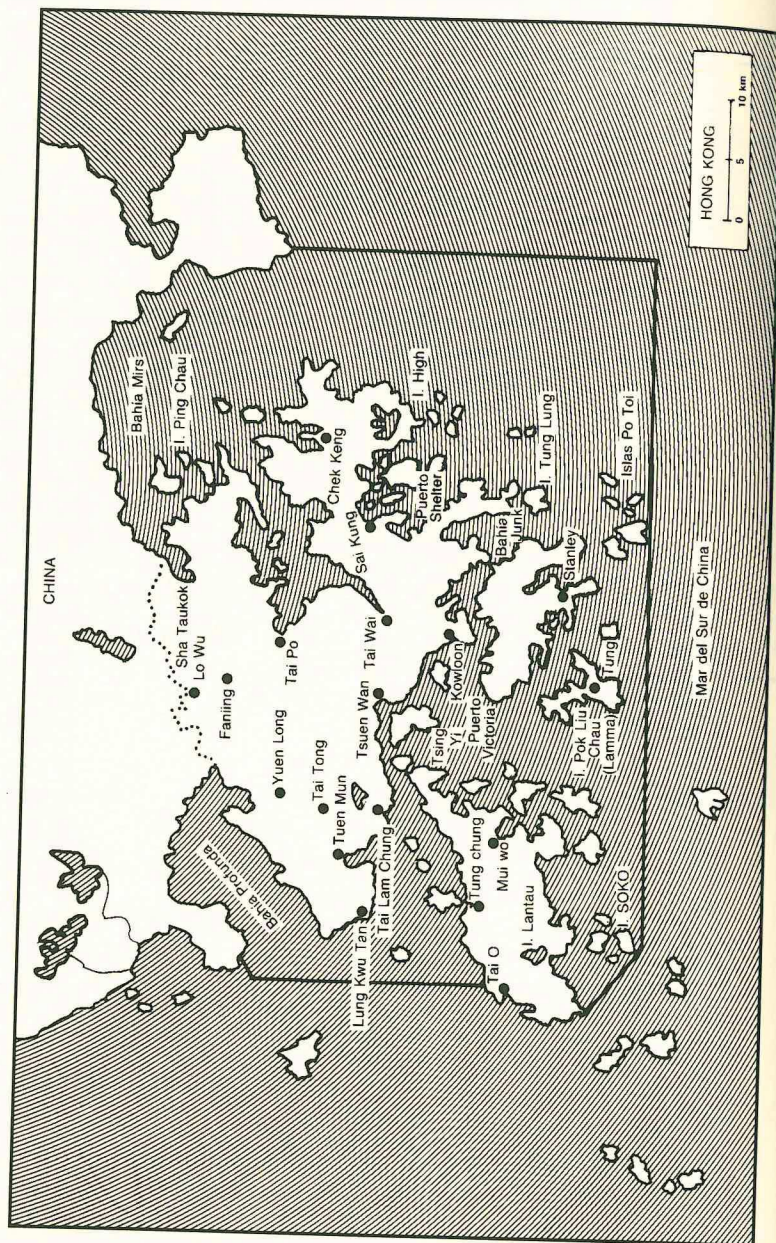


HONG KONG



## HONG KONG: MÁS ECONOMÍA, MENOS POLÍTICA

MARISELA CONNELLY  
*El Colegio de México*

El año 2006 estuvo marcado por la indiferencia de las autoridades de Hong Kong hacia los grupos democráticos, especialmente hacia el Partido Democrático y su acercamiento hacia partidos como La Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong (ADMHK) de tendencia pro Beijing. El énfasis estuvo en el desarrollo económico y su vinculación con los proyectos del gobierno central chino.

La economía continuó con un buen ritmo de crecimiento, el comercio exterior mostró avances moderados y, dentro del Convenio de Asociación Económica Estrecha (CAEE) con China, se autorizaron una serie de medidas para acelerar aún más el comercio y los servicios.

### POLÍTICA

Cuando el Consejo Legislativo rechazó su paquete de reformas políticas, tras la derrota de 2005, el jefe ejecutivo, Donald Tsang, decidió ignorar a los grupos democráticos —los catalogó como “la oposición”— y se concentró en los grupos pro democracia moderados. Logró que John Tsang, secretario de Comercio, Industria y Tecnología, renunciara a su puesto para convertirse en director de la Oficina del Jefe Ejecutivo. Nombró a Andy Ho —quien trabajó como periodista y editor político del *South China Morning Post* y como asesor de relaciones públicas de los demócratas— jefe de un grupo de cinco especialistas en relaciones públicas que operará en su oficina. Otro ex director de investigación del Partido Democrático, Lau Sai-leong, se unió al

grupo de Ho. También se incluyó a Gary Chan de la ADMHK. Norman Chan, que encabezó la campaña de Donald Tsang para la elección de jefe ejecutivo en mayo de 2005, estableció la Fundación Bauhinia, en el mes de febrero de 2006, con el fin de realizar estudios políticos.

Donald Tsang, a la vez, buscó apoyo de la ADMHK. En marzo asistió a la ceremonia de apertura de una nueva oficina de distrito de este partido junto con varios miembros de su gabinete. En abril, Tsang acudió a una reunión del Comité Central de la ADMHK poco antes de que el Consejo Legislativo votara el proyecto de construcción de las nuevas oficinas del gobierno en el Distrito Central de Hong Kong de alta plusvalía. La ADMHK decidió apoyar este proyecto, al que antes se había opuesto.

El gobierno chino, por su parte, mantuvo su propaganda en contra del establecimiento de elecciones directas por sufragio universal para todos los puestos de elección en Hong Kong, incluyendo el de jefe ejecutivo. En abril, el experto legal Wang Zhenmin, de la Escuela de Derecho de la Universidad de Qinghua, mencionó seis requisitos para la introducción del sufragio universal en el territorio, que incluyen la promulgación de la legislación de seguridad nacional, tal como lo especifica el artículo 23 de la Ley básica de Hong Kong, y el énfasis en el patriotismo dentro de los programas de educación del territorio. Xu Chongde, experto legal que ayudó a redactar la Ley básica, declaró que la democracia en manos de déspotas podía ser muy peligrosa. No podía garantizarse —añadió—, en las condiciones actuales, que un patriota llegara al poder mediante ese método de elección.

El gobierno chino piensa que su mejor carta sigue siendo Donald Tsang, pues ha mostrado su lealtad hacia China, es un buen administrador y, además, es popular entre la población de Hong Kong. En junio, la Universidad China de Hong Kong realizó una encuesta en la que 56.9% apoya al jefe ejecutivo.

El 11 de octubre, Donald Tsang, al rendir su informe político, señaló que el resto de su administración se dedicaría a fomentar el desarrollo económico de Hong Kong para mejorar la calidad de vida de la población. Para alcanzar este objetivo, estrecharía la integración con el resto de China, incrementaría el comercio, la actividad financiera, los proyectos de infraestructura y la simplificación de procedimientos aduanales.<sup>1</sup>

Tsang demostró la eficiencia de su gobierno, pues en el año fiscal 2005-2006 logró reducir el gasto gubernamental a 16.4% del PIB, mediante, entre

<sup>1</sup> 2006-2007, "Policy address by chief executive", en <http://www.info.gov.hk>

otros, la reducción del servicio civil que ahora cuenta con sólo 160 000 miembros, con salarios equivalentes a los de 1997, y que mantiene su eficiencia y disciplina. Además, el gobierno aumentó sus ingresos, por concepto de impuestos, a HK\$ 145 000 millones, 14% más que en el año anterior.

### Formación del Partido Cívico

El 19 de marzo de 2006, se creó el Partido Cívico (*Gongman*) por miembros del Grupo Artículo 45 de formación legal. Cuenta con seis representantes en el Consejo Legislativo y es la cuarta fuerza en este órgano de gobierno. No desea ser un partido que funcione sólo como máquina electoral, por lo que tiene un liderazgo dual: Audrey Eu es la líder parlamentaria y el profesor Kuan Hsin-chi el presidente encargado de la vinculación con la sociedad civil. El Partido Cívico es pequeño, inició con cien miembros y logró llegar a 150. Audrey Eu ha señalado que el Partido Cívico tiene como meta gobernar Hong Kong y representar a todas las clases, no sólo a las clases medias. Por eso sus representantes en el Consejo Legislativo votaron a favor del establecimiento del salario mínimo en Hong Kong, pensando en los menos favorecidos. El Partido Cívico, según Eu, está enfocado a las mayorías, a diferencia de otros partidos que dirigen sus esfuerzos a una minoría.<sup>2</sup> Kuan Hsin-chi, a su vez, declaró que el Partido Cívico trata de encaminar sus esfuerzos hacia diferentes áreas como son la pobreza, la renovación urbana, el desarrollo social y comunitario y los asuntos juveniles. Piensa que no tiene sentido criticar lo que está mal en el resto de China si se olvidan las cuestiones primordiales que atañen al territorio.

El grupo de abogados que fundó el Partido Cívico ha mostrado una actitud positiva en las discusiones que se han dado en el seno del Consejo Legislativo, y ha criticado los excesos del Partido Democrático.

### Movimiento democrático

El movimiento Democrático de Hong Kong está compuesto por varios grupos, como el que preside Emily Lau de tendencia radical, aglutinados alrede-

<sup>2</sup> Audrey Eu, "The role of the Civic Party", discurso ante la Fundación Democrática de Hong Kong, 16 de mayo de 2006.

dor del Partido Democrático, que cuenta con la autoridad moral de su líder Martin Lee a pesar de que ya no ocupa un puesto de dirección dentro del partido. El 1° de julio organizaron la marcha anual para pedir el establecimiento del sufragio universal. Participaron poco menos de 60 000 personas.

Anson Chan, la ex secretaria para la Administración, además de participar, hizo un llamado a todo el pueblo para que se expresara y asistiera a la marcha. Se esperaba que Anson Chan lanzara su candidatura para las elecciones de jefe ejecutivo de 2007. Donald Tsang, la noche anterior al 1° de julio, señaló que el gobierno entendía el entusiasmo y las aspiraciones por el sufragio universal de todos los que participaban en la marcha y que, como jefe ejecutivo, estaba comprometido a promover el desarrollo democrático pero de acuerdo con la Ley básica y tomando en cuenta las condiciones específicas de Hong Kong.<sup>3</sup>

### Anson Chan

Anson Chan sigue siendo una figura emblemática de Hong Kong. Respetada por su desempeño tanto en la administración británica como en la china, pues sin dejar de cumplir con los compromisos de su cargo hizo declaraciones que no siempre fueron bien recibidas por las autoridades. En 2001 decidió dejar su puesto en el gobierno porque no compartía las opiniones del entonces jefe ejecutivo Tung Chee-hwa. Ante la posibilidad de lanzar su candidatura para jefe ejecutivo en 2007, Chan empezó a explicar su postura frente a la situación política de Hong Kong. Sondeó a empresarios y a diversas organizaciones de la sociedad. En julio anunció que formaría un grupo de entre ocho y diez personas para crear estrategias de largo plazo y propuestas concretas para que se estableciera el sufragio universal. Sin importar su inclinación política, quien deseara luchar por este objetivo sería bienvenido.<sup>4</sup> Pronto se percató de que en las actuales condiciones era muy difícil que llegara a ser jefe ejecutivo, por ello declinó y, a fines de septiembre, anunció que no participaría en la elección.

Anson Chan tiene muy claro cómo debe organizarse el gobierno de Hong Kong. Para ella, la reforma política tiene como único propósito la buena gobernanza; asegurar que el gobierno sea transparente y rinda cuentas, libre de co-

<sup>3</sup> *The Standard*, 4 de julio, 2006. Versión en internet.

<sup>4</sup> *The Standard*, 20 de julio de 2006. Versión en internet.

rrupción y al entero servicio del pueblo. Los representantes en el gobierno deben hablar por toda la comunidad y ser oídos por el jefe ejecutivo y su administración. Esta meta, afirma Chan, requiere que la comunidad seleccione a sus propios representantes a través de elecciones directas y sufragio universal. Así, los políticos tendrían legitimidad.<sup>5</sup> Todo indica que Anson Chan seguirá trabajando en favor de la apertura del sistema político de Hong Kong.

### De cara a las elecciones de 2007

Tanto los grandes empresarios como la ADMHK han hecho público su apoyo a Donald Tsang en la contienda de 2007 por el puesto de jefe ejecutivo. Cuenta también con la anuencia del gobierno de Beijing. Cuando Anson Chan decidió retirarse de la elección, los grupos democráticos seleccionaron a un candidato para que Donald Tsang no fuera el único aspirante. El 6 de noviembre lanzaron la candidatura de Alan Leong, abogado y legislador.<sup>6</sup> El comité de elección, cuyos ochocientos miembros serán electos el 10 de diciembre, se encargará de designar al nuevo jefe ejecutivo. Para que Alan Leong obtenga la nominación debe recabar cien firmas de los miembros del comité de elección, lo que es toda una proeza si tomamos en cuenta que la mayoría no quiere contrariar los deseos del gobierno central chino.

Que Donald Tsang sea el único candidato molesta a muchos, incluyendo a Anson Chan, quien declaró que un contendiente alternativo introduciría un elemento de competencia en la elección y añadió: "Sería sorprendente y desalentador que un candidato, con probado apoyo popular, fuera incapaz de cumplir con el requisito de número de nominaciones del comité de elección que, se supone, es representativo de la comunidad de Hong Kong".<sup>7</sup>

### ECONOMÍA

En el primer semestre de 2006, el PIB creció 6.6%. La demanda interna aumentó. En el tercer trimestre de 2006, el PIB creció 6.8%. Este desempeño de la economía le valió al jefe ejecutivo, Donald Tsang, los elogios de la vice-

<sup>5</sup> Anson Chan, "Governance", discurso ante la Fundación Democrática de Hong Kong, 27 de septiembre de 2006.

<sup>6</sup> *Financial Times*, 7 de noviembre de 2006. Versión en internet.

<sup>7</sup> *Financial Times*, 6 de noviembre de 2006. Versión en internet.

primera ministra Wu Yi, quien señaló que en sólo dos años Hong Kong había logrado superar la recesión.

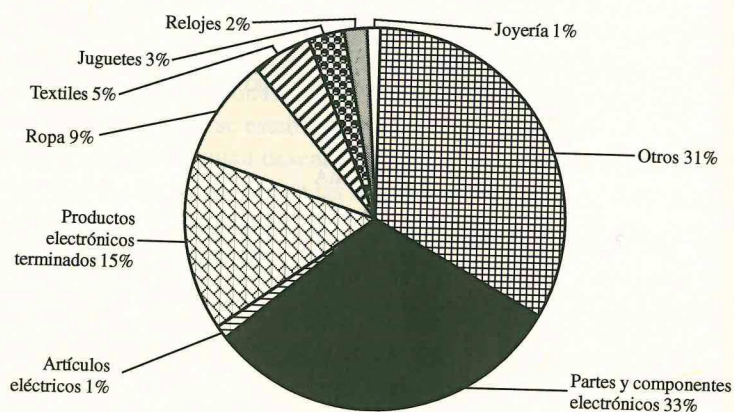
En lo que respecta al comercio exterior, las exportaciones han tenido un crecimiento moderado desde el inicio de 2006, no obstante, no se puede hablar de una caída importante. Se ha reducido la demanda de electrónicos, que representan 48% del total de las exportaciones, sobre todo en la Unión Europea. La venta de ropa, que representa el 9% del total, también ha disminuido.

### Comercio exterior

	2004		2005		enero-junio 2006	
	HK\$ millones	2004 %	HK\$ millones	2005 %	enero-junio 2006 HK\$ millones	enero-junio 2006 %
Exportaciones totales	2 019 114	+15.9	2 250 174	+11.4	1 122 120	+8.5
Exportaciones domésticas	125 982	+3.5	136 030	+8.0	66 944	+28.6
Reexportaciones	1 893 132	+16.8	2 114 143	+11.7	1 055 176	+7.5
Importaciones	2 111 123	+16.9	2 329 469	+10.3	1 202 264	+10.8
Comercio total	4 130 237	+16.4	4 579 643	+10.9	2 324 384	+9.7
Balanza comercial	-92 009	—	-79 295	—	-80 144	—

Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

### Exportaciones totales por producto



Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

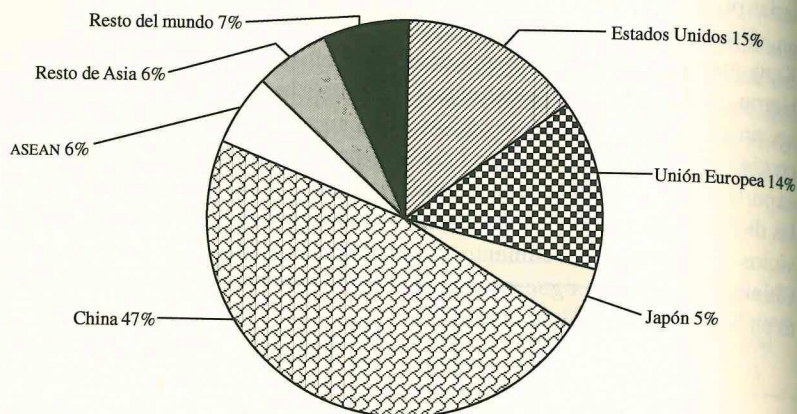
Las exportaciones de Hong Kong padecen los elevados costos de las materias primas y de la mano de obra, así como la apreciación de la moneda china, el *renminbi*. Debido a la intensa competencia, los productores de Hong Kong no transfirieron al consumidor el aumento de costos sino que lo absorbieron, lo que redujo sus ganancias. En cuanto a las exportaciones por destino, un porcentaje importante se concentra en el resto de China; se notó un crecimiento en aquellas destinadas a Taiwan, Corea del Sur y Singapur. Las exportaciones hacia la Unión Europea mostraron un crecimiento incipiente y las dirigidas hacia Estados Unidos fueron débiles. Las exportaciones de servicios mostraron un crecimiento notable debido a la relación con el resto de China. Hong Kong sigue concentrando sus actividades de procesamiento en la provincia de Guangdong.

### Exportaciones totales por destino

	2004		2005		enero-junio 2006	
	HK\$ millones	2004 %	HK\$ millones	2005 %	HK\$ millones	enero-junio 2006 %
Resto de China	888 543	+19.7	1 012 565	+14.0	525 224	+12.9
Estados Unidos	341 600	+5.4	360 639	+5.6	163 961	+1.7
Unión Europea	282 476	+18.0	327 087	+15.8	157 984	+6.3
Inglaterra	65 853	+14.8	69 247	+5.2	31 528	+2.9
Alemania	62 900	+11.9	72 720	+15.6	35 744	+6.4
Holanda	33 141	+18.5	42 639	+28.7	19 001	-0.4
Francia	26 588	+20.6	31 688	+19.2	15 527	+5.4
Japón	107 545	+14.4	118 578	+10.3	58 203	+4.6
ASEAN	124 166	+17.7	131 763	+6.1	66 502	+4.3
América Latina	29 863	+18.8	33 572	+12.4	16 904	+11.8
Medio Oriente	27 830	+13.7	29 566	+6.2	14 761	+8.0
Europa Oriental	17 217	+49.7	20 869	+21.2	10 739	+14.8
África	13 313	+16.1	12 314	-7.5	6 306	+7.0

Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

## Exportaciones totales de Hong Kong por región



Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

### Relaciones económicas con el resto de China

Hong Kong conserva el primer lugar como depósito para el resto de China. Tomando en cuenta las reexportaciones desde y para China, alrededor de 21% del comercio exterior de este país se realiza vía Hong Kong, que se ha convertido en el tercer socio comercial de China después de Estados Unidos y Japón. Hong Kong es también el principal receptor de inversión extranjera en China y, a su vez el lugar en donde más invierte este país. Se estima que se encuentran 2 000 empresas chinas registradas en Hong Kong con un total que excede US\$ 220 000 millones. Hasta septiembre de 2006, había 16 bancos chinos y siete oficinas de representación en Hong Kong. El Banco de China es el grupo bancario más grande en la RAE después del HSBC.

En septiembre de 2006, Hong Kong abrió su cuarta oficina de representación en territorio chino en la ciudad de Chengdu, en la provincia de Sichuan; las tres anteriores están en Beijing, Shanghai y Guangzhou.<sup>8</sup>

El gobierno de Hong Kong y el de la provincia de Guangdong llegaron a un acuerdo para desarrollar un proyecto de cooperación y así administrar en forma conjunta el aeropuerto de Zhuhai. El capital inicial será de 360 mi-

<sup>8</sup> Renmin Ribao, 29 de septiembre de 2006. Versión en internet.

llones de yuanes, de los cuales 55% procederá de Hong Kong. Es la primera vez que el gobierno chino permite que capital extranjero participe en aeropuertos de su país.<sup>9</sup>

### CAEE: nuevas medidas para la liberalización

A fines de junio de 2006, el gobierno de Hong Kong y el gobierno central chino llegaron a un acuerdo sobre las nuevas medidas de liberalización bajo el CAEE, que comprenden productos, servicios y facilidades para el comercio y la inversión. A la lista de productos originarios de Hong Kong se añadieron 37 más, llegando a un total de 1 407. Estos 37 productos se hicieron acreedores a la tarifa cero a partir del 1° de julio de 2006. Respecto a los servicios, se tomaron 15 medidas de liberalización en diez áreas: legal, construcción, tecnología de la información, convención y exhibición, audiovisuales, distribución, turismo, transporte aéreo, transporte terrestre y tiendas de propiedad individual. Estas medidas se aplicarían a partir del 1° de enero de 2007.

Los nuevos productos que gozan de tarifa cero son: acuáticos, alimentos y saisonadores, químicos, hule y plástico, eléctricos y mecánicos. En 2005, la exportación de estos productos desde Hong Kong hacia el resto de China creció 62%, llegó a HK\$ 23 millones. Con la nueva medida se espera que el crecimiento de estas exportaciones sea mayor. La tarifa que se aplicaba a estos productos iba de cuatro a 21 por ciento.

De enero de 2004 a junio de 2006 fueron aprobados 13 874 certificados de origen en Hong Kong bajo las tres primeras fases del CAEE, con un valor total de HK\$ 4 872 millones. Los textiles y la ropa fueron los más beneficiados, seguidos por los productos farmacéuticos, alimentos y bebidas, artículos de plástico, papel, impresiones y productos químicos (véase cuadro en la siguiente página).

### Servicios

A partir del 1° de enero de 2007, los proveedores de servicios de Hong Kong en el resto de China gozarán de las nuevas medidas de liberalización. Se eliminará el requisito de residencia para los representantes legales de las firmas de Hong Kong que tienen oficinas en el resto de China. Además, los residen-

<sup>9</sup> Renmin Ribao, 7 de agosto de 2006. Versión en internet.

### Productos aprobados con origen en Hong Kong

<i>Tipo de producto</i>	<i>Número de certificados de origen aprobados</i>
Textiles y ropa	4 521
Productos farmacéuticos	2 280
Alimentos y bebidas	2 001
Artículos de plástico	1 808
Papel e impresos	895
Productos químicos	774
Productos metálicos	629
Eléctricos y electrónicos	258
Joyería y metales preciosos	87
Relojes de mano y pared	82
Partes de instrumentos de óptica, fotografía y cinematografía	35
Cosméticos	25
Máquinas y aparatos mecánicos	7
Artículos de piel	6
Miscelánea	2
Residuos de alimentos y forraje	1
Muebles	1
Juguetes y juegos	1
Total*	13 874

\* La suma total es inferior a la suma de todos los productos porque un mismo certificado de origen puede cubrir más de un tipo de producto.

tes en la RAE que adquieran la calificación profesional legal china podrán trabajar en las firmas legales chinas establecidas en Hong Kong. Podrán también realizar trabajos en el resto del país que no impliquen litigar.

Las compañías de construcción con base en Hong Kong podrán establecer sus empresas en territorio chino. Aumentará la participación de los proveedores de servicios que tengan más de treinta tiendas en territorio chino, se convertirán en accionistas mayoritarios, pues la proporción aumentará a 65%. Los residentes hongkongneses verán ampliada su gama de servicios a cultivos, acuicultura, reparación de computadoras y promoción. Las agencias de turismo de Hong Kong establecidas en Guangdong, con propiedad total o conjunta, podrán organizar grupos de residentes en dicha provincia para realizar visitas al territorio y a Macao en un programa piloto.

El gobierno de Hong Kong considera que las ventajas que ofrece el CAEE, tanto en comercio como en servicios, serán un aliciente para que más compa-

ñas se establezcan en el territorio. La tarifa cero para los productos que reúnan las especificaciones de origen atraerá más inversión y un aumento en la producción, sobre todo en los productos con un alto contenido de valor agregado en términos de marca, diseño, calidad, tecnología, etc. Los servicios, con las nuevas medidas de liberalización, accederán al mercado chino de manera preferencial, por delante de los competidores de otras economías.

### CONSIDERACIONES FINALES

Sin duda, el gobierno central chino está haciendo grandes esfuerzos para que Hong Kong siga la pauta señalada y se convierta, a mediano plazo, en el lugar donde “reina la armonía” y donde el pueblo trabaja “para contribuir al desarrollo de la madre patria”. El discurso del jefe ejecutivo Donald Tsang se asemeja cada vez más al discurso de los líderes chinos, con todo y las consignas que repite hasta el cansancio. Los grandes empresarios están satisfechos con las mayores facilidades que obtuvieron del gobierno central para continuar con sus actividades en el resto de China y con el apoyo a su posición de élite dentro de Hong Kong. Estos grupos suelen confundir la democracia con el populismo, por ello apoyan en todo las decisiones de Beijing y se oponen al cambio político. Pero en la RAE, a diferencia del resto de China, se oyen voces que se resisten a aceptar esta situación; que piensan, opinan y discuten sobre los asuntos políticos; que desean que el gobierno chino escuche sus argumentos y les permita una mayor participación en el proceso político del territorio. Están cansados de que les reiteren, una y otra vez, que la democracia se establecerá a “su tiempo”, en “forma gradual y de acuerdo con la Ley básica”. Por ello, los grupos de tendencia democrática siguen manifestándose en las calles, siguen reagrupándose y tratando de hacer sentir su influencia mediante sus representantes en el Consejo Legislativo.

En lo referente a la economía, el gobierno chino impulsa el desarrollo de Hong Kong al relajar las medidas para fomentar el comercio de productos y servicios, en el marco del CAEE y en sus diferentes etapas. Hong Kong ocupa un lugar primordial como intermediario en el comercio exterior de China, como centro financiero y de inversión. Todos los proyectos de infraestructura que el gobierno de la RAE y el central chino han puesto en marcha se proponen vincular a Hong Kong con las provincias de China y hacer más dinámica la interacción económica.

## APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular de China (RAEHK)
<i>Extensión territorial (miles de km<sup>2</sup>)</i>	1
<i>Población 2002 (millones)</i>	7
<i>Religión(es)</i>	Mayoría budista, confucionista y daoísta. Existe una minoría cristiana, musulmana, hindú y sikh
<i>Idioma(s)</i>	El inglés y el chino (cantonés) son oficiales. Otros: putonghua
<i>Moneda</i>	Dólar hongkongense/HK\$
<i>Gobierno</i>	Propia constitución (Ley básica) que le garantiza un alto grado de autonomía los siguientes 48 años. Encabezado por un jefe ejecutivo elegido por la RPC
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente de la RPC, Hu Jintao
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Legco (Consejo Legislativo Unicameral)
<i>Partidos</i>	Asociación para la Democracia y el Bienestar del Pueblo, Alianza Democrática para el Bienestar de Hong Kong, Partido Democrático, Partido Liberal, Alianza Progresiva Hong Kong, Partido de la Ciudadanía, Partido Frontera, Foro del Nuevo Siglo, Asociación de Hong Kong para la Democracia y el Bienestar
<i>Administración</i>	
<i>Jefe ejecutivo</i>	Tung Chee-hwa dejó este puesto el 12 de marzo de 2005; Henry Tang, el secretario de finanzas, desempeña las funciones de jefe ejecutivo mientras tanto
<i>Secretario ejecutivo de la Administración</i>	Ante su aspiración de competir por el puesto de jefe ejecutivo, Donald Tsang Yam-kuen abandonó este puesto el 25 de mayo de 2005. Michael Suen Ming-yeung lo reemplazó
<i>Secretario de Comercio, Industria y Tecnología</i>	John Tsang Chun-wah
<i>Secretario de Desarrollo Económico y Trabajo</i>	Stephen Ip Shu-kwan
<i>Secretario de Finanzas</i>	Henry Tang Ying-yen
<i>Secretario de Justicia</i>	Elsie Leung Oi-sie
<i>Jefe ejecutivo de la Autoridad Monetaria</i>	Joseph C. K. Yam

La última revisión de estos datos fue en mayo de 2005.  
Fuentes: diversas.