

FILIPINAS

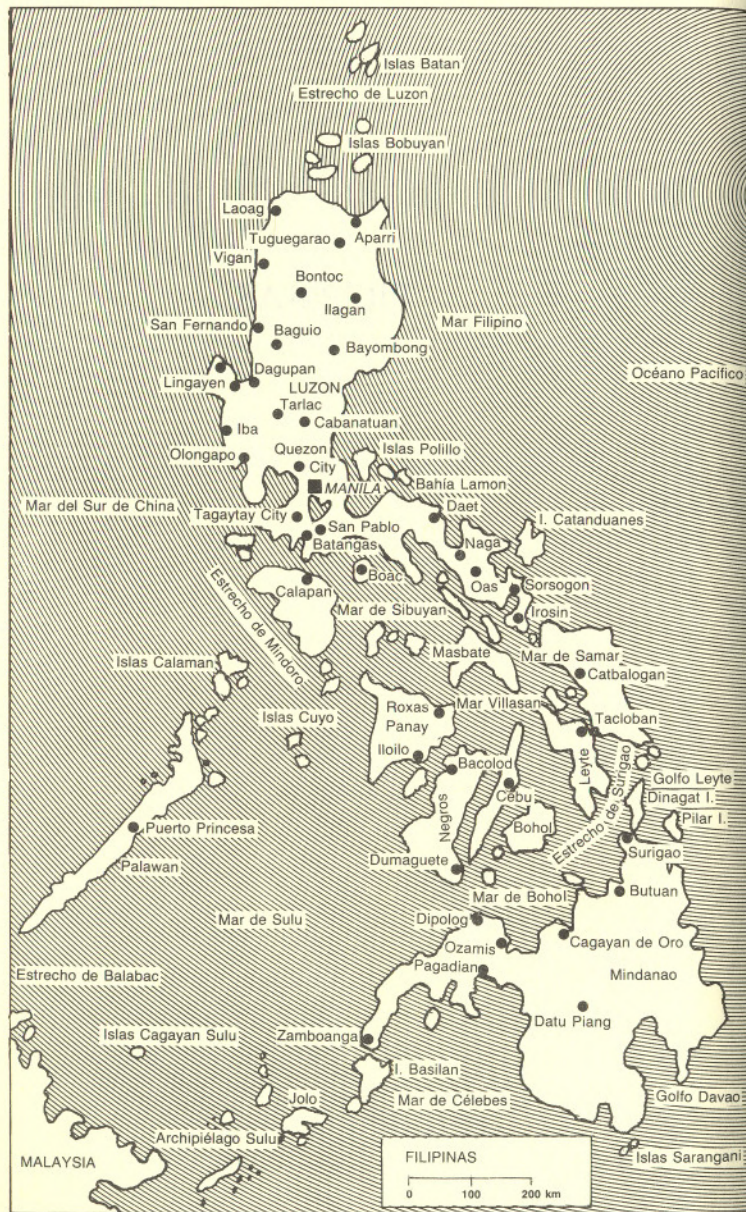
FILIPINAS

ASUNCIÓN BENÍTEZ-RUSH
octubre de 1995

CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO

El ocho de mayo de este año, el *International Herald Tribune* abrió su sección sobre Asia con el artículo “Después de años de ser ‘enfermo de Asia’, Filipinas disfruta de una economía más saludable”. Ese mismo mes, la edición dominical del *The New York Times* publicó un artículo de primera plana sobre Filipinas, con fotos y gráficas que exhibían una actitud general de cauteloso optimismo en relación con el país. El 15 de mayo, la nota central de la revista *Time* (edición sobre Asia) fue “El toque Ramos”. Estos artículos reflejan básicamente el carácter de la cobertura de los medios de comunicación extranjeros en Filipinas durante el último año. También hacen eco de la favorable evaluación de la economía realizada por casas de inversión internacionales e instituciones de análisis de riesgos.

Aunque no es la primera ocasión en que un presidente filipino aparece en la portada de *Time* (los presidentes Magsaysay, Marcos y Aquino también han aparecido), esta vez el contexto y el tema del artículo sobre el presidente Fidel V. Ramos enfatizan que la democracia y el desarrollo económico no son incompatibles. Este es un asunto controvertido en Asia oriental, donde Filipinas intenta tener éxito económico sin perder sus principios democráticos, rodeada de estados autoritarios que han logrado progresos económicos impresionantes. Como lo explicó Ramos en un discurso de septiembre: “Nos estamos desarrollando como una democracia no para presumir a los demás, sino porque la his-



toria ha formado nuestra cultura política de tal modo que cualquier otro proceder no nos funcionaría.”¹

Sin embargo, el presidente Ramos parece tener seguidores más solidarios entre la comunidad financiera internacional y la prensa extranjera que en los medios nacionales. Dentro de su país los siempre vigilantes reporteros, impulsados por la fuerte tradición nacional de libertad de prensa adversaria, lo acusan regularmente de pecados políticos. No obstante, contactos cercanos dicen que los obstáculos no lo desaniman fácilmente y que “nunca pierde su calma en una crisis”.² Quizás por esto en la campaña presidencial de 1992 se ganó el apodo “Steady Eddie”.

El caso Contemplación

Este año, a la mitad de su periodo presidencial sexenal, Ramos se encontró nuevamente frente a una serie de crisis. A principios de marzo hizo un viaje oficial de dos semanas a Europa y Medio Oriente en calidad de principal “promotor” de Filipinas. Al regresar, quedó disgustado ante la indignación nacional —atizada en gran parte por las políticas electorales— por la supuesta ineptitud de su administración para prevenir la ejecución de una trabajadora doméstica filipina en Singapur el 17 de marzo, dos días antes de su llegada a Manila (al parecer, su equipo le había estado enviando reportes “depurados” respecto a la crisis). Flor Contemplación, condenada en 1991 por asesinar a un niño de Singapur de cuatro años que estaba a su cargo, y a otra trabajadora doméstica filipina, fue ahorcada a pesar de las peticiones de Ramos ante el gobierno de Singapur, de clemencia primero y luego de un aplazamiento de la ejecución para revisar el caso en busca de posibles evidencias nuevas.

Prestos a alimentar el furor público por la ejecución de una criada, los grupos de izquierda movilaron sus organizaciones de masas para denunciar al gobierno de Ramos. El partido político de oposición, la Coalición Nacionalista del Pueblo (Nationalist People's Coalition, NPC),³ adoptó el lema “Recuerden a Flor”, esperando que el asunto debilitara a los candi-

¹ *Philippines Daily Inquirer*, 29 de septiembre de 1995.

² *Far Eastern Economic Review*, 6 de julio de 1995.

³ Se conservaron todas las siglas originales, derivadas de los nombres en inglés. (N. del T.).

datos de Ramos en las próximas elecciones de mayo. Aunque el presidente no estaba postulado, había establecido que las elecciones serían un referéndum del desempeño de su administración. La ira pública después de la ejecución era tal, que se quemaron banderas de Singapur en mítines; la embajada de Singapur en Manila fue temporalmente retirada debido a las amenazas de bombas, y se aconsejó a sus ciudadanos que se mantuvieran ocultos mientras tanto, pidiendo a aquellos que viajaban al campo que pospusieran su partida. El primer ministro de Singapur, Goh Chok Tong, canceló una visita a Manila programada para abril, “por mutuo acuerdo”, según funcionarios filipinos.

El gobierno de Singapur justificó la ejecución con base en la confesión firmada por Contemplación, aunque muchos filipinos prefirieron creer una afirmación de la defensa de que había sido obligada por su patrón. Además, la defensa implicaba que Delia Magna, la filipina asesinada, había muerto por golpes que sólo pudieron ser propinados por un hombre fuerte. En julio, una revisión independiente del reporte forense por parte de patólogos de Estados Unidos concluyó que la criada filipina asesinada murió por estrangulación, lo cual confirma los hallazgos anteriores de los forenses de Singapur. Los gobiernos de Filipinas y Singapur acordaron que Manila no proseguiría el caso si los resultados favorecían a Singapur. No obstante, ésta fue la primera vez desde que se fundó la ANSEA, hace casi treinta años, que dos de sus miembros se acercaron tanto a un enfrentamiento abierto.

Trabajadores migrantes

Para muchos filipinos, el caso Contemplación enfatizó el sacrificio y vulnerabilidad de millones de trabajadores migrantes —60% de los cuales son mujeres—, que se aventuran hacia otros países para apoyar a sus familias, constituyendo la principal fuente de ingresos de moneda extranjera para Filipinas. Se ha considerado que el gobierno no ha hecho lo necesario para, en primer lugar, crear suficientes empleos dentro del país e impedir el éxodo de filipinos, y en segundo, ofrecer protección a aquellos que ya están trabajando fuera, sobre todo en el servicio doméstico. Para desviar algunas de las duras críticas dirigidas a su administración, Ramos obligó a renunciar a dos de los miembros de su gabinete (el secretario de asuntos exteriores y el de empleo) y suspendió a otros diez

funcionarios relacionados, incluso remotamente, con el caso. Con estas acciones inmediatas esperaba mostrar mano dura y, más importante aún, dejar el caso atrás un mes antes de las elecciones del 8 de mayo.

Filipinas es el principal exportador de mano de obra del mundo. En un reporte emitido en junio, la Dole estimó que había 4 200 000 trabajadores filipinos distribuidos en 130 países, aunque sólo 1 800 000 habían obtenido sus empleos legalmente. El gobierno estima que cerca de 2 000 filipinos abandonan el país diariamente —más de la tercera parte de ellos dirigidos a empleos domésticos no calificados—, y que esta cantidad aumentará 10% cada año.⁴ Sólo en 1994 las remesas enviadas por estos trabajadores por medio del sistema bancario sumaron 2 900 millones de dólares;⁵ los economistas, sin embargo, dicen que esta cantidad puede llegar a 6 000 millones si se considera el dinero enviado por correo, por trabajadores que regresan o por otros medios informales.⁶

Como consecuencia del caso Contemplación, la administración Ramos está reevaluando su política en relación con los trabajadores filipinos en el extranjero, reconociendo que la migración económica ya no es un fenómeno temporal. Durante la década pasada, tanto como aumentó la proporción de mujeres entre los trabajadores en el extranjero, aumentaron los casos de abuso. De modo que para reducir el costo humano e incrementar los beneficios económicos, el gobierno promoverá empleos en otros países, principalmente para obreros calificados. También está estableciendo normas, como la edad mínima para trabajar en el espectáculo y en el servicio doméstico, para tratar de detener la salida de trabajadores no calificados, que son más vulnerables al abuso. Sin embargo, los observadores consideran que en lugar de prohibir la salida, el gobierno debería fortalecer el proceso de monitoreo y registro, y proporcionar más entrenamiento técnico y vocacional para elevar las habilidades de los trabajadores.

En mayo, el Congreso convocó a una sesión extraordinaria para aprobar el acta de trabajadores migrantes de 1995, propuesta por el presidente Ramos el 8 de junio. Entre otros asuntos, la ley regula la contratación y salida de trabajadores migrantes, y asegura su protección en el

⁴ FEER, 30 de marzo de 1995.

⁵ PDI, 19 de julio de 1995.

⁶ FEER, 30 de marzo de 1995.

extranjero. En septiembre el gobierno auspició una cumbre económica, donde la Autoridad Nacional en Economía y Desarrollo (NEDA) presentó su programa completo de estrategias de empleo, diseñado “para colocar el mercado laboral filipino en el camino seguro hacia la maximización del empleo productivo dentro de los próximos tres años”⁷. Entre los asuntos abordados por el programa están la protección del bienestar de los trabajadores migrantes y la formulación de un eficaz proceso de integración para los que regresen a Filipinas.

En el ámbito internacional, Filipinas ha estado desarrollando una activa campaña a favor de la convención de Naciones Unidas por la protección de los trabajadores migrantes y sus familias. Redactado en 1990 a partir de una resolución presentada por Filipinas, el documento tiene hasta ahora sólo seis signatarios, cinco de los cuales son países exportadores de mano de obra: Chile, México, Marruecos, Filipinas y Sri Lanka —la convención se vuelve efectiva sólo hasta que la hayan ratificado veinte países. Filipinas también ha ofrecido ser anfitrión de una cumbre global sobre migración laboral, para llamar la atención sobre el suplicio de los trabajadores migrantes, aunque aún no ha habido mucha respuesta de otros países, pues el asunto se considera de carácter nacional y no algo que deba negociarse multilateralmente.

Resultados electorales

Así, el caso Contemplación tuvo poco efecto sobre las oportunidades electorales de los candidatos de Ramos, en parte, porque la gente votó más por las personalidades que por los partidos o los programas políticos, aunque también porque el partido de oposición no logró presentar alternativas atractivas. En las elecciones estaban en juego doce de los 24 lugares del senado, 204 en la cámara de representantes, 26 gubernaturas y unas 17 000 posiciones locales. Con excepción de los lugares en el senado, que competían en el ámbito nacional, todos los puestos se decidían de forma local. El partido de Ramos, el Lakas-NUCD (Unión Nacional de Demócratas Cristianos, mantuvo su alianza establecida el año anterior con el partido principal, el Laban ng Demokratikong Pilipino

⁷ PDI, 31 de agosto de 1995.

(LDP), para postular una planilla conjunta de doce senadores (seis de cada lado). La NPC, como partido de oposición, postuló sólo diez candidatos, incluyendo al senador Arturo Toledino (que perdió su lugar) y el antiguo representante Ferdinand "Bongbong" Marcos, Jr., cuyo Kilusang Bagong Lipunan (Movimiento de la Nueva Sociedad, o KBL, el antiguo partido de su padre) parece lejos de estar extinto. Otros siete candidatos a senadores se postularon como independientes, o por el Partido de la Reforma del Pueblo (PRP) de Miriam Defensor Santiago, que obtuvo un segundo lugar muy cercano a Ramos en las elecciones presidenciales de 1992.

La coalición Lakas-LDP formó una planilla conjunta sólo para los senadores; todos los demás rangos tenían candidaturas propias, y a veces los partidos aliados no coincidían en sus elecciones. Como Ramos había definido la elección como un voto de confianza hacia su administración, quería arrasarlo electoralmente, y por lo tanto, eligió a sus candidatos con base en su popularidad y habilidad para ganar. Despojada de toda coincidencia ideológica, la planilla de senadores de su coalición era una extraña mezcla de gente, tanto antiguos rivales como compañeros del régimen de ley marcial, incluyendo a aquellos que se le opusieron o fueron encarcelados por él. La mayoría de los candidatos tenían su base en Manila, aunque muchos contaban con antecedentes en provincia. Esta vez, con la jubilación del senador Santanina Rasul, no hubo candidato musulmán (una concesión común a la minoría étnica).

Los resultados electorales finales dieron a la coalición de Ramos una victoria de nueve a tres en el senado (cinco de Lakas-NUCD y cuatro del LDP) y cerca de dos terceras partes de mayoría en la asamblea de representantes. De los 36 millones de votantes empadronados, votó entre 70 y 80%, una proporción elevada comparada con países como Estados Unidos (60% de participación), aunque baja comparada con el promedio filipino para elecciones de medio término y presidenciales (superior a 80%). Los observadores notaron que el electorado parecía menos entusiasta en estas elecciones, quizás por la falta de propuestas y opciones entre los candidatos. Aunque en general los resultados electorales se aceptaron como justos, se reportaron casos de irregularidades, sobre todo respecto a los senadores. Algunos individuos y ONG que monitorearon de cerca los conteos confirmaron que si bien la etapa de votación fue relativamente limpia, pudo haber ocurrido fraude electoral en la tabulación de resultados en el ámbito provincial.

En las elecciones de mayo aparecieron varios elementos dignos de mención. Por ejemplo, tres de los senadores victoriosos de la coalición llevan los nombres de tres presidentes filipinos —son hija, hijo y nieto de presidentes anteriores—, lo cual señala la importancia del nombre en la elección. En el caso de "Bongbong" Marcos, la imagen negativa asociada a su apellido puede haber actuado en su contra. Esto fue reforzado por la ola de apoyo al "Movimiento Nunca Más" lanzado tardíamente por Corazón Aquino el 21 de abril. El movimiento proponía el rechazo de todos los candidatos que tuvieran algún vínculo con la dictadura de Marcos, a saber: "Bongbong"; su madre, Imelda, candidata a un puesto en el Congreso por parte de su provincia natal de Leyte, y el exteniente coronel Gregorio Honasan, candidato a senador, dirigente de los rebeldes militares y responsable de varios intentos de golpe contra el gobierno de Aquino. Honasan ganó a pesar del movimiento y de haberse postulado como un "independiente" sin partido. Imelda Marcos también ganó, aunque había sido descalificada como candidata por la comisión electoral (Comelec) dos semanas antes de las votaciones, por falta del requisito de un año de residencia en su distrito electoral. Su oponente llevó el caso a juicio. El 12 de septiembre la Suprema Corte determinó a favor de la señora Marcos con base en un asunto técnico: que ni la alta corte ni la Comelec tenían jurisdicción en casos poselectorales. Su oponente podría llevar el asunto ante el tribunal de la casa electoral, aunque dicho proceso podría prolongarse por mucho tiempo.

Antiguas y nuevas dinastías políticas

Las elecciones de mayo también se caracterizaron por la caída de algunas dinastías familiares y el surgimiento de otras. Los resultados mostraron que la tradición de dinastía política es aún fuerte, aunque nuevos participantes electos sin antecedentes dinásticos la están erosionando. En la ciudad de Kalookan, por ejemplo, los cuarenta años de régimen político de la familia Asistio fueron interrumpidos con el triunfo de Rey Malonzo, antigua estrella de películas karatecas y miembro del ayuntamiento, sobre el regente Macario Asistio. En Negros Occidental, una provincia famosa por alojar a los barones del azúcar, la dominación política de la familia Montelibano acabó cuando el anterior regente, Alfredo Montelibano, perdió su oportunidad para el Congreso ante Romeo

Guanzon y su hermano, Roberto Montelibano, antes miembro del parlamento en la era Marcos, perdió la regencia de la ciudad de Bacolod ante un candidato sin élite, Evelio Leonardia. En Misamis occidental, Benito Chiongbian, de la poderosa familia Chiongbian, fue derrotado en la elección para gobernador por Florencia Garcia, de NPC, en uno de los mayores disturbios de las elecciones para gobernador.

En otro disturbio político inesperado, el tres veces gobernador de Pampanga, Bren Guiao, aliado cercano de Aquino y candidato del partido de Ramos, perdió ante su vicegobernador, la antigua estrella de acción Lito Lapid, candidato a gobernador del NPC, quien estaba apoyado por incondicionales del NPC como Eduardo Cojuangco, amigo íntimo de Marcos (y primo de Aquino), Estelito Mendoza, secretario de justicia de Marcos, y el vicepresidente Joseph Estrada. En Cavite, una creciente zona industrial adyacente a Manila, el gobernador de largo plazo Juanito Remulla fue derrotado por Epimaco Velasco, antiguo director de la Oficina Nacional de Investigación (National Bureau of Intelligence, NBI) apoyado en particular por Ramos para obtener control sobre esta importante provincia. Para asegurar la victoria de Velasco, Ramos postuló como su compañero de campaña a la estrella de acción Ramon "Bong" Revilla, Jr., hijo del antiguo actor y ahora senador Ramon Revilla. "Bong" Revilla, por supuesto, ganó abrumadoramente la vicegubernatura. Los casos de Pampanga y Cavite confunden a los analistas, pues los políticos titulares fueron claramente derrotados a pesar de su experiencia e impresionantes expedientes de desempeño en desarrollo administrativo y económico (aunque las tácticas antiempleo y de mano dura de Remulla han sido criticadas). Quizás se necesiten más celebridades del mundo del espectáculo —treinta de los cuales fueron candidatos para el Congreso o puestos locales en las elecciones de mayo (más que nunca)— para abrir la arena política a la participación de otros grupos ajenos a élites, surgidos de la diversificación y expansión de la economía.

No obstante, algunas familias políticas permanecieron firmemente atrincheradas en sus bañías. En Iloilo, Albertito Lopez de la familia propietaria de los terrenos azucareros fue reelecto para el Congreso. Su esposa Emily es gobernadora de la cercana provincia de Aguiamas. En Cebu, Ramon Durano III de la dinastía Durano fue reelecto congresista por el quinto distrito, sin oposición, mientras que Pablo García, apoyado por el clan Osmeña, le ganó la gubernatura al titular Vicente de la Serna. El político octogenario Pablo Cuneta fue reelecto regente de la

ciudad de Pasay; en Zamboanga del Sur la representante María Clara Lobregat obtuvo fácilmente la reelección. En Tarlac, el hermano de la antigua presidente Aquino, Jose Cojuangco, Jr., no tuvo oposición y fue reelecto para un tercer periodo en el Congreso, mientras que su esposa Margarita fue reelecta gobernadora. En Pangasinan, Ranjit Shahani (sobrino del presidente Ramos e hijo de la senadora Leticia Shahani) fue electo representante del sexto distrito, derrotando al veterano exgobernador Rafael Colet. El primo de Ranjit, Hernani Braganza, también obtuvo la representación del primer distrito de la provincia, todo lo cual claramente otorga a la familia Ramos un lugar entre las dinastías políticas.

Otro rasgo llamativo de las elecciones de mayo fue el fenómeno de las candidaturas sin oposición. En más de 25% de los distritos del Congreso (56 de 204) el candidato, generalmente asignado por Ramos, no tuvo opositor. Aparentemente, la estrategia de Lakas-NUCD de construir coaliciones dio resultado; la renuencia del LDP a enfrentarse al partido de Ramos durante la campaña orilló a sus miembros a buscar por sí mismos el apoyo de la administración o abandonar la candidatura. La ausencia del LDP y la evidente debilidad del NPC dejaron al partido de Ramos el campo libre en muchos distritos electorales.

Una consecuencia curiosa de las elecciones es que ahora hay cuatro senadoras —la mayor representación femenina que se haya registrado en la cámara alta filipina. Con el aumento en el número de mujeres regentes, gobernadoras y representantes en la cámara baja, las elecciones de mayo podrían interpretarse como un triunfo feminista en la política. Sin embargo, muy pocas de las funcionarias electas tienen puntos de vista feministas o distinguen de la agenda general los asuntos relacionados con las mujeres. Durante la campaña para senadores, las candidatas se mostraban reacias a ser identificadas con las preocupaciones e intereses feministas. Gloria Macapagal-Arroyo se postuló como economista, Miriam Defensor Santiago era el "verdugo del soborno" y Anna Dominique Coseteng era la "abogada antideuda". Aunque ellas probablemente reconocen que temas como derechos reproductivos, violencia contra las mujeres y cuidado infantil son de vital importancia para las mujeres, se resisten a ser asociadas con estos "asuntos blandos" por temor a no ser electas. El año pasado, aunque había un número significativo de mujeres en el Congreso, sólo tres de las 311 propuestas relacionadas con el bienestar y las preocupaciones femeninas fueron convertidas en leyes.

La Iglesia como fuerza electoral

Las elecciones de mayo también revelaron el poder institucional de la Iglesia católica como fuerza electoral. En una carta pastoral emitida el 17 de enero, la Conferencia de Obispos Católicos de Filipinas exhortaba a los votantes a elegir sólo a aquellos candidatos que fueran "pro-Dios, pro-vida y pro-pobres". Por medio de sus organizaciones comunes, la Iglesia hizo una fuerte campaña en favor de los candidatos que apoyaban su doctrina antiaborto, y en contra de los que se oponían. Por un lado, los senadores Francisco Tatad y Miriam Defensor Santiago estaban apoyados fuertemente por la Iglesia, lo cual puede explicar sus impresionantes triunfos en la elección; por el otro, el anterior secretario de Salud, Juan Falvier, postulado personalmente por Ramos y, que de acuerdo con encuestas preelectorales se esperaba que encabezara la carrera senatorial, obtuvo su puesto aunque no de manera tan abrumadora —indicio de que la campaña de la Iglesia en su contra surtió en parte su efecto.

Por primera vez desde que tomó la delantera en el movimiento en contra de Marcos en 1986, la Iglesia católica jugó un papel político activo durante las elecciones para implantar su campaña en contra de la política proelección del gobierno de Marcos. Esto tiene varias razones posibles. Una es que la Iglesia fue revitalizada con la visita de cinco días del Papa Juan Pablo II a Manila en enero, para asistir a la celebración del décimo Día Mundial de la Juventud Católica. Alrededor de cuatro millones de personas se reunieron en la plaza Luneta —la mayor aglomeración de sus once años de papado. Se dice que más tarde, en una reunión privada, el papa exhortó a los obispos filipinos a promover de manera más firme las metas provista de la Iglesia.

Otra razón puede ser que esta institución se sentía animada por la aceptación del acta republicana 7890 sobre la votación en bloque de la Iglesia, propuesta por el presidente Ramos el 20 de febrero. La nueva ley revocaba una disposición del código electoral que consideraba un delito que aquellos que estuvieran en posiciones de autoridad influyeran en el voto de sus subordinados. Así, ya no se considera un delito decir a los seguidores a favor o en contra de quién votar, medida que se cree beneficia a la Iglesia ni Kristo, un grupo cristiano disidente que lleva muchas décadas practicando la votación en bloque. En consecuencia, en estas elecciones, muchos más candidatos que antes se acercaron

a obispos católicos, párrocos, pastores protestantes y predicadores en busca de su bendición electoral.

Golpe del Senado

El décimo congreso abrió el 24 de julio con mucha fanfarria al esbozar el presidente Ramos —confiado en el apoyo de su partido de coalición, que controlaba ambas cámaras— los programas futuros de su administración y la propuesta presupuestaria de 1996 en su discurso sobre el "Estado de la nación". Sin embargo, cuando apenas los comentaristas políticos habían terminado su extenso análisis del discurso presidencial, Ramos se halló ante un senado hostil que rechazó la propuesta que le otorgaba poderes especiales para modernizar la burocracia. El senado no había decidido sobre la propuesta, que ya había sido aceptada por la asamblea de representantes, hasta que determinó presentar este rechazo, argumentando que el presidente ya tenía todos los poderes necesarios para llevar a cabo una revisión burocrática profunda. El senado también rechazó la versión de Ramos de una propuesta de reforma fiscal, arguyendo que el problema de los impuestos concernía a los procedimientos de recaudación y no a la ley.

El 28 de agosto se hizo pública una resolución secreta firmada por 16 senadores, pidiendo la destitución del presidente del Senado, Edgardo Angara (otros seis defendieron a Angara y uno se abstuvo). La maniobra tomó a muchos por sorpresa, incluyendo al mismo presidente del Senado, que fue sustituido por el senador veterano Neptali Gonzales, a quien Angara había destituido de modo similar en 1993. La mayoría de los observadores políticos dicen que aunque Ramos probablemente no haya iniciado la conspiración contra Angara, sí aprovechó el descontento de los "golpistas" cuando se enteró, y acudió a los senadores sobre los que tenía influencia para apoyar la destitución.⁸ Cuando esto ocurrió, muchos filipinos sospechaban que Ramos estaba urdiendo enmendar la constitución para permitir ser reelecto después de 1998, o para crear un parlamento donde pudiera ser primer ministro (bajo la constitución de 1987, el presidente tiene derecho a un solo periodo de seis años, sin reelección). Además, algunos temían que el congreso apoyara

⁸ PDI, 10 de septiembre de 1995.

la segunda opción porque nueve de los 24 senadores y 87 de los 204 miembros de la asamblea quedarían legalmente descalificados como candidatos en 1998, aunque bajo un nuevo sistema, podrían postularse para miembros del Parlamento. Para calmar estos temores, Ramos convocó una conferencia de prensa donde afirmó categóricamente que dejará el lugar cuando termine su periodo.

De pronto, todos establecieron firmemente su oposición a un cambio constitucional. La senadora Miriam Santiago formó un movimiento llamado Grupo Nacional Anti-parlamentario y de la Verdad para bloquear cualquier maniobra de formación de una asamblea constituyente que pudiera enmendar la constitución. Angara y sus seis seguidores, que ahora se llaman a sí mismos el "bloque consciente" del Senado, presentaron una resolución el 4 de septiembre, oponiéndose a cambiar el sistema parlamentario y extender los términos. Luego, trece de los dieciséis senadores que destituyeron a Angara firmaron otra resolución que también declaraba su oposición a una revisión constitucional del sistema actual de gobierno. Esperaban contrarrestar la percepción pública de que Angara había sido destituido por los senadores para abrir paso al cambio constitucional. Un sondeo nacional llevado a cabo entre marzo y abril por la Estación de Clima Social, un centro encuestador establecido en Manila, mostró que 93% de los entrevistados se oponían a cambiar a un sistema parlamentario. La gente piensa que el cambio sólo apartaría la atención del gobierno del desarrollo económico.

No obstante, el asunto de la enmienda constitucional ha reaparecido periódicamente desde el año pasado. Varias ONG, como la Philconsa (Asociación de la Constitución Filipina), de gran influencia, apoyan el cambio al sistema parlamentario, y han presionado al Congreso para que haga una propuesta en dicho sentido. Los registros de la Asamblea de Representantes muestran que poco después de que el Congreso se abriera en julio, se presentaron cuatro propuestas de resolución intentando formar una asamblea constituyente o una convención constitucional para enmendar la Constitución de 1987. El vocero reelecto, José de Venecia, Jr., un aliado cercano de Ramos, fue coautor de una de las medidas. La quinta propuesta presentada se refiere a una iniciativa popular para cambiar los estatutos.⁹ A pesar de estas acciones, 34 miembros de

⁹ PDI, 5 de septiembre de 1995.

la Cámara Baja, que se consideran el "bloque progresista", han jurado luchar contra un cambio parlamentario.

Realineación de las fuerzas políticas

La reorganización del Senado después del golpe ha creado una confusa división de responsabilidades entre los partidos políticos. Leticia Shanaani de Lakas-NUCD, hermana del presidente Ramos, conservó su puesto como presidente temporal del Senado. Por otra parte, Gonzales, el nuevo presidente del senado; Alberto Romulo, dirigente del piso mayoritario (que también conservó su puesto), y Angara, nuevo dirigente del piso minoritario, pertenecen todos al mismo partido LDP. Asimismo, los dos asistentes del piso minoritario son del LDP y estaban entre los seis senadores que respaldaron a Angara; además, estos seis (cinco del LDP y uno de Lakas-NUCD) perdieron sus puestos como titulares de comités, mientras que los miembros del partido supuestamente minoritario (NPC) ahora dirigen comités importantes.

Antes del golpe del Senado había tres partidos políticos principales: Lakas-NUCD, LDP y NPC. Ahora el LDP se dividió y se formó una nueva mayoría con un ala del LDP, el Lakas-NUCD y el NPC. La disciplina partidista, esencial para poner en marcha la agenda legislativa, es ahora cuestionable. Lakas-NUCD puede finalmente absorber al NPC y a la fracción del LDP. Angara y sus seis seguidores —a quienes quizás se una Santiago, el único senador del PRP— muy probablemente constituirán un nuevo partido minoritario, convirtiéndose en implacables críticos de Ramos. El controversial golpe expuso que el sistema partidista filipino es virtualmente irrelevante.

La destitución de Angara paralizó al Senado y, por lo tanto, a las dos cámaras del Congreso, pues nada puede ponerse en marcha hasta que cesen las repercusiones del golpe. El Senado dedicó sus primeras quince sesiones (seis semanas) a varios juegos de poder antes de tomarse dos semanas de receso a principios de septiembre. Se esperaba que dominaran las disputas sobre asignaciones de comités cuando se reanudarán las sesiones el 18 de septiembre. Una implicación interesante del golpe es la renovada alianza entre los dirigentes de la facción militar que se alzó contra Marcos en las últimas horas de la revolución "Poder Popular" de 1986. En la realineación de fuerzas provocada por el golpe del

Senado, el presidente Ramos y los senadores recién electos, Juan Ponce Enrile y Gregorio Honasan (ambos estaban entre los 16 que firmaron la resolución para destituir a Angara), están nuevamente del mismo lado.

SITUACIÓN ECONÓMICA

La victoria electoral de la coalición en el senado y su imponente mayoría en la Asamblea de Representantes provocó una oleada de confianza en la comunidad financiera internacional. Un ejemplo de la positiva reacción internacional es la evaluación de los hermanos Salomon, en su nuevo reporte de mercado emitido el 24 de mayo, acerca de que "la sólida victoria de la coalición del presidente representa un fuerte mandato para la segunda mitad de su administración y le da la fuerza para adelantar su agenda de libre mercado hasta las elecciones de mayo de 1998".¹⁰ En relación con la economía, el reporte de los hermanos Salomon era optimista: "el crecimiento está dirigido cada vez más por la inversión y las exportaciones y no por el consumo. Filipinas ha atraído inversión extranjera de largo plazo, particularmente para proyectos de infraestructura". Además, el reporte sostiene que Filipinas "está en la mejor posición que ha tenido desde hace más de diez años, con mejor desempeño económico y estabilidad política que proporciona el fundamento para la futura consolidación de los logros recientes".¹¹

Los reportes favorables hacen eco de la evaluación de la misma administración Ramos sobre su desempeño económico. Cielito Habito, secretario de Planeación Económica, afirma que la economía se expandió 5.2% durante la primera mitad de 1995, frente a 4.7% para el mismo periodo del año anterior. La producción nacional expresada en el PIB aumentó 4.8% desde enero hasta junio de este año, contra 4% para el mismo periodo en 1994. Habito, que también dirige el NEDA, dice que el crecimiento del PNB durante el primer semestre puede rastrear hasta un ingreso neto del extranjero de 11 millones de pesos, procedente principalmente de los trabajadores migrantes. Agregó que el crecimiento durante la primera mitad del año se mantuvo a pesar de una disminución en la pro-

¹⁰ Hermanos Salomon, "Strong Mandate for Ramos", *Manila Chronicle*, 11 de junio de 1995, p. 11.

¹¹ *Ibid.*, p. 11.

ducción agrícola. El sector agrícola, que emplea 41.8% de la fuerza de trabajo, creció apenas 0.4% durante los primeros seis meses de 1995, contra 2.3% el año anterior. El retraso en la agricultura se debió a una disminución de 1.4% en la producción de arroz, causada por una sequía en Luzon, y a una reducción de 24.5% en la producción azucarera, motivada por menores extensiones de terreno, menor rendimiento por hectárea e inundaciones en la isla de Negros.¹²

En cuanto a la producción, la industria encabezó a los demás sectores con una expansión de 7.9%. El crecimiento se vio estimulado por el ambiente de negocios generalmente más favorable, por una sostenida confianza en la inversión y una mayor demanda de bienes de consumo e inversión. La manufactura, responsable de 25% del PNB, creció 7.4%, contra sólo 5% en 1994. La construcción presentó un robusto crecimiento de 9.3%, frente a 8.4% de la primera mitad de 1994. Habito dijo que a pesar del retraso en las actividades de construcción en el sector público durante el segundo trimestre, debido a regulaciones electorales, el sector alcanzó a presentar cierto crecimiento. Las actividades de construcción en el sector privado se han seguido expandiendo. Mientras tanto, el crecimiento de los servicios, sobre todo de gas y electricidad, descolló durante el segundo trimestre de 1995, resultando en una expansión de 11.8% para el primer trimestre. La minería presentó un rebote impresionante, con un crecimiento de 2.8% que revirtió la contracción de 4.2% de los primeros seis meses de 1994.¹³ El NEDA ha establecido la meta del PNB para todo 1995 entre 6 y 6.5 por ciento.

Los críticos del gobierno, sin embargo, señalan que incluso con una tasa de crecimiento constante de 6%, tomaría 25 años para que Filipinas consiguiera la muy codiciada condición de país recién industrializado —o sea dos décadas tarde para la imagen de Ramos de "Filipinas 2000". Los economistas calculan que para alcanzar la condición de país recién industrializado al finalizar el siglo, Filipinas necesitaría un PNB anual de alrededor de 23% comenzando este año.¹⁴ Otro indicador de la condición de país recién industrializado es un ingreso per cápita (IPC) de por lo menos 3 000 dólares. Hasta ahora el país tiene un IPC de 850 dólares, y el gobierno está tratando de que para el año 2000 sea de 1 000.

¹² *PDI*, 2 de septiembre de 1995.

¹³ *PDI*, 2 de septiembre de 1995.

¹⁴ *MC*, 21 de julio de 1995.

Además, incluso si Filipinas creciera más de 6% este año, no sería capaz de absorber el millón de nuevos elementos de la fuerza de trabajo generados por la alta tasa de crecimiento poblacional de 2.7% anual. Esto sin contar los desempleados y subempleados de años anteriores. Las estadísticas gubernamentales muestran que la tasa de desempleo en enero era de 8.8%, contra 8.6% de 1994 y 8.3% de 1993.¹⁵ En agosto fue de 11%, es decir, unos dos millones de desempleados.¹⁶ Esto explica, en parte, la salida masiva de trabajadores filipinos hacia otros países en busca de empleo.

Inversión extranjera

El propósito de sostener el actual rumbo económico de Filipinas surgió después de la crisis financiera mexicana de diciembre de 1994, cuando el peso mexicano se devaluó 40%. Desde entonces los funcionarios filipinos han avanzado cautelosamente, temerosos de que los administradores de recursos extranjeros se cansen de nuevos mercados o huyan a la primera señal de inestabilidad política. Una repentina fuga de capitales podría crear presión sobre el financiamiento del déficit comercial de 4 300 mmd a partir del primer semestre de 1995. Aunque en agosto las reservas de cambio extranjero estaban en la cantidad récord de 8 630 mmd (contra los 7 000 mmd de enero), equivalente a 4.2 meses de importaciones, todavía hay motivos de preocupación.¹⁷

Los registros del Consejo de Inversiones muestran que la inversión extranjera total durante el primer trimestre de 1995 bajó a cerca de 1 500 mmd, una caída de casi 12% respecto al mismo periodo de 1994, aunque esto representa una recuperación de 16% frente al último trimestre de ese mismo año. La caída fue consecuencia de la crisis mexicana, el llamado "efecto tequila", que desencadenó pérdida de confianza en mercados emergentes como Filipinas. Sin embargo, a pesar de la disminución general, durante los primeros tres meses de 1995, las inversiones extranjeras de cartera aumentaron a 830 mmd, 8% más que

¹⁵ *PS*, 17 de abril de 1995.

¹⁶ *PDI*, 16 de agosto de 1995.

¹⁷ *FEER*, 13 de julio de 1995.

el año anterior y 2.6% más que el último trimestre de 1994. Las inversiones extranjeras directas se redujeron a 630 mmd, 32% menos que un año antes, aunque casi 38% más que el trimestre anterior. Una razón de la caída entre un año y otro es que la cifra de inversión extranjera de 1994 se infló con los 531 mmd de Saudi Aramco por la compra de 40% de las acciones de la refinería petrolera Petron (Saudi Aramco es la compañía petrolera del gobierno de Arabia Saudita).¹⁸

Para estimular la inversión extranjera, el presidente Ramos modernizó la dirigencia de la Comisión de Valores e Intercambio, cuyas reventas internas obstruían las reformas al mercado de capital. Además, se espera que este año el Congreso acepte el Acta de Regulación de Valores (Securities Regulation and Enforcement Act, SREA), que introduce básicamente tres cambios mayores: exhibición completa, establecimiento de organizaciones autorreguladoras y normas más ajustadas para el comercio interno. El SREA sustituye al Acta de Valores de 1936, revisada hace tres años, pero ahora obsoleta. Estos cambios son esenciales a medida que Filipinas se construye una reputación de prometedor sitio de inversión con una industria de valores y correduría profesionalmente administrada.

Un estudio hecho en marzo por el Banco Asiático de Desarrollo revela como poco probable que Filipinas sufra una crisis económica como la de México, porque quienes están financiando su déficit comercial son principalmente inversionistas filipinos y trabajadores filipinos en el extranjero. Estas fuentes cubren alrededor de 60% del déficit, mientras que préstamos y concesiones oficiales financian sólo 20%. Además, como Filipinas ha emitido mucho menos bonos que México (lo equivalente a 1 700 mmd), no habría un efecto tan severo si los inversionistas de repente retiraran su dinero.¹⁹ El informe de Salomon Brothers mencionado antes es igualmente optimista. Cita la mejoría de mayo en la evaluación de la deuda filipina en moneda extranjera hecho por Moody, una agencia de tasación financiera, como "una positiva evaluación de las cada vez más fuertes tendencias económicas y políticas fundamentales de Filipinas, y un refuerzo a nuestra visión de que Filipinas se ha podido sobreponer a los efectos de la crisis monetaria

¹⁸ *FEER*, 13 de julio de 1995.

¹⁹ *FEER*, 13 de abril de 1995.

mexicana".²⁰ No obstante, el reporte del BAD advierte que la economía filipina está aún en las primeras etapas de un ciclo, y que mantener la confianza en la economía será crucial para asegurar los flujos de inversión extranjera.²¹

Privatización de las propiedades estatales

El año pasado, por primera vez en veinte años, el gobierno declaró un excedente presupuestario de 18 000 millones de pesos (700 mmd). El excedente se debe en gran parte a la restructuración del Banco Central, lo cual permitió al gobierno declarar el costo de rehabilitación del banco como elemento ajeno al presupuesto y emitir bonos para cubrirlo. El resultado fue un nuevo Bangko Sentral ng Pilipinas con un expediente limpio y una deuda interna mucho mayor para el gobierno. También contribuyeron al excedente del año pasado algunas ganancias individuales de la venta de propiedades estatales, como Petron. Este año otras dos ventas mayores ayudarán a disminuir el déficit: por un lado el Wing Tek Holdings de Malasia invertirá 130 mmd en la Corporación Nacional del Acero, propiedad del Estado, y por otro, un consorcio respaldado por Hong Kong (aunque pertenece a Indonesia) pagará 160 mmd por el Fuerte Bonifacio, una irregular propiedad militar de 214 hectáreas en las afueras de Makati, el distrito financiero de Metro Manila. El gobierno vendió gran parte del fuerte por un total de 39 200 millones de pesos (1 500 mmd), de los cuales una mitad ya fue pagada en febrero de 1995 y la otra lo será en febrero de 1996.

En septiembre el conglomerado Renong de Malasia y la compañía administradora de hoteles ITT Sheraton obtuvieron como oferta 51% del hotel Manila, propiedad estatal, por 26 mmd. El año que viene, la administración Ramos pretende vender 20% adicional del histórico hotel a empleados del gobierno y 9% al público. Otras propiedades que el gobierno planea vender son el Banco Nacional Filipino, la Compañía Filipina de Fosfatos y Fertilizantes y la Corporación Fundidora y Refinadora Asociada de Filipinas. Sin embargo, las ganancias de la privatización

²⁰ Salomon Brothers, art. cit., p. 11.

²¹ FEER, 13 de abril de 1995.

son temporales, y el presupuesto seguirá siendo vulnerable hasta que se adopten las reformas programadas en la estructura de gastos e ingresos.

Reformas fiscales y arancelarias

Dentro de la comunidad financiera tanto nacional como extranjera hay consenso en que las reformas fiscales y arancelarias son los asuntos más importantes de la agenda legislativa de los tres años restantes de la administración Ramos. El equipo de trabajo sobre reformas fiscales y arancelarias, encabezado por el secretario de finanzas, Roberto de Ocampo, presentó el "paquete completo de reforma fiscal" al presidente, el año pasado, aunque el contencioso documento no fue entregado al Noveno Congreso por temor a que su introducción afectara (en mayo) las oportunidades electorales de que la administración obtuviera un referéndum de medio término.²² El paquete de reforma fiscal, vuelto a presentar el 15 de junio, cubre cuatro áreas: impuesto sobre la renta individual, impuesto sobre la renta corporativo, incentivos fiscales e impuestos indirectos. Si se pusiera en práctica, sería la primera reforma fiscal completa desde la que el presidente Marcos llevó a cabo en los años setenta.

El paquete de reforma fiscal incrementaría la exención a 24 000 pesos para contribuyentes individuales, independientemente de su estado civil (actualmente para los contribuyentes con sueldo fijo es de 9 000 a los solteros y de 18 000 a los casados). También adoptaría una clasificación de tres categorías, contra las nueve actuales, y fijaría en 10% del ingreso bruto el impuesto sobre la renta para los trabajadores independientes con ganancias brutas de 500 000 pesos anuales o menores. Además, el gobierno espera ampliar la base fiscal introduciendo un sistema simplificado de impuesto sobre la renta neto para corporaciones y un impuesto mínimo sobre la propiedad corporativa. Las reformas están diseñadas para corregir el aspecto regresivo del sistema fiscal, que ha dado por resultado una recaudación relativamente baja -15.3% del PNB, comparado con el 18 a 20% del resto de la ANSEA. Un estudio estimó que cada año se pierden entre 60 y 70 mil millones de pesos por evasión de impuestos.²³

²² PDI, 10 de junio de 1995.

²³ PDI, 10 de junio de 1995.

La Suprema Corte aún no ha cancelado una nueva orden restrictiva al aumento del impuesto sobre el valor agregado aceptado por el Congreso en 1994, aunque el gobierno espera obtener de ahí 7 000 millones de pesos adicionales al año, una vez que se ponga en marcha. Otras medidas de recaudación propuestas son impuestos sobre conversión de tierras, vehículos motorizados y artículos de consumo, como bebidas. El impuesto sobre conversión de tierras pretende desalentar la especulación sobre la tierra y la evasión de la ley de reforma agraria, así como captar las ganancias inesperadas de los terratenientes. Una propuesta de impuesto progresivo sobre terrenos agrícolas pretende estimular la redistribución voluntaria de la tierra, y promover el uso del suelo.

Tomando la iniciativa hacia una mayor liberalización del mercado, el presidente Ramos firmó el 22 de julio la Orden Ejecutiva 264, que contempla un nuevo programa de reducción arancelaria que bajará el precio de las manufacturas importadas. El programa simplificará la estructura arancelaria al imponer gradualmente un impuesto uniforme de 5% sobre todos los productos para el año 2004. La orden ejecutiva, que no requería de la aprobación del Congreso, entró en vigor 30 días después de su publicación oficial en los periódicos. Entre los bienes importados afectados por el nuevo programa arancelario están los automóviles, aparatos como refrigeradores y lavadoras, productos agrícolas como petroquímicos, herbicidas, pesticidas y fungicidas, y productos para empacar.

Desarrollo de bienes raíces e infraestructura

La venta del Fuerte Bonifacio volvió a disparar los precios de las propiedades, justo cuando se estaba apagando el boom de bienes raíces de 1994. Los observadores comentan que lo que distingue, este *boom* del anterior es que ahora ha estado entrando, y seguirá entrando, capital extranjero de los países vecinos. Además, el dinero que los filipinos mantienen fuera, como fuga de capital o como ahorros de los profesionales, ahora se va a invertir en propiedades en Filipinas. La fuerza de los bienes raíces está basada en cuatro robustas áreas: vivienda masiva, centros comerciales, construcción industrial y proyectos de infraestructura para los sectores de energía, telecomunicación, caminos y ferrocarril.

Una nueva raza de magnates de la propiedad, la mayoría cuarentones, está haciendo fortunas con tierras compradas a muy bajo precio en la difícil época de mediados de los ochenta. Los jóvenes magnates, con sus agudas estrategias de venta, han transformado los apagados alrededores de Manila en modernos complejos residenciales para familias de clases medias y baja. La creciente economía y las remesas enviadas por los trabajadores migrantes a sus familias han permitido a cada vez más filipinos comprar casas. Para atraer a los compradores, algunas compañías han construido unidades habitacionales con llamativas entradas y elegantes instalaciones recreativas. Otras han organizado servicios de transporte para residentes con empleo en Makati o Manila, sitios de trabajo comunes. Otras más, dirigiéndose a los trabajadores migrantes, han comisionado a funcionarios de agencias de empleo en el extranjero como agentes de ventas. Como tácticas de venta más directas, algunas empresas ofrecen, incluso, para los hijos de los residentes, colegiaturas gratuitas en las escuelas que se planea establecer dentro de las unidades, u ofrecen administrar para los clientes la papelería necesaria para conseguir hipotecas de los fondos estatales para la vivienda.

Otro grupo en ascenso y que está dejando sin poder a la antigua clase de los caseros es el de los *taipan* sinofilipinos. Estas nuevas élites tienen inversiones y control de fuentes de riqueza en comercios de mayorío y menudeo, bienes raíces, bancos, la bolsa de valores, medios de comunicación, explotación forestal y minería. De hecho, el presidente Ramos ha ofrecido a seis de los más prominentes *taipan* varios de los proyectos de infraestructura dentro del esquema estatal de construcción-operación-transferencia, incluyendo el complejo de la terminal 3 del aeropuerto internacional Ninoy Aquino, con valor de 400 mmd, así como un aeropuerto internacional en la antigua base estadounidense Clark Air Base, en el norte de Manila, con valor de 100 mmd. Aunque el gobierno haya otorgado ambos proyectos a la Corporación Dragón Emergente de Asia, empresa propiedad de los seis *taipan*, quizás participen, en la obra de la base Clark, extranjeros expertos en el desarrollo de aeropuertos.

A pesar de la aplicación de la economía emergente, se ha criticado fuertemente al gobierno por no ocuparse de la inadecuada infraestructura nacional. La red de carreteras es débil, así como los puertos y aeropuertos; todos requieren de enormes inversiones. El año pasado el gobierno gastó sólo 1.8% del PIB en infraestructura. Aunque esta cantidad

fue mayor que el 1.4% de 1993, aún está por debajo del promedio de 5% invertido por los países en desarrollo. La falta de infraestructura, la deficiente administración del agua, la degradación ambiental y la cada vez peor situación del tránsito (sobre todo en las grandes ciudades) son sólo algunos de los problemas que hoy opacan el exaltado optimismo generado por este país.

Otros problemas

En agosto, varias partes del país, particularmente Metro Manila, sufrieron la escasez de arroz provocada por una sequía y agravada por la demora estatal en la importación de provisiones. Supuestamente la Autoridad Nacional de Alimentos (NFA) debe tener una reserva del equivalente a 30 días de consumo; pero en agosto tenía sólo lo suficiente para tres días. Aunque el gobierno había pedido 220 000 toneladas de arroz a Vietnam y Tailandia en julio, para el siguiente mes sólo habían llegado 40 000 toneladas. Además, comerciantes de arroz poco escrupulosos (que operan un cártel) habían almacenado el alimento básico del país, provocando que durante el punto de máxima escasez, de repente, casi se duplicara su precio.

Los críticos dicen que el gobierno debió haber previsto el problema y ordenado antes las importaciones. Además, la NFA ha sido incapaz, por falta de recursos, de competir por las reservas con los comerciantes. Pocos productores agrícolas le venden a la NFA porque compra a precios muy bajos, y a veces incluso a crédito. Los observadores comentan que la crisis arrocerá de este año es sólo la punta del iceberg de problemas que probablemente resulten de la decadencia de la agricultura filipina. Un informe reciente cita que aunque la producción de arroz ha aumentado 2.4% anual durante los últimos cinco años, la población ha crecido 2.7%. Además, el número de hectáreas dedicadas al cultivo del arroz ha disminuido de 3 500 000 en 1989 a 3 280 000 en 1994. De las 3 500 000 hectáreas, sólo 800 000 tienen irrigación, dimensión reducida comparada con los cinco millones de hectáreas irrigadas de Vietnam y los diez millones de Tailandia.²⁴ Sin irrigación, los campesinos sólo

²⁴ FEER, 28 de septiembre de 1995.

pueden tener una temporada de siembra, durante los meses del monzón.

Otro producto con gran carga política en Filipinas es el petróleo. Antes, los aumentos en el precio del petróleo desencadenaban manifestaciones callejeras masivas, que llegaron a dos intentos de golpe de estado en 1987 y 1989. El país importa 95% del petróleo que necesita, aunque los filipinos pagan por él los precios más bajos de Asia sudoriental, después de Brunei. Actualmente el gobierno filipino está bajo la presión de subir los precios del petróleo casi 16% para impedir que el déficit del Fondo para la Estabilización del Precio del Petróleo llegue aproximadamente a 6 mil mdd para fin de año. Dicho fondo fue establecido por el gobierno en 1984 para absorber cualquier cambio brusco en los precios del petróleo. Durante la crisis energética de 1992, el Congreso permitió al gobierno utilizar tres cuartas partes del fondo para construir nuevas plantas de poder, creyendo que, como los precios del crudo estaban bajando y el peso subiendo, el fondo se repondría. Sin embargo, este año, el precio del crudo subió y cayó el peso. Esto llevó a las compañías petroleras, que no podían subir el precio de venta, a retirar recursos del fondo, vaciándolo en abril. En agosto, el OPSF tenía un déficit de tres mil millones de pesos, que hoy día va en aumento.

Por otro lado, los recursos que el gobierno tomó prestados del mercado elevarían las tasas de interés a 14% para el próximo año, contra 12% estimado. Esto ocasionaría mayores intereses sobre las deudas gubernamentales ya existentes, dejando un déficit presupuestario de 18 mil millones de pesos en lugar de la posición equilibrada esperada. Por otro lado, un aumento en el precio del petróleo irritaría a los consumidores y posiblemente elevaría las tasas de inflación hasta alguna cifra de dos dígitos. La tasa nacional inflacionaria fue de 8.4% en agosto, contra 4.9% de febrero —la más baja registrada en 1995. El departamento de finanzas ha recomendado esperar hasta diciembre para subir el precio del petróleo y así “comprar tiempo para la resolución del problema del arroz”.²⁵ Con el aumento anticipado de todos los precios, el NEDA ha elevado su pronóstico de la tasa inflacionaria a 8%, contra el 7.5% que había previsto como máximo para 1995.

²⁵ FEER, 14 de septiembre de 1995.

sos criminales que han sido ampliamente comentados por los medios de comunicación. En marzo el gobierno logró condenar a Antonio Sánchez, el poderoso exregente del pueblo de Calauan, Laguna, acusado de asesinato y violación. A la luz de una nueva evidencia, el NBI reabrió otro caso de gran importancia, relacionado con el asesinato de una mujer y sus dos hijas. Los principales sospechosos pertenecen a familias ricas y políticamente bien conectadas, incluyendo al hijo de un senador.

Varios casos ayudaron en julio a reforzar la imagen de un gobierno que lucha ferozmente contra el crimen. El 24 de julio la Corte de Apelaciones apoyó la detención hecha por la Corte Baja de una popular estrella de acción, que había hecho campaña con el presidente Ramos, por posesión ilegal de armas. Fue sentenciado a 17 años de cárcel, aunque está presentando su apelación. Después un oficial de policía de alto rango fue sentenciado a cadena perpetua por el secuestro de un hombre de negocios taiwanés. Otro caso es el de la sentencia hecha por la Sandiganbayan (corte de sobornos) del mayor Ignacio Bunye, de Muntinlupa (un pueblo de Metro Manila), acusado de corrupción. Fue sentenciado a entre siete y nueve años de prisión.

El 31 de julio una corte de la ciudad de Quezon condenó a "Bongbong" Marcos por evasión de impuestos —no pagó 8 500 pesos (327 dólares) que debía desde principios de los ochenta. Aunque fue sentenciado a nueve años de prisión, está libre bajo fianza y apelando su caso. Marcos sostiene que la sentencia fue parte del hostigamiento destinado a obligarlo a entregar unos 475 mmd que el gobierno supone que su familia tiene en bancos suizos. Una corte suiza declaró que la riqueza mal obtenida se entregará al gobierno filipino una vez que todas las demandas relacionadas con ella se hayan aclarado. Además algunas víctimas de abuso a los derechos humanos durante el régimen de Marcos están recibiendo de una corte de distrito de Estados Unidos grandes cantidades de dinero por compensación de daños, y están reclamando el dinero de Suiza.

Acuerdos con rebeldes militares

Aprovechando las proclamas de amnistía emitidas por el presidente Ramos el año pasado, varios miembros de la Rebolusyonaryong Alyansang Makabansa (Alianza Nacionalista Revolucionaria o RAM), el grupo

militar rebelde que dirigió varios intentos fallidos de golpes contra el gobierno de Aquino, se postularon para puestos públicos en las elecciones de mayo. Las demandas hechas al gobierno durante las negociaciones de paz se convirtieron en su plataforma política. Estas demandas incluían reformas electorales; programas de justicia social como la expansión de los beneficios del seguro social; reformas militares que liberaran de influencia política el ascenso de los oficiales; algunas reformas económicas a favor del mercado, y prohibición de las dinastías políticas y disposiciones de "buen gobierno para establecer leyes antisoborno". Sin embargo, la competencia electoral de la RAM frente a la élite tradicional no fue del todo exitosa. De un total de diez candidatos RAM sólo dos obtuvieron sus puestos: el exteniente coronel Gregorio Honasan como senador y el exmayor Leovic Dioneda como regente de Bacon, Sorsogon.

En julio se reanudaron las negociaciones de paz, después de una suspensión de cuatro meses que permitiera a los miembros de la RAM participar en las elecciones. Los rebeldes acordaron entregar un inventario de las armas militares que tomaron de las empalizadas del AFP durante los intentos de golpe, mientras que el gobierno otorgó amnistía a los rebeldes sin cargos criminales en su contra. El 13 de octubre el gobierno firmó un acuerdo formal con los militares renegados, que establecía el fin permanente a su rebelión. Este pacto es el primero que ha firmado la administración Ramos desde que inició las conversaciones de paz con varios grupos rebeldes en 1992.

Negociaciones con rebeldes comunistas

Desde la elección del presidente Ramos, su administración ha tratado de terminar las hostilidades con "las tres emes" —rebeldes maoístas, musulmanes y militares.²⁷ De los tres páneles designados por el gobierno para negociar con los rebeldes, el que ha tenido más dificultades es el encabezado por el exembajador Howard Dee para tratar con el Frente Nacional Democrático (National Democratic Front, NDF). El NDF es una organización de izquierda que reúne a 16 grupos, dominados por el Partido Comunista de Filipinas (Communist Party of Philippines, CPP) y el

²⁷ MC, 17 de mayo de 1995.

Nuevo Ejército del Pueblo (New People's Party, NPA). En octubre del año pasado se colapsaron las pláticas exploratorias por la negativa del gobierno a reconocer la autoridad del NDF para emitir "pases de seguridad e Inmunidad" a los negociadores estatales. A principios de este año se reanudaron las conversaciones, lo cual tuvo como resultado la firma bilateral del Acuerdo Conjunto sobre Garantías de Seguridad e Inmunidad el 24 de octubre en Nieuwegein, Holanda. Ambas partes acordaron comenzar las negociaciones de paz formales el 1 de junio en Bruselas, Bélgica, pero surgieron dificultades por lo que las conversaciones se pospusieron varias veces, hasta que finalmente se suspendieron.

Las estimaciones militares indican que los guerrilleros comunistas han disminuido de un máximo de 25 000 a mediados de 1986 a unos 7 000 actualmente. En 1993 un conflicto interno dividió de manera tajante al CPP entre aquellos que apoyan la línea ideológica y la dirección del fundador José María Sison (los "reafirmistas" y los que están en desacuerdo con él (los "rechazadores"). Sison piensa que el CPP debería seguir la estrategia maoísta de guerrilla prolongada con base campesina, mientras que sus críticos sostienen que, como la mayoría de los campesinos filipinos se han trasladado a las ciudades y pueblos, la atención del partido debería concentrarse en los movimientos de masas urbanas. El 31 de junio el gobierno anunció que estaba dispuesto a iniciar pláticas de paz con otros grupos comunistas. Durante los últimos tres años el gobierno ha estado tratando sólo con el grupo de Sison, que ha sido sustancialmente debilitado tanto por el conflicto interno como por algunas caídas en el campo de batalla y la amnistía estatal para los rebeldes. De los 17 166 rebeldes que pidieron amnistía antes del primero de junio, fecha límite, 85% era del CPP-NPA.²⁸ Desde 1992 miles de grupos comunistas han salido a la luz y buscado empleos en sindicatos, organizaciones de derechos humanos, otras ONG, e incluso en empresas.

La administración Ramos parece estar ganando la guerra propagandística contra los comunistas. El nivel de interés público en las negociaciones de paz es muy bajo. Los observadores señalan que ambos lados han tratado de utilizar tales conversaciones en beneficio propio. Por otro lado, el NDF parece considerar las pláticas sólo como medio para obtener triunfos tácticos, como adquirir condición beligerante

²⁸ *PDI*, 12 de julio de 1995.

para obtener un reconocimiento diplomático. Su meta a largo plazo sigue siendo la victoria total por medio de la lucha armada. Por su lado, la administración Ramos parece estar utilizando las pláticas sólo para proyectar la imagen de estabilidad política necesaria para atraer comercio e inversiones y llegar a su meta de "Filipinas 2000". El 10 de julio el gobierno anunció que todas las futuras conversaciones de paz con el NDF se verificarían en Filipinas, y que otorgaría pases de seguridad a los miembros implicados en la negociación. El NDF siempre se ha resistido a esto, alegando que el hecho de sostener las conversaciones dentro del país pondría en peligro a sus miembros.

Conversaciones de paz con los rebeldes musulmanes

Cuando en 1992 el gobierno inició negociaciones de paz con el Frente de Liberación Nacional Moro (MNLF), encabezado por Nur Misuari, los analistas políticos pensaron que el presidente Ramos, al igual que sus predecesores, simplemente trataría de prolongar las conversaciones para dar tiempo a que la recuperación económica se estableciera en Mindanao y así socavar la apelación de los rebeldes musulmanes. Sin embargo, las pláticas han transcurrido con bastante suavidad. Este año, al terminar sus reuniones de "comité mixto", los días 19-23 de junio en la ciudad de Davao y 26-28 de julio en la ciudad General Santos, el gobierno y el MNLF habían llegado a convenios sobre casi todos los puntos para la puesta en práctica del acuerdo Trípoli, que era la base establecida para las conversaciones de paz. Este acuerdo, firmado en 1971 entre el MNLF y el régimen de Marcos, establecía que trece de las 23 provincias de la zona de Mindanao, incluyendo Palawan, se convertirían en una región autónoma llamada Bangsa Moro, con el MNLF fungiendo como gobierno provisional hasta que se eligiera una legislatura.

Ambas partes han acordado sobre, entre otras cosas, cómo se estructuraría el sistema administrativo de Bangsa Moro; cómo trabajaría su corte islámica, e incluso cómo los guerrilleros musulmanes integrarían una fuerza armada regular. Sin embargo, aún falta decidir el punto más espinoso: el proceso de establecer una región autónoma. El gobierno insiste en que de conformidad con la Constitución, antes de establecer una región independiente, se debe realizar un plebiscito para saber si los habitantes de las trece provincias quieren ser parte de Bangsa

Moro. El MNLF considera que esto es un burdo desprecio del acuerdo Trípoli pues, según argumenta Misuari, la idea de referéndum había sido explícitamente rechazada cuando se negoció el pacto. Además, las condiciones demográficas han cambiado drásticamente desde 1976. De acuerdo con el censo de 1990, las áreas afectadas por el Bangsa Moro reúnen cerca de 8 600 000 personas, de las cuales sólo 2 100 000 son musulmanas. Esto representaría una definitiva derrota de la posición del MNLF (de los 69 millones de filipinos, sólo 4% es musulmán).

El cuadro se complica más con la existencia de la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (Autonomous Region of Muslim Mindanao, ARMM), creada por el gobierno de Aquino en 1990 con la intención de socavar a los rebeldes musulmanes. La ARMM se estableció después de un referéndum (boicoteado por el MNLF), cuyo resultado fue que sólo cuatro provincias votaron para unírsele. Ramos invitó a Misuari a postularse para gobernador por el partido Lakas-NUCD en las elecciones de marzo de 1996. La idea era que, como candidato administrativo, seguramente ganaría, y que como gobernador de la ARMM por tres años, podría hacer una campaña para expandirla más allá de las cuatro provincias. Misuari no parece muy entusiasmado con la oferta, consciente de que las facciones radicales de la población musulmana sólo están esperando una señal de acuerdos con el gobierno para destituirlo.

El Frente Moro de Liberación Islámica (Moro Islamic Liberation Front, MILF), una facción rebelde del MNLF, se ha fortalecido durante los últimos tres años, aprovechando el cese del fuego entre el gobierno y el MNLF en 1992. El servicio de inteligencia de Estados Unidos estima que la fuerza armada del MILF tiene entre 35 000 y 40 000 elementos regulares.²⁹ Aunque esta cifra es mucho menor que la que el propio grupo rebelde asegura tener (120 000 elementos), es siete veces mayor que la estimación de 6 000 hecha por el AFP. Aun con los rumores de que recibe apoyo y financiamiento de grupos islámicos en Pakistán, Malasia, Medio Oriente y Afganistán, el MILF tiene un ejército bien armado y bien entrenado esperando.³⁰ Y a diferencia del MNLF, su meta a largo plazo no es simplemente la autonomía musulmana, sino un estado islámico en Mindanao. Los observadores advierten que habrá una ofensiva

²⁹ FEER, 30 de marzo de 1995.

³⁰ FEER, 23 de febrero de 1995.

del MILF si fracasan las negociaciones entre el gobierno y el MNLF, que tienen programado reunirse en octubre en Jakarta, Indonesia.

El gobierno considera al grupo extremista Abu Sayyaf la más peligrosa de las organizaciones musulmanas insurgentes, a pesar de su pequeño ejército de unos 300 elementos, establecido principalmente en la isla de Basilan, cerca de la costa de Zamboangan. El 4 de abril unos 200 guerreros Abu Sayyaf atacaron el pueblo de Ipil, donde robaron bancos, incendiaron dos docenas de edificios y dejaron 53 muertos. La mayoría de los asaltantes escapó a pesar de que se enviaron 2 000 militares para capturarlos. El grupo terrorista también ha sido acusado de 21 secuestros y 26 bombardeos en áreas urbanas de Mindanao desde 1992. Se piensa que cuentan con apoyo extranjero que les permite comprar armas y recibir entrenamiento militar. Aunque tanto el MNLF como el MILF niegan tener vínculos con el Abu Sayyaf, se cree que algunos comandantes del MNLF, desilusionados por las conversaciones de paz, se han unido al grupo extremista.

ASUNTOS EXTERIORES

Congruente con su política de "diplomacia económica", el presidente Ramos ha continuado durante 1995 con lo que se ha convertido en un rasgo regular de su régimen: viajes al extranjero para promover el hecho de que Filipinas vuelve a ser el centro de acción de la región económicamente dinámica del Asia Pacífico. Su visita a Nueva York en octubre para el quincuagésimo aniversario de la ONU es su decimosexto viaje al extranjero desde que asumió la presidencia en 1992. Los observadores han descrito estas misiones de venta internacional como la promoción de Ramos de "Filipinas, S.A." —adopción de la estrategia japonesa basada en la noción de que el interés económico o comercial constituye gran parte de la política exterior de cualquier país.

Asociación de Naciones de Asia Sudoriental

Filipinas sigue jugando un papel activo dentro de la ANSEA. En julio, durante la reunión anual de la ANSEA, de ministros de Asuntos Exteriores de Brunei, se unió a otros miembros para denunciar la reanudación

de las pruebas nucleares en la región del Pacífico. En esa reunión, Burma accedió ajustarse al Tratado de Amistad y Cooperación hecho en 1976 por la ASEAN, en preparación para adquirir la condición de observador dentro de la asociación en 1996. Recientemente la asociación aceptó a Vietnam como su séptimo miembro. Se espera que Camboya se una en 1996, mientras que Laos se está preparando para convertirse en miembro en 1997.

Hassanal Bolkiah, sultán de Brunei, quien se dirigió a la inauguración formal de la conferencia de ministros, exhortó a sus miembros para que el año 2000 establecieran una zona de libre comercio con el objetivo de acceder a la competencia global tres años antes de la fecha límite establecida para el Área de Libre Comercio de la ANSEA (AFTA) y ocho años antes de la fecha límite original del 2008. Mientras que Singapur y Brunei no tienen nada que perder, pues cuentan con los mercados más abiertos, otros miembros de la ANSEA, como Filipinas e Indonesia, prefieren una protección prolongada para las áreas de su economía que consideran más vulnerables a la competencia extranjera.

Área de Crecimiento del Este de la ANSEA

La tercera conferencia de funcionarios y ministros del Área de Crecimiento del Este de la ANSEA (EAGA) avaló en junio la propuesta filipina de crear un fondo de desarrollo para la región. Propuesto por Ramos en 1993, el EAGA busca apoyar la cooperación económica y cultural entre Brunei, Indonesia (Manado, Kulawesi del Norte y del Sur, las provincias de Kalimantan y Halmahera), Malasia (Sabah, Sarawak y Labuan) y Filipinas (Mindanao). Aunque el EAGA ha estimulado inversiones e intercambios comerciales, hay necesidad de proporcionar más incentivos para atraer negocios hacia la subregión. De modo que se estableció el consejo comercial BIMP del Este de la ANSEA³¹ oriental, encabezado por el exsenador Vicente Paterno, para que sirviera, entre otras cosas, como grupo preliminar. Como algunos países de la EAGA carecen de los recursos necesarios para desarrollar la infraestructura esencial, el con-

³¹ Por las iniciales de los países miembros de la EAGA: Brunei, Indonesia, Malasia y Filipinas.

sejo establecerá el fondo BIMP-EAGA, que se podrá utilizar en parte para cumplir con este requisito. Además, entre Brunei y el Banco Asiático de Desarrollo se financiará un estudio de 1 800 000 dólares para ayudar a identificar proyectos que puedan llevarse a cabo entre las cuatro naciones de la EAGA. Cada país ha recibido una responsabilidad específica: Brunei se encargará de la expansión de los vínculos aéreos, Indonesia del transporte y carga marítimos, Malasia del desarrollo turístico y Filipinas de la cooperación pesquera.

El conflicto por el archipiélago Spratly

El 8 de mayo los filipinos se enteraron por los medios de comunicación de que China había construido unas estructuras, defendidas por ocho barcos chinos, sobre el arrecife Panganiban (conocido internacionalmente como Mischief Reef –arrecife de la Travesura–) de la cadena de islas Spratly, sobre el cual Filipinas declara tener soberanía. Se reveló que quizás desde 1994 China había estado construyendo refugios y otras instalaciones dentro del área, aunque hasta enero de este año no habían sido detectados porque la flota naval filipina no tenía suficientes barcos para supervisar sus aguas territoriales. Además, la supervisión estadounidense de la región, de la cual dependía Filipinas, fue recortada en 1992, cuando se cerraron las bases militares de Estados Unidos en el país.

Las fotografías aéreas de Mischief Reef muestran cuatro estructuras octagonales uniformes, colocadas sobre pilares de cemento y provistas de un disco de satélite, que fueron identificadas por oficiales de inteligencia occidentales como típicos puestos de guardia. China afirmó que las estructuras no tenían función militar y estaban destinadas simplemente para refugio de pescadores.³² Sin embargo, Filipinas desconfió porque China ya había tomado de Vietnam las islas Paracel y seis atolones en 1974 y 1988. La última maniobra fue considerada como una continuación del silencioso aunque determinado avance de China hacia el mar del sur de China. El archipiélago Spratly es importante porque cruza rutas mercantes internacionales vitales, y conserva valio-

³² FEER, 6 de abril de 1995.

sos recursos naturales sin explotar. En un artículo entregado en Manila el pasado febrero, académicos rusos revelaban que el total estimado de hidrocarburos del área de Spratly era equivalente a mil millones de toneladas de crudo. Aunque se decía que 70% de esa cantidad está en forma de gas, aún deja 10 000 millones de barriles de petróleo. Este fue el primer estudio geológico presentado públicamente sobre el potencial petrolero de la disputada región Spratly.³³

El presidente Ramos, en un fuerte *aide-memoire* expresó que las acciones chinas son inconsistentes con el espíritu e intención de la Declaración del Mar del Sur de China anunciada por la ANSEA en Manila en 1992. La declaración, aceptada por China, exige un pacífico arreglo de las disputas entre los seis países que reclaman sus derechos sobre las islas Spratly: Brunei, China, Malasia, Filipinas, Taiwan y Vietnam. En marzo la marina filipina retiró múltiples marcadores perimetrales chinos de varios arrecifes y atolones cerca de Mischief Reef, considerados por las autoridades filipinas como instalaciones iniciales de estructuras semejantes a las de Mischief. El mismo mes la AFP arrestó en aguas filipinas, a sólo ocho kilómetros de la isla Palawan, a 62 pescadores chinos que portaban dinamita y cianuro.

Un efecto secundario de la ocupación china de un territorio reclamado por Filipinas fue la rápida aprobación por el Congreso de un proyecto de modernización militar para quince años, con un presupuesto de 1 900 mmd sólo para los primeros cinco —una cantidad sin precedentes en el país. De los seis países que reclaman el archipiélago, Filipinas tiene el cuerpo militar más atrasado, y de las naciones del sureste asiático cuenta con el presupuesto de defensa más bajo en términos de proporción respecto al PNB. El presupuesto nacional para 1996 es de 415 600 millones de pesos, de los cuales 37 200 millones son para la defensa nacional.

Otro efecto secundario de la acción china fue el restablecimiento de las relaciones entre Filipinas y Estados Unidos, tensas desde que hace cuatro años el Senado filipino se negó a renovar el acuerdo de bases militares de Estados Unidos. Sin embargo, a partir de la invasión china, varios legisladores estadounidenses han estado presionando a la administración de Clinton para que venda o transfiera equipo y aviones

³³ FEER, 2 de marzo de 1995.

militares de alta tecnología al AFP. En julio llegaron comandos de la marina de Estados Unidos a Puerto Princesa, en Palawan, donde tiene su base occidental el AFP, para entrenar tropas filipinas estacionadas cerca de Spratly. También se están llevando a cabo negociaciones para establecer acuerdos de estados de fuerza que incluyan visitas militares de Estados Unidos a Filipinas, un trato para componer y abastecer los buques estadounidenses en Filipinas, y la posibilidad de realizar ejercicios navales multilaterales en el área de Spratly.

En julio China anunció que estaba dispuesta a negociar con los demás demandantes de Spratly de acuerdo con las leyes internacionales, incluyendo la Convención de 1982 de Naciones Unidas sobre Derecho del Mar. Aunque China aún reclama su “indiscutible soberanía” sobre el archipiélago Spratly, ha accedido a negociar sus reclamos con los siete miembros de la ASEAN. Anteriormente, China había insistido en que las disputas sobre Spratly se deberían negociar sólo en foros bilaterales. No obstante, ésta no desea que poderes externos como Estados Unidos se involucren en el mar del sur de China.

PANORAMA GENERAL

Durante los primeros años de su presidencia, Ramos se concentró en revivir una economía moribunda, y ha logrado algunos resultados asombrosos. La economía creció de manera constante durante tres años seguidos; la inversión extranjera llovió sobre el país; se disolvieron los monopolios, y se solucionó la crisis energética, todo enmarcado democráticamente. A medida que su administración ha entrado en la segunda mitad de su periodo de seis años, Ramos se enfrenta a retos políticos que podrían socavar la positiva trayectoria económica del país.

A pesar del fortalecido crecimiento de la economía, Filipinas tiene un índice de pobreza de entre 40 y 70%, dependiendo de qué estadísticas se utilicen. El desempleo y subempleo son comunes en zonas tanto rurales como urbanas, y obligan a millones de personas a buscar el sustento en otros países. El crecimiento poblacional sobrepasa cualquier adelanto económico que se pueda lograr. Un año después de que Ramos prometió que la “reforma social” encabezaría su agenda para 1995, la comisión presidencial de lucha contra la pobreza ha admitido que el gobierno nacional no ha logrado aliviar el suplicio de millones de filipinos

pobres.³⁴ Obviamente, los beneficios de la recuperación económica no le están llegando a la gran mayoría. Además, las preocupaciones políticas y de seguridad del futuro cercano pueden posponer esta triste realidad entre las prioridades del presidente y los legisladores.

En su discurso de 1995 sobre el "Estado de la nación", Ramos declaró que Filipinas nunca ha estado en mejores condiciones para sacudirse de encima décadas de fracaso económico y turbulencia política. Además, el presidente ha aparecido en todo tipo de actos para promover su visión de Filipinas, repitiendo su último mantra de buenas nuevas, "Lo mejor está por venir", y aunque el crecimiento económico por sí solo no puede elevar el ánimo público hasta su nivel de optimismo, Steady Eddie lo sigue intentando, quizás porque sabe que la visión de un país depende más de la percepción que de la realidad.

Traducción de
LUCRECIA ORENSANZ

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Filipinas
<i>Capital:</i>	Manila
<i>Extensión territorial:</i>	300 000 km ²
<i>Religión:</i>	Mayoritariamente católica; hay una importante minoría islámica en el sur
<i>Idioma:</i>	El tagalo (oficial); el inglés es obligatorio en la enseñanza y de uso frecuente en la administración y las comunicaciones. En las secundarias también se enseña el español.
<i>Moneda:</i>	Peso filipino (26.1 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	De régimen presidencialista, matizado por un poder legislativo bicameral
<i>Principales miembros del Consejo de Estado</i>	
Presidente:	Fidel V. Ramos
Vicepresidente:	Joseph Estrada
• Gabinete	
Secretario ejecutivo:	Rubén D. Torres
Secretario de Desarrollo y Presupuesto:	Salvador M. Enríquez, Jr.
Sec. de Planeación Económica:	Cielito R. Habito
Reforma Agraria:	Ernesto D. Garilao
Relaciones Exteriores:	Domingo L. Siazon, Jr.
Agricultura:	Roberto S. Sebastián
Finanzas:	Roberto F. de Ocampo
Educación, Cultura y Deportes:	Ricardo T. Gloria
Medio Ambiente y Recursos Naturales:	Víctor O. Ramos
Salud:	Hilarión Ramiro, Jr.
Defensa Nacional:	Renato S. de Villa
Industria y Comercio:	Rizalino S. Navarro
Trabajo Público y Carreteras:	Gregorio R. Vigilar
Ciencia y Tecnología:	William G. Padolina
Bienestar Social y Desarrollo:	Lina B. Laigo
Transporte y Comunicaciones:	Jesús B. García, Jr.
Justicia:	Teofisto T. Guingona, Jr.
Presupuesto y Administración:	Salvador M. Enríquez, Jr.
Energía:	Francisco L. Viray

³⁴ PDI, 25 de julio de 1995.

Interior y Gobierno local:	Rafael M. Alunan III
Trabajo y Empleo:	José Brillantes
Prensa:	Héctor Villanueva
Turismo:	Eduardo P. Pilapil
Jefe del Consejo Nacional de Seguridad y asesor presidencial de Seguridad:	José T. Almonte
Jefe presidencial del Consejo Legal:	Antonio Carpio
Jefe de las Fuerzas Armadas:	General Arturo Enrile
Jefe de la Administración Presidencial y secretario de Gabinete:	Leonora V. de Jesús
Presidente del Senado:	Neptalí Gonzales
Presidente del Banco Central de Filipinas:	Gabriel C. Singson
Comisionado de la Comisión Presidencial de Buen Gobierno:	Magtanggol C. Gunigundo

DATOS DE POBLACIÓN

	1991	1992	1993	1994
Total (millones)	62.87	64.26	65.65	67.04

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA*
(Miles de personas mayores de 15 años)

	1991	1992	1993
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	10 403	10 867	11 194
Minería y canteras	150	146	130
Manufacturas	2 391	2 535	2 455
Electricidad, gas y agua	99	84	106
Construcción	1 046	1 055	1 102
Comercio, mayorero y menudeo	3 172	3 325	3 415
Transporte, almacenes y comunicaciones	1 143	1 217	1 359
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	451	445	496
Servicios comunitarios, sociales y personales (incluye restaurantes y hoteles)	4 116	4 202	4 174
Actividades no definidas adecuadamente	9	23	13
Total de empleados	22 979	23 898	24 443
Desempleados	2 267	2 224	2 379
Total de fuerza laboral	25 246	26 122	26 822
Hombres	15 932	16 402	16 852
Mujeres	9 314	9 721	9 970

*Cifras referentes a personas civiles únicamente.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA

(Índice de precios al consumidor, base 1988=100)

	1990	1991	1992
Alimentos, bebidas y tabaco	127.6	147.2	157.3
Vestido	120.3	140.6	155.7
Vivienda y reparación	132.8	159.6	187.6
Combustible, luz y agua	136.0	173.3	183.1
Servicios	129.3	171.4	183.6
Varios	120.5	140.0	158.8
Total	128.1	152.0	165.6

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN (1990-1991)

	Planteles	Maestros	Alumnos
Kínder	4 201	9 644	397 364
Primaria	34 081	311 013	10 427 077
Bachillerato (no técnico ni vocacional)	1 262	13 265	361 736
Educación superior	809	56 880	1 347 750

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1989	1990	1991
Radiorreceptores (miles)	8 600	8 300	8 810
Televisores (miles)	3 000	2 500	2 800
Teléfonos (miles)	n.d.	932	n.d.
Libros (títulos)	1 112	n.d.	825
Periódicos	47	32	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

OTROS INDICADORES SOCIALES (1992)

(Tasas por mil habitantes)

	Porcentaje
Natalidad	31
Mortalidad	7

Fuente: *Estado Mundial de la Infancia 1994*.

BALANZA DE PAGOS

(Miles de millones de dólares)

	1990	1991	1992	1993
Cuenta corriente	-2 695	-1 034	-1 000	-3 289
Exportaciones (FOB)	8 186	8 840	9 824	11 375
Importaciones (FOB)	-12 206	-12 051	-14 519	-17 597
Balanza comercial	-4 020	-3 211	-4 695	-6 222

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES

(Miles de millones de pesos)

	1991	1992	1993	1994
Consumo del gobierno	123.1	130.5	149.1	168.3
Formación bruta de capital	250.1	293.5	358.4	418.8
Consumo privado	916.4	1 019.2	1 122.5	1 258.8
PIB	1 248.0	1 351.6	1 474.5	1 688.5
PIB a precios de 1990	1 067.7	1 074.4	1 097.4	1 144.8

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

(Millones de pesos)

	1989	1990	1991
Agricultura, silvicultura y pesca	210 009	235 956	263 201
Minería y canteras	15 446	16 659	17 504
Manufacturas	233 192	267 485	315 938
Electricidad, gas y agua	21 748	24 299	30 625
Construcción	57 281	64 903	62 083
Comercio, restaurantes y hoteles	142 159	160 594	189 508
Transportes, almacenes y comunicaciones	43 840	54 345	73 909
Financiamiento, seguros y bienes y raíces	95 623	114 709	134 862
Servicios comunitarios y personales	43 437	52 605	63 756
Servicios gubernamentales	60 272	77 031	89 880
Otros servicios	2 154	2 314	2 771
Total	925 161	1 070 900	1 244 037

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
 (Millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Oro*	1 280	935	1 245	1 104
Derechos especiales de giro	4	1	10	24
Reserva en el FMI	56	120	120	127
Divisas	3 186	4 283	4 546	5 866
Reservas totales menos oro	3 246	4 403	4 676	6 017

* Valuación nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
 (Millones de dólares)

	1990	1991	1992
Importaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	1 213.0	937.6	1 114.6
Materias primas, excepto combustibles	595.1	773.4	678.8
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	1 946.0	1 947.4	2 163.6
Químicos y productos derivados	1 479.0	1 485.0	1 591.1
Manufacturas básicas	1 931.2	2 478.8	2 355.9
Maquinaria y equipo de transporte	3 375.0	4 526.7	4 417.5
Varios artículos manufacturados	325.0	515.1	456.5
Total (incluye otros)	13 041.7	12 856.7	15 465.3
Exportaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	1 075.1	1 232.5	1 130.5
Materias primas, excepto combustibles	545.6	560.6	492.1
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	180.7	232.2	238.0
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	375.5	311.6	495.2
Químicos y productos derivados	261.2	301.7	265.6
Manufacturas básicas	763.5	834.6	691.3
Maquinaria y equipo de transporte	1 019.9	2 503.6	1 670.6
Varios artículos manufacturados	1 340.4	2 771.4	1 651.6
Total (incluye otros)	8 186.0	8 839.5	9 824.3

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
 (Miles de dólares)

	1990	1991	1992
Importaciones (FOB)			
Alemania, Rep. Federal	560.9	489.2	699.3
Arabia Saudita	577.6	690.3	921.4
Australia	409.8	420.0	457.8
Brasil	240.9	209.9	211.3
Canadá	192.9	173.8	218.2
China, República Popular	183.2	242.9	201.2
Corea, República de	500.5	637.4	737.3
Emiratos Árabes Unidos	426.7	289.1	276.4
Estados Unidos	2 546.7	2 607.4	2 821.4
Francia	160.3	148.0	225.3
Hong Kong	576.3	612.7	744.9
Indonesia	201.2	177.9	196.4
Irán	128.2	199.3	173.7
Japón	2 398.5	2 516.5	3 281.8
Kuwait	207.8	n.d.	-86.8
Malasia	288.8	316.0	410.0
Países Bajos	180.7	154.2	192.3
Reino Unido	266.6	225.0	313.9
Singapur	508.1	470.6	573.0
Tailandia	149.9	100.4	145.8
Taiwan	805.6	824.6	954.5
Total (incluye otros)	13 040.4	12 845.2	15 464.9
Exportaciones (FOB)			
Alemania, República Federal	390.4	502.4	520.8
Australia	96.4	103.9	112.6
Bélgica/Luxemburgo	65.1	84.6	76.8
Canadá	122.9	145.7	159.8
China, República Popular	61.8	127.8	113.9
Corea, República de	229.5	227.9	175.8
Emiratos Árabes Unidos	44.2	64.7	110.5
Estados Unidos	3 102.3	3 151.4	3 843.3
Francia	144.0	164.9	178.9
Hong Kong	330.5	390.4	462.8
Italia	61.0	78.5	99.5
Japón	1 622.0	1 771.3	1 745.0
Malasia	126.5	123.3	127.8
Países Bajos	357.1	338.4	406.3
Reino Unido	350.5	371.6	436.4
Singapur	239.6	229.4	252.3
Tailandia	156.4	220.8	98.4
Taiwan	209.3	209.7	286.8
Total (incluye otros)	8 186.0	8 838.3	9 789.6

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-FILIPINAS
(Miles de dólares)

Año	Exporta- ciones	Cambio anual	Importa- ciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exporta- ciones	Importa- ciones
1980	5 660	-	5 217	-	443	-	0.04	0.03
1981	88 920	1 471.02	2 501	-52.06	86 419	19 407.67	0.44	0.01
1982	29 350	-66.99	3 929	57.10	25 421	-70.58	0.14	0.03
1983	73 295	149.73	19 360	392.75	53 935	112.17	0.33	0.21
1984	801	-98.91	1 872	-90.33	-1 071	-101.99	0.00	0.02
1985	3 801	374.53	1 077	-42.47	2 724	-354.34	0.02	0.01
1986	4 954	30.33	1 197	11.14	3 757	37.92	0.03	0.01
1987	4 861	-1.88	1 875	56.64	2 986	-20.52	0.02	0.01
1988	3 689	-24.11	2 442	30.24	1 247	-58.24	0.02	0.01
1989	7 453	102.03	12 269	402.42	-4 816	-486.21	0.03	0.05
1990	2 556	-65.71	6 725	-45.19	-4 169	-13.43	0.01	0.02
1991	3 133	22.57	19 414	188.68	-16 281	290.53	0.01	0.05
1992	3 911	24.83	29 410	51.49	-25 499	56.62	0.01	0.06
1993	3 530	-9.74	43 647	48.41	-40 117	57.33	0.02	0.10
1994	2 683	n.d.	28 924	n.d.	-26 241	n.d.	n.d.	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: Banco de México.