

## SINGAPUR

ANTONIO OCARANZA  
*El Colegio de México*

Singapur es una isla-ciudad-Estado de 3 millones de habitantes y 633 kilómetros cuadrados de extensión, situada en la punta de la península de Malaca. Por su envidiable situación geográfica, Singapur se ha beneficiado grandemente del tráfico comercial que cruza por el estrecho de Malaca comunicando los mercados del Pacífico con los del sur de Asia y Europa.

Por su pequeño mercado interno, su localización y el empuje natural de sus habitantes hacia el comercio, Singapur ha desarrollado una economía exportadora que le ha permitido sostener el nivel de vida más elevado de los países de Asia, después de Japón.

Sin embargo, estas características hacen que el país se sienta vulnerable a los cambios políticos y económicos del sistema internacional. Su relación con los vecinos inmediatos, Malasia, de cuya Federación formó parte de 1963 a 1965, e Indonesia, ha sido históricamente difícil y en ocasiones sumamente tensa. No obstante, la creciente interdependencia de los tres países y la cooperación regional con base en organizaciones como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), han permitido que la mayoría de las veces las oportunidades de beneficio económico se sobrepongan a sus diferendos políticos.

Tomando en cuenta que “la lucha por la supervivencia, orden y prosperidad es el tema que domina la política contemporánea de Singapur”,<sup>1</sup> este capítulo repasará los acontecimientos ocurridos en este país en 1992 en esas tres áreas. Primero, su postura acerca de la seguridad de la región. Segundo, la preocupación por adaptar su economía a las nuevas condiciones de competencia internacional y sus esfuerzos por

<sup>1</sup> Clark Neher, *Southeast Asia in the New International Era*, Boulder, Co: Westview Press, c1991, p. 121. Para un análisis de los acontecimientos de Singapur en 1991 puede verse Shee Poon Kim, “Singapur in 1991”, en *Asian Survey*, 32:2, febrero de 1992.

mantener el sistema de comercio internacional abierto a sus productos. Tercero, la búsqueda de la consolidación del liderazgo del primer ministro Goh Chok Tong después de que sustituyó en ese puesto al influyente Lee Kuan Yew en 1990.

#### LA BÚSQUEDA DE SEGURIDAD EN LA POSGUERRA FRÍA

Para Singapur, 1992 empezó con la visita del presidente Bush como parte de su viaje de 12 días por Asia y Oceanía. La escala en Singapur tuvo un significado particular para la relación bilateral y para el equilibrio militar en la región del Pacífico.

Después de que el Senado filipino rechazó en septiembre de 1991 el Tratado de Amistad, Cooperación y Seguridad con Estados Unidos, que permitiría a este país conservar sus bases militares en Filipinas por diez años más, el gobierno de Singapur ofreció sus instalaciones militares a Estados Unidos.

Singapur ha sido un constante promotor de la presencia militar estadounidense en el Pacífico como elemento de equilibrio entre las potencias de la región. El temor de Singapur no sólo se limita a las potencias República Popular China y la Comunidad de Estados Independientes, sino que también se extiende a Malasia e Indonesia, países con los que tiene disputas territoriales. Si bien las relaciones con estos vecinos han mejorado sustancialmente en los últimos años, el "síndrome de Kuwait" ha generado ansiedad entre los 3 millones de habitantes de Singapur, 80% de los cuales son de origen chino.<sup>2</sup>

A últimas fechas, los gobernantes de Singapur han mostrado preocupación por la posibilidad de que el retiro de las fuerzas estadounidenses de Filipinas pudiera ser aprovechado por Japón para incrementar su influencia militar en la región.

En una reciente entrevista, Lee Kuan Yew señaló que:

A la naturaleza no le gusta el vacío. Y si hay un vacío podemos estar seguros de que alguien lo llenará. No veo a los japoneses particularmente interesados en llenar ese vacío a menos que sus rutas comerciales y el abastecimien-

<sup>2</sup> N. Ganesan, "Singapore's Foreign Terrain", en *Asian Affairs*, 19:2, verano de 1992. Es interesante señalar que, aunque el gobierno consideró que el "síndrome de Kuwait" era compartido por todos los habitantes de Singapur, las encuestas que se realizaron en el país encontraron que los ciudadanos de origen malayo no tenían el mismo temor a una posible invasión por parte de Malasia.

to de petróleo del golfo Pérsico se vea amenazado. Si los norteamericanos no están en los alrededores, los japoneses no pueden estar seguros de quién protegerá sus buques-cisterna, así que tendrán que hacerlo ellos mismos. Eso obligará a los coreanos a hacer lo propio, y luego a los chinos. ¿Vendrá entonces India a nuestros mares con dos portaviones? Podría ser un estado de cosas inestable y desastroso; entonces ¿por qué no continuar con aquello que ha dado resultado hasta ahora? [...] La presencia estadounidense[...] es esencial para la continuidad del derecho internacional y el orden en el Este de Asia.<sup>3</sup>

Durante el 50 aniversario de la toma de Singapur por parte de las fuerzas japonesas en febrero de 1942, Lee Kuan Yew advirtió que el rearme japonés podría ser un elemento desestabilizador en la región y pidió a Japón que reconozca las atrocidades cometidas durante la segunda guerra mundial.

Esto también explica que Singapur haya ofrecido en 1989 alojar a un contingente pequeño de fuerzas estadounidenses en su suelo, y que un año después, en noviembre de 1990, haya firmado un Memorándum de Entendimiento con Estados Unidos que permite el abastecimiento de barcos y su reparación en astilleros de Singapur.

Durante la visita del presidente Bush a Singapur, los dos países llegaron a un acuerdo preliminar para incrementar el acceso de las fuerzas de Estados Unidos a las instalaciones de Singapur. Ese país trasladará a Singapur el Comando Especial acantonado en Filipinas y rotará mensualmente escuadrones de aviones F-15 y F-16 destacados en bases aéreas de Japón, Corea del Sur y Alaska. Ésta será la primera ocasión que fuerzas estadounidenses se estacionen en Singapur desde 1945.

Otros países del sudeste de Asia no comparten la política de apertura de Singapur a las fuerzas estadounidenses ya que, como en el caso de Malasia e Indonesia, les gustaría reducir la presencia de fuerzas armadas ajenas a la región. Más delicado es que aviones que operan desde Singapur crucen el espacio aéreo malayo o indonesio. Finalmente, el deseo de establecer una “zona de paz, libertad y neutralidad” en el sudeste asiático se ve empañada con la actividad de fuerzas estadounidenses en el corazón de la región.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> *New Perspectives Quarterly*, 9:1, invierno de 1992, p. 12.

<sup>4</sup> Para un análisis sobre las posturas de seguridad entre los países de la ANSEA véanse Richard Stubbs, “Subregional Security Cooperation in ASEAN: Military and Economic Imperatives and Political Obstacles”, en *Asian Survey*, 32:5, mayo de 1992; Sheldon Simo, “United States Security Policy and ASEAN”, en *Current History*, 89:545, marzo de 1990, y Amitav Acharya, “The Association of Southeast Asian Nations: ‘Security Community’ of ‘Defense Community’”, *Pacific Affairs*, 64:2, verano de 1991.

El ambiente adverso en el Pacífico en 1992 incrementó las preocupaciones de seguridad de Singapur. Las tensiones con Malasia se acentuaron este año debido a la disputa sobre la jurisdicción de la isla que Singapur llama de Pedra Branca y Malasia Batu Puteh. La isla, situada a 34 millas de Singapur, ha estado en disputa por varios decenios y en ella se ubica un importante faro que ayuda al tránsito marítimo en el Mar del Sur de China.

Singapur y Malasia acordaron en 1981 intercambiar documentación que apoye sus reclamos sobre la isla y resolver diplomáticamente el litigio. En febrero de 1992, el gobierno de Singapur entregó a Malasia su documentación y Malasia hizo lo propio a fines de junio.

Si bien el desacuerdo territorial data de varios años, diferencias en otras áreas contribuyen a minar la relación bilateral y propician la discusión del reclamo territorial por parte de los sectores más nacionalistas de ambos países. La última crisis se desató después de que el gobierno de Singapur incrementó las tarifas de autos que entran a la isla procedentes de Malasia. Las tensiones se agravaron cuando dos barcos pesqueros de Singapur fueron detenidos por Malasia.<sup>5</sup> Algunos sectores de la sociedad malaya, en especial grupos nacionalistas, hicieron un llamado al gobierno de Kuala Lumpur para que suspendiera el proyecto de construir un nuevo puente entre Malasia y Singapur y se retirara del proyecto del "Triángulo de Crecimiento" entre Malasia, Singapur e Indonesia. Por su parte, un político de Singapur exhortó a sus compatriotas para que se abstuvieran de viajar a la provincia de Johor en Malasia.

Los temas de seguridad también acapararon la atención de los países de la ANSEA durante la reunión de Manila de julio de 1992. En febrero de 1992, la República Popular China aprobó una ley en la que reafirma sus reclamos territoriales sobre el archipiélago de islas Spratly (llamadas Nansha en China y Truong Sa en Vietnam) en el Mar del Sur de China y su intención de utilizar la fuerza para defender su posición. Sin embargo, las islas, que según especulaciones podrían contener reservas importantes de petróleo y gas, también son reclamadas por Vietnam, Brunei,

<sup>5</sup> Los barcos fueron detenidos por la marina del estado de Johor, no por la de Malasia, lo que ha generado especulación acerca de que la detención sea más bien una diferencia entre el estado de Johor y Singapur. Según informe, en abril de 1992 el helicóptero del hermano del sultán de Johor aterrizó en un campo de polo de Singapur, en donde el sultán lo había hecho en ocasiones anteriores. En esta ocasión, Singapur no estaba dispuesto a que un pariente del sultán hiciera lo mismo y la policía detuvo brevemente al hermano, conminándolo a que no repita la acción. *Far Eastern Economic Review*, 2 de julio de 1992, p. 21.

Filipinas, Taiwan y Malasia. También tienen una importancia estratégica para los países del este de Asia, pues están situadas en la ruta de buques petroleros que los abastecen de crudo.

En 1988, Vietnam y China tuvieron un serio enfrentamiento militar a causa de las islas y todos los países que las reclaman, salvo Brunei, tienen instalaciones militares en algunas de ellas. Las tensiones se incrementaron después de que en mayo el gobierno chino otorgó concesiones a una empresa estadounidense para la exploración de petróleo en las islas.

Después de su reunión, la ANSEA emitió un comunicado en el que hacía un llamado para que el diferendo sobre las islas se resolviera de manera pacífica. Empero, un efecto de la disputa ha sido que los países de la región revisen sus planes militares y los temas de seguridad adquieran mayor prioridad en sus agendas.

Las tensiones territoriales se extienden a la soberanía de las islas Paracel (llamadas Xisha por China y Hoang Sa por Vietnam) y a la explotación de los recursos del subsuelo marino en el golfo de Tonkin, en donde las líneas de demarcación entre Vietnam y la República Popular China siguen sin definirse. Estas nuevas condiciones de inestabilidad han producido una escalada armamentista en Asia, generada en parte por China, la que está modernizando su marina y fuerza aérea para incrementar su radio de acción en el Pacífico. Así se explican los esfuerzos chinos para comprar tres escuadrones de modernos cazabombarderos SU-27, dos escuadrones de interceptores MiG-31, tecnología rusa para abastecer de combustible a aviones en vuelo y, lo que quizá sea más preocupante para el equilibrio regional, la posible compra del portaaviones ucraniano Varyag.<sup>6</sup>

La compra por parte de Taiwan de 150 aviones F-16 estadounidenses no ha hecho más que acelerar la tendencia hacia la modernización del equipo militar entre los países de la región.

La preocupación de Singapur por el peligroso ambiente externo explica que el gobierno mantenga unas fuerzas armadas de 300 000 soldados y reservistas, bien equipados y entrenados, en alerta permanente. Singapur destina alrededor de 6% de su PIB para gastos de defensa, uno de los porcentajes más elevados del mundo, y todos los ciudadanos mayores de 18 años deben prestar servicio militar por dos años. Como parte de su programa de modernización de las fuerzas armadas, Singapur

<sup>6</sup> Un análisis interesante de la situación en el Mar del Sur de China se encuentra en el número del 13 de agosto de 1992 del *Far Eastern Economic Review*, dedicado en parte a los reclamos chinos sobre las islas Spratly.

planea alquilar nueve aviones F-16 estadounidenses para entrenar a sus pilotos durante tres años y después adquirir nueve F-16 nuevos para su fuerza aérea.

Singapur teme los efectos de la creciente tensión en la zona no únicamente por el riesgo de un conflicto armado, sino también por aquellos que podrían resentir las actividades comerciales de las que depende su economía. Las islas en disputa, aunque de poca relevancia por su tamaño, forman parte de una extensa cadena de islas de gran importancia para el comercio entre el este y el sudeste de Asia. La fluidez y seguridad en el tráfico marítimo de la región es fundamental para Singapur, que se ha convertido en el puerto número uno del mundo en el manejo de contenedores.

En este sentido, quizá la preocupación más inmediata para Singapur es la de reducir y eliminar la piratería en el estrecho de Malaca, el más importante conducto de comunicación marítima entre Europa y el este de Asia. El estrecho de Malaca es una vía marítima de 600 millas por la que diario transitan 600 embarcaciones. Por las noches éstas sufren ataques de barcos rápidos de piratas que despojan a la tripulación de sus pertenencias y roban la caja fuerte o mercancía valiosa y, en ocasiones, llegan a secuestrar el barco. Los piratas frecuentemente cometen los asaltos en las aguas de un país y huyen a las de otro, en especial a las de Indonesia, cuyas numerosas islas les otorgan refugio apropiado. El sudeste de Asia tiene el peor récord de casos de piratería del mundo y, según datos de la organización londinense International Maritime Bureau, en el primer cuatrimestre de 1992 hubo 52 ataques piratas en el sudeste de Asia, comparados con 131 en todo 1991, 35 en 1990 y tres en 1989.

Para enfrentar la escalada de ataques, en julio Singapur e Indonesia firmaron un acuerdo de cooperación e intercambio de información para proteger la ruta marítima del estrecho. Entre las medidas consideradas está la de permitir la "persecución en caliente" de piratas que entren a las aguas territoriales del otro país, siempre y cuando se pida ayuda y autorización de sus contrapartes. A pesar de estas acciones, algunas organizaciones marítimas esperan que se establezcan planes de cooperación regional, como la creación de un centro de información antipirata en Kuala Lumpur ya que, hasta el momento, cada país considera que puede controlar la piratería con base en el patrullaje independiente de sus marinas.

A pesar de las tensiones que en ocasiones surgen entre Singapur y sus vecinos, las economías de los tres países, Singapur, Malasia e Indo-

nesia, se vuelven cada día más interdependientes. Debido a sus limitados recursos naturales, Singapur recibe una gran parte del agua y gas natural del estado de Johor en Malasia y de Indonesia y cientos de miles de malayos visitan Singapur cada año. Esta interdependencia económica da cierta estabilidad a las relaciones entre los países y limita el daño que pueda ocasionar tensiones en otras áreas.

### HACIA UNA ECONOMÍA DE SERVICIOS

El desarrollo económico de Singapur desde su independencia de la Federación Malaya ha sido asombroso. Es el único país del sudeste de Asia que ha alcanzado la categoría de país de industrialización reciente (NIC, por su siglas en inglés) y es uno de los llamados “Cuatro Dragones de Asia”, con Corea del Sur, Taiwan y Hong Kong. En 1990, los 3 millones de habitantes de Singapur tuvieron un ingreso per cápita de más de 11 000 dólares<sup>7</sup> y su PIB ascendió a 35 000 millones de dólares. Según datos del Banco Mundial, de 1965 a 1980, el PIB de Singapur creció 10% anual, mientras que de 1980 a 1990 lo hizo 6.4% anual. Por otro lado, el valor del comercio exterior de Singapur ascendió en 1991 a 126 000 millones de dólares. A manera de comparación, el valor del comercio total de México en 1991 fue de 65 000 millones de dólares.<sup>8</sup>

Desde hace unos años, Singapur ha entrado en un proceso de desaceleración económica gradual. Las tasas de crecimiento económico han sido de 11% en 1988; 9.2% en 1989; 8.3% en 1990; y 6.7% en 1991. Los analistas consideran que este fenómeno es producto de la consolidación de la economía, que ha entrado en un periodo de madurez y comienza a mostrar limitaciones internas.

Para 1992 se espera que la tasa se ubique entre 6 y 5%. Los datos oficiales para el primer semestre de 1992 indican que la economía de Singapur creció 5%. Sin embargo, existe cierta preocupación sobre el desempeño de la economía debido a que el crecimiento se ha concentrado en el sector de la construcción, que aumentó 23% en el segundo trimestre, mientras que el sector económico más importante, el manufac-

<sup>7</sup> A lo largo del trabajo se utilizan cifras en dólares estadounidenses a menos que se indique lo contrario.

<sup>8</sup> Los datos de Singapur se tomaron del FMI, *Direction of Trade Statistics Yearbook 1992*, Washington, D.C., c1992; los de México provienen del Banco Nacional de Comercio Exterior.

turero, decreció 0.7% en el primer trimestre de 1992 y no creció en el segundo. De las manufacturas, los aparatos y piezas electrónicas es uno de los sectores más dinámicos, representando un comercio de 42 000 millones de dólares en 1991. Empero, la recesión internacional ha afectado al sector que sólo creció 1% en la primera mitad de 1992, comparado con 14% en el mismo periodo de 1991.

Un indicador que parece no haber sufrido mayor cambio es el de la inversión extranjera directa. En el primer semestre de 1992, Singapur recibió compromisos de inversión por 1 400 millones de dólares de Singapur, comparado con 1 370 millones de dólares de Singapur en el mismo periodo de 1991.

Dada su dependencia de las exportaciones, Singapur se ha visto afectado por el lento crecimiento de sus mercados tradicionales, en especial Estados Unidos, a donde dirigió 20% de sus exportaciones en el primer trimestre de 1992. También en este lapso las exportaciones totales se redujeron 6.9% con respecto al mismo periodo de 1991, debido a que las de productos petroleros decrecieron 35%. En el primer semestre de 1992, el comercio total de Singapur alcanzó 65 000 millones de dólares, una reducción de 4.5% respecto al igual periodo de 1991.

El comercio exterior es vital para la supervivencia de Singapur. En 1991, la exportación de bienes y servicios representó 202% del PIB. Por eso, mantener un sistema comercial abierto es una de las principales preocupaciones del país.

Aunque una tasa de crecimiento de 5 o 6% no es nada despreciable en un año de contracción económica mundial como 1992, el gobierno de Singapur ha sido muy sensible a la divulgación de datos sobre el desempeño de la economía. A fines de junio, el periódico *The Business Times* publicó que la economía crecería entre 4.6 y 4.8% en el segundo trimestre de 1992 con base en datos supuestamente oficiales que le habían sido filtrados. Semanas después el gobierno confirmó que la tasa de crecimiento había sido de 4.7%, pero inició una investigación sobre la manera en que *The Business Times* había obtenido la información. El *Acta de Secretos Oficiales* establece que cualquier persona que obtenga información gubernamental de manera no autorizada y la use en cualquier forma que dañe los intereses de Singapur puede ser sujeta a proceso criminal y encarcelada por hasta dos años. Con base en el Acta, el gobierno interrogó a periodistas de *The Business Times* y confiscó sus notas para descubrir el origen de la información publicada por el periódico. También fueron interrogados empleados de dos casas de bolsa, Merrill Lynch y Crosby Securities, y del Ministerio de Comercio e

Industria y de la Autoridad Monetaria de Singapur, que opera como el banco central.

El gobierno también ha tratado de contener la discusión que se ha dado en círculos financieros en el sentido de que la tasa de ahorro de Singapur, que equivale a 47% del PIB, resulta excesiva en tiempos de retracción económica. Esta elevada tasa se debe, en parte, al sistema de ahorro obligatorio que establece el gobierno por medio del Fondo Central de Providencia. Los economistas indican que la reducción del ahorro permitiría contar con mayor capital para inversión y consumo. En respuesta a estas opiniones, el ex primer ministro, Lee Kuan Yew, defendió la política de estimular el ahorro y criticó a quienes abogan por una política económica más laxa en busca del beneficio propio. Ante esta reacción, el sector privado se inclinó por expresar su insatisfacción por los altos impuestos y cargos que impone el gobierno a las empresas. Lo que parece haber dado resultado porque el gobierno aceptó establecer un "comité de revisión de costos" bajo la dirección del Ministerio de Industria y Comercio.

La desaceleración de la economía de Singapur es también resultado de un profundo ajuste estructural necesario para alcanzar un nuevo estadio de desarrollo basado en actividades de mayor valor agregado y servicios. La reducida oferta de mano de obra, el envejecimiento de la población, aunado al desarrollo de una moderna infraestructura que ha encontrado límites de expansión,<sup>9</sup> son algunos de los factores que han orillado al gobierno de Singapur a concentrar sus esfuerzos en desarrollar una economía de servicios y alta tecnología.

La estrategia del gobierno está expresada en el *Plan Económico Estratégico: Hacia una Nación Desarrollada*, elaborado por el Comité de Planeación Económica, que se dio a conocer en octubre de 1991. Con el fin de alcanzar en el año 2030 el PIB per cápita de Estados Unidos,<sup>10</sup> el Plan propone que Singapur se aboque, entre otras tareas, a

<sup>9</sup> Mientras que otros países de Asia enfrentan graves cuellos de botella, Singapur se ha convertido en un modelo en términos de infraestructura. La planeación es una de las bases de su éxito. Por ejemplo, el aeropuerto Changi se inauguró en 1981, una segunda terminal se terminó en 1990 a un costo de 650 millones de dólares de Singapur, y en la actualidad se planea construir una tercera, para manejar un volumen mayor de pasajeros. *The Financial Times* publicó el 1 de mayo de 1992 un interesante suplemento sobre infraestructura en el este de Asia.

<sup>10</sup> Hace ocho años, Singapur se propuso alcanzar en 1999 el PIB que Suiza tenía en 1984.

- mejorar los recursos humanos;
- promover que la nación trabaje en equipo (colaboración entre industria y gobierno);
- adquirir una orientación internacional;
- crear un clima que conduzca a la innovación;
- desarrollar nichos manufactureros y de servicios;
- mantener la competitividad internacional, y
- reducir su vulnerabilidad.

El Plan también enuncia varias estrategias, como la propuesta del “triángulo de crecimiento”, el mejoramiento de los recursos humanos, el impulso de la infraestructura “blanda” (inversión en investigación y desarrollo) y la promoción de la ciudad global.

En 1992, Singapur dio pasos importantes en el desarrollo de estas estrategias.

### **El triángulo de crecimiento**

En 1990 el primer ministro Goh propuso desarrollar un “triángulo de crecimiento” entre Singapur, el estado de Johor en Malasia y las islas Riau en Indonesia. El objetivo es combinar los recursos complementarios de cada economía para mejorar las condiciones de competitividad internacional y atraer inversión. Los recursos financieros e industriales de Singapur complementan la mano de obra barata y los recursos naturales de Indonesia y Malasia. En cierto modo, el triángulo es simplemente una extensión de la relación que ya existe entre la provincia de Johor y Singapur. Debido a sus limitaciones territoriales, Singapur ha estimulado el desplazamiento de industrias de uso intensivo de mano de obra a otros países. Tanto Malasia como Indonesia han aceptado participar en el programa.

Por lo pronto, Singapur ha comenzado a invertir en parques industriales y complejos turísticos en las dos más importantes islas del archipiélago de Riau, Batam y Bintan, y en la isla Karimun. A principios de este año, una empresa de Singapur con participación gubernamental, Sembawang Group, propuso la construcción de un parque de industria pesada en la isla Karimun, que se encuentra ubicada en una situación privilegiada para aprovechar el tráfico marítimo del estrecho de Malaca. Sembawang construiría un astillero para reparar embarcaciones y una terminal de petróleo con capacidad de almacenamiento para 10 millones de barriles de crudo.

El triángulo ya ha generado importantes flujos de capital extranjero a la región. El estado de Johor ha crecido a una tasa anual de 9% y el total acumulado de inversión extranjera directa entre 1981 y 1991 ascendió a 2 400 millones de dólares. Importantes empresas japonesas como Hitachi, Sharp y Matsushita se han instalado en el estado. Por su parte, la inversión extranjera directa en Batam alcanzó los 3 300 millones de dólares a fines de 1991 y la isla ha atraído empresas como Sumitomo, AT&T y Seiko Epson.

Algunos consideran que con el triángulo Singapur desea desarrollar una relación de interdependencia con Indonesia y Malasia similar a la que existe entre Hong Kong de Guangdong pero, aunque el símil pueda ser interesante, Singapur tiene ciertas desventajas en su relación con Malasia. Por un lado, el lenguaje. Singapur parece favorecer el aprendizaje del mandarín en lugar de promover el bahasa que es el lenguaje de los 200 millones de malayos e indonesios que le rodean. El proyecto también enfrenta problemas de infraestructura, legales y de operación que han desanimado la inversión.<sup>11</sup> Por otro lado, a los habitantes de Singapur con frecuencia se les considera arrogantes y orgullosos, lo que ha dificultado una mejor relación con sus vecinos. Esta situación se observó en la disputa de mediados de año sobre la isla Pedra Branca y se puede observar en la reacción de los nativos de Batam a la inversión de Singapur.

### La “ciudad global”

El Plan Económico Estratégico considera que para alcanzar el estatus de nación desarrollada, Singapur debe tener el mejor talento y la mejor tecnología del mundo, para lo cual el gobierno ha propuesto promover la inmigración de profesionales y trabajadores especializados.

No es sorprendente que nuevamente Singapur vuelva los ojos a Hong Kong para hacerse de talento. La colonia británica padece la peor fuga de cerebros de Asia, con alrededor de 62 000 personas al año. [Paradójicamente, el país con el segundo peor récord de fuga de cerebros en Asia es el propio Singapur e India]. A mediados de 1991, Singapur había aprobado en principio la residencia de 30 000 personas provenientes de Hong Kong. Dado que el permiso se puede hacer válido en un

<sup>11</sup> Una discusión interesante de algunos de los problemas que enfrenta el proyecto se encuentra en “A Triangle With Only Two Sides”, *Business Asia*, 7 de septiembre de 1992.

lapso de diez años, sólo 2 500 personas se han establecido en Singapur.

Traer el mundo a Singapur no es suficiente; Singapur también tiene que salir al mundo. Por ello el gobierno se ha esforzado en estimular la internacionalización de las empresas nacionales mediante la inversión en el extranjero. De hecho, desde abril de 1991 el gobierno ha dado la pauta al realizar inversiones en empresas en Hong Kong, Nueva Zelanda, Estados Unidos y Gran Bretaña, además de las realizadas en los países del triángulo.

Aprovechando sus enormes reservas internacionales, que ascendieron a 38 000 millones a mediados de 1992, Singapur ha comprado acciones de empresas en el exterior, no siempre con buenos resultados. En mayo de 1991, adquirió 30% de las acciones de una cadena de hoteles británica, Mount Charlotte y 4.7% de las de una empresa neozelandesa, Brierly Investments, cuya principal inversión, a su vez, estaba en Mount Charlotte. A fines de 1991, debido a una deuda de alrededor de 1 000 millones de dólares, Mount Charlotte dejó de cotizarse en el mercado de valores de Londres. Debido a los problemas de la cadena hotelera, Brierley Investments declaró que sus ganancias en 1991 se habían reducido 50%. Las inversiones de Singapur también se vieron afectadas por la devaluación del dólar neozelandés frente al de Singapur.

Por otro lado, Singapur ha estado invirtiendo en empresas de alta tecnología estadounidenses por medio de sus compañías paraestatales relacionadas con la industria de la informática y la electrónica. Una de ellas, Singapore Technologies Ventures, invirtió en una compañía estadounidense que sufrió pérdidas por varios millones de dólares en 1991.

Los anuncios de estos descalabros dieron pie a un debate político en el que la oposición criticó duramente al gobierno. En septiembre de 1992, el ministro de Finanzas, Richard Hu, salió a defender la política de inversión internacional del gobierno diciendo que formaba parte de una política a largo plazo. También señaló que se habían invertido 38 millones de dólares de Singapur en empresas de alta tecnología estadounidenses y que las pérdidas sólo ascendían a unos 5 millones de dólares de Singapur.

Si bien el gobierno ha promovido la internacionalización de las empresas de Singapur, también ha buscado ubicar a la isla en los planes de proyección global de las empresas más importantes del mundo. Para las japonesas Singapur se ha convertido en un centro de operaciones idóneo, pues desde 1988 Singapur les ha otorgado estatus de "cuartel general operativo" a ocho grandes empresas niponas, lo que se traduce en tasas fiscales preferenciales por cinco o diez años. Desde sus oficinas

en Singapur, Sony International Singapore no sólo coordina la producción, venta y promoción de sus productos en Asia sino que abastece a las plantas de la zona de piezas elaboradas en otras regiones del mundo para su ensamble.<sup>12</sup>

Los esfuerzos de Singapur para atraer a estas empresas parece haber dado buen fruto. En una encuesta que se dio a conocer en septiembre de 1992, más de 600 ejecutivos estadounidenses evaluaron a 60 ciudades del mundo y consideraron que Singapur era la mejor opción para el establecimiento de oficinas centrales. Los ejecutivos tomaron en cuenta factores como ambiente fiscal y regulatorio, acceso y costo de mano de obra calificada, costo de oficinas, comunicación aérea, telecomunicaciones y proximidad a operaciones en Estados Unidos.<sup>13</sup>

### **Reestructuración industrial**

El Plan Económico Estratégico busca especializar a la economía en las áreas en que tenga ventajas comparativas frente a los demás países de la región y del mundo. Teniendo en cuenta las cadenas productivas con que cuenta la economía, el Plan identifica 14 nichos que pueden ser explotados, entre los cuales destacan: transacciones comerciales, transporte marítimo, ingeniería de precisión, electrónica, tecnología en informática, petróleo y petroquímica, construcción, ingeniería pesada, servicios financieros, seguros y turismo.

El objetivo es crear una economía caracterizada por productos y servicios de mayor valor agregado. Para ello, el gobierno se ha propuesto invertir más recursos para la investigación y desarrollo (ID). El presupuesto en esta rama en 1990 ascendió a 357 millones de dólares y en 1991 se incrementó 29%, para alcanzar 460 millones.

Una de las industrias favorecidas por la política oficial ha sido la biotecnología. En efecto, en 1987 se estableció el Instituto de Biología Celular y Molecular con objeto de atraer investigadores y proyectos de

<sup>12</sup> Jonathan Standing, "Asian Ambitions", *Business Tokyo*, julio de 1992, pp. 10-14. Para un análisis detallado de cómo encaja el concepto de "cuartel general operativo" en la política de desarrollo de Singapur véase el artículo de Peter Dicken y Colin Kirkpatrick, "Service-Led Development in ASEAN: Transnational Regional Headquarters in Singapore", *The Pacific Review*, 4:2 (1991).

<sup>13</sup> "Businessmen Rank Singapore as No. 1 Headquarters Site", *The Journal of Commerce*, 8 de septiembre de 1992. Después de Singapur siguieron Londres, Nueva York, Washington, Toronto, Frankfurt, Bruselas, Hong Kong, Dallas y Chicago.

**CUADRO 1**  
**Comercio exterior de Singapur**  
**(Miles de millones de dólares de Singapur, a precios corrientes)**

	1991		1992	
	Octubre-diciembre	Enero-marzo	Abril-junio	
Importaciones	27.4	21.8	28.4	
Exportaciones	24.9	23.9	24.6	
Petróleo	3.7	3.4	3.2	
No petroleras	12.2	11.7	12.6	
Reexportaciones	8.9	8.7	8.8	
Saldo	-2.5	-2.9	-3.8	

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Singapore Country Report*, núm. 3, 1992.

cancerología e inmunología. El Programa Nacional de Biotecnología, creado en 1988, otorga diversos incentivos, tales como la exención de impuestos durante los diez primeros años, a las empresas biotecnológicas para que se establezcan en Singapur. Desde 1988, el programa ha invertido más de 35 millones de dólares en educación, infraestructura e incentivos.

El gobierno también ha promovido que las empresas establecidas en Singapur se dediquen más a la ID que al simple ensamble de productos. En 1992, Motorola y Apple Computer anunciaron el establecimiento de centros de investigación en Singapur. El centro de la Apple contará con el apoyo de la Oficina Nacional de Ciencia y Tecnología y de la Oficina de Desarrollo Económico de Singapur. Otro proyecto para la investigación de circuitos de memoria tendrá la participación de Hewlett-Packard, Texas Instruments y Cannon.

En el programa del "triángulo de crecimiento" Singapur retendría las actividades de mayor valor agregado de una empresa, como el diseño de productos, el control de calidad y la promoción y venta internacionales, mientras que la manufactura se haría en Johor o Batam. Las empresas de Singapur que no realicen esta transformación hacia procesos de valor agregado más elevado no podrán sobrevivir a los efectos de la fortaleza del dólar de Singapur o el encarecimiento de la mano de obra. Debido a los elevados costos de producción, la industria textil de Singapur podría reducirse a la mitad en diez años.

Todas estas políticas deberán nutrirse con un clima que estimule la actividad empresarial. A Singapur se le sigue considerando una de las

**CUADRO 2**  
**Singapur: inversiones de Japón y de Estados Unidos<sup>1</sup>**  
**(Millones de dólares)**

	1987	1988	1989	1990	1991
Estados Unidos	2 384	2 311	2 549	3 385	4 313
Japón	2 973	4 875	5 715	6 555	7 168

<sup>1</sup> Los datos representan inversión acumulada al final de cada año; en el caso de Estados Unidos se manejan años naturales, mientras que en el de Japón son años fiscales (de marzo a marzo).

Fuente: *Japan Economic Institute Report*, Washington, D.C., p. 35A, 18 de septiembre de 1992. Los datos de Japón provienen del Ministerio de Finanzas y los de Estados Unidos del Departamento de Comercio.

economías más libres de Asia, según un estudio realizado por unos economistas de Hong Kong. En un rango de 100 a cero puntos, en donde 100 significa la economía más abierta y 0 la más cerrada, Singapur obtuvo 70.7 puntos frente a 58.8 de Taiwan, 58 de Tailandia y 51.2 de Malasia.<sup>14</sup>

En parte para estimular un ambiente favorable a la inversión, el gobierno ha anunciado la privatización de puertos, el transporte masivo, los servicios de energía eléctrica y de gas natural, la televisión y el radio y las telecomunicaciones. Siendo éstas últimas un sector esencial para una economía de servicios, las tarifas telefónicas de Singapur son de las más bajas del mundo para llamadas internacionales, y ha desarrollado una Red de Servicios Digitales Integrados que permite utilizar la misma línea telefónica para transmitir información de alta velocidad y de servicios telefónicos de manera simultánea. El gobierno planea unir directamente a Singapur y a Europa a través de un cable submarino de fibra óptica a completarse en 1994.

El gobierno ha reestructurado la empresa Singapur Telecomunicaciones para proceder a privatizarla. La reestructuración permite que las actividades postales y de telecomunicaciones las desarrollen dos agencias separadas que mantendrán el monopolio sobre estos servicios durante los próximos 15 años. Otras cuatro entidades se dedicarán a proporcionar información sistematizada, vender aparatos de telefonía, desarrollar inversiones y almacenar cables submarinos. Aunque se espera

<sup>14</sup> *The Economist*, 14 de marzo de 1992, p. 42.

**CUADRO 3**  
**Singapur: valor del comercio con los principales socios comerciales**  
**(Miles de millones de dólares)**

	1990		1991	
	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones
Total	52.7	60.9	59.1	66.2
Naciones industrializadas	26.1	33.0	28.2	35.8
Estados Unidos	11.2	9.8	11.6	10.5
Japón	4.6	12.2	5.1	14.1
Alemania	2.1	2.1	2.5	2.1
Gran Bretaña	1.7	1.8	1.8	1.9
Naciones en desarrollo	26.2	27.7	30.6	30.2
China	0.8	2.0	0.8	2.2
Hong Kong	3.4	1.8	4.2	2.0
Malasia	6.8	8.2	8.8	10.1
Tailandia	3.5	1.6	3.7	2.1
Taiwan	1.9	2.6	2.1	2.7
México	0.078	0.053	0.091	0.051

Fuente: FMI, *Direction of Trade Statistics Yearbook, 1992*, Washington, 1992.

que el gobierno mantenga una participación en el capital de las empresas, la privatización de las telecomunicaciones permitirá que las empresas privatizadas puedan participar activamente en la subasta de contratos internacionales en Asia.

### Comercio e integración regional

Hemos mencionado que la relación exportaciones-PIB en Singapur llega a 200%, lo que hace a la economía altamente dependiente del mercado internacional. Por ello el temor de Singapur de que la tendencia hacia la creación de mercados regionales dé paso a sentimientos más proteccionistas que establezcan bloques comerciales discriminatorios para terceros países.<sup>15</sup>

<sup>15</sup> Friedlich Wu, "Singapore and the Global Economy in the 1990's", *International Economic Insights*, 3:4, julio-septiembre de 1992, pp. 38-40.

En el ámbito del sudeste asiático, Singapur ha apoyado una vinculación más estrecha entre las economías de la ANSEA. Uno de los objetivos de ésta ha sido precisamente promover la integración económica de los miembros, pero las políticas de desarrollo individuales en ocasiones han entrado en conflicto con este propósito. El año 1992 se inició con una reunión trascendental de la ANSEA en Singapur en la que se acordó establecer una zona de libre comercio —el Área de Libre Comercio de la ANSEA— para el año 2008. El acuerdo no incluye productos agrícolas y servicios, además de que cada país puede presentar una lista de productos “sensibles” para excluirlos del acuerdo. Los productos incluidos en él tendrán diferentes fases de liberalización hasta llegar a la tarifa cero en 2008. No obstante, el acuerdo establece condiciones por las que un miembro podría dejar de proporcionar preferencias a los demás por daño a su industria o por una severa reducción de sus reservas internacionales.

Singapur es la economía más abierta de la ANSEA y el compromiso de reducir aranceles a cero en un lapso de 15 años no representa mayor sacrificio. A pesar del compromiso de enero, algunos países miembros no parecen tener la voluntad política de dismantelar sus políticas proteccionistas y empujar por una genuina integración. Aunque el acuerdo entraría en vigor el 1 de enero de 1993, todavía quedan muchos cabos sueltos. Durante la reunión de los ministros de la ANSEA, que tuvo lugar en Singapur en septiembre de 1992, se discutió el marco general del acuerdo, los niveles tarifarios de los productos manufacturados, reglas de origen, la armonización de tarifas en la ANSEA y las pruebas de daño. Los ministros se reunieron nuevamente el 22 y 23 de octubre para ultimar detalles y anunciar la creación de la zona de libre comercio de la ANSEA en 1993.

Singapur considera que la integración regional permitirá que la Asociación obtenga mayor peso e influencia en el comercio internacional, especialmente ante la creación de mercados regionales en otras zonas. Sin embargo, Singapur está consciente de que sería un suicidio abogar por la creación de un bloque regional discriminatorio. Su dependencia del comercio exterior lo convierten en una de las voces más convencidas de las virtudes de libre comercio y de la apertura de mercados. Por ello, Singapur ha expresado su preocupación de que el Tratado de Libre Comercio de América del Norte discrimine a sus productos y desvíe inversiones de Asia hacia Norteamérica.

El peso de Singapur en la ANSEA es relativamente pequeño comparado con el de sus vecinos, Malasia e Indonesia, por lo que no tiene la

**CUADRO 4**  
**Singapur: inversión extranjera comprometida en el sector**  
**manufacturero**  
**(Millones de dólares de Singapur)**

<i>Trimestre</i>	<i>Estados Unidos</i>	<i>Japón</i>	<i>Comunidad Europea</i>	<i>Total<sup>1</sup></i>
1991				
Primero	148.2	99.3	195.8	491.3
Segundo	231.9	436.6	164.1	884.8
Tercero	131.0	96.2	29.0	276.9
Cuarto	458.1	80.9	217.1	808.1
1992				
Primero	253.5	192.1	112.6	589.9
Segundo	308.2	231.6	179.6	792.4

<sup>1</sup> Incluye otros países.

Nota: en 1991 un dólar de Singapur equivalía, en promedio, a 1.73 dólares estadounidenses.

Fuente: The Economist Intelligence Unit, *Singapore Country Report*, núm. 3, 1992.

capacidad de mover a la Asociación hacia uno u otro lado. Sin embargo, Singapur ha desarrollado una doble estrategia ante la aparición de mercados regionales integrados. Por un lado, como ya hemos señalado, ha emprendido un proceso de especialización hacia sectores que puedan ser menos susceptibles a las tendencias comerciales internacionales. Por otro, ha desplegado una activa participación en foros comerciales internacionales tales como la ANSEA, el Grupo de Cooperación Económica del Pacífico Asiático (APEC) y la Conferencia para la Cooperación Económica en el Pacífico (PECC), para que prevalezca la idea de la apertura de mercados y la reducción de barreras al comercio. Es también sintomático que Singapur haya mostrado cautela ante la propuesta del primer ministro de Malasia, Mahatir Mohamad, para la creación de un grupo económico en Asia que excluyera a Estados Unidos, lo que algunos países interpretaron como una invitación para crear un bloque comercial asiático *vis à vis* Europa y Norteamérica.

Ambas estrategias parecen haber dado fruto cuando la APEC decidió que fuera Singapur y no Bangkok la sede de la Secretaría Permanente de la organización. La designación puede tener tres explicaciones: primero, aprovechar la moderna infraestructura del país que se convierte en el "centro neurálgico" de las redes de información de los miembros;

segundo, apoyar la postura de los países que consideran mejorar si forman parte de la APEC que si crean un bloque asiático, y tercero, apaciguar los temores de los miembros de la ANSEA de que, al ser los más débiles, sus intereses sean anulados por las naciones más desarrolladas.

Por último, hay que destacar que Singapur se ha aprestado a estrechar relaciones comerciales con países que ofrecen mercados atractivos. En 1992, Singapur envió a Sudáfrica a la primera misión comercial desde 1965, en septiembre suscribió un tratado comercial con Vietnam y se espera que en el futuro próximo se firme uno sobre inversión.

#### EN POLÍTICA: APERTURA CON CAUTELA

En los dos últimos años, Singapur ha experimentado importantes cambios políticos que han marcado profundamente los acontecimientos de 1992. Por un lado, en noviembre de 1990 Lee Kuan Yew dejó el cargo de primer ministro, que había ocupado por más de 30 años, en manos de Goh Chok Tong. Desde el principio de su gobierno, Goh expresó su deseo de dejar las prácticas autoritarias que han caracterizado a Singapur y permitir una mayor apertura política.

El segundo acontecimiento fue la elección del 31 de agosto de 1991 que renovó los 81 asientos del Parlamento. Goh convocó a elecciones a los nueve meses de asumir el gobierno, adelantándolas dos años con objeto de fortalecer su posición política y obtener un claro apoyo del electorado para su política de apertura. El apoyo se mediría por el porcentaje de votos que obtuviera el partido gobernante, el Partido de Acción del Pueblo (PAP), que desde 1984 ha recibido proporciones decrecientes de las votaciones: 77.7% en 1980, 64.8% en 1984 y 63.2% en 1988. En este último año la oposición capturó uno de los 81 asientos del Parlamento.

Con el deseo de detener la erosión electoral del PAP, Goh expresó que debería recibir por lo menos 65% de los votos y amenazó con volver a la política autoritaria de antes de no recibir este porcentaje. No obstante, la oposición instrumentó una estrategia interesante durante los comicios de 1991. Para alentar al electorado a votar por ella sin poner en peligro la política económica y el control del PAP sobre el país, los partidos de oposición decidieron presentar candidatos para sólo 40 de los 81 asientos en disputa, de tal forma que automáticamente el PAP tuviera la mayoría.

La estrategia dio resultado. El PAP obtuvo 61% de los votos y 77 de los 81 asientos en disputa, mientras que la oposición alcanzó casi 40% de la votación y cuatro asientos en el Parlamento.

Si Goh buscaba crear una base independiente de poder para consolidar su poder político, las elecciones lo han dejado en una situación muy débil entre la figura del ex primer ministro Lee, que sigue siendo miembro del gabinete, y la del hijo de Lee, el general brigadier Lee Hsien Loong, viceprimer ministro y ministro de Industria y Comercio, a quien se considera el futuro primer ministro de Singapur. Según los analistas, Goh, que está en sus cincuenta, cumple la función de gobernante de transición entre la generación que vio a Singapur nacer a la independencia y la de los jóvenes tecnócratas responsables del desarrollo de Singapur en los ochenta.

En este contexto, la situación política de Singapur en 1992 ha girado alrededor de tres temas: la política internacional, las elecciones extraordinarias y la recuperación de las bases del PAP.

Primero, la búsqueda de Goh de una mayor proyección internacional, para fortalecer su figura en Singapur. Como hemos señalado, Goh recibió con éxito la visita de Bush en enero de 1992 y luego fue el anfitrión de la reunión de jefes de gobierno y Estado de la ANSEA en donde se comprometieron a la creación de la zona de libre comercio. Goh también participó en la reunión de los Países No Alineados que tuvo lugar en Jakarta en septiembre de 1992. Si bien el lugar de honor lo tuvieron sus vecinos, el presidente Suharto de Indonesia y el primer ministro Mahatir de Malasia, la presencia de Singapur en el grupo fue relevante por ser uno de los pocos miembros del Movimiento que más ha avanzado hacia el norte en términos económicos. Goh ha sabido mantener un clima de cooperación y buena relación con sus principales vecinos, en especial China, Malasia, Indonesia e India, lo cual es de suma importancia en una sociedad multirracial en la que varios grupos étnicos proceden de estos países.

El segundo tema se refiere a la indefinición sobre cuándo convocar a las elecciones extraordinarias y para cuántos distritos electorales. Antes de los comicios de agosto de 1991, Goh prometió convocar en los siguientes 12 o 18 meses a elecciones extraordinarias en algunos distritos. Este compromiso tenía la intención de acallar acusaciones de la oposición de que las elecciones de 1991 se habían programado para agosto para impedir la participación de un líder de oposición que en esos momentos estaba legalmente impedido a participar en ellas. El gobierno ha estado postergando la convocatoria y entre los analistas se especula

acerca del número de distritos que estarían en juego. El actor central de las nuevas elecciones es el líder opositor J.B. Jeyaretnam, secretario general del Partido de los Trabajadores, quien es famoso por haber roto el monopolio del PAP en el Parlamento en 1981. Sin embargo, el gobierno lo acusó de uso indebido de fondos de campaña y en 1986 se le sentenció a no participar por cinco años en política. Las elecciones de 1991 se realizaron tres meses antes de que la prohibición se levantara; de ahí que Goh prometiera que habría elecciones extraordinarias para dar oportunidad a que Jeyaretnam se presentara como candidato.

Los analistas pensaban que el gobierno llamaría a elecciones a mediados de 1992 con el objetivo doble de impedir la preparación electoral de Jeyaretnam y de permitir que la economía mejorara. Si bien la falta de decisión sobre las elecciones puede deberse a que la economía no tiene la fuerza de años anteriores, también ha sido difícil establecer cuántos y cuáles distritos estarán en disputa. Algunos analistas argumentan que el gobierno se inclinará por convocar a la elección de un solo asiento de tal forma que el efecto de un resultado adverso sea limitado. Si más asientos estuvieran en juego y no fueran ganados por el PAP, Goh estaría en mayores problemas. La segunda pregunta, ¿cuál distrito estará en disputa?, es un enigma, dado que el miembro del PAP cuyo distrito se ponga a votación probablemente no regrese al Parlamento.

La oposición también se encuentra inquieta ante las elecciones. Existe rivalidad entre los dos principales líderes de oposición, Jeyaretnam y Chiam See Tong, líder del Partido Democrático de Singapur. Si el gobierno decidiera convocar a elecciones por un distrito plurinominal de tres escaños, los partidos podrían dividir el voto con el deseo de ganar el distrito y, posiblemente, convertirse en el bloque más influyente de la oposición.

Tercero, el gobierno se ha empeñado en ejecutar medidas políticas que permitan al PAP ganar las elecciones extraordinarias y a Goh recuperar espacio político. Antes de la de 1991, Goh prometió que, de obtener un buen resultado, propondría gastar mayores recursos en salud pública y vivienda para los sectores más desfavorecidos. Este año, Goh ha expresado su intención de utilizar el gasto público para impulsar los intereses del PAP.

El gobierno ha propuesto gastar casi 10 000 millones de dólares para realizar mejorías en los apartamentos que dependen de la Oficina de Desarrollo de Vivienda. En abril, el primer ministro declaró que estos fondos públicos se asignarán a las unidades habitacionales con base en dos lineamientos: la antigüedad de las edificaciones y las características

demográficas de sus habitantes. Empero, en los casos en los que dos unidades estén en la misma situación, el gobierno tomará en cuenta el historial de apoyo al PAP para aprobar los recursos. En la primera parte del programa, que concluirá en 1994, se renovarán seis unidades habitacionales en distritos controlados por el PAP. El gobierno ha indicado que todas las unidades habitacionales estarán incluidas pero se espera que las que se encuentran en distritos controlados por la oposición no necesariamente reciban prioridad.

A pesar de su frágil situación política, Goh parece mantener su compromiso de abrir el sistema político de Singapur. Como hemos señalado, la misma existencia de un debate en la prensa acerca de la sabiduría de política económica del gobierno, en especial de la excesiva tasa de ahorro nacional, es una muestra de que se han abierto gradualmente espacios para la discusión aunque antes estaban vetados. Hay que considerar que desde 1991 Goh promovió el relajamiento de la censura en el cine y los medios de comunicación. No obstante, se mantienen límites a la circulación de ciertas publicaciones y se mantiene la prohibición de las antenas parabólicas, salvo que exista una clara justificación económica.

De hecho, las declaraciones de Lee Kuan Yew sobre este tema han sido muy reveladoras. El 15 de agosto declaró, con respecto a la filtración de las estadísticas económicas a la prensa y sobre la tasa de ahorro, que:

si yo fuera primer ministro y estuviera a cargo, dudo que la prensa y los economistas que trabajan para casas de bolsa y ejecutivos de cuenta dijeran que estamos sobreahorrando [...] y que estuvieran presionando para que hubiera más gasto y más recursos para la inversión privada. Ellos conocen los límites de lo que yo cedo en políticas fundamentales.<sup>16</sup>

En la discusión pública sobre la política económica del gobierno han participado especialistas financieros y gente educada en el extranjero cuya inmigración ha promovido el gobierno. Éste se está dando cuenta de que los técnicos que buscan residir en Singapur no únicamente aportan sus conocimientos sino que en muchos casos esperan tener la participación política que desarrollaban en sus países de origen. Es probable que ésta sea una de las contribuciones menos palpables pero más profundas de estos “cerebros” inmigrantes.

Si bien la apertura de Goh avanza paulatinamente, en algunas áreas

<sup>16</sup> “City in a State”, *Far Eastern Economic Review*, 27 de agosto de 1992, p. 54.

**CUADRO 5**  
**Singapur: resultados de las elecciones para el Parlamento**

<i>Partido</i>	<i>Número de candidatos</i>		<i>Asientos ganados</i>		<i>Porcentaje del total de votos emitidos</i>			
	<i>1988</i>	<i>1991</i>	<i>1988</i>	<i>1991</i>	<i>1980</i>	<i>1984</i>	<i>1988</i>	<i>1991</i>
PAP	81	81	80	77	77.7	64.8	63.2	61.0
PT	32	13	–	1	13.1	25.4	16.7	14.3
PDS	18	9	1	3	1.8	3.7	11.8	12.0
PNS	8	8	–	–	–	–	3.8	7.3
PKMS	4	4	–	–	2.1	0.5	1.0	1.6
PJS	3	4	–	–	0.8	1.2	1.1	1.9
Independientes	4	7	–	–	–	1.2	1.1	1.9

PAP: Partido de Acción del Pueblo.

PT: Partido de los Trabajadores.

PDS: Partido Democrático de Singapur.

PNS: Partido Nacional de Solidaridad.

PKMS: Pertubohan Kebangsaan Melay Singapura.

PJS: Partido de Justicia de Singapur.

Fuente: *Far Eastern Economic Review*, 12 de septiembre de 1991.

de la vida social el control del Estado se mantiene firme e incluso se ha fortalecido. En 1992 Singapur se hizo famoso al prohibir la importación de goma de mascar y por las multas que se imponen a quienes son detenidos por mascar chicle (hasta 6 000 dólares). Aunque con la medida se trata de evitar que el moderno sistema de transporte de Singapur sufra retrasos y daños debido al chicle que pegan en las puertas del metro, se añade a otras políticas, como la obligación de jalar la palanca del agua en excusados o mingitorios en los baños públicos o la prohibición de fumar en taxis, peluquerías, bancos, salones de belleza y además lugares públicos, que comienzan a molestar a los ciudadanos.

El propio sistema educativo promueve la obediencia y el consenso en lugar del individualismo y la confrontación. No es de extrañar que en febrero de 1992, Lee Kuan Yew haya criticado a la educación liberal occidental que no disciplina a los niños y que produce una mano de obra poco competitiva.

Estas restricciones sociales son las que, en cierto modo, explican la paradoja de que muchos ciudadanos de Singapur deseen emigrar mientras que el gobierno promueve una política de inmigración de gente altamente educada. El descontento ante estas medidas no se limita a las

clases educadas de Singapur, los distritos de la oposición se encuentran precisamente en zonas de bajos ingresos.

En este sentido, Goh tendrá que caminar por una línea delicada en la promoción de su programa de apertura para, por un lado, ganarse apoyo social y debilitar a sus oponentes dentro y fuera del PAP y, por otro, no cometer costosos errores que cavén su tumba política. Hasta el momento, según los analistas, Goh ha tenido cierta libertad de acción debido a que los dos Lee están conscientes de que el tiempo económico y político es delicado y que es mejor que Goh se encuentre al mando del gobierno a que alguno de ellos tome las riendas y sufra un descalabro. Por otro lado, se da por sentado que Lee Kuan Yew buscará la presidencia en 1993, año en que termina el periodo del actual presidente Wee Kim Wee. Ésas serán las primeras elecciones en que se elija al presidente por voto directo.

#### AÑO DE CONSTRUCCIÓN ECONÓMICA, POLÍTICA Y DE SEGURIDAD

Visto en perspectiva, Singapur se dedicó este año a afianzar sus programas de seguridad, desarrollo económico y consolidación política y a sentar las bases que le permitan proceder con sus planes de desarrollo económico y de apertura política sin perder el control del poder.

La lectura de los acontecimientos de 1992 parece reforzar los argumentos que auguran una breve estancia de Goh en el poder. Goh está al frente del gobierno en un periodo de restructuración económica y apertura política que permitirá a la economía avanzar a un nuevo estadio de desarrollo basado en la alta tecnología y los servicios de información. Una vez hechos los ajustes, el pequeño Lee como primer ministro y el viejo Lee como presidente, estarán a cargo de la economía posindustrial de Singapur.

¿Hasta qué grado estos vaticinios son reales?, es difícil saberlo; lo cierto es que a Goh le ha tocado la responsabilidad de medir los límites del cambio en la sociedad de Singapur. En lo económico, está claro que el país seguirá su proceso de integración económica con los países del Pacífico asiático, en especial con sus vecinos Malasia e Indonesia. Esta integración económica mantendrá la estabilidad en las relaciones exteriores de Singapur, apoyado en la seguridad que proporciona la presencia de Estados Unidos en la isla y en la región. Sin embargo, el reto más delicado de los próximos años parece radicar en lo político. Una sociedad

basada en la alta tecnología e informática entra en contradicción con las políticas del gobierno que impiden el flujo libre de ideas. El problema de la fuga de cerebros y la política de promover la inmigración de gente educada hará más difícil mantener los controles sobre la población.

En lo inmediato, las próximas elecciones extraordinarias y presidenciales pueden marcar el rumbo que seguirá Singapur en los próximos años. Pero parece que habrá que esperar hasta 1993 para saberlo.

#### POST SCRIPTUM

La figura política del primer ministro Goh se ha fortalecido con dos decisiones anunciadas el 2 de diciembre. Por un lado, el gobierno de Singapur convocó a elecciones extraordinarias el 19 de diciembre y, por otro lado, Lee Kwan Yew dejó la dirección del Partido de Acción del Pueblo en manos del primer ministro Goh. En disputa está el distrito de Marine Parade, un distrito electoral con cuatro asientos al que representa el primer ministro Goh desde 1976.

Aunque las elecciones podrían resultar peleadas, la victoria del PAP es casi un hecho por varios factores. Primero, por el apoyo que tradicionalmente ha recibido el PAP en ese distrito. En las elecciones de 1991, el PAP obtuvo el 77.2% de los votos en ese distrito. Segundo, porque el partido de oposición que podría dar más pelea, el Partido de los Trabajadores que dirige Joshua Jeyaretnam, no pudo presentar más que tres candidatos para el distrito. Tercero, por el temor a que un voto a favor de la oposición produzca inestabilidad política. El mensaje para los electores es que, teniendo en cuenta el sistema parlamentario de Singapur, si los electores votaran en contra de Goh, el gobierno se quedaría sin cabeza. El primer ministro ha señalado que "todo Singapur está atento a Marine Parade. El futuro de Singapur depende de los votantes de aquí".

Esta elección ha servido para reforzar el llamado de Goh a rejuvenecer su gabinete y los cuadros del PAP atrayendo a nuevos políticos. En una entrevista publicada en el *Sunday Times* el 13 de diciembre, Goh señaló que para 1996 la mitad de su gabinete estaría por encima de los 55 años, dos de sus ministros con más de 70 años, de ahí la "necesidad de encontrar nuevos candidatos con potencial ministerial antes de la próxima elección". La fórmula del PAP para Marine Parade incluye a tres políticos que buscan su reelección (uno de ellos Goh) y a un joven jefe de Marina sin experiencia electoral previa.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Singapur
<i>Capital:</i>	Singapur
<i>Extensión territorial:</i>	633 km <sup>2</sup>
<i>Religión:</i>	Budismo, islam, hinduismo y cristianismo
<i>Idiomas:</i>	Inglés, malayo, chino (mandarín) y tamil. El malayo se considera la lengua nacional, pero el inglés se utiliza en la administración pública y como medio de unificación de las comunidades. Se hablan además varios dialectos chinos.
<i>Moneda:</i>	Dólar de Singapur (1.63=1US\$)
<i>Jefe de Estado:</i>	El jefe de Estado es el presidente electo por la población con derecho al voto, por un periodo de cuatro años. Tiene poder para salvaguardar las reservas financieras de Singapur y para proteger la integridad de los servicios públicos. Actualmente el Gabinete está encabezado por el presidente Wee Kim Wee (elegido el 30 de agosto de 1985 y reelegido el 31 de agosto de 1989)
<i>El Ejecutivo:</i>	El primer ministro y el gabinete los designa el presidente y son responsables ante el Parlamento.
<i>Partidos políticos:</i>	Existen un gran número de partidos políticos entre los cuales se encuentran: Angkatan Islam (Singapore Muslim Movement) Barisan Bersatu Singapura (Singapore United Front) National Solidarity Party Partido de Acción Popular (PAP) Pertubuhan Kebangsaan Melayu Singapura (PKMS) Partido Demócrata de Singapur Partido de Justicia de Singapur Unidad del Frente Popular (UFP) Partido de los Trabajadores.
• Gabinete	
<i>Primer ministro:</i>	Goh Chok Tong
<i>Ministro de Defensa:</i>	Yeo Ning Hong

Viceprimer ministro:  
Viceprimer ministro y ministro  
de Comercio e Industria:

Ong Teng Cheong

Lee Hsien Loong

• Ministros

Comunicación:  
Defensa:  
Relaciones Exteriores:  
Finanzas:  
Salud:  
Relaciones Nacionales y Leyes:  
Información:  
Trabajo:  
Ministro Principal:

Mah Bow Tan  
Yeo Ning Hong  
Wong Kan Seng  
Richard Hu Tsu Tau  
Yeo Cheow Tong  
Shunmugan Jayakumar  
George Yeo  
Lee Boon Yang  
Lee Kuan Yew

**DATOS DE POBLACIÓN**

	1988	1989	1990	1991
Población total (millones)	2.65	2.68	2.69	2.76
Densidad de población (personas por km <sup>2</sup> )	—	—	4 250	—

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA  
(Miles de personas mayores de 15 años)**

	1988	1989	1990
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	5.4	5.8	5.7
Minería y canteras	0.8	0.8	0.5
Manufacturas	352.6	369.9	421.9
Electricidad, gas y agua	7.8	6.9	6.8
Construcción	83.3	84.5	134.4
Comercio, restaurantes y hoteles	283.6	291.5	327.2
Transportes, almacenes y comunicaciones	120.2	126.2	140.0
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	111.4	117.1	158.9
Servicios comunitarios, sociales y personales	271.6	273.4	290.3
Actividades no definidas adecuadamente	1.8	1.2	—
Total de empleados	1 238.5	1 277.3	1 485.8
Desempleados	42.9	28.1	30.2
Total de fuerza laboral	1 281.4	1 305.4	1 516.0
Hombres	787.1	792.6	933.0
Mujeres	494.3	512.8	583.0

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**COMUNICACIONES**

	1988	1989	1990
Radios	107 101	105 120	126 778
Radio y televisión	554 133	533 020	582 540

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**EDUCACIÓN**  
**(Junio de 1990)**

	<i>Planteles</i>	<i>Estudiantes</i>	<i>Alumnos</i>
Primaria	208	257 932	10 006
Secundaria	192	191 459	9 197
Técnica y vocacional	23	29 102	1 558
Universidad	7	55 562	4 615
Total	430	534 055	25 376

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**OTROS INDICADORES SOCIALES, 1989**  
**(Por mil habitantes)**

	<i>Porcentaje</i>
Tasa de natalidad	18.0
Tasa de mortalidad	5.0
Tasa de mortalidad infantil	8.0
Población por médico <sup>1</sup>	1 192.0
Población por cama de hospital <sup>1</sup>	267.0

<sup>1</sup> A 1988.

Fuente: UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia, 1990*, Nueva York.

**BALANZA DE PAGOS**  
**(Millones de dólares)**

	<i>1988</i>	<i>1989</i>	<i>1990</i>	<i>1991</i>
Balanza en cuenta corriente	889	2 428	2 170	4 208
Exportaciones (FOB)	37 993	43 239	50 684	56 819
Importaciones (FOB)	-40 338	-45 687	-55 803	-60 948
Balanza comercial	-2 345	-2 447	-5 119	-4 128

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

**CUENTAS NACIONALES**  
(Millones de dólares de Singapur)

	1988	1989	1990	1991
Consumo del gobierno	5 337	5 872	6 638	7 273
Formación bruta de capital	17 344	20 538	23 748	27 529
Consumo privado	23 415	25 871	28 136	29 949
(PIB)	49 998	56 844	63 673	69 076
PIB a precios de 1985	48 273	52 821	57 133	60 960

**PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA**  
(Millones de dólares de Singapur)

	1988	1989	1990 <sup>a</sup>
Agricultura y pesca	203.5	190.0	176.7
Canteras	62.2	69.0	79.5
Manufacturas	14 863.0	16 506.0	18 272.1
Electricidad, gas y agua	1 135.4	1 114.5	1 246.6
Construcción	2 799.8	3 072.4	3 520.6
Comercio al mayoreo y menudeo	8 825.2	9 738.9	10 829.7
Transporte y comunicaciones	6 811.1	7 662.5	8 211.3
Financiamiento y servicios comerciales	13 781.1	16 905.1	20 573.0
Otros servicios	5 202.7	5 798.2	6 349.2
Subtotal	53 684.0	61 056.6	69 258.7
Gastos de importación	596.3	679.3	608.9
Menos cargos de servicios			
bancarios imputados	4 586.1	5 500.8	7 156.3
PIB a valores de compra	49 694.2	56 235.1	62 711.3

<sup>a</sup> Cifras preliminares.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**RESERVAS INTERNACIONALES**  
(Millones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992
DEG	106	104	116	116	122 <sup>a</sup>
Reservas en el FMI	105	105	98	86	79 <sup>a</sup>
Divisas	16 861	20 136	27 535	33 931	34 394 <sup>b</sup>
Total	17 072	20 345	27 749	34 133	—

<sup>a</sup> Segundo trimestre.

<sup>b</sup> Primer trimestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

**COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS  
(Millones de dólares de Singapur)**

	1988	1989	1990
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	4 667.0	4 463.5	4 314.5
Cereales y cereales preparados	508.9	525.9	447.6
Bebidas y tabacos	730.1	1 013.2	1 425.5
Materias primas excepto combustibles	2 999.1	2 662.6	2 371.1
Caucho crudo, etc.	1 698.3	1 266.7	922.2
Madera, tala y corcho	311.3	341.7	353.0
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	12 422.2	13 407.6	17 398.9
Petróleo y sus derivados	12 412.8	13 393.9	17 383.6
Aceites animales y vegetales	941.0	924.1	753.0
Químicos	5 808.5	7 411.9	8 440.5
Manufacturas básicas	12 993.9	13 785.1	14 167.5
Hilos textiles y telas	2 951.5	3 123.3	3 212.5
Hierro y acero	2 665.5	3 034.7	3 066.3
Equipo de transporte y maquinaria	38 298.6	42 837.5	49 065.1
Maquinaria no eléctrica	14 153.9	16 799.1	20 273.0
Maquinaria eléctrica, aparatos, etc.	19 848.5	19 809.6	22 603.7
Varios artículos manufacturados	7 999.1	8 813.6	10 450.2
Otras mercancías y transacciones	1 367.0	1 544.6	1 419.6
<i>Total</i>	88 226.7	96 863.7	109 805.9
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	3 285.1	3 037.1	2 734.2
Cereales y cereales preparados	1 290.4	969.5	777.9
Bebidas y tabacos	552.8	886.3	1 387.8
Materias primas, excepto combustibles	4 046.7	3 721.4	2 914.6
Caucho crudo, etc.	2 290.5	1 909.0	1 425.3
Combustible mineral, lubricantes, etc.	12 352.8	13 443.0	17 295.3
Petróleo y sus derivados	n.d.	13 333.1	17 156.5
Aceites animales y vegetales	885.5	1 016.1	760.7
Químicos	5 198.9	5 736.7	5 970.1
Manufacturas básicas	6 529.1	7 083.6	6 651.3
Manufacturas de madera y corcho (excepto muebles)	750.1	597.3	486.6
Hilos textiles y telas	1 386.5	1 544.8	1 630.8
Equipo de transporte y maquinaria	37 938.7	43 142.1	47 732.6
Maquinaria no eléctrica	16 355.3	19 939.1	23 057.6
Maquinaria eléctrica, aparatos, etc.	19 415.2	20 471.9	22 223.2
Equipo de transporte	2 168.3	2 731.2	2 451.7

**COMERCIO EXTERIOR (conclusión)**

	1988	1989	1990
Varios artículos manufacturados	7 110.8	7 815.3	8 449.7
Vestido (excepto calzado)	2 491.4	2 715.1	2 867.2
Otras mercancías y transacciones	1 150.9	1 234.9	1 259.7
<b>Total</b>	<b>79 051.3</b>	<b>87 116.5</b>	<b>95 206.0</b>

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES<sup>1</sup>**  
**(Millones de dólares de Singapur)**

	1988	1989	1990
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Australia (incluye Christmas Island)	1 744.0	1 637.5	2 127.2
República Popular de China	3 385.6	3 310.8	3 773.4
República Federal de Alemania <sup>2</sup>	3 265.0	3 505.2	3 898.5
Hong Kong	2 431.5	2 738.8	3 365.3
Irán	803.7	789.1	842.1
Japón	19 364.5	20 699.4	22 146.2
Malasia	12 228.7	12 784.0	14 963.5
Arabia Saudita	3 873.2	4 657.5	5 862.5
Tailandia	2 386.6	2 443.3	2 974.1
Reino Unido	2 561.8	2 715.5	3 375.7
Estados Unidos	13 718.4	16 605.3	17 580.3
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Australia (incluye Christmas Island)	2 141.7	2 550.3	2 336.9
Francia	1 312.3	1 369.4	1 556.0
República Federal de Alemania	2 747.7	3 199.0	3 824.9
Hong Kong	4 943.7	5 505.4	6 186.1
Japón	6 827.8	7 447.7	8 301.5
Malasia	10 721.1	11 914.8	12 448.5
Tailandia	4 311.2	4 805.7	6 310.3
Reino Unido	2 301.7	2 927.0	3 031.0
Estados Unidos	18 826.0	20 290.8	20 245.5

<sup>1</sup> No se dispone de todas las cifras del comercio con Indonesia.

<sup>2</sup> Cifras de octubre de 1990; incluyen la antigua República Democrática Alemana.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1991**  
**(Miles de millones de dólares)**

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Maquinaria y equipo	29.9	Maquinaria y equipo	30.9
Combustibles minerales	10.0	Combustibles minerales	9.3
Manufacturas	4.2	Manufacturas	8.7
Productos químicos	3.9	Productos químicos	4.8
Materias en bruto	1.5	Alimentos	2.7
Alimentos	1.8	Materias en bruto	1.2

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 3, 1992.

**PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN Y DESTINO DE LAS IMPORTACIONES**  
**Y EXPORTACIONES EN 1991**  
**(Porcentajes del total)**

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	19.7	Japón	21.3
Malasia	15.0	Estados Unidos	15.8
Japón	8.7	Malasia	15.2
Hong Kong	7.2	Arabia Saudita	5.1
Tailandia	6.3	Taiwan	4.1
Alemania	4.2	China	3.4
Reino Unido	3.0	Alemania	3.2

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 3, 1992.

