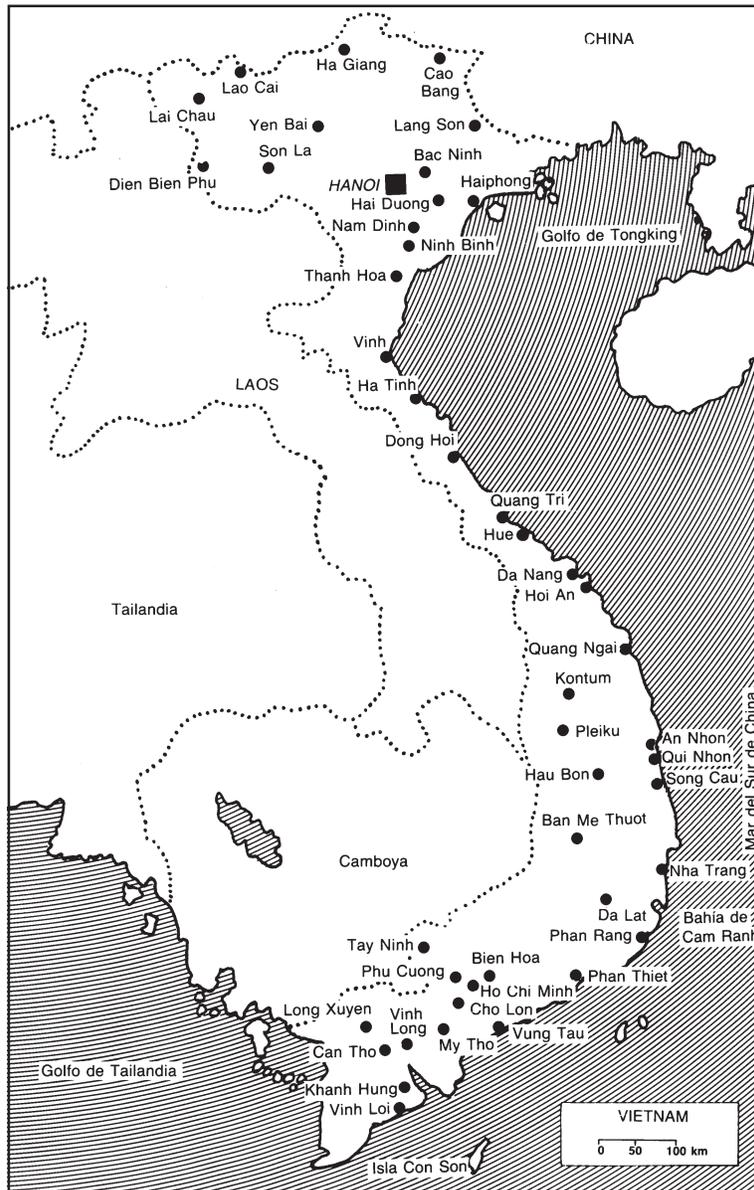




VIETNAM





## VIETNAM

ATZIMBA LUNA BECERRIL  
*El Colegio de México*

### INTRODUCCIÓN

El año de 1986 constituye un parteaguas histórico en el desarrollo de la República Socialista de Vietnam. La decisión de crear una economía de mercado con dirección del Estado representa el inicio de la transformación más profunda en todos los órdenes de la vida nacional, desde la unificación en 1976. La política del *Doi-Moi* o “renovación” ha forzado a un replanteamiento de las formas añejas de conducir al país.

La transformación proyectada ha sido tan profunda, que el otrora incuestionable Partido Comunista de Vietnam (PCV) se encuentra desde hace ya algunos años en minuciosa restructuración. Tal proceso ha implicado la puesta en marcha de una rigurosa purga al interior del partido, que ha mostrado de manera cada vez más evidente la lucha intensa en el seno del PCV entre sus dos corrientes principales: los reformistas y los conservadores.

En este sentido, el año de 2001 ha sido testigo de la continuación de esta pugna intestina y del cambio en el balance de fuerzas a favor de los conservadores al haber sustituido al conservador pero tolerante Le Kha Phieu como líder del PCV, por el conservador Nong Duc Manh. No obstante, la permanencia en el cargo de primer ministro del país de Phan Van Khai, quien es ampliamente reconocido por su interés en las reformas que lleven a la modernización de Vietnam, implica que el debate entre reformistas y conservadores continuará predominando entre la elite política vietnamita. Mientras tanto el presidente, la tercera figura en el triunvirato que gobierna al país, ha permanecido neutral. Ha procurado no comprometerse abiertamente con ninguna

de las dos facciones, lo cual ha logrado darle cierta estabilidad en el gobierno, a pesar de las pugnas entre sus líderes.

Por otra parte, en el aspecto económico la recuperación regional se ha visto profundamente afectada; en un primer momento por la desaceleración económica en Estados Unidos y, posteriormente, por el estado de guerra en que se encuentra ese país desde los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001. Por lo anterior, si el año 2000 dio muestras de una incipiente recuperación de la actividad económica en el ámbito regional, Vietnam incluido, la contracción del mercado estadounidense ha forzado a los países del área a replantear las estimaciones de crecimiento por cálculos menos optimistas que los iniciales.

El Tratado de Libre Comercio entre Vietnam y Estados Unidos, a pesar de haber sido firmado en julio de 2000, al momento de escribir este artículo espera aún<sup>1</sup> ser ratificado por el Congreso estadounidense.

Las expectativas del impulso que este tratado daría a la economía vietnamita eran muy altas, y sin embargo la tardanza en su ratificación y plena puesta en marcha, aunados al replanteamiento en todos los órdenes de su vida como país, que ha tenido que realizar Estados Unidos, han llevado a un *impasse* la relación comercial entre ambas naciones.

Continuando con el aspecto internacional, Hanoi ha sido durante 2001 la sede de diversas reuniones ministeriales de la Asociación de Naciones del Sureste de Asia (ANSEA). Por lo tanto, las relaciones exteriores de Vietnam se han concentrado particularmente en su relación con el resto de los países miembros de esta asociación.<sup>2</sup>

Sin embargo en ningún momento lo anterior ha implicado dejar a un lado las relaciones con su poderoso vecino del norte, la República Popular de China, pues la cercanía geográfica e histórica le obliga a considerar su relación bilateral como un aspecto prioritario en su política exterior.

Rusia y la Comunidad Europea son otros actores de gran relevancia para la diplomacia de Hanoi. Por lo tanto, durante 2001 ha sido de radical importancia para Vietnam el buscar oportunidades de diálogo y espacios de negociación con ambas entidades; tales oportunidades han sido aprovechadas para reforzar los vínculos de cooperación que tradicionalmente los han unido.

Finalmente, como en el resto del mundo, los acontecimientos del 11 de septiembre en Estados Unidos han tenido repercusiones en Vietnam. Por ello

<sup>1</sup> Octubre de 2001.

<sup>2</sup> Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Singapur, Tailandia y Vietnam.

tanto en la política interna, como en la externa y la economía, el impacto de la situación de guerra en que se encuentra Estados Unidos será una referencia obligada en los tres apartados que componen este artículo.

#### POLÍTICA INTERNA

El suceso más relevante concerniente a la política interna durante 2001 en Vietnam ha sido, sin duda alguna, la realización del IX Congreso Nacional del PCV. El Congreso celebrado en la ciudad de Hanoi en abril de 2001 sirvió de escenario para evaluar la Estrategia para la Estabilización y el Desarrollo Socio-Económico presentada en el séptimo Congreso y que incluía la estrategia de desarrollo para la década pasada. En términos generales los dirigentes del PCV se declararon ampliamente satisfechos por los logros alcanzados, si bien reconocieron que aún existen problemas endémicos cuya erradicación es ya impostergable.

Para lograr lo anterior, el partido declara que los vicios y problemas que aún prevalecen en la sociedad y la burocracia nacionales serán eliminados valiéndose de una serie de tareas expuestas en la llamada Estrategia para el Desarrollo Socio-Económico, la cual fue presentada como el documento más relevante del noveno Congreso.<sup>3</sup> Por otra parte, dicha Estrategia no pretende ser solamente un plan para los próximos diez años, sino que se proyecta como un instrumento para consolidar a Vietnam como un país altamente industrializado para el año 2020.<sup>4</sup>

Respecto a las tareas que el PCV se ha comprometido a realizar para superar los vicios que aún prevalecen en la administración pública y subsanar las carencias de la población, es importante destacar las siguientes: crear un ambiente y una infraestructura adecuados en todo el territorio nacional para desarrollar la cultura, las artes, la información, el deporte y el entrenamiento físico. Crear fuentes de trabajo de acuerdo con el crecimiento de la población económicamente activa, cada vez mejor remunerada;<sup>5</sup> la erradicación de la hambruna y la pobreza extrema es un objetivo ligado con el ante-

<sup>3</sup> “Strategic for Socio-Economic Developments”, abril de 2001, en <http://www.cpv.org.vn>

<sup>4</sup> Para mayor información véase la sección de economía.

<sup>5</sup> En este aspecto se considera que la participación constante y creciente de la inversión extranjera en el país, particularmente a través de empresas de riesgo compartido con las empresas paraestatales, será el principal elemento para cumplir el objetivo de pleno empleo.

rior. Crear y desarrollar una infraestructura de atención médica y de asistencia social para toda la población, así como reforzar la lucha contra la drogadicción y la diseminación del sida, son otros de los objetivos principales de la estrategia.

El PCV se compromete también, valiéndose de la estrategia, a acelerar la reforma administrativa y construir un aparato de gobierno “limpio y fuerte”. Mediante un liderazgo renovado y reforzado del PCV, el partido desea llevar a cabo una renovación institucional para optimizar el funcionamiento de las mismas. Igualmente, el partido ha propuesto racionalizar y organizar la estructura del aparato de gobierno, elevar el grado de profesionalización de la burocracia, así como eliminar la corrupción y el burocratismo.<sup>6</sup>

Realizar las tareas con las que el partido se ha comprometido en su noveno Congreso implica, necesariamente, una restructuración en el interior mismo del PCV, por lo cual resulta comprensible que la purga interna haya continuado durante 2001 entre los miembros del partido y en todas sus jerarquías. Sin embargo no se presentaron casos espectaculares de juicios sumarios por corrupción, como fuera el caso en el año anterior. No obstante la corrupción sigue estando presente en todos los niveles de la administración pública a pesar de los esfuerzos por reformarse y limpiar sus filas.

Por otra parte, la lucha entre las dos facciones principales dentro del partido, los conservadores y los reformistas, continúa entorpeciendo cualquier esfuerzo real por reestructurar y sanear al PCV. A este respecto resulta interesante la elección de Nong Duc Manh como nuevo secretario general del partido. Miembro del Politburó desde 1997, sustituye al conservador Le Kha Phieu y se ha distinguido también por su apoyo a la facción conservadora del gobierno.

El anterior secretario general del PCV, a pesar de su orientación conservadora, mostró siempre una gran tolerancia hacia la facción reformista. Sin embargo ahora se espera que con la renovada fuerza que el partido recibirá de su líder, la facción conservadora obtendrá una mayor influencia en el gobierno a pesar de la orientación reformista del primer ministro Phan Van Khai. Por su parte el presidente del país, Tran Duc Luong, ha procurado mantener una postura de neutralidad entre las corrientes predominantes dentro de la cúpula del poder, brindando de esta manera cierta estabilidad al gobierno vietnamita.

No obstante, la renovada fuerza de los conservadores puede ser apreciada en la estrategia antes discutida, en la cual se otorga un papel primordial al par-

<sup>6</sup> “Strategic for Socio-Economic Developments”, abril de 2001, en <http://www.cpv.org.vn>

tido como el eje central del desarrollo integral del país, mientras que los reformistas han pugnado por el reconocimiento y la aceptación de los nuevos actores económicos, políticos y sociales que la política del *Doi-Moi* ha creado.

Ante tal escenario resulta comprensible que la represión, los abusos cometidos por los cuadros del partido en todas las esferas, la censura y la violación sistemática de los derechos humanos de la población sean los reclamos más comunes entre los vietnamitas. Los medios de comunicación permanecen bajo el control estatal el acceso de periodistas o de activistas extranjeros al territorio nacional está estrictamente controlado por el gobierno, por lo cual los vietnamitas tienen pocas oportunidades de manifestar el estado de represión y miseria en que aún hoy vive la mayoría de la población.

A pesar de la apariencia de desarrollo y progreso que da el incremento en la venta de motocicletas, automóviles y teléfonos celulares, entre una población crecientemente urbana, la realidad es que dicha población está tendiendo a emigrar a las ciudades en busca de mejores oportunidades de empleo. A finales de 1999 sólo 23.5% de la población habitaba en las ciudades, mientras que el restante 76.5% seguía viviendo en el medio rural.<sup>7</sup>

En efecto, es precisamente esta mayoritaria población rural la que se ve más severamente afectada por la falta de infraestructura adecuada en el campo y la amenaza anual de las inundaciones en la parte central del país a raíz de las lluvias monzónicas. Asimismo, las tribus de las montañas son otro de los grupos que aún hoy permanecen al margen del proyecto de desarrollo nacional creado por el gobierno de Hanoi. Las demandas sociales siguen siendo múltiples y crecientes, a pesar del compromiso del gobierno de hacer de Vietnam “un pueblo rico, un país poderoso y una sociedad que viva en justicia social”.<sup>8</sup>

La justicia social parece un concepto aún distante a la realidad de muchas comunidades vietnamitas. Un caso ilustrativo al respecto es la violenta represión que un grupo de montañeses del norte del país sufrió a manos de la policía local en febrero de 2001, cuando este grupo se dirigía al pueblo de Buon Ma Thuot. Los montañeses cristianos realizaban dicha marcha para solicitar la libertad de dos compañeros que habían sido detenidos, torturados y arrestados en un campo militar a manos de la policía sin motivo aparente.<sup>9</sup>

<sup>7</sup> The Economic Intelligence Unit (EIU), *Country Profile, Vietnam*, diciembre de 2000, p. 12.

<sup>8</sup> “Doi-Moi”, 1986, en <http://www.cpv.org.vn/>

<sup>9</sup> “Peaceful Demonstration Turns Violent as Vietnamese Government Attacks Montagnard Christians Protestors”, 10 de febrero de 2001, en <http://www.vinsight.org/>

Lo anterior es una prueba de la escasa tolerancia religiosa que persiste en el país, así como del clima de falta de libertad de expresión y manifestación que aún hoy parece imperar en Vietnam. El gobierno, por su parte, sigue negando que en Vietnam se violen los derechos humanos; sin embargo no permite la entrada de observadores internacionales como Human Rights Watch para comprobar lo que el gobierno informa a la comunidad internacional sobre el respeto a los derechos básicos de la población es cierto o no. Así, el hermetismo sigue siendo una de las principales características de la política interna vietnamita que sin duda deberá modificar el gobierno a fin de integrarse de manera efectiva a la comunidad internacional.

#### ECONOMÍA

Vietnam, como el resto de los países del sureste de Asia, ha visto durante el año de 2001 una desaceleración en su proceso de recuperación económica tras la crisis de 1997. De igual manera los flujos de capital extranjero que ingresan al país han experimentado, como en el resto de la región, una sensible disminución. En efecto, la inversión extranjera directa (IED) pasó de representar más de 10% del total de la inversión en Vietnam en 1997, a menos de 5% para finales de 2000.<sup>10</sup>

En el caso de Vietnam éste es un tema de particular relevancia, ya que el proyecto de desarrollo económico introducido con las reformas generales de 1986 asigna al capital extranjero un papel primordial como dinamizador del crecimiento económico del país. No obstante, esta reducción de los flujos de capital extranjero a Vietnam no está solamente relacionada con una disminución internacional de los mismos.

La enorme carga burocrática que aún deben enfrentar los inversionistas extranjeros en el país, a pesar de toda una extensa gama de incentivos, como exenciones fiscales y trato preferencial para las empresas extranjeras que se instalen en el país. Sin embargo, la realidad muestra otra cara.

En primer lugar, los incentivos a la inversión extranjera en Vietnam son prácticamente letra muerta en la cotidianidad. Además, el gobierno impone restricciones importantes a las empresas extranjeras, por ejemplo: la contratación de su personal se hace únicamente por medio de las agencias gubernamen-

<sup>10</sup> *Vietnam Economic Monitor*, "Composition of Investment in Vietnam", primavera de 2001, en <http://www.worldbank.org.vn/>

tales de empleo, lo que implica un aumento de alrededor de 8% en el costo de la mano de obra, la cual, además, debe ser retribuida en dólares y no en dong, la moneda vietnamita. Esto resulta en un encarecimiento importante de la mano de obra local y hace menos atractivo al país para aquellas industrias de uso intensivo de mano de obra.

La corrupción es otro aspecto que ha minado de manera importante la confianza del capital extranjero en Vietnam. De acuerdo con la encuesta anual publicada por la agencia Transparency International, Vietnam es el segundo país más corrupto de Asia Pacífico, superado solamente por Indonesia, uno de los quince países más corruptos del mundo.<sup>11</sup> De igual manera, de acuerdo con una encuesta realizada entre empresarios expatriados en Asia respecto al ambiente para hacer negocios en los países de la región, Vietnam fue calificado como el lugar más difícil para las empresas extranjeras. Lo anterior se agrava por el alto grado de burocratización y de corrupción general que impera.<sup>12</sup>

Por otra parte, la persistente falta de legislación clara sobre la inversión extranjera y la ausencia de eficacia en la política comercial han contribuido también a desincentivar al capital extranjero a insertarse en Vietnam. Las mismas empresas privadas vietnamitas parecen sufrir de una falta de impulso debido al programa de privilegios que se otorga a las empresas paraestatales.

Muestra de esta falta de impulso es que hasta la fecha la recién inaugurada Bolsa de Valores de Ciudad Ho Chi Minh, a más de un año de operaciones, no ha logrado incrementar de manera sustancial el número de empresas registradas. De las dos empresas con que inició sus operaciones a mediados de 2000, sólo ha logrado incrementar a cuatro el número de las que cotizan en la bolsa.

Por lo anterior, la ayuda internacional se ha convertido en la principal fuente de financiamiento para los proyectos de desarrollo del país. Sus principales donadores, Estados Unidos, Japón, el Banco Asiático de Desarrollo (ADB), el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, han mantenido —hasta el momento— un flujo constante de ayuda a Vietnam por alrededor de mil millones de dólares anuales desde 1997.<sup>13</sup>

<sup>11</sup> Transparency International, *Three Countries Ranked More Corrupt Than Indonesia – TI Index*, 27 de julio de 2001.

<sup>12</sup> *Survey: Vietnam and Indonesia Have the Most Red Tape in Asia*, 25 de junio de 2001, Deutsche Presse-Agentur.

<sup>13</sup> EIU, *op. cit.*, p. 41.

Respecto al sector industrial, su capacidad de contribuir al PIB es muy relativa, ya que la mayor parte de las industrias son propiedad total o parcial del Estado. Esto es importante, pues en Vietnam las empresas paraestatales se han distinguido por su poca productividad y sus notables deficiencias administrativas.

A pesar de que el gobierno se comprometió desde 1986 a poner en marcha un programa para privatizar el enorme sector paraestatal, la falta de consenso en la cúpula política ha entorpecido el proceso. En la actualidad el sector paraestatal sigue representando 42% del total de la industria nacional.<sup>14</sup>

No obstante, la agricultura, que es la ocupación principal de alrededor de 70% de la población vietnamita,<sup>15</sup> se ha mantenido en expansión constante a pesar de las ya habituales inundaciones en el centro del territorio en la época de lluvias monzónicas, que suelen presentarse durante el tercer trimestre del año. Sin embargo, se estima que el crecimiento de la participación en el producto interno bruto (PIB) de la agricultura para finales de 2001 será de alrededor de 7.8%,<sup>16</sup> siendo el arroz, el café, el caucho y la caña de azúcar los cultivos más productivos.

Es probablemente gracias al buen desempeño de la agricultura que el ADB estima que el crecimiento general del PIB durante 2001 se incrementará de 6.1% registrado en 2000 a 6.4%. Sin embargo, en las mismas estimaciones del ADB se espera que al concluir 2001 el índice inflacionario pase de -0.6% en 2000 a 3.0%. Se prevé también que el balance fiscal, como parte del PIB, retrocederá respecto al año anterior, al pasar de -3.0 a -3.9 por ciento.<sup>17</sup>

Cabe destacar que estas estimaciones sobre los principales indicadores macroeconómicos de Vietnam fueron presentadas antes de los eventos del 11 de septiembre en Estados Unidos. Las consecuencias en la economía mundial de dichos acontecimientos y sus efectos posteriores probablemente forzarán a una reevaluación de las cifras previstas para 2001, no solamente respecto al desempeño económico de Vietnam sino seguramente también del resto del mundo.

Antes de estos acontecimientos, durante el IX Congreso Nacional del PCV celebrado en abril de 2001 el Comité Central del Partido presentó un

<sup>14</sup> *Vietnam Economic Monitor*, "Structure and Industrial Output (%) in Vietnam", primavera de 2001, en <http://www.worldbank.org.vn/>

<sup>15</sup> EIU, *op. cit.*, p. 20.

<sup>16</sup> EIU, *op. cit.*, p. 23.

<sup>17</sup> ADB, *Asian Development Outlook 2001*, "Vietnam", en <http://www.adb.org/>

amplio proyecto de desarrollo económico para el país mediante el cual se pretende llegar a hacer de Vietnam para el año 2020 un país altamente industrializado capaz de elevar sustancialmente el nivel de vida de su población en forma gradual, todo esto dentro del marco de “economía de mercado dirigida” por el Estado. Con este proyecto se procura afianzar el régimen dirigido por el PCV, el cual se concibe a sí mismo como el principal motor de desarrollo a largo plazo.<sup>18</sup>

El proyecto de desarrollo socioeconómico está dividido en dos etapas, una de 2001 a 2010 y la otra de 2011 a 2020. Los primeros diez años servirán para desarrollar la estructura básica a fin de hacer de Vietnam un país altamente industrializado; esto incluye promover la inversión extranjera y la transferencia de tecnología; capacitar a la población vietnamita para ser parte de ese proceso gradual de industrialización; disminuir y optimizar al sector paraestatal, entre otras estrategias.<sup>19</sup>

A pesar del nuevo impulso que el gobierno y el PCV pretenden darle de manera inmediata a la economía nacional en las actuales condiciones económicas internacionales, es muy probable que tales proyectos tengan que permanecer en un *impasse* forzoso por algún tiempo. Sin embargo la noción de reformar la economía parece haber recobrado fuerza entre la dirigencia del PCV, lo cual es ciertamente un avance positivo en un país comunista como es Vietnam.

#### POLÍTICA EXTERIOR

Durante el año 2001 la política exterior de Vietnam ha sido particularmente activa, como parte del constante afán del gobierno por diversificar y fortalecer las relaciones del país con el exterior. Las relaciones bilaterales, especialmente con China, Rusia y Estados Unidos, han sido particularmente intensas en este año. No obstante, los foros multinacionales parecen ser el medio más frecuentemente usado por la diplomacia vietnamita para buscar promover los intereses de su nación entre la comunidad internacional.

Esta estrategia —designada como “diplomacia multidireccional”<sup>20</sup>— ha sido impulsada para tratar de insertar al país en la dinámica globalizadora

<sup>18</sup> “Strategic for Socio-Economic Developments”, abril de 2001, en <http://www.cpv.org.vn>

<sup>19</sup> *Idem*.

<sup>20</sup> EIU, *op. cit.*, p. 11.

que predomina actualmente en el concierto internacional, dinámica de la cual durante muchos años Vietnam procuró mantenerse al margen, manteniendo relaciones diplomáticas solamente con aquellos estados que compartían su orientación ideológica.

Actualmente Vietnam forma parte de diversos mecanismos y foros de cooperación internacional, tales como la Asociación de Naciones del Sureste de Asia (ANSEA), de la cual es miembro de pleno derecho desde julio de 1995; el foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC), al que pertenece desde noviembre de 1998. De igual manera, el país se encuentra gestionando su ingreso a la Organización Mundial de Comercio (OMC), donde su admisión ha sido pospuesta hasta el 2005. Es precisamente en concordancia con lo anterior que Vietnam tuvo una activa participación en la ANSEA al fungir como anfitrión de las diversas reuniones ministeriales de dicha asociación. La reunión de mayor relevancia fue sin duda la de Ministros de Economía, llevada al cabo del 12 al 16 de septiembre de 2001 en Hanoi.

Dentro del marco de dicha reunión ministerial se efectuaron encuentros paralelos con grupos de países que mantienen una estrecha relación económica con el sureste de Asia, como la Unión Europea, Japón, Nueva Zelanda y Australia. De igual manera, se realizaron amplios trabajos con miras a consolidar la Zona de Libre Comercio de la ANSEA (AFTA por sus siglas en inglés). Asimismo, en las reuniones que tuvieron lugar en Hanoi en septiembre de 2001 se produjeron diversos pronunciamientos y declaraciones de gran relevancia no solamente para el país anfitrión, Vietnam, sino para toda la región de Asia Pacífico.

En efecto, el 12 de septiembre de 2001 tuvo lugar la segunda reunión consultiva entre los ministros de economía de ANSEA y Pascal Lamy, el comisionado de Comercio de la Unión Europea. Allí se discutieron temas de interés para ambas regiones, como son las relaciones de inversión, y particularmente los proyectos para consolidar el Área de Inversión de ANSEA (AIA por sus siglas en inglés). La cooperación económica, las relaciones comerciales y el apoyo que el representante de la Comunidad Europea ofreció brindar para promover el ingreso de Vietnam a la OMC<sup>21</sup> fueron otros temas tratados durante esa reunión.

<sup>21</sup> *The Second Consultation Between the ASEAN Economic Ministers and the EU Trade Commissioner*, 12 de septiembre de 2001, en <http://www.aseansec.org/>

El día 14 del mismo mes se llevó a cabo la cuarta conferencia del Consejo de AIA en la misma ciudad de Hanoi. En esta conferencia se evaluó el comportamiento de la inversión extranjera en la región, la cual se incrementó 30% de 1999 a 2000. No obstante, las perspectivas para 2001 han dejado de ser muy alentadoras debido al estado de recesión en que se encuentra la economía estadounidense y al clima de desconfianza en los mercados de la región que ha vuelto a imperar desde los eventos del 11 de septiembre. Sin embargo la reunión concluyó con la firma de un protocolo donde se establece que la AIA debe estar completamente consolidada en el 2003 para los primeros miembros de ANSEA<sup>22</sup> y Myanmar, y en el 2010 para el resto de los países participantes.<sup>23</sup>

Ese mismo día se efectuó la decimoquinta reunión del consejo del AFTA, en donde se acordó acelerar la estandarización arancelaria en la región y la puesta en marcha de un programa de preferencia arancelaria, el cual entrará en vigor el 1º de enero de 2002 para los seis miembros más antiguos, aunque no se especificó cuándo tendrá que ser adoptado por el resto de los países miembros, Vietnam incluido.<sup>24</sup>

Posteriormente, en la reunión magistral de los ministros de economía realizada el 15 de septiembre de 2001, el primer ministro vietnamita Phan Vai Khai se pronunció por una mayor integración no solamente regional sino también global, estrechando los lazos de cooperación e inversión con China, Japón, Corea del Sur, Australia, Nueva Zelanda, Europa y Estados Unidos para hacer frente a la incertidumbre económica mundial provocada por los ataques del 11 de septiembre.<sup>25</sup> Finalmente, al día siguiente tuvo lugar la reunión de los ministros de economía de la ANSEA con sus homólogos de Australia y Nueva Zelanda. En dicha reunión se emitió un pronunciamiento de repudio a los actos de terrorismo perpetrados contra Estados Unidos y se plantearon medidas de emergencia para intensificar la cooperación económica y evitar caer en franca recesión en el sureste de Asia.<sup>26</sup>

<sup>22</sup> Indonesia, Malasia, Singapur, Filipinas, Tailandia y Brunei.

<sup>23</sup> *Cuarta Conferencia del Consejo de la AIA*, 14 de septiembre de 2001, en <http://www.vnagency.com.vn/>

<sup>24</sup> *Efectuada la XV Reunión del Consejo del AFTA*, 14 de septiembre de 2001, en <http://www.vnagency.com.vn/>

<sup>25</sup> Reuters, *Vietnam Says ASEAN must Reform in Face of Slowdown*, 15 de septiembre de 2001.

<sup>26</sup> *The Sixth Consultation Between the ASEAN Economic Ministers and Ministres of the CER*, 16 de septiembre de 2001, en <http://www.aseansec.org/>

En el plano bilateral, desde finales de 2000 Vietnam ha intensificado sus relaciones militares con la India; ha actuado como consejero del gobierno indio en lo relativo a la lucha de guerrillas, mientras que la India ha proporcionado a cambio mantenimiento a los aviones de combate Mig vietnamitas.<sup>27</sup>

Respecto a la situación con su vecino del norte, la República Popular de China, la relación parece haber mejorado considerablemente desde la firma de un tratado entre ambos países, en enero de 2000, para delimitar sus fronteras terrestres. La delimitación de las fronteras marítimas en el golfo de Tonkin se encuentra aún en negociación,<sup>28</sup> al igual que el conflicto respecto a las islas Spratley, el cual permanece vigente y sin solución probable a corto plazo. A este respecto, en abril de 2001 Vietnam anunció su compromiso de resolver este conflicto, de ahí que presentara la propuesta de un código de conducta para los países involucrados en él, aunque hasta el momento ninguno se ha comprometido a firmarlo.<sup>29</sup> Mientras tanto las visitas recíprocas entre ambas naciones se han intensificado, como lo muestra la reciente llegada de una delegación del PCV a Beijing que fue recibida por altos funcionarios del Partido Comunista Chino a mediados de septiembre de 2001. El fortalecimiento de la cooperación y el fomento de una relación armoniosa entre ambas naciones, así como la creación de estrategias comunes para enfrentar la actual coyuntura internacional, fueron los temas que dominaron las conversaciones.<sup>30</sup>

En cuanto a la relación con Estados Unidos, el tema principal ha sido la ratificación por parte del Congreso de EU del Tratado de Libre Comercio entre ambos países. Los congresistas estadounidenses han declarado que Vietnam debe cumplir primero con los requisitos de un Acta sobre Derechos Humanos que ellos han diseñado y que en la medida del compromiso del gobierno vietnamita para adherirse a dicha acta, el tratado será o no ratificado.<sup>31</sup>

Finalmente, respecto a Rusia, Vladimir Putin anunció el retiro de la base militar rusa ubicada en Cam Ranh, al norte de Vietnam, como una medida

<sup>27</sup> EIU, *op. cit.*, p. 11.

<sup>28</sup> *Idem.*

<sup>29</sup> Reuters, *Vietnam Insists Committed to Spratleys Talks*, 20 de abril de 2001.

<sup>30</sup> *Delegación del PCV visita China*, 15 de septiembre de 2001, en <http://www/vnagency.com.vn/>

<sup>31</sup> AFP, *Vietnam Unrest Threatens to Raise Objections to US Trade Deal*, 11 de febrero de 2001.

tendiente a reducir los gastos militares de su país. Esta noticia ha sido recibida en silencio por el gobierno vietnamita, pero sin duda representa un distanciamiento tácito en la cooperación militar entre ambos países.<sup>32</sup>

#### CONCLUSIONES

El año 2001 ha traído para Vietnam, como para el resto del mundo, una situación inesperada que ha puesto en riesgo la estabilidad. La desaceleración económica en Estados Unidos desde principios de año y posteriormente la recesión en la que se encuentra inmersa su economía, la cual ha sido el principal dinamismo de la economía mundial en los últimos años, ha obligado a la mayoría de los países a reevaluar sus estimaciones macroeconómicas para este año. De igual manera, cada país trata de definir las medidas emergentes que habrá de poner en marcha para enfrentar el nuevo contexto internacional. Vietnam no es la excepción y se encuentra también experimentando este mismo proceso de reajuste.

Ante las condiciones actuales, los flujos de capital extranjero se han visto sensiblemente disminuidos, principalmente como consecuencia del ambiente de incertidumbre que aún prevalece en los mercados internacionales. Ahora, el país que desee atraer sumas de flujos importantes y constantes hacia su economía deberá demostrar un serio compromiso con la liberalización, la transparencia administrativa y la agilidad en las operaciones. En este contexto, una de las prioridades del gobierno vietnamita deberá ser optimizar la incipiente estructura financiera del país.

De igual manera, el compromiso del gobierno con las reformas, la certidumbre legal y administrativa, así como la depuración de las instituciones públicas deberán manifestarse de manera más convincente para los inversionistas. Pero no es sólo por la inversión extranjera que la lucha se agudizará. La ayuda internacional será cada vez más disputada entre un grupo de países a quienes les resulta indispensable para fomentar su desarrollo.

En este sentido, uno de los temas más sensibles en el caso de Vietnam es el de los derechos humanos. La iniciativa de ley del Congreso de EU para condicionar la ratificación del tratado bilateral de libre comercio a una supervisión estricta del estado de los derechos básicos en Vietnam es prueba de ello. Por lo anterior, una mayor apertura política, social y religiosa es impos-

<sup>32</sup> Interfax, *Russia to Start Withdrawal from base in Vietnam*, 17 de octubre de 2001.

tergable para el país. La tolerancia deberá convertirse en una máxima a seguir por el PCV y por toda su estructura de gobierno.

Los principios de la “renovación” deberán ser retomados en el contexto actual para coadyuvar de manera efectiva a la modernización. Todo país enfrenta un parteaguas histórico que lo fuerza a realizar reformas antes inimaginables para asegurar su supervivencia e integrarse de pleno en la dinámica internacional, de la cual, en los tiempos de globalización que vivimos, es imposible permanecer al margen sin que el costo sea condenar a la población al rezago y a la pobreza. Tal vez esta particular coyuntura por la que atraviesa el mundo actualmente pueda convertirse en el punto decisivo en la historia de Vietnam.

## APÉNDICE

---

<i>Nombre oficial</i>	República Socialista de Vietnam
<i>Capital</i>	Hanoi
<i>Extensión territorial en miles de km<sup>2</sup></i>	332
<i>Población en millones (1999)</i>	78
<i>Religión(es)</i>	Mayoría budista; minorías católica, protestante, confucianista y daoísta
<i>Idioma</i>	El idioma oficial es el vietnamita
<i>Moneda</i>	Dong/D*
<i>Gobierno</i>	Estado unipartidista
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista de Vietnam Frente Patriótico de Vietnam
<i>Miembros clave del gobierno:</i>	
<i>Jefe de la Asamblea Nacional</i>	Nguyen Van An
<i>Presidente</i>	Tran Duc Luong
<i>Vicepresidente</i>	Nguyen Thi Binh
<i>Primer ministro</i>	Phan Van Hai
<i>Viceprimeros ministros</i>	Nguyen Tan Dung, Nguyen Manh Cam, Nguyen Cong Tan, Pham Gia Khiem
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Relaciones Exteriores</i>	Nguyen Ny Dien
<i>Finanzas</i>	Ngu Sinh Hung
<i>Industria</i>	Dang Vu Chu
<i>Comercio</i>	Vu Khoan
<i>Planificación e Inversión</i>	Tran Xuan Gia
<i>Defensa Nacional</i>	Pham Van Tra
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Le Duc Thuy

---

\* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.