



VIETNAM



VIETNAM

ATZIMBA LUNA BECERRIL
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

Abatir la corrupción y asegurar la preeminencia del Partido Comunista de Vietnam (PCV) en el proceso de transición hacia una economía de mercado, continúan siendo las prioridades del gobierno vietnamita. Paralelamente, el PCV permanece inmerso en una lucha interna entre reformistas y conservadores, cada grupo defendiendo el proyecto de país que mejor representa sus ideas.

Sin embargo, como parte de la creciente integración del país en la economía mundial, en particular a raíz de la firma y ratificación del acuerdo bilateral de libre comercio, con su antiguo enemigo, Estados Unidos; la balanza parece inclinarse en favor de los reformistas. En efecto, el proceso de apertura económica que se iniciara en Vietnam a mediados de la década de los noventa, se encuentra demasiado avanzado en estos momentos como para retroceder.

Ante esta situación, el principal dilema que enfrenta el Partido en su conjunto es permanecer como el principal agente económico en el país, al mismo tiempo que crea cada vez mayores espacios para la inserción de nuevos actores en la economía. De tal manera que, en parte como un desarrollo natural del proceso de apertura económica que se vive en Vietnam y en cierta medida también como parte de una creciente presión externa —ejercida a través de condicionamientos de fondos y de requisitos previos para aspirar a convertirse en miembro de la Organización Mundial de Comercio (OMC)—, el gobierno vietnamita se ha visto en la necesidad de reconocer y promover la participación del sector privado en el desarrollo del país.

De igual manera, apremiantes demandas sociales, especialmente provenientes de las minorías étnicas de las montañas centrales, han llevado a la dirigencia nacional a diseñar un ambicioso programa de lucha contra la pobreza y de promoción del desarrollo.¹ Un gasto público deficitario proveerá la mayor parte de los fondos requeridos para poner en práctica dicho programa, fondos comprometidos por parte del extranjero, ayudarán también a financiar al mismo. No obstante, para que este programa pueda efectivamente llevarse a cabo a largo plazo, es necesario contar con un sector privado nacional en rápida expansión que participe activamente en el mismo. Estas necesidades se encuentran claramente plasmadas en las enmiendas constitucionales realizadas a principios de 2002.

La nueva Constitución del país refleja la innegable realidad que enfrenta hoy Vietnam, en la que la transición hacia una economía de mercado ha adquirido un ritmo y una velocidad tal que demandan ya un nuevo marco legal e institucional en el país; así como un cambio profundo en la mentalidad de la población y particularmente de su dirigencia. Vietnam cuenta actualmente no solamente con una Constitución renovada; sino también con una Asamblea Nacional, el máximo órgano de gobierno del país, transformada tras las elecciones realizadas en mayo de 2002.² Con estos dos elementos, Vietnam cuenta con herramientas adecuadas para continuar con el crecimiento económico que ha registrado en los últimos años,³ a diferencia de la mayoría del resto de los países del Sureste asiático.

La estabilidad que ha prevalecido en el país, en contraste con la ola de turbulencia que ha afectado a otros países con los que tradicionalmente debe competir para atraer inversión extranjera; tales como Indonesia y Filipinas, le ha dado una posición muy ventajosa a Vietnam. Por otra parte, la cercana relación comercial que ha afianzado recientemente con China, hacen de Vietnam uno de los destinos más atractivos a nivel regional para los inversionistas. Las medidas que durante 2002 el PCV ha adoptado, parecen estar diseñadas con el objetivo de capitalizar de la mejor manera posible la coyuntura actual para coadyuvar a la consecución de los objetivos nacionales tanto en materia de economía, como en política interna y externa.

¹ VSED, "Governmental Development Policies", *Vietnam's Socio-Economic Development*, núm. 28, Invierno de 2001, p. 15.

² *Vietnam News Agency*, 20 de mayo de 2002.

³ De acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP, por sus siglas en inglés), desde finales de la década de los noventa y hasta 2002, Vietnam ha registrado un crecimiento promedio anual de alrededor de 7 por ciento.

POLÍTICA INTERNA

En febrero de 2001, se registraron una serie de manifestaciones violentas por parte de la población nativa de las montañas de la región central del país, pertenecientes a una minoría étnica conocida como *montagnards*. La razón detrás de las erupciones de violencia fue la creciente ola de inmigrantes que han llegado a esa región en los años recientes para cultivar café en las tierras fértiles de las montañas. Como consecuencia, los pobladores nativos se han visto aislados y desplazados en su propia tierra. La demanda presentada a las autoridades era que detuvieran la migración y que reubicaran a los inmigrantes que se encuentran ya en las montañas.⁴

A raíz de esta situación el gobierno ha reconocido que el proceso de modernización del país ha dejado a un lado a grupos minoritarios como los *montagnards*. De igual manera, ha reconocido también que la pobreza que impera en el campo es un riesgo para la estabilidad interna del país. Por lo que el proyecto de modernización y desarrollo nacional debe otorgar especial énfasis a la inserción de los grupos marginales de la población a la nueva dinámica económica.

Con tal objetivo, a finales de 2001, el gobierno presentó un ambicioso programa de diez años (2001-2010) a través del cual se propone erradicar la pobreza en el campo, promover un desarrollo social y económico sostenido, estabilizar y mejorar los estándares de vida de la población y acelerar el proceso de industrialización.⁵ La consecución de dicho programa implica una profunda reestructuración institucional y del aparato administrativo. Reestructuración que el gobierno ha dado ya los primeros pasos para ponerla en marcha.

Con China como modelo a seguir, Vietnam ha transformado su Constitución para permitir al sector privado desempeñar un papel más activo en la economía nacional. Parte importante de las enmiendas constitucionales es el tratamiento igualitario para las empresas privadas que para las que son propiedad del Estado; asimismo, las empresas extranjeras o con capital extranjero, contarán también ahora con mayores facilidades para operar en Vietnam.

Por ejemplo, se les permitirá contratar personal extranjero para trabajar en Vietnam y el costo de las rentas y servicios serán iguales a los que aplican para las empresas nacionales. Éste es un avance importante con respecto a

⁴ The Economist Intelligence Unit (EIU), *Vietnam Country Report*, EIU, Londres, enero de 2002, p. 7.

⁵ VSED, *op. cit.*, p. 15.

las restricciones de contratación de personal que se encuentran aún vigentes en las que se estipula que las contrataciones solamente pueden hacerse a través de agencias estatales de empleo. Lo mismo ocurre con las tarifas que actualmente deben cubrir los extranjeros, aproximadamente cinco veces más altas que las vigentes para los nacionales.⁶ Sin embargo, a causa de la compleja burocracia que existe aún en Vietnam, es difícil que estas nuevas medidas entren en vigor antes de 2003.

En otra transformación importante, el PCV ha decidido emular nuevamente el ejemplo de China y permitir a los miembros del Partido participar en el sector privado como empresarios. En efecto, el secretario general del PCV, Nong Duc Manh ha exhortado a los oficiales del Partido a convertirse en exitosos empresarios y a contribuir de esa manera a la riqueza del país.⁷ No obstante, Manh ha sido también enfático en prevenirlos de caer en actos de corrupción o abuso de poder, al advertir que cualquier miembro del Partido que sea encontrado culpable de corrupción, tendrá que enfrentar severos castigos.⁸

Efectivamente, la corrupción sigue siendo uno de los grandes problemas que afectan al PCV. El gobierno ha puesto recientemente en vigor una serie de medidas tendientes a abatir la rampante corrupción que impera entre los servidores públicos a todos los niveles de la burocracia. Entre ellos, se encuentra un decreto por el cual los funcionarios públicos deben presentar periódicamente declaraciones patrimoniales y otro más que crea mecanismos de supervisión estricta para los proyectos de construcción de grandes proyectos, sector en el que se han detectado pérdidas de entre 30 y 40% del valor de los proyectos a causa de la corrupción.⁹

De igual manera, el primer ministro, Phna Van Khai, en el marco de la sesión plenaria de la Asamblea Nacional, el 8 de agosto de 2002, calificó a la corrupción como el principal enemigo para la estabilidad y la supervivencia del PCV y del aparato gubernamental vietnamita en general.¹⁰

Otro evento importante en la vida política reciente de Vietnam ha sido la elección de los nuevos miembros de la Asamblea Nacional, realizada el 19 de mayo de 2002. Con la presencia de 98.9% del electorado en las urnas, las

⁶ EIU 2002(a), *op. cit.*, p. 12.

⁷ The Economist Intelligence Unit (EIU), *Vietnam Country Report*, EIU, Londres, abril de 2002, p. 8.

⁸ *Idem.*

⁹ EIU 2002(b), *op. cit.*, p. 13.

¹⁰ *Vietnam News*, 11 de agosto de 2002.

elecciones fueron ampliamente celebradas como un “éxito de la democracia”. La composición de la nueva Asamblea Nacional refleja el esfuerzo actual del gobierno por incluir a los diferentes sectores de la población en la vida política. En efecto, 25% de los 498 miembros de la nueva Asamblea Nacional son mujeres; 17% son miembros de minorías étnicas, 10% son no miembros del PCV y 2 diputados se presentaron como candidatos independientes (de un total de 13 que participaron en las elecciones con el mismo carácter).¹¹

A pesar del carácter aparentemente plural de la nueva Asamblea, es importante destacar que en números reales, la presencia del PCV en la misma se ha visto fortalecida. No solamente por el aumento proporcional de 2% en el número de asientos que ocupan miembros del Partido en la nueva Asamblea, con respecto a la anterior legislatura; sino también por un incremento numérico de los miembros que a partir de mayo la componen. Esto puede ser evaluado como un evento positivo para los intereses del PCV de afianzar su preeminencia en el país, pero es también un claro retroceso en términos de apertura política.

ECONOMÍA

La economía vietnamita ha registrado niveles constantes de crecimiento del orden de 7% anual¹² con un crecimiento total del Producto Interno Bruto (PIB) de 6.8% durante 2001, impulsado principalmente por una expansión en la producción industrial de 10.4% durante el mismo año.¹³ No obstante, como consecuencia de la desaceleración que experimenta actualmente la economía mundial y la contracción en las importaciones estadounidenses —uno de los mayores mercados potenciales para Vietnam—, se prevé que a final de 2002 el PIB de Vietnam registre un crecimiento de 5.8%.¹⁴ Si bien una cifra favorable, este pronóstico se encuentra por debajo de 7.5% de crecimiento anual en el que se basan los objetivos del plan quinquenal de gobierno 2001-2005.¹⁵

El plan quinquenal contempla un ambicioso programa social para aliviar la pobreza, elevar los niveles generales de vida de la población e incre-

¹¹ The Economist Intelligence Unit (EIU), *Vietnam Country Report*, EIU, Londres, julio de 2002, p. 12.

¹² UNDP en www.undp.org

¹³ EIU 2001(a), *op. cit.*, p. 10.

¹⁴ *Idem*.

¹⁵ VSED, *op. cit.*, p. 16.

mentar la capacidad productiva del país. La consecución de los objetivos plasmados en este plan descansan en un gasto gubernamental alto, aportaciones cuantiosas por parte de agencias internacionales de desarrollo¹⁶ y un sector privado en rápida expansión. Para conseguir cumplir con las metas que el gobierno considera como indispensables para garantizar la estabilidad del país, será de radical importancia la velocidad con la que el gobierno ponga en marcha de manera efectiva la legislación relativa al capital privado, contenida en la nueva Constitución.

De igual manera, el gobierno deberá demostrar a las agencias internacionales su compromiso con el proceso de privatización a través de acciones específicas. En este sentido, se esperaba que con la designación del reformista Nong Duc Manh como secretario general del PCV en abril de 2001, la reforma económica adquiriría un nuevo dinamismo: sin embargo esta expectativa no se ha visto satisfecha durante el primer año del señor Manh al frente del PCV. El proceso de privatización en Vietnam dista mucho de estar concluido. De las 5 665 empresas paraestatales con las que aún cuenta el Estado, 2 000 deberán ser convertidas en empresas de participación estatal limitada; 2 000 más deberán ser totalmente privatizadas en los próximos cinco años y 734 conservarán su estatus actual; mientras que las 931 restantes deberán desaparecer.¹⁷

La importancia de la reducción del sector paraestatal radica en el hecho de que la mayoría de las empresas que lo componen representan una enorme carga económica para el presupuesto público, sus niveles de producción son muy bajos; la mayoría de las paraestatales son pequeñas, alrededor de 60% de ellas cuentan con un capital de cinco millones de Dongs (325 000 USD.) o menor y cerca de 30% opera con pérdidas.¹⁸

No obstante, la oposición de la burocracia a la privatización ha sido amplia, ya que muchos consideran que un sector paraestatal grande es sinónimo de una mayor participación del Estado en la economía. El temor de que una mayor participación en la economía por parte del sector privado, ponga en riesgo el control del Estado sobre la misma es una constante entre los miembros conservadores del PCV.¹⁹

¹⁶ USED, *op. cit.*

¹⁷ FMI, *Regional Outlook 2002*, en www.imf.org

¹⁸ EIU 2002(b), *op. cit.*, p. 16.

¹⁹ El sector privado en Vietnam representa 40% del PIB, mientras que en China éste representa más de 50% del total del PIB anual.

Mientras tanto, el Fondo Monetario Internacional (FMI) ha detectado el retraso en el proceso de privatización y en consecuencia detuvo temporalmente el desembolso de fondos conferidos a Vietnam a través de un programa de apoyo a la privatización por 370 millones de dólares.²⁰ Finalmente, a finales de junio de 2002, el FMI realizó la entrega de los primeros 53 millones procedentes de dicho programa.²¹

Por otra parte, en mayo del mismo año, el gobierno presentó una estrategia para los próximos tres años para la reducción de la pobreza y la promoción del crecimiento, la que designará 70 mil millones de dólares durante ese lapso. El grupo de donadores internacionales para Vietnam ha dado la bienvenida a esta iniciativa y ha ofrecido contribuir con 5 mil millones de dólares a la misma.²²

El hecho de que los 65 mil millones de dólares restantes que contempla la estrategia deberán provenir de recursos internos, incrementa la necesidad de atraer inversión extranjera y de fortalecer al sector privado. Estas necesidades se encuentran reflejadas en las nuevas leyes de inversión y sobre la participación privada en la economía, sancionadas en agosto de 2002 por el pleno de la Asamblea Nacional y que se espera entren en vigor próximamente.

Los beneficios que la entrada en vigor de estas leyes aportará al país son evidentes. En efecto, durante los últimos años, la producción industrial ha sido el motor principal del crecimiento anual del PIB. En 2000 el crecimiento del sector industrial fue de 9.8%, mientras que en 2001 registró un crecimiento de 10.4% y se estima que al final de 2002 el crecimiento total en tal sector sea del orden de 10%. La participación de las empresas extranjeras o con capital extranjero en la industria, se estima que es responsable de al menos 60% de los índices de crecimiento anual de la industria vietnamita.²³

Sin embargo, la expansión económica reciente ha empezado a afectar negativamente los índices inflacionarios año con año. En 2000, la inflación promedio anual fue de -1.7%, mientras que para 2001, fue de -0.4% y se estima que el promedio para 2002 será de 3.9%.²⁴ Si bien es cierto que el rango inflacionario es bajo, también es necesario destacar que de un año a otro se registrará un incremento relativamente sustancial (de 4.3%) de cumplirse las estimaciones al concluir 2002.

²⁰ EIU 2002(c), *op. cit.*, p. 8.

²¹ *Vietnam News Agency*, 29 de junio de 2002.

²² El Partido Comunista de Vietnam, <http://vcp.gob.vi>

²³ EIU 2002(c), *op. cit.*, p. 11.

²⁴ *Idem*.

De igual manera, cabe destacar que a pesar del comportamiento favorable de los principales indicadores macroeconómicos, la deuda externa del país se ha incrementado de manera constante año con año. En efecto, en 2000, la deuda externa del país era de 12.8 mil millones de dólares, mientras que para 2002 se ha elevado a 14.6 mil millones de dólares.²⁵

De igual manera, el déficit presupuestal se ha ampliado de manera constante en los últimos años, con lo que ha pasado de 4.3% del PIB a 6.0% en tan sólo dos años (2000-2002).²⁶ Éste es un indicador que seguirá acrecentándose al menos en los siguientes cuatro años de acuerdo a las estimaciones mismas del gobierno vietnamita, donde se considera que desarrollar el programa de combate a la pobreza, requerirá necesariamente de un gasto público deficitario expansivo, al menos hasta 2005.²⁷

Mientras tanto, la inversión extranjera continúa manteniendo sus reservas al invertir en Vietnam, en parte por un efecto de contagio de la desconfianza que prevalece aún a nivel regional. Pero en gran medida también por las regulaciones excesivas, la disparidad de costos y la pesada carga burocrática y de corrupción que aún predomina en el país. Esta tendencia puede ser apreciada en la disminución del número de proyectos para invertir en Vietnam. El promedio anual de proyectos durante la década de los noventa fue de 300 proyectos anuales; mientras que para 2002 se han registrado solamente 217, casi 100 proyectos menos del anterior promedio anual.²⁸

Por lo anterior, es posible concluir que si bien Vietnam ha logrado mantener un desempeño económico favorable en los años anteriores, el gobierno tendrá que mostrar al capital internacional un compromiso más firme en el proceso de privatización; así como también en crear las condiciones propicias para el desarrollo del sector privado. De lo contrario, los notorios logros en materia económica correrían el riesgo de extinguirse y de crear un potencial riesgoso de desestabilización política y social.

POLÍTICA EXTERIOR

La cooperación militar y comercial han sido los temas que han dominado la política exterior vietnamita recientemente. En efecto, con la ratificación del

²⁵ FMI, Regional Outlook 2002 en: www.imf.org

²⁶ *Idem.*

²⁷ El Partido Comunista de Vietnam, <http://vcp.gob.vi>

²⁸ Ministerio de Planeación e Inversión en <http://www.vietgob.gob.vi>

tratado bilateral de libre comercio con Estados Unidos a finales de 2001, la relación bilateral entre los antiguos enemigos de guerra ha adquirido un nuevo dinamismo. No obstante, la situación de los derechos humanos en Vietnam es un tema que sigue siendo particularmente sensible en la relación bilateral. Estados Unidos ha mencionado en diferentes ocasiones su preocupación por la falta de cumplimiento de las convenciones internacionales en la materia por parte del gobierno vietnamita, a lo que la dirigencia del país ha calificado como una intervención “excesiva” por parte de Estados Unidos en asuntos internos de Vietnam.²⁹

Recientemente, Estados Unidos ofreció asilo a los cerca de mil refugiados que habían emigrado a Camboya como consecuencia de los disturbios de febrero de 2001 en la región montañosa central.³⁰ Este ofrecimiento ha incrementado la tensión entre los dos gobiernos; sin embargo, la alianza comercial entre ambos ha servido para crear un acercamiento sólido a pesar de los desacuerdos políticos que aún persisten.

Con respecto a China, Vietnam ha declarado que ésta representa su modelo a seguir en el proceso de transición de una economía de planeación central a una economía de mercado. Particularmente con respecto a las estrategias que el gobierno chino ha adoptado para desarrollar un sector privado dinámico sin perder el carácter comunista en la dirección del país.³¹

Las relaciones entre los dos países vecinos se han visto fortalecidas con un intercambio reciente de visitas de buena voluntad. En diciembre de 2001, el secretario general del PCV, el señor Manh, realizó una breve visita a China, la cual fue correspondida en febrero de 2002, cuando el presidente chino, Jian Zemin viajara a Hanoi para entrevistarse con altos funcionarios del Partido.³² Producto de estas reuniones ha sido la decisión de China de otorgar a Vietnam el estatus comercial de nación más favorecida. El objetivo de este acuerdo es lograr que las exportaciones vietnamitas a China alcancen para 2005 un valor de 5 mil millones de dólares; es decir, que quintupliquen el valor que registraron durante 2001, de 1 mil millones de dólares.³³

Mientras tanto, las relaciones con Rusia se encuentran en un buen momento, como lo demuestra la visita del primer ministro ruso, Mijail Kasyanov a Hanoi, en marzo de 2002, para discutir la creación de una alianza estratégi-

²⁹ EIU 2002(a), *op. cit.*, p. 7.

³⁰ EIU 2002(b), *op. cit.*, p. 8.

³¹ El Partido Comunista de Vietnam, <http://vcp.gob.vi>

³² *Vietnam News Agency*, 28 de febrero de 2002.

³³ EIU 2002(b), *op. cit.*, p. 28.

ca entre ambos países. De igual manera, Rusia y Vietnam han iniciado los preparativos para el desmantelamiento de la base militar rusa localizada en la Bahía de Cam Rahn en el sur de Vietnam.³⁴ A pesar de lo anterior, ambos países han acordado fortalecer la cooperación entre sus ejércitos, en especial a través de programas de entrenamiento de soldados vietnamitas por parte del ejército ruso.

De igual manera, el gobierno vietnamita ha buscado fortalecer los vínculos de cooperación militar con otros países de la región. En efecto, en octubre de 2002, una delegación militar vietnamita, dirigida por el viceministro de Defensa y jefe del staff general del ejército de Vietnam, lugarteniente general Phung Quang Thanh, visitó Malasia y Brunei. Durante las visitas, la delegación vietnamita se reunió con altos mandos de los ejércitos de los países anfitriones para discutir sobre el desarrollo socioeconómico de la región; así como temas relacionados a la seguridad internacional y regional de interés común entre ellos y acordaron medidas para fortalecer la cooperación entre sus países y ejércitos.³⁵ Igualmente, el lugarteniente general Le Van Dung, director del Departamento de Política General del ejército vietnamita, realizó una visita a China y Corea del Norte del 15 al 26 de octubre, para fortalecer los vínculos y la cooperación con los ejércitos de esos dos países.³⁶

Finalmente, durante la Reunión de Líderes del Foro de Cooperación Económica para Asia Pacífico (APEC), celebrado en octubre de 2002 en Los Cabos, México, el viceministro de Comercio vietnamita, Le Danh Vinh pidió el apoyo de los países miembros de APEC a la candidatura de Vietnam para ingresar próximamente a la OMC. De igual manera, la delegación vietnamita llamó a una mayor apertura comercial, especialmente en el sector agrícola y a evitar el abuso de las restricciones no arancelarias para proteger los mercados locales.³⁷ Como es posible observar, el proceso de transformación económica en Vietnam parece perfilarse a crear una mayor integración del país con el resto del mundo y a concluir finalmente la tradición aislacionista que mantuviera durante muchos años.

³⁴ *Vietnam News*, 1 de abril de 2002.

³⁵ *Vietnam News*, 11 de octubre de 2002.

³⁶ *Vietnam News Agency*, 28 de octubre de 2002.

³⁷ *Idem*.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Socialista de Vietnam
<i>Capital</i>	Hanoi
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	332
<i>Población en millones (1999)</i>	79
<i>Religión(es)</i>	Mayoría budista; minorías católica, protestante, confucianista y daoísta
<i>Idioma</i>	El idioma oficial es el vietnamita
<i>Moneda</i>	Dong/D*
<i>Gobierno</i>	Estado unipartidista
<i>Jefe de Estado</i>	Presidente Tran Luc Luong
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista de Vietnam Frente Patriótico de Vietnam
<i>Comité Central</i>	
<i>Politburó, Partido Comunista de Vietnam</i>	Nong Duc Manh
<i>Miembros clave del gobierno:</i>	
<i>Presidente</i>	Trac Duc Luong
<i>Vicepresidente</i>	Ngyuen Thi Binh
<i>Primer ministro</i>	Phan Van Hai
<i>Primer viceprimer ministro</i>	Nguyen Tan Dun
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Relaciones Exteriores</i>	Nguyen Dy Nien
<i>Finanzas</i>	Nguyen Sinh Hung
<i>Industria</i>	Hoang Trung Binh
<i>Comercio</i>	Troang Dinh Binh
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Le Duc Thuy

* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.