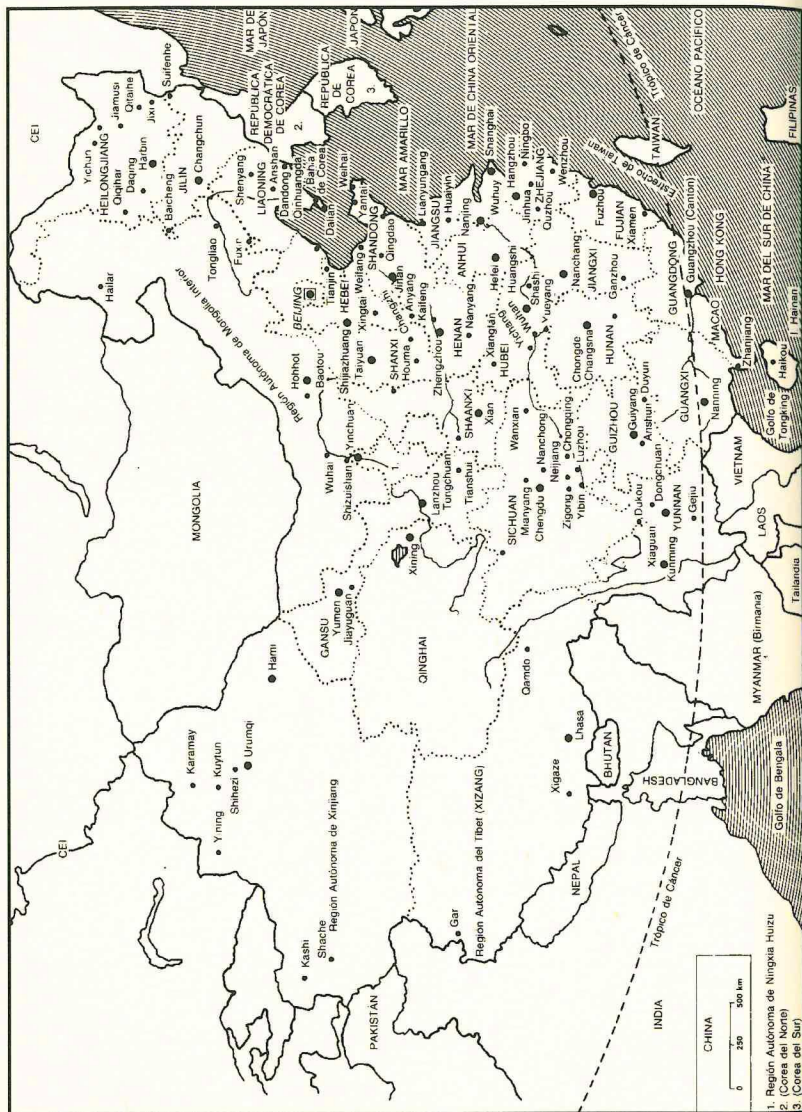


CHINA



## CHINA 2006: DESARROLLOS INTERNOS Y AVANCES EN EL POSICIONAMIENTO GLOBAL

ROMER CORNEJO  
*El Colegio de México*

La escena política de China en 2006 se caracterizó por una tendencia a la consolidación del liderazgo de Hu Jintao y Wen Jiabao. La lucha contra la corrupción permitió a su gobierno no sólo sanear la administración y enviar un mensaje de compromiso anticorrupción a la sociedad y a la comunidad internacional, sino también deshacerse de algunos aliados de Jiang Zemin en el gobierno. Asimismo, Hu Jintao, a la par que tomó medidas sobre la organización del partido, siguió en búsqueda de una consigna política que rubricase su administración y permanezca más allá de su gobierno. Por su parte, la economía creció a un ritmo más acelerado que el previsto, mientras se aprobaron los planes para los próximos cinco años que buscan resolver las profundas contradicciones que aquejan a la sociedad y a la economía china, como son el desequilibrio en el ingreso y en el desarrollo, así como la contaminación. En el ámbito internacional, China continuó el proceso de posicionamiento mediante alianzas políticas, fuentes de abastecimiento, mercados y el paulatino reconocimiento de su ascenso por parte de las demás potencias.

### POLÍTICA

Las reuniones de los dos órganos más importantes de gobierno del país —en orden cronológico— la cuarta sesión de la X Asamblea Popular Nacional (APN) y la sexta sesión del XVI Congreso Nacional del Partido Comunista, marcaron la consolidación de su liderazgo y perspectivas futuras, además

fueron la ocasión de trazar importantes líneas sobre el desarrollo económico y político.

Como es normal, la reunión de la APN coincidió con la de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino, un órgano que no es precisamente estatal, aunque el gobierno le ha dado cada vez mayor notoriedad como órgano consultor; en ambos encuentros se coincidió en los mismos asuntos. Si bien estos organismos sólo sancionan lo que el Partido decide en la reunión del otoño del año anterior, es importante seguir su desarrollo dada la tendencia del liderazgo hacia la institucionalización de los mecanismos de gobierno. Por ello debemos recordar un cambio ilustrativo en la APN en los últimos años: los delegados de la APN con una educación universitaria pasaron del 56% a mediados de la década de 1990, a 92.5% en 2002. Además, la creciente importancia de la Asamblea es manifiesta en la presión política de los últimos años alrededor del organismo, presión destinada a la aprobación o modificación de normas legales de todo tipo y en todo el país.

Acercas de los temas discutidos, dos elementos destacan en esta reunión: la aprobación del XI Programa Quinquenal de Desarrollo, el 5 de marzo, y la discusión acerca de una ley regulatoria de la tenencia de la tierra. En términos políticos, es notable que se haya realizado una consulta muy amplia para la elaboración del plan. Se nombró una comisión de 37 expertos para el diseño del borrador, presidida por Gan Ziyu, anterior vicepresidente de la Comisión Nacional de Planificación, y Wu Jinglian, prestigioso economista de la escuela liberal, y se incluyó además a los economistas más notables y críticos del país como Lin Yifu, de la Universidad de Beijing, Fan Gang, de la Fundación China para la Reforma, Cai Fang, de la Academia de Ciencias Sociales, y Hu Angang, de la Universidad Qinghua, entre otros. El cambio más obvio es el del nombre. En China desde 1953 los planes quinquenales se llamaban *jihua*, traducción del plan soviético. Este nuevo plan se ha llamado *guihua*, un término más amplio que se traduce por programa general; ése fue el nombre que se le dio al programa común aplicado por el partido en el periodo inicial de la Revolución. Para facilitar la lectura, y porque muchas traducciones oficiales siguen diciendo *plan*, usaremos este último término.

En términos ideológicos, la prensa China presentó el plan como un gran cambio: “de hacerse rico primero a la prosperidad común”. Se le consideró un cambio histórico desde los inicios de la reforma a fines de la década de 1970, pues quedó relegada una de las consignas de reforma de Deng Xiaoping, ampliamente divulgada, que implicaba que algunas personas y regiones se

harían ricas primero para después alcanzar una prosperidad común. El plan parte de que crecimiento económico no es igual a desarrollo económico, y de que el crecimiento no es la meta final del desarrollo. Se redefinió el crecimiento económico como “servir al pueblo para mejorar su calidad de vida”, y se partió de la premisa de que hay una necesidad imperiosa por crecer a un ritmo acelerado, superior al 7% anual. Se anunció la búsqueda de un crecimiento justo, equilibrado y sustentable, que pasará de buscar el aumento de la tasa de crecimiento a un desarrollo sustentable. Este nuevo programa procurará apoyarse más en la inversión nacional y dar más importancia a la inversión en ciencia, tecnología, educación y salud. Ya se había anunciado que el plan fomentaría que todos los niños en el campo tuvieran nueve años de educación gratuita antes de 2010, lo que equivale a un ahorro para las familias campesinas de 12 370 millones de dólares.<sup>1</sup> El plan se elaboró con base en los datos del primer censo económico nacional, lo que le da un carácter más científico y realista a sus propuestas (en la sección sobre economía se abordarán con más detalle las propuestas del plan).

Las indefiniciones en la tenencia de la tierra, que legalmente aún no pertenece a los campesinos, han sido motivo de discusión y controversia. Si bien el primer ministro Wen Jiabao fue muy enfático en la protección de los derechos de los campesinos, un importante sector en la burocracia del partido está aprovechando la situación: expropian las tierras —ahora bajo el ambiguo sistema de “propiedad colectiva”— contra indemnizaciones mínimas y las venden a promotores privados a precios más elevados, de suerte que obtienen ganancias privadas e ilegales, así como recursos para sus oficinas públicas y para ellos, en forma privada. A su vez las compañías promotoras obtienen enormes ganancias. Los grandes perdedores son los campesinos, quienes son prácticamente despojados. La ley de reforma de la tenencia de la tierra, que se está discutiendo desde hace muchos años, enfrenta la oposición ideológica de los izquierdistas. Uno de los principales opositores a esta ley es el profesor de la Universidad de Beijing, Gong Xiantian. En una carta que envió a la APN, ampliamente difundida en los medios electrónicos, el profesor Gong afirma que la ley contradice la Constitución y los principios socialistas del país.<sup>2</sup> Asimismo, se han ventilado las posiciones críticas de Liu Guoguang,<sup>3</sup>

<sup>1</sup> *People Daily*, 12 de octubre de 2005, en adelante *PD*.

<sup>2</sup> Véase el texto de la carta en [http://www.lawyerstown.com/newlaw/news\\_page.asp?id=0000000031&lawid=0000000020](http://www.lawyerstown.com/newlaw/news_page.asp?id=0000000031&lawid=0000000020)

<sup>3</sup> Véase “It is time to emphasize social fairness”, en <http://www.safea.gov.cn/english/content.php?id=12742773>

economista de izquierda y anterior subdirector de la Academia de Ciencias Sociales, quien afirma que la actual polarización social puede interpretarse como un fracaso de las reformas; Liu defiende una mayor participación del Estado en la economía. Su trabajo crítico también ha tenido una amplia difusión electrónica.

La defensa de la ley cabe en la afirmación de Wu Jinglian, economista del Centro de Investigación para el Desarrollo del Consejo de Estado: “el pie visible está pisoteando la mano invisible”, en referencia al control de los funcionarios sobre las relaciones de mercado. Para Wu, el punto es si el país desea una verdadera economía de mercado o un capitalismo burocrático. Wu afirma: “Si no establecemos un Estado de derecho justo y no tenemos una protección clara de los derechos de propiedad, la economía de mercado será caótica e ineficiente”.<sup>4</sup>

Los defensores de la ley esgrimen que al establecer plenamente los derechos legales de la propiedad de la tierra, se protegerían subsecuentemente los derechos de los propietarios originales, los campesinos. Mientras que para sus detractores, una ley de esa naturaleza provocaría una concentración mayor de la propiedad de la tierra y el desplazamiento de los campesinos, dadas las actuales condiciones económicas y políticas del país. Además de la discusión, lo interesante del proceso es que no se ha podido tomar una posición por la falta de consenso, es decir, pareciera que el poder ejecutivo requiere de cierto consenso para poder aprobar una ley tan controvertida.

Si bien la prensa extranjera informó durante el año sobre el endurecimiento de las autoridades chinas hacia los abogados defensores de derechos civiles y otros activistas de derechos humanos, a fines de octubre se aprobó una enmienda a la Ley Orgánica de las Cortes Populares, en aplicación desde el 1° de enero de 2007, que le quita a las cortes provinciales la última instancia de decisión sobre condenas a muerte y estipula que las penas de este tipo dictadas por las cortes provinciales tienen que ser revisadas y ratificadas por la Corte Suprema. Desde 2005, la prensa china reportó irregularidades en las sentencias de pena capital y criticó a las cortes por ello.<sup>5</sup> Tanto dentro como fuera de China esta reforma se considera de gran trascendencia para el mejoramiento del sistema legal del país.

<sup>4</sup> <http://www.iht.com/articles/2006/03/06/news/china.php>

<sup>5</sup> PD, 31 de octubre de 2006.

#### DESCONTENTO SOCIAL, CORRUPCIÓN Y LA BÚSQUEDA DE LEGITIMIDAD

Desde principios del año se ha informado de varias y continuas manifestaciones de descontento social en el país, asociadas muchas de ellas a la corrupción en el sistema judicial, al despojo de tierras y a la contaminación ambiental. De entre ellas llama la atención la sentencia a cadena perpetua que dictó la corte de Handan, en la provincia de Hebei, el 9 de febrero, contra He Feng, anterior jefe del partido en Dingzhou: fue declarado culpable de amedrentar a unos aldeanos cuando protestaron por el pago bajísimo que recibieron por la expropiación de sus tierras en beneficio de una planta eléctrica. Para Francesco Sisci, este hecho sugiere que el gobierno central no está dispuesto a proteger a los funcionarios locales abusivos y que no será cómplice de los gobiernos locales en detrimento de los intereses de los campesinos. Según Sisci, desde 2003 la venta de tierras agrícolas para propósitos industriales ha generado una ganancia de más de 600 000 millones de dólares, de los cuales sólo el 10% fue a manos de los campesinos.<sup>6</sup>

Además de las arbitrariedades, el funcionamiento de las agencias del gobierno también ha provocado la inconformidad de la población. En una encuesta aparecida en el *Diario de la Juventud*,<sup>7</sup> más de 40% de los habitantes del país está insatisfecho con los servicios de los gobiernos locales. Según la encuesta, los departamentos centrales de gobierno cuentan con un grado mayor de aprobación, que decrece conforme se desciende en el rango de gobierno. Además, más de 60% de los encuestados piensa que el servicio no mejorará aunque se quejen.

Ante esta circunstancia, el partido ha optado por tres políticas específicas: luchar contra la corrupción, reformar la administración e imponer un discurso moralista.

La campaña contra la corrupción comenzó este año, en febrero, con la difusión de la situación del año anterior. La Comisión Central de Inspección Disciplinaria anunció que el año anterior había sancionado a 115 000 miembros del Partido por corrupción —ese año el partido expulsó a 44 738 miembros por diversas razones.<sup>8</sup>

Entre los mayores escándalos de corrupción que se destaparon en el país, los más reseñados por la prensa fueron los siguientes: el del almirante Wang

<sup>6</sup> Francesco Sisci, “China’s Trillion-Dollar Crisis”, *Asia Times*, 16 de febrero de 2006.

<sup>7</sup> Véase <http://en.chinabroadcast.cn/811/2006/02/26/53@55362.htm>

<sup>8</sup> *Xinhua*, 13 de julio de 2006.

Shouye, quien fue el segundo en la Marina acusado de desviar 20 millones de dólares; el de Liu Zhihua, vicealcalde de Beijing, acusado de desviar fondos vinculados a la preparación de las Olimpiadas de 2008, y el de Chen Liangyu, secretario del Comité Municipal del partido en Shanghai y uno de los 24 miembros del buró político del partido, acusado de desviar parte del fondo de pensiones de la ciudad. En este último escándalo, de 1 200 millones de dólares, fueron implicadas más de cincuenta personas, entre ellas el prominente empresario Zhang Rongkun, presidente de la compañía Fuxi Investment Holding Co., y el famoso estadístico Qiu Xiaohua. Aunque algunos analistas vinculan estas denuncias de corrupción a la lucha por el poder —el grupo de Hu Jintao y Wen Jiabao se está deshaciendo de los aliados de Jiang Zemin con miras al XVII Congreso del partido en 2007—, hay una campaña real contra la corrupción: hubo otras denuncias menos publicitadas y cayeron jueces y otros funcionarios corruptos de diversas provincias. Aunque en los tres primeros casos el contenido político es obvio ya que están asociados a conductas sexuales, es innegable que tienen un trasfondo de corrupción. En el caso de Shanghai, a causa de los vicios en el sistema legal, el gobierno central tuvo que recurrir a formas no legales para la investigación, como el envío de investigadores desde Beijing.

La corrupción es un flagelo difícil de erradicar, puesto que por las características del sistema político y las lagunas en el sistema legal está asociada con el tipo de desarrollo del país. Muchos empresarios se han enriquecido por esa vía. Gracias a la reciente publicidad en torno de los empresarios más ricos del país, se sabe cómo varios de ellos han sido acusados y castigados por sus conductas corruptas. De estos notables hombres de negocios acusados de corrupción, el último en turno es Zhang Rongkun, el número 16 en la lista de los más ricos del país en 2005; a Xu Jiayin, quien ocupa el número 52 entre los más ricos del país en 2006, se le ha acusado de una deuda con el fisco de 3.6 millones de dólares; Wang Deyun, que fue el número 167 en la lista de los más ricos de 2004, fue acusado de corrupción en septiembre de 2006; Zhou Zhenyi, el 11° de los más ricos en 2002, fue acusado de manipular los precios de unas acciones en 2004 y recibió una sentencia de tres años de cárcel; y Yang Bin, quien fue el segundo hombre más rico del país en 2001, fue acusado en 2003 de varios delitos vinculados con el uso indebido de tierras agrícolas, y recibió una condena de 18 años de cárcel.<sup>9</sup> Asimismo, Huang Gongyu, el empresario más rico del país según la revista *Forbes* en

<sup>9</sup> *Taipei Times*, 3 de noviembre de 2006.

2006, está siendo investigado por unos préstamos indebidos del Banco de China.

En paralelo, la membresía del partido ha aumentado considerablemente: en 2005, de las más de 17 millones de personas que solicitaron entrar al partido, sólo fueron aceptadas 2.47 millones, de las cuales 80.1% tenía menos de 35 años. El partido está llevando a cabo una amplia evaluación del funcionamiento de sus estructuras de base; en año y medio evaluó más de 156 000 organizaciones de este tipo. En ese lapso, se crearon 130 000 nuevas organizaciones de base y se renovaron 165 000 líderes. Para esta campaña se invirtieron más de 218 millones de dólares para ayudar a los aldeanos a construir 164 000 espacios para las actividades del partido. Más de 2.9 millones de jefes de organizaciones de base del partido recibieron un entrenamiento intensivo para mejorar el trabajo local. Para atender a los sectores más empobrecidos del país, esas organizaciones locales han visitado a más de 21.6 millones de personas pobres y además donaron 1 700 millones de dólares para asistir a 40.6 millones de personas necesitadas. Con el propósito de evaluar los resultados de esta campaña y de las campañas de educación, en mayo de 2006 se llevó a cabo una encuesta para medir la satisfacción con los resultados. Si bien el resultado de 97%, que arrojó la encuesta puede estar inflado, el procedimiento en sí resulta interesante en términos de la renovación de las estructuras de base y las acciones del partido.<sup>10</sup>

En este movimiento de renovación de los cuadros del partido se nota un mayor peso de la opinión pública. El Departamento de Organización del Comité Central ha informado que el nuevo sistema de selección de cuadros incluirá en sus criterios encuestas de opinión, análisis de logros políticos, entrevistas y triunfos generales.<sup>11</sup>

En agosto de 2006, el partido publicó un reglamento para frenar el nepotismo. Según éste, los cónyuges, hijos y parientes de una persona en un puesto oficial de liderazgo en el partido o en el gobierno no pueden ser funcionarios subordinados, contador, auditor ni funcionarios de recursos humanos en el mismo lugar. Estas normas aplican para todos los funcionarios del país. Las nuevas regulaciones establecen que una persona no puede trabajar en una oficina de gobierno que controle o supervise alguna industria o empresa en la cual su familia sea accionista. Establecen también que una persona no puede tener puestos de liderazgo en el condado o prefectura donde haya nacido o crecido.

<sup>10</sup> *Xinhua*, 13 de julio de 2006.

<sup>11</sup> *PD*, 8 de marzo 2006.

Otras normas regulan la permanencia en un puesto —de cinco años máximo—, al término de la cual se hace una evaluación general del trabajo que será fundamental para futuros ascensos. Tras dos periodos consecutivos en el mismo puesto se recomienda el cambio a otra localidad.<sup>12</sup>

Los líderes centrales del partido buscan lineamientos ideológicos que los identifiquen con una nueva propuesta, y también buscan dar un marco de referencia a los intentos de renovación. En marzo, en su discurso ante la reunión de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino, el presidente Hu Jintao dio a conocer una insólita propuesta de ocho mandamientos, conocida como *baorong, bachi*, “ocho honores y ocho desgracias”, una clara paráfrasis del Noble óctuplo sendero del budismo, incluso en la presentación paralela de conductas opuestas, que además recuerda algunas proposiciones del daoísmo. Estos mandamientos, posteriormente publicados en la revista del partido *Qiushi*, son:

1. Amar al país; no hacerle daño.
2. Servir al pueblo; nunca traicionarlo.
3. Seguir la ciencia; rechazar la superstición.
4. Ser diligente; no ser indolente.
5. Ser unidos, ayudarse los unos a los otros; no obtener beneficios a expensas del otro.
6. Ser honesto y confiable; no sacrificar la ética por el provecho.
7. Ser disciplinado y obediente de la ley; no ser caótico y estar al margen de la ley.
8. Vivir de manera austera, trabajar duro; no perderse en lujos y placeres.<sup>13</sup>

La reunión del sexto pleno del XIV Congreso Nacional del Partido, celebrada del 8 al 11 de octubre, fue importante para las “definiciones ideológicas” y el lanzamiento de las consignas de la nueva dirigencia, cada vez más afianzada, y con vistas al XVII Congreso del Partido en 2007. El pleno aprobó la Resolución sobre Grandes Asuntos Concernientes a la Construcción de una Sociedad Socialista Armoniosa.

Unánimemente el pleno acordó que la armonía social es la naturaleza intrínseca del socialismo con características chinas y una garantía importante para la prosperidad del país, el rejuvenecimiento de la nación y la felicidad del pueblo. La construcción de una sociedad socialista armoniosa es una tarea estratégica im-

<sup>12</sup> PD, 7 de agosto de 2006.

<sup>13</sup> [http://news.xinhuanet.com/english/2006-04/04/content\\_4384529.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2006-04/04/content_4384529.htm)

portante, que fue emprendida por el Partido Comunista bajo la guía del Marxismo-Leninismo, el pensamiento de Mao Zedong, la Teoría de Deng Xiaoping y el importante pensamiento de las Tres Representatividades y con la completa implementación del concepto científico del desarrollo.<sup>14</sup>

De esta manera, Hu Jintao busca adelantarse a su propio relevo, previsto para el 2012, incluyendo sus propias proposiciones en la retahíla de las guías ideológicas. Paralelamente, el partido ha reforzado la vigilancia sobre algunas de las publicaciones de sus organismos, y ha continuado con la campaña de lectura de textos marxistas, de Mao y de Deng, así como con una especie de campaña de autocrítica y crítica, conocida como *bao xian* o “conservando lo progresista”. Para muchos, esta campaña se ha llevado a cabo con gran cinismo.

#### SINDICATOS

En cuanto a la recuperación de su capacidad organizativa, en 2006 el partido tomó medidas importantes en relación con los sindicatos. Uno de sus objetivos era sindicalizar a 60% de las empresas extranjeras, por lo que la Federación Nacional de Sindicatos de China (FNCS) buscó instalar más de 120 000 ramas en todo el país, previendo la afiliación de 13 millones de nuevos miembros. Durante el primer semestre del año se establecieron 87 000 nuevos sindicatos, incluyendo a 12 000 empresas extranjeras. La FNCS tenía, para octubre de 2006, una plantilla de 162.3 millones de miembros y de 1 174 000 organizaciones afiliadas, lo que implica una cobertura de más de 2.4 millones de empresas. Uno de los grandes esfuerzos de la central sindical, en 2006, fue impulsar la sindicalización en empresas extranjeras. Para octubre, de las 152 000 empresas extranjeras establecidas en el país, 45 000, es decir 30%, ya tenían sindicatos. Se destaca la creación de los primeros sindicatos en la cadena Wal-Mart, un hecho particularmente emblemático considerando el conocido rechazo de esa empresa a la formación de estas organizaciones. El primero de estos sindicatos fue abierto el 29 de julio en la tienda de la ciudad de Jinjiang, en la provincia de Fujian; en los siguientes veinte días se establecieron 18 agrupaciones en otras tiendas Wal-Mart del país. A principios de agosto, se constituyeron una célula del partido, una extensión de la Liga de la

<sup>14</sup> [http://english.gov.cn/2006-10/11/content\\_410337\\_3.htm](http://english.gov.cn/2006-10/11/content_410337_3.htm)

Juventud Comunista y un sindicato en el Wal-Mart de la ciudad de Shenyang, en el noreste del país.<sup>15</sup>

La atención que el partido comienza a prestar a los sindicatos era previsible desde hace algunos años, pues las organizaciones locales han sido tradicionalmente un gran apoyo para él. Los sindicatos representan a una sola entidad, no se agrupan por sectores, por lo tanto pueden tener un papel importante en la recuperación del poder del partido ante el crecimiento de la industria privada y extranjera, sin que ello represente un peligro para el propio partido.

En noviembre inició la elección de más de dos millones de representantes a los congresos locales, proceso que terminará en diciembre de 2007. Como en otras ocasiones, las elecciones iniciaron con escepticismo y apatía en las ciudades de más afluencia económica, y con el colorido propio en las aldeas rurales donde el partido lucha por mantener el poder. Varios incidentes de protesta por irregularidades se sumaron a manifestaciones vinculadas a la propiedad de la tierra; asimismo, en muchos lugares las elecciones han tenido resultados satisfactorios en términos de elección de representantes fuera del partido. Este año fue sólo el inicio del proceso, por lo que es temprano para su evaluación.

### ECONOMÍA

La economía de China superó una vez más, en 2006, las expectativas de crecimiento de sus planificadores. Según el Buró Estatal de Estadísticas, durante los primeros nueve meses del año, el PIB creció 10.7% con respecto al mismo periodo del año anterior. En términos sectoriales, la industria creció 13.2%, el sector de servicios 9.5% y la agricultura 4.9%. Esta alza, mayor a la prevista, de las cifras del crecimiento económico está vinculada a un aumento incontrolado de las inversiones fijas urbanas, que para el segundo trimestre del año habían crecido 31.3%, el crecimiento más alto en tres años. A ello se sumó un crecimiento similar de los préstamos bancarios: se previó que los préstamos bancarios de todo 2006 serían de 2.5 billones de yuanes, pero para el primer semestre ya habían alcanzado los 2.3 billones. El aumento general de los precios al consumidor fue de 1.3% en el periodo. El valor total del comercio exterior creció 24.3%, con una balanza comercial favorable de

<sup>15</sup> Véase *The Wall Street Journal*, 13 de octubre de 2006; y *PD*, 29 de julio de 2006.

109 850 millones de dólares. En relación con los ingresos de la población, en los primeros tres trimestres de 2006, los residentes urbanos obtuvieron, en promedio, un ingreso de 8 799 yuanes, lo que significó un aumento de 10% en relación con el mismo periodo del año anterior, después de deducir los factores de precios; por su parte el ingreso per cápita de los residentes rurales fue de 2 762 yuanes, un crecimiento de 11.4% en términos reales.

Para septiembre, las reservas de China ya eran de 987 900 millones de dólares y superaban, al cerrar el año, el billón de dólares. Este hecho es indispensable para entender algunos elementos de la economía política de China, que los manuales neoliberales no logran explicar, y también para entender cómo lidiará el país con sus graves problemas financieros internos. En palabras de la prensa oficial:

China es un país en desarrollo que experimenta un rápido crecimiento y está sometido a una transformación estructural. Sin duda hay muchos factores de incertidumbre. El rápido crecimiento de las reservas extranjeras equivale a tener cartas de crédito, que ayudan a aumentar la liquidez internacional y fortalecen la confianza de los países extranjeros en la economía y la moneda de China. Las reservas funcionan como estabilizador, ayudan al país a lidiar con incidentes inesperados y lo protegen de riesgos financieros. Son también un vasto recurso que puede proporcionar el respaldo necesario para expandir la reforma y la apertura.<sup>16</sup>

En otras palabras, los enormes problemas que —a través de la lente de la racionalidad económica— la banca de China, entre otros sectores, experimenta, deben analizarse a partir de esta concepción de las reservas del país.

Para octubre, la inversión extranjera durante el año alcanzó 48 576 millones de dólares, 83.96% de los cuales provenía, en orden de importancia, de Hong Kong, Islas Vírgenes, Japón, Corea, Estados Unidos, Singapur, Taiwan, Alemania, Islas Caimán y Samoa.<sup>17</sup> A mediados de noviembre, el gobierno anunció las medidas que adoptaría a partir del 11 de diciembre cuando, mediante los acuerdos con la OMC, la banca extranjera podría hacer negocios en moneda local con ciudadanos chinos. De estas medidas la más importante fue fijar el monto de transacción en 127 000 dólares, lo que algunos analistas consideran una restricción.

<sup>16</sup> "How to understand the role of huge forex reserves?", *PD*, 17 de noviembre de 2006.

<sup>17</sup> MOFCOM, 16 de noviembre de 2006.

La superación de las metas de crecimiento puede provocar un sobrecalentamiento de la economía. Dicha superación se debe a que los funcionarios locales no se ajustaron a los límites impuestos por el gobierno central, por lo que algunos han sido sancionados, como el jefe de gobierno de Mongolia Interior y un alto funcionario de la provincia de Henan. Tanto las medidas restrictivas del gobierno, como el alza del precio del Yuan, tuvieron un impacto reducido para frenar el ritmo de crecimiento; las exportaciones en los tres primeros trimestres del año crecieron 26.5%, es decir 4.8% menos que en el mismo periodo del año anterior; aunque el superávit comercial de 109 850 millones de dólares en ese lapso de 2006 fue superior al de todo el año anterior, de 101 880 millones. En cuanto al ingreso de sus habitantes, el Buró Estatal de Estadísticas informó que, en el periodo señalado, el ingreso de los habitantes de las ciudades aumentó 10% y el de los campesinos 11.4%, un reflejo de la política de apoyo al campo que ya lleva tres años implementándose.<sup>18</sup>

Este año el campo también mereció una atención especial. En febrero, las autoridades chinas emitieron el primer documento anual con sus objetivos para el campo en el próximo lustro; por tercer año consecutivo, el primer texto importante concierne a la agricultura. El documento resume una política de equilibrio en el desarrollo entre el campo y las ciudades, lo que requiere poner atención particular a las condiciones de vida de los campesinos y a su capacitación técnica.<sup>19</sup>

Uno de los acontecimientos económicos más importantes del año fue la aprobación del XI Plan Quinquenal de Desarrollo, en marzo, por la APN. Este resumen de los elementos más importantes del nuevo plan sigue casi al pie de la letra la presentación del primer ministro Wen Jiabao en su "Informe sobre la labor del gobierno" del 5 de marzo de 2006 ante la APN.<sup>20</sup> El plan tiene dos tipos de índices, los de carácter deseable, indicativos, y los de carácter obligatorio. En el primer rango están los objetivos alcanzables a través de los mecanismos del mercado y, en el segundo, los objetivos de cumplimiento obligatorio mediante la administración, según la ley y la prestación de servicios.

De acuerdo con el primer ministro, aunque el plan parte de los extraordinarios logros del quinquenio anterior, también apunta a la solución de las siguientes contradicciones y problemas: la irracionalidad de la estructura eco-

<sup>18</sup> Datos tomados de *People's Daily*, 19 de octubre de 2006 y del informe del Buró Estatal de Estadísticas en [http://www.stats.gov.cn/english/newsandcomingevents/t20061019\\_402358322.htm](http://www.stats.gov.cn/english/newsandcomingevents/t20061019_402358322.htm)

<sup>19</sup> *PD*, 21 de febrero de 2006.

<sup>20</sup> Véase Xinhuanet, 14 de marzo de 2006.

nómica; la insuficiente capacidad de innovación autónoma; la lentitud en el cambio de la modalidad de crecimiento económico; el consumo excesivo de energía y recursos; el agravamiento de la contaminación ambiental; la contradicción relativamente aguda entre la demanda y la oferta de empleo; la falta de coordinación entre la inversión y el consumo; la continua ampliación de la brecha entre el desarrollo de las ciudades y el del campo, y entre el de las diversas regiones; las crecientes diferencias de ingreso entre la población, y el persistente retraso en el desarrollo de los servicios de interés social.

El plan parte de los siguientes principios: es necesario mantener un desarrollo estable y relativamente rápido de la economía; acelerar el cambio de la modalidad de crecimiento económico; acrecentar la capacidad de innovación autónoma; promover el desarrollo coordinado de la ciudad y el campo, así como el de las regiones; potenciar la construcción de una sociedad armoniosa, y profundizar siempre la reforma y la apertura. Para ello, juzga necesario cambiar la concepción del desarrollo, innovar sus modalidades y mejorar su calidad, a fin de encauzar efectivamente el desarrollo económico y social por la vía de la consideración del ser humano como lo primordial y del desarrollo integral, coordinado y sustentable.

Sobre esta base, el plan establece sus metas para los próximos cinco años en relación con dos aspectos. Primero, se fija un crecimiento promedio anual del PIB para los próximos cinco años en 7.5%, lo que es un poco superior a la propuesta del partido; este crecimiento se sustenta en la optimización de la estructura, la elevación de la rentabilidad y la reducción de los insumos. Segundo, en cuanto al problema del ahorro de energía y la protección del medio ambiente, el plan propone reducir el consumo de energía por unidad del PIB en alrededor de 20% y disminuir la emisión global de las principales sustancias contaminantes en 10 por ciento.

En términos de las prioridades estratégicas, el plan formula disposiciones generales sobre la construcción económica, el desarrollo social, la reforma y la apertura, y define de manera más precisa algunas políticas. En primer lugar, la creación de un nuevo campo socialista. El plan hace hincapié en los problemas relativos a la agricultura, el campo y el campesinado. Para ello, busca una producción desarrollada, el mejoramiento del nivel de vida, de los hábitos campesinos, del aspecto de las aldeas y de la administración democrática. Los objetivos son impulsar la reestructuración agrícola, intensificar la construcción de infraestructuras rurales y aumentar los ingresos del campesinado. Se propone el establecimiento de grandes centros productores de cereales, algodón y aceite comestible, la producción de cereales de alta cali-



dad, la ampliación de las obras hidráulicas para tierras de cultivo, el acceso al agua potable, la construcción de carreteras, el aprovechamiento del gas metano y el fomento de la educación, la cultura y la sanidad en el medio rural. El plan propone reformar los organismos de administración de los cantones y poblados, la escolaridad obligatoria en el medio rural y la renovación del sistema de administración fiscal en el estrato distrital y cantonal. Los fondos destinados a la construcción de infraestructura deberán dirigirse en mayor medida a la agricultura, al campo y al campesinado, y deben ampliarse los servicios públicos en las zonas rurales.

En segundo lugar, el plan tiene por objetivo acelerar el ritmo de la reestructuración de la economía y el cambio en la forma de crecimiento. El problema principal —según el documento— es la irracionalidad de la estructura económica y su forma extensiva. Por lo tanto, se propone la optimización de la estructura sectorial de la economía y la fundamentación del progreso en el ahorro de recursos y la protección del medio ambiente. Debe darse un mayor impulso a la informática, al desarrollo de las industrias de alta tecnología, al reforzamiento de la manufactura de equipos y al fomento de la industria energética, de materias primas y de materiales. El documento también señala la necesidad de acelerar el fomento del sector servicios, sobre todo en lo referente a informática, finanzas, seguros, logística, turismo y servicios comunitarios, así como la de elevar de manera sostenida el peso específico y la calidad de ese sector. En estos aspectos, como es característico del modelo chino, se propone la aplicación de proyectos piloto para evaluar y, en su caso, generalizar las experiencias.

En tercer lugar, las políticas del plan quinquenal buscan promover el desarrollo coordinado entre las regiones. En función de los recursos disponibles, las características del medio ambiente y el potencial de desarrollo, el plan divide el territorio en cuatro tipos funcionales de regiones de explotación: aquellas sujetas a optimización, a priorización, a restricción y a prohibición. Al mismo tiempo, promueve la urbanización y el papel conductor y expansivo de las zonas conurbadas.

El cuarto tipo de políticas reúne a aquellas que persiguen incrementar la capacidad de innovación autónoma. Se trata de aumentar la facultad de crear innovaciones originales e innovaciones integradas, y de introducir, digerir, asimilar y mejorar las tecnologías avanzadas del extranjero. El documento propone iniciar un conjunto de importantes proyectos científicos y tecnológicos especiales relacionados con la informática, la biología y otros sectores estratégicos que permitan enfrentar problemas importantes y apremiantes —en

materia de energía, recursos, medio ambiente y salud— y con tecnologías de doble uso, militar y civil. Para ello, el plan da mayor atención al desarrollo de la ciencia, la tecnología y la educación.

El quinto punto es profundizar en la reforma y ampliar la apertura. El plan hace énfasis en los mecanismos que propician el cambio de la modalidad de crecimiento económico y que promueven un desarrollo integral, coordinado y sustentable. Asimismo, reconoce la necesidad de reformas en los ámbitos político, cultural y de la administración social. Junto con la apertura al exterior se concede importancia a la salvaguarda de la seguridad económica del Estado.

En último lugar, se fomenta el esfuerzo por edificar una sociedad armónica. Es éste el emblema ideológico del nuevo liderazgo y se concibe como una garantía de la potenciación del desarrollo económico y social. En este sentido, considera los asuntos demográficos, la generación de empleos, completar el sistema de la seguridad social, elevar el nivel de vida y mejorar la salud de las mayorías, intensificar el fomento de la seguridad pública, fortalecer el desarrollo de la política de democratización y mejorar el sistema de gestión de los asuntos sociales.

El plan propone la necesidad de una reforma administrativa que implica la separación entre la administración gubernamental y la gestión empresarial, así como la reducción y reglamentación de los permisos administrativos. Ello también supone descargar al gobierno de asuntos que no le competen para dejarlos en manos del mercado, las empresas, las organizaciones sociales y las instituciones intermediarias. En el documento se propone un cambio efectivo en la administración gubernamental de la economía, de forma que se refuercen las funciones del gobierno en la gestión de los asuntos sociales y en la prestación de servicios públicos. Se insiste igualmente en la transparencia de la información pública sobre los asuntos administrativos, en el perfeccionamiento del sistema de ruedas de prensa y de la difusión periódica de información por parte del gobierno. Todo ello con la finalidad de elevar la capacidad ejecutiva y la credibilidad pública del gobierno.

El documento abarca el tema de la corrupción y las medidas para su prevención y castigo. Específicamente se propone aumentar las estrategias contra la corrupción en áreas como la construcción, la cesión de tierras, la transacción de derechos de propiedad, la comercialización de medicamentos y las adquisiciones públicas, así como los cobros arbitrarios en la educación y las elevadas tarifas en los servicios médicos. En este sentido el plan insiste en la aplicación de la Ley de Funcionarios Públicos.

Junto con los planes económicos, a principios de febrero de 2006 el Consejo de Estado publicó los lineamientos sobre el programa de desarrollo de la ciencia y la tecnología (2006-2020) que fija la proporción de la inversión en investigación y desarrollo en 2.5% del PIB. La meta para 2020 es que la ciencia y la tecnología aporten 60% o más del desarrollo del país. Las metas del programa son las siguientes:

1. Colocar al país entre los cinco primeros lugares mundiales en número de patentes y en ensayos académicos.
2. Dar prioridad a 11 grandes sectores, entre los que destacan energía y agua dulce. Allí también se incluyen recursos minerales, ambiente, agricultura, manufacturas, comunicaciones, información, población y salud, desarrollo urbano, seguridad y defensa.
3. Desarrollar tecnologías para la exploración marítima y espacial.
4. Dar prioridad al estudio de las proteínas y de la nanotecnología.
5. Presionar a las grandes empresas para que establezcan institutos de investigación y desarrollo.
6. Adoptar políticas bancarias preferenciales para promover la innovación y el establecimiento de empresas públicas de alta tecnología. Con el propósito de acelerar la industrialización de la ciencia y la tecnología, el gobierno promoverá la construcción de un mercado de valores secundario.
7. Coordinar a las organizaciones de investigación civiles y militares para fomentar investigaciones de amplia aplicación.
8. Lograr que los gobiernos centrales y locales se aseguren de que la tasa de crecimiento del gasto en ciencia y tecnología sea mayor que la de los ingresos financieros.<sup>21</sup>

A la par que la industria de la informática, otras dos industrias son prioritarias para el gobierno chino en los próximos años: la industria automovilística y la naviera. En la industria automovilística, este año China desplazó a Alemania al situarse en el tercer lugar de producción de automóviles, aunque todavía está muy por debajo de Estados Unidos que produce más del doble que China. La industria naviera se considera estratégica también. Este año el gobierno limitó la inversión extranjera en el sector a menos de 49%, para mantener su control. Según declaró la Comisión de Ciencia, Tecnología e Industria para la Defensa Nacional, las constructoras de barcos extranjeras

<sup>21</sup> *Xinhua*, 9 de febrero de 2006.

también tienen que transferir su experiencia a sus socios locales por medio del establecimiento de centros de tecnología. La inversión extranjera en la industria fue de 220 millones de dólares en 2005, un aumento de 45% en relación con el año anterior. Según los objetivos del gobierno, los componentes navieros hechos en China deben subir de 49% a 60% en cinco años, y entre cuatro y cinco fabricantes de barcos chinos deberán colocarse entre los diez mayores del mundo en ese lapso. Para 2010, el gobierno planea construir tres astilleros en la bahía de Bohai, en la desembocadura del Yangtze y en la región del río Perla.<sup>22</sup>

#### DESARROLLO INSTITUCIONAL

El 1° de enero de 2006 entró en vigor la revisión de la ley de impuestos sobre la renta para las personas físicas. El ingreso mínimo tasable mensual de los extranjeros pasó de 493 a 592 dólares y para los nacionales el mínimo pasó de 148 a 197 dólares en la mayoría de las provincias y regiones autónomas. En Guangzhou y Shenzhen este mínimo permaneció como estaba, en 197 dólares.<sup>23</sup> Las medidas buscan mejorar la recaudación; por ello, el Sistema de Administración Tributaria emitió a principios de año regulaciones para las contribuciones empresariales. Esas regulaciones requieren la autorización del gobierno para el pago de impuestos consolidados. Las empresas que pueden aspirar al pago de impuestos consolidados son: los 120 grupos piloto empresariales de gran escala designados por el Consejo de Estado, grupos empresariales aprobados por el Consejo de Estado para tal efecto, las empresas involucradas en la operación de ferrocarriles, telecomunicaciones, servicios financieros y seguros, grupos empresariales piloto establecidos para la reforma del sistema cultural y empresas que han pasado por una reestructuración.<sup>24</sup>

En marzo, China anunció su intención de gravar, a partir del 1° de abril, el consumo de los palillos de madera desechables para comer, los tabloncillos de madera, relojes de lujo y otros bienes de lujo y derivados del petróleo. Esta medida se justificó por la protección al ambiente y la disminución en el consumo de energía. El impuesto a los palillos y otros bienes de madera se fijó en 5%. Los yates, las pelotas de golf y los clubes de golf tienen un impues-

<sup>22</sup> *Shanghai Daily*, 19 de septiembre de 2006.

<sup>23</sup> *PD*, 9 de febrero de 2006.

<sup>24</sup> <http://www.tdctrade.com>, febrero 2006.

to al consumo del 10% y los relojes de lujo del 20%; la nafta, los solventes y lubricantes, una tasa de 0.2 yuanes por litro, mientras la de los combustibles para la aviación será de 0.1 yuanes por litro. El gobierno reclamó solamente 30% del impuesto sobre la nafta y el solvente y no cobró el impuesto de los combustibles de la aviación por el primer año, para no afectar a la industria.<sup>25</sup>

El Comité Permanente de la APN aprobó en agosto una Ley de Bancarrota cuyo objetivo es proteger a las empresas financieras y a los empleados que han prestado sus servicios a empresas que se declaran en bancarrota. La ley entrará en vigor el 1° de junio de 2007 y sustituirá a la actual ley que ha estado de manera provisional desde 1986 y que se refería a las empresas estatales, prueba del atraso legal del país. La nueva ley estipula que las empresas insolventes pagarán primero sus créditos y usarán otros recursos como garantías de crédito para pagar a los empleados despedidos. Consecuente con la imposición de una estructura legal capitalista, la ley da prioridad a las instituciones de crédito por encima de los derechos laborales. La nueva ley hará una excepción con las casi 2 000 empresas estatales que anuncien sus bancarrotas antes del 1° de junio de 2007, pues recibirán ayuda del gobierno y podrán pagar a los trabajadores primero. En 2006, el gobierno destinó 33 800 millones de yuanes para ayudar a las empresas estatales en bancarrota a solventar sus compromisos con los trabajadores. Esta nueva ley aplica para todas las empresas, incluidas las extranjeras.<sup>26</sup>

La ley de propiedad de la tierra aún no pudo aprobarse, se pospuso una vez más para el año próximo. Desde 1988 el gobierno suspendió la prohibición nacional de vender el derecho al uso de la tierra; desde entonces, los gobiernos locales han hecho un gran negocio con esta suspensión. Según la ley que data de 1990, el máximo periodo de concesión de la tierra en las ciudades, para propósitos residenciales, es de setenta años; para construcciones industriales, de cincuenta años, y para propósitos comerciales, de cuarenta años. No está previsto cuáles son los derechos del usuario sobre la construcción pasado este lapso. De hecho, en la ciudad de Shenzhen, algunas concesiones otorgadas a principios de la década de 1980, bajo regulaciones locales, ya expiraron. Como en esta ciudad el problema es más agudo, el gobierno local aprobó una regulación, en 2004, que requería que los propietarios de inmuebles cuyo permiso de uso del suelo hubiera expirado, pagaran al gobierno una

<sup>25</sup> PD, 22 de marzo de 2006.

<sup>26</sup> PD, 28 de agosto de 2006.

cantidad equivalente a 35% del precio actual, con el propósito de extender su permiso a los cuarenta años que estipula la ley nacional. En caso contrario, el gobierno recuperaría la tierra después de pagar el valor depreciado de la construcción. Las autoridades afirman que los usufructuarios no pagaron nada por el derecho al uso de la tierra, contrariamente a la estipulación para Shenzhen. Los afectados esgrimen que sus documentos no dicen nada al respecto, debido a que en el inicio de las reformas no se podía plantear el tema de la venta del derecho del uso del suelo. Por lo tanto, cuando Shenzhen hizo su primera venta pública de derechos de uso de suelo en 1987, se arriesgó a ser criticada por violar la Constitución —lo que era cierto— pero nunca planteó claramente lo que estaba haciendo en términos institucionales.<sup>27</sup>

#### RELACIONES EXTERIORES

Las relaciones exteriores del país confirmaron su posición de potencia en ascenso. Por un lado, se sintieron las tensiones con las potencias ya establecidas, éste fue el caso de las relaciones con Estados Unidos y Japón; por otro lado, China logró avances importantes en el aseguramiento de alianzas, materias primas y mercados en diversas partes del mundo.

A las tensiones dadas por el elevado déficit comercial de Estados Unidos con China, se suma la extensión de la influencia del país asiático en el Sudeste de Asia, África y América Latina, así como su negativa a seguir la política de mano dura de Estados Unidos hacia Corea del Norte e Irán. El presidente Hu Jintao viajó a Estados Unidos en abril, y la Casa Blanca aprovechó la oportunidad para no aceptar a China con todos sus derechos en la comunidad internacional. El presidente chino no fue recibido con el protocolo con el que se suele recibir a los jefes de Estado de países importantes para el gobierno de Estados Unidos. No hubo cena de Estado en la Casa Blanca, y la diplomacia china tuvo que conformarse con otros símbolos, como los 21 cañonazos y la declaración por parte del presidente G. Bush de que no apoya la independencia de Taiwan. Por su parte, un sector del empresariado estadounidense se mostró complacido con la visita y con las compras del gobierno chino; Bill Gates le ofreció una cena de gala en su casa de Seattle y el US China Business Council le ofreció una cena de gala en Washington donde Kissinger

<sup>27</sup> Stephen Wong, "Chinese fear homes are castles in the air", *Asia Times*, 3 de octubre de 2006.

dijo en su discurso que la relación con China era la más importante para Estados Unidos.

A pesar de las fricciones comerciales, China continuó estrechando sus relaciones diplomáticas y económicas con la Comunidad Europea, su principal socio comercial. Sin embargo, Beijing aún no ha logrado que se levante el embargo de armas, a pesar del apoyo público de Francia.

En su entorno inmediato, la política exterior China enfrentó retos y tuvo avances importantes. El reto más notorio fue la actitud desafiante del gobierno de Corea del Norte, que probó una serie de misiles balísticos el 4 de julio y en octubre realizó una explosión nuclear subterránea de prueba. Ante estas circunstancias, China maniobró para evadir las medidas punitivas propuestas por Estados Unidos y sus aliados contra Pyongyang, y optó por una salida diplomática, mientras negociaba con el gobierno de su incómodo vecino. China abastece a Corea del Norte con 70% de sus alimentos y con 80% de la energía que consume. Aunque es un país muy dependiente, Corea del Norte apuesta que a China no le interesa una reunificación, pues es obvio que el dominio del nuevo país pertenecería a la poderosa economía de Seúl —un fuerte aliado de Estados Unidos—, como tampoco le interesa una mayor desestabilización pues se desataría un movimiento de población que puede afectar la tranquilidad en sus fronteras. Viven en China unos 300 000 norcoreanos que han huido de su país. La diplomacia china maniobró para satisfacer la presión de Estados Unidos y Japón, obtener promesas del gobierno norcoreano de regresar a la mesa de negociaciones y frenar medidas coercitivas muy duras contra Corea del Norte en las Naciones Unidas, que pudieran radicalizar aún más a Kim Jong-il.

Durante la mayor parte del año, las relaciones políticas con Japón irradiaron la tensión que les imprimió el primer ministro Koizumi. En marzo, Japón suspendió los préstamos blandos en yenes a China; según reconoció Shinzo Abe, entonces secretario del gabinete, la decisión se tomó debido al estado de las relaciones entre los dos países.<sup>28</sup> Las relaciones alcanzaron su peor momento desde la Revolución cultural, y en ambos lados resurgió una actitud de rechazo. No obstante, las relaciones económicas continuaron su crecimiento. China representa un quinto del total del comercio exterior japonés, es el principal destino de las exportaciones de Japón y su principal socio comercial.

<sup>28</sup> *Financial Times*, 23 de marzo de 2006.

Con el cambio de primer ministro en Japón y el ascenso de Shinzo Abe a ese puesto —a pesar de la dureza previa de sus posturas— hay una disminución de las tensiones, probablemente por presiones de grupos empresariales. Sorpresivamente, la primera visita de Estado de Abe fue a China, el 8 de octubre —era tradición que ese primer viaje fuera a Washington. Al parecer este acercamiento ha sido propiciado entre otros grupos, por la secta budista laica Soka Gakkai de Japón, que tiene una amplia influencia en los círculos oficiales de China. Fue la primer visita de un primer ministro japonés a China en cinco años. Después, durante el viaje de Shinzo Abe de Beijing a Seúl, el gobierno de Corea del Norte anunció la detonación nuclear de prueba.

A fines de octubre, se reunió por primera vez en China, en la ciudad de Nanning, la cumbre de los países de la Asociación de Naciones del Sureste de Asia más China. El acontecimiento tuvo gran publicidad y fue visto como un gran avance en la formación de un área de libre comercio para el año 2010. A la reunión siguió una feria comercial. La influencia del país en Asia fue refrendada por las diversas entrevistas de Hu Jintao en Hanoi con motivo del encuentro de jefes de Estado de la APEC a mediados de noviembre, así como por los medios regionales que subrayaron la relevancia de China para el foro. Posteriormente a la reunión, Hu Jintao realizó provechosas visitas de Estado en el propio Vietnam, así como a Laos, la India y Paquistán, países donde firmó una serie de acuerdos de cooperación.

En abril de 2006, el rey Abdullah de Arabia Saudita se convirtió en el primer mandatario de ese país en visitar China; además, dicha visita fue el primer viaje del monarca fuera de Medio Oriente. Del 31 de mayo al 1° de junio de 2006, se llevó a cabo la segunda reunión del Foro de Cooperación Sino-Árabe en Beijing, donde se llegó a importantes acuerdos sobre intercambio energético e inversiones. China ha cultivado particularmente sus relaciones con los estados del Golfo, ya que 58% de las importaciones de petróleo de China provienen de esa región.

China continuó con una diplomacia muy activa en África, con el obvio propósito de asegurarse el abastecimiento de materias primas. De esa manera, ha hecho masivas inversiones en infraestructura vinculadas con sus intereses. Su búsqueda de tentativos proveedores de petróleo la ha acercado a Sudán, Chad, Nigeria, Angola, Argelia, Gabón y Guinea Ecuatorial. Hoy, un tercio de las importaciones chinas de petróleo provienen de Angola, el Congo y Sudán. China es el segundo comprador de petróleo de Angola después de Estados Unidos, y el petróleo de ese país representa un poco más de 13% de las importaciones petroleras.

El gobierno chino reconoce que en algunos sectores, tanto en África como en otras partes, hay suspicacias acerca de su comportamiento en ese continente.

Los grupos que capitalizan malentendidos y aun temores sobre China son algunas instituciones mediáticas y el público de clase media bajo su influencia, incluyendo algunos sectores administrativos altos y propietarios de medianas y pequeñas empresas. En general, ellos han sido educados en Occidente y suscriben la tendencia de la prensa occidental de que China está “drenando los recursos de África”.

Así mismo, la prensa oficial china reconoce además que “...un pequeño grupo de empresarios chinos en África desafortunadamente actúan mal —compiten de manera desleal, engañan, cometen fraudes, ofrecen a los trabajadores malas condiciones laborales y demoran sus pagos”.<sup>29</sup> Actualmente vive en el continente una comunidad de casi 90 000 ciudadanos chinos, la mayoría de ellos realizan actividades económicas. Durante el mes de julio de 2006, se registraron protestas de trabajadores mineros en Zambia por el maltrato que recibieron de los concesionarios chinos; en Namibia un grupo de trabajadores protestó por problemas de pago de salarios por parte de empresarios chinos.

Entre el 3 y el 5 de noviembre de 2006, se reunió en Beijing, por tercera vez, el Foro de Cooperación China-África, que fue creado en 2000. De los 53 países africanos, 35 estuvieron representados por sus jefes de Estado y 8 por funcionarios de alto nivel. Aunque fueron invitados, no concurrieron los cinco aliados de Taiwan en ese continente: Burkina Faso, Malawi, Gambia, Swazilandia y São Tomé y Príncipe. Con motivo del foro, la prensa china divulgó que el gobierno canceló la deuda de 1 300 millones de dólares en la que incurrieron 31 países de África catalogados como países pobres fuertemente endeudados y que 190 categorías de bienes de importación de 29 países africanos se consideraron de tarifa cero.<sup>30</sup>

En el discurso inaugural del Foro, el presidente Hu Jintao anunció los planes para los próximos tres años, que incluyen préstamos preferenciales por 3 mil millones de dólares, y créditos preferenciales a compradores por 2 000 millones de dólares. Hu ofreció también crear un fondo de 5 000 millones de dólares para alentar a las compañías chinas a que inviertan en África y el

<sup>29</sup> *China Daily*, 31 de octubre de 2006.

<sup>30</sup> *PD*, 3 de noviembre de 2006.

establecimiento de cinco zonas de cooperación en los próximos tres años. China —aseveró Hu— perdonará las deudas de los países más pobres de África y aumentará de 190 a 440 el número de categorías de bienes de importación con tarifa cero de los países más pobres de ese continente. En el plano social, el presidente chino prometió entrenar a 15 000 profesionales africanos, construir escuelas, hospitales y clínicas antimalaria, así como enviar expertos chinos en agricultura y jóvenes voluntarios a África.<sup>31</sup> El Foro concluyó con diversos acuerdos de inversión, educación y comercio. Uno de los países inmediatamente beneficiados con inversiones fue Egipto; además, se agregaron otros nueve países africanos a la lista de destinos turísticos aprobados por el gobierno, con lo que suman 26 en total en ese continente.

La posición de muchos analistas y agencias fuera de China, con respecto al Foro, revela la hostilidad frente a China y su posicionamiento mundial. Aunque la inversión china en África podría ser benéfica, se le acusa de minar los intentos de Occidente por mejorar las formas de gobierno y reducir la corrupción en África, de incumplir las medidas de protección ambiental, de apoyar regímenes autoritarios y de provocar la especialización de las exportaciones africanas para satisfacer su demanda de materias primas.<sup>32</sup> En pocas palabras, se crítica a China, de manera descaradamente cínica porque recurre a los mismos parámetros que las potencias occidentales establecieron y mantienen con África.

Las relaciones con América Latina conservaron su ritmo de crecimiento en los ámbitos económicos y diplomáticos, bajo la mirada recelosa de Washington. El gobierno chino ha sido insistentemente explícito en que su interés en América Latina es exclusivamente económico. Durante la sonada visita del presidente de Venezuela a China, el gobierno insistió en que sólo estaba interesado en el intercambio económico y que la adquisición masiva de petróleo venezolano, dada las distancias y el tipo de petróleo, parecía particularmente difícil. Afirmó puntualmente que no pretendía lesionar los intereses de Estados Unidos.<sup>33</sup>

En relación con Taiwan, el gobierno chino se inclinó por la interrelación económica y por mejorar las relaciones para que en 2008 el Kuomintang recupere el poder en la isla; por ello, sin descuidar sus relaciones con los otros partidos, con la academia y otras organizaciones, ha puesto especial énfasis en

<sup>31</sup> *Shanghai Daily*, 4 de noviembre de 2006.

<sup>32</sup> [http://www.economist.com/daily/news/displaystory.cfm?story\\_id=8126261&fsrc=nw1](http://www.economist.com/daily/news/displaystory.cfm?story_id=8126261&fsrc=nw1)

<sup>33</sup> “No one is targeted by sino-venezuelan energy co-op”, *People's Daily*, 2 de agosto de 2006.

sus relaciones con aquel partido. El 14 y el 15 de abril de 2006, se reunió en Beijing un foro sobre asuntos comerciales y económicos entre China y Taiwan con el patrocinio del Centro de investigación de la Oficina de trabajo sobre Taiwan del Comité Central del Partido Comunista y un fondo de investigación del Kuomintang.

El punto de acuerdo del que parte la relación entre estos dos partidos es el llamado Consenso de 1992, según el cual ambos lados aceptan “el principio de una China” con interpretaciones diferentes.

Con motivo de la clausura de la reunión, China dio a conocer un programa de “15 nuevas políticas benéficas para promover las relaciones económicas y comerciales a través del estrecho”, que fueron muy bien acogidas por el Kuomintang y los sectores empresariales, comerciales y agrícolas de Taiwan. Algunas de esas políticas son:<sup>34</sup>

1. Agregar cuatro especies de frutas a las actuales 18 producidas en Taiwan y exportadas a China.
2. Tarifa cero para 11 productos agrícolas y algunos productos acuáticos importados de Taiwan.
3. Dar a los buques pesqueros de Taiwan las mismas ventajas que a los de China para vender sus productos.
4. Reconocimiento de los diplomas universitarios de Taiwan.
5. China publicará un “Método sobre la administración de los residentes continentales” que visitan Taiwan.
6. El Ministerio de Seguridad Pública ampliará a las ciudades de Shenyang, Dalian y Chengdu la capacidad de emitir permisos para visitantes de Taiwan, además de las cinco ciudades que ya lo hacen que son Haikou, Sanya, Xiamen, Fuzhou y Shanghai.
7. Se establecerán clínicas especiales para visitantes de Taiwan en algunas ciudades, con doctores que puedan provenir de ambos lados, previa autorización.
8. Se permitirá a los inversionistas de Taiwan establecer inversiones mixtas con socios locales en hospitales con una proporción de hasta 70 por ciento.
19. Se permitirá a los taiwaneses obtener licencias médicas para ejercer en el continente, por un periodo de un año y con posibilidades de extensión.

<sup>34</sup> *Xinhua*, 15 de abril de 2006.

10. Se pedirá a las autoridades de Taiwan que autoricen a las instituciones financieras de China establecer sucursales.
11. Remover obstáculos para el intercambio comercial directo para construir un mercado común a través del estrecho.

China es el principal mercado de las exportaciones de Taiwan, los empresarios de Taiwan tienen además fuertes inversiones en China. En octubre, ante la sobreproducción de plátanos, el Kuomintang negoció con el gobierno de China la adquisición de una parte importante de esta producción, salvando así de la bancarrota a muchos productores. Esa es la actual apuesta de Beijing, ganar el favor de los sectores productivos de la isla a través del Kuomintang.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Popular China (RPC)
<i>Capital</i>	Beijing
<i>Extensión territorial (miles de km<sup>2</sup>)</i>	9 597
<i>Población 2002 (millones)</i>	1 285
<i>Religión(es)</i>	La mayoría se declara atea. Sin embargo subsisten elementos del confucianismo, taoísmo y budismo. Existe una minoría musulmana, protestante, católica y lamaísta del Tibet
<i>Idioma(s)</i>	El idioma oficial es el chino de Beijing (putonghua). Existe un gran número de idiomas regionales (ca. 55) como el yue (cantónés), el wu (Shangai), el tibetano, el uiguro y el mongol entre otros
<i>Moneda</i>	Yuan Renmimbi
<i>Gobierno</i>	El Partido Comunista Chino (PCC) gobierna como único partido
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente y el vicepresidente son electos por un periodo máximo de cinco años consecutivos por el Congreso Nacional Popular
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista Chino
<i>Comité Permanente del Buró Político</i>	Wu Bangguo, Wen Jiabao, Jia Qinglin, Zeng Qinghong, Huang Ju, Wu Guangzheng, Li Changchung, Luo Gan
<i>Miembros clave del gobierno:<sup>1</sup></i>	
<i>Presidente</i>	Hu Jintao
<i>Vicepresidente</i>	Zeng Qinghong
<i>Premier, Consejo Estatal</i>	Wen Jiabao
<i>Viceprimeres, Consejo Estatal</i>	Huang Ju, Wu Yi, Zeng Peiyan, Hui Liangyu
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Ministerio de Finanzas</i>	Jin Renqing
<i>Ministerio de Relaciones Exteriores</i>	Li Zhaoxing
<i>Ministerio de Comercio</i>	Bo Xilai
<i>Ministerio de Defensa Nacional</i>	Cao Gangchuan
<i>Presidente del Banco Popular de China</i>	Zhou Xiaochuan

<sup>1</sup> La última revisión de estos datos fue en mayo de 2005.  
Fuentes: diversas.