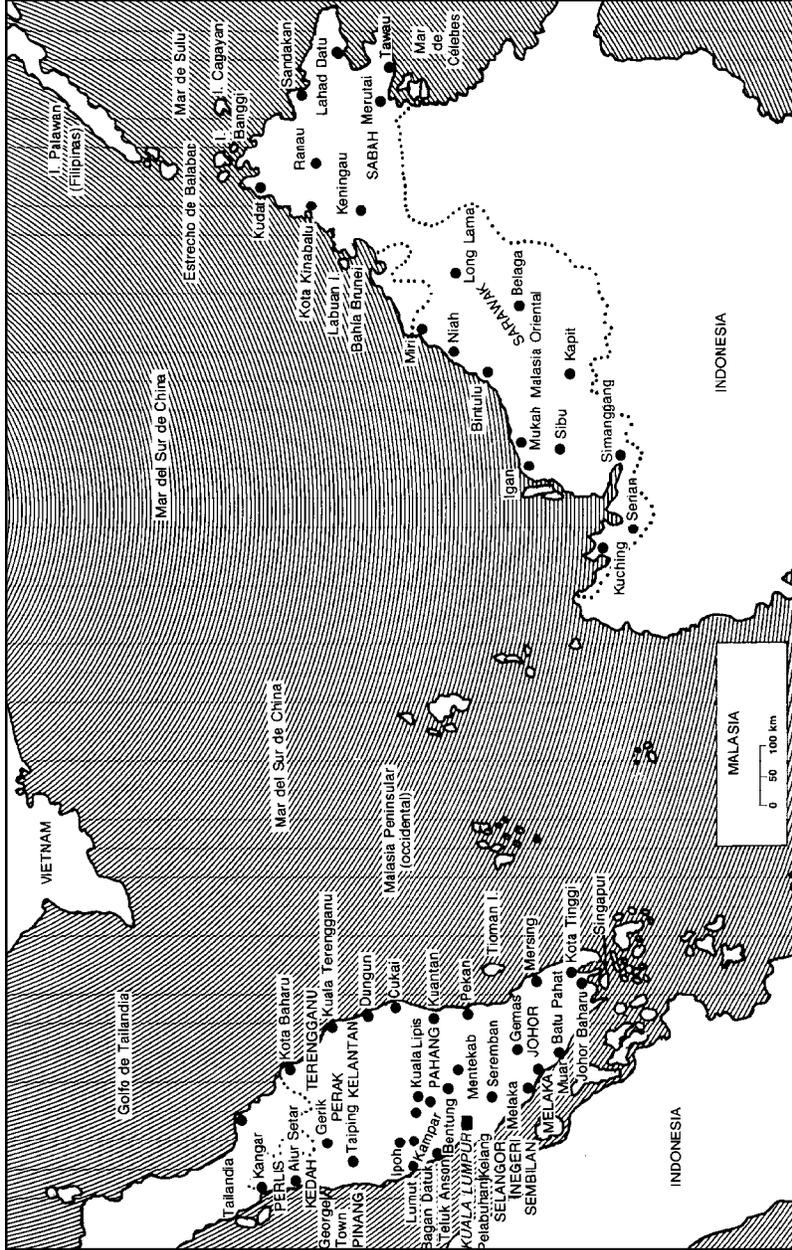


MALASIA



MALASIA

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA
ADRIANA CHÁVEZ
El Colegio de México

Durante el 2000 aparecieron nuevas líneas de fractura en una sociedad ya de por sí dividida entre tres principales grupos étnicos. Los efectos políticos del *affaire* Anwar Ibrahim y de la crisis económica de 1997 fueron capitalizados electoralmente por el (PAS, Parti Islam SeMalaysia) Partido Islámico de Malasia y los resultados de la elección general de noviembre de 1999 tomaron por sorpresa a la élite política malaya, influyendo en el rumbo político del país.

Como consecuencia del ascenso electoral del PAS, se ha desencadenado una nueva escalada islamizante; la confrontación de los partidos malayos más importantes ha alimentado los debates políticos y se ha traducido en una lucha para mostrar a la mayoría malaya musulmana cuál es el partido más islámico; para la UMNO (United Malays National Organisation), se trata de recuperar los votos perdidos, y para el PAS, de ganar más simpatizantes entre el grupo más importante de la población malasia, los malayos.

Las medidas represivas del gobierno contra algunos periodistas, líderes de oposición y personalidades que se manifestaron en contra de los actos de corrupción del gobierno, o que simplemente representaban una amenaza para el *statu quo*, parecen tener resultados contraproducentes: el PAS es cada día más abiertamente desafiante y deja entrever que cuenta con un apoyo social creciente.

Por si eso fuera poco, el descontento con la política económica ha provocado las primeras manifestaciones de protesta de los trabajadores, así como el cuestionamiento de los derechos especiales de los malayos y de la controvertida Ley de Seguridad Interna. Por otra parte, el incidente del robo de armas de un cuartel militar y los secuestros de turistas en territorio malasio por guerrilleros musulmanes filipinos, dejan entrever que algunos sectores del aparato estatal empiezan a descomponerse.

Esa descomposición ha tenido repercusiones internacionales, como lo demuestran el tenor de las discusiones de la Conferencia Islámica Internacional y las tensiones con el gobierno de Filipinas, cuyos dirigentes sospechan que los guerrilleros musulmanes han recibido apoyo del gobierno malasio.

En medio de la agudización de los conflictos internos existentes y del surgimiento de otros nuevos, la relación bilateral Malasia-Singapur parece haber mejorado sustancialmente y haber aportado cierto alivio a un gobierno cada vez más asediado por múltiples conflictos sociales que se desarrollan en un contexto económico marcado por la incertidumbre.

A pesar de que se ha mantenido un crecimiento económico vigoroso durante el final de 1999 y la primera mitad del 2000, los contextos nacional e internacional no son halagüeños y ponen en riesgo la recuperación económica. Las condiciones prevalecientes antes de la crisis de 1997 no han podido ser restablecidas; las turbulencias económicas derivadas de la crisis política filipina, la crisis prolongada de la economía japonesa, las dificultades de la Unión Europea con un euro depreciado, y el crecimiento sostenido de la economía estadounidense son otros tantos factores que, de una u otra forma, amenazan con poner término a la recuperación de Malasia.

POLÍTICA INTERNA

Resultados de la elección general de noviembre de 1999

La elección general de noviembre de 1999 provocó un giro en la política interna de Malasia, cuyos resultados se sintieron durante todo el 2000. Aun cuando los resultados de la elección permitieron a la coalición gobernante (Barisan Nasional, BN, o Frente Nacional) obtener 148 (76.7% del total) de los 193 escaños del Parlamento, la proporción neta de votos obtenidos sólo fue de 56%. La coalición opositora (Barisan Alternatif, BA, o Frente Alternativo), encabezada por el Partido Islámico de Malasia (Parti Islam SeMalaysia, PAS), amplió su ascendiente electoral en los estados donde predomina la población malaya; además, mantuvo el control del gobierno estatal en Kelantan y obtuvo el de Terengganu.¹

¹ El Barisan Nasional (BN o Frente Nacional) es liderado por la United Malays National Organisation (UMNO); también lo integran la Malaysian Chinese Association (MCA), el Malaysian Indian Congress (MIC) y el Malaysian People's Movement Party (Gerakan). Por su parte, el

La victoria de la oposición es en la práctica un triunfo del PAS, y refleja el malestar de amplios sectores malayos ocasionado por los sucesos generados por la crisis económica de 1997, pasando por la crisis interna del partido más fuerte del BN, la UMNO, hasta culminar en el arresto del entonces vice-primer ministro y ministro de Finanzas, Anwar Ibrahim, en septiembre de 1999. Poco a poco estos acontecimientos, sumados a las divisiones internas de la UMNO, generaron el descontento y la inconformidad de la población, minaron la credibilidad del gobierno y fortalecieron la coalición opositora.

En el BN, la UMNO fue la organización más criticada, tanto por sus miembros como por otros partidos del Frente, por los resultados que obtuvo en los comicios. El Gerakan² fue uno de los principales críticos, ya que de no haber sido por el apoyo de esa organización, de la MCA y del MIC, el Frente Nacional hubiera perdido la mayoría en el Parlamento.³ La pérdida del apoyo malayo, aunada al resurgimiento del debate sobre la islamización de Malasia, orilló a la UMNO a tomar medidas, algunas desesperadas, para tratar de recuperar la confianza de la población musulmana:

- Con la intención de sacar adelante al partido y recuperar el terreno perdido entre su antigua base de apoyo electoral, los dirigentes de la organización realizaron reuniones para discutir el futuro del partido y reformar su constitución interna. Además, solicitaron la ayuda de los sultanes tratando de poner fin a la combinación de política e Islam utilizada por algunos partidos de oposición,⁴ pero también por la misma UMNO.
- Para contener la utilización de la combinación de política e Islam se prohibió el uso de las mezquitas con fines políticos y el fomento de una cultura de odio hacia el gobierno y hacia sus dirigentes.⁵ Estas medidas apunta-

Barisan Alternatif (BA, o Frente Alternativo) está compuesto por el partido Parti Islam SeMalaysia (PAS), el partido de Democratic Action Party (DAP) y el Keadilian (Partido de Justicia) liderado por Wan Azizah Ismail, esposa de Anwar Ibrahim.

² Gerakan es uno de los pocos partidos de carácter multiétnico.

³ Se necesita una mayoría de dos tercios en el Parlamento para enmendar la Constitución.

⁴ En el marco del sistema constitucional malasio, el Yang di Pertuan Agung (monarca constitucional rotativo) tiene como principal prerrogativa encargarse de los asuntos religiosos de la federación, así como de los estados y territorios carentes de sultanes; en los estados de la federación restantes esas prerrogativas corresponden a los sultanes locales.

⁵ La molestia de la UMNO surgió cuando el PAS catalogó como infieles a los miembros de la UMNO y a todos aquellos que la apoyan, además de que utilizó el lema: “un voto por PAS equivale a un boleto para el cielo” como propaganda durante las elecciones (Saiful Azhar

ban directamente al PAS y fueron tan lejos que el gobierno estatal de Selangor prohibió al líder espiritual del PAS pronunciar un discurso en una de las mezzitas más importantes del estado. Las medidas ocasionaron el descontento de la población, propiciando mayores críticas de la oposición y empujando a los líderes del PAS a entablar una querrela constitucional. La UMNO ofreció al Partido Islámico el campo propicio para su campaña proselitista.

Otra medida desesperada de la UMNO fue el arresto de tres políticos de oposición, así como del editor y otros colaboradores del periódico *Harakah*, bajo la ley de sedición.⁶ La mayoría de los involucrados había denunciado actos de corrupción por parte del gobierno así como fraudes en las elecciones de 1999. Por esta razón tales hechos fueron considerados como un intento del viceprimer ministro, Abdullah Ahmad Badawi, de asustar a sus oponentes políticos dentro de la UMNO, asegurar su nominación para las elecciones internas y demostrar que la dirección de la organización no está dispuesta a tolerar ningún tipo de ataque que promueva la desunión del partido.

Al arresto se sumaron los problemas que enfrentaron algunos periódicos y revistas (todos de oposición) para renovar sus licencias y permisos; estas acciones pusieron en evidencia la represión gubernamental tendiente a evitar la difusión de los actos de corrupción y abuso de poder. El periódico de oposición más importante, *Harakah*, órgano del PAS, fue obligado a reducir la periodicidad de sus publicaciones, pasando de bisemanal a bimensual. *Eksklusif*, semanario especializado en cuestiones políticas, simplemente fue prohibido.

Todo indicaba que las medidas tenían claras motivaciones políticas, y fueron criticadas por organizaciones defensoras de los derechos humanos y por los partidos de oposición, que denunciaban la falsa democracia electoral y la carencia de libertades políticas, entre ellas la libertad de expresión.

Así pues, los resultados de la elección general de noviembre de 1999 no sólo beneficiaron a la oposición, también afectaron la relación de la élite política malaya que domina la UMNO con la población en general, y con la

Abdullah, "Opposition promoting culture of hatred", *New Straits Times*, 31 de enero de 2000; "Umno seeks a lifeline from sultans", *The Straits Times Interactive*, 23 de marzo de 2000).

⁶ Los políticos arrestados fueron: Karpal Singh, presidente del partido de oposición DAP y abogado defensor de Anwar Ibrahim; Marina Yusoff, vicepresidente del partido Keadilan; Mohamed Ezam Nor, líder juvenil de Keadilan; Zulkifli Sulong, editor del periódico del PAS, *Harakah*; y Chea Lim Thye, colaborador de *Harakah*. (Terry McCarthy, "Settling Political Scores", *Time*, vol. 155, núm. 3, 24 de enero de 2000; y Jonathan Sprague y Santha Oorjitham, "No More Mr. Nice Guy", *Asiaweek*, vol. 26, núm. 3, 28 de enero de 2000).

población malaya en particular. Así, una de las consecuencias principales de las elecciones es el resurgimiento del debate sobre la islamización del país entre la UMNO y el PAS; ambas formaciones políticas parecen dispuestas a llevar a la práctica medidas extremas para ganar el debate, poniendo en riesgo la débil cohesión de una sociedad fragmentada desde su origen.

En efecto, para los grupos sociales de origen chino y tamil la islamización de Malasia no puede ser sino perjudicial; la política del mal menor consistente en apoyar a la UMNO frente al PAS puede acarrearles, a la larga, la animadversión de los malayos que simpatizan cada vez más con el Partido Islámico.

A las divisiones sociales tradicionales entre los tres principales grupos étnicos se suman ahora las diferencias entre el creciente número de malayos simpatizantes del PAS y los seguidores de la UMNO, entre los pobres de cada grupo étnico afectados por la crisis y las clases acomodadas correspondientes. Todo ello acentúa la fragilidad de una sociedad fragmentada desde su origen.

Partidos políticos

El PAS celebró su asamblea general durante los primeros días de junio; los dirigentes aprovecharon la ocasión para aclarar que el partido pretendía mantener la libertad de religión en los estados que gobernaba sin imponer el Islam ni las costumbres, vestidos o lengua. Pero, como la UMNO, el PAS también tomó ciertas medidas que le valieron algunas críticas; por ejemplo, el gobierno islamista de Terengganu prohibió cualquier forma de entretenimiento en los hoteles, cerró los expendios de alcoholes y propuso establecer en los comercios cajas diferentes para hombres y mujeres. Sin duda esas medidas preocuparon especialmente a los no musulmanes, pero también a toda la población, pues cada vez es más evidente la escalada islamizante entre la UMNO y el PAS y se corre el riesgo de que se pierdan las líneas de demarcación política y religiosa entre una y otra formación.

Respecto a otros partidos, pocos días después de las elecciones generales, el Gerakan sufrió una grave crisis cuando personalidades clave del partido se escindieron, llevándose cerca de 400 seguidores. El problema se agravó cuando éstos ingresaron a las filas del MCA, lo cual amenazaba al Gerakan de quedar en desventaja en la asamblea estatal de Pulau Penang.⁷ Posteriormente, continuaron las disputas entre estos dos partidos.

⁷ Para una reseña detallada de esta crisis véase: Santha Oorjitham, "Bad Blood in Barisan", *Asiaweek*, vol. 26, núm. 7, 25 de febrero de 2000.

El MIC, miembro del BN, realizó sus elecciones internas en mayo, y a diferencia de las de la UMNO, estuvieron más reñidas, ya que sus líderes se abstuvieron de limitar la nominación de los candidatos a los puestos de dirección.

Por otra parte, ante el fracaso electoral de Keadilan y el Parti Rakyat Malaysia (el primero sólo pudo hacer que se eligiera a la esposa de Anwar Ibrahim al Parlamento federal, por uno de los distritos electorales de Penang), decidieron fusionarse en un solo partido, basado en los principios de justicia y multirracialidad.

Aun cuando el BN obtuvo los dos tercios de los escaños del Parlamento necesarios para enmendar la Constitución, en términos reales consiguió menos lugares que en la elección de 1995. En contraste, los 45 escaños alcanzados por el BA representan un enorme triunfo, pues duplicó el número obtenido en 1995. Para el BN eso implica el distanciamiento político de gran número de malayos y un apoyo mayor de malayos de origen chino y tamil, temerosos del ascenso político del PAS.

Elecciones internas de la UMNO

El 11 de mayo, se realizó la elección interna de la UMNO, y la mancuerna Mohamad Mahatir-Abdullah Ahmad Badawi resultó triunfadora.

Esta elección era particularmente importante debido a que los puestos de presidente y vicepresidente del partido corresponden a los de primer ministro y viceprimer ministro de Malasia y a que el viceprimer ministro es ungido como el sucesor oficial del primer ministro. El interés radicaba en que, de nueva cuenta, Mahatir había declarado que sería su último periodo en el poder; además, la identidad del nuevo vicepresidente de la organización determinaría el rumbo futuro de la UMNO y del sistema político malasio.⁸

El ejercicio no fue una verdadera contienda, pues desde principios de enero el consejo supremo de la UMNO, con el fin de evitar las divisiones internas y de mostrar una imagen fortalecida, sugirió a sus miembros no oponerse a las nominaciones de Mahatir y Badawi. Como era de esperarse, Mahatir no tuvo ningún rival; pero parecía haber varios candidatos para la vicepresidencia. De éstos los más importantes eran: Abdullah Ahmad Badawi, representante del *statu quo*, y Tengku Razaleigh Hamzah, otrora representante del

⁸ Simon Elegant, "Umno's Dilemma", *Far Eastern Economic Review*, 2 de marzo de 2000.

cambio y de la nueva UMNO.⁹ Las posibilidades de Abdullah eran amplias, considerando el puesto que ocupaba y el apoyo abierto de Mahatir. Sin embargo, Razaleigh era apoyado por algunos dirigentes inconformes con la asignación de puestos en las elecciones pasadas, por los seguidores de Anwar Ibrahim y por otros que simplemente deseaban mostrar su desacuerdo con Mahatir.

Durante varias semanas Razaleigh declaró que presentaría su candidatura siempre y cuando los miembros de la UMNO estuvieran en favor de un verdadero cambio. Incluso llegó a sugerir que las votaciones para las nominaciones fueran hechas de manera secreta para dar mayor libertad a los dirigentes del partido; a pesar del apoyo recibido, nunca lanzó abiertamente su candidatura y dejó el camino libre para Badawi. El triunfo del tandem Mohamad-Badawi fue prácticamente unánime.

Robo de armas

El incidente del robo de armas en el campamento territorial de la armada ubicado en Grik, Perak, sacudió al gobierno y lo alertó acerca de las deficiencias del sistema de seguridad y de la existencia de otros movimientos desviacionistas islámicos ubicados en Grik y sus alrededores.

El 3 de julio, 15 hombres vestidos y armados como militares sorprendieron a los soldados del campamento de Grik y con el pretexto de que realizaban una revisión pudieron llevarse una gran cantidad de rifles, pistolas, granadas y municiones. Posteriormente el grupo tomó cuatro rehenes para después esconderse en la jungla durante algunos días.

La crisis terminó el 7 de julio, cuando después de varios días de tratar de negociar con los rebeldes, la policía y los militares lograron obligar a algunos a rendirse, mientras que el líder, Mohamed Amin Mohamed Razali,¹⁰ y otros miembros tuvieron que ser sometidos por la fuerza. Estos hombres pertenecen a un grupo desviacionista islámico conocido como Al-Ma'unah, una especie de secta religiosa y grupo de artes marciales con claras motiva-

⁹ Tengku Razaleigh Hamzah, príncipe de Kelantan, formó el ahora extinto partido Melayu Semangat 46 e intentó en dos ocasiones vencer electoralmente al BN. Tras sus derrotas, Razaleigh (también conocido como Ku Li) decidió regresar a las filas de la UMNO. Razaleigh también peleó la presidencia de la UMNO en 1987, pero perdió ante Mohamad Mahatir por un escaso margen (Santha Oorjitham, "Now, the "Real" Election", *Asiaweek*, vol. 26, núm. 1, 14 de enero de 2000).

¹⁰ El líder del grupo fue soldado de la armada, pero tuvo que enfrentarse a una corte marcial acusado de abuso de drogas y tráfico de personas.

ciones políticas. Su objetivo de largo plazo es establecer un Estado islámico, pero supuestamente planeaban atacar la reunión del consejo supremo de la UMNO en Perak, mientras que otros miembros tenían instrucciones de bombardear Kuala Lumpur.

Tratando de reparar la dañada imagen del sistema de seguridad, el gobierno manifestó su disposición para tomar medidas mucho más duras en contra de los grupos desviacionistas que pretenden desestabilizar al país. Así, los 27 miembros del Al-Ma'unah capturados el 7 de julio fueron detenidos por lo sucedido en Grik y por el asesinato de dos rehenes; además fueron acusados de apoyar a varios *ulamaks* que habían criticado al primer ministro por su interpretación del Islam y por negarse a reconocer el papel de los estudiosos de la religión. Los 15 hombres involucrados directamente en el incidente y otros sospechosos fueron detenidos bajo la Ley de Seguridad Interna que permite la detención indefinida y sin juicio. Un total de 29 miembros del Al-Ma'unah fueron acusados de hacer la guerra en contra del Estado.¹¹

Después del incidente, el gobierno decidió suspender la revisión de la Ley de Seguridad Interna con el pretexto de que cada vez que el gobierno anuncia sus intenciones de revisar esta ley sucede algún evento inesperado que obliga a las autoridades a utilizarla. También se pasó un Papel Blanco para ser debatido en el Parlamento, y aunque el gobierno advirtió que utilizaría mecanismos más fuertes para evitar este tipo de hechos, esperaba que estas medidas no incluyeran la utilización de la Ley de Seguridad Interna para reprimir a los disidentes políticos.

El incidente mostró varias cosas, por un lado hizo evidente la ineficiencia y negligencia de las fuerzas armadas, los escasos controles que se tienen, y la falta de cumplimiento, escasez o ambigüedad de las reglas de procedimiento. Por otro lado, sacó a la luz pública la existencia de diversos grupos que representan una amenaza para la estabilidad del país y exhibió la poca información, así como el poco control que el gobierno tiene sobre éstos. Pero lo más grave no es la connotación negativa que tiene el hecho de que estos grupos utilicen la religión como bandera,¹² sino que desgraciadamente y teniendo en cuenta que el primer ministro ya manifestó que éste sería su último periodo en

¹¹ El delito de hacer la guerra contra el Estado o traición se castiga con la pena de muerte.

¹² De acuerdo con la opinión de muchos especialistas esto tiende a demeritar la imagen del Islam proyectándola como una religión extremista y violenta, cuando lo que buscan difundir los partidos como el PAS es lo opuesto; es decir, que el Islam es una religión tolerante y capaz de crear un ambiente en donde es posible la convivencia pacífica de musulmanes y no musulmanes.

el gobierno, estos acontecimientos pueden servir como pretexto para adoptar medidas más drásticas en contra de cualquier forma de oposición al régimen.

El caso Anwar Ibrahim

El caso Anwar Ibrahim siguió siendo noticia durante todo el año. El 8 de agosto, el ex viceprimer ministro Anwar Ibrahim fue declarado culpable del delito de sodomía; así finalizó un juicio de un año de duración que agregó veinte años de prisión a su sentencia de seis años por delitos de corrupción. Como era de esperarse, el juicio levantó protestas en favor de la liberación de Anwar y muchas personas comenzaron a cuestionarse acerca de la imparcialidad del sistema judicial, del respeto a los derechos humanos y de las verdaderas intenciones de Mahatir. Aun así, ni Ibrahim ni su esposa, como tampoco el partido por ellos fundado, Keadilan, han podido ubicarse como figuras o elementos importantes de la oposición política. La línea divisoria entre la clase política en el gobierno y la de oposición sigue siendo la religión; Anwar Ibrahim, ex dirigente de la organización estudiantil islámica ABIM, ha captado la simpatía de la población en la medida en que ha sido víctima de los atropellos del régimen, pero no ha ganado su apoyo político; los malayos parecen no perdonarle haberse dejado cooptar por el régimen y haberse alineado con el FMI durante la crisis asiática.

Nuevos problemas para el gobierno de Mahatir

Desde hace tiempo organizaciones como el Comité de Instancias Electorales de las Organizaciones Malasio-Chinas (Suqiu)¹³ solicitaron entrevistas con el primer ministro para discutir el *status* especial de los malayos, sus derechos especiales y privilegios. Este grupo propuso la revisión de la política de cuotas

¹³ El Comité de Instancias Electorales de las Organizaciones Chino-Malacias, también conocido como Suqiu (instancia o petición, en mandarín) fue formado antes de las elecciones generales de 1999 por 11 asociaciones chinas, y tiene el apoyo de otras 2 100 organizaciones. Uno de sus objetivos es limitar los programas de acción afirmativa que iniciaron en 1971 con la Nueva Política Económica (NEP por sus siglas en inglés). Estos programas establecen cuotas para la participación de los malayos en las áreas de empleo, educación y negocios. Para un análisis más detallado de las demandas hechas por el Suqiu véase: Penny Crisp y Santha Oorjitham, "Theories of Race", *Asiaweek*, vol. 26, núm. 36, 15 de septiembre de 2000.

por grupo étnico para el reclutamiento en todas las instancias de la administración pública y del sistema educativo, así como la abolición de la distinción entre bumiputra y no bumiputra.¹⁴ Las críticas aumentaron de intensidad a raíz de la declaración del gabinete donde solicitaba que se dejara de discutir abiertamente la controversia sobre los derechos especiales de los bumiputra.

Los privilegios especiales de los bumiputra constituyen la piedra angular de la legitimidad política de la UMNO, en particular, y del BN en general; eso hace del asunto una cuestión extremadamente delicada. El gobierno, sin embargo, no ha sido muy receptivo y, debido a las protestas de la UMNO y a la poca popularidad que tendría la eliminación del *status* especial de los malayos, el primer ministro se limitó a pedir a esos grupos abstenerse de generar sentimientos raciales que pongan en riesgo la armonía entre las diferentes razas que integran la población del país.

Por si fuera poco, el primer ministro, en su discurso del Día Nacional¹⁵ comparó a estas organizaciones con grupos comunistas y extremistas, acusándolas de aprovechar los problemas del BN en las elecciones de noviembre de 1999 para generar malestar entre la población musulmana. El comentario avivó las protestas de las organizaciones, y los partidos de oposición acusaron a Mahathir de utilizar su discurso para expresar su apoyo a la población malayo-musulmana y para hablar en nombre de su partido, en lugar de actuar como primer ministro de todo el país.¹⁶

Finalmente, seis días después del discurso de Mahathir el Ministerio de Finanzas tomó una decisión que ha puesto en tensión tanto las relaciones de los estados gobernados por el PAS y el gobierno federal como el pacto federal. Ante la llegada del PAS al gobierno del estado de Terengganu, el Ministerio de Finanzas decidió retirar las regalías derivadas de la extracción del petróleo que, desde 1975, recibía el gobierno estatal. Éste, el de Sabah y el de Sarawak reciben regalías anuales equivalentes a 5% de los ingresos derivados de la extracción de petróleo y gas del mar del sur de China, aproximadamente 810 millones de ringgits, de los cuales la mitad correspondía a Terengganu debido a que aportaba 60% de la producción de petróleo de todo el

¹⁴ El término *bumiputra* significa hijo del suelo o de la tierra. Actualmente se estima que la población de Malasia se compone de 12.7 millones de malayos y de otros bumiputra, 5.5 millones de chinos y 1.6 millones de indios.

¹⁵ El Día Nacional se celebra el 31 de agosto de cada año para conmemorar la independencia de Malasia.

¹⁶ "Malaysia PM stirs ire with independence warning", *CNN*, 1 de septiembre de 2000.

país. El pretexto para suspender el pago de las regalías fue que el petróleo proviene de las costas y, por lo tanto, pertenece al gobierno federal. En contraste, los ingresos de los dos estados petroleros gobernados por el BN no fueron afectados.

Posteriormente se dijo que los ingresos recibidos por Terengganu de parte de Petronas eran un pago especial otorgado por el gobierno federal a los estados más pobres; en vista de que Terengganu había dejado de serlo, el dinero se guardaría en un fondo federal para distribuirlo en otros proyectos específicos de ese estado.¹⁷

Para el gobierno federal el propósito de la medida era vigilar que el dinero de ese fondo se asignara a proyectos de desarrollo que beneficiaran al estado de Terengganu y a su población.

Para el PAS la medida tenía serias connotaciones políticas, pues mostraba la desconfianza y el temor de la UMNO acerca de las capacidades administrativas del PAS y de su influencia sobre las preferencias políticas de la población nacional.

Posteriormente el Parlamento rechazó una iniciativa del PAS para discutir el asunto de las regalías, basándose en que la petición carecía de las tres condiciones necesarias para ser sometida a debate.¹⁸

El asunto de las regalías ha sido percibido como una clara violación del federalismo y un acto de opresión y venganza de la UMNO contra el gobierno del PAS.¹⁹ El corolario de la disputa no deja de ser inquietante: en octubre el gobierno de Terengganu anunció el descubrimiento de nuevos yacimientos petrolíferos en la plataforma continental y advirtió que serían administrados exclusivamente por el gobierno estatal. Con este nuevo giro la escalada política parece haberse extendido del ámbito de la religión al de la federación. La pregunta en el aire consiste en saber si, con el tiempo, esto puede abrir el espacio a tendencias secesionistas, como ha sucedido rápidamente en Indonesia.

La última llamada de atención al gobierno provino de la clase trabajadora. En octubre, por primera vez en más de diez años, cerca de 800 miembros del Congreso Sindical de Malasia (MTUC, por sus siglas en inglés, integrado por más de 170 sindicatos que representan a 170 000 trabajadores) realizaron un

¹⁷ S. Jayasankaran y Lorien Holland, "Divided We Fall", *Far Eastern Economic Review*, 21 de septiembre de 2000.

¹⁸ Las tres condiciones necesarias para que sea sujeto de debate son: ser de naturaleza específica, ser de interés público y ser urgente.

¹⁹ "PAS motion on oil royalty for Terengganu thrown out", *Bernama*, 16 de octubre de 2000.

plantón frente al Ministerio de Recursos Humanos para demandar la pronta solución a sus problemas.

Aunque la crisis económica de 1997 tuvo un impacto directo sobre estos trabajadores, durante la crisis el MTUC cooperó activamente con el gobierno, esperando que con el tiempo y con la recuperación económica se pudieran resolver sus demandas. Sin embargo el Ministerio poco hizo para atenderlos y, como era de esperarse, el descontento creció y junto con él aumentó el número de casos laborales sin resolver.

El propósito de la manifestación fue expresar el malestar generado por la lentitud con la que el Ministerio maneja las disputas laborales entre empleados y empleadores, por la tardanza para resolver los problemas sobre contratos colectivos, por la dificultad que representa captar la atención de los empleadores respecto a las demandas sindicales, y por el retraso prolongado para resolver los más de 5 000 casos pendientes en la Corte Industrial.²⁰ La protesta de los trabajadores del MTUC aparece como una grieta más que debilita el monolitismo de la UMNO y su ascendiente político.

POLÍTICA EXTERIOR

Organización de la Conferencia Islámica

A finales de junio se realizó en Kuala Lumpur la reunión de la Conferencia Islámica, con el tema "Islam y globalización".²¹ A la reunión asistieron los ministros de Relaciones Exteriores de 56 naciones para hablar acerca de la importancia de mantener la unidad de los musulmanes y de adquirir conocimientos tecnológicos y científicos para hacer frente a las demandas impuestas por el proceso de globalización.

Dado el tema de la reunión, en el centro de las discusiones estuvo la participación de la comunidad islámica en los procesos económicos y políticos propios de la globalización. Entre las conclusiones destacó la necesidad de coordinar las acciones de los gobiernos de los países donde predomina el Islam en la escala internacional para estar a tono con la globalización. Con

²⁰ "MTUC members in lunch-hour picket", *New Straits Times Press*, 12 de octubre de 2000.

²¹ La Organización de la Conferencia Islámica se formó en 1969 y está integrada por 56 países miembros y cuatro estados en calidad de observadores (Bosnia y Herzegovina, Tailandia, República Central Africana y Costa de Marfil).

esto los gobiernos procuran recuperar los espacios perdidos ante los agentes económicos internacionales y ante las organizaciones islámicas internacionales, no sólo no gubernamentales, sino muchas veces antigubernamentales.

El tema refleja la importancia que ha adquirido el debate sobre la islamización en Malasia y las disputas generadas entre los dos partidos políticos más importantes del país respecto a cuál de los dos es el más capacitado para consolidar un verdadero Estado islámico. Asimismo, deja entrever el temor de los gobiernos ante la amenaza que representan las organizaciones islámicas con dimensiones internacionales, como aparentemente es el caso de Al-Ma'unah, o que actúan en el ámbito internacional, como el grupo guerrillero filipino Abu Sayyaf.

Relaciones Singapur-Malasia

La crisis económica sirvió para revalorar la relación bilateral de Malasia con Singapur. A principios de año Mohamad Mahatir y el ministro de Relaciones Exteriores de Singapur expresaron sus deseos de reunirse para discutir asuntos bilaterales como el abastecimiento de agua para Singapur, los depósitos de malasio en el Central Provident Fund de Singapur, la propiedad de los terrenos del Malayan Railway en Singapur y el punto de inspección aduanal malasio. También estaban por discutir el asunto del *CLOB*, valores que quedaron congelados en Singapur desde la introducción de los controles de capital, en septiembre de 1998. Sin embargo, pese a la supuesta disposición de ambos para resolver estos puntos de litigio, durante algún tiempo se acusaron mutuamente de falta de compromiso y de interés para establecer fechas precisas para las reuniones.²²

La reunión se concretó a mediados de agosto, con la primera visita a Malasia en una década del ministro de Singapur; resultó ser favorable para ambos gobiernos, pues se logró crear un ambiente de cordialidad que, a su vez, facilitó la promoción de otras visitas y encuentros informales entre diferentes ministerios. Se puso énfasis en la manera de mejorar las relaciones bilaterales de carácter político, así como en otras áreas que involucren a los gobiernos y a los sectores privados de ambos países; también se habló de la necesidad de aumentar la interacción entre los líderes jóvenes de ambos países.

²² *The Straits Times Interactive*, "Umno elections not delaying talks, says Syed Hamid", 14 de marzo de 2000.

En ese ambiente de cordialidad renovada, el anuncio de las compras de armamento nuevo, incluidos misiles, por parte del gobierno de Singapur no despertó sentimientos de desconfianza por parte del de Malasia, ni afectó las relaciones entre las fuerzas armadas de los dos países, ni su disposición a seguir cooperando para resolver sus diferencias.

La crisis de rehenes en Sabah y Jolo

Las relaciones entre Filipinas y Malasia estuvieron afectadas por la crisis de rehenes. Todo comenzó el 23 de abril, cuando el grupo islámico filipino Abu Sayyaf capturó a 21 turistas en un hotel ubicado en la isla de Sipadan, en el estado malasio de Sabah,²³ con la intención de huir a las islas de Jolo, Filipinas, llevándolos como rehenes. En el territorio filipino la crisis se prolongó durante meses y aunque los negociadores provenían del gobierno filipino, la Unión Europea y el gobierno de Malasia presionaron al de Filipinas para poner fin a la crisis.

El gobierno malasio estaba especialmente preocupado porque el incidente afectaría el turismo en los territorios de Borneo, porque nueve de los rehenes eran malasios, y porque cientos de musulmanes procedentes del sur de Filipinas empezaron a buscar refugio en Sabah para escapar de las violentas operaciones militares en contra de los rebeldes islámicos. El problema de los inmigrantes se resolvió parcialmente al darles el *status* de refugiados de guerra y colocarlos en campos para evitar la llegada de más refugiados.

Las relaciones bilaterales entraron a un punto álgido cuando algunos oficiales de Filipinas revelaron que la intención del grupo era huir al estado de Sabah después de liberar a todos los rehenes;²⁴ asimismo, esparcieron rumores sobre un posible apoyo malasio a los guerrilleros musulmanes.

En septiembre el estado de Sabah sufrió otro ataque rebelde, el segundo en menos de seis meses, pero en esta ocasión tres personas fueron secuestradas en la isla de Pandanan. Este nuevo incidente demostró la incapacidad de

²³ *Abu Sayyaf* es uno de los dos grupos de guerrilleros musulmanes que pelean por el establecimiento de un Estado independiente en el sur de Filipinas.

²⁴ Debido a que el estado de Sabah se encuentra a tan sólo treinta minutos por barco del sur de Filipinas, el territorio se ha convertido en el refugio de un gran número de inmigrantes ilegales y en la guarida de guerrillas musulmanas, criminales y disidentes que quieren escapar de las autoridades filipinas (véase "Kidnappers may flee to Sabah: Officials", *Daily Express*, 29 de agosto de 2000).

las policías filipina y malasia para resguardar las costas y evitar los desplazamientos de los miembros de Abu Sayyaf. Asimismo, agregó un nuevo ingrediente a una relación bilateral un tanto deteriorada.

Relaciones Indonesia-Malasia

A principios de año era evidente que debido a la violencia social generada por la crisis en Indonesia, Malasia recibiría una nueva oleada de inmigrantes ilegales procedentes de ese y de otros países, atraídos por la recuperación económica de Malasia. Lo interesante fue que se habló de tomar medidas más estrictas para evitar su entrada, ya que representaban un peligro de desestabilización política interna.²⁵

En marzo el primer ministro realizó una visita a Indonesia con el propósito de fortalecer la relación bilateral y colaborar con los esfuerzos para ayudar a la pronta recuperación económica de ese país mediante la participación del sector privado de Malasia.

A finales de agosto hubo una explosión en el estacionamiento de la embajada de Malasia en Indonesia. No hubo ningún herido y aunque el personal de la embajada solicitó a las autoridades indonesias medidas más estrictas, no hubo críticas serias que afectaran la relación entre ambos países.

Relaciones con la ANSEA

El incidente ocurrido en el campamento de Grik, a principios de julio, reveló que el grupo Al-Ma'unah es más extenso de lo pensado y que cuenta con más de mil miembros en Malasia, Brunei, Singapur, Egipto y Arabia Saudita. Ante estas revelaciones, los vecinos miembros de la ANSEA²⁶ mostraron su preocupación por el deficiente sistema malasio de seguridad, lo cual ya había sido detectado desde la crisis de rehenes de Sabah. Por otro lado, también sirvió de acicate para que los gobiernos de la ANSEA actúen para contener los actos de violencia calificados como terroristas.

²⁵ *The Straits Times Interactive*, "Kuala Lumpur warns against new wave of illegals", 4 de febrero de 2000; y *The Straits Times Interactive*, "Instability in Indonesia worries KL: Analysts", 14 de febrero de 2000.

²⁶ Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA).

A principios de octubre se llevó al cabo la trigésima segunda reunión de los ministros de Economía de la ANSEA; los asistentes reafirmaron la solidaridad entre sus miembros y la disposición para ayudar a los afectados por la crisis económica. El viceprimer ministro Abdullah Ahmad Badawi expresó su confianza en que el marco de trabajo conocido como ASEAN+3 (ANSEA más Tres, el cual incluye a los diez países miembros de la ANSEA más Japón, China y Corea del Sur) ayude a fortalecer la cooperación regional en materia financiera.

Además, Brunei, Indonesia, Filipinas, Tailandia, Singapur y Malasia nuevamente se comprometieron a realizar el proyecto del AFTA para el año 2002.

En esta reunión se habló también de la necesidad de dar mayor flexibilidad dentro del AFTA a la instauración de la Tarifa Común Efectiva Preferencial (CEPT, por sus siglas en inglés) debido a que algunos países miembros tienen dificultades para cumplir con los requerimientos del programa.

De esta reunión surgió el protocolo sobre TEL empujado por la petición de Malasia de atrasar dos años la apertura completa de su sector automotor. Lo interesante de este protocolo es que antes de que Malasia hiciera esta petición no existía ningún mecanismo para ayudar a los países que no pudieran cumplir con las obligaciones impuestas por el CEPT en materia de las fechas de la reducción de sus tarifas. Este protocolo quedó abierto para su firma en la siguiente reunión en el mes de noviembre.

Otro punto interesante es que en la reunión entre los miembros de la ANSEA los ministros de Japón, China, Corea del Sur y los gobiernos de países que integran el grupo denominado Relaciones Económicas más Cercanas (CER, por sus siglas en inglés) se decidió no fusionar todavía AFTA con CER en una sola área de libre comercio.²⁷

Reunión Asia-Europa

Entre el 20 y el 21 de octubre se realizó en Corea del Sur la Tercera Reunión Asia-Europa;²⁸ allí el primer ministro Mahathir Mohamad se reunió con los líderes de diez países asiáticos, de quince países europeos y de la Comisión Europea.

²⁷ Muammar Kamaruddin, "ASEAN gets set to implement AFTA into reality", *Bernama*, 9 de octubre de 2000.

²⁸ También se le conoce como ASEM, Asia-Europe Meeting.

Esta reunión es básicamente un foro informal de diálogo y cooperación cuyo propósito es fortalecer las relaciones intercontinentales en materias económica, política y cultural. En esta ocasión los temas que se discutieron fueron: la cooperación entre las dos regiones para promover la paz, la estabilidad y la prosperidad global, la lucha contra los crímenes internacionales, la no proliferación nuclear, el desarme y el control de armamentos de destrucción masiva, la creación de una red de información transeuroasiática y la promoción de flujos comerciales entre los dos continentes. De esta reunión salieron varios acuerdos importantes, como por ejemplo: la adopción de la Declaración de Seúl sobre la Paz Coreana, los acuerdos para facilitar el comercio, promover las inversiones y los planes concretos para simplificar los procesos aduanales y promover la cooperación en materia de estandarización, desregulación, derechos de propiedad intelectual, etcétera.²⁹

Cabe señalar que Malasia, China y Singapur se opusieron a la inclusión de cláusulas sobre democracia y derechos humanos por considerar estas medidas como intervención en los asuntos internos de cada país.

ECONOMÍA

El de 1999 puede ser considerado como el año de la recuperación económica de Malasia: la recesión derivada de la crisis financiera de 1997 se prolongó hasta el primer trimestre de 1999 (-1.4%); a partir del segundo trimestre las tasas de crecimiento real volvieron a ser positivas: 5.0, 8.6 y 11.0%, para promediar 5.8% durante el año.

Pese a ese vigoroso crecimiento, es difícil asegurar que el 2000 sea el año de la consolidación de la recuperación; antes bien, el panorama económico ha sido incierto y empiezan a delinear nuevos riesgos para la economía malasia: durante el primer trimestre la tasa anualizada de crecimiento alcanzó el máximo valor después de la crisis: 11.9%, pero durante el segundo disminuyó a 8.8%. Esa pérdida de dinamismo refleja cambios importantes en los contextos nacional, regional y global.

²⁹ Para una explicación más detallada sobre los temas discutidos en esta reunión véase: *The Digital Korea Herald*, <http://www.koreaherald.co.kr>, 21 de octubre de 2000.

La economía real

Durante la crisis económica, la participación del sector agropecuario en el PIB pasó de 7.0 a 10.36% (tercer trimestre de 1998). A lo largo de la fase de recuperación el sector creció con ritmos muy inferiores a los de la economía nacional, inscritos en una tendencia hacia la disminución progresiva, que se saldó durante el segundo trimestre del 2000 con una tasa de -4.8%. De acuerdo con el Departamento de Estadísticas del gobierno malasio, ese saldo fue el resultado de la combinación de crecimientos negativos en los subsectores del aceite de palma y del hule natural (-14.9 y 13.5%, respectivamente).

Se trata de los principales productos agrícolas de exportación para los cuales los mercados internacionales siguen deprimidos: en el caso del hule natural, el precio de exportación de 3.9849 a 2.7176 ringgit/kilo, de 1995 al segundo trimestre de 2000; la reducción del precio del aceite de palma fue de 2 366.45 a 1 233.36 ringgit/tonelada, de 1998 al segundo trimestre de 2000.³⁰ Estas variaciones en los precios indican la fragilidad de la recuperación de la economía regional así como los riesgos para Malasia.

Por otra parte, esos dos productos son los motores de un sector agropecuario del cual todavía depende una proporción importante de la población económicamente activa; esa proporción de la PEA, a su vez, esta compuesta básicamente por individuos de origen malayo. En consecuencia, es legítimo suponer que el ascenso electoral del PAS ha dependido tanto de los escándalos políticos ligados al *affaire* Ibrahim como de la insatisfacción de la población rural de origen malayo con los efectos de la crisis y con los resultados de la recuperación económica.

La disputa con el PAS por la hegemonía política sobre la población malaya puede tener resultados negativos para la UMNO, mientras se lleve a cabo en el contexto económico actual. Los planificadores económicos malasios han sido poco sensibles a este problema y han privilegiado la recuperación de los sectores económicos no agrícolas.

En el sector secundario, la situación es contrastante entre el subsector de las manufacturas en expansión acelerada, y los subsectores de la minería y de la construcción en franco estancamiento.

El subsector manufacturero ha experimentado una recuperación vertiginosa: en el cuarto trimestre de 1998, la recesión sectorial alcanzó su punto

³⁰ Fuente: Bank Negara Malaysia: "Average prices of selected commodities", <http://www.bnm.gov.my/>

más álgido: la tasa anualizada de crecimiento real fue de -19.3% ; en el primer trimestre de 1999 ya fue de -0.2% y, posteriormente, siguió creciendo constantemente para cerrar el año con 24.2% . A principios del 2000 el subsector alcanzó la tasa de crecimiento más alta del periodo posterior a la crisis: 27.3% ; sin embargo en el segundo periodo trimestral se redujo a 22.0 por ciento.

El subsector manufacturero malasio, dependiente del dinamismo de las ramas de la electrónica y de la informática, se ha desenvuelto durante el inicio de la segunda mitad del 2000 en un contexto adverso: el crecimiento estimado de la demanda de bienes provenientes de esas ramas era de 20% para el año en curso; sin embargo para principios de octubre las estimaciones habían sido reconsideradas y se esperaba un crecimiento situado entre 12 y 15% .³¹ Las economías de Corea del Sur, Taiwán, Malasia y Singapur, principales exportadoras de aparatos electrónicos y de computadoras, habrán de sufrir las consecuencias del incumplimiento del pronóstico.

Para Malasia, la economía más dependiente del exterior en materia de inversión directa y de tecnologías, la reedición de la crisis sectorial de 1996 podría significar la interrupción de la recuperación. Una nueva recesión, en el contexto actual marcado por la agudización de las tensiones y fricciones entre las diferentes facciones políticas malayas, podría desestabilizar al Estado nacional, fundado sobre una frágil cohesión social. El riesgo de recesión es todavía más claro cuando se analiza el comportamiento del resto de la economía.

Respecto a la minería cabe señalar que durante 1998 este sector fue, junto con el de servicios gubernamentales, el único que alcanzó tasas de crecimiento positivas, aunque cercanas a cero. Sin embargo, durante 1999, entró en recesión franca y, cuando menos durante los dos primeros trimestres del 2000, la recuperación dista mucho de ser sólida: las tasas de crecimiento fueron de 0.8 y 2.5% . Por supuesto, este comportamiento estuvo directamente ligado a un incremento de la producción de petróleo, derivado a su vez del aumento de los precios internacionales del energético.

En referencia al sector de la construcción, considerado como uno de los principales indicadores del estado de una economía, se debe indicar que aun cuando ha registrado tasas de crecimiento positivas desde el tercer trimestre

³¹ "Bracing for the fallout (As Manila's crisis deepens, a new nightmare scenario looms: a new Asian crisis)", en: *Asiaweek.com>magazine*, 27 de octubre de 2000, vol. 26, núm. 42, <http://www.cnn.com/ASIANOW/asiaweek/magazine/2000/1027/cover1.html>

de 1999, las mismas se mantienen todavía en los niveles de estancamiento: el valor más alto alcanzado fue 2.7%, durante el cuarto trimestre de 1999.

Durante el segundo trimestre del 2000 el sector de servicios alcanzó un crecimiento promedio de 5.1%, resultante de incrementos en las ramas de comercio, restaurantes y hoteles (8.8%), transporte y comunicaciones (7.5%), así como servicios gubernamentales (5.7%). De nueva cuenta el contexto ha sido favorable para estos comportamientos sectoriales, sin embargo nada garantiza que lo siga siendo en el futuro inmediato.

En efecto, durante octubre de 2000 las acusaciones de corrupción contra Joseph Estrada y la crisis política consecuente han provocado la devaluación del peso filipino, arrastrando las otras monedas de la región hacia la depreciación. Gracias al régimen de paridad fija instaurado por el gobierno malasio desde el 1 de septiembre de 1998, la tasa de cambio del ringgit respecto al dólar no ha sido perturbada; no obstante, si la crisis política filipina se prolonga profundizando los efectos negativos sobre las monedas regionales y sobre los mercados financieros, el gobierno malasio puede verse obligado a revisar, a la baja, la tasa de cambio del ringgit.

Ése sería otro factor que pondría en riesgo la recuperación económica en curso; pero, de cualquier forma, las condiciones en que ésta se ha llevado a cabo no pueden ser duraderas: la demanda interna ha seguido creciendo gracias al gasto público deficitario, pues durante 1998 y 1999 las finanzas gubernamentales registraron déficit equivalentes a 2.8 y 4.9% del PIB. Durante el primer trimestre del 2000, en contraste, tuvieron un superávit de prácticamente 2.0%; sin embargo, al final del segundo trimestre el saldo fue de -3.1%. En la medida en que otros factores determinantes de la demanda interna sigan desempeñando una función limitada en la recuperación de la misma, el gobierno se verá obligado a acentuar, como en los años anteriores, el déficit gubernamental.

En efecto, en lo que se refiere a la inversión extranjera directa (IED) el comportamiento no ha sido el esperado: a pesar de la estabilización y el inicio de la recuperación económica su afluencia se ha reducido, como lo demuestra su comportamiento durante los primeros semestres de los últimos años: en 1997, es decir durante los meses previos al desencadenamiento de la crisis asiática, la IED alcanzó un valor máximo de 18 937 millones de ringgits (mR); en 1998, cuando el país se encontraba en plena recesión, el monto llegó a 13 201 mR; en el primer semestre de 1999, al inicio de la recuperación, la cifra repuntó hasta los 16 168 mR; en el 2000 ha alcanzado el volumen más bajo, tan sólo 10 530 mR, casi la mitad de la inversión captada antes de la crisis.

Un aspecto adicional del comportamiento de la IED son los cambios en su composición por país de origen:

- Las continuas disputas verbales entre las personalidades de los gobiernos de Malasia y Estados Unidos, así como el contexto marcado por las políticas sobre el control de cambios y sobre los capitales de corto plazo han desalentado las inversiones estadounidenses; la participación de éstas en el monto total de la IED ha pasado de 30.4% en 1997, a 20.6% en 1998; la proporción volvió a remontarse hasta 28.7% en 1999, para retroceder a 24.0% en el primer semestre de 2000. Más dramática es la situación de la IED de origen singapurense: durante 1997-1999 pasó progresivamente de 12.2 a 6.4%; durante el primer semestre del 2000 promedió 8.0%, reflejando el malestar que existe entre los inversionistas singapurenses por el mantenimiento del veto al comercio de valores malasios en el mercado financiero de la isla-Estado.

- La política del gobierno japonés de respaldar las decisiones en materia de política económica del gobierno malasio se ha saldado con un incremento considerable de la IED nipona: entre 1997 y 1999 su participación en la IED total pasó de 10.1 a 22.7%; en el primer semestre del 2000 la proporción se redujo a 15.9%, pero los japoneses se mantuvieron como el segundo proveedor de IED.

- El acercamiento del gobierno malasio a la antigua metrópoli también le ha acarreado beneficios importantes en materia de IED: la británica creció en forma acelerada de 1997 a 1999, pasando de 4.1 a 15.9%; aun cuando se redujo a 3.7% durante el primer semestre del 2000, se espera que repunte durante la segunda mitad del año.

En todo caso, por ahora los inversionistas foráneos parecen tener dudas tanto sobre la solidez de la recuperación económica como sobre la estabilidad política del país. A la par de esa incertidumbre, la demanda exterior tampoco ha evolucionado favorablemente para la economía malasia.

El comercio exterior

Los indicadores del comercio exterior, por otro lado, también muestran cambios importantes en las tendencias local y regional, así como posibles amenazas para la economía malasia:

- La recesión regional de 1998 indujo un *quasi* estancamiento de las exportaciones a lo largo de ese año y hasta el primer trimestre de 1999; en contraste, del segundo trimestre de ese año al primero del 2000 la tasa anualizada de crecimiento de las exportaciones osciló entre 13.0 y 20.2%; durante el segundo trimestre del 2000 disminuyó a 15.5%. Por otra parte, se debe hacer hincapié en que durante la crisis y a lo largo de la fase inicial de la recuperación económica, los mercados de Estados Unidos y de la Unión Europea operaron como sustitutos de los mercados de Japón y Singapur: así, la proporción de las exportaciones de origen malasio absorbida por aquéllos pasó de 33.1 a 37.7%, mientras que la de éstos se redujo de 32.7 a 28.1% entre 1997 y 1999. Durante el primer semestre del 2000, como resultado de los esfuerzos de las autoridades estadounidenses para reducir el ritmo de crecimiento y de las dificultades europeas derivadas de la depreciación del euro, la tasa de absorción de exportaciones malasias se redujo a 35.1%. En contraste, la recuperación de la economía singapurense permitió que la tasa correspondiente a Japón y Singapur llegase a 30.95%; sin embargo, la posibilidad de una nueva crisis regional derivada de los problemas políticos en Filipinas y en Indonesia puede impedir la consolidación de esta tendencia.

- La recesión nacional de 1998 provocó una disminución drástica de las importaciones (-24.7% en el primer trimestre de 1998). Con la estabilización, primero, y luego con la recuperación, las importaciones subieron bruscamente para anualizar una tasa de crecimiento de 25.6% en el cuarto trimestre de 1999. Durante el año 2000 su crecimiento se mantuvo en 21.8 y 24.0%. En términos generales, los cuatro principales socios comerciales de Malasia perdieron importancia como abastecedores de bienes y servicios: de 1997 al segundo trimestre del 2000, su participación en las importaciones malasias se redujo de 66.0 a 62.3%; mientras que Japón y Singapur prácticamente mantuvieron sus cuotas, las de la Unión Europea y Estados Unidos se redujeron sensiblemente, en beneficio de los países vecinos del sudeste asiático.

En todo caso, ha ido menguando el superávit comercial que contribuyó a reconstituir las reservas de divisas³² y a conformar los fondos para la restructuración del sistema financiero: medido respecto al PIB, el superávit ha

³² Durante el segundo trimestre del 2000 la reserva de divisas alcanzó su máximo nivel postcrisis: 33 989 millones de dólares (mdd); para el 3 de septiembre, el volumen se había reducido a 32 308 mdd (fuente: Bank Negara Malaysia: "Statement of Assets & Liabilities"; <http://www.bnm.gov.my/ac/2000/0930.htm>).

pasado, con altibajos, de 20.3 a 11.5% (del primer trimestre de 1998 al segundo trimestre del 2000).

La eventual devaluación del ringgit podría contribuir a ampliar el superávit, sin embargo los efectos sobre la economía real serían desastrosos, en la medida en que acentuarían el desequilibrio entre una demanda internacional débil y una oferta más amplia de productos malayos, en particular, y asiáticos, en general, a menores precios. Las dificultades actuales de la industria electrónica e informática ilustran esa posibilidad que, de tornarse efectiva, tendría graves repercusiones sobre la producción, el empleo, los ingresos de la población, y la actitud de la misma respecto al desempeño del gobierno.

El sector financiero

Los esfuerzos realizados por el Ministerio de Finanzas para sanear el sector financiero han sido fructíferos: a finales del primer semestre del 2000 la tasa de capitalización del sistema bancario ha sido llevada a 12.9%. La cartera vencida de las instituciones financieras equivalía a 6.4% de los préstamos concedidos. Esto fue logrado gracias a la intervención de las dos agencias gubernamentales creadas *ad hoc*: Danamodal y Danaharta.

Hasta finales de junio, por medio de Danamodal se habían inyectado 4 900 millones de ringgits (equivalente a 2.5% del PIB de 1999) para recapitalizar y reestructurar cinco instituciones bancarias. Por medio de Danaharta, por otra parte, se reestructuraron deudas equivalentes a 27 500 mR (equivalentes a 14.3% del PIB de 1999), con una tasa promedio de recuperación cercana a 75 por ciento.³³

Por otra parte, el Bank Negara Malaysia ha proseguido con el proceso de fusiones bancarias para reducir de 54 a 10 el número de grupos bancarios; como condición para la creación de un nuevo grupo, el BNM ha establecido un mínimo de fondos equivalente a 2 000 mR y una base de activos de por lo menos 25 000 mR. Asimismo, el banco central fijó como fecha límite para la realización de las fusiones el 31 de diciembre de 2000.³⁴

³³ Bank Negara Malaysia, *Economic and Financial developments in the Malaysian economy in the second quarter of 2000*; <http://www.bnm.gov.my/>

³⁴ Bank Negara Malaysia, *Press release on consolidation of domestic banking institutions*; 14 de febrero de 2000. <http://www.bnm.gov.my/pa/2000/0731.htm>

A pesar de los aspectos positivos del saneamiento y de la restructuración del sistema bancario, el mercado de valores ha tenido un comportamiento diferenciado a lo largo del año que se extiende del 1 de septiembre de 1999 al 30 de agosto de 2000: en aquella fecha llegó a término el congelamiento de las inversiones de corto plazo, y de septiembre a noviembre de 1999, el índice de la bolsa de Kuala Lumpur (KLSE) osciló entre 675 y 750 puntos. A partir de diciembre dio comienzo la recuperación acelerada del índice, que llegó a alcanzar un valor máximo de 1 013.27 puntos el 18 de febrero de 2000.

Esa breve fase de auge permitió retener los capitales que habían sido congelados; sin embargo, con la agudización de los conflictos políticos postelectorales y con el surgimiento de incertidumbres sobre el futuro de las economías nacional y regional, el índice bursátil emprendió un retroceso continuo, para situarse en 704.16 puntos el 4 de octubre de 2000.

De nueva cuenta, los controles gubernamentales sobre la tasa de cambio del ringgit y sobre los capitales de corto plazo han evitado que a lo largo del mes de octubre el índice de la KLSE prosiga su deterioro como consecuencia de las perturbaciones financieras derivadas de la crisis política filipina; las autoridades económicas todavía fueron capaces de inducir un repunte considerable del índice para ubicarlo en 796.22 puntos el 25 de octubre de 2000. Pero para lograrlo tuvieron que modificar al alza las tasas de interés; en efecto, desde septiembre de 1999 hasta julio de 2000 las tasas anuales de interés, controladas por el banco central, se movían en el marco de una tendencia general hacia la baja: la de 7 días osciló, *grosso modo*, entre 2.7 y 2.6%; las de 6 meses y un año lo hicieron entre 3.4 y 3.1%, así como entre 3.8 y 3.4%. Durante julio y agosto las tres tasas sufrieron un reajuste importante al alza y, a partir de septiembre, las de un año siguieron creciendo mientras que las otras retrocedían, dejando ver la voluntad gubernamental de incentivar los depósitos de largo plazo.

Los incrementos en las tasas de interés han sido todavía limitados; sin embargo resta por ver si el gobierno seguirá recurriendo a este sistema para retener los capitales locales y atraer a los foráneos. De ser así, la recuperación económica se verá también limitada por el flanco de las inversiones productivas más costosas.

CUADRO 1. Malasia: PIB trimestral y anual, 1998-2000

	1998				1999				2000			
	Tr. 1	Tr. 2	Tr. 3	Tr. 4	Anual	Tr. 1	Tr. 2	Tr. 3	Tr. 4	Anual	Tr. 1	Tr. 2
PIB	45 326	45 853	45 590	45 452	182 221	44 695	48 151	49 491	50 458	192 795	50 004	52 364
Agricultura, rec. forestales y pesca	3 963	4 282	4 722	4 449	17 416	3 808	4 706	4 885	4 676	18 075	3 907	4 481
Minería	3 667	3 517	3 514	3 727	14 425	3 560	3 356	3 508	3 549	13 973	3 589	3 441
Manufacturas	12 859	13 115	12 531	12 393	50 898	12 839	14 518	15 011	15 394	57 762	16 341	17 717
Construcción	1 943	1 905	1 757	1 728	7 333	1 621	1 754	1 773	1 774	6 922	1 641	1 791
Servicios gubernamentales	3 063	3 307	3 443	3 464	13 277	3 378	3 477	3 588	3 752	14 195	3 557	3 676
Servicios gubernamentales	22 097	22 063	22 015	22 000	88 175	21 782	22 365	22 949	23 490	90 586	23 196	23 473
Serv. bancarios imputados	3 434	3 436	3 420	3 444	13 734	3 479	3 551	3 544	3 465	14 039	3 464	3 488
Impuestos sobre importaciones	1 167	1 100	1 028	1 135	4 430	1 185	1 526	1 321	1 287	5 319	1 237	1 273

Las cifras corresponden a millones de ringgits, a precios de 1987.
Fuente: <http://www.statistics.gov.my/English/na2qr2k.htm>

CUADRO 2. Malasia: PIB por gasto trimestral y anual, 1998-2000

	1998				1999				2000			
	Tr. 1	Tr. 2	Tr. 3	Tr. 4	Anual	Tr. 1	Tr. 2	Tr. 3	Tr. 4	Anual	Tr. 1	Tr. 2
PIB	45 326	45 853	45 590	45 452	182 221	44 695	48 151	49 491	50 458	192 795	50 004	52 364
Consumo final gubernamental	3 698	5 187	5 585	6 084	20 554	4 277	5 433	6 920	7 276	23 905	4 350	6 006
Consumo final privado	21 060	19 882	20 001	20 577	81 521	20 613	20 427	21 002	22 026	84 068	23 589	23 273
Cambio de inventarios	1 975	562	992	-3 762	-233	931	1 106	-788	-1 031	219	742	987
Formación bruta de capital	16 027	14 262	11 577	13 310	55 177	12 094	12 783	12 926	14 095	51 897	13 770	16 086
Exportación de bienes y servicios	45 155	45 916	46 990	49 354	187 415	46 010	51 876	56 146	58 453	212 484	55 319	59 935
Importación de bienes y servicios	-42 589	-39 957	-39 555	-40 111	-162 212	-39 229	-43 474	-46 714	-50 360	-179 778	-47 765	-53 923

Las cifras corresponden a millones de ringgits, a precios de 1987.
Fuente: <http://www.statistics.gov.my/English/na2qr2k.htm>

CUADRO 3. Malasia: principales indicadores del comercio exterior, 1998-2000

	1998				1999				2000			
	Tr. 1	Tr. 2	Tr. 3	Tr. 4	Anual	Tr. 1	Tr. 2	Tr. 3	Tr. 4	Anual	Tr. 1	Tr. 2
PIB	45 326	45 853	45 590	45 452	182 221	44 695	48 151	49 491	50 458	192 795	50 004	52 364
Exportación de bienes y servicios	45 155	45 916	46 990	49 354	187 415	46 010	51 876	56 146	58 453	212 484	55 319	59 935
Importación de bienes y servicios	42 589	39 957	39 555	40 111	162 212	39 229	43 474	46 714	50 360	179 778	47 765	53 923
Saldo balanza comercial	2 566	5 959	7 435	9 243	25 203	6 781	8 402	9 432	8 093	32 706	7 554	6 012
Tasa de crecimiento real del PIB	-1.6	-5.9	-10.1	-11.2	-7.4	-1.4	5.0	8.6	11.0	5.8	11.9	8.8
Ritmo de crecimiento de exportaciones	-0.9	1.6	-2.5	3.8	0.5	1.9	13.0	19.5	18.4	13.4	20.2	15.5
Ritmo de crecimiento de importaciones	-9.7	-24.7	-22.5	-17.1	-18.8	-7.9	8.8	18.1	25.6	10.8	21.8	24.0
Saldo comercial como % del PIB	5.66	13.00	16.31	20.34	13.83	15.17	17.45	19.06	16.04	16.96	15.11	11.48

Las cifras corresponden a millones de ringgits, a precios de 1987.

Fuente: <http://www.statistics.gov.my/English/na2qr2k.htm>

CUADRO 4. Malasia: comercio exterior, total y por principales socios comerciales, 1997-2000

	1997	1998	1999	1T-99	2T-99	3T-99	4T-99	1T-00	2T-00
Exportaciones	220 890	286 563	321 181	69 260	77 864	83 649	90 408	84 758	91 000
%	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Subtotal	144 904	187 488	211 308	45 831	51 499	54 624	59 354	54 670	60 058
%	65.60	65.43	65.79	66.17	66.14	65.30	65.65	64.50	66.00
Estados Unidos	41 124	62 130	70 391	15 006	17 979	19 340	18 066	16 639	19 191
%	18.62	21.68	21.92	21.67	23.09	23.12	19.98	19.63	21.09
Singapur	44 352	48 689	53 106	11 009	12 862	13 170	16 065	14 787	16 575
%	20.08	16.99	16.53	15.90	16.52	15.74	17.77	17.45	18.21
Unión Europea	31 944	46 432	50 522	11 708	11 794	12 708	14 312	12 136	12 701
%	14.46	16.20	15.73	16.90	15.15	15.19	15.83	14.32	13.96
Japón	27 484	30 237	37 289	8 108	8 864	9 406	10 911	11 108	11 591
%	12.44	10.55	11.61	11.71	11.38	11.24	12.07	13.11	12.74
Importaciones	220 936	228 125	248 870	53 696	59 702	64 871	70 601	68 231	78 507
%	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Subtotal	145 846	147 632	158 912	33 561	38 300	41 516	45 535	42 725	49 206
%	66.01	64.72	63.85	62.50	64.15	64.00	64.50	62.62	62.68
Japón	48 498	44 854	51 803	10 294	12 768	13 794	14 947	14 440	17 045
%	21.95	19.66	20.82	19.17	21.39	21.26	21.17	21.16	21.71
Estados Unidos	37 103	44 762	43 318	9 897	10 599	11 173	11 649	10 748	13 121
%	16.79	19.62	17.41	18.43	17.75	17.22	16.50	15.75	16.71
Singapur	28 994	30 944	34 817	6 853	8 073	9 342	10 549	9 742	10 566
%	13.12	13.56	13.99	12.76	13.52	14.40	14.94	14.28	13.46
Unión Europea	31 251	27 072	28 974	6 517	6 860	7 207	8 390	7 795	8 474
%	14.14	11.87	11.64	12.14	11.49	11.11	11.88	11.42	10.79

Total	-46	58 439	72 311	15 564	18 162	18 778	19 807	16 527	12 493
Subtotal	-942	39 855	52 396	12 270	13 199	13 108	13 819	11 945	10 852
Estados Unidos	4 021	17 367	27 073	5 109	7 380	8 167	6 417	5 891	6 070
Singapur	15 358	17 745	18 289	4 156	4 789	3 828	5 516	5 045	6 009
Unión Europea	693	19 360	21 548	5 191	4 934	5 501	5 922	4 341	4 227
Japón	-21 014	-14 617	-14 514	-2 186	-3 904	-4 388	-4 036	-3 332	-5 454

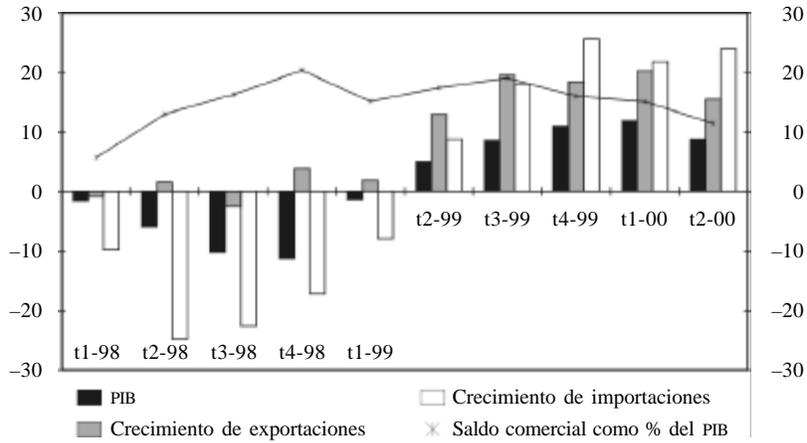
Las cifras están en millones de ringgits.

Las exportaciones están en precios FOB y las importaciones en precios CIF.

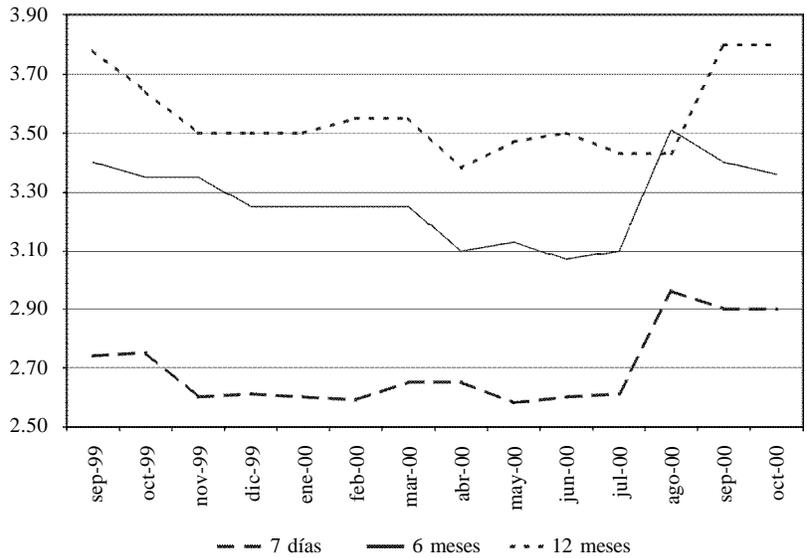
Las cifras excluyen las importaciones militares.

Fuente: Statistics Department Bank Negara Malaysia.

GRÁFICA 1. Principales indicadores del comercio exterior por trimestre



GRÁFICA 2. Tasas de interés



APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Federación de Malasia
<i>Capital</i>	Kuala Lumpur
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	330
<i>Población en millones (1999)</i>	23
<i>Religión</i>	Mayoría musulmana. Existe una minoría budista, hindú, confucianista, taoísta y cristiana
<i>Idioma</i>	El idioma oficial es el malayo. El uso del inglés es frecuente en la administración y los medios de comunicación
<i>Moneda</i>	Ringitt/M\$*
<i>Gobierno</i>	Monarquía Constitucional Federal
<i>Jefe de Estado</i>	Yang di Pertuan Agong (rey supremo soberano)
<i>Principales organizaciones políticas</i>	
<i>Gobierno</i>	Barisan Nacional: UMNO Baru; Asociación Chino-Malaya; Congreso Indio-Malayo; Gerakan; Parti Pesaka; Bumiputra Bersatu (PPBB) y Partido Nacional de Sarawak (SNAP)
<i>Oposición</i>	Partido Islámico de Malasia (PAS); Partido de Acción Democrática (MIC); Partido Keadilan Nasional (PBS), y Partido Rakyat Malasia (PRM)
<i>Oficina del primer ministro</i>	
<i>Primer ministro</i>	Mahathir bin Mohamed
<i>Viceprimer ministro</i>	Abdullah bin Ahamd Badawi
<i>Ministro de Funciones Especiales</i>	Tun Daim bin Zainuddin
<i>Ministros</i>	Abdul Hamied bin Otham; Pandikar Amin Mulia; Tan Sri Bernard Giluk Dompok; Rais bin Yatim
<i>Ministro del Interior</i>	Adullah bin Ahmed Badawi
<i>Industrias Primarias</i>	Lim Keng Yaik
<i>Finanzas</i>	Tun Daim bin Zainuddin
<i>Comercio Internacional e Industria</i>	Rafidah binti Aziz
<i>Defensa</i>	Najib bin Tun Abdul Razak
<i>Relaciones Exteriores</i>	Datu Seri Syed Hamid bin Syed Albar
<i>Comercio Interior y Asuntos del Consumidor</i>	Tan Sri Dato Haji Muhyiddin bin Haji
<i>Ministro de la Unidad Nacional y el Desarrollo Social</i>	Siti Zaharah binti Sulaiman
<i>Ministro del Desarrollo Empresarial</i>	Mohamed Nazir bin Tan Seri Dato' Abdul Aziz

* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.