

<https://doi.org/10.24201/aap.2023.356>

INFORME

**Taiwán:  
entre una economía pujante, elecciones locales  
y la cuarta crisis del estrecho**

**Taiwan:  
From a Booming Economy to Local Elections  
and the Fourth Strait Crisis**

FABRICIO A. FONSECA

<https://orcid.org/0000-0001-9206-4156>

Universidad Nacional de Chengchi, Taipéi

Recepción: 17 de noviembre de 2022

Aceptación: 19 de diciembre de 2022

**Resumen:** Uno de los acontecimientos más relevantes para la región Asia Pacífico durante 2022 fue la llamada cuarta crisis del Estrecho de Taiwán. Los eventos alrededor de la visita de Nancy Pelosi a Taiwán pusieron nuevamente a la isla en los reflectores internacionales. El conflicto armado entre Rusia y Ucrania también puso el tema de la soberanía de Taiwán sobre la mesa, y sirvió para cuestionar hasta dónde estaría dispuesto el liderazgo en Beijing para conseguir su meta histórica de unificación nacional. No obstante, si la percepción en el exterior acerca de Taiwán era, como lo reflejó el semanario británico *The Economist* en una portada de mayo de 2021, el lugar más peligroso del mundo, la situación de la población local era algo contrastante. El presente informe plantea un análisis breve de las diversas áreas que merecen atención para entender el desarrollo de Taiwán a lo largo de 2022 e incluye elementos sobre los campos económico, político y social, así como el de las relaciones con China continental y con el resto del mundo.

**Palabras clave:** Taiwán; 2022; crisis del estrecho; semiconductores; elecciones.

**Abstract:** One of the most significant developments for the Asia-Pacific region in 2022 was the Fourth Taiwan Strait Crisis. The events surrounding Nancy Pelosi's visit to Taiwan thrust the island onto the headlines of international news media once again. The armed conflict between Russia and Ukraine also raised the question about how far Beijing's leadership was willing to go in regard to Taiwan, its sovereignty, and the historic goal of national unification. Nonetheless, although Taiwan was perceived internationally as one of the most dangerous places on earth (see *The Economist* cover of May 2021), the islanders themselves viewed the situation differently. In this report, I summarize the different areas that are relevant for an understanding of Taiwan's development throughout 2022, including economic, political, and social issues, as well as the island's relations with mainland China and the rest of the world.

**Keywords:** Taiwan; 2022; Strait crisis; semiconductors; elections.

## INTRODUCCIÓN

Uno de los acontecimientos más relevantes para la región Asia Pacífico durante 2022 fue la llamada cuarta crisis del Estrecho de Taiwán. Los eventos alrededor de la visita de Nancy Pelosi a Taiwán pusieron nuevamente a la isla en los reflectores internacionales. El conflicto armado entre Rusia y Ucrania también puso el tema de la soberanía de Taiwán sobre la mesa, y sirvió para cuestionar hasta dónde estaría dispuesto el liderazgo en Beijing para conseguir su meta histórica de unificación nacional. No obstante, si la percepción en el exterior acerca de Taiwán era, como lo reflejó el semanario británico *The Economist* en una portada de mayo (2021), el “lugar más peligroso del mundo”, la percepción de la población era contrastante. Este trabajo es un informe detallado de las diversas áreas que merecen atención para entender los acontecimientos relevantes de Taiwán a lo largo de 2022. Conforme a la pauta de los informes contenidos en este Anuario, la primera parte aborda los principales elementos observados en la economía local y su relación con el exterior, y destaca la resiliencia del sector tecnológico, en particular la industria de los semiconductores.

Posteriormente se presentan algunos de los hechos más significativos en el desarrollo político y social de Taiwán, que van desde el cambio de estrategia para afrontar la mayor oleada de casos confirmados de covid-19, hasta las elecciones regionales de noviembre. En

la tercera parte se repasan algunos de los eventos más relevantes ocurridos en los vínculos de Taiwán con el resto del mundo, y en particular, en su relación con China continental. Debido al límite de la extensión de este informe, sólo se presentan algunos datos importantes, ya que un análisis detallado acerca de la cuarta crisis del estrecho merecería un artículo completo. Sin embargo, en la parte final se presentan algunas de las implicaciones que ese evento ha tenido en la percepción de una “nueva normalidad” entre ambos lados del Estrecho de Taiwán, y se ofrecen algunos de los retos a futuro que enfrentan los actores políticos de la isla.

### LA ECONOMÍA DE TAIWÁN EN 2022: RECUPERACIÓN, EXPANSIÓN Y ESTABILIZACIÓN

A partir de la segunda mitad de 2021, con el regreso a las actividades presenciales en varios sectores, la economía de Taiwán empezó a repuntar nuevamente. Durante el primer año de la pandemia, tras la interrupción de cadenas de suministro basadas en Asia Oriental, compañías y medios alrededor del mundo comenzaron a notar la creciente importancia de la industria de los chips o semiconductores en distintos sectores de la economía mundial (Kohlmann 2022). Al sostenerse como la principal productora de semiconductores de alta gama en el mundo, la economía de Taiwán pudo resistir los embates causados por las cuarentenas y la paralización de actividades en diferentes partes del mundo. Los semiconductores fueron uno de los pocos bienes cuya demanda internacional se incrementó a lo largo de la pandemia. A pesar de que en 2020 la necesidad de producir más chips puso en jaque algunas regiones de Taiwán, particularmente el centro de la isla, debido a la falta de lluvias y a la gran utilización de agua por parte de las plantas de fabricación de semiconductores, la producción comenzó a estabilizarse e incrementarse a lo largo de 2021 y 2022 (Chang y Kang 2022). Ello contribuyó a la gran mejora de la economía isleña, que también comenzó a reflejarse en otros rubros.

La creciente incorporación de tecnologías de la información en diversos dispositivos, medios de transporte y electrodomésticos, a través del llamado internet de las cosas, ha impactado sobre la demanda de semiconductores a nivel mundial. De la misma manera, los efectos disruptivos de la pandemia y la creciente tendencia hacia la *securitización* de

industrias tecnológicas y de innovación han llevado a las grandes potencias a destinar mayores recursos para el desarrollo de industrias propias de semiconductores. Mientras tanto, se espera que la industria de semiconductores de alta gama en Taiwán mantenga su predominio en el corto plazo. Ello ha llevado a las autoridades en la isla a replantear el futuro de esa industria, y, asimismo, promover mayores inversiones con el fin de garantizar una posición dominante, o por lo menos igualmente competitiva a la de las grandes potencias en el largo plazo (Kohlmann 2022).

El incremento en el monto de inversiones destinado a esa industria ha impactado en el crecimiento de las inversiones fijas del resto de la economía, particularmente en el sector de las energías renovables y la producción de equipos relacionados. Las crecientes tensiones políticas y militares entre ambos lados del Estrecho de Taiwán, y el sostenimiento de la estricta política cero covid-19 de China continental, han provocado un éxodo de capitales taiwaneses que están retornando a la isla (Jung 2022). Si ya durante 2020 la inversión fija había crecido 5.9%, a lo largo de 2021 el incremento anual fue de 15.4%, para luego pasar a estabilizarse en 2022. Se estima que para finales de este año el crecimiento de la inversión fija sea de 6.14%, y de 3.7% para 2023 (NDC 2022). Si bien en 2021 gran parte de ese aumento se presentó entre empresas privadas, muchas de ellas de regreso desde China continental, para 2022 el mayor crecimiento de la inversión fija fue de empresas públicas, y se espera que la tendencia se mantenga a lo largo de 2023. Durante el mismo periodo, las inversiones del gobierno decrecieron en 2021 y se estancaron en 2022, aunque también se estima un aumento para 2023 (NDC 2022).

El aumento significativo de inversiones productivas condujo también a un crecimiento sostenido del índice de producción industrial, que se mantuvo ininterrumpidamente al alza desde 2019. Las principales subidas se presentaron en los sectores de la electrónica y sus componentes, así como en productos de la información y de audio-video. Ese escenario ha impactado también favorablemente en los indicadores de empleo. La tasa de desocupación se mantuvo sin muchas variaciones en 2022, después de ubicarse en un mínimo de 3.83% en octubre de 2021 (NDC 2022). El aumento de la producción y el empleo ha estado íntimamente relacionado con la creciente demanda de los productos tecnológicos de Taiwán a nivel mundial.

Las políticas de confinamiento y distanciamiento social desde inicios de la pandemia condujeron a los consumidores en todo el mundo a incrementar la demanda de equipos de cómputo, teléfonos celulares, tablets y otros gadgets (Sánchez 2020). Esta situación impactó positivamente en las exportaciones de la isla, no sólo limitándose a los componentes utilizados en esos productos, sino también a la demanda de aplicaciones (apps), de servicios de digitalización de empresas y de inversiones en infraestructura hechas por compañías taiwanesas en el exterior. De esa forma, el crecimiento de las exportaciones de Taiwán cerró 2021 con una tasa anual de 17.14%. Ese aumento se estabilizó durante el siguiente año, con un promedio de 6.51% en los primeros tres trimestres, y un estimado anual de 5.84% para el cierre de 2022 (NDC 2022). Por su parte, las importaciones, a pesar de su incremento, se mantuvieron en un nivel moderado, lo que implicó un mantenimiento del superávit en la balanza exterior de la isla.

Como resultado, los aumentos en las inversiones y la producción se tradujeron en un crecimiento sostenido del producto interno bruto (PIB). A inicios de 2022, las autoridades reportaron que la tasa anual de 2021 cerró en 6.57%, la más alta en once años (NDC 2022). En ambos casos, 2010 y 2021, se trató de años que siguieron a crisis internacionales que causaron fuertes golpes en la economía doméstica. El fuerte impulso de la economía a finales de 2021 comenzó a estabilizarse a inicios de 2022. Nuevamente, acontecimientos del exterior tuvieron un impacto directo en las expectativas de crecimiento del PIB. A pesar de que en el último trimestre de 2021 se esperaba que el incremento del PIB durante el siguiente año fuese de 4.15%, ya a inicios del último trimestre de 2022 las expectativas fueron recortadas a 3.76% por parte del gobierno, y a 3.3% por el Fondo Monetario Internacional (FMI) (NDC 2022).

Así pues, Taiwán no ha estado exento de la tendencia observada en el resto del mundo de recortar las perspectivas de crecimiento a lo largo de 2022, así como para 2023. En gran parte, esto obedece a los efectos sobre la economía global causados por el alargamiento del conflicto armado entre Rusia y Ucrania, el mantenimiento de la política de cuarentenas estrictas en distintas ciudades de China continental, así como los temores crecientes de una posible recesión en Estados Unidos y la Unión Europea. Indudablemente, todo ello tendrá un impacto en la demanda de los productos exportados por Taiwán, por lo que para 2023 se estima que la tasa de crecimiento del PIB se mantenga alrededor de 3% (NDC 2022).

Por otro lado, el fuerte desempeño de las exportaciones durante los últimos dos años ha ayudado a resistir las presiones monetarias sobre el nuevo dólar taiwanés (NTD). A pesar de que el aumento de las tasas de interés por parte de la Reserva Federal en Estados Unidos ha llevado a una depreciación de monedas alrededor del mundo, las tasas de cambio en Taiwán se mantuvieron más estables que en economías vecinas, particularmente comparadas con Japón y Corea del Sur (BOT 2022). Esto ha significado que, tras las cifras de crecimiento del PIB publicadas por el FMI en 2022, un medio especializado surcoreano especuló que el PIB per cápita de Taiwán se ubicaría por encima del nivel surcoreano, algo no visto desde 2003; y del japonés, por primera vez en la historia, un crecimiento de los más altos de la región Asia Pacífico para finales de año, con un estimado de \$35 510 dólares (Jung 2022).<sup>1</sup>

Por otra parte, la expansión económica, aunque se ha moderado progresivamente después del boom de 2021, también ha traído retos en los precios. En el año transcurrido entre agosto de 2021 y el de 2022, el índice de precios al mayoreo (WPI) creció 11.54%, movido por los incrementos en los precios internacionales del petróleo, carbón, partes y componentes electrónicos, químicos, fármacos, entre otros (NDC 2022). La implementación de un programa de estímulos para reactivar la industria turística local, así como la relajación de medidas en contra de la pandemia, se combinaron igualmente con un impulso para consumir más. No obstante, la intervención de las autoridades monetarias y la estabilización del crecimiento económico ha llevado a que la inflación, calculada por medio del índice de precios al consumidor (CPI), se aproxime al 2.92% al cierre de 2022, después de haber presentado un crecimiento anual de 1.96% en 2021 (NDC 2022). La estimación oficial es que regrese durante 2023 a niveles previos, con una tasa de 1.72% al final de ese año (NDC 2022). Sin embargo, el aparente rumbo estable de la economía y sus perspectivas a futuro ocultan un creciente nivel de incertidumbre derivado de los acontecimientos políticos locales, así como las tensiones entre ambos lados del Estrecho.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la nota, el PIB per cápita de Corea del Sur cerraría 2022 en un nivel de \$33 590 dólares, y el de Japón se ubicaría en \$34 360 (Jung 2022).

## LOS PRINCIPALES ACONTECIMIENTOS SOCIOPOLÍTICOS DE TAIWÁN EN 2022

Una de las tendencias más significativas en el desarrollo sociopolítico de Taiwán durante 2022 fue el cambio en la estrategia antipandemia. La aparición de nuevas variantes del coronavirus, más contagiosas, pero menos letales, condujo a un incremento sostenido de casos de covid-19 desde el mes de mayo. Ante este escenario, las autoridades comenzaron a relajar gradualmente su política previa de cero covid-19. A lo largo del año, terminó por abandonarse el rastreo de contactos, el número de días de cuarentena y aislamiento en casos positivos, el requerimiento de pruebas PCR, el límite de personas en lugares públicos cerrados, las clases a distancia, así como los controles fronterizos y requisitos de cuarentena para viajeros provenientes del exterior (Lee 2022). De igual forma, el gobierno buscó motivar a la población a asistir a centros de vacunación, para recibir las dosis completas, o en su caso, una tercera o cuarta dosis de refuerzo. Así, aunque por algunas semanas la preocupación de la sociedad giró en torno a la falta de vacunas para menores de edad y el aumento de contagios en ese segmento de la población, los casos en general siguieron en aumento sostenidamente (Quartly 2022). No obstante, las autoridades sanitarias enfatizaron que la gran mayoría de los casos no eran graves, por lo que no implicaba una amenaza para el sistema de salud.

El manejo de la pandemia fue uno de los temas recurrentes en las campañas de las elecciones regionales “9 en 1”, llevadas a cabo el 26 de noviembre. Uno de los motivos fue la nominación de Chen Shih-chung (Chen Shizhong 陳時中) para la alcaldía de Taipéi por parte del partido oficial, el Partido Democrático Progresista (PDP, Minjindang 民進黨). Chen, quien fungió como ministro de Salud y Bienestar, y estuvo a cargo de presentar y defender la estrategia anticovid durante conferencias de prensa diarias, se convirtió en una figura popular durante el primer año de la pandemia (Peng 2022). No obstante, su popularidad no fue suficiente para convencer a los electores en Taipéi de dar el triunfo al PDP, que no ha logrado ganar la capital de Taiwán desde los comicios de 1994. En las elecciones locales en Taipéi de 2022, el ganador fue Wayne Chiang (Jiang Wan'an 蔣萬安), un joven legislador del Partido Nacionalista o Kuomintang (KMT, Guomindang 國民黨), cuyo padre asegura ser hijo no reconocido de Chiang Ching-kuo (Jiang Jingguo 蔣經國), por lo que suele

presentársele como el bisnieto de Chiang Kai-shek (Jiang Jieshi 蔣介石).<sup>2</sup> A pesar de que la prensa enfatizó una carrera de tres por la alcaldía, con Chen y Chiang compitiendo junto a Vivian Huang (Huang Shanshan 黃珊珊), candidata independiente apoyada por el alcalde saliente, Ko Wen-je (Ke Wenzhe 柯文哲), y arropada por el partido de éste, el Partido Popular de Taiwán (PPT, Minzhongdang 民眾黨), al final el triunfo fue para Chiang, con 42.3% de los votos (Blanchard y Lee 2022; CEC 2022).

Para la elección de los otros puestos en disputa, la tendencia fue hacia enfatizar asuntos de índole local, así como cuestionar la integridad moral de los candidatos, con escándalos mediáticos sobre plagios académicos, asesinatos y actos de corrupción que obligaron a los partidos más grandes a sustituir algunos de sus nominados a lo largo del proceso (Wei 2022). Por otro lado, el KMT partió con ventaja por estar en control de 14 de las 21 alcaldías y jefaturas de condado en juego, con la mayoría de gobernantes buscando la reelección, lo que les daba cierta ventaja frente a sus competidores del PDP (CEC 2022). De esa forma, el KMT logró un total de 13 victorias, y se perfila para ganar la elección pendiente, en la ciudad de Chiayi (Jiayi), programada para diciembre. Ello lo mantendría en control del mismo número de alcaldías, y lo perfila nuevamente como serio contendiente en la batalla por la presidencia en 2024, luego de la seria derrota sufrida en 2020. El PDP, por su parte, se quedó solamente con cinco victorias, lo que llevó a la presidenta Tsai Ing-wen (Cai Yingwen 蔡英文) a renunciar al puesto de dirigente del partido (Blanchard y Lee 2022). Ello abre la puerta a una disputa más férrea dentro del PDP por buscar la candidatura presidencial en los siguientes comicios.

De igual forma, el otro gran derrotado durante la jornada electoral fue el referendo de reforma constitucional para reducir la edad mínima para votar, de 20 a 18 años. Aunque ninguno de los partidos se opuso oficialmente a la medida, la consulta no alcanzó el porcentaje necesario para ser vinculante, en gran parte porque la tasa de electores que se

---

<sup>2</sup> El padre de Wayne Chiang, John Chiang (Jiang Xiaoyan 蔣孝嚴), asegura ser uno de los hijos que tuvo Chiang Ching-kuo fuera del matrimonio, con Chang Ya-juo (Zhang Yaruo 章亞若). En esa versión, tras la muerte inesperada de su madre, un hermano de ésta los habría criado como hijos propios, y les habría ocultado su origen. Inicialmente, tomaron el apellido Chang, pero entre 2002 y 2006 lo cambiaron en los documentos oficiales por el de Chiang, para hacer visible su parentesco. No obstante, los herederos oficiales de Chiang Ching-kuo y otros familiares no los reconocen como tal. John Chiang sirvió como vicepresidente del KMT entre 2008 y 2014, durante los primeros años de Ma Ying-jeou (Ma Yingjiu 馬英九) en el poder (Tao et al. 2022).



presentó a las urnas fue de sólo 60% (Wang y Chin 2022). Durante las campañas, además del factor pandemia, la complicada situación geopolítica de Taiwán a lo largo de 2022 también influyó en la cautela con la que los políticos, de todos los niveles y de todos los partidos, buscaron mantener un delicado equilibrio que evitara profundizar divisiones, y pudiera ser interpretado como un gesto de debilidad ante otros actores, particularmente en las percepciones de Beijing y Washington.

## LAS RELACIONES DE TAIWÁN CON CHINA CONTINENTAL Y EL RESTO DEL MUNDO

### *Los esfuerzos de Taiwán por mantener un “espacio internacional”*

El enfriamiento en las relaciones entre ambos lados del Estrecho de Taiwán, evidente desde la llegada de Tsai al poder, en 2016, ha traído como consecuencia lo que podemos identificar como una “nueva normalidad”. Con un giro hacia una política más cercana a los intereses de Washington, presentado como un esfuerzo por estrechar lazos con actores que comparten valores similares, entendidos como el apoyo a la democracia y los derechos humanos, el gobierno de Tsai ha sido percibido como una amenaza para el objetivo de largo plazo de Beijing, consistente en lograr la unificación nacional (Qiang 2022). De esa forma, a lo largo de 2022 hemos sido testigos de una serie de eventos concatenados que representan un impulso por parte de los lados que conforman el triángulo China-Estados Unidos-Taiwán para hacer valer sus intereses. Esto representa un riesgo latente de conducir a un conflicto armado en caso de una escalada motivada por errores de cálculo.

Desde 2021, una de las apuestas de las autoridades en Taiwán fue la de presentar como un éxito el acuerdo con el gobierno de Lituania para intercambiar oficinas representativas. El logro principal radicaba en que el título oficial de la institución acreditada en Vilna incluía el apelativo de Taiwán, en lugar del tradicional Taipéi. Además, era la primera vez en varios años que las autoridades de la isla lograban abrir una oficina comercial en un país miembro de la Unión Europea. A pesar de los reclamos oficiales por parte de Beijing, que vio en esta acción una afrenta al principio de Una Sola China, y llevó a la degradación la categoría de relaciones diplomáticas, más una serie de presiones comerciales

sobre su par lituano, este último decidió salir adelante con sus planes, y logró un apoyo tácito de Estados Unidos y de otros socios europeos (Andrijauskas 2022). Coincidentemente, tres semanas después de la apertura oficial de la oficina taiwanesa en Lituania, el 10 de diciembre de 2021, el gobierno de Taiwán anunció la ruptura de relaciones oficiales con Nicaragua, luego de que el gobierno de Daniel Ortega decidiera dar su reconocimiento a la República Popular China (Xinhua 2021), lo que redujo a catorce el número de países que mantienen relaciones diplomáticas con Taipéi.

El rompimiento con Nicaragua, aunque no sorpresivo por la creciente incomodidad que despertaba esa relación de Taiwán ante sus apoyadores en Estados Unidos, levantó nuevamente dudas acerca de la posibilidad de seguir manteniendo relaciones oficiales con otros Estados (Xu et al. 2021). En particular en la región de América Latina y el Caribe, donde la candidata que resultó vencedora en la elección presidencial de Honduras, Xiomara Castro, había prometido en campaña establecer relaciones diplomáticas con Beijing. No obstante, una vez que tomó posesión en enero de 2022, en un evento al que asistió el vicepresidente de la isla, William Lai (Lai Qingde 賴清德), la administración de Castro reiteró su compromiso para fortalecer sus lazos con Taiwán (*La Tribuna* 2022). Igualmente, a mediados de 2022, en una entrevista con un medio británico especializado en finanzas, el presidente guatemalteco, Alejandro Giammattei, aseguró que su país seguiría apoyando a Taiwán y enmarcó su discurso en una creciente competencia con China, en la que la relocalización de actividades productivas iniciada desde el estallido de la pandemia podría beneficiar a la región centroamericana (LatAm Investor 2022).

Por otra parte, las presiones de grupos de interés agroindustriales en Paraguay continuaron en aumento, y demandaban al gobierno de Mario Abdo Benítez un rompimiento con Taiwán debido al potencial beneficio económico derivado de entablar vínculos oficiales con Beijing. De esa manera, a inicios de septiembre de 2021 trascendió que Asunción había sugerido a Taipéi prometer un aproximado de mil millones de dólares en inversiones para poder resistir tales presiones (Scott y Hille 2022). No obstante, ante las negativas del Ejecutivo sudamericano para cambiar su reconocimiento, éste también seguirá siendo un tema sobre la mesa en la elección presidencial paraguaya, programada para abril de 2023. Mientras tanto, a lo largo de 2022, los jefes de gobierno caribeños de Belice (marzo), San

Vicente y las Granadinas (agosto), San Cristóbal y Nieves, y Santa Lucía (noviembre) realizaron visitas de Estado a la isla, y refrendaron el compromiso de apoyo a Taiwán, particularmente en su búsqueda de ingresar a organismos internacionales y otros temas de cooperación (Yen 2022).

En cuanto a la “nueva normalidad” en las relaciones triangulares entre Beijing, Washington y Taipéi, durante 2022 el gobierno y los medios en la isla reportaron continuamente un creciente número de avistamientos de aviones del Ejército Popular de Liberación (EPL) que sobrevolaban la llamada zona de identificación de defensa aérea (ADIZ) de Taiwán (Tiwari 2022). A pesar de que los aviones no llegan a cruzar el llamado espacio aéreo de la isla, lo que sería considerado un acto de guerra, el incremento de ese tipo de acciones refuerza la narrativa de Beijing de reclamar a Taiwán como un territorio perteneciente e inseparable de la soberanía de China (Tiwara 2022). En esas circunstancias, las acciones rusas en Ucrania, ocurridas semanas después de la reunión oficial entre los presidentes Vladimir Putin y Xi Jinping en la que refrendaron la amistad sin límites entre Moscú y Beijing, motivaron a expertos y observadores alrededor del mundo a especular sobre las posibilidades reales de una inminente invasión china sobre Taiwán (*Política Exterior* 2022).

De la misma manera, para el caso de Estados Unidos, la “nueva normalidad” ha consistido en intentar apegarse a su tradicional política de “ambigüedad estratégica”, la cual tiene cada vez menos de ambigua y más de estratégica. Esto se ha evidenciado en un par de ocasiones en las que el presidente Joseph Biden ha afirmado que Estados Unidos intervendría directamente en caso de que el EPL decidiese invadir Taiwán (Kine 2022). Aunque Washington sólo está obligado por la Ley de Relaciones con Taiwán a proveer de instrumentos para la defensa a la isla, las palabras de Biden fueron interpretadas como un alejamiento de la postura tradicional estadounidense, de no buscar una confrontación directa con la RPCCh a causa de Taiwán. En un intento por no escalar el conflicto, portavoces de la Casa Blanca han tenido que salir a aclarar los dichos de Biden en dichas ocasiones, y a confirmar que el gobierno de Estados Unidos sigue sin reconocer oficialmente a Taiwán, y mantiene su apego a la política de Una Sola China (Kine 2022). Lo anterior también fue aclarado en la reunión entre Xi y Biden en las márgenes de la cumbre del G20 en Indonesia. No obstante, esas aclaraciones no han servido mucho para calmar las críticas y reclamos de Beijing.

*La cuarta crisis del Estrecho de Taiwán  
y sus repercusiones sobre una “nueva normalidad”*

Aunque tradicionalmente el Congreso estadounidense es percibido como amigable hacia Taiwán, y el apoyo a la isla es un tema de los pocos que encuentran consenso entre demócratas y republicanos, en últimos años esta institución ha elevado su perfil en la definición del interés nacional. La aprobación de distintas leyes que ofrecen un mayor apoyo institucional a Taiwán, incluida la venta de armamento, se ha complementado con visitas de congresistas a la isla por varios años (Grieger 2022). En 2022, no obstante, un evento que colocó nuevamente el tema de Taiwán en las primeras planas de los medios internacionales fue la visita a Taipéi de la presidenta de la Cámara de Representantes, Nancy Pelosi. En un principio, la gira de trabajo de Pelosi a distintos países de Asia oriental estuvo programada para abril. Sin embargo, y aunque ya desde entonces se contemplaba la posibilidad de una parada en la isla, cuando el itinerario se pospuso, los medios opinaron que la idea de visitar Taiwán era improbable después de las advertencias lanzadas por Beijing (Pollard 2022). Ese punto de vista cambió cuando el viaje se materializó en el verano. Si bien la visita a Taipéi, finalmente ocurrida el 2 de agosto, nunca estuvo incluida de manera oficial en la agenda de la congresista, el tema se discutió incansablemente durante los días previos al evento.

Ante las objeciones por parte de Beijing, Biden buscó dar una imagen de cautela mientras los medios reportaban una postura no oficial de oposición al viaje de Pelosi y aconsejaban pensar muy bien las consecuencias de la visita, pero indicaban que la Casa Blanca no estaba en posibilidades de detenerla. Dada la naturaleza del sistema político estadounidense, la líder del Congreso enfatizó la división de poderes y prosiguió con su visita a la isla (Wilkie 2022). Se trató de la primera visita de un presidente de la Cámara de Representantes de Estados Unidos a Taiwán en 25 años. Sin embargo, en aquel entonces, China no era la súper potencia que es hoy, particularmente en las esferas económica y militar, y existía un ambiente de cooperación en las relaciones sino-estadounidenses. En ese momento, el Ejecutivo estadounidense pudo desenmarcarse de la visita más fácilmente, porque los jefes de ambas ramas de gobierno, William Clinton y Newt Gingrich, eran de diferentes partidos (Zhou 2022).

En esta ocasión, el liderazgo chino se vio en la necesidad de mandar un mensaje contundente acerca de su interés nacional y la oposición a lo que consideraron un apoyo tácito de una rama del gobierno estadounidense a las fuerzas independentistas de Taiwán (Zhou 2022). Sin embargo, Beijing también necesitaba cautela en su respuesta. Con la celebración del XX Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh) en puerta, en el que ya se perfilaba la confirmación de un tercer mandato de gobierno para Xi, un error de cálculo en la respuesta china podría resultar en un conflicto armado que empañaría ese magno evento. El dilema del gobierno chino, de responder de manera contundente, aunque sin provocar un conflicto armado, se resolvió mediante una serie de ejercicios militares con munición real en los días posteriores a la visita de Pelosi, que rodearon las aguas cercanas y simularon un bloqueo de la isla, así como la publicación de un nuevo libro blanco sobre Taiwán, con un mayor énfasis en soluciones pacíficas, pero con continuas referencias a la meta de “unificación completa” (Lin et al. 2022).

Esos acontecimientos marcaron un elemento más en esa “nueva normalidad”. En esta ocasión, en los días de los simulacros, decenas de aviones de combate del EPL cruzaron la línea divisoria imaginaria que separa a ambos actores en el estrecho. De igual manera, fueron lanzados misiles que sobrevolaron aguas al oriente de Taiwán por las fuerzas armadas de la isla, algunos de los cuales cayeron en aguas de la zona económica exclusiva de Japón (Lin et al. 2022). En materia política, el gobierno chino impuso una serie de restricciones comerciales sobre Taiwán, que se sumaron a las que ya existían desde años anteriores, sobre las exportaciones taiwanesas de fruta y pescado a la isla. De igual manera, Beijing anunció la imposición de sanciones económicas sobre Pelosi y sus familiares, aunque sin especificar de qué se tratan, y limitó la comunicación y la cooperación con distintas agencias estadounidenses (G.T. 2022). Todo ello fue revalidado al inicio del XX Congreso del PCCh, cuando en su discurso inaugural, Xi renovó el compromiso de unificar Taiwán, por cualquier medio posible.

Al final de los ejercicios, la cautela predominó entre todos los actores, a pesar de las crecientes voces entre los elementos más radicales, que pedían una mayor determinación en sus respuestas. Por parte de China continental, el gobierno tuvo que lidiar con elementos que demandaban pasar del simulacro a lo real, completando la unificación nacional con la toma

de Taiwán, y afirmó que el mensaje a las llamadas fuerzas independentistas había sido claro, y que se había actuado con responsabilidad en todo momento (Huaxia 2022). Por parte de Estados Unidos, diversos actores políticos mantuvieron su apoyo a Taiwán, incluido Biden, quien volvió a sugerir que su país entraría a defender a la isla ante un ataque potencial por parte de China continental, en una posición diferente a la que ha sido mostrada hacia Kiev (Kine 2022). De igual forma, en días posteriores al inicio de los ejercicios, otros legisladores y gobernadores estadounidenses realizaron visitas oficiales a Taiwán, lo que causó una extensión de maniobras por parte del EPL (Bonet 2022). En muchos de esos casos, el factor de las elecciones intermedias en Estados Unidos jugó un papel determinante, con demócratas y republicanos que demostraron a su base de votantes lo duros que eran en su postura hacia China, considerada por Washington como un rival estratégico.

Finalmente, por parte de Taiwán, el gobierno buscó mandar un mensaje a la población local de que la situación estaba bajo control. Durante los días de los ejercicios del EPL, los medios locales anunciaron que los puertos de la isla estaban trabajando en condiciones normales, aunque el tráfico de navíos mercantes se había ralentizado y la mayoría de vuelos internacionales estaba siguiendo rutas alternas, más largas, para evitar cualquier accidente (Wang y Lin 2022). No obstante, ante llamados de grupos radicales, tanto locales como extranjeros, el gobierno anunció un simulacro, también con fuego real, de la defensa de la isla, supuestamente planeado desde meses atrás (ABC 2022). También se oficializó un incremento en el gasto de defensa, y la adquisición de mayor armamento por parte de Estados Unidos, así como una aceleración del programa de submarinos y otras armas de producción local. Por otro lado, ante el incremento del uso de drones civiles de procedencia desconocida que sobrevuelan las islas ubicadas frente a las costas chinas, pero controladas por Taipéi, como Kinmen (Jinmen), el gobierno de Taiwán anunció un cambio en su postura tradicional, para proceder a derribar ese tipo de objetos, por considerarlos actos provocativos (Hale 2022). Lo anterior también es una señal de que las fuerzas armadas de la isla están haciendo preparativos para responder a un ataque y mostrar a la población que no son indiferentes ante las crecientes presiones militares de Beijing.

## CONSIDERACIONES FINALES: LOS RETOS A FUTURO

El año 2022 quedará marcado en la historia de Taiwán como uno de altas tensiones que han conducido a hablar de una cuarta crisis del estrecho y que deja constancia de un escenario incierto ante los ojos de la comunidad internacional. No obstante, si se aprecian esos acontecimientos desde la isla, es posible observar que los taiwaneses buscan seguir una vida normal, con una economía que sigue creciendo, una sociedad que está aprendiendo a convivir con el coronavirus, y miles de personas que nuevamente se preparan para salir de viaje al exterior, o recibir a viajeros, personas de negocios, estudiantes y académicos de otras partes del mundo. Así pues, 2023 vendrá cargado de crecientes retos, particularmente en materia geopolítica.

Aunque las elecciones regionales de noviembre de 2022 se centraron mayormente en temas locales, sus resultados impactarán en la elección presidencial de 2024, con las candidaturas definidas desde 2023. Si bien la cuestión de la cuarta crisis del estrecho llamó a la prudencia a la mayoría de actores políticos en Taiwán, los partidos más grandes también van a enfrentar retos derivados de los comicios de este año. El PDP es un partido compuesto de diferentes facciones que hasta el momento ha mantenido una imagen de unidad por el liderazgo ejercido por la presidenta Tsai. Sin embargo, una vez que ésta se prepare para dejar su cargo, será interesante ver quién obtiene la candidatura presidencial del oficialismo. El vicepresidente Lai es uno de los nombres que suena más fuerte, aunque su identificación con elementos más radicales que buscan formalizar la independencia de Taiwán lo convierte de inmediato en un foco rojo para los intereses de China continental. Esto puede provocar mayores tensiones, y es tal vez uno de los elementos que llevan a opinadores estadounidenses, particularmente en materia de seguridad, y a miembros del ejército, a pronosticar que una invasión por parte del EPL puede ocurrir entre 2024 y 2027 (Culver 2022). No obstante, cualquiera que sea el candidato del PDP deberá convencer a todas las facciones y partidos aliados a apoyar su proyecto, lo que se anticipa como un gran reto.

Por otra parte, el KMT también se enfrenta a divisiones internas. La candidatura de Wayne Chiang para alcalde de la capital, aunque exitosa, no despertó emoción en todas las facciones del partido. De igual forma, la brecha generacional que existe en el partido se volverá más evidente en la selección de un candidato presidencial. Las generaciones mayores

dentro del KMT siguen manteniendo una posición favorable a la eventual unificación con el continente, que, sin embargo, tras la cuarta crisis del estrecho, se ha matizado. La visita del vicepresidente del Kuomintang, Andrew Hsia (Xia Liyan 夏立言), a China continental durante los días de la crisis no fue bien vista por todos los sectores, incluso llevó a Hou Yu-ih (Hou Youyi 侯友宜), alcalde de Nuevo Taipéi y una de las figuras más populares dentro del partido, a distanciarse de esa decisión (Liu et al. 2022). Esto también ha llevado a la mayoría de políticos del KMT a prometer el sostenimiento de relaciones cercanas con Washington, aunque también con Beijing, lo cual resulta cada vez más complicado ante el empeoramiento de las relaciones sino-estadounidenses.

De esa forma, a pesar del triunfo del KMT en los comicios regionales de 2022, el gran reto será convencer a la población de apoyar a su candidato en la próxima elección presidencial. Queda ver también la reacción de los partidos más pequeños, particularmente el PPT, que ha buscado presentarse como una alternativa a los tradicionales bloques de partidos azul y verde. Así pues, en 2023 veremos cómo el entrelazamiento de temas políticos y sociales de la isla, con asuntos relacionados con las políticas decididas en Washington y Beijing, afecta el futuro de Taiwán. Mientras tanto, las autoridades y empresas taiwanesas seguirán centrando sus objetivos en potenciar el desarrollo de la industria de los semiconductores, con la finalidad de mantener una fortaleza que pueda incrementar su poder de negociación y atención ante otros actores del sistema internacional.

## REFERENCIAS

- ABC. 2022. “Taiwán inicia un simulacro de artillería con fuego real en medio de las maniobras de China”. *Diario ABC*, 9 de agosto de 2022. <https://www.abc.es/internacional/taiwan-inicia-simulacro-artilleria-fuego-real-medio-20220809102038-nt.html>
- Andrijauskas, Konstantinas. 2022. “The Sino-Lithuanian Crisis: Going beyond the Taiwanese Representative Office”. *Briefings de l’IFRI*. Instituto Francés de Relaciones Internacionales, 8 de marzo de 2022. <https://www.ifri.org/en/publications/briefings-de-lifri/sino-lithuanian-crisis-going-beyond-taiwanese-representative-office>



- Blanchard, Ben y Yimou Lee. 2022. “Attention Turns to Presidential Poll After Taiwan Ruling Party Thrashing”. *Reuters*, 27 de noviembre de 2022. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/attention-turns-presidential-poll-after-taiwan-ruling-party-thrashing-2022-11-27/>
- Bonet, Inma. 2022. “China reanuda las maniobras militares alrededor de Taiwán por la visita de cinco congresistas de EE. UU. a la isla”. *El País*, 15 de agosto de 2022. <https://elpais.com/internacional/2022-08-15/china-reanuda-las-maniobras-militares-alrededor-de-taiwan-por-la-visita-de-cinco-congresistas-de-ee-uu-a-la-isla.html>
- BOT (Bank of Taiwan). 2022. “Historical Foreign Exchange Rate – Closing Rate”. Bank of Taiwan, octubre de 2022. <https://rate.bot.com.tw/xrt/all/day?Lang=en-US>
- CEC (Central Election Commission). 2022. “2022 Local Elections”. Comisión Central Electoral, 27 de noviembre de 2022. <https://www.cec.gov.tw/en/indexP.html>
- Chang, Hanna y Chen-kang Kang. 2022. “The ‘Prosperous 100’ Leading Taiwan’s Semiconductor Industry into A Decade of Success”. *Commonwealth Magazine* (Tianxia Zazhi), 19 de mayo de 2022. <https://english.cw.com.tw/article/article.action?id=3230>
- Culver, John. 2022. “How We Would Know When China Is Preparing to Invade Taiwan”. Carnegie Endowment for International Peace, 3 de octubre de 2022. <https://carnegieendowment.org/2022/10/03/how-we-would-know-when-china-is-preparing-to-invade-taiwan-pub-88053>
- G.T. 2022. “GT Voice: Follow-Ups Needed to Make Pelosi Feel Pain of Sanctions”. *Global Times*, 11 de agosto de 2022. <https://www.globaltimes.cn/page/202208/1272811.shtml>
- Grieger, Gisela. 2022. “US Congress Approach to US-Taiwan Relations”. European Parliamentary Research Service, 17 de noviembre de 2022. <https://policycommons.net/artifacts/2268016/us-congress-approach-to-us-taiwan-relations/3027748/>

- Hale, Erin. 2022. "Taiwan's Military Shoots Down First Drone Over Kinmen Island". *Al Jazeera*, 1 de septiembre de 2022. <https://www.aljazeera.com/news/2022/9/1/taiwan-shoots-down-civilian-drone-near-kinmen-island>
- Huaxia. 2022. "PLA Exercises Legitimate Move to Safeguard Sovereignty, Territorial Integrity: Spokesperson". *Xinhua Net*, 25 de agosto de 2022. <https://english.news.cn/20220825/5d4fd28ecfa346b9b6b58a3bce3e3cca/c.html>
- Jung, Suk-yeel. 2022. "Taiwanese Economy About to Surpass South Korean Economy". *Business Korea*, 25 de abril de 2022. <http://www.businesskorea.co.kr/news/articleView.html?idxno=91495>
- Kine, Phelim. 2022. "Biden Leaves No Doubt: 'Strategic Ambiguity' Toward Taiwan Is Dead". *Politico*, 19 de septiembre de 2022. <https://www.politico.com/news/2022/09/19/biden-leaves-no-doubt-strategic-ambiguity-toward-taiwan-is-dead-00057658>
- Kohlmann, Thomas. 2022. "How Taiwanese Semiconductors Reign Supreme". *Deutsche Welle*, 4 de agosto de 2022. <https://www.dw.com/en/how-taiwan-semiconductors-are-key-for-global-high-tech/a-62700581>
- La Tribuna*. 2022. "Mandatária se reúne con vicepresidente de Taiwán". 28 de enero de 2022. <https://www.latribuna.hn/2022/01/28/mandataria-se-reune-con-vicepresidente-de-china-taiwan/>
- LatAm Investor. 2022. "Interview with Dr. Alejandro Giammattei, President of Guatemala". *LatAm Investor*, 23 de junio de 2022. <https://latam-investor.com/2022/06/interview-with-dr-alejandro-giammattei-president-of-guatemala/>
- Lee, I-chia. 2022. "CECC Stands Firm on its Covid-19 Policy". *Taipei Times*, 12 de octubre de 2022. <https://www.taipetimes.com/News/taiwan/archives/2022/10/12/2003786870>
- Lin, Bonny, Brian Hart, Matthew P. Funaiolo, Samantha Lu, Hannah Price y Nicholas Kaufman. 2022. "Tracking the Fourth Taiwan Strait Crisis". *China Power – CSIS*, 13 de octubre de 2022. <https://chinapower.csis.org/tracking-the-fourth-taiwan-strait-crisis/>

- Liu, Kuan-ting, Wang Cheng-chung y Evelyn Kao. 2022. “KMT Vice Chairman Makes Controversial Visit to China”. *Focus Taiwan*, 10 de agosto de 2022. <https://focustaiwan.tw/cross-strait/202208100013>
- NDC (National Development Council). 2022. “Taiwan’s Economic Situation and Outlook-Quarterly”. Última actualización: septiembre de 2022. [https://www.ndc.gov.tw/en/News9\\_1.aspx?n=98DD6A0140672599&sms=470111FB454E4B6D](https://www.ndc.gov.tw/en/News9_1.aspx?n=98DD6A0140672599&sms=470111FB454E4B6D)
- Política Exterior*. 2022. “Agenda Exterior: China y Rusia, ¿amigos para siempre?”. 20 de octubre de 2022. <https://www.politicaexterior.com/agenda-exterior-china-y-rusia-amigos-para-siempre/>
- Peng, Sydney. 2022. “Chen Shih-chung: Understanding Trumps Confrontation”. *Commonwealth Magazine* (Tianxia Zazhi), 27 de enero de 2022. <https://english.cw.com.tw/article/article.action?id=3168>
- Pollard, Martin. 2022. “China Warns U.S. Against House Speaker Pelosi Visiting Taiwan”. *Reuters*, 7 de abril de 2022. <https://www.reuters.com/world/china/china-warns-strong-measures-if-us-speaker-pelosi-visits-taiwan-2022-04-07/>
- Qiang, Xin. 2022. *Mainland China’s Taiwan Policy: From Peaceful Development to Selective Engagement*. Nueva York: Routledge.
- Quartly, Jules. 2022. “Taiwan Ramps Up Child Vaccinations after Kids Die from Covid”. *Taiwan News*, 30 de mayo de 2022. <https://www.taiwannews.com.tw/en/news/4554761>
- Sánchez, Sheila. 2020. “El confinamiento ya es un factor que impulsa la venta de cómputo y electrodomésticos”. *Forbes México*, 17 de septiembre de 2020. <https://www.forbes.com.mx/el-confinamiento-ya-es-un-factor-que-impulsa-la-venta-de-computo-y-electrodomesticos/>
- Scott, Michael y Kathrin Hille. 2022. “Paraguay Calls for Taiwan to Invest \$1bn to Remain Allies”. *Financial Times*, 29 de septiembre de 2022. <https://www.ft.com/content/9d752c51-2c3d-4f93-85c1-49b4d663f075>

- Tao, Lingyu, Wu Yanling y Ma Zhijun. 2022. 《歷史新新聞》1997年蔣孝嚴任副閣揆進駐蔣經國曾用辦公室，卻因與孝慈的約定當時不願改姓蔣 [En 1997, John Chiang fue nombrado Vicepremier y se instaló en la antigua oficina de Chiang Ching-kuo, pero se mostraba reacio a cambiar su apellido por un acuerdo previo con su hermano Winston]. *Storm Magazine*, 24 de septiembre de 2022. <https://new7.storm.mg/article/4529674>
- The Economist*. 2021. “The Most Dangerous Place on Earth: How to Avoid War over the Future of Taiwan”. 1 de mayo de 2021. <https://www.economist.com/leaders/2021/05/01/the-most-dangerous-place-on-earth>
- Tiwari, Sakshi. 2022. “China Has Deployed ‘Cutting Edge’ Fighter Jets to Guard Its ADIZ While Japan, Taiwan Blame PLAAF For Airspace Intrusions”. *The Eurasian Times*, 10 de octubre de 2022. <https://eurasianimes.com/china-has-deployed-cutting-edge-fighters-to-guard-its-own-adiz/>
- Wang, Chien-hao y Jonathan Chin. 2022. “Support to Lower Voting Age Falls Short, Poll Says”. *Taipei Times*, 26 de octubre de 2022. <https://www.taipetimes.com/News/taiwan/archives/2022/10/26/2003787744>
- Wang, Shu-fen y Sean Lin. 2022. “Flights, Ships Rerouted to Avoid Chinese Military Drills”. *Focus Taiwan*, 4 de agosto de 2022. <https://focustaiwan.tw/cross-strait/202208040021>
- Wei, Mei-chuan. 2022. “‘Dissertation Gate’, Candidates’ Background and the 2022 Local Elections in Taiwan”. *Taiwan Insight*, 3 de noviembre de 2022. <https://taiwaninsight.org/2022/11/03/dissertation-gate-candidates-background-and-the-2022-local-elections-in-taiwan/>
- Wilkie, Christina. 2022. “Pelosi’s Taiwan Trip is a New Headache for Biden, Increases Tension with China”. *CNBC*, 2 de agosto de 2022. <https://www.cNBC.com/2022/08/02/white-house-struggles-to-insulate-bidens-china-policy-from-pelosis-taiwan-trip.html>
- Xinhua. 2021. “Xinhua Commentary: Nicaragua Makes the Right Decision on Ties with China”. *Xinhua Net*, 10 de diciembre de 2021. [http://www.news.cn/english/2021-12/10/c\\_1310364525.htm](http://www.news.cn/english/2021-12/10/c_1310364525.htm)

Xu, Weizhen, Zhang Wenxin y Lai Jinhong. 2021. 尼加拉瓜二度與我斷交 一圖看懂台灣邦交變遷史 [Nicaragua rompe relaciones diplomáticas por segunda vez. Una gráfica para entender la historia de las relaciones diplomáticas de Taiwán]. *UDN-Lianhe Xinwen Wang*, 11 de diciembre de 2021. <https://udn.com/news/story/6904/5953782>

Yen, William. 2022. “Saint Kitts and Nevis to Help Taiwan Achieve 2030 Bilingual Goal: PM”. *Focus Taiwan*, 9 de noviembre de 2022. <https://focustaiwan.tw/politics/202211090023>

Zhou, Laura. 2022. “Why Beijing Thinks Nancy Pelosi’s Taiwan Visit is Different to Newt Gingrich’s 1997 Trip”. *South China Morning Post*, 3 de agosto de 2022. <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3187608/why-beijing-thinks-nancy-pelosis-taiwan-visit-different-newt>

**Fabricio A. Fonseca** es profesor e investigador en el Departamento de Diplomacia y coordinador del Centro de Estudios Latinoamericanos de la Facultad de Asuntos Internacionales en la Universidad Nacional de Chengchi, en Taipéi. Es doctor en estudios de Asia Pacífico, con especialidad en economía política internacional, por la misma universidad. Tiene también el grado de maestro en estudios de Asia y África, en el área de China, por El Colegio de México. Sus intereses de investigación giran en torno a diferentes aspectos de las relaciones de Asia Oriental con América Latina, así como política y desarrollo comparados entre países de ambas regiones. Ha participado en diversos congresos internacionales y publicado artículos de investigación en revistas especializadas y capítulos de libros, entre ellos “Public Diplomacy at Work: Economic and Cultural Ties between Mexico and Taiwan”, en *Taiwan’s Relations with Latin America*, editado por He Li y Antonio C. Hsiang (Lexington Books, 2021), y en coautoría con Moisés de Souza, “Decolonization, Democratization, and Pragmatism”, en *Assessing the Landscape of Taiwan and Korean Studies in Comparison*, editado por J. Bruce Jacobs, Niki J. P. Alsford y Sojin Lim (Brill, 2021).

[faban.fonseca@gmail.com](mailto:faban.fonseca@gmail.com)