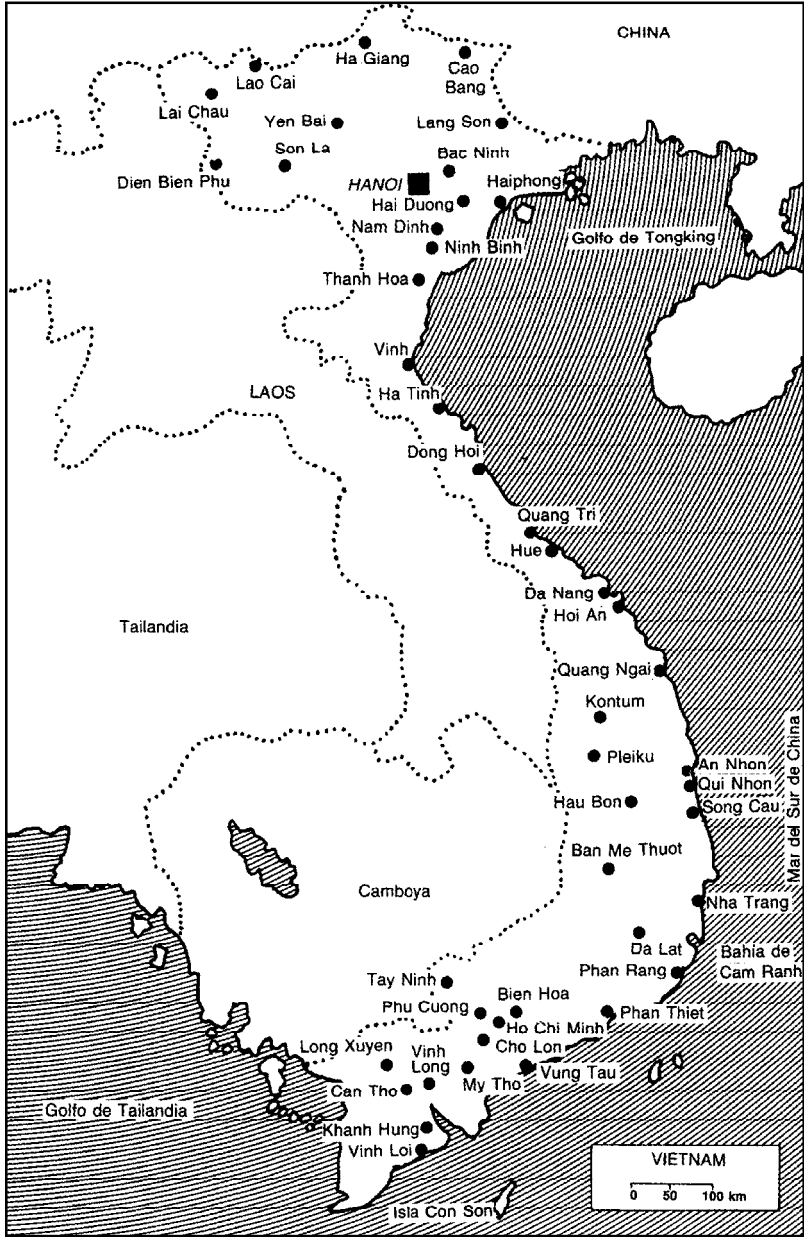


VIETNAM



VIETNAM: 25 AÑOS DESPUÉS DE LA CAÍDA DE SAIGÓN

ATZIMBA LUNA BECERRIL
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

Vietnam celebra en el año 2000 el vigésimo quinto aniversario de la caída de Saigón,¹ acontecimiento que antecede la reunificación del Norte y el Sur, así como el fin de la guerra entre Vietnam y Estados Unidos. En efecto, 25 años del triunfo del proyecto de nación comunista, representado por el Norte, sobre el capitalista representado por el Sur.

Paradójicamente, la noche previa al magno festejo de tan importante acontecimiento histórico, el 29 de abril de 2000, murió Pham Van Dong,² quien fuera primer ministro del Vietnam Unificado, de 1975 a 1987. Este suceso pareciera simbolizar el fin del dominio absoluto del Partido Comunista de Vietnam (PCV) y el inicio de una nueva etapa en la vida política del país.

Así, un cuarto de siglo después del fin de uno de los conflictos militares más largos en la historia de la postguerra, el PCV se encuentra ante un nuevo reto: la modernidad.

Desde mediados de la década de los ochenta, el gobierno vietnamita ha tenido que poner en marcha reformas internas profundas —conocidas como *Doi Moi* (renovación)— que habrán de permitirle integrarse a la dinámica de la economía mundial, pero sin renunciar a su característica distintiva: el comunismo.

La puesta en marcha de una economía de mercado ha representado un costo muy alto para el Partido y contribuye a su debilitamiento, aunado a la

¹ Hoy Ciudad Ho Chi Minh.

² *Media Indonesia*, 3 de mayo de 2000, p. 1.

necesaria reforma de la burocracia vietnamita. Asimismo, el proceso implica cierta concesión de poder por parte del PCV al permitir la participación de otros agentes económicos y ya no solamente del Estado. La purga interna que actualmente lleva a cabo el Partido ha afectado a todos los estratos del mismo, desde las bases populares hasta los más altos rangos del Politburó.

No obstante, el partido mismo está consciente de la imperiosa necesidad de continuar con las reformas, pues de otra forma Vietnam estaría condenado al aislamiento total y, por ende, sometería a su pueblo a una lastimosa miseria.

Por eso en materia económica, la atracción de la inversión extranjera directa (IED) para acelerar el desarrollo del país es, sin duda, la prioridad del Estado.

Pero atraer IED implica necesariamente una mayor apertura al exterior, algo a lo que, por razones históricas, Vietnam ha sido hasta ahora muy reticente.

Con objeto de comprender la situación actual, considero necesario explorar tres cuestiones básicas: la política interna, la economía y la política exterior.

POLÍTICA INTERNA

El proceso de reformas internas en el Estado vietnamita, iniciado en 1986 con la puesta en marcha del programa integral de reformas (*Doi Moi*), ha puesto al descubierto las debilidades estructurales del régimen en el poder prácticamente desde el fin de la segunda Guerra Mundial.

Los últimos meses de 1999, así como el año 2000 son muestra clara del complicado proceso por el que atraviesa Vietnam en su intento de renovarse internamente para elevar su desarrollo e integrarse de lleno a la dinámica internacional. En este tiempo ha quedado claro que la corrupción sigue siendo el mayor problema político que enfrenta Vietnam.

Las oportunidades de lucro dispuestas por la creciente apertura económica y comercial del país han dado pauta a una escalada preocupante de corrupción que incluye todas las jerarquías de la burocracia y del ejército. El PCV ya demostró su firme determinación de limpiar sus cuadros con la aprehensión y enjuiciamiento de connotados miembros del Partido, como Ngo Xuan Loc, quien tuvo que dimitir al cargo de viceprimer ministro a mediados de noviembre de 1999.³ La misma suerte enfrentaron Cao Si Kiem, ex gobernador

³ *The Jakarta Post*, 11 de noviembre de 1999.

del Banco del Estado, y el ex jefe de Aduanas, Phan Van Dinh, quienes fueron *reprendidos* severamente por la Asamblea Nacional de Vietnam a finales del mismo mes.

Previamente, en mayo de 1999, se llevó a cabo en la Ciudad Ho Chi Minh el juicio por corrupción más grande realizado hasta el momento. Los 77 enjuiciados incluían no solamente altos funcionarios del Partido, sino también importantes empresarios vietnamitas, entre los cuales estaban Tang Minh Pung⁴ y su socio de negocios, Lien Khiu Thin. Ambos empresarios fueron acusados de perpetrar un fraude por aproximadamente 280 millones de dólares;⁵ pocos meses después, los dos empresarios fueron condenados a pena de muerte. De los 77 enjuiciados, 64 recibieron penas que oscilaban entre 2 y 20 años de prisión, mientras que los 13 restantes fueron condenados a la pena capital,⁶ incluidos entre ellos Tang y Lien.

La aplicación de la pena de muerte en los casos de corrupción parece llevar inscrita una advertencia para la sociedad, no solamente para los miembros del Partido. Estas acciones han servido también al jefe del PCV, Le Kha Phieu, para demostrar el compromiso del Estado con el combate a la corrupción, y la dureza con que se castiga ese delito. Sin embargo, algunos observadores internacionales consideran que los líderes del Partido se han concentrado demasiado en desarraigar a los elementos corruptos, de forma personal, y que han perdido la perspectiva de la corrupción como un problema que va más allá de los funcionarios que incurrir en prácticas corruptas. Se trata, entonces, de una red que opera en todas las esferas de la administración pública.

Por otra parte, las ejecuciones parecen haberse convertido en un elemento intrínseco a la lucha contra la corrupción. Esto ha provocado que la crítica continua de la comunidad internacional hacia Vietnam haya aumentado, debido a la violación creciente de los derechos humanos. Sin embargo, en el caso de Vietnam este problema no se refiere solamente a las más recientes ejecuciones, sino a la larga tradición de censura y represión que impera en el país.

El fuerte control que ejerce el Estado sobre los medios evita que se conozca mucho sobre la situación del país en el exterior. No obstante, la

⁴ El caso del juicio en el que Tang Minh Pung y otros fueron condenados a muerte, fue transmitido en directo en la televisión nacional durante los casi tres meses que duró el proceso.

⁵ *Media Indonesia*, 11 de mayo de 1999.

⁶ Es notorio que las ejecuciones pretenden ser usadas como “medio de instrucción” para toda la población. Esto puede observarse en la amplia difusión mediática que reciben los juicios por corrupción, así como las ejecuciones. *Kompas*, 5 de agosto de 1999.

prensa internacional logra de vez en cuando obtener información al respecto. Tal es el caso de Nguyen Thanh, un destacado disidente que ha escrito varios artículos publicados en Internet, en los cuales expone la corrupción dentro del PCV y habla también del hostigamiento del cual es objeto por parte de las autoridades vietnamitas.⁷

Un acontecimiento que ha marcado de manera particular el año 2000 en Vietnam es el 25 aniversario de la caída de Saigón. El 30 de abril de 1975 es una de las fechas más importantes en la historia de Vietnam, pues representa no sólo el fin de una guerra larga y desgastante, sino también el fin de la larga historia de dominio extranjero sobre el país.

La celebración de la histórica victoria del ejército norvietnamita sobre el estadounidense, parece haber sido un momento propicio para tratar de elevar la moral de la nación. Asimismo, los discursos conmemorativos en todo el país sirvieron para refrendar la voluntad del gobierno para limpiar sus filas de corrupción y elevar la eficiencia de la burocracia, así como para hacer un llamado a la inversión extranjera asentada en Vietnam a fin de que permanezca en el país. Para ello el Estado ofreció simplificar y agilizar los procedimientos burocráticos relacionados con el funcionamiento y establecimiento de las empresas extranjeras. Estas declaraciones fueron hechas por el director del Comité Popular de la Ciudad Ho Chi Minh, Vo Viet Thanh, en el marco de la conmemoración magna de este suceso, el 30 de abril de 2000.⁸

Previo al acto conmemorativo, Vietnam perdió a una de sus figuras más importantes después del mismo Ho Chi Minh. El 29 de abril de 2000 murió Pham Van Dong en Hanoi, tras una enfermedad prolongada, a la edad de 94 años.⁹ Dong fue uno de los colaboradores más cercanos de Ho Chi Minh. Fungió como primer ministro de Vietnam del Norte desde 1955 y del Vietnam reunificado hasta 1987. A pesar de haberse retirado de la vida pública, sirvió como consejero del Politburó hasta 1997. Indiscutiblemente, Dong fue una figura muy importante en la vida política de Vietnam, y con él los conservadores pierden a una de sus figuras más influyentes dentro del Partido. Su muerte, a pesar de haber acontecido el sábado 29 de abril, fue anunciada de manera oficial hasta el martes 2 de mayo de 2000, debido a la celebración del 25 aniversario de la caída de Saigón el 30 de abril y del día del trabajo el 1 de mayo.

⁷ *The Jakarta Post*, 2 de octubre de 1999.

⁸ *Ibid*, 1 de mayo de 2000.

⁹ *Media Indonesia*, 3 de mayo de 2000.

El año 2000 ha estado lleno de retos para el gobierno vietnamita en materia de política interna. Los retos no han sido sólo de índole política y social, sino incluso de carácter climático. Durante los últimos meses de 1999 las lluvias azotaron el sur del país causando enormes pérdidas materiales y humanas. Se estima que tan sólo entre el 30 de noviembre y el 7 de diciembre de 1999 murieron 116 personas a causa de las inundaciones. El nivel del agua alcanzó más de 2 m y alrededor de 600 km de tierra se encontraban totalmente bajo el agua.¹⁰ Los trabajos de reconstrucción en las provincias afectadas se extendieron incluso a los primeros meses de 2000, cuando las lluvias finalmente cedieron.

Lamentablemente, las lluvias monzónicas que se esperan de octubre a diciembre de 2000 nuevamente han comenzado a causar estragos en el sur de Vietnam. Esto provocó que se hiciera un llamado a la comunidad internacional para solicitar ayuda humanitaria que permitiera enfrentar esta situación.

A esta solicitud muchas naciones respondieron con celeridad, en particular Estados Unidos, que ha desplegado una amplia operación de ayuda para socorrer a los damnificados de las inundaciones.¹¹

Mientras tanto el Partido Comunista de Vietnam se prepara para celebrar a principios de 2001 su primer Congreso Quinquenal del siglo XXI. La agencia de noticias de Vietnam informó sobre la primera reunión preparatoria del comité central del PCV, con miras a la celebración del Congreso Nacional, realizada el 10 de abril de 2000 en Hanoi.¹² Con los preparativos para la celebración del congreso han salido a la superficie las tensiones entre los reformistas y los conservadores dentro del Partido. La tensión ha alcanzado tales dimensiones que incluso el primer ministro, Phan Van Khai, presentó su renuncia, la cual fue rechazada por el Partido.¹³

Seguramente el Congreso Nacional del PCV en el 2001 requerirá la reflexión profunda de los miembros del Partido, el cual atraviesa por un periodo particularmente difícil. El cambio es el reto más grande y, aun siendo gradual, no será fácil de aceptar. El Partido debe entender la necesidad imperiosa de reformar al país para elevar el nivel de vida de la población; sin embargo eso no implica que le sea sencillo aceptar un nuevo modelo de dirección del país en el que no detente el poder absoluto.

¹⁰ *Ibid*, 8 de diciembre de 1999.

¹¹ *The Bangkok Post*, 21 de octubre de 2000.

¹² *Suara Pembaruan*, 11 de abril de 2000, p. 2.

¹³ The Economist Intelligence Unit (EIU), *Country Report: Vietnam*, segundo trimestre del 2000, p. 3.

Es posible que el PCV se sienta amenazado por las nuevas condiciones, particularmente por el hecho de que al dejar de ser el único agente económico, tendrá que modificar su forma de dirigir al país.

La descentralización creciente ha facilitado la entrada de inversión extranjera a Vietnam, elemento indispensable para su desarrollo. Así, atraer inversión extranjera sigue siendo el principal objetivo en materia económica para el gobierno vietnamita.

ECONOMÍA

Durante los últimos meses de 1999 y a lo largo del 2000, el principal reto para la economía vietnamita continúa siendo lograr su crecimiento. Para crecer y alcanzar el desarrollo económico, Vietnam requiere de manera inmediata atraer flujos constantes y abundantes de inversión extranjera directa. La mayor parte de las acciones en el ámbito económico en los últimos meses están dirigidas a ese objetivo. En efecto, en el concurso anunciado por Vo Viet Than, alcalde de la Ciudad Ho Chi Minh, los participantes debían presentar propuestas para incentivar la IED destinada a esa ciudad. Para motivar la participación activa de la sociedad en el concurso se instauró un fondo de premiación que contaría con gratificaciones que oscilaban entre 21 500 y 28 000 millones de dólares.¹⁴

La convocatoria resulta interesante por dos aspectos. En primer lugar, el hecho de que se pueda contar con importantes incentivos económicos para los premiados habla de un programa muy dinámico por parte de la alcaldía para motivar la participación de la sociedad en el concurso. Además, se hace énfasis en lo prioritario de la inversión extranjera en la economía de la ciudad, así como en la urgencia de incrementar los flujos de capital extranjero que allí se establecen.

Para comprender qué tan relevante es el papel que desempeña la IED en la economía vietnamita, es importante considerar que el mismo gobierno central ha declarado que ésta es una de las principales herramientas con las que se cuenta en la lucha para erradicar la pobreza del país.

No obstante, a pesar de todos los esfuerzos desplegados para hacer de Vietnam uno de los mercados más atractivos para el capital extranjero, la realidad es que cada día se concretan menos inversiones foráneas en el país.

¹⁴ *The Jakarta Post*, 9 de mayo de 2000.

Durante los primeros cinco meses de 2000, los compromisos de IED se redujeron 5%, comparado con el mismo periodo de 1999. Lo más grave es lo que esta disminución de compromisos representa en términos monetarios. En efecto, la disminución de flujo de capital fue cercana a 30% de enero a mayo de 2000, comparado con el mismo lapso del año anterior.¹⁵

Son variadas las razones de la creciente falta de interés de los inversionistas internacionales para asentarse en Vietnam. Entre ellas puede mencionarse la existencia de un sistema oficial de tarifas discriminatorias para los extranjeros. Dichas tarifas los obligan a pagar incluso cinco veces más que un ciudadano vietnamita. Este sistema ocasiona que los costos operativos de las empresas extranjeras aumenten considerablemente. Por otra parte, la pesada burocracia, junto con las numerosas *oportunidades* de corrupción, contribuye también a elevar costos y, en consecuencia, desincentivar la IED en Vietnam.

Vietnam recibe constantemente presión por parte de la comunidad internacional para abrir más su economía y en forma más efectiva. Es decir, se pretende que realice las reformas estructurales necesarias para librarse del exceso de burocracia, corrupción y prácticas discriminatorias que desalientan a la inversión extranjera. Sin embargo, a pesar de esta creciente presión internacional y de la propia conciencia de la necesidad que tiene el país del capital extranjero, en el seno de la élite política de Vietnam se libra aún una batalla por definir el rumbo que debe tomar la economía del país.

Si bien es cierto que la facción reformista tiene un peso importante dentro del Politburó, también es indiscutible que los conservadores siguen siendo sumamente influyentes al momento de detener o *matizar* las reformas económicas que requiere Vietnam. Prueba de ello es la declaración del ministro de Inversión y Planeación, Tran Xuan Gia, en la víspera de una reunión del gobierno vietnamita con un grupo de donantes e inversionistas en Hanoi en diciembre de 1999, cuando al cuestionársele sobre el tipo de medidas que tomaría el gobierno vietnamita ante la presión que se ejercería en la reunión para acelerar las reformas, él respondió que Vietnam reformaría, pero a su propio ritmo, no conforme a las demandas del exterior.¹⁶

Los analistas internacionales coinciden en señalar que la falta de decisión del gobierno de Vietnam para reformar la economía del país y hacerlo un mercado más competitivo y atractivo para la inversión extranjera deriva

¹⁵ EIU, *op. cit.* p. 35.

¹⁶ *The Jakarta Post*, 13 de diciembre de 2000.

del miedo a perder el dominio que aún detenta el PCV como principal agente económico.

La falta de consistencia en el proceso de reforma empezó a tener un alto costo para el proyecto de desarrollo del país, como lo ha demostrado la disminución del flujo de inversión extranjera en Vietnam en 2000.

Por otra parte, la mano de obra barata y relativamente calificada, que hasta hace poco había sido uno de los mayores atractivos para la IED en el país, está dejando de serlo. Debido a las regulaciones laborales vigentes, se exige a las compañías de capital extranjero que les paguen a sus empleados sueldos cotizados en dólares y que también éstos se modifiquen con regularidad para mantenerse a la par del tipo de cambio vigente; aunada a esto está la exigencia del gobierno de contratar al personal sólo por medio de agencias estatales de empleo, las cuales han encarecido notablemente la mano de obra vietnamita.

Por otra parte, de acuerdo al informe anual para determinar el factor riesgo-país elaborado por Political and Economic Risk Consultancy, Ltd., indica que en una escala de cero a 10, donde es más bajo el país más seguro y el más alto el más inseguro, Vietnam obtuvo una calificación promedio de 7.63, sólo superado en Asia, por la India, cuya calificación promedio fue de 7.69.¹⁷ Éste es un elemento que engloba de manera general las dificultades que enfrentan las inversiones extranjeras establecidas en el país, por lo cual es comprensible que los esfuerzos del gobierno por atraer más IED hayan sido insuficientes hasta hoy. El mayor problema parece radicar en que los inversionistas extranjeros requieren incentivos y garantías que el PCV no está dispuesto o en condiciones de ofrecer.

A mediados del 2000 la Asamblea Nacional aprobó una nueva Ley sobre Inversión Extranjera con el propósito de hacer de Vietnam un destino más atractivo para la inversión externa. Sin embargo, la nueva ley deja sin resolver los reclamos generalizados por parte de los inversionistas: eliminar los trámites burocráticos excesivos, conceder mayor liberalización del mercado, ofrecer seguridad jurídica para proteger las inversiones, eliminar la corrupción rampante, disminuir los impuestos y eliminar el sistema de tarifas discriminatorias, entre otros.

Entre las modificaciones más importantes en la nueva Ley sobre Inversión Extranjera se encuentran las siguientes:

¹⁷ Political and Economic Risk Consultancy, Ltd., *Anual Report. Asian Countries 2000*, p. 48.

- Las empresas de capital extranjero (ECE), pueden vender sus obligaciones, derechos y capital sin tener que dar prioridad a compañías vietnamitas.
- Las ECE pueden abrir cuentas bancarias en el extranjero, si así lo aprueba el Banco Central de Vietnam.
- La retención de impuestos en la repatriación de ganancias, se redujo, en la mayoría de los casos, de 10 a 7 por ciento.
- Se le permite al gobierno tomar medidas para garantizar las inversiones de las ECE en Vietnam.
- Los inversionistas extranjeros pueden acogerse a las leyes internacionales si su problemática específica no está prevista por las leyes vietnamitas.¹⁸

Si bien esta nueva ley no da respuesta a las principales necesidades de los inversionistas extranjeros, debe reconocerse como un esfuerzo por parte del gobierno para tratar de facilitar la inversión en Vietnam.

Como parte de esos esfuerzos, es importante mencionar que a mediados del 2000 se anunció un nuevo procedimiento para la exportación de textiles y ropa,¹⁹ el cual es mucho más sencillo que el previo y que tiene por objeto aumentar la exportación de estos productos, particularmente a Estados Unidos. La idea que subyace detrás de esta simplificación para la exportación de textiles y ropa es aprovechar el acceso privilegiado al mercado estadounidense que el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Vietnam dará a los productos vietnamitas.

Respecto al Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, el acuerdo básico fue aprobado a mediados de 1999 y se esperaba que entrara en vigor en diciembre de ese año. Sin embargo, la parte vietnamita estuvo reticente a aceptar todas las cláusulas del tratado, por lo que no fue sino hasta la primera semana de julio de 2000 que se ratificó el acuerdo marco; falta aún su entrada en vigor de manera definitiva.

Otro paso importante encabezado por el gobierno para insertar al país en una economía de mercado ha sido la instauración de la Bolsa de Valores de la Ciudad Ho Chi Minh. Finalmente, después de varios años de espera, el 20 de julio de 2000 quedó inaugurada oficialmente y abierta a operaciones la primera Bolsa de Valores de Vietnam.²⁰

¹⁸ EIU, *op. cit.*, pp. 18-19.

¹⁹ Los textiles y la ropa destacan entre los principales productos de exportación de Vietnam, con un ingreso total en 1999 de 1 747 000 dólares estadounidenses (EIU, *op. cit.*, p. 34).

²⁰ *The Jakarta Post*, 21 de julio de 2000.

En una primera etapa solamente cotizaron cuatro empresas, aunque el 28 de julio de 2000, primer día de operaciones de la Bolsa de Valores, sólo participaron las acciones de dos: Refrigeration Electrical Engineering Corp. y Cables and Telecommunications Materials. Las otras dos empresas autorizadas para cotizar en la Bolsa, Haiphong Paper Co. y TransimexK, se unirán a finales del 2000.²¹

En conjunto, la ratificación del acuerdo comercial con Estados Unidos, la nueva Ley para la Inversión Extranjera y el inicio de operaciones de la Bolsa Vietnamita de Valores, son signos positivos para la economía del país. Son también pruebas de que las reformas económicas siguen en marcha, aunque no con la profundidad y la velocidad que desearían los inversionistas extranjeros. Estos avances pueden considerarse incluso como tres elementos clave para sentar las bases de la recuperación y el crecimiento económico de Vietnam.

De hecho, en términos macroeconómicos la recuperación empieza a vislumbrarse. El producto interno bruto creció a una tasa anual de 6.2% en el primer semestre del 2000, comparado con 4.8% durante 1999.²² El sector industrial ha sido el factor más dinámico de este crecimiento durante 2000 al alcanzar un incremento de 14.3%.²³ Asimismo, las importaciones de petróleo contribuyeron de manera importante en el crecimiento. Se espera que durante el 2000 se superen por mucho los 2 000 millones de dólares en ingresos alcanzados durante 1999 por este mismo concepto.²⁴

Por otra parte, las cosechas han sido buenas durante el 2000, particularmente las de arroz y café. No obstante, los precios internacionales de estos y otros productos agrícolas de Vietnam (pimienta y nuez de la India) no se encuentran en su mejor momento.

A pesar de los notorios avances logrados por Vietnam en materia económica, su problemática estructural continúa sin ser atendida en forma directa y eficaz. En el terreno de la economía, los propósitos para el futuro inmediato serán consolidar los avances alcanzados y terminar de definir con claridad y decisión el proyecto económico del país.

²¹ *Ibid.*, 29 de julio de 2000.

²² EIU, *op. cit.*, pp. 3-5.

²³ *Idem.*

²⁴ *The Jakarta Post*, 6 de diciembre de 1999.

POLÍTICA EXTERIOR

Durante el año 2000 la política exterior de Vietnam ha sido muy activa, lo que le ha permitido avanzar en la construcción de una imagen más positiva del país en el ámbito internacional. En este esfuerzo destaca la labor del ministro de Relaciones Exteriores de Vietnam, Nguyen Dy Nien, quien ha realizado ya sus primeras visitas oficiales al extranjero desde que asumió su cargo actual a mediados del año.

Del 11 al 15 de junio visitó Malasia, Brunei y Filipinas.²⁵ El propósito de estas visitas fue encontrarse con sus homólogos de estos tres países vecinos e iniciar una relación más directa entre ellos para fortalecer sus vínculos bilaterales y regionales. Asimismo se ha propuesto renovar los esfuerzos por alcanzar una solución pacífica al problema de las islas Spratley, en el cual se encuentran involucrados estos cuatro países, junto con China y Taiwán.

Otra figura de la política vietnamita que ha realizado visitas importantes al exterior durante el 2000 es el secretario general del Partido Comunista de Vietnam, Le Kha Phieu, quien durante el mes de mayo del mismo año visitó varios países europeos.²⁶ El objetivo de su gira europea fue promover a Vietnam como un destino atractivo y seguro para la inversión extranjera. Pidió también que la Unión Europea apoye el desarrollo de las exportaciones vietnamitas mediante una mayor apertura de los mercados europeos a los productos de Vietnam.

La campaña del gobierno vietnamita en el extranjero no se limita únicamente a las visitas de altos funcionarios a otras naciones, sino también a fungir como anfitriones en reuniones internacionales de alto nivel. La primera incursión de Vietnam en la organización de actividades multilaterales de gran relevancia fue la cumbre de mandatarios de los países miembros de la Asociación de Naciones del Sureste de Asia (ANSEA) en mayo de 1999. Durante la primera semana de marzo de 2000, Hanoi sirvió como escenario de una ronda de pláticas de paz, auspiciada por la ONU, para resolver el conflicto árabe-israelí.²⁷

El Comité de las Naciones Unidas sobre el Ejercicio de los Derechos Inalienables del Pueblo Palestino, además de su propósito original sirvió para atraer la atención internacional sobre Vietnam, quien no dejó pasar la

²⁵ *Suara Pembaruan*, 2 de junio de 2000.

²⁶ EIU, *op. cit.*, p. 18.

²⁷ *The Jakarta Post*, 6 de marzo de 2000.

oportunidad de mencionar sus atractivos y ventajas como destino para la inversión extranjera.

Si bien es cierto que para Vietnam es prioritario fortalecer su presencia internacional para atraer IED, también lo es seguir recibiendo ayuda internacional. En diciembre de 1999 se reunieron en Hanoi los miembros del grupo de donadores extranjeros para Vietnam, a fin de discutir los términos de las donaciones que recibiría el país durante el año 2000. El grupo consultivo, presidido por el Banco Mundial, urgió al gobierno vietnamita a acelerar el ritmo de las reformas económicas, a permitir una mayor apertura comercial, a brindar garantías y seguridad jurídica a la inversión extranjera asentada en el país, y a respetar los derechos humanos.²⁸ Sin embargo, a pesar de lo mucho que necesita el país los recursos que obtiene de este grupo de donadores, el PCV sigue inconforme con acelerar las reformas que continuamente le demandan esas instituciones. Todo parece indicar que el Partido teme que una mayor apertura lo conduzca a perder el poder que desde 1976 ha detentado como partido único sobre el Vietnam reunificado.

Por otra parte, en junio de 2000 Vietnam logró un préstamo del Banco Asiático de Desarrollo (ADB, por sus siglas en inglés) por un monto total de 150 millones de dólares.²⁹ Una parte de este préstamo será destinada a la construcción de mejores carreteras que unan a Vietnam con Laos y Tailandia a fin de optimizar la distribución comercial entre los tres países. Otra parte se utilizará para mejorar la educación para el trabajo y para acelerar la modernización y privatización de las empresas paraestatales.

Asimismo, en el aspecto de las relaciones económicas con el exterior, Vietnam firmó con Corea del Sur un acuerdo en abril de 2000 para la explotación de los recursos petroleros ubicados al sur de Vung Tau, en el sureste de Vietnam.³⁰ Se estima que el área por explotar cuenta con una reserva de alrededor 610 millones de barriles de petróleo, cuyo valor estimado es de 13 000 millones de dólares, lo que convierte a este proyecto en la empresa de riesgo compartido entre Vietnam y Corea del Sur más grande que se haya emprendido hasta el momento.

En cuanto a la relación bilateral de Vietnam y China, en este año se ha advertido un avance importante en la solución de los añejos conflictos fronterizos entre ambas naciones. Entre mayo y junio, la Asamblea Nacional

²⁸ *The Jakarta Post*, 10 de diciembre de 1999.

²⁹ *Ibid*, 29 de junio de 2000.

³⁰ *Ibid*, 27 de marzo de 2000.

ratificó un acuerdo firmado con China donde se establecen de manera definitiva los límites de la frontera terrestre entre ellos.³¹ Durante el mismo mes de junio tuvo lugar en China un seminario donde participaron altos funcionarios chinos y vietnamitas, para discutir el modelo económico de China, considerado como un modelo a seguir por Vietnam.

También en el ámbito de las relaciones bilaterales, Vietnam recibió la visita del ministro de Defensa de la India, George Fernandes, a mediados del 2000. El propósito de la visita fue discutir la expansión de la cooperación militar entre los dos países. Se acordó que Vietnam entrenará oficiales indios en tácticas de contrainsurgencia, mientras que la India ayudará a Vietnam a reparar sus naves de combate Mig. Igualmente, Vietnam firmó en el mismo año otro acuerdo de cooperación militar, sólo que en esta ocasión con Rusia, nación que accedió a ayudar a modernizar los 30 jets Mig-21 de la fuerza área vietnamita.³²

Laos es otro de los países con los que Vietnam ha tenido relaciones militares durante el año 2000. De acuerdo con diplomáticos occidentales, Vietnam brindó ayuda militar al gobierno laosiano para controlar la rebelión en las montañas del norte que azota esa región desde hace varios años. Sin embargo el gobierno vietnamita se ha negado a hacer declaraciones al respecto.

El 1 de junio de 2000 se clausuró oficialmente el Centro de Refugiados Vietnamitas en Hong Kong de Pillar Point, el cual ha dado albergue desde 1975 a más de 200 000 *barqueros* vietnamitas.

Pese al carácter definitivo de la clausura del refugio, 137 vietnamitas permanecen en él, pues se niegan a ir a alguna otra parte a pesar de que el gobierno de Hong Kong otorgó en febrero el derecho de residencia a las casi 2 000 personas que entonces habitaban todavía el Centro de Pillar Point.³³

Sin restar importancia a los demás acontecimientos del año 2000, en materia de política exterior, es justo decir que los sucesos más relevantes en este rubro estuvieron relacionados con Estados Unidos. Durante 1999 y el 2000, el intercambio de alto rango entre los dos países ha sido particularmente intenso, con miras a concretar finalmente el tan anunciado Tratado de Libre Comercio entre los otrora enemigos de guerra.

En septiembre de 1999 un grupo de funcionarios vietnamitas de alta jerarquía, entre los que se encontraban el primer ministro Phan Van Khai, el

³¹ EIU, *op. cit.*, p. 17.

³² *Idem.*

³³ *Idem.*

secretario general del PCV, Le Kha Phieu, y el entonces ministro de Relaciones Exteriores, Nguyen Manh Cam, visitaron Washington³⁴ para reunirse con Madeleine Albright.

El objetivo de la visita era continuar con las negociaciones del Tratado Bilateral de Libre Comercio. De la reunión surgió el acuerdo marco que sirvió de base para la creación del texto definitivo. Sin embargo, la canciller estadounidense no dejó pasar la oportunidad de expresar a los funcionarios vietnamitas el profundo desacuerdo por parte de su gobierno en la situación prevaleciente respecto a los derechos humanos.

Aunque la declaración de Albright no fuera del agrado de los líderes vietnamitas, las negociaciones del tratado siguieron su curso. Como parte de esos avances, el 10 de diciembre de 1999 se firmó un acuerdo base para el establecimiento de un banco de exportación-importación que sirva para facilitar las transacciones comerciales entre ambos países.³⁵

Posteriormente, el 13 de julio de 2000, después de prácticamente cuatro años de negociaciones, Charlene Barshefsky, representante comercial de Estados Unidos, y Vu Khoan, ministro de comercio de Vietnam, firmaron la versión final del Tratado de Libre Comercio entre ambos países. El presidente Clinton, anunció la firma del tratado con Vietnam, celebrándolo como: “[...] otro paso histórico en el proceso de normalización, reconciliación y sanamiento entre nuestras dos naciones”. Agregó además que, con este tratado “Vietnam ha aceptado acelerar su apertura al mundo”.³⁶

Poco después de la firma del Tratado, del 22 al 24 de agosto de 2000, el subsecretario de comercio estadounidense Robert L. Mallet visitó Hanoi y Ciudad Ho Chi Minh como parte de una breve gira que incluyó además Hong Kong y Tailandia. Durante su estancia en Vietnam, Mallet se entrevistó con el ministro de comercio, Vu Khoan, y el viceprimer ministro, Nguyen Tall Dung, con el propósito de ultimar detalles y definir los mecanismos para la puesta en marcha del tratado recién firmado.

Aunque la del subsecretario de comercio representaba, hasta ese momento, la visita de uno de los funcionarios estadounidenses de rango más alto, quedó ampliamente superada por la visita del propio presidente de Estados Unidos, William Clinton, del 16 al 19 de noviembre de 2000, primera oca-

³⁴ *Suara Karya*, 7 de septiembre de 1999.

³⁵ *The Jakarta Post*, 10 de diciembre de 1999.

³⁶ <http://usembassy.state.gov/vietnam>

sión en que un presidente estadounidense viaja a Vietnam desde el fin de la guerra hace 25 años.

La agenda de Clinton fue apretada durante su estancia en Vietnam, después de asistir a la cumbre de los dirigentes de los países miembros de la Asia Pacific Economic Cooperation (APEC), en Brunei. El 17 de noviembre, primer día de actividades oficiales, Clinton visitó la Universidad Nacional de Vietnam, en donde exhortó a los estudiantes a dejar el pasado atrás y mirar hacia el futuro para construir una relación de amistad y cooperación entre ambos pueblos. Más tarde tuvo actividades protocolarias en la embajada estadounidense en Hanoi.

El 18 de noviembre Clinton visitó un lugar de búsqueda de soldados estadounidenses, cerca de Hanoi; ahí se comprometió a continuar con la búsqueda hasta que se encuentre e identifique el último de los restos de aquellos que sirvieron y murieron en Vietnam durante la guerra. Ese mismo día se le concedió un espacio en vivo en la televisión vietnamita, oportunidad que aprovechó para tratar de promover un mayor acercamiento entre Estados Unidos y Vietnam. Si bien no ofreció disculpas por la guerra, sí reconoció públicamente el sacrificio y el valor del pueblo y los soldados vietnamitas.³⁷

El último día de su estancia, el 19 de noviembre, Clinton visitó Saigón, la otrora capital del Vietnam capitalista del Sur en tiempos de la guerra, hoy convertida en la dinámica capital económica del país, Ciudad Ho Chi Minh; ahí se reunió con empresarios vietnamitas y estadounidenses y después acudió al Foro de Negocios de Vietnam en esa ciudad.³⁸ También en la antigua Saigón, Clinton se reunió con el arzobispo de esa ciudad, Pham Minh Man, con quien trató sobre la falta de libertad religiosa y la violación de los derechos humanos en Vietnam. Finalmente, Clinton se comprometió antes de abandonar Ciudad Ho Chi Minh a que su país ayudaría a Vietnam en las acciones y planes para destruir las minas terrestres que permanecen en territorio vietnamita después de la guerra. Con este compromiso puso fin a su histórica y simbólica visita a Vietnam, que indiscutiblemente puede ser considerada el acontecimiento más importante, junto con la firma del Tratado de Libre Comercio, durante el año 2000 en materia de relaciones exteriores.

³⁷ *Reforma*, 18 de noviembre de 2000.

³⁸ <http://usembassy.state.gov/vietnam>

CONCLUSIONES

Durante el 2000 el gobierno vietnamita ha seguido en el mismo sendero de los últimos 10 años, es decir, la búsqueda de una mayor apertura económica sin abandonar sus principios comunistas y la prevalencia del sistema de partido único.

Esta búsqueda se ha reflejado en todos los aspectos de la vida del país, tanto en su política interna y externa, como en su economía. Vietnam lucha por mantener firmes los principios de su organización y de la ideología comunista. Esta dualidad ha causado controversias, así como inconsistencias en el gobierno vietnamita, fruto también de la lucha interna en el seno del Partido, entre reformistas y conservadores.

Los triunfos alcanzados por Vietnam durante el año 2000 son indiscutibles, principalmente en el rubro económico, como la apertura de la Bolsa de Valores de Ciudad Ho Chi Minh, la nueva Ley para la Inversión Extranjera, la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y la visita misma del presidente Clinton, sucesos que en su conjunto representan la consolidación de la economía vietnamita. Sin embargo, es innegable que estos logros no podrán capitalizarse a menos que el PCV plantee una línea de gobierno clara y se comprometa con ella.

Ciertamente este oscilar entre el ánimo reformista y el conservador no ha impedido que el país siga avanzando y mejorando el estado de las finanzas públicas; sin embargo, los problemas fundamentales de Vietnam (corrupción y pobreza, entre otros) no podrán ser atacados de forma frontal, y en consecuencia resueltos, sin una definición en cuanto a la línea de gobierno que seguirá el país.

De esta decisión dependerán el futuro de Vietnam y el proyecto de nación que sus dirigentes y su pueblo construyan para él. Ésta será seguramente una de las principales cuestiones que determinarán el futuro inmediato del país, empezando en la próxima Asamblea Nacional del PCV, en 2001.

APÉNDICE

| | |
|---|--|
| <i>Nombre oficial</i> | República Socialista de Vietnam |
| <i>Capital</i> | Hanoi |
| <i>Extensión territorial en miles de km²</i> | 332 |
| <i>Población en millones (1999)</i> | 78 |
| <i>Religión(es)</i> | Mayoría budista. Minorías católica, protestante, confucianista y taoísta |
| <i>Idioma</i> | El idioma oficial es el vietnamita |
| <i>Moneda</i> | Dong/D* |
| <i>Gobierno</i> | Estado unipartidista |
| <i>Principales organizaciones políticas</i> | Partido Comunista de Vietnam, dirigente Le Kha Pieu; Frente de la Patria de Vietnam |
| <i>Miembros clave del gobierno</i> | |
| <i>Primer ministro</i> | Phan Van Hai |
| <i>Viceprimeros ministros</i> | Nguyen Tan Dung; Nguyen Manh Cam; Nguyen Cong Tan; Pham Gia Khiem |
| <i>Ministros clave</i> | |
| <i>Relaciones Exteriores</i> | Nguyen Dy Dien |
| <i>Industria</i> | Dang Vu Chu |
| <i>Interior</i> | Le Minh Huong |
| <i>Defensa Nacional</i> | Pham Van Tra |
| <i>Gobernador del Banco Central</i> | Le Duc Thuy |

* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.