

**FILIPINAS**

## FILIPINAS

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA  
y RODRIGO ZAPATA ÁLVAREZ

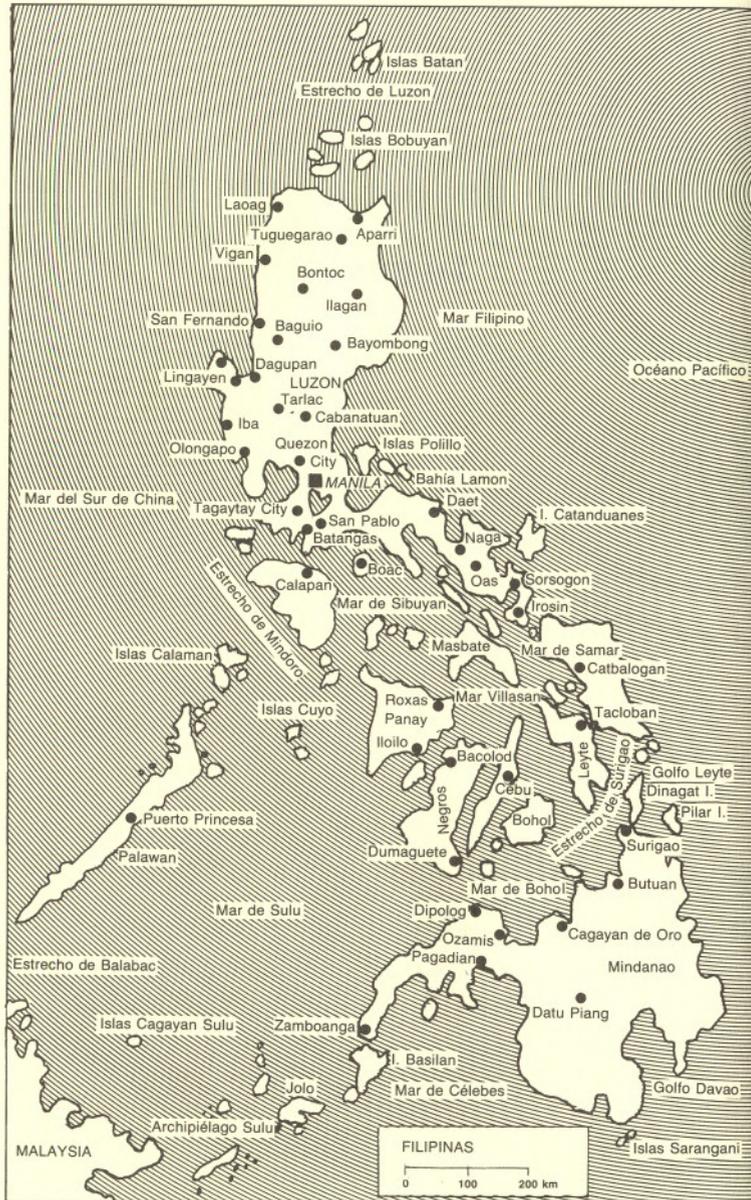
En Filipinas, y en toda la región del Pacífico asiático, ya no se puede hablar de 1997, en un sentido estricto; la crisis financiera abierta por las presiones especulativas sobre el baht y por la decisión del gobierno tailandés de dejarlo en flotación libre, se extendió rápidamente a toda la región y se prolongó durante todo el segundo semestre del año. En consecuencia, ahora deberá hablarse del “antes del 1 de julio” y del “después del 1 de julio”.

Las cosas ya no serán como antes: o se impone la concepción liberal del FMI, que pregona una reducción extrema del margen de intervención estatal, o los estrategas del fondo comprenden la necesidad de promover la combinación racional de mecanismos de mercado con sistemas de regulación gubernamentales y supragubernamentales, so pena de someter a la economía internacional a crisis recurrentes como la de Japón (1991), México (1994) y sudeste de Asia (1997). Aunque... también, todo puede seguir igual.

En Filipinas, antes del 1 de julio, la vida política interna giró en torno a las veleidades reeleccionistas del presidente Ramos; la política exterior se concentró sobre las actividades de APEC, resultantes de la IV Reunión de los Líderes Económicos de APEC, y sobre el XXX aniversario de la ANSEA. Después del 1 de julio, los procesos económicos locales y regionales eclipsaron los otros acontecimientos.

### LA SITUACIÓN POLÍTICA INTERNA

La política interna filipina estuvo marcada por los preparativos de las elecciones presidenciales de 1998, y por los debates resultantes de las in-



sinuaciones del presidente Ramos en torno a una posible reelección. Las fuerzas políticas se realinearon entre partidarios y enemigos de la reelección.

### Operación quirúrgica y sucesión presidencial

La operación quirúrgica sufrida por el presidente Fidel Ramos, el 23 de diciembre de 1996, alteró la situación política del país. A mediados de ese mes, comenzaron los rumores acerca de la posible sustitución del presidente, debido a su "incapacidad" física para gobernar, por el vicepresidente Joseph Estrada. Esta situación de incertidumbre política tuvo tres efectos: primero, la Bolsa de Valores de Manila y el peso se vieron afectados en forma negativa, mostrando la importancia de la salud del titular del Ejecutivo para la estabilidad y prosperidad del país, en un régimen presidencialista. Segundo, los empresarios y los inversionistas locales temían que el populista Estrada tomara las riendas del país. Tercero, las dudas acerca de la salud del presidente eclipsaron la campaña en favor de su reelección, encabezada por el movimiento Iniciativa del Pueblo para Modernización y Acción de Reformas (Irma).

Hasta la fecha, persiste el debate en torno a la posibilidad de la permanencia de Ramos en el poder, más allá de mayo de 1998. Existen tres corrientes al respecto. La primera está encabezada por el mismo presidente Ramos; éste, después de haber afirmado durante cinco años no buscar mantenerse en la presidencia, a mediados de septiembre de 1997 dio pretexto para que empezaran a circular rumores sobre su reelección, al declarar, en pláticas con los dirigentes empresariales y católicos, que quiere "mantener sus opciones abiertas, puesto que lo que está en duda no es mi futuro personal [. . .] Es el interés nacional y el bienestar del pueblo".<sup>1</sup> Las razones que explican la ambivalencia de las declaraciones del presidente abarcan un espectro muy amplio. En un extremo, Ramos desea estar en el centro del debate político, con el fin de que sus políticas no pierdan credibilidad y de asegurar que su eventual sucesor prosiga con ellas, si es que llega a retirarse del cargo. En el otro, el presidente considera la posibilidad de reelegirse, mediante enmiendas a la constitución, o bien, por medio de la postergación de las elecciones vía un decreto de ley marcial.

<sup>1</sup> "Ramos Remains Ambivalent on Constitutional Change", en *Far Eastern Economic Review*, 18 de septiembre de 1997.

La segunda corriente en torno al debate por la sucesión presidencial está representada por el movimiento Irma. Dicho movimiento apoya abiertamente la reelección de Ramos. Por medio de la recolección de cinco millones de firmas, la Irma pretendía llevar su propuesta a nivel de plebiscito nacional. Sin embargo, y de manera sorprendente, el 18 de marzo la Suprema Corte declaró que el procedimiento de recolección de firmas de la Irma no procede, en la medida en que busca alterar la constitución; sólo sería válido si se deseara cambiar leyes ordinarias.<sup>2</sup> Hasta el momento, el caso no ha sido solucionado, puesto que el movimiento Irma apeló la decisión de la Corte.

La tercera corriente en torno al debate por la sucesión presidencial es aquella organizada por la Iglesia católica romana, grupos políticos izquierdistas y la ex presidente Corazón Aquino. Por el momento, baste con decir que equiparan el intento por alterar la constitución con un "golpe constitucional".<sup>3</sup> Más adelante se ahondará en el carácter de su posición respecto del tema.

### Oposición

La Iglesia católica, la ex presidenta Corazón Aquino y el Frente Moro Islámico de Liberación (MILF), fueron los principales actores políticos de la oposición, durante el último año.

La definición de la Iglesia católica respecto de los procesos políticos domésticos se ha puesto en claro en los últimos meses previos a la elección presidencial. Como se mencionó antes, la Iglesia católica se ha manifestado, abiertamente, contra la permanencia de Ramos en el poder. A tal grado ha llegado el desacuerdo entre el presidente y la Iglesia católica que, el arzobispo de Manila ha comparado a Ramos con el ex presidente Marcos, al declarar que Ramos "busca dirigirnos de regreso a la edad oscura [. . .] de la corrupción, democracia débil y políticas dinásticas".<sup>4</sup> Posteriormente, la Iglesia católica y la ex presidenta Aquino organizaron una manifestación de aproximadamente 200 000 ciudada-

<sup>2</sup> "The End Is Near: Court Dashes Hopes for a Second Ramos Term", en *Far Eastern Economic Review*, 3 de abril de 1997.

<sup>3</sup> "Philippines Ponders Skipping Elections", en *The Asian Wall Street Journal*, 28 de agosto de 1997.

<sup>4</sup> "Prelate Likens Philippine President to Marcos", en *The New York Times*, 21 de agosto de 1997.

nos, para presionar a Ramos y comprometerlo a no buscar la reelección y para contrarrestar la campaña de Irma.<sup>5</sup> La manifestación surtió efecto. El presidente solicitó a sus aliados en el Congreso la redacción de una ley para prohibir que movimientos ciudadanos —*verbi gratia*, Irma—, convoquen a referendos, cuya finalidad sea modificar la constitución.<sup>6</sup> Asimismo, Ramos declaró que no apoyaría ningún cambio constitucional durante el resto de su mandato.<sup>7</sup>

La firma de paz entre el Frente Moro de Liberación Nacional (MNLF) y el gobierno constituye un logro importante para la administración del presidente Ramos; no obstante, las pláticas de paz realizadas a principios de año entre el gobierno y el MNLF distan mucho de haber arrojado resultados positivos. El cese al fuego preliminar, acordado entre el gobierno y el MNLF, ha sido violado en varias ocasiones. En muchos casos, no se ha podido aclarar cuál de las dos partes inició las hostilidades. El gobierno persiste en su lucha por la paz, a pesar de que se hayan registrado por lo menos 11 escaramuzas armadas desde principios de año.<sup>8</sup> Por su parte, el MNLF ha declarado no estar involucrado en uno de los últimos actos violentos llevado a cabo en Mindanao, donde dos musulmanes extranjeros atacaron una base militar.<sup>9</sup> Las consecuencias de ese ataque podrían debilitar las pláticas de paz. Poco tiempo después de que el gobierno ordenara la movilización de tropas hacia la región, en una reunión con los dirigentes del MNLF se acordó que los últimos dejarían de llevar a cabo ejecuciones públicas, si el gobierno retiraba las tropas situadas alrededor del territorio controlado por el MNLF.<sup>10</sup>

### Debates y retos para el futuro

Los retos para Filipinas se encuentran muy ligados al debate de la sucesión presidencial. El futuro político, estable o inestable, del país de-

<sup>5</sup> "Manila Rally Opposes Moves By Ramos to Seek a New Term", en *The New York Times*, 22 de septiembre de 1997.

<sup>6</sup> "Presidential Request", en *Far Eastern Economic Review*, 26 de junio de 1997.

<sup>7</sup> *Ibidem*.

<sup>8</sup> "Ramos Cracks Down on Saboteurs", en *The Asian Wall Street Journal*, 26 de mayo de 1997.

<sup>9</sup> "Philippine Army Base Attacked by Gunmen", en *The Washington Post*, 15 de octubre de 1997.

<sup>10</sup> "Tension Still High in Southern Philippines", en *Xinhua*, 23 de octubre de 1997.

pendará de las políticas de quien asuma el poder el próximo año. Hasta ahora, todo parece indicar que el partido de Ramos, el Lakas-UNDC (Unión Nacional de Demócratas Cristianos), escogerá a su candidato a la presidencia entre Renato de Villa, Roberto de Ocampo o José de Venecia. Meriam Defensor-Santiago podría ser la candidata del Partido de la Reforma Popular; Joseph Estrada, de la Oposición Unida; Gloria Macapagal Arroyo, del Kampi. A fines de junio de 1997, Estrada, el presidente del Senado Ernesto Maceda y el senador Edgardo Angara (líder del segundo partido más grande de Filipinas, el Laban), decidieron fusionar sus partidos para crear la alianza opositora más grande, la Lucha de las Masas Nacionalistas Filipinas. Lo que todavía falta por ver es quién de los tres será el nominado para la contienda presidencial.<sup>11</sup> En octubre, se adhirió a la lista de posibles candidatos presidenciales el secretario de Planeación Económica, Cielito R. Habito. Hasta la fecha no se sabe a quién le otorgará Ramos el apoyo del partido Lakas-UNDC.

En materia de retos políticos, durante 1997, el presidente Ramos ha llamado reiteradamente para que "el pueblo apoye al gobierno a enfrentar los cuatro retos de pobreza, democracia, globalización y continuidad", que el país debe resolver.<sup>12</sup> Uno de los principales retos a los que se seguirá enfrentando el gobierno se refiere a la eficiencia del Consejo del Sur Filipino para la Paz y el Desarrollo (SPCPD). El gobernador de la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (ARMM), Nur Misuari, dirigente del SPCPD y del MNLF, es escéptico, pues no percibe un progreso concreto en las áreas bajo la administración del SPCPD. En opinión de Misuari, esto se debe principalmente a la falta de representación de Mindanao dentro de la estructura superior gubernamental.<sup>13</sup> Aunque el gobernador de la ARMM ha insinuado iniciar la guerra si no se enmienda la constitución, todo parece indicar que los empresarios de Mindanao y el gobierno mantienen una visión más optimista de la región.<sup>14</sup>

Consecuentemente, los principales retos políticos que tendrá que solucionar el gobierno en el corto y mediano plazos son: respetar los acuerdos de paz firmados con el MNLF; alcanzar un acuerdo de paz con

<sup>11</sup> "The Estrada Angara Show: Is it a Winning Combination for the Opposition?", en *Asia Week*, 27 de junio de 1997.

<sup>12</sup> "FVR Rallies Nation to Face 'Unfinished Tasks' Ahead", en *The Philippines News Agency*, 22 de septiembre de 1997.

<sup>13</sup> "SPCPD is the Key to Success of the Peace Process", en *Business World (Manila)*, 11 de marzo de 1997.

<sup>14</sup> "Mindanao Business Leaders Back FVR's Call for Unity", en *The Philippines News Agency*, 28 de septiembre de 1997.

los demás grupos rebeldes musulmanes (v. gr. Abu Sayyaf, MNLF); combatir la corrupción y el narcotráfico;<sup>15</sup> mejorar las condiciones de vida, por medio de una mejor distribución del ingreso,<sup>16</sup> y llevar a cabo las reformas constitucionales que sean necesarias para promover la estabilidad y el mejor funcionamiento de las instituciones políticas.

#### POLÍTICA EXTERIOR

Los hechos más relevantes en el campo de la política exterior fueron las actividades desarrolladas dentro del marco del foro APEC y de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), así como las fricciones con la República Popular de China, resultantes de la disputa sobre la posesión de las islas Spratly.

#### Cooperación Económica Asia Pacífico

Los dos eventos más importantes del foro de la Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC) durante los doce últimos meses fueron la Octava Reunión Ministerial, llevada a cabo en Manila, Filipinas, el 22 y 23 de noviembre de 1996, y la Cuarta Reunión de Líderes Económicos de APEC, realizada en Subic, Filipinas, el 25 de noviembre de 1996. Además del Plan de Acción de Manila para APEC, el gobierno de Filipinas expresó el deseo de que sus contrapartes en el sudeste asiático impulsaran las medidas necesarias para promover la apertura de mercados.<sup>17</sup> La finalidad detrás de tal estrategia, de acuerdo con el gobierno filipino, consistiría en dar el ejemplo a otros miembros asiáticos de APEC para que profundicen su participación en el proyecto del Acuerdo de Libre Comercio para Asia (AFTA).<sup>18</sup>

El presidente Ramos, siendo el anfitrión de la reunión de líderes, aprovechó la ocasión para promover los lazos económicos con sus contrapartes, principalmente con Estados Unidos.<sup>19</sup> Como resultado de lo

<sup>15</sup> "Faith In Ourselves, Faith In The Future", Informe *Ulat sa Bayan* del presidente Fidel V. Ramos, Manila, 2 de enero de 1997.

<sup>16</sup> *Ibidem*.

<sup>17</sup> "Philippines Ramos Urges Asia Leaders To Open Markets", en *The Asian Wall Street Journal*, 13 de noviembre de 1996.

<sup>18</sup> *Ibidem*.

<sup>19</sup> "Unparallel Universe", en *Financial Times*, 12 de noviembre de 1996.

anterior, Filipinas y Estados Unidos firmaron acuerdos para facilitar la extradición de criminales, la transferencia de información relativa a crímenes internacionales y la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico.<sup>20</sup>

En lo que respecta a la Cuarta Reunión de Líderes Económicos de APEC, sin duda, el resultado más importante fue el llamado por parte de Estados Unidos para concluir el Acuerdo de Información Tecnológica, el cual sería adoptado dos semanas después en Singapur, en la reunión ministerial de la Organización Mundial de Comercio.

#### Asociación de Naciones del Sudeste Asiático

Los integrantes de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), hubieran deseado conmemorar el XXX aniversario de la organización, celebrando la adhesión de Myanmar, Laos y Camboya. Sin embargo, debido a los recientes sucesos ocurridos en Camboya, la decisión de aceptar a su gobierno como miembro de pleno derecho fue pospuesta. Dentro del marco de la trigésima reunión ministerial de la ANSEA, el gobierno de Filipinas, por medio de su secretario de Asuntos Exteriores, Domingo L. Saizon, declaró que "es necesario ayudar a nuestros hermanos y hermanas en Camboya a superar sus dificultades actuales"<sup>21</sup> para que puedan ingresar a la ANSEA. Asimismo, el gobierno filipino, si bien promueve la expansión del organismo, subrayó la importancia de profundizar los lazos entre los actuales miembros.

Respecto de asuntos de seguridad, el gobierno de Filipinas sostiene que comprende la postura de algunos miembros de la ANSEA en relación con la posesión de minas terrestres, como elementos necesarios de su respectiva seguridad. Por otra parte, el gobierno filipino ha reiterado su interés por resolver la disputa en el Mar del Sur de China por medio del diálogo y de acuerdo con el derecho internacional, es decir, según lo estipulado en la Convención sobre el Derecho del Mar de las Naciones Unidas de 1982.

Este último hecho es relevante si se considera que la disputa constituye una de las preocupaciones centrales de la política exterior filipi-

<sup>20</sup> "Philippines, U.S. Sign Extradition, Legal Treaties", en *Dow Jones Asian Equities Report*, 22 de noviembre de 1996.

<sup>21</sup> Declaración del secretario de Asuntos Exteriores, Domingo L. Saizon, durante la Trigésima Reunión Ministerial de la ANSEA, Malasia, 25 de julio de 1997.

na. Ahora bien, la situación podría complicarse, pues el gobierno estadounidense parece no estar interesado en considerar la disputa dentro del marco del tratado bilateral con Filipinas.<sup>22</sup> Desde 1991, a raíz de que Filipinas no renovó el permiso para mantener las bases militares estadounidenses de la Bahía de Subic y del Campo Clark, la política exterior filipina comenzó a demostrar un mayor interés por acrecentar su identidad "asiática".<sup>23</sup> No obstante, Estados Unidos sigue constituyendo la mayor fuente de inversión privada para Filipinas. Asimismo, la existencia de una relación militar especial entre ambos Estados es el resultado de la persistencia del Tratado de Defensa Mutua de 1951. Bajo los estatutos del tratado, Estados Unidos se compromete a defender la integridad territorial de Filipinas.

### Las disputas territoriales en el Mar del Sur de China

A fines de abril de 1997, se produjo el segundo enfrentamiento en torno a la disputa por la soberanía de las islas Spratly. El descubrimiento de una construcción sencilla y la presencia de fragatas chinas en las cercanías de Kota y Panata, ambas islas reclamadas por el gobierno filipino, constituyó el primer enfrentamiento entre la República Popular de China y la República de Filipinas, después de 1995. El gobierno filipino respondió enviando una nota formal a la embajada china, por medio de la cual recordaba al gobierno de la República Popular de China el código de conducta acordado: ninguna de las partes llevaría a cabo acciones que perturben la paz.<sup>24</sup>

Semanas después del retiro de las fragatas chinas, el gobierno de Pekín reclamó la expulsión de un barco que transportaba operadores de radio, en las cercanías de Scarborough.<sup>25</sup>

El episodio llegó a su fin cuando representantes de ambos gobiernos se reunieron en Pekín, a fines de mayo, acordando intercambiar información relacionada con cualquier actividad que se vaya a realizar en los alrededores de las islas Spratly.

<sup>22</sup> "Islands Row Tests Manila's Patience", en *Financial Times*, 29 de mayo de 1997.

<sup>23</sup> The Economist Intelligence Unit, *Philippines: Country Profile 1997-1998*, 1997.

<sup>24</sup> The Economist Intelligence Unit, *Philippines: Country Report*, tercer trimestre, 1997.

<sup>25</sup> *Ibidem*.

### ECONOMÍA

A pesar de que el FMI llegó a considerar a la economía filipina en situación de riesgo, ésta tuvo un desempeño bastante bueno si se tienen en cuenta las graves perturbaciones que sufrió como consecuencia de la crisis financiera regional. La explicación de ese desempeño se encuentra en el manejo eficiente de las cuentas nacionales por parte del gobierno filipino, la consolidación de la planta productiva y de la capacidad exportadora de la misma.

### Los efectos de la crisis regional

El desempeño de la economía estuvo marcado por la crisis financiera regional, abierta por la decisión de las autoridades tailandesas de liberar la tasa de cambio del baht respecto de las principales divisas internacionales. Las condiciones propias de la economía filipina, no obstante, permitieron reducir los efectos de la onda de choque proveniente de Tailandia.

De acuerdo con la National Economic Development Authority (NEDA), durante 1997, la tasa de crecimiento real del PIB fue 5.08%. Ese valor fue inferior al registrado durante 1996 (5.68%), pero muy superior al crecimiento esperado (4.40%) por el FMI y ligeramente superior al esperado por las autoridades económicas filipinas (4.40%), después de haber ajustado sus expectativas en función de la crisis financiera regional (véase el cuadro 1).

Este desempeño fue logrado aun cuando instituciones como el FMI consideraban a la economía filipina en situación de riesgo:

La información sobre las diferentes clases de flujos de capital sugiere que no había motivo de preocupación en casos como China o Vietnam, donde la inversión extranjera directa dominaba los flujos netos privados; en Indonesia, Corea, Malasia y Filipinas, las causas de preocupación eran mayores: los capitales de corto plazo eran importantes.<sup>26</sup>

De acuerdo con la información del FMI durante lo que va de los noventa, los capitales privados de corto plazo fluyeron con abundancia ha-

<sup>26</sup> International Monetary Fund: *World Economic Outlook 1997: Interim Assessment (Crisis in Asia: Regional and Global Implications)*; cap. II, *Build up to Present Difficulties*, IMF, 1997.

CUADRO 1  
Crecimiento real y esperado del PIB, 1990-1997

	PIB*	Tasa anual de crecimiento real	Tasa oficial esperada	Tasa FMI esperada
1990	720 690			
1991	716 522	-0.58		
1992	718 941	0.34		
1993	734 156	2.12		
1994	766 368	4.39		
1995	802 866	4.76		
1996	848 451	5.68		
1997	891 530	5.08	5.0	4.4

\* Cifras en millones de pesos filipinos, a precios de 1985.

Fuente: National Economic Development Authority, *Economic Accounts*, Filipinas, 1998.

cia el sudeste de Asia, pero de manera muy diferenciada, de acuerdo con los países: los casos extremos fueron Tailandia y Filipinas, donde, en promedio anual, representaron 7.4 y 0.9% del PIB, durante el periodo 1989-1995. Ciertamente, en el caso particular de Filipinas, en 1996, se registró el valor más elevado de la región (8.5%); sin embargo, la crisis misma interrumpió, en 1997, en forma abrupta la transferencia de ese tipo de capitales.<sup>27</sup>

En lo que se refiere a la balanza en cuenta corriente, cabe señalar que, durante los noventa, Indonesia y Filipinas fueron los que registraron los menores déficits: alrededor de 2.5 y de 5.0% del PIB, en promedio. A pesar de eso, la economía indonesia ha sido la más afectada de la región, dejando entrever que la crisis financiera ha dado paso a una crisis política entre el gobierno y las agencias financieras internacionales.<sup>28</sup>

En todo caso, que la economía filipina haya sido la menos dependiente (sin contar a Singapur, por supuesto) de los capitales privados de corto plazo y que haya mantenido déficit de cuenta corriente relativamente bajos, fueron dos de los factores que permitieron reducir los efectos de la crisis regional.

<sup>27</sup> *Idem*. Table 1. Selected Asian Economies: capital flows.

<sup>28</sup> *Idem*. Figure 3. Selected Asian Economies: current account balances.

Los mercados de valores de la región, por otra parte, funcionaron de manera tal que también contribuyeron a precipitar la crisis cambiaria; pero en países como Filipinas contribuyeron a evitar una catástrofe nacional. En efecto, los índices de las bolsas de la región experimentaron un crecimiento sostenido durante los noventa; el de la Bolsa de Valores de Manila, por ejemplo, creció en forma continua de 1990 a 1996, su valor pasó de 831.4 a 3 084.7 puntos. Todavía en enero de 1997, el índice registró un valor máximo histórico de casi 3 400 puntos.

En febrero de 1997, empezó la deflación de los índices de las bolsas de Tailandia, Malasia y Filipinas; en marzo, el de la bolsa de Jakarta experimentó el mismo proceso; sin embargo, entre abril y junio, registró un repunte que sólo preludiva la caída drástica de julio y agosto. En Filipinas, el primer retroceso del índice se registró entre febrero y mayo, cuando pasó de 3 400 a cerca de 2 500 puntos. Hasta junio, la tasa de cambio del peso respecto del dólar estadounidense fue sostenida por las autoridades filipinas (véase el cuadro 2). Sin embargo, de acuerdo con los reportes de la prensa regional, a partir de abril, el Bangko Sentral Ng Pilipinas aumentó las tasas de interés y empezó a vender dólares para defender la paridad del peso con el dólar.

Mayo y junio, la evolución del índice se estabilizó; sin embargo, en julio, el impacto de la crisis tailandesa volvió a provocar su caída: entre julio y agosto, el cambio fue de casi 2 700 a 2 000 puntos, su valor más bajo. La salida de capitales provocada por el pánico bursátil obligó al gobierno filipino a vender 1 600 millones de dólares entre el 2 de julio (fecha en que el gobierno tailandés anunció la flotación del baht) y el 10 de julio para mantener la paridad cambiaria del peso con el dólar. Ese día, las autoridades reconocieron la inutilidad de su esfuerzo y dejaron el peso al libre juego de las fuerzas del mercado: el 11 de julio, la tasa de cambio del peso había pasado de 26.38 a 29.45 por dólar.

A partir de entonces, la economía filipina se vio sujeta a los procesos desatados en la región: el retraso de las negociaciones entre el FMI y Corea, la escasez de recursos financieros incluidos en el programa de rescate de Tailandia, el recelo de los inversionistas internacionales despertado por las declaraciones de Mohamad Mahathir, la renuencia de los gobiernos de Malasia e Indonesia para aceptar los programas del Fondo, el cambio de gobierno en Tailandia, el *crack* de los días 20 a 23 de octubre de la bolsa de Hong Kong, el proceso electoral en Corea, las dificultades de la economía japonesa y el alineamiento del gobierno nipón

CUADRO 2  
Evolución de las tasas de cambio de las principales monedas del este y sudeste asiáticas  
respecto del dólar estadounidense, 1997

	Japón Yen	Singapur Dólar	Malasia Ringgit	Filipinas Peso	Tailandia Baht	Indonesia Rupiah
24 de enero	116	1.40	2.47	26.33	25.63	2 364
28 de febrero	124	1.42	2.49	26.34	26.07	2 384
28 de marzo	124	1.43	2.48	26.36	25.96	2 402
25 de abril	126	1.44	2.51	26.36	26.08	2 406
30 de mayo	116	1.44	2.49	26.36	25.83	2 443
27 de junio	114	1.43	2.52	26.38	24.25	2 428
25 de julio	114	1.44	2.54	30.00	29.70	2 451
29 de agosto	118	1.52	2.80	30.20	32.90	2 990
19 de septiembre	121	1.51	2.90	32.84	34.23	2 905
31 de octubre	121	1.56	3.34	33.86	37.65	3 600
28 de noviembre	125	1.58	3.32	34.05	38.45	3 465
19 de diciembre	130	1.61	3.74	34.95	41.40	4 010

Fuente: *Asiaweek*, diferentes números de 1997.

con el FMI; todo esto acentuó la desconfianza hacia la región en general y las Filipinas en particular.

Durante agosto y septiembre, el índice bursátil siguió decreciendo hasta llegar a los 2 000 puntos; la tasa de cambio del peso llegó a ser de prácticamente 35 pesos por dólar a fines de diciembre de 1997; las tasas de interés impuestas por el Bangko Sentral se elevaron hasta 23 o 26%. A pesar de estos signos desventurosos, los analistas consideran que la economía de las Filipinas "se ha comportado relativamente bien durante la crisis. Quizás eso no sea obra del azar, allí no se construyó el edificio más alto del mundo, ni tampoco se trató de organizar una línea aérea local."<sup>29</sup>

Todavía más, esos observadores consideran que "los signos vitales de la región están intactos. Éstos incluyen las bases sobre las cuales fue construido 'el milagro económico': altas tasas de ahorro, una fuerte ética del trabajo, una inclinación por la educación y políticas fiscales prudentes."<sup>30</sup> En el caso de las Filipinas, esto es particularmente cierto y se espera que el crecimiento de la economía se sitúe alrededor de 3.6% para 1998.

### El desempeño sectorial de la economía

Como se ha indicado, en 1997, el crecimiento medio anual de la economía filipina fue de 5.08%. Por el lado de la producción, ese crecimiento fue el resultado de la combinación de crecimientos del orden de 5.7 y de 5.6% en los sectores industrial y de servicios, respectivamente. En el sector secundario, todas las ramas productivas registraron tasas de crecimiento inferiores a la media global y sectorial; la excepción fue la rama de la construcción, la cual creció a 16.30% anual, superando por mucho el 10.90% registrado en 1996. En el sector terciario, en cambio, las ramas de comunicaciones y transportes, así como la de servicios financieros, crecieron a un ritmo superior al de la economía y del sector: 7.9 y 12.4% (véase el cuadro 3).

Las ramas de la construcción y de las comunicaciones y transporte fueron, por lo tanto, sectores estratégicos para mantener el dinamismo

<sup>29</sup> *Asiaweek*, Editorial, Shocks of '97: "How to Get Asia Out of the Emergency Ward", 26 de diciembre de 1997.

<sup>30</sup> *Ibidem*.

CUADRO 3  
 PIB, tasas de crecimiento real total y sectoriales, 1996-1997

	1996	1997
Total	5.7	5.1
Agricultura, pesca	3.1	2.8
Industria	6.3	5.7
Minería	-1.5	-3.2
Manufacturas	5.6	4.0
Construcción	10.9	16.3
Electricidad, gas, agua	7.5	4.1
Servicios	6.5	5.6
Comunicaciones y transporte	7.4	7.9
Comercio	5.5	4.2
Financieros	13.8	12.4
Bienes raíces	4.1	3.8
Privados	5.0	5.1
Públicos	6.6	4.0
Factor neto de ingresos del exterior	52.2	23.0

Fuente: National Economic Development Authority, *Economic Accounts*, Filipinas, 1998.

de la economía; la inversión pública fue decisiva en ese aspecto. Por lo tanto, no deja de ser paradójico que aun con estas demostraciones extremas de la necesidad de la intervención económica gubernamental, se siga predicando la disminución de esa intervención:

algunas de las prácticas ahora condenadas han contribuido al progreso de Asia. Durante muchos años, la economía sujeta a la dirección estatal y orientada hacia las exportaciones fue un modelo para sacar a los países de la pobreza. Sólo ahora, en una era de mercados cada vez más abiertos y complejos, se ha hecho evidente que algunos de los mecanismos tradicionales [del modelo] también implican pasivos [*liabilities*].<sup>31</sup>

En todo caso, las dificultades domésticas también afectaron seriamente una de las principales fuentes de recursos para la economía filipina: las transferencias realizadas por los trabajadores filipinos residentes en el extranjero. En 1996, habían crecido en 52.2% respecto de 1995; en 1997, en cambio, el crecimiento sólo fue de 23.0% (cuadro 3). Los trabajadores en el extranjero parecen haber limitado el mínimo ne-

<sup>31</sup> *Ibidem*.

cesario las transferencias; para motivarlos a intensificarlas nuevamente, el gobierno decidió ofrecer ventajas en las inversiones en el sector de bienes raíces. Nuevamente resurge el tema de la función económica gubernamental; si el gobierno renuncia a su capacidad para movilizar los recursos potenciales de los trabajadores en el extranjero, las dificultades serían todavía más grandes.

Esas dificultades, por la lógica misma del mercado de trabajo internacional, tienden a profundizarse. Hasta 1994, el número de trabajadores filipinos en el exterior creció constantemente y alcanzó un total de 565 226 personas. Este incremento, sin embargo, fue el resultado de un doble movimiento: una demanda creciente por parte de los países asiáticos, y una demanda en retroceso en Medio Oriente, la principal región de destino de los trabajadores emigrantes.

A partir de 1995, el número total de trabajadores filipinos en el extranjero disminuyó, y llegó hasta 484 653 personas, en 1996; esa reducción fue el resultado de una contracción de la demanda en los países asiáticos y la continua reducción de la misma en Medio Oriente (véase el cuadro 4). A pesar de esta tendencia, los ingresos per cápita podían aumentar, pero los ingresos globales crecieron con menos rapidez; todavía más, las transferencias hacia el país de origen se vieron afectadas por las dificultades internas, convirtiéndose en un factor adicional de preocupación.

### Comercio exterior

Una de las bases más sólidas de la economía filipina es el sector exportador. Durante 1994-1996, las exportaciones crecieron a ritmos oscilantes entre 12.04 y 20.33%; en las importaciones la variación fue entre 14.50 y 21.10% (véase el cuadro 5). En 1997, el ritmo se redujo a 8.94 y a 8.74 por ciento.

Esa reducción, por supuesto, está ligada estrechamente a las dificultades que atraviesan los países de la región del Pacífico. Así, por ejemplo, respecto de las exportaciones, Estados Unidos, Japón y la ANSEA, en conjunto, son los principales mercados de destino de los productos filipinos. Sin embargo, durante 1994-1996, la importancia del mercado estadounidense ha decrecido, mientras que la del mercado regional de la ANSEA ha aumentado, así como la del mercado japonés, aunque en menor medida (cuadro 5). Por lo tanto, queda claro que, con

CUADRO 4  
Trabajadores filipinos en el extranjero, 1992-1996

	1992	1993	1994	1995	1996
Total	549 651	550 872	565 226	488 621	484 653
África	2 510	2 425	3 255	3 615	2 499
Asia	134 776	168 205	194 120	166 774	174 308
Europa	14 590	13 423	11 513	10 279	11 409
Medio Oriente	340 604	302 975	286 387	234 310	221 224
Oceanía	1 669	1 507	1 295	1 398	1 577
América	12 319	12 228	12 603	13 469	8 378
Otros	11 164	8 890	8 489	7 039	4 869

Fuente: National Statistics Office.

CUADRO 5  
Principales socios comerciales, 1994-1996

	1994		1995		1996	
	Importaciones	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones
Total	21 332 568	13 482 896	26 537 626	17 447 186	32 426 934	20 542 546
ANSEA	11.58	9.66	11.70	12.85	11.68	13.81
Brunei	0.16	0.02	0.03	0.01	0.00	0.02
Indonesia	1.72	0.01	2.17	0.74	1.99	0.69
Malasia	2.02	1.66	2.16	1.81	2.47	3.34
Singapur	6.75	5.27	5.85	5.71	5.37	5.96
Tailandia	0.09	2.70	1.49	4.58	1.86	3.80
Arabia Saudita	4.43	0.44	6.16	0.37	5.15	0.27
Corea	5.19	2.17	5.15	2.54	5.16	1.80
Hong Kong	5.22	4.83	4.80	4.72	4.19	4.23
Japón	24.33	15.09	22.45	15.75	21.98	17.87
Taiwan	5.75	3.36	5.41	3.26	4.93	3.22
Estados Unidos	18.48	38.15	19.23	35.30	19.62	32.40
Alemania	3.57	4.93	3.50	4.01	3.73	4.12

Cifras en precios FOB y en millones de dólares estadounidenses.

Fuente: National Statistics Office.

las dificultades del momento, la capacidad de importación tanto de Japón como de la ANSEA disminuye en forma considerable, afectando sensiblemente las exportaciones filipinas.

Por el lado de las importaciones, Japón, Estados Unidos y la ANSEA son los principales proveedores de Filipinas. La importancia de Japón disminuyó en el pasado reciente, mientras que la de Estados Unidos aumentó de manera marginal, y la de la ANSEA prácticamente se estancó. Esto supone, por lo tanto, una mayor diversificación de los proveedores y la posibilidad de que la disminución de la capacidad de importación del país tenga efectos sobre un mayor número de países.

En todo caso, la balanza comercial filipina se ha saldado en los años recientes con un déficit global creciente (véase el cuadro 6) que, en buena parte, ha sido cubierto mediante la afluencia de capitales de largo plazo y, durante 1996, de corto plazo. En lo que se refiere a la balanza comercial con los principales socios comerciales, cabe señalar que Estados Unidos y Tailandia son los únicos países con los cuales Filipinas ha tenido un superávit; este mismo, sin embargo, tiende a desaparecer (cuadro 6). En contraste, la balanza comercial con Japón, Arabia Saudita, Corea, la ANSEA y Taiwan se salda con déficit; vale la pena señalar que el déficit con Japón crece ahora con lentitud; en cambio, con

CUADRO 6  
Balanzas comerciales bilaterales, 1994-1996

	1994	1995	1996
Total	-7 849 672	-9 090 440	-11 884 388
ANSEA	-1 167 883	-863 816	-951 844
Brunei	-31 867	-5 124	3 105
Indonesia	-365 817	-446 314	-502 858
Malasia	-206 850	-257 978	-113 495
Singapur	-730 153	-557 674	-516 847
Tailandia	344 104	403 274	178 251
Arabia Saudita	-886 272	-1 568 862	-1 616 681
Corea	-815 275	-922 747	-1 302 588
Hong Kong	-461 121	-450 708	-491 861
Japón	-3 155 726	-3 209 433	-3 457 748
Taiwan	-773 532	-868 067	-936 858
Estados Unidos	1 201 992	1 055 362	294 481
Alemania	-95 800	-230 166	-362 252

Cifras en precios FOB y en millones de dólares estadounidenses.

Fuente: National Statistics Office.

Arabia Saudita, crece con rapidez, debido a la dependencia filipina en materia de petróleo. En los otros casos, los déficit son variables.

De cualquier manera, estos déficit no tienen, por sí mismos, una connotación negativa; antes bien, ellos suponen un fuerte consumo de bienes de capital y son financiados con ahorro interno; como se ha señalado, cuando se ha recurrido al ahorro externo se ha privilegiado el uso de capitales de largo plazo; el único exceso en el uso de capitales de corto plazo se cometió, desafortunadamente, en 1996, y eso contribuyó a magnificar, hasta cierto punto, los efectos de la crisis regional sobre la economía local.

## APÉNDICE

<b>Nombre oficial:</b>	República de Filipinas
<b>Capital:</b>	Manila
<b>Extensión territorial:</b>	300 000 km <sup>2</sup>
<b>Religión:</b>	Mayoritariamente católica; hay una importante minoría islámica en el sur
<b>Idioma:</b>	El tagalo (oficial); el inglés es obligatorio en la enseñanza y de uso frecuente en la administración y las comunicaciones. En las secundarias también se enseña el español
<b>Moneda:</b>	Peso filipino (35.123 = 1 dólar) FEER, 18 de diciembre de 1997
<b>Gobierno:</b>	Régimen presidencialista, matizado por un poder legislativo bicameral
<b>Principales organizaciones políticas:</b>	Unión Nacional de Demócratas Cristianos (Lakas), Partido Democrático Filipino (Laban), Partido Comunista de Filipinas (CCP), Frente Moro de Liberación Nacional (MNLF) y Frente Moro Islámico (MILF)
<b>Principales miembros del Consejo de Estado</b>	
<b>Presidente:</b>	Fidel V. Ramos
<b>Vicepresidente:</b>	Joseph Estrada
<b>Secretarías de Estado</b>	
<b>Agricultura:</b>	Salvador H. Escudero III
<b>Defensa Nacional:</b>	Fortunato Abad
<b>Planeación Económica:</b>	Cielito R. Habito
<b>Educación y Cultura:</b>	Ricardo T. Gloria
<b>Energía:</b>	Francisco L. Viray
<b>Finanzas:</b>	Roberto F. de Ocampo
<b>Medio Ambiente y Recursos Naturales:</b>	Víctor O Ramos
<b>Relaciones Exteriores:</b>	Domingo L. Siazon, Jr.
<b>Secretario Ejecutivo:</b>	Rubén D. Torres
<b>Salud:</b>	Carmencita N. Reodica
<b>Interior y Gobernación:</b>	Robert Z. Barbers
<b>Justicia:</b>	Teofisto T. Guingona, Jr.

<b>Trabajo y Empleo:</b>	Leonardo A. Quisumbing
<b>Obras Públicas y Carreteras:</b>	Gregorio R. Vigilar
<b>Turismo:</b>	Mina T. Gabor
<b>Industria y Comercio:</b>	César B. Bautista
<b>Transporte y Comunicaciones:</b>	Arturo Enrile
<b>Presidente del Banco Central:</b>	Gabriel C. Singson

## INDICADORES ECONÓMICOS

	1993	1994	1995	1996 <sup>a</sup>
PIB a precios corrientes de mercado (miles de millones de pesos)	1 474.5	1 692.9	1 906.3	2 198.9
PIB, crecimiento real (%)	3.0	4.4	4.9	5.5
Índice de precios al consumidor (%)	7.6	9.3	8.1	8.4
Población (millones)	66.98	68.62	70.27	71.88 <sup>a</sup>
Exportaciones FOB (millones dls.)	11 375	13 483	17 447	20 543
Importaciones CIF (millones dls.)	17 597	21 333	26 391	31 885
Cuenta corriente (millones dls.)	-3 016	-2 950	-3 297	-3 772
Reservas excluyendo oro (millones dls.)	4 676	6 017	6 372	10 030
Deuda externa total (miles de millones dls.)	35.9	40.0	39.4	42.4 <sup>a</sup>
Servicio deuda externa total (miles de millones de dólares)	4.91	4.64	5.53	4 92 <sup>b</sup>
Balance fiscal (% del PIB)	-1.5	11 <sup>a</sup>	0.5 <sup>a</sup>	0.2 <sup>a</sup>
Tipo de cambio promedio (peso/dólar)	27.12	26.42	25.71	26.22

<sup>a</sup> Estimado.

<sup>b</sup> Cifras del Banco Central.

Fuente: Economist Intelligence Unit Limited, *Country Report, Philippines*, núm. 3, 1997.

## COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor, base 1988 = 100)

	1993	1994	1995
Alimentos, bebidas y tabaco	166.9	180.7	197.9
Vestido	167.3	175.3	181.2
Vivienda y reparación	211.3	238.9	264.4
Combustible, luz y agua	197.1	210.7	217.0
Servicios	198.0	215.4	229.4
Varios	171.5	190.3	192.1
Total	178.2	194.3	210.0

Fuente: *The Far East and Australasia, 1997*, Europa Publications Limited, Londres, 1996.

## COMUNICACIONES

	1991	1992	1993
Radio receptores (miles)	8 810	9 030	9 260
Televisores (miles)	2 800	2 900	3 050
Teléfonos (miles)	648	661	860
Libros (títulos)	825	1 016	n.d.
Periódicos	n.d.	43	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia, 1997*.

## BALANZA DE PAGOS

	1992	1993	1994	1995
Cuenta corriente	-1 000	-3 016	-2 950	-1 980
Exportaciones (FOB)	9 824	11 375	13 483	17 447
Importaciones (FOB)	-14 519	-17 597	-21 333	-26 391
Balanza comercial	-4 695	-6 222	-7 850	-8 944

Miles de millones de dólares.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*, vol. L, núm. 9, Fondo Monetario Internacional, Washington, D. C., septiembre de 1997.

## CUENTAS NACIONALES

	1993	1994	1995	1996
Consumo del gobierno	149.1	182.8	217.0	249.4
Formación bruta de capital	350.5	400.1	423.2	523.7
Consumo privado	1 122.5	1 258.8	1 411.9	1 595.3
PIB	1 474.5	1 692.9	1 906.3	2 189.9
PIB a precios de 1990	1 098.1	1 146.3	1 200.9	1 266.7

Miles de millones de pesos.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales, 1997*.

## PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1992	1993	1994
Agricultura, silvicultura y pesca	294 922	318 546	372 126
Minería y canteras	16 263	16 621	16 509
Manufacturas	326 839	349 595	393 810
Electricidad, gas y agua	32 743	36 417	44 895
Construcción	67 968	79 267	97 045
Comercio, restaurantes y hoteles	193 573	207 563	230 799
Transportes, almacenes y comunicaciones	75 923	78 385	83 341
Financieras, seguros y bienes raíces	139 379	157 072	
Servicios comunitarios y personales	110 325	127 444	
Administración pública	93 624	103 547	
Total	1 351 559	1 474 457	

Millones de pesos.

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1997.

## RESERVAS INTERNACIONALES

	1992	1993	1994	1995
Oro	935	1 245	1 104	1 403
Derechos especiales de giro	1	10	24	8
Reserva en el FMI	120	120	127	129
Divisas	4 283	4 546	5 866	6 235
Reservas totales menos oro	4 404	4 676	6 017	6 372

Millones de dólares.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*, 1997.

## COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 114.8	1 267.8	1 506.1
Materias primas, excepto combustibles	679.8	775.5	977.5
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	2 158.8	2 162.0	2 160.5
Químicos y productos derivados	1 618.4	1 812.8	2 190.8
Manufacturas básicas	2 330.6	2 813.6	3 142.6
Maquinaria y equipo de transporte	4 421.6	6 144.5	7 585.1
Varios artículos manufacturados	454.2	622.8	775.7
Total (incluye otros)	15 464.4	18 768.1	22 638.0
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 132.4	1 329.4	1 332.7
Materias primas, excepto combustibles	492.1	387.7	411.0
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	238.0	228.8	215.5
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	495.2	370.2	490.7
Químicos y productos derivados	268.2	261.6	305.9
Manufacturas básicas	682.4	756.5	874.0
Maquinaria y equipo de transporte	1 646.5	2 099.0	2 906.6
Varios artículos manufacturados	1 657.3	1 772.4	1 982.3
Total (incluye otros)	9 726.6	11 209.9	13 482.9

Millones de dólares.

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1997.

## PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania	699.3	647.2	797.5
Arabia Saudita	921.4	796.5	994.3
Australia	457.8	531.6	639.0
Brasil	211.3	235.4	282.2
Canadá	218.2	167.0	154.6
China, República Popular de	201.2	201.9	258.0
Corea, República de	737.3	943.7	1 172.4
Emiratos Árabes Unidos	276.4	272.2	230.2
Estados Unidos	2 821.4	3 743.8	4 179.5
Francia	225.3	215.4	258.0
Hong Kong	744.9	913.8	1 164.8
Indonesia	196.4	368.1	399.1

## PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (conclusión)

	1992	1993	1994
<b>Total (incluye otros)</b>	<b>15 464.9</b>	<b>18 772.7</b>	<b>22 638.0</b>
<b>Exportaciones (FOB)</b>			
Alemania	462.8	548.2	651.4
Australia	112.6	114.4	139.8
Bélgica, Luxemburgo	76.8	94.1	97.2
Canadá	159.8	194.1	195.8
China, República Popular de	113.9	173.9	164.5
Corea, República de	175.8	221.0	292.1
Emiratos Árabes Unidos	110.5	149.7	130.2
Estados Unidos	3 843.3	4 230.7	4 965.9
Francia	178.9	208.9	185.0
Hong Kong	462.8	548.2	651.4
Italia	99.5	85.5	90.5
Japón	1 745.0	1 817.4	2 024.1
Malasia	127.8	159.0	216.9
Países Bajos	406.3	361.8	516.1
Reino Unido	436.4	540.5	638.6
Singapur	252.3	379.4	708.5
Tailandia	98.4	168.7	363.8
Taiwan	286.8	346.1	452.8
<b>Total (incluye otros)</b>	<b>15 464.9</b>	<b>18 772.7</b>	<b>22 638.0</b>

Miles de dólares.

Fuente: *The Far East and Australasia*, 1997.RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-FILIPINAS  
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual (porcentaje)	Importaciones	Cambio anual (porcentaje)	Balance	Cambio anual (porcentaje)	Participación en el comercio total de México (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	5 660		5 217		443		0.04	0.03
1981	88 920	1 471.02	2 501	-52.06	86 419	19 407.67	0.44	0.01
1982	29 350	-66.99	3 929	57.10	25 421	-70.58	0.14	0.03
1983	73 295	149.73	19 360	392.75	53 935	112.17	0.33	0.21
1984	801	-98.91	1 872	-90.33	-1 071	-101.99	0.00	0.02
1985	3 801	374.53	1 077	-42.47	2 724	-354.34	0.02	0.01
1986	4 954	30.33	1 197	11.14	3 757	37.92	0.03	0.01
1987	4 861	-1.88	1 875	56.64	2 986	-20.52	0.02	0.01
1988	3 689	-24.11	2 442	30.24	1 247	-58.24	0.02	0.01
1989	7 453	102.03	12 269	402.42	-4 816	-486.21	0.03	0.05
1990	2 556	-65.71	6 725	-45.19	-4 169	-13.43	0.01	0.02
1991	3 133	22.57	19 414	188.68	-16 281	290.53	0.01	0.05
1992	3 913	24.90	29 410	51.49	-25 553	56.95	0.01	0.06
1993	4 920	25.73	47 726	62.28	-42 806	67.52	0.02	0.10
1994	7 071	43.72	71 306	49.41	-64 235	50.06	n.d.	n.d.
1995	6 472	-8.47	68 594	-3.80	-62 122	3.22	0.01	0.08
1996	14 458	123.39	137 806	100.90	-123 348	-98.56	0.01	0.09
1997*	12 610		113 534		-100 924		0.02	0.23

\* Al mes de junio.

Fuente: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior. Informe Preliminar*, INEGI, vol. XX, núm. 6, enero-junio de 1997.