



sumo. En el segundo trimestre de 1998 los problemas se agudizaron, las expectativas de crecimiento se redujeron, y el desempleo avanzó lo mismo que el cierre de comercios y empresas. El gobierno declaró la recesión. Toda esta situación provocó el malestar de la población y la crítica hacia el gobierno de Tung Chee-hwa, que se percibe como ineficaz para dar una pronta respuesta a la situación de crisis. El año de 1998 fue uno de los peores que han vivido los hongkoneses en mucho tiempo.

#### POLÍTICA

En el mes de enero, el gobierno de Hong Kong decidió abandonar la política de "primer asilo" con el fin de parar la ola de inmigrantes de origen vietnamita. En el futuro no habrá trato especial para ellos; serán como cualquier otro inmigrante ilegal y serán repatriados. Hong Kong había sido "el puerto de primer asilo" desde que llegó el primer grupo de vietnamitas en mayo de 1975.<sup>2</sup>

Durante el mismo mes, la agencia Xinhua llevó a cabo cambios en su personal de la oficina en Hong Kong. Los subdirectores Zhang Junsheng y Qin Wenjun fueron removidos de sus cargos. Además, el negociador de la parte china en el Grupo de Enlace Conjunto, Chen Zuo'er fue promovido como subdirector de la Oficina de Asuntos de Hong Kong y Macao. Por otro lado, esta agencia se vio envuelta en un problema por negarse a proporcionar a Emily Lau Wai-hing una copia de su expediente personal, que supuestamente guardaba en sus archivos. De acuerdo con la ley, en un plazo de 40 días debía de dar respuesta, pero pasaron 10 meses al cabo de los cuales respondió que no existía ningún expediente de Emily Lau. Xinhua violó la ley porque no respondió dentro del tiempo establecido. Sin embargo, la secretaria de Justicia Elsie Leung Oi-sie decidió no enjuiciar a la agencia,<sup>3</sup> y por si fuera poco, el 10 de marzo, el jefe ejecutivo Tung Chee-hwa defendió la decisión argumentando que la acción de Xinhua era "una infracción técnica, no substancial" de la ley de privacidad. Esta situación causó malestar porque se estaba mostrando que la ley no se aplicaba a los organismos dependientes del gobierno central chino.

<sup>2</sup> *China Daily*, edición de Hong Kong, 8 de enero de 1998, p. 1.

<sup>3</sup> *South China Morning Post*, 28 de febrero de 1998, p. 1.

Otro asunto que también causó malestar fue el relativo al proyecto de adaptación de leyes, en las que reemplazaban los privilegios de la corona británica con los privilegios del Estado. Aunque este hecho fue mostrado simplemente como un cambio técnico por la administración de Tung Chee-hwa, en realidad implicaba una excepción de las leyes para varios órganos del gobierno chino pues implicaba definir al "Estado" como el gobierno de la RAE, más las autoridades centrales de la República Popular China y órganos subordinados que actúan dentro de su esfera de autoridad y que no ejecutan funciones comerciales, esto es, la oficina de Xinhua, la guarnición del Ejército Popular de Liberación en Hong Kong, la oficina del Ministerio de Relaciones Exteriores y la oficina del Grupo de Enlace Conjunto. El 7 de abril este proyecto de adaptación de leyes fue aprobado por el Consejo Legislativo Provisional sin mayor discusión, por 46 votos a favor y seis en contra, sin abstenciones. Tanto la barra de abogados como los académicos, la Sociedad de Derecho, grupos políticos y organizaciones de derechos humanos, criticaron severamente dicha aprobación.<sup>4</sup>

Los grupos pro Beijing empezaron a cuestionar las transmisiones de la radio y la televisión de Hong Kong (RTHK) en las que se criticaba la actuación del gobierno de la RAE. En especial, Xu Simin, miembro del Comité Permanente de la Conferencia Política del Pueblo Chino, en una reunión de un subgrupo de dicha conferencia celebrada el 4 de marzo en Beijing, recriminó a la RTHK por criticar al gobierno y al jefe ejecutivo. Tung por su parte declaró: "Aunque la libertad de expresión es importante, también lo es el presentar la política gubernamental en forma positiva...".<sup>5</sup> Pero la secretaria para la Administración, Anson Chan Fang On-sang advirtió que el ataque de Xu Simin a RTHK podía ser visto como una invitación para que el gobierno central interviniera en los asuntos de Hong Kong. Además, añadió que el gobierno daba la bienvenida a la crítica de la política oficial. Recalcó que era totalmente inapropiado expresar el tipo de comentarios como los hechos por Xu, en Beijing y no en Hong Kong.<sup>6</sup> Posteriormente Tung, a su regreso de Beijing, después de asistir a la inauguración de la sesión anual de la Asamblea Nacional Popular, hizo una defensa de la independencia editorial de RTHK, enfatizando el papel de los

<sup>4</sup> *Ibidem*, 29 de marzo de 1998, p. 4.; 7 de abril de 1998, p. 1 y 16; 8 de abril de 1998, p. 1 y 6.

<sup>5</sup> *Ibidem*, 5 de marzo de 1998, p. 1.

<sup>6</sup> *Ibidem*, 6 de marzo de 1998, p. 1.

medios de comunicación como vigilantes de las políticas gubernamentales, pero al mismo tiempo les pidió que sus informes sobre dichas políticas fueran objetivos.

Indudablemente, en este cambio de actitud de Tung se veía la influencia del gobierno central, que mostró que no deseaba iniciar confrontaciones ni mucho menos que la sociedad hongkonesa pensara que había interferencia en los asuntos de la RAE. Esto se advirtió también en la decisión que se tomó de amonestar a Xu Simin. En un discurso ante los diputados de Hong Kong y Macao a la Comisión Política Consultiva Popular de China (CPCPC), Li Ruihuan, su presidente, expresó que los asuntos de Hong Kong no debían ser discutidos, y menos ahora que las dudas sobre la política de "un país, dos sistemas", se habían despejado. Afirmó además, que los diputados de la CPCPC no tenían derecho de monitorear al gobierno ni de discutir la política de la administración de la RAE.

Jiang Zemin por su parte, al reunirse con 35 diputados de Hong Kong a la CPCPC volvió a poner énfasis en el punto de no intervenir en los asuntos de Hong Kong. Los diputados de la RAE, dijo, sólo toman parte en la discusión de los asuntos nacionales en representación de los hongkoneses.<sup>7</sup>

Durante la visita del primer ministro Zhu Rongji a Francia, se suscitó un incidente relacionado con la prensa de Hong Kong. El reportero John Liauw Chung-ping de TVB, estación local de Hong Kong, hizo una pregunta a Zhu relativa a lo que sintió cuando un grupo de "reporteros sin fronteras" le lanzó fotos del reportero Gao Yu actualmente preso en China. Le respondió solamente que no había visto nada. Pero el primer secretario de la embajada de China en Francia, Su Xu, amonestó severamente a John Liauw Chung-ping por haber hecho ese tipo de pregunta en público al primer ministro y ante las cámaras. Lo amenazó con dejar de cooperar con él si volvía a ocurrir un incidente parecido. Todo esto fue filmado, y cuando se transmitió en Hong Kong, inmediatamente se alzaron voces de protesta por lo que se consideraba limitación de la libertad de prensa. El gobierno chino optó por no dar importancia al asunto. El vocero del Ministerio de Relaciones Exteriores, Tang Guoqiang aseguró que los funcionarios chinos en París sólo estaban tratando de guardar el orden y que eso no tenía nada que ver con la libertad de prensa.

En el mes de marzo la secretaria de Justicia, Elsie Leung Oi-sie, se expuso de nueva cuenta a las críticas de la sociedad hongkonesa cuando

<sup>7</sup> *Ibidem*, 10 de marzo de 1998, p. 1.

eximió de cargos a la presidenta del *Sing Tao Holdings*, firma que publica el diario *Hong Kong Standard*. Dos de sus ejecutivos y su anterior director de circulación fueron acusados de alterar las cifras de circulación del diario, defraudando con ello a los anunciantes. Sin embargo, la presidenta, Sally Aw Sian, no fue acusada. Esta situación causó dudas y desconfianza pública sobre la preeminencia del Estado de derecho, sobre todo porque la señora Aw era miembro de la CPCPC y además amiga de la familia de Tung Chee-hwa. La secretaria de Justicia se concretó a decir que su decisión de no enjuiciar a la señora Aw fue tomada en función del interés público, y no dio más detalles.

El Consejo Legislativo que se eligió en mayo es considerado como el primero de la RAE y estará en funciones por dos años. Fueron elegidos diez miembros por un comité de elección compuesto por 800 miembros; 30 miembros elegidos por los grupos funcionales; y 20 miembros elegidos en forma directa dentro de los cinco distritos electorales geográficos: la isla

#### CUADRO 1

##### Composición de la Primera Legislatura de la RAE

<i>Distritos geográficos electorales (20 curules)</i>	<i>Grupos funcionales (30 curules)</i>	<i>Comité de Elección (10 curules)</i>
Legisladores elegidos por el sistema de representación proporcional.	Legisladores elegidos por sus respectivas cámaras:	Legisladores elegidos por el Comité de Elección, cuyos miembros provienen de:
5 distritos electorales:	Deportiva, entretenimiento, cultura y editorial.	Sectores industrial, comercial y financiero
Isla de Hong Kong	Laboral	200
Este de Kowloon	Importación y exportación	Profesional
Oeste de Kowloon	Textiles y prendas	Laboral, religioso y popular
Este de NT	Comercio al mayoreo y menudeo	200
Oeste de NT	Tecnología e informática	Miembros del CLP, delegados de Hong Kong ante CPCPC, ANP, CDP y RP
	Transporte	
	Agricultura y pesca	200
	Seguros	Total
		800

CPCPC- Comisión Política Consultiva Popular de China.

ANP- Asamblea Nacional del Pueblo.

CDP- Consejos Distritales Provisionales.

CLP- Consejo Legislativo Provisional

RP- Representantes Distritales.

de Hong Kong, el este de Kowloon, el oeste de Kowloon, el este de los Nuevos Territorios y el oeste de los Nuevos Territorios. El método que se usó para la elección directa fue el de representación proporcional, en el cual el partido que obtenga más de 50% del total de los votos por distrito tendrá dos curules en el mismo. El resto sería distribuido entre los otros partidos de acuerdo al porcentaje de votos que hubieran obtenido.

Las elecciones para seleccionar al segundo Consejo Legislativo se llevarán a cabo en el año 2000 y la duración en el cargo será de 4 años.

El 2 de abril se efectuó la selección de los miembros del Comité de Elección entre los grupos profesionales y organizaciones. De los 800 miembros que componen dicho comité, 588 fueron elegidos, 95 no tuvieron contrincantes (de modo que quedaron automáticamente incluidos), 40 miembros de representantes de organizaciones religiosas en Hong Kong, 77 miembros del Consejo Legislativo Provisional (CLP), la Asamblea Nacional del Pueblo (ANP), y el CPCPC. De los 140 000 votantes registrados sólo acudieron a las urnas 32 630, es decir, sólo 23.38 por ciento.<sup>8</sup>

Las elecciones que atrajeron mayor interés fueron las de los distritos geográficos en donde los partidos políticos hicieron una gran campaña. Cada uno de ellos presentó sus respectivas plataformas:

El Partido Democrático proponía un mayor grado de autonomía y un gobierno abierto y democrático para Hong Kong; participación y comentarios sobre los asuntos de China; articulación de los puntos de vista de los residentes de Hong Kong sobre las políticas del gobierno chino que afectan a Hong Kong; agilización del desarrollo de un sistema democrático de gobierno; mantener la libre y justa competencia en la economía de mercado de Hong Kong; y propugnar por que todos los miembros de la sociedad compartan los frutos del éxito económico.

El Partido de los Ciudadanos pugnaba por realizar reformas democráticas; elecciones directas por medio del sufragio universal; mejorar los derechos humanos; gobierno limpio, abierto y claro; desregulación de monopolios; protección ambiental; impulsar la competitividad de Hong Kong; revisar el sistema educativo; mejorar la asistencia de seguridad social; luchar por los derechos de la mujer; asignar mayor gasto para la salud; y más vivienda pública.

La Alianza para la Democracia y el Mejoramiento de Hong Kong (ADMKH) proponía el logro de una economía opulenta; hacer de Hong

Kong una sociedad pacífica y satisfecha; sufragio universal; asegurar el ejercicio efectivo del poder político; pedir al gobierno chino que fuera signatario de los convenios internacionales sobre derechos humanos; políticas industriales; promover el intercambio económico entre Hong Kong y China; combatir la pobreza; agilizar la construcción de vivienda pública; e instrumentar un esquema de retiro para los trabajadores.

El Partido Liberal ponía énfasis en enfocarse en la economía y en lo concerniente al bienestar del pueblo; mantener un sistema de bajos impuestos; desarrollar sistemáticamente la democracia; crear un ambiente político progresista para el pueblo, con competencia e integridad para mantener el bienestar de Hong Kong; asegurar la estricta adherencia a la Declaración Conjunta y a la Ley Básica; revitalizar la economía de Hong Kong; y construir una sociedad justa y equitativa.

El Grupo Frontera postulaba: China debe respetar los derechos humanos e institucionalizar la democracia y el Estado de derecho; modificar la Ley Básica de acuerdo con los deseos del pueblo de Hong Kong; sufragio universal; monitorear la puesta en práctica de los convenios internacionales sobre derechos humanos; defender la libertad de prensa; la Corte de Última Instancia debe tener poder para interpretar la Ley Básica; apoyo a la economía de libre mercado; oposición a la importación de mano de obra; y baja de los impuestos en dos puntos porcentuales.

Como puede observarse, el Partido Democrático, el Grupo Frontera y el Partido de los Ciudadanos eran los que mayor énfasis ponían en el desarrollo de la democracia y la defensa de los derechos humanos. Las plataformas de los partidos son muy generales, poco definidas en cuanto a cómo se podrían lograr esos objetivos, y no presentan propuestas específicas para llevar a cabo sus planes. Y por supuesto, tocan los puntos que interesan primordialmente a los hongkongneses, relativos al desarrollo equilibrado de la economía para lograr una mejor distribución de la riqueza, y la necesidad de ayudar a las clases bajas, pero sin mostrar una estrategia integral para llevar a cabo sus propósitos.

El Partido Liberal, defensor de los intereses de la comunidad empresarial, se concentró en la captación de curules dentro de las elecciones en los grupos funcionales y en los distritos geográficos. En estos últimos colocó a cuatro candidatos, entre ellos a su presidente, Allen Lee Pengfei.

La Alianza Progresista de Hong Kong (APHK) decidió no participar en las elecciones en distritos geográficos, admitiendo de antemano las pocas

<sup>8</sup> *Ibidem*, 30 de abril de 1998, p. 1.

posibilidades que tenía de ganar. Prefirió concentrarse en las curules elegidas por el Comité de Elección y en los elegidos por grupos funcionales. Su presidente, Ambrose Lau Hon-chuen, participó como candidato para las curules del Comité de Elección.

La Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong (ADMHK), catalogada como pro China, sufrió sendas derrotas en las elecciones de 1991 y 1995. En esta última su presidente Tsang Yok-sing y su secretario general Chang Kai-nam, fueron derrotados. En las elecciones de 1998, el ADMHK puso especial énfasis en los temas económicos y mejoras del nivel de vida de la población. A pesar de que sus miembros provienen prácticamente de la clase media, el ADMHK trató de ganarse el apoyo de los estratos más bajos de la población.

En estas elecciones, celebradas el 24 de mayo, el porcentaje de votantes fue más alto que en 1995. En ese año fue de 35.8%, y esta vez de 53%. El resultado mostró puntos interesantes sobre el desarrollo de la política de partidos. De las 20 curules en distritos geográficos, sólo uno fue ganado por un político sin afiliación partidista: Andrew Wong Wan-fat; 14 curules fueron para los miembros del Partido Democrático y los de la ADMHK. El Grupo Frontera ganó cuatro curules y una el Partido de los Ciudadanos. Los candidatos del Partido Liberal, incluyendo a Allen Lee Peng-fei, sufrieron una estrepitosa derrota. Lo mismo sucedió con Frederick Fung Kin-kee de la Asociación para la Democracia y Bienestar del Pueblo; sus vacilaciones en la toma de decisiones, y sus posiciones ambiguas sobre temas que afectaban directamente a la comunidad, propiciaron su fracaso y el de los otros cinco candidatos de su partido.

El Partido Democrático, con sus nueve curules ganadas en las elecciones en distritos geográficos y cuatro en los grupos funcionales, se convirtió en el partido mayoritario en el Consejo Legislativo. El ADMHK ganó cinco curules en distritos geográficos, dos en grupos funcionales y dos en el Comité de Elección; en total, nueve curules. Después de las elecciones el sindicalista Chan Kwok-keung quien obtuvo una curul, anunció su incorporación al ADMHK haciendo con esto un total de 10 curules para este partido. El Partido Liberal obtuvo nueve curules en los grupos funcionales y uno en el Comité de Elección. La APHK ganó dos curules en grupos funcionales y tres en el Comité de Elección.

Entre los que obtuvieron una curul en las elecciones en el Comité de Elección se encontraba Rita Fan Hsu Lai-tai, quien presidía el anterior Consejo Legislativo Provisional. Y en las elecciones de grupos fun-

CUADRO 2  
Procedencia y composición del Consejo Legislativo de 1998

<i>Partido</i>	<i>Distritos geográficos</i>	<i>Grupos funcionales</i>	<i>Comité de Elección</i>	<i>Número de curules</i>
Democrático	9	4	—	13
Liberal	—	9	1	10
APHK	—	2	3	5
Frontera	4	—	—	4
ADMHK	5	2	2	10
De los Ciudadanos	1	—	—	1
Independientes	1	13	4	17
Total	20	30	10	60

cionales, Margaret Ng Ngoi-yu retuvo su curul, que había ganado en 1995.<sup>9</sup>

En el mes de julio, el nuevo Consejo Legislativo entró en funciones y varios miembros del Partido Democrático, encabezados por Martin Lee, volvieron al balcón del edificio legislativo como hace un año, para mostrar que habían cumplido su promesa de volver a trabajar en dicho consejo. En su primera reunión, los miembros del Consejo llevaron a cabo la votación para elegir a su presidente. Los candidatos eran Rita Fan Hsu Lai-tai y Andrew Wong Wang-fat, ganando la primera por 34 votos contra 24. Rita Fan logró el triunfo con el apoyo del Partido Liberal, del ADMHK, y del APHK, en tanto que Wong mantuvo el apoyo del Partido Democrático, el Frontera, y a varios legisladores independientes.

Con las nuevas reglas establecidas para la legislatura, además de limitar la introducción de cualquier propuesta relativa al gasto público sin el consentimiento del Ejecutivo (como en los tiempos coloniales), las propuestas concernientes a la estructura del gobierno y a la política gubernamental

<sup>9</sup> Véase los ejemplares del 25 de mayo de 1998 de los diarios *Hong Kong Standard*, *South China Morning Post*, *Ming Pao*, *China Daily*, edición de Hong Kong, sobre los resultados de las elecciones.

mental también necesitarán la autorización escrita del Ejecutivo antes de ser presentadas ante el Consejo. También hay un nuevo método para votar las propuestas. El Consejo Legislativo se divide en dos: por un lado las 30 curules de los grupos funcionales y por el otro, las 30 curules de los distritos geográficos y el Comité de Elección. Para pasar una propuesta se necesita la mayoría en los dos grupos.<sup>10</sup>

El gobierno de Tung Chee-hwa está tratando de concentrar funciones al proponer la abolición de los Consejos Provisionales Urbano y Regional a fines de 1999. El argumento que esgrime es que los consejos no han manejado con eficiencia las cuestiones de higiene ambiental y de alimentos, y por tanto, éstas deben ser responsabilidad directa del gobierno. El Consejo Legislativo, no está en su mayoría, de acuerdo con esto. Alrededor de 75% de los miembros de los Consejos Urbano y Regional han sido elegidos en forma directa, y por ello muchos legisladores opinan que si se disuelven se dará marcha atrás al proceso democrático. Desafortunadamente, estos consejos han sido muy criticados por la comunidad por su incompetencia, que ha tenido consecuencias como las frecuentes enfermedades provocadas por la falta de higiene en los mercados de alimentos que están bajo su responsabilidad. Dichos legisladores, que pugnan por la permanencia de estos consejos, opinan que se pueden llevar a cabo algunas modificaciones en su organización para que sean más eficientes.

Por otro lado, los grupos de tendencia democrática en el Consejo Legislativo empezaron a presionar para que se discutiera y aprobara una moción en la que se proponía agilizar el desarrollo de la democracia en Hong Kong mediante la elección directa de la legislatura en dos años, y del Jefe Ejecutivo en el 2002. Pero el gobierno respondió que se actuaría de acuerdo a lo establecido en la Ley Básica y que el avance democrático sería gradual.

En contra de lo que se pensaba, el 4 de junio la Alianza en Apoyo del Movimiento Patriótico y Democrático de China realizó su acostumbrada manifestación con velas encendidas en conmemoración de los sucesos de 1989 en la Plaza Tiananmen de Beijing. Se ejecutó en forma pacífica y sin interferencia por parte del gobierno.

En el mes de julio se inauguró el nuevo aeropuerto de Chek Lap-kok en la Isla de Lantau, lo que ocasionó un problema para la administración

<sup>10</sup> El 8 de julio, un legislador sindicalista hizo una propuesta para aliviar el problema del desempleo y fue rechazada porque con el nuevo método de votación, en el grupo de legisladores de grupos funcionales la votación fue 13 en contra y siete a favor. Véase *South China Morning Post*, 9 de julio de 1998, p. 6.

de Tung Chee-hwa, pues nada funcionaba como se había planeado. El sistema de computación central se descompuso ocasionando retrasos en las llegadas y salidas, pérdidas de equipaje, etcétera. Tampoco funcionaban el agua de los baños ni los anuncios de información de vuelos. Pero peor fue el colapso en el servicio de carga. Fue necesario poner en práctica un programa de emergencia del 16 de julio al final de agosto. Esta dislocación ocasionó pérdidas por 4 600 millones de dólares de Hong Kong.

El 2 y 3 de julio, el presidente de Estados Unidos Bill Clinton visitó Hong Kong y se entrevistó con Tung Chee-hwa. Discutieron sobre la crisis económica en el área y sus posibles soluciones.

En este año, Tung Chee-hwa efectuó cambios en su gabinete. Peter Lai Hing-ling renunció como secretario de seguridad y en su lugar fue nombrada Regina Ip Lau Suk-yu, que ocupaba el puesto de secretaria de Migración. Como cabeza de esa secretaría se nombró a Lee Siu-kwong. Por otro lado, Denise Yue Chung-yeet fue designada secretaria del Tesoro y Brian Chan Tak-hay ocuparía el puesto de Denise en la Secretaría de Industria y Comercio.

En el mes de octubre Tung Chee-hwa rindió su segundo informe de gobierno ante el Consejo Legislativo, en el que confirmó las políticas que se seguían para resolver la crisis económica (véase el apartado de Política económica) y la decisión de abolir los Consejos Urbano y Regional. Además, anunció la formación de un Consejo Internacional que incluía a varios ejecutivos de grandes compañías internacionales y a Paul Volcker, ex presidente del Banco Central de Estados Unidos y de la Reserva Federal. Se espera que este consejo se reúna cada año, empezando en enero de 1999.

En términos generales, el jefe ejecutivo Tung Chee-hwa no ha tenido un año afortunado. La crisis económica y la lentitud con la que reaccionó su gobierno ante ella, hicieron que la comunidad de Hong Kong criticara cada vez más su actuación. Las encuestas realizadas por diversas organizaciones han mostrado que su popularidad va a la baja.

#### POLÍTICA ECONÓMICA

En el mes de febrero, el secretario de Finanzas Donald Tsang Yam-kuan presentó el presupuesto 1998-1999, que contenía medidas para estimular el crecimiento y crear confianza mediante rebajas de impuestos, concesio-

nes e incentivos. Advirtió que el año sería de “ajuste y adaptación”, pronosticando un crecimiento económico de 3.5%, dado que la crisis financiera regional había aumentado la competencia por los mercados de exportación, la baja en la demanda interna y altos intereses. Tsang indicó que los incentivos intentaban ayudar a la clase media que había sido golpeada por la crisis y no tenía apoyos gubernamentales. Todavía pronosticó un excedente presupuestal de HK\$ 10 700 millones.

Los impuestos, tanto individual como empresarial, se redujeron, y al mismo tiempo se aumentaron las bonificaciones. Con el fin de ayudar a las familias que estaban pagando su hipoteca y que habían sufrido los estragos de las alzas de intereses, se les concedía una deducción de impuesto salarial de hasta HK\$ 100 000 por año, sólo para que pudieran pagar la hipoteca de la casa que habitaban. El impuesto corporativo sobre ganancias se redujo de 16.5% a 16%. Con el afán de incentivar el turismo, se redujo el impuesto por acomodación en hoteles de 5% a 3% y también se redujo a la mitad el impuesto de aeropuerto —de HK\$100 a HK\$50— a partir de la inauguración del nuevo aeropuerto. Además, Tsang anunció la puesta en práctica de varios programas de inversión pública: HK\$ 46 040 millones en infraestructura; HK\$ 10 360 millones en educación; HK\$ 3 460 millones para limpiar el medio ambiente; HK\$ 2 500 millones para salud; y HK\$ 550 millones para mejorar la policía.<sup>11</sup>

Las predicciones de crecimiento económico presentadas en el presupuesto quedaron simplemente en el papel porque la crisis económica se fue profundizando. En marzo, el jefe ejecutivo Tung Chee-hwa reconoció que no podía prever cuándo saldrían de la crisis; posteriormente, en mayo afirmó que en dos años se recuperaría la economía. El pesimismo creció cuando se anunció que la economía se había constreñido 2.8% en el primer trimestre de 1998. El gobierno se vio obligado a echar a andar un plan de siete puntos para estimular los sectores de bienes raíces, bancos y turismo, y para crear más liquidez en el sistema financiero. En este plan se extendía el periodo de preventa de departamentos incompletos de 15 a 20 meses y se suspendía también una serie de medidas que se tomaron en 1994 y en 1997 para controlar la especulación. Para alentar el turismo, se eliminó una serie de restricciones que afectaban a los turistas taiwaneses que viajaban

<sup>11</sup> *The 1998-99 Budget, riding on the storm, Renewing Hong Kong Strengths*, discurso de presentación del presupuesto del secretario de finanzas Donald Tsang, 18 de febrero de 1998, Government Printing Office.

a China vía Hong Kong. Además, se aumentó en 30% la cuota de visitantes procedentes de las provincias de China. Se anunció también la construcción de un teleférico hasta la estatua del Buda Gigante en la Isla de Lantau, como nueva atracción turística.<sup>12</sup>

Este plan no fue suficiente para detener el deterioro de la economía; por ello, el 22 de junio el gobierno de Tung Chee-hwa se vio obligado a poner en práctica un paquete de rescate por HK\$ 44 000 millones, en el que se incluía: exención de impuestos a los ahorros de las corporaciones depositados en bancos locales, suspensión de la venta de tierra hasta marzo de 1999, aumento de la cuota para el esquema de préstamos para compra de vivienda de 4 500 a 10 000 familias, reducción del impuesto al diesel en 30%, congelamiento de los sueldos de funcionarios del gobierno por un año, préstamos para las pequeñas y medianas empresas que no podían adquirir fondos de los bancos.

El congelamiento de la venta de tierras fue bien visto por los inversionistas en bienes raíces, pues esa medida estabilizaría el mercado. Alrededor de 55 áreas quedarían sin subastarse, además de otras seis destinadas a la construcción de viviendas para la clase media. Este paquete le costó muy caro al gobierno, pues el excedente que se pensaba obtener de acuerdo al presupuesto anunciado en febrero de HK\$ 10 700 millones se convirtió en un déficit de HK\$ 21 400 millones, el más grande desde la década de 1980.

La comunidad hongkonesa en general, recibió con recelo estas medidas, que considera sólo como paliativos y no como una solución a la crisis. Además, la suspensión de la venta de tierras por parte del gobierno fue vista como una forma de beneficiar a los inversionistas en bienes raíces. Los partidos políticos también consideraron que estas medidas no eran suficientes y que el gobierno debería de buscar soluciones a largo plazo.

## ECONOMÍA

El crecimiento económico en 1997 fue de 5.2%. En el último trimestre del año se observó una baja debida a los efectos de la crisis que empezaron a

<sup>12</sup> *South China Morning Post*, 30 de mayo de 1998, p. 1. *China Daily*, edición de Hong Kong, 30 de mayo de 1998, p. 1.

profundizarse por la reducción en el precio de los bienes raíces y la disminución del turismo; esto a su vez afectó al comercio al menudeo y las ganancias de hoteles y restaurantes. La situación se agravó en 1998. En el primer trimestre la economía se contrajo 2.8%, por primera vez en 15 años. Las causas se atribuyeron a la baja en el consumo y en el turismo, y al deterioro en general en los países asiáticos. Donald Tsang anunció que en el segundo trimestre continuaría esta tendencia y efectivamente así sucedió: la contracción de la economía llegó a 5.2%. Con esto, la recesión fue declarada.

El desempleo para el periodo agosto-octubre fue de 5.3% y el subempleo de 2.7%. Un número importante de tiendas pequeñas y almacenes departamentales han cerrado sus puertas y han dejado a sus empleados sin trabajo. En los sectores financiero, de seguros y de bienes raíces también se ha dado el despido de trabajadores; lo mismo ha ocurrido en el sector de la construcción y en el de transporte. Algunas compañías están congelando los salarios, otras los están disminuyendo, con el argumento de que por la crisis han tenido pérdidas. En el mes de junio, el gobierno hizo público un paquete de doce puntos para la creación de empleos.

El mercado de bienes raíces está deprimido. Los precios han caído 50% desde su punto más alto en el año de 1997. Los propietarios con adeudos de hipotecas a los bancos se han visto en serias dificultades, al mismo tiempo que sus patrimonios se han devaluado. Las medidas adoptadas por el gobierno (véase lo relativo a política económica) no han sido suficientes para la recuperación.

En el mes de agosto, el gobierno de Hong Kong intervino en el mercado financiero para detener a los especuladores que nuevamente atacaron al dólar hongkongnés. Tung Chee-hwa defendió esta posición argumentando que era necesaria para proteger la moneda y al mercado de valores. En ese momento el gobierno no informó cuánto había invertido ni en qué compañías. En octubre, el gobierno presentó esta información a la opinión pública: gastó HK\$ 118 100 millones para adquirir acciones de 33 de las empresas más importantes de Hong Kong.<sup>13</sup>

Por otro lado, Hong Kong está perdiendo su lugar como primera economía más libre y a nivel de competitividad. El *World Economic Forum*, con sede en Ginebra, colocó a Hong Kong en segundo lugar, después de Singapur, debido a los prospectos actuales y de largo plazo para el creci-

<sup>13</sup> *The Asian Wall Street Journal*, 23 de octubre de 1998.

miento, que son clave para su competitividad.<sup>14</sup> La *Heritage Foundation*, con sede en Estados Unidos, también colocó a Hong Kong en segundo lugar, después de Singapur, como economía más libre, debido a la masiva intervención del gobierno hongkongnés en el mercado de valores, en el mes de agosto. En su informe, la fundación argumenta su decisión diciendo que el gobierno de Hong Kong no sólo no dejó a las fuerzas del mercado actuar, sino que violó una de las reglas más importantes de las economías de libre mercado: la relativa a que los gobiernos deben de evitar la propiedad directa de compañías privadas.

#### COMERCIO EXTERIOR

En el año de 1997 el comercio exterior experimentó un crecimiento moderado de 4.7% en relación con el año anterior. Las reexportaciones aumentaron 5%, mostrando con ello la importancia de Hong Kong como puerto de factoraje. El valor total de las reexportaciones fue de 1 244 500 millones de dólares hongkongneses. Las importaciones también crecieron 5.2% con un valor de HK\$ 1 615 100 millones. El valor total de las exportaciones fue de HK\$ 1 455 900 millones y el déficit comercial de HK\$ 159 000 millones. Sus más importantes socios comerciales fueron China, Estados Unidos y Japón.<sup>15</sup>

En los primeros nueve meses de 1998 el valor de las reexportaciones fue de HK\$ 866 700 millones: 4.7% más bajo que en el mismo periodo de 1997. De entre los 10 primeros destinos de las reexportaciones, decrecieron: Japón (-17.5%), Singapur (-14.4%), Alemania (-7.0%), Taiwan (-4.9%) y China (-4.4%). Hubo aumento en el valor de las reexportaciones a: Inglaterra (+10.5%), Francia (+7.3%), Canadá (+2.8%), Holanda (+1.5%) y Estados Unidos (+1.32 por ciento).

El valor de las exportaciones domésticas fue de HK\$ 142 500 millones, decreciendo 7.9% en relación con el mismo periodo de 1997. Tomando en cuenta los diez primeros destinos, disminuyeron en: Singapur (-40.1%), Japón (-37.4%), Holanda (-7.8%), China (-7.4%), Alemania (-5.6%), Francia (-5.6%), Inglaterra (-4.6%), Canadá (-4.3%), y Taiwan (-1.0%), pero aumentaron hacia Estados Unidos (5.2 por ciento).

<sup>14</sup> *Hong Kong Standard*, 4 de junio de 1998, p. 2.

<sup>15</sup> *Hong Kong. A New Era*, Hong Kong, Information Service Department, 1998, p. 91.



Las importaciones hicieron un total de 1 082 500 millones de dólares hongkoneses, decreciendo 9.1% en comparación con el mismo periodo de 1997. Las importaciones procedentes de Italia bajaron (-22.4%), de Singapur (-19.5%), de Inglaterra (-17.1%), de Japón (-15.0%), de Malasia (-14.1%), de Taiwan (-13.9%), de Estados Unidos (-12.9%), de Alemania (-7.9%), de Corea del Sur (-4.9%), y de China (-3.0 por ciento).

CUADRO 3  
Reexportaciones

<i>Destino</i>	<i>Enero-sept., 1998 (millones de dólares de HK)</i>	<i>Enero-sept., 1998/enero-sept., 1997 (porcentaje cambio)</i>
China	307 104	-4.4
Estados Unidos	194 103	+1.3
Japón	47 575	-17.5
Alemania	31 397	-7.0
Inglaterra	30 669	+10.5
Taiwan	20 656	-4.9
Singapur	18 435	-14.4
Francia	15 717	+7.3
Holanda	14 677	+1.5
Canadá	13 311	+2.8

Fuente: Hong Kong Census and Statistics Department. En Internet.

CUADRO 4  
Exportaciones domésticas

<i>Destino</i>	<i>Enero-sept., 1998 (millones de dólares de HK)</i>	<i>Enero-sept., 1998/enero-sept., 1997 (porcentaje cambio)</i>
China	43 152	-7.4
Estados Unidos	41 287	+5.2
Inglaterra	7 467	-4.6
Alemania	7 177	-5.6
Japón	4 981	-37.4
Taiwan	4 897	-1.0
Singapur	3 892	-40.1
Holanda	3 503	-7.8
Canadá	2 795	-4.3
Francia	2 256	-5.6

Fuente: Hong Kong Census and Statistics Department. En Internet.

CUADRO 5  
Importaciones

<i>Proveedor</i>	<i>Enero-sept., 1998 (millones de dólares de HK)</i>	<i>Enero-sept., 1998/enero-sept., 1997 (porcentaje cambio)</i>
China	433 335	-3.0
Japón	138 585	-15.0
Estados Unidos	80 905	-12.9
Taiwan	78 570	-13.9
Corea del Sur	51 802	-4.9
Singapur	48 076	-19.5
Alemania	25 781	-7.9
Malasia	24 486	-14.1
Inglaterra	22 653	-17.1
Italia	18 121	-22.4

Fuente: Hong Kong Census and Statistics Department. En Internet.

#### CONSIDERACIONES FINALES

El gobierno de Tung Chee-hwa se ha enfrentado a grandes dificultades económicas y su reacción ante ellas no ha sido lo rápida y efectiva que hubiera deseado la población. Tung se ha percatado de que no es lo mismo manejar una empresa que gobernar una Región Administrativa Especial. Su carencia de liderazgo y su falta de sensibilidad han hecho que la gente lo perciba lejano, ajeno a sus problemas cotidianos, sobre todo en este tiempo en el que la comunidad ha sido golpeada por la crisis. Por ello, su popularidad ha ido bajando, según las encuestas que han realizado tanto periódicos como instituciones académicas. No se ha visto con buenos ojos su tendencia a centralizar todos los asuntos en el Ejecutivo, ni su poca disponibilidad para negociar con los partidos políticos democráticos. Una reacción a esta situación fue el voto mayoritario en las elecciones del 24 de mayo a favor de estos partidos. El servicio civil sigue siendo eficiente en su trabajo, pero no se le concede una mayor participación en la toma de decisiones; no ha podido establecer relaciones de cooperación con el Consejo Ejecutivo, sino por el contrario, en ocasiones se han enfrentado veladamente. Tung Chee-hwa no ha sabido delegar funciones ni tampoco organizar a su equipo de trabajo en forma coordinada. De ahí las fallas en el manejo de la crisis económica.

El gobierno chino se ha mostrado respetuoso de la autonomía de Hong Kong, sabiendo que es crucial pasar la prueba del primer año. Ha parado los intentos de representantes locales para limitar las actividades y las críticas de los medios de comunicación. Sin embargo, su estrategia de integrar a Hong Kong con el sur de China ha seguido avanzando. Durante 1998, tanto Anson Chan como el mismo Tung Chee-hwa han viajado varias veces a Guangzhou para coordinar políticas de cooperación. Los magnates hongkoneses por su parte, siguen invirtiendo en obras de infraestructura en las provincias chinas del sur, con el fin de extender la red de comunicaciones con la RAE.

En fin, en este año los hongkoneses han empezado a entender dos cosas: una, que la prosperidad económica es frágil y dos, que Hong Kong es parte de China.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Región Administrativa Especial de China (Hong Kong)
<i>Extensión territorial</i>	1 075 kilómetros cuadrados
<i>Idioma</i>	Inglés (oficial); el chino cantonés es hablado por la mayoría
<i>Religión</i>	El budismo en su versión china es la predominante; existen minorías musulmanas y cristianas
<i>Moneda</i>	Dólar de Hong Kong (para el tipo de cambio véase indicadores económicos)
<i>Gobierno</i>	Región Administrativa Especial de Hong Kong con su propia constitución (la ley Básica) que le garantiza un "alto nivel de autonomía" los próximos 50 años. Encabezado por un jefe ejecutivo
<i>El Ejecutivo</i>	14 miembros en el Consejo Ejecutivo (Exco), consejeros al Jefe Ejecutivo
<i>Sistema legal</i>	Basado en la ley inglesa Las relaciones exteriores y la defensa están bajo la responsabilidad del gobierno central en Beijing
<i>Elecciones</i>	Septiembre de 1994 distritales marzo de 1995 consejos municipales julio de 1997 Consejo Legislativo Provisional, que reemplazó a Legco (elegido en 1995) Las siguientes elecciones del Legco serán en el año 2000
<i>Partidos Políticos</i>	DP Partido Demócrata LP Partido Liberal DAB Alianza Democrática pro China para el mejoramiento de Hong Kong Frontera
<i>Jefe ejecutivo</i>	Tung Chee-hwa
<i>Secretario mayor para la administración</i>	Anson Chan
<i>Secretario de Finanzas</i>	Donald Tsang
<i>Secretario de Justicia</i>	Elsie Leung
<i>Jefe ejecutivo de la autoridad monetaria de Hong Kong</i>	Joseph Jam

## ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	1 075
Población total (marzo 15 de 1991)	5 674 114
Hombres	2 900 344
Mujeres	2 773 770
Población total (mediados de 1996)	6 311 000
Densidad de población (personas por kilómetro cuadrado)	5 763

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA  
(miles de personas mayores de 15 años)

	Empleados	Desempleados
Agricultura y pesca	11 900	200
Minería y cantera	500	—
Manufactura	482 100	18 600
Electricidad, gas y agua	21 400	—
Construcción	269 600	10 900
Comercio, restaurantes y hoteles	887 400	26 500
Transporte, almacenaje y comunicaciones	331 880	8 000
Finanzas, seguros, bienes raíces y otros servicios	353 600	5 200
Comunidad y servicios sociales y personales	649 500	7 100
Desempleados sin trabajo previo		9 600
Total de fuerza laboral	3 007 700	86 100

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

## INDICADORES ECONÓMICOS

	1994	1995	1996	1997
PIB a precios corrientes del mercado (miles de millones de dólares HK)	1 010.9	1 077.1	1 192.4	1 333.9
PIB, crecimiento real (%)	5.4	3.9	5.0	5.3
Índice de precios al consumidor (promedio %)	8.1	8.7	6.0	5.7
Exportaciones FOB (miles de millones de dólares)	151.4	173.8	180.7	188.1
Importaciones CIF (miles de millones de dólares)	162.3	193.3	199.1	209.2
Tasa de cambio promedio (dólar HK/dólar EU)	7.73	7.74	7.74	7.75

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

ORÍGENES DEL PIB (1996)  
porcentaje del total

Industrias primarias	0.1
Manufactura	7.2
Servicios	2.4
Transporte, almacenaje, comunicaciones	10.2
Construcción	5.8
Comercio	25.4
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	24.9
Total incluyendo otros	100.0

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES EXPORTACIONES DOMÉSTICAS (1997)  
millones de dólares

Vestidura	9 320
Maquinaria, eléctrica y aparatos	4 253
Textiles	1 633
Relojes y equipo fotográfico	1 393
Maquinaria de oficina	1 002
Total incluyendo otros	27 279

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES IMPORTACIONES CIF (1997)  
millones de dólares

Mercancías de consumo	75 741
Materia cruda y semimanufacturada	72 563
Bienes de capital	46 828
Alimento	9 400
Combustibles	3 867
Total	208 399

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS  
EXPORTACIONES (1997)\*  
porcentaje del total

China	34.9
Estados Unidos	21.7
Japón	6.1
Alemania	3.9
Reino Unido	3.4
Singapur	2.6

\* Incluye reexportaciones.

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS  
IMPORTACIONES (1998)  
porcentaje del total

China	37.7
Japón	13.7
Estados Unidos	7.8
Taiwan	7.7
Singapur	4.9
Corea del Sur	4.5

Fuente: *EIU Country Report, Hong Kong*, 3er. trimestre de 1998.

COMERCIO MÉXICO-HONG KONG

	1994	1995	1996	1997
Exportaciones (miles de dólares)	134 800	505 719	433 069	283 485
Importaciones (miles de dólares)	249 535	159 439	129 205	189 445
Saldo	-114 735	346 280	303 864	94 040

Fuente: INEGI (1998), *Estadísticas del Comercio Exterior de México, Información Preliminar*, enero-julio, vol. XXI, núm. 7.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

	1994	1995	1996
Teléfonos	4 050 000	4 230 000	4 400 000
Revistas	663	675	625
Diarios	76	59	58

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

## EDUCACIÓN

	<i>Instituciones</i>	<i>Maestros</i>	<i>Estudiantes</i>
Preprimaria	734	8 438	180 771
Escuelas primarias	856	19 710	466 507
Escuelas secundarias	498	22 777	477 608
Escuelas especiales	68	1 424	8 697
Institutos técnicos	7	756	48 837
Escuelas técnicas	2	354	13 872
Institutos de enseñanza postsecundaria	1	133	2 434
Otros institutos	16	n.d.	3 061
Universidades	8	5 154	87 411
Institutos de educación abierta	1	n.d.	20 451
Institutos para la educación del adulto	411	n.d.	92 570

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.