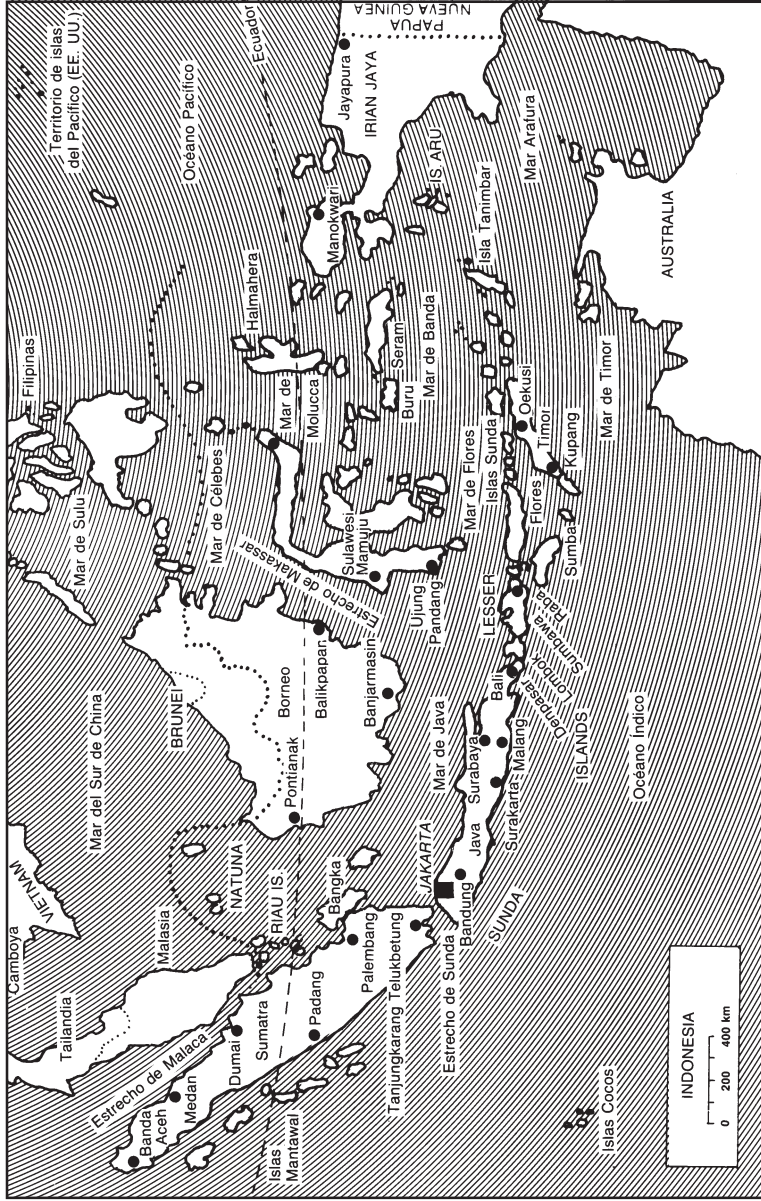




INDONESIA





INDONESIA

GABRIELA URANGA

Durante el 2001 ha continuado la inestabilidad política en Indonesia. Abdurrahman Wahid, el primer presidente democráticamente electo, fue destituido de su cargo por el Parlamento a causa de su incapacidad para dirigir el país. A la nueva presidenta, Megawati Sukarnoputri, le espera una ardua tarea para lograr equilibrar las fuerzas de poder y mantenerse al frente del gobierno. En economía, aunque se dio una disminución del PIB en relación con el año anterior provocada por la desaceleración económica mundial, no fue tan drástica como se podría haber esperado, y se prevé su incremento paulatino en los próximos años. A pesar de la volatilidad de la rupia, la inflación se ha mantenido relativamente controlada. Es de esperarse una mayor estabilidad económica con el nombramiento de Megawati.

POLÍTICA

A lo largo del año continuaron las presiones políticas en contra del presidente Abdurrahman Wahid hasta que finalmente, el 23 de julio, fue destituido de su cargo, el cual ocupó la vicepresidenta del país, Megawati Sukarnoputri. De esta manera, el primer presidente electo democráticamente en el país no pudo finalizar su mandato, que debería haber terminado en el año 2004.

La elección de Wahid por la Asamblea Consultiva Popular (Majelis Permusyawaratan Rakyat, MPR) en 1999 inicialmente produjo esperanzas de que se llevarían a cabo las esperadas reformas (*reformasi*) al sistema político y social que amplios sectores de la población, entre ellos los estudiantes, habían demandado enérgicamente desde los últimos años del gobierno de Suharto. Siendo un intelectual musulmán ampliamente respetado, conocido por ha-

ber presidido el Nahdlatul Ulama (NU), la asociación musulmana que cuenta con alrededor de 34 millones de miembros, y por sus intervenciones en la política del país, Wahid fue considerado por numerosos indonesios como una persona apta para sentar las bases de la transición hacia la democracia, especialmente por su honestidad y por no tener compromisos aparentes con los grupos cercanos al ex presidente Suharto y al ejército, los cuales aún gozan de amplio poder.

No obstante, algunos analistas mostraron desde el principio su escepticismo sobre el desempeño de Wahid al frente del gobierno de un país sumido en una crisis económica, con un sistema político dominado por enraizados grupos de poder, y carente de instituciones democráticas sólidas. Especialmente se criticó su carácter errático, pues cambiaba con rapidez de opinión y de estrategias, así como su individualismo, que lo hacía ignorar a sus colaboradores. En efecto, durante su mandato se vio que ignoraba a los miembros de su gabinete y que en frecuentes ocasiones tomaba medidas sin consultarlos e incluso oponiéndose a ellos.

Wahid subió al poder en octubre de 1999, después de 32 años de dominio del ex presidente Suharto y del interinato de B. J. Habibie, quien fue nombrado presidente en mayo de 1998. Durante los 21 meses que permaneció al frente del gobierno, Wahid no fue capaz de establecer una línea definida en su forma de gobernar, de enmendar los principales escollos de la economía, de estabilizar a la nación, ni de salvar la moneda. Pronto la administración de Wahid se vio desacreditada y resultó incapaz de ejercer su autoridad sobre los militares, el Parlamento y la economía. El clima de incertidumbre y de ausencia de autoridad real produjo disturbios civiles, principalmente en Java. Además, los movimientos separatistas, especialmente en Aceh, así como la violencia interétnica en Borneo, se han incrementado.

Desde que Wahid fue electo presidente le fue difícil contar con el apoyo de la cámara baja o Consejo Consultivo del Pueblo (Dewan Perwakilan Rakyat, DPR), pues su partido, el Partido del Despertar Nacional (Partai Kebangkitan Bangsa, PKB) sólo tenía 10% de los escaños, frente a 31% del partido de Megawati Sukarnoputri, el Partido Democrático Indonecio de Lucha (Partai Demokrasi Indonesia-Perjuangan, PDI-P) y 20% del Golkar (Sekretariat Bersama Golongang Karia, Secretariado de Grupos Funcionales), el partido oficial durante los mandatos de Suharto. Esto se debió a que a pesar de que el PDI-P de Megawati había obtenido mayoría en las elecciones parlamentarias de 1999, por lo que la presidencia le debería haber correspondido a ella, Wahid, mediante hábiles maniobras, consiguió el apoyo de otros partidos, espe-

cialmente los musulmanes, para lograr ser electo presidente.¹ Pero además de tener minoría en la cámara baja, Wahid se ganó su oposición al despreciar a sus miembros, llegando a calificarlos de “kindergarden”. De acuerdo con Emil Salim, estadista indonesio, esa actitud “selló su destino”.²

No obstante, en la agenda de Wahid existían aspectos muy positivos, como el intento de reformar el sistema indonesio. Algunas de estas reformas, como la reducción del papel social del ejército y su control por parte de las fuerzas civiles y los intentos de sanear el sistema judicial, estaban encaminadas a sentar las bases para una política más democrática. Ambos intentos produjeron una reacción adversa, especialmente entre los altos mandos de las fuerzas armadas y entre grupos política y económicamente poderosos que se verían perjudicados por tales medidas.

Inicialmente Wahid nombró un gabinete, denominado “de la alianza nacional”, en que daba cabida a miembros de los principales partidos políticos, entre ellos de los musulmanes que lo habían apoyado para asumir la presidencia y del Golkar.³ A partir de entonces llevó a cabo diversos cambios de ministros, entre ellos el del ministro de asuntos políticos, sociales y de seguridad, el de justicia, así como el equipo económico. Además despidió a algunos ministros por aparentes deslealtades y diferencias de enfoque, entre ellos a Ryass Rasyid, ministro de la Autonomía Regional. Aunque al realizar estos cambios procuraba contar con personas de su confianza a fin de que existiera un ambiente más cooperativo entre el gabinete y el presidente, al sustituir ministros nombrados para dar representación a los partidos políticos que lo habían apoyado, nunca se dio un trabajo coordinado y coherente entre el Ejecutivo y su gabinete.

Ante las deficiencias de la administración de Wahid, el DPR inició una serie de censuras contra el presidente que finalmente lo condujeron a su destitución. En noviembre de 2000 firmaron una petición de censura contra el presidente 150 miembros del DPR, y ésta fue seguida por otra similar el primero de febrero de 2001. Tales censuras se concentraban en casos concretos de co-

¹ En Indonesia el presidente no es electo por votación popular. Cada cinco años se celebran elecciones parlamentarias, en las cuales se eligen los representantes del Consejo Consultivo del Pueblo (Dewan Perwakilan Rakyat, DPR), constituido por 500 miembros. Posteriormente estos 500 miembros junto con 200 representantes designados, los cuales integran la Asamblea Consultiva del Pueblo (Majelis Permusyawaratan Rakyat, MPR), eligen al presidente de la República.

² John McBeth y Dini Djalal, “The puppet president”, *Far Eastern Economic Review (FEER)*, 2 de agosto de 2001, p. 12.

³ Véase “Indonesia”, *Asia Pacifico 2000*, pp. 288-290.

rrupción, como el oscuro destino de 6 100 millones de dólares de fondos gubernamentales, aunque también se hacía mención de la ingobernabilidad en que había caído el país. A pesar de que en los casos de corrupción nunca se le pudo comprobar involucramiento directo al presidente, se le ha acusado de solapar la corrupción de algunos de sus allegados,⁴ caso muy probable en Indonesia, donde tradicionalmente el apoyo político se consigue por el otorgamiento de “ciertos favores”. Además, por la situación tan precaria de Wahid, estos apoyos le eran muy necesarios. Ante la presión parlamentaria Wahid se vio forzado a conceder un papel más activo a la vicepresidenta Megawati, a quien había relegado en el gobierno, a fin de contribuir a la solución de los conflictos nacionales.

El 30 de abril tuvo lugar otra censura, la cual ya evidenciaba la futura destitución de Wahid de la presidencia. En este caso 363 legisladores votaron contra el presidente y solamente su partido, el PKB, y un pequeño partido cristiano le dieron 52 votos de apoyo; el resto fueron abstenciones. En dicha censura se le acusaba vagamente de romper con las bases del Estado y de la Constitución.⁵ En realidad la censura implicaba un rechazo general a la actuación de Wahid como presidente. Además, en marzo, Megawati, que encabeza el partido con mayor representación en el DPR, por primera vez había retirado públicamente su apoyo a Wahid.

La censura es básicamente una llamada de atención al presidente, a la cual él debe responder ante el DPR. No obstante, después de una censura mayoritaria como la de abril, a la cual habían precedido otras censuras, ya no era importante la respuesta, la justificación del presidente, y se procedió a una sesión de la MPR en que se acordó su destitución. Por eso la vaguedad de los términos de la acusación, a la cual Wahid no pudo contestar por no especificar aspectos concretos de su actuación, no era significativa. Como la MPR está conformada por los 500 miembros del DPR y otros 200, en su mayoría representantes locales, la decisión de esta última es determinante en la MPR.

Frente a las presiones, Wahid recurrió al apoyo de sus seguidores, los cuales se lanzaron a las calles, especialmente en Jakarta, para protestar por las censuras contra él.⁶ Posteriormente, ante la cercanía de su destitución, Wahid amenazó con posibles revueltas, principalmente en Java del Este, donde

⁴ *Kompas*, “Skandal Bulog”, 28 de noviembre de 2001, y “Pembahasan Pansus Buloggate 11 Ditunda”, 22 de noviembre de 2001.

⁵ *The Economist*, “Strike Two Against Wahid”, 5 de mayo de 2001, p. 34, y “Megawati Makes her Move”, 2 de junio de 2001, pp. 37-38.

⁶ *Kompas*, “Aksi Demo Besar Besar”, 8 de mayo de 2001.

cuenta con numerosos simpatizantes, especialmente miembros o seguidores del NU. Finalmente, el 20 de julio amenazó con declarar estado de emergencia en el país si era destituido del cargo. Y en efecto, el 22 de julio llamó a las fuerzas armadas a un estado de emergencia por el cual se habría disuelto el Parlamento y se habrían celebrado elecciones generales al año siguiente. Como era de esperarse, el estado de emergencia fue declarado inconstitucional y fue rechazado por las fuerzas armadas.⁷ La sesión de la MPR, que estaba programada para el primero de agosto, se celebró al día siguiente, el 23 de julio. En esta sesión Wahid fue revocado del cargo, el cual, de acuerdo con la Constitución, fue entregado a la vicepresidenta. A pesar de las amenazas de Wahid no hubo revueltas y la transición de poderes fue pacífica.⁸

La administración de Megawati Sukarnoputri

Megawati debe permanecer en el poder hasta el año 2004 en que se celebrarán elecciones parlamentarias y posteriormente la elección del presidente de la República. Megawati es hija de Sukarno, el primer presidente de la República Indonesia después de haberse declarado la independencia de Holanda en 1945.

De 54 años de edad, sin estudios universitarios, Megawati, antes de ser nombrada vicepresidenta participó en la política dentro del Partido Democrático Indonesio (Partai Demokrasi Indonesia, PDI) y dentro del Partido Democrático Indonesio de Lucha (Partai Demokrasi Indonesia-Perjuangan, PDI-P). Mega, como se le conoce en Indonesia, se ha considerado a sí misma como una “mártir”, por la intervención del ex presidente Suharto contra ella y contra su familia. Su padre sufrió un encarcelamiento domiciliario ordenado por Suharto y ella fue expulsada del PDI por las maquinaciones del mismo ex presidente.

En 1996, después de haber sido elegida presidenta del PDI y de haber mostrado una actitud de independencia respecto al régimen, mediante maquinaciones de Suharto Megawati fue expulsada del partido. Irónicamente, el intento de Suharto por socavar la independencia del PDI dio como resultado el fortalecimiento de Megawati y de sus seguidores, quienes fundaron el PDI-P.⁹ La prueba

⁷ The Economist Intelligent Unit (EIU), *Country Report Indonesia*, agosto de 2001, p. 10.

⁸ *Kompas*, “Pergantian Presiden dongkrak B1-40”, 24 de julio de 2001.

⁹ Véase “Indonesia”, *Asia Pacífico 2000*, p. 285.

del gran apoyo que la actual presidenta tiene en amplios sectores de la población, especialmente los pobres, fueron las elecciones parlamentarias de 1999, en que su partido, siendo ella candidata a la presidencia, obtuvo la votación más amplia, 34%, seguido por el Golkar, que ganó 22% de los votos.

No obstante, su papel en la política ha sido gris, con escasas intervenciones públicas, tanto en la época en que encabezaba el PDI-P como durante su vicepresidencia en el gobierno de Wahid. Así, sin haber mostrado claras dotes de política, se espera que Megawati, a diferencia de Wahid, siga con gran fidelidad los consejos de sus asesores para dirigir el país, lo cual por principio se ha considerado positivo, ya que no seguirá las políticas erráticas de Wahid que tanto perjudicaron al país. Megawati ha sido poco expresiva en lo referente a su línea política. En términos generales se sabe que es nacionalista y que desea mantener la integridad del territorio indonesio. Además, se conoce su cercanía a los militares y no se esperan grandes avances en las reformas políticas y sociales, dadas las confrontaciones que tales medidas implican.

Nombramiento del vicepresidente y del gabinete

Después de tres días de haber sido nombrada presidenta Megawati, fue nominado el vicepresidente Hamzah Haz, dirigente del Partido del Desarrollo Unido (Partai Persatuan Pembangunan, PPP), el mayor de la coalición del llamado Eje Central de partidos musulmanes. Hamzah fue elegido por el MPR después de tres rondas de votaciones. Su principal contrincante era Akbar Tandjung, del Golkar.¹⁰ Aparentemente tal elección se hizo con el fin de crear un equilibrio entre las dos ideologías básicas del país: el nacionalismo y el islam. Hamzah, como integrante de la coalición de partidos musulmanes, se había opuesto al nombramiento de Megawati como presidenta en 1999 por razones de género.

Aunque en Indonesia la vicepresidencia ha sido un puesto completamente subordinado a la presidencia, con un papel más ceremonial que práctico, se espera que en este caso Megawati llegue a tomar en cuenta la asesoría de Hamzah, al menos hasta que adquiera mayor firmeza en su cargo.

Los nombramientos del gabinete de Megawati, de los que generalmente se informa pocos días después de la elección de los presidentes, tardaron en darse a conocer 18 días, hasta el 9 de agosto, posiblemente a causa de disputas in-

¹⁰ John McBeth, "A Parade of Surprises", *FEER*, 23 de agosto de 2001, pp. 12-13.

ternas en el PDI-P y con políticos que la habían apoyado y aspiraban a obtener ministerios para sus partidos. El denominado “Gabinete de Ayuda Mutua” (*gotong royong*)¹¹ es multipartidista, al igual que lo fue el primero de Wahid, pues da cabida a los principales partidos políticos, y además a militares y representantes de organizaciones musulmanas.¹² Dicho gabinete sorprendió positivamente por otorgar pocos puestos a los militares y al PDI-P, su partido.¹³

La elección del gabinete con representación multipartidista seguramente obedeció al reconocimiento de los grupos que habían apoyado a Megawati. Tres carteras fueron para el Golkar, y hubo otras para el Partido del Mandato Nacional (Partai Amanat Nasional, PAN), dirigido por Amien Rais, presidente de la DPR de tendencias musulmanas modernistas, y el PPP. Además, hubo un puesto para cada una de las organizaciones musulmanas más importantes del país, el NU y el Muhammadiyah.

Cuatro carteras fueron destinadas a los militares, entre ellas el Ministerio del Interior. En el gabinete de Wahid, seis ministerios habían sido otorgados a militares, cifra que se consideró en su momento sumamente reducida en comparación con los numerosos cargos militares de los mandatos anteriores. Además, el Ministerio de Defensa fue asignado a un civil, Matori Abdul Wahid, en su afán de someter al ejército, también había nombrado por primera vez un civil para este cargo, pero en el caso de Megawati, tanto el reducido número de militares en el gabinete como el que un civil ocupara el Ministerio de Defensa sorprendió por su conocida cercanía con los militares. Pero por otro lado, no todas fueron buenas noticias en relación con los militares: la jefatura de Inteligencia Nacional le fue asignada a A. M. Hendropriyono, general conservador y cercano a la nueva presidenta, que tiene un historial oscuro por haber sido responsable de una masacre donde murieron más de 200 personas que protestaban en Lampung en 1989.¹⁴

Los dos ministerios más importantes del sector económico, el de Finanzas y el de Economía fueron otorgados a dos tecnócratas, Dorodjatun

¹¹ *Gotong royong*, o ayuda mutua, es una costumbre tradicional javanesa de ayuda entre los miembros de las comunidades. Además, como es común en la política indonesia, fuertemente centralizada por Jakarta, la mayor parte de los miembros del gabinete son javaneses.

¹² *Kompas*, “Jelang Kabinet Baru”, 9 de agosto de 2001.

¹³ *Kompas*, “Para Pengusaha Sambut Baik Komposisi Kabinet Baru”, 9 de agosto de 2001.

¹⁴ *Kompas*, “Presiden Megawati Pimpin sidang Kabinet”, 13 de septiembre de 2001; John McBeth, “A Parade of Surprises”, *FEER*, 23 de agosto de 2001, pp. 12-18; *The Jakarta Post*, “President Megawati Soekarnoputri Gotong Royong Cabinet”, 9 de agosto de 2001.

Kuntoro-Jakti y Boediono, respectivamente. Ambos gozan de respeto y prestigio nacional e internacional.¹⁵ Sin embargo, la mayor parte de los puestos de economía fueron asignados a miembros del PDI-P, algunos de los cuales, como los de Agricultura y Empresas Estatales, son considerados muy lucrativos.¹⁶

Aunque el hecho de que el gabinete sea multipartidista implica la existencia de un equilibrio de fuerzas políticas que puede resultar benéfico para la estabilidad del país, el gabinete multipartidista de Wahid resultó inoperante por los desacuerdos de sus miembros. Así, por la experiencia de la administración precedente se ha pensado que este gabinete se instauró sólo con carácter provisional, para posteriormente asignar más puestos a miembros del partido de Megawati, el PDI-P.

A Megawati le espera una ardua tarea en política. Entre los asuntos más urgentes está controlar una coalición multipartidista y hacer frente a los conflictos interétnicos y separatistas.

Separatismo de Aceh

Los conflictos en la provincia de Aceh, situada en el extremo occidental de Sumatra, se han intensificado durante el año a pesar de los esfuerzos de Wahid para llevar a cabo pláticas con los grupos separatistas y para otorgar la autonomía a la región.¹⁷ El deseo independentista de Aceh tiene su origen en los mandatos de Suharto, cuando la provincia era despojada de sus ricos recursos naturales, especialmente petróleo y gas, recibiendo escasos dividendos a cambio. Además, a la inconformidad de la población se respondió con las operaciones de las fuerzas armadas, que dieron como resultado la opresión y la perpetración de abusos contra sus habitantes.

A fines de 1980, con la existencia del Movimiento Aceh Libre (*Gerakan Aceh Merdeka*, GAM), el principal grupo independentista, Aceh fue convertida en Zona de Operaciones Militares Especiales (*Daerah Operasi Militer*, DOM). La actuación de las fuerzas armadas no sólo no acalló el sentimiento libertario, sino que lo avivó a causa de los abusos militares cometidos contra la población. En 1998 se dio por terminada la categoría de DOM de Aceh,

¹⁵ *Kompas*, "Pengamat Sambut Baik Tim Ekonomi", 9 de agosto de 2001.

¹⁶ EIU, *Country Report Indonesia*, agosto de 2001, p. 11.

¹⁷ *Kompas*, "Otonomi Daerah Sulit Diterapkan", 8 de diciembre de 2001.

después de que en julio de ese año se descubrieron entierros masivos de personas involucradas en el movimiento independentista y asesinadas por el ejército. No obstante, por la actividad del GAM las tropas regresaron a la provincia, la cual fue nuevamente militarizada. En el 2000 se retiró la ocupación militar y se intensificó el trabajo para la concesión de la autonomía de la provincia y la consecuente descentralización financiera, lo cual quedó plasmado en un proyecto de ley elaborado durante el interinato de Habibie en 1999.

El 15 de enero de 2001 se acordó una “moratoria a la violencia” con el fin de sostener pláticas entre el gobierno y el GAM en algún país de Europa. No obstante, las moratorias no han dado el resultado esperado hasta ahora. Esta última moratoria estuvo precedida por un acuerdo de alto al fuego de siete meses, en que sin embargo hubo alrededor de 500 muertos entre la población.¹⁸ Además, la moratoria sólo duró dos meses, pues fue rota en marzo por la noticia de que la compañía Exxon Mobil suspendería la producción de gas natural en sus plantas de la zona a causa de los frecuentes ataques a sus instalaciones perpetrados por supuestos independentistas. (El cierre de la compañía acarrea una pérdida de alrededor de 100 millones de dólares mensuales para un gobierno urgido de recursos.) Ante esto, el gobierno autorizó las operaciones militares en la zona.¹⁹ Debido a la pérdida de control del entonces presidente Wahid, los militares aprovecharon la ocasión para desplegar sus tropas en Aceh, en donde han continuado operando.

Finalmente, el 19 de julio el DPR aprobó la ley que otorga la autonomía especial a Aceh. La provincia, rebautizada como Naggroe Aceh Darussalam, recibirá un importante porcentaje de las ganancias generadas por su petróleo y gas, así como por la pesca y la agricultura. Además, entre otras facultades, se establece la ley islámica (*sharia*), demandada por la población de la provincia, una de las más religiosas del país. La nueva ley autonómica será puesta en práctica gradualmente a partir del 2002.²⁰

Pero al mismo tiempo que se daba a conocer la nueva ley, las fuerzas armadas continuaban atacando en Aceh, con un saldo hasta el mes de septiembre de aproximadamente 1 500 muertos. Desgraciadamente la concesión de la autonomía a Aceh llegó demasiado tarde. Tras haber sido despojados durante años de sus recursos naturales y haber sufrido los ataques y la opresión

¹⁸ *Kompas*, “Situasi Aceh Memburuk”, 1 de abril de 2001.

¹⁹ *Kompas*, “DPRD Aceh Sambut Baik Pengoperasian Kembali Exxon Mobil”, 16 de junio de 2001 y “Pemerintah Putuskan Operasi Exxon Mobil Dilanjutkan”, 28 de junio de 2001.

²⁰ EIU, *Country Report Indonesia*, agosto de 2001, p. 13.

del ejército, el GAM y amplios sectores de la población sólo se conformarán con la independencia.

Después de tomar posesión de la presidencia, Megawati declaró que el fin de la violencia en Aceh y en Papúa (Irian Jaya), otra de las provincias que aspiran a la independencia, constituía su prioridad personal y pidió perdón públicamente a la población de Aceh por los abusos perpetrados por el ejército.²¹ No obstante, tomando en cuenta su orientación nacionalista y su apoyo al ejército, la postura de Megawati posiblemente será de una respuesta militar enérgica en caso de que la lucha por la independencia continúe, lo cual es muy probable.

LUCHAS INTERÉTNICAS EN KALIMANTAN

En Kalimantan, la parte indonesia de Borneo, durante el año tuvieron lugar cruentas luchas interétnicas. Se calcula que alrededor de 400 personas murieron en febrero y unas 50 000 quedaron sin hogar y salieron de la zona. La intervención del gobierno fue tardía: se mandaron tropas después de que ya se habían perpetrado numerosas matanzas. El entonces presidente Wahid, que se encontraba de gira por el norte de África y por el Medio Oriente en el momento en que estaban sucediendo las matanzas decidió no regresar al país porque, de acuerdo con sus palabras, “todo estaba bajo control”.²²

Las luchas han sido entre los dayaks de Kalimantan y los madurenses que han emigrado principalmente a la región central de la isla de Borneo. Las luchas se iniciaron en 1997 y desde aquel año han continuado intermitentemente.²³ La razón principal de la fricción en este caso, como en muchos otros de choques interétnicos, se debe a la política de transmigración llevada a cabo durante largos años por el gobierno. Tal política fue instaurada por los holandeses y continuada por las administraciones de Sukarno y Suharto. El objetivo de esta política era enviar gente de las regiones más densamente pobladas, Java, Madura y Bali, a islas como Sumatra, Borneo y Sulawesi (Célebes). Se ofrecían a los colonos facilidades para establecerse y tierras en las nuevas zonas. Esto ha sido motivo de conflictos con los habitantes nativos.

²¹ *Ibid.*, septiembre de 2001, p. 2.

²² *Ibid.*, marzo de 2001, p. 2.

²³ *The Economist*, “Bloodshed in Borneo”, 21 de abril de 2001, p. 38.

Los madurenses establecidos en Kalimantan progresaron en la economía local, en parte gracias a los recursos y a las tierras que se les otorgaron, tierras que los dayaks consideran de su propiedad. Por si esto fuera poco, los dayaks alegan que los madurenses no respetan la cultura ni los valores locales.

Ante los conflictos lo único que ofreció el gobierno fue el traslado de los madurenses, algunos de ellos ya nacidos en Kalimantan, fuera de la isla de Borneo. En Madura, su tierra de origen, carecen de casa y de trabajo.²⁴

RELACIONES INTERNACIONALES

Como es tradicional entre los mandatarios del sureste de Asia, después de ascender al poder, Megawati llevó a cabo un viaje por cada uno de los países de la Asociación de Naciones del Sureste de Asia (ASEAN, por sus siglas en inglés) con el fin de mostrar la importancia de la relación de estos países con Indonesia. Después de los atentados del 11 de septiembre, Megawati visitó Estados Unidos y subsecuentemente viajó a Japón, uno de los países con los que Indonesia tiene el intercambio comercial más importante.²⁵

Relaciones con Estados Unidos

Durante el año la relación con Estados Unidos ha sido tensa, lo cual obedece en gran parte a la idea común en todos los niveles de la sociedad, incluso en el DPR, de que este país influyó en el empeoramiento de la crisis financiera de 1997-1998 (por ejemplo, el FMI suspendió los préstamos a Indonesia en esos años) y en la pérdida de Timor del Este. También la guerra contra Afganistán ha contribuido a deteriorar las relaciones entre ambos países.

La administración de Bush declaró públicamente su apoyo a la nueva democracia indonesia, pero no levantó el embargo de venta de equipo militar impuesto en 1990 a raíz de los sucesos de Timor del Este. Después del 11 de septiembre, como ya se mencionó, Megawati hizo una visita a Estados Unidos. Como resultado se levantó el embargo de equipo militar y se ofrecieron préstamos al país.²⁶

²⁴ *Idem.*

²⁵ EIU, *Country Report Indonesia*, septiembre de 2001, p. 2; y octubre de 2001, p. 2.

²⁶ *Kompas*, "As Harapan Bantuan PI", 20 de septiembre de 2001.

No obstante, las relaciones con este país se han vuelto a tensar a partir de la guerra contra Afganistán. En Indonesia ha habido manifestaciones masivas contra Estados Unidos, especialmente en Jakarta y otras ciudades grandes, e incluso altos funcionarios, como el vicepresidente Hamzah Haz, han hecho declaraciones que no contribuyen en nada a la distensión de las relaciones. Hamzah afirmó que aunque los ataques a las Torres Gemelas eran lamentables, podrían servir para “limpiar los pecados de Estados Unidos”.²⁷

Estados Unidos ha exigido un apoyo más decidido del gobierno de Indonesia y ha criticado la falta de protección adecuada a sus ciudadanos y a sus instalaciones en el país ante las protestas antiestadunidenses de la población.²⁸ Sin embargo la administración de Megawati debe conservar un difícil y delicado equilibrio al conceder apoyo formal a Estados Unidos sin llegar a ofender la sensibilidad de los musulmanes, especialmente de los grupos políticos representados en el Parlamento.²⁹

Relaciones con Australia

Asimismo, las relaciones con Australia han sido tensas, a pesar de que existen estrechas relaciones comerciales con este país. Las relaciones diplomáticas con Australia siempre han sido difíciles desde tiempos de Sukarno, el primer presidente de la República de Indonesia. Actualmente, los indonesios en general, incluyendo el gobierno, no le perdonan a Australia su intervención en el proceso independentista de Timor del Este de 1999, primero en el referéndum para decidir su independencia y posteriormente con el envío de fuerzas de paz.³⁰

Wahid decidió posponer en abril por cuarta vez consecutiva una visita a este país a causa de razones políticas. (Como se mencionó, en abril el DPR emitió una censura contra el presidente.) Finalmente Wahid viajó a Australia en junio, lo que constituye el primer viaje de un líder político indonesio en 26 años, por lo cual se espera que esto contribuya a mejorar las relaciones entre los dos países.³¹

²⁷ *The Economist*, “Treading Warily”, 29 de septiembre de 2001, p. 49.

²⁸ EIU, *Country Report Indonesia*, octubre de 2001, p. 2.

²⁹ Warren Caragata, “Radical blasts”, *Asia Week*, 5 de octubre de 2001, pp. 1-3.

³⁰ Véase “Indonesia”, *Asia Pacífico 2001*.

³¹ EIU, *Country Report Indonesia*, julio de 2001, p. 2.

ECONOMÍA

A pesar de los problemas políticos internos y del panorama mundial de desaceleración económica, algunos indicadores macroeconómicos de Indonesia no son tan negativos como podría esperarse. Se calcula que el crecimiento del PIB durante 2001 será de algo más de 3%; durante el año las exportaciones se han incrementado y las importaciones han disminuido, por lo que se ha logrado mantener un superávit en la balanza comercial. No obstante, la rupia ha experimentado fuertes devaluaciones, especialmente a causa de los acontecimientos políticos. Sin embargo se espera que su precio se estabilice en los últimos meses del año a raíz del cambio en la presidencia. El aspecto positivo de las devaluaciones es que han mantenido la competitividad de los productos indonesios en el extranjero. Además tales devaluaciones no han dado lugar a una inflación desmedida gracias a tasas de interés relativamente altas y a una política monetaria restrictiva. Se estima que la inflación durante el año será de alrededor de 11 por ciento.

Entre los aspectos más negativos está una drástica disminución de las inversiones debido al clima de inestabilidad social y política. El turismo, a causa de las mismas razones, también ha experimentado un notable decremento. Además, la reestructuración del sistema bancario y de las deudas corporativas ha sido lenta, produciendo escollos en el desarrollo integral de la economía. Pero posiblemente uno de los problemas más graves de la economía indonesia lo constituya la deuda externa, cuyo servicio limita drásticamente la inversión en infraestructura y en programas sociales en un país en que se calcula que alrededor de la mitad de la población se encuentra cercana a la línea de pobreza.

Devaluación de la rupia e inflación

Después de las devaluaciones frente al dólar experimentadas por la rupia desde mediados de 1997, la moneda indonesia ha continuado muy volátil, sufriendo marcadas devaluaciones provocadas por los problemas políticos, las confrontaciones étnicas y la inestabilidad económica. Después de tener un valor de alrededor de 9 500 rupias por dólar en enero, llegó a caer a 11 350 en marzo y a 12 500 rupias por dólar a fines de abril. Esta última caída obedeció a las preocupaciones que desencadenó la moción de censura en abril al ex presidente Abdurrahman Wahid por parte del Consejo Consultivo

del Pueblo, o cámara baja (Dewan Perwakilan Rakyat, DPR). Posteriormente se estabilizó en algo más de 11 000 rupias por dólar. Después del cambio de poderes, el mismo día en que Megawati Sukarnoputri asumió la presidencia, el 23 de julio, la moneda se fortaleció en 10 188 rupias por dólar, lo que significa un aumento de 30% de su valor. A partir de entonces la rupia continuó fortaleciéndose con un valor de 9 000 rupias por dólar.³² A raíz de los ataques terroristas a Estados Unidos se espera que existan presiones contra la moneda indonesia, que posiblemente se mantendrá en 10 000 rupias por dólar durante el resto del año.³³

A pesar de la volatilidad de la moneda, la inflación no se ha disparado en forma exagerada. En el mes de julio llegó a 13% en términos anuales, pero se espera que durante el año sea de 11.2%.³⁴ Aunque la rupia se ha fortalecido a partir del mes de julio y se han tomado medidas fiscales y monetarias para contener la inflación, como el incremento de las tasas de interés bancarias y la reducción del circulante,³⁵ seguirán existiendo presiones inflacionarias, principalmente por el aumento de los precios de los combustibles y de las tarifas eléctricas en junio y julio, así como por el incremento en los precios de los productos alimentarios de importación.³⁶

Con el fin de detener las presiones inflacionarias, el Banco Indonesia (el banco central) aumentó las tasas de interés de los Certificados del Banco Indonesia a más de 16% a principios de mayo y a 17.5% en agosto, de un promedio de 13.75% que tenían en el último trimestre de 2000.³⁷ De este modo, además de que los créditos son difíciles de obtener resultan caros. Esto contribuye a limitar el crecimiento de la economía y, además, incrementa el financiamiento del costo de la deuda interna del gobierno, la mayor parte de la cual está acordada en tasas variables de interés.

³² John McBeth, "Economic Monitor", *FEER*, 22 de marzo de 2001; Sadanand Dhume, "Debtor Nation", *Far Eastern Economic Review*, 6 de septiembre de 2001; EIU, *Country Report Indonesia*, números de enero a octubre.

³³ *Kompas*, "Kurs Rupiah", 29 de noviembre de 2001.

³⁴ *Kompas*, "Inflasi Bulan Mei", 1 de junio de 2001; "Inflasi Bulan Juli", 1 de agosto de 2001; John McBeth, "Economic Monitor", *FEER*, 22 de marzo de 2001; EIU, *Country Report Indonesia*, números de enero a octubre de 2001.

³⁵ *Kompas*, "DPR Minta Kaji Ulang Kebijakan Tight Money Policy", 18 de abril de 2001.

³⁶ *Kompas*, "Tarip Listrik Naik", 3 de julio de 2001; EIU, *Country Report Indonesia*, agosto de 2001, p. 15.

³⁷ EIU, *Country Report Indonesia*, agosto de 2001, p. 20.

Descontento del FMI

Después de haber suspendido durante 1999 sus préstamos a Indonesia, el FMI nuevamente decidió detenerlos temporalmente en diciembre de 2000. Entre los motivos de descontento para tomar esta decisión se encuentran la posible pérdida de autonomía del banco central por una propuesta de ley en que el gobierno podría destituir a los gobernantes de este banco, las interferencias políticas en la restructuración bancaria, y la lentitud en las privatizaciones, entre ellas la bancaria. Además exigió la revisión del presupuesto para el 2001, el cual estaba basado en supuestos poco realistas.

El gobierno se apresuró a llevar a cabo los cambios requeridos y a programar las reformas propuestas por el FMI, pero no fue sino hasta el mes de agosto cuando dicho organismo decidió reanudar sus préstamos a Indonesia, al considerar que sus principales requerimientos se habían cumplido. La destitución de Wahid y la ascensión de Megawati, quien nombró a un grupo de tecnócratas en altos puestos económicos, contribuyeron a que se acelerara un acuerdo con el FMI. Con esto se reanudan los préstamos de un programa acordado de 5 000 millones de dólares a entregarse en tres años. Como parte de este acuerdo, el 10 de septiembre se aprobó la entrega de 395 millones de dólares.³⁸

Dada la situación del país, la suspensión de préstamos es crítica para la economía. Tal suspensión pone en peligro la restructuración de las deudas y ahuyenta a deudores bilaterales y multilaterales. El Banco Mundial, a causa de la delicada situación por la que atraviesa el país y los desacuerdos con el FMI, ha reducido sus préstamos al país de 1 300 millones de dólares en 1990-1997 a 400 millones de dólares en 2001-2003.³⁹

PIB y comercio

Se estima que el crecimiento del PIB durante el 2001 será de alrededor de 3.3%, y posiblemente de 3.6% en el 2002. Estas cifras aún son muy lejanas al crecimiento de 7.8% que tenía el país antes de la recesión de 1997 y 1998, y representan una disminución respecto al 2000, en que la economía creció 4.8 por ciento.⁴⁰

³⁸ *Kompas*, "Finalisasi LOI, Langkah Pendaruluan Sebelum Paris Club", 12 de septiembre de 2001.

³⁹ EIU, *Country Report Indonesia*, marzo de 2001, p. 2.

⁴⁰ *Ibid.*, agosto de 2001, pp. 8 y 18; septiembre, p. 4; octubre, p. 4.

La disminución del crecimiento en el 2001 respecto al año anterior se debió fundamentalmente a un decremento de la demanda mundial a causa de que las exportaciones continúan siendo uno de los principales motores del crecimiento económico del país. Además, la baja en los precios del petróleo y en algunos productos agrícolas importantes en la exportación del país, como el caucho y el aceite de palma, representaron una disminución en el valor de las exportaciones indonesias. No obstante la desaceleración económica mundial, las exportaciones indonesias no disminuyeron tan abruptamente como en otros países porque las exportaciones manufactureras del país consisten básicamente en textiles, ropa y calzado, que han continuado teniendo demanda en los principales importadores de bienes manufacturados indonesios: Estados Unidos y Japón. En cambio otros países asiáticos que exportan productos electrónicos vieron mucho más mermadas sus exportaciones. Además, la devaluación de la rupia estimuló las exportaciones, al mantener su precio competitivo en los mercados internacionales. Hasta el mes de agosto las exportaciones habían registrado un incremento de 11.7% respecto al año anterior.

Por otro lado, la disminución de la demanda interna, especialmente de bienes intermedios y de capital, y en menor grado de bienes de consumo, permitirá que siga existiendo un superávit en la balanza comercial. Se estima que tal superávit será de alrededor de 2.8% del PIB durante el año.

Las inversiones han sufrido un marcado descenso respecto al año anterior. Se calcula que su crecimiento será de 5.4% en 2001, comparado con 17.9% del año anterior.⁴¹ Tal disminución es un indicador de la falta de confianza empresarial en el país a raíz de su inestabilidad. Se espera que las inversiones empiecen a aumentar cuando se recupere la estabilidad social y política.

Reestructuración corporativa y bancaria

La deuda de entidades corporativas, que ha incapacitado a numerosas empresas indonesias, está siendo reestructurada con extrema lentitud. Por un lado, cada compañía tiene diferentes deudores, y por otro, ha habido interferencias políticas que entorpecen el proceso. Tal deuda ascendía en diciembre de 2000 a 119 000 millones de dólares, de los cuales aproximadamente la mitad se contrajo en el extranjero, y una parte considerable de la deuda contraída en

⁴¹ Sadanand Dhume, "Debtor Nation", *FEER*, 6 de septiembre de 2001, p. 64.

el país se cotizó en moneda extranjera.⁴² Así, la lentitud en su restructuración agrega nuevas cargas con las devaluaciones de la moneda.

La restructuración bancaria también ha sido lenta. La Agencia Indonesia de Restructuración Bancaria (IBRA, por sus siglas en inglés) había liquidado solamente 20% de los activos bajo su control programados para vender en el año. En cuanto a la venta de bancos, los cuales ya han sido recapitalizados, el FMI pidió un calendario de su programa de venta a causa de su excesivo retraso.⁴³

Privatizaciones

Gran parte de las empresas gubernamentales representan enormes flujos de recursos para el gasto público. No obstante, el proceso de privatización de éstas se ha estancado; 22 empresas estatales perdieron en conjunto 27.78 billones de rupias durante el 2000. Aunque se reconoce la necesidad de privatizar al menos las empresas que representan mayores pérdidas, ha habido poco interés por parte de los inversionistas para adquirirlas y las condiciones del mercado no han sido favorables para su venta.⁴⁴ Además, existe aversión a vender acciones de estas compañías a inversionistas extranjeros, que en frecuentes ocasiones son los interesados en adquirirlas. Durante el 2000 no se vendió ninguna compañía estatal, y en el 2001 sólo una empresa farmacéutica estatal puso acciones a la venta.

La compañía mexicana Cemex está interesada en aumentar sus acciones de Semen Gresik a 51% de 25% que posee actualmente. Este incremento le daría el control de la compañía. Por estas acciones pagaría 520 millones de dólares, lo que representa un precio elevado considerando su valor real. No obstante, la compañía Cemex estaría dispuesta a pagar ese precio porque con la restructuración que tiene planeado llevar a cabo en la empresa podría obtener jugosos beneficios. Sin embargo existe una fuerte oposición a su venta, especialmente en Padang, Sumatra Occidental, donde se encuentra una de las filiales de Semen Gresik, la cual emplea a numerosos habitantes de la zona. La población local se opone porque no desea que la empresa, una de las principales fuentes de empleo de la región, pase a manos extranjeras.⁴⁵ A pesar de la

⁴² EIU, *Country Report Indonesia*, agosto de 2001, p. 17.

⁴³ *Ibid.*, p. 29.

⁴⁴ *Ibid.*, mayo de 2001, p. 15.

⁴⁵ Tim Healy y Warren Cargata, "A Deal Stuck in Cement", *Asia Week*, 7 de noviembre

oposición, por el precio aceptado por Cemex para su compra, que resulta atractivo para un gobierno urgido de ingresos, y por las presiones del FMI para que se acelere la privatización de las empresas estatales, es muy probable que se lleve a cabo su venta.

Como se mencionó más arriba, posiblemente el aspecto más grave de la economía indonesia, que impide que el país tenga un desarrollo más equilibrado capaz de reducir las desigualdades económicas y sociales es la onerosa deuda externa. Ésta es de más de 140 000 millones de dólares, equivalente al PIB del país durante un año.⁴⁶ (Antes de 1966 la deuda equivalía a menos de 25% del PIB.⁴⁷) El pago del servicio de la deuda reduce las posibilidades de invertir en infraestructura y en programas sociales de forma significativa a fin de ir disminuyendo la enorme brecha económica y social, en que, como ya se dijo, alrededor de la mitad de la población, 100 millones, se encuentran cerca de la línea de pobreza.

LO QUE LE ESPERA A MEGAWATI

Como ya se mencionó, a Megawati le espera una difícil tarea al frente del gobierno. Por principio, debe controlar una coalición multipartidista y hacer frente a los conflictos interétnicos y separatistas. En este último aspecto es posible que endurezca su postura con una respuesta militar firme, a causa de lo cual se puede prever que el ejército recupere parte del poder que había perdido durante el gobierno de Wahid. Por otro lado, aunque puede llegar a una mayor estabilidad económica y a impulsar el crecimiento durante su mandato, no se pronostican grandes avances en las reformas políticas y sociales, las cuales podrían desestabilizar su gobierno debido a los poderosos intereses creados en el país.

de 2001, pp. 1-3; *Kompas*, "Keberadaan Cemex di Semen Pdang dan Tonasa di Kaji", 10 de noviembre de 2001.

⁴⁶ Fabiola Desy Unidjaja, "Debt and Economics Crises Sinking RI", *The Jakarta Post*, 5 de noviembre de 2001; Noam Chomsky, "IRC 20th Anniversary Celebration Featuring", conferencia, Albuquerque, 26 de febrero de 2000.

⁴⁷ "Globalist Factsheet: Indonesia's Troubles", Internet, 29 de noviembre de 2001.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de Indonesia
<i>Capital</i>	Jakarta
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	1 905
<i>Población en millones (1999)</i>	207
<i>Religión(es)</i>	Mayoría musulmana. Existe una minoría de cristianos
<i>Idioma(s)</i>	El bahasa indonesio es el idioma oficial. Existe un gran número de idiomas regionales
<i>Moneda</i>	Rupia/Rp*
<i>Gobierno</i>	Cambios constitucionales que limitarán ciertos poderes de la Presidencia están bajo revisión
<i>Jefe de Estado</i>	La presidenta Megawati Soekarno Putri
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Democrático Indonesio de Lucha (PDI-P), Golkar, Partido Unido del Desarrollo (PPP), Partido del Despertar Nacional (PKB), Partido del Mandato Nacional (PAN)
<i>Miembros clave del gobierno:</i>	
<i>Presidenta</i>	Megawati Soekarno Putri
<i>Vicepresidente</i>	Hamzah Haz
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Ministro coordinador para asuntos políticos, sociales y seguridad</i>	Agum Gumelar
<i>Ministro coordinador para Asuntos Económicos, Financieros e Industriales</i>	Burhanuddin Abdullah
<i>Defensa</i>	Mohammed Mahfud Mahmodin
<i>Finanzas y empresas estatales</i>	Razil Ramli
<i>Relaciones Exteriores</i>	Alwi Abdurrahman Shihab
<i>Industria y Comercio</i>	Luhut B. Panjaintan
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Anwar Nasution

* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.