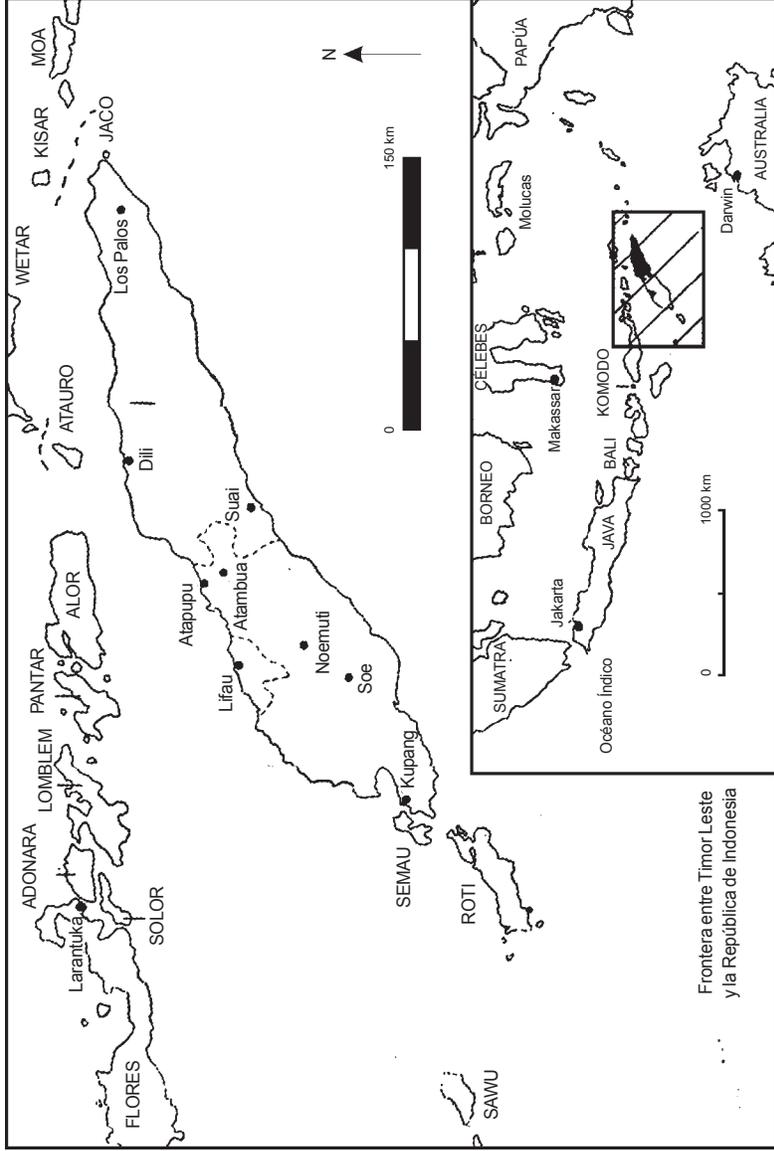




TIMOR LESTE





## TIMOR LESTE<sup>1</sup>

ANDRÉS DEL CASTILLO SÁNCHEZ  
*El Colegio de México*

Timor Leste, uno de los países con más largo pasado colonial de la historia, casi 500 años de dominio extranjero, finalmente obtuvo su independencia formal, el pasado 20 de mayo de 2002. Lo que muchos investigadores, políticos y periodistas creían imposible sucedió: Timor Leste se incorporó al concierto de naciones independientes. Este hecho hace que el año 2002 sea el más importante de la historia de ese país, durante él, se tuvo que plantear la organización del nuevo estado, se discutió desde los símbolos nacionales hasta la constitución nacional, se eligió al primer presidente y se estableció el primer parlamento. La nueva nación tiene el nombre oficial de *República Democrática de Timor Leste*. Hasta el nombre fue producto de una seria controversia: *Timor Loro Sae*, *Timor Leste*, *Timor Oriental*, *Tierra de la Santa Cruz*. Cada opción tenía fuertes connotaciones políticas, históricas e incluso religiosas. Se optó por el nombre *República Democrática de Timor Leste* en referencia a la efímera República que existió en 1975.<sup>2</sup> Se determinó además que el nombre fuera en portugués, haciendo a un lado las acepciones del nombre en tetum (el idioma indígena más difundido), malayo e inglés.

La temporada festiva para conmemorar la independencia transcurrió de forma pacífica y duró algunos meses. Sin embargo, para el fin del año, la vio-

<sup>1</sup> Luego de numerosas discusiones en la Asamblea Constituyente de Timor, en marzo de 2002 se determinó que el nombre oficial del país sea República Democrática de *Timor Leste*. El presente artículo se basa principalmente en información primaria recabada por el autor durante su permanencia en Timor Leste como funcionario de UNTAET.

<sup>2</sup> Para un panorama general de la historia de Timor Leste, véase Del Castillo, "1999, Timor Loro Sae: Año Cero", en *Anuario Asia Pacífico 2000*, El Colegio de México, México, D. F., 2000.

lencia, que se creía olvidada resurgió en las calles de Dili, sin que hasta la fecha se sepa quienes la motivaron realmente. A inicios de 2003 ha habido nuevos enfrentamientos en el interior del país, lo que hacen que el futuro del país sea muy incierto.

El año 2002 se puede dividir en dos periodos muy diferentes: enero-mayo cuando el país estuvo aún bajo la administración de Naciones Unidas, UNTAET<sup>3</sup> y a partir del 20 de mayo cuando el país adquirió formalmente la independencia y constituyó la primera administración totalmente timorense.

#### LA VIDA POLÍTICA

Durante 2002 la vida política de la joven nación se fue formalizando, los partidos políticos se fueron consolidando, el sistema democrático organizado por la ONU sufrió reformas, pero quizás lo más importante fue la discusión y redacción de la constitución nacional que estuvo lista el 15 de marzo de 2002. Además, en el primer semestre del año se dio la formación de un Consejo de Ministros totalmente timorense y la elección del primer presidente del país. Estos aspectos y los procesos paralelos favorecieron la normalización de la vida política del territorio.

Los 16 partidos políticos registrados en 2001 se fortalecieron, siendo los más activos: *Frente Revolucionario de Timor Leste Independente*, Fretilin; *Partido Democrático*, PD; y *Associação Social Demócrata Timorense*, ASDT. El resto de los partidos por lo general son organismos de reciente creación, sin una plataforma política consistente, ni una representación nacional y son *Partido Republika Nacional Timor Leste*, Parentil; *Partido Demócrata Cristão*, PDC; *Partido Democrático Maubere*, PDM; *Partai Liberal*, PL; *Partido Nacionalista Timorense*, PNT; *Partido do Povo de Timor*, PPT; *Partido Socialista Demócrata Timor Lorosae*, PSD; *Partido Socialista de Timor*, PST; *Partido Trabalhista Timorense*, PTT; *União Democrática Crista*, UDC/PDC; y *União Democrática Timorense*, UDT.

Además de estos partidos registrados, destaca un grupo al margen de la legalidad llamado *Conselho Popular pela Defesa da República Democrática de Timor Leste*,<sup>4</sup> CPD-RDTL que es un movimiento político cuya principal

<sup>3</sup> United Nations Transitional Administration in East Timor.

<sup>4</sup> Consejo Popular por la Defensa de la Republica Democrática de Timor Leste.

demanda es: *que la independencia declarada el 28 de noviembre de 1975 por el Fretilin era aún válida, lo mismo que la constitución de esa república, por lo cual no era necesario redactar otra, ni realizar ninguna elección al respecto.* Después de la independencia del 20 de mayo, este grupo ha sido señalado como uno de los principales sospechosos de los actos de violencia ocurridos hacia fines del año. El grupo está apoyado por amplios sectores juveniles que se sienten marginados de la vida política del país y se quejan de no haber recibido beneficios materiales luego de haber sido ellos quienes resistieron la invasión indonesia por 25 años.

La Asamblea Constituyente, estuvo conformada por los miembros electos en el proceso electoral de agosto de 2001. El Fretilin era el partido que contaba con la mayoría de los asientos (57.3%), sin embargo, no alcanzaba 60% requerido para aprobar la Constitución y de ese modo tuvo que negociar con la oposición. El segundo partido con mayor representación fue el PD con 8.7%, seguido del PSD con 8.1% y por la ASDT con 7.8%. La Asamblea tuvo la tarea de redactar una constitución nacional en un corto periodo (primero de 90 días luego ampliado a 140 días). Para lo cual se dividieron en comités de trabajo por áreas temáticas o títulos de la Constitución. Cuando estuvo lista, se sometió el proyecto completo al pleno de la Asamblea para su aprobación, modificación o rechazo. La Constitución finalmente fue aprobada el 15 de marzo de 2002. En ella se aceptó el nombre oficial del estado, la bandera, el himno y los otros símbolos nacionales, así como la forma de gobierno y las características del estado. Se confirmaron los idiomas portugués y tetum como oficiales.<sup>5</sup> En la práctica, se permitió el uso del bahasa Indonesia y el inglés como idiomas de la transición.

El siguiente paso para la consolidación de la vida política fue la elección presidencial, la cual se llevó a cabo el 14 de abril de 2002, siendo las primeras elecciones presidenciales en la historia de Timor Leste. Este ejercicio electoral fue organizado por la *Independent Electoral Commission* (IEC) de UNTAET y se caracterizó por ser *sui generis* ya que uno de los dos candidatos pedía a la sociedad “votar por su contrincante”. Se presentaron dos candidatos Xanana Gusmao (tradicional líder de Fretilin) y Xavier do Amaral (Presidente de la efímera RDTL de 1975) quien en su campaña apoyaba a su con-

<sup>5</sup> Esto se establece en el artículo 13 de la Constitución: Artigo 13.º (*Línguas oficiais e línguas nacionais.*) 1. O tétum e o português são as línguas oficiais da República Democrática de Timor-Leste. 2. O tétum e as outras línguas nacionais são valorizadas e desenvolvidas pelo Estado.

trincante. Como era previsible, Xanana Gusmao ganó por mayoría y se constituyó en el primer jefe de estado de Timor Leste. Sin embargo, de acuerdo con las atribuciones que la Constitución le da al presidente, éste es sólo jefe de Estado. El jefe de gobierno es el primer ministro, en la nueva República este cargo lo ocupa Mari Alkatiri del Fretilin y rival político de Xanana Gusmao. Las profundas diferencias existentes entre Gusmao y Alkatiri han tenido repercusiones en la vida política del país.

### **La independencia**

El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas anunció a fines de 2001 que apoyaban la idea de que la independencia total del territorio fuera declarada el 20 de mayo de 2002. Esta propuesta fue confirmada por una moción de la Asamblea Constituyente en Timor Leste fechada el 28 de noviembre de 2001 en la cual señala que: “La fecha de la transferencia de los poderes de la soberanía de las Naciones Unidas para los órganos de soberanía democráticamente electos de Timor Leste tendrán lugar el 20 de Mayo de 2002”.<sup>6</sup>

Oficialmente en la Constitución de Timor Leste se considera que la independencia del país se dio el 28 de noviembre de 1975, seguida de un “periodo intermedio” de la invasión indonesia y la restauración de la “república de 1975” se dio el 20 de mayo de 2002. Sin embargo para la comunidad internacional, se considera la independencia del país la fecha de 2002. Ese día en una emotiva y vistosa ceremonia se realizó la transferencia de poderes de la ONU al nuevo gobierno. Koffi Annan pasó el poder administrativo de Timor Leste al presidente recién electo Xanana Gusmao. Con la asistencia de numerosos jefes de Estado y delegaciones de más de 100 países, destacó la presencia de Megawati Sukarnoputri, presidenta de Indonesia, hecho que fue visto como un símbolo de reconciliación por la población.

<sup>6</sup> Traducción del autor de la nota original en portugués: “A data da transferência dos poderes de soberania das Nações Unidas para os órgãos de soberania democráticamente eleitos de Timor Leste terá lugar no dia 20 de maio de 2002”, Assembleia Constituinte, Dili, Timor Leste, 21 de Novembro de 2001.

## DEMOGRAFÍA

Según los datos de la Unidad del Registro Civil del Gobierno de Timor Leste viven en el territorio 739 811 personas. Del total de la población, 54% son menores de 20 años (375 000) de los cuales 90 000 son niños menores de 5 años y sólo 2.4% son mayores de 65 años. El porcentaje de la población urbana es de 8%.<sup>7</sup> De acuerdo con reportes de UNICEF, Timor Leste tiene una tasa de mortalidad infantil (niños menores de 5 años) de 124 por cada 1 000, lo cual lo coloca en el lugar 36 de la lista de naciones con mayor tasa de mortalidad infantil del mundo. El crecimiento anual de la población entre 1979 y 1990 fue de 1%, sin embargo en la última década cayó 0.1% anual debido a la inestabilidad política, a la violencia y a las guerras. La tasa de natalidad cayó de 45 por cada 1 000 personas en 1970, a 25 por cada 1 000 en 2001. Sin embargo, la esperanza de vida aumentó de 39 años en 1970 a 49 años en 2001, pero se mantiene como una de las más bajas del mundo.

## ECONOMÍA

A pesar de las grandes reservas petroleras que posee Timor Leste, éstas aún no se explotan a su máximo y la distribución de las riquezas generadas por este producto aún está en discusión entre los gobiernos de Australia, Indonesia y Timor Leste, naciones que comparten las aguas del mar de Timor, donde se localiza la mayor parte de estas reservas. Los otros recursos alternos: el café, la madera de sándalo, la pesca y el turismo aún se encuentran en nivel muy bajo de explotación y en el país se carece de recursos para su distribución. Se requiere de inversión extranjera para desarrollar estas industrias, además de que el país posee una infraestructura de comunicaciones muy pobre. La inestabilidad política y los crecientes disturbios sociales (incrementados en diciembre de 2002 y enero de 2003) comienzan a alejar a la incipiente inversión extranjera.

El nuevo gobierno enfrenta graves retos en materia económica: con un ingreso *per cápita* anual de 460 dólares, el país se considera el más pobre del continente asiático. Además la administración tiene un serio déficit presupuestal, a fin de octubre, el déficit alcanzaba 2 millones de dólares debido principalmente a retrasos en la ayuda externa y problemas con la implanta-

<sup>7</sup> UNTAET, *Civil Registry in East Timor; Results*.

ción de un régimen fiscal.<sup>8</sup> Para el periodo 2003-2005 se requerirá una ayuda externa de entre 84 y 91 millones de dólares para poder cubrir los gastos del déficit presupuestal. Los países donantes se han comprometido a dar 82 millones a través del *Transition Support Program* (TSP) supervisado por el Banco Mundial. La mayoría de donantes utilizan esta vía, sin embargo, el gobierno de Portugal, uno de los que otorga la mayor ayuda, ha optado por otorgar los fondos directamente a la administración timorense. La ayuda portuguesa cubre 10% de déficit presupuestal. EEUU dará 4 millones para el año 2003, y para el mismo periodo el Banco Mundial otorgará 5 millones como donación.

Con apoyo de la misión de ONU, el gobierno de Timor Leste realizó *el Plan Nacional de Desarrollo*, el cual se considera como la base operativa de la *Estrategia de Reducción de la Pobreza*, que se hizo con asesoría del Banco Mundial. El objetivo de este plan es ayudar a fortalecer las inversiones y tender a la reconstrucción económica y social del país de acuerdo con la Declaración del Milenio de la ONU (United Nations Millennium Declaration). En este sentido, para el presupuesto de 2003 la administración timorense ha otorgado 37% para los sectores salud y educación, asimismo se planea que éste vaya en aumento hasta alcanzar 48% del presupuesto para 2005. Esta política se considera una de las más beneficiosas a nivel mundial, para la población de bajos recursos.

En julio, oficialmente la República de Timor Leste se unió al Banco Mundial, al Fondo Monetario Internacional (FMI) y al Banco Asiático de Desarrollo (BAD). Estas instituciones financieras internacionales están presionando al gobierno para que garantice la libre empresa y se fomente la participación privada en sectores como comunicaciones y la generación de energía.<sup>9</sup>

La última conferencia internacional de donadores tuvo lugar en Dili a principios de diciembre. En ella uno de los más importantes resultados fue la firma de un acuerdo mediante el cual se financiará el apoyo técnico para la explotación petrolera. Además se utilizarán 240 000 dólares del *Trust Fund for East Timor* (TFET), para desarrollar los campos petroleros de Bayu-Undan y Greater Sunrise. En enero de 2003 se reanudaron las pláticas para determinar los límites fronterizos entre Timor Leste, Indonesia y Australia con la finalidad de acordar la distribución del petróleo del mar de Timor.

<sup>8</sup> LUSA: Gov't to revise budget after reporting USD 2 million budget deficit 30-10-2002.

<sup>9</sup> Orenstein Karen The State of International Aid to East Timor.

## RELACIONES INTERNACIONALES

En septiembre la República Democrática de Timor Leste fue aceptada formalmente como miembro 191 de la Organización de Naciones Unidas. Este hecho implica uno de los pasos más importantes en materia de política exterior del país. A partir de su ingreso ha aumentado el número de naciones que han establecido relaciones diplomáticas con Timor Leste. Este país además se ha adherido —como se mencionó en la sección de economía— al Banco Mundial, al Banco Asiático de Desarrollo, así como al Grupo África-Caribe-Pacífico que recibe ayuda de la Unión Europea, a la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP)<sup>10</sup> que tuvo una sesión extraordinaria en Dili el 21 de mayo. Ratificó el Tratado de Roma que establece la Corte Criminal Internacional y ha suscrito los principales instrumentos internacionales de derechos humanos, lo cual es muy importante para poder presionar a que se haga justicia a las violaciones que sufrió el país durante la invasión de indonesia y en especial en septiembre de 1999.

El gobierno apoyó la propuesta indonesia de establecer el Foro del Pacífico Sudoccidental (Southwest Pacific Forum) que incluiría Australia, Indonesia, Nueva Zelanda, Papúa Nueva Guinea, Filipinas y Timor Leste. El país ha participado como observador en las reuniones del ANSEA Asociación de Naciones del Sureste Asiático y del Foro de las Islas del Pacífico (Pacific Island Forum). Timor Leste ha establecido relaciones diplomáticas con varios países y ha comenzado a abrir sus primeras representaciones diplomáticas en el exterior. Las naciones con quien Timor tiene mayor relación política y económica son Indonesia, Australia, Portugal y Estados Unidos.

## UNMISSET

Misión de Naciones Unidas en Apoyo a Timor Leste (United Nations Mission of Support in East Timor) es la misión de ONU que siguió a UNTAET. El representante especial del secretario general y jefe de la Misión es el indio H. E. Mr. Kamallesh Sharma. El mandato que la Asamblea General ha dado a esta misión incluye apoyar la creación de estructuras jurídicas en el país, desarrollar un sistema legal efectivo, independiente e imparcial. Asimismo, UNMISSET

<sup>10</sup> Grupo que agrupa a Portugal, Brasil, Angola, Cabo Verde, São Tome, Guinea Bissau, Mozambique y ahora Timor Leste. Tienen representantes especiales la Región Autónoma Especial de Macao en China y el Estado de Goa en India.

busca crear las bases para garantizar la seguridad y estabilidad del país, la reconciliación del pueblo y la creación de un ambiente positivo para la inversión. Uno de sus principales logros fue su participación en el diseño del Plan Nacional de Desarrollo. Otro de los objetivos fundamentales de la misión es apoyar la formación de recursos humanos para áreas clave de la administración del país. UNMISSET tiene una academia de formación de servidores públicos, donde se da prioridad a las mujeres. En Timor Este permanecen las Fuerzas de Paz de la ONU y los contingentes de policía internacional para colaborar con la seguridad del territorio y contribuir a la formación de grupos nacionales de seguridad.

### **Indonesia-Timor Leste**

Las relaciones entre estos dos estados se han fortalecido. La primera visita al exterior de Xanana Gusmao en su calidad de presidente de Timor Leste fue a Jakarta, donde fue recibido por la presidenta Megawati Sukarnoputri. En esa ocasión se estableció la Comisión Ministerial de Cooperación Bilateral con la finalidad de reforzar las relaciones bilaterales entre los dos estados vecinos. En la conferencia de donadores previa a la independencia, ante el asombro de los asistentes, los representantes de Indonesia ofrecieron apoyo económico para la reconstrucción de las obras de infraestructura destruidas (por las tropas indonesias) durante el periodo de violencia de 1999. Pero quizás los hechos que más llamaron la atención de las relaciones bilaterales son los juicios que se han seguido en Indonesia a los culpables de la violencia de 1999 en Timor Leste. Ante la presión internacional y las amenazas de establecer un Tribunal Internacional de Crímenes de Guerra similar al de Yugoslavia el gobierno de Indonesia buscó acelerar el establecimiento de un tribunal interno que juzgara a los ciudadanos indonesios involucrados en la crisis de 1999. Entre ellos destaca el gobernador de la provincia Abilio Soares, quien fue sentenciado a tres años de cárcel, el líder de las milicias pro-indonesias Eurico Guterres sentenciado a 10 años de prisión y otros 10 miembros de las fuerzas de seguridad indonesias en Timor al momento de la violencia. Tres generales y el jefe de la policía de Dili están en espera de recibir sentencia. Sin embargo, las ONGs internacionales han criticado la magnanimidad de las sentencias. El gobierno de Timor Leste ha guardado silencio al respecto.<sup>11</sup>

<sup>11</sup> Agence France Presse December 30, 2002, *Monday Indonesia court acquits military officer on Timor rights charges*.

### **Portugal-Timor Leste**

Portugal se mantiene como uno de los principales donadores al presupuesto de Timor Leste. Uno de los objetivos de la política portuguesa en el país es la promoción del idioma portugués a todos los niveles, comenzando por la educación y el sistema de justicia. Esta situación ha traído serios conflictos con UNMISSET cuyos funcionarios no hablan este idioma y promueven el uso del inglés como idioma alternativo. En política exterior Lisboa está formando a los jóvenes diplomáticos timorenses y ha aceptado compartir las instalaciones de sus embajadas en Bruselas, Canberra y en la representación portuguesa en Nueva York con los diplomáticos timorenses.<sup>12</sup>

### **Australia-Timor Leste**

Varias delegaciones australianas de alto nivel han visitado Timor Leste para tratar temas de interés bilateral. Durante las ceremonias de independencia estuvo presente el primer ministro australiano con una numerosa comitiva. En noviembre visitó Dili otra delegación de alto nivel encabezada por Alexander Downer, ministro de Relaciones Exteriores de Australia. Además, el ejército australiano constituye uno de los más numerosos de los que integran las Fuerzas de Mantenimiento de Paz (Peace Keeping Force) de la ONU.

Quizás uno de los asuntos más importantes de la agenda bilateral sea la explotación de los recursos petroleros del mar de Timor. El Tratado de Desarrollo del Gas (Gas Development Treaty) fue firmado el 20 de mayo, sin embargo necesita ser ratificado por los parlamentos de ambos países para que pueda entrar en vigor. Al respecto el gobierno australiano informó que no ratificará el tratado hasta después de febrero de 2003, debido a que se tiene que modificar la legislación interna australiana, lo cual tomará tiempo. Esto ha afectado el inicio de operaciones del campo de explotación Bayu-Undan, el cuál no podrá iniciar hasta que el tratado sea ratificado y por lo tanto el flujo de recursos provenientes de éste tardará en llegar al gobierno de Timor Leste.<sup>13</sup> Por otro lado, continúan las negociaciones sobre la explotación del campo de gas Greater Sunrise, que se ubica en una zona externa al área cubierta por el tratado bilateral. Este campo se calcula que tiene 40 000 millones de dólares en reservas de gas.

<sup>12</sup> LUSA: *Lisbon agrees to share three foreign embassies*, 17-09-2002.

<sup>13</sup> AFP: *East Timor frets as Australia extends gas deal deadline*, November 28, 2002.

### **EEUU-Timor Leste**

Debido a la nueva política estadounidense de buscar regiones alternativas que puedan surtir a esa nación de petróleo, Timor Leste ha adquirido un especial interés para la administración del presidente Bush. Por lo anterior, se reactivó la participación de EEUU en la conferencia de donadores. El gobierno de Estados Unidos nombró a Grover Joseph Rees III de Louisiana como su primer embajador permanente en Dili.

Durante la ceremonia de independencia, el gobierno de EEUU estuvo representado por el ex presidente William Clinton, quien durante su mandato apoyó fuertemente la independencia de Timor Leste. El presidente Xanana Gusmao visitó Washington donde se entrevistó con el presidente Bush el 2 de octubre. En aquella ocasión el mandatario estadounidense externó su apoyo para un “independiente, estable y próspero Timor Leste”.<sup>14</sup>

### **México-Timor Leste**

Después de Brasil, México es el segundo país de América Latina en reconocer la independencia de Timor Leste. El embajador Pedro González Rubio, visitó a la administración de UNTAET y participó en la reunión de donadores. Para la independencia México estuvo representado por el subsecretario de SRE Marin Bosh. En diciembre el ministro de Relaciones Exteriores de Timor Leste y Premio Nobel de la Paz, José Ramos Horta visitó México para participar en un foro organizado por Mary Robinson.

#### **EL PAPEL DE LA IGLESIA EN LA FORMACIÓN DE LA NUEVA NACIÓN**

El papel de la Iglesia católica ha sido fundamental en la construcción de la nación timorense. Es uno de los elementos que se usan como base de la identidad nacional. Por este motivo al acercarse la independencia, los dignatarios de la curia timorense comenzaron a exigir ciertas concesiones. Solicitaron formalmente la inclusión en la constitución del catolicismo como religión oficial, lo cual afectaría a las minorías musulmanas y animistas que aún viven en el territorio de Timor Leste. Éste fue uno de los conflictos más difi-

<sup>14</sup> “Strong support for an independent, stable and prosperous East Timor.”

les en el seno de la Asamblea Constituyente.<sup>15</sup> Sin embargo, se negó esta propuesta y se aceptó la libertad de cultos.<sup>16</sup> Lo único que logró la Iglesia fue que se permitiera la enseñanza religiosa en las escuelas públicas. Posteriormente, la curia propuso el cambio de nombre del país, por el de *Santa Cruz*, que fue el primer nombre que le dieron los misioneros portugueses en el siglo XVI, en este sentido la Iglesia pugnó por incluir una cruz en la bandera nacional. Ninguna de estas solicitudes fue aceptada. Pero esto muestra cómo la Iglesia desea tener un papel protagónico en la formación del Estado. También ha habido intromisiones en la administración concretamente en el sector salud, donde la Iglesia ha luchado porque se prohíba el ingreso al país y la distribución entre la población de productos anticonceptivos. Será un gran reto para la nueva administración negociar con la Iglesia, que aún tiene un gran poder y apoyo entre la población.

Ante la independencia del país el Vaticano no puede mantener la extraña posición en que tenía al obispado de Dili (incluido en el marco de la conferencia episcopal italiana). Sin embargo, por ser tan pequeña la iglesia de Timor (sólo 2 obispados: Dili y Baucau) no puede constituirse en una unidad independiente, por el contrario tendría que unirse a la de Indonesia o a la de Australia. Por este motivo se está intentando crear un nuevo obispado en Timor Leste, para así poder constituir una conferencia episcopal propia, para lo cual se requiere como mínimo tres diócesis. Aún no está claro qué sucederá al respecto.

El 28 de noviembre, el jefe de la iglesia timorese el obispo de Dili, Carlos Ximenes Belo, renunció a su cargo ante el asombro del pueblo timorese y de la comunidad internacional. El papel del obispo Belo en la historia reciente del país ha sido fundamental, como líder político, como mediador, lo cual crea un gran vacío en la iglesia de Timor Este. El obispo de Baucau Dom Basilio do Nascimento quedará como cabeza provisional de la Iglesia timorese.<sup>17</sup>

<sup>15</sup> Cabe destacar que incluso al interior del gobierno no todos son católicos, sobresale el caso de Mari Alkatiri, jefe del Fretilin y en ese momento ministro en jefe (figura equivalente al primer ministro) quien es de religión musulmana.

<sup>16</sup> En la constitución está contemplado en el artículo 45: 1. “Artigo 45.º (*Liberdade de consciência, de religião e de culto.*) 2. A toda a pessoa é assegurada a liberdade de consciência, de religião e de culto, encontrando-se as confissões religiosas separadas do Estado. 3. Ninguém pode ser perseguido nem discriminado por causa das suas convicções religiosas. 4. É garantida a objecção de consciência, nos termos da lei. 5. É garantida a liberdade do ensino de qualquer religião no âmbito da respectiva confissão religiosa.”

<sup>17</sup> Sydney Morning Herald/The Age *Bishop Belo's resignation leaves E Timorese wondering why*, November 28, 2002.

## SOCIEDAD

Con la instauración del régimen de UNTAET comenzaron a regresar al país aquellos timorenses que habían salido al exilio durante la dominación indonesia. Principalmente personas de clases sociales acomodadas, inclusive de origen noble (*liurais*), que tuvieron los medios suficientes para salir del país, familias tales como los Pires, Carrascalhao, Alkatiri, etc. Se crearon dos grupos: los que habían ido a Australia y que habían adquirido educación y costumbres anglófonas y los que se refugiaron en Portugal y tienen tradición portuguesa. Obviamente al tener conocimiento de idiomas, educación y experiencia comenzaron a ocupar los puestos en la administración que se iban abriendo para los timorenses. La población local no podía competir contra ellos. Recibieron el apodo de *FIFOS* (*Fly in-Fly out*) es decir “cuando la situación es difícil salen del país, cuando la situación mejora, regresan”. Esta nueva élite pronto estableció negocios para los extranjeros, tales como tiendas y restaurantes y comenzaron a organizarse políticamente. Los grupos de estudiantes timorenses que habían participado en el movimiento de resistencia quedaron fuera de toda posibilidad de participar en la construcción política del nuevo país, debido al simple hecho de no hablar inglés (idioma oficial de UNTAET) y mucho menos portugués, debido a su juventud crecieron durante el régimen indonesio.

### Los refugiados en Indonesia

Según estimaciones del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados ACNUR en diciembre, aún permanecían 30 000 refugiados timorenses en Timor Occidental. El gobierno de Indonesia ha impuesto una fecha límite para que estos refugiados se repatrien o de lo contrario se incorporarán a la sociedad indonesia y perderán toda las ayudas que recibían como refugiados. A pesar de las numerosas campañas de repatriación estos grupos no han querido retornar a Timor Leste. Éste es un problema latente en la agenda bilateral. Por otra parte los retornados constituyen un problema social ya que son rechazados por la sociedad al identificárseles con los grupos de milicias pro indonesias que causaron la ola de violencia de 1999.

LA INESTABILIDAD POLÍTICA A FIN DE 2002:  
¿TERRORISMO INTERNACIONAL?

La administración timorense recibió varios comunicados anónimos a fines de octubre en los cuales contenían amenazas de ataques contra objetivos extranjeros en el territorio nacional. Estos comunicados trascendieron a la prensa. A principios de diciembre un conflicto estudiantil terminó en una gran revuelta que ocasionó la quema de numerosos establecimientos comerciales propiedad de extranjeros y el ataque a varias instalaciones y locales frecuentados por australianos y europeos. La policía local no logró controlar los desórdenes y en Dili se vivieron momentos de falta de autoridad. UNMISSET ordenó la reclusión de todo el personal extranjero en sus instalaciones por varias horas, en tanto no se calmaban los disturbios. Las pérdidas fueron millonarias. En enero de 2003 nuevos disturbios se registraron en el interior del país, causando la muerte de varios individuos timorenses. Los analistas extranjeros se han preguntado si estos disturbios no estarán vinculados con movimientos radicales musulmanes de indonesia o serán provocados por los miembros de las milicias pro-indonesias con la finalidad desestabilizar al joven país.<sup>18</sup>

CONSIDERACIONES FINALES

La independencia del país en sí constituye un reto, en especial cuando ésta se da en el marco de la era de la globalización. Cuando en otras latitudes se habla del fin del Estado-nación, en Timor Leste se está buscando. En el país se viven hoy en día procesos que en América Latina tuvimos hace 200 años: la búsqueda de símbolos y elementos para crear una conciencia nacional, tales como los mitos, la bandera, el himno nacional, el escudo, la constitución... El Estado timorense se está constituyendo a la inversa de cómo ocurrió durante el surgimiento de los Estados-nación en otras partes del mundo. En Europa y algunos estados asiáticos el Estado se construyó a partir de una clara y definida identidad nacional, muchas veces basada en la etnicidad, el idioma, la religión, la cultura, la unidad territorial o el conjunto de estos aspectos. En el caso de Timor Leste, las condiciones que motivaron su creación como entidad política son principalmente factores externos. No se pre-

<sup>18</sup> LUSA: *Islamic terrorists aiming at foreign interests in Dili-UN police*, 30-10-2002 12:56:00. Noticia núm. 4282779.

tende con esta afirmación negar la participación activa del pueblo timorense oriental, pero sí enfatizar que los elementos que las élites políticas toman para justificar una identidad nacional son mayoritariamente importados o producto de la presencia extranjera. La existencia de Timor Leste se basa principalmente en un hecho histórico: el colonialismo portugués. No se puede explicar Timor Leste sin la presencia colonial lusitana, partiendo de la propia configuración territorial. Sin embargo, resulta irónico que la presencia portuguesa en el territorio no fue muy fuerte, se habla de una “colonia sin colonos”. Timor Leste siempre fue una colonia olvidada de Lisboa y su penetración cultural no fue lo suficientemente fuerte para imponer un idioma, una religión, o para crear numerosos grupos mestizos como ocurrió en América Latina. Parecería que son esas élites minoritarias a lo largo de la historia quienes buscan en ese pasado portugués elementos para justificar su existencia. Paradójicamente, estos grupos no retoman aquellos pasajes, personajes e ideologías de lucha anticolonial que se caracterizaron por ser anticoloniales y antiportugueses y pretendieron crear una unidad nacional basada en elementos autóctonos. Estos pasajes no son reivindicados en este nuevo proceso de construcción nacional y por lo contrario se imponen elementos extranjeros —como el idioma portugués— que la población timorensa no habla.

## APÉNDICE

---

<i>Nombre oficial</i>	República Democrática de Timor Leste
<i>Capital</i>	Dili
<i>Extensión territorial en miles de km<sup>2</sup></i>	15
<i>Población (julio, 2002)</i>	952 618
<i>Religión(es)</i>	Mayoría católica, musulmanes, protestantes, hindú, budista y animista
<i>Idioma</i>	Tetum y el portugués son los idiomas oficiales. Indonés e inglés y 15 dialectos regionales
<i>Moneda</i>	Dólar estadounidense (divisa provisional aplicada por la ONU)
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial con parlamento unicameral
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Jose Alexander Gusmao
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Asociación Social-Demócrata de Timor, Partido Cristiano Demócrata de Timor, Union Cristiano Demócrata de Timor, Partido Democrático, Partido Popular de Timor, Fretelin, KOTA, Unión Democrática de Partido Socialista de Timor y otros
<i>Presidente</i>	Jose Alexander Gusmao
<i>Primer ministro</i>	Mari Bin Amude Alkatiri
<i>Ministro de Desarrollo y Medio Ambiente</i>	Mari Bin Amude Alkatiri
<i>Ministro de Finanzas</i>	Maria Madalena Brites Boavida
<i>Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional</i>	Jose Ramos Horta
<i>Ministro de Asuntos Internos</i>	Rogerio Taigo Lobato

---