



LAOS

ANDRÉS DEL CASTILLO SÁNCHEZ
El Colegio de México

La República Democrática Popular Lao o Laos, como se le suele llamar, constituye uno de los países más aislados del mundo. Su localización geográfica, en el corazón de la península de Indochina, lo coloca como el único país mediterráneo de la región.¹ Su ubicación ha contribuido a su aislamiento, situación que se ha visto además favorecida por los avatares de la historia de la región. Poca información fluye de Laos y es realmente difícil encontrar fuentes confiables sobre la situación que vive el país, una de las últimas *Repúblicas Populares* del mundo.² A pesar de su reciente apertura económica y de las medidas que paulatinamente se han implantado, muy pocas agencias internacionales de prensa tienen representación en el país o son autorizados para enviar corresponsales. Los medios de comunicación aún están controlados por el Estado. Esta situación propicia que las imágenes sobre este país sean distorsionadas y al mismo tiempo le den un halo de misticismo y exotismo.

Durante el último año, el gobierno laosiano ha tenido que enfrentar las consecuencias de la crisis económica que ha afectado la región. A pesar de esta situación, la economía registró una tasa real de crecimiento del PIB de 6.5%, en 1997, y se pronostica que para 1998 será de 6.0%,³ lo cual demues-

¹ Mediterráneo: término geográfico para designar aquellas regiones situadas en medio de tierras, o rodeadas de ellas. Se utiliza para designar a los países sin salida al mar.

² Como ejemplo, cabe mencionar que de julio de 1997 a octubre de 1998 en la revista *Far Eastern Economic Review*, una de las más prestigiadas sobre la región, se publicó sólo un artículo dedicado a Laos y se presentaron menos de diez breves menciones en algunas secciones, tales como *Regional Briefing*.

³ IMF, *Lao PDR, Summary Macroeconomic Framework 1995-2004*, junio de 1998.

tra que las políticas aplicadas han logrado disminuir los efectos de la crisis sobre la economía local. El ingreso de Laos a la ANSEA⁴ en julio de 1997 es una muestra de que el país comienza a reintegrarse al mercado regional y a fortalecer sus lazos con las naciones vecinas. Asimismo, su participación en el llamado Grupo Mekong, que reúne a los países de la cuenca del río del mismo nombre, ha ayudado a Laos a comenzar a romper su tradicional aislamiento. En el aspecto de política interna, destacan las elecciones de la Asamblea Nacional en diciembre de 1997, cuyos resultados nos muestran una legislatura en que la totalidad de sus miembros son comunistas formados en Hanoi y Moscú, con una fuerte tendencia a dar marcha atrás en las reformas del país.

LAOS Y SU MILLÓN DE ELEFANTES

País con una extensión territorial similar a la de Gran Bretaña⁵ pero con una población equivalente a 8% de la británica, deriva su nombre del floreciente Reino de Lan Xang, que se desarrolló desde el siglo XIV hasta el XVIII, y que significa la *tierra del millón de elefantes*. Este reino es el antecedente de la actual República Democrática Popular Lao. Su fundador, el mítico Fa Ngoun con su millón de elefantes conquistó una región mayor a la que hoy ocupa el Estado laosiano. Este héroe y su ejército de paquidermos son hoy día el símbolo de la unidad laosiana y la gloria de la nación.

Laos se puede considerar como una zona de transición geográfica, social y política. Geográficamente se ubica entre la región montañosa de Yunnan, la planicie tibetana y las grandes cuencas aluviales del sudeste de la península de Indochina. Constituye el territorio formado por la gran cuenca hidrográfica del río Irauadi, que desemboca en el mar de Andamán; del Chao Phraya que desemboca en el golfo de Siam y del Mekong, río que atraviesa el país y desemboca en el Mar del Sur de China. Laos posee aproximadamente 28% de los 795 000 km² de esta cuenca. Históricamente constituyó una región de paso de las grandes rutas comerciales entre China y los puertos situados en las costas del sur y este de la península. Étnicamente el país no tiene unidad: comparte el territorio una gran diversidad de pueblos de diferentes orígenes, aunque la mayoría de la población es Lao.

⁴ Asociación de Naciones del Sudeste de Asia.

⁵ 236 800 km².

PREÁMBULO HISTÓRICO

Laos parecería ser una de las naciones más olvidadas del planeta. En el transcurso de su historia, este país siempre ha sido opacado por sus poderosos vecinos: Birmania,⁶ Siam,⁷ Viet Nam, y en algún momento de su historia antigua, inclusive por el otrora poderoso Imperio Khmer.⁸ Sin embargo, ha logrado sobrevivir y mantener su extraña individualidad y su aislacionismo. La constante histórica de Laos ha sido constituir el extremo de todo, la periferia por antonomasia. El lugar más intrincado del avance budista en el sureste de Asia. El último lugar conquistado por los europeos en la región; el límite del imperio colonial francés.

La historia escrita de Laos se remonta a principios del siglo XIV, cuando Fa Ngoun, *el conquistador*, con ayuda khmer conquistó el territorio que hoy día ocupa Laos. En 1353, unió estos territorios en el Reino Lao de Lan Xang y estableció el budismo como la religión del Estado —previamente la población practicaba cultos animistas. Su sucesor, caracterizado por ser un devoto budista, fue consolidando el Estado y desarrollándolo como un importante centro de intercambio, cruce de rutas comerciales. Desde ese momento Laos ha tenido que enfrentar el constante acecho de los países vecinos, sin embargo ha logrado mantener su independencia y estabilidad, salvo durante algunos breves periodos de anarquía y otros en que sufrió las invasiones primero birmana y posteriormente francesa.

En el siglo XIX Francia comenzó a mostrar interés por el territorio de Laos. Desde principios del siglo, expedicionarios franceses visitaron la región y enviaron informes sobre la conveniencia de conquistar la zona y establecer una colonia en aquella región.⁹ En 1886 una nueva misión francesa encabezada por el expedicionario bretón Auguste Pavie, visitó Laos con la finalidad de incorporarlo al Imperio Francés de Ultramar. En ese momento Vietnam y Camboya ya formaban parte de este imperio. Simultáneamente, los siameses también se mostraron interesados en el territorio

⁶ Hoy Myanmar.

⁷ Hoy Tailandia.

⁸ Hoy Camboya.

⁹ Doudart de Lagrée visita la península de Indochina en 1862, y en 1865 encabeza la famosa expedición francesa para remontar el río Mekong, llamada también la Comisión del Mekong, cuya finalidad era buscar las fuentes de este río, así como analizar las posibilidades de navegación y de su utilización como vía de comunicación con China. Esta expedición atravesó el territorio de Laos.

laosiano, debido al temor de la vecindad de un poder colonial europeo. En 1893, después de un enfrentamiento entre franceses y siameses que llevó a la armada francesa a bloquear el puerto de Bangkok, Siam renunció a sus pretensiones sobre Laos, y Francia ganó el dominio del territorio. En 1904 se firmó un tratado con Siam en el cual se garantizaba la posesión francesa de Laos. En estas negociaciones el rey de Laos y la nobleza laosiana que radicaba en Luang Prabang fueron ignorados y su poder disminuyó totalmente, aunque se les permitió mantener su condición. Los franceses establecieron su capital en Vientiane, donde fijó su sede el "Residente" francés.¹⁰ Laos se incorporó a la colonia de Indochina Francesa administrada por el gobernador general francés desde Hanoi y Saigón. Durante el periodo de administración francesa el país se mantuvo en un casi total aislamiento del mundo.

Posteriormente, durante la segunda guerra mundial, Laos fue ocupado por las tropas japonesas, y al término de la contienda comenzaron a surgir los primeros movimientos nacionalistas. En 1947 se formó la Asamblea Constituyente y poco tiempo después se promulgó la primera constitución del país. En 1949, durante la Convención Franco-Laosiana se reconoció la independencia de Laos, como un Estado asociado a la Unión Francesa. En octubre de 1953 se le otorgó la total soberanía, la cual fue reafirmada por los Tratados de Ginebra de 1954. El gobierno del nuevo país fue encabezado por el príncipe Souvanna Phouma, quien pronto encontró oposición por parte de su medio hermano el príncipe Souphanouvong, que organizó un movimiento de tendencia comunista llamado el Neo Lao Haksat.¹¹ El brazo armado de este movimiento, llamado el Phatet Lao, pronto logró controlar territorios en las regiones fronterizas con Vietnam. Después de la independencia Laos se dividió en tres zonas de influencia: Luang Prabang, Vientiane y las zonas ocupadas por los comunistas apoyados por el gobierno de Hanoi.

Durante la guerra de Vietnam se estableció, a través del territorio controlado por el Pathet Lao, el llamado *Camino de Ho Chi Min*, cuya finalidad era proporcionar suministros a los rebeldes en Vietnam del Sur y apoyar a los ejércitos norvietnamitas de avanzada. El ejército estadounidense bombardeó el territorio laosiano, en una guerra no declarada contra el Pathet Lao, e incorporó a este país en la contienda. Entre 1964 y 1973

¹⁰ Autoridad francesa en Laos.

¹¹ Frente Patriótico Lao.

Estados Unidos arrojó sobre el territorio laosiano 2.5 millones de toneladas de bombas. En los Tratados de París de 1973 se firmó el cese al fuego en Laos. En abril de 1974 se estableció un nuevo gobierno de coalición con la participación de ambos príncipes, el cual tuvo una corta duración. Luego de la caída de Phnom Penh y de Saigón en 1975, el Pathet Lao logró el control total del país. En diciembre de 1975 se abolió la monarquía y se estableció un gobierno de corte socialista que cambió el nombre del país por el de República Democrática Popular Lao. El príncipe Souphanouvong fue nombrado presidente de la República y Kaysone Phomvihane primer ministro.

Laos se incorporó al sistema económico socialista e ingresó a la red comercial y de intercambio de los países de economía planificada, también llamados "socialistas". Durante los primeros años, Laos registró un importante crecimiento en su economía y mejoramiento de los niveles de vida de la población, sin embargo esta situación fue pasajera. Es importante destacar que las medidas económicas implantadas en Laos fueron más laxas que las aplicadas en Vietnam y Camboya. Desde 1979 comenzaron a aplicarse algunas reformas al sistema económico y en 1985 se estableció un programa llamado *Nuevo Mecanismo Económico*, antecedente directo de los programas de apertura económica y política que vivirían las naciones socialistas posteriormente.

SOCIEDAD Y POBLACIÓN

La población laosiana se distribuye de manera irregular en el accidentado territorio nacional. En el valle del río Mekong vive la mayor parte de los habitantes del país, en tanto que en las regiones más alejadas del río la población es más escasa y se encuentra más diseminada; el límite lo constituyen las montañas del norte de Laos. Las planicies del sur tienen una densidad de entre 5 y 14 habitantes por km² y en la zona de frontera con Vietnam existe una franja de territorio casi deshabitada.

La escasa población del país obedece principalmente a que las siguientes variables naturales han afectado el desarrollo demográfico: la persistencia del paludismo, como una importante causa de mortalidad; la malaria tipo *falciparum* —una de las más resistentes a los antibióticos— al igual que el cólera, que es una enfermedad endémica. La pobreza según

la ONU, afecta 46% de la población laosiana, lo cual es otro motivo de que disminuya la población ante la escasez de recursos y servicios.¹²

Sin embargo, no sólo son de salud, sino también históricas las causas que han mermado el número de pobladores del país. Entre 1778 y 1828 se realizaron grandes deportaciones de población lao a zonas pertenecientes al entonces llamado Reino de Siam. Durante la segunda mitad del siglo XIX las incursiones de los piratas Ho, en el norte de Laos, mermaron considerablemente a la población local. Posteriormente, en el actual siglo, los 35 años de conflicto bélico debido a las dos guerras de Indochina afectaron a la población laosiana. Se calcula que aproximadamente un tercio de la población fue desplazado por la guerra, y que muchos murieron durante los bombardeos. Finalmente, la salida masiva de refugiados del país a partir de 1975 ocasionó un nuevo factor de baja en los niveles de población. Estos hechos han afectado el crecimiento demográfico y ocasionando que la densidad de población de Laos se mantenga entre las más bajas del mundo. Actualmente es de 19 habitantes por km², en contraste con los niveles de los países vecinos: Camboya registra 51 habitantes por km², China 123, Myanmar 66, Tailandia 115 y Vietnam 214.¹³

La población rural del país presenta grados de pobreza muy altos. La expectativa de vida al nacer en 1998 era de 53 años, y en las zonas rurales aún menor, lo cual la coloca entre las más bajas de Asia.¹⁴ Para 1998 ocupó el cuarto lugar en Asia en el rubro de mortalidad infantil, después de Camboya, Bután y Afganistán. En consecuencia y ante las presiones de los organismos financieros internacionales, el gobierno tuvo que aumentar el presupuesto en el rubro de salubridad y servicios sociales en estas áreas. Para el periodo comprendido entre el año 2000 y el 2001, este rubro representará 6.5% del PIB. Con estos fondos se planea crear y mejorar la infraestructura del sector salud.

Respecto a la organización espacial del país se puede afirmar que la región centro oeste del territorio constituye el núcleo clave del desarrollo de Laos. Es allí donde se ubican la ciudad de Vientiane y los principales cruces fronterizos con Tailandia, y donde se realizan las principales actividades económicas. La segunda ciudad del país, Luang Prabang, se localiza en la región norte en los márgenes del río Mekong, que constituye el eje

¹² Gluckman, 1998, p. 5.

¹³ Otani, 1996, p. 7.

¹⁴ *Asiaweek*, enero de 1999, Internet.

económico del país y la vía de comunicación más utilizada, ya que enlaza casi todo el territorio nacional.

Las minorías étnicas

El país no tiene una unidad étnica. Laos es un Estado pluriétnico en donde se encuentran representadas tres de las cinco grandes familias etnolingüísticas de la península: tai, austro-asiático, tibeto-birmana y miao-yao.¹⁵ Según los etnólogos, en Laos cohabitan 58 grupos étnicos divididos de la siguiente manera: 35 pertenecientes a la familia austro-asiática, 12 a la tai, siete a la tibeto-birmana y cuatro a la miao-yao. Sin embargo el gobierno laosiano suele declarar en los informes oficiales que en el país viven miembros de 68 grupos étnicos, sin mencionar cuáles son.

La mayor parte de la población pertenece a la etnia lao, aunque cabe señalar que los miembros de este grupo son más numerosos en la vecina Tailandia que en el propio territorio de Laos. En el noroeste de Tailandia viven aproximadamente 15 millones de *lao isan* y en el norte tailandés habitan 3.5 millones del grupo *lao khon muang*. En Laos sólo viven 1.8 millones, una pequeña parte del total de la población del país —que a finales de 1997 era de 5 116 959 habitantes. La minoría hmong se queja de un “genocidio sistemático” por parte del gobierno laosiano.¹⁶

POLÍTICA INTERNA

El sistema legal del país se basa en una extraña mezcla de costumbres tradicionales, normas y procedimientos legales franceses, así como la práctica de los modelos socialistas. La Constitución que actualmente los rige es relativamente reciente: fue promulgada en agosto de 1991. El país constituye uno de los últimos casos del mundo que se siguen considerando como estados socialistas. El único partido político permitido es el Partido Popular Revolucionario Lao (LPRP), cuyo presidente es Khamtai Siphandon. Antes del triunfo de la revolución existían otros partidos que luego fueron

¹⁵ La otra familia lingüística es la austronésica, que no se desarrolló en el territorio laosiano.

¹⁶ Lao Human Right Council, 1998.

prohibidos y sus líderes tuvieron que abandonar el país y refugiarse en el extranjero, principalmente en Tailandia. El sistema permite la figura de candidatos independientes durante las elecciones.

En las últimas elecciones para designar a los miembros de la Asamblea Nacional (en diciembre de 1997), 98 escaños fueron ocupados por miembros del LPRP, uno por un candidato independiente y dos quedaron vacantes. Esto significa que sólo uno de los cuatro candidatos independientes ganó un lugar en la Asamblea.¹⁷ Como consecuencia de estas elecciones hubo una reorganización del gobierno y la nueva administración está discutiendo su postura respecto a algunos aspectos fundamentales de la política interna, la externa, y la economía, tales como la continuación de las reformas en el sector bancario y la política del tipo de cambio. En Laos las decisiones políticas son producto de largas discusiones que pueden durar varios años. En mayo de 1996 la Asamblea Nacional de Laos creó el puesto de vicepresidente para liberar de algunas responsabilidades al anciano jefe de Estado, Nouthak Phoumsavanh, quien tenía 85 años.

El presidente es electo por la Asamblea Nacional por un periodo de cinco años; actualmente¹⁸ Khamtay Siphandone, quien también es el jefe del Partido y la mayor autoridad en el Politburó, ocupa este cargo. El primer ministro es Sisavath Keobounphanh, que estuvo fuera del gobierno desde 1992 acusado de corrupción, pero en 1996 regresó a la vida política. Existe un conflicto en las esferas de actuación entre el presidente y el primer ministro, ya que no se ha establecido una clara división de funciones y eso genera muchas confusiones.

Chintanakan Mai, la *perestroika* laosiana

Desde 1986 la República Popular Democrática Lao inició un proceso de reformas económicas y políticas, llamado *Chintanakan Mai* o *nuevo pensamiento*. No obstante, las reformas han sido muy lentas y hasta hoy, más de diez años después, empiezan a verse los resultados. A partir de 1989 el Fondo Monetario Internacional comenzó a apoyar este proceso de reformas. En 1994 la inauguración del puente que cruza el río Mekong y une Laos con Tailandia cerca de Vientiane fue considerado como uno de los

¹⁷ *Far Eastern Economic Review*, 22 de enero de 1998, p. 13.

¹⁸ Enero de 1999.

primeros pasos hacia la apertura de Laos; sin embargo no fue así, pues después de cuatro años parecería que tanto el gobierno como la sociedad laosianos se oponen al cambio. No obstante, hay indicios de transformación en la sociedad local: se ha dado un proceso de renacimiento del budismo, los templos están siendo restaurados por la población y el número de monjes aumenta. Como parte de las políticas de apertura y reconciliación del gobierno se instauró un programa de devolución de las propiedades que fueron incautadas, de ahí que numerosos emigrantes laosianos hayan comenzado a visitar el país y algunos ya hayan retornado.¹⁹ Estos grupos constituyen una importante fuente de ingresos para la economía laosiana. Finalmente, el viejo Museo de la Revolución en Vientiane ha tenido que cerrar ante el hecho de que nadie lo visitaba.

Como consecuencia de las medidas *Chintanakan Mai* entre 1989 y 1997 la economía laosiana creció anualmente a una tasa de 5 a 6%. El gobierno aplicó medidas que le permitieron crear condiciones macroeconómicas estables; estas reformas estructurales han posibilitado que el proceso de apertura económica se haya desarrollado en la mayoría de los sectores. No obstante, durante 1997 y 1998 las condiciones económicas se han deteriorado y la reforma estructural se ha frenado como consecuencia de la generalización de la crisis regional.

¿Se está retrocediendo en las reformas?

La organización de masas del partido gobernante es el Frente Lao para la Reconstrucción Nacional, que se encarga de postular a todos los candidatos del Partido a cargos de elección popular. En la última elección pudo advertirse la tendencia del Frente a regresar al tipo de gobierno socialista de línea "dura", semejante al que existía antes de las reformas. Se eliminó a los tecnócratas y a aquellos personajes que habían estudiado en países occidentales, artífices de las reformas iniciadas aproximadamente una década antes.

Desde el Congreso del Partido, que se realizó en 1996, ya se comenzaban a escuchar voces contra los procesos de apertura, argumentando que éstos habían sido la causa de que aumentaran la violencia, la corrupción, la prostitución y otros "vicios de Occidente". Esta tendencia, aunada a los

¹⁹ Aproximadamente 300 000 emigrantes salieron del país desde 1975.

resultados de las últimas elecciones, da una idea clara de la directriz actual del gobierno laosiano.

ECONOMÍA

La economía laosiana se basa principalmente en la agricultura de subsistencia y en la exportación de energía eléctrica y minerales. Existen pocos flujos de capital externo que ingresen al país. La balanza en cuenta de capitales es altamente dependiente de la asistencia al desarrollo otorgada por los organismos internacionales. No hay mercado de valores y es mínimo el acceso de los bancos nacionales a los mercados internacionales. El dólar estadounidense y el baht tailandés circulan libremente por todo el país, y el sistema económico está fuertemente relacionado con el de Tailandia, principal inversionista y socio comercial de Laos.

Durante 1997 y 1998 la economía laosiana sintió el impacto de la crisis asiática. Pese a las repercusiones negativas de ésta, el crecimiento real del PIB de Laos en 1997 se mantuvo alto y se ubicó en 6.5%, y para 1998, según cifras preliminares, llegó a 7.2%.²⁰ Los efectos de la crisis fueron mitigados por el fuerte crecimiento del sector agrícola, el cual se estima en 5%, es decir, 3% más alto que en 1996, como reflejo de una cosecha de arroz favorable. El sector industrial se vio muy afectado por la crisis. El crecimiento de este sector en 1997 fue de 6.5%, lo cual contrasta con el registrado en 1996, que fue de 17.25%. El sector servicios gozó de un crecimiento estimado de 10%. La inflación aumentó, llegando a 26% en 1997 y 19.5% para finales de 1998.²¹ La aceleración del proceso inflacionario durante el segundo semestre de 1997 reflejó la depreciación del kip frente al dólar. En octubre de 1998 la cotización era de 5 000 kips por dólar estadounidense y 1 080 kips por baht tailandés.²²

El plan económico

Pese a que se ha intentado establecer una política económica más abierta, el sistema de partido único impide crear un ambiente de confianza en el

²⁰ *Asiaweek*, enero de 1999, Internet.

²¹ *Idem*.

²² *Asiaweek*, 12 de octubre de 1998, Internet.

país. El Partido Popular Revolucionario Lao propuso en 1996 un nuevo plan económico que preveía una tasa de crecimiento anual de por lo menos 8% hasta el año 2000. Asimismo se pretendió aumentar a 500 dólares el ingreso per cápita. Este plan proponía la apertura económica del país; fue presentado por el general Khamtay Siphandon, presidente del Partido. Sin embargo, debido a factores externos no se cumplieron las metas propuestas. Durante el primer semestre de 1998 el ala "dura" del Partido presionó para que se limitasen las medidas de apertura económica. Los representantes de este grupo muestran temor ante el aumento de la dependencia económica de Tailandia que ya se percibe.

La energía hidroeléctrica

La energía eléctrica es la principal actividad industrial de Laos y constituye su mayor producto de exportación. El origen de esta industria es el potencial de recursos hidráulicos del país para generar electricidad. Laos se beneficia de una situación geográfica privilegiada para la generación de energía eléctrica, ya que el río Mekong posee en territorio laosiano un potencial de producción eléctrica más grande que el de las naciones vecinas. Además existen numerosos ríos en el interior del país que ofrecen posibilidades de instalar plantas hidroeléctricas. Se ha calculado que el potencial aproximado de generación de energía es de 13 000 mw para Laos, contra 2 500 mw de Vietnam y 350 mw de Tailandia.²³ La capacidad generadora de electricidad de Laos actualmente es de 950 mw, de los cuales 933 mw son generados por plantas hidroeléctricas y 17 mw por diesel. La primera planta hidroeléctrica fue la presa Nam Ngum, construida entre 1968 y 1985, la cual costó 36 millones de dólares y se realizó con la ayuda de ocho países. Además se construyeron líneas de transmisión que conectan Laos con Tailandia. Sólo 10% de la energía producida por esta presa se consume en Laos; el restante 90% se exporta. Esta planta es uno de los principales generadores de divisas del país.

Respecto a las otras plantas hidroeléctricas, su ubicación ha sido seleccionada estratégicamente para facilitar la exportación de energía a Tailandia. La segunda presa en importancia es la de Xeset, que tiene una capacidad de producción de 45 mw y fue concluida en 1991 en la provincia de

²³ UNIDO, 1994, p. 41.

Saravan. La tercera planta es la de Selabam, en la provincia de Champassak, que tiene una capacidad de producción de 5 mw y fue terminada en 1993. Finalmente destaca la recién inaugurada presa de Theun Hiboun, con una producción de 700 mw y cuya exportación de energía se espera represente un aumento de 18% en el total de los volúmenes de exportación nacionales. Hoy día hay ya varios proyectos para crear nuevas plantas de producción de energía eléctrica que también estarían orientadas a la exportación. Se plantea construir estas hidroeléctricas en colaboración con compañías de Australia y Tailandia. El monopolio de la producción y distribución de la energía eléctrica lo tiene la Compañía Estatal de Electricidad de Laos.

Sin embargo, a raíz de la crisis asiática, el entorno internacional no es favorable para Laos en este sector, ya que Tailandia, su principal comprador, ha comenzado a buscar formas alternas de suministro de energía a precios más bajos. Durante 1998 el gobierno tailandés inició compras de gas natural de Myanmar y está apoyando la instalación de pequeñas compañías privadas generadoras de energía mediante el gas natural. Este método resulta menos costoso que la importación de energía de Laos. Con Tailandia existía un "acuerdo de compra de energía", que ya caducó y actualmente sólo se ha negociado un memorándum de entendimiento mediante el cual el gobierno tailandés se compromete a comprar 3 000 mw por año, hasta el año 2006. Ante esta situación, el gobierno de Vientiane ha puesto sus esperanzas en Vietnam, Camboya y el sur de China como posibles compradores de energía. Cabe recordar que China y Vietnam tienen proyectos para construir sus propias plantas hidroeléctricas.

Minerales

Laos posee importantes depósitos de hierro, plomo, carbón mineral, manganeso, estaño, yeso, cobre, oro, plata, petróleo y gas natural. La riqueza mineral del país incluye más de 500 depósitos minerales distribuidos en todo el país. Sin embargo, pocos de ellos han sido evaluados para su explotación comercial. El principal obstáculo es la falta de infraestructura, que eleva los costos de transporte. Por este motivo, el sector minero de Laos está dominado por la minería artesanal en pequeña escala. El estaño y el yeso que se exportaron, contribuyeron con entre 1% y 2% de las exportaciones totales en 1997.

El estaño es explotado por la *Empresa Estatal de Minería*. La principal planta se localiza en la población de Nam Pathene, donde se calcula que hay 134 000 toneladas de ese mineral. Toda la explotación de estaño era enviada en el pasado a la Unión Soviética. A partir de la caída del bloque socialista se han buscado nuevos mercados para este producto, principalmente Tailandia, que lo destina a la isla de Phuket, zona que sufre de un agotamiento de sus reservas y cuenta con numerosas plantas de procesamiento. La producción de Laos se calcula en 60 toneladas mensuales de estaño, y podría aumentarse a 2 000 toneladas mensuales, si se contara con inversiones adicionales.

El oro se explota por métodos tradicionales, principalmente en la provincia de Vientiane. Existen 189 centros productores de oro aluvial en el país. Recientemente el gobierno ha firmado acuerdos mineros con el más grande productor de oro de Estados Unidos, la compañía New Mount Gold, y con su subsidiaria australiana Río Tinto Zinc. Lamentablemente la mayor parte del oro y las piedras preciosas son extraídos de Laos de manera clandestina y llevados principalmente a Tailandia y China. Las piedras preciosas más abundantes son los zafiros de alta calidad de Honei Sai, así como las amatistas que se explotan en el sur del país.

En Laos existen grandes reservas de carbón mineral (lignita); actualmente se ha dado en concesión a una compañía tailandesa la explotación de estos yacimientos en la provincia de Hong Saa, no lejos de la frontera con Tailandia. Se calcula que existen 70 millones de toneladas de depósitos de lignita en esta zona. Existe el compromiso de que si este cálculo se comprueba, el grupo industrial tailandés construirá una planta de energía eléctrica de carbón, para exportar energía eléctrica a Tailandia y Vietnam. El gobierno laosiano tiene 25.5% de las acciones de la empresa.

La Compañía Estatal de Explotación del Yeso produce en la actualidad aproximadamente 100 000 toneladas mensuales; en su mayoría es exportado a Vietnam, donde es utilizado en las fábricas de cemento. Existen extensos depósitos de hierro en el país; se calcula que el de Pha Lek contiene 100 millones de toneladas, sin embargo la sobreoferta de este producto en el mercado mundial afecta las perspectivas de exportación, de ahí que sólo se explote en pequeña escala para el mercado interno. También se han descubierto importantes reservas de gas natural y petróleo en el sur de Laos. Las compañías internacionales han comenzado a mostrar interés en la explotación de los minerales de Laos y algunas ya han hecho importantes inversiones en este rubro.

Arroz

El producto agrícola más difundido en el país es el arroz. El país es auto-suficiente en esta gramínea, la cual se obtiene en abundantes cantidades gracias a la fertilidad de la tierra y las condiciones naturales del país. Menos de 5% del arroz es producido en las zonas bajas mediante sistemas de irrigación; el resto de las tierras carece de irrigación mecánica. La producción de arroz está dirigida principalmente al consumo nacional. Los molinos de arroz son muy importantes para la fabricación de harinas; la legislación permite la actividad tanto de los molinos privados, como de los estatales; sin embargo, se ha criticado que muchos de estos molinos no estén correctamente localizados en relación con los centros productores de arroz. En este sentido destacan el gran molino de Pakxe, el cual opera a menos de 16% de su capacidad y el nuevo molino de Savanna Khet, que permaneció mucho tiempo sin entrar en funcionamiento. Ambos son estatales.

Turismo

Con la apertura política, Laos comenzó a recibir a los primeros turistas occidentales. En 1988 llegó el primer grupo de 500 visitantes, pues antes de este periodo la entrada estaba muy restringida. El país cuenta con numerosos atractivos turísticos, tanto naturales como artísticos e históricos, sin embargo su infraestructura es muy pobre. En los últimos años se ha incrementando el flujo de visitantes y se han construido hoteles y servicios turísticos. La principal vía de entrada al país es a través de Tailandia en Vientiane o por medio del Aeropuerto Internacional de Vientiane. Laos aunque carece de un sistema de ferrocarriles, cuenta con una compañía aérea que realiza vuelos internacionales a las capitales de los países vecinos. El sector turístico podría convertirse en una importante fuente de ingresos para el país, sin embargo los funcionarios gubernamentales han expresado en numerosas ocasiones su temor de que la apertura al turismo masivo exponga a la "sociedad laosiana a ideas externas",²⁴ como "sucedió en Tailandia". Para limitar la entrada de visitantes, el gobierno cambia constantemente las reglas para otorgar las visas. El turismo en la actualidad se realiza a

²⁴ Gluckman, 1998, p. 4.

pequeña escala. En 1990 el PNUD²⁵ presentó un proyecto llamado "The Master Plan for Tourism" para Laos, en el cual se planteaba aplicar un programa escalonado de apertura del país, financiamiento de infraestructura y otros renglones: no obstante, el plan nunca fue aprobado por la falta de interés del gobierno laosiano.

En 1999 parece haber cambiado la actitud del gobierno respecto al turismo, quizás presionado por la necesidad de recursos. El año de 1999 ha sido declarado "el año de visita: Laos": se proyecta abrir en enero de ese año el primer casino en el país, sin embargo las apuestas se realizarán sólo en baths tailandeses. Se ha negociado un proyecto conjunto entre la corporación de Malasia' Suyen y el Gobierno de Laos por 211 millones de dólares estadounidenses para desarrollar un proyecto de ecoturismo en Dansavanh Nam Ngum, ubicado aproximadamente 90 km al norte de la capital.²⁶

Laos y la ayuda al desarrollo

Antes de la caída de los regímenes socialistas de Europa del este, aproximadamente 80% de los ingresos externos del país provenía de las aportaciones de esas economías. La ayuda per cápita aumentó de 12.8 en 1980 a 33.4 dólares estadounidenses en 1989.²⁷ Sin embargo en 1989 esta asistencia se interrumpió abruptamente y el país enfrentó una grave crisis económica y tuvo que buscar nuevos socios. Posteriormente las potencias occidentales, Japón y los países de la ANSEA destinaron importantes montos de ayuda al desarrollo para apoyar a Laos. En 1997 casi la mitad de los ingresos externos de Laos provenía de los Programas de Ayuda al Desarrollo. Para 1998 los países de la ANSEA han suspendido ya esta ayuda.

Durante 1997 el Programa Mundial de Alimentos, con sede en Ginebra, Suiza, solicitó a sus miembros 15 millones de dólares como donación al gobierno de Laos para alimentar a cerca de 420 000 personas que se vieron afectadas por la hambruna en las regiones central y sur del país. Estas regiones, consideradas el "tazón de arroz"²⁸ o granero de Laos, fueron afectadas por grandes inundaciones durante 1997 y fueron necesarias cerca de

²⁵ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

²⁶ *Asiaweek*, 8 de enero de 1999.

²⁷ Dutt, A. K. (ed.), *Southeast Asia a ten nation region*, Norweel, Ma Kluwer, 1996, p. 239.

²⁸ Con referencia al tazón para el arroz que portan los monjes budistas.

43 000 toneladas de arroz para ayudar a la población rural a sobrevivir hasta la siguiente cosecha, seis meses después.

El contrabando

En su condición de Estado central de la región, Laos es parte de uno de los más constantes comercios ilícitos del mundo. La droga circula de Birmania, Camboya, Vietnam y Tailandia a Europa o Estados Unidos. Productos tales como aparatos eléctricos, ropa y juguetes ingresan a la región por Tailandia, pasan por Laos y van a Vietnam y Birmania. Las piedras preciosas son extraídas clandestinamente de Laos y Camboya y su principal destino es China y Tailandia. La madera laosiana fluye hacia Yunnan junto con los autos japoneses que carecen de permisos. En dirección contraria vienen camiones y tractores chinos, etcétera. Esto ha ocasionado el atrinchamiento de mafias dedicadas al contrabando —en apariencia sumamente poderosas— especialmente en las remotas fronteras del país. No son las minorías étnicas que habitan en estas regiones las beneficiadas por este creciente comercio ilícito, sino los laosianos de origen chino, quienes dominan estas transacciones. Entre 1997 y 1998 los principales objetos de contrabando parecían ser los autos japoneses, que ingresan a Laos por el Puente de la Amistad y son almacenados en bodegas en Vientiane para de ahí ser trasladados por caminos rurales hasta la frontera con China, trayecto que dura 4 o 5 días. En el viaje se tienen que pagar derechos de “tránsito” a los jefes de las mafias locales. Es muy difícil contabilizar los ingresos provenientes de este comercio ilícito y aún más ponderar su influencia en la economía nacional.

En Laos se produce opio y el país sirve de “puente” para el traslado de otras drogas. Según cálculos extraoficiales, los ingresos por la producción y exportación de narcóticos en 1997 aumentaron 10%.²⁹ El gobierno efectúa una incipiente lucha para combatir el tráfico de estupefacientes. De acuerdo con informes oficiales en 1997 fueron arrestados 405 sospechosos de producción de drogas y traficantes, entre ellos 15 extranjeros; asimismo fueron confiscados 491 kilogramos de opio y 835 000 tabletas de anfetaminas.³⁰ Durante el primer semestre de 1998 varios ciudadanos

²⁹ *Asiaweek*, 1998, Internet.

³⁰ *Far Eastern Economic Review*, 16 de julio de 1998, p. 14.

laosianos fueron sentenciados a muerte por el gobierno vietnamita por traficar drogas a Vietnam.

Laos y la crisis asiática

A pesar de que Laos no ha sido identificado por los especialistas financieros como un caso de contagio de la crisis regional y ni siquiera se le clasifica como “mercado emergente”, sus condiciones macroeconómicas se han deteriorado desde el inicio de la crisis que ha afectado a la región desde el segundo semestre de 1997. La economía laosiana se ha visto golpeada principalmente como reflejo de la crisis tailandesa, ya que ambas se encuentran ampliamente vinculadas. La crisis demostró la debilidad del sistema cambiario y bancario de Laos. Entre los principales efectos de la crisis asiática en la economía laosiana está la devaluación del kip, como consecuencia de la fuerte demanda de dólares estadounidenses, tanto en Laos como en Tailandia. El kip cayó empujado por el baht tailandés en una devaluación acumulada de más de 50% respecto al dólar estadounidense, en el periodo que va desde julio de 1997 hasta enero de 1998. A principios de 1998 el baht se recuperó; sin embargo el kip se mantuvo estable frente al dólar y se depreció 25% frente al baht. En términos reales el tipo de cambio se ha depreciado 20% desde principios de 1997. Las devaluaciones sucesivas que se dieron durante el primer semestre de 1998 reflejaron las débiles condiciones monetarias imperantes en Laos. Otra de las consecuencias de la crisis fue la caída en sus exportaciones a Tailandia, en especial las de madera; además se pospuso la mayoría de los proyectos de inversión de Tailandia y otros países asiáticos en Laos. Todos estos elementos hicieron disminuir la tasa de crecimiento en 1997, la cual, dado a lo aislado del país y su carácter de economía de subsistencia registró apenas una desaceleración de 1%, cuando al cerrar 1997 el PIB alcanzó 6.5% de incremento respecto al año anterior. Debido al fuerte crecimiento del sector agrícola este índice se logró mantener con números positivos. El impacto de la crisis ha sido mayor en la estabilidad macroeconómica, la cual se ha deteriorado considerablemente.

Dependiendo de la duración y gravedad de la crisis regional se pueden prever algunos efectos a largo plazo que podrían influir negativamente en la economía laosiana. Se ha previsto que para finales de 1998, como consecuencia de la persistencia de la crisis regional, continuará la baja de

las exportaciones de madera, debido a un recorte en la demanda tailandesa y a la caída de los precios de este producto en el mercado mundial. De persistir la disminución en la demanda de energía eléctrica por parte de Tailandia, o si su incremento no fuera tan rápido como se había supuesto, se podrían ver afectados los planes de construcción de algunas plantas. Se teme, además, que algunos de los proyectos de inversión de nuevas plantas hidroeléctricas que han sido pospuestos, se cancelen definitivamente. Asimismo, se prevé que continúe la debilidad del kip y se deprecie aún más. Sin embargo, a pesar de todos estos riesgos y de las presiones internacionales, el Fondo Monetario Internacional ha previsto para Laos un crecimiento a mediano plazo de entre 6 y 7 por ciento.

RELACIONES INTERNACIONALES

El gobierno de Vientiane se caracteriza por tener una diplomacia muy discreta. Se mantienen pocas embajadas en el exterior y las declaraciones de los funcionarios laosianos reflejan una permanente desconfianza hacia las otras naciones. En una acción sin precedentes, en julio de 1998 el presidente laosiano cambió a los embajadores de las principales embajadas en el extranjero: Alemania, Australia, Camboya, Estados Unidos, Indonesia, Tailandia y Vietnam. La justificación oficial fue que la acción se realizó con la intención de "mejorar" las relaciones diplomáticas con aquellos países. Sin embargo, este cambio ha sido catalogado por algunos como "purga" en el interior del cuerpo diplomático laosiano.

Laos ¿Estado colchón?

La condición de Laos de ser un Estado "colchón" no es una novedad: parecería una constante en el desarrollo histórico de este país. La situación de Estado "tapón" es una condicionante que se presenta de manera recurrente en la historia de este país. Las naciones vecinas ven en Laos el eje estratégico para evitar el enfrentamiento con su tradicional enemigo. Esta condición es consecuencia de su ubicación geográfica entre países más poderosos.

En un primer periodo, desde el siglo v, el territorio que hoy ocupa Laos recibía presiones desde el sur por parte de los imperios Siamés y

Khmer; desde el este por Vietnam, y desde el oeste por los principados birmanos, y en algunas ocasiones desde Yunnan al norte. Con todos estos estados que rodeaban Laos y que tenían ambiciones expansionistas sobre este territorio, esta presión duró hasta el siglo xiv. En un segundo periodo, que va del siglo xv al xvii, Laos constituyó un punto de avanzada chino, como consecuencia del interés de los gobernantes de la dinastía Ming por asegurar su presencia en la península. El tercer periodo comienza en el siglo xviii y dura hasta la primera mitad del xx, y se caracteriza por la presencia e influencia de las potencias occidentales y por las constantes pretensiones siamesas. Laos siempre se ha encontrado en el centro de las ambiciones territoriales de Vietnam y Siam (Tailandia). Durante la intervención francesa se impusieron los "derechos históricos" de Vietnam sobre el territorio y se puso fin a un periodo de dominación siamesa.

Con la obtención de su independencia, el país comienza a reacomodarse en su contexto geográfico y con sus estados circunvecinos, quienes nuevamente presionan al joven gobierno para imponer su presencia. En la década de 1960 a 1970 la presión externa es tan fuerte que el país se ve casi dividido en dos zonas: la parte occidental aliada a Tailandia y Estados Unidos, y la parte oriental a Vietnam, China y la URSS. Al fin de la guerra de Vietnam, Laos vivió un momento de gran influencia vietnamita, que duró hasta la caída de los regímenes comunistas. Con la pérdida del apoyo de las naciones ex socialistas, Laos reanudó sus lazos con las naciones capitalistas a través de Tailandia, principalmente. Hoy día pareciera que Laos se vuelve a enfrentar a las dos influencias: el gobierno actual, de tipo socialista, mantiene estrechos lazos políticos con Vietnam, en tanto que comercial y económicamente las relaciones con Tailandia se fortalecen día con día. Esta división es motivada por las presiones extranjeras y el sistema político imperante en Laos.

Relaciones con Tailandia

A pesar de que Tailandia es actualmente uno de los principales socios comerciales de Laos, las relaciones entre ambas naciones se desarrollan de manera conflictiva. La misma desconfianza que ha prevalecido en el trato de Laos con otros estados, se hace patente en los contactos con Tailandia. Hay numerosos conflictos fronterizos, en especial por el constante contrabando y tráfico de drogas y otros productos. No obstante este hecho, cabe

destacar que 42% de la inversión extranjera directa que llega a Laos proviene de Tailandia. Los tailandeses poseen la mayoría de los contratos de explotación maderera del país, y son ellos quienes le suministran la mayoría de los insumos externos. Aproximadamente 75% del principal producto de exportación de Laos, la energía eléctrica, se exporta a Tailandia. La sociedad laosiana también recibe la influencia de su cultura, principalmente a través de la televisión tailandesa, cuya señal se capta en todo Laos. La mayoría de los periódicos y revistas que allí circulan provienen del vecino país. La inauguración del Puente de "La Amistad" sobre el río Mekong, que une Tailandia con Laos, pareció ser el fin de una serie de conflictos entre ambos países, pero la realidad es que no fue así. Hasta 1996 sus gobiernos no se ponían de acuerdo ni siquiera respecto al carril en que deben circular los autos y vehículos que cruzan el puente, problema que surgió debido a que en Tailandia se favorece el uso de la izquierda y en Laos el de la derecha. En el puente se ha colocado una serie de lugares de inspección migratoria y aduanal que retardan la circulación y hacen que el cruce por bote resulte más expedito.

Laos y China

A pesar de que los funcionarios laosianos han mostrado su permanente desconfianza hacia China, la presencia de su vecino del norte parece fortalecerse en Laos, principalmente en su región septentrional, donde China ha mostrado mucho interés en invertir. Entre los proyectos conjuntos que ya se han puesto en marcha, destaca la construcción de la carretera que une a China y Tailandia pasando por Laos. El fragmento de esta carretera que cruza territorio laosiano es de 250 km y vincula Boten, en la frontera China, con Houei Sai, al otro lado del Mekong en Tailandia. La finalidad de este camino será unir Tailandia con las Zonas Económicas Especiales de China. Por este camino se enviará lignito tailandés a China y Laos se verá favorecido debido al aumento del comercio con ambas regiones y el cruce de productos y mercancías por el territorio laosiano.

Vietnam, el enemigo y fiel camarada

Efectivamente, Vietnam representa para Laos una mezcla de enemigo tradicional y fiel aliado. Hoy día la influencia vietnamita en Laos es prin-

cipalmente de tipo ideológico. Existen numerosos intercambios de carácter político y se han firmado muchos tratados de cooperación bilateral.³¹ Sin embargo, desde el punto de vista económico esta cooperación es mínima. En el periodo 1988-1996 Vietnam representó menos de 1% de la inversión extranjera directa en Laos, mientras que la proveniente de Tailandia en el mismo periodo fue 38 por ciento.³²

Laos en la ANSEA

En 1997 Laos fue admitido como miembro de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA), lo cual le ha permitido un mayor acercamiento con los estados vecinos y lo incorpora a los programas de desarrollo regional instituidos en el marco de esa asociación, la cual prevé, en un futuro, el establecimiento de una zona de libre comercio. En diciembre de 1998 en la reunión Cumbre de la ANSEA en Hanoi, tuvo lugar una confusión protocolaria con el gobierno de Laos, ya que los organizadores invitaron al primer ministro Sisavath Keobounphanh y no al presidente Khamtay Siphandone, debido a que la reunión era explícitamente para jefes de gobierno. Sin embargo, se dio la confusión porque no existe en Laos una clara división de poderes, y el personaje que tiene el poder real es el presidente, quien deseaba asistir. Finalmente, el gobierno laosiano aceptó el protocolo de la ANSEA y estuvo representado por el primer ministro.³³

Relaciones con Rusia y los países de Europa del Este

Antes de la disolución del bloque socialista, Laos mantenía una estrecha cooperación con las naciones de este grupo. Sin embargo, con la caída de los regímenes socialistas esta relación disminuyó notablemente. No obstante, Laos aún tiene una fuerte deuda con las naciones miembros del antiguo CAME,³⁴ que en diciembre de 1997 era de 1.36 mmd,³⁵ de los cuales

³¹ Popularmente en Tailandia y Camboya se dice que "Laos continúa siendo dominado políticamente por Vietnam".

³² *Far Eastern Economic Review*, 16 de diciembre 1997, p. 32.

³³ *Asiaweek*, 8 de enero de 1999.

³⁴ Consejo de Asistencia Mutua Económica.

³⁵ mmd: miles de millones de dólares estadounidenses.

1.31 mmd se adeudan a Rusia. Esta deuda está calculada en rublos y ha sido renegociada por el gobierno laosiano en el Club de París.³⁶

Relaciones con otros países

Australia ha mostrado mucho interés en colaborar con Laos, prueba de ello fue la construcción del Puente de la Amistad entre Tailandia y Laos, que se cofinanció con capital australiano. Asimismo, algunas de las empresas encargadas de la construcción y administración de las nuevas plantas hidroeléctricas son también australianas. Finalmente, uno de los principales flujos de turistas al país proviene de Australia.³⁷ El único país de América Latina con quien tiene relación es Cuba, y sólo esta nación latinoamericana tiene representación en Vientiane. En América Latina, Laos sólo tiene embajada en La Habana y en ningún otro país de la región. Respecto a las naciones europeas, Francia intenta fortalecer sus relaciones mediante intercambios culturales y asistencia técnica; la participación del resto de los países europeos no es significativa.

El Mekong, río de conflictos

Por ser la más importante vía de comunicación en la región, y debido a los numerosos y diversos pueblos que habitan en sus márgenes, el río Mekong ha constituido una vía generadora de conflictos entre los estados ribereños a lo largo de la historia. Son muchas las confrontaciones que han surgido en esta zona a causa de la disputa por el control de la vía de comunicación, por su potencial económico, por el control del comercio, del agua y otros. Hoy día los conflictos no son la excepción: el río es utilizado como vía de contrabando de armas, bebidas alcohólicas, drogas y toda clase de comercio ilegal. Una de las zonas más problemáticas es la región fronteriza entre Laos y Tailandia, donde las autoridades de ambos estados tienen que enfrentar a las bandas de contrabandistas que realizan allí sus transacciones. Como ejemplo está el enfrentamiento entre la policía tailandesa y una ban-

³⁶ IMF Lao PDR Recent Economic Developments, 1998.

³⁷ Cabe señalar que en los primeros viajes que se organizaron llegaron turistas australianos principalmente.

da de contrabandistas de alcohol que dejó cuatro muertos en octubre de 1997. Este tipo de fricciones son constantes en esta zona.

El Mekong, río de cooperación

Sin embargo, a lo largo del Mekong no todo es conflicto. Este río, tradicional vía de comunicación de la región, que ha sido utilizado tanto como camino para invadir Laos y como comunicación en las guerras regionales, hoy día se ha convertido en un medio de cooperación entre los países ribereños: Camboya, China, Laos, Myanmar, Tailandia y Vietnam. Varias iniciativas regionales han planteado programas de desarrollo conjunto de las zonas ribereñas del río. En este sentido, se llevó a cabo en Bangkok el 8 de julio de 1997 la Segunda Reunión Ministerial de los Países de la Cuenca del río Mekong. El tema de la reunión fue el control del tráfico de drogas en la zona, y las seis naciones reafirmaron el compromiso de continuar su lucha contra la producción y el tráfico de estupefacientes, en referencia al *Memorándum de Entendimiento* que esas naciones firmaron con la ONU en 1993, en el cual se comprometieron a luchar contra este problema.

MEDIO AMBIENTE Y ECOLOGÍA

El país se enfrenta a un grave deterioro ecológico provocado principalmente por los cultivos de "tala y quema", la sobreexplotación de los bosques, la inexistencia de programas de reforestación y la construcción de presas hidroeléctricas, todo lo cual ha deteriorado fuertemente los ecosistemas locales. Esta situación ha llevado a los movimientos ecologistas internacionales a protestar contra el gobierno laosiano y a solicitar sanciones en su contra en los diferentes organismos internacionales. Como respuesta, dicho gobierno estableció en 1997, por vez primera, políticas de administración de recursos naturales; sin embargo aún se encuentran en proceso de aplicación y todavía no ha habido resultados.

La presa Nam Theun II, el desastre ecológico

Para la construcción de la presa Nam Theun II, en 1993 el gobierno de Vientiane dio la autorización de talar la planicie de Nakai, en los márgenes

del río Theun, en la región central de Laos. El proyecto fue concesionado a la empresa australiana Transfield, la cual conformó, con la Compañía Estatal de Electricidad de Laos, el Nam Theun Electricity Consortium. El Banco Mundial dio un crédito al gobierno laosiano para financiar parte de la obra. La construcción de la presa significó la destrucción de uno de los últimos bosques tropicales primarios del sudeste de Asia, lo cual ha sido considerado como uno de los mayores desastres ecológicos de la región. El embalse de la presa tiene 450 km², pero la zona alledaña afectada es de 4 000 km². Asimismo, la construcción de la presa perjudicó a 4 300 personas que habitaban la zona y que han sido trasladadas a otras zonas, alejándolas de su hábitat tradicional. Esta obra generó numerosas protestas de la comunidad internacional y de los grupos ecologistas durante 1997. Sin embargo, a pesar de los problemas sociales y ecológicos que ocasionó la presa, el empobrecido gobierno de Laos vio en esta planta una posibilidad de fortalecer su economía.

Laos, tierra de bombas

En Laos los miles de minas y bombas arrojadas durante el periodo de la guerra de Vietnam, y que han permanecido sin activarse, constituyen un constante peligro para la población rural. Estas bombas y minas son el producto de las más de 500 misiones aéreas diarias que sobre el territorio laosiano realizó el ejército estadounidense. Durante nueve años se lanzaron sobre los caminos y aldeas laosianas más bombas que todas las descargadas sobre Europa durante la segunda guerra mundial. Esta situación ha afectado profundamente a la sociedad, ya que ha provocado mutilaciones y muertes entre los habitantes. Numerosos organismos no gubernamentales colaboran con el gobierno de Laos en la búsqueda, limpieza y desactivación de estas minas y bombas.

COMENTARIOS FINALES

Desde finales del siglo XIX los colonizadores franceses en la región dieron a Laos un estatus de colonia de segundo nivel, siempre dependiente de Tonkín, Annam o Camboya. Cuando el mundo miró nuevamente hacia Indochina, durante las dos grandes guerras que afectaron la península du-

rante este siglo, Laos tuvo sólo un papel secundario. En Laos se desarrollaron las acciones ocultas de la contienda: fue, en pocas palabras, la sombra de la guerra. A principios de la última década de este siglo, Vietnam atrajo los ojos de todos con su apertura y creciente economía. Camboya poco a poco parece despertar al mundo, pero el turno de Laos parecería que aún no llega. Laos continúa siendo el país más pobre de la región y uno de los más desposeídos del mundo; es además el menos poblado del sudeste de Asia. Se ha llegado a decir que las condiciones socioeconómicas de Laos están hoy exactamente igual que hace varias décadas. Todo parece indicar que debido a la situación política imperante se puede prever que la situación estará igual en los próximos años. Al ver a Laos parecería que el tiempo pasa y en ese país todo sigue igual, a pesar de la campaña oficial que trata de cambiar esta imagen de inamovilidad.

BIBLIOGRAFÍA

- Chovelon, Bernadette y Bernard, *Doudart de Lagrée marin, diplomate, explorateur*, Grenoble, Presses Universitaires de Grenoble, 1997.
- Deuve, Jean, *Le Royaume du Laos 1949-1965, Histoire événementielle, de l'indépendance à la guerre américaine*, París, École Française d'Extrême-Orient, 1984.
- Dutt, A.K. (ed.), *Southeast Asia: a ten nation region*, Norwell, Ma Kluwer, 1996.
- The Economist Intelligence Unit, *Country Report: Laos*, Londres, The Economist Intelligence Unit, 1996.
- Evans, Grant, *Lao Peasants under Socialism*, New Haven, Londres, Yale University Press, 1990.
- Gluckman, Ron, *Land in Slow Motion*, Asiaweek, Internet, octubre de 1998.
- Gunn, Geoffrey, *Rebellion in Laos: Peasant and Politics in a Colonial Backwater*, Boulder, Colorado, Westview Press, 1990.
- Hall, D.G.E., *A History of South-East Asia*, Nueva York, St. Martin's Press, 1981.
- Hamilton, Andrea y Dominic Faulder, *Clear Cut Trouble*, Asiaweek, Internet, octubre de 1998.
- Ireson, Carol, *Field, Forest and Family: Women's work and Power in Rural Laos*, Boulder, Colorado, Westview Press, 1996.

- Lao Human Rights Council, *Human Rights Violations and War in Laos*, Eau Claire, Wisconsin, Lao Human Rights Council, Internet, octubre de 1998.
- Otani, Ichiro y Do Pham Chi, *The Lao People's Democratic Republic: Systemic Transformation and Adjustment*, Washington D.C., International Monetary Fund, 1996.
- Pobzeb, Vang, *White Paper on Genocide in Laos*, Eau Claire, Wisconsin, Lao Human Rights Council, Internet, octubre de 1998.
- Simon, Héléne, *Auguste Pavie, explorateur en Indochine*, Rennes, Éditions Ouest-France, 1997.
- Steinberg, David Joel (ed.), *In Search of Southeast Asia, A Modern History*, Honolulu, University of Hawaii Press, 1987.
- Stieglitz, Pery, *In a Little Kingdom*, Nueva York y Londres, ME Sharpe, 1990.
- Taillard, Christian, *Le Laos: Strategies d'un Etat-Tampon*, Montpellier, Groupement d'Interêt Public Reclus, 1989.
- Than Mya y Tan Joseph (eds.), *Laos' Dilemmas and Options: The Challenge of Economic Transition in the 1990's*, Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1997.
- United Nations Industrial Development Organization (UNIDO), *Lao People's Democratic Republic: Industrial Transition*, Viena, UNIDO, 1994.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Democrática Popular de Laos	
<i>Extensión territorial</i>	236 800 kilómetros cuadrados	
<i>Capital</i>	Vientiane	
<i>Fronteras</i>	Total	5 083
	Birmania	235
	Camboya	541
	China	423
	Tailandia	1 754
	Vietnam	2 130
<i>Población</i>	5 116 959 habitantes (1997)	
<i>Religión</i>	Budismo Teravada 60%	
	Animismo y religiones cristianas 40%	
<i>Idioma</i>	Lao (oficial), francés, inglés y varios idiomas étnicos	
<i>Moneda</i>	Nuevo kip dividido en 100 at	
<i>Partidos políticos</i>	Partido Popular Revolucionario de Laos (LPRP)	
<i>Jefe de Estado</i>	Nouhak Phoumsavan	
<i>Vicepresidente</i>	Sisavat Keobounphan	desde abril de 1996
<i>Jefe de Gobierno</i>	Khamtai Siphandon	desde agosto de 1991
<i>Primer ministro</i>	Khamphoui Keoboulapha	desde agosto de 1991
<i>Viceprimer ministro</i>	Boungnang Volchit	desde abril de 1996
<i>Ministro de Finanzas</i>	Xaysomphone	
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Pany Cheunag	
<i>División administrativa</i>	16 provincias; Attapu, Bokeo, Bolikhamxai Campasak, Houphan, Khammouan, Luangnamtha, Luangphabang, Oudomxai Phongsali, Salavan, Savannakhet, Viangchan, Xaignabouli, Xekomng y Xiangkoang Un municipio: Viangchan Una zona especial: Xaisomboun	

ÁREA, POBLACIÓN Y DENSIDAD

Extensión territorial (kilómetros cuadrados)	236 800
Población total (marzo 1, 1995)	4 581 258
Hombres	2 265 867
Mujeres	2 315 391
Población (mediados 1995)	4 605 300
Densidad (mediados de 1995) (personas por kilómetro cuadrado)	19.4

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(miles de personas a mediados de 1980)

	Hombres	Mujeres	Total
Agricultura y otras	717	675	1 393
Industria	79	51	130
Servicios	193	123	316
Fuerza laboral total	990	849	1 839

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

PIB POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1993	1994	1995
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	538 001	621 966	763 675
Minería y cantera	1 684	2 345	2 679
Manufactura	122 315	139 670	182 548
Electricidad, gas y agua	12 581	17 320	17 814
Construcción	29 307	36 651	52 365
Comercio, restaurantes y hoteles	77 546	89 286	113 813
Transporte, almacenaje y comunicaciones	46 895	56 194	62 092
Finanzas, seguros, bienes raíces y servicios empresariales	78 593	88 321	132 063
Servicios a la comunidad, sociales y personales	44 000	56 000	68 000
PIB a precios del valor de compra	950 922	1 107 753	1 395 049

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.PRINCIPALES IMPORTACIONES CIF
(millones de dólares)

	1994	1995	1996
Bienes de inversión	146.1	189.3	277.0
Maquinaria y equipo	32.0	43.8	71.3
Vehículos	25.0	36.0	71.7
Combustible	21.4	30.8	32.8
Equipo de construcción y eléctrico	67.7	78.8	101.2
Bienes de consumo	276.5	283.8	308.0
Material para la industria textil	51.3	66.3	70.0
Partes de motocicletas para su manufactura	34.6	13.3	12.0
Autos para la reexportación	4.5	0.0	0.0
Oro y plata	46.8	29.5	18.8
Electricidad	2.4	3.1	2.6
Combustible comprado por cargadores de laosenses en el extranjero	2.0	3.5	1.2
Total	564.1	588.8	689.6

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.EXPORTACIONES FOB
(millones de dólares)

	1994	1995	1996
Productos de madera	96.1	88.3	124.6
troncos	41.8	28.7	34.3
madera	48.5	51.5	78.7
otros	5.8	8.1	11.6
Café	3.1	21.3	25.0
Otros productos agrícolas	12.1	13.7	17.8
Manufacturas	36.3	43.3	27.9
Vestidura	58.2	76.6	64.1
Motocicletas	46.2	17.7	12.5
Autos reexportados	4.5	0.0	0.0
Electricidad	24.8	24.1	29.7
Oro reexportado	18.8	21.9	15.2
Combustibles comprados	0.4	0.4	0.4
Total (incluyendo otros)	300.4	311.2	320.7

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

IMPORTACIONES

(millones de dólares)

	1994	1995	1996
República Popular de China	20.2	21.5	23.2
Francia	5.9	6.2	6.7
Hong Kong	7.0	7.5	8.1
Japón	45.8	48.8	52.5
Singapur	14.7	15.7	16.9
Tailandia	270.3	287.8	310.0
Vietnam	22.5	23.9	25.8
Total (incluyendo otros)	564.1	588.8	689.6

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EXPORTACIONES

(millones de dólares)

	1994	1995	1996
República Popular de China	8.1	8.8	0.8
Francia	10.3	11.1	8.2
Alemania	11.8	12.7	4.8
Japón	4.9	5.3	1.7
Holanda	5.0	5.4	0.0
Taiwan	4.6	5.0	1.3
Tailandia	77.2	83.3	96.7
Reino Unido	0.9	0.9	6.6
Estados Unidos	5	5.3	2.7
Vietnam	81.2	87.7	157.6
Total (incluyendo otros)	300.4	311.2	320.7

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

	1992	1993	1994
Radio receptores (miles en uso)	560	580	600
Televisores receptores (miles en uso)	28	32	40
Producción de libros			
Títulos	64	n.d.	n.d.
Copias (miles)	136	n.d.	n.d.
Diarios			
Número	3	n.d.	3
Circulación promedio (miles de copias)	14	n.d.	14

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.

EDUCACIÓN (1993/1994)

	Instituciones	Maestros	Estudiantes
Preprimaria	750	18 883	29 703
Primaria	8 361	22 649	681 044
Secundaria:			
General	n.d.	11 066	143 673
Vocación	n.d.	1 036	7 628
Formación de maestros	n.d.	611	4 065
Universidad	n.d.	463	5 989
Otras instituciones de estudios avanzados	n.d.	535	2 892

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1998.