

<https://doi.org/10.24201/aap.2021.326>

INFORME

**Timor-Leste en 2020. Nuevas políticas
establecidas por la excepcionalidad**

**East Timor in 2020. New Political Alliances
Established by Exceptionality**

ALBERTO FIDALGO CASTRO

<https://orcid.org/0000-0002-0538-5582>

Universidad de Brasilia, Brasil

KELLY CRISTIANE DA SILVA

<https://orcid.org/0000-0003-3388-2655>

Universidad de Brasilia, Brasil

ANA CAROLINA RAMOS OLIVEIRA

<https://orcid.org/0000-0003-4046-3619>

Universidad de Brasilia, Brasil

Recepción: 4 de diciembre de 2020

Aceptación: 1 de febrero de 2021

Resumen: En este artículo presentamos un somero resumen sobre los acontecimientos ocurridos en Timor-Leste durante el año 2020. Analizamos el desarrollo y conclusión de la crisis de gobierno que venía arrastrándose desde la formación del VIII Gobierno constitucional, así como algunos de los desafíos de gestión a los que éste ha tenido que enfrentarse. Hacemos especial hincapié en los impactos socioeconómicos que la pandemia de la covid-19 ha tenido sobre el país y sus habitantes. En un año en el que no ha habido

noticias excesivamente reseñables en materia de política internacional acerca de Timor-Leste, la seguridad humana en sus diferentes aspectos se ha convertido en el aspecto central a considerar.

Palabras clave: Crisis de gobierno; transformaciones económicas; petróleo; covid-19; salud pública.

Abstract: This article consists of a brief analysis of the events that occurred in Timor-Leste during 2020. It discusses the development and conclusion of the political crisis that had been dragging on since the formation of the VIII constitutional government, as well as some of the administrative challenges the state had to face. We place special emphasis on the socio-economic impacts that the Covid-19 pandemic has had on the country and its inhabitants. In a year in which there has not been excessively noteworthy news about Timor-Leste's international politics, human security in its different aspects has become the central aspect to consider.

Keywords: Political crisis; economic transformations; oil; Covid-19; public health.

POLÍTICA

Crisis política e institucional

Desde 2018, Timor-Leste viene pasando por un periodo de inestabilidad política en el que las principales problemáticas han sido la designación de los respectivos cuadros ministeriales primero y la aprobación de los presupuestos anuales de 2019 y 2020 después. Los resultados de las elecciones legislativas anticipadas —convocadas en 2018 por el presidente Francisco Guterres “Lú-Olo”, del partido FRETILIN— dejaron un Parlamento Nacional formado por una mayoría de 34 parlamentarios de la Aliança de Mudança para o Progresso (AMP),¹ seguido de 23 para el FRETILIN, cuatro para el Partido Democrático (PD) y tres para el Frente de Desenvolvimento Democrático (FDD). Gracias a la mayoría conseguida en las elecciones, la

¹ La AMP estaba formada, a su vez, por tres partidos: Congresso Nacional para a Reconstrução de Timor-Leste (CNRT), liderado por Xanana Gusmão; Partido Libertação Popular (PLP), liderado por Taur Matan Ruak; y Kmanek Haburas Unidade Nacional Timor Oan (KHUNTO), presidido por Armanda Berta dos Santos.

AMP consiguió formar gobierno. Durante ese periodo, las tensiones entre el FRETILIN y el CNRT (partido miembro de la AMP) llevaron a que se ocasionaran diversos conflictos que duraron hasta mediados de 2020.

Tras la elección de Taur Matan Ruak (PLP) como primer ministro, una de las primeras tareas del VIII Gobierno fue la de aprobar la composición de su gabinete. Ése fue precisamente uno de los primeros conflictos que surgió cuando el presidente Lú-Olo vetó la indicación de nueve ministros, principalmente del partido CNRT. Según Michel Leach, a partir de ese momento el gobierno pasó a tener un “carácter dual” (Leach 2018): la gestión del Ejecutivo se llevó a cabo con ministerios incompletos, formados mayoritariamente por miembros de los partidos KHUNTO y PLP; mientras que, por otra parte, los miembros del CNRT se centraron en las negociaciones del acuerdo de compra de parte de las empresas petrolíferas Conoco Phillips y Shell Australia, con el objetivo de explotar el yacimiento petrolífero y de gas llamado Greater Sunrise.² Esa división, así como la baja participación del CNRT en la gestión del VIII Gobierno, pueden haber sido una de las fuentes de tensión que derivó en la ruptura de la alianza de la AMP al inicio de 2020, lo que también coincidió con el inicio de la pandemia del coronavirus en todo el mundo.

La tensa relación entre el presidente de la República y el VIII Gobierno afectó la aprobación de los Presupuestos Generales del Estado (en adelante, PGE) de 2019. El FRETILIN se opuso fuertemente en el Parlamento debido a algunos de los gastos especificados. Los PGE también fueron vetados por el presidente.³ El asunto del plan del gobierno para la participación del país en el Greater Sunrise fue uno de los puntos de tensión, y el veto presidencial se justificó debido a la falta de sostenibilidad económica y algunas dudas del presidente acerca de los acuerdos de compra de las dos empresas (Conoco Phillips y Shell Australia). Mientras el presupuesto no se aprobaba, los gastos del país siguieron un régimen según el cual apenas puede gastarse una duodécima parte del presupuesto del año anterior durante cada mes (régimen duodecimal). Esta dinámica acarrea inestabilidad y dificultades para la cobertura de diversos servicios básicos. Tras realizar una serie de enmiendas que

² Xanana Gusmão ha sido uno de los principales valedores del proyecto de infraestructuras para la explotación petrolífera en la costa sur del país, proyecto muy cuestionado por parte de otros políticos y un segmento de la sociedad civil debido a los altos costos necesarios para la financiación del desarrollo de las infraestructuras.

³ Para más información, véase <https://www.laohamutuk.org/econ/OGE19/18OGE19.htm#process>

recortaban los gastos del Greater Sunrise, los PGE de 2019 fueron aprobados y promulgados por el presidente en febrero de 2019.

El proceso de elaboración, presentación y aprobación de los PGE 2020 se inició en julio de 2019. Una primera propuesta se presentó en el Parlamento Nacional, con un monto de 1950 millones de dólares. Después de recibir muchas críticas y, especialmente, tras el análisis de una comisión parlamentaria que la consideró inconstitucional por no estar basado en la Ley del Presupuesto de Gestión Financiera, el gobierno retiró la propuesta y presentó una nueva el 19 de diciembre. La nueva propuesta redujo en 14% el monto de la primera, pasando a 1 668 millones de dólares.⁴ En enero de 2020 el país vuelve al régimen duodecimal de gastos, ya que no se habían aprobado los PGE del mismo año.⁵ Ese mismo mes, el gobierno presenta en el Parlamento Nacional los nuevos presupuestos, que son rechazados (trece votos a favor, quince en contra y veinticinco abstenciones). En este caso, las abstenciones vinieron mayoritariamente del partido CNRT, hasta entonces miembro del gobierno de la AMP. Así, las ya conflictivas relaciones políticas dentro de la AMP se tornaron más inestables, hasta el punto de llegar el primer ministro a declarar, en una reunión con el presidente Lú-Olo, que la AMP ya no existía. La gestión del VIII Gobierno, integrado principalmente por PLP y KHUNTO, fue criticada por el CNRT, que no pudo financiar varios proyectos prometidos durante la campaña electoral y, posteriormente, ya con la alianza formada y debido al veto del presidente, por no poder participar en las decisiones gubernamentales (Leach 2020).

En resumen, enero de 2020 terminó con un escenario impredecible para Timor-Leste. Según el gobierno, la Constitución no permitiría continuar con el proceso de aprobación de los PGE 2020, debiendo esperar hasta septiembre. El futuro de la economía, los proyectos nacionales y las decisiones políticas del país quedarían así en manos del presidente. Se agregó una dosis extra de inestabilidad con el aumento de casos y muertes por covid-19 en China y en países de la región. Lú-Olo anunció que las elecciones anticipadas serían uno de los últimos recursos e instó al Parlamento a intentar una renegociación de las alianzas para

⁴ La ONG La'o Hamutuk evaluó los cambios en la propuesta como insuficientes. Según un informe enviado al gobierno, el presupuesto revisado hace recortes importantes en áreas de servicios básicos del país, los cuales serían más urgentes para la población, mientras que mantiene intactos los valores para los proyectos de megainfraestructuras petrolíferas. La ONG alegó que el mantenimiento de los valores para éstas no se sostiene en función de lo afirmado por los aún incipientes estudios sobre costos, beneficios y riesgos.

⁵ El régimen duodecimal implica que los gastos de cada mes no deben exceder la duodécima parte del gasto aprobado en los Presupuestos Generales del Estado del año anterior.

formar mayorías parlamentarias que permita establecer un gobierno estable. El CNRT se mostró dispuesto a liderar esa renegociación con la condición de que Lú-Olo se retractara y aceptase nombrar a los candidatos a ministros que había vetado anteriormente.

En ese momento se inició un nuevo capítulo en la crisis institucional de Timor-Leste: el primer ministro, Taur Matan Ruak, envió una carta al presidente solicitando su renuncia. Paralelamente, el CNRT anunció la formación de una nueva coalición con otros cinco partidos —KHUNTO, PD, Unión Democrática Timorese (UDT), Frenti-Mudança y Partido Unidade Desenvolvimento Democrático (PUDD)— encabezada por Xanana Gusmão y que tendría 34 escaños en el Parlamento. Poco después, Lú-Olo anunció que apoyaría la nueva coalición para la formación del IX Gobierno Constitucional, pero le recordó directamente al líder del CNRT el problema de presentar una lista ministerial con nombres que ya habían sido rechazados en 2018. En marzo, la nueva coalición se reunió con el presidente por primera vez, sin una lista completa de los líderes del nuevo gobierno. El 10 de marzo, la coalición informó que Xanana Gusmão sería el nuevo primer ministro, si Lú-Olo lo aprobaba. Es importante señalar que, a pesar de todas las inestabilidades y nuevas negociaciones, el presidente aún no había aceptado ni respondido a la carta de renuncia de Taur Matan Ruak.

Durante el mes de marzo se comienza a gestionar, por parte del gobierno, la crisis de la covid-19, si bien ya se había creado una comisión interministerial de seguimiento el mes anterior. El día 21 se detecta el primer caso de coronavirus en el país y el día 28 el Parlamento declara el Estado de Emergencia. Hasta ese momento, el gobierno había tenido que lidiar con la falta de cohesión política e institucional, y carecía de unos PGE que le permitiesen manejar adecuadamente las necesidades ordinarias y extraordinarias del país.

Tras la declaración del Estado de Emergencia se creó el Fondo Covid-19, cuya fuente principal de ingresos era el Fondo del Petróleo (además de donaciones de instituciones nacionales y extranjeras). El presidente autorizó la solicitud del Parlamento para retirar \$250 millones del Fondo del Petróleo a principios de abril, de los cuales \$150 millones se destinaron al Fondo Covid-19. En junio se solicitó un segundo retiro de \$286.3 millones de dólares —69.5 de ellos para la prevención de la pandemia y 216.8 millones para el tesoro nacional. El presidente aprobó la solicitud de retirada el 30 de junio.

Además de las transferencias, el gobierno relajó las reglas restrictivas de gasto duodecimal sin los PGE aprobados, justificándolo como algo necesario para hacer frente a la prevención de la pandemia. Según informó *Agência Lusa*, los principales gastos estuvieron relacionados con los servicios de aviación, ya que Timor-Leste necesitó negociar con las aerolíneas el mantenimiento de algunos vuelos al país, incluso sin un flujo intenso de pasajeros, para el transporte de mercancías y apoyo médico.

Otra importante decisión del gobierno adoptada el 23 de abril fue implementar la política de apoyo financiero a las unidades domésticas con el fin de mitigar los impactos negativos sobre la población considerada más vulnerable. La asignación se estipuló en la cantidad de 200 dólares americanos para familias inscritas en el Libro de Registro *Uma-kain* [unidades domésticas] y que no tuvieran ninguno de sus miembros recibiendo un salario superior a \$500 dólares. Naciones Unidas ofreció 934 000 dólares y apoyo técnico por medio de la Organización Mundial del Trabajo y ONU Mujeres.

Aunque el Estado de Emergencia se prorrogó por un mes más el 27 de abril, esta vez la votación del Parlamento no fue tan fluida como la primera ocasión. Hubo 37 votos a favor y 23 en contra. El PLP, FRETILIN y KHUNTO votaron a favor, mientras que CNRT y Fretili-Mudança se opusieron y algunos diputados del PD se abstuvieron. A partir de este momento identificamos cómo la crisis institucional en Timor-Leste y la situación global del coronavirus comenzaron a entrelazarse más. El primer mes del Estado de Emergencia contó con un aparente apoyo generalizado de las diferentes fuerzas políticas.

Con la propuesta de prorrogación del Estado de Emergencia, la inestabilidad volvió al escenario pero de forma diferente. Xanana Gusmão dijo que no estaba de acuerdo con la renovación del Estado de Emergencia⁶ e instruyó a los otros cinco partidos de la coalición presentada en marzo al presidente a votar en contra. Según la *Agência Lusa*, Xanana defendió la reapertura de fronteras, negocios y trabajo, pero manteniendo medidas de distanciamiento social y aislamiento. Sin embargo, no todas las partes accedieron a secundar su propuesta y, tras la renovación del Estado de Emergencia, KHUNTO abandonó la coalición alternativa que Gusmão había presentado al presidente y mostró su apoyo al gobierno de Taur Matan Ruak.

⁶ El artículo 25 apartado 4 de la Constitución de la RDTL menciona que el Estado de Emergencia no se puede prolongar por más de 30 días, siendo renovable por el mismo periodo de tiempo cuando se considere de imperiosa necesidad (Vasconcelos 2011, 98).

El FRETILIN, a su vez, por medio de Mari Alkatiri, ya había mostrado el 22 de abril su apoyo a que Taur Matan Ruak continuase como primer ministro hasta el final de su mandato (2023).

Así, el 30 de abril, tras la victoria en la votación parlamentaria para prórroga del Estado de Emergencia, el Taur Matan Ruak decidió nombrar seis nuevos ministros para los ministerios que se encontraban vacantes desde el inicio de su gobierno. De los nominados, cinco eran del FRETILIN y uno del PD. Sin embargo, lo que parecía presentarse como una nueva fase de estabilidad, se convirtió, de hecho, en el reinicio de un nuevo momento de tensión que hizo de mayo un mes de intensos movimientos políticos en el Parlamento.

La primera respuesta del CNRT al nombramiento de los nuevos ministros y al hecho de que el presidente nunca hubiese respondido a la propuesta de coalición alternativa presentada en marzo fue la presentación de una petición de 18 diputados —17 del CNRT y uno de la UDT— al Tribunal de Recursos⁷ solicitando la investigación del presidente Lú-Olo por alegar inconstitucionalidad de sus actos durante los meses previos. Uno de los puntos planteados era que el presidente debería haber disuelto el Parlamento cuando no se aprobaron los PGE a principios de año. Esta primera petición no fue aceptada por el Tribunal. En cualquier caso, ésta fue una situación sin precedentes en la política de Timor-Leste, ya que hasta ese momento —según Leach (2020)— nunca se habían cuestionado los poderes presidenciales como en esta ocasión. Luego, el 8 de mayo, el CNRT envió una carta oficial al primer ministro afirmando su salida del VIII Gobierno e indicando a los que habían sido instalados que dimitirían libremente. La salida dejaría al gobierno con sólo 13 escaños en el Parlamento si no hubiese sido por la coalición entre KHUNTO y PLP con el FRETILIN, que sumaba un total de 36 escaños. Estos partidos comenzaron a cuestionar el liderazgo del presidente del Parlamento, Arão Noé Amaral, del CNRT, y solicitaron su remoción. El contexto en cuestión comenzó a reverberar hasta el punto de que, en medio del Estado de Emergencia por la pandemia, el presidente del Parlamento sugirió que Lú-Olo debía disolver el Parlamento y convocar a nuevas elecciones, ya que la crisis institucional era intensa.

Después de todos estos movimientos y conflictos, el fin del mes de mayo se inició con la toma de posesión de ocho nuevos ministros: cinco de ellos del FRETILIN, uno del PLP,

⁷ El Tribunal de Recursos de Timor-Leste tiene las funciones de los Tribunales de Apelación o Supremos y funciona como la última instancia de apelación.

uno del KHUNTO y uno del PD. Gracias al acuerdo de gobierno, la coalición formada por esos partidos llegó a una mayoría parlamentaria de 41 escaños. Ello, según el presidente, implicaba el fin de la inestabilidad política con un gobierno con amplia legitimidad constitucional y parlamentaria. Además, en medio de este proceso, Timor-Leste también tuvo la prórroga del Estado de Emergencia iniciada a fines de marzo por un mes más y el Consejo de Ministros aprobó el cronograma para el tercer intento de aprobar los PGE 2020.

A finales de junio, además de una primera declaración del fin del Estado de Emergencia debido a la falta de casos de covid-19 desde finales de abril, el presidente Lú-Olo dio el visto bueno para la toma de posesión de los nuevos ministros, complementando así todas las carteras del VIII Gobierno. El Estado de Emergencia se reanudó el 4 de agosto después de que un ciudadano indonesio, en cuarentena desde el 22 de julio, diese positivo por covid-19. Desde su reinicio en julio, el Estado de Emergencia continúa vigente hasta la fecha, reanudándose en sucesivos momentos, el último de los cuales ocurrió el 4 diciembre de 2020.

El 2 de octubre el Parlamento Nacional aprobó finalmente los PGE 2020, siendo promulgados por el presidente Lu-Olo el 19 de octubre. Su valor total fue de \$1 497 millones de dólares, 220 de ellos destinados a la respuesta sanitaria y económica causada por la pandemia de covid-19. Asimismo, pocos días antes de la promulgación por parte del presidente, el 15 de septiembre el gobierno presentó los PGE para 2021 al Parlamento Nacional, con un monto de \$2 029.5 millones de dólares.⁸

Pandemia de la covid-19

A principios de febrero 2020 se aprobó un Plan de Contingencia para la prevención del brote del virus SARS-CoV-2, se creó la Comisión Interministerial⁹ para la prevención y control de covid-19, y el Consejo de Ministros aprobó la Adopción del Reglamento Sanitario Internacional de la OMS que define las medidas sanitarias para proteger la salud pública. Se inició el control del ingreso de ciudadanos extranjeros provenientes de la República Popular

⁸ <http://timor-leste.gov.tl/?p=25929&n=1>

⁹ Los ministerios de salud, finanzas y relaciones internacionales participaron conjuntamente con ONG y colaboradores internacionales como la OMS y las embajadas.

China, así como la implementación de medidas sanitarias, similar a lo ocurrido en otras partes del mundo. Los 17 estudiantes timorenses que se encontraban en la ciudad de Wuhan, primer epicentro de la covid-19, fueron trasladados a Auckland, Nueva Zelanda, tras la negativa de Indonesia de recibir ciudadanos para cuarentena.

El primer caso confirmado en Timor-Leste, un ciudadano timorense que regresaba de Australia, se produjo el 21 de marzo. El 16 de marzo, el Consejo de Ministros decidió que se pediría al presidente que declarara el Estado de Emergencia para controlar la pandemia, declarada por la OMS el 11 de marzo. Tras la aprobación unánime de la solicitud en el Parlamento, Lú-Olo declaró el Estado de Emergencia desde el 28 de marzo hasta el 26 de abril. Esta condición se renovó dos veces más, finalizando el 26 de junio, con el mantenimiento de sólo unas pocas medidas de prevención sanitaria. Posteriormente, como hemos mencionado, el Estado de Emergencia se decretó de nuevo en julio y ha sido renovado sucesivamente y sin interrupción hasta diciembre de 2020. Hasta ese momento se registró un total de 31 casos de coronavirus y ninguna muerte (World Health Organization 2020).

En marzo se tomaron medidas excepcionales de contención, lo que se denominó con el anglicismo *lockdown*, que incluía la restricción de entrada al territorio nacional de cualquier ciudadano extranjero proveniente de cualquier país con casos de covid-19. Todas las fronteras estaban cerradas y sólo los timorenses orientales o en casos excepcionales podían ingresar tras una cuarentena obligatoria. No se ha interrumpido la circulación de mercancías. También se creó una línea telefónica de emergencia de covid-19. Se cerraron escuelas, universidades e iglesias, se limitó la asistencia a funerales a un máximo de diez personas y se inició una disminución masiva de funcionarios públicos en los lugares de trabajo. También se suspendió el transporte público y se prohibieron las aglomeraciones de más de cinco personas, así como las actividades deportivas.

Ante la falta de estructura, medicinas y equipamiento sanitario para la prevención, el gobierno, a través del ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, Dionísio Babo Soares, Timor-Leste adquirió medicinas y equipamiento de China. A principios de marzo, la embajada de China en Dili también donó algunos equipos a Timor-Leste. El gobierno australiano desempeñó un papel decisivo en la construcción de un laboratorio específico para realizar pruebas a pacientes sospechosos de covid-19, finalizado el 9 de mayo. Este

laboratorio ofrece apoyo técnico y de capacitación, y la OMS también proporcionó el equipamiento necesario para realizar las pruebas PCR.

Cuba fue otro actor importante en este periodo pandémico. Los médicos cubanos han trabajado junto con los médicos timorenses orientales (graduados en Cuba a través de la cooperación que existe entre los dos países desde 2000) en la prevención y el tratamiento de la covid-19. Debido a las buenas respuestas que tuvo el antiviral cubano para el tratamiento de la enfermedad, el VIII Gobierno solicitó más medicamentos y apoyo de las brigadas médicas cubanas.

Australia, China y Cuba fueron tres países que tuvieron una fuerte presencia en términos de cooperación internacional durante los principales meses de la pandemia en Timor-Leste, pero también contribuyeron otros actores. USAID (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional) ofreció \$1.1 millones; la alianza GAVI, una iniciativa de la Fundación Bill Gates ubicada en Ginebra, asignó \$29 millones de dólares; Unicef donó suplementos médicos esenciales y kits de higiene y, por medio de donaciones de Estados Unidos, también ofreció apoyo financiero; el Banco Asiático de Desarrollo ofreció un millón de dólares a Timor-Leste, cantidad financiada por el gobierno japonés, para ayudar principalmente en el área de la inseguridad alimentaria.

Propuesta de ley de difamación pública

A comienzos de junio de 2020, el gobierno presentó una propuesta de borrador de decreto ley para consulta pública. El decreto tenía como objetivo la reforma del código penal, la sexta enmienda desde su aprobación en 2009, para introducir los delitos de difamación e injurias. El preámbulo de la propuesta de decreto de ley planteaba la necesidad de proteger “el honor, buen nombre y reputación” de las personas (físicas y jurídicas) y fallecidas. La justificación que se movilizaba para justificar su pertinencia aludía, específicamente, a la generalización del uso de dispositivos móviles y, mediante ellos, de las redes sociales. En la propuesta se preveían penas de prisión de hasta tres años, cuando la difamación e injuria se difundiese a través de los medios de comunicación, redes sociales o se refiriesen a personas que detentasen cargo público, religioso o político (VIII Gobierno Constitucional 2020).

Las críticas a la propuesta no tardaron en llegar. Colectivos de la sociedad civil, particularmente el sindicato de periodistas de Timor-Leste, mostraron su preocupación por la criminalización de opiniones, así como su posible inconstitucionalidad al ser contraria a los artículos referentes a la libertad de expresión y prensa (Pacific Media Watch 2020). El ex presidente José Ramos-Horta se mostró contrario a la propuesta, aludiendo a que la enmienda no debería ser una prioridad del gobierno en las circunstancias económicas y sociales del país. Asimismo, se hizo eco del peligro que la propuesta representaba para la libertad de expresión y criticó la mezcla que el borrador presentaba al no diferenciar la comunicación en medios con redes sociales, aunque ambos se hiciesen mediante dispositivos móviles (LUSA 2020b). Mari Alkatiri, ex primer ministro y líder del FRETILIN, se mostró también preocupado por ser una propuesta demasiado apresurada e inoportuna por las condiciones del país. Sin embargo, sí se mostró abierto a estudiar el asunto con calma cuando las difamaciones tengan un objetivo político explícito (LUSA 2020a), haciéndose eco del uso global de las *fake news* como arma política.

En el momento de escritura de este artículo, la propuesta no ha sido presentada por el gobierno para consideración en el Parlamento Nacional. De acuerdo con lo informado por la ONG La'o Hamutuk, el presidente de la República les comunicó en una reunión que el gobierno le había informado que la propuesta del borrador de ley no era una prioridad en la actualidad (*Tempo Timor* 2020).

ECONOMÍA

Como en otras partes del mundo, la economía de mercado de Timor-Leste Oriental en 2020 sufrió una fuerte depresión, que se manifiesta en la caída estimada de 6% de su PIB. La sinergia entre las respuestas a esta crisis y la reconfiguración del VIII Gobierno constitucional a partir de la inclusión del FRETILIN creó las condiciones para establecer un cambio de rumbo en la política económica del país, orientándola más hacia intervenciones dedicadas a la defensa de las poblaciones más pobres. Tales políticas, explicitadas en el Plan de Recuperación Económica (RDTL 2020b), dan también continuidad a la promoción de la diversificación de la economía en el país.

Ya desde 2017 las disputas entre las élites políticas del país venían causando retrocesos significativos sobre la economía nacional, de modo que la caída del PIB del año en curso (2020) no fue mayor apenas por el hecho de que ya había venido cayendo significativamente en comparación con la dinámica de crecimiento que el país vivió entre 2007 y 2016 (RDTL 2020b, 32). Las restricciones que se aplicaron a las ejecuciones de los presupuestos del Estado —el agente más importante de la economía de mercado en el país— debido a la no aprobación en el Parlamento Nacional en 2019, llevó a que se aplicara la ejecución duodecimal de los mismos en 2020. Esto perjudicó las inversiones públicas, lo que, a su vez, produjo un aumento de la retracción del mercado, ya instalada desde 2018. Los efectos de estos hechos sobre los ingresos del Estado fueron poco significativos, debido a que la mayoría de ellos deriva de los beneficios del fondo del petróleo y no tanto de los tributos.

A pesar de que la pandemia de Covid-19 no se ha instalado de modo endémico, sus efectos sobre la economía de mercado y sobre las economías domésticas han sido abrumadores. Hostelería y restauración, economía informal y entidades de la sociedad civil dependientes de trabajadores extranjeros (RDTL 2020b, 11) fueron los sectores de la economía de mercado más afectados por el Estado de Emergencia. Además hubo una importante contracción de la oferta y la demanda agregados y del consumo, que son el principal componente del PIB no petrolífero del país.

Algunas informaciones producidas por diferentes instituciones de gobernanza indican que la pandemia ha causado un fuerte choque sobre la economía de mercado del país. De acuerdo con las investigaciones realizadas por la Asia Foundation, 78% de los emprendimientos privados se redujeron o cerraron sus operaciones en el país y 80% de los trabajadores asalariados vieron sus ingresos reducidos. Negocios informales como pequeñas tiendas de productos de primera necesidad (*kios*) y transportes tuvieron pérdidas de hasta 65% en su facturación durante los dos primeros momentos del Estado de Emergencia. El 75% de los agricultores tuvo pérdidas en sus ingresos mensuales. En relación con este último dato, es importante resaltar que debido a la prohibición de realizar ferias y mercados en todo el país durante las primeras fases del Estado de Emergencia la venta de excedentes agrícolas sufrió una fuerte caída y, a consecuencia de ello, el acceso de los agricultores al dinero se

hizo extremadamente difícil (Leahy et al. 2020, 14). El pánico que se instaló en el país en razón de la pandemia hizo que parte de las personas con trabajo asalariado en la capital, Dili, abandonasen sus puestos y buscasen refugio en las montañas (en la mayoría de los casos se desplazaron a sus lugares de origen).

El hambre y la inseguridad alimentaria se acentuaron también en 2020 en el país. La pérdida de salarios y renta, así como las dificultades de acceso a los alimentos fueron los efectos más citados de la pandemia en las unidades domésticas, como relatan algunos estudios (Leahy et al. 2020, 11 entre otros), lo que se explica por las disminuciones de renta y la ausencia de mercados. Debido a las dificultades económicas, creció el número de personas que pasó a realizar solamente una o dos comidas al día. Dadas las jerarquías de género existentes dentro de las unidades domésticas, las mujeres han sido el segmento social más afectado por la crisis. Una investigación realizada por la UNTL (Universidade Nacional Timor Lorosa'e) muestra una caída de 33% de las mujeres que realizan tres comidas al día (Chen 2020 VI, 6).

En agosto de 2020 el gobierno lanzó un Plan de Recuperación Económica en el que proponía medidas de apoyo socioeconómico de efectos a corto y medio plazos, focalizados en el apoyo a las personas y las empresas. *Grosso modo*, las medidas a corto plazo consisten en: “1. Subsidio extraordinario de apoyo al empleo; 2. Subsidios monetarios de apoyo a las familias, y 3. Moratoria en el cumplimiento de obligaciones de contratos de concesión de crédito” (RDTL 2020b). En el contexto de estas actividades, destacan los esfuerzos realizados para incorporar a trabajadores informales —el sector que envuelve a la mayor parte de la población— dentro del sistema de seguridad social, así como la transferencia de dinero y la distribución de cestas básicas (RDTL 2020b, 44).¹⁰ Las políticas a medio y largo plazos, a su vez, se caracterizan por la vuelta de fuertes inversiones por parte del Estado en políticas de fomento a la agricultura y a la pequeña industria agroalimenticia, educación, salud, además del proyecto de llevar el sistema de protección social a todo el país. Este tipo de proyectos políticos se opone radicalmente a las inversiones en grandes obras de infraestructura que marcaron el tenor de los gobiernos liderados por el CNRT (Congresso Nacional da

¹⁰ A pesar de que el Plan de Recuperación se aprobó en agosto, algunas de las medidas que recoge ya venían siendo implementadas desde mayo de 2020.

Reconstrução Timorese) entre 2007 y 2017, y se aproxima a las demandas de apoyo a inversiones en actividades productivas que desde hace tiempo reclama la sociedad civil timorese.

La ayuda de emergencia de \$200 dólares estadounidenses a todas las familias cuyos miembros no tengan una renta superior a \$500 dólares, aprobada por iniciativa del gobierno, ha sido una medida fundamental que ha servido para atenuar la inseguridad alimentaria y aumentar el consumo entre la población. Esta iniciativa gubernamental alcanzó alrededor de 300 000 familias (McWilliam 2020, 196) que, según varias investigaciones de origen diverso, han usado esos recursos prioritariamente para la compra de alimentos (Leahy et al. 2020, 11, 33), bienes esenciales para la reproducción social, y que han tenido un efecto positivo colateral sobre la recuperación de la economía.

Desempleo y trabajo migrante

La influencia de las economías de subsistencia, de la agricultura y del trabajo informal sobre las dinámicas de reproducción social de las poblaciones timorenses, junto a la debilidad de la presencia del sector privado en el país (que implica una baja oferta del trabajo asalariado), han sido responsables de las cifras relativamente bajas de desempleo en Timor-Leste. Según el último dato oficial del que se dispone, en 2016 la tasa de desempleo era de 10.4% de la población activa. Entre los jóvenes de 15 a 24 años, esta tasa alcanzaba 32.9% (RDTL 2020b, 38).

Obviamente, la tasa de desempleo no es significativa en lo que a la ausencia de oficios o de participación en actividades productivas se refiere, sino apenas en relación con el porcentaje de personas en busca de trabajo asalariado que no son absorbidas por el mercado laboral. El enorme contingente de personas que vive de la agricultura y del trabajo doméstico y que no busca ganarse la vida ni aprovisionarse económicamente fuera de estas actividades no entra dentro de este porcentaje. Cabe recordar que buena parte de los empleos de la economía formal se ubican en ciudades y villas, mientras que la mayor parte de la población (70%, aproximadamente 91 5000 personas) vive en áreas rurales (McWilliam 2020, 198). De cualquier modo, es importante tener en cuenta la advertencia formulada por Lundahl y Sjöholm (2019, 156) respecto de la fiabilidad de las estadísticas de empleo y desempleo en

Timor-Leste, debido a las controversias metodológicas a propósito de su construcción y al hecho de que pocas son las personas que se consideran formalmente desempleadas. En este contexto, un estudio elaborado por la ONG La' o Hamutuk sirve como referente para observar la distribución funcional aproximada de los 800 000 timorenses en edad activa (15 a 64 años): 27% estarían desempleados, dedicados a trabajo informal o a tareas domésticas no remuneradas, retirados o, simplemente, no estarían en busca de empleo; 7% serían funcionarios públicos; 9% empleados en el sector privado;¹¹ 1% empleados en organizaciones de la sociedad civil y agencias internacionales de desarrollo; 6% autoempleados en actividades como *kios* (pequeñas tiendas de productos básicos) y transportes; 2% estudiantes o trabajadores en el exterior; 21% de estudiantes en el país y 27% de agricultores o pescadores (La' o Hamutuk 2020b).

Es importante resaltar que las remesas de dinero resultado del trabajo migrante de timorenses en países como Australia, Reino Unido y Corea del Sur continuará figurando en 2020 como una fuente esencial de ingresos primarios aun a pesar de que por causa de la pandemia éstas puedan verse reducidas ante la caída de las ganancias de los trabajadores en sus respectivos países de acogida. Según Curtain (2018), las remesas enviadas por los trabajadores migrantes son ya la mayor fuente de ingresos del país por detrás del petróleo y la ayuda al desarrollo, superando los ingresos por exportación de café. De un total estimado de \$44 millones de dólares en remesas enviadas por los trabajadores en el extranjero en 2017, 96% proviene de Reino Unido (\$27 millones), Corea de Sur (\$9.6 millones) y Australia (\$5 millones).

Fondo del petróleo y presupuestos del Estado

La inestabilidad económica global afectó considerablemente la dinámica del Fondo de Petróleo de Timor-Leste en 2020. Las bruscas caídas del precio del crudo y de las reservas del Fondo de Petróleo y sus derivados durante el inicio de año provocaron que el fondo perdiese \$1 800 millones de dólares de su capital durante los primeros meses de 2020, según información del Banco Central al Parlamento Timorense (La' o Hamutuk 2020d). Durante el

¹¹ Otras cifras estiman que sólo alrededor de 5% de los trabajadores está empleado en el sector privado (McWilliam 2020, 198).

discurrir del año esas pérdidas se recuperaron con el aumento del precio del petróleo y los dividendos provenientes de las inversiones realizadas por el Fondo en el mercado financiero. En agosto de 2020 el Fondo registró un montante de \$18 700 millones de dólares en depósito, la mayor cifra desde su creación.

Como es sabido, el Fondo del Petróleo es la principal fuente de ingresos para los presupuestos del Estado y, desde 2015, éste ha venido retirando cantidades superiores a lo que se denomina “ingresos sostenibles estimados” (*Estimated Sustainable Income*), que giran en torno de 3% del total (La’o Hamutuk 2020c). Además de eso, los recursos de los campos de petróleo actualmente en explotación están casi totalmente agotados y, debido a la crisis desencadenada por la pandemia, no se han presentado nuevas ofertas de explotación para los otros campos. Este contexto lleva a una gran preocupación, indicando una posible escasez de recursos para el Estado al medio y largo plazos. El borrador de Presupuestos del Estado para 2021 propone la retirada de \$1 447 millones del Fondo del Petróleo que, según la ONG La’o Hamutuk, implicaría una cifra muy superior al 3% sostenible (alcanzando el 7.5%).

Los presupuestos aprobados en 2020 autorizaron una retirada de \$964 millones de dólares del Fondo, un valor que excede en \$419 millones el uso sostenible estimado (La’o Hamutuk 2020a). Además de eso, cabe destacar que el Estado de Timor-Leste se ha venido endeudando con el objetivo de realizar algunas obras de infraestructura, como el conocido proyecto Tasi-Mane, cuyas perspectivas de beneficio para el país han sido bastante cuestionadas (Bovensiepen 2016).

Hasta octubre de 2020, la ejecución del presupuesto de Estado se realizó mediante el régimen duodecimal, si bien de modo algo relajado, en razón de la reprobación del presupuesto del año anterior, hecho clave que supuso la reorganización del gobierno y la inclusión del FRETILIN, como mencionamos previamente. Sin embargo, las medidas de emergencia destinadas a mitigar los negativos efectos socioeconómicos derivados de la pandemia de covid-19 pudieron realizarse con base en la declaración del Estado de Emergencia. La gestión de recursos depositados en el Fondo Especial de Emergencia Covid-19, creado en marzo de 2020, no estaba sujeta a las dinámicas de desembolso de recursos propios al régimen duodecimal.

De acuerdo con la Ley 10/2020, el presupuesto para los gastos del Estado en 2020 sumó un valor de \$1 497 millones de dólares estadounidenses, que se aplicaron respectivamente en los siguientes recursos: *a)* \$207.2 millones para salarios y pagos; *b)* \$563 millones en bienes y servicios; *c)* \$504.3 millones en transferencias públicas; *d)* \$9.2 millones para capital menor; *e)* \$213.4 millones para capital de desarrollo (RDTL 2020a).

Finalmente, vale la pena destacar que existe la tendencia de gran parte de los lucros generados por el sector privado en Timor-Leste de ser enviados al exterior y no reinvertir en el propio país. De hecho, una parte importante de las instituciones que dinamizan la economía de mercado tienen una postura depredadora hacia ella (Lundahl y Sjöholm 2019, 183). Así, puede ser prudente que el Estado exija, a cambio del acceso al crédito, que parte de los lucros generados por las empresas en Timor se reinviertan en el propio país para generar un crecimiento económico más independiente de las inversiones estatales, con el fin de frenar las depresiones económicas, especialmente para cuando el Presupuesto del Estado ya no cuente con tantos recursos del Fondo del Petróleo.

POLÍTICA INTERNACIONAL

Candidatura de Timor-Leste a la ASEAN y proceso de adhesión a la organización mundial del comercio

La candidatura de Timor-Leste para entrar en la ASEAN, iniciada en 2011, ha continuado siendo evaluada, a pesar de las dificultades logísticas que la pandemia ha presentado.

En marzo se celebró la novena Reunión del Grupo de Trabajo del Consejo de Coordinación de la ASEAN (ACCWG), formada por los ministros de exteriores de los países miembros y cuyo objetivo es preparar las cumbres de la ASEAN, en la que se abordó la candidatura de Timor-Leste. Allí se decidió que equipos de la ASEAN realizarían inspecciones sobre la capacidad de Timor-Leste para participar de la Comunidad Económica (AEC) y de la Comunidad Sociocultural (ASCC) de la ASEAN como pasos previos para aceptar la candidatura

del país.¹² Los informes sobre esas inspecciones se presentarían posteriormente al Consejo de Coordinación para su aprobación a finales de año (ASEAN Viet Nam 2020).

En septiembre se realizó la evaluación sobre el pilar de la Comunidad Sociocultural, en la que el país fue calificado positivamente (Freitas y Silva 2020a). La realización de la reunión de inspección sobre el pilar de la Comunidad Económica, en el momento de escritura del artículo, está prevista que ocurra los días 16, 17 y 18 de noviembre (Freitas y Silva 2020b).

El año 2020 ha sido también testigo del inicio del proceso de adhesión de Timor-Leste a la Organización Mundial del Comercio. En 2016 se había creado el Grupo de Trabajo sobre la Adhesión del país, obteniendo el estatus de país observador en la institución internacional. Los países miembros mostraron su apoyo a la candidatura y solicitaron el envío de más información sobre las políticas de apoyo a la agricultura, ofertas iniciales de bienes y servicios que permitan acuerdos bilaterales sobre el acceso al mercado, así como traducciones de documentos y borradores y la disposición para adoptar leyes que se aproximen a los estándares de la OMC. El Grupo de Trabajo tiene prevista una reunión en el primer trimestre de 2021 para continuar evaluando la candidatura timorense (ONU News 2020).

TRATADO DE LA FRONTERA MARÍTIMA CON AUSTRALIA

A pesar de que el Tratado de la Frontera Marítima entre Australia y Timor-Leste ha sido ratificado por los órganos legislativos de ambos países, firmado en 2018, y de haber entrado en vigor en 2019, los asuntos relacionados con él continúan siendo noticia.

En febrero de 2020 la investigación realizada por el Comité de Asuntos Exteriores, Defensa y Comercio del Senado de Australia presentó su informe final. En él se evaluaba una moción presentada en el Senado acerca de cómo la declaración de Australia de aceptación limitada de la jurisdicción universal de Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar y el Tribunal Internacional de Justicia en los casos de disputas sobre fronteras marítimas cercenó la capacidad de Timor-Leste para ejercer sus derechos con base

¹² Timor-Leste debe cumplir con los estándares establecidos por la ASEAN sobre Seguridad Política, Comunidad Económica y Comunidad Sociocultural, lo que se ha denominado “los tres pilares fundamentales”, para convertirse en Estado miembro. La evaluación sobre Seguridad Política había sido realizada en septiembre de 2019.

en la ley internacional. El informe consideró mayoritariamente que el tratado de 2018 ponía fin a 40 años de incertidumbre jurídica y consideraba que la posibilidad de reabrir nuevas negociaciones sobre las fronteras marítimas eran remotas (The Senate 2005).

Además de esto, el juicio contra Bernard Collaery ha continuado su proceso. Collaery, recordemos, se enfrenta a pena de cárcel por ayudar supuestamente a su cliente (*Witness K*) a revelar información sobre el caso de espionaje de los servicios de inteligencia australianos en las oficinas gubernamentales de Timor-Leste para, de ese modo, estar en una posición ventajosa durante las negociaciones sobre el petróleo y gas en 2004 (Knaus 2020). El juicio contra el abogado se realiza bajo secreto de sumario, según decisión judicial (Byrne y Doran 2020).

SEGURIDAD HUMANA

Caso de la gripe porcina africana

En septiembre de 2019 Timor-Leste informó que la peste porcina africana había comenzado a entrar en el país. Si bien no se han detectado casos de transmisión de la enfermedad en seres humanos, la cría de ganado (reses, aves de corral, cerdos y cabras) es una actividad económica de relevancia para gran parte de la población del país. Los cerdos, particularmente, tienen un valor cultural y monetario por ser animales movilizados para sacrificios en las actividades rituales del país. Algunos estudios han mencionado la importancia económica de los cerdos tanto para la economía nacional como para los pequeños propietarios (Smith et al. 2019; Bettencourt et al. 2015). Los cerdos son vendidos en mercados locales cuando las unidades domésticas se enfrentan a problemas financieros o de suministro de alimentos, así como otras contingencias inesperadas. Si bien idealmente son reservados para ocasiones especiales y eventos importantes del ciclo vital del hogar (ritos como el matrimonio o la muerte, así como otros rituales o ceremonias), su venta sirve también como mecanismo de protección económico. Además de eso, como algunos estudios han mostrado (Alonso-Población 2013; Fidalgo Castro 2013; Wong et al. 2018), el consumo de carne en rituales significa uno de los más importantes aportes de proteína a la dieta de los timorenses, llegando a alcanzar 80% de la ingesta total de proteínas en la dieta de las

poblaciones rurales no costeras del país (AMSAT International 2011). Así, el impacto de la peste porcina africana tiene una importancia muy relevante tanto para la seguridad económica como alimentaria de gran parte de la población del país.¹³

Hasta la fecha de escritura de este artículo y a pesar de haberse suspendido muchas pruebas debido a la crisis del coronavirus, se han confirmado 2 145 muertes de cerdos en un total de nueve de los 13 municipios del país por causa de la gripe porcina (FAO 2020; ACIAR 2020; Costa y Auxiliadora 2019). Algunas estimaciones consideran que un total de 50 000 cerdos, de entre los 420 000 que formaban la cabaña porcina nacional, pueden haber muerto (McWilliam 2020, 201), llegando a diezmar la cabaña de alguno de los municipios del país, como en el caso de Bobonaro, en el que se ha informado de la muerte de más de 16 000. No existe aún vacuna ni tratamiento para la peste porcina africana. El gobierno ha intentado promover políticas de protección para evitar la propagación, informando a la población que debe evitarse que los cerdos deambulen libremente en busca de comida, pues los expertos han informado que la enfermedad se propaga cuando un animal entra en contacto con otros animales infectados, enfermos o muertos, equipos agrícolas infectados, ropa o restos de carne (ACIAR 2020).

Desastres naturales

Durante marzo, mes en el que se detectó el primer caso de covid-19 en el país, se produjeron inundaciones localizadas en Dili durante la estación de lluvias. Las inundaciones tuvieron como resultado la destrucción de 200 casas (y su producción agrícola, que se cosechaba en esas fechas) y afectaron alrededor de 6 000 personas, con una persona fallecida como consecuencia (Corps et al. 2020; McWilliam 2020). El gobierno, que ya había decretado el Estado de Emergencia debido a la pandemia, declaró dos días de tolerancia para gestionar la ayuda a la población afectada y proceder a la limpieza de los desperfectos causados por las lluvias torrenciales.

¹³ Especialmente si se tiene en cuenta que buena parte de la población realiza algún tipo de actividad relacionada con la cría de animales, hasta 80% según el censo de 2010 (NSD 2010).

Hambre y desnutrición

La desnutrición sigue siendo un problema estructural del país que afecta especialmente a mujeres y niños de menos de cinco años (TLDHS 2018, 181). Las causas han sido señaladas en numerosas ocasiones: pobreza, inseguridad alimentaria, dependencia de los alimentos importados y poca resiliencia de los sistemas agrícolas (McWilliam 2020). Timor-Leste es, según el Índice Global del Hambre (von Grebmer et al. 2020), el segundo peor país clasificado entre 107, después de Chad. Los acontecimientos de 2020 han agravado estas causas estructurales de la desnutrición debido a la pandemia de covid-19, la gripe porcina africana y la falta de lluvias que provocó sequías y afectó los cultivos. Así, 2020 ha sido testigo de un aumento de los problemas sobre la nutrición y ha registrado niveles de hambre que han sido calificados como alarmantes (Aleixo 2020).

Respecto a la nutrición y el hambre de las familias, el impacto recibido en varios niveles sobre las unidades domésticas durante 2020 ha agravado las ya preocupantes circunstancias. Especialmente relevante es el impacto de la gripe porcina sobre la nutrición, ya que más allá del consumo de proteína animal, la venta de cerdos sirve a nivel doméstico como mecanismo de aprovisionamiento de dinero para la compra de bienes básicos en momentos de extrema necesidad. Además de eso, las restricciones de movilidad durante el Estado de Emergencia han podido tener un impacto relevante en las celebraciones de rituales que, como hemos mencionado, representan importantes ocasiones para el consumo de proteínas de muchas personas —especialmente en áreas rurales.

El gobierno de Timor-Leste, con el objetivo de atajar esta problemática, se adhirió al movimiento *Scaling Up Nutrition* para mejorar los niveles de malnutrición y hambre en el país. Asimismo, tras el reajuste en el VIII Gobierno se han establecido estrategias políticas a mediano y largo plazos caracterizadas por las inversiones del Estado en fomento de la agricultura, como ya hemos mencionado en la sección sobre economía.

CONCLUSIÓN

El 2020 marca la construcción de una nueva alianza de fuerzas políticas en el país que ha permitido la vuelta del partido FRETILIN al poder, mediante una alianza con el PLP y KHUNTO,

lo que muy probablemente permita que este partido se mantenga de manera más estable en el poder.

Esta nueva alianza política, en sinergia con las medidas necesarias para atenuar los efectos negativos de la pandemia de covid-19, ha provocado una alteración sustantiva de las prioridades en las políticas públicas por parte del Estado. Esta reorientación se ha destinado, al menos incipientemente, con las medidas de apoyo socioeconómico adoptadas durante los Estados de Emergencia y en el Plan de Recuperación 2020, hacia la protección de los intereses generales de la población y las inversiones en actividades productivas, en lugar de grandes proyectos de infraestructura.

El impacto que la crisis económica genera por las restricciones establecidas durante los Estados de Emergencia, así como por otros acontecimientos (sequía, peste porcina africana), muestra la capilaridad que la economía de mercado tiene sobre el país y la dependencia que las unidades domésticas tienen de ella. Si bien estas últimas están también envueltas en algún grado (66% según el censo agrícola) en actividades de aprovisionamiento localizado —cría de animales o agricultura—, esta dependencia nos muestra cómo los regímenes económicos de Timor-Leste se han ido transformando hacia una mayor dependencia de la economía de mercado.

Alberto Fidalgo Castro es profesor colaborador del Programa de Posgrado en Antropología Social de la Universidad de Brasilia (PPGAS/UnB), financiado por una beca del Programa Nacional de Postdoctorado de la Fundación CAPES (PNPD/CAPES). Realiza investigaciones en Timor-Leste desde 2007 en diversos temas: historia timorense, modos de existencia, religión, aspectos económicos del ritual y sociedades de casas.

fidalguia@gmail.com

Kelly Cristiane da Silva es profesora asociada del Departamento de Antropología de la Universidad de Brasilia (UnB) e investigadora del Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPq). Es también coordinadora del Laboratorio de Estudios de Economías y Globalizaciones. Realiza investigaciones en Timor-Leste desde 2002. Entre

otras publicaciones, es autora del libro *As nações desunidas. Práticas da ONU e a estruturação do Estado em Timor-Leste*.

kellysa67@gmail.com

Ana Carolina Ramos Oliveira realiza estudios de máster en Antropología Social en la Universidad de Brasilia (UnB) centrándose en el área de Antropología Económica. Otros de sus intereses incluyen cuestiones sobre la globalización, financierización de la economía y el proceso de formación del Estado. Estudia también las prácticas y tecnologías involucradas en proyectos de desarrollo nacional enfocados en prácticas agrícolas.

a.carolinaroliveira@gmail.com

REFERENCIAS

- ACIAR. 2020. "Second epidemic threatening Timor-Leste." Australian Government–Australian Centre for International Agricultural Research, junio 15, 2020. <https://aciarc.gov.au/media-search/blogs/second-epidemic-threatening-timor-leste>
- Aleixo, Mário. 2020. "Fome atinge níveis alarmantes em Timor-Leste." *RTP Notícias*, octubre 14, 2020. https://www.rtp.pt/noticias/mundo/fome-atinge-niveis-alarmantes-em-timor-leste_n1266817
- Alonso-Población, Enrique. 2013. "Fisheries and food security in Timor-Leste: the effects of ritual meat exchanges and market chains on fishing." *Food Security* 5 (6): 807-816. <https://doi.org/10.1007/s12571-013-0308-2>
- AMSAT International. 2011. "Fish and animal protein consumption and availability in Timor-Leste. Regional Fisheries Livelihoods Programme for South and Southeast Asia (GCP/RAS/237/SPA) Field Project Document 2011/TIM/02."
- ASEAN Viet Nam. 2020. "Viet Nam, ASEAN support Timor Leste in membership application." ASEAN Viet Nam, marzo 5, 2020. <https://www.asean2020.vn/xem-chi-tiet1/-/asset>

[publisher/ynfWm23dDfpd/content/viet-nam-asean-support-timor-leste-in-membership-application](https://doi.org/10.24201/aap.2021.326)

- Bettencourt, Elisa Maria Varela, Mário Tilman, Vanda Narciso, Maria Leonor da Silva Carvalho y Pedro Damião de Sousa Henriques. 2015. “The livestock roles in the wellbeing of rural communities of Timor-Leste.” *Revista de Economia e Sociologia Rural* 53 (1): S063-S080. <https://doi.org/10.1590/1234-56781806-94790053s01005>
- Bovensiepen, Judith M. 2016. “Just a dream? The struggle for national resource sovereignty and oil infrastructure development along Timor-Leste’s south coast.” En *The Promise of Prosperity: Visions of the Future in Timor-Leste*, 119-138. Canberra, ANU Press.
- Byrne, Elizabeth y Matthew Doran. 2020. “Part of Witness K lawyer Bernard Collaery’s trial will be heard in secret, judge rules.” *ABC News*, junio 26, 2020. <https://www.abc.net.au/news/2020-06-26/part-of-witness-k-lawyer-bernard-collaery-trial-heard-in-secret/12397584>
- Chen, Li Li. 2020. “Women in Agriculture in Timor-Leste. State of Emergency and COVID impacts.” Oxfam in Timor-Leste–Universidade Nacional Timor-Lorosae. https://covid19.gov.tl/wp-content/uploads/formidable/6/Covid-Women-in-Agriculture_UNTL_Oxfam_English_1-1.pdf
- Corps, Mercy, Plan International, World Vision, Timor Leste, Nain Feto, Dom Aleixo y Vera Cruz. 2020. “Timor Leste: Floods Information bulletin.” Reliefweb, marzo 18, 2020. <https://reliefweb.int/report/timor-leste/timor-leste-floods-information-bulletin>
- Costa, Natalino y Maria Auxiliadora. 2019. “Fahi Hamutuk 2.145 Mak Mate Ona iha Munisípiu Haat.” TATOLI Agência Notícias de Timor-Leste, octubre 4, 2019. www.tatoli.tl/2019/10/04/fahi-hamutuk-2-145-mak-mate-ona-iha-munisipiu-haat/
- Curtain, Richard. 2018. “Remittances biggest export earner for Timor-Leste after oil.” Devpolicy Blog from the Development Policy Centre, marzo 22, 2018. <http://devpolicy.org/wp-content/uploads/wp-post-to-pdf-enhanced-cache/1/remittances-biggest-export-earner-for-timor-leste-after-oil-20180322.pdf>

- FAO. 2020. “ASF situation in Asia update.” Agriculture and Consumer Protection Department–Animal Production and Health. Food and Agriculture Organization. http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/en/empres/ASF/situation_update.html
- Fidalgo Castro, Alberto. 2013. “An Approach to the Food Habits of Three Communities in Timor-Leste.” CARE International in Timor-Leste, diciembre 2013. <https://www.care.org.au/document/approach-food-habits-three-communities-timor-leste/>
- Freitas, Domingos Piedade y Zezito Silva. 2020a. “Adesão de Timor-Leste à ASEAN avaliada positivamente.” TATOLI Agência Notícias de Timor-Leste, septiembre 20, 2020. <http://tatoli.tl/pt/2020/09/11/adesao-de-timor-leste-a-asean-avaliada-positivamente/>
- Freitas, Domingos Piedade y Zezito Silva. 2020b. “ASEAN realizará avaliação sobre pilar económico de Timor-Leste em novembro.” TATOLI Agência Notícias de Timor-Leste, septiembre 11, 2020. <http://tatoli.tl/pt/2020/09/11/adesao-de-timor-leste-a-asean-avaliada-positivamente/>
- Grebmer, K. von, J. Bernstein, R. Alders, O. Dar, R. Kock, F. Rampa, M. Wiemers et al. 2020. *Global Hunger Index: One Decade to Zero Hunger: Linking Health and Sustainable Food Systems*. Bonn y Dublín: Welthungerhilfe & Concern Worldwide.
- Knaus, Christopher. 2020. “Secrecy in trial of Witness K lawyer Bernard Collaery an offence against open justice: law council.” *The Guardian*, octubre 16, 2020. <https://www.theguardian.com/australia-news/2020/oct/16/secrecy-in-trial-of-witness-k-lawyer-bernard-collaery-an-offence-against-open-justice-law-council>
- La’o Hamutuk. 2020a. “2020 General State Budget. Orsamentu Jerál Estadu ba 2020.” <https://www.laohamutuk.org/econ/OGE20/19OGE20.htm>
- La’o Hamutuk. 2020b. “Rights and Sustainability.” <http://www.laohamutuk.org/index.html>
- La’o Hamutuk. 2020c. “Rights and Sustainability.” <https://www.laohamutuk.org/econ/briefing/RightSustainCurrentEn.pps>
- La’o Hamutuk. 2020d. “Timor-Leste Petroleum Fund / Fundu Petroliferu.” <http://www.laohamutuk.org/Oil/PetFund/05PFIndex.htm>

- Leach, Michael. 2018. "In Timor-Leste, An Eventful Year Ends in Tension." *Inside Story*, diciembre 14, 2018. <https://insidestory.org.au/in-timor-leste-an-eventful-year-ends-in-tension-2/>
- Leach, Michael. 2020. "Back to the Future in Dili." *Inside Story*, febrero 24, 2020. <https://insidestory.org.au/back-to-the-future-in-dili/>
- Leahy, Caitlin, Dulce Soares, Bu Wilson y Pauline Tweedie. 2020. "Timor-Leste Covid-19 Household Cash Transfer Initial Socio-Economic Impacts and Effects on Gender Dynamics." Australian Government–Department of Foreign Affairs and Trade. <https://static1.squarespace.com/static/5ea7974c57c26961ada60fe0/t/5f99fa79039878762b899789/1603926718309/Full-Report-English-V4.pdf>
- Lundahl, Mats y Fredrik Sjöholm. 2019. *The Creation of the East Timorese Economy. Vol. 2, Birth of a Nation*. Cham, Suiza: Palgrave Macmillan. <https://doi.org/10.1007/978-3-030-22052-5>
- LUSA. 2020a. "Criminalizar difamação em Timor-Leste deve ser feito com cuidado e não agora—Mari Alkatiri." *O Sapo*, junio 8, 2020. https://www.sapo.pt/noticias/atualidade/criminalizar-difamacao-em-timor-leste-deve_5eddd81ced99705f9c9b646f
- LUSA. 2020b. "Criminalizar difamação não é prioridade, pode manietar direitos em Timor-Leste—Ramos-Horta." *O Sapo*, junio 8, 2020. https://www.sapo.pt/noticias/atualidade/criminalizar-difamacao-nao-e-prioridade-pode-_5eddd896effb435fd1259767
- McWilliam, Andrew. 2020. "8 . Covid-19 and food systems in Timor-Leste." En *Covid-19 and food systems in the Indo-Pacific: An assessment of vulnerabilities, impacts and opportunities for action*, editado por L. Robins, S. Crimp, M van Wensveen, R. G. Alders, R. M. Bourke, J. Butler, M. Cosijn et al., 195-230. Canberra: ACIAR Technical Report 96. https://www.aciar.gov.au/sites/default/files/2020-10/ACIAR%20TR096%20COVID19%20impacts%20on%20food%20systems_0.pdf
- NSD. 2010. *Highlights of the 2010 Census Main Results in Timor-Leste*. Dili: NSD & UNFPA.
- ONU News. 2020. "Timor-Leste fortalece candidatura à Organização Mundial do Comércio." ONU News, octubre 5, 2020. <https://news.un.org/pt/story/2020/10/1728572>

- Pacific Media Watch. 2020. “Media rights groups protest against Timor’s draft defamation law.” *Asia Pacific Report*, junio 11, 2020. <https://asiapacificreport.nz/2020/06/11/media-rights-groups-protest-against-timors-draft-defamation-law/>
- RDTL. 2020a. “LEI N.º 10 /2020 de 19 de outubro. Orçamento Geral do Estado Para 2020.” *Jornal da República*, Série I (42 A): 5-52. <https://www.laohamutuk.org/econ/OGE20/JRLei10-2020OJE2020pt.pdf>
- RDTL. 2020b. “Plano de recuperação.” VIII Governo Constitucional. Dili, agosto, 2020. https://www.gpm.gov.tl/wp-content/uploads/2020/08/Plano_Recuperacao_Economica_Timor-Leste-20201.pdf
- Smith, Dominic, Tarni Cooper, Abrao Pereira y Joanita Bendita da Costa Jong. 2019. “Counting the cost: The potential impact of African Swine Fever on smallholders in Timor-Leste.” *One Health*, octubre 8, 2019. <https://doi.org/10.1016/j.onehlt.2019.100109>
- Tempo Timor*. 2020. “PR Lú Olo: Governu dehan Esbosu Kriminaliza Difamasaun La’os Prioridade.” *Tempo Timor*, agosto 11, 2020. <https://tempotimor.com/politika/3153-pr-lu-olo-governu-dehan-esbosu-kriminaliza-difamasaun-la-os-prioridade>
- The Senate. 2005. *Foreign Affairs, Defence and Trade References Committee. Australia’s declarations made under certain international laws*. Canberra: Commonwealth of Australia. <https://www.laohamutuk.org/Oil/Boundary/2019/AusParl/2019/SenateFADT/FADTReportAusDeclarations20Feb2020.pdf>
- TLDHS. 2018. “Timor-Leste demographic and health survey 2016.” General Directorate of Statistics–Ministry of Health and ICF: Dili, Timor-Leste y Rockville, Maryland. <https://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/FR329/FR329.pdf>
- Vasconcelos, Pedro Carlos Bacelar de. 2011. *Constituição anotada da República Democrática de Timor-Leste*. Braga: Direitos Humanos-Centro de Investigação Interdisciplinar. Escola de Direito da Universidade do Minho.
- VIII Governo Constitucional. 2020. “Projeto de Decreto-Lei n.º de de / Sexta Alteração ao Código Penal, Aprovado Pelo Decreto-Lei N.º 19/2009, de 8 de abril.” <https://>

www.laohamutuk.org/Justice/defamation/2020/DraftDefamationLaw5Jun2020EnTePt.pdf

Wong, Johanna T., Brigitte Bagnol, Heather Grieve, Joanita Bendita da Costa Jong, Mu Li y Robyn G. Alders. 2018. “Factors influencing animal-source food consumption in Timor-Leste.” *Food Security* 10 (3): 741-762. <https://doi.org/10.1007/s12571-018-0804-5>

World Health Organization. 2020. “Coronavirus Disease 2019 Situation Report–76. Timor-Leste.” World Health Organization–Timor-Leste, diciembre 2, 2020. https://www.who.int/docs/default-source/searo/timor-leste/02-12-2020-tls-sitrep-76-ncov-eng.pdf?sfvrsn=d5e35b09_3