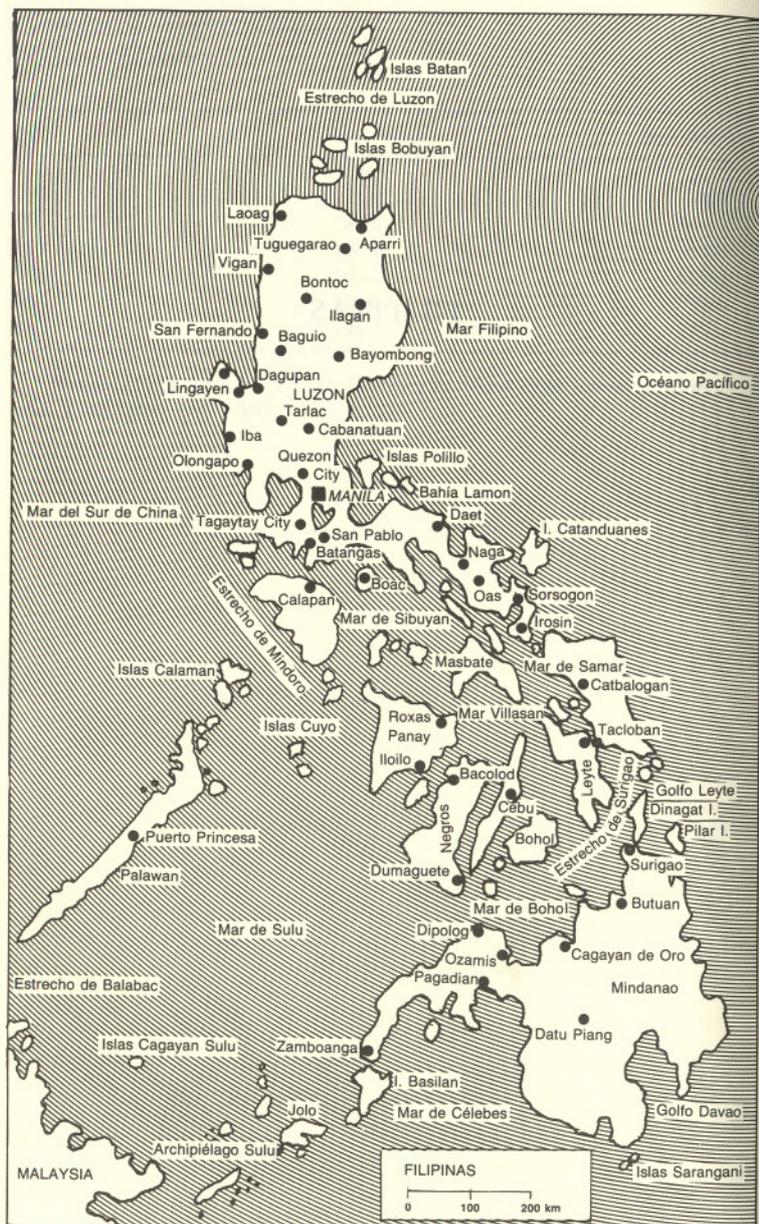


FILIPINAS



## FILIPINAS

ASUNCIÓN BENÍTEZ-RUSH

### PERSPECTIVA SOCIOPOLÍTICA

Durante el comienzo del año de 1996 Filipinas fue objeto de un profundo escrutinio internacional en respuesta no sólo a la campaña permanente del presidente Fidel Ramos para atraer inversión extranjera hacia el país mostrándolo como el próximo tigre de la economía asiática, sino también a las dudas sobre la sustentabilidad de su democracia y estabilidad política. En febrero, en el prelude del décimo aniversario de la Revolución del Poder Popular que derrocó la dictadura de Ferdinand Marcos, los corresponsales extranjeros llegaron por parvadas a Manila para evaluar más críticamente la administración de Ramos y el progreso político y económico del país. El año pasado fue clave para que Filipinas atrajera la atención internacional sobre su despegue económico. Este año los analistas comerciales y de los medios de comunicación hicieron evaluaciones mixtas que, aunque cautelosas, fueron en general optimistas.

### Cambios en el gabinete

Durante 1996 el gabinete del presidente Ramos sufrió la mayor sacudida que ha tenido hasta la fecha. En enero renunció el jefe de su Consejo Legal, Antonio Carpio, por diferencias con la poderosa hermana de Ramos, la senadora Leticia Shahani. Irónicamente, Carpio fue remplazado por el abogado Renato Cayetano, seguidor cercano del senador Juan Ponce Enrile, quien a su vez ha sido aliado intermitente de Ramos desde el régimen de Marcos. Se dice que a cambio de defender unas propuestas

de ley que el presidente quería que aceptara el Congreso, Enrile pidió que se le concediera el puesto a Cayetano.

Al secretario de Industria y Comercio, Rizalino Navarro, se le aceptó finalmente la renuncia, que había presentado desde hacía mucho tiempo arguyendo razones de salud; en agosto fue sustituido por su subsecretario, César Bautista. Otros cambios ocurrieron cuando el secretario ejecutivo, diputado Leonardo Quisumbing reemplazó el año pasado a José Brillantes como secretario de Trabajo y Empleo, mientras que Alexander Aguirre, un general jubilado que fue el anterior asesor presidencial, pasó a ser jefe del equipo administrativo del presidente, con rango de secretario del gabinete.

También a principios de año Roberto Sebastián fue obligado a renunciar como secretario de Agricultura debido a que en 1995 la escasez de arroz había aumentado la tasa de inflación. Sebastián fue sustituido por Salvador Escudero III, un congresista al que Ramos convenció de retomar el puesto que había ocupado durante la administración de Marcos. En junio Rafael Alunan III fue retirado del cargo de secretario del Interior y Gobierno Local debido a que la crítica generalizada lo consideró incapaz para desarrollar el progreso la campaña del gobierno contra el crimen. Fue reemplazado por Robert Barbers, un coronel de policía jubilado. Jesús García, Jr., también criticado por su desempeño deficiente, fue asimismo obligado a renunciar como secretario de Transporte y Comunicaciones, y fue sustituido por Amado Lagdameo, Jr.

Después de tantos cambios en el gabinete en tan pocos meses, la administración de Ramos decidió evitar otra controversia retirando la nominación del secretario de Turismo Eduardo Pilapil. La comisión de designaciones había pasado por alto su nombre cuatro veces porque había recibido acusaciones de fraude y peculado. Sin embargo, el mayor escándalo lo causó el fiel compañero de partido de Ramos, Hilarión Ramiro, quien fue obligado a renunciar como secretario de salud porque presuntamente había exigido comisiones a las compañías farmacéuticas. Ramiro también fue acusado de realizar intentos de soborno y dos actos de peculado. Ramos inmediatamente nombró a dos mujeres para ocupar los puestos vacantes: Mina Gabor, quien había sido subsecretaria de Turismo, ascendió a secretaria, mientras que la doctora Carmencita Reodica, una veterana funcionaria de Salud, pasó a ser secretaria de Salud —la primera mujer que ha ocupado este puesto.

Todos estos cambios en el gabinete se realizaron con rapidez y

decisión, para limitar el daño político y evitarle al presidente una erosión de la confianza pública. Sin embargo, parece haberse vuelto cada vez más difícil para la rama ejecutiva contratar funcionarios no políticos para los puestos mayores, por la reticencia de los honorables ciudadanos del sector privado a emprender lo que ahora se consideran tareas ingratas y estresantes. Se dice que los demás miembros del gabinete han expresado sus deseos de regresar al sector privado, aunque se les ha persuadido de quedarse por la dificultad de encontrar sustitutos aceptables.

### Sucesión presidencial

Se han estado mencionando ya los posibles candidatos para las elecciones presidenciales de 1998, aunque aún falta más de un año y medio para que se celebren. Durante su convención del 31 de mayo, el principal partido, Laban ng Demokratikong Pilipino (LDP), finalizó formalmente su alianza con el partido de Ramos, el Lakas-NUCD (National Union of Christian Democrats, Unión Nacional de Demócratas Cristianos), una unión tambaleante ensamblada para las elecciones del Congreso y locales de 1995. Con el rompimiento de la coalición regente, el senador Edgardo Angara, presidente del LDP, se ha perfilado como principal candidato a la nominación presidencial de su partido para 1998. Otros posibles contendientes presidenciales son el vicepresidente Joseph Estrada, que lleva la mayoría de votos en las encuestas políticas nacionales; la senadora Miriam Defensor-Santiago, la crítica más severa de Ramos; Richard Gordon, anterior alcalde de Olongapo y ahora dirigente de la Autoridad Metropolitana de Subic Bay; e incluso la senadora Gloria Macapagal-Arroyo, de 48 años de edad, la ambiciosa hija del anterior presidente Diosdado Macapagal, quien anunció en mayo pasado su rompimiento con la facción de Angara en el Senado, conocida como "el bloque de la conciencia".

El partido de Ramos aún tiene que presentar un candidato presidencial factible. Como la Constitución limita al presidente a un periodo sexenal sin reelección, se supone que Ramos se retirará en 1998, aunque persisten los rumores de que maniobrá de algún modo para permanecer en el poder. Ramos, sin embargo, que tendrá 70 años de edad al terminar su periodo, sigue negando todos estos rumores, agregando que

“preferiría entrar al campo de golf” que permanecer como jefe del ejecutivo.<sup>1</sup> No obstante, varios grupos ciudadanos han dejado claro que no tolerarán ningún intento de cambiar o manipular la Constitución para extender los límites del periodo. Esta advertencia no va sólo para Ramos, sino también para los legisladores que se beneficiarían de enmendar la ley (nueve de los 24 senadores y 87 de los 204 miembros de la Cámara de Representantes están legalmente descalificados de postularse en 1998).

En junio la anterior presidenta Corazón Aquino y el arzobispo de Manila, Jaime Cardinal Sin, formaron la Acción Popular hacia Elecciones Limpias, People's Action for Clean Elections (PACE), una organización no gubernamental (ONG) dedicada a promover elecciones honestas, pacíficas y ordenadas. En julio una respetada ex miembro de la Suprema Corte de Justicia, Cecilia Muñoz-Palma, y un anterior rector de la Universidad de Filipinas, José Abueva, formaron un grupo llamado *Demokrasya-Ipagtanggol ang Konstitusyon* (Democracia-Defensa de la Constitución) para denunciar públicamente el plan secreto de algunos políticos de recolectar firmas para una “iniciativa popular”, medida permitida por la Constitución para enmendar la carta. A juzgar por los objetivos de estos grupos y por las encuestas de opinión pública, queda claro que la mayoría de la gente no está en favor de alterar la Constitución para extender el periodo de Ramos o de ningún otro funcionario.

El vocero de la Cámara de Representantes, José de Venecia Jr., ha estado esperando que Ramos lo respalde como candidato presidencial de Lakas-NUCD, aunque su reputación está empañada por su asociación cercana con el anterior régimen de Marcos. Además, no se ha podido deshacer de su imagen de político oportunista y especulador. Se dice que el partido de Ramos está dividido: una facción está dirigida por el asesor de seguridad nacional, José Almonte, y la otra por la hermana del presidente, la senadora Shahani —ambas facciones están claramente contra la candidatura de Venecia. El vocero, sin embargo, parece comandar a Lakas-NUCD, o por lo menos contar con la lealtad de sus miembros colocados en puestos de elección. También se dice que ha amasado cuantiosos fondos de campaña.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> *Philippine Daily Inquirer* (en adelante *PDI*), 6 de junio de 1996, p. 2.

<sup>2</sup> *Far Eastern Economic Review* (en adelante *FEER*), 4 de julio de 1996, p. 30.

En un intento por obtener el respaldo de Ramos, el vicepresidente Estrada ha anunciado que tomará a la senadora Shahani (que no puede ser reelecta para el mismo puesto en 1998) como candidata a vicepresidenta en las próximas elecciones presidenciales. Aunque es altamente popular entre las masas, Estrada pertenece virtualmente a un partido de un solo hombre, el Partido ng Masang Pilipino (Partido de las Masas Filipinas), y carece de una maquinaria política eficaz. Con su hermana como vicepresidenta, Ramos podría asegurar la continuidad de sus políticas económicas. Sin embargo, en las comunidades empresarial y académica se desconfía de Estrada, y se le considera un pelele intelectual oportunista. Además, la élite corporativa de Manila estima que Estrada es demasiado impredecible y populista y que aún mantiene lazos fuertes con los marquistas. Así, se habla de proponer al secretario de la defensa, Renato de Villa, como candidato de Lakas-NUCD. De Villa es un seguidor leal y cercano de Ramos; de hecho, ambos tuvieron carreras paralelas tanto en la milicia como en el servicio público. La idea es que con el respaldo del presidente, De Villa podría ganar las elecciones y Ramos seguiría ejerciendo su influencia tras bambalinas. Pero hasta ahora el presidente no ha apoyado a nadie.

### Otro golpe del Senado

En un escenario casi idéntico al de diciembre de 1993, el senador Neptali Gonzales fue nuevamente destituido de la presidencia del Senado. El 9 de octubre las fuerzas conjuntas del “bloque consciente” del Senado y la Coalición Nacionalista del Pueblo (Nationalist People's Coalition, NPC) prepararon un “golpe” apoyado por 16 de los 24 senadores. Los golpistas instalaron a los senadores veteranos en los siguientes cargos: Ernesto Maceda como presidente del Senado, Blas Ople como presidente del Senado *pro tempore* (en lugar de Leticia Shahani) y Francisco Tatad dirigente del piso mayoritario (en lugar de Alberto Romulo). Tatad declaró que la intención del golpe era “consolidar las fuerzas de la oposición para detener cualquier acción para alterar la Constitución” en respuesta a los persistentes rumores de que el partido de Ramos buscaba maniobrar una enmienda a la carta que eliminara los límites de periodo para todos los funcionarios electos, permitiéndoles así postularse cuantas veces quisieran. La enmienda afectaría en particular al presidente Ramos,

cuyos seguidores en el Congreso, citando la necesidad de "sostener el desarrollo económico" planteada por el presidente, quieren extender su periodo hasta el año 2000.

Después del sorpresivo golpe, la nueva "mayoría" ocupó las comisiones clave de la Cámara Alta, con Maceda al frente de la poderosa comisión de designaciones, quien filtró las designaciones para ocupar cargos en el gabinete y las promociones a puestos militares superiores. Angara, supuesto autor intelectual del último golpe, se apoderó de la presidencia de las comisiones de agricultura y educación. Por primera vez en años, Maceda y Angara, que han sido rivales políticos mucho tiempo, están en la misma acera política. Ahora el senador Ernesto Herrera es el nuevo dirigente del piso minoritario y del comité de finanzas.

### Protesta por el fraude electoral

Aunque las elecciones de mayo de 1995 se consideraron en general justas, se reportaron casos de trampa, sobre todo para la nominación de senadores. Un caso destacado fue el del antiguo senador Aquilino Pimentel Jr., quien quedó en decimoquinto lugar en la elección de 12 asientos en el Senado. Pimentel asegura que fue víctima de un fraude masivo y sistemático en por lo menos 30 provincias y ocho ciudades, mediante un procedimiento que denomina Operación Dagdag-Bawas (suma-resta). El obispo Teodoro Bacani, principal dirigente de la influyente Conferencia de Obispos Católicos de Filipinas (Catholic Bishops Conference of the Philippines, CBCP), denunció la existencia de este procedimiento poco después de las elecciones de 1995. El obispo dijo que "con la operación Dagdag-Bawas se inflaba en el conteo el número de votos de los candidatos favorecidos y se recortaba el de los externos". También dijo que ciertos funcionarios habían invertido por lo menos 15.5 millones de pesos para financiar este arreglo.<sup>3</sup>

Basándose en una pista ofrecida por algunos ciudadanos preocupados por el asunto en Biñan, Laguna (justo afuera de Metro Manila), Pimentel pidió al Tribunal Electoral del Senado (Senate Electoral Tribunal, SET) que recontara los votos de 170 (del total de 360) distritos electorales de la ciudad, que servirían como distritos "piloto" para

<sup>3</sup> PDI, 15 de mayo de 1995, p. 8.

determinar si había ocurrido un fraude. La revisión mostró que aunque los votos individuales se habían reflejado adecuadamente en las hojas de resultados de cada distrito (asentados por los maestros de escuelas públicas que los contaron a mano), las cifras habían sido distorsionadas en el ámbito municipal, sometido a la vigilancia del registrador municipal de elecciones, el tesorero municipal y el representante local del departamento de educación, cultura y deporte. Un método simple, pero efectivo de hacer trampa era agregar sistemáticamente el número "1" antes de las cifras reales reportadas en las hojas de resultados.

Otra instancia de fraude fue la no inclusión de los resultados electorales de 27 municipios de Lanao del Sur, que incluían unos 300 000 votos. Esto pudo haber afectado significativamente los resultados del Senado, ya que la competencia era muy fuerte, sobre todo por lograr los últimos cuatro asientos. Parece que la Comisión de Elecciones (Comelec) decidió excluir estas áreas aunque no se hubiera presentado la petición por escrito requerida legalmente, e ignoró al mismo tiempo una moción legal para corregir votos inflados en las provincias de Bataan e Isabela y en la ciudad de Pasig.

Pimentel asegura que el senador Juan Ponce Enrile fue el principal beneficiario del fraude en por lo menos cinco provincias, y puede probarlo porque posee certificados municipales alterados de la votación en los pueblos de Bataan, Isabela, Laguna, Maguindanao y Pangasinan. Aunque Pimentel presentó una denuncia formal (ahora pendiente ante el SET) contra la elección de los senadores Enrile, Gregorio Honasan, Anna Dominique Coseteng y Marcelo Fernan, puede tomar años y costar millones de pesos anular los resultados electorales declarados. Sin embargo, Pimentel persevera en su demanda, apoyado moral y económicamente por voluntarios y grupos ciudadanos que quieren ver el triunfo de una causa justa. Un efecto secundario de esta protesta electoral ha sido la nube de sospechas que se ha colocado sobre la Comelec y sus posibles acciones en las importantes elecciones de 1998.

### La prebenda al descubierto

Hacia mediados de año le tocó al congreso ser asediado por el escándalo. Un importante periódico reveló cómo a los miembros del Congreso se les había asignado un total de 25 400 millones de pesos del presupuesto

nacional sólo para 1996, mediante el llamado Fondo Nacional de Desarrollo (Countrywide Development Fund, CDF) y la Distribución para Iniciativas del Congreso (Congressional Initiative Allocation, CIA, descrita en tono peyorativo como "inserciones en el Congreso"). El dirigente de la comisión presidencial contra la corrupción y el peculado, Eufemio Domingo, ya había condenado públicamente la apropiación durante este año de 3 mp para el CDF como un desperdicio criminal del dinero de los contribuyentes —prebenda indudablemente política de la cual a cada senador le correspondían unos 18 millones y a cada miembro de la Cámara de Representantes 12.5 millones, que podrían emplear para emprender cualquier proyecto que consideraran necesario para mantener felices a sus constituyentes (y a la vez asegurar su futuro político).

Sin embargo, las noticias expuestas por los medios de comunicación demostraron que las erogaciones en el Congreso para 1996 llegaban a 22 400 mp, divididos de manera muy semejante entre el Senado (10 200 mp) y la Cámara (12 200 mp)—en total más de siete veces la cantidad del CDF. Naturalmente, esta información causó escándalo público, sobre todo a la luz de la reciente imposición del altamente impopular aumento al IVA (Impuesto al Valor Agregado) para recaudar 8 mp directamente de los consumidores, así como de la insistencia del gobierno en las reformas fiscales.

Constitucionalmente, la rama ejecutiva tiene autoridad para definir el monto del presupuesto y recomendar los gastos. Sin embargo, mediante un entendimiento tácito desde 1994 entre el presidente y el Congreso, se ha permitido a los legisladores (sobre todo a los miembros de la Cámara, donde se originó el Acta General de Apropiaciones) hacer profundos cambios en las distribuciones y proyectos recomendados por el ejecutivo. Cada legislador tiene el privilegio de regatear sus inserciones, que en general son proporcionales a su influencia. Los proyectos sustituidos, cuyas cuotas son luego abonadas al legislador, a menudo no se ajustan a las prioridades del programa de inversión pública a mediano plazo preparado cuidadosamente por la Autoridad Nacional de Desarrollo Económico (National Economic Development Authority, NEDA), sino a los intereses personales de los legisladores que inician las inserciones. Estos malabarismos efectuados con el presupuesto nacional invariablemente han tenido como resultado el desperdicio de recursos, retrasos en la realización de proyectos y a menudo corrupción. Aunque el dinero no pasa directamente a los miembros del Congreso, cuando éstos piden al

departamento de presupuesto que autorice desembolsos para proyectos designados por CIA (la mayoría relacionados con obras públicas o construcción de infraestructura), la evidencia sugiere que los legisladores reciben comisiones de los contratistas favorecidos, generalmente de sus propias compañías, parientes o socios cercanos.

Las inserciones en el Congreso constituyeron 4% del presupuesto de 39 500 millones de pesos para 1996, convirtiéndose en la mayor fuente de prebendas políticas de la historia de Filipinas. Sin embargo, el presidente ha tolerado tanto a la CIA como al CDF porque operan como fuertes "incentivos" para que el Congreso acepte los proyectos de ley propuestos por el ejecutivo. Pero en lugar de renunciar de una vez a estas fuentes de prebendas, los congresistas para limpiar sus nombres, amenazaron (aunque luego se retractaron) al periódico que publicó el descubrimiento con entablar un juicio sin precedentes en su contra por difamación. Ahora los gobernadores provinciales y algunas autoridades locales también quieren un lugar en la acción. Dicen que el código de gobiernos locales requiere que los consejos de desarrollo local consulten y aprueben previamente los proyectos financiados por el gobierno nacional.

### Corrupción

En marzo el gobierno acusó de negligencia criminal a tres funcionarios de la corporación minera Marcopper por su presunta violación a las leyes ambientales, en relación con una fuga de 2.4 millones de toneladas de desperdicios que inundaron varios pueblos de la isla Marinduque. Los sedimentos de desecho de una mina de cobre operada por la compañía canadiense Marcopper obstruyeron el río Boac, causando inundaciones y presuntos envenenamientos en la gente que comió pescado del río. Aunque los funcionarios de la compañía declararon que la fuga fue accidental, el secretario Víctor Ramos, del Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Department of Environment and Natural Resources, DENR) revocó el permiso minero de Marcopper, aludiendo al "mal historial" de la compañía, acotando que "llevaba 20 años descargando residuos mineros en la bahía Calacan".<sup>4</sup> Ésta fue una

<sup>4</sup> PDI, 7 de abril de 1996, pp. 1 y 6.

acusación indirecta sobre la laxitud del propio DENR en el cumplimiento de las leyes; sugería además que en algún momento había habido intercambio de dinero.

El secretario Ramos (sin relación con el presidente) inmediatamente se responsabilizó del fracaso de su departamento en el desastre Marinduque; ordenó una indagación acerca del papel del DENR y ofreció renunciar a su cargo, aunque muchos creían que él personalmente no había actuado mal. El motivo evidente para que Ramos acogiera la indagación era la oportunidad de exponer y eliminar redes de corrupción enraizadas en el departamento, que bien pudieran haber permitido que ocurriera el desastre.

El mismo mes se incendió totalmente la discoteca Ozone Disco en un barrio de clase media de la ciudad de Quezon, accidente que más tarde se clasificaría como el tercer incendio más desastroso de un salón de baile en el mundo y como el peor del país.<sup>5</sup> Su origen se encontró en la deficiente instalación eléctrica, aunque los múltiples daños y muertes (murieron 160 jóvenes) fueron consecuencia de las débiles medidas de seguridad y de la corrupción de los inspectores. Como recientemente había terminado el año escolar, la popular discoteca excedía su capacidad, en una clara violación del código de construcción. Además, no había salidas de emergencia, otra infracción evidente.

Los casos Marinduque y Ozone Disco son sólo los últimos de una serie de desastres filipinos causados por factores humanos, que se extiende hacia atrás por más de una década. Dados los salarios extremadamente bajos de los funcionarios de seguridad y de otras áreas judiciales, ha sido frecuente que caigan en la tentación de aceptar sobornos y permitir laxitud en el cumplimiento de la ley, o incluso violaciones a ésta.

Para evitar estos casos de corrupción la Constitución de 1987 ordenó que se creara el puesto de ombudsman, cuyo titular debería investigar los abusos de los funcionarios públicos y actuar como "conciencia del pueblo". Sin embargo ahora incluso esta función se ha vuelto problemática. El mismo ombudsman Aniano Desierto, cuya designación por parte del presidente suscitó el año pasado una fuerte reacción negativa en el público, ha sido acusado de recibir sobornos y falsificar un documento público. En mayo fue investigado por el Congreso debido a su repentina e inexplicable riqueza, adquirida al parecer poco antes de tomar algunas

<sup>5</sup> *PDI*, 20 de marzo de 1996, pp. 1 y 8.

decisiones cuestionables en su desempeño como ombudsman. Desierto, anterior juez, abogado y jefe fiscal militar durante los años de la ley marcial, siempre ha sido identificado por presos y activistas políticos como violador de los derechos humanos. Pero sus conexiones militares y políticas parecen protegerlo bien. El comité de justicia del Congreso, que lo investigó y en consecuencia fundamentó una fuerte denuncia, votó finalmente 32 a 9 contra tal denuncia. No obstante, el puesto del ombudsman parece haber quedado en entredicho, porque la misma persona que se supone debe levantar contra funcionarios y empleados del gobierno las acusaciones de peculado, abuso de poder e impropiedad en el desempeño de los deberes ha sido acusada de estos cargos.

En un estudio de Transparency International y de la Universidad de Gottigen en Berlín que incluía 54 países, Filipinas fue la decimoprimer nación más corrupta del mundo (en el estudio del año pasado apareció en sexto lugar entre 41 países). Algunos observadores resienten estas clasificaciones y evaden la posición relativa del país en los sondeos. Lo irónico y lamentable es que Filipinas parece seguir por el mismo camino año tras año, a pesar de poseer uno de los más elaborados cuerpos legales contra la corrupción y peculado del mundo.

#### PAZ Y ORDEN

Para empeorar las cosas la Consultora de Riesgo Político y Económico con base en Hong Kong evaluó en el mes de mayo a Filipinas como el país más peligroso de Asia oriental. El estudio, realizado por empresarios de 12 países, calificó a Filipinas con 7.24 en una escala de riesgo de cero a diez. Se mencionaba que el secuestro era el peligro más serio para el sector empresarial. La reacción inicial del gobierno fue defensiva: culpó a los medios de comunicación de crear una mala imagen del país al convertir el crimen en un espectáculo.<sup>6</sup>

De acuerdo con las estadísticas de la Policía Nacional de Filipinas (Philippine National Police, PNP) y del Departamento del Interior y Gobierno Local (Department of the Interior and Local Government, DILG), aunque parecen estar disminuyendo los crímenes violentos, han aumentado los secuestros y los robos de bancos. Mientras que el número

<sup>6</sup> *PDI*, 10 de mayo de 1996, p. 9.

de asesinatos y violaciones cayó 4.3% durante el primer trimestre de 1996, el de secuestros llegó a niveles récord. Entre enero y abril hubo 50 casos, con un aumento de 10% respecto a las mismas fechas del año anterior. En cuanto a los casos de secuestro, entre 1986 y 1991 hubo un promedio de 15 anuales, que aumentó a 92 casos por año entre 1993 y 1995.

Parte del problema radica en que el secuestro se ha vuelto rentable. En años recientes pandillas criminales bien organizadas han obtenido inmensas sumas por rescates de víctimas acaudaladas con aparente impunidad (muchos de ellos contaban con conexiones militares o policiales). Aunque se ha llevado ante la justicia a algunos de estos criminales, su éxito ha inspirado a otros a cometer semejantes delitos. El gobierno parece impotente como aval de la ley y el orden. De hecho, en mayo —durante una “Cumbre de la paz y el orden” convocada por el presidente Ramos— pandilleros borrachos secuestraron y mataron al hijo de un importante corredor de bolsa. Dos organizaciones no gubernamentales (ONG) anticrimen (Acción Ciudadana contra el Crimen y el Movimiento de Restauración de la Paz y el Orden) rechazaron la cumbre porque sostenían que “allí no parece suceder nada más que la usual ostentación de palabras de los círculos oficiales contra crimen y violencia”.<sup>7</sup>

### Proyectos de leyes antiterroristas

A principios de año el presidente Ramos había tratado de introducir en el congreso dos propuestas de ley expresamente dirigidas a combatir el crimen y el terrorismo. La primera, patrocinada por el congresista Roilo Golez, daba una definición abierta del terrorismo como “cualquier acto de coerción o influencia en la conducta de la gente o que socave la confianza del público general en el gobierno”. La segunda propuesta, presentada por el senador Enrile, permitía al gobierno intervenir teléfonos, detener a sospechosos por tres días sin orden de arresto y registrar las cuentas de banco de presuntos terroristas, entre otras acciones, para controlar a los terroristas musulmanes que supuestamente operaban en Filipinas (esto estaba vinculado con el plan de asesinar al papa y otros

<sup>7</sup> *Manila Chronicle* (en adelante *MC*), 13 de abril de 1996, p. 4.

importantes políticos descubierto el año pasado y supuestamente trazado por el mismo grupo responsable de poner la bomba en el World Trade Center de Nueva York).

Sin embargo, hubo una oposición masiva a las propuestas. Los medios de comunicación, junto con varias ONG, las denunciaron como un peligroso decreto general que le daría al gobierno amplios aunque implícitos poderes de ley marcial. El recuerdo del último régimen de ley marcial está aún fresco en la gente. Incluso la CBCP, que celebra su quincuagésimo aniversario este año, hizo una vehemente denuncia de las propuestas. Ésta fue una de las raras ocasiones en que las tres principales iglesias —la católica, la Iglesia ni Kristo y la protestante— se unieron contra el gobierno.

No habiendo conseguido el apoyo de las principales figuras políticas del congreso, incluyendo al vocero de Venecia, el entonces presidente del senado, Neptali Gonzales, e incluso a la hermana de Ramos, la senadora Shahani, la administración se retiró. El 23 de enero el secretario de justicia Teofisto Guingona anunció que el gobierno quedaría satisfecho si se enmendaba el código penal para redefinir el terrorismo y hacer más severo su castigo.<sup>8</sup> La controversia política causada por las leyes antiterrorismo hizo pensar si Filipinas no estaría volviendo a un régimen autoritario. La respuesta del pueblo fue un resonante “no”. Sin duda, la raíz del tumulto ante las propuestas es la desconfianza pública en el gobierno.

### Acuerdo de paz con el MNLF

El gobierno, representado por el presidente Ramos, y el Frente de Liberación Nacional Moro (Moro National Liberation Front, MNLF), representado por Nur Misuari, firmaron el día 2 de septiembre un acuerdo de paz que ponía fin a 24 años de guerra civil en Mindanao, una guerra que había acarreado la muerte de unas 125 000 personas. El acuerdo, que tomó cuatro años de negociación, también fue firmado por el antes general y embajador Manuel Yan, jefe de negociación del gobierno; el secretario de Relaciones Exteriores de Indonesia Ali Alatas, quien ayudó

<sup>8</sup> *FEER*, 8 de febrero de 1996, p. 18.

a negociar el acuerdo; y como observador, Hamid Algabid, secretario general de la Organización de la Conferencia Islámica (Organization of Islamic Conference, oic).

Dentro del ámbito internacional el acuerdo fue ampliamente aplaudido por Estados Unidos, la Unión Europea, Japón, la oic y miembros de la Asociación de Naciones del Sud-Este de Asia (ANSEA), algunos de los cuales han prometido otorgar fondos de inversión para promover el desarrollo en Mindanao. De todos los países vecinos, Indonesia tenía el mayor envite en el acuerdo. Por razones de seguridad nacional e integridad territorial, Indonesia tiene interés prioritario en abortar un movimiento de secesión en Filipinas, ya que enfrenta fuertes tendencias separatistas y corrientes rebeldes en sus propias islas exteriores. Así, en los setenta, por ejemplo, el presidente Suharto firmó un acuerdo fronterizo con el entonces presidente Marcos que efectivamente impidió que las guerrillas musulmanas de Indonesia se reunieran con sus hermanas del MNLF en Mindanao.<sup>9</sup> También fue Indonesia quien limitó al MNLF a la categoría del observador en la oic durante todos estos años, en lugar de permitirle una participación completa que hubiera otorgado al grupo rebelde filipino legitimidad y mayor apoyo de la oic para su lucha separatista.

Este histórico acuerdo de paz, firmado en el palacio presidencial de Manila, proponía que Misuari se postulara en las elecciones del 9 de septiembre como gobernador de la existente Región Autónoma del Mindanao Musulmán (Autonomous Region of Muslim Mindanao, ARMM), que actualmente abarca las cuatro provincias de Maguindanao, Lanao del Sur, Sulu y Tawi-Tawi. Postulado sin rival por el partido regente de Ramos, el Lakas-NUCD, Misuari ganó, como se esperaba, y el 30 de septiembre asumió el poder como gobernador de la ARMM. El acuerdo también proponía que se formaran un cuerpo transitorio de instalación con cinco miembros, llamado Consejo del Sur de Filipinas para la Paz y el Desarrollo (Southern Philippines Council for Peace and Development, SPCPD) y una Asamblea Consultiva con 81 miembros; ambas organizaciones estarían presididas por Misuari y funcionarían durante un periodo de tres años (1996-1999) con poderes y fondos derivados de la oficina del presidente. El presidente Ramos prometió tratar de conseguir para la región un presupuesto anual de mil millones de pesos (380 millones de dólares).

<sup>9</sup> PDI, 8 de septiembre de 1996, pp. 1 y 4.

El SPCPD “supervisará y coordinará la puesta en marcha de proyectos de paz y desarrollo” en Mindanao. Estará compuesto de dos representantes del MNLF (aparte de Misuari, quien funge como presidente), además de un representante de los cristianos y otro de los *lumads* (grupos minoritarios no musulmanes de Mindanao). Por su parte, la Asamblea Consultiva estará compuesta por otros 44 miembros del MNLF, así como funcionarios de la ARMM, gobernadores provinciales, alcaldes y representantes de las ONG. En 1998 se llevará a cabo un plebiscito para determinar los rasgos de un nuevo gobierno autónomo y su jurisdicción en las 13 provincias (ahora son 14, pues una se dividió en 1992) contempladas en el acuerdo de Trípoli de 1976 entre el gobierno de Marcos y el MNLF. Estas provincias incluyen las cuatro de ARMM, así como Basilan, Davao del Sur, Lanao del Norte, North Cotobato, Sarangani, South Cotobato, Sultan Kudarat, Zamboanga del Norte, Zamboanga del Sur y Palawan. El presidente Ramos ya aprobó la realización de proyectos que suman 9 200 millones de pesos en estas provincias, priorizando a las más pobres, que son además las de dominio musulmán.<sup>10</sup>

Aunque el consejo provisional es el resultado más concreto del acuerdo de paz, también se ha vuelto el más controversial. Muchos cristianos de Mindanao han considerado al acuerdo de paz como una traición a sus derechos, y han comenzado a organizarse y armarse, jurando resistencia a toda costa ante la dominación musulmana. Varios políticos incluso han exhortado al pueblo a realizar un desafío abierto contra el gobierno y han hecho todo lo posible por bloquear el SPCPD, aunque sólo sea porque amenaza sus antiguos intereses políticos y económicos en el área. Actualmente sólo 25% de la población de Mindanao es musulmana y sólo cinco provincias tienen mayorías musulmanas, debido a la continua inmigración cristiana ocurrida en las últimas cuatro décadas. Es poco probable que cualquier progreso que logre el MNLF en tres cortos años pueda ganarle en el plebiscito de 1998 más provincias de las que ya están bajo el control musulmán.

El gobierno le concedió a Misuari la presidencia del SPCPD y la mayoría en el consejo y en la Asamblea Consultiva como medida “para crear confianza”, a cambio de que el MNLF hiciera concesiones, como abandonar la demanda de que la nueva ARMM se estableciera inmediata-

<sup>10</sup> *Ibidem*.

mente después de firmado el acuerdo y de que no hubiera plebiscito (porque no estaba estipulado en el acuerdo de Trípoli). Los analistas políticos opinan que el acuerdo de paz sirvió para que Misuari renunciara a la lucha armada salvando las apariencias. Predicen que estaría contento con las cuatro provincias existentes en ARMN, donde puede “implementar la visión del MNLF de una sociedad islámica próspera”.<sup>11</sup> Sin embargo, los cristianos de Mindanao sospechan incluso de esto. Algunos han convocado a la organización de milicias vigilantes para que proteja a sus comunidades de los posibles abusos de las tropas musulmanas que se integrarán a la policía y a las fuerzas armadas locales.

La clave de una prolongada paz en Mindanao es establecer, bajo los auspicios del SPCPD, una Zona Especial de Paz y Desarrollo (Special Zone of Peace and Development, SZPD) que abarcaría las 14 provincias mencionadas. Por primera vez se canalizarán recursos significativos hacia Mindanao, cuyos habitantes (musulmanes, cristianos y *lumads* por igual) siempre se han quejado de la centralización del poder y los recursos por parte del gobierno de Manila. Si durante los próximos años prevalecen la paz y el desarrollo en Mindanao, el acuerdo de paz habrá sido uno de los mayores logros de la administración del presidente Ramos.

### Otros grupos musulmanes rebeldes

Se ha informado que después del acuerdo de paz entre el gobierno y el MNLF, el pequeño grupo terrorista Abu Sayyaf y un nuevo y oscuro grupo rebelde llamado Consejo de Comando Islámico (Islamic Comand Council, ICC) —que se adjudicó la responsabilidad de un sangriento ataque el año pasado en Mindanao— acordaron someterse al mando militar del Frente Moro de Liberación Islámica (Moro Islamic Liberation Front, MILF).<sup>12</sup> El MILF se formó en 1978 con disidentes del MNLF que consideraban a la facción de Misuari demasiado secular y moderada. Para el MILF la lucha contra el gobierno de Manila es *jihad* (guerra santa), no una disputa territorial negociable. El MILF insiste en que lucha nada menos que por un estado islámico independiente.<sup>13</sup>

<sup>11</sup> FEER, 5 de septiembre de 1996, p. 26.

<sup>12</sup> *Ibid.*, p. 27.

<sup>13</sup> FEER, 28 de marzo de 1996, p. 26.

“El MILF es uno de los productos secundarios del resurgimiento islámico en el mundo”, de acuerdo con Hashim Salamat, un especialista islámico que estuvo radicado en Pakistán y ahora sirve como presidente del MILF.<sup>14</sup> Como parte de la hermandad musulmana mundial, el MILF envió unos 600 efectivos a Afganistán para ayudar a los *mujahideen* a combatir la ocupación soviética. Allí aprovechó el MILF los recursos financieros del movimiento islámico internacional. Las fuentes militares dicen que tan sólo en los últimos dos años el MILF ha recibido 29 envíos de armamento de sus aliados islámicos fundamentalistas de Medio Oriente.<sup>15</sup> El MILF asegura tener un ejército de 120 000 hombres, de los cuales 80 000 están armados. El gobierno, sin embargo, insiste en que son sólo 8 000 tropas, mientras que fuentes de la inteligencia occidental los estiman en 40 000.<sup>16</sup> Cualquiera que sea la cifra real, el MILF está construyendo y expandiendo gradualmente un gobierno secreto en Mindanao, esperando a que ocurra una crisis nacional que paralice al gobierno, para entrar al vacío de poder y declarar un estado islámico de la Bangsamoro (nación mora).

### Pláticas de paz con rebeldes comunistas

Se puede describir como de optimismo reservado el tono general de las negociaciones de paz entre el gobierno y el Frente Democrático Nacional (National Democratic Front, NDF), que es la organización política “paraguas” del Partido Comunista de Filipinas (Communist Party of the Philippines, CPP). Luego de que las pláticas del año pasado se suspendieron a raíz del conflicto por el arresto y detención del dirigente del CPP, Sotero Llamas, a quien los dirigentes del NDF identificaban como consultor de su panel, ambos lados finalmente reanudaron sus negociaciones y el 20 de marzo firmaron un acuerdo conjunto para liberar a Llamas e incluirlo en las pláticas.

Desde entonces ambos lados han concertado garantías de seguridad e inmunidad para prevenir otro “incidente Llamas” y han comenzado a negociar algunos fragmentos de un sustancial programa de paz que

<sup>14</sup> *Ibid.*, p. 28.

<sup>15</sup> *Ibid.*, pp. 26 y 28.

<sup>16</sup> *Ibid.*, p. 26.

contiene cuatro secciones: 1) derechos humanos y ley humanitaria internacional, 2) reformas socioeconómicas, 3) reformas políticas y constitucionales y 4) cese de hostilidades y disposición de fuerzas. LANDF ya había propuesto una discusión adicional respecto a la existencia en Filipinas de casi 300 presos políticos y por lo menos 24 leyes represivas, 17 de las cuales datan de la época de Marcos. Estas leyes, que siguen en vigor a pesar de que Filipinas está formalmente adherida a los principios internacionales de derechos humanos, abarcan las siguientes áreas: 1) posesión de armas como fomento de rebelión, 2) retenes y revisiones aleatorios por agentes judiciales, 3) bloqueo de la llegada de alimentos a comunidades sospechosas de encubrir rebeldes, 4) desalojo de asentamientos urbanos pobres, 5) uso en la corte de evidencia obtenida ilegalmente, 6) supresión de los derechos de los trabajadores y de la libertad de reunión y expresión y 7) explotación de los recursos mineros del país a expensas de los pueblos indígenas.

Sin embargo, dado que la administración de Ramos se impuso como fecha límite para establecer un pacto de paz, el mes de junio de 1997 parece poco probable que para entonces ambos lados lleguen a un acuerdo sobre todos estos puntos. El gobierno de Ramos siente que necesita suficiente tiempo antes de que termine el periodo presidencial en 1998 para robustecer con el Congreso los acuerdos con el NDF. Mientras tanto, el 22 de julio Holanda decidió expulsar a José María Sisón, el jefe exiliado de la principal facción del CPP. Aunque rechazó su petición de asilo político, el gobierno holandés dijo que no deportaría al dirigente del CPP a Filipinas por razones humanitarias.<sup>17</sup> Sisón ha apelado la decisión.

El CPP, que celebrará su trigésimo aniversario en diciembre de 1998, está volviendo a consolidar a sus miembros después de la división en 1994 entre "disidentes" y "reafirmadores". La raíz del conflicto entre los dos grupos fue el documento "Reafirmar nuestros principios básicos y rectificar los errores", escrito por Armando Liwanag (el *nom de guerre* de Sisón), que culpaba de la caída del CPP a algunos de sus dirigentes y prescribía soluciones que desilusionaron a muchos miembros del partido. Surgieron diferencias en cuanto a la estrategia revolucionaria: los disidentes apoyaban la rápida organización e insurrección urbanas, mientras que los reafirmadores crían en la tradicional guerrilla lenta y extendida

<sup>17</sup> FEER, 1 de agosto de 1996, p. 13.

con bases rurales. Los primeros rechazaron el documento de Sisón y sus supuestas maniobras de mano dura para que fuera adoptado oficialmente, mientras que los segundos lo apoyaron con firmeza. Como resultado de la división, el CPP tiene ahora un núcleo de sólo 7 755 guerrilleros con 6 900 armas de fuego, de acuerdo con las estimaciones del gobierno para 1995, aunque el asesor de seguridad nacional Almonte declaró en enero de este año que los miembros del CPP se habían reducido a entre 3 000 y 5 000 regulares.<sup>18</sup>

### El grupo comunista disidente

Dirigidos por Filemon Lagman y Arturo Tabara, los disidentes fundaron un nuevo grupo comunista en marzo, llamado Partido Proletario Revolucionario (*Revolutionary Proletarian Party*). Al separarse del CPP, Lagman llevó consigo los comités regionales del partido en Manila y la cercana provincia de Rizal, mientras que Tabara encabezó a una facción de las Visayas. El comité de Manila también controla la brigada Alex Boncayao, el temido pelotón de ataque urbano del partido, que se adjudicó la responsabilidad del asesinato cometido en junio del coronel Rolando Abadilla, anterior jefe de inteligencia del odiado Comando Metropolitano del régimen de Marcos, y luego vicegobernador de Ilocos Norte. Abadilla se hizo famoso como presunto torturador de activistas de izquierda que se oponían a Marcos.

Este nuevo grupo disidente, que se estima que tiene unos 5 000 miembros, está tratando de formar un frente común con los sindicatos. El primero de mayo su principal organización, Bukluran ng Manggagawang Pilipino (Asociación de Trabajadores Filipinos), convocó una reunión del día del trabajo en Manila, que logró juntar 50 000 trabajadores. Esto muestra que el grupo está progresando. Según algunas fuentes, se cree que los sindicatos comunistas ya están colocados en las mayores fábricas de Manila y que la principal fuerza del Congreso de Sindicatos de Filipinas —integrado por dirigentes sindicales menos antagónicos con el gobierno— está en Cebu y otras provincias.<sup>19</sup>

<sup>18</sup> *Filipinas* (revista mensual publicada en San Francisco, California), septiembre de 1996, pp. 17-18.

<sup>19</sup> FEER, 16 de mayo de 1996, p. 21.

Arrestado a principios de este año y luego liberado cuando la corte desechó los cargos, Lagman afirma que quiere participar de manera legítima en el proceso político y económico. Entre otras cosas, quiere establecer un banco de los trabajadores y un periódico semanal para los obreros filipinos.<sup>20</sup> Si su plan procede, podría lograr el renacimiento de un movimiento laboral militante o incluso de un partido de izquierda que participaría abiertamente en las elecciones. Sin embargo, en agosto el gobierno lo acusó de asesinato, aunque los cargos parecen formar parte de la campaña general para hostigar a los grupos de izquierda que planean protestar masivamente contra el gobierno durante la reunión cumbre del Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (CEAP), que se celebrará en noviembre en Subic.

#### PERSPECTIVA ECONÓMICA

A pesar de que Filipinas ha acumulado varias evaluaciones internacionales negativas en relación con el crimen y la corrupción, su desempeño económico ha recibido relativamente buenos puntos este año. Mientras que en 1995 quedó en el lugar 35 en cuanto a competencia global, este año entró en el 31, ubicándose adelante de Indonesia, que cayó a la posición 33 en la clasificación total. Datos de la edición para 1996 del World Competitiveness Report también muestran que Filipinas está alcanzando a Tailandia, que pasó de la posición 26 a la 30.<sup>21</sup> En septiembre un informe del Morgan Guaranty Trust sobre las economías asiáticas reconoció que Filipinas había “pasado de una inestabilidad de estilo latinoamericano a ser un cachorro de tigre asiático”. El informe también decía que “aunque aún está en la punta inferior de la liga de crecimiento asiático, Filipinas ha hecho el mayor progreso durante los últimos cinco años”.<sup>22</sup>

De acuerdo con un estudio de la Consultora de Riesgo Político y Económico con base en Hong Kong, de entre los 16 países sondeados, Filipinas obtuvo el cuarto lugar en cuanto a condiciones laborales óptimas para las empresas. El estudio pidió a 223 administradores que evaluaran la fuerza de trabajo de cada país en términos de calidad, costo

<sup>20</sup> *Ibidem*.

<sup>21</sup> *Filipinas*, octubre de 1996, p. 12.

<sup>22</sup> *MC*, 4 de septiembre de 1996, p. 4.

y disponibilidad de trabajadores tanto calificados como no calificados. Sólo India, Australia y Gran Bretaña tuvieron mejores puntajes.<sup>23</sup> Filipinas también estuvo al principio de la lista de los 16 países más atractivos para la inversión extranjera en la región de Asia Pacífico. En el sondeo dirigido por la Unidad de Inteligencia Económica de Londres, Filipinas recibió el mayor promedio ponderado, de 339 puntos, comparado con, por ejemplo, Malasia, 262, China, 229 o Taiwan, 121.<sup>24</sup>

#### Aumento en las tasas de crecimiento

Las estadísticas de la Autoridad Nacional de Desarrollo Económico confirman las buenas evaluaciones que ha recibido la economía este año. El segundo trimestre de este año el producto interno bruto (PIB) creció 5.8%, mientras que el producto nacional bruto (PNB) se disparó 7.7%, logrando un alza trimestral de seis años. Esto empujó el porcentaje del PNB del primer semestre de 1996 hasta un robusto 7.1, sustancialmente mayor que el 5.2% del primer semestre de 1995. NEDA atribuyó este notable resultado tanto a la fuerte producción interna como, sobre todo, a la recuperación del sector agrícola, al creciente consumo y a las mayores remesas de los filipinos que trabajan en el extranjero. El gobierno pronostica que el crecimiento del PNB para todo 1996 será de entre 6.5 y 7.5%, cifra mayor que 5.7% logrado el año pasado.

En general, los economistas coinciden en que, por lo menos a mediano plazo, la economía filipina “ha roto el molde histórico, y el país está en vías de abandonar el ciclo de auges y derrumbes que lo asedió en el pasado”.<sup>25</sup> Esto se debe básicamente a las reformas económicas estructurales instituidas por el gobierno, algunas de las cuales comenzaron a aplicarse durante la administración de Aquino, aunque la mayoría se realizaron en la de Ramos. En una entrevista que concedió a los medios de comunicación en febrero, el presidente delineó lo que llama “estilo filipino de desarrollo”: “Delegación, descentralización, desregulación, democratización y desarrollo sobre una base sustentable; ésta es nuestra

<sup>23</sup> *PDI*, 25 de septiembre de 1996, p. 8.

<sup>24</sup> *Filipinas*, abril de 1996, p. 12.

<sup>25</sup> *Philippine Star* (en adelante *PS*), 3 de septiembre de 1996, pp. 7 y 11.

fórmula, a la que conocemos como, las 'cinco D' del poder popular filipino".<sup>26</sup>

La liberalización ha llevado a la inversión privada a un auge sin precedentes. Durante los últimos cuatro años Ramos ha derrumbado antiguas barreras que la obstaculizaban en varios sectores: automóviles, aviación, bancos, minería, refinamiento de petróleo, envíos, telecomunicaciones e incluso construcción de infraestructura, sobre todo en el área de energía. Ha destruido los atrincherados monopolios alentando tanto a los empresarios locales como a la inversión extranjera a competir con las grandes corporaciones que antes habían disfrutado de la protección del gobierno. Con el proceso de liberalización de la divisa extranjera, que comenzó en la administración de Aquino, la bolsa de valores de Manila se ha disparado, impulsada por el influjo de los fondos del mercado emergentes. Esto, a su vez, ha permitido que docenas de compañías generen el dinero que necesitan para crecer y diversificarse. También ha impulsado un auge en los bienes raíces, en particular en Metro Manila, creando así toda una nueva generación de magnates.

### Sector agrícola

En el segundo trimestre de 1996 el sector agrícola presentó un inesperado crecimiento de 6.8%, comparado con el negativo 0.69% del mismo periodo del año pasado. El buen clima y los redoblados esfuerzos por establecer seguridad alimentar abrieron el paso a mejores cosechas de arroz, maíz y caña de azúcar, así como mayor producción de aves el segundo semestre.

Sin embargo, a pesar de los resultados favorables, en general ha habido una caída en la productividad agrícola, manifestada dolorosamente en la escasez de arroz de 1995 y en el pronóstico para este año de un reducido abasto de maíz y quizás de azúcar —que fuera alguna vez una exportación tradicional. Con una población rápidamente creciente (2.5% anual) y el constante traspaso de grandes extensiones de tierra de cultivo a usos no agrícolas, la situación sólo puede empeorar. Así, el país quizás tenga que recurrir a efectuar regularmente masivas importaciones de alimentos básicos.

<sup>26</sup> FEER, 29 de febrero de 1996, p. 24.

Aunque este año se creó una comisión agraria, presidida por la senadora Shahani, para definir un modelo sobre el cual modernizar el sector agrícola durante el periodo de ajuste de diez años previsto por el acuerdo de la Organización de Comercio Mundial (World Trade Organization, WTO), la alimentación, seguridad y autosuficiencia seguirán siendo problemas en el futuro como consecuencia de la poca inversión local o extranjera que ha alcanzado a este sector, el cual es aún altamente vulnerable a los desastres naturales. En 1995 la producción agrícola real creció sólo 0.9%, comparada con el incremento de 2.6% de 1994, y es la más baja del sudeste de Asia. El gobierno podría favorecer la producción agrícola haciendo gastos masivos para mejorar la irrigación y los caminos entre campo y mercado, pero sus bajos ingresos dejan poco dinero para infraestructura agrícola.

### Trabajadores contratados en el extranjero

De acuerdo con lo dicho por el gobernador Gabriel Singson del Banco Central, entre enero y junio de este año las remesas de trabajadores filipinos contratados en el extranjero (*overseas contract workers, ocw*) a sus familias alcanzaron 3 480 millones de dólares, un aumento de 57% a partir de los 2 210 md del mismo periodo el año pasado (estas cifras no incluyen el dinero remitido fuera del sistema bancario, por medio de amigos o empleando otras vías informales). Además, 74% de las remesas de este año provienen de profesionistas filipinos —abogados, médicos, enfermeras y contadores— que residieron en Estados Unidos. Esto altera la percepción general de que el grueso de las remesas proviene de trabajadores domésticos y artesanos calificados en Asia y Medio Oriente. Los trabajadores domésticos en Asia dieron cuenta de sólo 255.38 millones de dólares, 7.3% del total, mientras que los ocw de Medio Oriente (en su mayoría trabajadores de la construcción) enviaron sólo 21.8 millones, 0.6% del total de la primera mitad del año.<sup>27</sup>

Como punto de comparación, durante los últimos cinco años de gobierno de Marcos las remesas sumaron 3 700 md, mientras que en los cuatro años que lleva la presidencia de Ramos ya han excedido los 10 700

<sup>27</sup> PDI, 25 de septiembre de 1996, p. 9.

md. Incluso tomando en cuenta la inflación, esto representa un aumento importante en la riqueza de las familias de los ocv. Una consecuencia no intencionada de las remesas, sin importar su procedencia, es que ayudan a financiar los pequeños negocios familiares y contribuyen a democratizar al sector privado al impulsar el crecimiento de pequeñas empresas, que compiten con el patrón de formación de conglomerados y reciben facilidades de las políticas económicas de la administración de Ramos.

Pero quizás la mayor ventaja para el gobierno de que haya filipinos trabajando fuera es la reducción del índice de desempleo en casa. De acuerdo con datos del Departamento de Trabajo y Empleo (Department of Labor and Employment, DOLE), hay alrededor de 4.2 millones de filipinos trabajando en el extranjero, cifra que casi duplica los 2.3 millones de desempleados en el país. Entre 1975 y 1994 el trabajo en el extranjero proporcionó 7 millones de empleos, y de éstos la mitad se obtuvo entre 1990 y 1994, lo cual quiere decir que una de cada dos familias filipinas tiene un pariente trabajando fuera. El departamento de trabajo calcula que cada año emigran otros 650 000 trabajadores. Sin esos 4.2 millones de empleos en el extranjero, la tasa de desempleo de Filipinas sería de un explosivo 23%, en lugar de un simple 8.4 por ciento.<sup>28</sup>

Todos estos beneficios económicos a menudo opacan los altos costos sociales de que los filipinos trabajen fuera. El constante aumento de ocv ha resultado en un creciente número de hogares escindidos y con padres solteros. Los trabajadores mismos —que en su mayoría son mujeres jóvenes, de bajo nivel educativo y a menudo solteras— son con frecuencia discriminados y sujetos a abuso físico y sexual en el extranjero. El año pasado el caso ampliamente difundido de Flor Contemplación, una niñera filipina ahorcada en Singapur por matar al niño que cuidaba y a otra criada filipina, causó tal escándalo nacional que el gobierno suspendió las relaciones diplomáticas con Singapur durante muchos meses (muchos filipinos creían que Contemplación era inocente de asesinato).

Este año el caso de Sarah Balabagan se apoderó de los titulares. Balabagan, que tenía sólo 15 años cuando se fue en 1994 a trabajar como criada en los Emiratos Árabes Unidos, fue acusada y sentenciada a muerte por matar a su patrón después de que éste la violó. El gobierno filipino,

<sup>28</sup> *Filipinas*, octubre de 1996, p. 17.

consciente del ánimo público a partir del caso Contemplación, hizo hasta el último esfuerzo para que Balabagan fuera liberada después de que su sentencia fuera reducida a 100 latigazos y una pesada multa. Balabagan fue bienvenida como una heroína. Pero fue una de las afortunadas: otros han regresado a casa en ataúd.

### Déficit en el comercio

Aunque las remesas del extranjero han ayudado a reducir la brecha causada por el creciente déficit comercial, los economistas han insistido en que un crecimiento económico sostenible debe ser impulsado por exportaciones e inversiones, no por los salarios de los trabajadores migrantes. De acuerdo con la Oficina Nacional de Estadísticas (National Statistics Office, NSO), el déficit comercial del país durante los primeros siete meses de 1996 se expandió a 7 100 md, mayor que los 4 900 md del mismo periodo del año pasado. Las importaciones aumentaron 27%, a 18 400 md, mientras que las exportaciones crecieron sólo 17%, a 11 300 md.<sup>29</sup> La compra de dos aviones provocó que se inflaran las importaciones en el mes de julio; los funcionarios advirtieron que la zanja se seguiría abriendo hasta finales de 1997, sobre todo porque las compañías aéreas rivales adquieren más aeronaves extranjeras. Según la secretaria de Planeación Económica, Cielito Habito, se prevé que el déficit comercial crecerá 19.2% en 1996 y otro 29.5% en 1997.<sup>30</sup>

Los datos de la NSO mostraron que los aparatos electrónicos y sus componentes son la principal importación del país (los productos electrónicos también son una exportación importante), seguidos por el equipo de telecomunicaciones y la maquinaria eléctrica. Esto se podría atribuir a la liberalización del sector de las telecomunicaciones, que presenció la entrada de nuevas compañías. Este año Japón fue la principal fuente de mercancía importada, seguido por Estados Unidos, Singapur, Corea del Sur y Taiwan.<sup>31</sup>

<sup>29</sup> *FEER*, 26 de septiembre de 1996, p. 75.

<sup>30</sup> *PDI*, 15 de agosto de 1996, p. B1.

<sup>31</sup> *PDI*, 16 de agosto de 1996, p. B1.

### El peso sobrevaluado

Una recurrente preocupación económica es la sobrevaluación del peso, que según algunos observadores es la causa de que empeore el déficit comercial del país. El peso "sobrevaluado" se ha vuelto inusitadamente fuerte no porque haya niveles espectaculares de exportaciones, sino por el influjo de dólares especulativos que aprovechan el alto rendimiento de los mercados de valores y bienes raíces. La secretaria de Planeación Económica Habito ha recomendado que se revisen las políticas gubernamentales sobre el tipo de cambio a la luz de la creciente zanja comercial. Se espera que el Banco Central, en cambio, continúe interviniendo en el mercado de divisas extranjeras para mantener estable la tasa de cambio entre peso y dólar. Existe el convencimiento de que la estabilidad de la moneda es de suma importancia para los inversionistas extranjeros, como ilustra la experiencia mexicana.

Hace algunos años las autoridades del Banco Central hicieron una pequeña concesión a los exportadores filipinos al permitir que el peso se depreciara de 24 a 26 pesos por dólar. Sin embargo, cualquier beneficio de aquella concesión ha sido anulado por los efectos combinados de la inflación (que en los últimos tres años se ha promediado en casi 10%) y los sucesivos aumentos a los salarios de los trabajadores. Esto ha afectado a las exportaciones de trabajo manual, como son las de ropa, juguetes y adornos.

Aunque sus bases teóricas están en la economía, el asunto de la devaluación del peso siempre ha estado cargado políticamente. Los altibajos de la moneda afectan los intereses económicos al hacer que determinadas actividades sean o no rentables. Si el gobierno quiere, como afirma, emprender una estrategia económica orientada hacia la exportación, debe devaluar pronto la moneda. Si no, la reducción de los aranceles dictada por la OMC, combinada con un alto valor del peso, hará que las importaciones se vuelvan más atractivas para los consumidores filipinos; al mismo tiempo, los precios de las exportaciones filipinas no serán competitivos en el extranjero.

### Inflación

Aunque se han tomado medidas significativas para reducir la inflación, Filipinas sigue teniendo una economía de costos relativamente altos

debidos a las ineficiencias. Los economistas dicen que mejorar la eficiencia conllevará un derrumbe de las barreras arancelarias para no proteger industrias poco competitivas, así como la construcción de la infraestructura adecuada, como puertos, caminos y puentes, para mejorar el flujo de bienes.<sup>32</sup> Al contener la inflación, el gobierno reducirá al mismo tiempo las tasas de interés.

La inflación se aceleró a partir de las tasas de un solo dígito de los primeros ocho meses de 1995 hasta alcanzar 11.8% en marzo. La escasez de arroz del año pasado provocó las tasas de dos dígitos, colocando la cifra total de 1995 en 8.1%. Al importar finalmente suficiente arroz, el gobierno detuvo la inflación, que cayó a 11.3% en abril. Aun así, nunca es fácil contener los aumentos de los precios, y es probable que la inflación exceda la meta de gobierno de 8.6% para 1996. La casa de inversión Salomon Brothers espera que la tasa promedio para este año sea de 9.5 por ciento.<sup>33</sup>

### Baja tasa de ahorro

Si bien la inflación es un problema, no es un obstáculo para el desarrollo. No obstante, los analistas dicen que la baja tasa de ahorro del país sí lo es, porque significa que hay poco dinero disponible para invertir. El ahorro nacional, como porcentaje del PIB, cayó de 23.4% en 1971-1980 a 15% en 1991-1995 —menos de la mitad que en otros países del este y sudeste de Asia.<sup>34</sup> El año pasado cayó hasta 14.7% del PIB, muy por debajo de 37.2% de Malasia y de 34.2% de Tailandia. De hecho, la tasa de ahorro doméstico es la más baja de Asia. La inversión representó sólo 22.3% del PIB, contra 40% de los países vecinos mencionados.<sup>35</sup>

### Reformas fiscales

La administración de Ramos ganó una batalla mayor cuando la Suprema Corte defendió la validez de la ley del impuesto al valor agregado

<sup>32</sup> *PDI*, 18 de marzo de 1996, p. B12.

<sup>33</sup> *FEER*, 23 de mayo de 1996, p. 59.

<sup>34</sup> *PS*, 3 de septiembre de 1996, pp. 7 y 11.

<sup>35</sup> *FEER*, 23 de mayo de 1996, p. 59.

extendido, encaminada a generar entre 300 y 350 millones de dólares en rentas anuales para el gobierno. La ley, que entró en vigor el primero de enero, establece un impuesto uniforme de 10% para los servicios, reemplazando unos 17 impuestos aplicados antes. Aunque los consumidores han protestado fuertemente, incluso en manifestaciones en las calles, a la administración de Ramos le quedaron pocas opciones para generar fondos cuando el público rechazó de manera abrumadora el aumento de 1994 al precio del petróleo, obligando al gobierno a buscar otras formas de ingreso. Hasta ahora la administración de Ramos ha recurrido a la privatización para salir del apuro, pero las propiedades del Estado son un recurso finito, y no queda mucho por vender. La alternativa hubiera sido tomar fondos prestados del sector privado, lo cual inevitablemente habría elevado las tasas de interés —una trampa que condujo a los ciclos de auges— y derrumbes en las épocas de Marcos y Aquino.

Según la mayoría de los analistas económicos, lo crucial para que haya un sostenido crecimiento de la economía a largo plazo es que el congreso apruebe el Programa de Reforma Fiscal Total (Comprehensive Tax Reform Program, CTRP). El paquete de reforma fiscal presentado ante el congreso hace más de un año contiene muchas medidas diseñadas para vencer la debilidad inherente del sistema fiscal. El objetivo básico del CTRP es ampliar la base fiscal (sólo 3% de los posibles contribuyentes presenta declaraciones) y simplificar la estructura fiscal para minimizar fugas por corrupción, ingresos no declarados y deducciones sobrestimadas (más de 90% de los ingresos brutos de las corporaciones se declaran como deducciones).<sup>36</sup>

La base fundamental del CTRP es el examen del sistema de impuestos al ingreso personal, que pretende aligerar la carga de los trabajadores con ingresos fijos o empleados asalariados, cerrando a la vez los escapes de los trabajadores por cuenta propia, empresarios y profesionistas. Durante demasiado tiempo la mayor carga del impuesto sobre el ingreso ha recaído en los trabajadores con ingresos fijos. Los trabajadores por cuenta propia sólo dan cuenta de 7.2% de los impuestos declarados, aunque casi 40% de las familias depende de las ganancias empresariales como su principal fuente de ingreso.<sup>37</sup>

<sup>36</sup> PDI, 13 de mayo de 1996, p. 9.

<sup>37</sup> Filipinas, agosto de 1996, p. 26.

Aunque la Cámara Alta del Congreso parece apoyar las reformas fiscales, la Cámara Baja se mostró reticente, arguyendo que el CTRP está “en contra de los pobres” y es “regresista”. Sin embargo, muchos observadores creen que es más probable que los representantes estuvieran defendiendo sus intereses personales. El área más controvertida del CTRP fue la reforma al sistema de impuesto al consumo —acción que habría generado la máxima cantidad de ingresos nuevos. El Congreso se resistió a aplicarla, pero varios grupos locales e internacionales han advertido que si no se realizan las reformas “la debilidad subyacente del sistema fiscal resultará en una precipitación fiscal, con serias implicaciones para las tasas de interés, la liquidez y el crecimiento general del producto interno bruto”.<sup>38</sup>

### Desregulación de la industria petrolera

Después de dos exitosos aumentos al precio del petróleo, en enero y febrero, el presidente Ramos firmó el 28 de marzo la ley de desregulación de la industria petrolera. Dicha ley, oficialmente llamada “Acta de Desregulación de la Industria Petrolera” de 1996 (o RA 8180), estuvo entre las condiciones impuestas por el Fondo Monetario Internacional para el préstamo de 650 millones de dólares que otorgó en 1994 a Filipinas. Bajo esta ley, una fase de transición hacia la desregulación comenzó en junio, y se espera que la desregulación completa ocurra no después de marzo de 1997.<sup>39</sup>

Con una industria completamente desregulada, los precios del petróleo serán dictados por las fuerzas del mercado. Sin embargo, durante la fase de transición cualquier aumento superior a 50 centavos será absorbido por el Fondo para la Estabilización de los Precios del Petróleo (Oil Price Stabilization Fund, OPSF), que desde 1980 ha permitido al gobierno subsidiar los precios del bombeo (Filipinas importa 95% del petróleo que requiere y sus precios están entre los más bajos de la región). Pero hoy día dicho fondo tiene un déficit superior a 10 000 mp (380 millones de dólares), y va en aumento. Esto se debe en parte a que se gastó mucho para construir plantas de poder durante la crisis de 1992, aunque también

<sup>38</sup> PDI, 13 de mayo e 1996, p. 9.

<sup>39</sup> PDI, 12 de agosto de 1996, p. 11.

porque en 1995 subieron los precios del petróleo mientras se debilitaba el peso. Como medida momentánea, Ramos aseguró un presupuesto para autorizar que la Corporación Nacional de Petróleo de Filipinas, propiedad del Estado, cubriera el déficit de la OPSF. Mientras tanto, el gobierno ha logrado por fin aumentos en los precios del petróleo —una movida políticamente explosiva que se había diferido durante mucho tiempo.

La nueva ley permite ajustes mensuales a los precios del petróleo sin celebrar audiencias públicas, como anteriormente se había requerido. Además, los precios de bombeo ahora se basan en cambios en los Precios Corrientes de Singapur (Singapore Posted Prices, SPP); antes se basaban en el precio del crudo y en la paridad de la moneda extranjera. Para determinar sus precios, SPP se remite al de los productos petroleros emitido periódicamente por las refinerías de Singapur, el centro del comercio petrolero de la región, y reportados en publicaciones internacionales. Además, una ley compañera (RA 8184), diseñada para reestructurar el impuesto sobre el consumo de productos petroleros, impondrá impuestos bajos o nulos a los productos de consumo general e impuestos más altos a aquellos consumidos por la población más acumulada. Se tomó esta acción para apaciguar a la gran mayoría de los ciudadanos que utiliza gas líquido de petróleo (LP) o queroseno para cocinar o que viaja en el transporte público (autobuses y *jeepneys*), generalmente alimentado con diesel. Aun así predomina la oposición de los consumidores y varios grupos han emprendido acciones de protesta contra los aumentos a los precios del petróleo y contra la nueva ley de desregulación.

#### ASUNTOS EXTERIORES

Sin desanimarse por los grandes problemas nacionales de crimen, corrupción y maniobras políticas, el presidente Ramos ha continuado su propaganda, tanto en casa como por fuera de Filipinas como nuevo modelo de desarrollo económico del tercer mundo, donde “la democracia política, la disciplina social y el desarrollo sostenido no son ni necesariamente incompatibles ni mutuamente excluyentes” —en evidente referencia a los autoritarios vecinos asiáticos de Filipinas—. <sup>40</sup> Uno de sus últimos

<sup>40</sup> *Filipinas*, abril de 1996, p. 16.

proyectos es atraer inversionistas de Hong Kong (y Taiwan) que se sienten incómodos con el traspaso de la colonia a China en 1997. Para prepararse, Ramos ha buscado que el Congreso apruebe rápidamente seis medidas legislativas que favorecen a los inversionistas, en conjunto llamadas “Agenda Hong Kong”. Con la bendición del presidente Richard Gordon, que encabeza la Autoridad Metropolitana de Bahía Subic, está tratando de convertir a Subic en un puerto libre y paraíso financiero con todas las de la ley, al estilo de las islas Caimán o las islas Vírgenes británicas, aunque para poderlo realizar por completo se requerirá tomar varias medidas.

Si el itinerario presidencial para 1997 sirve como indicador, Ramos definitivamente continuará su cruzada de ventas internacionales en los próximos meses, esta vez con un alcance mayor que antes. Durante el año que viene tiene programado visitar 11 países: Estados Unidos, Canadá, México, Rusia, Polonia, Checoslovaquia, Cuba, Venezuela, Argentina, Brasil y Chile. Cabe señalar que su programa para 1996 estuvo dominado por cumbres de reuniones económicas multilaterales.

#### Reunión Asiático-Europea

El presidente Ramos atendió a la Reunión Asiático-Europea (Asia-European Meeting, Asem), celebrada a principios de marzo en Bangkok, Tailandia, donde se juntaron 10 jefes de Estado asiáticos y 15 europeos. Los países asiáticos representados fueron los siete miembros de la ANSEA, junto con China, Japón y Corea del Sur. Fue la primera reunión a esta escala celebrada entre jefes de Estado asiáticos y europeos, así como la primera entre Asia y Europa como iguales. Ya no son tales los privilegios de los antiguos gobernantes coloniales y la condescendencia de los que prestan ayuda; todos los países que acudieron a la cumbre iban sobre todo en busca de comercio e inversión.

La comunidad europea se ha demorado en su búsqueda de acuerdos comerciales multilaterales con Asia. No fue sino hasta mediados de 1994, cuando adoptó su estrategia para Asia, que la Unión Europea (UE) comenzó a ver a la región bajo otra luz. El foco de la Asem ya no se circunscribió a la ayuda europea para Asia ni a las relaciones condicionadas por derechos humanos. Por el contrario, los europeos pidieron ayuda a los asiáticos para reparar los daños de la guerra en Bosnia, para lo cual Corea del Sur prometió un millón de dólares. La UE también

insistió en un acuerdo multilateral para liberalizar las inversiones transfronterizas. A través de la Asem Europa buscan un asidero en el vasto mercado asiático.

### Asociación de Naciones del Sud-Este de Asia

Filipinas apoya vigorosamente la idea de integrar una comunidad del sudeste de Asia, que ahora es una de las principales ocupaciones de la ANSEA. El concepto "SEA 10" agrupa a los 10 países que geográficamente forman parte del sudeste de Asia. La ANSEA tiene ahora siete miembros: Brunei, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam. Laos y Camboya han solicitado su pertenencia a la asociación y está programado que sean aceptados como miembros completos en 1997. Burma recibió categoría de "observador" en julio, durante el tercer Foro Regional anual de la ANSEA celebrado en Jakarta, Indonesia: la pertenencia completa es el paso que sigue. Para cuando esta asociación cumpla treinta años en julio de 1997, bien podrá ser una agrupación de nueve países, con un décimo, Burma, listo para ser aceptado en cuestión de meses.

La política de "compromiso constructivo" de la ANSEA hacia Burma se opone a los esfuerzos de Estados Unidos de aislarlo internacionalmente por su pobre historial de derechos humanos. No obstante, la asociación está determinada a incluir a Burma en su esfera de actividades. En julio los lazos regionales de este país se fortalecieron aún más cuando se le admitió como compañero de diálogo, junto con India, en el Foro Regional de la ANSEA, dentro del cuerpo asiático de discusión sobre seguridad. El Foro tiene ahora 21 miembros. Burma firmó también el Tratado de Zona Libre y Armas Nucleares del Sudeste de Asia anunciado durante la quinta cumbre de la ANSEA, celebrada en Bangkok en diciembre de 1995.

### Relaciones con China

La República Popular de China (RPC) ha estado presionando a Filipinas y a otras naciones del sudeste de Asia para que eviten el contacto con Taiwan si quieren hacer negocios con la RPC. En diálogos bilaterales oficiales China también ha intentado establecer relaciones más cercanas

con los miembros de ANSEA y obtener de ellos apoyo para su política de "una sola China". Los miembros de dicha asociación, sin embargo, han evitado comprometerse en este sentido y conservan sus lazos económicos con Taiwan.

Filipinas está particularmente preocupada por las acciones que realizó en mayo la RPC para extender sus fronteras marítimas hasta incluir a las vecinas islas Paracel. Algunos diplomáticos de la ANSEA acusan a China de que basa la defensa de sus supuestos derechos en el mar del Sur de China en leyes aplicables sólo a naciones formadas por archipiélagos, caso que evidentemente no es el suyo. Temen que si la RPC logra establecer la validez de sus bases en las islas Paracel podría aplicar el mismo principio para conseguir las islas Spratly. Filipinas tiene una conflictiva demanda sobre las islas Spratly, junto con Vietnam, Malasia, Brunei, Taiwan y China. La RPC, sin embargo, ratificó finalmente la convención de las Naciones Unidas por la Ley del Mar el 15 de mayo.

### Cooperación Económica Asia Pacífico

Filipinas será anfitriona de la octava cumbre de los dirigentes del foro de la Cooperación Económica Asia Pacífico (CEAP) en noviembre. La CEAP se formó en 1989 en Canberra, Australia, como respuesta a la creciente dependencia entre las economías asiáticas. Partiendo de las 12 economías miembro (no *países*) de la primera reunión, el grupo ha aumentado a 18: Australia, Brunei, Canadá, Indonesia, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Filipinas, Singapur, Corea del Sur, Tailandia y Estados Unidos, con la inclusión posterior de China, Hong Kong, Taiwan, México y Chile. Aunque comenzó como un informal grupo de diálogo con limitada participación, la CEAP se ha convertido en el principal vehículo regional para promover comercio abierto y la cooperación económica práctica.

Desde su formación la CEAP ha tenido siete cumbres: 1989 en Canberra, 1990 en Singapur, 1991 en Seúl, 1992 en Bangkok, 1993 en Seattle, 1994 en Bogor y 1995 en Osaka. Sus decisiones se toman por consenso, no se emiten votos ni se impone ninguna regla de mayoría. Juzgando desde cualquier punto de vista, las 18 economías miembro de la CEAP ejercen enorme poder, ya que: 1) abarca una población total de 2 760 mil millones, 40% de la población mundial, 2) representa la tercera parte del mercado de consumo global, 3) produce 56% de los 14 billones

de dólares (bd) del PNB mundial combinado, y 4) dio cuenta de más de la mitad de los 8.3 bd de comercio mundial de 1995, o 52.9% de los 4 bd de exportaciones globales y 51.6% de los 4.3 bd de importaciones globales.<sup>41</sup>

En una declaración ante la reunión de la CEAP, Filipinas ofreció reducir de manera unilateral en 3% su arancel a materias primas y en 10% el de bienes terminados para el año 2003. Esto, sin embargo, no abarca “productos agrícolas sensibles”, como arroz o maíz. También se excluyen medidas no arancelarias que afecten la salud, seguridad y defensa nacional. En respuesta a las críticas de que el compromiso con la CEAP es sólo otro arrebato presuroso y poco planeado hacia una liberalización extrema del comercio, el gobierno afirma que no excede los compromisos del país con la WTO.

Los oponentes de estas políticas de libre comercio sostienen que las naciones industrializadas están utilizando a la CEAP para acceder a los amplios mercados asiáticos y que las economías menos desarrolladas perderán ventaja en el proceso. Por otro lado, los críticos afirman que si bien la CEAP es acertada en el manejo de la liberalización de las políticas de comercio e inversión en los países en vías de desarrollo, es sumamente proteccionista de las naciones industriales en cuanto al comercio de tecnología e información, protegidas por los llamados derechos de propiedad intelectual. La transferencia de tecnología es vital para el rápido desarrollo de los países menos industrializados.

Varias ONG han planeado una cumbre alternativa llamada “Foro Popular de Manila sobre la CEAP”, que será simultánea a la reunión de la CEAP. Los organizadores esperan la presencia de representantes de unas 250 ONG de Asia. Planean discutir cuestiones como seguridad de alimentos y agua, derechos laborales y migratorios, protección de la pequeña y mediana empresas, y transferencia y comercio de tecnología en relación con la globalización.

La población filipina sólo asocia a la CEAP con reuniones en varios hoteles, sobre todo en Subic, aunque también en Metro Manila, Cebu y Davao, de las cuales se enterarán por los medios de comunicación: el ajeteo en la reparación y construcción de caminos ocasionado por la reunión y el embellecimiento de las carreteras por donde pasarán los delegados de la CEAP. Sin embargo, para por lo menos 16 000 familias

<sup>41</sup> MC, 14 de julio de 1996, p. 5.

“paracaidistas” de Metro Manila, la CEAP significa perder sus casas, porque el gobierno, en su esfuerzo por agasajar a sus visitantes con una metrópoli “limpia y verde”, ha ordenado la demolición inmediata de las casuchas de los paracaidistas y la reubicación masiva de los indigentes afuera de la capital. A partir de una odiosa ley promulgada por Marcos (la PD 772), la ocupación de terrenos se considera delito criminal, aunque los que envían brigadas de demolición parecen considerar a la pobreza misma como el verdadero crimen.

#### PERSPECTIVAS

Como siempre, hay buenas y malas noticias. Las buenas son que la economía va notablemente bien. El ingreso per cápita, que era de 780 dólares al comenzar el periodo del presidente Ramos, aumentó el año pasado a 1 085 dólares (o algo cercano, si se toma en cuenta la inflación y una paridad más realista). Y esto se logró cuatro años antes de la meta del gobierno. El último sondeo de la NSO sobre ingresos y gastos de las familias muestra que los ingresos familiares aumentaron 7.2% a partir de 1991, es decir, tuvieron un aumento anual promedio de 2.3%.<sup>42</sup> El aumento en los ingresos reales (es decir, la inflación neta de los ingresos) ha resultado en una disminución de la pobreza: de 39.9% en 1991 a 35.7% en 1994. Como expresa felizmente el presidente: “El bibingka (pastelillo de arroz) está creciendo, y a cada vez más filipinos les toca una parte”.<sup>43</sup>

Otra buena noticia es que Filipinas ha subido cinco lugares en la escala del Índice de Desarrollo Humano (Human Development Index, HDI). Ahora ocupa la posición 95 (antes era la 100) entre 171 países colocados en orden decreciente de acuerdo con su HDI. Esto implica que el índice aumentó debido a las mejorías en la esperanza de vida, alfabetismo, inscripción total en las escuelas e ingresos. El HDI es un instrumento alternativo diseñado por el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas (United Nations Development Program, UNDP) para medir el desarrollo humano general, no sólo a través del criterio del ingreso, sino de un índice más comprensivo que refleje además la sobrevivencia física, salud y nivel de conocimientos. El UNDP publica sus hallazgos anualmente en su Human

<sup>42</sup> MC, 17 de marzo de 1996, p. 1.

<sup>43</sup> PDI, 13 de mayo de 1996, p. 9.

Development Report. El mejorado HDI coloca a Filipinas arriba de Indonesia y Vietnam, que están en las posiciones 102 y 121, respectivamente, pero abajo de Singapur (34), Tailandia (52) y Malasia (53).<sup>44</sup>

Sin embargo, a pesar de este panorama color de rosa, Filipinas todavía no está a salvo. Las perspectivas a más largo plazo dependerán de la capacidad del gobierno para realizar más reformas. La principal de éstas es una distribución más equitativa de la riqueza y los recursos. A pesar de las declaraciones de Ramos respecto a la recuperación económica y la decreciente *incidencia* de la pobreza, ésta se encuentra aún generalizada. Dos de cada cinco filipinos son pobres, es decir, aproximadamente 26 millones de personas. Alrededor de 70% de estos filipinos pobres vive en el campo.

En su *Ulat sa Bayan* (Reporte a la Nación) de julio, Ramos dijo: "Ahora el reto no es sobrevivir, sino terminar esta tarea para que podamos prosperar". Quizá la principal tarea por terminar, dada la intimidante realidad de la aún pobre población del país, sea el Programa de Reforma Social de Ramos, que concede preferencia a los pobres.

Octubre de 1996

Traducción de

LUCRECIA ORENSANZ

<sup>44</sup> PS, 18 de julio de 1996, p. 9.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Filipinas
<i>Capital:</i>	Manila
<i>Extensión territorial:</i>	300 000 km <sup>2</sup>
<i>Religión:</i>	Mayoritariamente católica; hay una importante minoría islámica en el sur
<i>Idioma:</i>	El tagalo (oficial); el inglés es obligatorio en la enseñanza y de uso frecuente en la administración y las comunicaciones. En las secundarias también se enseña el español.
<i>Moneda:</i>	Peso filipino (26.3 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	De régimen presidencialista, matizado por un poder legislativo bicameral
<i>Principales miembros del Consejo de Estado</i>	
Presidente:	Fidel V. Ramos
Vicepresidente:	Joseph Estrada
• Gabinete	
Secretario ejecutivo:	Rubén D. Torres
Secretario de Desarrollo y Presupuesto:	Salvador M. Enríquez, Jr.
Sec. de Planeación Económica:	Cielito R. Habito
Reforma Agraria:	Ernesto D. Garilao
Relaciones Exteriores:	Domingo L. Siazon, Jr.
Agricultura:	Salvador H. Escudero III
Finanzas:	Roberto F. de Ocampo
Educación, Cultura y Deportes:	Ricardo T. Gloria
Medio Ambiente y Recursos Naturales:	Víctor O. Ramos
Salud:	Carmencita N. Reodica
Defensa Nacional:	Renato S. de Villa
Industria y Comercio:	César B. Bautista
Obras Públicas y Carreteras:	Gregorio R. Vigilar
Ciencia y Tecnología:	William G. Padolina
Bienestar Social y Desarrollo:	Lina B. Laigo
Transporte y Comunicaciones:	Amado Luis S. Lagdameo, Jr.
Justicia:	Teofisto T. Guingona, Jr.
Presupuesto y Administración:	Salvador M. Enríquez, Jr.
Energía:	Francisco L. Viray

Interior y Gobernación:	Robert Z. Barbers
Trabajo y Empleo:	Leonardo A. Quisumbing
Prensa:	Héctor R. R. Villanueva
Turismo:	Mina T. Gabor
Jefe del Consejo Nacional de Seguridad y asesor presidencial de Seguridad:	José T. Almonte
Jefe presidencial del Consejo Legal:	Renato Cayetano
Jefe de las Fuerzas Armadas:	General Arturo Enrile
Jefe de la Administración Presidencial y secretario del Gabinete:	Alexander P. Aguirre
Presidente del Senado:	Ernesto M. Maceda
Presidente del Banco Central de Filipinas:	Gabriel C. Singson
Jefe de la Comisión Presidencial de Buen Gobierno:	Magtanggol C. Gunigundo
Vocero de la Asamblea de Representantes:	José C. de Venecia, Jr.

## DATOS DE POBLACIÓN

	1992	1993	1994	1995
Total (millones)	64.26	65.65	67.04	68.42

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

## COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor, base 1988 = 100)

	1992	1993	1994
Alimentos, bebidas y tabaco	157.3	166.9	180.7
Vestido	155.7	167.3	175.3
Vivienda y reparación	187.6	211.3	238.9
Combustible, luz y agua	183.1	197.1	210.7
Servicios	183.6	198.0	215.4
Varios	158.8	171.5	190.3
Total	165.6	178.2	194.3

Fuente: *The Far East and Australasia*.

## COMUNICACIONES

	1990	1991	1992
Radio receptores (miles)	8 600	8 810	9 030
Televisores (miles)	3 000	2 800	2 900
Teléfonos (miles)	610	648	n.d.
Libros (títulos)	1 112	825	n.d.
Periódicos	47	n.d.	43
Publicaciones periódicas	1 570	n.d.	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*

BALANZA DE PAGOS  
(Miles de millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Cuenta corriente	-1 034	-1 000	-2 983	-2 840
Exportaciones (FOB)	8 840	9 824	11 375	13 483
Importaciones (FOB)	-12 051	-17 594	-17 597	-21 333
Balanza comercial	-3 211	-6 222	-6 222	-7 850

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES  
(Miles de millones de pesos)

	1991	1992	1993	1994
Consumo del gobierno	130.5	149.1	182.8	213.9
Formación bruta de capital	282.8	350.5	400.1	425.2
Consumo privado	1 019.2	1 122.5	1 258.8	1 411.9
PIB	1 351.6	1 474.5	1 693.9	1 905.3
PIB a precios de 1990	1 075.3	1 098.1	1 146.6	1 202.2

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(Millones de pesos)

	1990	1991	1992
Agricultura, silvicultura y pesca	235 956	263 201	290 341
Minería y canteras	16 659	17 504	16 161
Manufacturas	267 485	315 938	329 828
Electricidad, gas y agua	24 299	30 625	33 755
Construcción	64 903	62 083	66 886
Comercio, restaurantes y hoteles	160 594	189 508	205 728
Transportes, almacenes y comunicaciones	54 345	73 909	77 896
Financiamiento, seguros y bienes y raíces	114 709	134 862	154 312
Servicios comunitarios y personales	52 605	63 756	72 507
Servicios gubernamentales	77 031	89 880	92 196
Otros servicios	2 314	2 771	2 905
Total	1 070 900	1 244 037	1 342 515

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES  
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995
Oro*	935	1 245	1 104	1 403
Derechos especiales de giro	1	10	24	8
Reserva en el FMI	120	120	127	129
Divisas	4 283	4 546	5 866	6 235
Reservas totales menos oro	4 403	4 676	6 017	6 372

\* Valuación nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS  
(Millones de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 114.8	1 267.8	1 506.1
Materias primas, excepto combustibles	679.8	775.5	977.5
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	2 158.8	2 162.0	2 160.5
Químicos y productos derivados	1 618.4	1 812.8	2 190.8
Manufacturas básicas	2 330.6	2 813.6	3 142.6
Maquinaria y equipo de transporte	4 421.6	6 144.5	7 585.1
Varios artículos manufacturados	454.2	622.8	775.7
Total (incluye otros)	15 464.4	18 768.1	22 638.0
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 132.4	1 329.4	1 332.7
Materias primas, excepto combustibles	492.1	387.7	411.0
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	238.0	228.8	215.5
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	495.2	370.2	490.7
Químicos y productos derivados	268.2	261.6	305.9
Manufacturas básicas	682.4	756.5	874.0
Maquinaria y equipo de transporte	1 646.5	2 099.0	2 906.6
Varios artículos manufacturados	1 657.3	1 772.4	1 982.3
Total (incluye otros)	9 726.3	11 209.9	13 482.9

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES  
(Miles de dólares)

	1992	1993	1994
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania	699.3	647.2	797.5
Arabia Saudita	921.4	796.5	994.3
Australia	457.8	531.6	639.0
Brasil	211.3	235.4	282.2
Canadá	218.2	167.0	154.6
China, República Popular de	201.2	201.9	258.0
Corea, República de	737.3	943.7	1 172.4
Emiratos Árabes Unidos	276.4	272.2	230.2

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (*conclusión*)

	1992	1993	1994
Estados Unidos	2 821.4	3 743.8	4 179.5
Francia	225.3	215.4	258.0
Hong Kong	744.9	913.8	1 164.8
Indonesia	196.4	368.1	399.1
Irán	173.7	72.5	71.2
Japón	3 281.8	4 276.0	5 458.9
Kuwait	86.8	202.3	86.8
Malasia	410.0	350.3	441.2
Países Bajos	192.3	249.0	294.9
Reino Unido	313.9	393.4	106.3
Singapur	573.0	1 016.1	1 494.3
Tailandia	145.8	189.5	212.2
Taiwan	996.8	1 071.6	1 280.9
Total (incluye otros)	15 464.9	18 772.7	22 638.0
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania	462.8	548.2	651.4
Australia	112.6	114.4	139.8
Bélgica, Luxemburgo	76.8	94.1	97.2
Canadá	159.8	194.1	195.8
China, República Popular de	113.9	173.9	164.5
Corea, República de	175.8	221.0	292.1
Emiratos Árabes Unidos	110.5	149.7	130.2
Estados Unidos	3 843.3	4 230.7	4 965.9
Francia	178.9	208.9	185.0
Hong Kong	462.8	548.2	651.4
Italia	99.5	85.5	90.5
Japón	1 745.0	1 817.4	2 024.1
Malasia	127.8	159.0	216.9
Países Bajos	406.3	361.8	516.1
Reino Unido	436.4	540.5	638.6
Singapur	252.3	379.4	708.5
Tailandia	98.4	168.7	363.8
Taiwan	286.8	346.1	452.8
Total (incluye otros)	15 464.9	18 772.7	22 638.0

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995  
(Millones de dólares)

Exportaciones		Importaciones	
Equipo electrónico	4 972	Manufacturas semiprocesadas	2 870
Vestido	2 372	Partes para manufacturas y equipo electrónico	2 705
Aceite de coco	476	Telecomunicaciones y maquinaria eléctrica	2 530
Maquinaria y equipo de transporte	418	Equipo de energía y maquinaria especializada	2 496
Cobre	383	Combustibles minerales	2 024
Pescado	377	Total (incluye otros)	21 233
Total (incluye otros)	13 483		

Fuente: *Country Report, Philippines*, núm. 3, 1996.

PRINCIPALES PAÍSES: DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES  
Y EXPORTACIONES EN 1995  
(Porcentaje del total)

Exportaciones		Importaciones	
Estados Unidos	37.2	Japón	24.3
Japón	15.1	Estados Unidos	18.5
Singapur	5.3	Singapur	6.8
Alemania	4.9	Taiwan	5.7
Hong Kong	4.8	Hong Kong	5.2
Reino Unido	4.7	Corea del Sur	5.2
Países Bajos	3.8	Arabia Saudita	4.4

Fuente: *Country Report, Philippines*, núm. 3, 1996.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-FILIPINAS  
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual (%)	Importaciones	Cambio anual (%)	Balance	Cambio anual (%)	Participación en el total (porcentaje)	
							Exportaciones	Importaciones
1980	5 660	-	5 217	-	443	-	0.04	0.03
1981	88 920	1 471.02	2 501	-52.06	86 419	19 407.67	0.44	0.01
1982	29 350	-66.99	3 929	57.10	25 421	-70.58	0.14	0.03
1983	73 295	149.73	19 360	392.75	53 935	112.17	0.33	0.21
1984	801	-98.91	1 872	-90.33	-1 071	-101.99	0.00	0.02
1985	3 801	374.53	1 077	-42.47	2 724	-354.34	0.02	0.01
1986	4 954	30.33	1 197	11.14	3 757	37.92	0.03	0.01
1987	4 861	-1.88	1 875	56.64	2 986	-20.52	0.02	0.01
1988	3 689	-24.11	2 442	30.24	1 247	-58.24	0.02	0.01
1989	7 453	102.03	12 269	402.42	-4 816	-486.21	0.03	0.05
1990	2 556	-65.71	6 725	-45.19	-4 169	-13.43	0.01	0.02
1991	3 133	22.57	19 414	188.68	-16 281	290.53	0.01	0.05
1992	3 913	24.90	29 410	51.49	-25 553	56.95	0.01	0.06
1993	4 920	25.73	47 726	62.28	-42 806	67.52	0.02	0.10
1994	7 071	43.72	71 306	49.41	-64 235	50.06	n.d.	n.d.
1995*	3 321	-53.03	30 488	-57.24	-27 167	-57.71	0.01	0.08
1996*	7 430	123.73	47 578	56.05	-40 148	47.78	0.01	0.10

n.d.: no disponible.

\* Al mes de julio.

Fuentes: Banco de México y *Estadísticas del Comercio Exterior, Informe Preliminar* INEGI, vol. XIX, núm. 7.