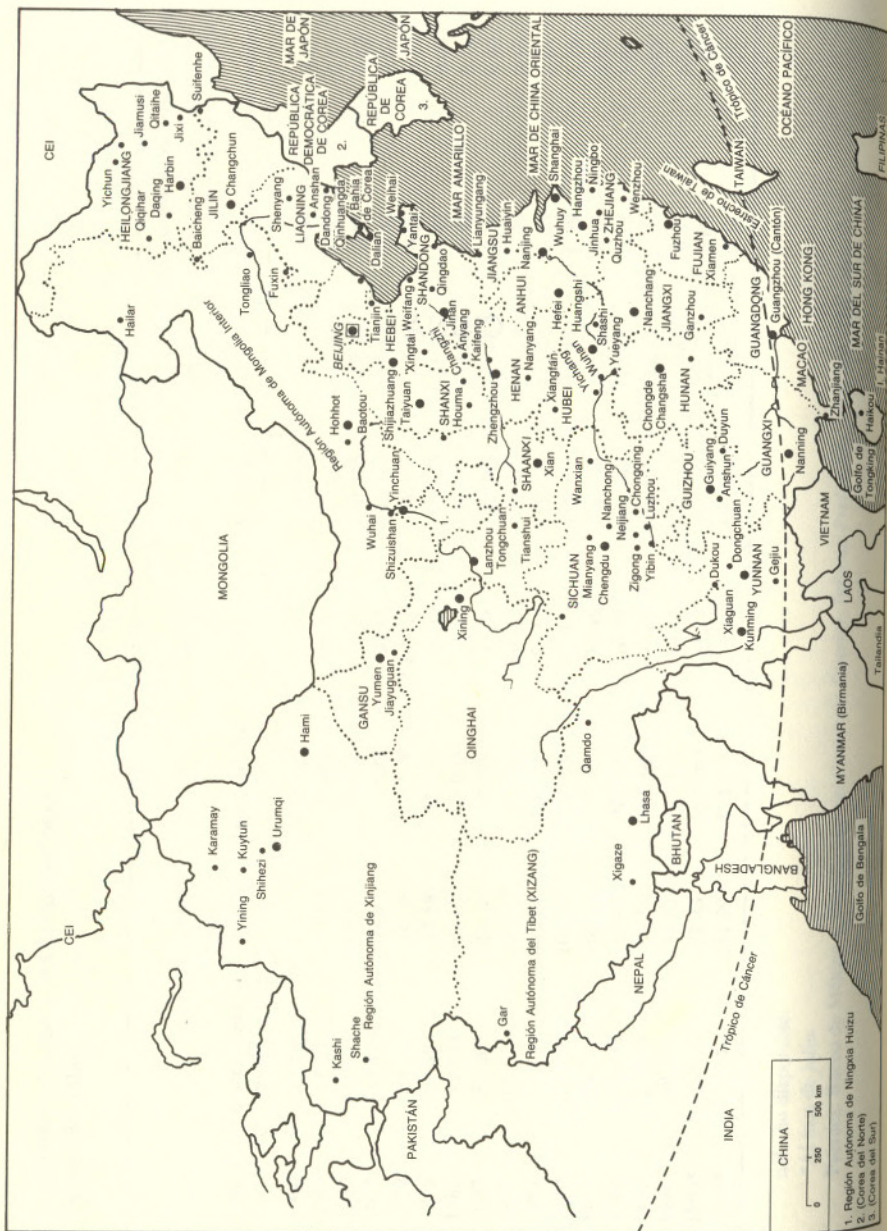


CHINA



## CHINA

ROMER CORNEJO BUSTAMANTE  
*El Colegio de México*

Gran parte de la atención tanto del gobierno chino como de los analistas ha estado centrada en el complejo proceso de reformas que vive el país en todos los niveles. Políticamente no hubo en 1996 cambios significativos en ese sentido y las relaciones con el exterior estuvieron centradas en las consecuencias de los ejercicios militares en el estrecho de Taiwan, una activa agenda en relación con Europa, África y Asia central y las tensas relaciones con Estados Unidos. Los esfuerzos por bajar el ritmo de crecimiento de la economía estuvieron acompañados por medidas tendientes a la reforma de las empresas estatales, a la modernización de la banca y a la solución de los grandes problemas sociales del país.

## POLÍTICA

El año de 1996 fue de tensos y lentos movimientos políticos, básicamente centrados en los preparativos del XV Congreso del Partido Comunista en el otoño de 1997, donde se esperan algunos cambios leves, pero significativos en el liderazgo. En este sentido proliferaron las especulaciones sobre el futuro retiro de Li Peng cuando venza su periodo, también en 1997. Las especulaciones en relación con la sucesión de Li Peng apuntan hacia Qiao Shi, actual presidente de la Asamblea Popular Nacional, y hacia Li Ruihuan, actual presidente de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino; aunque con menos insistencia, también se ha barajado el nombre de Zhu Rongji, el cerebro de gran parte de las reformas económicas. Este congreso es de gran importancia, pues allí se consoli-

dará el liderazgo de transición posterior a Deng. El congreso del partido tiene entre sus funciones nombrar al comité central, que a su vez designa a los líderes del partido en el ámbito nacional. Es por ello que la mayor parte del año se ha observado una gran movilización de líderes de todos los estratos a lo largo y ancho del país, planeando y consolidando sus alianzas.

Dentro de la escena política dos sucesos llamaron la atención: uno fue la condena a 11 años de prisión del disidente Wan Dan, con las consecuentes protestas en Hong Kong, y la otra, la liberación, el 6 de octubre, de Yao Wenyuan, el último sobreviviente de la famosa "banda de los cuatro", símbolo de la revolución cultural. La actitud ante estos dos personajes es una muestra interesante de lo que el actual liderazgo chino considera reto a su poder. Es decir, la apertura democrática es percibida como una amenaza real al sistema, mientras el radicalismo de izquierda ha perdido de tal manera su posibilidad de opción real que sus símbolos, otrora amenazantes, ya han sido reducidos a emblemas de una nueva cultura pop, como lo demuestra la venta y colección de objetos de esa época en las grandes ciudades chinas.

El gran problema político de China sigue siendo la corrupción. Debido a ella el sistema ha perdido legitimidad y el partido prestigio. No obstante esto último, y como síntoma del cinismo con el cual muchos jóvenes asumen la actividad política, la membresía del Partido Comunista ha aumentado recientemente, sobrepasando los 57 millones de miembros. La membresía al partido es asumida más como un medio de ascenso personal en alguna actividad, que como una manera organizada de trabajar políticamente por el país bajo una proposición ideológica determinada. Según cifras oficiales, más de 3% de los estudiantes de educación superior es miembro del partido (en 1989 era sólo de 1%). Estos porcentajes ascienden en los estratos más altos de la educación, en los posgraduados, cuya afiliación en algunas ciudades llega a sobrepasar 20 por ciento.

Efectivamente, el gobierno ha tomado medidas, en algunos casos drásticas, para combatir la corrupción. Asimismo, ha lanzado campañas para "corregir la línea política" o sobre la "civilización espiritual", que básicamente son operaciones moralizantes que pretenden reconstruir una "moral socialista" minada por el afán de lucro individual. El año de 1996 fue testigo de varias muestras de estas campañas dentro de los cuadros del partido en todos los rangos así como en los diversos grados de la

educación. En muchos casos estas campañas estuvieron filtradas por la propaganda que una parte del aparato político del partido ha desarrollado para promover la figura de Jiang Zemin, ligándola, por medio de algunos textos, con las de Deng Xiaoping y Mao Zedong.

Otra importante campaña china de este año se ha enfocado contra la delincuencia y se le ha llamado "golpear duro", pues ya los actos delictivos han afectado a empresarios y turistas extranjeros así como a altos funcionarios del gobierno. Esta operación implica aumentar sustancialmente los efectivos de las fuerzas policiales y de la policía armada popular. Sin embargo, no se esperan de ella resultados satisfactorios inmediatos.

Un elemento relevante que cobró cierta notoriedad en 1996 en la política china fueron las amenazas a lo que el Estado ha definido como su jurisdicción territorial, por parte de los dos grupos más beligerantes: los musulmanes de Xinjiang y los tibetanos. El nacionalismo separatista de los uigures de Xinjiang ha sido catalogado por los voceros del gobierno como "actividad religiosa ilegal", en la cual parecen estar involucrados algunos cuadros regionales del Partido Comunista. Se han desatado algunas manifestaciones en la región, lo que suscitó una respuesta de fuerza por parte del gobierno con muchos arrestos y algunos muertos. Según la prensa de Hong Kong estos grupos separatistas han encontrado apoyo en algunos sectores de la vecina república de Kasakstan. El viaje de Jiang Zemin a las repúblicas de Asia central está directamente relacionado con el interés del gobierno chino de neutralizar cualquier apoyo oficial a estos movimientos.

El caso tibetano es diferente al de los musulmanes. Por una parte el Dalai Lama goza de enorme prestigio en la comunidad internacional y por la otra la bandera más importante de los tibetanos es la violación de derechos humanos y el arresto de monjes, asuntos a los que es sensible la opinión pública internacional. En junio el parlamento alemán condenó la situación de los derechos humanos en Tíbet; Beijing respondió cancelando el viaje a China del ministro de Relaciones Exteriores alemán y otros contactos de alto rango. En la República Checa, en Bélgica y en Noruega también se produjeron condenas en este sentido. En julio el Dalai Lama fue recibido por la familia real y por un grupo de políticos en Inglaterra; asimismo, la visita del líder tibetano a Australia irritó a Beijing.

La respuesta inmediata de China ha sido llevar a cabo una represión selectiva dentro de la comunidad tibetana y desprestigiar al Dalai Lama, acusándolo de separatista. También se prohibió dentro de Tíbet el desplie-

gue de fotografías del líder tibetano. En el largo plazo parece que la lucha se librará en el terreno de las tradiciones religiosas y políticas del Tíbet. Una de las creencias más importantes de los tibetanos es que sus líderes espirituales y políticos mantienen su sucesión a través de reencarnaciones. Así se mantiene una disputa sobre la reencarnación del segundo líder en importancia, el Panchen Lama, muerto en 1989. Quien logre el control sobre la crianza del niño reencarnado, y además logre legitimar entre los tibetanos su posición, tendrá enorme poder en el futuro, pues cuando muera el Dalai Lama corresponderá al Panchen Lama reconocer su reencarnación. Por otra parte habrá que observar cuál será el destino de esta tradición entre los tibetanos, pues los problemas de poder político y hasta económico que ella implica han desatado en los últimos años grandes disputas sobre las reencarnaciones de los altos lamas, ya que diversos grupos se disputan su control.

#### RELACIONES INTERNACIONALES

En 1966 los acontecimientos en la política exterior china revistieron gran interés. Los ejercicios militares ejecutados en marzo frente a Taiwan provocaron una pequeña crisis en la región, con la consecuente movilización de la flota estadounidense. Estos ejercicios militares fueron motivados por la activa política exterior del gobierno de Taiwan, que busca un reconocimiento mayor en la comunidad internacional, así como por el manejo de la bandera separatista en sus elecciones. Tales actos militares estimularon la imaginación de muchos analistas para repensar nuevos escenarios estratégicos en la región. Aunque los ejercicios militares estuvieron lejos de ser una amenaza real, Beijing sí logró su cometido de alertar a las élites políticas y económicas de Taiwan en el sentido de que retar el *statu quo* puede producirle más perjuicios económicos que mantenerlo. Paralelamente, aunque esta situación ocasionó cierta demora en algunos encargos a empresas, las relaciones económicas indirectas entre ambos lados del estrecho no sufrieron un revés significativo.

En términos regionales uno de los asuntos más importantes ha sido el de la soberanía de las islas, también reclamada por países vecinos. En este sentido, el comité permanente de la Asamblea Popular Nacional ratificó en mayo la Convención sobre la Ley del Mar de las Naciones Unidas. Con este recurso legal, China ha continuado reclamando su soberanía sobre

las islas Xisha (Paracel) y Nansha (Spratly), que aún siguen siendo disputadas por otros países de la región.

Altos funcionarios del gobierno chino realizaron una serie de viajes internacionales relacionados con las prioridades de su política exterior: fortalecer lazos económicos y diplomáticos, frenar el paso al reconocimiento a Taiwan, y lograr apoyo para el ingreso chino a la Organización Mundial de Comercio. Jiang Zemin visitó África del 8 al 22 de mayo de 1996. Es necesario recordar que ha sido precisamente en ese continente donde se ha librado en los últimos años la batalla entre Beijing y Taipei por el reconocimiento diplomático; ambos han aplicado una diplomacia económica para convencer a los problemáticos países africanos de su posición. Jiang estuvo en Kenia, Etiopía, Egipto, Mali, Namibia y Zimbabue; durante su visita se firmaron un total de 23 acuerdos, contratos, cartas de intención y memoranda sobre cooperación económica y tecnológica. En esta ocasión se habló de la posibilidad de que se efectuaran inversiones de empresarios privados chinos en África. En esta visita fue importante el interés de China en lograr declaraciones de los países anfitriones en relación con su no reconocimiento del gobierno de Taiwan, así como sobre el respeto a su particular tratamiento de los derechos humanos.

La incertidumbre sobre las relaciones con Sudáfrica, que se había mantenido durante todo el año, quedó despejada después de las declaraciones de Mandela el 27 de noviembre de 1996, en el sentido de que establecería relaciones diplomáticas con Beijing, considerando el papel que Sudáfrica debía jugar en el escenario internacional y la importancia en este sentido de la República Popular China. Detrás de ello hay que tener en cuenta que el comercio entre China y Sudáfrica ha pasado de 14.65 millones de dólares en 1991 a 1 300 millones de dólares en 1995.

A principios de mayo visitaron China los presidentes de las repúblicas centroasiáticas de Kazajstán, Tajikistán y Kirguistán. Asimismo, Boris Yeltsin hizo una segunda visita de Estado a China, como producto de la cual se firmó un Acuerdo de Establecimiento de Confianza en las Áreas Fronterizas. Convinieron en no atacarse mutuamente ni hacer ejercicios militares amenazantes. Se hicieron especificaciones sobre la frecuencia, escala y área de tales ejercicios, los cuales, en caso de que deban realizarse en un área de ubicada a menos de 100 kilómetros de la frontera requieren de notificación previa. Jiang Zemin y Yeltsin firmaron un acuerdo de no interferencia mutua en los asuntos internos de cada país. Además, en esta oportunidad se confirmaron compromisos anteriores

sobre energía nuclear, protección ambiental y desarrollo energético. Ambos presidentes acordaron también el establecimiento de una "línea directa" entre sus capitales. Ambos describieron sus relaciones como de "sociedad estratégica, basada en la igualdad y confianza mutuas".

A mediados de julio Jiang Zemin inició una gira por España, Noruega, Rumania, Uzbekistán, Kirguzistán y Kazajstán. En su gira europea fueron claros los objetivos económicos; sin embargo, en relación con las ex repúblicas soviéticas también hay que considerar los factores estratégico y político, ya que algunos militantes separatistas musulmanes de Xinjiang han buscado refugio y apoyo en ellas.

### Relaciones con Estados Unidos

Al margen del crecimiento de las relaciones económicas, la situación entre ambos países se vio oscurecida este año por las diferencias en relación con el asunto de Taiwan. Se abordó lo referente al déficit comercial de Estados Unidos con China, a los derechos de autor, a las ventas de armas y a los derechos humanos; sin embargo, es innegable que los asuntos comerciales fueron prioritarios entre ambos países, por ello nos referiremos en particular a sus diferencias en este sentido.

El comercio bilateral ha tenido un crecimiento sostenido en los últimos años, llegando a 40 800 millones de dólares en 1995, lo que representa 14.5% del total de las importaciones y exportaciones de China y 4.3% del comercio exterior de Estados Unidos. Este país se ha convertido en el tercer socio comercial de China.

La discusión entre ambos gobiernos sobre el comercio, y particularmente sobre el déficit, ha ocupado un lugar importante en la agenda bilateral. Muchos sectores dentro de Estados Unidos han presionado al congreso alegando tener un déficit comercial muy elevado así como estar involucrados en prácticas comerciales desleales por parte de China. La discusión parece interminable, pues existen disparidades importantes en las cifras que utiliza cada posición en defensa de sus argumentos. Dos elementos fundamentales empañan el esclarecimiento de la situación: uno de ellos es el comercio triangular a través de Hong Kong, que tradicionalmente y por razones muy diversas han utilizado muchas empresas establecidas en China. Esta situación encarece sustancialmente las importaciones para el país receptor. En el caso que nos ocupa este encarecimiento es

contabilizado por Estados Unidos como parte del valor de las importaciones, mientras China insiste en que esto es incorrecto. En 1965 más de 60% de las exportaciones chinas a ese país se hicieron a través de Hong Kong. Al parecer sólo 20% de las mercancías chinas es enviado directamente a Estados Unidos, el resto se remite a través de un tercer país. El promedio de aumento de precios de los bienes transbordados vía Hong Kong es de 40%, por esta razón el gobierno chino argumenta que Estados Unidos infló su déficit comercial en 13 000 millones de dólares en 1995.

El otro elemento es la fabricación de bienes exportados a Estados Unidos, ensamblados en territorio chino por empresas extranjeras y con un uso variable de insumos importados de diversas partes del mundo, en muchos casos esto es conceptualizado como un comercio intraempresa, pues los bienes que circulan en esta modalidad frecuentemente se encuentran en diversos estadios del propio proceso productivo. Para 1995, 70% de las exportaciones chinas fueron artículos procesados, incluidos productos intermedios. De manera que la forma de contabilizar estos factores determina, en gran medida, las cifras del comercio bilateral. Por ello el gobierno chino argumenta que las exportaciones desde China de las empresas de capital foráneo no deben afectar la percepción política del déficit de la balanza comercial de Estados Unidos con el país, pues en el proceso de reestructuración interregional industrial que se ha dado en Asia, muchas empresas de Hong Kong, Taiwan, Estados Unidos, Japón, Singapur y Corea del sur, que usan intensivamente mano de obra, se han trasladado a China y son ellas las grandes beneficiarias de esta situación.<sup>1</sup>

El 15 de mayo Estados Unidos anunció la imposición de sanciones comerciales a las importaciones de China, abarcando mercancías por un valor de 3 000 millones de dólares, que estarán sujetas a tarifas de importación de 100%, medida que entraría en efecto 30 días después del anuncio en caso de no llegarse a un acuerdo. En respuesta China hizo lo propio con sus importaciones de bienes de consumo provenientes de Estados Unidos. Los desacuerdos en este sentido se aminoraron cuando el presidente estadounidense renovó a China el 4 de junio el estatus de nación más favorecida, dejando a un lado los desacuerdos sobre derechos

<sup>1</sup> Para documentar la posición de China sobre el asunto véase Wu Yi (ministra de Comercio y Cooperación Económica con el Exterior) "Evaluación objetiva del comercio China-EE.UU.", *Beijing Informa*, núm. 24, 1996.

humanos y propiedad intelectual, aunque éstos continuaron durante el resto del año.

Otros incidentes enrarecieron las relaciones entre ambos países. Tales fueron la exportación ilegal de armas y la venta no pública de tecnología nuclear. En todos los casos el gobierno chino se defendió arguyendo que fueron incidentes al margen de su control, probablemente vinculados con la corrupción en las altas esferas del gobierno. Además, el asunto de Taiwan mantiene siempre en alerta al gobierno chino.

En general, tenemos la impresión de que hasta ahora es China quien mantiene el control de las relaciones entre ambos países, ya que tiene una política exterior más definida y unificada. Además, las inversiones de empresas estadounidenses en China son ya muy grandes, así como las del Banco Mundial, y aunque no parezca probable un cambio radical en su política de apertura, algunas medidas selectivas proteccionistas podrían lesionar grandes intereses económicos de Estados Unidos.

#### RELACIONES CON AMÉRICA LATINA

Las relaciones entre China y América Latina han estado permeadas por un intento de ese país de acrecentar sus nexos económicos con la región pues en el ámbito diplomático su contraparte, Taiwan, parece tener asegurado el reconocimiento de los países centroamericanos gracias a una activa relación económica. Con el resto de los países no se espera un cambio diplomático, pues cuentan con una política exterior más institucionalizada que responde mayormente a llamados principistas y a las tendencias en el seno de las Naciones Unidas.

China mantiene relaciones comerciales con prácticamente todos los países de la región. En 1995 el valor de sus transacciones comerciales fue de 6 114 millones de dólares, de los cuales 3 147 millones correspondieron a sus exportaciones y 2 967 a sus importaciones; en 1996 se espera superar los 7 000 millones. Brasil, Argentina, Chile, Panamá, Perú, México, Cuba y Uruguay son sus principales socios comerciales. Fuentes del Ministerio de Comercio y Cooperación Económica con el Exterior anunciaron el interés del país por ampliar estas relaciones. La oficina del Banco de China en Panamá ha anunciado que ofrecerá servicios financieros a los importadores y exportadores latinoamericanos y chinos.

China exporta a esa región principalmente productos mecánicos y

eléctricos, textiles, químicos y medicamentos; e importa minerales de hierro, cobre, pescado, azúcar sin refinar y otras materias primas. Actualmente ha establecido más de 160 empresas de inversión exclusiva y mixta en 24 países de la región; su inversión asciende a 300 millones de dólares. Por su parte, China ha aprobado 200 proyectos de inversión latinoamericana en el país por un monto de 300 millones de dólares. En su acometida comercial hacia América Latina se ha enfrentado con algunos problemas: los altos impuestos compensatorios con los que México ha gravado a los productos chinos, y las investigaciones sobre prácticas comerciales desleales que se han llevado a cabo en Brasil, Chile, Perú y Venezuela en relación con China.

Entre marzo y abril el secretario general del Consejo de Estado, Luo Gan, encabezó una delegación empresarial que visitó Venezuela, Ecuador, Perú y Brasil. Esa visita sirvió para evaluar los acuerdos de cooperación vigente; asimismo, se anunció una donación a Ecuador de cerca de 600 000 dólares y un préstamo no especificado sin intereses; el 28 de marzo se suscribió un convenio con Perú mediante el cual el Banco de Exportación e Importación de China otorgaría al Banco Nacional de Perú un crédito por 70 millones de dólares que se destinarían a la adquisición de bienes de capital para el sistema ferroviario del país, así como una donación de 360 000 dólares.

En julio la ministra de Comercio y Cooperación Económica con el Exterior, Wu Yi, encabezó una delegación que visitó Cuba, México, Perú, Chile, Argentina, Uruguay y Brasil. Este último es uno de los países con los que China mantiene relaciones económicas más dinámicas: en 1995 el volumen de las transacciones comerciales entre ambos llegó a cerca de 2 600 millones de dólares, con una balanza comercial favorable a China. La cooperación entre ambos cubre rubros como siderúrgica, industria maderera, equipamiento de bicicletas y tractores así como el lanzamiento de satélites. En el caso de Venezuela son importantes los proyectos de cooperación en la industria de hidrocarburos. Hay gran interés por China de participar en el desarrollo de la franja bituminosa del Orinoco.

En el caso de México, llamó la atención la visita del presidente Zedillo a China en noviembre. Había sido casi una tradición en las relaciones entre ambos países que los presidentes mexicanos dejaran su visita a China para su último año de gobierno, cuando ya prácticamente eran presidentes salientes. A pesar de los esfuerzos de muchos analistas chinos para buscar

en esta temprana visita un significado especial, que estrechará aún más las relaciones entre ambos países, parece que no hay tal y los resultados fueron más bien mediocres en el sentido de que sólo se renovaron acuerdos ya firmados o poco significativos. México no cedió respecto al castigo a la mayoría de las importaciones chinas con elevados impuestos ya decretado en la administración anterior. Paralelamente México recibió la visita de una delegación tibetana pro Beijing en una gira propagandística para contrarrestar la presencia en los medios de comunicación internacionales de noticias sobre violaciones de los derechos humanos y sobre el movimiento autonomista tibetano, liderado por el Dalai Lama, premio nobel de la paz, desde su exilio en Dharamsala, India.

#### ECONOMÍA

La economía de China continúa siendo una de las que cuentan con mayor dinamismo en el mundo, y a pesar de la introducción de medidas macroeconómicas tendientes a desacelerar el crecimiento del producto interno bruto, para 1996 todavía es muy difícil que éste sea inferior a 10 por ciento. Como es lógico, este crecimiento, provocado por las medidas de liberalización, ha traído también muchos problemas que podemos resumir en la disparidad regional en el desarrollo económico, desigualdad en los ingresos de la población, movimientos espaciales incontrolados de población, desempleo, insuficiencia de servicios, desorden administrativo contable y corrupción. Todos estos problemas están en la agenda de los planificadores chinos, pero dada la complejidad del país no se pueden esperar resultados a corto plazo.

En marzo la Asamblea Popular Nacional discutió y aprobó el proyecto del noveno plan quinquenal 1996-2000; también se discutió el plan de desarrollo económico y social de largo plazo, que establece metas para el año 2010. En general en el plan quinquenal se pretende introducir correctivos a las disparidades en el desarrollo económico regional por medio de estímulos a la inversión en las zonas más desfavorecidas, inversión en infraestructura, etcétera. Qiao Shi fue enfático al reconocer la necesidad de encontrar nuevas ideas y caminos para desarrollar la agricultura en condiciones de una economía de mercado. Entre los planes específicos para la agricultura está estabilizar la superficie cultivada de cereales en 110 millones de hectáreas, y la de algodón en 6 millones de

hectáreas. Como hemos apuntado en otras oportunidades, uno de los elementos más preocupantes para los planificadores de la agricultura en China es el dramático descenso de la tierra cultivada, particularmente en lo que se refiere a cereales y cosechas vinculadas con la industria. Con éstas y otras medidas, como el aumento de la inversión, se espera elevar la producción de granos a 500 millones de toneladas para el año 2000. En el proyecto específico de gastos para 1996, el dedicado a la agricultura se eleva en 11.7% y el de gasto social en 10.9%. Son éstos los rubros donde el aumento de gastos es más importante.

El noveno plan calcula una tasa de crecimiento del PIB anual de 8%. Asimismo, se propone elevar el valor del comercio exterior, que en 1995 fue de 250 000 millones de dólares, a 400 000 millones para el año 2000.

#### Comercio exterior e inversiones extranjeras

Durante el primer semestre de 1996 el valor total del comercio exterior, que no varió sustancialmente en relación con el mismo periodo del año anterior, fue de 127 000 millones de dólares, pero las exportaciones cayeron 8.2% y las importaciones subieron 11.6%, disminuyendo así el excedente comercial a 2 000 millones de dólares. China ya participa con casi 4% del comercio mundial.

En 1995 entraron al país por concepto de inversiones extranjeras 37 000 millones de dólares, con lo que China se convirtió en el segundo país en atraer inversiones extranjeras, sólo después de Estados Unidos, aunque es necesario matizar esta cifra recordando que gran parte de esta inversión fue negociada en años previos. Para fines de 1995, se habían aprobado 256 379 proyectos para ser financiados con fondos extranjeros, lo que implicaba una inversión negociada de 395 120 millones de dólares. El capital extranjero realmente usado llegaba a fines de 1995 a 135 080 millones de dólares. China contaba para fines del citado año con 120 000 empresas financiadas con fondos extranjeros en diversas modalidades de inversión, que ocupaban una fuerza de trabajo de 16 millones de personas; 70% de esos proyectos era industrial.<sup>2</sup>

Un elemento que podría dinamizar en el futuro cercano tanto el

<sup>2</sup> Entrevista con Wu Yi, ministra de Comercio Exterior y Cooperación Económica con el Extranjero, *Beijing Informa*, núm. 12, 1996.

comercio exterior como el establecimiento de empresas extranjeras es hecho de haber tomado una medida para bajar desde el primero de abril de 1996 el arancel general de importación a un promedio de 23%. Además se suspendieron las tarifas para equipos, materias primas y bienes semiprocesados que sean adquiridos con fondos calculados en el valor total de las empresas extranjeras de fundación reciente.

### Reglamento de divisas

A partir del 1 de abril se inició la aplicación del reglamento para el control de divisas; desde 1980 funcionaba un reglamento provisional según el cual las divisas recibidas del exterior debían ser íntegramente entregadas al Estado, y el uso de divisas requería aprobación gubernamental. Aunque se había introducido una serie de modificaciones al respecto, ya era necesario institucionalizar un reglamento más completo. Con el nuevo reglamento se elimina el monopolio del Banco Central de China en las operaciones de intercambio de divisas; además, otra importante medida es la libre convertibilidad de la moneda a partir del primero de diciembre. Sin embargo, es necesario esperar para poder observar el impacto de tales medidas y las acciones que para contrarrestar sus efectos se tomen.

### Reforma de las empresas estatales

Desde 1995 el gobierno chino ha puesto un énfasis especial en la reforma de las empresas de propiedad estatal, considerándola como un elemento central para la profundización de las reformas. A la fecha, 100 empresas han experimentado con un programa piloto de administración, 18 ciudades introdujeron el programa de optimización de las estructuras de capital, 60 consorcios fueron seleccionados como unidades experimentales y más de 2 000 empresas de todo el país se han comprometido en este proceso de restructuración. Se han aislado en las empresas los siguientes problemas: rigidez en los mecanismos de funcionamiento, estructura administrativa irracional, pesadas cargas sociales y deficiente administración empresarial. Se ha determinado que el modelo a seguir no debe ser único, sino que debe adaptarse a circunstancias específicas. Una de las reformas a las empresas estatales que se ha discutido este año es la de vender acciones para sanear sus

finanzas. Durante 1996 más de dos tercios de la inversión fija se canalizaron al programa de apoyo a las empresas estatales; esto es 34% más que en 1995.

### Banca

Recientemente el Banco Popular de China publicó sus Reglamentos Provisionales de Administración del Establecimiento de Agencias de Bancos Extranjeros en China, mediante los cuales permite y regula que ciertas instituciones calificadas abran oficinas en Shanghai, Tianjin, Dalian y Guangzhou. Para fines de 1995 estaban registradas en China 519 oficinas de bancos extranjeros, 142 instituciones financieras (incluyendo 120 agencias de bancos foráneos), cinco bancos con capital mixto, cinco bancos con capital exclusivamente extranjero, cinco compañías financieras extranjeras, un banco de inversiones con capital mixto y seis compañías de seguros extranjeras. Los activos de origen extranjero en este sector llegaban a 20 000 millones de dólares. Estos bancos han concedido créditos por 12 740 millones de dólares y su saldo de depósitos era a fines de 1995 de 3 140 millones de dólares con un beneficio de 140 millones de dólares, después de la deducción de sus impuestos. Estas instituciones están localizadas en quince ciudades: Shanghai (con una concentración de más de 40% de la inversión de las instituciones bancarias extranjeras), Shenzhen, Guangzhou, Xiamen, Beijing, Tianjin, Dalian, Nanjing, Qingdao, Wuhan, Ningbo, Fuzhou, Zhuhai, Shantou y Haikou.<sup>3</sup>

En enero de 1996 se estableció el primer banco privado del país, la Corporación Bancaria Mingsheng de China. El 80% del capital inicial de 166 millones de dólares pertenece a 59 accionistas privados y funcionará como entidad de ahorro y préstamo.

### ALGUNOS PROBLEMAS SOCIALES

Los problemas sociales en China tradicionalmente han tenido un tratamiento amarillista por parte de la prensa internacional. En ello han influido, en el exterior, factores como la continua crítica a un país

<sup>3</sup> *Beijing Informa*, núm. 25, 1996.



gobernado por un partido autodenominado comunista con las implicaciones ideológicas del caso; la pretensión de muchos sectores internacionales de que el sistema político chino tenga un comportamiento radicalmente diferente que lo acerque más a las llamadas "democracias occidentales"; y la insatisfacción por la apertura económica que China lleva a su propio paso y resguardando intereses que le parecen fundamentales. Considerando los factores internos, es necesario partir de que tales problemas efectivamente existen en China, y aunque el gobierno los reconoce internamente y toma medidas para su solución, guarda con demasiado celo los datos sobre ello, por un lado por el temor real de que cualquier problema que se suscite sea utilizado en la propaganda contra su gobierno, y también por la idea de presentar un panorama unilateralmente positivo de su realidad, como medida propagandística para su propio sistema.

Un caso interesante es el de las cifras de pobreza en China recientemente manejadas por economistas del Banco Mundial. Según los ejercicios de cálculos económicos novedosos de los especialistas del Banco Mundial, la proporción de la población china que vive por debajo de los márgenes de pobreza es de 25%, calculando el margen en un dólar al día. Los chinos sitúan el margen de pobreza en 60 centavos de dólar al día, lo que les da 7% de pobres. En sus ejercicios anteriores los economistas del Banco Mundial nos habían sorprendido con la novedad de que el ingreso per cápita en China era de 2 500 dólares, basados en el poder de compra local. Sin duda detrás de la propaganda que se suscita con la manipulación de estas cifras podría haber intereses; utilizando las cifras de pobreza se pueden fundamentar críticas a las reformas o poner sobre el tapete la necesidad de que instituciones extranjeras canalicen más recursos hacia China para aliviar la pobreza. También podríamos conjeturar que presentar a una China con un ingreso per cápita muy elevado podría tener un efecto en la opinión pública contrario al anterior.

A principios de enero de 1996 se propagó en la prensa de Hong Kong el escándalo de la situación de los niños de los orfanatos. Ya el gobierno chino había reconocido desde 1994 que había más de 200 000 niños sin hogar, que tenían entre 4 y 11 años. Se presentaron muchos casos de maltrato en los orfanatorios, como si ello fuera una política oficial del gobierno, más que un problema que por descuido había escapado a su control.<sup>4</sup> Como respuesta la prensa china publicó varios artículos en

<sup>4</sup> *Far Eastern Economic Review*, 18 de enero de 1996.

defensa del gobierno, contando una historia distinta, donde los orfanatorios funcionaban bien. De cualquier manera, estas denuncias llamaron la atención del gobierno, que aplicó un gran esfuerzo a la solución de este problema, con la ayuda de 850 000 dólares aportados por UNICEF.

El problema de las migraciones internas no controladas ha sido manejado considerando diversas perspectivas. Algunos sectores gubernamentales ven en él un elemento positivo, pues la competencia por el trabajo ha bajado los salarios, y las exportaciones pueden ser aún más competitivas. Por otro lado, las remesas de dinero que los migrantes envían a sus regiones de origen colaboran para realizar una distribución más justa de los ingresos en el ámbito regional. Anhui y Sichuan se mantienen como provincias básicamente exportadoras de mano de obra, así como Shanghai y Guangzhou son grandes centros de atracción. Al parecer 7% del PIB de Sichuan es producto de las remesas enviadas por sus migrantes. Muchos de los que regresan lo hacen mejor preparados y establecen pequeños negocios. Esta migración no solamente ha traído sobresaturación de servicios en las grandes ciudades, sino que según las estadísticas oficiales ha contribuido al aumento de la criminalidad. En general, es una migración básicamente masculina, no más de 25% de mujeres participa en ella. También se ha comprobado que más de 60% tiene un nivel educativo de secundaria.

En relación con el problema del desempleo aún no tenemos estadísticas confiables. Oficialmente el Ministerio del Trabajo reconoce que para 1995 la tasa era de 2.9%, cifra que resulta conservadora para la mayoría de los analistas.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República Popular de China
<i>Capital:</i>	Beijing
<i>Extensión territorial:</i>	9 571 300 km <sup>2</sup>
<i>Religión:</i>	El budismo es la religión predominante; la mayoría de la población profesa una religión popular que mezcla elementos de budismo, daoísmo y culto a los ancestros. Hay pequeñas minorías cristianas y musulmanas
<i>Idioma:</i>	El chino (de Beijing) es el idioma oficial; se hablan diversos dialectos
<i>Moneda:</i>	Yuan, renminbi; 8.3 rmb por un dólar
<i>Gobierno:</i>	El Partido Comunista gobierna como partido único desde 1949 El jefe de Estado es el presidente Jiang Zemin; es elegido por la APN para un periodo de cinco años renovables
<i>Presidente:</i>	Jiang Zemin
<i>Vicepresidente:</i>	Rang Yiren
<i>Principales miembros del Consejo de Estado</i>	
<i>Primer Ministro:</i>	Li Peng
<i>Viceprimeros ministros:</i>	Zhu Rongji Zou Jiahua Li Lanqing Wu Bangguo Jiang Chunyun Qian Qichen Jia Qinglin
<i>Alcalde de Beijing:</i>	
<i>Presidente del Banco Popular de China:</i>	Dai Xianglong
<i>• Ministerios</i>	
<i>Defensa Nacional:</i>	Chi Haotian
<i>Relaciones Exteriores:</i>	Qian Qichen
<i>Comisión Estatal de Reestructuración Económica:</i>	Li Tieying
<i>Finanzas:</i>	Liu Zhongli
<i>Secretario general del Consejo de Estado:</i>	Luo Gan

Comisión Estatal de Economía y Comercio: Wang Zhongyu

Comisión Estatal de Planeación: Chen Jinhua

Comercio Exterior y Cooperación Económica: Wu Yi

• Partido Comunista  
Secretario general: Jiang Zemin

Comité permanente del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista electo en octubre de 1992 en el XIV Congreso del Partido:

Jiang Zemin

Li Peng

Qiao Shi

Li Ruihuan

Zhu Rongji

Liu Huaqing

Hu Jintao

Rong Yiren

## DATOS DE POBLACIÓN

Años	Población total (millones)	Densidad de población (personas por km <sup>2</sup> )
1991	1 158.2	121.0
1992	1 171.7	-
1993	1 185.1	123.8*
1994	1 198.5	125.2

\* Al 31 de diciembre.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIÓN  
(Millones de ejemplares)

	1991	1992	1993
Periódicos	17 660	18 910	19 260
Revistas	2 060	2 360	2 350
Libros	6 140	6 340	5 930

Fuente: *The Far East and Australasia*.

## EDUCACIÓN (1993)

	Instituciones	Profesores de tiempo completo (miles)	Estudiantes (miles)
Kinder	165 197	836	25 525
Primaria	696 681	5 552	124 212
Secundaria general	82 795	3 167	47 391
Secundaria técnica	3 046	181	2 098
Normal	918	58	722
Vocacional	9 985	262	3 626
Escuelas especiales	824	15	64
Superior	1 065	388	2 536

Fuente: *The Far East and Australasia*.

## TRANSACCIONES INTERNACIONALES

(Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Exportaciones	84 940	90 970	121 047	148 797
Importaciones CIF	80 585	103 088	115 681	129 113
Importaciones FOB	73 931	94 576	106 129	118 452

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

BALANZA DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Cuenta corriente	13 083	6 188	11 702	6 532
Exportaciones (FOB)	58 919	69 568	75 659	102 561
Importaciones (FOB)	-50 176	-64 385	-86 313	-95 271
Balanza comercial (Imp. FOB + Exp.FOB)	8 743	5 183	-10 654	7 290

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

FINANZAS PÚBLICAS  
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Déficit o superávit	-23.66	-19.93	-57.45	-62.15
Ingreso	415.31	508.81	521.81	618.77
Gasto	438.97	528.74	579.26	680.92

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

**CUENTAS NACIONALES**  
 (Miles de millones de yuanes)

	1991	1992	1993	1994
Producto interno bruto	2 019.0	2 402.0	3 138.0	4 380.0
Ingreso nacional	2 023.6	2 403.6	3 151.4	4 391.8
PIB (a precios de 1990)	1 909.5	2 161.3	2 459.9	2 752.0

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

**RESERVAS INTERNACIONALES**  
 (Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Oro <sup>a</sup>	610	612	646	660
Derechos especiales de giro	419	484	539	582
Reserva en el FMI	758	704	755	1 216
Divisas	19 443	21 199	51 620	73 579
Total	21 620	22 387	52 914	75 377

<sup>a</sup> Valuación Nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

**COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS**  
 (Millones de dólares)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	2 964.7	3 150.6	2 203.9
Materias primas, excepto combustibles	4 997.8	5 509.0	5 227.8
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	2 113.1	3 609.5	5 856.0
Químicos y productos derivados	9 307.8	11 083.8	9 610.2
Manufacturas básicas	13 780.1	19 949.8	29 191.6
Maquinaria y equipo de transporte	25 664.9	30 728.8	44 468.2

**COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS (conclusión)**

	1991	1992	1993
Varios artículos manufacturados	3 826.3	5 204.6	5 928.8
Total (incluye otros)	63 790.6	80 585.3	103 959.0
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	7 387.6	8 289.0	8 380.7
Materias primas, excepto combustibles	3 480.5	3 134.8	3 041.2
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	4 753.7	4 694.7	4 112.0
Químicos y productos derivados	3 848.9	4 308.6	4 576.2
Manufacturas básicas	14 735.3	16 435.1	16 776.7
Maquinaria y equipo de transporte	13 908.1	13 172.6	15 220.4
Varios artículos manufacturados	22 312.3	33 605.0	33 134.8
Total (incluye otros)	71 842.5	84 940.1	91 744.0

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES**  
 (Millones de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania	4 015.0	6 039.8	7 136.7
Australia	1 671.3	1 949.0	2 451.8
Bélgica	458.7	786.4	1 041.2
Brasil	519.3	863.1	1 058.8
Canadá	1 926.6	1 375.1	1 830.8
Corea, República de	2 622.8	5 359.9	7 318.3
Estados Unidos	8 900.7	10 688.1	13 970.4
Francia	1 495.5	1 645.2	1 939.0
Hong Kong	20 533.6	10 472.7	9 456.6
Indonesia	1 554.3	1 451.4	1 588.4
Italia	1 748.1	2 737.4	3 068.1
Japón	13 682.5	23 253.3	26 320.8
Malasia	830.1	1 084.0	1 622.7
Reino Unido	1 013.6	1 769.9	1 769.9
Rusia	3 526.1	4 987.4	3 495.8
Singapur	1 235.9	2 645.6	2 482.0

## PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (conclusión)

	1992	1993	1994
Suiza	522.9	1 002.5	986.2
Tailandia	424.5	601.4	864.4
Taiwan	5 866.0	12 933.1	14 084.8
Total (incluye otros)	80 585.3	103 950.5	115 692.8
<i>Exportaciones</i>			
Alemania	2 448.0	3 968.5	4 761.5
Australia	660.8	1 060.9	1 487.9
Canadá	653.2	1 097.7	1 396.9
Corea, República de	2 404.9	2 860.2	4 402.3
Estados Unidos	8 593.8	16 964.0	21 461.5
Francia	763.5	1 290.5	1 424.4
Hong Kong	37 515.2	22 063.9	32 364.5
Indonesia	471.4	691.7	1 051.7
Italia	1 095.2	1 304.9	1 590.7
Japón	11 678.7	15 779.4	21 573.1
Malasia	645.4	704.3	1 117.7
Reino Unido	922.8	1 928.6	2 414.0
Rusia	2 336.3	2 691.8	1 581.1
Singapur	2 030.9	2 245.0	2 558.4
Tailandia	894.8	750.5	1 159.3
Taiwan	693.5	1 461.8	2 242.2
Total (incluye otros)	84 940.1	91 762.9	121 038.5

Fuente: *The Far East and Australasia*.

## PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO DE LAS EXPORTACIONES EN 1995

	Porcentaje del total
Hong Kong	24.1
Japón	18.8
Estados Unidos	16.1
Corea del Sur	4.7
Alemania	3.9
Singapur	2.3
Taiwan	2.1
Países Bajos	2.1

Fuente: *Country Report, People's Republic of China*, núm. 2, 1996.

## PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES EN 1995

	Porcentaje del total
Japón	22.0
Estados Unidos	12.2
Taiwan	11.2
Corea del Sur	7.8
Hong Kong	6.4
Alemania	6.1
Rusia	2.9
Singapur	2.6

Fuente: *Country Report, People's Republic of China*, núm. 2, 1996.PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995  
(Billones de dólares)

Exportaciones		Importaciones	
Textiles y prod. textiles	36.2	Maquinaria (no eléctrica)	27.6
vestido	21.6	Maquinaria eléctrica	19.4
calzado	6.6	Químicos	18.3
Maquinaria eléctrica	19.0	Plásticos	8.0
Químicos y derivados	11.9	Textiles y prod. textiles	15.8
Comestibles y tabaco	11.2	Hierro y acero	8.0
Combustibles minerales	5.3	Vehículos y equipo	5.4
		Combustibles minerales	5.1

Fuente: *Country Report, People's Republic of China*, núm. 2, 1996.

COMERCIO DE CHINA CON MÉXICO  
(Millones de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones
1990	111.0	98.0
1991	86.0	149.0
1992	158.0	114.0
1993	155.0	125.0
1994	201.0	94.0
1995	195.0	195.0

Fuente: FMI, *Directions of Trade Statistics Yearbook 1995*, International Monetary Fund, Washington, D.C., 1995.