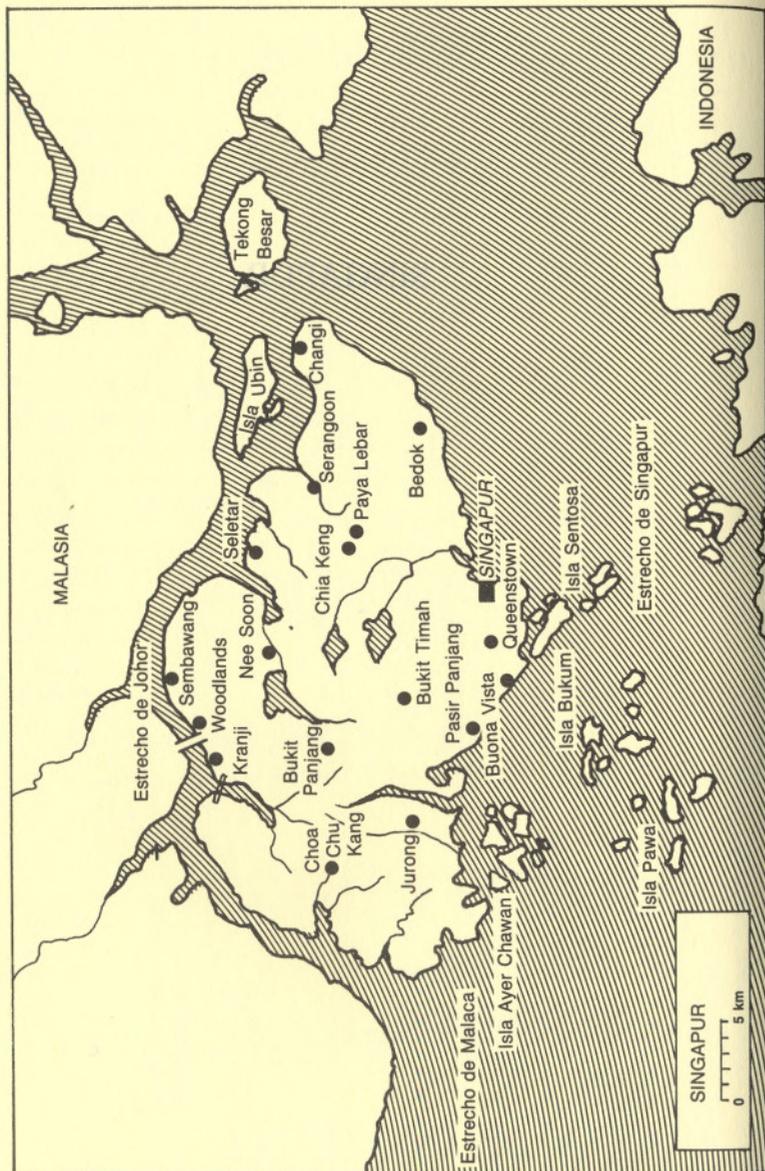


SINGAPUR



## SINGAPUR

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA  
*El Colegio de México*

La historia reciente de Singapur se asemeja al flujo de los ríos caudalosos: la política progresa con una tranquilidad superficial y los acontecimientos que de vez en cuando sacuden los *media* locales lindan con lo que en otras latitudes sería considerado como un *fait divers*; mientras tanto, en la profundidad, las corrientes económicas trabajan el relieve de la sociedad singaporeña, modificándolo lenta, pero inexorablemente. El presente escrito tiene en cuenta esta característica particular de la isla Estado; en consecuencia, repasa rápidamente los principales acontecimientos políticos, y analiza con cierto detalle algunas de las transformaciones económicas más importantes; pone de realce los factores (estructurales y coyunturales) que dificultan la prosecución de un crecimiento acelerado y sostenido, así como las estrategias para adecuar la economía local a un contexto internacional fluctuante.

### POLÍTICA INTERIOR

El año 1994 estuvo marcado por un rumor persistente acerca de una inminente elección general que implicaría, con toda probabilidad, la remoción del primer ministro Goh Chonk Tong y el ascenso de Lee Hsien Loong (hijo de Lee Kuan Yew, fundador de la República de Singapur). Desde principios de 1995, el señor Goh Chonk Tong insistió en que procuraría que el parlamento actual permaneciera en funciones cuando menos hasta finales de año o hasta principios de 1996; además, expresó su deseo de reducir la insatisfacción pública respecto a algunos de los aspectos de su gestión, y para ello necesitaría todavía más tiempo, retrasando hasta la primera mitad de 1997 la elección general.

La insatisfacción se debe al sentimiento de la población de ser alejada de los beneficios del crecimiento económico. Las políticas de vivienda y transporte (sobre todo la relativa al transporte privado), así como el acceso al suelo, alimentan dicho sentimiento; el principal partido de oposición, el Partido Democrático de Singapur (Singapore Democratic Party, SDP) ha tratado de capitalizar esta situación,<sup>1</sup> sin embargo, el partido oficial, Partido de Acción Popular (People's Action Party, PAP) sigue contando con el apoyo mayoritario de la población.

En todo caso, el PAP parece prepararse desde ahora para una elección general, y tratar de evitar ser tomado por sorpresa. En abril el gabinete fue reorganizado; aunque los cambios se anunciaron como menores, implicaron la promoción de dos personalidades que han sido percibidas como futuros candidatos a ocupar el puesto de primer ministro: Lim Hng Kiang (designado ministro del Desarrollo Nacional y segundo ministro de Asuntos Exteriores) y el vicealmirante Teo Chee Hean (nombrado ministro del Medio Ambiente y ministro de Estado para la Defensa). Los observadores políticos se apresuraron a señalar que la carrera de ambos dependerá de la recuperación de Lee Hsien Loong de una afección cancerosa; además, pusieron énfasis en el hecho de que ambos provienen de las fuerzas armadas, indicando con ello que el personal civil está más interesado en las actividades del sector privado que en las del sector público.

Este desinterés por el mundo de la política explica que el gobierno haya aumentado recientemente en forma más que considerable los salarios de los funcionarios públicos (algunas de sus categorías se encuentran ahora entre las mejor pagadas del orbe) para atraer nuevos talentos y prevenir la corrupción que mina los gobiernos de la región.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> En mayo de 1995, el SDP presentó un informe sobre las desigualdades sociales existentes en el país, señalando que 10% de la población detentaba 30% del ingreso total del país y que, en el otro extremo, otro 10% sólo recibía 3%. Véase The Economist Intelligence Unit, *Singapore, Country Report*, segundo trimestre de 1995, p. 8.

<sup>2</sup> Una encuesta levantada por la empresa Political & Economic Risk Consultancy de Hong Kong, entre hombres de negocios de la región, indicaba que los gobiernos de la República Popular China, India e Indonesia, eran los más corruptos de Asia, y en una escala de 0 a 10, obtuvieron una calificación de 7.5. En el otro extremo, el gobierno de Singapur obtuvo una calificación apenas superior a 1; pero muy por debajo de la calificación de 2 con que todos conceptuaban a sus propios gobiernos. "Hard graft in Asia", *The Economist* 27 de mayo de 1995, p. 61.

Por otra parte, el tema de la censura nuevamente sacudió los *media* singapureños. El año de 1994 terminó con una fuerte disputa entre el señor Goh y la doctora Catherine Lim, quien, en un artículo publicado por *The Straits Times* en noviembre pasado, afirmaba que el gobierno en funciones estaba dividido entre el enfoque "populista" del señor Goh y el estilo duro *no-nonsense* de su predecesor, el señor Kuan Yew. En respuesta, Goh declaró no poder permitir que su autoridad fuera desafiada por "escritores marginales" (*writers on the fringe*); su secretario de prensa dirigió una carta al periódico precisando cuáles debían ser los "límites a la apertura".

El debate fue llevado al Parlamento, donde Walter Woon preguntó al primer ministro si la política de su gobierno era silenciar a sus críticos. Goh respondió que quienes participan en los debates políticos pueden esperar una "refutación" del gobierno, pero no una "retribución".

Otro escándalo periodístico se produjo cuando, en agosto de 1994, el *International Herald Tribune* publicó un artículo que, sin citar nombres, señalaba la existencia de una "política dinástica" en Singapur y en la República Popular China. Después de una primera disputa legal, el periódico tuvo que presentar una disculpa pública; sin embargo, los dirigentes singapureños iniciaron una querrela judicial y el 26 de julio de 1995, la Suprema Corte de Singapur emitió su fallo, obligando al diario estadounidense a pagar 950 000 dólares de Singapur (S\$) a Goh Chonk Tong (S\$350 000), Lee Kuan Yew y Lee Hsien Loong (S\$300 000 para cada uno).<sup>3</sup>

Una disputa del mismo estilo se produjo cuando William Safire, columnista conservador del *The New York Times*, criticó que el Williams College, la universidad donde estudió el primer ministro de Singapur, concediese a éste un diploma honorario; su argumento indicaba que los atentados contra la libertad de expresión tornaban inadecuado otorgar a Goh un premio académico. Esta vez, Goh reaccionó invitando al columnista estadounidense a debatir públicamente con él... en Singapur; en contrarrespuesta, Safire propuso un debate con Lee Kuan Yew, en un terreno neutral, como Suiza.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> "All the senior minister's men", *The Economist*, 29 de julio de 1995, pp. 26-28.

<sup>4</sup> *Idem*.

## POLÍTICA EXTERIOR

A diferencia de lo sucedido en 1994 con el caso de Michel Peter Fay,<sup>5</sup> que quedó en una fuerte polémica periodística, la decisión de los Tribunales de Justicia de Singapur de ejecutar, el 17 de marzo de 1995, a Flor Contemplación, trabajadora doméstica de nacionalidad filipina acusada de asesinar a otra filipina de nombre Della Maga y al menor cuidado por ésta, provocó fuertes tensiones diplomáticas entre los gobiernos singapureño y filipino.

Durante el proceso, la prensa filipina difundió el caso; muchos filipinos creían en la inocencia de la sentenciada, y durante los días que precedieron y siguieron a la ejecución salieron a la calle a manifestar ostensiblemente su repudio a la decisión judicial. El presidente Fidel Ramos, ante la inminencia de las elecciones y para ganar ascendente político, decidió tomar cartas en el asunto: el 22 de marzo, llamó a su embajador en Singapur, y amenazó con el rompimiento de las relaciones diplomáticas en caso de que una comisión de investigación por él propuesta demostrara la inocencia de la ejecutada; además, prohibió que las filipinas se trasladasen a Singapur para trabajar en el servicio doméstico.<sup>6</sup>

La aceptación de dicha comisión, por parte del gobierno singapureño, complicó todavía más el problema; sus conclusiones pusieron en entredicho la investigación oficial sobre la cual se basó la sentencia de muerte; acentuaron la animadversión entre los gobiernos, y avivaron los sentimientos de la población filipina contra Singapur.

Una vez reconocidos los errores cometidos y para enfriar los ánimos caldeados, ambos gobiernos decidieron someterse a la decisión de una comisión de investigación neutral. En todo caso, durante el conflicto, las partes echaron mano de argumentos tendientes a descalificar al sistema político del contrincante y a ensalzar las virtudes del propio. Con ello, por primera vez, se ventiló abiertamente una polémica en torno al

<sup>5</sup> Estadunidense de 18 años, sentenciado a cuatro meses de cárcel, seis golpes de caña y 2 200 dólares de multa por vandalismo.

<sup>6</sup> De acuerdo con diversas fuentes, se estima que 60 000 de las 80 000 trabajadoras domésticas extranjeras que laboran en Singapur son filipinas, y se calcula que, en 1994, aportaron aproximadamente 90 millones de dólares a la economía de las Filipinas por concepto de remisiones del extranjero. The Economist Intelligence Unit: *Singapore, Country Report*, segundo trimestre de 1995, p. 10, y "Bad Blood" *The Economist*, 25 de marzo de 1995, p. 39.

paradigma político para los países del sudeste de Asia (Estado fuerte y vertical al estilo de Singapur o Estado participativo al modo de las Filipinas) que, hasta entonces, se había desarrollado en círculos cerrados.

Finalmente, el caso Contemplación, al igual que las fricciones políticas entre Singapur y Malasia (resultantes de las tendencias económicas y analizadas en el apartado correspondiente), parecerían mostrar que el espíritu comunitario de la ANSEA empieza a erosionarse.

En otro campo, el gobierno de Singapur busca consolidar espacios políticos en la comunidad internacional. En el plano regional, por ejemplo, durante su visita a China, Goh se entrevistó con su homólogo, Li Peng, y abordó el tema de las islas Spratlys (en disputa entre China, Filipinas, Vietnam, Malasia, Taiwan y Brunei y ocupadas militarmente por la primera durante 1994) para señalar que la solución del problema implica algo más que la soberanía sobre ellas o el uso de sus recursos, pues también implica el derecho de otras naciones para navegar en sus aguas territoriales.

Aun la prensa de Singapur calificó de "cándida" la opinión del primer ministro; sin embargo, los observadores políticos señalaron que la candidez entrañaba un apoyo a la reivindicación del derecho de las Filipinas sobre las islas, pues suponía la necesidad de establecer un consenso internacional para resolver la disputa. A eso habría de añadirse, además, la voluntad de Goh de no enturbiar las relaciones con un socio económico que adquiere cada vez mayor importancia para Singapur.

En el dominio de los organismos multilaterales internacionales, Singapur también busca consolidar sus espacios. Desde la creación del secretariado de APEC, se ofreció como y logró obtener la sede del mismo. En enero de 1995, la reunión de delegados ante la OMC aceptó la propuesta de Singapur para organizar, durante 1996, la primera reunión oficial del nuevo organismo.

En el segundo trimestre del año, el gobierno singapureño anunció su decisión de buscar la elección para ocupar un lugar en el Consejo de Seguridad de la ONU para el periodo 2001-2002; por el momento no hay ningún otro candidato asiático para cubrir esa etapa y sería muy posible que Singapur lograra su cometido.

El despliegue de esta actividad internacional sugiere que el gobierno de Singapur trata de consolidar la internacionalización del país en todos los dominios. A continuación se analizará el cariz que toma ese proceso en el dominio de la economía.

## DESEMPEÑO RECIENTE DE LA ECONOMÍA

El desempeño reciente de la economía de Singapur parece reflejar los efectos negativos de la situación crítica de Japón en los países que conforman su área geográfica de influencia. En efecto, la recesión nipona (que dura ya cuatro años) se ha combinado con un proceso de revaloración del yen respecto al dólar estadounidense, ocasionando serias dificultades a las economías asiáticas del Pacífico, y beneficiando o perjudicando a las empresas individuales de acuerdo con su inserción particular en el sistema de relaciones económicas internacionales.

En lo que se refiere al comportamiento global de la economía de Singapur, es interesante constatar que después de ocho años de crecimiento rápido y sostenido, y luego de un fuerte repunte en 1993 y 1994,<sup>7</sup> durante el primer semestre de 1995, la tasa de crecimiento real anualizada sólo fue de 7.7%. Aun cuando el Ministerio de Comercio e Industria (MCI) presenta la situación como "una saludable consolidación de la tendencia hacia una tasa de crecimiento potencial de 7% para el mediano plazo", el retroceso ha crispado los nervios de los responsables políticos. Y no es para menos: los pronósticos sectoriales del MCI para el segundo semestre son pesimistas.

## CUADRO 1

Desempeño sectorial de la economía, 1991-1995  
(Tasas anualizadas de crecimiento real)

Sector	1991	1992	1993	1994	1995*
Global	6.7	5.8	9.9	10.1	7.7
Servicios financieros	5.5	5.4	13.1	9.0	6.8
Manufacturas	5.4	2.3	9.8	12.9	7.9
Comunicaciones y transportes	7.9	9.2	9.6	10.8	10.7
Construcción	21.0	17.6	8.0	15.7	5.7
Comercio	6.4	3.3	8.5	9.1	9.1

\* Cifras correspondientes al primer semestre de 1995.

Fuente: Ministry of Trade and Industry, *Economic Survey of Singapore*, 1995.

<sup>7</sup> Las tasas de crecimiento real del PNB fueron de 9.9 y de 10.1%, respectivamente. Ministry of Trade and Industry, *Economic Survey of Singapore*, 1995.

## Comunicaciones y transporte

Este sector es el único que ha podido mantener un ritmo de crecimiento acelerado superior a 10% anual, y el MCI no oculta su satisfacción al afirmar que Singapur ha visto consolidada su posición regional en materia de transporte aéreo y marítimo. Así, el volumen de carga aérea creció en 13% durante el primer semestre de 1995; ello refleja "su uso como un medio alternativo para transportar carga ligera y sensible al tiempo [de transporte]"; pero también deja entrever los resultados obtenidos mediante la desregulación de las tarifas de transporte de pasajeros.

En lo que se refiere al transporte marítimo, debe señalarse, además, que la posición de Singapur es altamente competitiva: basta decir que el costo promedio por el manejo de cada contenedor de 40 pies es de escasos 150 dólares,<sup>8</sup> cantidad muy por debajo del costo de 350 en los puertos japoneses, de casi 300 en Los Ángeles, 250 en Nueva York y 175 en Rotterdam.

Gracias a esto y a las facilidades portuarias existentes, en 1993, Singapur, con un tráfico anual de 9.05 millones de contenedores (mc) era el segundo puerto de Asia, sólo superado por Hong Kong (9.2 mc) y muy adelante de los principales puertos de China (Kaohsiung, 4.64 mc) y de Japón (Kobe, 2.7 mc).<sup>9</sup> Además, es muy probable que la incertidumbre generada por el retorno de Hong Kong a la tutela de China afecte la función regional de la hasta ahora colonia británica, contribuyendo a reforzar la de Singapur.

## Comercio

Las actividades comerciales registraron una tasa de crecimiento de 9.1% durante el primer semestre de 1995. Debe señalarse, sin embargo, que el principal factor explicativo del buen desempeño del sector fueron las actividades de almacén (*entrepot*), ligadas al tráfico comercial internacional más que al doméstico, las cuales crecieron a una tasa de 18% anual. Esta no es sino la consecuencia lógica de las ventajas de

<sup>8</sup> La referencia es en dólares de Estados Unidos.

<sup>9</sup> Cf. "Harbour business drifting to Asian ports", *The Nikkei Weekly*, 5 de junio de 1995, pp. 1 y 9.

Singapur en materia de costos de operación, y de las facilidades portuarias señaladas en el apartado anterior.

En contraste, el comercio doméstico apenas creció a una tasa de 6%. Las actividades ligadas al turismo (hoteles y restaurantes) fueron las que sacaron la peor parte: su tasa de crecimiento apenas llegó al 3.6%; esto se explica, como se verá más adelante, por la revaluación del dólar de Singapur registrada durante los primeros meses del año en curso que tuvo como consecuencia un incremento mínimo de aproximadamente 3% de los visitantes de Singapur.

El comercio al detalle, en cambio, registró un crecimiento de 10%, debido, sobre todo, a las ventas de muebles y aparatos domésticos (+19%), textiles y efectos personales (+15%) y ventas en tiendas y supermercados (9.1%). Como efecto de las medidas estrictas para restringir el crecimiento de la planta vehicular de Singapur, las ventas de vehículos automotores y de estaciones de servicio sólo creció 2.1 por ciento.

### Manufacturas

Durante 1993, 1994 y el primer trimestre de 1995, el sector manufacturero creció a un ritmo igual o mayor que el de la economía en conjunto. Desde abril hasta junio de 1995, en cambio, lo hizo a un ritmo menor. Este hecho, que podría parecer coyuntural o fortuito, ha provocado la preocupación de quienes dirigen el MCI: durante el segundo trimestre de 1995, en el sector manufacturero aumentaron los índices referidos a los costos por unidad de trabajo y operación de las empresas. Se espera, por lo tanto, que en la segunda mitad del año en curso los efectos de estos aumentos se reflejen en una disminución todavía más acentuada del ritmo de crecimiento del sector.

Por el momento, los informes indican que la industria electrónica y las ramas relacionadas con ella (productos metálicos y de plástico) son las que mejor se han comportado; el resto ha tenido un desempeño por debajo del de 1994.

Ahora bien, los inversionistas parecen haber percibido las dificultades presentes en la economía de Singapur: aunque el monto absoluto de las nuevas inversiones autorizadas durante la primera mitad de 1995 es elevado (S\$2 777.60), apenas representa 48.2% del total autorizado para todo 1994; esto significa que, si los pronósticos se cumplen, por

primera vez, después de la recesión de 1985-1986, la inversión total en el sector manufacturero será inferior a la del año anterior.

Todavía más, se ha señalado que la industria electrónica y las ramas afines han sido las que mejor se han comportado en el pasado reciente; debe señalarse, sin embargo, que han dejado de ser el sector privilegiado para nuevas inversiones: en 1990 llegaron a concentrar 44.2% de las mismas, y la proporción descendió progresivamente hasta 26.3% en 1994. Pese a la recuperación relativa registrada en el primer semestre de 1995, es necesario señalar que las empresas de origen japonés se vieron todavía más afectadas que sus similares de otras nacionalidades, debido a la constante revaluación del yen. Así, algunas subsidiarias de las grandes corporaciones niponas que importan insumos pagaderos en yenes, han optado por abandonar Singapur: Sanyo Electric Corp. y Mitsubishi Electric Corp. han relocalizado sus plantas para equipos de audio en el estado malasio de Johor; Hitachi Cable Ltd. también proyecta hacerlo para 1997.<sup>10</sup>

En contraste, las ramas del petróleo y productos químicos se han convertido en el principal destino de las nuevas inversiones: en 1988, apenas recibían 7.5% del total; en la primera mitad de 1995, la proporción se elevaba hasta 44.8%. Esta tendencia muestra el éxito alcanzado por el gobierno de Singapur para desarrollar una industria petroquímica competitiva, ya que:

- Desde los años ochenta, soñaba con convertir al país en el principal abastecedor regional de derivados del petróleo; algunos de los programas de cooperación por él promovidos dentro del marco de la ANSEA tendían a ello.

- Recientemente, se embarcó en dos grandes proyectos: el primero consiste en la construcción del segundo gran complejo petroquímico del país (cuyo costo está calculado en 2 340 millones de dólares) en asociación con el Grupo Shell y Sumitomo Chemical Corp. El segundo, con un costo de S\$6 000 millones, tiene como objetivo fusionar siete pequeñas islas en una sola con una superficie de 3 000 ha, destinadas a convertirse en el principal complejo petroquímico de la región.<sup>11</sup>

<sup>10</sup> Cf. "Strong currency crunch spreads to Asia", *The Nikkei Weekly*, 29 de mayo de 1995, p. 25.

<sup>11</sup> Cf. "Petrochemicals prove volatile for South East Asia", *The Nikkei Weekly*, 27 de febrero de 1995, p. 28.

CUADRO 2  
Inversión aprobada en proyectos del sector manufacturas, 1986-1995

	Total	Productos y componentes electrónicos	Prod. metálicos, no metálicos y maquinaria	Petróleo y productos químicos	Equipamiento y servicios	Otros
1986	1 449.9	391.1	478.7	305.5	137.7	136.9
%	100.0	27.0	33.0	21.1	9.5	9.4
1987	1 743.0	710.3	453.2	166.3	198.5	214.7
%	100.0	40.8	26.0	9.5	11.4	12.3
1988	2 007.5	838.3	590.3	150.4	171.1	257.5
%	100.0	41.8	29.4	7.5	8.5	12.8
1989	1 958.8	699.2	434.1	525.2	167.9	132.4
%	100.0	35.7	22.2	26.8	8.6	6.8
1990	2 487.3	1 098.6	405.7	681.9	159.5	141.6
%	100.0	44.2	16.3	27.4	6.4	5.7
1991	2 934.1	1 243.4	658.5	664.9	194.0	173.3
%	100.0	42.4	22.4	22.7	6.6	5.9
1992	3 481.0	1 257.3	722.5	996.9	315.9	188.6
%	100.0	36.1	20.8	28.6	9.1	5.4
1993	3 922.6	1 227.4	816.1	1 208.5	456.7	213.9
%	100.0	31.3	20.8	30.8	11.6	5.5
1994	5 764.7	1 513.4	870.1	2 487.0	586.9	307.3
%	100.0	26.3	15.1	43.1	10.2	5.3
1995	2 777.6	934.3	320.7	1 243.9	76.7	202.0
%	100.0	33.6	11.5	44.8	2.8	7.3

Nota: las cifras de 1995 corresponden al primer semestre.

Fuente: Ministry of Trade and Industry, *Economic Survey of Singapore*, República de Singapur, 1995.

Sin embargo, el gobierno de Singapur reconoce, que su industria del petróleo resiente los embates de la competencia externa; para ser más preciso, debería decir de la competencia de sus socios en la ANSEA, los cuales no quisieron quedarse a la zaga e impulsaron cada uno por su lado el desarrollo de industrias petroquímicas propias. Con ello, la competencia en este campo particular ha provocado tensiones y fricciones importantes entre Singapur y Kuala Lumpur. En abril de 1994, no satisfecho con una tarifa arancelaria de 30% sobre el valor de las resinas plásticas provenientes de la isla Estado, el gobierno federal de Malasia decidió establecer permisos de importación para las mismas. Singapur se queja ahora de que "muchas de sus solicitudes no han sido aprobadas o lo han sido sólo después de mucho tiempo". Irritado, el 29 de marzo de 1995, el gobierno de Singapur dirigió una queja oficial a la OMC, acusando a Malasia de utilizar restricciones cuantitativas a las importaciones prohibidas por las reglas del GATT.<sup>12</sup> Sin embargo, Kuala Lumpur, en un intento por congraciarse con Singapur,<sup>13</sup> agilizó el trámite de los permisos de manera tal que éste solicitó, a mediados de abril, diferir la solicitud de mediación de la OIC.

### Construcción y servicios financieros

El comportamiento del sector de la construcción suele ser considerado el indicador, no sólo del estado de una economía, sino también de su posible evolución futura; en ese sentido, el de Singapur merece particular atención, debido a que, en 1991, tuvo una tasa de crecimiento de 21% (la tasa media de la economía en conjunto apenas fue de 6.7%); a partir de entonces declinó, no sin altibajos, hasta alcanzar 5.7% durante el primer semestre de 1995 (la tasa media de la economía, en cambio, fue del 7.7 por ciento).

El MCI señala que, con el advenimiento de la estación de secas y con la solución de algunos tuellos de botella en el mercado de insumos

<sup>12</sup> *Ibidem*.

<sup>13</sup> En respuesta a la iniciativa malasia, Singapur anunció en enero de 1995 el establecimiento de un impuesto antidumping sobre el acero en barras proveniente de Malasia. The Economist Intelligence Unit: *Singapore, Country Report*, primer trimestre de 1995, p. 23.

para la construcción, el sector registró una recuperación importante durante el segundo trimestre del año (8%) respecto al primero (sólo 3.4%); pronostica, por lo tanto, que las actividades de la construcción proseguirán durante el segundo semestre.

Ese optimismo, sin embargo, no parece ser compartido por los agentes económicos privados: éstos esperan dificultades más o menos serias en el mercado inmobiliario como consecuencia del comportamiento negativo del mercado de valores a finales de 1994 y comienzos de 1995.

En opinión de los analistas económicos internacionales, la crisis financiera de México tuvo efectos negativos sobre los mercados "emergentes"; Singapur no pudo sustraerse a esta reacción en cadena y el índice de la bolsa alcanzó su valor más bajo el 23 de enero de 1995; así, desde enero de 1994 hasta enero de 1995, experimentó un retroceso equivalente a 21.2%. A partir de entonces, el mercado de valores se ha recuperado un poco; pero sin que su situación sea boyante como en otras ocasiones, antes bien, la inestabilidad del índice bursátil también muestra la precaución de los agentes financieros internacionales.

En este contexto, es inevitable formularse la siguiente pregunta: considerando la morosidad del mercado de valores y la eventualidad de una contracción considerable del sector inmobiliario, ¿estaría Singapur en vísperas de una crisis económica profunda? El comportamiento sectorial de su economía parecería reproducir la pauta seguida por la economía japonesa en los meses previos a la doble recesión de 1993-1994. Otros indicadores parecerían confirmar esta evolución similar de ambas economías.

#### TASAS DE CAMBIO Y COMERCIO EXTERIOR

##### La variabilidad del dólar de Singapur

El primer aspecto que vale la pena resaltar es la evolución reciente de la paridad del dólar de Singapur respecto a las dos principales divisas de la región del Pacífico: el dólar estadounidense y el yen.

En relación con la primera de esas monedas, desde finales de 1990 hasta finales de 1994, la apreciación del dólar de Singapur fue continua y, en términos relativos, equivalió a 16.3%. Durante 1995, la tendencia

se revirtió, y desde finales de diciembre de 1994 hasta finales de mayo de 1995, el dólar de Singapur todavía se devaluó 4.8%. En términos generales, este fenómeno no preocupaba mayormente al gobierno de Singapur debido a que:

- Estados Unidos figuró siempre como el segundo o tercer proveedor con una proporción equivalente a más o menos 15% de las importaciones totales de Singapur;

- la relación comercial bilateral de Singapur con Estados Unidos se saldaba siempre con superávit, y

- la devaluación de la moneda favorecía a las empresas localizadas en la isla Estado, que importaban insumos de origen estadounidense o pagaderos en dólares de Estados Unidos, y exportaban sus productos hacia los mercados asiáticos en expansión. Tal es el caso de empresas como Apple Computer Inc.: según reportes periodísticos, 80% del costo de operación de la planta localizada en Singapur corresponde a insumos pagaderos en dólares estadounidenses. Las ventas de sus productos terminados se realizan en yenes y en otras divisas asiáticas; así, dado que las ventas de la empresa en la región asiática crecieron 15% en 1994, su particular situación en la división internacional del trabajo le ha permitido acumular beneficios netos considerables. Sin embargo, no es éste el caso general.

Lejos de ello, la devaluación del dólar de Singapur respecto al yen se aceleró durante los cuatro primeros meses de 1995: desde el 30 de diciembre de 1994 hasta el 28 de abril de 1995, la paridad pasó de 79.58 a 60.83 yenes por dólar, representando una devaluación de 23.40%; debido a esto, durante la primera mitad del año, la situación se tornó difícil tanto para la economía en su conjunto como para un sector considerable de empresas de origen japonés localizadas en Singapur y con fuertes lazos comerciales con sus matrices en el archipiélago nipón. Y no es para menos, pues la relación con Japón es completamente diferente a la establecida con Estados Unidos, pues:

- por el lado de las exportaciones, Japón sólo es el cuarto mercado de destino (en 1994, absorbió únicamente 7% de las exportaciones totales de Singapur, muy lejos de casi 20% absorbidos tanto por Estados Unidos como por Malasia);

- por el de las importaciones, en cambio, Japón ha sido a lo largo de los noventa el principal proveedor, proporcionando alrededor de 20% del total de las importaciones, y

• para Singapur, la relación se ha saldado, por lo tanto, con un fuerte déficit comercial, que se torna más pesado cuanto mayor es la devaluación del dólar local respecto al yen.

Así, la Cámara Japonesa de Comercio e Industria de Singapur hizo algo nunca visto: el 4 de mayo de 1995, solicitó al Consejo de Desarrollo Económico (Economic Development Board, EDB), restablecer la paridad del dólar de Singapur, que prevaleció a finales de 1994 respecto a las principales divisas. El argumento que justificaba su solicitud era que 90% de las ventas de sus agremiados era pagadero en dólares estadounidenses, mientras que 40% de las materias primas y 70% de los componentes empleados eran pagaderos en yenes.<sup>14</sup>

Philip Yeo, director del EDB, respondió con cierto humorismo que “el Consejo no es un mago; sin embargo, está listo para seguir discutiendo con los japoneses”; otros representantes de la misma oficina se apresuraron a señalar “que las compañías tienen, en Singapur, suficiente espacio (sic) para acentuar la productividad y contrarrestar pérdidas debidas a la tasa de cambio”.<sup>15</sup>

Con discusiones o sin ellas, las grandes potencias económicas se encargaron de disipar las tensiones provocadas por los cambios bruscos en las paridades de sus monedas; así, en la tercera semana de julio, cuando la paridad sólo era de 64.18 yenes por dólar de Singapur (representando un cambio porcentual de 7.12% respecto a la tasa de cambio de finales de diciembre de 1994), Richard Hu, ministro de Finanzas, declaraba en una entrevista por escrito concedida al diario japonés *The Nihon Keizai Shimbun*, que el gobierno de Singapur continuaría defendiendo la fortaleza de su moneda en la medida en que una tasa de cambio fuerte es la piedra angular para lograr la estabilidad de precios en una economía pequeña y abierta como la de Singapur, y en que la estabilidad de precios, a su vez, provee la base para el crecimiento económico sostenido.

El señor Hu aprovechó la ocasión para conminar a los gobiernos de los países del sudeste de Asia a administrar sus economías, incluyendo las monedas, sobre la base de principios sanos de largo plazo, pues, consideró, en Asia, como en cualquier otra parte, nada puede sustituir

<sup>14</sup> Cf. “Strong currency crunch spreads to Asia”, art. cit., 29 de mayo de 1995, p. 25.

<sup>15</sup> *Idem*.

una política macroeconómica prudente para minimizar los riesgos de la volatilidad de la moneda, y para crear las condiciones necesarias para un crecimiento económico sostenido y con bajos niveles de inflación.

Lo más interesante del comentario del señor Hu, en todo caso, fue la mención de las discusiones en el seno del Fondo Monetario Internacional acerca de la propuesta del Grupo de los Siete para crear un mecanismo que permita afrontar las emergencias financieras, y de la disposición de Singapur para considerar “cualquier invitación para contribuir o participar en este plan, cuando los detalles hayan sido afinados”. Y no es para menos, pues una “economía pequeña y abierta” como la de Singapur tiene menos recursos para defenderse de rápidas y drásticas fluctuaciones de su moneda provocadas por factores externos y totalmente fuera de su control. Por suerte para la economía de la isla Estado, a mediados de agosto volvió a restablecerse la paridad de finales de 1994.

#### CUADRO 3

Paridad del dólar de Singapur con el yen y con el dólar estadounidense

	Yen	Cambio porcentual*	Dólar	Cambio porcentual*
Diciembre 30	79.58	100.00	1.4607	100.0
Enero 27	69.37	87.17	1.4523	99.4
Febrero 24	67.44	84.74	1.4495	99.2
Marzo 31	63.66	79.99	1.4191	97.2
Abril 28	60.83	76.44	1.3923	95.3
Mayo 26	61.83	77.70	1.3902	95.2
Junio 30	61.43	77.19	1.3965	95.6
Julio 28	64.07	80.51	1.3945	95.5
Septiembre 1	69.65	87.52		

\* Respecto a la paridad del 30 de diciembre de 1994.

Fuentes: IMF: International Financial Statistics; *The Nikkei Weekly*.

#### Comercio exterior

Las fluctuaciones del dólar de Singapur tuvieron fuertes repercusiones sobre el comercio exterior. En lo que se refiere a las exportaciones tota-

les, desde enero hasta abril de 1995 hubo un incremento de 12.54% respecto al mismo periodo de 1994. No obstante, hubo cambios importantes en lo que concierne a los principales países de destino:

- Estados Unidos, durante los primeros cuatro meses de 1994, absorbió 22.5% del valor de las exportaciones totales; en 1995, en cambio, solamente 19.3 por ciento.
- Las cifras correspondientes a Malasia fueron de 17.2% en 1994, y de 15% en 1995.
- En el caso de Japón, aunque la variación fue mínima, también hubo un retroceso de 6.7 a 6 por ciento.

Sólo Hong Kong y Tailandia registraron incrementos: el primero de 7.9 al 9.5; el segundo de 7.7 a 8.5 por ciento.

Por el lado de las importaciones, los cambios fueron todavía más drásticos:

- Japón se convirtió en el principal proveedor de Singapur al pasar su aportación de 16.3 a 20.8% del valor total de las importaciones.
- Estados Unidos, en cambio, pasó del segundo al tercer puesto, al decrecer su aportación de 15.3 a 13.5 por ciento.
- Malasia, a pesar de haber sufrido un retroceso marginal, apareció como el segundo proveedor de Singapur con 14.2 por ciento.

Si se utiliza la relación exportaciones/importaciones ( $X/M$ ) como un indicador de la competitividad comercial de una economía,<sup>16</sup> se verá que la revaluación del dólar de Singapur tuvo efectos negativos considerables: en términos globales, la relación disminuyó de 0.91 a 0.80 durante enero-abril de 1995 respecto al mismo periodo de 1994. En lo que concierne a los cuatro principales socios comerciales, la competitividad de las mercancías de origen singapurense también se degradó considerablemente; la variación de  $X/M$  en cada caso, se muestra en el cuadro 5.

<sup>16</sup> La relación  $X/M$  permitiría establecer tres casos de figura: a)  $0 < X/M < 1$  correspondería a una economía con problemas de competitividad comercial; dichos problemas serían tanto más acentuados cuanto el valor de  $X/M$  se acercase más a 0; b)  $X/M = 1$  indicaría un estado de equilibrio que, por regla general, sólo es transitorio, y c)  $X/M > 1$  supone una competitividad que es más grande cuanto mayor es el valor de  $X/M$ .

CUADRO 4  
Comercio exterior, 1994-1995

Exportaciones	1994			1995			Cambio porcentual 1995/1994						
	1er. trimestre		Enero-abril		Abril		Enero-abril		Ene.-abr.				
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%			
Total mundial	20 588	100.0	6 014	100.0	21 270	100.0	8 668	100.0	29 938	100.0	-3.9	-0.1	-3.2
Estados Unidos	4 917	23.9	1 076	17.9	4 245	20.0	1 545	17.8	5 790	19.3	1.0	0.4	0.1
Canadá	141	0.7	41	0.7	233	1.1	64	0.7	297	1.0	1.8	-0.1	-0.5
Australia	423	2.1	117	1.9	407	1.9	124	1.4	531	1.8	6.0	-0.9	0.0
Japón	1 479	7.2	316	5.3	1 342	6.3	454	5.2	1 796	6.0	0.3	-0.1	0.1
Nueva Zelanda	65	0.3	14	0.2	51	0.2	28	0.3	79	0.3	2.4	-1.0	1.6
Hong Kong	1 514	7.4	588	9.8	2 077	9.8	762	8.8	2 839	9.5	2.8	0.3	-0.6
R. de Corea	543	2.6	188	3.1	630	3.0	221	2.5	851	2.8	15.0	10.3	-2.2
Malasia	3 971	19.3	614	10.2	2 725	12.8	1 779	20.5	4 504	15.0	1.6	0.2	0.2
Filipinas	260	1.3	117	1.9	302	1.4	188	2.2	490	1.6	0.2	0.1	0.0
Tailandia	1 598	7.8	445	7.4	1 854	8.7	676	7.8	2 530	8.5	1.0	0.4	0.8
Chile	10	0.0	5.4	0.1	12	0.1	15	0.2	27	0.1	0.0	0.1	0.0
México	40	0.2	7.8	0.1	44	0.2	18	0.2	62	0.2	0.0	0.1	0.0

CUADRO 4 (conclusión)

Importaciones	1994		1995		Cambio porcentual				1995/1994			
	1er. trimestre		Abril		Enero-abril		1er. trimestre		Enero-abril			
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%		
Total mundial	21 763	100.0	7 273	100.0	29 036.0	100.0	27 359	100.0	9 856	100.0	37 215	100.0
Estados Unidos	3 406	15.7	1 027	14.1	4 433.0	15.3	3 787	13.8	1 244	12.6	5 031	13.5
Canadá 98	0.5	2.4	0.3	122.0	0.4	97	0.4	28	0.3	125	0.3	-0.1
Australia	395	1.8	206	2.8	601.0	2.1	856	3.1	289	2.9	1 145	3.1
Japón	3 029	13.9	1 700	23.4	4 729.0	16.3	5 556	20.3	2 182	22.1	7 738	20.8
Nueva Zelanda	43	0.2	13	0.2	56.0	0.2	76	0.3	46	0.5	122	0.3
Hong Kong	749	3.4	343	4.7	1 092.0	3.8	1 240	4.5	408	4.1	1 648	4.4
R. de Corea	843	3.9	239	3.3	1 082.0	3.7	977	3.6	378	3.8	1 355	3.6
Malasia	3 311	15.2	952	13.1	4 263.0	14.7	3 889	14.2	1 381	14.0	5 270	14.2
Filipinas	136	0.6	44	0.6	180.0	0.6	158	0.6	54	0.5	212	0.6
Tailandia	1 724	7.9	308	4.2	2 032.0	7.0	2 000	7.3	785	8.0	2 785	7.5
Chile	43	0.2	11	0.1	53.6	0.2	50	0.2	30	0.3	80	0.2
México	13	0.1	5	0.1	17.7	0.1	14	0.1	6	0.1	20	0.1

Fuente, FMI: Direction of Trade Statistics.

CUADRO 5  
Relación de exportaciones e importaciones

País	X/M		Variación 1995-1994
	Enero-febrero 1994	Enero-febrero 1995	
Total	0.91	0.80	- 0.11
Malasia	1.07	0.85	- 0.22
Estados Unidos	1.35	1.15	- 0.20
Hong Kong	1.92	1.72	- 0.20
Japón	0.37	0.23	- 0.14

Podría minimizarse la importancia de este retroceso en la competitividad de las exportaciones de Singapur argumentando que, durante el pasado reciente, la balanza comercial de Singapur se ha saldado con un déficit permanente, y que gracias a un superávit importante en el plano de los servicios, la cuenta corriente ha sido superavitaria; en todo caso, el retroceso se debe a la conjunción de factores estructurales (el incremento de los costos de producción locales reconocido por el mismo MIC) y factores coyunturales externos (las variaciones drásticas de las divisas que rigen el comercio en la región del Pacífico) y fuera de control de las autoridades de Singapur.

Por medio de estas variaciones coyunturales se hace evidente la fragilidad de las economías nacionales ante la dinámica de los procesos económicos resultantes de la tan traída y llevada globalización. Las situaciones de emergencia creadas por dichos procesos atentan, a veces, contra la seguridad nacional; por eso en foros regionales como la APEC empiezan a discutirse proyectos para afrontar tales emergencias, y a formularse nuevas propuestas teóricas para readecuar la noción de seguridad nacional al contexto actual. Aun cuando las discusiones todavía están en sus inicios y algunos gobiernos se muestran reticentes a expresar sus opiniones al respecto, los primeros pasos en esa dirección ya han sido dados.

## PROCESO DE MODERNIZACIÓN DE LA ECONOMÍA

Para contrarrestar la pérdida de competitividad, el gobierno de Singapur ha seguido una estrategia tendiente, por un lado, a crear las condiciones necesarias para desarrollar procesos productivos intensivos en capital y

utilizadores de tecnologías complejas; por el otro, a poner la planta productiva al diapásón de la globalización.

### Necesidad de pasar a una fase superior de industrialización

En lo que concierne al salto del país a una fase superior de industrialización, el gobierno de Singapur ha puesto especial énfasis en las políticas de desarrollo de los recursos humanos. Éstas se hallan referidas a dos ámbitos: en el local, los programas educativos han sido formulados en función de las necesidades de la economía, y en el internacional, se busca atraer talentos, de lo que carece la isla Estado; para ello, se han simplificado los trámites para obtener permisos de trabajo y de residencia.

Como complemento del desarrollo de los recursos humanos, en 1991 el gobierno formuló el Plan Nacional de Tecnología, cuya principal meta era lograr que, en 1995, el gasto total en investigación y desarrollo (IyD) fuera equivalente a 2% del PNB. De acuerdo con los balances más recientes, el país todavía estaba lejos de la meta programada: en 1993, el gasto en IyD fue equivalente a 1.12% del PNB, muy lejos de 1.73 y de 2.17% que Taiwan y Corea del Sur gastaron en 1992.<sup>17</sup>

Pese a las dificultades originadas por el tamaño de la población y el de la economía, los programas de IyD privilegian ramas como la de la electrónica, que sirvieron de base durante la fase precedente de la industrialización. En ese dominio, los programas del gobierno pasan, con frecuencia, por convenios con empresas individuales; un ejemplo de ello es la relación con Apple; gracias al apoyo gubernamental, la firma cuenta con dos centros de investigación: para poner en marcha su centro de diseño, el gobierno donó 9.3 millones de dólares; para llevar a cabo las actividades de investigación se asoció con el Instituto de Ciencias de Sistemas y aportó una parte importante de los 16 millones de dólares que costaron las instalaciones.

Las políticas gubernamentales han tenido efectos colaterales positivos. La prensa internacional pone particular atención en el desarrollo de

<sup>17</sup> The Economist Intelligence Unit, *Singapore, Country Report*, segundo trimestre de 1995, p. 13.

un sector empresarial local que ha logrado hacerse de un espacio en el mercado nacional y que empieza a incursionar en el internacional, desafiando la competencia de las grandes marcas, tales son los casos de:

- IPC Corp., una empresa familiar creada hace diez años que ocupa ahora el segundo lugar en ventas de computadoras personales, sólo detrás de Compaq Computer Inc.
- Adroit Innovations Pte., empresa fundada en 1993 por un ex-empleado de IBM que ha desarrollado el Multimedia Kiosk, utilizado por las oficinas del Banco Postal de Singapur.
- Eastgate Techonology Pte., creada en 1989, es hoy la empresa más importante en el campo de la producción de CD-ROM.
- Creative Technology Ltd., detenta 60% del mercado mundial de sistemas de sonido para equipos electrónicos.

### Proceso de internacionalización de la economía

La internacionalización de la planta productiva de Singapur ha sido dirigida tradicionalmente por el Estado debido a la ausencia de corporaciones de origen local de talla suficiente para llevar a cabo dicho proceso. Durante la segunda mitad de los ochenta y por obvias razones, el gobierno privilegió la inversión directa en Malasia. Conforme evolucionaba el contexto político en la región asiática del pacífico, las predilecciones del gobierno de Singapur también cambiaban: así, en 1994, China constituyó el principal destino de las inversiones singapureñas, acumulando un monto total de 3 800 millones de dólares (en 1 443 proyectos); le seguían Indonesia con 1 500 millones de dólares; Tailandia con 368 millones de dólares, y Malasia con 275 millones de dólares.<sup>18</sup>

A mediados de marzo de 1995, Singapur había comprometido 293 millones de dólares en proyectos destinados a Myanmar; además, dado que en 1995 Vietnam fue aceptado como miembro de pleno derecho de la ANSEA, es muy probable que las inversiones singapureñas fluyan hacia ese país, así como a Laos, luego de la firma de acuerdos comerciales entre los gobiernos de ambos países durante la visita del primer ministro Khmtay Siphandone a Singapur durante abril de 1995.

<sup>18</sup> *Ibid.*, p. 14.

Por otra parte, el gobierno singapurense capitaliza ahora la función regional de la ANSEA para proseguir con la internacionalización de su economía; para ello utiliza las ventajas que le ofrecen tanto la composición multirracial de su población como la experiencia derivada del éxito económico. Los agentes económicos de Singapur tienden ahora a convertirse, a la vez, en promotores e intermediarios de negocios entre inversionistas de los diversos países de la región. Los ejemplos de esta nueva función tienden a multiplicarse:

- Bangalore, una ciudad situada al sur de India, ha sido bautizada como el Silicon Valley indio. Iniciada como un proyecto que comprometía a empresas indias y singapurenas, firmas de otras nacionalidades pronto se dieron cuenta de las ventajas que ofrecían el nuevo desarrollo y el hecho de contar con subsidiarias localizadas en Singapur: Acer Inc. negoció por medio de su filial singapurense un contrato con una compañía india para producir computadoras a partir de abril de 1995. NEC Corp. aplicó la misma estrategia para establecer un acuerdo de cooperación con la firma india Tata Corp. para la comercialización de equipos de comunicación.

- China se ha beneficiado con los buenos oficios de los intermediarios singapurense; Ask Alpha Techno Co. de Osaka había tratado durante dos años de conseguir luz verde para invertir en la ciudad de Wuxi, en la provincia china de Jiangsu; cuando solicitó la intervención de Singapore Technologies Industrial Corp., las negociaciones fueron llevadas a buen término en un tiempo récord, y ahora ambas se encuentran asociadas en un proyecto localizado en la citada zona económica especial.

- El gobierno de Singapur también ha adoptado esta modalidad de *joint ventures* y por medio de Government of Singapore Investment Corp. se ha asociado con la filial de Showa Plastics Group para crear la empresa Showpla International Pte. y preparar el terreno para invertir en países como Vietnam, Myanmar e India, y también en los de América Latina.

La experiencias positivas han llamado la atención de los inversionistas de la región; así, según un informe de Japan External Trade Organization (JETRO) publicado a finales de 1994, más de la mitad de 150 pequeñas y medianas empresas (PME) de Japón tenían planeado utilizar a Singapur como base de operaciones para extender sus actividades en terceros países.

El director de la Cámara de Comercio de Osaka, Michio Sugimoto, fue todavía más lejos al conminar, en julio, a las PME de Japón y Singapur "a cooperar en terceros países para reducir costos y maximizar las complementariedades" y al identificar las principales áreas de colaboración (telecomunicaciones, computadoras, materiales de construcción, salud, biotecnología, así como áreas industriales relacionadas con la preservación del medio ambiente).<sup>19</sup>

#### CONCLUSIONES

Resulta difícil establecer conclusiones definitivas. Los procesos que trabajan la economía y la sociedad singapurenas están en curso. Sin embargo, se podría tratar de establecer un paralelo con la evolución económica de Japón: el paradigma asiático experimentó un proceso de crecimiento sostenido desde 1955 hasta 1990, sólo interrumpido por la crisis petrolera de 1974; sin embargo, a lo largo de ese periodo se produjeron dos cambios estructurales que repercutieron en el ritmo de crecimiento:

1) Para sortear los problemas planteados por la crisis petrolera, la economía japonesa tuvo que experimentar una transformación tecnológica profunda, y utilizar más intensivamente el capital y los recursos humanos existentes; el ritmo de crecimiento pasó de acelerado (tasas superiores a 10% anual) a rápido (tasas de alrededor de 6 por ciento).

2) Para mitigar las presiones ejercidas sobre el gobierno japonés por sus socios del Grupo de los Siete, aquél accedió, en 1985, a reevaluar el yen respecto a las monedas de los otros. Las empresas niponas se ajustaron a las nuevas condiciones transfiriendo determinadas fases de los procesos productivos a los países vecinos de la región asiática del Pacífico. Como consecuencia, las tasas de crecimiento real de la economía japonesa se establecieron por debajo de 5 por ciento.

Singapur parecería encontrarse en una situación semejante a la de Japón de los años setenta; para afrontar sus problemas, sin embargo, se ha visto obligado a promover no sólo un cambio tecnológico profundo, sino también la internacionalización rápida de la economía (la solución

<sup>19</sup> "Singapore gateway lures small firms", *The Nikkei Weekly*, 10 de julio de 1995, p. 17.

de la segunda fase crítica japonesa), en un contexto internacional altamente competitivo (en los planos comercial y financiero) e incierto (debido, entre otras cosas, a la recesión de Japón, al comportamiento poco estable de la economía estadounidense y al sentimiento de desconfianza sobre los mercados "emergentes" resultantes de la debacle mexicana).

Sin desear ser aves de mal agüero, quedaría en el aire saber si Singapur podrá superar las dificultades, y transitar hacia una fase de crecimiento rápido y sostenido o si las condiciones impondrán un cambio drástico con tasas de crecimiento moderadas, si no es que recesivas.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Singapur
<i>Capital:</i>	Singapur
<i>Extensión territorial:</i>	639.1 km <sup>2</sup> .
<i>Religión:</i>	Budismo, islam, hinduismo y cristianismo
<i>Idiomas:</i>	Inglés, malayo, chino (mandarín) y tamil. El malayo se considera la lengua nacional; pero el inglés se utiliza en la administración pública y como medio de unificación de las comunidades. Se hablan, además, varios dialectos chinos.
<i>Moneda:</i>	Dólar de Singapur (1.41 = 1 dólar)
<i>Jefe de Estado:</i>	El jefe de Estado es el presidente electo por la población con derecho al voto, por un periodo de cinco años. Tiene poder para salvaguardar las reservas financieras de Singapur y proteger la integridad de los servicios públicos. Actualmente, el gabinete está encabezado por el presidente Ong Teng Cheong, electo el 28 de agosto por un periodo de cinco años
<i>El Ejecutivo:</i>	El primer ministro y el gabinete los designa el presidente y son responsables ante el Parlamento
<i>Partidos políticos:</i>	Existe un gran número de partidos políticos entre los cuales se encuentran: Angkatan Islam (Singapore Muslim Movement) Barisan Bersatu Singapura (Singapore United Front) National Solidarity Party People's Action Party (PAP) Petubuhan Kebangsaan Melayu Singapura (PKMS) Singapore Democratic Party (SDP) Partido de Justicia de Singapur Unidad del Frente Popular (UFP) Partido de los Trabajadores
<b>• Gabinete</b>	
Primer ministro:	Goh Chonk Tong
Primer ministro principal:	Lee Kuan Yew
Viceprimer ministro:	Lee Hsien Loong
Viceprimer ministro y ministro de Defensa:	Tony Tan

## • Ministros

Comunicaciones:	Mah Bow Tan
Desarrollo Comunitario y Asuntos Islámicos:	Abdullah Tarmugi
Educación:	Lee Yock Suan
Finanzas, Desarrollo Nacional y presidente de la Autoridad Monetaria de Singapur (MAS):	Richard Hu
Relaciones Exteriores y Leyes:	Shunmugan Jayakumar
Salud, Información y Artes:	George Yeo
Asuntos Internos:	Wong Kan Seng
Trabajo:	Lee Boon Yang
Desarrollo Nacional:	Lim Hng Kiang
Industria y Comercio:	Yeo Cheow Tong
Ministro sin cartera:	Lim Boon Heng
Medio Ambiente:	Teo Chee Mean

## DATOS DE POBLACIÓN

	1991	1992	1993	1994
Población total (millones)	2.76	2.82	2.87	2.93
Densidad de población (personas por km <sup>2</sup> )	4 322	4 409	4 480	-

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD  
(Miles de personas mayores de 15 años)

	1991	1992	1993
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	4.3	5.0	4.2
Minería y canteras	0.4	0.5	n.d.
Manufacturas	429.6	434.1	429.5
Electricidad, gas y agua	7.1	8.0	7.5
Construcción	99.0	103.2	102.1
Comercio, restaurantes y hoteles	345.3	356.0	363.6
Transportes, almacenes y comunicaciones	152.9	158.4	166.8
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	163.3	171.4	173.4
Servicios comunitarios, sociales y personales	322.0	339.2	344.1
Actividades no definidas adecuadamente	0.3	0.2	0.8
Total de empleados	1 524.3	1 576.2	1 592.0
Hombres	917.8	944.3	952.3
Mujeres	606.5	631.8	639.7

Fuente: *The Far East and Australasia*.

## COMUNICACIONES

	1991	1992	1993
Radios	184 971	190 900	198 959
Radio y televisión	595 730	614 309	592 173

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**EDUCACIÓN**  
 (Junio de 1993)

	Planteles	Estudiantes	Alumnos
Primaria	193	261 534	10 711
Secundaria	174	180 729	9 168
Técnica y vocacional	17	24 954	1 359
Universidad	7	73 650	6 295
Total	391	540 867	27 533

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**OTROS INDICADORES SOCIALES, 1992**  
 (Por mil habitantes)

	Porcentaje
Tasa de natalidad	16
Tasa de mortalidad	6

Fuente: *Estado Mundial de la Infancia, 1994*.

**BALANZA DE PAGOS**  
 (Millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Cuenta corriente, niop	4 688	6 155	5 173	11 950
Exportaciones FOB	61 236	67 129	77 801	98 689
Importaciones FOB	-61 443	-68 388	-80 587	-96 583
Balanza comercial	-207	-1 258	-2 786	2 106

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

**CUENTAS NACIONALES**  
 (Millones de dólares de Singapur)

	1991	1992	1993	1994
Consumo del gobierno	7 346	7 512	8 468	8 942
Formación bruta de capital	25 141	28 797	32 925	36 267
Consumo privado	31 562	35 081	39 070	42 342
PIB	75 280	80 637	92 348	105 313
PIB a precios de 1990	72 444	77 087	84 905	93 477

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

**PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
 (Millones de dólares de Singapur)

	1991	1992	1993
Agricultura y pesca	165.4	170.8	166.7
Canteras	96.3	49.6	42.9
Manufacturas	21 375.4	22 102.2	24 511.3
Electricidad, gas y agua	12 80.0	1 346.5	1 557.2
Construcción	4 697.4	6 054.1	6 604.3
Comercio al mayoreo y menudeo	13 651.5	14 579.8	15 862.9
Transporte y comunicaciones	9 569.7	9 999.8	10 751.5
Financiamiento y servicios comerciales	19 184.8	21 287.9	25 628.7
Otros servicios	7 403.2	7 877.3	8 515.4
Subtotal	77 423.7	83 468.0	93 640.9
Gastos de importación	637.7	735.6	853.4
Menos cargos de servicios bancarios imputados	5 023.9	5 120.6	5 487.6
PIB a valores de compra	73 037.5	79 083.0	89 006.7

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**RESERVAS INTERNACIONALES**  
 (Millones de dólares)

	1992	1993	1994	1995*
DEG	68	78	35	45
Reserva en el FMI	156	216	252	307
Divisas	39 661	48 066	57 890	66 013
Total	39 885	48 361	58 177	66 365

\* Al segundo semestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

## COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS

(Millones de dólares de Singapur)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	4 645.4	4 837.1	5 033.3
Cereales y cereales preparados	445.1	471.4	513.2
Bebidas y tabacos	1 556.5	1 651.5	2 074.0
Materias primas, excepto combustibles	2 091.6	1 867.4	1 968.1
Caucho crudo, etcétera	778.6	595.6	507.7
Madera, tala y corcho	339.8	305.5	317.0
Combustibles minerales, lubricantes, etcétera	16 050.2	14 987.2	14 911.8
Petróleo y sus derivados	16 040.3	14 970.5	14 902.6
Aceites animales y vegetales	848.9	877.5	833.7
Químicos	8 306.6	8 854.7	9 614.9
Manufacturas básicas	14 977.8	15 045.8	16 013.4
Hilos textiles y telas	3 285.2	3 255.0	3 162.5
Hierro y acero	3 424.8	3 004.6	3 288.8
Equipo de transporte y maquinaria	53 432.6	56 330.5	71 915.9
Maquinaria no eléctrica	21 846.6	22 862.2	27 640.8
Maquinaria eléctrica, aparatos, etcétera	25 348.4	26 199.9	35 916.4
Varios artículos manufacturados	10 792.1	11 718.4	13 414.9
Otras mercancías y transacciones	1 473.2	1 359.4	1 822.7
Total	114 194.9	117 529.7	137 602.8
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	3 032.8	2 986.7	2 909.8
Cereales y cereales preparados	809.4	794.5	728.4
Bebidas y tabacos	1 840.8	1 969.0	2 389.4
Materias primas, excepto combustibles	2 521.6	2 278.3	2 132.4
Caucho crudo, etcétera	1 109.6	986.2	807.5
Combustible mineral, lubricantes, etcétera	17 371.0	13 509.8	14 611.7
Petróleo y sus derivados	14 179.2	11 096.9	11 879.9
Aceites animales y vegetales	722.1	746.7	610.1
Químicos	6 680.1	6 731.8	7 662.8
Manufacturas básicas	7 320.3	7 114.5	7 756.1
Manufacturas de madera y corcho (excepto muebles)	513.8	489.0	504.7
Hilos textiles y telas	1 883.5	1 760.5	1 980.1
Equipo de transporte y maquinaria	51 696.7	56 939.3	69 640.6
Maquinaria no eléctrica	24 998.9	28 575.0	35 214.2
Maquinaria eléctrica, aparatos, etcétera	24 542.2	25 553.3	31 284.3
Equipo de transporte	2 155.5	2 811.0	3 142.1
Varios artículos manufacturados	9 228.9	9 593.0	9 768.0
Vestido (excepto calzado)	3 008.5	2 947.8	2 500.3
Otras mercancías y transacciones	1 465.2	1 481.9	1 992.7
Total	101 879.5	103 351.0	119 473.4

Fuente: *The Far East and Australasia*.PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES<sup>1</sup>

(Millones de dólares de Singapur)

	1991	1992	1993
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania, Rep. Federal	3 649.5	3 839.3	4 203.0
Arabia Saudita	5 864.0	6 018.3	5 359.1
Australia	2 149.2	1 997.6	2 384.4
China, Rep. Popular	3 838.8	3 667.6	3 877.1
Estados Unidos	18 029.6	19 340.5	22 359.8
Hong Kong	3 433.6	3 587.0	4 338.8
Irán	868.7	825.7	1 048.8
Japón	24 369.6	24 753.1	30 110.9
Malasia	17 382.5	17 287.2	22 669.6
Reino Unido	3 285.5	3 280.7	3 592.9
Tailandia	3 628.8	4 365.3	5 676.2
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania, Rep. Federal	4 262.7	4 388.6	4 746.7
Australia	2 516.5	2 456.8	2 706.9
Estados Unidos	20 103.0	21 778.9	24 291.8
Francia	1 190.1	1 582.8	1 758.8
Hong Kong	7 346.5	8 080.8	10 363.9
Japón	8 836.4	7 856.7	8 921.3
Malasia	15 236.1	12 925.4	16 942.2
Reino Unido	3 081.8	3 003.3	3 575.3
Tailandia	6 400.6	6 441.8	6 804.9

<sup>1</sup> No se dispone de todas las cifras del comercio con Indonesia.Fuente: *The Far East and Australasia*.

## PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1994

(Miles de millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Maquinaria y equipo	61.7	Maquinaria y equipo	57.8
Combustibles minerales	9.1	Manufacturas	10.8
Manufacturas	5.8	Combustibles minerales	9.0
Productos químicos	5.5	Productos químicos	6.6
Alimentos	2.3	Alimentos	3.4
Materias primas	1.4	Materias primas	1.3

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 4, 1995.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN Y DESTINO  
DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1994  
(Porcentajes del total)

	Exportaciones		Importaciones	
Estados Unidos	19.1	Japón	22.0	
Malasia	18.8	Malasia	16.4	
Hong Kong	8.7	Estados Unidos	15.3	
Japón	7.0	Tailandia	4.8	
Tailandia	5.6	Taiwan	3.8	
Alemania	3.5	Corea del Sur	3.8	
Reino Unido	2.7	Arabia Saudita	3.5	

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 4, 1995.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-SINGAPUR  
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	1 445	-	35 186	-	-33 741	-	0.01	0.19
1981	2 504	73.29	21 557	-38.73	-19 053	-43.53	0.01	0.09
1982	1 257	-49.80	14 434	-33.04	-13 177	-30.84	0.01	0.10
1983	1 749	39.14	10 314	-28.54	-8 565	-35.00	0.01	0.11
1984	4 403	151.74	18 461	78.99	-14 058	64.13	0.02	0.15
1985	4 240	-3.70	21 280	15.27	-17 040	21.21	0.02	0.15
1986	2 054	-51.56	6 782	-68.13	-4 728	-72.25	0.01	0.05
1987	4 100	99.61	6 448	-4.92	-2 348	-30.34	0.02	0.05
1988	22 607	451.39	32 831	409.17	-10 224	335.43	0.11	0.16
1989	10 758	-52.41	48 952	49.10	-38 194	273.57	0.05	0.19
1990	33 189	208.51	46 068	-5.89	-12 879	-66.28	0.12	0.15
1991	36 765	10.77	85 651	85.92	-48 886	279.58	0.14	0.22
1992	103 579	181.73	103 679	21.05	-100	-99.80	0.38	0.22
1993	110 570	6.75	131 010	26.36	-20 440	20 340	0.66	0.30
1994	13 054	n.d.	87 491	n.d.	-74 437	n.d.	n.d.	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: Banco de México.