

FILIPINAS

FILIPINAS

ASUNCIÓN BENÍTEZ-RUSH

INTRODUCCIÓN

A fines del siglo, resulta perturbador reflexionar en lo poco que Filipinas ha progresado en las últimas décadas. En la arena política, el año y medio que el populista Estrada lleva como presidente destaca por el resurgimiento de la política clientelista, la cual floreció en los años cincuenta y sesenta y fue rebautizada como *amiguismo* en los años setenta. En el Congreso, el dominio de las viejas familias políticas (la última generación) se ve atenuado solamente por la competencia de una nueva elite política que funda su influencia en fortunas o celebridad hechas rápidamente en el cine, la televisión o los deportes. En una demostración típica de chaqueterismo político, en el cual la lealtad partidista se basa más en la personalidad que en la ideología, muchos funcionarios que se hallaban en el partido de la oposición tras las elecciones de 1998, se han pasado ahora al partido en el poder del presidente Estrada, con lo que éste consolida su dominio en todo el país.

En el campo económico, no ha habido ningún cambio sustancial en la distribución de la riqueza y de los recursos. Alrededor de 5% de la población sigue controlando 75% de la riqueza económica. Durante los últimos dos años, a medida que la crisis asiática siguió su curso, el gobierno (tanto el del presidente Fidel Ramos como el de Estrada) insistió mucho en las buenas noticias: que Filipinas se ha visto mucho menos afectada que otros países de la región, que “emergería de la crisis mucho más pronto” y que incluso podría adelantarse a sus vecinos aquejados de problemas. Pero con el fin de la crisis a la vista, está claro que Filipinas no llegará a superar a sus vecinos en un futuro cercano, pese a incipientes pero esperanzadoras

señales de recuperación económica. Aunque no hay duda de que el gobierno cumplirá sus (reajustados) objetivos económicos para 1999, el efecto de ello en el ingreso real es insignificante para una población que se aproxima con rapidez a los setenta y cinco millones y que sigue creciendo a una tasa anual de 2.3%. También es significativo que unos diez millones de filipinos actualmente estén desempleados o subempleados y que el ingreso promedio de los ciudadanos se haya reducido a los niveles de hace diecisiete años.¹ Además, Filipinas ocupa ahora un lugar inferior a Indonesia y Sri Lanka y muy por debajo de Tailandia y Malasia en el Índice de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, el cual incluye niveles de educación y de esperanza de vida.²

EL ÁMBITO SOCIOPOLÍTICO

Desde el primer día que asumió su cargo, el presidente Estrada ha dejado incumplida una promesa de campaña, según la cual llevaría a cabo una “búsqueda ejecutiva” para reclutar a “los mejores y más brillantes” para su gobierno, y ha nombrado a funcionarios que tienen lazos personales con él mismo o sus asesores más cercanos. Ha escogido cuidadosamente a la mayor parte de los miembros de su gabinete ampliado, incluyendo a los que tienen un rango inferior al de subsecretario, y ha creado una burocracia pesada y difícil de manejar bajo el ejecutivo al nombrar a unos cuarenta asesores y consultores. También ha colocado a sus amigos íntimos en los puestos directivos de la mayor parte de las instituciones financieras del gobierno y otros organismos del Estado.

Viejas caras, nuevos puestos

El 24 de marzo, Antonio Cerilles —de quien se dice es cercano al secretario del ejecutivo Ronaldo Zamora y a su hermano Manuel, tesorero de la campaña de Estrada— por fin recibió confirmación por parte del Congre-

¹ Emmanuel S. de Dios, “Crisis Without Consequence, Recovery Without Reform”, *Philippine Daily Inquirer* (PDI), agosto 25, 1999, p. B8.

² Philip Bowring, “A Slow Philippine Convalescence”, *International Herald Tribune*, agosto 10, 1999.

so para ser secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a pesar de un retraso de diez meses debido a las objeciones expresadas por numerosas organizaciones no gubernamentales (ONG) y ciudadanos preocupados que cuestionaron su integridad y competencia. Estrada insistió en nombrar a Cerilles no obstante las quejas hacia él, que iban desde el despojo de tierras y la tala ilegal hasta un potencial conflicto de intereses por ser propietario de una plantación de caucho en Mindanao.

El 26 de marzo, el ex senador Ernesto Maceda fue nombrado embajador ante Estados Unidos (encargo diplomático nada despreciable), aunque no pudo tomar posesión de su cargo sino hasta el 11 de mayo debido a una disposición constitucional que prohíbe dar nombramientos a candidatos perdedores. Maceda, que perdió la contienda electoral por la alcaldía de Manila en 1998, fue mentor político y jefe de campaña de Estrada en 1992, aunque tuvieron una pelea entonces. El 13 de abril, Estrada cedió la dirección del Ministerio del Interior y Gobierno Local al subsecretario Ronaldo Puno, importante figura de la campaña presidencial de Estrada. Antes, el presidente había tomado la decisión de encabezar él mismo dicho ministerio en su capacidad de ejercer labores tanto ejecutivas como administrativas, para subrayar que la paz y el orden eran una prioridad absoluta de su gobierno. El mismo día, Estrada anunció también que nombraría a su derrotado compañero de fórmula para la vicepresidencia, el ex presidente del senado Edgardo Angara, para el puesto de secretario de Agricultura, en cuanto se lo permitiera la prohibición de designar como funcionarios a candidatos perdedores. Angara, quien renunció a su propia ambición presidencial para unirse al bando de Estrada, se ha convertido en un influyente asesor del presidente.

Otros dos importantes funcionarios que tienen estrechos lazos con el presidente fueron nombrados en 1999. El destacado banquero Rafael Buenaventura, ex compañero de escuela de Estrada, tomó posesión del puesto de gobernador del *Bangko Sentral ng Pilipinas* (Banco Central de Filipinas) en julio a raíz del retiro de Gabriel Singson, funcionario que había conservado su puesto tras el cambio de gobierno. En noviembre, el general Panfilo Lacson fue nombrado jefe de la Policía Nacional de Filipinas, que comprende 110 mil efectivos, en sustitución de su archienemigo Roberto Lastimoso, el cual ha sido acusado de aceptar sobornos y proteger a narcotraficantes. Bajo la presidencia de Ramos, Lacson trabajó estrechamente con el entonces vicepresidente Estrada, quien encabezaba la Fuerza de Combate Presidencial Contra el Crimen Organizado. Cuando Estrada se

convirtió en presidente, no tardó en designar a Lacson para dirigir el Grupo Presidencial de Combate al Crimen Organizado, y le dio autoridad para trabajar virtualmente con independencia de los militares y la policía. En los primeros nueve meses del mandato de Estrada, los secuestros se han reducido a alrededor de uno al mes, en comparación con uno cada dos días durante su punto culminante en el gobierno de Ramos. Sin embargo, los críticos han cuestionado las medidas extrajudiciales de Lacson al llevar a cabo su guerra contra el crimen.

Los expertos en política han notado que el presidente Estrada en general otorga a sus principales funcionarios una gran autonomía; muchos dicen que es rara la ocasión en que les pide informes regulares y que les da línea. Semejante informalidad del ejecutivo ha desembocado en varios errores garrafales y malentendidos al llevar a cabo las políticas, avivando con ello el fuego de las críticas que dicen que Estrada toma decisiones impulsivamente o por amiguismo. Además, se ha agravado el faccionalismo entre los funcionarios más importantes, celosos de su territorio. Pero los analistas dicen que ésta es la manera de Estrada de mantener a todos a raya, ya que una facción delatará a otra a la menor provocación —una estrategia de supervivencia que aprendió durante sus diecisiete años como alcalde de San Juan. Su estrategia parece funcionar pues, pese a las contracorrientes, encuestas de opinión llevadas a cabo por la confiable *Social Weather Station* (Estación del Clima Social) muestran que en marzo de 1999 tenía la aprobación del 67% del público, superior al 60% de septiembre de 1998.³

El escándalo de los libros de texto escolares

Poco después de la publicación de estas encuestas, sin embargo, el llamado escándalo de los libros de texto escolares obligó al presidente a decretar la Orden Administrativa núm. 61, que prohíbe a todos los funcionarios y empleados gubernamentales hacer tratos con los familiares “reales o imaginados” del presidente o de la primera dama para obtener favores, concesiones o privilegios del gobierno.⁴ Presuntamente, el escándalo implicaba a un primo y a una amante de Estrada, quienes estaban relacionados con un intento fallido por parte de una casa editorial de sobornar a fun-

³ *Far Eastern Economic Review* (FEER), abril 15, 1999, p. 18.

⁴ *PDI*, marzo 24, 1999, p. 1.

cionarios a cambio de lucrativos contratos de libros de texto con el Ministerio de Educación. El escándalo venía menos del involucramiento de una amante del presidente que del soborno mismo, dado que la promiscuidad de Estrada es ampliamente conocida (es padre de niños habidos en cuando menos cuatro mujeres aparte de la primera dama). Como otras leyes y órdenes del ejecutivo ya prohíben todo tipo de tráfico de influencias, esta última (y obviamente redundante) disposición puede interpretarse como una advertencia indirecta por parte del presidente dirigida a sus familias extramaritales.

Amiguismo

En julio, una encuesta entre los principales ejecutivos llevada a cabo por el influyente *Makati Business Club* reveló que a pesar de que el gobierno de Estrada ha logrado reducir la inflación y las tasas de interés, la credibilidad del gobierno entre los hombres de negocios se ha visto cada vez más debilitada, pues la existencia de amiguismo y tráfico de influencias es cada vez más evidente. Los observadores notaron que las compañías vinculadas a los amigos de Estrada han sobresalido muy por encima del resto del mercado en 1999. Estas compañías incluyen las que son propiedad del millonario William Gatchalian, consultor del presidente; las del secretario de Finanzas, Edgardo Espiritu; las del antiguo compinche de Marcos, Eduardo Cojuangco, aval financiero de Estrada; las del magnate de la cerveza y del tabaco, Lucio Tan, otro de los grandes contribuyentes a la campaña presidencial de Estrada; y las de Dante Tan, partidario político de Estrada desde 1987. Dante Tan, hombre de negocios de origen chino que importa de Malasia neumáticos para camiones de carga, es el amigo públicamente reconocido más reciente de Estrada; hace poco recibió la concesión de una franquicia exclusiva del gobierno para manejar un negocio potencialmente lucrativo de lotería en línea.⁵

Pero quizá el caso más flagrante de favoritismo político sea el de Lucio Tan, cuya Fortune Tobacco Corporation fue absuelta de nueve cargos de evasión de impuestos que sumaban 25.27 mil millones de pesos filipinos,⁶ apenas a los cuatro meses de haberse presentado el caso en la corte.

⁵ FEER, agosto 12, 1999, pp. 38-40.

⁶ Mientras no se indique otra cosa, todas las cifras se darán en pesos filipinos.

El proceso criminal fue abierto en diciembre de 1998 por el Ministerio de Justicia (acto que casi le cuesta el puesto al secretario de Justicia Serafin Cuevas), basado en abrumadora evidencia reunida en 1993 por la Oficina de Ingresos Internos (OI), bajo el gobierno de Ramos.⁷ El caso fue sobreseído por un tecnicismo jurídico, pues el comisionado actual de la OI, nombrado por Estrada, no halló que se hubiera cometido un fraude y por ello que “no había justificación legal para proseguir” el caso.⁸

En otro ejemplo de amiguismo, el presidente Estrada súbitamente revocó un acuerdo el 30 de julio que regulaba los vuelos entre Manila y Taipei, pidiendo un nuevo acuerdo que limitaría la cantidad de pasajeros que las aerolíneas de Taiwan podrían transportar entre ambas ciudades. Estrada admitió por sí solo que el motivo detrás de la revocación, que provocó la suspensión de vuelos comerciales entre ambos países desde el 2 de octubre, fue ayudar a Philippine Airlines (PAL).⁹ Funcionarios de PAL, 70% de la cual es propiedad de Lucio Tan y cuya deuda alcanza 2.3 mil millones de dólares estadounidenses, afirman que el programa de liberalización de la aerolínea lanzado en 1995 por el entonces presidente Ramos ha dejado a la aerolínea nacional enfrentada a una competencia desleal. Sin embargo, los críticos aducen que los problemas de PAL se derivan de su ambicioso programa de renovación de la flota, la crisis financiera de Asia y la mala administración de Tan. Dicen que la concesión de derechos adicionales a aerolíneas extranjeras, de hecho, ha tenido un importante papel en el aumento del turismo que visita Filipinas, así como beneficiado a los trabajadores filipinos en el extranjero.

Oposición a los cambios a la Carta Magna

El presidente Estrada parece resuelto a seguir adelante con los esfuerzos por modificar la Constitución de 1987, a pesar de las protestas de la poderosa Iglesia Católica y de una coalición de amplias bases populares de grupos moderados e izquierdistas. Estrada afirma que sólo favorece reformas económicas que impulsen la inversión extranjera, como las que permiten a los extranjeros poseer tierras y tener participación mayoritaria en el desa-

⁷ PDI, marzo 27, 1999, p. 2; PDI Editorial, marzo 28, 1999, p. 8.

⁸ PDI, marzo 25, 1999, p. 2.

⁹ FEER, octubre 21, 1999, p. 74.

rollo de recursos naturales y en la operación de instalaciones de medios de comunicación masiva y de servicios públicos, y las que permiten al presidente establecer acuerdos económicos sin aprobación del poder legislativo. En un discurso pronunciado en agosto en el *Manila Overseas Press Club*, el presidente dijo: “Es urgente corregir estas disposiciones económicas. Es una carrera contra el tiempo, contra nuestro crecimiento poblacional y contra el resto del mundo. Una vez que se eliminen estos obstáculos a nuestro desarrollo, nuestros economistas esperan que se puedan añadir 3 o 4 puntos porcentuales a la tasa de crecimiento de nuestros PNB y PIB. Los salarios aumentarán rápidamente y los niveles de pobreza caerán significativamente”.¹⁰

Algunos analistas dicen que el problema con esta reforma constitucional que se anuncia como una panacea, es que ignora variables críticas que permiten que las tasas de crecimiento crezcan y se sostengan, como la estabilidad política, la transparencia del gobierno, reglas de juego equitativas en lo económico, así como sanas y consistentes políticas económicas —todo lo cual se ignora o se minimiza poco a poco en el gobierno de Estrada.¹¹ El presidente tiene un problema cada vez más grande de credibilidad. Además, la oposición al “*cha-cha*” (*charter change*) o cambio a la Carta Magna, proviene de la preocupación popular de que cualquier enmienda constitucional podría abrir las puertas a una avalancha de cambios, por ejemplo uno que permita a Estrada permanecer en el poder, como lo hizo Marcos en 1972. Una encuesta nacional llevada a cabo por *Social Weather Station* en marzo mostró que 77% de los votantes estaba en contra del cambio a la Constitución de 1987, mientras que su sondeo de junio mostró que el porcentaje había aumentado a 86, lo que quiere decir que siete de cada diez votantes rechaza el cambio a la Carta.

Puede ser que las multitudinarias manifestaciones de protesta anti *cha-cha* del 20 de agosto y 21 de septiembre hayan sido “sencillamente una reafirmación de una democracia vibrante”, como las etiquetaron el gobierno y algunos comentaristas periodísticos, pero fueron lo suficientemente fuertes para hacer que el gobierno abandonara el tema por lo pronto. Además, según dicen los opositores anti *cha-cha*, si se alcanzaron altas tasas de crecimiento económico en los años sesenta y a fines de los ochenta sin estas reformas constitucionales, sin duda se puede lograr la recupe-

¹⁰ PDI Sunday Magazine, agosto 8, 1999, p. 10.

¹¹ *Ibid.*

ración económica y un crecimiento sostenido en el futuro inmediato sin recurrir a cambios a la Carta.

Asuntos del Congreso

El Congreso no ha sido productivo durante este año. Las únicas leyes importantes que aprobó fueron la Ley General de Apropiações de 1999 y la Ley de Aire Limpio —un acuerdo cuya versión definitiva todavía tiene que redactar un comité bicameral. Algunos observadores notan que los legisladores han estado demasiado enfrascados en investigaciones del Congreso y en politiquero, en lugar de dedicarse de verdad a legislar. En el Senado, una feroz rivalidad evitó la selección inmediata de un reemplazo del presidente del Senado Marcelo Fernan, quien murió de cáncer en el curso del año. El presidente Estrada tuvo que intervenir con una componenda que finalmente dio tanto a Blas Ople como a Franklin Drilon periodos iguales para ocupar sucesivamente el cargo de presidente del senado.

En la Cámara de Diputados, la mayor parte de los miembros son nuevos y sin experiencia, de manera que existe el problema de una “curva de aprendizaje”. También se trata de la primera vez desde que se adoptó la Constitución de 1987 que se aplica el límite de tres periodos para los legisladores; así, la salida de tantos legisladores veteranos a raíz de las pasadas elecciones “debilitó” al Congreso. Además, se ha mencionado que una conducción ineficaz es un grave problema, el cual los propios legisladores han achacado a la preocupación del presidente de la Cámara, Manuel Villar, por las dificultades financieras de sus compañías (su emporio de bienes raíces ha recibido un duro golpe por la crisis económica).¹²

Campaña de combate a la pobreza

Casi cada vez que puede, el presidente Estrada manifiesta su compromiso con el programa de combate a la pobreza que fue el pilar de su campaña electoral. En su informe presidencial de julio, dijo: “La guerra a la pobreza no sólo es una política sino una pasión”.¹³ Ha prometido reducir el por-

¹² PDI, abril 8, 1999, p. 9.

¹³ FEER, septiembre 16, 1999, pp. 28-29.

centaje de filipinos que viven en la pobreza de 32% a entre 25 y 28% para cuando finalice su periodo de gobierno en 2004. La espina dorsal de su plan es canalizar dinero al campo, donde viven dos terceras partes de los pobres. La comunidad financiera internacional ha dado su bendición a esta estrategia.

Sin embargo, los críticos de Estrada han señalado su tendencia al efectismo en detrimento de acciones reales. Se está presionando a la Comisión Nacional de Combate a la Pobreza para que identifique a cien de las familias más pobres en cada una de las 161 ciudades y provincias del país, y que entonces use los recursos de varias agencias gubernamentales para darles ayuda directa. Desde luego, ayudar a 16 100 familias no constituye un gran impacto en los 4.5 millones de familias pobres del país. El gobierno también ha lanzado el programa *Kalusugan para sa Masa* (Asistencia Médica para el Pueblo) para brindar cuidados médicos de calidad a los filipinos, especialmente a los pobres, así como el Programa de Pequeños Ahorradores para ampliar el acceso a instrumentos financieros, tales como letras y bonos de la Tesorería, los cuales solían estar disponibles únicamente para los ricos.

En junio, Estrada lanzó su plan nacional global de alojamiento, llamado Plan Filipino de Desarrollo de Alojamiento a Mediano Plazo (*Medium-Term Philippine Development Plan for Shelter*), para atender las necesidades nacionales de vivienda hasta el final de su mandato. El objetivo del plan es ofrecer vivienda decente y asequible a 1.2 millones de familias de bajos ingresos; dispone la asignación de 80% de todos los fondos de alojamiento público en favor de la vivienda de interés social. Más tarde, el presidente anunció un programa especial para proporcionar vivienda a todos los miembros de la Policía Nacional de Filipinas antes de que finalice su periodo. Un plan derivado de éste, con fondos provenientes de Japón, se está llevando a cabo para todos los soldados.

En octubre, sin embargo, Karina Constantino-David, jefa del Programa Masivo de Vivienda de Estrada, súbitamente renunció debido a conflictos con otros funcionarios. Se quejó de que el presidente había contratado “gran número de asesores, consultores y ayudantes presidenciales”, lo que trajo como resultado la “desorganización” del programa de vivienda.¹⁴ Su renuncia sacudió a la oficina del ejecutivo, pues era una de sólo dos importantes funcionarios que gozan del apoyo de las bases. Las compañías in-

¹⁴ FEER, octubre 28, 1999, p. 11.

mobiliarias cabildaron amargamente en contra de sus medidas para enfocar el programa nacional de vivienda en las familias más pobres, pues ello significaba menos ganancias para ellos. Según los encuestadores de *Pulse Asia*, el porcentaje neto de aprobación del presidente (la diferencia en porcentaje entre los que aprueban y los que desaprueban) cayó abruptamente de 65 a 44% a principios de septiembre, aunque sigue siendo una cifra respetable.

Manipulación de los medios

Aparte de las emisiones semanales por radio y televisión del presidente Estrada, las cuales llevan el mismo título, “*Ang Jeep ni Erap*”, la primera dama Luisa Ejercito también tiene su propia emisión de radio diaria, “*Hotline sa Masa*”, y un programa de televisión que se transmite dos veces a la semana, en el que habla de sus proyectos para los pobres. Además, sus dos hijos, el alcalde de San Juan, Jinggoy Estrada, quien encabeza la Liga de Alcaldes Municipales, y el capitán de reserva de la Fuerza Aérea, Jude Estrada, igualmente tienen sus propios programas de radio semanales. (El alcalde también tiene un programa de televisión, “*Sa Bayan*”, que sigue el modelo del de su padre.) El mensaje de estos programas es uniformemente favorable al bienestar del pueblo. Esta amplia publicidad en los medios sugeriría que la familia piensa tener una presencia política muy perdurable, y obviamente sus miembros se dan cuenta de la importancia de los medios de comunicación masiva —en especial la radio, la cual transmite a todo el archipiélago— para llegar a sus bases de apoyo.

Por ello, fue una sorpresa cuando en marzo el presidente Estrada demandó al *Manila Times*, el diario más antiguo del país, por difamación, en reacción a un artículo del 16 de febrero que lo llamaba “padrino involuntario” de un contrato gubernamental indebido. Estrada demandó al diario por 101 millones de pesos filipinos (\$ 2.6 millones de dólares estadounidenses) por lo que llamó un “esfuerzo concertado para ridiculizar (...), y desacreditar al presidente”.¹⁵ Poco después, todos los anuncios del gobierno fueron retirados del diario. A John Gokongwei, un industrial chino-filipino y propietario del *Manila Times*, se le determinó de repente que debía más de dos millones de pesos filipinos de impuestos atrasados, presunta-

¹⁵ *PDI Sunday Magazine*, mayo 9, 1999, pp. 8-12.

mente causados por sus demás negocios, entre los cuales se incluye la elaboración de alimentos, bienes raíces, vuelos comerciales, operaciones bancarias y comercio al menudeo. Además, la solicitud de su línea aérea ante el gobierno para cubrir algunas rutas importantes y rentables en Asia, se dejó pendiente. El gobierno, desde luego, negó cualquier acusación de acoso.

El 8 de abril, el *Manila Times* publicó una disculpa en primera plana dirigida al presidente Estrada, el cual anunció, a cambio, que retiraría su demanda de difamación. Seis editores y cuatro columnistas del *Times* renunciaron en protesta por la disculpa. Los observadores dicen que, aunque los Gokongwei respaldaron la nota de su reportero, fueron obligados a disculparse porque la mayor parte de su negocio depende de franquicias o autoridades del gobierno, lo que los vuelve vulnerables a la presión. No pasó mucho tiempo tras la publicación de la disculpa para que vendieran el diario.

Varios grupos, incluyendo a la Barra Integrada de Abogados de Filipinas, el Comité de Protección a Periodistas con sede en Nueva York y la Asociación Mundial de Diarios con sede en París, expresaron su indignación por lo que vieron como una mordaza que Estrada ponía a los medios. En un caso semejante, el *Philippine Daily Inquirer*, el diario más grande del país, también ha estado padeciendo una fuerte caída en sus ingresos por publicidad tras la acusación por parte de Estrada en julio de que el periódico tenía una tendencia en su contra. El diario, conocido por sus atrevidas denuncias de sobornos y corrupción, ha estado perdiendo unos 800 mil dólares estadounidenses al mes en anuncios y puede ser que se vea obligado a cerrar para fines de 1999. Organismos internacionales de prensa, escuelas de periodismo de Filipinas y varias ONG han criticado los ataques de Estrada a la libertad de prensa. Funcionarios cercanos al presidente y de las compañías que han retirado sus anuncios (especialmente de la industria cinematográfica) niegan que haya un boicot oficial.

Tratado de Fuerzas Visitantes

A menos de ocho años de que el Senado, en una votación histórica, decidiera no renovar el tratado sobre bases militares con Estados Unidos en 1991, el 26 de mayo ratificó el Tratado de Fuerzas Visitantes (TFV), como la Resolución del Senado núm. 18. Esto fue a pesar de serias objeciones por parte de la Iglesia católica y muchos grupos de izquierda, según las

cuales las disposiciones del TFV violan la soberanía de Filipinas. El TFV, junto con su acuerdo gemelo TFV II, contempla una serie de reglas que “gobernarán al personal filipino y estadounidense que visite temporalmente Estados Unidos y Filipinas, respectivamente, para llevar a cabo ejercicios bilaterales, tanto militares como no militares”.¹⁶ Estos tratados cumplen los objetivos del Tratado de Defensa Mutua de 1951, el cual, a su vez, proporciona el marco legal para la relación de defensa entre ambos países.

El TFV, el cual permite a las fuerzas de Estados Unidos llevar a cabo ejercicios militares en el país, ya había sido firmado por el presidente Ramos el 10 de febrero de 1998. Pero bajo la Constitución de 1987, no se permite a tropas extranjeras entrar a Filipinas excepto al amparo de un tratado ratificado por el Senado. El gobierno de Estrada gastó millones de pesos filipinos de los contribuyentes para promocionar el TFV en anuncios de radio y televisión, folletos, historietas y periódicos. Publicó declaraciones públicas de aprobación de senadores que gozan de popularidad como Ramon Magsaysay, Gregorio Honasan y Robert Jaworsky, así como de Mike Velarde, dirigente del carismático movimiento católico El Shaddai, el cual tiene millones de devotos seguidores.

El gobierno de Estrada también ha pujado para que se acepte el TFV diciendo que servirá para disuadir amenazas externas a la seguridad nacional. Incluso usó la táctica intimidatoria de la “invasión sigilosa” del territorio nacional por parte de China encubierta por un programa de acción de “habla y toma”, como lo describe el secretario de Defensa Orlando Mercado. El gobierno también dice que el tratado dará a las Fuerzas Armadas de Filipinas el entrenamiento necesario, al vincularlo con el programa de modernización militar —prioridad que fue dejada de lado cuando estalló la crisis financiera hace dos años. Sin embargo, el TFV no garantiza la ayuda de Estados Unidos en caso de que Filipinas sea atacada por otro país, ni tiene una conexión directa con la modernización de las Fuerzas Armadas de Filipinas. En febrero, el sumamente retrasado programa de modernización de quince años de las fuerzas armadas recibió una entrega inicial de 3.193 mil millones de pesos filipinos de lo recaudado de la venta del Fuerte Bonifacio (valiosos terrenos militares en el área metropolitana de Manila). Ya se encaminan más fondos para ser asignados.

¹⁶ *PDI*, abril 16, 1999, p. 6.

Insurgencia comunista

El equipo del gobierno para la negociación de la paz se disolvió en julio tras el fracaso de las conversaciones con el Frente Democrático Nacional (NDF), que representa al Partido Comunista de Filipinas (CPP) y a su brazo armado, el Ejército del Nuevo Pueblo (NPA). Las negociaciones han estado estancadas durante meses por un conflicto acerca de cómo cumplir un acuerdo sobre derechos humanos firmado en marzo de 1998. El Acuerdo Global de Derechos Humanos fue el primero de cuatro que desembocarían en un arreglo político al cabo de tres décadas de insurgencia comunista en la cual más de cuarenta mil personas han muerto.

En marzo, el presidente Estrada suspendió las operaciones militares en contra de los rebeldes comunistas para facilitar la liberación de cinco rehenes militares y policías que habían sido capturados en acciones separadas. El CPP-NPA obtuvo mucha publicidad en los medios a partir de la captura y liberación final de los rehenes, entre los que se encontraba el general de brigada Victor Obillo, el oficial militar de más alto rango que ha sido capturado por este grupo maoísta en sus treinta años de historia. Estrada anunció que el gobierno estaba preparado para reanudar las conversaciones de paz con el NDF antes de que pasara un mes tras la liberación de los rehenes, pero con dos condiciones: que las conversaciones se celebraran en Filipinas y que debían quedar concluidas para diciembre de 1999. Tomando una postura de línea dura, Estrada dijo que si para entonces no se ha llegado a un acuerdo, el gobierno lanzará una ofensiva total en contra de los comunistas. El NDF, por su parte, rechazó regresar a la mesa de negociaciones excepto si el gobierno respeta los acuerdos bilaterales firmados anteriormente, incluyendo la estipulación de un campo neutral en el extranjero para las conversaciones de paz, la revocación de decretos represivos y la liberación de presos políticos.

Rebelión musulmana

Tras casi dos años de pláticas preparatorias, en octubre comenzaron las negociaciones formales de paz entre el gobierno y el Frente Moro de Liberación Islámica (MILF), el grupo separatista musulmán más grande, bajo estrictas medidas de seguridad. Varios diplomáticos extranjeros de la Organización de la Conferencia Islámica (OIC) estuvieron listos para la reunión en la provincia de Maguindanao, bastión de las fuerzas del MILF a

unos 960 kilómetros al sur de Manila. Con anterioridad, el presidente Estrada había dicho que estaba dispuesto a ofrecer asistencia agrícola, nuevos caminos, clínicas, edificios escolares y becas de educación a los separatistas, pero que no trataría el tema de la independencia con ellos. En abril, el gobierno anunció la entrega de 95 millones de pesos filipinos para la construcción de una red de caminos de concreto de catorce kilómetros que uniría la carretera Narciso Ramos, una de las vías interprovinciales más importantes de Mindanao, al corazón del Campo Abubakar del MILF.¹⁷

Al inicio del gobierno de Estrada, los observadores se mostraron preocupados por su manejo de la insurgencia islámica, ya que nadie estaba encargado de esta área tan volátil. El presidente nombró a su ex compañero de parrandas, Wee Dee Ping, como su “asesor presidencial” sobre Mindanao, pero Wee, desconocido empresario de Zamboanga City, aún no se halla activo en su puesto. Más tarde, el presidente designó a Robert Aventajado, leal compañero del ayuntamiento y jefe de personal extraoficial durante la campaña presidencial, para que fuera su principal representante en la negociación con la insurgencia musulmana. Aventajado, hombre de negocios y asesor presidencial sobre asuntos económicos, ya había actuado como mediador en la liberación de un prisionero de origen italiano en noviembre de 1998, al cual secuestraron grupos musulmanes y mantuvieron cautivo durante sesenta y ocho días.

En marzo, el jefe del MILF, Salamat Hashim, se reunió con Nur Misuari, jefe del Frente Moro de Liberación Nacional (MNLF), rival del MILF, en Campo Abubakar. En 1996, el gobierno firmó un acuerdo de paz con el MNLF, pero el grupo armado resultó ser pequeño y de poca influencia en la región. El encuentro entre los dos dirigentes musulmanes fue el primero desde que Hashim, que alguna vez ocupó el cargo de viceseje de Misuari, se separó del MNLF en 1978 para crear el MILF. El MILF acusó a Misuari de cometer una “capitulación total” y “traición” a la causa del Bangsamoro (el Estado musulmán independiente por el que están luchando) al firmar el “acuerdo definitivo de paz” en 1996 con el gobierno, aceptar el Consejo del Sur de Filipinas para la Paz y el Desarrollo y tomar posesión de la gubernatura de la Región Autónoma en la Mindanao musulmana por el partido en el poder.¹⁸

Aunque el histórico encuentro, que se dio por mediación de la OIC, fue hecho público por ambos bandos, rechazaron dar detalles de sus conversa-

¹⁷ PDI, abril 5, 1999, p. 10.

¹⁸ PDI, marzo 20, 1999, p. 18.

ciones. Sólo se puede conjeturar que quieren que el gobierno y la gente sepa que ambos grupos, combinando sus fuerzas, podrían convertirse en una fuerza formidable. El MILF tiene un ejército regular bien armado y bien entrenado de cuarenta mil efectivos, con reservas que triplican esa cifra. Además, ha establecido dos bases fortificadas de cinco mil civiles resguardadas por sus soldados en la parte central de Mindanao.

EL ÁMBITO SOCIOECONÓMICO

Tras dos años en un bache económico, la economía filipina comienza a dar señales de una recuperación que se esperaba desde hace mucho. El Producto Interno Bruto (PIB) aumentó 3.6% en el segundo trimestre, mientras que el Producto Nacional Bruto (PNB), que incluye miles de millones de dólares enviados al país por los trabajadores filipinos del extranjero, creció 3.8%.¹⁹ Ambas cifras —las más altas en seis trimestres— sobrepasaron las expectativas del gobierno. La Autoridad Nacional Económica y de Desarrollo (NEDA) dijo que las halagueñas cifras se debían al aumento del 11.1% en la producción agrícola en el segundo trimestre, en comparación con el mismo periodo de 1998. La agricultura constituye una quinta parte de la economía y ocupa a dos quintas partes de la fuerza laboral. En 1998, Filipinas sufrió su peor sequía en décadas por el fenómeno climático “El Niño”. En 1999, las lluvias del monzón comenzaron en abril, unos dos meses antes de lo usual. En un país donde menos de la mitad de los sembradíos de arroz y maíz cuenta con riego confiable, la producción granjera se benefició enormemente de estas lluvias tempranas.

Los servicios, el sector más grande de la economía, se expandió 4% en el segundo trimestre, mientras las manufacturas se elevaron 0.9%. Dentro del sector industrial, la construcción se contrajo 5.3% respecto del año anterior, tras una contracción de 6.0% en el primer trimestre. El aumento del PIB se vio impulsado por las exportaciones, las cuales aumentaron fuertemente un 19.5% en junio (el ritmo más acelerado en cinco meses) con base en ventas crecientes de microprocesadores y artículos electrónicos.²⁰ Compañías como Intel Corporation (el fabricante más grande del mundo de microprocesadores), Acer y Royal Philips Electronics usan a Filipinas como una base de pro-

¹⁹ PDI, agosto 28, 1999, p. B1.

²⁰ *Ibid.*

ducción, a donde se envían los componentes para ser ensamblados y después reexportados. Para fines de septiembre, las reservas de divisas extranjeras del Banco Central alcanzaron los 14 mil millones de dólares estadounidenses, en comparación con 9.8 mil millones a principios de 1999.²¹

Señales de recuperación

En agosto, la tasa anual de inflación bajó a 5.5% —el nivel más bajo en dos años— gracias a los precios estables de los alimentos. La cifra disminuyó del 5.7% en julio, lo que llevó la tasa promedio de inflación para los primeros ocho meses de 1999 a 7.7%.²² Una nota adicional a estas buenas noticias fue la modesta caída del desempleo a 8.4% en julio a partir de 9% en enero.²³ El Fondo Monetario Internacional (FMI), en su *World Economic Outlook*, publicado periódicamente, corrigió al alza su pronóstico de crecimiento para Filipinas a 2.2% en 1999 (ligeramente abajo de la meta de 2.6% del gobierno) y 3.5% en el año 2000, en comparación al crecimiento negativo de 0.5% de 1998.²⁴ Pero mientras el FMI cree que el país se encuentra en vías de recuperación económica, advirtió que todavía se necesitan años de esfuerzos de reestructuración.

El presidente Estrada no fue tardo en reclamar para sí el crédito, atribuyendo la mejora al programa de reactivación económica de su gobierno y a su énfasis en el financiamiento a las áreas rurales. Sin embargo, los economistas dicen que el crecimiento se debe sencillamente al buen clima.²⁵ De cualquier modo, sería prematuro regocijarse. Cada vez hay más temores por el empeoramiento del déficit presupuestario, causado en buena medida por la recaudación ineficaz de impuestos locales y aranceles. El país también corre el riesgo de sufrir los efectos combinados del alza en los precios del petróleo y un peso filipino débil. Los precios del crudo, que rondaban los 15 dólares estadounidenses en junio, alcanzaron 26.80 dólares en noviembre y podrían elevarse aún más si la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) decide reducir su producción. Como Filipinas importa 95% del energético, y como el peso tiende a perder valor y

²¹ FEER, octubre 14, 1999, p. 73.

²² FEER, septiembre 9, 1999, p. 87.

²³ FEER, octubre 14, 1999, p. 73.

²⁴ PDI, julio 22, 1999, p. B3; FEER, septiembre 30, 1999, p. 67.

²⁵ *Ibid.*

los precios de los alimentos dependen de los costos estables del transporte, la economía podría estar por sufrir un golpe en el año 2000.

Déficit presupuestario

El ministro de Finanzas, Edgardo Espiritu, dijo que el déficit presupuestario del gobierno se elevó a cerca de 60.53 mil millones de pesos filipinos de enero a julio, comparado con 52.8 mil millones de pesos a fines de junio.²⁶ Aunque el programa fiscal del FMI establece un techo de 68.4 mil millones de pesos a fines de 1999, el Fondo dijo que toleraría un margen adicional de 10 mil millones. El secretario de Presupuesto, Benjamin Diokno, reveló que se esperaba una caída de los ingresos del Estado de 15.3 mil millones de pesos filipinos (380 millones de dólares estadounidenses) en lo proyectado originalmente, lo que hizo que el déficit presupuestario para el 2000 se expandiera a 62.5 mil millones de pesos con respecto a los 40 mil millones proyectados inicialmente.²⁷ El déficit hubiera sido mucho mayor, empero, sin lo recaudado por la privatización de la Philippine Associated Smelting and Refining Corporation (Pasar) (Corporación Filipina Asociada de Fundición y Refinación) y las remesas de utilidades del Banco Central. Pasar fue vendida en mayo en 3.2 mil de millones de pesos, pero lo recaudado no fue remitido sino hasta junio.

El gobierno de Estrada planea mejorar su equilibrio de la balanza de pagos en el año 2000, en parte, mediante cinco medidas impositivas, de las que se espera obtener un total de 6.2 mil millones de pesos. Estas nuevas medidas incluyen un impuesto por uso de caminos; racionalización de los estímulos fiscales; impuesto por conversión de tierras; impuesto a tierras ociosas, y la redefinición de los vehículos susceptibles de causar impuesto —medidas que ya han sido avaladas por el Congreso.

Éxodo de las multinacionales

En los primeros nueve meses de 1999, los medios estaban llenos de notas acerca del retiro de compañías multinacionales (CMN) de Filipinas y el tras-

²⁶ PDI, agosto 10 1999, p. B1.

²⁷ FEER, octubre 21, 1999, p. B1.

lado de sus operaciones a otros países asiáticos. Se dijo que marcas sólidamente establecidas como Johnson y Johnson, Warner-Lambert, Uniden, Nike, Colgate-Palmolive, Van Melle, Abbott Laboratories, Novartis Healthcare y Philips Lighting estaban reduciendo o clausurando sus operaciones fabriles. Pero las notas añadían que algunas de estas compañías mantendrían sus unidades locales de comercialización, mientras que otras trabajarían con subcontratistas o establecerían acuerdos de maquila con otras compañías del país.

Se mencionaron varias razones de este éxodo de multinacionales. La liberalización del comercio, la globalización y las tecnologías modernas han hecho que otros países sean más atractivos que Filipinas. Las viejas y obsoletas plantas e instalaciones del país ya no son eficientes; la materia prima no se consigue a precios internacionales; la infraestructura es deficiente (malos caminos, tráfico intenso, instalaciones portuarias y aeroportuarias limitadas y telecomunicaciones insuficientes); el costo de la energía eléctrica es el segundo más caro de la región (después de Japón); el costo de la mano de obra es elevado en comparación con los países vecinos; el mercado local es relativamente pequeño, y la burocracia del gobierno es ineficaz. El Ministerio de Comercio e Industria, sin embargo, aclaró que estaban llegando más CMN a invertir en Filipinas (en especial en las zonas libres) que las que se habían retirado.

En marzo, la Unidad de Inteligencia Económica (EIU) publicó un estudio sobre veintiún ejecutivos de CMN radicados en Asia, quienes dijeron que la mayor parte de las compañías se retiraron de Filipinas por el “caprichoso sistema judicial, políticas gubernamentales ambiguas y sobornos y corrupción persistentes”.²⁸ Esta declaración fue seguida de un pronunciamiento conjunto de dos prominentes instituciones de negocios de Manila, las cuales dijeron que “las industrias ubicadas en Filipinas tienen cada vez más dificultad en enfrentar el desafío de la globalización”.²⁹ Por respuesta, el gobierno de Estrada, en lugar de atacar los problemas de frente, ha tratado de evadir las feroces críticas enfocándose en la corrupción del poder judicial y del pasado gobierno, mientras ignora la presunta corrupción en la oficina del ejecutivo.

²⁸ PDI, abril 4, 1999, p. 9.

²⁹ *Ibid.*

RELACIONES INTERNACIONALES

Reclamo de las Islas Spratly

El asunto internacional más importante para Filipinas en 1999 involucró su reclamo parcial de las Islas Spratly, las cuales también son reclamadas, todas o en parte, por China, Malasia, Vietnam, Taiwan y Brunei. En marzo, se dijo que efectivos chinos dispararon contra un avión de la Fuerza Aérea de Filipinas que llevaba a cabo un vuelo de vigilancia sobre las estructuras en el Arrecife Mischief en la cadena de las Spratly, que el gobierno de Filipinas sospecha fueron construidas por China para uso militar. Se convocó apresuradamente a una reunión en Manila, donde los dos países acordaron practicar el “autocontrol” para evitar una escalada del conflicto en el Mar Meridional de China.³⁰ El Arrecife Mischief, que los filipinos conocen con el nombre de Panganiban, pertenece al grupo de Islas Kalayaan, el cual Filipinas reclama como su territorio. Sin embargo, China insiste en que las Kalayaan forman parte de las Spratly, que constituyen su reclamo.

Según fuentes militares de Puerto Princesa City, ya antes China había manifestado una “advertencia” a los filipinos, prohibiendo a las embarcaciones violar una zona de seis kilómetros a la redonda del Arrecife Mischief.³¹ Fotografías aéreas militares tomadas recientemente muestran que China ha abandonado dos de las cuatro estructuras que construyó en el arrecife durante los últimos años, pero ha reforzado las otras dos. China rechazó las exigencias de Filipinas de demoler las estructuras, pues insiste en que son refugios temporales, en caso de tormenta, para pescadores. También rehusó comprometerse a dejar de construir más estructuras y rechazó una propuesta de acceso equitativo a las instalaciones.

El asesor de Seguridad Nacional, Alexander Aguirre, dice: “Cualquier estructura es una violación a la Convención de Naciones Unidas sobre la Ley Marítima (tanto China como Filipinas son signatarios). El Arrecife Mischief se encuentra dentro de nuestras 200 millas de mar patrimonial. Se encuentra a 135 millas náuticas de Palawan y a más de 650 millas” de la Isla Hainan que pertenece a China.³² Aguirre y otros funcionarios creen que los chinos están “poniendo una barrera al Mar Meridional de China

³⁰ FEER, abril 1, 1999, p. 17.

³¹ PDI, marzo 22, 1999, pp. 1, 20.

³² FEER, abril 8, 1999, p. 33.

como si fuera su mar territorial".³³ En 1998, China reclamó el Banco Scarborough, el cual es el área más externa del grupo de las Kalayaan que es usada habitualmente por los pescadores filipinos. Funcionarios del Departamento de Defensa de Estados Unidos han advertido a los filipinos que contemplen un aumento de la presencia naval de China en las Spratly dentro de los próximos cinco años.³⁴

En el aspecto militar, Filipinas se encuentra virtualmente en la impotencia y sólo puede recurrir a la diplomacia para proteger sus reclamos territoriales; así, decidió internacionalizar el asunto. En marzo, Estrada buscó la ayuda de Kofi Annan, secretario general de Naciones Unidas, para que actuara como mediador de la disputa sobre el Arrecife Mischief, pero China rechazó el ofrecimiento, insistiendo en que discusiones pacíficas bilaterales podían resolver el problema. De manera similar, Filipinas trató de mencionar el asunto en la reunión Asia-Europa en Berlín y en la asamblea de la Unión Interparlamentaria en Bruselas, pero China se opuso a esta acción y amenazó con abandonar la asamblea. En la reunión de Kunming, China, con miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), la delegación china rechazó un plan regional de acción que se discutió por primera vez en Hanoi en 1998, el cual incluye un "código de conducta" para las naciones que enfrentan reclamos territoriales entre sí en el Mar Meridional de China.

En abril, el gobierno de Filipinas anunció que enviaba a sus dos nuevas naves de investigación y topografía marina para llevar a cabo levantamientos topográficos, hidrográficos y de la masa continental de las islas en disputa, como preparación para presentar sus reclamos ante organismos internacionales autorizados para resolver disputas territoriales. El Ministerio de Defensa Nacional, por su parte, construirá faros y señales geográficas a lo largo de las áreas estudiadas. Además, el Ministerio de Educación publicará un nuevo Atlas de Filipinas, que incluirá la cadena de islas Kalayaan que se encuentra en disputa.

En mayo y junio, las tensiones aumentaron aún más cuando dos barcos pesqueros chinos se hundieron con menos de dos meses de diferencia tras chocar con barcos de la armada de Filipinas cerca del disputado Banco Scarborough. China acusó a la armada de embestir deliberadamente a las embarcaciones, mientras que Filipinas insistió en que se trató de un accidente en

³³ *Ibid.*

³⁴ *PDI*, abril 17, 1999, p. 2.

ambos casos. Mientras tanto, Malasia construyó un edificio de concreto de dos pisos en el Banco Investigator (que los filipinos conocen como Pawikan), a unos 250 kilómetros del territorio más cercano de cualquiera de los dos países. Los militares dicen que la estructura tiene una pista de aterrizaje para helicópteros, una antena parabólica y un muelle. Algunos analistas ven esta acción como una posible represalia de parte del primer ministro de Malasia, Mahathir Mohamed, por el apoyo público del presidente Estrada a Anwar Ibrahim, el destituido vice primer ministro. La gran preocupación del gobierno de Estrada es que estas acciones de China y Malasia puedan alentar a otros países que tienen reclamos en las Islas Spratly a hacer lo mismo.

OBSERVACIONES FINALES

Por toda la región, la crisis financiera de Asia y los sucesos históricos derivados de ella han estimulado reformas socioeconómicas y políticas muy necesarias, que habían sido postpuestas durante mucho tiempo. Pero en Filipinas, la crisis parece haber conducido a acciones cuyo propósito es revertir las reformas o dejarlas pendientes. Mientras los países vecinos se han dedicado a derrocar dictadores y sus secuaces, dismantelar monopolios, separar al gobierno de la actividad económica privada, dar transparencia a los tratos entre la burocracia y las corporaciones y restablecer su compromiso en asumir responsabilidad, Filipinas parece haber caminado en la dirección opuesta durante este año.

La amplitud de los nombramientos por clientelismo en la burocracia; la frecuencia con que se hace caso omiso de las vías legales dentro del gobierno; el abierto estira y afloja por puestos en la legislatura; la serie de decisiones judiciales en favor de individuos bien conectados; los no tan velados ataques a la prensa independiente; todos estos ejemplos apuntan a una crisis que se cierne sobre el poder. Entre las señales de mal agüero que emitió la presidencia de Estrada en sus inicios fue su favorable disposición de respetar los intereses ligados al régimen de Marcos. La devolución de acciones embargadas de la San Miguel Corporation, el conglomerado de alimentos y bebidas más grande del país, al ex compinche de Marcos Eduardo Cojuangco, y la falta de voluntad del gobierno de Estrada de proceder con transparencia y rendir cuentas en la recuperación de la riqueza mal habida de Marcos, son las señales más claras de un regreso a un régimen en el que los contactos personales son todo en la política.

APÉNDICE	
<i>Nombre oficial</i>	República de las Filipinas
<i>Capital</i>	Manila (Luzon)
<i>Extensión territorial</i>	300 000 km ²
<i>Religión</i>	Mayoría católica y una minoría de la Iglesia Agli-payan (Iglesia Filipina); musulmana y protestante.
<i>Idioma</i>	El Pilipino (del Tagalog) es el idioma oficial y otros idiomas locales. El inglés es obligatorio en la enseñanza y su uso es frecuente en la administración y la comunicación en general.
<i>Moneda</i>	Peso filipino (P)
<i>Gobierno</i>	Régimen presidencialista, matizado por un poder legislativo bicameral.
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Laban ng Masang Pilipino (Lamp) Coalición Popular Nacional (NCP) Labanng Demokratikong Pilipino (Laban) Lakas ng Edsa Unión Nacional de Cristiano Demócratas (Lakas) Frente Democrático Nacional (NDF) representante de CPP Partido Comunista de las Filipinas (CPP) Frente Moro de Liberación Nacional (MNLF) Frente Moro de Liberación Islámica (MILF)
Presidente, Ministro del Interior y Gobierno Regional	Joseph Estrada
Vicepresidente	Gloria Macapagal Arroyo
Ministros clave	
<i>Reforma Agraria</i>	Horacio Morales
<i>Agricultura</i>	Edgardo Angara
<i>Presupuesto</i>	Benjamin Diokno
<i>Defensa</i>	Orlando Mercado
<i>Planificación Económica</i>	Felipe Medalla
<i>Educación y Cultura</i>	Andrew Gonzales
<i>Energía</i>	Mario Tiaoqui
<i>Medio Ambiente y Recursos Naturales</i>	Antonio Cerilles
<i>Finanzas</i>	Edgardo Espíritu
<i>Relaciones Exteriores</i>	Domingo Siazon
<i>Salud</i>	Albereto Romuladez
<i>Justicia</i>	Serafin Cuevas
<i>Trabajo</i>	Bienvendio Leguesma
<i>Servicios Públicos</i>	Gregorio Vigilar
<i>Turismo</i>	Gemma Cruz-Araneta
<i>Comercio e Industria</i>	Jose Pardo
<i>Transporte y Comunicación</i>	Vincente Revera
Secretario Ejecutivo	Ronaldo Zamora

Gobernador del Banco Central Rafael Buenaventura

Fuentes: *The Far East and Australasia*, 1999; The Economist Intelligence Unit, *Country Report: The Philippines*, cuarto trimestre, 1999; *Der Fischer Weltatmanach*, octubre, 1999.

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial ¹	300 000
Población a mediados de 1998	73 130 985
Densidad de población ²	243.8

¹ en kilómetros cuadrados.

² personas por kilómetro cuadrado a mediados de 1998.

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1999.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (miles de personas de 15 años y mayores, enero)

	1996	1997	1998
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	11 485	11 407	11 020
Minería y cantera	87	128	116
Manufacturas	2 645	2 683	2 705
Electricidad, gas y agua	112	125	134
Construcción	1 412	1 530	1 613
Ventas al menudeo y mayoreo	3 954	4 050	4 241
Transporte, almacenaje y comunicaciones	1 606	1 681	1 821
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	535	697	665
Servicios a la comunidad, sociales y personales (incluye restaurantes y hoteles)	4 686	5 027	5 373
Otras actividades	5	6	4
Total de empleados	26 527	27 335	27 691
Desempleados	2 397	2 296	2 545
Fuerza laboral total	28 924	29 631	30 236

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1999.

INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997	1998
PIB a precios de mercado					
corrientes mmp ¹	11 692.90	1 906.00	2 171.90	2 423.60	2 662.40
PIB, crecimiento real (%)	4.4	4.7	5.9	5.2	-0.5
IPC (promedio porcentual)	9.1	8.1	8.4	5.1	9.0
Balanza fiscal (% del PIB)	1.1	0.6	0.3	0.1	1.9
Exportaciones FOB md ²	13 483	17 447	20 543	25 228	29 496
Importaciones FOB md	21 333	26 391	31 85	36 355	29 524
Cuenta corriente md	-2 950	-3 297	3 953	-4 351	1 287
Reservas excluyendo oro md	6 017	6 372	10 030	7 266	9 226
Deuda externa total mmd ³	39.4	37.8	40.1	45.4	47.5
Servicio de la deuda externa					
(%) pagado	18.9	16.1	13.4	9.3	12.6
Tipo de cambio promedio (P: \$)	26.42	25.71	26.22	29.47	40.89

¹ mmp = miles de millones de pesos filipinos.

² md = millones de dólares estadounidenses.

³ mmd = miles de millones de dólares estadounidenses.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Philippines*, tercer trimestre, 1999.

ORÍGENES DEL PIB (1998)

	% del total
Agricultura, silvicultura	
y pesca	19.4
Minería	1.2
Manufacturas	24.9
Construcción	5.9
Servicios públicos	3.4
Servicios	45.2
PIB a precios de mercado	100.0

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Philippines*, tercer trimestre, 1999.

COMPONENTES DEL PIB (1997)

	% del total
Consumo privado	79.7
Consumo estatal	7.9
Inversión fija	23.0
Variación en acciones	-1.4
Exportación bienes y servicios	44.9
Importación bienes y servicios	-54.8
PIB a precios de mercado	
incluyendo discrepancias	
estadísticas	100.0

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Philippines*, tercer trimestre, 1999.

PRINCIPALES EXPORTACIONES

	md*
Equipo eléctrico y electrónico	17 156
Equipo de maquinaria y transporte	3 318
Vestido	2 356
Productos de coco	831
Químicos	339
Pescados	306
Cobre	203
Total (incluye otros)	29 496

* md = millones de dólares estadounidenses.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Philippines*, tercer trimestre, 1999.

PRINCIPALES IMPORTACIONES

	md*
Materia cruda semi procesada	10 415
Equipo de telecomunicación y	
maquinaria eléctrica	6 869
Partes para la manufactura de	
equipo electrónico	4 634
Manufacturas semiprocesadas	2 806
Equipo para la generación de poder	
y maquinaria especializada	2 568
Fósiles minerales	2 021
Total (incluye otros)	29 524

* md = millones de dólares estadounidenses.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Philippines*, tercer trimestre, 1999.

DESTINO DE EXPORTACIONES

Principales países	% del total
Estados Unidos	34.2
Japón	14.3
Singapur	6.2
Hong Kong	4.5
Unión Europea	20.2
Holanda	7.9
Reino Unido	6.0

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Philippines*, tercer trimestre, 1999.

ORIGEN DE IMPORTACIONES

Principales países	% del total
Estados Unidos	21.8
Japón	20.4
Unión Europea	8.9
Corea del Sur	7.4
Singapur	5.9
Taiwan	4.8
Hong Kong	4.4

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Philippines*, tercer trimestre, 1999.

COMERCIO MÉXICO-FILIPINAS

	1996	1997	1998
Exportaciones md*	14 458	24 920	23 122
Importaciones md	137 806	279 026	325 554
Saldo	-123 348	-254 106	-302 432

* md = millones de dólares estadounidenses.

Fuente: INEGI, *Estadísticas del Comercio Exterior de México*, información preliminar, enero-julio, vol. XXII, núm. 7, 1999.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

	<i>1993</i>	<i>1994</i>	<i>1995</i>
Receptores de radio (millares en uso)	9 260	9 500	10 000
Receptores de televisión (millares en uso)	3 050	3 200	3 300
Teléfonos (millares de líneas en uso)	860	1 110	n.d.
Estaciones de telefax (aparatos en uso)	30 000	35 000	n.d.
Teléfonos celulares (suscripciones)	101 740	200 410	n.d.
Producción de libros (títulos)	n.d.	1 233	1 229
Diarios:			
Número	n.d.	42	42
Circulación promedio (millares de ejemplares)	n.d.	4 286	4 200

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1999.

EDUCACIÓN (1995-1996)

	<i>Instituciones</i>	<i>Maestros</i>	<i>Estudiantes</i>
Pre-kinder	6 362	9 644	451 881
Kindergarten	35 871	324 418	11 541 570
Secundaria	5 880	131 831	4 809 863
Universidad	975	13 265	1 583 820
Otras instituciones terciarias	1 235	56 880	464 763

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1999.