

LAOS



## LAOS

ANDRÉS DEL CASTILLO SÁNCHEZ  
*El Colegio de México*

El 2 de diciembre de 2000 el Partido Popular Revolucionario de Laos celebra el 25 aniversario de su llegada al poder. Al inicio del siglo XXI Laos es una de las últimas naciones comunistas del mundo; a pesar de su nombre oficial, República Democrática Popular de Laos, aún no llegan las reformas democratizadoras al país. Su economía permanece dependiente de la ayuda externa, tanto de sus antiguos aliados comunistas China y Vietnam, como de las agencias de ayuda occidentales, la Unión Europea, Australia, Japón, etc. Los inversionistas extranjeros se desesperan ante la corrupción y la inercia, fenómeno que se ha dado en llamar la “fatiga laosiana” y que hace que los empresarios desistan de su interés en invertir. Sin embargo, la paz y la tranquilidad imperantes en los últimos años se han visto interrumpidas por una serie de explosiones que durante el 2000 han estremecido Vientiane y otras zonas del país. Nadie se ha responsabilizado por estas detonaciones; su origen y finalidad continúan siendo un misterio. En el interior del país resurgió la guerrilla del grupo étnico hmong con un claro apoyo de las comunidades laosianas en Estados Unidos. En tanto que la vida política del país también sufrió una fuerte “explosión” con la desertión del ministro Khamxay Souphanouvong a Nueva Zelanda en noviembre de 2000, situación que creó una gran conmoción en la vida política laosiana y despertó a la élite política de su letargo. Estos hechos políticos y sociales, aunados al inicio de la explotación de diversos proyectos de inversión conjuntos, han ocasionado que poco a poco Laos vuelva a aparecer en los periódicos de la región y en las revistas especializadas de Asia.

### POLÍTICA INTERNA

El actual sistema político de Laos no permite formas de diálogo entre los diferentes grupos en el poder y mucho menos con la oposición política. En el interior del partido oficial se han visto cuatro tipos de pugnas internas: la generacional, es decir entre la vieja guardia y los jóvenes miembros; la geográfica entre el sur y el norte; la étnica entre los de origen étnico lao y los de otros grupos, y la referente a las simpatías externas: pro China o pro Vietnam. En los últimos años una de las figuras más importantes en esta lucha interna por el poder ha sido el ministro de Relaciones Exteriores, Somsavat, que apoyado por los jóvenes y el grupo del norte, es pro China y étnicamente lao. Se ha hecho indispensable para el régimen por ser una figura clave ante la comunidad internacional de donantes, así como ante las naciones de Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA). Es de origen chino y habla fluidamente el mandarín. El año pasado durante la crisis del kip, que es la divisa laosiana, viajó a Beijing y en poco tiempo obtuvo la ayuda y los préstamos sin intereses necesarios para estabilizar la moneda y frenar la escalada inflacionaria. Entre los funcionarios que lo apoyan están el ministro de Comunicaciones, Transportes, Correo y Construcción, Phaso Bounnaphon, y el ministro de Justicia, Kham Ouane Boupha.

Por otro lado está el grupo del sur, que cuenta con menos poder aunque tiene el apoyo de los líderes del partido de las provincias de Savannakhet y Pakse y el de algunos miembros de la vieja guardia. Ellos mantienen una política pro Vietnam. Este grupo es visto con un claro desprecio por los del norte. Debido a la dinámica de los conflictos internos en el 2000, parecería que más que una confrontación de ideologías se trata de una pugna por cuotas de poder. El próximo congreso del partido tendrá lugar en marzo de 2001 y será la ocasión para renovar sus cuadros, ya que numerosos miembros de la vieja guardia tendrán que retirarse y entonces sobrevendrá un gran conflicto entre los diferentes grupos.

### **Las primeras manifestaciones sociales**

En octubre de 1999, por vez primera desde que los comunistas tomaron el poder en 1975, se realizó en Vientiane una protesta popular contra el régimen. Este movimiento fue organizado por un grupo de maestros y contó con el apoyo de cientos de estudiantes. En noviembre del mismo año la represión guber-

namental impidió la realización de nuevas manifestaciones, sin embargo se repartieron panfletos en las calles de la capital en los cuales se solicitaba la renuncia del gobierno, la libertad de los prisioneros políticos y el diálogo con los grupos de oposición. Estos movimientos han tenido un fuerte apoyo de las comunidades laosianas en Estados Unidos. Después de estas protestas y ante el aumento de la represión, un grupo de participantes en las manifestaciones logró salir del país y exiliarse en el extranjero. En octubre de 2000 otro grupo de seis estudiantes huyó y llegó a Los Ángeles en busca de asilo político. Sin embargo, otros disidentes fueron apresados por el gobierno y permanecen encarcelados. En especial destaca la situación de nueve de los principales organizadores de las manifestaciones, quienes están detenidos hasta hoy y no han sido juzgados. Los países occidentales han solicitado su liberación y han amenazado con condicionar su ayuda al gobierno. En febrero de 2000 cientos de exiliados y emigrantes laosianos se reunieron en Washington para demandar al gobierno estadounidense que presione al de Laos para favorecer la democratización del país y la implantación de verdaderas reformas a los sistemas político y económico.

### **La deserción del ministro**

El ministro Khamxay Souphanouvong, luego de dramáticos episodios, solicitó asilo político al gobierno de Nueva Zelanda en noviembre de 2000. El hecho adquiere importancia porque el ministro formaba parte del grupo impulsor de las reformas sociales y económicas en Laos que desde 1997 se había enfrentado al grupo de los comunistas más radicales y a la vieja guardia del partido. Inicialmente las autoridades laosianas negaron que el ministro hubiese desertado, sin embargo ante las presiones internacionales, las declaraciones del gobierno neozelandés y la realidad de los hechos, el gobierno se vio forzado a aceptarlo. El escándalo aumentó debido a que el ministro es hijo del primer presidente de Laos, a su vez miembro de la antigua familia real.<sup>1</sup> Souphanouvong salió del país con el pretexto de asistir a un curso de administración, pero a su llegada a Auckland el 5 de noviembre declaró “Yo estoy aquí como refugiado, pero quiero evitar a los periodistas y

<sup>1</sup> Su padre era el príncipe Souphanouvong apodado el “aristócrata príncipe rojo”. Para mayores detalles sobre el desarrollo histórico de Laos véase el artículo de A. del Castillo, “Laos” en Eugenio Anguiano (ed.), *Asia Pacífico 1999*, El Colegio de México, 1999.

tengo miedo de la oposición”. Últimamente se ha planteado la posibilidad de que el ex ministro entre en contacto con la comunidad laosiana en el exilio, así como con su primo, el príncipe Soulivong, heredero al trono de Laos, para organizar la disidencia desde el extranjero.

### **El levantamiento hmong**

El grupo hmong, una de las minorías étnicas más numerosas en Laos, ha mantenido una resistencia al régimen comunista desde el periodo de la guerra de Vietnam, cuando era material y económicamente apoyado por el gobierno de Estados Unidos como contrapeso al movimiento comunista. Con el fin de la guerra y el establecimiento de la república popular, numerosos hmong se exiliaron en Tailandia, Estados Unidos, Australia y otros países de Occidente. La resistencia desde el interior continuó. En los últimos años parecía que estos grupos se habían extinguido; no obstante, en los últimos meses ha renacido la violencia hmong en diversas zonas del país. La comunidad hmong de Estados Unidos ha estado financiando el envío de armas y apoyo a los grupos guerrilleros del interior del país. En enero de 2000 un grupo de hmong residente en Estados Unidos fue capturado cuando trataba de introducir armas en Laos desde la provincia tailandesa de Nong Khai. Posteriormente un ciudadano estadounidense fue asesinado por tropas laosianas en un enfrentamiento con la guerrilla hmong. En marzo se anunció que un grupo hmong estadounidense fue capturado con un millón de dólares tratando de comprar armas automáticas en la frontera con Laos. De manera extraoficial trascendió que el gobierno de Laos ha buscado asesoría y apoyo militar de Vietnam para controlar a las guerrillas hmong. De hecho hubo ejercicios militares conjuntos en la región noroeste de Laos, donde está activa la guerrilla.<sup>2</sup> Además ha trascendido que tropas vietnamitas ingresaron a la provincia de Xieng Khouang, lo cual fue negado por las autoridades laosianas.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> B. Lintner, “Brothers in arms, Vientiane looks to Vietnam and China as it battles economic stagnation and the new threat of a revived Hmong insurgency”, *Far Eastern Economic Review*, mayo de 2000, edición en Internet.

<sup>3</sup> *Asiaweek*, 16 de junio de 2000, edición en Internet.

### **Explosiones: en busca de responsables**

El 31 de julio de 2000 una bomba explotó en la oficina central de correos en Vientiane; un día antes fue encontrado un artefacto explosivo en el aeropuerto de la misma ciudad, el mismo día fue desactivada otra bomba frente a la embajada de Vietnam, el 9 de junio otro artefacto explotó en el mercado de la capital, uno más el 6 de junio hirió a numerosas personas en la capital, el 30 de marzo explotó otra en un café frecuentado por europeos. Otros dos ataques tuvieron lugar en la ciudad de Pakse y en la frontera sur con Tailandia. Estas explosiones son parte de una serie de atentados que desde hace varios meses han afectado a todo el país. La única coincidencia entre las explosiones es que han ocurrido en instalaciones o lugares frecuentados por extranjeros. Ningún grupo se responsabilizó por ellas. El propio gobierno ha evitado profundizar en el asunto, tratando de minimizar los hechos. Sin embargo se ha supuesto que estas explosiones podrían provenir de facciones prochinas del partido oficial que intentan desacreditar al presidente y al vicepresidente, a quienes consideran dependientes del apoyo vietnamita.<sup>4</sup> Otra posibilidad es que provengan de burócratas de nivel medio que están a disgusto con la política salarial, la poca movilidad en el poder y su imposibilidad de escalar mejores puestos. Lo que sí queda claro es que las explosiones pretenden crear una imagen de inestabilidad e inseguridad en el país y han ahuyentado al turismo extranjero.

### **¿La vuelta de la monarquía?**

Laos fue gobernado por monarcas durante más de seis siglos, hasta 1975, cuando el movimiento comunista derrocó al último rey, que murió a finales de la década de los setenta en un campo de trabajos forzados. Desde entonces el gobierno comunista ha realizado una intensa campaña para borrar la monarquía de la conciencia nacional. Sin embargo, el heredero al trono de Laos, el príncipe Soulivong Savasng, de 36 años de edad, radicado en Francia, ha iniciado un movimiento de carácter internacional para presionar a favor del retorno a la monarquía en Laos como una forma de catalizar a las diversas fuerzas de oposición del país. En su discurso menciona que a lo largo de la historia de Laos los reyes han unificado a todos los grupos étnicos

<sup>4</sup> *Far Eastern Economic Review*, 27 de julio de 2000, edición en Internet.

que cohabitan el territorio y ha asegurado que la monarquía aún constituye un fuerte símbolo de la identidad laosiana.<sup>5</sup> Finalmente, menciona el caso del retorno de Norodom Sihanouk al trono de la vecina Camboya como un ejemplo de lo que podría suceder en Laos. El príncipe laosiano ha obtenido gran respuesta de las comunidades hmong y laosiana en el exilio. Su propuesta incluye el establecimiento de una monarquía constitucional en Laos y la realización de elecciones supervisadas por la Organización de las Naciones Unidas.

La popularidad del príncipe Soulivong ha crecido en el mundo. En Estados Unidos ha encontrado apoyo entre los senadores republicanos, quienes han sugerido se incluya al príncipe en cualquier negociación sobre Laos. Asimismo ha obtenido el respaldo de los gobiernos de Australia, Canadá, Francia y Nueva Zelanda, luego de haber sostenido audiencias con ministros y altos funcionarios de esas naciones. Sin embargo en Laos su movimiento aún es poco conocido y la figura de la monarquía se mantiene más vinculada con factores místicos y religiosos que relacionada con política y gobierno. No obstante, con la llegada del turismo han renacido las ceremonias religiosas del budismo Theravada, que en el caso de Laos tienen numerosas referencias a la monarquía y han revivido el recuerdo del esplendoroso pasado real de Luan Prabang.<sup>6</sup>

El 3 de julio pasado fue izada la bandera de la monarquía en territorio laosiano por vez primera desde 1975. El acontecimiento sucedió en Chong Mek en la región fronteriza del sur de Laos. Este hecho terminó en un enfrentamiento bélico entre las fuerzas armadas gubernamentales y los grupos guerrilleros.

## ECONOMÍA

El PIB creció 4% en 1998 y el mismo porcentaje en 1999. Para el año fiscal septiembre 1999-octubre 2000 se logró un crecimiento de 5.9%; sin embargo la economía aún no alcanza los niveles que registró en 1997, antes de la crisis asiática, cuando el PIB tuvo un aumento de 6.9%. La divisa laosiana, el kip, que en 1997 se cotizaba a 961 por dólar,<sup>7</sup> llegó a 10 000 por dólar a finales de 1999. Actualmente existe un control de divisas con una paridad

<sup>5</sup> *Far Eastern Economic Review*, 17 de agosto de 2000, edición en Internet.

<sup>6</sup> *Far Eastern Economic Review*, 17 de agosto de 2000, edición en Internet.

<sup>7</sup> Al utilizar el término "dólar", nos estaremos refiriendo al dólar estadounidense.

fija de 7 820 por dólar, aunque en el mercado negro el dólar se cotiza a 8 070 kips. La inflación se ubicaba en 1997 en 7.3%, en 1998 llegó a 142% y para octubre de 2000 estaba en 86.7%.<sup>8</sup> La crisis asiática provocó una conmoción política en el país. En agosto de 1999, luego de la peor caída del kip, el ministro de Finanzas, Kamphoui Keoboulapha, y el gobernador del Banco Central, Cheuang Sombounkhan, fueron expulsados del gabinete.

Para finales del 2000 el PNB per cápita se calcula en 350 dólares, es decir 52 dólares más de lo previsto.<sup>9</sup> De acuerdo con las cifras oficiales los niveles de pobreza han disminuido 3% cada año desde 1990. Esta disminución ha sido más notable en las zonas urbanas, por lo que el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha solicitado que se fortalezcan los programas de reducción de pobreza en las zonas rurales del país.

El déficit comercial se ha mantenido en 217 millones de dólares, lo cual equivale a 12% del PIB. En este año los déficit fiscal y comercial han sido cubiertos con ayuda externa, principalmente de Australia, Japón y Suecia. En el año fiscal 1999-2000 las exportaciones totalizaron 323 millones de dólares; los principales productos exportados fueron madera, textiles, estaño, café y electricidad. Las importaciones se ubicaron en 540 millones de dólares. Las autoridades han admitido que se tiene que controlar la importación, ya que actualmente se ubica en 8.6% sobre las proyecciones para el periodo 1999-2000. En 1999 se dieron los primeros contactos del gobierno laosiano tendientes a comenzar las negociaciones para el ingreso del país a la Organización Mundial de Comercio (OMC).

Las autoridades han recibido fuertes presiones externas para acelerar el proceso de reformas y liberalización económica del país. Desde 1997 se ha percibido una doble intención en las políticas aplicadas: hacia el exterior se quiere dar una imagen de liberalización, sin embargo en realidad hay fuertes sectores del Partido Comunista que han logrado bloquear, frenar y en algunos casos “disfrazar” estas políticas, manteniendo el *statu quo*. En este sentido, ante las presiones externas el ministro de Finanzas, Bounhang Vorachit, ha reconocido que el gobierno necesita estabilizar su moneda nacional, disminuir los índices de inflación, controlar la balanza de pagos y el presupuesto. En especial ha manifestado que se aplicarán nuevas medidas para promover al sector privado.

<sup>8</sup> *Asiaweek*, 13 de octubre de 2000; *Far Eastern Economic Review*, 27 de julio de 2000, edición en Internet.

<sup>9</sup> *Xinhua News Agency*, 7 de noviembre de 2000, edición en Internet.

Entre las principales medidas adoptadas en los últimos meses destacan: la eliminación de trámites y requisitos administrativos para facilitar la obtención de licencias y permisos para establecer negocios y empresas en el país, anunciada por el primer ministro en agosto de 2000. El decreto anticorrupción de noviembre de 1999 con la finalidad de restaurar el imperio de la ley y evitar las fuertes críticas que, desde el exterior, han hecho aquellos inversionistas que han intentado establecerse en Laos. Las autoridades han insistido en su "intención" de modernizar y agilizar el marco regulatorio y legal actual y atacar la corrupción "desde todos los frentes", aumentar la transparencia en los procedimientos y descentralizar la toma de decisiones. Sin embargo, el sistema legal continúa siendo operado por un grupo selecto del partido oficial que controla la mayoría de los permisos y trámites necesarios para establecerse en Laos.

### **La inversión externa y la ayuda internacional**

La inversión extranjera directa ha caído desde 1995, cuando registró su límite máximo histórico de 1 200 millones de dólares, a 150 millones en 1997. Sin embargo actualmente comienza a mostrar signos de recuperación: recientemente se han aprobado 71 proyectos valuados en 20.3 millones de dólares. En noviembre de 2000 se llevó a cabo la séptima reunión del Comité de Inversión Extranjera en Vientiane, cuya finalidad era la discusión de temas referentes a la coordinación y administración de la asistencia, el establecimiento de un marco legal para monitorear la ayuda externa y la inversión extranjera directa, así como la elaboración de un ciclo de proyectos. Con estas reuniones se ha intentado mostrar una visión "transparente" del Estado laosiano. En ellas se ha destacado la voluntad del gobierno de escuchar y sentar un diálogo con las principales agencias e inversionistas extranjeros. Allí los inversionistas plantean sus dudas y expanden los problemas que han enfrentado. Estas reuniones son presididas por el presidente el Comité Estatal de Planeación, Bouathong Vonglokham.

Una de las principales fuentes de ingreso del gobierno de Laos continúa siendo la ayuda de los organismos y agencias internacionales de apoyo al desarrollo. Continúa dependiendo de la ayuda externa 16% del PIB. Para el periodo 1999-2000 se recibieron 333 millones de dólares de donaciones y préstamos sin intereses de organizaciones internacionales y países desarrollados. En 1999 el Grupo de los Siete mantuvo a Laos en la lista de los cuatro

países asiáticos receptores de la ayuda otorgada a los más pobres del mundo.<sup>10</sup> Sin embargo algunos de los principales donadores han protestado por la falta de resultados concretos en los indicadores económicos del país, la falta de políticas reales de liberalización, de transparencia en la administración de recursos y lo que han catalogado como “el fracaso para alcanzar niveles económicos realistas”.<sup>11</sup> El Banco Asiático de Desarrollo (BAD) ha asegurado que “el terrible estado de la economía laosiana se debe a la inadecuada capacidad del gobierno de impulsar reformas económicas”.<sup>12</sup> Japón, Suecia y Australia han comenzado a presionar al gobierno de Laos para que realice verdaderas reformas, de hecho han condicionado el desembolso de la ayuda a la aplicación de reformas. No obstante, en la última reunión de países y agencias internacionales de ayuda al desarrollo celebrada en Vientiane en noviembre de 2000, la Unión Europea y el Banco Mundial se negaron a secundar estas críticas. La Unión Europea anunció un nuevo paquete de ayuda por 8.5 millones de dólares<sup>13</sup> destinados a la reducción de la pobreza en zonas rurales del norte del país, en especial en las provincias de Luang Prabang y Luang Namtha.

### La energía hidroeléctrica

Los proyectos hidroeléctricos son prioritarios para el gobierno laosiano. Los planes del gobierno se han basado principalmente en este sector, como motor del desarrollo nacional. El principal proyecto hidroeléctrico que está en proceso de iniciación es el complejo Nam Theun 2, ubicado 250 kilómetros al este de Vientiane, en la provincia de Khammouane. Ésta será la segunda presa en el río Theun;<sup>14</sup> producirá 1 069 megawatts e inundará un área de 450 km<sup>2</sup> en la planicie de Nakai. Sin embargo este proyecto ha enfrentado una fuerte oposición de los grupos ambientalistas de Laos y en especial de

<sup>10</sup> Los otros son Vietnam, Camboya y Myanmar.

<sup>11</sup> “Donor had been expected to voice loud frustration over the continuing lack of accountability and transparency in Laos as well as the government’s failure to set realistic economic targets”, *Vientiane Times*, 23 de noviembre de 2000, edición en Internet.

<sup>12</sup> “Inadequate government capacity and commitment ... to pushing forward economic reforms”, citado por Lintner, *Far Eastern Economic Review*, 11 de mayo de 2000, edición en Internet.

<sup>13</sup> 10 millones de euros.

<sup>14</sup> La primera fue la presa Theun Hinboun con una producción de 210 megawatts, inaugurada en abril de 1998.

Australia, Nueva Zelanda, Estados Unidos, etc., quienes aseguran que tendrá un fuerte impacto en el medio ambiente del sureste asiático y contribuirá a la destrucción de uno de los pocos bosques tropicales primarios que sobreviven en la región. Estas protestas han ocasionado que el Banco Mundial detenga un préstamo por 1 200 millones de dólares que se estaba gestionando para garantizar la construcción de la planta.

Para este proyecto se constituyó una empresa llamada Nam Theun 2 Electricity Consortium (NTEC), conformada por Electricité de France (FEED), Transfield Holding of Australia, Italian Thai Development PCL (HITD), Electricity Generating (HEGA) de Tailandia y el gobierno de Laos. La NTEC ha ofrecido un monto de 70 millones de dólares para compensar los problemas ambientales y sociales. El proyecto está siendo evaluado por la Comisión Mundial de Presas.<sup>15</sup> En diciembre de 2000 se estaba llevando a cabo en Vientiane una consulta popular sobre el proyecto hidroeléctrico Nam Theun 2 y sus repercusiones, con la cual el gobierno pretende obtener el apoyo popular. No obstante, los funcionarios laosianos insisten en que esta presa es la base para el desarrollo futuro del país. Incluso la consideran como una de las opciones para que Laos “salga del grupo de los países menos desarrollados del mundo”. Cabe mencionar que la electricidad producida por esta planta será totalmente exportada a Tailandia. En Laos aún no existen redes de transmisión eléctrica que cubran el territorio nacional, de ahí que el servicio de electricidad sólo se encuentre en las ciudades y poblaciones más importantes.

### Minerales

La riqueza mineral de Laos ha sido escasamente explotada debido a la falta de infraestructura y de inversionistas dispuestos a arriesgarse. Sin embargo, poco a poco este sector comienza a ser explorado por las grandes empresas internacionales del ramo. Durante el año 2000 la Pan Australian Resources NL ha iniciado la exploración de las posibilidades mineras de la región de Phu Kham. Esta compañía, ha mostrado interés por adquirir, en conjunto con la Normandy Anglo Pty Ltd.,<sup>16</sup> 80 % de la compañía laosiana Phu Bia Mining Ltd. con la finalidad de explotar los depósitos auríferos de Phu Kham. De

<sup>15</sup> World Commission on Dams.

<sup>16</sup> Esta compañía a su vez es una *joint venture* de Normandy Mining Ltd. y Anglo American plc.

acuerdo con las primeras pruebas, la calidad del oro que se puede explotar en esta zona es muy alta, y además se encuentra a profundidades muy accesibles. En profundidades mayores se hallan grandes depósitos de cobre, por lo tanto la explotación de esta zona resultará muy rentable para el inversionista que decida explotarla.

### **Sector agrícola**

La principal actividad económica del país continúa siendo la agricultura de subsistencia, en especial el cultivo de arroz. Sin embargo las tierras altas de Laos comienzan a interesarle a las compañías internacionales para establecer plantaciones de café orgánico. Concretamente la compañía coreana Jung Yong ha iniciado trabajos para establecer 300 hectáreas de plantaciones. Asimismo, en el sector agroindustrial se encuentra una de las compañías más exitosas que se han creado en Laos, la llamada Lao Agro Industry Company (LAICO), que es una *joint venture* laosiana-tailandesa ubicada en Ban Pakkanyoung en la provincia de Vientiane. Esta compañía enlata brotes de bambú, maíz tierno, y mango para la exportación, y para el mercado interno conservas de ajo, mango, mangostán, jengibre y col china. Sus exportaciones han aumentado notablemente en los últimos tres años, periodo en el cual han generado ganancias por 700 000 dólares. Estos productos ya se exportan a Francia, Estados Unidos, Japón, Vietnam y Tailandia.

### **Turismo<sup>17</sup>**

El turismo se ha convertido en la principal fuente de ingresos externos de Laos. Con la finalidad de fortalecer este sector y atraer turistas, el gobierno declaró el 2000 como el “año visita Laos”. En 1999 se alcanzó un ingreso por 97.2 millones de dólares, lo cual representó 21.6% más que en 1998. El número de visitantes por año aumentó 22% de 1998 a 1999, cuando se tuvo una afluencia de 614 278 turistas. Se había previsto llegar a un millón de visitantes este año, sin embargo este sector se ha visto afectado por la escala-

<sup>17</sup> Con la apertura política Laos comenzó a recibir a los primeros turistas occidentales: en 1988 llegó el primer grupo de 500 visitantes. Antes de este periodo la entrada estaba muy restringida.

da de violencia en los principales centros turísticos del país: Vientiane y Luang Prabang, donde ha habido una serie de explosiones en lugares públicos con varios muertos y numerosos heridos. Por este motivo los gobiernos de Australia, Canadá, Estados Unidos, Nueva Zelanda, países de los cuales proviene la mayoría de los turistas que visitan Laos, han iniciado una campaña para informar de los peligros que representa visitar Laos.

En 1999 se inauguró el primer casino en Laos, construido con una inversión conjunta entre Malaysia Suyen Corp y el Ejército de Laos, que tiene 25% de la inversión. El casino se localiza a 90 km de la capital en el nuevo *resort* Dansavanh Nam Ngum, y las apuestas se permiten sólo en baths tailandeses. Asimismo, se han construido nuevos hoteles en las principales ciudades del país y se han renovado los aeropuertos de Vientiane y Luang Prabang. Esta última ciudad se ha convertido en el nuevo polo turístico de la nación, luego que la UNESCO la declaró patrimonio cultural de la humanidad.

#### RELACIONES INTERNACIONALES

Las presiones del mundo occidental sobre el gobierno de Laos con relación a la instauración de reformas lo han orillado a buscar apoyo en sus antiguos aliados comunistas, en detrimento de sus relaciones con Tailandia y Occidente. La política exterior de Laos en el año 2000 se ha caracterizado por el fortalecimiento de las relaciones con China y Vietnam. Han sido numerosos los encuentros de alto nivel y las firmas de acuerdos y protocolos de cooperación con ambos países. Estos hechos nos dejan percibir la tendencia política que pretende seguir el gobierno laosiano. Sin embargo, en contraparte también se percibe que hay una nueva política de apertura regional. La diplomacia laosiana ha tenido una activa participación en los foros del sureste asiático e incluso ha sido la sede de varias reuniones importantes para la región.

#### **Relaciones con Vietnam**

Ha habido un aumento en la cooperación bilateral entre Laos y Vietnam, que ha sido interpretado como una respuesta al endurecimiento del régimen de Laos con Occidente. Concretamente, el gobierno de Laos ha dado nuevos y mayores apoyos para el establecimiento de empresas vietnamitas en el territorio laosiano. Entre los principales aspectos de la cooperación laosiana-vietnamita

está el apoyo que la fuerzas armadas de Vietnam han dado al ejército de Laos en el control de la guerrilla hmong. Además, en el marco del Acuerdo de Cooperación Económica, Cultural, Científica y Tecnológica Laos-Vietnam, durante el 2000, el gobierno vietnamita ha colaborado en la construcción de escuelas en las provincias de Savannakhet, Oudomasay, Champassak y Sekong, además de la construcción de inmuebles para la Universidad Nacional de Laos en Vientiane. Esta ayuda no es reembolsable.

En noviembre de 2000 se firmó un nuevo Acuerdo de Cooperación entre el Partido Popular Revolucionario de Laos (PPRL) y el Partido Comunista de Viet Nam (PCV), cuyo periodo de vigencia es de cinco años (2001-2005). Como parte de los acercamientos entre ambos partidos en el poder, en sus respectivos países se han realizado varios encuentros de alto nivel. Entre el 15 y 24 de noviembre de 2000 se realizó una visita cupular del PPRL a Vietnam.

### **Laos y China**

Las relaciones entre Laos y la República Popular de China se han visto fortalecidas en los últimos meses a consecuencia del creciente respaldo del Partido Comunista chino al Partido Popular Revolucionario de Laos. Este apoyo se ha dado entre ambas naciones para fortalecer su condición de “naciones comunistas hermanas”. Además, China necesita mantener a un aliado político en su frontera sur. Finalmente Laos se ha convertido en una salida a las exportaciones chinas de Yunnan al sureste de Asia.

Durante la crisis asiática de 1997-1998, el gobierno laosiano aceptó varios paquetes de ayuda financiera de China, entre ellos varios préstamos sin intereses para estabilizar la economía y evitar fuertes devaluaciones del kip. Estos hechos se consideran el inicio de la nueva relación China-Laos.

En noviembre de 2000 el presidente Jiang Zemin de la República Popular de China realizó una visita de Estado de tres días a Laos, la primera en la historia. El presidente chino se entrevistó con el presidente laosiano Khamtay Siphandone y ambos analizaron la trayectoria histórica del socialismo y elogiaron las reformas de China “las cuales combinan la teoría del socialismo científico con la realidad internacional”, lo cual fue visto por ambos mandatarios como la “vía adecuada del socialismo” en Asia. Finalmente firmaron una declaración conjunta sobre cooperación bilateral que servirá de marco a las relaciones chino laosianas para el nuevo siglo. En especial se puso énfasis en mantener los contactos y el intercambio gubernamental, de partido y

de las fuerzas armadas. China reafirmó su respeto a la integridad, independencia y soberanía de Laos, a cambio de lo cual Laos expresó su reconocimiento de China como un Estado único. El gobierno chino se comprometió a donar un hospital en Luang Prabang. Se firmaron otros documentos de cooperación económica, técnica y comercial. En general la visita fue considerada como un hito en la historia común.

En conmemoración del 25 aniversario de la toma del poder de los comunistas en Laos, el gobierno de China donó 7.2 millones de dólares para la construcción del Centro Cultural en Vientiane, el cual será inaugurado en febrero de 2001.

Como parte de la modernización del sistema de comunicaciones laosiano, la compañía Shanghai Bell Co.<sup>18</sup> ganó el contrato de 30 millones de dólares para renovar el sistema laosiano de comunicaciones. Este programa implica la más grande importación de equipo electrónico en la historia de Laos. Una vez que el proyecto sea terminado, la Shanghai Bell mantendrá el control de la mitad del mercado de las telecomunicaciones en el país. La Shanghai Bell es la empresa china de telecomunicaciones más importante.<sup>19</sup>

### **Relaciones con Tailandia**

Tailandia era el principal inversionista en Laos hasta antes de la crisis de 1997. Luego del derrumbe de las economías de la región dejó de invertir en el país, disminuyeron los intercambios comerciales y las autoridades laosianas se han visto en la necesidad de buscar nuevos aliados. Ante esta situación las relaciones políticas también se han enfriado. Uno de los principales problemas en las relaciones entre Laos y Tailandia es la demarcación de la frontera, la cual en algunos sectores no ha sido acordada por ambos gobiernos y esto ha generado numerosas controversias. Cabe señalar que desde el tratado de límites Siam-Francia del siglo XIX no se habían aclarado numerosas confusiones en el trazo de las fronteras. Por este motivo se creó el Comité Laos-Tailandia de Límites, el cual se reúne periódicamente. En su última reunión en noviembre de 2000 y ante los problemas que han surgido para encontrar una solución, ambos gobiernos decidieron posponer la demarcación para el año 2002. En 2001 trabajará en la región fronteriza un subcomité técnico

<sup>18</sup> Una *joint venture* chino belga con sede en Shanghai.

<sup>19</sup> *Xinhua News Agency*, 16 de noviembre de 2000, edición en Internet.

para presentar una propuesta de límites en 2002. El mayor problema para determinar el trazo de las fronteras lo constituyen las regiones fronterizas del sur, ya que son las zonas con mayor número de minas del país. Actualmente son 20 las zonas donde no se han definido los límites. Desde 1997, cuando fue creado el comité, se han solucionado 111 imprecisiones que había en la frontera. Parte de los principales problemas lo constituyen las islas en el río Mekong, hoy ocupadas por el ejército de Laos, pero previamente habitadas por campesinos tailandeses.

En octubre de 2000 las relaciones entre ambas naciones volvieron a tensarse cuando el gobierno de Laos condenó a nueve años de prisión al teniente coronel tailandés Suratón Pimanmekin, acusado de espionaje.

### **Laos en ANSEA**

Durante la reunión cumbre de ANSEA, celebrada en Singapur en noviembre de 2000, se firmó un acuerdo marco para promover el comercio electrónico y acercar a la población a la tecnología de Internet. Al respecto los líderes de ANSEA reconocieron la existencia de niveles de desarrollo de las redes electrónicas entre los miembros de la asociación: aquellos países que tienen un nivel tecnológico y mayor acceso a las redes informáticas, como Brunei, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia, y aquellos donde el acceso a Internet y a las computadoras es muy limitado: Camboya, Laos, Myanmar y Vietnam.<sup>20</sup> Por lo anterior se llegó al acuerdo de que la liberalización del comercio y el intercambio de información y tecnología electrónica entre las seis naciones más avanzadas se dé en enero de 2003, en tanto que para los restantes cuatro miembros será hasta enero de 2008. Es importante advertir que el gobierno de Laos ha decretado una ley en la cual “se prohíbe el uso de Internet para actividades subversivas y contra el gobierno”.

Está previsto que los días 11 y 12 de diciembre se realice en Vientiane la reunión ministerial entre ANSEA y la Unión Europea (UE), que es la primera desde 1997. Estas reuniones se habían suspendido debido a que la UE reprobaba la admisión de Myanmar en ANSEA, por considerar que su régimen es violatorio de los derechos humanos. Sin embargo gracias a la diplomacia de ANSEA y en especial a la labor del diplomático laosiano Bounkeut Sangsomak, se ha logrado la confirmación de representantes de 11 países de

<sup>20</sup> En el caso de Myanmar el uso de Internet está prohibido para los ciudadanos comunes.

la UE, así como de la Comisión Europea.<sup>21</sup> No obstante, aún no se ha determinado la jerarquía de la reunión. La diplomacia laosiana está impulsando que el encuentro tenga carácter ministerial, para garantizar resultados más concretos.

#### EL PROYECTO MEKONG-GANGES

En noviembre de 2000 se celebró en Vientiane la primera reunión ministerial del Proyecto de Cooperación Mekong-Ganges con la participación de ministros de Camboya, India, Laos, Myanmar, Tailandia y Vietnam.<sup>22</sup> La finalidad de este grupo es crear una zona de cooperación educativa, comercial y turística en la región en aquellos países que comparten un “patrimonio y una herencia cultural común”. Como resultado de la reunión los ministros firmaron la Declaración Conjunta de Vientiane, la cual plantea acciones en cuatro líneas principales: turismo, cultura, educación y comunicaciones. En cada una de ellas se tienen metas concretas para cumplir en periodos determinados, tales como realizar una guía de la inversión en la región, aumentar las comunicaciones multimodales, promover paquetes turísticos que vinculen a los seis países, fomentar la inclusión de lugares de la región en la lista del patrimonio mundial de la UNESCO y establecer una red de intercambio de información.

Entre el gobierno de Laos y el de Tailandia surgió una controversia respecto al nombre del proyecto, ya que la propuesta tailandesa sugería que el grupo se llamara “Ganges-Mekong Suwannaphoumi”, y el gobierno de Laos lo cambió por “Mekong-Ganges Cooperation”, ya que las autoridades laosianas consideran que el término “Suwannaphoumi” tiene una fuerte connotación histórica y geográfica negativa. Su propuesta fue apoyada por Vietnam.

Las autoridades chinas mostraron su disgusto por no haber sido invitadas a participar en el proyecto a pesar de que el río Mekong fluye en una amplia parte de su recorrido a través de la provincia de Yunnan. A pesar de

<sup>21</sup> Hasta fines de noviembre de 2000 sólo faltaban por confirmar su asistencia Dinamarca, Irlanda, Países Bajos y Portugal. *South China Morning Post*, 26 de noviembre de 2000, edición en Internet.

<sup>22</sup> Acudieron a la reunión cumbre el ministro de Turismo de Camboya, el ministro de Asuntos Exteriores de la India, el ministro de Turismo y Hoteles de Myanmar, el ministro de Gobierno de Tailandia y el ministro de Asuntos Exteriores de Vietnam.

esta situación, el gobierno de la República de China Popular<sup>23</sup> ha mostrado interés en unirse al proyecto; ha iniciado una serie de acercamientos con el gobierno de Laos y con otros de la región tratando de conseguir el apoyo necesario para asegurar su ingreso al grupo.

Respecto al Comité del Río Mekong, la organización de cooperación económica subregional ha previsto que la sede se traslade de Phnom Penh, Camboya, donde se ubica actualmente, a Vientiane, en el año 2003; de esta manera Laos comenzará a tener mayor presencia regional y se cumplirá una de las metas del gobierno actual.

#### LAOS, TIERRA DE BOMBAS

Las minas terrestres y las bombas no explotadas continúan siendo un gran problema en Laos. Entre 1964 y 1973 la aviación estadounidense arrojó casi dos millones de toneladas de explosivos con la intención de destruir el sendero de Ho Chi Minh y el Pathet Lao.<sup>24</sup> Se ha calculado que durante este periodo la aviación estadounidense realizó una misión de bombardeo sobre Laos cada 8 minutos durante 9 años. Este tipo de armas puede permanecer activo durante 50 años, de ahí que el número de víctimas por explosión se mantenga constante. En Laos el mayor número de víctimas lo constituyen niños, ya que por lo general las bombas tienen colores brillantes que llaman la atención. Las zonas donde estos sucesos tienen mayor índice de frecuencia son las regiones rurales más alejadas de los centros urbanos. Entre los casos que ejemplifican la situación en Laos está el de siete niños de la provincia de Xieng Kouang que encontraron una granada cuando buscaban leña, la tomaron, la llevaron a casa y jugando les explotó.<sup>25</sup> Actualmente UNICEF y la agencia australiana de ayuda AusAid han comenzado una campaña de información sobre las minas en regiones apartadas de Laos.

<sup>23</sup> De hecho el gobierno de China protestó porque no se le hubiese invitado desde el inicio de este proyecto, a pesar de pertenecer a esta subregión. El río Mekong corre a través de la provincia de Yunnan. *The Nation*, Bangkok, 24 de noviembre de 2000, edición en Internet.

<sup>24</sup> Véase el artículo de A. del Castillo, "Laos", en Eugenio Anguiano (ed.), *Asia Pacífico 1999*, El Colegio de México, 1999.

<sup>25</sup> P. Bone, "Long after wars end, landmines lie in wait for the innocents", 17 de noviembre de 2000, *Vientiane Times*, edición en Internet.

## COMENTARIOS FINALES

La crisis económica que sufre el país, la creciente presión popular en favor de reformas y cambios democratizadores, el resurgimiento de la guerrilla hmong, las continuas explosiones en la capital y la escalada de violencia en el país, han hecho que la vieja guardia del partido oficial, temerosa de perder la dirección, refuerce sus posturas y busque el apoyo político y material de sus antiguos aliados comunistas, Vietnam y China. Esta política de endurecimiento se vio confirmada con la desertión del ministro Khamxay Souphanouvong, uno de los políticos que encabezaban el movimiento de reforma en el país. Sin embargo, paralela a esta tendencia conservadora, percibimos una nueva política de apertura regional. La diplomacia laosiana, tradicionalmente pasiva, ha comenzado una fuerte labor de carácter regional. Durante el 2000 Laos fue la sede de varias reuniones cumbres regionales y el país fue el motor de varias iniciativas de cooperación. Ante este confuso panorama sólo nos queda hacer dos preguntas:

¿Estaremos siendo testigos del fin del régimen comunista?, o, por el contrario, ¿estamos presenciando el regreso de viejos métodos de control y el fortalecimiento del comunismo?

## APÉNDICE

---

<i>Nombre oficial</i>	República Democrática Popular de Laos
<i>Capital</i>	Vientiane
<i>Extensión territorial en miles de km<sup>2</sup></i>	199
<i>Población en millones (1999)</i>	5
<i>Religión</i>	Mayoría budista teravada. Existe una minoría animista y cristiana
<i>Idioma</i>	El laoense es el idioma oficial. Existe un gran número de idiomas regionales
<i>Moneda</i>	Nuevo Kip/NK*
<i>Gobierno</i>	República popular
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Khamtay Siphandone
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Popular Revolucionario de Laos, secretario general, Khamtay Siphandone
<i>Miembros clave del gobierno</i>	
<i>Primer ministro</i>	Sisavath Keobounouanh
<i>Viceprimer ministro y miembro permanente del gabinete</i>	Bounyang Vorachith
<i>Viceprimer ministro y ministro de Defensa</i>	Choummaly Xayasone
<i>Viceprimer ministro y ministro de Relaciones Exteriores</i>	Somsavat Lengsavad
<i>Viceprimer ministro y ministro de Finanzas</i>	Khamphoui Keoboulapha
<i>Ministro del Interior</i>	Axng Laoly
<i>Presidente del Comité Estatal de Planificación</i>	Bouthang Vonglokham
<i>Ministro de Comercio y Turismo</i>	Phoumy Thiphavone
<i>Ministro de Industria y Artesanía</i>	Soulivong Dalavong
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Cheuang Somboukhan

---

\* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.