

TAILANDIA

TAILANDIA A FINALES DEL SIGLO XX.  
LA DINÁMICA DE UNA DEMOCRACIA  
PARLAMENTARIA GIRATORIA Y SU DESARROLLO  
TRAS LA CRISIS ASIÁTICA

GUADALUPE ERIKA IBARRA KURKA

INTRODUCCIÓN

Después de la caída del último régimen militar en 1992, y hasta 1997, Tailandia ha transitado por tres gobiernos democráticamente electos, sin que ninguno haya logrado completar su periodo constitucional.<sup>1</sup> Tras el impacto político de la crisis financiera asiática, que resultó en el retiro prematuro de Chavalit en noviembre de 1997, asumió el poder el cuarto gobierno de coalición, encabezado por el ex primer ministro Chuan Leekpai del Partido Demócrata. Su tarea principal es la de encaminar al país en un proceso de recuperación económica y supervisar la ejecución de las enmiendas de 1997 a la Constitución, que plantean fomentar la democracia. Sin embargo, el retiro del presente gobierno ya se prevé para antes de marzo o de noviembre del 2000. La esperanza de la oposición y algunos partidos de la coalición ha sido que Chuan se retire después de un voto de censura que se espera para el periodo ordinario de sesiones del parlamento que inicia el 24 de noviembre de 1999. Este artículo analiza éstos y otros acontecimientos de naturaleza política y económica de suma importancia para Tailandia en 1999. Adoptará una perspectiva histórica que señala que acontecimientos políticos en 1999 manifiestan desarrollos sub-

<sup>1</sup> Chuan Leekpai (Partido Demócrata-PD) (septiembre 1992), Banharn Silpa-archa (Partido Chart Thai-PCT) (julio 1995) y Chavalit Yongchaiyudh (Partido de Nueva Aspiración-PNA) (noviembre 1996), Chuan Leekpai (PD) (1997- ?).

yacentes en los noventa. Asimismo, revisará la recuperación registrada tras la crisis asiática y las diversas perspectivas sobre la rehabilitación del sistema bancario.

### Antecedentes de los gobiernos “giratorios”

La incapacidad de los gobiernos de coalición en Tailandia de completar su periodo constitucional en los noventa ha servido para interrumpir la institucionalización de una política partidista.<sup>2</sup> Los partidos, preponderantemente regionalizados, se caracterizan más como aglomeradores de facciones. Carentes de una ideología común, el sistema se caracteriza por defecciones en favor de partidos con mayor posibilidad de triunfo.<sup>3</sup> En general, los gobiernos de coalición, plagados de escándalos de corrupción, siempre han sido vulnerables a los ataques por parte de partidos miembros de la propia alianza, facciones dentro de los partidos y/o los de la oposición.

Lo que en Tailandia antes solía ser un política pendular entre regímenes militares y democracias parlamentarias, parece haberse transformado en una política “pendular electoral viciosa” en los noventa. No sólo es difícil encontrar a un político tailandés que haya permanecido toda su vida en el mismo partido, sino que el mismo Estado tailandés tampoco ha tenido la capacidad de mantener un gobierno por un periodo constitucional. Como Hewison explica: “La política parlamentaria, que aparentemente se ha establecido, está corriendo el riesgo de convertirse en gobiernos parecidos a “puertas giratorias”. Los partidos luchan por su lugar en un gabinete, “cajero automático”, con miras a recuperar sus inversiones en la campaña electoral”.<sup>4</sup>

Irónicamente, estas características parecen darle cierta “continuidad”

<sup>2</sup> El origen de los gobiernos multipartidistas en Tailandia se debe a varios factores. Los regímenes militares históricamente fundaron sus propios partidos, y aceptaron la existencia y hasta participación de varios partidos, como fue el caso de las elecciones bajo el régimen militar en 1992. En los noventa los partidos que han logrado sobrevivir, no han obtenido las curules necesarias para gobernar como partido único y por lo tanto deben formar coaliciones. Lo anterior está íntimamente relacionado al hecho de que son preponderantemente partidos regionalizados.

<sup>3</sup> El PD domina el sur, el PCT la región central, el PD Bangkok, y el PCP y el PNA el noreste.

<sup>4</sup> Kevin Hewison (ed.), *Political Change in Thailand*, Routledge, Londres, 1998.

a la compleja democracia parlamentaria del país en los noventa. Sin embargo, la política tailandesa, que jamás se ha identificado como en “compas de espera”, se ha destacado mucho más por su dinamismo.

A pesar de las incontables contradicciones de la democracia tailandesa, ésta ha demostrado una acelerada liberalización. La política tailandesa ha llegado a incluir diversos grupos sociales influyentes que buscan satisfacer sus intereses sobre el Estado por medio de elecciones democráticas.

Entre los más recientes e interesantes encontramos a los *Chao Pho*, reciente grupo económico y políticamente poderoso en las provincias que ha decidido tomar por “asalto” al gobierno central en Bangkok. Debido a la amplia participación de los *Chao Poh* en el gobierno de Banharn, quien intenta regresar al cargo de primer ministro en 1999-2000, se le ha atribuido a dicha administración el apodo de “Padrinos S.A.”.<sup>5</sup>

Asimismo, podemos encontrar a los magnates empresariales (*Chao Sua*) como el ex líder del partido “angélico” Phalang Dharma, Thaksin Shinawatra, que fundó recientemente su propio partido, el Thai Rak Thai, y que, últimamente, se volvió el opositor más sólido de los demócratas.<sup>6</sup>

Lo anterior nos advierte que a pesar de la continua e importante presencia de las fuerzas armadas tailandesas en la política y la naturaleza de los partidos, el nombre del juego es la “democracia parlamentaria”, y las elecciones son el medio reconocido para transferir el poder. De hecho, bajo las nuevas reformas de 1997 a la Constitución, entre las cuales se incluye la elección directa al Senado, los militares han reiterado su intención de mantenerse alejados de la política, pero al mismo tiempo han encontrado un espacio en la política civil a través del Senado, cuyas elecciones se llevarán a cabo en marzo del 2000.

Los principales acontecimientos en 1999, año en que se celebra el 40 aniversario (según el calendario budista) de la muerte del padre de la democracia tailandesa, Pridi Banomyong, el aniversario del sexto ciclo del Rey Bhumiphol, y la evidente capacidad de Tailandia de emerger de la cri-

<sup>5</sup> Según Pasuk Pongpaichit la mayor parte de los partidos, incluso el PD, se han vuelto coaliciones indistinguibles de Chao Pho; Pasuk Pongpaichit y Baker, C. (1993), *Jao Sua, Jao Poh, Jao Tii: Lords of Thailand's Transition*, 5<sup>th</sup> International Conference on Thai Studies, SOAS, Londres, 1993. Para los analistas, los orígenes inmediatos de la crisis asiática se ubican bajo la administración de Banharn.

<sup>6</sup> J. Ockey, *Capital accumulation by other means: Provincial crimes, Corruption and the bureaucratic polity*, 5<sup>th</sup> International conference on Thai Studies, SOAS, Londres, 1993.

sis asiática, sirvieron para corroborar la compleja dinámica del Estado tailandés en los noventa.<sup>7</sup>

### El gobierno de Chuan en 1999: política y economía

Las características principales del sistema político en Tailandia nos ayudan a interpretar los retos que enfrenta el gobierno de Chuan y sus esfuerzos para mantener su coalición conformada desde 1997.<sup>8</sup> Por lo general, 1999 no ha sido un año fácil para Chuan y los demócratas en la política y la economía. Además de tener que enfrentarse a golpes internos dentro de su coalición, ataques a miembros de su gabinete relacionados con escándalos de corrupción en la banca y elecciones municipales fraudulentas en Samut Prakan, así como una oposición encabezada por el Partido de Nueva Aspiración (PNA) —impaciente por nuevas elecciones—, ha tenido que cargar con altas expectativas sobre la recuperación económica del país tras la crisis financiera. En vista de la inestabilidad por la que ha transitado el gobierno de coalición, Chavalit, Banharn y otros políticos coinciden en que es hora de que se retire y, consecuentemente, están preparándose para nuevas elecciones.

Sin embargo, la sorpresa mayor del año fue la sobrevivencia de Chuan en el poder, lo que ni siquiera él mismo esperaba acaso. Después de todo, en enero Chuan cumplió 15 meses en el cargo de primer ministro y aún abraza la esperanza de permanecer ahí hasta celebrar el aniversario del sexto ciclo de Su Majestad el Rey Bhumibol Adulyadej en diciembre. En el ámbito económico, el gobierno de Chuan ha sido elogiado por diversas instituciones y empresarios en Tailandia y en el exterior. La economía tailandesa tocó fondo a principios de 1999 para emerger de la peor parte de la crisis este mismo año y mantener su imagen de “economía modelo” del

<sup>7</sup> También año en el que Hollywood lanza su tercera versión de la película *El rey y yo*. Tailandia firmemente prohibió su filmación en el país y posteriormente su debut en los cines nacionales debido a que la primera versión protagonizó al Rey Mongkut como un “bufón” y “vaquero”.

<sup>8</sup> Entre estas maniobras políticas vemos la incorporación de partidos como el PCP y facciones de otros partidos al PD, como es el caso de la facción “Cobra” del PPT, encabezada por Vatan Asavahame, actual viceministro del Interior. Esta maniobra de supervivencia es común, aunque frecuentemente contraproducente, en un contexto político fluido y en un sistema parlamentario de representación proporcional.

Fondo Monetario Internacional (FMI), institución que estuvo dispuesta a permitir el relajamiento de medidas de austeridad en Tailandia. Para el FMI, el proceso de recuperación económica de Tailandia se ha transformado en un crecimiento sólido, no obstante la inestabilidad política, su costo y la continua necesidad de reformas al sistema bancario.

A pesar de esto, la mayor parte de los análisis sugieren que el gobierno de Chuan seguramente se disolverá antes de su periodo constitucional que termina en noviembre del 2000, o no logrará llegar a las elecciones del Senado en marzo de ese mismo año. Además, como un golpe bajo a los demócratas, las maniobras más recientes de partidos y facciones de la alianza y la oposición parecen estar dirigidas a aislarlos en las bancadas disponibles, junto con el Partido de Nueva Aspiración. Usando el escándalo del Banco Krung Thai para retirar a los demócratas lo más pronto posible, han decidido no otorgarle a Chuan el placer de un tercer periodo en el poder.<sup>9</sup>

Parecer ser, por lo tanto, que para el nuevo milenio Tailandia contará con nuevas elecciones bajo nuevas “reglas” constitucionales y un nuevo gobierno que enfrentara graves problemas a nivel político, y la difícil tarea de reformar un sistema bancario que continuará enfrentando pérdidas hasta el año 2001.

### LA POLÍTICA EN 1999

#### Ecós del pasado

Chuan Leekpai asumió el puesto de primer ministro en 1997 reemplazando a Chavalit bajo circunstancias bastante tensas, evocando un ámbito similar al de 1992 en cuanto a expectativas. Que su nuevo gobierno enfrentaría graves problemas a nivel político y económico ya era claro. Vale la pena recapitular que en 1992 Chuan llegó al poder con el apoyo de un movimiento “arco iris”, formado por partidos “angélicos” como Phalang Dharma (PPD) y la clase media de Bangkok, harta de regímenes militares. Todos ellos con grandes esperanzas por una democracia limpia y libre de perversión. Tras escándalos de corrupción y un golpe parlamentario, maniobra

<sup>9</sup> Según algunos analistas políticos tailandeses la larga estancia de Chuan y los demócratas en el poder podría representar una amenaza para los partidos debido a que podría institucionalizar una política partidista real.

consumada por varios partidos, su gobierno se retiró. En 1997 Chuan entra de nuevo al poder en un contexto de grandes expectativas, esta vez con referencia a la recuperación de la economía, y una vez más está enfrentando retos similares. Como era de esperarse, la “luna de miel” de Chuan Leekpai terminó el mismo año de su inicio, pero 1999 podría resultar un año mejor de lo que Chuan imaginaba.

Este año se caracterizó por los preparativos de los partidos de la oposición y los de la coalición para el retiro de Chuan: ataques en contra de las elecciones municipales fraudulentas en Samut Prakan; escándalos relacionados con el Banco Krung Thai y sus conexiones con ciertos miembros del gabinete de Chuan y hasta un tema que definitivamente mantuvo al público tailandés impaciente: un movimiento y un monje budista censurados por delitos de herejía. Igualmente, uno de los aspectos más interesantes que hemos tenido oportunidad de observar es la configuración acelerada, flexible y fluida de políticos y poderes que comúnmente se da cuando se decide que ya es hora de retirar el gobierno y prepararse para nuevas elecciones.

Esta vez, la contienda por venir se configurará en el contexto de la introducción de reformas a la Constitución con las cuales se trata de combatir las “oscuras” tendencias de las elecciones que el gobierno de Chavalit ratificó antes de su retiro del poder en 1997. En este artículo se ofrecen algunas consideraciones que ponen en tela de duda los resultados de tales reformas, las cuales no necesariamente resultarán en elecciones menos competitivas, caras o violentas.

### La coalición problemática

A principios de 1999, Chuan tuvo que enfrentar varios golpes internos en su coalición y en contra de ésta y la lucha incesante por el poder, que reflejan los problemas generalizados de los gobiernos en los noventa. Al igual que su predecesor, la coalición encabezada por el PD incluyó seis partidos para integrar a otro a fines de 1997 y perder uno a mediados de 1999.

Entre éstos encontramos al no muy “angélico” Chart Thai (PCT), el tercer partido más grande de la coalición, que en el pasado estuvo dispuesto a colaborar con los militares y que en 1995 se le calificó con el apodo “Ali Baba y los ladrones”. La inclusión del PCT, no obstante sus antecedentes “sospechosos”, se debe principalmente a que cuenta con una base electoral amplia, Tailandia central, sólo rebasada por dos partidos: el PNA de Cha-

valit y el PCP. En el transcurso de 1999 el PCT ha sido condescendiente, apoyando a Chuan en varias ocasiones. Sin embargo, en agosto, los periódicos tailandeses registraron movimientos que sugieren que el partido busca regresar al poder por medio de una coalición electoral con el PCP.

El PCP, el segundo partido más grande de la coalición, llegó a incluirse en 1997. El PCP encabezó uno de los gobiernos más corruptos en la historia del país, desplazado tras un golpe de Estado que fue recibido con poca resistencia popular debido a una decepción generalizada con gobiernos democráticos corruptos. Uno de los golpes más bajos y prematuros que Chuan recibió este año provino justamente de la dirección general del PCP. En marzo, el secretario general del PCP, Suwat Liptallop, señaló que si la economía no mejoraba sería necesario disolver el gobierno, ello ante las especulaciones sobre una posible colaboración electoral con el Chart Thai.<sup>10</sup> Para fines de 1999 las relaciones entre el PD y el PCP, apoyado ahora por el PCT, resultaron muy tensas cuando el ministro del Interior, Sanan Kachonprasart, anunció su sospecha de que los recolectores de votos del PCP estuvieron detrás del estallido de protestas de los agricultores de yuca en Bangkok.<sup>11</sup>

Los golpes internos fueron seguidos por escándalos de fraude relacionados con la facción de Vatan Cobra que desertó del PPT, miembro de la coalición, para incorporarse al PD. En agosto, el vice ministro del Interior, Vatana Asavahame, fue implicado en el fraude electoral masivo en las elecciones municipales en Samut Prakan en donde su hijo encabeza el grupo Paknam 2000, que ganó la contienda fraudulenta de mayo, nulificada en agosto. Se dice que el ministro del Interior protegió a ambos.<sup>12</sup> Además de los escándalos que rodearon a la ex facción del Prachakorn Thai y como si no bastara, el mismo PPT decidió atacar a los demócratas en relación con el escándalo de un diputado que había falsificado su título universitario y fue expulsado del parlamento en agosto.

Igualmente, de poco apoyo sirvieron los conflictos dentro del Partido de Acción Social, miembro de la coalición, relacionados con una lucha interna al partido por la distribución de carteras ministeriales. La lucha por

<sup>10</sup> *BP*, marzo 31, 1999.

<sup>11</sup> *The Nation*, “Tension mount within the coalition”, octubre 29, 1999.

<sup>12</sup> *BP*, “Sapping Energies”, junio 24, 1999. Asavahame tiene un segundo hijo que también compitió en la contienda de Samut Prakan, MP Poonpol Asavahem del partido Rassadorn que se sospecha de haber instigado disturbios durante las reelecciones de octubre.

las carteras ministeriales ha sido tradicionalmente un factor desestabilizador de coaliciones y partidos. Para agosto la contienda que causó disturbios internos fue motivo para el retiro del partido de la coalición y su unión “espiritual” a la oposición. Al igual que el NAP el Partido de Acción Social ahora espera censurar al gobierno en las sesiones del Parlamento que se inician el 24 de noviembre.

La coalición de Chuan, al igual que la de los gobiernos anteriores, ha resultado bastante fastidiosa para un hombre que los periódicos suelen describir como un político demasiado “cuidadoso” y “obsesionado por su imagen”. La configuración de partidos en sí surgió porque el gobierno encabezado por Chuan sería poco estable, pues incorpora a una gama de políticos ambiciosos, partidos censurados en el pasado y facciones de otros partidos. Sin embargo, las críticas más agudas se han vuelto en contra de un miembro de su gabinete y de su partido.

### El peso político del Banco Krung Thai: legado de la crisis asiática

En 1998, cuatro miembros del gabinete de Chuan fueron expulsados debido a acusaciones de que habían amasado riqueza a través de sus puestos en el gobierno. En 1999 las acusaciones contra el ex viceministro de Agricultura por una Comisión de Corrupción dedicada a investigar la riqueza de políticos, revelaron que los bienes de Virat resultaron ser más de los que eran durante su estancia en el gobierno.<sup>13</sup> En vista del aumento en el número de políticos que en los noventa parecen haber amasado riqueza por medio de sus puestos, bajo la Constitución de 1997, Tailandia estableció este año una corte diseñada para juzgar a políticos acusados de corrupción y aquellos “inusualmente ricos”. Esta corte es similar a aquella que estableció el último régimen militar que detectó un número de políticos “inusualmente ricos”, la mayoría del Partido Chart Pattana y Chart Thai. En 1999, los otrora miembros del gabinete de Chuan siguen bajo investigación mientras que otro escándalo de corrupción posiblemente más problemático para el gobierno involucra al ministro de Finanzas.

Al igual que en Indonesia y Corea, la crisis asiática sirvió para revelar complejas redes parasitarias entre bancos y funcionarios del Estado. En

<sup>13</sup> Mongkol Bangrapa y Supawadee Susanpoolthong, “Virat’s assets bloom after leaving office”, *BP*, noviembre 10, 1999.

Tailandia, para fin de año, el caso más importante y factor de desestabilización es el del Banco Krung Thai.<sup>14</sup> Mientras que 1999 había empezado con las críticas de la oposición y de la coalición en contra del rendimiento económico del gobierno de Chuan, para mediados del año, cuando el NEDB publicó estadísticas que registraban una estabilización económica, la estrategia de descalificar al gobierno se giró hacia el escándalo del Banco Krung Thai y la reforma bancaria.

El ministro de Finanzas, Tarrin Nimmanhaeminda, que a principios de 1999 todavía era considerado como un hombre clave en el “*dream team*” económico de Chuan, fue atacado por los préstamos incobrables del Banco Krung Thai que llegaron de 600 a 800 mil millones de baht. El hermano de Tarrin, Sirin, fue el presidente del banco durante 7 años. Como era natural, los ataques provinieron principalmente de la dirección general del PNA, apoyado por la divulgación misteriosa de documentos de una auditoría preliminar de Pricewaterhousecoopers, con una lista de compañías con relaciones políticas que obtuvieron préstamos impagables.<sup>15</sup>

Hasta finales de 1999, el caso Krung Thai y la reforma al sistema bancario fueron la fuente principal de desestabilización del gobierno de Chuan. La oposición y miembros de la coalición, especialmente el Chart Pattana, sigue esperando que el parlamento se reactive en noviembre para enfocarse en tres aspectos de este caso: préstamos problemáticos, mal manejo y la privatización. El ataque se dirige a la revelación basada en la auditoría del PWC, la cual encontró que los préstamos no redituables del Banco llegaban a un 84%, mientras los gerentes insisten en que esta cifra es más cercana a 59%.

El 21 octubre, declaraciones en el Senado expusieron una investigación llevada a cabo por una auditoría del gobierno, la cual reveló que el monto real de los préstamos incobrables eran 66% y no 85%, liberando al ministro de Finanzas del escándalo y sirviendo como fuente de irritación para la oposición.<sup>16</sup> Sin embargo, la oposición y miembros de la coalición como PCP no han abandonado la posibilidad de seguir usando el caso Krung Thai para desestabilizar al gobierno y retirarlo lo más pronto posible. El peligro que Chuan corre en relación a este escándalo es real debido

<sup>14</sup> *BP*, “Govt likely to face grilling on three fronts”, octubre 8, 1999.

<sup>15</sup> *BP*, agosto 20, 1999.

<sup>16</sup> *The Nation*, “Meechai, blasts auditor”, octubre 9, 1999; *BP*, “Chuan prepared to face truth about KTB”, octubre 12, 1999.

a que encuestas en noviembre demostraron que el público tailandés apoya a la oposición, al Chart Thai y al Chart Pattana en sus demandas por el retiro de Tarrin y del gobierno.

Pero no fueron sólo los miembros de la alianza de Chuan o los movimientos de la oposición quienes crearon los problemas, Chuan también tomó algunas decisiones políticas poco recomendables y se ha mostrado “demasiado cuidadoso” en materias cuya respuesta es de suma importancia para la población.

### **Wat Dhammakaya: religión, sociedad y política en los noventa**

Uno de los temas más comentados en este año ha sido el caso Wat Dhammakaya, el cual merece especial atención; primero, porque involucra un abuso de confianza pública por una figura importante, y por lo tanto revela que la corrupción en el gobierno manifiesta una crisis endémica moral de la sociedad tailandesa; y, segundo, porque refleja uno de los cambios políticos más importantes en las relaciones entre la religión y el proceso político.

El poco interés de las autoridades seculares en ayudar a las cortes religiosas para llegar a una resolución sobre el caso ha provocado la irritación pública. Wat Dhammakaya es un movimiento religioso budista que funciona al margen de la jerarquía religiosa formal (Sangha) y que fue acusado de corromper la creencias budistas y de delinquir en malversación de fondos y de propiedad de otros.<sup>17</sup> Para la prensa y el público tailandés la falta de iniciativa de las autoridades y de Chuan, de quien se dice llegó a un estado agónico en cuanto a la toma de decisiones, ha debilitado gravemente la imagen de capacidad del gobierno. El caso ahora ha durado más de 8 meses, y no se ha llegado a ninguna conclusión importante.

La Constitución tailandesa claramente señala que el Estado debe “proteger y fomentar el Budismo”, el cual históricamente fungió como una fuente importante de legitimidad política. Pero en los noventa, el interés de las autoridades por el budismo ha disminuido, lo que permitió la proliferación de movimientos budistas, antes considerados subversivos, al margen

<sup>17</sup> P.A. Jackson, “Withering Centre, flourishing margins: Buddhism’s changing political roles” en K. Hewison (ed.), *Political Change in Thailand*, Routledge, Londres, 1998.

del Sangha. El peso político del caso Phra Dhammakaya y del religioso Phra Dhammachayo se debe a que la mayoría de los tailandeses se ha vuelto muy escéptica hacia la jerarquía religiosa formal y a sus instituciones políticas seculares y, también, muy crítica de la comercialización del budismo y la falta de interés del gobierno que está únicamente preocupado por sobrevivir a los ataques de la oposición.<sup>18</sup>

Mientras que la opinión pública puede servir para debilitar o en algunos casos fortalecer a los gobiernos en Tailandia, las fuerzas que tienden a determinar cuanto tiempo logran sobrevivir, dependen de la constelación de partidos y políticos impacientes por una elección.

### **“Atención: maniobras políticas”: PCT, PCP, Sanoh Thienthong y Shinawatra**

Los acontecimientos en su conjunto han propiciado un escenario político tenso, y para octubre de 1999, cuando este artículo estaba en su fase final, se cristalizó una campaña más decisiva para retirar al gobierno. Los periódicos tailandeses que siempre han tenido la habilidad de pronosticar el destino de un gobierno, comentaron que la situación política había llegado a su clímax y que aquellos partidos miembros de la coalición, que hasta entonces habían refrenado sus críticas hacia el gobierno, empezaron a atacarlo con ahínco.<sup>19</sup>

En octubre, sumadas al escándalo del Banco Krung Thai y las violaciones electorales en Samut Prakan, Chuan fue nuevamente criticado cuando se descubrió que una red de tráfico de videos piratas había utilizado su residencia, Baan Phitsanuloke, como punto de tránsito. Los escándalos dieron lugar a maniobras decisivas de los partidos y de las facciones, así como deserciones.

Frente a las demandas por una disolución del parlamento, apoyadas por la Confederación por la Democracia, que en 1992 estaba sólidamente unida a Chuan,<sup>20</sup> éste reiteró que la situación política y económica del país no requerían de su retiro. Para sobrevivir, el Partido Demócrata, ba-

<sup>18</sup> BP, “Marketing Religion”, enero 14, 1999; BP, “Keeping the faith”, diciembre 12, 1998.

<sup>19</sup> Naron Saengsuriya, “A question of credentials”, BP, octubre 17, 1999.

<sup>20</sup> Dr. Narong Saengsuriya, “Topple time?”, BP, agosto 15, 1999.

sado ampliamente en el norte, consideró la absorción de 10 parlamentarios del noreste a su partido para mantener 14 curules en la región e incrementarlas. También se comentó la posibilidad de atraer al líder diputado del Partido Chart Pattana. La intención de llevar a cabo estas maniobras no fueron suficientes como para tranquilizar a los políticos ambiciosos.

El partido “diabólico” Chart Thai, cuyo líder Banharn no abandona sus intenciones de regresar al poder y que representa una “amenaza” real debido a su amplia base electoral, rebasada únicamente por algunos partidos, inició nuevamente negociaciones. Aunque durante la mayor parte de 1999 el partido y su líder apoyaron a los demócratas, Banharn ha mantenido su derecho a la asociación libre reuniéndose con los líderes del Partido Chart Pattana, Korn Dabbarasin, Suwat Liptallop y uno de los agentes más libres en la política Tailandesa, Sanoh Thienthong. Por otra parte, han habido indicios de que el Chart Pattana y el Chart Thai ya han estado negociando sobre la posibilidad de unirse como una fuerza electoral. En su conjunto, y con el apoyo de Sanoh, constituirían una amenaza electoral peligrosa para los otros contendientes y para avances hacia elecciones más limpias dado sus antecedentes electorales “oscuros”.

Las maniobras del sospechoso veterano político, Sanoh Thienthong, líder de la facción Wan Nam Yen que llevó al Partido de Nueva Aspiración al triunfo en 1995 y que también construyó la exitosa carrera política de Banharn, nos permite observar la dinámica de defecciones y los disturbios que éstas originan.

A comparación del NAP, hoy el Chart Pattana parece ofrecerle más posibilidades a Sanoh, quien fungió como ministro del Interior bajo el gobierno de Chavalit. Sanoh se llevó consigo 45 parlamentarios del NAP. El Partido de Nueva Aspiración, cuyas maniobras lograron retirar al Chart Thai del poder en 1995, se ha tenido que enfrentar en 1999 con graves defecciones que limitarán su posibilidad de victoria. Entre los primeros problemas relacionados con cambios en la contienda electoral debido a la reforma constitucional, es justamente la creciente deserción de políticos y facciones a otros partidos que tienen más posibilidad de triunfo, aun antes de que se hayan anunciado elecciones generales. Estas separaciones causan una grave inestabilidad en los partidos, como es ahora el caso del NAP. Chavalit, que generalmente tiene los elementos requeridos para obtener la victoria (dinero, apoyo amplio de un electorado), se encuentra actualmente más debilitado que nunca y su imagen quedó deteriorada ante los ojos del público tailandés tras la crisis financie-

ra.<sup>21</sup> Por lo tanto, a menos que se llegue a un acuerdo con otros partidos, incluyendo el Chart Thai y el Chart Pattana, su triunfo es improbable.

Al igual que Chart Thai y Chart Pattana, cuya alianza está cautivando el interés de varios políticos, Thaksin Shinawatra, magnate empresarial en telecomunicaciones, con su nuevo partido Thai Rak Thai empezó a atraer la atención de algunos políticos miembros del Partido Demócrata que buscan unirse a éste. Se conjetura que Thaksin podría llegar a ser primer ministro. La fortaleza de Thaksin viene del prestigio que adquirió al encabezar el partido “angélico” Phalang Dharma, antes bajo el liderazgo de Chamlong Srimuang, ex gobernador de Bangkok. Analistas consideran que mientras en el pasado los militares solían ser los “caballeros blancos” de la clase media de la capital, los nuevos caballeros parecen ser estos magnates empresariales. Las encuestas nacionales en las dos últimas elecciones revelaron que el segundo candidato en las preferencias es Thaksin; el primero es Chuan. Sin embargo, su fortaleza electoral se concentra en Bangkok, donde el nivel de votación ha decaído drásticamente y, por lo tanto, su triunfo en las urnas será difícil.

Cualquiera que sea la configuración de alianzas en las próximas elecciones, el partido de Thaksin, con una imagen positiva de “tecnócrata”, es un ingrediente clave en las coaliciones que carecen de esta imagen de eficiencia, lo cual sería el caso del Chart Thai y el Chart Pattana. Esto no significa que sus relaciones serán menos tensas. El retiro de Thaksin y de su partido Phalang Dharma de la coalición encabezada por el Chart Thai en 1995 manifestó un conflicto subyacente entre los políticos de la provincia que buscan el reembolso de sus inversiones en las campañas electorales y los magnates empresariales de Bangkok con su actitud más tecnocrática hacia los cofres del Estado.

Por ahora es prematuro especular sobre la constelación de fuerzas que asumirán el poder en las siguientes elecciones. Sin embargo, algunos acontecimientos este año nos dan una idea general de las características principales de la siguiente contienda electoral, como es el caso del fraude electoral en Samut Prakan y el caso menos conocido, pero bastante significativo, Sa Kaew.

<sup>21</sup> Chavalit en 1996 entró al poder en una de las campañas electorales más costosas en la historia de la nación, entre 25 y 30 mil millones de baht, suficiente para garantizarle un triunfo electoral bajo cualquier entorno político. La campaña electoral de 1995 tras la cual Banharn Silpa-archa entró al poder se estimó en 17 mil millones de baht, K. Hewison (ed.) (1997), *Political Change in Thailand: Democracy and Participation*, Routledge, Londres; *BP*, junio 13, 1999.



### La próxima contienda: violaciones electorales y residentes flotantes

Con excepción del caso Wat Dhammakaya, una de las noticias más discutidas en Tailandia este año fue el fraude electoral registrado en las elecciones municipales en Samut Prakan. Estas nos permitieron observar los problemas endémicos electorales en el país: comercialización, corrupción, fraude e importancia del dinero en la compra de votos. Estos fenómenos no serán fácilmente erradicados con la reforma a la Constitución.<sup>22</sup>

El conflicto en Samut Prakan se configuró por medio de la contienda entre la facción Packnam 2000, encabezada por el hijo del viceministro del Interior y la facción Muang Samut. Durante la contienda, la Comisión Nacional Electoral de Tailandia (CNET), señaló entre otras violaciones que a algunos votantes se les pagó mil baht para que votaran por ciertos partidos o para que no votaran. En agosto fueron anuladas las elecciones y se reorganizaron nuevas para octubre. Gracias a la presencia de un gran número de guardias y policías, las elecciones de octubre resultaron más limpias. Aunque se ha discutido la posibilidad de tomar como ejemplo la segunda elección en Samut Prakan, la CNET explicó que éstas no se podrían efectuar a nivel nacional debido a la falta de personal y los requisitos de una coordinación efectiva.<sup>23</sup>

A pesar de que recibió poca atención en los medios, otro escándalo en la provincia de Sa Kaew podría servir de referencia a lo que se espera para las siguientes elecciones generales cuando entren en vigor las reformas introducidas por Chavalit en 1997. Con motivaciones políticas para fortalecer la posibilidad de que Sa Kaew tenga más de tres parlamentarios oficiales a nivel de distrito, en 1997 transfirieron el registro de 9 773 habitantes a la provincia. El resultado fue 4 parlamentarios para Sa Kaew en la Cámara Baja para las siguientes elecciones.<sup>24</sup> Los 5 oficiales implicados en el asunto fueron arrestados y se decidió ampliar las investigaciones mensuales a otras provincias para detectar transferencias sospechosas antes de la siguiente elección. Parece ser que la transferencia ocurrió poco después de que Chavalit se retiró del poder en 1997 y de que los cambios a la Constitución se habían puesto en vigor para las siguientes elecciones, las cua-

<sup>22</sup> *BP*, agosto 31, 1999.

<sup>23</sup> *BP*, "Street ruckus marks final day of rival campaigning", octubre 9, 1999; *BP*, "Fraud Watch at polls can't be extended", octubre 12, 1999.

<sup>24</sup> *BP*, "Senior officials accused of poll conspiracy", agosto 24, 1999.

les ya se esperaban desde ese año. Los periódicos tailandeses no perdieron tiempo en destacar que Sanoh Thienthong, quien fungió como ministro de Interior bajo el Gobierno de Chavalit y que por lo tanto tenía acceso a documentos de la administración local, es parlamentario de Sa Kaew.<sup>25</sup>

La motivación básica para la transferencia ilegal fue la introducción del límite de parlamentarios a uno por distrito electoral. La proporción de diputados se basa en el censo de 1997 asignando un diputado por cada 150 mil habitantes. Para obtener el número de parlamentarios de un total de 400 bajo un sistema de un representante por cada distrito electoral, las 76 provincias tienen que dividir su población en 150 mil con fracciones al lado. Las curules restantes se dividen entre aquellos distritos con las fracciones más altas. De esta manera los oficiales de Sa Kew buscaban incrementar el número de parlamentarios de la provincia de tres a cuatro bajo las nuevas reformas.

Los acontecimientos en Samut Prakan y Sa Kaew reflejan el carácter contradictorio de la democracia Tailandesa y el lado oscuro de las elecciones, y no dejan de poner en duda la efectividad de las nuevas reformas a la Constitución, las cuales fueron ampliamente debatidas en el Senado el año pasado y a principios de éste. Algunos argumentan que una revisión sería necesaria antes de ponerlas en práctica. No sólo se pone en tela de juicio su efectividad para combatir los males del sistema, sino que la misma Comisión Nacional Electoral de Tailandia advierte que podrían agravar la violencia y el caos. Las elecciones generales en Tailandia se califican entre las más violentas en el sureste asiático, y han rebasado el grado de disturbios ocurridos en las elecciones en Camboya en 1998.<sup>26</sup>

### Las reformas a la Constitución

Con las reformas de 1997, la CNET ahora tiene la responsabilidad de organizar elecciones a nivel nacional. Antes esta tarea la desempeñaba el Ministerio del Interior que ya tenía, además, el peso de sus propios intereses políticos y económicos. Las repercusiones reales de esta reforma al siste-

<sup>25</sup> *The Nation*, "Five officials suspended over registrations", agosto 8, 1999.

<sup>26</sup> El alto grado de violencia en Tailandia se atribuye a las actividades de pistoleros de la provincia empleados por partidos o candidatos para liquidar a opositores, algunas veces del mismo partido, o a los recolectores de voto de los opositores.

ma político son todavía una tema de debate y valdría la pena mencionar algunas de las preocupaciones que han surgido al respecto en 1999:<sup>27</sup>

- *Los miembros del parlamento deberán dejar su curul en caso de formar parte del gabinete.* Esta se ha considerado tema central de las reformas para que las facciones no dividan al gabinete (característica principal de los partidos) y, también, para contrarrestar la posibilidad de imprecaciones permanentes al primer ministro. Por lo tanto, al poner tal barrera entre las facciones en el parlamento y el gabinete, se espera que la política tailandesa sea más estable. Esta decisión podría limitar el poder de los miembros del gabinete, pues al ceder éstos su curul no retarían al primer ministro por temor a ser expulsados. Por otro lado, entregar su curul no significa que los lazos “oscuros” entre los miembros del gabinete y las facciones serían contrarrestados, ya que las relaciones extra institucionales, familiares, deudas de gratitud, etcétera, siguen jugando un papel central en el desarrollo político del país que difícilmente serán combatidas a través de reformas institucionales.

- *El Senado tiene que ser electo directamente en vez de ser designado por el primer ministro.* Con la elección directa del Senado se pretende democratizar la política. De igual manera, para evitar que partidos y facciones desestabilicen al Senado, sus miembros no pueden pertenecer a un partido.

Los observadores de la política tailandesa no esperan que las elecciones al Senado sean muy diferentes a las elecciones de la Cámara de Representantes.<sup>28</sup> Las influencias locales, el regionalismo, el dinero y la politización jugarán un papel clave. Los candidatos con conexiones dentro de los partidos tienen mejores posibilidades de ganar. Algunos partidos buscarán tener sus políticos en el Senado, mientras otros políticos que los partidos no pudieron acomodar en la Cámara de Representantes recibirán un asiento en el Senado. Algunos parlamentarios ya han empezado a promover sus propios candidatos debido a que la contienda no ha empezado y por lo tanto es legal.

El Senado es todavía uno de los últimos bastiones que fue dominado en su mayoría por militares, y las elecciones directas podrían limitar su presencia. Sin embargo, los militares que hasta ahora han prometido no

<sup>27</sup> Chulart Sangpassa, “Provincial hearing and draft charter draws huge crowd”, *The Nation*, mayo 17, 1997.

<sup>28</sup> *The Nation*, “Senate Poll won’t escape ‘old evils’ of party politics”, marzo 15, 1999.

involucrarse en la política todavía demuestran su fascinación por éste. El escaparaté ha sido tomado por generales de las fuerzas armadas de la Academia Real de Chulachomklao. A pesar de las advertencias por parte del ex general Chamlong Srimuang de un golpe de Estado, basada en los recientes movimientos, la población de Bangkok no parece tomarla en serio e interpretan esto como el simple interés de los militares en la política civil.

- *La Cámara de Representantes estará compuesta por 500 parlamentarios de los cuales 400 serán elegidos en base al sistema de un parlamento por distrito electoral y los otros 100 de las listas de los partidos.* La introducción de esta reforma igualmente está dirigida a la estabilidad de las elecciones y de la política en general. La estructura del sistema electoral parlamentario ha promovido el gasto excesivo, fomentando la competencia entre candidatos del mismo partido y entre partidos. Bajo el anterior sistema de distritos electorales plurales (la mayor parte de los distritos electorales elegían dos o tres parlamentarios en base a la proporción de un parlamentario por 150 mil personas) la población votaba por candidatos que se proyectaban en forma individual más que como representantes de un partido. Por lo tanto algunos distritos tenían tres parlamentarios de tres diferentes partidos, lo cual resultaba bastante caótico y confundían a los votantes. En un distrito electoral típico de tres parlamentarios, 5 partidos competían en la contienda y algunas veces 11; la boleta electoral podía llegar a incluir a más de 15 candidatos.

La limitación de un parlamentario podría introducir más estabilidad al parlamento y en teoría limitaría la contienda. Sin embargo, con la introducción de un parlamentario por distrito electoral, el proceso llegaría a ser más violento y probablemente caótico porque los contendientes estarían compitiendo únicamente por una preciada curul.<sup>29</sup> Los resultados anticipados de esta reforma se notaron en el caso de la transferencia ilegal de residentes en Sa Kaew y en las defecciones hacia partidos con más posibilidad de triunfo, mucho antes de que se hayan anunciado las elecciones.

Las defecciones y especulación sobre la formación de alianzas, tanto como el fraude detectado con anticipación a las elecciones, conformaron un escenario que caracterizó el retiro prematuro de todos los gobiernos en los noventa. Por lo tanto, la contienda que todavía no se sabe cuándo ocu-

<sup>29</sup> *BP*, “NEC must do its job”, junio 24, 1999.

rirá, probablemente será costosa, intensa y violenta en la lucha de los políticos por un asiento parlamentario.<sup>30</sup>

Pero no fueron solamente los retos políticos internos los que figuraron como acontecimientos más destacados este año. 1999 también resultó ser un año intenso en la política exterior del país que frecuentemente se ha caracterizado por sus habilidades diplomáticas en tiempos de crisis, como fue el caso durante la crisis asiática.

#### RELACIONES EXTERIORES

Los acontecimientos en la política interna y las relaciones regionales e internacionales de Tailandia entre 1997-1998 estuvieron ceñidos al impacto económico y financiero de la crisis asiática, así como a las políticas de estabilización. En este contexto, los análisis económicos y financieros dominaron por casi dos años como los acontecimientos más importantes en Tailandia, mientras tanto los políticos tomaron el asiento trasero. Dos años después, cuando parece ser que la economía Tailandesa ha tocado fondo, la política vuelve a integrarse a las actividades más importantes. Después de que en 1998 el ministro de Relaciones Exteriores de Tailandia luchó por un relajamiento de la política de no intervención de ANSEA, en 1999 dos eventos políticos en la región le otorgaron a Tailandia la oportunidad de activar su política exterior: la postura bastante firme que tomó Tailandia en el caso de Timor del Este y la toma de la embajada de Birmania en Bangkok por activistas políticos birmanos, evento que intensificó las suspicacias del régimen de aquel país hacia el gobierno Tailandés.

Dada la tensa situación en Timor del Este, en 1999 Tailandia decidió mandar varios escuadrones de élite de las Fuerzas Armadas a esta región. Es la primera ocasión en que las Fuerzas Armadas tailandesas asumen actividades militares más allá de sus fronteras y más allá de preservar la integridad nacional frente al “fantasma comunista”. Con esta iniciativa parece que Tailandia busca reactivar su participación en la política regional manteniendo en mente que los acontecimientos en la región podrían desestabilizar los mercados en proceso de recuperación. Esto fue reiterado en la reunión de Ministros de APEC, en Nueva Zelanda. Aunque hubo discusiones sobre la posibilidad de que un país de ANSEA asumiese el lideraz-

<sup>30</sup> BP, “NEC must do its job”, junio 24, 1999.

go de la Administración de Transición de las Naciones Unidas en Timor del Este, esto no sucedió. Sin embargo, Tailandia está considerando la posibilidad de incorporar tropas tailandesas a los cascos azules de las Naciones Unidas.

Las noticias sobre la relación tailandesa-birmana, tema central y constante en la prensa, se intensificaron nuevamente. El primero de octubre, un grupo de 12 estudiantes birmanos que se hicieron llamar “Estudiantes Guerreros Birmanos Vigorosos” tomaron por la fuerza la embajada de Birmania en Bangkok; entre los 37 rehenes se encontraban 13 oficiales birmanos y algunos extranjeros. El propósito parece haber sido llamar la atención sobre la situación en Birmania, demandar la liberación de prisioneros políticos en ese país así como formar un gobierno democrático de acuerdo con la Constitución de 1990. El evento dio a Tailandia la oportunidad para poner en práctica la política propuesta en ANSEA sobre la distensión de la no intervención, dirigida a Birmania. El gobierno tailandés liberó a los estudiantes cuando cedieron a la petición de las autoridades locales de soltar a los rehenes. Esta decisión sirvió para irritar al régimen birmano que respondió inmediatamente, prohibiendo la entrada de barcos pesqueros tailandeses a sus aguas, cerrando los puntos de cruce terrestre más importantes entre los dos países y despachando militares a sus fronteras. Sin embargo, al igual que la política tailandesa, las relaciones entre los dos países han adquirido un carácter pendular. A pesar de la fricción que este evento causó, no se espera que sea una fuente de desestabilización permanente entre los dos países.

Después de un congelamiento de algunas iniciativas por parte de ANSEA bajo el impacto de la crisis asiática, la reactivación política de Tailandia en sus relaciones regionales en parte refleja que el país ahora se siente más seguro en cuanto a su economía. Es aquí, en el área económica, que el desempeño del gobierno en 1999 ha sido elogiado por empresarios nacionales y organizaciones internacionales, a pesar de ser oposición en 1998.

#### LA ECONOMÍA TAILANDESA

##### ¿De la recuperación al crecimiento sólido?

El principio de la crisis financiera en Tailandia lo marcó una grave depreciación del baht, entre el 15 de junio de 1997 a la misma fecha en el año

siguiente, del orden de 42.50%. Su impacto sobre la economía real fue profundo: la reducción en la tasa de crecimiento de Tailandia entre 1996 y 1998 fue de -14.9%. Esta cifra se acompañó de una aguda desaceleración en el consumo interno y en la inversión doméstica y extranjera, de una fuerte inflación y de la reducción del valor de sus exportaciones. Todo ello dio lugar a una grave crisis social que se reflejó en el mercado laboral y en el incremento de la tasa de pobreza.

Las medidas de austeridad del FMI instrumentadas a mediados de 1997 para combatir la crisis, tenían presente los costos futuros de la reestructuración financiera. Sin embargo, a mediados de 1998 el país se encontró sumido en una grave crisis de liquidez y el gobierno enfrentó agudas críticas por parte del sector empresarial, políticos de oposición y la sociedad. Tras una petición del gobierno Tailandés, el Fondo permitió el relajamiento de las medidas de austeridad. En 1998, las cartas de intención para el FMI se fueron moderando. Mientras, el gobierno tailandés decidió enfocarse en la demanda interna como el motor principal de la recuperación.

En marzo de 1998, el FMI le permitió a Tailandia un déficit presupuestario que hoy se ha elevado hasta 6% del PIB. Del 30 de marzo de 1999 hasta marzo del 2000, el gobierno efectuaría reducciones en el IVA del 10 al 7%, siendo así la política fiscal como parte de la estrategia para incentivar la demanda. El impuesto personal sobre la renta para los primeros 50 mil baht fue supendido, ahorrándole a cada contribuyente 2 500 baht. Según datos oficiales, ésto representó un total de 77 mil millones de baht para el gobierno. Para los funcionarios tailandeses era claro que estas medidas fiscales debieron ejecutarse mucho antes de lo que se hizo.

A finales de 1998, tras un ciclo de depresión, las expectativas eran más favorables. En los primeros dos trimestres de 1999, la economía real de Tailandia registró un proceso de lenta pero estable recuperación. La economía parecía haber despertado de su estado agónico de 18 meses. En el primer trimestre de 1999 se registraron cifras más favorables para la producción de manufacturas y los gastos del consumidor. Las tasas de interés e inflación más bajas y un baht más estable en el segundo semestre de 1998 le habían permitido a las compañías negociar su deuda, reestructurar sus operaciones e incrementar su capital. Para finales de 1999, algunos analistas sugieren que las señales apuntaban a un crecimiento sólido.<sup>31</sup>

<sup>31</sup> Soonruth Bunyamanee, "Bouncing Back: Key indicators start showing solid growth", *BP*, octubre 1, 1999.

Después de una aguda oposición a las políticas del gobierno a mediados de 1998 y a principios de 1999, uno de los factores considerados clave para la recuperación es la serie de paquetes de estímulo financiero del gobierno en agosto de 1998 y el de 130 mil millones de baht en marzo de 1999. Sin embargo, dos factores adicionales han sido determinantes en esta aparente recuperación: por un lado, la estabilidad en el tipo de cambio, las tasas de interés y la inflación; y, por otro, el flujo de préstamos extranjeros del Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y la OECD y la inversión extranjera directa, que poco a poco va restaurando su confianza en la economía Tailandesa.<sup>32</sup>

No obstante, en la recuperación económica de Tailandia existe otra serie de elementos que podrían desestabilizar este costoso proceso: los externos y las turbulencias regionales como la apreciación del yen, el terremoto en Taiwan y el conflicto en Timor del Este tras los cuales, a finales de septiembre, el baht registró una depreciación temporal frente al dólar.<sup>33</sup>

Sin embargo, la mayoría de los analistas están de acuerdo en que Tailandia se encuentra sumida en un proceso de rehabilitación. Mientras que unos consideran que el sistema bancario quedó debilitado por un alto número de préstamos incobrables y que no han regresado a la normalidad, ello no interfiere en el proceso de recuperación económica.<sup>34</sup> Según el FMI, esto se debe en parte a que el consumo doméstico, que representa un 40% del PIB, no está cercanamente relacionado al sistema de crédito bancario. Las tendencias económicas en 1999 parecen reafirmar que aun cuando la economía tailandesa logrará salir de la crisis durante el año 2000, la recuperación de la banca tomará más tiempo.

### La economía toca fondo

Durante abril y junio de 1999 la economía registró un crecimiento del 3.5%, cifra que se compara favorablemente con la del mismo trimestre del año anterior. El *National Economic Development Board* (NEDB) informa

<sup>32</sup> *The Nation*, "Growth returns as worst of crisis over, say experts", julio 8, 1999.

<sup>33</sup> Parista Yuthamanop y Soonruth Bunyamanee, "External Factors Prolong Slump", *BP*, septiembre 27, 1999.

<sup>34</sup> *The Nation*, "Opposition will try to outwit Govt", agosto 24, 1999.

## COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA

Sector	PIB, cambio porcentual anual							
	Junio	Julio	1998				1999	
	1996	1997	Tr. 1	Tr. 2	Tr. 3	Tr. 4	Tr. 1	Tr. 2
Agricultura	3.8	-5.0	-0.5	-3.4	0.2	2.7	3.8	1.3
Industria	6.7	0.1	-11.0	-12.9	-12.4	-1.4	5.4	7.7
Construcción	7.2	-26.6	-21.4	-39.0	-39.6	-37.3	-25.9	-7.2
Comercio	1.6	-2.1	-5.0	-10.3	-7.3	-2.5	3.1	5.0
Transporte	11.9	3.8	3.3	-7.9	-6.1	4.0	3.3	5.8
Hoteles y restaurantes	—	-2.4	-7.6	-11.5	-0.8	6.0	8.3	4.9
Finanzas	5.2	-10.3	-50.1	-42.4	-78.8	-72.4	-40.5	-33.1
Otros	7.5	5.3	4.4	-0.4	-0.4	0.8	-0.8	4.4
PIB	5.9	-1.8	-8.2	-12.3	-13.6	-5.8	0.8	3.5

Fuente: Economic and Social Development Board, Tailandia, 1999.

que el PIB en el segundo trimestre llegó a un total de 680 mil millones de baht a precios de 1988, comparado con 657.2 mil millones del mismo periodo del año anterior.<sup>35</sup> En el primer semestre de 1999, el PIB registró un total de 717.3 mil millones de baht.

Según el NEDB, la estabilización se debe esencialmente a: mayores gastos por familia (debido en parte a la reducción en el IVA), la inversión pública y la producción industrial.<sup>36</sup>

Después de graves problemas inflacionarios, en abril de 1998 se registró el 1% de inflación anual, la más baja en 15 meses. Se espera que la inflación para fines de 1999 se ubique entre 0.5 y 1%, mucho más baja que las proyecciones de 2.5 y 3% estimadas a principios de año. Esta recuperación se atribuye a las reducciones en el IVA en abril que redujeron la inflación en un 1.6 puntos porcentuales por año.<sup>37</sup>

El consumo, por su parte, se incrementó en agosto, acompañado por ganancias en la recaudación de impuestos sobre el consumo y por mayores ventas de motocicletas y de bebidas alcohólicas. El índice de precios al consumidor, por su parte, disminuyó un 1.1% del año anterior.

El índice de inversión privada en agosto también registró una recupe-

<sup>35</sup> BP, "GDP growth hits 3.5% in Q2", septiembre 21, 1999.

<sup>36</sup> En junio se registró un repunte en la venta de autos. *The Nation*, "Thai auto sales up by 82%", julio 15, 1999.

<sup>37</sup> BP, "Bouncing Back?" Junio 30, 1999.

ración modesta al disminuir 9%, lo cual se compara favorablemente con las cifras de julio cuando se registró una contracción de 10.9%.

El sector industrial registró un crecimiento favorable. En el segundo trimestre creció un 7.7%, lo que se compara favorablemente con la cifra de -12.9% de agosto de 1998. El sector de vehículos marcó un crecimiento de 90% en el segundo trimestre, incluyendo el ensamblaje de vehículos de pasajeros y comerciales. Los productos agrícolas procesados y las bebidas alcohólicas ayudaron a elevar esta cifra. La producción de licor se incrementó en un 60.3%, mientras que aumentaron las exportaciones, las cuales favorecieron el crecimiento de la producción de cemento en un 14.3% en el segundo trimestre. La maquinaria industrial y aparatos eléctricos también registraron un crecimiento de dos dígitos.

En octubre de 1999, el Banco de Tailandia difundió estadísticas que reflejaban un crecimiento sólido, especialmente con referencia al índice de manufacturas y exportaciones. El índice de manufacturas mostró un incremento de 2.2% en agosto con respecto al mes anterior. Este índice ganó un 17.7% en comparación con el mismo periodo del año anterior. La demanda local y de exportaciones fueron el factor principal detrás de este despegue y, como se sugirió anteriormente, fue encabezada por el sector de vehículos y autopartes (refacciones), la producción de circuitos integrados, material electrónico y joyas, así como exportaciones de acero y cemento.

El comercio exterior registró ganancias en agosto cuando se incrementó las exportaciones un 15% respecto al año anterior y las importaciones un 25%. Los productos de mayor demanda para exportación fueron piña enlatada, partes electrónicas y diversos productos agropecuarios. El incremento en las manufacturas se refleja en el aumento del 25% en importaciones de materia prima y del 17% en bienes de capital. Los bienes de consumo importados se incrementaron en un 40% en comparación con el año previo. El superávit comercial disminuyó de 746 millones de dólares en agosto, lo cual se compara favorablemente con el mes anterior donde se obtuvieron 970 millones de dólares.

En agosto, el superávit en cuenta corriente llegó a 899 millones de dólares, cuando el mes anterior registró 1.18 mil millones. Si la economía continúa con este ritmo, se espera un déficit en la cuenta corriente debido a la importación de bienes de capital.

Apoyándose en éstos análisis favorables, el gobierno de Tailandia anunció en septiembre que no necesitaría más préstamos del Banco Mun-

## INDICADORES MACROECONÓMICOS, 1999

<i>Actividad precios (var. % anual)</i>	<i>Junio</i>	<i>Julio</i>	<i>Agosto</i>	<i>Enero-agosto</i>
• Índice de producción manufacturera	12.0	14.6	17.7	9.6
• Índice de Consumo Compuesto	96.4	97.2	99.5	96.1
• Índice de Inversión privada	-13.4	-10.9	-9.0	-9.0
• Balanza monetaria gubernamental mmb <sup>1</sup>	8.6	-0.2	-14.4	-60.5
• IPC	-1.2	-1.1	-1.1	0.5
* Alimentos	-2.0	-2.3	-3.1	-0.1
* No alimentos	-0.7	-0.3	0.2	0.9
<i>Cuenta externa (millones de dólares)</i>				
• Exportaciones	4 752	4 888	4 888	36 127
var.% anual	5.8	7.2	15.0	3.3
• Importaciones	4 285	3 918	4 117	29 627
var.% anual	20.2	9.1	25.0	8.3
• Balanza comercial	467	970	746	6 508
• Balanza de la cuenta corriente	500	1 186	899	8 078
• Balanza de pagos	861	73	25	2 525
Reservas extranjeras oficiales mmd <sup>2</sup>	31.4	31.9	32.2	32.2

<sup>1</sup> mmb = miles de millones de bahts.

<sup>2</sup> mmd = miles de millones de dólares estadounidenses.

Fuente: Banco de Tailandia.

dial, aunque se mantendría en el programa de éste. El gobierno tailandés ha recibido hasta la fecha 13.47 mil millones de dólares de los 17.2 mil millones del programa de crédito del Banco Mundial.<sup>38</sup> Para el ministro de Finanzas, Tarrin Nimmanahaeminda, los inversionistas extranjeros han recobrado su confianza en el país y parece que la decisión de Tailandia de no contraer nuevos préstamos fue una medida positiva.

Sin embargo, la rápida caída del baht a finales de septiembre en más de un 10% advirtió a los funcionarios tailandeses que factores externos pueden tener repercusiones negativas en el mercado interno, a pesar de las sólidas bases económicas. A finales de septiembre, el baht cayó a su nivel más bajo contra el dólar desde hace 3 meses, debido principalmente a la apreciación del yen, las turbulencias políticas en Timor del Este y el terremoto en Taiwan. Mientras que a principios de octubre se recuperó, las autoridades en Tailandia todavía consideran fluctuaciones del baht como una

<sup>38</sup> Wichit Sirothaveeporn, "No more IMF loans required, says gov't", *BP*, septiembre. 22, 1999.

ESTADÍSTICAS MONETARIAS, 1999  
(miles de millones de bahts)

	<i>Junio</i>	<i>Julio</i>	<i>Agosto</i>	<i>Enero-agosto</i>
• M1	429.2	415.8	427.1	427.1
* var. % anual	12.4	4.2	9.5	9.5
• M2	4 764.1	4 756.1	4 782.40	4 782.4
* var. % anual	5.8	3.7	3.9	3.9
• M2A	5 074.12	5 082.7	5 009.4	5 009.4
* var. % anual	3.1	2.5	2.1	2.1
• Base monetaria	432.37	428.3	433.4	433.4
* var. % anual	1.1	-4.4	-2.0	-2.0
• Depósitos bancarios	4 639.1	4 636.4	4 647.4	4 647.4
* var. % anual	6.0	4.0	3.3	3.3
• Créditos de la banca comercial	5 361.9	5 347.5	5 356.0	5 356.0
* var. % anual	7.5	-6.8	-6.7	-6.7
Excluyendo BIBF	4 754.9	4 757.9	4 777.3	4 777.3
* var. % anual	0.6	0.7	0.7	0.7
Tipo de cambio promedio (B:\$)	36.91	37.11	37.96	37.22

Fuente: Banco de Tailandia.

posible amenaza a fines del milenio. Mientras que el baht se ha fortalecido a menos de 40 por dólar, los analistas aún son cautelosos, y la misma actitud permanece en relación al sistema bancario.

### ¿Y la Banca?

La cuestión más importante que permanece, y que no sólo figura como una contienda política entre Chuan y los partidos de oposición, es la reforma de la banca y su futura privatización después de su recuperación. A pesar de la estabilidad macroeconómica a principios de 1999, los analistas todavía prevén una situación pesimista para el sistema bancario en su totalidad; y, a finales de 1999, con la excepción de algunos comentarios favorables, los análisis se mantienen igual. En el tercer trimestre de 1999 los Bancos Thai registraron resultados mixtos: pérdidas debido a la falta de nuevos préstamos y al peso de préstamos impagables; mientras que la mayoría registraron resultados de operaciones más amplios y progreso en la reestructuración.

El problema fundamental es el monto de la cartera vencida de los bancos tailandeses, pues constituye el 46% del crédito pendiente. En 1999, los bancos siguen un lento proceso de reestructuración de deudas y, simultáneamente, de recapitalización. Mientras tanto, la banca se ha negado a otorgar préstamos, lo que causa estancamiento en el crecimiento económico e irritación a la administración. Para Sathit, uno de los problemas más graves es el exceso de liquidez en el sector bancario, debido a que se ha inyectado el capital pero no lo han puesto a disposición del sector productivo.

Hasta ahora se conjetura que las pérdidas de los bancos se presentarán durante el año 2000 y el 2001. Debido a que bajo las reformas al sistema bancario se tienen que poner a un lado provisiones a préstamos perdidos (*loan-loss*), los bancos no van a presentar ganancias mayores. Los únicos bancos que han logrado incrementar sus provisiones y han completado su recapitalización son el Thai Farmers Bank y el Banco Bangkok. Se predice que estos bancos serán los únicos que lograrán sobrevivir en el 2000 y los únicos dispuestos a extender préstamos masivos a las pequeñas y medianas empresas.

El gobierno ha lanzado una serie de iniciativas para que los bancos tengan la posibilidad de otorgar préstamos al sector real. La principal fue el “*capital raising scheme*” introducido el 14 de agosto y el programa de reforma financiera del 14 de agosto del año pasado. Aparte de la necesidad de rehabilitar al sistema bancario para volver a otorgar préstamos, esta po-

#### Deudas costosas

#### Préstamos incobrables

(valor en miles de millones de bahts)

	1998				1999			
	Junio		Septiembre		Diciembre		Marzo	
	Valor	%*	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Sistema bancario	1 832.52	31.04	2 149.15	37.92	2 350.84	42.90	2 537.45	46.16
• Bancos privados	994.23	30.19	1 165.55	36.88	1 239.94	429 040.48	1 293.79	42.31
• Bancos públicos	786.03	47.17	920.47	55.14	1 036.65	62.45	1 158.20	68.25
• Bancos extranjeros	52.26	5.53	63.14	7.53	74.24	9.81	85.46	11.51
• Compañías financieras	257.78	5.63	288.99	63.35	323.69	70.16	170.65	65.51
• Total	2 090.30	32.69	2 438.15	42.32	2 674.53	45.02	2 708.09	47.03

\* % de la deuda total.

Fuente: Banco de Tailandia.

lítica está dirigida a la eventual privatización de todos los bancos del Estado. Sin embargo, antes de privatizarlos, el gobierno tiene que inyectarles alrededor de 500 mil millones de bahts. Para julio, la recapitalización alcanzó un monto de 850 mil millones, y las instituciones financieras parecen creer que no se necesita mucho más.<sup>39</sup> Empero, algunos de los bancos tailandeses necesitan para el año 2000 una recapitalización de 10 a 23 mil millones de dólares.<sup>40</sup>

En octubre de 1999 se afirmó que el costo de la crisis financiera fue masivo. Los costos de intereses sobre la emisión de valores gubernamentales, cuyo principal es calculado en 500 mil millones de bahts, utilizados para la reestructuración financiera, se estiman en 42 mil millones para el año fiscal 2000. Esto constituye mitad del pago para el servicio de la deuda del sector público de este año fiscal.<sup>41</sup>

A pesar de una recuperación registrada en el área de la economía real, la banca permanece en un ámbito de contienda política importante que sigue debilitando al gobierno de Chuan, sobre todo debido al caso del Banco Krung Thai.

#### TAILANDIA A FINES DEL MILENIO

Para los especialistas en Tailandia, 1999 resultó un año bastante interesante, sobre todo en lo político. Se espera con ansiedad la configuración de alianzas en las siguientes elecciones y el gobierno de coalición que emerge después de intensas negociaciones. Lo más claro es que una unión electoral entre el Chart Pattana y el Chart Thai será una fuerza electoral bastante poderosa. En este contexto, la integración del nuevo partido de Shinawatra que tiene imagen tecnócrata, sería una buena decisión. Es dudoso que el Partido de Nueva Aspiración emerja como una fuerza triunfal como lo hizo en 1996. A pesar de esto, la conformación del Partido de Nueva Aspiración siempre parecería ser una manera importante de abastecer al noreste. Lo que estos partidos parecen tener en mente es aislar al Partido Demócrata cuya popularidad a fines de 1999 se vislumbra mejor que cuando heredó el movimiento democrático en 1992.

<sup>39</sup> *The Nation*, “Institutions raise Bt350 in fresh capital”, mayo 15, 1999.

<sup>40</sup> Nuntawan Polkwamdee, “Mixed third quarter results”, *BP*, octubre 18, 1999.

<sup>41</sup> Wichit Sirothaveeporn, “Recovery costs will burden for years”, *BP*, octubre 11, 1999.

Mientras que parece ser demasiado temprano para llegar a ciertas conclusiones con respecto a una coalición, se da por sentado que las elecciones van a ser bastante competitivas y violentas a pesar de las reformas introducidas. La eficacia de las nuevas reformas a la Constitución y los cambios que introduce en las políticas electorales probablemente no lograrán abatir los problemas endémicos de las elecciones y, en algunos casos, podrían servir para agravarlos, como lo sugieren los casos de Samut Prakan y de Sae Kaew. Para mediados o fines del año 2000, lo más probable es que Tailandia celebrará elecciones con esas reformas, y se instituirá el quinto gobierno desde 1992.

Pero la buena noticia es que Chuan habrá logrado retirarse con el apoyo de la sociedad. En el ámbito económico el país también demostró su increíble capacidad de adaptación a circunstancias adversas. Sin embargo la banca continuará siendo un problema. Para la mayor parte de los analistas, a pesar de que los bancos tailandeses seguirán en proceso de reforma y con pérdidas, la economía real se está estabilizando.

	APÉNDICE
<i>Nombre oficial</i>	Reino de Tailandia
<i>Capital</i>	Bangkok
<i>Extensión territorial</i>	513 115 km <sup>2</sup>
<i>Religión</i>	Budismo; minoría musulmana y cristiana
<i>Idioma</i>	Thai
<i>Moneda</i>	Baht (฿)
<i>Gobierno</i>	Democracia parlamentaria
<i>Jefe de Estado</i>	El Rey Bhumibol Adulyadej
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Demócrata Partido Chart Pattana Partido Chart Thai Partido de Acción Social Partido Prachakom Thai Partido de Nueva Aspiración Partido de Solidaridad Partido Seritham Partido Muan Chon
<i>Primer Ministro y Ministro de Defensa</i>	Chuan Leekpai (DP)
<i>Viceprimer Ministros</i>	Supachai Pantichpakdi Chichai Rattakul Panja Rattakul Sanan Kachomprasart Korn Dabbaransi (CP)
<i>Ministros clave (tercer trimestre 1999):</i>	
<i>Agricultura y Cooperativas</i>	Pongpol Adireksarn
<i>Comercio</i>	Supachai Panitchpakdi
<i>Educación</i>	vacante
<i>Finanzas</i>	Tarrin Nimmanahaeminda
<i>Relaciones Exteriores</i>	Surin Pitsuwan
<i>Industria</i>	Suwat Liptapallop
<i>Interior</i>	Sanan Kachornprasart
<i>Justicia</i>	Suthas Ngermuen
<i>Trabajo y Bienestar Social</i>	Sampong Amornviwat
<i>Salud Pública</i>	Korn Dabbaransi
<i>Ciencia Tecnología y el medio ambiente</i>	vacante
<i>Transporte y Comunicación</i>	Suthep Thaugsuban
<i>Universidades</i>	Prachuab Chaiyasarn
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Chatu Mongol Sonakul

Fuentes: *The Far East and Australasia*, 1999; The Economics Intelligence Unit, *Country Report: Thailand*, tercer trimestre, 1999; *Der Fischer Weltalmanach*, 1999.



## ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial <sup>1</sup>	513 115
Población total al 31 de diciembre de 1997	60 816 227
Densidad de población <sup>2</sup>	118.5

<sup>1</sup> en kilómetros cuadrados.

<sup>2</sup> personas por kilómetro cuadrado al 31 de diciembre de 1997.

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1999.

## POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

(miles de personas de 13 años y mayores, agosto de cada año)

	1994	1995	1996
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	17 960	16 929	16 127
Minería y cantera	50	46	47
Manufacturas	3 851	4 377	4 334
Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	185	168	143
Construcción	1 698	1 846	2 172
Comercio, finanzas, seguros y bienes raíces	3 618	4 094	4 341
Transporte, almacenaje y comunicación	858	987	954
Otros servicios (incluye restaurantes y hoteles)	3 860	4 122	4 094
Otras actividades	15	6	19
Total de empleados	32 095	32 575	32 232
Desempleados	423	375	354
Fuerza laboral total	32 518	32 950	32 586

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1999.

## INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997	1998
PIB a precios de mercado mmB <sup>1</sup>	3 631	4 189	4 598	4 827	4 726
PIB, crecimiento real (promedio porcentual)	8.7	8.8	5.5	-0.4	-9.4
IPC (promedio porcentual)	5.1	5.8	5.9	5.7	8.1
Exportaciones FOB md <sup>2</sup>	44 478	55 447	54 408	56 652	52 873
Importaciones FOB md	48 204	63 415	63 897	55 100	36 946
Balanza de la cuenta corriente md	8 085	-13 555	-14 692	-3 024	14 329
Reservas excluyendo oro mmd <sup>3</sup>	29 332	35 982	37 731	26 179	29 536
Deuda externa total mmd	65.7	83.1	90.6	93.4	86.1
Servicio de la deuda externa (%) pagado	14.2	11.1	11.6	14.8	19.3
Tipo de cambio promedio (B:\$)	25.15	24.92	25.34	31.36	41.36

<sup>1</sup> mmB = miles de millones de bahts.

<sup>2</sup> md = millones de dólares estadounidenses.

<sup>3</sup> mmd = miles de millones de dólares estadounidenses.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Thailand*, tercer trimestre, 1999.

## ORÍGENES DEL PIB (1997)

	% del total
Agricultura, silvicultura, pesca y minería	12.7
Manufacturas	31.6
Construcción y servicios públicos	5.9
Transporte y comunicación	8.7
Comercio: Menudeo y mayoreo	15.9
Finanzas y bienes raíces	6.8
Electricidad y agua	2.8
Administración pública y otros servicios	15.5
PIB a precios corrientes	100.0

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Thailand*, tercer trimestre, 1999.

## COMPONENTES DEL PIB (1997)

	% del total
Consumo privado	55.4
Consumo estatal	8.2
Inversión bruta fija	35.7
Acumulación de existencias	-0.8
Exportaciones de bienes y servicios	47
Importaciones de bienes y servicios	-44.4
Discrepancia estadística	-1.1
PIB a precios corrientes	100.0

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Thailand*, tercer trimestre, 1999.

**PRINCIPALES EXPORTACIONES FOB  
(1998)**

	<i>md*</i>
Computadoras y partes	7 643
Textiles	4 425
Circuitos integrados	2 246
Arroz	2 099
<b>Total (incluye otros)</b>	<b>43 339</b>

\* md = millones de dólares estadounidenses.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Thailand*, tercer trimestre, 1999.

**PRINCIPALES IMPORTACIONES CIF  
(1998)**

	<i>md*</i>
Bienes de capital	21 622
Materia prima y bienes intermedios	11 703
Bienes de consumo	4 894
Fósiles y lubricantes	3 159
<b>Total (incluye otros)</b>	<b>42 894</b>

\* md = millones de dólares estadounidenses.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Thailand*, tercer trimestre, 1999.

**DESTINO DE EXPORTACIONES (1998)**

<i>Principales países</i>	<i>% del total</i>
Estados Unidos	22.3
Japón	13.7
Singapur	8.7
Hong Kong	5.1
Malasia	3.3

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Thailand*, tercer trimestre, 1999.

**ORIGEN DE IMPORTACIONES (1998)**

<i>Principales países</i>	<i>% del total</i>
Japón	23.7
Estados Unidos	14.1
Singapur	5.6
Malasia	5.2
Alemania	5.1

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Thailand*, tercer trimestre, 1999.

**COMERCIO MÉXICO-TAILANDIA**

	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>
Exportaciones md*	55 479	120 797	86 099
Importaciones md	244 062	367 744	405 525
Saldo	-188 583	-255 947	-319 426

\* md = millones de dólares estadounidenses.

Fuente: INEGI, *Estadísticas del Comercio Exterior de México*, información preliminar, enero-julio, vol. XXII, núm. 7, 1999.

**MEDIOS DE COMUNICACIÓN**

	<i>1993</i>	<i>1994</i>	<i>1995</i>
Receptores de radio (millares en uso)	10 900	11 050	11 000
Receptores de televisión (millares en uso)	6 500	6 800	11 000
Periódicos			
Número	n.d.	35	35
Circulación (millares)	n.d.	2 766	2 700
Periódicos no diarios (ejemplares)	n.d.	n.d.	280
Teléfonos (miles de líneas en uso)	2 215	2 751	3 482
Estaciones de telefax (aparatos en uso)	50 000	60 000	n.d.
Teléfonos celulares (suscripción)	436 000	643 000	1 087 504

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1999.

**EDUCACIÓN (1993)**

	<i>Instituciones</i>	<i>Maestros</i>	<i>Estudiantes</i>
Oficina de la Comisión Nacional de Educación Primaria	31 438	363 386	6 734 653
Oficina de la Comisión Nacional de Educación Privada	2 935	66 465	1 676 722
Departamento de Educación General	2 087	105 540	2 095 533
Administración del Área Metropolitana de Bangkok, Municipalidades y Muang Pattaya	909	23 931	515 444
Departamento de la Educación Técnica	193	16 091	290 324
Ministerio de Asuntos Universitarios	54	20 000	282 729
Policía fronteriza	166	1 060	18 409
Departamento para la Educación de los Maestros	61	6 496	99 442
<b>Total</b>	<b>38 341</b>	<b>614 228</b>	<b>11 855 624</b>

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1999.