

AUSTRALIA

GRETA BUCHER
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

Debido a la lucha interna de los principales partidos políticos —el Partido Laborista y el Partido Liberal—, desde 2010 Australia enfrenta cierto grado de inestabilidad política. En los últimos diez años, y previo a la última elección federal, Australia ha tenido tres gobiernos y cinco primeros ministros, pero esto no quiere decir que haya existido o exista ingobernabilidad. No obstante, la celeridad del proceso legislativo y, por ende, de la toma de decisiones, ha disminuido. A pesar de los recientes intentos del primer ministro Malcolm Turnbull de contrarrestar los bloqueos legislativos que han surgido debido a la lucha política —primero a través de una reforma electoral del Senado australiano y después mediante la solicitud de una doble disolución del Parlamento—, los resultados de las elecciones generales celebradas en julio de 2016 no tuvieron los efectos deseados de otorgarle una mayoría a la coalición formada por el Partido Liberal y el Partido Nacionalista, en el poder desde 2013. Si bien la coalición logró ganar la mayoría necesaria en la Cámara de Representantes para formar gobierno, una vez más deberá gobernar con una Cámara Alta minoritaria, lo que podría llevar a nuevos bloqueos parlamentarios.

Por otra parte, Australia necesita replantear su participación en el ámbito internacional, tanto en lo referente a su política exterior

como a su estrecha relación económica y comercial en la región Asia-Pacífico, especialmente con la República Popular China. Ciertos eventos, como el voto a favor de la salida del Reino Unido de la Unión Europea o *Brexit*, como el fallido golpe de Estado turco o como la crisis de refugiados que enfrenta Europa, han ocasionado un cuestionamiento sobre el papel que juega Australia en la arena internacional, señalando que tal vez sus intereses nacionales son demasiado estrechos y de corto plazo. A la vez, el temor de una mayor desaceleración económica de China, su principal socio comercial, así como las condiciones económicas internas, han ocasionado que el gobierno australiano impulse una apertura y diversidad comercial mayor, de ahí su participación en el Tratado de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés), en el que también participa México.

POLÍTICA INTERNA

El 2 de julio de 2016, Australia celebró elecciones federales anticipadas debido a la decisión del gobernador general, Peter Cosgrove, de realizar una doble disolución del Parlamento australiano —suceso que no ocurría desde 1987— por recomendación del primer ministro, Malcolm Turnbull. La petición de Turnbull se sustentó en la sección 57 constitucional, según la cual se puede solicitar una doble disolución en caso de que exista un bloqueo parlamentario consecutivo. En este caso, la Cámara Alta rechazó por segunda vez aprobar una ley que pretendía restaurar un organismo de fiscalización en el sector de la construcción, impulsada por el primer ministro.¹ No obstante, varios análisis señalaron que, en realidad, el motivo prin-

¹ “El primer ministro australiano propone elecciones anticipadas el 2 de julio”, *El Mundo*, 19 de abril de 2016. Consultado el 6 de junio de 2016 en <<http://www.elmundo.es/internacional/2016/04/19/5715a6bd22601d99468b465a.html>>.

cial del primer ministro fue tanto el fortalecimiento de su gobierno como la consolidación de su liderazgo dentro del Partido Liberal.² Ello debido a la caída de sus niveles de popularidad, así como al hecho de que en los últimos tres años el gobierno de coalición ha fallado en aprobar una serie de propuestas por causa de bloqueos legislativos realizados por senadores independientes y pequeños partidos políticos.³

Durante la última década, Australia ha tenido tres gobiernos y cinco primeros ministros, lo cual refleja cierta inestabilidad política. El actual gobierno del primer ministro Turnbull no ha sido la excepción. En septiembre de 2015, el entonces ministro de Comunicaciones Turnbull cuestionó el liderazgo del primer ministro Anthony Abbott, quien en las elecciones de 2013 puso fin a seis años de gobierno laborista (2007-2013).⁴ Mediante una votación entre los miembros parlamentarios del Partido Liberal, Turnbull logró destituir de su cargo a Abbott y convertirse en el 29º primer ministro de Australia, una maniobra similar a la ocurrida en 2010 entre los laboristas Rudd y Gillard.⁵ Si bien en un inicio la popularidad de Turnbull era de 60% (noviembre de 2015), para junio de 2016 descendió a 39% debido a las pocas iniciativas realizadas y a los ataques del

² “Time of Nick”, *The Economist*, 18 de junio de 2016. Consultado el 20 de junio de 2016 en <<http://www.economist.com/news/asia/21700679-chasing-votes-australias-rust-belt-time-nick>>.

³ Paul Farrell, “‘Expect madness’: the 2016 Australian election – the Guardian briefing”, *The Guardian*, 9 de mayo de 2016. Consultado el 22 de junio de 2016 en <<https://www.theguardian.com/australia-news/2016/may/09/a-beginners-guide-to-the-2016-australian-election>>.

⁴ Periodo en el que gobernaron Kevin Rudd (2007-2010) y Julia Gillard (2010-2013).

⁵ “Malcolm Turnbull defeats Tony Abbott in Liberal leadership spill to become prime minister”, *The Sydney Morning Herald*, 15 de septiembre de 2015. Consultado el 20 de junio de 2016 en <<http://www.smh.com.au/federal-politics/political-news/malcolm-turnbull-defeats-tony-abbott-in-liberal-leadership-spill-to-become-prime-minister-20150914-gjmhiu.html>>.

propio primer ministro a cuestiones que antes defendía, tales como el matrimonio homosexual.⁶

Por otra parte, y en aras de evitar los bloqueos parlamentarios, previo a solicitar la doble disolución, Turnbull impulsó una reforma electoral, aprobada en marzo de 2016 gracias al apoyo que obtuvo del partido Verdes Australianos —algo poco usual—. Dicha reforma modificó el sistema de elección de la Cámara Alta,⁷ ocasionando que la preferencia de los electores ya no pudiera intercambiarse, con lo cual se supuso podría afectarse a los partidos políticos independientes o pequeños y otorgarle una mayor oportunidad al primer ministro Turnbull de controlar el Senado. Sin embargo, como puede observarse en los cuadros 1 y 2, la Coalición Liberal-Nacional no logró obtener una mayoría en la Cámara Alta, motivo por el cual se prevé un Senado “hostil” durante el gobierno restante de Turnbull. No obstante, la coalición sí logró obtener la mayoría necesaria para formar gobierno al obtener 76 escaños en la Cámara Baja sin la necesidad de negociar con los partidos independientes o pequeños como se creía previo a los comicios.

Vale la pena mencionar que a inicios de mayo se consideraba que la Coalición Liberal-Nacional era la favorita para ganar las elecciones de una manera holgada. No obstante, a inicios de junio las preferencias del electorado se dividieron entre la Coalición y el Partido Laborista Australiano, ocasionando que la elección fuera mucho más competida de lo esperado, como demuestran los resultados de la misma. Asimismo, puede observarse que los escaños obtenidos por partidos políticos pequeños o independientes permaneció prácticamente igual que en la elección anterior, lo cual hace pensar que Australia no podrá poner fin al periodo de inestabilidad política por el que atraviesa desde 2010.

⁶ Paul Farrell, *op. cit.*

⁷ *Idem.*

CUADRO 1. Resultados electorales de la Cámara Alta de Australia (2016 y 2013)

<i>Partido político</i>	<i>Escaños obtenidos a nivel nacional (2016)</i>	<i>Escaños obtenidos a nivel nacional (2013)</i>
Coalición Liberal-Nacional	30	31
Partido Laborista Australiano	26	27
Verdes Australianos	9	10
Partido Liberal Democrático	1	1
Equipo de Nick Xenophon	3	0
Partido Familia Primero	1	1
Red de Jacqui Lambie	1	0
Una Nación de Pauline Hanson	4	0
Partido de la Justicia de Derryn Hinch	1	0
Partido Unido de Palmer	0	1
Partido Democrático Laborista	0	0
Partido Australiano Entusiasta del Motorista	0	1
Independientes*	0	4

FUENTE: Elaboración propia con información de la Australian Electoral Commission y el Parlamento de Australia 2013.

* En este caso, los senadores independientes (2013) fueron Nick Xenophon, John Madigan, Jacqui Lambie y Glenn Lazarus.

El surgimiento y la permanencia de partidos políticos pequeños o independientes durante la última década pueden explicarse por la desilusión de los votantes. Hugh Mackay, en un artículo para el *East Asian Forum*, señala que también podría deberse a una “caída importante de la estima y respeto” del público, así como a una falta de liderazgo político y moral.⁸ Cabe destacar que, a pesar de que el voto

⁸ Hugh Mackay, “Australia’s political undertow”, *East Asia Forum*, 16 de octubre de 2016. Consultado el 21 de octubre de 2016 en <http://www.eastasiaforum.org/2016/10/16/australias-political-undertow/?utm_source=newsletter&utm_medium=email&utm_campaign=newsletter2016-10-16>.

CUADRO 2. Resultados electorales de la Cámara Baja de Australia (2016 y 2013)

<i>Partido político</i>	<i>Escaños obtenidos a nivel nacional (2016)</i>	<i>Escaños obtenidos a nivel nacional (2013)</i>
Coalición Liberal-Nacional	76	90
Partido Laborista Australiano	69	55
Verdes Australianos	1	1
Partido Unido de Palmer	0	1
Partido Australiano de Katter	1	1
Equipo de Nick Xenophon	1	0
Independientes*	2	2

FUENTE: Elaboración propia con información de la Australian Electoral Commission y el Parlamento de Australia 2013.

* Los miembros independientes de la Cámara Baja fueron Cathy McGowan y Andrew Wilkie en 2013, quienes mantuvieron su posición tras las elecciones de julio de 2016.

es obligatorio en Australia, la participación electoral en las elecciones federales de 2016 (91%) fue la más baja desde 1925.⁹

Sin embargo, el desencanto político no ha ocasionado una tendencia aislacionista en el país. Como se verá más adelante, el turismo y las relaciones comerciales —especialmente en Asia— son de vital importancia para la economía nacional. Una encuesta realizada por el Lowy Institute en 2016 señaló que una de las principales preocupaciones de los australianos es el estado de su sistema político, y no la migración o el desarrollo de la economía china.¹⁰ A diferencia de otros países

⁹ “Voter turnout data for Australia”, *Institute for Democracy and Electoral Assistance*. Consultado el 21 de octubre de 2016 en <<http://www.idea.int/vt/countryview.cfm?id=15>>. Nicole Hasham, “Election 2016: Voter turnout lowest since compulsory voting began in 1925”, *The Sydney Morning Herald*, 8 de agosto de 2016. Consultado el 21 de octubre de 2016 en <<http://www.smh.com.au/federal-politics/political-news/election-2016-voter-turnout-lowest-since-compulsory-voting-began-in-1925-20160808-gqnij2.html>>.

¹⁰ “The Lowy Institute Poll 2016”, *Lowy Institute*, junio de 2016. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <http://www.lowyinstitute.org/files/2016_lowy_institute_poll.pdf>.

—como los Estados Unidos o Gran Bretaña—, 72% de los australianos encuestados considera que la migración fortalece a su país.¹¹

Por otra parte, un tema político que probó ser muy controvertido a nivel nacional fue el anuncio del primer ministro Turnbull en septiembre de realizar un referéndum en febrero de 2017 en el cual se preguntará a la ciudadanía si “debería modificarse la ley para permitirle a las personas del mismo sexo contraer matrimonio”.¹² Cerca de dos tercios de los australianos apoyan el matrimonio homosexual, mientras que sólo 6% se encuentra indeciso; no obstante, únicamente 39% de los australianos apoya la realización de una consulta pública sobre el tema.

Si bien dicho plebiscito no sería vinculante, Turnbull aseguró que en caso de ganar el “Sí”, el Parlamento forzosamente discutiría la reforma a la Ley de Matrimonio. Sin embargo, hay quienes consideran que el Parlamento debería legislar sobre la materia sin convocar a una consulta pública, algo complicado para el primer ministro Turnbull dada la prohibición de su partido del matrimonio homosexual. Además, se teme que no se respete el resultado del referéndum debido al número de escaños con los que cuenta el Partido Liberal en la Cámara Alta.

Sin embargo, durante el mes de noviembre, la Cámara Alta rechazó la propuesta del gobierno para celebrar a inicios de 2017 una consulta pública sobre la legalización del matrimonio homosexual. Quienes apoyaban la reforma, señalaron que un plebiscito resultaría demasiado costoso y dividiría a la población sobre un tema delicado, además de que el resultado no sería vinculante, por lo que consideraron que el Parlamento debería tomar la decisión directamente.

La decisión de cancelar el referéndum y la negativa del Parla-

¹¹ *Idem.*

¹² R.M., “Why a planned vote on gay marriage has divided Australia”, *The Economist*, 11 de octubre de 2016. Consultado el 18 de octubre de 2016 en <<http://www.economist.com/blogs/economist-explains/2016/10/economist-explains-7>>.

mento de votar sobre el tema ocasionó que la reforma de la Ley de Matrimonio dejara de ser un tema de la agenda pública durante el gobierno en curso. No obstante, se considera probable que durante ñas próximas elecciones federales (2019) para impulsar una legislación a favor del matrimonio homosexual, algo que Bill Shorten, contendiente laborista de Malcolm Turnbull en las pasadas elecciones, prometió haría en los primeros 100 días de gobierno en caso de que su partido resultara ganador en los comicios.

ECONOMÍA Y COMERCIO EXTERIOR

Australia es un mercado abierto con restricciones mínimas, lo cual ha permitido un aumento de su productividad, al tiempo que ha estimulado su crecimiento y dinamizado su economía. Asimismo, es una economía intensamente orientada al este asiático: tres cuartas partes de sus exportaciones se dirigen a dicha región mientras y el 70% de sus importaciones provienen de la misma.¹³ De continuar con su ritmo de crecimiento económico, para 2016 la economía australiana contará con 25 años de crecimiento ininterrumpido a una tasa promedio de 3% a pesar de la desaceleración de su principal socio económico, China, la crisis financiera internacional, la caída de los precios internacionales de materias primas y la disminución de la inversión privada en el país. Cabe destacar que en 2015, Australia se posicionó como el sexto país con el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita más alto del mundo, el cual fue de 56 327 dólares.¹⁴

¹³ “The economics of Australia’s security in Asia”, *East Asia Forum*, 14 de noviembre de 2016. Consultado el 20 de noviembre de 2016 en <<http://www.eastasiaforum.org/2016/11/14/the-economics-of-australias-security-in-asia/>>.

¹⁴ “Looking Outward”, *Department of Foreign Affairs and Trade, Australian Government*. Consultado el 20 de septiembre de 2016 en <<http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/looking-outward.aspx>>.

Dichos resultados positivos se deben parcialmente al control fiscal que mantuvo el gobierno entre fines del siglo xx y la primera década del XXI, con lo cual pudieron aplicarse paquetes de estímulos fiscales a finales de 2008 e inicios de 2009 con un valor de 48.2 mil millones de dólares.¹⁵ Junto con ello, la exportación de materias primas australianas sigue aumentando a pesar de que no representa el mismo valor monetario que hace algunos años. A esto cabe añadir que el gobierno australiano permitió la devaluación de su moneda, lo que hizo más atractivas sus exportaciones para el creciente número de consumidores chinos, quienes prefieren adquirir productos australianos antes que los nacionales debido a que los consideran más seguros, en específico los alimentos, productos de higiene y de cuidado personal.

Además, cabe destacar que Australia es un país líder en la industria minera. Se encuentra entre los principales productores de bauxita, hierro, zinc, níquel y oro, al tiempo que es uno de los principales proveedores de energía, lo que incluye carbón, gas natural y uranio. De acuerdo con datos oficiales, en 2015 el sector minero representó el 9% de la economía australiana, mientras que los minerales y combustibles representaron 42% de las exportaciones del país.¹⁶

A la par, Australia ha aumentado su comercio de servicios, lo que incluye servicios profesionales, educación y turismo. Con el motivo de visitar u obtener educación en un país angloparlante, una gran cantidad de estudiantes asiáticos de clase media viajan a Australia, una opción mucho más viable que los Estados Unidos o Gran Bretaña. De acuerdo con datos publicados por la Encuesta Nacional de Visitantes y por la Encuesta de Visitantes Internacionales de Australia, dadas a conocer en septiembre de 2016, la industria del turismo

¹⁵ "Australia's economy good on you", *The Economist*, 3 de septiembre de 2016. Consultado el 5 de septiembre de 2016 en <<http://www.economist.com/news/finance-and-economics/21706262-australia-has-weathered-china-slowdown-and-commodities-slump-well-what-has-it>>.

¹⁶ Disponible en <<http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/trade.aspx>>.

ha superado los objetivos del crecimiento turístico establecidos para 2020. Por ejemplo, según información gubernamental, los turistas gastaron cerca de 97 mil millones de dólares en viajes nocturnos entre septiembre de 2015 y septiembre de 2016.¹⁷

Cabe destacar que la relación que Australia mantiene con Asia no sólo es importante en términos económicos sino que también lo es en materia estratégica y de seguridad nacional; Australia es un gran proveedor de materias primas y de energía, elementos clave para el desarrollo de la región. A la vez, la seguridad económica y estabilidad australiana dependen de su integración económica con Asia.

Dentro de Asia, la relación comercial más importante de Australia es la que mantiene con China. De acuerdo con el *East Asian Forum*, las exportaciones australianas a dicho país seguirán representado cerca del 60% del total de sus exportaciones, aun cuando es probable que el comercio bilateral pueda disminuir durante la próxima década.¹⁸ Al mismo tiempo, los reclamos territoriales y de soberanía que China mantiene con varios países —Filipinas, Japón, Malasia, Taiwán, entre otros—, han generado preocupación respecto a la estabilidad y seguridad de la región, lo cual podrían afectar el intercambio comercial y por ende la estabilidad económica de Australia.

Finalmente, cabe mencionar que la economía australiana enfrenta ciertos retos. Entre ellos, mantener el crecimiento económico, el cual fue de 3.1% durante el segundo cuarto de 2016,¹⁹ un factor

¹⁷ “Tourism exceeds 2020 growth”, *Minister of Trade, Tourism and Trade. Australian Government*, 14 de septiembre de 2016. Consultado el 16 de septiembre de 2016 en <http://trademinister.gov.au/releases/Pages/2016/sc_mr_160914.aspx>.

¹⁸ *Idem*.

¹⁹ Con respecto al mismo periodo del año anterior, *Australian Bureau of Statistics, Australian Government*. Consultado el 14 de septiembre de 2016 en <<http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/0/52AFA5FD696482CACA25768D0021E2C7?OpenDocument>>.

crucial para evitar el aumento de la tasa de desempleo. Por otra parte, el crecimiento de la deuda gubernamental resulta alarmante —para 2016 representó 36.8% del PIB, mientras que en 2007 representó solamente 9.7%—²⁰ debido a que limita el margen de maniobra que podría llegar a tener el gobierno en caso de enfrentar una nueva crisis financiera o económica internacional. Otro reto es la creciente dependencia de la economía australiana en la economía china, lo cual podría afectarla en caso de que China presente una mayor desaceleración económica. El mercado de vivienda también representa un riesgo potencial para la economía australiana. En los últimos años, los precios de la vivienda han aumentado de forma considerable, especialmente en la costa este del país. Si dicho mercado llegara a colapsar, podría dañar tanto a los bancos australianos como al nivel del consumo interno durante años.

Comercio exterior

De acuerdo con el gobierno de Australia, dicho país se define como uno “abierto al exterior”, “fuertemente comprometido con el resto del mundo”. Esto se refleja tanto en su política exterior, como se verá más adelante, como en su política comercial.²¹ Durante décadas, la liberalización comercial y la reforma económica han sido parte fundamental de las políticas gubernamentales. A la vez, el mercado australiano se ha liberalizado, reduciendo las restricciones a la importación de bienes y servicios, con lo que se han incrementado el crecimiento y la productividad, al tiempo que se ha dinamizado y flexibilizado la economía.

²⁰ *Idem.*

²¹ “About Australia”, *Department of Foreign Affairs and Trade. Australian Government*. Consultado el 15 de septiembre de 2016 en <<http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/looking-outward.aspx>>.

Para 2016, Australia cuenta con tratados de libre comercio vigentes con Nueva Zelanda, Singapur, Tailandia, los Estados Unidos, Chile, los Estados de la ASEAN —Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia, Brunei, Vietnam, Laos, Myanmar, Camboya, Malasia, Corea del Sur, Japón y China—. Además, Australia es parte del TPP, un tratado comercial calificado como de nueva generación que establece un nuevo paradigma del comercio internacional, del cual México también es miembro. Asimismo, Australia mantiene negociaciones bilaterales con la India e Indonesia, negociaciones plurilaterales con el Acuerdo de Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés), el Consejo de Cooperación del Golfo, el Acuerdo del Pacífico sobre Relaciones Económicas más Estrechas (PACER Plus, por sus siglas en inglés) y el Acuerdo en Comercio de Servicios.

Sin embargo, cabe destacar que actualmente los principales socios comerciales de Australia son China, Japón, los Estados Unidos y la República de Corea, y no solamente los Estados Unidos y Gran Bretaña, como en la década de los sesenta del siglo xx. Según datos gubernamentales, los países con los cuales Australia mantiene tratados comerciales representan 67% del comercio total australiano.²² Asimismo, 73% del comercio australiano se lleva a cabo con países de la ASEAN, lo cual refleja la importancia de la región para su economía.²³

POLÍTICA EXTERIOR

El principal objetivo de la política exterior australiana es el fortalecimiento de sus lazos con los países de la región del Indo-Pacífico,

²² “Australia and the world”, *Department of Foreign Affairs and Trade, Australian Government*. Consultado el 10 de septiembre de 2016 en <<http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/trade.aspx>>.

²³ *Idem*.

CUADRO 3. Principales indicadores económicos de Australia

PIB (precios constantes, dólares, 2015)	1 339 539.06
Crecimiento del PIB (2015)	2.4%
PIB per cápita (dólares, 2015)	56 327
Posición en el ranking mundial de economías 2015 (por PIB)	12
Principales exportaciones	Minerales y concentrados de hierro (Australia es el principal productor mundial de minerales de hierro), carbón y combustibles sólidos, gas natural, gas de petróleo, servicios de viajes relacionados con la educación, oro, petróleo crudo, carne de res, minerales de aluminio y trigo.
Principales importaciones	Servicios de educación, petróleo crudo, petróleo refinado, vehículos de motor de pasajeros, equipos y piezas de telecomunicaciones, servicios de transporte de mercancía, medicamentos, computadoras y servicio de transporte de pasajeros.
Principales socios comerciales	China, Japón, los Estados Unidos y la República de Corea
Comercio mundial 2015 (dólares)	Total: 387 905 931 Exportaciones: 187 792 151 Importaciones: 200 113 780

FUENTE: Elaboración propia con información del Australian Government, Department of Foreign Affairs and Trade y el Banco Mundial.

motivo por el cual busca impulsar el establecimiento de instituciones que fomenten la estabilidad, la seguridad y la prosperidad en la zona. Más allá de dicha región, Australia mantiene lazos con los Estados Unidos y Canadá, así como con Gran Bretaña y Europa. Asimismo, tiene importantes vínculos con el Medio Oriente, tanto a nivel social como comercial, dados los crecientes intereses de inversión en la región. En África, mantiene relaciones bilaterales con

varios países, especialmente con las naciones de la Commonwealth, motivado, principalmente, por la obtención de materias primas. Respecto a América Latina, Australia está buscando expandir sus lazos políticos y comerciales. La entrada en vigor del TPP, al cual se incorporó en 2010, podría mejorar su posición comercial en todo el continente americano, así como diversificar aún más sus relaciones comerciales.

Australia es un participante activo en las instituciones globales y regionales. Fue miembro fundador de la Organización de las Naciones Unidas y es uno de los principales contribuyentes de fondos para la Organización, así como de Fuerzas de Mantenimiento de Paz. Entre las instituciones regionales en las que participa Australia, destacan el Grupo de los 20 (G20), la Organización Mundial del Comercio (OMC), la Cumbre del Este Asiático (EAS, por sus siglas en inglés), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés) y el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés).

No obstante, dados los acontecimientos internacionales de 2016 —como el referéndum a favor de la salida del Reino Unido de la Unión Europea, la campaña electoral estadounidense, el intento fallido del golpe de Estado turco y las actividades chinas en el Mar del Este y en el del Sur de China—, varios analistas consideran que Australia debe replantear su agenda internacional para convertirla en una más estratégica que incluya sus intereses nacionales a largo plazo así como una visión más clara sobre su participación internacional.²⁴ Actualmente, se considera que los intereses nacionales australianos son de corto plazo y centrados específicamente en la región Asia-Pacífico, lo cual crea cierta dependencia económica en la mis-

²⁴ “Australian foreign policy needs a broader conception of our national interest”, *The Conversation*, 19 de julio de 2016. Consultado el 14 de septiembre de 2016 en <<http://theconversation.com/australian-foreign-policy-needs-a-broader-conception-of-our-national-interest-62092>>.

ma. En caso de que el TPP sea ratificado por sus miembros y pruebe ser un acuerdo comercial exitoso, los intereses nacionales, así como las relaciones comerciales australianas, podrían diversificarse.

MÉXICO Y AMÉRICA LATINA

De acuerdo con información del gobierno mexicano, México y Australia han buscado fortalecer sus relaciones bilaterales durante los últimos años. Además de ser el principal socio comercial de Australia en América Latina,²⁵ México mantiene una relación intensa con dicho país en temas como el cambio climático —ambos participan en el Copenhagen Commitment Circle, por ejemplo—, el desarme, los derechos humanos, la liberalización comercial, el combate a la delincuencia organizada transnacional y la no proliferación nuclear, entre otros. Asimismo, los dos países coinciden en foros internacionales como el APEC, la OCDE, el G20 y el MIKTA, grupo en el que también participan Indonesia, Corea del Sur y Turquía y cuyo objetivo es fortalecer los vínculos entre sus miembros.

De acuerdo con datos de las Naciones Unidas, en 2015 las exportaciones de mercancías mexicanas a Australia representaron un valor de 1 050 338 221 dólares, mientras que las importaciones tuvieron un valor de 598 794 775 dólares.²⁶ Por ende, en dicho periodo México mantuvo una balanza comercial superavitaria, con un valor de 451 543 446 dólares. Asimismo, Australia exportó mercancías a México por un valor de 406 141 819 dólares, al tiem-

²⁵ Arturo García Miranda, “Relación bilateral México-Australia”, *Embajada de México en Australia*, 31 de marzo de 2016. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <<https://embamex2.sre.gov.mx/australia/index.php/embajada/reלבimexaus>>.

²⁶ “Data”, *UN Comtrade Database*. Consultado el 20 de octubre de 2016 en: <http://comtrade.un.org/data/>.

po que importó productos por un valor de 1 845 130 732 dólares, con lo cual Australia mantuvo una balanza comercial deficitaria con México con un valor de -1 438 988 913 dólares.²⁷ El flujo comercial total entre ambos países fue de poco más de 3.9 mil millones de dólares.

De acuerdo con información del gobierno australiano, durante 2015, Australia se posicionó como el 22° país al cual México exporta más productos y como el 32° del que más importa. Para Australia, México fue el 34° país al que más productos exportó en 2015 —principalmente carbón, aluminio, carne y minerales— y el 20° del que más importó —equipos y piezas de telecomunicaciones, bebidas alcohólicas, minerales e instrumentos médicos.²⁸ Aunado a esto, debe considerarse que ambos países son miembros del TPP, lo cual podría llevar a un mayor intercambio comercial en caso de que el acuerdo llegue a implementarse.

América Latina

Respecto a América Latina como región, Australia ha mantenido lazos comerciales, políticos y de cooperación durante años. Recientemente ha buscado estrechar su relación económica y comercial especialmente con los países que limitan con el océano Pacífico, ya que la región presenta grandes oportunidades económicas para Australia, especialmente en sectores de equipo de minería, tecnología y servicios (incluida la educación). De ahí que sea observador de la Alianza del Pacífico y miembro del TPP.

En 2015, el intercambio comercial total de mercancías entre Australia y Brasil fue de aproximadamente 2.8 mil millones de dó-

²⁷ *Idem.*

²⁸ “Mexico”, *Department of Foreign Affairs and Trade. Australian Government, op. cit.*

lares; entre Australia y Chile fue de 1.6 mil millones de dólares; entre Australia y Argentina fue de cerca de 1.8 mil millones de dólares; entre Australia y Uruguay fue de poco más de 32 millones de dólares; entre Australia y Colombia fue de cerca de 48 millones de dólares, y entre Australia y Ecuador fue de poco más de 20 millones de dólares.²⁹

El mercado latinoamericano es relevante para los empresarios australianos, quienes buscan diversificar sus exportaciones. De igual manera, un incremento en el nivel de exportaciones significaría crecimiento económico para Australia junto con un aumento de la generación de empleos. De ahí que el gobierno australiano esté buscando implementar un acuerdo de libre comercio con Colombia —cuarta economía de América Latina—, a fin de fortalecer los lazos comerciales y de inversión entre ambos países, al tiempo que busca fomentar un aumento de la inversión chilena en su país³⁰ —Chile es el tercer socio comercial australiano en la región.

Por otra parte, entre 2014 y 2015 el gobierno australiano invirtió 2.84 millones de dólares australianos (cerca de 2.16 millones de dólares americanos) para 100 proyectos de ayuda directa en América del Sur, América Latina y el Caribe a través de las misiones diplomáticas que mantiene en Brasilia, Buenos Aires, Lima, la Ciudad de México, Puerto España y Santiago de Chile.³¹

Asimismo, en septiembre de 2016 el Consejo sobre Relaciones entre Australia y América Latina (Coalar, por sus siglas en inglés)

²⁹ “Data”, *UN Comtrade Database*, *op. cit.*

³⁰ “Increasing economic engagement with Latin America”, *Minister for Trade, Tourism and Investment*, Hon. Steve Ciobo MP. *Australian Government*, 16 de agosto de 2016. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <http://trademinister.gov.au/releases/Pages/2016/sc_mr_160816.aspx>.

³¹ “Annual overview 2014-15: South America, Latin America and the Caribbean”, *Department of Foreign Affairs and Trade. Australian Government*. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <<http://dfat.gov.au/people-to-people/direct-aid-program/Pages/annual-overview-2014-15-sth-america.aspx>>.

anunció que impulsaría 17 proyectos entre 2016 y 2017 a fin de mejorar los lazos económicos, políticos y sociales entre Australia y Latinoamérica.³² Los proyectos, enfocados en temas económicos, educativos, culturales, turísticos y de investigación, sumarán una inversión mayor a los 360 000 dólares y beneficiarán a países como Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, Perú, Ecuador y Uruguay.³³

MEDIO AMBIENTE

A fin de que el gobierno australiano lograra alcanzar la meta de un medio ambiente sano, una economía fuerte y una comunidad próspera, tanto en el corto como en el largo plazo, entre 2014 y 2015 el Departamento de Medio Ambiente y Energía realizó ciertas recomendaciones. Éstas llevaron a la derogación de la legislación tributaria sobre el carbono (1 de julio de 2014); la ejecución de programas para la Tierra Limpia, Aire Limpio, Agua Limpia y Patrimonio Nacional; programas de trabajo que abarcan desde la regulación ambiental, las operaciones de ejecución de programas hasta la investigación científica; el Programa de Cuidado de la Tierra Nacional; el Programa 20 Millones de Árboles; la protección de las especies en peligro de extinción; la regulación de productos químicos y desechos peligrosos; la aplicación de los recursos hídricos y las políticas de infraestructura de riego, y el apoyo a las operaciones de Australia en la Antártida y Parques Nacionales, entre otros. Asimismo, se propusieron medidas claves para la protección del medio ambiente, las cuales incluyeron, por ejemplo, un Fondo para la Reducción de

³² “Strengthening Australia-Latin America Relations”, *Minister for Foreign Affairs, the Hon. Julie Bishop MP Australian Government*, 1 de septiembre de 2016. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <http://foreignminister.gov.au/releases/Pages/2016/jb_mr_160901.aspx>.

³³ *Idem*.

Emisiones, reformar el Objetivo de Energía Renovable y el Programa Verde del Ejército.³⁴

Cabe destacar que debido a las características topográficas y a las amenazas que enfrenta el suministro de agua dulce, dicho recurso se ha convertido en uno de vital importancia tanto para la economía como para el desarrollo de Australia. Por lo mismo, el gobierno ha enfatizado su conservación y en varias regiones se han establecido restricciones para su uso. Entre 2014 y 2015, por ejemplo, el gobierno, junto con la Autoridad de la Cuenca Murray-Darling, continuó la reforma del agua en la cuenca, la cual tiene como objetivo introducir un sistema de administración que detenga el deterioro de las condiciones ambientales y de los recursos naturales, especialmente porque esta cuenca es una de las fuentes principales de agua dulce del país. Durante dicho periodo, los estados colindantes con la cuenca recibieron fondos del gobierno nacional para cumplir con las metas de rendimiento establecidas por el Acuerdo de Asociación en la Implementación de la Reforma del Agua. En consonancia con el acuerdo, los estados se comprometieron a entregar un paquete de medidas de abastecimiento, eficiencia y restricciones bajo el mecanismo de ajuste de la desviación límite sostenible para mediados de 2016. Junto con lo anterior, se implementaron proyectos de infraestructura a nivel nacional siguiendo el Programa de Administración e Infraestructura Sostenible del Agua Rural, entre otros.

Por otra parte, el ministro del Medio Ambiente impulsó una iniciativa para proteger la Gran Barrera de Coral, la cual incluyó la creación de un fondo con un valor de 140 millones de dólares australianos (aproximadamente 106 526 000 dólares americanos).³⁵

³⁴ "Annual Report 2014-2015", *Department of the Environment and Energy. Australian Government*. Consultado el 20 de octubre en <<https://www.environment.gov.au/annual-report-2014-15/secretarys-review>>.

³⁵ *Idem*.

Asimismo, el Departamento también trabajó con el gobierno de Queensland para apoyar la emisión del Plan de Sustentabilidad 2015 del Coral a Largo Plazo, el cual supervisará la protección y administración de esta área, considerada como patrimonio de la humanidad de 2015 a 2050.

Al 30 de junio de 2015, se recobraron 1 950.5 gigalitros para su uso en caudales ambientales. Asimismo, el mejoramiento de los ríos de la cuenca Murray-Darling ha permitido que peces nativos en peligro de extinción migren y se reproduzcan, que la vegetación autóctona se regenere y la calidad del agua aumente.

A la vez, el gobierno australiano trabajó para alcanzar las prioridades internacionales del país en materia medioambiental. Participó en reuniones internacionales, como la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, la Comisión para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos y la Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres (también conocida como el Convenio de Bonn); impulsó la agenda gubernamental a través del Sistema del Tratado Antártico y la Convención de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, y participó en las negociaciones relacionadas con el Protocolo de Kioto y con un nuevo acuerdo sobre el cambio climático post-2020.

BIBLIOGRAFÍA

- Australian Bureau of Statistics, Australian Government.* Consultado el 14 de septiembre de 2016 en <<http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/0/52AFA5FD696482CACA25768D0021E2C7?OpenDocument>>.
- Australian Electoral Commission, "2016 Federal Election",* 8 de agosto de 2016. Consultado el 30 de septiembre de 2016 en <<http://results.aec.gov.au/20499/Website/HouseDefault-20499.htm>>.

- Banco Mundial*, “Datos de libre acceso del Banco Mundial”. Consultado el 30 de septiembre de 2016 en <<http://datos.bancomundial.org>>.
- CIA World Factbook*, “Australia”. Consultado el 15 de septiembre de 2016 en <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/as.html>>.
- Department of Foreign Affairs and Trade. Australian Government*, “About Australia”. Consultado el 15 de septiembre de 2016 en <<http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/looking-outward.aspx>>.
- Department of Foreign Affairs and Trade, Australian Government*, “Australia and the world”. Consultado el 10 de septiembre de 2016 en <<http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/trade.aspx>>.
- Department of Foreign Affairs and Trade, Australian Government*, “Looking Outward”. Consultado el 20 de septiembre de 2016 en <<http://dfat.gov.au/about-australia/australia-world/Pages/looking-outward.aspx>>.
- Department of Foreign Affairs and Trade. Australian Government*. “Annual overview 2014-15: South America, Latin America and the Caribbean”. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <<http://dfat.gov.au/people-to-people/direct-aid-program/Pages/annual-overview-2014-15-sth-america.aspx>>.
- Department of the Environment and Energy. Australian Government*, “Annual Report 2014-2015”. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <<https://www.environment.gov.au/annual-report-2014-15/secretarys-review>>.
- East Asia Forum*, Hugh Mackay, “Australia’s political undertow”, 16 de octubre de 2016. Consultado el 21 de octubre de 2016 en <http://www.eastasiaforum.org/2016/10/16/australias-political-undertow/?utm_source=newsletter&utm_medium=email&utm_campaign=newsletter2016-10-16>.
- El Mundo*, “El primer ministro australiano propone elecciones anticipadas el 2 de julio”, 19 de abril de 2016. Consultado el 6 de junio de 2016 en <<http://www.elmundo.es/internacional/2016/04/19/5715a6bd22601d99468b465a.html>>.
- Embajada de México en Australia*, Arturo García Miranda, “Relación bilateral México-Australia”, 31 de marzo de 2016. Consultado el 20 de

octubre de 2016 en <<https://embamex2.sre.gob.mx/australia/index.php/embajada/relbimexaus>>.

Institute for Democracy and Electoral Assistance, “Voter turnout data for Australia”. Consultado el 21 de octubre de 2016 en <<http://www.idea.int/vt/countryview.cfm?id=15>>.

Lowy Institute, “The Lowy Institute Poll 2016”, junio de 2016. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <http://www.lowyinstitute.org/files/2016_lowy_institute_poll.pdf>.

Minister for Foreign Affairs, the Hon. Julie Bishop MP. Australian Government, “Strengthening Australia-Latin America Relations”, 1 de septiembre de 2016. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <http://foreignminister.gov.au/releases/Pages/2016/jb_mr_160901.aspx>.

Minister for Trade, Tourism and Investment, Hon. Steve Ciobo MP. Australian Government, “Increasing economic engagement with Latin America”, 16 de agosto de 2016. Consultado el 20 de octubre en <http://trademinister.gov.au/releases/Pages/2016/sc_mr_160816.aspx>.

Minister of Trade, Tourism and Trade. Australian Government, “Tourism exceeds 2020 growth”, 14 de septiembre de 2016, consultado el 16 de septiembre de 2016 en <http://trademinister.gov.au/releases/Pages/2016/sc_mr_160914.aspx>.

Parliament of Australia 2013, “Federal Election 2013”, 8 de septiembre de 2014. Consultado el 30 de septiembre de 2016 en <http://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/rp/rp1415/fedelection2013>.

R.M., “Why a planned vote on gay marriage has divided Australia”, *The Economist*, 11 de octubre de 2016. Consultado el 18 de octubre de 2016 en <<http://www.economist.com/blogs/economist-explains/2016/10/economist-explains-7>>.

The Conversation, “Australian foreign policy needs a broader conception of our national interest”, 19 de julio de 2016. Consultado el 14 de septiembre de 2016 en <<http://theconversation.com/australian-foreign-policy-needs-a-broader-conception-of-our-national-interest-62092>>.

The Economist, “Australia’s economy good on you”, 3 de septiembre de 2016.

- Consultado el 5 de septiembre de 2016 en <<http://www.economist.com/news/finance-and-economics/21706262-australia-has-weathered-china-slowdown-and-commodities-slump-well-what-has-it>>.
- The Economist*, “Time of Nick”, 18 de junio de 2016. Consultado el 20 de junio de 2016 en <<http://www.economist.com/news/asia/21700679-chasing-votes-australias-rust-belt-time-nick>>.
- The Economist*, “Waiting for a vote”, 8 de octubre de 2016. Consultado el 15 de octubre de 2016 en <<http://www.economist.com/news/asia/21708198-prime-ministers-plan-plebiscite-proving-controversial-waiting-vote>>.
- The Guardian*, Paul Farrell, “‘Expect madness’: the 2016 Australian election – the Guardian briefing”, 9 de mayo de 2016. Consultado el 22 de junio de 2016 en <<https://www.theguardian.com/australia-news/2016/may/09/a-beginners-guide-to-the-2016-australian-election>>.
- The Sydney Morning Herald*, “Malcolm Turnbull defeats Tony Abbott in Liberal leadership spill to become prime minister”, 15 de septiembre de 2015. Consultado el 20 de junio de 2016 en <<http://www.smh.com.au/federal-politics/political-news/malcolm-turnbull-defeats-tony-abbott-in-liberal-leadership-spill-to-become-prime-minister-20150914-gjmhiu.html>>.
- The Sydney Morning Herald*, Nicole Hasham, “Election 2016: Voter turnout lowest since compulsory voting began in 1925”, 8 de agosto de 2016. Consultado el 21 de octubre de 2016 en <<http://www.smh.com.au/federal-politics/political-news/election-2016-voter-turnout-lowest-since-compulsory-voting-began-in-1925-20160808-gqnij2.html>>.
- UN Comtrade Database*, “Data”. Consultado el 20 de octubre de 2016 en <<http://comtrade.un.org/data/>>.

APÉNDICE

Nombre oficial	Mancomunidad de Australia
Capital	Canberra
Extensión territorial (miles de km ²)	7 692
Población (septiembre de 2016)	24 176 373
Religión	No existe religión de Estado
Idiomas	Inglés
Moneda	Dólar australiano
Gobierno	Democracia parlamentaria
Jefe de Estado	La reina Isabel II, cuyo representante es el gobernador general Peter Cosgrove
Jefe de Gobierno	El primer ministro Malcolm Turnbull
Principales organizaciones políticas	El Partido Liberal es una de las principales fuerzas políticas, liderado por el primer ministro Turnbull, junto con el Partido Laborista, principal partido de oposición, liderado por Bill Shorten. Asimismo, el Partido Verde, el Partido Nacionalista y el partido independiente del senador Nick Xenophon han cobrado importancia en el escenario político recientemente.
Ministros clave:	
Finanzas	Mathias Cormann
Asuntos Internacionales	Julie Bishop
Defensa	Marise Payne
Agricultura y Recursos Hidráulicos	Barnaby Joyce
Asuntos Indígenas	Nigel Scullion
Tesorero	Scott Morrison

Fuente: Elaboración propia con información de *Australian Bureau of Statistics*, *Australian Government, Department of Foreign Affairs and Trade* y *CIA World Factbook*.