

VIETNAM



## VIETNAM

ALFONSO VÁZQUEZ DE LARA S.  
*El Colegio de México*

La continuación de la política de renovación *Doi Moi* ha hecho que 1995 sea un buen año para Vietnam. Su economía continúa floreciendo, al haber aumentado el PIB 8.8% en 1994, y se espera un crecimiento aún mayor al finalizar 1995. En política interna, al mismo tiempo que el gobierno ha hecho reformas para la liberación de su economía, el Partido Comunista busca no perder su hegemonía en el poder, manteniendo mano fuerte para evitar que actos disidentes se salgan de control. Aunque ha habido mejorías en la economía, el grueso de la sociedad vietnamita no se ha visto favorecido por ello, ya que el ingreso medio varía mucho de región en región, y la pobreza ha ido en aumento. Además, la liberación de ciertos servicios sociales, y el consiguiente encarecimiento de su costo, ha generado nuevas dificultades en el ámbito social. Por otro lado, este año Vietnam emprendió una fuerte actividad en sus relaciones internacionales, cuyos temas dominantes fueron el problema de las islas del mar del sur de China y la normalización de las relaciones diplomáticas con Estados Unidos.

## ECONOMÍA

### Principales metas para 1995

En octubre de 1994, la Asamblea Nacional, para mantener un crecimiento rápido de la economía vietnamita, delineó seis tareas principales a implementar: continuar las reformas financieras y monetarias; mejorar la calidad de la planeación de desarrollo; fomentar la integración de

varios sectores económicos; desarrollar relaciones económicas con el extranjero; renovar el sistema educativo y el entrenamiento de la fuerza laboral para capacitarla técnicamente, y en especial, renovar el sistema administrativo, enfocándolo hacia una economía de mercado. El gasto de capital deberá hacer un fuerte énfasis en el desarrollo de la infraestructura social, y estas tareas buscarán mantener la estabilidad macroeconómica del país, agilizando la captación de ayuda extranjera y la Inversión extranjera directa (IED).

Además, la Asamblea se propuso las siguientes metas económicas para 1995:<sup>1</sup> aumentar el PIB entre 9% y 10%; aumentar la producción agrícola entre 4.5 y 5% (con un aumento en la producción de granos de 25.7 millones de toneladas producidas en 1994, a 26 millones o 26.5 millones de toneladas en 1995); aumentar el crecimiento industrial a 13 o 14%; incrementar las exportaciones en 25%; mantener la inflación en un solo dígito, y desarrollar una bolsa de valores para 1995, a la cual los inversionistas extranjeros no tendrían acceso antes de 1996.

### Economía y comercio

De acuerdo con The Economist Intelligence Unit<sup>2</sup> y cálculos oficiales, Vietnam terminó 1994 con un crecimiento del PIB de 8.8%, principalmente debido al comercio, a una buena cosecha y a un fuerte crecimiento industrial de 13.5%. Las exportaciones fueron de 3 600 millones de dólares, contra 5 000 mmd en importaciones, por lo cual, para finales de 1994, Vietnam contaba con un déficit comercial de 1 400 mmd. Hong Kong pasó a ser su principal socio comercial en diciembre de 1994. Por otro lado, la inversión total fue de 48 billones de donges (4 400 mmd), de los cuales la IED fue de 1 500 mmd. El déficit del presupuesto gubernamental fue de 6.8% del PIB, muy por debajo de 10.8% proyectado con anterioridad.

El crecimiento del PIB varió en las diversas zonas del país,<sup>3</sup> el más alto fue en Hanoi (12.3%) y Ho Chi Minh (14.5%), ciudades donde el ingreso per cápita es de 610 y 810 dólares respectivamente, comparado con

<sup>1</sup> *Vietnam Country Report*, cuarto trimestre, 1995, p. 16.

<sup>2</sup> *Vietnam Country Report*, segundo trimestre, 1995, p. 16.

<sup>3</sup> *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1995, p. 13

el promedio nacional de 290 dólares. La mayor parte de la inversión extranjera ha sido captada en el sur del país, en la región del delta del Mekong y en las ciudades de Ho Chi Minh, Dong Nai, y Ba Ria-Vung Tau, ciudad que tiene el ingreso per cápita más alto del país (2 082).

La meta de mantener una inflación por debajo de 10% no fue alcanzada en 1994 ni tampoco en 1995. El año de 1994 finalizó con una inflación de 14.4%, debida en parte a inundaciones que dañaron las cosechas y produjeron escasez de productos alimenticios y un fuerte aumento de los precios, especialmente de los del arroz. Para 1995, la inflación también estará por encima de 10%, dado que ya a comienzos de junio de este año, había alcanzado 10.2% acumulado. Durante los meses de enero y febrero, ésta fue especialmente grande, pues alcanzó el 7.2%, debido principalmente a las fiestas de año nuevo vietnamitas. La inflación ha continuado en aumento como consecuencia, en gran parte, del alza de los alimentos, ocasionada por las malas cosechas y el aumento del precio del cemento con el auge de la industria de la construcción. De acuerdo con el ministro Le Xuan Trinh de la oficina del primer ministro, la inflación en 1995 podría llegar a 15% si se desea obtener un crecimiento del PIB de 10%. Sin embargo, las autoridades vietnamitas desean mantener la inflación al nivel más bajo posible para conservar la estabilidad macroeconómica, aplicando, entre otras medidas, la de elevar las tasas de interés de los préstamos del Banco del Estado de Vietnam (el banco central) a los bancos comerciales, con el fin de ejercer mayor control por parte del primero sobre la expansión de los créditos.

Por otro lado, el déficit comercial vietnamita ha ido en aumento. Además, a finales de 1994, Vietnam se encontraba en déficit de su presupuesto de capital. Con el objetivo de reducirlo, el gobierno ha procurado aumentar la eficiencia de las empresas paraestatales, para lo cual ha fusionado y cerrado varias de ellas, llegando a reducir las a un total de 6 000 a principios de 1995, lo que representa menos de la mitad de las existentes en 1990. Las empresas paraestatales aumentaron su eficiencia al contribuir con 43.2% del PIB en 1994, comparado con 40.5% en 1993. Las paraestatales siguen desempeñando un papel importante, pues aunque representan sólo 23.2% del número total de empresas en Vietnam (enero de 1995), cuentan con 86.6% de los bienes de capital total de las empresas existentes en el país.

Otro factor importante de tener en cuenta es la incursión del ejército en la economía, consecuencia especialmente del corte presupuestal

gubernamental. Para principios de 1995, el ejército contaba con 300 empresas, las cuales habían aumentado sus ganancias en 40% a finales de 1994, alcanzando la suma de 250 millones de dólares. La participación del ejército en la economía ha penetrado varios sectores, desde la generación de energía eléctrica, pasando por los textiles, hasta la producción de bicicletas y café, entre otros. Su participación en el comercio internacional fue de 100 millones de dólares en productos.

### **Inversión privada**

El sector privado, por su parte, ha seguido expandiéndose vertiginosamente, con un crecimiento de 13.8% en la industria y las artesanías, y de 9.3% en el sector de servicios; sin embargo, todavía se encuentra envuelto en un ambiente que favorece a las paraestatales, un reflejo de ello son los deberes fiscales (impuestos). Es así como el sector estatal, que mantiene 80% de los bienes de capital industriales, 60% de los bosques, 83% de la comercialización del cultivo de granos y 100% de las grandes minas, contribuye tan sólo con 61.7% del total de impuestos recaudados. Por otro lado, las empresas colectivas han ido en decadencia, con una disminución que va de 43 000 en su mejor momento, a 6 000 a principios de 1995.

A pesar de la prosperidad económica vietnamita, los inversionistas extranjeros todavía se encuentran sometidos a una compleja red de trámites burocráticos, lo que dificulta la expansión de las actividades comerciales, además de que obstaculiza el mejoramiento de la productividad y con ello un mayor crecimiento del PIB.

Para llamar la atención sobre esos problemas, algunos miembros del gobierno japonés, en una visita a Hanoi en febrero, pidieron al gobierno vietnamita que revisara, entre otras cosas, los procedimientos de inversión, la estabilidad del cambio de su moneda y su deuda con los bancos comerciales japoneses. Por su parte, el secretario general del partido, Do Muoi, al visitar Tokio en abril, hizo una invitación a los inversionistas japoneses, enfatizando las ventajas que puede ofrecer Vietnam: su compromiso con la renovación económica, su fuerza laboral, sus recursos naturales y un clima político y social estable.

La IED se aceleró fuertemente en 1994, con la captación de 1.7 mmd, comparada con 1 mmd en 1993 y 535 millones de dólares en

1992. Esto ha aumentado el papel de la IED en la economía vietnamita, al producir ganancias de 851 millones de dólares en 1994, comparada con 780 millones de dólares de ganancias acumuladas desde 1988 hasta 1993. Además, la IED produjo impuestos para el gobierno de 133 millones de dólares en 1994, y dio empleo a 65 000 vietnamitas. La IED alcanzó 26.6% de la inversión total en 1994, pero se espera que llegue a ser de alrededor de 30% en lo que resta del siglo. Su aumento vertiginoso en 1994 se debió en parte a las reformas administrativas y al aumento del tamaño de los proyectos.

Para febrero de 1995, había un total de 11 300 mmd dólares de inversiones extranjeras en Vietnam, con principales inversionistas Taiwan (2 000 mmd), Hong Kong (1 800 mmd), Singapur (1 000 mmd) y Corea del Sur (860 millones de dólares). Para marzo, Japón ocupaba el quinto lugar en IED con 820 millones de dólares. Sin embargo, esta cifra no refleja toda la participación japonesa, ya que hay inversiones indirectas por parte de muchas empresas niponas que, para evitar el lento proceso burocrático, prefieren subcontratar compañías vietnamitas. Se espera que para finales de 1995, una vez normalizadas las relaciones de Vietnam con Estados Unidos, principal socio comercial de Japón, este último ocupe el tercer puesto en IED en Vietnam, participando en proyectos que involucren las industrias del cemento, la automotriz y la de motocicletas.

Estados Unidos, que en agosto de 1994 ocupaban el puesto quince en inversiones en Vietnam con 16 proyectos valorados en 159 millones de dólares, en febrero de 1995 habían alcanzado el lugar trece con 270 millones de dólares, y probablemente tendrán una participación más fuerte después de la normalización de sus relaciones diplomáticas con Vietnam.

En marzo de 1995, Vietnam estaba considerando propuestas de proyectos valuados en 3 mmd, y espera atraer alrededor de entre 5.5 y 6 mmd en IED al finalizar el año, cifra que bien podría ser alcanzada, considerando que el país es cada vez más atractivo para los inversionistas internacionales. Esto se reflejó en una encuesta que llevó a cabo el Export-Import Bank of Japan, sobre empresas japonesas en la cual Vietnam se encuentra en segundo lugar entre los países más prometedores para la inversión a largo plazo, desplazando a Estados Unidos de este puesto. En dicha encuesta, el primer lugar lo ocupa China, mientras que Tailandia ocupa el tercero; Estados Unidos el cuarto, e Indonesia el quinto.

### Economía rural<sup>4</sup>

La economía agrícola es de gran importancia en Vietnam, pues alrededor de 80% de sus habitantes vive en zonas rurales, y cerca de 71% de la población económicamente activa son agricultores.<sup>5</sup> En 1994 el crecimiento del agro fue de 4%, con una producción de granos de alrededor de 26 millones de toneladas.\* Las exportaciones agrícolas, que ocupan un lugar importante en las exportaciones totales del país, crecieron 10% en 1994, representada en 1 100 millones de dólares.\*\*

El arroz es especialmente importante en su producción agrícola, a tal grado que para 1989 Vietnam era el tercer país exportador en el ámbito mundial de este producto, lugar que aún conservaba en 1994. Esto le ha llevado a entrar en competencia con los grandes productores mundiales, como Tailandia (primer productor mundial), Estados Unidos (segundo), Paquistán (cuarto) y China (quinto). Además, el incremento previsto en las importaciones mundiales de arroz, según proyecciones realizadas por el Departamento de Agricultura de Estados Unidos, da aún mejores perspectivas a Vietnam en el mercado de este producto. Sin embargo, el futuro del mercado del arroz a mediano y largo plazos dependerá en parte de la Conexión Curazao, Vietnam, China, y Senegal. La Conexión Curazao es la red de importación que formó la Comunidad Económica Europea con los países y territorios de ultramar (PTU). Dicha Conexión Curazao da ciertos privilegios a los PTU para el ingreso de sus productos al mercado europeo. Aunque Vietnam no pertenece en la actualidad a esa red, habiendo sido colonia europea, podría tener acceso a ella. Su ingreso, sin embargo, afectaría significativamente el precio del arroz, ya que es uno de los mayores exportadores. No obstante, los vietnamitas han emprendido la tarea de conocer mejor el mercado internacional para evitar que se desplomen los precios del arroz por exportaciones demasiado grandes. Esto llevó al gobierno vietnamita, por ejemplo, a reducir en 1993, de casi 40 a sólo 17, el número de operado-

<sup>4</sup> Parte de esta sección se basa en Simone A. Nguyen Duc, "Vietnam dentro de las perspectivas mundiales del arroz", *Estudios de Asia y África*, vol. XXX, núm. 1, enero-abril de 1995, pp. 51-78.

<sup>5</sup> *Vietnam Country Profile*, 1994-1995, pp. 15 y 33.

\* *Vietnam Country Report*, segundo trimestre, 1995, p. 16.

\*\* *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1995, p. 20.

res autorizados. China constituye un factor importante que debe tenerse en cuenta, pues la serie de reformas que ha llevado a cabo ha logrado que aumente significativamente su producción de arroz, lo cual podría llevar a ese país a ocupar un puesto importante entre los exportadores y afectar el precio del producto. Por su parte, Senegal, uno de los principales importadores de arroz, parece tener una tendencia a incrementar sus importaciones en el futuro, propiciando el crecimiento del sector mundial del arroz.

El principal tipo de arroz exportado por Vietnam es el de baja calidad; sus principales mercados son África, Asia y América Latina, respectivamente, y sus principales competidores Tailandia y Paquistán.

Sin embargo, Vietnam también tiene cierta participación en el mercado de arroz de alta gama, con los países asiáticos (incluyendo al Medio Oriente) como su principal mercado. Sus competidores más fuertes son igualmente Tailandia y Paquistán. Estados Unidos, a pesar de ser un importante productor de arroz de alta gama, no ha podido penetrar en el mercado asiático (exceptuando el del Medio Oriente) debido, en parte, al alto costo de su producción. No obstante, su principal mercado es el europeo, al cual Vietnam no tiene un acceso importante.

Sin embargo, la competitividad de Vietnam en el mercado de arroz de alta gama va en aumento. Esto se debe a que la calidad del arroz también ha mejorado, lo cual se muestra en las estadísticas: del arroz exportado en los primeros diez meses de 1994, 60% era de alta calidad, lo cual contrasta fuertemente con sólo 3% en 1990. Además, la competitividad del arroz vietnamita ha mejorado en cuanto a precio: a principios de 1995 era de 15 a 20 dólares por tonelada (dpt), mientras que en 1990 era de 40 a 50 dpt. Esto lo ha hecho cada vez más competitivo frente a otros grandes productores como Tailandia.

A finales de 1994 y parte de 1995, Vietnam sufrió grandes pérdidas en el sector arrocero debido a inundaciones tanto en el delta del Mekong (sur del país), como en el delta del río Rojo (norte del país). En el Mekong hubo inundaciones desde septiembre de 1994, produciendo estragos en las cosechas de la zona. Siendo éstas las peores inundaciones sufridas en tres décadas, para finales de octubre de ese mismo año, se habían perdido unas 200 000 toneladas de arroz, estimando los daños totales entre cosechas e infraestructura rural en unos 95 millones de dólares. En respuesta, el gobierno envió a la zona una ayuda de 150 000 mi-

llones de dong, además recibió donaciones internacionales por un millón de dólares. A esta catástrofe se sumó la inundación en el delta del río Rojo, donde quedaron destruidas unas 950 000 toneladas de arroz.

No obstante, la producción nacional de arroz superó en un millón de toneladas la meta para 1994 al lograr 23.5 millones de toneladas (un aumento de casi 7% respecto a su producción en 1993), y se espera un crecimiento de 400 000 toneladas para 1995. De acuerdo con las estadísticas oficiales, las exportaciones deseadas de ese producto para 1994 también se superaron en 10%, dando un total de 2.2 millones de toneladas, a pesar de haberse detenido dichas exportaciones entre octubre y noviembre.

Estos logros, tanto en cantidad como en calidad de producción, han abierto nuevas oportunidades al arroz vietnamita. Por ejemplo, compañías como Vinafood II y American Rice han firmado contratos con Vietnam por 300 000 toneladas anuales para los próximos 30 años.

Otro producto de gran importancia es el café, cuya producción y exportación han ido aumentando paulatinamente. Se esperaba que la producción de café desde octubre de 1994 hasta mayo de 1995 fuera de 160 000 a 170 000 toneladas, un aumento de 6.6 a 13.3% respecto al año anterior. Sin embargo, ya para mediados de enero de 1995 se habían producido 175 000 toneladas. Debido al aumento del precio del grano del café en los mercados mundiales, Vietnam ha buscado asiduamente aumentar sus exportaciones, logrando un total de 158 000 toneladas exportadas desde octubre de 1993 hasta septiembre de 1994, con lo que superó por mucho la meta de 130 000 toneladas fijada para finales de 1994. Esto lo ha llevado a ser el segundo exportador más grande de Asia, desplazando a India, y rebasado solamente por Indonesia. Para 1995 se esperaba exportar de 165 000 a 180 000 toneladas, sin embargo, sequías en la principal región cafetalera del país podrían reducir su producción a 160 000 toneladas. Para el año 2005, se espera producir entre 200 000 y 210 000 toneladas.

Por otra parte, el rápido desarrollo económico de Vietnam se ha centrado en la industrialización urbana y ha mantenido olvidadas la agricultura y las zonas rurales en general, lo que ha traído consigo varios problemas. Las ciudades han florecido de una manera mucho más rápida que el campo, produciendo grandes desequilibrios. Existe un fuerte problema de inmigración rural a las ciudades, debido a que el promedio nacional de ingreso per cápita es de 2 a 9 veces más pequeño que en las

ciudades florecientes (y todavía es mayor la diferencia si se toma en cuenta que el ingreso per cápita rural puede ser menor que el promedio nacional). Por ello, las autoridades intentan dar más apoyo al desarrollo de la parte central del país y de las zonas rurales olvidadas. Al respecto, el secretario general del partido, Do Muoi, declaró que la importancia de la industrialización rural no puede dejarse al azar de los mecanismos del mercado.

### Finanzas

El déficit presupuestal de 1994 fue más agudo que lo esperado por el Ministerio de Finanzas, lo cual se debió en parte a un decrecimiento en los ingresos del Estado. El gobierno espera financiar parte del déficit de su presupuesto, no sólo por medio de la recaudación de impuestos, sino también con la venta de bonos, aumentando sus tasas de interés para hacerlos más atractivos. De esta manera se tratará, además, de evitar la emisión de billetes que podría disparar la inflación.

Por otro lado, el Banco de Agricultura de Vietnam registró ganancias de 20 000 millones de dong (1.8 millones de dólares) en 1994, incremento importante comparado con 2 700 millones de dong en 1993, cuando por primera vez registró ganancias. Esto se debió en parte al recorte de personal y al aumento del número de sucursales. El peor año de este banco fue 1991 cuando registró pérdidas por 80 billones de dong. Mantener a este banco en números negros ha sido de vital importancia para la supervivencia de las entidades financieras vietnamitas, sobre todo ahora que se ha permitido la entrada a bancos comerciales japoneses y estadounidenses, con el objetivo de poder mantener préstamos al sector agrícola a tasas de interés más bajas.

Desde octubre de 1994, Vietnam estableció en Hanoi un mercado interbancario de monedas extranjeras. En este mercado participan, entre otros, el Banco del Estado de Vietnam, bancos comerciales vietnamitas e instituciones financieras extranjeras como el Crédit Lyonnais, el Standard Chartered Bank y el Cathay Investment Trust of Taiwan. Por medio de este mercado, estos bancos podrán llevar a cabo transacciones en moneda extranjera entre ellos, además de permitir el control y la regulación de la cantidad de moneda extranjera en el mercado, y así poder mantener el valor del dong en mayor armonía con la política monetaria gubernamental.

En cuanto a la bolsa de valores, sus operaciones iniciales han sido en bonos, mientras que las transacciones de acciones no se espera que se empiecen a realizar sino hasta 1996 o 1997. Esto se debe en parte a que el programa parcial de privatización (*equitisation program*) de las paraestatales se ha llevado a cabo muy lentamente. Ilustrando esto, en marzo de 1995 se había completado esta tarea sólo en tres de las 67 compañías paraestatales, registradas para ese proceso. El programa de privatización será un paso para lograr mayor autonomía administrativa de estas empresas, y la venta de acciones en una eventual bolsa de valores será un incentivo para elevar su competitividad en el ámbito mundial.

Sin embargo, Vietnam deberá tener cuidado de seguir buscando el financiamiento de su desarrollo económico por varios medios, previniendo la volatilidad de los capitales en las bolsas de valores.

#### POLÍTICA INTERNA

La política interna de Vietnam ha seguido las líneas de renovación *Doi Moi* para el mejoramiento económico. Aunque el gobierno ha tenido como prioridad en 1995 mantener reformas administrativas y legislativas, el Partido Comunista de Vietnam continúa propugnando por conservarse como la fuerza política líder del país. Do Muoi ha seguido la línea establecida desde 1991 por el anterior secretario general del partido, al mantener un fuerte control sobre los medios de comunicación y una plataforma política que rechaza al pluralismo, tratando así de evitar la amenaza al socialismo como ocurrió en la antigua Unión Soviética. El cambio político se seguirá llevando lentamente como lo ha demostrado simbólicamente el tener como presidente de la República a Le Duc Anh, un conservador que se ha mostrado como el líder de la "evolución pacífica".

Aunque el poder del partido ha sido disminuido con la Constitución de 1992, éste sigue ejerciendo gran influencia al mantener un gran porcentaje de sus miembros en el gobierno,<sup>6</sup> la armada y la burocracia. El partido dicta las políticas a seguir por sus miembros, y por consi-

<sup>6</sup>A finales de 1994, de los 34 miembros del gabinete, 30 pertenecían al Comité Central del Partido, Nueva York: EIV Electronic Publishing, *Vietnam Country Profile, 1994-1995*, 1994, p. 12.

guiente las políticas del gobierno. Entre las estrategias para mantener una dirección política unipartidista, está la prevención del surgimiento de pensamientos contrarios al partido. Es así como la prensa no se encuentra entre los proyectos de reformas liberalizadoras. Esto quedó claro en el discurso de apertura del congreso de la Asociación de Periodistas Vietnamitas (APV) y de la Asociación de Escritores Vietnamitas (AEV) en marzo de 1995, cuando el secretario general del partido, Do Muoi, dijo que la labor principal de los periodistas era la de ayudar a fortalecer la unidad política, ideológica y espiritual de los vietnamitas, y que no se permitiría el abuso de la libertad de prensa que pudiera amenazar la estabilidad política y social del país.

Además, el partido ejerce una poderosa influencia sobre otras organizaciones políticas como el Frente Patriótico de Vietnam (Vietnam Fatherland Front), la Unión Juvenil Comunista de Ho Chi Minh y la Unión de Mujeres Vietnamitas. De esta manera, el partido mantiene bajo su dirección otras instituciones estatales y varias organizaciones sociales bajo el control de las organizaciones antes mencionadas.

Sin embargo, el partido no tiene el control de todas las instituciones vietnamitas, y se han presentado problemas al tratar de dominarlas o de erradicar brotes potenciales de disidencia política para poder mantener un gobierno unipartidista. Esto se ha puesto de manifiesto con sectores católicos y budistas que, amparados en la libertad de culto, no han querido unirse a las organizaciones creadas por el partido, provocando relaciones conflictivas con el gobierno. En el caso de los católicos, los conflictos se han presentado con los que no quieren unirse al Comité de Solidaridad de Católicos Vietnamitas. Respecto a los budistas, la Iglesia Budista Unida (IBU) empezó a crear problemas al gobierno desde 1981 al no querer formar parte del bloque unido universal de la Iglesia Budista Vietnamita (IBV) que había sido creada por el partido en ese año. Hasta el momento, los problemas con la IBU se han intensificado. En 1992, un líder de esa institución fue asesinado, lo que motivó protestas por parte de miembros de esa iglesia. Después de tres años de protestas, las tensiones entre el gobierno y la IBU fueron creciendo a finales de 1994. En noviembre de ese año, en la ciudad de Hue, monjes de la IBU trataban de convencer a estudiantes de colegios dirigidos por la IBV de que no entraran a sus clases. A un camión con alimentos de la IBU no se le permitió dar ayuda a los damnificados por las inundaciones del Mekong. El clímax fue alcanzado a finales de di-

ciembre de 1994 y principios de enero de 1995, cuando fueron arrestados Thich Huyen Quang, líder de la IBU, y el diputado Thich Quang Do, por un supuesto intento de sabotaje al bloque unido universal (la IBV). Sin embargo, aunque existe una fuerte tensión entre ambas partes, de acuerdo con el gobierno y comentaristas independientes, la IBV no tiene mucho impacto entre los habitantes del país.

La segunda fuerza política de Vietnam está constituida por los militares que, aunque han visto mermado su poder en el Comité Central y en la Asamblea Nacional, han ejercido últimamente gran influencia en el Buró Político, el cual traza las políticas gubernamentales. Esto se debe principalmente al problema con China sobre las islas Spratly, y también a la amenaza potencial al socialismo que representa la "evolución pacífica" como arma de los países capitalistas. El ejército, aunque ha visto mermado su poder por la reducción del número de activos,<sup>7</sup> los recortes en los gastos gubernamentales de defensa y la disminución de su participación en el presupuesto gubernamental, ha tratado de contrarrestar esta situación mediante una participación activa en la economía nacional. La cautela hacia la "evolución pacífica" por parte del ejército puede ilustrarse con el caso de un delegado del ministro de Defensa que se mostró renuente a dar cifras al *Vietnam Investment Review* sobre la productividad del departamento industrial del ejército, diciendo que era importante no dejar escapar secretos, además de que era menester mantener la seguridad nacional en este nuevo tipo de economía abierta, y que deberían formarse centros de información secreta en las diferentes organizaciones políticas y económicas del país.

Por otra parte, el Consejo del Pueblo, el cual junto con la Asamblea Nacional constituye el poder del pueblo, tuvo elecciones en noviembre de 1994 en las provincias, distritos y municipios. Las elecciones para el Consejo son de importancia debido a que este organismo decide quiénes formarán parte de los Comités del Pueblo, es decir, de los gobiernos locales. En estas elecciones hubo por primera vez candidatos independientes (es decir, no miembros del partido). De los aspirantes independientes, sólo 33 lograron ser admitidos a proponer su candidatura, y de éstos, mu-

<sup>7</sup> Para darse una idea de esta disminución, se considera que el ejército vietnamita contaba con 1.26 millones de activos regulares en 1987, además de 3.74 millones en otras fuerzas de milicia y autodefensa; en contraste, a principios de 1995 el número de activos regulares era de 600 000. *Vietnam Country Report*, primer trimestre, 1995, p. 7.

chos obtuvieron puestos en las ciudades de Ho Chi Minh y Da Nang. Sin embargo, la mayor parte de los puestos siguió en manos de miembros del partido.

Es interesante observar que en Ho Chi Minh varios de los candidatos independientes han ganado puestos, siendo que esa ciudad obtuvo el crecimiento del PIB más alto en 1994, tiene uno de los ingresos per cápita más altos del país y cuenta con una de las mayores captaciones de capital extranjero. Esto pudo haberse dado, por una parte, debido a la presión de los inversionistas para dar agilidad burocrática y, por otra, debido a que en esa ciudad hay una floreciente clase media que está exigiendo mayores espacios políticos. Además, Ho Chi Minh reviste gran importancia por tener la densidad de población más alta del país, después de Hanoi. Lo anterior lleva a reflexionar sobre ciertos puntos de importancia: primero, que la liberación económica podría eventualmente conducir al país a una liberación política posterior; segundo, que la complicación cada vez mayor de la sociedad vietnamita, debida al surgimiento de nuevas clases sociales y de nuevas relaciones económicas especialmente en las ciudades, ha generado la necesidad de mayor pluralidad y tolerancia.

Aunque el número de escaños obtenidos por candidatos independientes es pequeño comparado con el total de puestos, la participación de estos sectores no vinculados con el partido podría ser el comienzo de una apertura política; sin embargo, esto podría interpretarse también como una estrategia política por parte del partido para dar una imagen de apertura ante la opinión pública internacional.

Debido al corte presupuestal del gobierno, en 1995, las celebraciones nacionales fueron realizadas con austeridad. Esto se percibió durante la celebración del festival de año nuevo vietnamita, y se esperaba una tónica similar para el 65 aniversario de la fundación del partido, el 20 aniversario de la caída de Saigón, el 105 aniversario del natalicio del Líder Ho Chi Minh y el 50 aniversario de la declaración de independencia. La disminución del alarde en estas fiestas bien podría tener también un trasfondo político al buscar matizar el *ethos* del pueblo vietnamita, disminuyendo la importancia de la ideología comunista y el ultranacionalismo, tratando así de impulsar una mayor apertura hacia el exterior.

En vísperas del octavo congreso nacional del partido que se llevará a cabo durante el segundo trimestre de 1996, parece haber ciertas diferencias ideológicas entre sus miembros; no obstante, se están preparando



do congresos preliminares para delinear las estrategias económicas y políticas que se enunciarán en el octavo congreso y que marcarán el rumbo de Vietnam para los siguientes cinco años, razón por la cual estos congresos preliminares y el congreso nacional son considerados entre las actividades políticas más importantes de Vietnam. Su importancia se incrementa además, debido a la posible jubilación de los tres miembros más altos en el buró político: el secretario general del partido, el presidente y el primer ministro. Las líneas a seguir en este octavo congreso parecen continuar en cierta medida las trazadas en el séptimo congreso, donde los reformistas económicos y los miembros de seguridad nacional tuvieron una presencia importante, especialmente en lo relativo a la transición al socialismo de mercado, minimizando al mismo tiempo las posibilidades del multipartidismo.

Las diferencias entre los miembros del partido pudieron tener como aliciente parcial el llamado por parte del Comité Central<sup>8</sup> a llevar a cabo la reforma administrativa, asunto que ha sido llevado a las agendas de trabajo de la asamblea y el gabinete. Esto ha enfrentado a los procentralistas con los prorrevolucionarios (reformistas). Los reformistas han buscado mantener un crecimiento económico acelerado mediante regulaciones más estrictas, haciendo recortes organizativos, dando nuevo entrenamiento a la fuerza de trabajo, y sobre todo dándole más poder al primer ministro para poder agilizar esos cambios. Esto muestra en parte que el objetivo de mantener un alto crecimiento económico ha traído consecuencias políticas.

Dichas consecuencias también se han reflejado en la reducción de empresas paraestatales y en el debate sobre la tenencia de la tierra. La influencia del partido ha ido disminuyendo al cerrarse varias empresas paraestatales y cooperativas agrícolas sobre las cuales ejercía gran influencia. Dado que la importancia de este tipo de instituciones económicas va en declive, también está disminuyendo lentamente la influencia del partido en las áreas rurales y en la rama económica. Además, al buscar un rápido crecimiento económico, se ha dado prioridad al desarrollo industrial, olvidando al sector agrícola. Esto se ha traducido en un descenso en la cantidad de tierras cultivables que han sido utilizadas para intereses in-

<sup>8</sup> Este llamado se realizó durante el octavo pleno del Comité Central del partido, verificado en enero de 1995. *Ibid.*, p. 6.

dustriales. Las graves consecuencias que puede generar esta situación, en un país donde aproximadamente 80% de la población vive en el campo, serán discutidas seguramente en el octavo congreso del partido.

### Reformas realizadas

La Asamblea Nacional, que después de la Constitución de 1992 fue promulgada como el órgano del Estado con mayor poder, ha ido obteniendo mayor presencia legislativa, lo que le ha permitido llevar a cabo varias reformas y promulgar nuevas leyes. Las reformas efectuadas en 1995 se centraron en el sector administrativo, con el objetivo de mejorar la eficiencia de este aparato que ha mostrado sufrir problemas de coordinación, corrupción y autoritarismo, los que a su vez han obstaculizado la tan necesitada entrada de capital extranjero.

Entre las reformas realizadas, se encuentra la promulgación de un decreto en octubre de 1994, con el cual se le confieren nuevos poderes al Ministerio de Finanzas, asignándole la responsabilidad de llevar a cabo las reformas de las empresas estatales y la preparación del presupuesto. El presupuesto de capital que antes había sido administrado por el Comité de Planeación del Estado, el Ministerio de Finanzas y el Banco de Inversión y Desarrollo estará ahora totalmente en manos del Ministerio de Finanzas. Bajo este decreto también se hizo una simplificación de los trámites burocráticos entre este y otros ministerios, al igual que con empresas e individuos.

Otra reforma importante realizada a mediados de diciembre de 1994 dio el visto bueno a una nueva ley para proteger los derechos de autor. Vietnam había promulgado en 1989 una ley para proteger marcas registradas y patentes, pero no contaba con una ley de protección a los derechos de autor que previniera la piratería. Sin embargo, la nueva ley de 1994 está por ponerse a prueba, pues para ser protegidas bajo esta ley, las compañías deberán introducir su producto en el mercado vietnamita dentro de los 30 días posteriores a su introducción en otras partes del mundo.

En las sesiones de la asamblea de marzo-abril de 1995 se generó una serie de discusiones respecto a la actitud del gobierno sobre el uso y tenencia de la tierra. En estas sesiones se aprobó finalmente la Ley de las Empresas Estatales, después de estar en la mesa de discusión desde junio

de 1993. Esta ley distingue tres tipos de empresas estatales, y les concede más autonomía en su administración. Los tipos de empresas estatales incluyen las que son 100% de propiedad estatal, así como las que tendrán participación estatal y privada.

Además, en junio se aprobaron enmiendas a las leyes de Aviación Civil y sobre las Cortes del Pueblo. En la primera se le dio más control al primer ministro sobre la aviación civil, y en la segunda se crearon cortes administrativas para juzgar casos de oficiales públicos y agencias del Estado, dentro del marco de las Cortes del Pueblo.

La concentración de autoridad que se le ha conferido al primer ministro, como el poder de decreto para hacer enmiendas en las leyes promulgadas por la Asamblea, no siempre ha traído consecuencias agradables. Por ejemplo, en 1995, el primer ministro, Vo Van Kiet, para evitar la especulación sobre las tierras, decretó una enmienda a la Ley de la Tierra de 1993, que estipulaba que las tierras podían ser transferibles y hereditarias. Dicha enmienda estableció que las tierras serían dadas en renta solamente. Esta medida, además de provocar problemas al gobierno con ciudadanos que utilizaban sus tierras como garantía para préstamos, también podría dañar la confianza de los inversionistas extranjeros.

Por otra parte, nuevos problemas surgieron como resultado de un mandato del primer ministro, que prohibió, excepto en casos especiales, el cambio en el uso de las tierras utilizadas para sembradíos de arroz. Su decisión se basó en el hecho de que la tierra cultivable es cada vez más escasa, ante una creciente población que deberá ser abastecida de una alimentación básica. Sin embargo, esta medida echaría abajo los planes de los gobiernos locales de convertir ciertas tierras en centros industriales, como por ejemplo en Haiphong, con la inversión de Nomura; en Vinh phu, con la inversión de Toyota, y en Hai Duong, con la inversión de la Ford. Vietnam se encuentra en el delicado camino de buscar su desarrollo económico por medio de la industria que, al necesitar tierras para poder establecerse, desplaza a los campesinos, quienes representan la mayor parte de la población, lo que podría generar graves problemas de inmigración rural-urbana, desempleo rural y escasez de alimentos, entre otros.

Un asunto especial para la Asamblea es la formulación del Código Civil, segundo documento legal en importancia después de la Constitución. Siendo de tal calibre su trascendencia, en su formulación se tomará en cuenta a la opinión pública, mediante los comentarios que se reci-

ban sobre un código preliminar que ya fue publicado en febrero de 1995, después de tres años de trabajo. En él se tratan asuntos sobre derechos de propiedad privada, derechos de autor, transferencia de tecnología y relaciones con extranjeros.

## SOCIEDAD

Conforme a un estudio realizado por el Banco Mundial, la pobreza en Vietnam está concentrada en el área rural. Datos de una encuesta conducida entre 1992 y 1993, muestran que 51% de la población total vietnamita es pobre, y de ésta, 90% vive en áreas rurales; 27% del total de la población urbana es pobre, mientras que 57% de la rural se encuentra en esta misma condición. En la parte norte de la zona central de Vietnam, 71% de la población se encontraba en la pobreza, comparada con la del sur en donde sólo hay 33%. De acuerdo con el Banco Mundial, ese problema podría aliviarse invirtiendo en la infraestructura social y con el crecimiento económico. Un crecimiento del PIB de 8% podría disminuir la pobreza a 29% para el año 2000, mientras que un crecimiento del PIB de 10% la reduciría a 25%, y un crecimiento del PIB del 6% la aumentaría a un total de 35% de la población.

A pesar del fuerte crecimiento del PIB, el desempleo ha ido aumentando en Vietnam. De acuerdo con las cifras oficiales, en 1989 era de 3.4%; en 1990, de 4.7%, y a finales de 1992, de 6.2%. Esto sin contar que de la fuerza de trabajo, alrededor de 20% podría estar subempleada o desempleada. En Ho Chi Minh, el desempleo se estima en 17%; en Hanoi, en 25%. Este aumento se debe a varios factores, entre otros, al cierre de empresas paraestatales, a la desmovilización de soldados y al cierre de fuentes de empleo en los países de Europa oriental.

En otro asunto, en marzo de 1995, el gobierno mostró su preocupación en la Asamblea Nacional respecto al desorden social ocurrido durante 1994, citando como ejemplos la corrupción, el contrabando y el caos en los caminos. Esto fue interpretado como consecuencia de la transición del manejo social por medio del orden administrativo, al manejo social por medio del sistema legal.

Otro problema que enfrenta Vietnam es la malnutrición, debida en parte a la mala distribución de la comida, lo que hace imperante mejorar

la infraestructura de transportes. Ligada a la malnutrición está la alta tasa de crecimiento de la población. Este último problema ha sido objeto de atención por parte del gobierno, el cual ha venido llevando a cabo un programa de planificación familiar. Este programa ha tenido como meta para el lapso de 1993-1995 el disminuir la tasa total de fecundidad<sup>9</sup> de 3.95 a 3.6 o menos, procurando reducirla a 2.9 para el año 2000, y eventualmente, para el año 2015, lograr que las familias tengan uno o dos hijos como máximo. Se trata de que la población no rebase los 82 millones de habitantes para el año 2000.

Los métodos utilizados para el control de la natalidad han sido diversos,<sup>10</sup> sin embargo, aunque alrededor de 90% de las mujeres conocen algún método anticonceptivo moderno, 50% de la población reproductiva no hace uso de ellos. El método más común es el dispositivo intrauterino (DIU), el cual se estima que es utilizado por 33% de la población en edad reproductiva. Esta cifra no es mayor debido a que el DIU no es aceptado por toda la población.

Un método alternativo que se ha desarrollado ha sido la inserción intrauterina de quinacrina.<sup>11</sup> Este método es de bajo costo y no requiere intervención quirúrgica, reduciendo el índice de complicaciones del embarazo y la mortandad asociada con ellos. Además, la quinacrina es de fácil producción y manejo; sin embargo, los efectos secundarios a largo plazo aún están por conocerse, lo que ha provocado una polémica de los científicos de la salud en el plano internacional por haberse practicado, entre enero de 1989 y octubre de 1992, a más de 30 000 mujeres vietnamitas, de las cuales la mayoría desconocía su efecto permanente de esterilización.

El aborto es común en Vietnam, pues hay un índice de 2 a 4 abortos por cada nacimiento con vida.<sup>12</sup> El aborto es practicado en instituciones de salud de importancia en Vietnam, y en una clínica se realizan

<sup>9</sup> La tasa de fecundidad (TTF) se define en este artículo como el número de hijos por mujer en edad reproductiva.

<sup>10</sup> Las estadísticas utilizadas en este párrafo provienen de F. Donnay, "Vietnam: pratique excessive de l'avortement", *Entre Nous*, núm. 25, mayo de 1994, p. 16.

<sup>11</sup> R. Abdullah y G. Benagiano, "Quinacrine family-planning method", *Lancet*, núm. 343, 4 de junio de 1994, pp. 1425-1426; "Quinacrine studied for female sterilization. Study in Vietnam criticized for methodology and use of coercion", *Women's Global Network for Reproductive Rights Newsletter*, núm. 45, enero a marzo de 1994, p. 12.

<sup>12</sup> F. Donnay, *op. cit.*, p. 16.

en promedio de 30 a 50 abortos en dos horas. Las costumbres vietnamitas premaritales han hecho raro observar abortos en adolescentes, que integran sólo 7% de los casos. El aborto puede efectuarse el mismo día que se solicita, y las mujeres que se encuentran esperando en las clínicas para que se les lleve a cabo tienen la opción de recibir asesoría sobre planeación familiar; sin embargo, esa asesoría no se proporciona frecuentemente, debido a la falta de tiempo del personal de salud.

Por otra parte, los altos costos del presupuesto gubernamental no pueden ser sostenibles, lo que ha conducido a la liberación de ciertos servicios sociales como la salud y la educación. El sector salud, al cual se le ha dedicado sólo 4% del gasto público, cuenta con una amplia infraestructura.<sup>13</sup> El personal de salud es mucho mayor en cantidad que el promedio en Asia; sin embargo, el equipamiento es deficiente; se cuenta con pocas medicinas, y el personal médico tiene salarios bajos. Esto ha hecho necesario liberar parcialmente este sector desde 1989, mediante las siguientes medidas: el cobro por atenciones a tres niveles distintos, la legalización de la práctica privada, la venta libre de medicamentos, la liberalización de la industria farmacéutica, y la instauración de cuotas de seguro médico.

La liberalización del sector salud ha significado un reto social de importancia, trayendo como efecto secundario la disminución del ingreso a hospitales. Sobre todo, hay que tomar en cuenta que la mayor parte de la población vietnamita vive en la pobreza, por lo cual ha perdido acceso a servicios médicos, y ha tenido que enfrentarse solo a los problemas de mayor calibre en Vietnam: malaria, diarrea e infecciones respiratorias. Los casos de malaria se incrementaron 20% desde 1991 hasta 1992; 29 000 casos graves produjeron 3 300 muertes; en 1987, hubo 4 561 casos graves y 1 070 muertes.<sup>14</sup> El alto incremento en los casos de malaria se debió a los cambios socioeconómicos que ha experimentado el país, al cesar la ayuda de la Unión Soviética, con lo que se redujo la tarea de rociar DDT en los campos de cultivo, y se aumentó así la cantidad de mosquitos transmisores de la enfermedad. Este padecimiento afectó sobre todo a los recién llegados a las nuevas zonas económicas para cultivar arroz.

<sup>13</sup> La relación de cama de hospital por número de habitantes es de 1/389, mejor que en China (1/465), Filipinas (1/647) y Tailandia (1/665).

<sup>14</sup> P. A. Kager, "Vietnam back in perspective; reforms also concern health care", *Nederlands Tidschrift Voor Geneeskunde*, núm. 138, 1 de enero de 1994, pp. 41-42.

Sin embargo, los vientos favorables que se han dado en la economía vietnamita en los años noventa podrían ayudar a obtener mayores recursos para la prevención de las enfermedades. Es en estos aspectos donde deben verse los resultados del socialismo de mercado.

#### RELACIONES INTERNACIONALES

##### Membresía en ANSEA

En julio de 1995, Vietnam ingresó como miembro formal de la ANSEA, después de estar a punto de perder su entrada al haber titubeado sobre su ingreso al AFTA. Algunos representantes de los países de la ANSEA habían pensado originalmente esperar otros dos o tres años antes de aceptar a Vietnam como miembro, pero considerando por un lado la fuerza que le daría a la ANSEA un séptimo miembro frente a un creciente poderío de China, y por otro, los problemas burocráticos en Vietnam que podrían rezagar por mucho tiempo su ingreso, entre otras cosas, se produjo un cambio de opinión entre los países miembros.

El ingreso de Vietnam en ANSEA tiene repercusiones tanto económicas como políticas, al darle la oportunidad a un país socialista de entrar a una economía de mercado donde participaban solamente países capitalistas. Desde el punto de vista económico, ser miembro de esta asociación le permitirá el acceso a mercados de países miembros, así como a mayores préstamos financieros por parte de los mismos. Vietnam podría utilizar a la ANSEA como escudo en caso de un conflicto militar con China. Sin embargo, su entrada a este organismo le restará parte de su independencia en cuestiones de relaciones internacionales, al tener que alinearse en algunos puntos con los otros países miembros.

Aunque el ingreso per cápita vietnamita sea mucho menor en comparación con los otros miembros de la ANSEA, la entrada de Vietnam a esta organización podría ser muy provechosa para sus miembros, ya que cuenta con uno de los ejércitos mejor preparados del mundo, con amplia experiencia y reputación al haber derrotado en los últimos cincuenta años a los prestigiosos ejércitos franceses, americanos y chinos. Además, Vietnam cuenta con un nivel de educación elevado en comparación con algunos de los otros países miembros, así como con mayores niveles de producción de arroz, y amplios recursos naturales.

Así, el ingreso de Vietnam a la ANSEA daría a esta organización mayor poder de negociación en el problema con China sobre las islas del mar del sur de China. Este asunto ha sido probablemente uno de los factores de más importancia en la decisión de los miembros de la ANSEA a aceptar la membresía de Vietnam.

##### El problema en el mar del sur de China

La mayor causa de conflicto entre China y Vietnam podría presentarse debido a disputas fronterizas y a la soberanía sobre las islas en el mar de China; en esta última cuestión también están involucrados otros países de la región. En el diferendo respecto a las potencialmente ricas en yacimientos petrolíferos islas Spratly, están involucrados Vietnam, China, Taiwan, Malasia, Brunei y Filipinas; todos ellos reclaman su soberanía sobre ellas.

Sin embargo, las mayores fricciones que se han dado entre China y Vietnam se han debido al reclamo de propiedad de China sobre aguas vietnamitas en las que hay yacimientos petrolíferos. China concedió en 1992 a la compañía americana Crestone Energy Co. el derecho a hacer exploraciones en la zona marítima de Wan An Bei que se encuentra a 200 millas náuticas (135 km) del territorio continental sur de Vietnam. Estas aguas son propiedad de Vietnam de acuerdo con la ley marítima de 1982, por lo que, según la firma estadounidense de abogados de Covington & Burling, China no tiene bases legales para reclamar soberanía sobre ellas. Por su parte, Vietnam ha concedido a la British Petroleum Co. de Gran Bretaña y a la Mobil de Estados Unidos la exploración de la costa sur vietnamita.

Las fricciones entre ambas naciones han propiciado la acumulación de armas en la zona. Para mitigar tensiones, China propuso a Vietnam en septiembre de 1994, una explotación conjunta de la zona, pero la propuesta fue rechazada por Vietnam. Esto produjo que, en octubre de 1994, ambas naciones se acusaran mutuamente por la violación de sus soberanías en las susodichas islas, al practicar actividades de pesca y exploración de mantos petrolíferos. Por una parte, China reprochaba a Vietnam la invitación hecha a inversionistas extranjeros para desarrollar el golfo de Tonkin, mientras que Vietnam respondió que eran los barcos chinos los que irrumpían en aguas vietnamitas.

Sin embargo, tanto las autoridades chinas como las vietnamitas están dispuestas a establecer prioridades en el desarrollo económico antes que provocar un conflicto bélico. Prueba de ello ha sido la visita a Vietnam, en noviembre de 1994, del presidente chino y secretario general del partido, Jiang Zemin, en los momentos de mayor tensión sobre la soberanía de las islas. En aquella ocasión, Zemin dijo que los asuntos que no puedan ser arreglados en el futuro inmediato (las islas Spratly) no deberán minar el desarrollo de sus relaciones bilaterales. La visita de Zemin ha sido la del oficial de más alto rango chino a Vietnam después de la reanudación de relaciones entre ambos países en octubre de 1991. Además, en diciembre de 1994 se verificaron pláticas entre China y Vietnam concernientes a la delimitación de fronteras en el golfo de Tonkin, aunque sin llegar a soluciones concretas.

Sin embargo las tensiones volvieron a emerger cuando, en febrero de 1995, Vietnam denunció la ocupación china en las islas Kalayaan, que han sido reclamadas por Filipinas. Viendo en esto una oportunidad de ingresar a la ANSEA y tener mayores cartas sobre las Spratly frente a China, el ministro del exterior vietnamita Nguyen Manh Cam se pronunció posteriormente, en una visita a Singapur, a favor de la Declaración de Manila de 1992 sobre el mar del sur de China. En marzo de 1995, la ANSEA expresó su preocupación sobre los acontecimientos en las Spratly y llamó a la solución pacífica de ese conflicto. A los pocos días, Vietnam expresó su apoyo a la actitud tomada por la ANSEA.

De igual manera, en esos días Taiwan y Vietnam tuvieron una pequeña diferencia respecto a las islas Ban Than (para los vietnamitas) o Taiping (para los taiwaneses). La inversión taiwanesa en Vietnam, que en junio de 1995 era la más grande inversión extranjera en términos monetarios, pudo ser un factor importante para no llevar a mayores este problema.

En marzo de 1995, la Chinese Offshore Oil Corporation hizo un llamado a compañías extranjeras a no entrometerse en los problemas de China y Vietnam. Poco después, la PetroVietnam respondió reafirmando su soberanía sobre Tu Chinh. Además, para afirmar su posición sobre las Spratly, Vietnam no sólo ha buscado mantener fuerzas militares y otorgar concesiones de exploración a compañías extranjeras, sino que también ha impulsado el desarrollo de los recursos marinos en la zona, dando incentivos fiscales a vietnamitas que realicen su pesca en las Spratly.

El llegar a una solución en cuanto a las islas del mar del sur de China podría llevar mucho tiempo. Sin embargo, parece ser que entre las soluciones más factibles podría estar la explotación conjunta de las islas y sus yacimientos por parte de los países involucrados en el problema. Esto ha comenzado ya entre Vietnam y Malasia, al firmar un pacto de desarrollo conjunto en una zona reclamada por ambos países, lo que otorgó a ambos mayor fuerza de legitimidad frente a las amenazas del gigante chino. Por otro lado, Vietnam desea concertar la misma acción con Indonesia. Este último país, por su parte, ha efectuado reuniones desde 1990 con los otros países involucrados en el problema para llegar a una solución pacífica. En la última de ellas, realizada en octubre de 1994 en Sumatra, se habló de fortalecer la confianza entre los países respecto a las islas Spratly y Paracels para poder llegar a un acuerdo sobre el conflicto de las Spratly, aunque no se llegó a soluciones concretas. La posición China es que, para llegar a una solución, este problema debe ser tratado sólo bilateralmente y no debe ser internacionalizado.

Aunque todos estos países reclaman soberanía sobre las islas, será casi imposible que uno solo de ellos la obtenga. De acuerdo con un artículo del *Asian Wall Street Journal*, dos posibles soluciones al problema de las Spratly<sup>15</sup> podrían ser las siguientes: en primer lugar, dar una parte de las islas a cada uno de los países involucrados, atendiendo a su distancia en el mar, dividiendo las aguas y las islas según su mayor proximidad a los países. Sin embargo, con esta solución, China no obtendría islas ricas en yacimientos de gas y petróleo. Por ello, la segunda solución parece ser más factible, donde las Spratly serían administradas por una autoridad de administración y compuesta por las naciones involucradas en el problema, teniendo cada una de ellas un porcentaje de acciones de participación en las ganancias producidas. Esta última solución podría dar estabilidad a la zona y, por consiguiente, atraer más inversiones. Esta última opción es la que ha estado más cerca de las negociaciones que se han realizado entre los diferentes países de la ANSEA.

Aunque hay compañías estadounidenses involucradas en este asunto, Estados Unidos no ha querido dar preferencia a un país sobre otro en

<sup>15</sup> Mark Valencia, "How to End the Spratly Spats", *The Asian Wall Street Journal*, 17 y 18 de febrero de 1995.

este problema, prefiriendo que las diferentes partes lleguen a un acuerdo común.

### Reanudación de las relaciones diplomáticas entre Estados Unidos y Vietnam

En vísperas del acceso de Vietnam a la ANSEA, Estados Unidos se vio presionado a restablecer relaciones diplomáticas con Vietnam, estableciendo allí su embajada, suceso que llegó a su culminación a principios de agosto de 1995 con la firma de los documentos oficiales en Hanoi por parte del secretario de estado estadounidense, Warren Christopher y su homólogo vietnamita, Nguyen Manh Cam. La visita de Christopher a Hanoi fue la primera realizada por un político estadounidense de alto nivel desde el fin de la guerra de Vietnam. La reanudación de lazos diplomáticos se llevó a cabo después de 20 años del fin de dicha guerra, en la que ambos países se enfrentaron desde 1964 hasta 1975. En la práctica, las relaciones diplomáticas se reanudaron en julio, cuando el premier vietnamita, Vo Van Kiet, aceptó la normalización de lazos diplomáticos después de la propuesta hecha por el presidente William Clinton pocos días antes.

El restablecimiento de relaciones diplomáticas traerá beneficios mutuos. A Vietnam le permitirá obtener mayores privilegios comerciales, contando con grandes probabilidades de obtener la concesión de nación más favorecida para poder competir en el mercado estadounidense, además de privilegios en el Sistema General de Preferencias (GSP). Además, con la luz verde dada por Estados Unidos, otros países industrializados podrán invertir en Vietnam sin comprometer sus relaciones con los estadounidenses, ya que para éstos, restablecer relaciones con Vietnam ha sido un modo de fortalecer su influencia en la región del sudeste asiático; además, de esa manera ponen un contrapeso al poder chino, gigante de la región con aspiraciones de ser la potencia mundial número uno para el siglo XXI.

Por su parte, los vietnamitas procuraron asiduamente el restablecimiento de las relaciones diplomáticas con los estadounidenses, cooperando con ellos en la búsqueda de soldados estadounidenses perdidos en acción MIA en tierras indochinas. Por ejemplo, en diciembre de 1994 el gobierno vietnamita logró el consentimiento del gobierno de Laos para el ingreso de

soldados del norte de Vietnam en su territorio con el fin de llevar a cabo la búsqueda de soldados. Ya en agosto de 1995, durante la visita a Hanoi del secretario de estado estadounidense, se repatriaron los restos de cuatro soldados muertos durante la guerra de Vietnam.

### Repatriación de vietnamitas en el extranjero

De los 839 000 vietnamitas que habían dejado el país a raíz de la unificación, 750 000 se habían instalado en otros países, mientras que 70 000 habían regresado a Vietnam, y para junio de 1995, quedaban todavía aproximadamente 46 000 en campos de refugiados. Sin embargo, la repatriación de vietnamitas instalados en Alemania, Filipinas, Indonesia y Hong Kong, entre otros lugares, parece estar llegando finalmente a una solución.

En febrero de 1995, Alemania se refirió a este punto, al igual que Filipinas. En Manila, el 4 de febrero de 1995, el ministro del exterior de Vietnam firmó un acuerdo con Filipinas para la repatriación de vietnamitas que no posean las características de refugiados. Indonesia, en su deseo de desarrollo económico de la zona, junto con Malasia y Singapur, ha procurado la repatriación de los aproximadamente 8 000 refugiados vietnamitas que se encuentran en la isla indonesia Galang. Indonesia y Malasia han llegado ya a acuerdos con Vietnam en ese aspecto.

Respecto a Hong Kong, a finales de 1994 ya se había repatriado a 44 000 de los 60 000 vietnamitas que estaban en campos de refugiados en Hong Kong. Se deseaba que la repatriación del resto alcanzara su totalidad para finales de 1995, aunque parece que la fecha límite será retrasada.

En marzo de 1995 se decidió en Ginebra que la fecha límite para la repatriación de vietnamitas a finales de 1995, excepto en Hong Kong, donde la fecha límite sería para finales de 1996, es decir, antes de que este último pase a formar parte de la China continental.

Por otro lado, la invasión vietnamita a Camboya desde finales de 1978 hasta septiembre de 1989 ha seguido dejando consecuencias desagradables. Vietnam denunció en octubre de 1994 al gobierno de Camboya debido a que personas de etnia vietnamita han sido forzadas por oficiales camboyanos a vender sus tierras para expulsarlos de ese país. Camboya había decretado en agosto de 1994 una nueva ley de inmigración, la cual, según el gobierno de Vietnam y la comunidad internacional, fue creada con el fin de expulsar a los vietnamitas de Cambo-

ya. Para limar asperezas en el asunto, en diciembre de 1994, el príncipe Ranariddh, primer ministro de Camboya, visitó Vietnam. Durante esa visita se acordó establecer pláticas sobre el asunto para febrero de 1995.

### Derechos humanos

Por otra parte, Vietnam accedió finalmente en abril de 1995 a darle entrada a un grupo australiano de derechos humanos. Inicialmente este grupo iba a visitar Vietnam en julio de 1994, pero les fue negado su ingreso al país. Tal vez el cambio de opinión de Vietnam se debió a la necesidad de limar asperezas a este respecto, ya que el asunto de los derechos humanos había obstaculizado algunas de sus negociaciones con otros países, como las llevadas a cabo con la Unión Europea relativas a un programa de asistencia. Un mes después de la fecha de entrada del grupo australiano a Vietnam, la Unión Europea inició el marco de este acuerdo de cooperación.

### PERSPECTIVAS

Debido a la búsqueda de una apertura internacional y a la reafirmación de lazos con otros países, parece ser que Vietnam gozará de un continuo crecimiento económico bajo esas circunstancias, porque podrá seguir atrayendo mayor capital extranjero. Sus principales logros, como la reanudación de relaciones diplomáticas con Estados Unidos, el ingreso a la ANSEA, que conduce a una mayor armonización de las relaciones en la región del sudeste asiático y la confraternidad de la que goza actualmente con los otros países de Indochina, además de la estabilidad que ha mantenido en su política interna, harán de Vietnam un país más atractivo.

Sin embargo, el país deberá poner una mayor atención en no descuidar sus servicios sociales, considerando entre los más importantes la educación y la salud. Al intentar reducir su déficit presupuestario Vietnam ha eliminado gastos en estas áreas al liberalizarlas; sin embargo, esto podría conducir a que una gran parte de la población sin recursos se viera afectada negativamente, por lo cual, a largo plazo se tendría

una población menos preparada y en condiciones de salud no satisfactorias, produciendo una menor eficiencia de su economía. Además, Vietnam deberá preocuparse por impulsar un desarrollo más equilibrado del país, pues ha dejado descuidadas ciertas áreas geográficas, como la meseta central. Los proyectos se han concentrado en las grandes ciudades, lo que ha creado un ciclo vicioso de inmigración rural a la ciudad, generando en el sector urbano problemas de desempleo, falta de vivienda y servicios públicos, y un aumento en los índices de violencia y enfermedades.

Sin embargo, no puede negarse que el gobierno vietnamita ha realizado obras impresionantes en lo que va de esta década. Ha sabido hacer cambios en su política de renovación que lo ha llevado a un importante crecimiento económico. Procurando aprender de las lecciones dadas por la antigua URSS, se ha enfrentado al mismo problema que China al dar pasos grandes en cuanto a liberación económica, pero retrasando a la vez un cambio en el desarrollo político.

Sin embargo, las transformaciones llevadas a cabo en la política interna desde el inicio de Doi Moi, han llevado al país a una serie de cambios que podrían ser como una bola de nieve cayendo de una montaña: comenzaron desde 1986 con el Sexto Congreso, cuando empezó a otorgarse cada vez mayor poder a miembros locales del partido y gobierno a expensas del poder central y militar. La Asamblea Nacional ha incluido sangre nueva desde las elecciones de 1992, y aunque estos nuevos integrantes hayan sido miembros del partido o del Frente Patriótico de Vietnam, son en su mayoría profesionistas con una educación más enfocada a resolver los retos económicos y administrativos, que los militares. Estos nuevos elementos, aunque hayan vivido todavía de cerca la experiencia de la guerra con China y Camboya, se encuentran en estos momentos en un periodo de paz. Además, las nuevas realidades políticas internacionales de Vietnam, al haberse abierto al mundo, formando parte de la ANSEA, reanudando relaciones diplomáticas con Estados Unidos y estrechando sus lazos con los países capitalistas, harán necesaria la presencia de elementos que puedan fortalecer esos nuevos vínculos con otros países.

Estos nuevos elementos podrían abrir espacios políticos para un número mayor de profesionistas. Los nuevos políticos, en caso de continuar con un clima de paz en la zona, tendrán una visión muy diferente a la de quienes vivieron la experiencia de la guerra. Esto podría ser tal

vez semejante a la experiencia del mundo occidental respecto a las generaciones gobernantes nacidas con posterioridad a la segunda guerra mundial. Los cambios que llevaría a cabo esta nueva generación podrían crear un panorama de mayor apertura política interna a mediano y largo plazos.

Además, con las crecientes mejoras económicas, surgirá una clase media cada vez más grande en número, que procurará aumentar sus espacios políticos y exigirá una mayor apertura en este campo.

Sin embargo, parece ser que a corto plazo la reforma política va a seguir dormitando, pues es probable que las pautas que se tomen en el Congreso Nacional de 1996 sigan las líneas trazadas en el de 1991, las cuales trataban de frenar cualquier posibilidad de multipartidismo. Quienes tomen las posiciones de relevo ante el posible retiro del secretario general del partido, del presidente y del primer ministro, decidirán hasta qué punto se seguirán las pautas de 1991. Si las posiciones son tomadas por sus sucesores naturales, es muy probable que dichas pautas sigan llevando la misma tónica. En este caso, los sucesores respectivos serían Dao Duy Tung (cuarto en importancia en el Buró político), el actual ministro de defensa, Doan Khue, y el actual delegado del primer ministro, Phan Van Khai.

Las posibilidades de un multipartidismo podrían ser reducidas también por el nuevo empuje político que ha tenido la milicia vietnamita, debido al peligro de un enfrentamiento con China por el problema de las islas Spratly. Esto puede mantener a la milicia en el control político interno por un buen tiempo, sobre todo porque el problema con China no parece tener solución a corto plazo. Además, hay un fuerte componente militar todavía en el gobierno, con una ideología muy arraigada que sigue viendo en la inversión extranjera una amenaza al socialismo. Esto podría reflejarse en una fuerte resistencia al cambio y, por consiguiente, a no perder el control del poder.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República Socialista de Vietnam
<i>Capital:</i>	Hanoi
<i>Extensión territorial:</i>	329 566 km <sup>2</sup>
<i>Religión:</i>	La mayoría practican cultos budistas y tradicionales; existe una minoría de católicos vietnamita (oficial) y lenguas de minorías étnicas
<i>Idioma:</i>	Dong (11 213 = 1 dólar)
<i>Moneda:</i>	Régimen unipartidista
<i>Gobierno:</i>	Dang Cong san Vietnam (Partido Comunista de Vietnam)
<i>Principales partidos políticos:</i>	Partido de los Trabajadores (sucesor del Partido Comunista Indochino)
• Partido Comunista	
Secretario general:	Do Muoi
Buró político:	Do Muoi Le Duc Anh Vo Van Kiet Dao Duy Tung Doan Khue Vu Oanh Le Phuoc Tho Phan Van Khai Bui Thien Ngo Nong Duc Manh Pham The Duyet Nguyen Duc Binh Bo Tran Chi
• Miembros del gobierno	
Presidente:	Le Duc Anh
Vicepresidente:	Nguyen Thi Binh
Primer ministro:	Vo Van Kiet
Viceprimeros ministros:	Phan Van Khai Nguyen Khanh Tran Duc Luong
Defensa:	General Doan Khue
Interior:	Bui Thien Ngo
Relaciones exteriores:	Nguyen Manh Cam



Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente:	Dang Huu
Agricultura:	Nguyen Cong Tan
Comunicaciones y Transportes:	Bui Danh Luu
Construcción:	Ngo Xuan Loc
Comercio y Turismo:	Le Van Triet
Cultura, Información y Deportes:	Tran Hoan
Educación e Instrucción:	Tran Hong Quan
Energía:	Thai Phung Ne
Finanzas:	Ho Te
Población y Planeación Familiar:	Mai Ky
Justicia:	Nguyen Dinh Loc
Trabajo y Bienestar Social:	Tran Dinh Hoan
Industria:	Dan Vu Chu
Gobernador del Banco Estatal de Vietnam:	Cao Si Kiem

## DATOS DE POBLACIÓN

	1991	1992	1993
Población total (miles)	67 774	69 405	70 982
Densidad de población (personas por km <sup>2</sup> )	-	-	214.4

Fuente: *The Far East and Australasia*.POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD  
(Miles de personas)

	1991	1992	1993
Esfera material	28 972.6	29 782.8	30 622.4
Agricultura	22 575.6	22 998.3	23 683.8
Silvicultura	207.0	210.0	214.4
Industria*	3 394.0	3 450.0	3 521.8
Construcción	820.0	825.0	848.3
Comercio y servicios relacionados	1 719.0	1 735.0	1 776.0
Transportes y comunicaciones	526.7	534.3	547.5
Otras actividades	30.3	30.2	30.6
Esfera no material	2 001.6	2 036.1	2 093.9
Alojamiento y servicios municipales	295.8	301.2	322.0
Salud, seguridad social, cultura física y deportes	117.8	114.2	117.3
Educación, cultura y arte	850.7	871.5	894.1
Ciencia, investigación y desarrollo	48.6	48.3	48.1
Finanzas, banca y seguros	117.8	114.2	117.3
Administración pública	240.0	240.0	240.0
Otras actividades	139.0	143.1	145.8
Total	30 974.2	31 818.9	32 716.3

\* Incluye manufactura, minería, cantería y generación eléctrica.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

## EDUCACIÓN 1993-1994

	Planteles	Profesores	Alumnos
Kínder	6 870	65 691	1 659 247
Educación media (general)	18 856	442 608	13 540 947
Primaria	13 092	275 640	9 725 095
Secundaria			
Primer ciclo	4 616	132 722	3 101 483
Segundo ciclo	1 148	34 246	714 369

## EDUCACIÓN 1993-1994 (CONCLUSIÓN)

	Planteles	Profesores	Alumnos
Vocacional	187	4 469	49 498
Secundaria técnica	264	7 728	87 909
Educación superior	104	20 648	118 589

Fuente: *The Far East and Australasia*.COMERCIO INTERNACIONAL  
(Mercancías principales)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones</i>			
Tractores (número)	763.0	1 604.0	148.0
Camiones (número)	3 647.0	3 726.0	808.0
Acero (miles de toneladas)	379.4	324.3	113.0
Combustibles, minerales y lubricantes (miles de toneladas)	2 262.3	2 890.0	2 572.5
Llantas y tubos (miles)	151.9	222.3	209.4
Fertilizantes (miles de toneladas)	1 840.0	2 085.2	2 662.6
Algodón (miles de toneladas)	51.5	58.8	32.5
Telas (millones de metros)	40.2	30.7	19.8
Azúcar (miles de toneladas)	66.5	23.8	15.9
Comestibles (miles de toneladas)	183.3	161.7	n.d.
Carbón (miles de toneladas)	579.0	788.5	1 173.0
Petróleo crudo (miles de toneladas)	1 514.3	2 616.7	3 917.0
Cemento (miles de toneladas)	22.0	9.6	16.2
Madera (miles de m <sup>3</sup> )	421.0	614.3	n.d.
Caucho (miles de toneladas)	57.7	75.9	62.9
Vestido (miles de piezas)	54.9	54.0	n.d.
Té (miles de toneladas)	15.0	16.1	8.0
Arroz (miles de toneladas)	1 420.2	1 624.4	1 032.9
Café (miles de toneladas)	57.4	89.6	93.5
Cacahuates (miles de toneladas)	79.6	155.8	165.4
Pescado y camarones (miles de toneladas)	47.9	45.7	58.3

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES  
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones</i>			
Comercio en moneda convertible (miles de millones de dólares)	839.9	1 306.7	2 049.1
Alemania	5.2	20.7	
Corea, Rep. de	15.6	53.1	152.1
Francia	52.5	123.0	147.9
Hong Kong	102.6	196.9	194.8
Japón	105.6	169.0	157.7
Singapur	41.3	497.0	722.2
Comercio en moneda no convertible (millones de rublos)	1 725.9	1 448.2	289.0
Checoslovaquia	43.9	28.8	18.9
Hungría	32.8	54.3	13.7
Polonia	20.8	20.6	8.4
URSS	1 532.9	1 210.6	358.1
<i>Exportaciones</i>			
Comercio en moneda convertible (millones de dólares)	1 138.2	1 292.5	2 009.8
Francia	79.7	115.7	83.1
Hong Kong	78.9	243.2	223.3
Japón	261.0	340.3	719.3
Singapur	70.7	194.5	425.0
Comercio en moneda no convertible (millones de rublos)	807.5	1 111.5	77.3
Checoslovaquia	43.8	48.8	4.2
Hungría	20.1	16.6	5.0
Polonia	89.2	10.6	4.1
URSS	548.6	919.7	214.5

Fuente: *The Far East and Australasia*.PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1994  
(Porcentajes del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Petróleo crudo	31.9	Materias primas y combustibles	60.9
Textiles y vestido	15.4	Maquinaria	23.5
Productos acuáticos	13.3	Bienes de consumo	15.6
Arroz	11.2		

Fuente: *Country Report, Vietnam*, núm. 4, 1995.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN  
DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1994  
(Porcentaje del total)

Exportaciones		Importaciones	
Japón	31.4	Singapur	27.0
Singapur	12.7	Japón	11.5
Hong Kong	5.7	Corea del Sur	7.2
Taiwan	4.8	Francia	6.8
China	4.5	Taiwan	5.5
Rusia	4.5	Hong Kong	3.7

Fuente: *Country Report, Vietnam*, núm. 4, 1995.

Exportaciones		Importaciones	
Japón	31.4	Singapur	27.0
Singapur	12.7	Japón	11.5
Hong Kong	5.7	Corea del Sur	7.2
Taiwan	4.8	Francia	6.8
China	4.5	Taiwan	5.5
Rusia	4.5	Hong Kong	3.7

Fuente: *Country Report, Vietnam*, núm. 4, 1995.