

VIETNAM



VIETNAM

ALFONSO VÁZQUEZ DE LARA SAAVEDRA¹
El Colegio de México

Tal vez el suceso más importante ocurrido en Vietnam durante 1996 fue la celebración del Octavo Congreso del Partido Comunista. Su importancia radica en dos hechos primordiales. Uno, se formularon las políticas a seguir por el país durante el quinquenio que va desde 1996 hasta el año 2000. Dos, las líneas trazadas durante ese congreso marcarán la pauta a seguir para el próximo siglo. La planeación llevada a cabo durante este congreso será esencial para tomar un buen camino en el futuro.

No obstante, para lograr un desarrollo integral se tienen que tomar en cuenta diferentes factores en su planeación, tales como la situación interna del país en materias política, social, y económica, sin olvidar los factores externos, a los cuales responde con su política internacional. Esos factores internos y externos influyen los unos en los otros. Asimismo, no puede soslayarse la influencia de los aspectos históricos.

¹ Quisiera agradecer tanto a El Colegio de México como al Centro de Estudios de Asia y Oceanía, La Habana, el apoyo que me brindaron al proporcionarme información. Este trabajo se ha nutrido, en buena medida, de las ideas de Carolyn L. Gates y de información proveniente del Economic Intelligence Unit.

PREÁMBULO HISTÓRICO

¿Qué han significado los años de ocupación francesa, japonesa y estadounidense para el desarrollo económico de Vietnam?

Los años de ocupación francesa, desde finales del siglo pasado hasta 1945, llevaron al país a un estancamiento económico posterior. Esto se debe a que no se permitió el desarrollo de una burguesía vietnamita y a que las actividades comerciales eran realizadas por los franceses; así, una vez expulsados éstos, la mayor parte de los nativos no tenía arraigada una cultura de la comercialización.

Durante la disfrazada ocupación japonesa, cuando el emperador vietnamita Bao Dai se encontraba simbólicamente al frente del poder, se propugnó por una mayor estructuración gubernamental para poder suministrar recursos naturales vietnamitas hacia Japón. Éste utilizaría dichos recursos para poder continuar exitosamente con su guerra contra Estados Unidos en pos de la supremacía imperial en Asia, y al triunfar poder establecerse como líder del círculo de prosperidad compartida asiática. La herencia japonesa en Vietnam sería, en cierta manera, la formación de una cultura exportadora.

Sin embargo, el tiempo de dominación japonesa no fue lo suficientemente largo como para poder arraigar esa mentalidad. Vietnam se encontraba en medio de una lucha por alcanzar y mantener su autonomía frente a las potencias colonialistas que la acechaban, y su población vietnamita tenía que concentrarse en la guerra en lugar de atender a la comercialización; además, las herencias francesa y japonesa no habían permitido la formación de una clase burguesa nativa, y la mayor parte de la población era pobre, por lo que las mismas circunstancias moldeaban una lucha de independencia en un contexto comunista.

Los años de guerra, primero con Francia y posteriormente con Estados Unidos, destruyeron gran parte de la infraestructura vietnamita; esto hacía difícil para el país poder reconstruirse económicamente. Una vez expulsados aquellos países colonialistas, en pleno contexto de la guerra fría, Vietnam se alió con los países socialistas para que lo apoyaran en caso de que Estados Unidos y Francia quisieran volver a invadirlo. El bloque socialista proporcionó a Vietnam ayuda financiera para resolver sus problemas económicos; esa relación se volvió de casi total dependencia por parte de Vietnam, pues su gobierno empleaba los recursos

recibidos del bloque socialista para satisfacer las necesidades internas inmediatas, en lugar de utilizarlos para desarrollar su infraestructura económica.

Además, el gobierno había eliminado a la burguesía compradora atendiendo a dos razones principales: una, la actividad comercial para el enriquecimiento personal era contraproducente para la sociedad, por lo que debía evitarse la manera capitalista de llevar a cabo esa actividad. La segunda razón tenía que ver menos con la ideología socialista y más con el origen étnico: la mayor parte de la clase comercial estaba formada por los vietnamitas de origen chino, los Hoa, quienes históricamente han sufrido discriminación, al grado de que de las 57 etnias que habitan el país, la Hoa ha sido la que más ha emigrado.

La animadversión a los chinos tuvo sus orígenes hace ya varios cientos de años. Vietnam logró su independencia de China varios siglos atrás, y desde entonces, en varias ocasiones ha tenido que luchar nuevamente cuando China ha intentado subyugarla. Vietnam ha mantenido su autonomía y su identidad como nación con tal ferocidad, que en China se le conocía como Annam, la región de los bárbaros del sur.

Los chinos de Vietnam, los del resto del sudeste de Asia, llevaban consigo una cultura comercial muy fuerte. Desde la época colonial, los *coolies* eran traídos de China para trabajar en las plantaciones; ellos poco a poco fueron acumulando capital y formando organizaciones más complejas, al grado que para la época de la posguerra los chinos de ultramar han llegado a ser quienes dominan las economías del sudeste asiático.

Sin embargo, en Vietnam ese proceso se rompió; los chinos de esa nación fueron perseguidos y muchos de ellos huyeron del país. Con ello se perdía al grupo que tenía el instinto comercial y que podía imbuir un mayor dinamismo al comercio interno. Por otro lado, al partir aquellas personas se perdieron posibles conexiones con los chinos del resto del sudeste asiático y esas redes no pudieron penetrar en Vietnam.

Así, el nuevo sistema de gobierno en Vietnam por una parte había perdido, recursos humanos que lo podrían conducir a un mayor dinamismo económico; por la otra, había implantado estructuras que desalentaban el fomento del dinamismo económico. Los habitantes del país obtenían solamente lo necesario, independientemente de su trabajo; si trabajaban mucho de todos modos no podrían utilizar las ganancias que obtuvieron; por el otro lado, aun trabajando poco también iban a recibir

por parte del Estado los suministros materiales mínimos necesarios. De esa manera, mucha gente se fue acostumbrando al apoyo paternalista del Estado, y fue perdiendo su capacidad de solución a los problemas por sí mismas sin buscar la ayuda de aquél.

Habría que tener cuidado de no caer en un constructo. Cuando se escribe acerca de Vietnam sin haber vivido allí, las explicaciones del proceso por el que han pasado los vietnamitas resultan en cierta forma aventuradas. Hay que recordar que en esa cultura ha imperado el comunitarismo desde antes del establecimiento oficial del sistema socialista, y pese al comunitarismo en la sociedad, las estructuras económicas centralizadas desalentaban el florecimiento económico de una comunidad que debía enviar los excedentes de sus productos al Estado.

La sociedad estuvo regida por los militares, quienes guiaron al país con su particular mentalidad: para hacerlo más poderoso había que ganar guerras y expandir el territorio nacional. El blanco lógico era Camboya, ya que cierta parte de su territorio perteneció en la antigüedad a un reino que también tenía sus dominios en la actual tierra vietnamita. Vietnam, al invadir Camboya en 1978, incrementó las tensiones con su vecina China, al punto de entrar en guerra en 1979. China pretextaba entrar en defensa de la comunidad Hoa, la cual había sufrido persecuciones desde la reunificación de Vietnam, pero tenía en mente asuntos mayores. Conforme a su propio criterio, ella ejercía plena influencia en la península indochina y el hecho de que se ejerciera mayor influencia vietnamita sobre Camboya significaría el fortalecimiento de Vietnam y con ello la posible pérdida de control de China sobre esa región.

Al lanzarse sobre Camboya, Vietnam también se aisló más de los países del sudeste de Asia. Éstos temían que sus deseos expansionistas fueran más allá de aquella nación. Además, aunque Vietnam no invadiera a sus otros vecinos, crearía un clima de inestabilidad en la zona que podría propiciar brotes comunistas.

Entrada la década de los ochenta la situación económica en Vietnam era difícil: el Estado tenía que reconstruir su economía, que había quedado prácticamente destruida después de la guerra con Estados Unidos, país que no le había pagado los daños causados por la guerra conforme se había estipulado en los acuerdos de París de 1973. Lo que es más, Estados Unidos había impuesto un embargo comercial a Vietnam, que lo aislaba aún más de los países capitalistas. Además, el mercado socialista del Consejo de Asistencia Mutua Económica iba en declive, por

si fuera poco, la política de acercamiento de Gorbachov con China, aunada al fracaso de las operaciones militares vietnamitas en Camboya, compellían a Vietnam a la reconciliación con esta última. La situación interna del país también se hacía más crítica: la inflación crecía vertiginosamente, mientras que la producción agrícola caía; el pueblo vivía muy precariamente, por lo que empezaban a surgir brotes de descontento social. Ante esa situación, a mediados de los ochenta el gobierno comenzó a modificar su estructura económica.

Las invasiones extranjeras, si bien han mermado la capacidad de Vietnam para comerciar también han dado al pueblo vietnamita mayor confianza en sí mismo. Los vietnamitas han sido tenaces en el empeño de mantener su soberanía como pueblo, y han trasladado al ámbito económico su capacidad militar de lucha y aguante para no dejarse vencer por los invasores.

La renovación Doi Moi

En 1986 ocurrió en Vietnam un hecho de gran importancia para su futuro. En julio de ese año falleció el entonces líder del país, Le Duan, quien profesaba la ideología pro soviética y era reacio a las reformas. Su muerte abrió mayores espacios de acción a los políticos pro reformistas para tomar las decisiones pertinentes en diciembre de 1986, durante el Sexto Congreso del Partido.

El factor coyuntural permitía que en dicho congreso pudieran llevarse a cabo cambios en las estructuras económica y política. Los políticos proreformistas ascendieron a puestos clave en el Buró Político, y dieron un carácter oficial a las reformas que se habían practicado durante los últimos años del gobierno de Le Duan. A esta nueva etapa se le denominó Doi Moi (renovación). Las reformas impulsadas por la renovación Doi Moi estarían enfocadas al desarrollo económico, pero indirectamente implicarían cambios en otras áreas, como la política interna, las relaciones internacionales, y la sociedad.

En 1986 se había nombrado a Nguyen Van Linh, un reformista, secretario general del partido. Sin embargo, el puesto de primer ministro se encontraba en manos de los conservadores que no querían cambios en su sistema de gobierno socialista. Mientras tanto, algunos reformistas buscaban una reforma integral, no circunscrita sólo al ámbito económico

sino que abarcara también el político y el social. Así comenzaba una relación de estira y afloja entre los reformistas y los conservadores.

Sin embargo, la amenaza que acechaba al comunismo internacional a finales de los ochenta llevó al partido a dar pasos atrás en la renovación política y económica. No se podía dar rienda suelta a lo económico de manera que el partido perdiera el control sobre este campo, y de ahí sobre el poder político. Además el partido evitaría el desarrollo de un pluripartidismo político para asegurar su poder. Por ello, con vistas a retardar más el proceso de reformas, en 1988 se otorgó el cargo de primer ministro a Do Muoi, quien era considerado conservador por haber estado al mando de la socialización del sur.

No obstante, los problemas económicos internos no podían soslayarse. A finales de los ochenta los indicadores macroeconómicos eran deplorables, además de que la producción agrícola disminuyó tanto que hubo hambrunas. Para solucionar tales problemas ese mismo año el gobierno tuvo que poner en marcha diversas reformas. Entre las estrategias de crecimiento económico estaba la captación de capital extranjero, pero para atraer capitales Vietnam necesitaba crear un clima de confianza en la región, por lo que Hanoi comenzó una política de acercamiento con el resto del mundo.

En 1991, Do Muoi asumió el papel de secretario general del partido y continuó las políticas trazadas por Nguyen Van Linh hacia la renovación económica. El éxito de esa renovación ha implicado dar mayor eficiencia a los procesos burocráticos, por lo que Do Muoi ha realizado los cambios necesarios en las estructuras gubernamentales. Así para agilizar el proceso de renovación del país se puso en vigor una nueva constitución en 1992, lo que ha significado no poder retornar en materia de reformas.

La renovación Doi Moi continuará en marcha. Se enfatizarán principalmente las reformas institucionales y la privatización de las paraestatales. Los nuevos lineamientos a seguir para el sexto plan quinquenal (1996-2000) han sido elaborados tomando en cuenta factores políticos (tanto internos como externos), sociales, demográficos y económicos. A continuación se estudiarán esos aspectos; para propósitos explicativos se dividirán en diferentes categorías, pero hay que tener presente que no se encuentran aislados y que repercuten entre sí.

POLÍTICA INTERNA

El sistema político de Vietnam será estudiado atendiendo a sus fuerzas políticas y al Octavo Congreso Nacional del Partido.

Fuerzas políticas

Entre las fuerzas políticas que juegan un papel importante se encuentran: el partido, el ejército, la burocracia, y otros grupos sociales fuera de las estructuras gubernamentales. La principal fuerza política está constituida por el partido Comunista. Éste mantiene una fuerte penetración dentro del gobierno y de varios de los organismos sociales.² El partido funciona en cuatro niveles que son el central, el provincial, el distrital y el aldeano. El nivel más alto está representado por el Buró Político, el cual había contado regularmente con trece miembros, pero en la actualidad tiene cuatro más. Los miembros del buró son elegidos por el Comité Central durante los congresos del partido.

El poder del Buró Político vs. el del Comité Central

De acuerdo con SarDesai, por medio del Comité Central, el partido concibe las ideas que han de guiar el destino del país.³ Estas ideas pasan a través del Buró Político, que las conduce al gobierno para su puesta en marcha. Esto ocurre durante los congresos del partido. Pero según el *Economic Intelligence Unit*, es el mismo Buró Político el que decide el camino político que habría de seguir el país.⁴

Aquí cabría preguntarse quién tiene mayor poder, si una élite política en el buró, o una clase política más amplia representada por el Comité Central. Para analizar esto tomemos en cuenta que para comienzos de 1995 nueve de los entonces trece miembros del Buró Político eran parte

² Véase Alfonso Vázquez de Lara Saavedra, "Vietnam", *Asia Pacifico 1996*, El Colegio de México, 1996, pp. 409 y 410.

³ D. R. SarDesai, "Vietnam and Cambodia under Communism", *Southeast Asia: Past and Present*, Boulder and San Francisco: Westview Press, 1994, p. 289.

⁴ *Vietnam Country Profile*, 1994-1995, p. 11.

de los sesenta miembros del Comité Central que se encuentran en la Asamblea Nacional. Podría ser que los miembros del buró se encontraran en el Comité Central para ejercer influencia sobre éste, el cual a su vez la ejercería sobre la Asamblea Nacional. Pero podría existir una relación dialéctica entre los miembros de la alta capa política con los de las capas más bajas. Para mantener su influencia las altas capas políticas deben otorgar ciertas concesiones a las más bajas.

El gobierno central vs. los gobiernos locales

Podría pensarse que el poder del gobierno central sobre los locales no es tan grande como generalmente se percibe en el extranjero.⁵ Los gobiernos locales tienen cierta autonomía, la cual se evidencia en el momento en que el gobierno central quiere ejercer su influencia sobre los estratos más bajos de la estructura política, pero a final de cuentas tiene que llegar a un consenso con ellas. Además del acuerdo por una parte, entre las autoridades administrativas locales y las centrales, y por otra entre el partido y las agencias gubernamentales, existen nuevas fuerzas políticas independientes que se han ido institucionalizando, por lo que poco a poco representarán un nuevo factor que deberá tomarse en cuenta en el proceso político de Vietnam.

La distancia entre el gobierno central y los locales podría tener sus orígenes en la segunda ley de la reforma agraria, que fue elaborada a finales de los cincuenta. Con la intención de colectivizar a los campesinos, quienes resintieron esta medida gubernamental; de esta manera se abrió una brecha entre el centro y la periferia. Los campesinos no pudieron contrarrestar aquella medida del Partido Comunista debido a su falta de organización política; además, la amenaza de posibles invasiones por parte de Francia, Estados Unidos y China propiciaba el cumplimiento de las órdenes gubernamentales por parte de la sociedad civil.

⁵ Clifford J. Schultz y Khai Le, "Vietnam's Inconsistencies between Political Structure and Socio-economic Practice: Implications for the Nation's Future", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 15, núm. 2, septiembre de 1993, pp. 180-183.

El ejército conservador vs. los tecnócratas reformistas en el Buró Político

El ejército ha sido un elemento muy importante en la política vietnamita. El sector armado ha permitido a la sociedad vietnamita recuperar y salvaguardar la soberanía nacional, por lo que la milicia es vista con buenos ojos. Desde 1944, el partido creó la milicia de Vietnam, y muchos de sus elementos han ocupado puestos de importancia en el gobierno. Entre ellos se encuentran varios generales que participaron en las guerras de independencia, reunificación y resistencia. Estas personas manejaron al país de una manera en cierta forma autoritaria.

El autoritarismo que ejerce el Partido Comunista en Vietnam ha sido, pese a todo, un factor de estabilidad política en el país.

Por otro lado, es importante notar los cambios que han tenido lugar en el Buró Político desde 1992. La mayor parte de sus integrantes hasta 1992 fueron personas mayores de setenta años⁶ con amplia experiencia en las guerras militares, aunque carentes de conocimientos modernos de economía, tecnología y administración pública y de empresas. Sin embargo, en 1992 nuevos miembros tecnócratas ingresaron en el Buró, lo que ha permitido una mayor apertura a la renovación económica e indirectamente ha propiciado que se den pasos hacia la renovación política.

De esta manera el partido y el ejército, a partir de la nueva constitución de 1992 han perdido parte del poder político que sustentaban. No obstante, el ejército ha ganado influencia cualitativamente dentro del Buró Político, aunque la haya perdido cuantitativamente al perder escaños dentro del Comité Central. Esto se debe a que la "renovación pacífica" representa un asunto de seguridad nacional. En opinión de los altos mandos militares, la estrategia de los países capitalistas para dominar a Vietnam es presionarlo por medio de la economía para estrangular paulatinamente su sistema político. Aunado a esta problemática, existe el asunto del mar del Sur de China.

⁶ SarDesai, *op. cit.*, p. 290.

Una burocracia con necesidad de incrementar su preparación

La burocracia ha tenido problemas para atraer a sus filas a ciudadanos altamente calificados. El sistema de examinación civil heredado del confucianismo haría pensar lo contrario; sin embargo, de acuerdo con Heng Hiang Khng, la realidad es otra y se refleja en el bajo porcentaje de burócratas con habilidad para realizar tareas operativas.⁷ La baja popularidad de este sector se ha manifestado en el escaso número de personas que participan en los exámenes civiles de ingreso. Tanto se ha reducido el interés por acceder a él que en 1995 el nivel de requisitos para el examen tuvo que ser disminuido para poder alcanzar a cubrir los requerimientos de personal nuevo. La mala preparación de los burócratas hace más difícil el desempeño gubernamental y acarrea una estrangulación al dinamismo económico. En consecuencia, el gobierno ha decidido tomar cartas en el asunto para elevar el nivel de preparación de sus funcionarios, al declarar obligatorio que todos los empleados de gobierno que tengan menos de 45 años de edad aprendan una lengua extranjera ampliamente utilizada.

El Octavo Congreso del Partido Comunista

En 1996 se llevó a cabo el Octavo Congreso del Partido Comunista. Este acontecimiento tuvo gran relevancia puesto que en este congreso se formularon los lineamientos del nuevo plan quinquenal que, entre otras cosas, determinaron que se continuará la renovación burocrática, reduciéndose la cantidad de trabajadores que laboran en esas filas y simplificándose los procesos burocráticos, sobre todo lo relacionado con la captación de inversiones extranjeras.

Las expectativas de cambios en el Buró Político y el balance en el poder

Se esperaba, además, que durante el Octavo Congreso se nombraran a los nuevos miembros del Buró Político. Supuestamente, los tres miembros

⁷ Para 1994, sólo de 30 a 40% de los burócratas. Heng Hiang Khng, "Vietnam: Taking Stock of Reforms and Dogma", *Southeast Asian Affairs 1995*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 1995, p. 368.

más altos del buró se retirarían de sus puestos y los remplazarían los políticos con más alto prestigio dentro del Partido. En el puesto de primer ministro, si Vo Van Kiet se retirara, lo remplazaría otro liberal del sur, Phan Van Khai.⁸ Sin embargo, los cargos de secretario general del partido —el puesto político más importante en Vietnam— y de presidente estarían en manos de norteños conservadores: Dao Duy Tung remplazaría a Do Muoi como secretario general, y el ministro de defensa Doan Khue remplazaría a Le Duc Anh como presidente.

En general, se esperaban como resultados del Octavo Congreso un balance de poder regional (entre las zonas del norte, centro y sur), un balance ideológico (entre reformistas y conservadores) y un balance de fuerzas institucionales (entre militares, miembros del partido y tecnócratas) para evitar escisiones dentro del partido. Según el *Vietnam Insight* existen recelos por parte del sector conservador ya que los tecnócratas han aumentado su poder gracias al éxito económico del país.⁹

La ruptura entre Do Muoi y Vo Van Kiet trae consigo la formación de tres facciones políticas

De acuerdo con los informes del *Vietnam Insight* y del *Free Vietnam Alliance*, durante 1996 ocurrieron hechos que impulsaron la formación ya no de dos, sino de tres facciones dentro del Partido Comunista.¹⁰ Los lazos entre Do Muoi y Vo Van Kiet se rompieron cuando el primero criticó algunas propuestas que el último había mostrado al Buró Político. Posteriormente, el general Le Duc Anh, número dos del Buró Político y líder del ejército, se separó de Do Muoi debido a que éste no protegía los

⁸ De acuerdo con Russell Heng y Tin Maung Maung Than, además del *Economic Intelligence Unit*. Sin embargo, para Heng Hiang Khng, no es tan obvio que Vo Van Kiet vaya a retirarse del poder. Russell Heng and Tin Maung Maung Than, "Indochina and Myanmar; Political Outlook," *Regional Outlook Southeast Asia 1995-1996*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 1995, p. 22. *Vietnam Country Report*, segundo trimestre, 1995, p. 7. Heng Hiang Khng, *op. cit.*, p. 375.

⁹ Editorial, "Career Hazard: Party Implosion", *Vietnam Insight*, internet, febrero de 1996.

¹⁰ "In Search of New Allies", *Free Vietnam Alliance*, internet, Mayo de 1996. Richard Halloran, "Vietnamese Economy Stalls as Communists, Army Lock Horns with Reformers", *Vietnam Insight*, internet, septiembre de 1996.

intereses personales de los altos militares frente al gobierno reformista de Vo Van Kiet. Así, durante el Octavo Congreso Nacional del Partido pudieron observarse tres facciones en pugna por el poder que son: la del partido, con el secretario general Do Muoi como su líder; la del ejército, representada por el presidente Le Duc Anh; y la de la burocracia pro reformista representada por el primer ministro Vo Van Kiet. El partido y el ejército pretenden llevar a cabo reformas más moderadas, o más aun, dar marcha atrás en ciertas reformas. Por el contrario, el grupo de Vo Van Kiet procura agilizar aún más el proceso de reforma. Como Vo Van Kiet no desocupó el puesto de primer ministro, Do Moui y Le Duc Anh tampoco se retiraron a fin de no perder poder político frente a las fuerzas reformistas. Tal vez haya un cambio en los cargos políticos más altos después de un congreso que se planea llevar a cabo en 1998.

¿Centralización, reforma, o reforma controlada?

Del Octavo Congreso surgió una Junta Directiva (Standing Board), formada por cinco de las diecisiete personas que forman el Buró Político, cuya función es tomar las decisiones pertinentes para solucionar los problemas que se presenten al conducir el rumbo del país. La Junta Directiva la constituyen el secretario general, el presidente, el primer ministro, el jefe militar del buró Político y el alto oficial de seguridad interna. De este modo, las decisiones en pro de las reformas serán sopesadas considerando su impacto político y social en el país.

No obstante, en los estatutos preliminares del Octavo Congreso se observa un deseo por mantener cierta centralización. En ellos se reiteró que el partido es la vanguardia de la clase trabajadora y el guía del país para materializar el socialismo y finalmente el comunismo,¹¹ por lo que el centralismo democrático del partido es fundamental. Estos estatutos preliminares, presentados en enero de 1995, fueron sopesados en agosto del mismo año al recordarse, por medio de una circular, la importancia que representan las reformas para el país.

¹¹ "VIII National Congress of the Vietnam Communist Party Representatives. Draft Statutes", Hanoi.

Las aguas turbulentas que llegaban al Congreso

La lucha política entre las diferentes facciones continuó a lo largo de 1996 en vísperas del Octavo Congreso. En enero de 1996, el entonces jefe de staff del ejército, general Dao Dinh Luyen, fue destituido de su puesto por haberse pronunciado en favor de la reforma económica y por llamar a una modernización del ejército. Otras turbulencias políticas le siguieron. Por ejemplo, la facción de Do Muoi sufrió un fuerte golpe con los casos Dao Duy Tung y Nguyen Ha Phan. Al teniente Dao Duy Tung, de quien se esperaba remplazara a Do Muoi como secretario general, le fueron arrancadas las funciones importantes que desempeñaba anteriormente al ser destituido del cargo de secretario del Comité Central del Partido y de su puesto como ideólogo del partido. En el otro caso, el teniente Nguyen Ha Phan, quien fuera el brazo derecho de Dao Duy Tung, fue expulsado del Partido Comunista en abril de 1996 y posteriormente encarcelado.¹² Posteriormente fueron eliminados sistemáticamente de sus puestos los seguidores de Dao Duy Tung que ocupaban diversos cargos dentro del partido, lo cual dejó sin apoyo a Dao.

¿Facciones en el partido? Mito genial

Fuentes oficiales vietnamitas califican a las noticias respecto a la formación de facciones dentro del Partido Comunista como rumores creados por personas que quieren desestabilizar a Vietnam.¹³ Fuentes informadas al respecto, declaran que Nguyen Ha Phan fue castigado por haber cometido serios errores en el pasado, como colaborar con fuerzas anticomunistas durante el final de la década de los cincuenta. De Dao Duy Tung, sólo se menciona que es visto como un conservador.

Hay que tomar en cuenta que las fuentes de información presentan ciertos sesgos. En los extremos de ese espectro encontramos, por un lado, al Free Vietnam Alliance y al Vietnam Insight con una fuerte crítica anticomunista. Por el otro lado están las versiones oficiales que tratan de

¹² "One Down, Two Up... and Many Nervous," *Free Vietnam Alliance*, internet, junio de 1996.

¹³ "Hanoi Denies Fresh Blood-Letting at Top of Party", *Free Vietnam Alliance*, internet, mayo de 1996.

proyectar la imagen de un gobierno en armonía, al que acechan fuerzas externas que le tienden trampas para desestabilizarlo y derrocarlo.

RELACIONES INTERNACIONALES

En el análisis de la política exterior hay que tomar en consideración tanto los aspectos internos como los externos. Además de salvaguardar a Vietnam como Estado frente a otros Estados, la política exterior ha sido la extensión de sus políticas internas. Para mantener el poder gubernamental, el Partido Comunista ha tratado de mantener el apoyo de los ciudadanos mediante la elevación de sus niveles de vida, lo cual se lograría por medio del fortalecimiento de la economía del país. Por otro lado, para mantenerse con vida ante otros Estados, el Estado tiene que procurar no rezagarse en materia de desarrollo económico respecto a los demás países de la región, de ahí que la seguridad nacional sea un punto importante en la planeación de la política exterior vietnamita.

Seguridad nacional

Anteriormente, Vietnam basaba su seguridad en la solidez militar del país; hoy día se concentra más en alcanzar su desarrollo económico, para lo cual ha cambiado la estrategia económica que tenía todavía entrados los ochenta —cuando mantenía una relación comercial y financiera con la Unión Soviética y los otros países del bloque socialista—. En 1987, ante los resultados exitosos que producía la aplicación de reformas económicas en China, Vietnam dio pasos en política exterior para integrarse a la economía mundial de mercado. Primeramente, por medio de la cooperación política y económica, Hanoi disminuyó sus tensiones con la región, creando un clima de confiabilidad que le permitiría captar más capitales extranjeros y promover los productos vietnamitas en mercados internacionales. Así, la inversión extranjera directa (IED) se convirtió en el principal medio de financiamiento para su desarrollo económico. Desde entonces Vietnam ha promovido el establecimiento de alianzas con otros países, principalmente con los del este y sudeste de Asia, pero sin soslayar las oportunidades con Estados Unidos y Europa. Sin embargo, la apertura de la Doi Moi al capital extranjero es vista con recelo por los altos jefes

militares, que adivinan en ella la amenaza potencial de la pérdida del control económico y con ella, indirectamente, la posible pérdida del control político.

El acercamiento económico de Vietnam con otros países se ha dado en formas diferentes que van desde el trato bilateral hasta el uso de mecanismos internacionales.

Cooperación bilateral

Un aspecto importante de la política exterior vietnamita lo constituye su relación con China, país con el cual ha tenido conflictos a lo largo de la historia. Actualmente enfrentan problemas respecto a la delimitación de sus fronteras en el mar de Tonkin y a la propiedad de las islas Spratly y Paracels en el mar del Sur de China.¹⁴ A pesar de sus diferencias ambos países se han acercado pragmáticamente, lo que se refleja en el acuerdo al que llegaron en noviembre de 1995 para restablecer las líneas ferroviarias que unían ambos lados de la frontera.

Vietnam ha buscado, además, tener un mayor acercamiento con los países de Indochina. En 1992 renovó el Tratado de Amistad que había celebrado con Laos en 1976.¹⁵ Respecto a Camboya, el gobierno vietnamita tomó medidas más flexibles entre 1988 y 1989, y en 1991 culminó este proceso al retirar sus últimas tropas; a partir de entonces las relaciones entre estos dos países han sido de estira y afloje. Las tensiones más fuertes en los últimos tiempos han surgido por la polémica ley camboyana de la tierra, de tendencia antivietnamita en 1994 y por el supuesto apoyo camboyano a ejércitos contrarrevolucionarios vietnamitas.¹⁶

La política de acercamiento vietnamita beneficia a toda la península indochina.¹⁷ Vietnam, Laos y Camboya han llevado a cabo reformas

¹⁴ Acerca de las islas Spratly véase, Alfonso Vázquez de Lara S., *op. cit.*, pp. 419-422.

¹⁵ Heng Hiang Khng, *op. cit.*, p. 378.

¹⁶ "Harbouring Resistance", *Far East Economic Review*, 9 de noviembre de 1995, p. 14.

¹⁷ La información de este párrafo proviene de Lai Yew Wah, "The Emerging Economies of Indochina", documento no publicado que se presentó en el ciclo de conferencias de desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia (México, El Colegio de México, 24 de septiembre de 1966).

económicas de descentralización, privatización y mayor apertura a las fuerzas del mercado. Laos, con un poco más de 4 millones de habitantes, ha impulsado desde 1985 sus reformas económicas del "Nuevo Mecanismo de Mercado". Esto ha permitido que la economía laosiana haya tenido también un crecimiento impresionante. Al mantenerse un buen crecimiento tanto en Laos como en Vietnam, se conservará un círculo virtuoso que dará aún mayor impulso al desarrollo económico de ambos países. Camboya, con sus 9 millones de habitantes, ha sufrido una gran devastación económica como consecuencia de las acciones del Khmer Rouge. Aun cuando este país comenzó sus reformas económicas en 1985, no fue sino hasta 1989 que éstas empezaron a tomar forma. La economía de Camboya va a tardar todavía algún tiempo en despegar. Sin embargo, como está insertada en la zona indochina, que va en crecimiento, existen condiciones para que sea arrastrada a emprender un desarrollo más rápido.

Hanoi ha cooperado con otros países en asuntos de índole diversa, como el de la repatriación de los refugiados vietnamitas en el extranjero; para tratar sobre esa cuestión ha tenido reuniones con Alemania, Filipinas, Indonesia, Hong Kong, Malasia y Singapur.

Respecto a Corea del Sur, Vietnam ha dejado a un lado las heridas del pasado para dar paso al acercamiento de ambos países y con ello a la captación de inversión surcoreana.¹⁸ Corea del Sur había enviado tropas en apoyo a la acción estadounidense durante la guerra de Vietnam. Sin embargo, no ha habido gobierno en Corea del Sur que haya dado disculpas oficiales de Vietnam. El gobierno surcoreano dice que la participación de su país en la guerra fue en defensa de la democracia y contra el avance del comunismo, por lo que no tiene que dar disculpas. No obstante, dejar a un lado las cicatrices del pasado ha traído a Do Muoi buenos resultados al poder atraer capital surcoreano para proyectos importantes, por medio de los *chaebôl* Samsung y Daewoo.

Para evitar la dependencia de una sola fuente, Vietnam ha diversificado aún más sus relaciones. Por ejemplo, ha mantenido el contacto con el antiguo bloque socialista; en 1994, miembros del gobierno vietnamita visitaron Rumania, la República Checa, Eslovaquia, Hungría, Polonia y

¹⁸ "Pet' ùnamùn koagîrûl muthi annûnda" (Vietnam no pregunta por el pasado), *Sisa Journal*, 27 de abril de 1995, pp. 16-18.

Rusia; el asunto que se trató primordialmente en estas visitas fue el problema de la deuda vietnamita con esos países.

En el caso de Rusia se reafirmó el Tratado de Cooperación entre ambos países; aprobaron llevar a cabo conjuntamente estudios en las Spratly y en otras partes del mar del sur de China; estos acuerdos podrían dar un fuerte apoyo a Vietnam en el problema que enfrenta con China sobre la soberanía de las islas. Sin embargo, todavía quedan ciertas fricciones entre ambos países, tales como la solución al asunto de la comunidad vietnamita en Rusia, la exploración conjunta de yacimientos de gas natural y petróleo, y el mantenimiento de tropas rusas en Cam Rahn Bay a un bajo costo.

La diversificación de relaciones con otros países también se manifiesta con el acercamiento a la India, otra de las naciones más importantes de Asia, para el otorgamiento de apoyo estratégico militar; en 1994 firmaron un tratado de cooperación en áreas de defensa.¹⁹

Integración económica del sureste de Asia y la participación en foros internacionales

El proyecto del Mekong

Un proyecto de gran importancia para el acercamiento entre los países de la región lo constituye el del río Mekong. En 1995 los miembros de la Comisión del río Mekong, que son Camboya, Laos, Tailandia y Vietnam, aprobaron que China y Myanmar asistieran en noviembre de 1995 a una junta de la comisión, con lo que se pretende ampliar el marco de cooperación en la región. Existe otro foro que busca el desarrollo del Mekong, el de la subregión del Mekong, del cual la provincia china de Yunan también es miembro junto con los de la Comisión del río Mekong. Este último organismo es coordinado por el Banco de Desarrollo Asiático, y en esa comisión se han discutido, entre otros asuntos el uso de energéticos, el mantenimiento del medio ambiente, el desarrollo comercial, las inversiones y el turismo.

¹⁹ Heng Hiang Khng, *op. cit.*, p. 379.

La ANSEA²⁰

La historia puede ser paradójica. Para poder detener el “efecto dominó” del avance no sólo vietnamita sino del comunismo en general, los gobiernos de Indonesia, Malasia, Singapur, Filipinas y Tailandia habían formado desde 1967 una agrupación de defensa que posteriormente se convertiría en la ANSEA. Ésta se transformó en 1976 de un organismo de seguridad en otro de cooperación económica.

Así, quince años después del nacimiento de esa asociación, su razón de ser había pasado por una gran metamorfosis. En 1992 Vietnam, país organizado bajo el régimen de un partido comunista, firmó el Tratado de Amistad y Cooperación con los países de la ANSEA. Con esto se le permitió la entrada como observador en la organización, y se abrió el camino para que ingresara como miembro en julio de 1995; tal ingreso le serviría sobre todo como instrumento internacional de apoyo a su crecimiento económico y al mantenimiento de su soberanía política frente a China.

La ANSEA resulta también beneficiada al recibir a Vietnam, pues tiene la posibilidad de dirimir las fricciones ideológicas en la región al permitir la entrada de un país socialista a un organismo que anteriormente sólo tenía miembros de tendencia capitalista. Una ANSEA fortalecida podría influir sobre una China amenazante en el caso del mar del sur de China. Aun cuando no podría servir como medio directo de solución para ese asunto, sí contribuiría indirectamente como instrumento de apoyo para Vietnam, Filipinas, Malasia y Brunei en las negociaciones individuales de estos países con China.

Además, el ingreso de Vietnam a la ANSEA será provechoso para dirimir las querellas entre países miembros. Por ejemplo, las disputas surgidas entre Tailandia y Vietnam en mayo de 1995 debidas a problemas sobre fronteras marítimas podrían ser resueltas mediante canales diplomáticos, siendo la ANSEA un instrumento de acercamiento entre ambos países.

La entrada de Vietnam —primer país no capitalista en esa asociación— a la ANSEA no estuvo exenta de dificultades. Todavía en julio de 1995, Hanoi no estaba muy dispuesto a firmar el tratado de libre comercio de la ANSEA (AFTA, siglas del inglés *ANSEA Free Trade Agreement*).²¹ Sin la

²⁰ Siglas de Asociación de Naciones del Sureste de Asia.

²¹ “Vietnam Almost Missed ANSEA Boat”, *Singapore Times*, 25 de julio de 1995.

firma de dicho tratado, no habría podido ingresar a ese organismo. A Vietnam se le concedieron diez años para reducir sus aranceles a menos de 5%, mientras que el resto de la ANSEA tiene que hacerlo antes del 2003. Su renuncia a la firma del AFTA se debía a que dejaba espacio abierto a la penetración de productos extranjeros al país, lo cual podría ser contraproducente para las industrias nacionales. Sin embargo, esta misma competencia forzaría a las empresas vietnamitas a tener mayor competitividad.

El establecimiento del AFTA fue uno de los puntos importantes discutidos en Bangkok en diciembre de 1995 durante la Quinta Cumbre de la ANSEA. Entre los resultados de esta cumbre se encuentra la firma por parte de los países integrantes de un acuerdo de prohibición de cualquier tipo de actividades relacionadas con armas nucleares.²² Asistieron como observadores Myanmar, Laos y Camboya, lo que representa la posibilidad de aceptación de estos países a la asociación en el futuro próximo.

APEC y la OMC

En 1994 Vietnam ingresó al foro de Cooperación Económica del Pacífico, lo que le abre virtualmente las puertas para formar parte del foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC, siglas en inglés de Asia-Pacific Economic Cooperation).²³ Sin embargo, como miembro de la ANSEA, tendrá que alinearse con este organismo en cuanto a su postura ante APEC. Esa postura tiene como características: que APEC no se convierta en un bloque comercial; que no se forme alguna clase de institucionalización (que traería como consecuencia que APEC fuera dominado por las potencias mundiales, como sucede en la ONU), y que haya igualdad y reciprocidad. Por otra parte, ese mismo año se le confirió a Vietnam el estatus de observador en el GATT (General Agreement on Tariffs and Trade), lo que también le abrirá el camino para ingresar a la Organización Mundial del Comercio. Para 1996 todavía no era miembro de alguno de estos organismos.

²² “Tariff, Reduction, Trades among ANSEA Countries”, *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.

²³ Heng Hiang Khng, *op. cit.*, p. 379.

Las reformas

La renovación Doi Moi ha pasado por seis fases diferentes.²⁴ En la primera, se liberó parcialmente el flujo de capitales; durante la segunda, hubo reformas comerciales, así como una reestructuración del sistema financiero interno con el fin de alcanzar la estabilidad monetaria y fiscal. Esta finalidad continuó siendo el principal aspecto durante la tercera fase, mientras que en la cuarta fase, hubo una mayor liberación de precios, y se puso énfasis en la reestructuración de los sistemas financiero y comercial. La quinta y la sexta fases se caracterizan por las reformas institucionales y por la privatización de las empresas paraestatales. En esta fase se encuentra actualmente el proceso vietnamita, y sobre ella se enfocará esta sección, al igual que sobre los cambios en la ley de inversión extranjera.

Estructura organizacional gubernamental

En 1992 se puso en vigor una nueva constitución para agilizar el proceso de renovación del país. Se reinstaló la presidencia como máximo poder ejecutivo; el presidente y su gabinete tienen que responder ante la Asamblea Nacional. Ésta a su vez adquirió mayor poder legislativo, con más autonomía respecto al partido. Además, para hacer más eficiente a la burocracia, la nueva constitución redujo el número de miembros de la Asamblea Nacional, de 500 a 400; actualmente consta de 395. Estas personas fungen en sus cargos por cinco años. En cuanto a la estructura de los gobiernos locales no hubo cambios sustanciales.

En 1994 se otorgó más poder al Ministerio de Finanzas para agilizar los procesos de reforma. Se le asignó la responsabilidad de reformar las empresas paraestatales y preparar el presupuesto. Así, ahora realiza él solo las funciones que antes tenía que desempeñar junto con el Comité de Planeación Estatal y el Banco de Inversión y Desarrollo.

En octubre de 1995 el primer ministro llevó a cabo nuevas reformas.²⁵ Algunos ministerios fueron fusionados mientras que fueron crea-

²⁴ Carolyn L. Gates, "Foreign Direct Investment, Institutional Change, and Vietnam's Gradualist Approach to Reform", *Southeast Asian Affairs*, 1995, p. 385.

²⁵ "Changes in Vietnam Government", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.

dos otros nuevos para agilizar los procesos burocráticos. Los antiguos ministerios de silvicultura, agricultura, de recursos hidráulicos y de la industria alimentaria fueron fusionados para formar el Ministerio de Desarrollo Agrícola y Rural. Por otro lado, los antiguos ministerios de energía, industria ligera, y de industria pesada fueron fusionados para formar el Ministerio de Industria.

En noviembre de 1995 se decretó la formación del Ministerio de Planeación e Inversión²⁶ en el cual se fusionaron el antiguo Comité de Planeación Estatal y el antiguo Comité Estatal para la Cooperación e Inversión. El nuevo ministerio se encargará de la inversión, extranjera y doméstica, en lo concerniente a su planeación, administración, emisión de leyes y documentos legales, así como concesiones de licencias. Por tanto, se agilizará la evaluación de proyectos al tener que ser revisados sólo por una dependencia.

También se ha formado un nuevo comité, el de Evaluación de Proyectos Estatales, que trabajará en coordinación con el Banco Central y con diversos ministerios como los de finanzas, comercio, planeación y desarrollo, y el de ciencia, tecnología y desarrollo. Se encargará de llevar a cabo estudios de viabilidad de proyectos antes de enviarlos al primer ministro para el consentimiento final.

El Banco Central, que trabaja en estrecha comunicación con el Departamento del Tesoro, toma las medidas para controlar la inflación, supervisa los créditos y exige los pagos de deudas; cuida que sean mantenidos los límites de reserva en los bancos comerciales; controla las tasas de interés y la circulación de dinero. En 1996 creó la National Securities Board para establecer y regular la bolsa de valores de Vietnam.

Las empresas paraestatales

Las paraestatales han sido el principal soporte de la economía vietnamita, es por ello que para aumentar su productividad en 1988 se les otorgó mayor autonomía; pero para 1989 todavía 40% de ellas trabajaba con números rojos,²⁷ debido a lo cual se inició su privatización, aunque

²⁶ "The New Ministry of Planning and Investment", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.

²⁷ *Vietnam Country Profile*, 1994-1995, p. 22.

todavía muchas no han pasado por este proceso porque sus administradores se muestran renuentes a la restructuración. Las que han sido restructuradas han alcanzado mucho mayor eficiencia. Es por ello que, pese a ser menor el número de paraestatales, su contribución al producto interno bruto ha aumentado. El gobierno se ha concentrado en dar apoyo solamente a las paraestatales estratégicas; pero no sólo les brinda apoyo económico o protección de mercado, también les otorga mayor responsabilidad financiera y autonomía de decisiones. Así, el Estado está reorganizando las paraestatales en conglomerados, siguiendo la táctica de Corea del Sur y de Japón como una de sus principales estrategias de desarrollo económico.

*La ley de inversión extranjera*²⁸

La ley de inversión extranjera fue promulgada en diciembre de 1987 y ha recibido varias enmiendas desde entonces. Permite a los inversionistas extranjeros el derecho de arbitraje de disputas en las cortes de arbitraje económico ampliadas jurídicamente, así como el derecho a adquirir 100% de la propiedad de una empresa, en contraste con la ley de 1977 en la cual se autorizaba sólo 49%. Son áreas de inversión prioritarias la producción para la exportación y para la sustitución de importaciones. La duración de una alianza de capitales nacional y extranjero no debe durar más de 20 años, sin embargo, puede haber excepciones. Los impuestos corporativos fueron reducidos de 30-50%, determinado en la ley de 1977, a 15-25%, consignado en la de 1988. Sin embargo, actualmente se esta procesando una nueva enmienda para fijar los impuestos para empresas tanto nacionales como extranjeras en 33%.²⁹ En cuestiones laborales se permitió la reducción del salario mínimo en proyectos de IED. En áreas estratégicas se han otorgado incentivos fiscales de 100% y se ha prorrogado la duración del programa con el fin de crear, operar y transferir proyectos de infraestructura. No obstante, la lentitud burocrática ha

²⁸ Esta sección se basa principalmente en Mya Than y Carolyn Gates, "Indochina and Myanmar Economic Outlook", *Regional Outlook Southeast Asia 1995-1996*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 1996, p. 54.

²⁹ Nguyen Van Phu, "Super-Tax Could Slug Super-Profits", *Vietnam Investment Review*, 1-7 de julio de 1996, pp. 9 y 10.

desalentado a los inversionistas extranjeros, por lo que esta ley no ha funcionado como se esperaba.

Economía³⁰

Vietnam ha transformado exitosamente su economía, de una centralizada a una socialista de mercado. Su producto interno bruto (PIB), que durante la década de los ochenta tuvo un bajo crecimiento, en lo que va de los noventa ha tenido un incremento promedio anual de 8.2%.³¹ Para la primera mitad de 1996, se espera un aumento de 9.3%.³² Tratamos sobre el crecimiento alcanzado al desglosar la economía en sus sectores agrícola, industrial, de servicios, de comercio exterior y de IED.

CUADRO 1
Origen del PIB de Vietnam, 1985-1995

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993*	1995**
PIB	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	51.4	50.7	49.2	48.5	50.4	49.8	40.8	34.5	36.4	27.2
Industria	31.3	31.5	32.9	33.7	32.0	32.3	23.6	27.5	24.7	30.6
Servicios	17.3	17.9	17.8	17.5	17.9	35.6	38.0	38.9	42.2	

** *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 3.

Fuentes: *Regional Outlook Southeast Asia*, 1995-96, tabla A-9.

³⁰ Las cifras monetarias presentadas se refieren a dólares estadounidenses. Sin embargo, simplemente se mencionan como dólares.

³¹ *Congreso Nacional del Partido Comunista de Vietnam. Orientaciones y tareas del plan de desarrollo socio-económico 1996-2000. Reporte del Comité Central al Congreso Nacional*, Hanoi, 1996, p. 2.

³² "Inflation down to 4.6 per cent", *Vietnam Investment Review*, 1-7 de julio de 1996, p. 9.

Agricultura

La actividad agrícola, que se lleva a cabo principalmente en los deltas del río Rojo y del Mekong, mantiene todavía gran importancia en la economía vietnamita. A pesar de que sólo alrededor de la quinta parte del suelo vietnamita se utiliza para la agricultura, esta actividad ocupa a un poco menos de las tres cuartas partes de la población económicamente activa. No obstante, la contribución agrícola al PIB va en disminución; de constituir más de la mitad de éste en 1985, representa sólo la cuarta parte en 1995.³³ Los productos más significativos han sido el arroz³⁴ y el café. La importancia del arroz puede apreciarse al saber que de 1976 a 1991 su producción constituía casi 90% de la total de granos en Vietnam.³⁵ En 1995 el café lo superó como principal grano de exportación.

Después del periodo de cooperativización del campo que duró desde los años cincuenta hasta finales de los ochenta, Vietnam ha transformado su organización productiva rural. A partir de 1987 se otorgó mayor libertad al campesino en la administración de su trabajo y se decretó a la casa familiar como unidad agrícola en lugar de las cooperativas. Asimismo, en lugar de compeler a los campesinos como antaño a vender sus cosechas al Estado, se les permitió venderlas en el mercado libre. Así se agilizó el comercio interno y disminuyó la carencia de productos; como consecuencia, aumentó la productividad del campo.

Así, a partir de 1989 se han obtenido muy buenos resultados en la agricultura, con crecimientos constantes, exceptuando la cosecha de 1993, que disminuyó debido a pérdidas por el mal clima. La producción de arroz aumentó una vez más en 1995, pero en el futuro se espera que su crecimiento sea moderado como consecuencia de que la intensidad de cultivo está llegando a su saturación. Las cosechas de otros productos

³³ *Regional Outlook Southeast Asia, 1995-1996*, tabla A-9; *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 3.

³⁴ Para mayor información sobre Vietnam y el mercado del arroz, véase Simone A. Ngyyen Dac, "Vietnam dentro de las perspectivas mundiales del arroz", José Raúl Vázquez de Lara Cisneros (trad.); *Estudios de Asia y África México*, El Colegio de México, enero-abril de 1995, vol. XXX, núm. 1, pp. 51-78.

³⁵ Department of Agricultural, Forestry and Fishing Statistics. General Statistical Office (DAFFS-GSO), *Statistical Data of Vietnam's Agriculture, Forestry and Fishery (1976-1991)*; the Pivotal Areas of commodity Production, Hanoi: Statistical Publishing House, 1992, p. 27.

básicos han experimentado un aumento en su producción debido al incremento en las áreas cultivadas, al mejoramiento en las técnicas de cultivo y al mayor control de calidad en los productos. Como consecuencia de esto, los mayores aumentos porcentuales de producción se esperan en granos (excluyendo al arroz), ganado, productos marinos y cultivos industriales.

Industria

La participación de la industria en Vietnam se mantiene en alrededor de un tercio del PIB.³⁶ En los últimos diez años ha venido ocupando un segundo lugar en importancia, hasta 1990 en relación con la agricultura y a partir de 1992 respecto al sector servicios. En el futuro la industria tiende a aumentar moderadamente su participación en el PIB. Aunque alrededor de la séptima parte de la PEA trabaja en la industria, ésta recibe desde los ochenta la mayor parte del presupuesto público, ya que tiene una posición estratégica en el desarrollo como abastecedora de futuras fuentes de empleo.

Si atendemos a su pertenencia, la mayor parte de las empresas industriales son de propiedad familiar, poco capitalizadas y de baja producción industrial. No obstante, representan una importante fuente de empleos en el sector industrial. En contraste, muy pocas empresas son de propiedad estatal, pero ocupan un lugar importante en la economía porque emplean a una tercera parte de la población laboral industrial, porque mantienen en ellas un gran porcentaje del capital industrial total y porque aportan una cuantiosa parte de la producción industrial total.

Si observamos los sectores industriales más importantes de acuerdo con su participación en la producción industrial total,³⁷ en la década de los noventa ha sido preponderante el sector alimentario, seguido por los energéticos. En tercero, cuarto y quinto puestos se encuentran respectivamente los textiles, los productos químicos y los materiales de construc-

³⁶ *Regional Outlook Southeast Asia, 1995-1996*, tabla A-9; *Vietnam Country Report*, cuarto trimestre, 1995, p. 3; *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 3.

³⁷ Carolyn Gates, "Enterprise Reform and Vietnam's Transformation to a Market-Oriented Economy", *ASEAN Economic Bulletin*, julio de 1995, p. 37.

ción.³⁸ La importancia de los productos alimenticios tiende al declive, mientras que la del sector energético va en aumento. Los otros sectores se mantienen más o menos estables.

En 1986 se intentó lograr el repunte de la economía por medio de la industria pesada, pero a partir de 1992, el gobierno comenzó a dar la debida importancia a las ventajas comparativas regionales, por lo que procuró establecer un balance en el crecimiento de las industrias pesada y ligera. En esta última Vietnam aprovecha su mano de obra barata, logrando mayor competitividad en el mercado mundial; para su desarrollo ha sido clave la IED, sobre todo en el sector manufacturero.

Servicios

Alrededor de 20% de la inversión pública ha sido utilizada en el sector servicios;³⁹ sin embargo, este sector ocupa actualmente un lugar preponderante en cuanto al origen del PIB, ya que, donde su participación ha crecido enormemente en los últimos diez años. Ha pasado de ser inferior a 18% del PIB en 1985, a representar más de 40% diez años después.

Al desglosar el sector servicios, apreciamos que las áreas con más empuje económico son: en primer lugar el comercio, seguido por la administración pública, la vivienda y el turismo. Dentro del sector de administración pública es de gran importancia considerar el presupuesto estatal, pues ha mostrado un aumento de su déficit. En los noventa los ingresos del Estado han sido cubiertos, principalmente, por la venta de paraestatales y por los impuestos; el déficit en el presupuesto ha sido solventado, cubierto principalmente por medio de préstamos internacionales, y en segundo término, por la emisión de bonos. Sin embargo, una

³⁸ Esto es a precios constantes de 1989. A precios constantes de 1982 los textiles, químicos y materiales de construcción ocuparán un lugar más importante que el petróleo y sus derivados. La diferencia entre los precios constantes de 1982 y 1989 se debe a que la inflación y la dinamicidad en cuanto a la adquisición o pérdida de importancia de un producto producen cambios en la relación de precios que hay entre los diferentes productos del mercado. Para 1989, los energéticos ocuparon un lugar importante.

³⁹ Las cifras de este párrafo provienen de *Vietnam Country Profile*, 1994-1995, p. 23; *Regional Outlook Southeast Asia*, 1995-1996, cuadro A-9; *Vietnam Country Report*, cuarto trimestre, 1995, p. 3; *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 3.

vez terminada la venta de las paraestatales, el Estado tendrá que buscar otro camino para balancear ese presupuesto deficitario.

El sector de transporte y comunicaciones junto con la banca y finanzas han tenido poco crecimiento en Vietnam. Hay poca IED en ellos, debido a que la coartan fuertes restricciones gubernamentales.

Por otro lado, en el sector turismo se ha observado un incremento de la participación de la IED. En Danang se muestra un crecimiento promisorio del sector lo cual ayudará fuertemente a esa región que no ha podido alcanzar un crecimiento económico comparable al de las zonas de Ho Chi Minh y Hanoi.

Comercio exterior⁴⁰

La renovación vietnamita ha incrementado la dinámica comercial del país. Su comercio exterior muestra un fuerte ascenso, aunque se observa un mayor crecimiento de las importaciones que de las exportaciones. No obstante, mantiene una balanza comercial positiva con Japón. Gran parte de ese comercio se dirige a Asia Pacífico. Desde 1992, más de 70% del comercio exterior vietnamita se dirigía a esa zona, mostrando una tendencia ascendente.

CUADRO 2

Comercio exterior de Vietnam, 1991-1995

	1991	1992	1993	1994	1995*
Exportaciones	1 921	2 581	2 988	4 251	5 200
Importaciones	2 063	2 541	3 878	5 834	7 520

* Datos de 1995 obtenidos de la p. 28.

** Millones de dólares estadounidenses.

Fuente: *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, pp. 3 y 28.

⁴⁰ En cuanto a las exportaciones de Vietnam con destino a Asia Pacífico, las cifras provienen de Carolyn L. Gates, "Foreign Direct Investment...", *op. cit.*, p. 395.

En cuanto a las exportaciones vietnamitas, los principales puntos de destino son los Países de Industrialización Reciente (PIR) y Japón. También van creciendo los envíos a China, aunque gran parte de ese comercio se realiza ilegalmente. Las exportaciones vietnamitas a los países del Pacífico asiático han ido en aumento, alcanzando cerca de 80% del total para 1993. Japón ha sido su principal destino; esto se debe, entre otros factores, a que este país ha aumentado su IED con Vietnam.

La mayor parte de las importaciones que realiza Vietnam provienen del Pacífico asiático y cada vez en mayor cantidad. Los principales países de origen de esos productos son Singapur y Corea del Sur. Japón es también en ese aspecto un socio de importancia, en cambio Francia, con quien tenía fuertes lazos comerciales últimamente ha perdido terreno en sus relaciones económicas con Hanoi.

CUADRO 3
Comercio de Vietnam con Asia Pacífico, 1990-1993
(Porcentajes)

	Exportaciones de Vietnam a Asia-Pacífico	Importaciones de Vietnam de Asia-Pacífico
1990	43.6	37
1991	77	61
1992	79.4	77.5
1993	82	78

Fuente: Carolyn Gates, "Foreign Direct Investment, Institutional Change, and Vietnam's Gradualist Approach to Reform," *Southeast Asian Affairs*, 1995, p. 395.

En un plano general, Vietnam exporta esencialmente productos primarios o que requieren tecnología para su fabricación. Sus principales importaciones son bienes de capital, como maquinaria y equipo de transporte. Los productos agrícolas tenían la mayor importancia entre sus exportaciones hasta 1986, pero con el paso del tiempo la han perdido mientras que los energéticos y las manufacturas textiles han adquirido mayor peso. En 1995, el petróleo y sus derivados fueron la principal exportación, seguidos por los textiles, el café y el arroz.

Los tres principales ámbitos de la producción industrial total también se encuentran entre las principales exportaciones. Los derivados del petróleo se producen en gran parte para la exportación; sin embargo, la producción dedicada a la exportación es mayor en el caso de los textiles; es menor en el de los productos alimenticios, que son utilizados en buena medida para el consumo interno.

En cuanto a las importaciones, la mayor parte de lo adquirido ha sido en medios de producción, hecho que se debe principalmente a la industrialización que se está llevando a cabo en el país. La importación de bienes de consumo ha aumentado modestamente; Conforme Vietnam alcance un grado de industrialización mayor, la brecha entre exportaciones e importaciones podrá cerrarse.

La entrada a la ANSEA y la firma del AFTA tendrán múltiples efectos en el comercio exterior de Vietnam. Bajo el arreglo de Aranceles Preferenciales Efectivos Comunes, Vietnam disminuyó a principios de 1996 entre 0% y 5% los aranceles de 857 artículos.⁴¹ Estos cambios no afectarán tan fuertemente a la industria vietnamita como los que se efectuarán en 1999. Eventualmente, a 10 000 artículos se les reducirán sus aranceles entre 0% y 5% con un plazo máximo que para Vietnam será hasta el año 2005, mientras que para el resto de los miembros de la ANSEA será para el año 2003. Esto complicará el florecimiento de ciertas industrias vietnamitas, de ahí que el gobierno deba poner mucho cuidado en la elaboración de sus políticas industriales.

Uno de los puntos clave para la exportación de productos vietnamitas se localiza en las Zonas Procesadoras de Exportación y las Zonas Industrializadas Centralizadas. En ellas participan empresas nacionales y extranjeras, privadas y estatales. Sin embargo, estas zonas especiales han experimentado ciertas dificultades que se deben, sobre todo, a la necesidad de mejorar su administración, pues sus servicios no son tan rápidos como necesitan las compañías internacionales para mantener su competitividad.

⁴¹ *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 29.

La inversión extranjera directa

La IED ha desempeñado un papel importante en la integración de Vietnam a la economía internacional de mercado; en el futuro, podría propiciar mayor participación del sector industrial en el PIB, y crear nuevos mercados exteriores para sus productos. Además, desempeña un papel instrumental en la transferencia de tecnología,⁴² aunque debe ser complementada con esfuerzos propios de Vietnam en investigación y desarrollo para lograr crecimiento tecnológico del país.

La IED ha crecido vertiginosamente durante los noventa. Para diciembre de 1995 la mayor en Vietnam provenía de los Países de Industrialización Reciente PIR, que unida con la proveniente de Japón, representaba casi 60% de la IED total⁴³ Por países, el mayor inversionista es Taiwan (3 318 md), seguido por Hong Kong (2 154 md), Japón (2 036 md), Singapur (1 524 md), Corea del sur (1 507 md) y Estados Unidos (1 147 md). La IED creció muchísimo por la presencia de Taiwan, Japón, Singapur y Corea del Sur una vez que se normalizaron las relaciones diplomáticas de Vietnam con Estados Unidos. Por parte de la ANSEA, para septiembre de 1995 la mayor IED realizada en Vietnam provenía de Singapur (1 500 md), seguida por Malasia (826 md), Tailandia (350 md), Indonesia (200 md) y Filipinas (70 millones de dólares).⁴⁴

Por otra parte, la IED de Vietnam está bastante diversificada, lo que permite mayor acceso a varios mercados sin tener que depender demasiado de uno solo. Esta situación es muy diferente a la de China, donde la IED proviene en 60% de Hong Kong, mientras que en Vietnam sólo 18% tiene allí su origen⁴⁵ China cuenta, sin embargo, con otros instrumentos de los cuales se vale para la exportación de sus productos. Entre ellos se encuentra su estatuto como Nación Más Favorecida por Estados Unidos. Sin embargo, Vietnam también tiene grandes posibilidades de obtener en un futuro cercano una posición semejante.

⁴² Suresh Narayanan, "Impact of Foreign Direct Investment in ASEAN: A Survey", trabajo no publicado presentado en el ciclo de conferencias sobre el desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia, México, El Colegio de México, 2 de octubre de 1996.

⁴³ *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 17.

⁴⁴ "Tariff Reduction...", *op. cit.*

⁴⁵ *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1996, p. 17.

Sociedad

Las medidas "disciplinarias" del poder

El temor a perder el poder político como consecuencia de los cambios producidos por las reformas, ha llevado a los dirigentes conservadores del partido a tomar medidas "disciplinarias" sobre la sociedad para mantener controlada cualquier fuente de subversión. Así, han conservado un fuerte control sobre los grupos subalternos que protestan y sobre los medios de información.⁴⁶ Esto, a ojos del gobierno, es para mantener el orden social, necesario para continuar en la vía del progreso. Sin embargo, personas e instituciones de varias partes del mundo han hecho llamados al gobierno de Hanoi para que no tome medidas tan drásticas y sea más tolerante con las diferentes formas de pensar que existen dentro de su país.

El dinamismo de la sociedad podría dejar de ser visto como una amenaza, y debería considerarse como una amalgama de oportunidades para el desarrollo futuro de la sociedad.

El impacto de internet

La red de internet es uno de los instrumentos que podría utilizar Vietnam para agilizar más a su sociedad. La tecnología de la información se utilizaría para incrementar la preparación de los vietnamitas, dándole la capacidad de adaptarse a nuevas formas de trabajo. Es decir, se podría

⁴⁶ Entre los grupos subalternos que más han destacado están los monjes budistas de la Iglesia Budista Unida, que protesta las injusticias desde épocas del gobierno de Diem en Vietnam del Sur. Personas e instituciones de diferentes partes del mundo han hecho llamados al gobierno en pos de una actitud más tolerante: "US Senators Calls on Hanoi to Release Political Prisoners", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996; Jonathan Watts, "Darkness before Dawn? Oppression of Vietnamese Buddhists Continues", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996; "His Holiness the Dalai Lama Urges Release of Buddhist Leaders in Vietnam", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996; "US Representative Urges Respect of Human Rights in Vietnam", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996; "Dissident Poet Sparks Freedom Spirit", *Vietnam Insight*, internet, febrero de 1996.

empezar a formar recursos humanos para las posteriores etapas de desarrollo económico. Además, para un futuro inmediato, el uso de internet permitiría realizar transacciones comerciales de una manera más rápida. En consecuencia, se alcanzaría mayor dinamismo económico. Sin embargo, para poder hacer de internet una herramienta de crecimiento es necesario proporcionar a la gente que utilizará este servicio, una preparación intelectual que le dé mayor capacidad crítica ante los datos que recibe. En resumen, más que una amenaza, podría verse en ese sistema una fuente de oportunidades disfrazadas.

*Medio ambiente*⁴⁷

Una de las consecuencias desagradables del crecimiento económico, no sólo en Vietnam sino en todo el sureste de Asia, ha sido la degradación ambiental ocasionada principalmente por una industrialización descontrolada acompañada de una urbanización también descontrolada. Se han desarrollado infraestructuras sin tomar en cuenta el impacto que van a tener en el medio ambiente. En consecuencia, entre otros problemas encontramos la deforestación, la erosión de la tierra, y la contaminación de aguas y tierras por pesticidas y desechos industriales y residenciales.

Además, Vietnam enfrenta el peligro de convertirse en un depósito de desechos tóxicos provenientes tanto de la región como de los países industrializados. Esto acarrearía mayores problemas ambientales en el futuro, por lo que no sería costeable ni económica ni socialmente, permitir la entrada de esos desechos a Vietnam. Es importante que ese país mantenga una visión a largo plazo en materia ambiental.

Para evitar una inminente degradación ambiental más intensa podría tomar varias medidas. Los expertos en la materia proponen varias opciones a los gobiernos del sudeste de Asia:

- formar equipos de trabajo con los otros países del área con el fin de monitorear la conservación del medio ambiente;

⁴⁷ Esta sección se basa en Andrew Tan, "Environmental Degradation and Resource Depletion in southeast Asia", documento no publicado presentado en el ciclo de conferencias de desarrollo y cooperación en el Sudeste de Asia; México, El Colegio de México, 26 de septiembre de 1996.

- apoyar y utilizar los mecanismos existentes en materia de evaluación del impacto ambiental;
- llevar a la práctica, junto con los estudios de evaluación de impacto ambiental, estudios de evaluación del impacto social.

Estas medidas tendrán mayor apoyo después de que en 1995 fue adoptado el Plan de Acción de ANSEA en Polución Transfronteriza (ASEAN Action Plan on Transboundary Pollution) por los países que la integran.

En otro ámbito y dentro del mismo país, Vietnam podría tomar varias medidas. Por ejemplo, para controlar la degradación ambiental el gobierno podría utilizar ciertos mecanismos económicos como el "intercambio de deudas por la naturaleza (*debt-nature swaps*)" y el "sistema de devolución de depósitos". Bajo el primer mecanismo, una organización ecologista no gubernamental compra las deudas de una nación a los bancos, y ofrece a la nación en cuestión liberarla de esa deuda si lleva a cabo acciones en favor del medio ambiente. El segundo mecanismo sería utilizado por el gobierno vietnamita, y consistiría en mantener un depósito de las industrias por derechos de degradación del medio ambiente. Si la compañía no hiciera uso de esos derechos, recibiría la devolución de su depósito.

*El problema del abastecimiento de alimentos*⁴⁸

Otro problema lo constituye la manera en que se satisfarán las demandas alimentarias de la sociedad. Por un lado, Vietnam afronta actualmente problemas en cuanto a la disponibilidad de tierra cultivable por persona. Las tierras cultivadas han aumentado en un promedio de 0.7% anual de 1985-1990, incremento menor que el promedio de crecimiento de 2% anual de la población. Sin embargo, estas cifras se separan aún más al desglosarse en regiones del país. El problema se acentúa en las zonas que han tenido mayor desarrollo industrial, pues cuentan con un crecimiento muy bajo o incluso con una disminución de tierras cultivables. Son ejemplo de esta situación el delta del Mekong donde la cantidad de tierras cultivables ha aumentado sólo 0.9%, y el delta del río Rojo donde ha

⁴⁸ Los datos de esta sección provienen de *Vietnam Country Profile*, 1994-1995, pp. 37 y 38.

disminuido 1.3%. Esto se debe en parte a que casi todas las tierras de esas zonas han sido ya utilizadas, y a que siendo áreas de mayor crecimiento económico, han atraído mayor inmigración, sus ciudades han crecido demasiado, y las tierras que antes eran de cultivo tienen que ser utilizadas para la construcción de viviendas. El problema del abastecimiento alimentario se agudiza por la escasez de fertilizantes y pesticidas que permitirían mantener un mayor rendimiento de las tierras. Los desastres naturales como tifones, tormentas e inundaciones son otras eventualidades para las que tiene que estar prevenido, el gobierno, con el fin de minimizar pérdidas.

Una posible solución para el problema de las tierras sería emplear mejores métodos de irrigación. Esto implicaría la reparación de los sistemas actuales eliminando las fugas de agua, y la ampliación de las redes de irrigación. Más de una tercera parte de la tierra cultivada es irrigada y dicha irrigación cubre 1.9 millones de hectáreas, sin embargo, existen fugas que al ser reparadas permitirían regar alrededor de medio millón de hectáreas más.

El costo social de las paraestatales que aún trabajan en números rojos

Aun cuando se ha promovido la reestructuración y la privatización de las paraestatales no estratégicas, muchos de sus administradores se muestran renuentes a ello. Esto se debe a la pérdida de privilegios que tendrían que experimentar. Pese a que la reestructuración implicaría la pérdida de su empleo para algunas personas, sería de provecho para la mayoría. Esto se debe a que la parte del presupuesto público que ha sido desperdiciada en mantener vivas aquellas empresas podría destinarse a la educación o a otros proyectos sociales. Quienes perdieran sus empleos al reestructurarse las paraestatales podrían aprender nuevas técnicas para poder reingresar eventualmente a las fuerzas productivas.

CONCLUSIONES

Vietnam ha tenido un impresionante crecimiento económico en los últimos diez años. Entre los aspectos que lo han permitido, está el

importante papel de guía, de planeador, que ha desempeñado el Estado. Es también un factor importante la ejecución exitosa de sus planes, que se ha logrado gracias a la alta capacidad de trabajo de los vietnamitas.

Habría que analizar cómo se ha repartido esa riqueza generada en los últimos años. Cada vez se hace más grande la inequidad en el crecimiento económico, tanto al compararse las diferentes zonas económicas entre sí, como al campo con la ciudad. En la misma ciudad, la diferencia de ingresos de la población se va ampliando cada vez más. Este problema se ha vuelto más crítico cuando el Estado, con el fin de sanear sus finanzas, ha recortado o privatizado muchos de sus programas sociales dificultando aún más el acceso a ciertos servicios para una gran parte de la población. En pocas palabras, el crecimiento económico de Vietnam no ha podido traducirse totalmente en un desarrollo económico.

Sin embargo, los mismos cambios económicos irán exigiendo cambios políticos y sociales. Conforme se vayan alcanzando mejores niveles de vida, o conforme se vayan polarizando, la población vietnamita irá exigiendo mayores espacios de participación económica y política, mayor democracia. El Partido, sin embargo, ha hablado de la existencia de una democracia en Vietnam, diferente a las de otros países, que es la democracia socialista, la cual no puede existir sin la disciplina del centralismo del partido.

En muchas ocasiones el gobierno y el Partido Comunista se han mostrado seriamente cautelosos de las consecuencias que puedan traer los cambios económicos. Ejemplo de ello es que hayan sido removidos en 1996, algunos miembros del Buró Político que abogaban por reformas más tajantes. El problema, para el partido, radicaba principalmente en que esas reformas podrían traer cambios bruscos con potencial de transformaciones estructurales políticas. En otras palabras, podría significar no sólo la pérdida del control económico, sino también la del control político.

No obstante, el Partido Comunista tendrá que ir mostrando flexibilidad para continuar manteniendo su influencia en la sociedad. Además, el mismo proceso de transición a una economía socialista de mercado compelerá al partido a llevar a cabo cambios políticos, al establecer marcos institucionales y legales que propicien esa transición económica. Mas estos cambios no se llevarán a cabo de manera lineal, sino dentro del contexto de la dinámica de las fuerzas políticas del país.

Uno de los factores de gran importancia en la política económica es la captación de capitales extranjeros. Para lograrla el gobierno ha presta-

do mucha atención a sus relaciones diplomáticas, buscando consolidar y ensanchar sus lazos con diversos círculos internacionales. Sin embargo, el gobierno está también obligado a considerar de manera indirecta a los agentes externos en la elaboración de sus políticas sociales.

Por otro lado, los pasos que se han dado en materia diplomática están asegurando la entrada a Vietnam en el mercado internacional. Este país ha sido cauteloso en no depender demasiado de una sola nación, por lo que ha procurado diversificar sus relaciones tanto políticas como comerciales con otros países, sobre todo con los del Pacífico asiático. En el futuro, se espera que exista mayor dinamismo comercial entre Vietnam y los países de la ANSEA, del PIR, China, Estados Unidos y Japón. Su futuro comercial con estos dos últimos países se puede predecir al observar las tendencias de crecimiento comercial que han tenido esos dos gigantes económicos con la ANSEA. Este último organismo a su vez tendrá mayor dinamismo comercial una vez que se integren a él Myanmar, Laos y Camboya.

Respecto a sus relaciones con China, hay esfuerzos de cooperación entre ambos países para mantener un vínculo saludable entre ellos. La cooperación entre ambos en la reconstrucción de las vías férreas entre sus fronteras es un símbolo del restablecimiento de vías de comunicación, no sólo geográficas, sino también políticas. Además, la participación de China en los proyectos de desarrollo del Mekong conducirá a un mayor acercamiento entre los países de la región. Sin embargo, en lo que respecta al problema de las islas Spratly, no se ve una solución a corto plazo.

Aun cuando queda mucho por hacer en el proceso de renovación vietnamita, las políticas interna y externa del gobierno han sido coherentes con sus planes de crecimiento. Sin embargo, los beneficios que alcancen en materia económica deberán ser utilizados de manera que se traduzcan también en el desarrollo de toda su sociedad. Esto a su vez constituirá una de las bases necesarias para el desarrollo del Vietnam del siglo XXI.

BIBLIOGRAFÍA

- Beresford, Melanie, "Vietnam: Northernizing the South or Southernizing the North?", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 8, núm. 4, marzo de 1987.
 "Changes in Vietnam Government", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.
 "Dissident Poet Sparks Freedom Spirit", *Vietnam Insight*, internet, febrero de 1996.

- Editorial, "Career Hazard: Party Implosion", internet, febrero de 1996.
 Gates, Carolyn L., "Enterprise Reform and Vietnam's Transformation to a Market Oriented Economy", *ASEAN Economic Bulletin*, julio de 1995.
 ———, "Foreign Direct Investment, Institutional Change, and Vietnam's Gradualist Approach to Reform", *Southeast Asian Affairs 1995*, Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1995.
 Halloran, Richard, "Vietnamese Economy Stalls as Communists, Army Lock Horns with Reformers", *Vietnam Insight*, internet, septiembre de 1996.
 "Hanoi Denies Blood-Letting at Top of Party", *Free Vietnam Alliance*, internet, mayo de 1996.
 "Harbouring Resistance", *Far East Economic Review*, 9 de noviembre de 1995.
 Heng Hiang Khng, "Vietnam: Taking Stock of Reforms and Dogma", *Southeast Asian Affairs 1995*, Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1995.
 Heng, Russell y Tin Maung Maung Than, "Indochina and Myanmar: Political Outlook", *Regional Outlook Southeast Asia 1995-1996*, Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1995.
 "His Holiness the Dalai Lama Urges Release of Buddhist Leaders in Vietnam", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996.
 "In Search of New Allies", *Free Vietnam Alliance*, internet, mayo de 1996.
 "Inflation down to 4.6 per cent", *Vietnam Investment Review*, julio, 1-7, 1996.
 Lai Yew Wah, "The Emerging Economies of Indochina", trabajo no publicado presentado en el ciclo de conferencias de desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia, México, El Colegio de México, 24 de septiembre de 1996.
 Menta, Harish, "All Hope to Gain as Hanoi Plugs into the World", *Singapore Times*, 19 de julio de 1995.
 Narayanan, Suresh. "Impact of Foreign Direct Investment in ASEAN: A Survey", trabajo no publicado presentado en el ciclo de conferencias sobre desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia, México, El Colegio de México, 2 de octubre de 1996.
 Nguyen Dac, Simone A., "Vietnam dentro de las perspectivas mundiales del arroz", José Raúl Vázquez de Lara Cisneros, (trad.), *Estudios de Asia y África*, México: El Colegio de México, enero-abril 1995, vol. XXX, núm. 1.
 Nguyen Van Cahn y Earle Cooper. *Vietnam Under Communism, 1975-1982*, Stanford, Hoover Institution Press, 1983.
 "One Down, Two Up...and Many Nervous", *Free Vietnam Alliance*, internet, junio de 1996.
 "Pet' ùnamùn koagòrùl mutji annùnda" (Vietnam no pregunta por el pasado), *Sisa Journal*, 27 de abril de 1995.
 SarDesai, D. R., "Vietnam and Cambodia Under Communism", *Southeast Asia: Past and Present*. Boulder and San Francisco, Westview Press, 1994.

Schultz, Clifford J. y Le Khai. "Vietnam's Inconsistencies between Political Structure and Socio-economic Practice: Implications for the Nation's Future", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 15, núm. 2, septiembre de 1993.

Tan, Andrew, "Environmental Degradation and Resource Depletion in Southeast Asia", trabajo no publicado presentado en el ciclo de conferencias sobre el desarrollo y cooperación en el sudeste de Asia, México, El Colegio de México, 26 de septiembre de 1996.

"Tariff Reduction, Trades among ANSEA Countries", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, febrero de 1996.

Than, Mya y Carolyn Gates, "Indochina and Myanmar Economic Outlook", *Regional Outlook Southeast Asia 1995-1996*. Singapore, Institute of Southeast Asian Studies, 1996.

"The New Ministry of Planning and Investment", *Vietnam Business Infotrack*, internet, vol. 2, núm. 2, 1 de febrero de 1996.

Ton That Thien, "Vietnam, 1975-1980: Reflections on a Revolution", *Contemporary Southeast Asia*, vol. 2, núm. 2, septiembre de 1980.

"US Representative Urges Respect of Human Rights in Vietnam", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996.

"US Senators Call on Hanoi to Release Political Prisoners", *Vietnam Insight*, internet, marzo de 1996.

Van Phu, Nguyen, "Super-Tax Could Slug Super-Profits", *Vietnam Investment Review*, 1-7 de julio de 1996.

Vázquez de Lara Saavedra, Alfonso, "Vietnam", Romer Cornejo Bustamante (ed.), *Asia Pacifico 1996*, México, El Colegio de México, 1996.

"Vietnam almost Missed ASEAN Boat", *Singapore Times*, internet, 25 de julio de 1995.

Vietnam Country Profile, 1994-1995.

Vietnam Country Report, del primero al cuarto trimestre de 1995, y primer trimestre de 1996.

"VIII Congreso Nacional del Partido Comunista de Vietnam. Orientaciones y tareas del plan de desarrollo socio-económico 1996-2000. Reporte del Comité Central al Congreso Nacional", Hanoi, 1996.

"VIII National Congress of the Vietnam Communist Party Representatives. Draft Statutes. Hanoi. Department of Agricultural, Forestry and Fishing Statistics. General Statistical Office (DAFFS-GSO)", *Statistical Data of Vietnam's Agriculture, Forestry and Fishery (1976-1991); the Pivotal Areas of Commodity Production*, Hanoi, Statistical Publishing House, 1992.

Watts, Jonathan, "Darkness before Dawn? Oppression of Vietnamese Buddhists Continues", *Vietnam Insight*, marzo de 1996.

APÉNDICE

Nombre oficial:

República Socialista de Vietnam

Capital:

Hanoi

Extensión territorial:

329 566 km²

Religión:

La mayoría practican cultos budistas y tradicionales; existe una minoría de católicos Vietnamita (oficial) y lenguas de minorías étnicas

Idioma:

Dong (11 213 = 1 dólar fluctuante)

Moneda:

Régimen unipartidista

Gobierno:

Principales partidos políticos:

Dang Cong san Vietnam (Partido Comunista de Vietnam)

Partido de los Trabajadores (sucesor del Partido Comunista Indochino)

• Miembros del gobierno
Presidente:

Le Duc Anh

Primer ministro:

Vo Van Kiet

Viceprimeros ministros:

Phan Van Khai

Nguyen Khanh

Tran Duc Loung

Defensa:

General Doan Khue

Interior:

Bui Thien Ngo

Relaciones Exteriores:

Nguyen Manh Cam

Ciencia, Tecnología y Medio

Ambiente:

Dang Huu

Agricultura:

Nguyen Cong Tan

Comunicaciones

y Transportes:

Bui Danh Luu

Construcción:

Ngo Xuan Loc

Comercio:

Le Van Triet

Cultura, Información

y Deportes:

Tran Hoan

Educación e Instrucción:

Tran Hong Quan

Energía:

Thai Phung Ne

Finanzas:

Ho te

Población y Planeación

Familiar:

Mai Ky

Justicia:	Nguyen Dinh Loc
Trabajo y Bienestar Social:	Tran Dinh Hoan
Industria:	Dan Vu Chu
Gobernador del Banco	
Estatad de Vietnam:	Cao Si Kiem
Planeación e Inversión:	Do Quoc Sam

DATOS DE POBLACIÓN

	1993
Población total (miles)	70 982
Densidad de población (personas por km ²)	214.4

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIÓN

	1990	1991	1992
Radios (miles)	n.d.	7 050	7 215
Televisores (miles)	2 600	2 800	2 900
Libros			
títulos	2 892	3 043	3 971
copias (miles)	38 123	62 432	69 759
Periódicos (miles)	291 192	297 300	445 787

n. d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMERCIO INTERNACIONAL
(Principales mercancías)

	1991	1992	1993*
<i>Importaciones</i>			
Fertilizantes	246	320	158
Petróleo y derivados	485	615	684
Acero	42	104	189
Maquinaria y partes	240	297	549
Total (incluye otros)	2 105	2 535	3 505
<i>Exportaciones</i>			
Petróleo	581	756	844
Arroz	225	300	350
Carbón	48	48	59
Caucho	50	54	70
Café	74	86	85
Productos marinos	285	302	370
Otros productos agrícolas	440	434	602
Artesanías y productos de industria ligera	224	156	450
Total	2 042	2 475	2 850

* Cifras preliminares.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Petróleo crudo	20.0		
Textiles y vestido	13.4	Combustibles, materias primas y maquinaria	87.8
Café	10.7		
Arroz	10.5	Bienes de consumo	15.6

Fuente: *Country Report, Vietnam*, núm. 2, 1996.

PRINCIPALES PAÍSES; ORIGEN Y DESTINO DE LAS IMPORTACIONES
Y EXPORTACIONES EN 1995
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Japón	28.6	Singapur	17.4
Singapur	8.9	Corea del Sur	15.6
Alemania	7.6	Japón	9.8
China	5.0	Hong Kong	7.8
Australia	4.9	China	5.5
Francia	4.8	Francia	3.7

Fuente: *Country Report, Vietnam*, núm. 2, 1996.