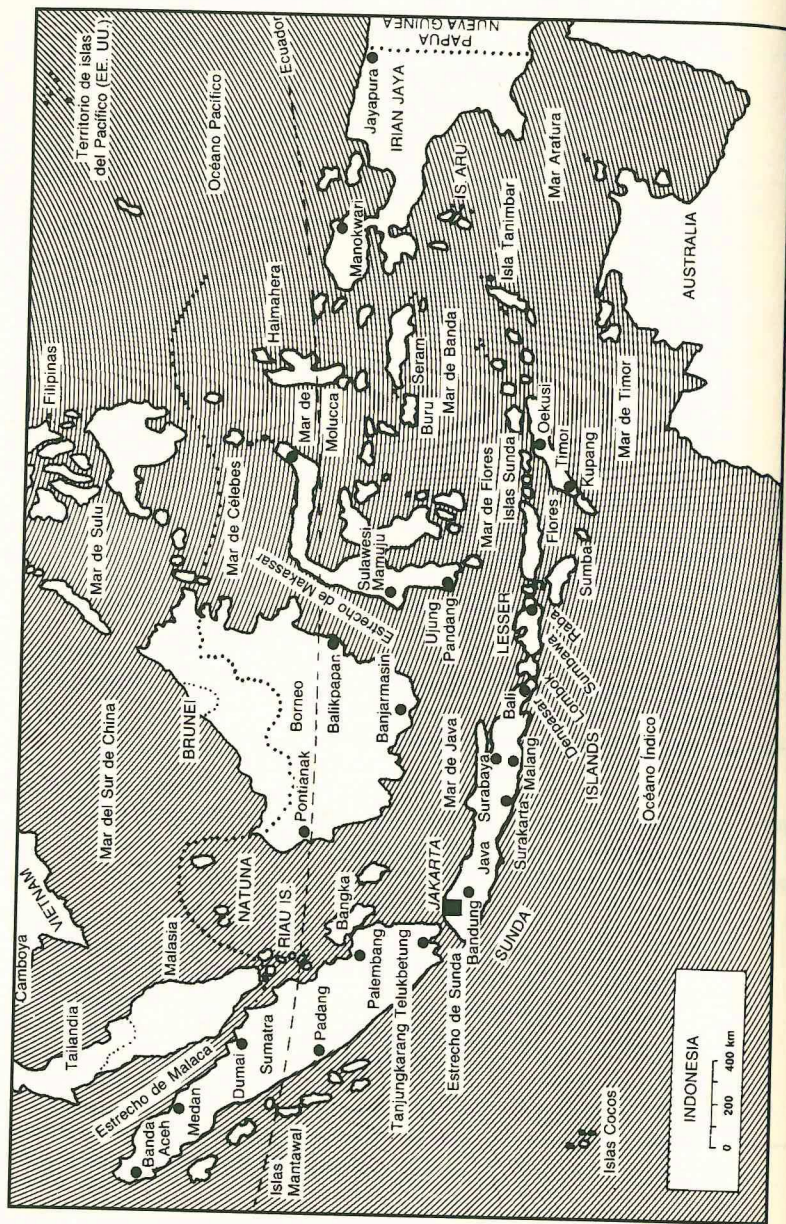


INDONESIA



INDONESIA. OTRO AÑO DE DESASTRES NATURALES

DULCE MARÍA MONCADA GARCÍA
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

El país asiático con mayor número de musulmanes, aunque a paso lento, está en continuo progreso social y económico, aun cuando es vulnerable a amenazas que van desde el terrorismo hasta desastres naturales —erupciones volcánicas, terremotos y tsunamis. Por tercera ocasión en 18 meses un devastador terremoto golpeó a Indonesia. Las más de 18 000 islas indonesas se extienden a lo largo del llamado Anillo de Fuego, compuesto por volcanes y fallas tectónicas del Pacífico. Los recientes desastres naturales son un recordatorio de los peligros que acechan a este país.

En contrapunto, tras dos años de mandato continúa la popularidad del presidente Susilo Bambang Yudhoyono (SBY). Se espera que este continuo apoyo popular sea suficiente para que la Cámara de Representantes dé luz verde a las reformas necesarias para la creación de empleo y la captación de inversión.

LA NATURALEZA VUELVE A HACER DE LAS SUYAS

El volcán Merapi,¹ situado al centro de la populosa isla de Java en las cercanías de la ciudad de Yogyakarta, de nuevo hizo erupción durante 2006. En

¹ El Monte Merapi, conocido como la Montaña de Fuego, es el volcán más activo de Indonesia y ha hecho erupción de manera regular desde 1548. Varias de sus erupciones han sido

abril de ese mismo año aumentó la actividad sísmica y se evacuó a algunos pobladores del lugar; el 13 de mayo, tras una alerta máxima, se ordenó la evacuación de todos los pobladores de la montaña. Para el 16 de mayo la actividad había cesado, pero los científicos creen que es inminente una gran erupción.

El sábado 27 de mayo, a las 5:54 hora local de Indonesia, un terremoto de magnitud 6.3 en la escala de Richter y con duración de 52 segundos tuvo su epicentro en el Océano Índico, a 20 km de la ciudad de Yogyakarta (50 km al suroeste del volcán Merapi). Murieron poco más de 5 000 personas, 40 000 resultaron heridas y 600 000 se quedaron sin hogar en la región de Yogyakarta;² entonces se acrecentó el temor de que el volcán “estallaría”. La lava en las laderas y las nubes de gas supercalentado hicieron que se evacuara a 11 000 pobladores más.

Se estima que el daño total causado por este terremoto, de menos de diez kilómetros de profundidad, asciende a 3 100 millones de dólares. Más de la mitad de los daños ocurrieron en casa habitación (sector privado); se estima que 154 000 casas fueron completamente destruidas y 260 000 sufrieron daños. De hecho, durante este terremoto fueron afectadas más casas que en el terremoto y tsunami del 26 de diciembre de 2004 (Aceh) y en el del 28 de marzo de 2005 (Nias) combinados. En algunos poblados, entre 70 y 90% de las casas fueron totalmente destruidas. Incluso varios de los templos por los que Java es famosa también resultaron afectados.

La zona más dañada fue el distrito de Bantul, en la Provincia Especial de Yogyakarta (DIY) —en donde 47 000 casas fueron destruidas— y en el distrito de Klaten en la provincia de Java Central —66 000 casas destruidas. Las casas se colapsaron, en gran parte, por malas técnicas de construcción.³ A pesar del desastre causado por el terremoto y los miles de damnificados, los javaneses mantuvieron una actitud positiva y de ayuda mutua. Tiendas de

fatales. Estuvo en actividad de 1992 a 2002, y una gran explosión en 1994 mató a 43 personas (<http://en.wikipedia.org>).

² ERI *Special Earthquake Report*, agosto 2006.

³ Entre las explicaciones que se dan del porqué resultaron tan elevados los daños, están las siguientes: 1) el terremoto golpeó Java, una de las áreas más densamente pobladas en el mundo; 2) la poca profundidad del epicentro contribuyó a que hubiera un gran daño estructural; 3) la escala del desastre natural aumentó por fallas humanas en la construcción de estructuras resistentes a los terremotos, y 4) gran parte del daño se dio en el sector privado —casas habitación e industrias caseras—, por lo que la gente no sólo perdió sus casas sino sus medios de subsistencia.

campaña se distribuyeron en algunas áreas, así como martillos, palas y otras herramientas para la limpieza y la reconstrucción. Muchas familias que vieron sus casas destruidas rápidamente construyeron albergues temporales con materiales como bambú, madera reciclada, marcos de puertas y ventanas, triplay, carpas de plástico y láminas de fierro corrugado y galvanizado.

El gobierno de Indonesia introdujo un plan para el otorgamiento de 33 millones de rupias (37 000 pesos) para reconstruir cada casa destruida.⁴ Asimismo, como sucedió con el terremoto de diciembre de 2004, el gobierno pidió apoyo a la comunidad internacional, que mandó brigadas de ayuda y rescate. Entre las consecuencias de este desastre están la pobreza, que se verá exacerbada, y la pérdida de empleos. El gobierno considera que, a pesar de que los daños y las pérdidas son muy altos, la naturaleza del desastre difiere sustancialmente de Aceh y Nias, donde gran parte de la infraestructura a gran escala permaneció intacta y los gobiernos locales sufrieron pocas pérdidas. Habrá que asegurarse de que las nuevas construcciones y reparaciones se apeguen a las normas apropiadas de construcción para evitar futuras pérdidas.

El lunes 17 de julio, a las 3:19 de la tarde, hora local, otro terremoto de mayor intensidad (7.7 grados Richter) y con profundidad de 34 kilómetros, sacudió el sur de la isla de Java. Al menos seiscientas personas murieron, otras seiscientas resultaron heridas y muchas construcciones fueron destruidas por un tsunami en el mar del sur de Java, cuya ola alcanzó altitudes de tres a cinco metros.⁵

El 24 de noviembre un temblor de magnitud 5.1 golpeó el sur y occidente de la isla de Celebes; el epicentro se localizó en el estrecho de Makassar. No obstante, por su profundidad (113 km) no provocó ningún tsunami y sólo causó pánico.

Los efectos combinados de los desastres naturales de los últimos años en Indonesia son de una magnitud importante para el gobierno, el cual debe establecer prácticas para el manejo de riesgo provocado por desastres.

⁴ Para información más detallada acerca de este terremoto referirse a The Consultative Group on Indonesia (CGI), 2006. *Preliminary Damage and Loss Assessment, Yogyakarta and Central Java Natural Disaster*. A Joint Report from BAPPENAS, the provincial and local governments of D.I. Yogyakarta, the provincial and local governments of Central Java, and International Partners, Jakarta.

⁵ Últimas cifras de la Agencia Nacional Coordinadora para el Manejo de Desastres Naturales de Indonesia, con fecha de 26 de julio, 2006.

POLÍTICA INTERNA

El Equipo Coordinador para la Erradicación de Actos Criminales de Corrupción (Tim Tas Tipikor), establecido el año pasado, puso en marcha medidas estrictas para la resolución de casos de corrupción; a esto se sumó la reorganización de la burocracia y un incremento de los salarios de este sector a fin de evitar la corrupción. Para ello ya se han formulado tres proyectos de ley, a saber: 1) del servicio público, 2) de la administración estatal y 3) de la ética de los funcionarios de gobierno; proyectos de ley que ya han sido incorporados al Programa de Legislación Nacional (Prolegnas) y que se enviarán a la Cámara de Representantes para su deliberación en el año 2007.

El proceso de democratización del aparato gubernamental es patente en la elección de los jefes regionales, quienes eran elegidos por el gobierno central. En el periodo que va de junio de 2005 a junio de 2006 se realizaron con éxito elecciones directas de jefes regionales en todo el país.

Las elecciones para gobernador en Aceh

El 11 de julio se aprobó una ley que otorga a Aceh amplia autonomía, tal y como se prometió en agosto del año pasado en un pacto entre el gobierno y el Movimiento de Liberación de Aceh (GAM), el cual puso fin a 29 años de conflicto armado. De acuerdo con la nueva ley, los acehnenses recibirán más dinero por parte del gobierno, conservarán 70% de las ganancias obtenidas de sus grandes reservas de gas y petróleo y tendrán mayor voz en la administración de su provincia. Desde la firma, en Helsinki en agosto del año pasado, del Memorando de Entendimiento para la Paz en Aceh, el GAM se convirtió en una entidad legal y, con la nueva ley en Aceh, participa en la arena política de Aceh como partido político local.

El 24 de noviembre comenzó oficialmente el periodo de campaña para las elecciones en Aceh, las cuales se celebraron el 11 de diciembre. Los candidatos a gobernador y vicegobernador cumplieron su promesa de hacer campaña de manera pacífica. La campaña cerró el 7 de diciembre, seguida de tres días de descanso antes de las elecciones, en donde compitieron por la gubernatura ocho pares de candidatos, incluyendo a dos independientes.⁶ De ma-

⁶ El Partido secular Golkar nominó a Malik Raden (ex jefe de la oficina regional del Ministerio de Educación y uno de los cuatro representantes de Aceh en el Consejo Regional de

nera simultánea, se llevaron a cabo elecciones regionales para designar a 19 regentes y alcaldes para la provincia. A casi dos años de la tragedia del tsunami, el centro de Banda Aceh se vio cubierto con pancartas, pósters y estampas propagandísticas de los candidatos. La Comisión Electoral Independiente de Aceh estima en un total de 2 630 000 a los electores en la provincia. Durante la campaña, la policía desplegó a más de 10 000 oficiales para mantener la seguridad y el orden, además de a 3 000 elementos de la policía y del ejército de Sumatra del Norte.

Conteos rápidos indican que la mancuerna formada por el ex líder rebelde del GAM, Irwandi Yusuf, y el activista Mohammad Nazar ganará la elección a gobernador con más de 38% de los votos; seguidos por Malik Raden-Sayed Fuad Zakaria con 19% de los votos y por Human Hamid y otra figura del GAM, Hasbi Abdullah, en tercer lugar, con 15% de los votos.⁷ Nazar cuen-

Representantes —DPD) y a Sayed Fuad Zakaria; el Partido del Mandato Nacional (PAN), a Azwar Ibrahim (ex gobernador interino de Aceh); el Partido de la Luna y la Estrella (PBB) nominó a Iskandar Husein (jefe de la agencia de investigación y desarrollo del Ministerio de Derechos Humanos) y a Thantawi Ishak (ex secretario provincial para Aceh); el Partido de la Justicia y el Bienestar (PKS), al parlamentario Nasir Jamil para gobernador (representante del PKS en el comité parlamentario para formular la ley para Aceh); el Partido de la Estrella de la Reforma (PBR) —apoyado por el Partido del Despertar Nacional (PKB), por el Partido Democrático y por el Partido Nahdlatul Ummah Indonesia (PNUI)— nominó a Tamlicha Ali (militar retirado y ex secretario general del Ministerio de Transmigración) y a Muchlis Mukhtar; el Partido del Desarrollo Unitario (PPP) nominó a Humam Hamid y a Hasbi Abdullah (supuesto miembro del GAM, aunque no es candidato por parte del GAM). El GAM no nominó a Hasbi debido a su relación con viejos líderes de esta organización, para que no se considerara un acto de nepotismo. El GAM había decidido nominar a Tengku Nashiruddin bin Ahmed (antiguo negociador del grupo) y a Muhammad Nazar durante una convención del GAM celebrada en Banda Aceh, a fines de mayo, a la cual asistieron elementos del GAM provenientes de Suecia, Noruega, Estados Unidos, Australia y Malasia, además de todos los anteriores comandantes regionales de la provincia de Aceh. Sin embargo, Tengku rechazó el nombramiento. Entonces, se le ofreció a Hasbi, pero éste también lo rechazó al no llevarse bien con quien sería su compañero como vicegobernador. Finalmente, el GAM decidió nominar a la mancuerna integrada por Irwandi Yusuf y Mohammad Nazar. En una primera instancia, cuando no se hacía pública nominación alguna por parte del GAM, se creyó que era porque deseaba concentrarse en las elecciones generales de 2009 para miembros de la Cámara Regional de Representantes (DPRD), en los estratos de regencia y provincia, y en la elección de los cuatro miembros del Consejo Regional de Representantes (DPD) que serán parte de la Asamblea Consultiva del Pueblo (MPR). Djali Yusuf (primer comandante militar regional de Aceh, quien hizo campaña a favor de SBY durante las elecciones presidenciales) se postuló como candidato independiente. "Preparing for Aceh's Gubernatorial Race", en *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 8, agosto 2006, pp. 6-8.

⁷ "Aceh peaceful as former rebel leads in early count", en *The Jakarta Post*, <http://>

ta con una base fuerte entre los estudiantes por su trabajo anterior en el Centro de Información para el Referendo de Aceh, actividad por la que el gobierno llegó a arrestarlo. Irwandi también ha sido arrestado por el gobierno —y, de hecho, durante el tsunami de 2004, escapó de la prisión.⁸

El conteo manual de las 21 regencias de Nanggroe Aceh Darussalam continuará hasta fin de mes y el resultado oficial será anunciado por el Comité Electoral Independiente el 2 de enero de 2007. Si los resultados preliminares son precisos, no será necesaria una segunda vuelta electoral. Dos de las tareas inmediatas importantes, que atenderán el gobernador y vicegobernador electos, son la paz en la provincia y la reconstrucción después del tsunami. Irwandi anunció que, de ser designado gobernador de Aceh, cooperaría con el gobierno central en la implementación del Memorando de Entendimiento de Helsinki, y realizará cambios fundamentales en la economía, educación y burocracia. Si resulta electo un representante del GAM en la contienda para jefe regional,⁹ será en reconocimiento de la popularidad de esta organización como representante principal del pueblo acehnense.

Para el presidente SBY, quien se mostró satisfecho por la tranquila jornada electoral, las elecciones para gobernador marcan el comienzo de una nueva historia para Aceh.¹⁰ Por su parte, el vicepresidente Kalla comentó que debe felicitar a quien resulte ganador de las elecciones, y pidió a todas las partes que brinden su apoyo al ganador.¹¹

Elecciones en Papúa

El gobierno ha conseguido un ambiente más agradable en Papúa, principalmente por medio del diálogo para la resolución de los problemas en la re-

www.thejakartapost.com/detailheadlines.asp?fileid=20061213.@01&iirec=0, 13 de diciembre, 2006; y "Duet Irwandi-Nazar Masih Memimpin", en *Media Indonesia Online*, www.mediaindo.co.id, 12 de diciembre 2006.

⁸ Cuando ésta se inundó.

⁹ Así se conocen las elecciones a gobernador en Indonesia por su acrónimo "pilkada" (*pilihan kepala daerah*).

¹⁰ "Presiden: Pilkada Awal Sejarah Baru bagi Aceh", en *Media Indonesia Online*, www.mediaindo.co.id, 12 de diciembre 2006.

¹¹ "Wapres: Pemenang Pilkada Aceh Harus Didukung", en *Media Indonesia Online*, 12 de diciembre 2006.

gión. Las instituciones administrativas regionales en Papúa lograron implementar una autonomía especial para esta región, que entró en vigor hace cinco años.¹² La elección de los jefes regionales (Pilkada) en Papúa y en Irian Jaya Occidental se desarrolló de manera exitosa, democrática y pacífica, por lo que se espera que este ambiente favorezca y acelere el desarrollo de la región. El gobierno está tomando medidas concretas para mejorar el bienestar de los papuanos, en especial en las áreas de salud, educación, infraestructura básica, vivienda y alimentación.

Las elecciones para gobernador en Papúa se celebraron el 10 de marzo; resultó ganador Barnabas Suebu,¹³ con 354 763 de 1 100 000 votos válidos, seguido por Lukas Enembe (333 629 votos), John Ibo (258 472 votos), Constant Karma (112 032 votos) y Dick Henk Wabiser (67 678 votos).¹⁴ Barnabas recibió el apoyo de una coalición de cinco partidos, incluido el Partido Democrático Indonesio de Lucha (PDI-P); una vez designado, agradeció a los electores y prometió trabajar con personas pertenecientes a todos los partidos políticos para construir y desarrollar la provincia.

El gobernador Barnabas Suebu ha insistido en la necesidad de un gobierno transparente, para que el dinero obtenido por medio del *status* de autonomía especial se distribuya con mayor equidad entre todos los papuanos y llegue directamente al pueblo.

Terrorismo y la rehabilitación del aparato de seguridad

El gobierno de Indonesia sigue desarrollando el sistema de defensa con el fin de mejorar las capacidades, el desempeño y profesionalismo de las fuerzas militares del país (TNI). Asimismo, ha aumentado la cooperación en materia de defensa con países amigos. No se trata de incrementar el armamento sino de renovar el que se tiene para crear una fuerza esencial, lo suficientemente poderosa y capaz para defender la soberanía del país. En lo que respecta a la policía (POLRI) también se han tomado medidas para lograr más profesionalismo y crear un ambiente de mayor seguridad.

¹² Ley núm. 21 de 2001 sobre la Autoría Especial para Papúa.

¹³ Barnabas Suebu ya había sido gobernador de Papúa en el periodo 1988-1993. Analistas políticos esperan que Barnabas no cometa los mismos errores del pasado (<http://www.kompas.com/kompas-cetak/0610/13/Politikhukum/3023127.htm>). Como vicegobernador quedó Alexander Hessegem.

¹⁴ http://news.indonesia.com/item/200604042/barnabas_suebu_named_papua_governor.php

Durante 2006, Indonesia no fue blanco de ataques terroristas, sin embargo hace arduos esfuerzos por erradicar el terrorismo del país. La policía indonesia, este año, arrestó a varios sospechosos de ataques terroristas, principalmente a 15 en la provincia de Celebes Central. Los sospechosos pertenecían a dos grupos denominados Tanah Runtuh¹⁵ y Kompak Kamaya,¹⁶ que estuvieron implicados durante un largo tiempo en ataques terroristas en el distrito de Poso y en Palu, la capital de la provincia.¹⁷ Los sospechosos, en su mayoría, fueron arrestados a mediados de 2006, y algunos en diciembre del año pasado. Aunque el aparato policiaco logró dismantelar la red terrorista del Dr. Azhary, el grupo encabezado por Nurdin Mohammad Top —quien aún no ha sido arrestado— continúa llevando a cabo sus actividades.

El 14 de junio, Abu Bakar Ba'asyir¹⁸ fue aclamado por cientos de simpatizantes cuando salió de prisión.¹⁹ Algunos líderes occidentales han hecho pública su preocupación con motivo de la liberación de Ba'asyir, y algunos medios consideran incluso que Indonesia no tomó en serio el arresto de Ba'asyir y que sólo lo encarceló como resultado de la presión internacional.²⁰ A los cuestionamientos de los medios internacionales, el gobierno indonesio respondió que, aunque Naciones Unidas tenga indicaciones de que Ba'asyir está involucrado en actividades terroristas, la corte debe actuar en apego a las leyes indonesas. Ba'asyir ya había cumplido su sentencia y el gobierno indonesio carecía de apoyo legal para justificar su permanencia en la cárcel. Al salir libre, Ba'asyir —quien aún es presidente del Consejo Mujahidin de Indonesia— afirmó en una conferencia de prensa en Solo, Java Central, que no está de acuerdo con que la gente emplee bombas o recurra al terrorismo para transmitir sus mensajes; que basta con emplear la oración. E hizo un llamado para que la gente ya no recurra a las bombas ni al terrorismo en Indonesia. Ba'asyir sigue bajo vigilancia policiaca.

¹⁵ Siete miembros del grupo Tanah Runtuh han estado implicados en ataques terroristas desde 2001, incluida la explosión que ocurrió en la Iglesia de Emmanuel en Palu en 2004, y el asesinato de un periodista en 2001.

¹⁶ Los integrantes del grupo Kompak quedaron bajo arresto en su totalidad, en mayo de 2006.

¹⁷ www.spanish.xinhuanet.com, 1° de noviembre de 2006.

¹⁸ Presunto líder de Jemaah Islamiya —grupo radical islámico indonesio asociado al atentado de 2002 en Bali, por el cual Ba'asyir fue sentenciado a treinta meses en prisión.

¹⁹ No hay que olvidar que sus puntos de vista sobre el Islam son compartidos por muchos musulmanes en Indonesia.

²⁰ "Ba'asyir's release is no cause for concern", en *Image Indonesia*, vol. XIII, núm. 7, julio 2006, pp. 2-3.

El gobierno de Indonesia ha desempeñado un buen papel en la lucha antiterrorista. La detención de terroristas como Amrozi, la muerte de Azhari y la operación de búsqueda para capturar a Noordin M. Top corroboran la firme postura del gobierno en torno de esta lucha y en el mantenimiento de la paz y de la seguridad.

Nueva ley de nacionalidad

El 11 de julio de este año, la Cámara de Representantes aprobó un proyecto de ley sobre la nacionalidad, que sustituye a la Ley núm. 62 de 1958. La anterior ley adoptaba el principio de *ius sanguinis*, mientras que la nueva ley adopta este principio, el *ius soli*. Esta nueva ley reconoce la doble ciudadanía, aunque limitada, para menores de 18 años, mientras que la anterior reconocía sólo una nacionalidad. Anteriormente, los hijos e hijas de parejas transnacionales obtenían automáticamente la nacionalidad del padre; el permiso de residencia temporal de cada uno de sus hijos costaba hasta 12 millones de rupias (10 000 pesos) al año.

Con esta nueva ley —las regulaciones necesarias para su correcta aplicación deberán estar listas en febrero de 2007— muchos hijos de parejas transnacionales podrán solicitar la ciudadanía indonesia.

Asimismo, debe informarse a toda la sociedad del contenido de esta nueva ley para acabar con las prácticas discriminatorias hacia indoneses descendientes de chinos, árabes e indios, que eran obligados, hasta la aceptación de esta nueva ley, a llevar consigo un certificado de nacionalidad indonesia (SBKRI-*Surat Bukti Kewarganegaraan Republik Indonesia*).²¹ Están en proceso seis normas de implementación sobre la solicitud, obtención, costo, pérdida, renuncia y recuperación de la nacionalidad.²²

Ley para regular la pornografía

Por la primera edición indonesia de la revista *Playboy*, publicada el 7 de abril, políticos y dirigentes religiosos protestaron;²³ argumentaron que pro-

²¹ El gobierno prohibió a las distintas instancias gubernamentales que soliciten dicho certificado de nacionalidad.

²² www.kompas.com/kompas-cetak/0608/14/Politikhukum/2879209.htm

²³ Cabe mencionar que la edición indonesia de esta revista no contiene desnudos ni imágenes obscenas como es el caso en otros países.

mueve la pornografía en el país y amenaza los valores tradicionales. De ahí que exigieran al gobierno un proyecto de ley contra la pornografía, proyecto que está siendo revisado por la Cámara de Representantes. Dicha propuesta de ley es de un tenor tan impreciso como para prohibir no sólo la pornografía sino también ciertas danzas tradicionales, expresiones artísticas y muestras de afecto en público. Académicos y artistas afamados consideran que la amplia definición, según el proyecto de ley, de lo pornográfico perjudicará a las artes escénicas, en donde se emplean movimientos sensuales y vestimenta que deja al descubierto ciertas partes del cuerpo, como los hombros y el cuello. No hay que olvidar que Indonesia es una sociedad multicultural con normas sociales y religiosas diversas.

Por el rechazo y amenazas de algunos grupos, la revista mencionada no se imprimió en el mes de mayo, sino el 7 de junio; las oficinas de la revista se mudaron de Yakarta a Bali después de haber sido blanco de ataques en la ciudad capital.

ECONOMÍA

El crecimiento económico en el primer trimestre de 2006 fue de 4.7% y aumentó a 5.2% para el segundo trimestre y a 5.5% para el tercer trimestre. El enfoque principal del gobierno en la política económica durante este año fue la disminución de la pobreza y la creación de empleo, mediante programas estratégicos en las áreas de diversificación energética, desarrollo de infraestructura rural y desarrollo de vivienda. No obstante, el índice de desempleo sigue siendo alto. Según cifras del Banco Mundial, el incremento en el precio del arroz durante el periodo de febrero 2005 a marzo 2006 representa una de las causas principales del aumento de la pobreza en Indonesia.²⁴

La industria manufacturera creció de 3%, en el segundo trimestre del año, a 5.3% en el tercer trimestre; esto a pesar de las presiones, desde el segundo trimestre de 2005, por el alza en los precios de los hidrocarburos en octubre de ese mismo año. Este sector, considerado el principal motor de crecimiento, representa el 29% del PIB.²⁵

El sector agrícola tan solo creció a una tasa de 2.3% durante el tercer trimestre del año, pero se incrementó a una tasa mayor, de 3.9 y de 5% en el

²⁴ Faisal Basri, "Insentif fiskal sebagai langkah pembuka", obtenido de www.kompas.com/kompas-cetak/0611/20/utama/3105490.htm

²⁵ *Idem.*

primer y segundo trimestre del año. Esto mismo sucedió con el sector metalúrgico que, de 7% en el primer trimestre, bajó a 5.4 y a 1% para el segundo y tercer trimestres, respectivamente.²⁶

La inversión es uno de los tres motores principales de desarrollo en Indonesia, junto con el gasto del consumidor (la demanda interna) y las exportaciones. Pese a que el gasto del consumidor ha sido la única fuente de fortaleza en los últimos años, con el incremento de los hidrocarburos el poder adquisitivo ha disminuido. Para el mes de septiembre, el crecimiento de la inversión era de tan solo 0.8 por ciento.

Un clima de inversión más propicio llevaría a mayores oportunidades de empleo, por ello es que se formularon proyectos de ley en las áreas de inversión, impuestos, aranceles y otros campos que resultan cruciales para el buen desempeño económico. Sin embargo, se abandonaron reformas importantes a la ley laboral debido a una fuerte oposición sindical. En los primeros nueve meses del año, la inversión extranjera directa (IED) alcanzó los 4 300 millones de dólares, una disminución de 44% comparada con el mismo periodo para el año pasado.

Recientemente, el gobierno también optó por el desarrollo de zonas económicas especiales (ZEE) para que, con el apoyo de Singapur, regiones como Batam, Bintan y las islas Karimun se conviertan en ejes de crecimiento. Se tienen consideradas, por el momento, un total de ocho ZEE, incluidas Makassar, la isla Bitung (Celebes Norte), Bali y Java del Este.

En lo que respecta al sector bancario, el gobierno de Indonesia ha demorado en liberarse de los bancos que rescató durante la crisis financiera asiática de 1997, y parece no saber qué hacer con los que ya tenía. La economía estaría más sana si los bancos salieran pronto de manos del Estado. De entre los esfuerzos más recientes para lograrlo está el de septiembre de este año, cuando el gobierno vendió el 26% de las acciones que le quedaban del Banco Permata, el octavo banco del país por número de acciones. Los compradores, la británica Standard Chartered y su socio local Astra (quienes ya tenían control mayoritario de las acciones), pagaron 193 millones de dólares.²⁷ La venta siguiente del gobierno bien pudiera ser 5.5% de las acciones que le quedan en Bank Internasional Indonesia. Eso aún dejaría al Estado con el control de los cuatro bancos principales, además de algunas acciones en otros bancos menores.

²⁶ *Idem.*

²⁷ "Grip of the dead hand", en *The Economist*, sept. 14, 2006, http://www.economist.com/displayStory.cfm?story_id=7914961

Con algunos forcejeos, la rupia y la bolsa de Yakarta han estado al alza a lo largo del año; con las tasas de interés a la baja, los bancos indonesios pueden recuperar sus márgenes de ganancia.²⁸

A pesar de numerosas clausuras desde 1997, Indonesia aún cuenta con 131 bancos, un exceso según el Banco Central. Para fomentar las fusiones, dicho organismo ha introducido requisitos de capital más rigurosos para 2010. Asimismo, prohibirá el control, por un mismo accionista, de más de 25% de las acciones en más de un banco. Esta regla de la "presencia única" está diseñada principalmente para forzar la consolidación entre bancos en donde los inversionistas extranjeros han comprado acciones. Se esperaba que esta norma entrara en vigor para 2008 pero, a principios de noviembre de este año, el Banco Central cedió ante las presiones de accionistas bancarios y extendió el plazo hasta 2010. Si el gobierno también debe acatar la nueva norma, se verá entonces en la obligación de vender o fusionar algunos de los bancos que controla.²⁹

La Agenda de Trabajo del Gobierno (RKP) para el año 2007 señala nueve prioridades en cuanto a los programas de trabajo: 1) disminuir la pobreza; 2) aumentar las oportunidades de empleo, de las inversiones y de las exportaciones; 3) revitalizar la agricultura, las pesquerías, la silvicultura y los sectores rurales; 4) dar mayor acceso a educación y salud de calidad; 5) hacer valer la ley y los derechos humanos, erradicar la corrupción y reformar la burocracia; 6) fortalecer la capacidad de defensa, la seguridad y el orden y la resolución de conflictos; 7) rehabilitar y reconstruir Nanggroe Aceh Darussalam (NAD), Nias, la Región Especial de Yogyakarta y Java Central, y mitigar los desastres; 8) acelerar la construcción de infraestructura, y 9) desarrollar las regiones fronterizas y las zonas aisladas.³⁰

Durante este año se pusieron en operación diversos programas de ayuda social, como el programa de apoyo directo en efectivo (BLT), un sistema de

²⁸ Bajo gobiernos anteriores, los bancos estatales eran verdaderamente generosos con sus cómplices políticos, por lo que otorgaban grandes préstamos que resultaban un fraude. Hay mucho menos de eso con el presidente SBY, aunque los bancos aún tienen un legado de préstamos fallidos. Un ejemplo es el banco número uno, Banco Mandiri, propiedad del Estado en un 69% y en el que una cuarta parte de sus préstamos son fallidos.

²⁹ Aunque vender sería lo mejor, será difícil para el gobierno traspasar "su tesoro nacional" a alguien más, en especial si se trata de extranjeros. Cerca de la mitad del sistema bancario ya está controlado por extranjeros, y entre los compradores más dispuestos están los brazos inversionistas de los gobiernos de Malasia y Singapur.

³⁰ "Informe presidencial", presidente de la República de Indonesia, 16 de agosto, 2006.

seguro médico para los más necesitados y el programa operacional para escuelas (BOS), los cuales se seguirán llevando a cabo en 2007.

RELACIONES INTERNACIONALES

Cuando el presidente Susilo Bambang Yudhoyono llegó al poder, en octubre de 2004, prometió enfocar sus primeros meses de gobierno a los asuntos internos de Indonesia. Durante su segundo año, el mandatario se percató de que combatir la pobreza, el desempleo, la corrupción endémica, el separatismo militante y el terrorismo islámico no es suficiente para mantenerse ocupado, por lo que volcó su atención hacia el escenario internacional. A lo largo de este año, Indonesia se esforzó por resolver algunas cuestiones concernientes a sus buenas relaciones vecinales, principalmente con Malasia, Australia y Timor Leste.

Australia

La relación bilateral entre Indonesia y Australia volvió a la normalidad en junio, luego del deterioro que sufrió cuando, esta última, otorgó visados temporales de residencia a 42 indonesios, originarios de Papúa, que buscaban asilo político³¹ durante el mes de marzo, lo que provocó que muchos indonesios se manifestaran en contra del gobierno australiano. En una reunión celebrada el 26 de junio en Batam, Riau, entre el primer ministro australiano John Howard y el presidente, se discutieron tres temas de importancia, a saber: el reconocimiento formal por parte de Australia de la soberanía de Indonesia sobre su archipiélago, que Australia no sea la base de los indonesios en busca de asilo, y que la ayuda australiana para el desarrollo no se utilice para actividades separatistas.³²

³¹ "ri-Australia dan geoekonomi", en www.kompas.com/utama/news/0603/28/121217.htm, 28 de marzo, 2006. La relación bilateral ya se había deteriorado anteriormente, derrumbándose en 1999 a causa del envío de tropas australianas a Timor oriental para apaciguar el renacer de los brotes violentos en la zona.

³² "Hubungan Indonesia-Australia Kembali normal", en www.kompas.com/utama/news/0606/27/001102.htm, 27 de junio, 2006.

Malasia

Durante una reunión cumbre en Bukittingi, Sumatra Occidental, el 13 y 14 de enero, el primer ministro malasio Abdullah Ahmad Badawi y el presidente indonesio discutieron diversos temas, desde el terrorismo hasta el bloque Ambalat en el Estrecho de Celebes, en donde ambos países han otorgado concesiones a la misma empresa petrolera. Otros asuntos tratados fueron la operación conjunta de plantaciones de aceite de palma, la situación de los trabajadores migrantes indonesios en Malasia y nuevos acuerdos bilaterales arancelarios. Quedaron pendientes temas relacionados con secciones de su frontera común. Asimismo se firmaron acuerdos enfocados a mejorar su relación comercial.

China

En octubre, el presidente SBY viajó a China para asistir al Segundo Foro de Energía Indonesia-China, celebrado en Shanghai, en donde se firmó un Memorando de Entendimiento entre ambos países en materia de cooperación energética y se acordó la puesta en marcha de los seis proyectos de energía en Indonesia a los que se habían comprometido anteriormente, en el Primer Foro de Energía Indonesia-China, celebrado en Bali en 2002.

Entre los proyectos están una mina de hierro y acero en Tanjung Genting, Sukabumi (Java Occidental), la construcción de una planta eléctrica en Jenepono (Celebes del Sur) y en Bangko Tengah (Sumatra del Sur), así como una planta química de carbón en Pangkap (Celebes del Sur) y en Palong en la isla Aru.³³

Estados Unidos

En octubre, el vicepresidente indonesio Jusuf Kalla viajó a Estados Unidos, en donde se reunió con la secretaria de Estado, Condoleezza Rice, además de entrevistarse con empresarios de ese país que tienen inversiones en Indonesia. El vicepresidente comentó la importancia de reubicar a Indonesia en su relación con Estados Unidos.³⁴ Económicamente, Estados Unidos repre-

³³ "RI-China sepakati MOU energi senilai 5 miliar dollar AS", en www.kompas.com/kompas-cetak/0610/29/utama/3055894.htm, 29 de octubre de 2006.

³⁴ Andi Suruji, "Mereposisi Hubungan RI-AS", en www.kompas.com/kompas-cetak/0610/13/teropong/3023245.htm, 13 de octubre de 2006.

senta una fuente importante de inversión para Indonesia. Por otra parte, Indonesia es para este país un socio estratégico en la región.

El escepticismo público en torno de la vista del presidente estadounidense a Indonesia no se hizo esperar.³⁵ El 20 de noviembre, el presidente estadounidense, George W. Bush, sostuvo una reunión bilateral con su homólogo indonesio en el Palacio Presidencial de Bogor, Indonesia. Las protestas por su visita comenzaron desde días antes a su llegada, con manifestaciones simultáneas en varias ciudades indonesas, las cuales exigían al gobierno suspender la visita por el trato del presidente estadounidense a los musulmanes de Iraq y Afganistán principalmente, y por seguir una agenda internacional unilateral. Durante la reunión, Sasilo Bambang Yudhoyono le hizo sugerencias a Bush acerca de cómo manejar la guerra en Iraq y sobre el problema nuclear con Irán. SBY propuso una solución de tres vías para retirar las tropas estadounidenses de Iraq: la reconciliación nacional en Iraq, la participación de otras partes en la seguridad del país y la cooperación internacional para su reconstrucción.³⁶ Sin comprometerse en público, Bush prometió a Indonesia ayudar en la lucha contra la gripe aviaria y ofreció tecnología para el desarrollo de energías alternativas.

Aunque la relación bilateral se encuentra actualmente en buen estado, esto no significa que Indonesia esté de acuerdo con todo lo que emprende Estados Unidos, pero no hay que olvidar que la dependencia hacia este país va más allá del ámbito económico. En el aspecto comercial, Estados Unidos representa el principal mercado de las exportaciones no petroleras de Indonesia y, en el aspecto militar, gran parte del armamento viene de ese país.

Líbano

En noviembre llegó a Líbano el primer grupo de Cascos Azules de Indonesia, conformado por 129 militares, que tomó posición junto a la fuerza Interina de la ONU en Líbano (UNIFIL), y a quienes, a finales del mismo mes, se unió el

³⁵ El sábado 11 de noviembre, un hombre de 36 años de edad hizo estallar una bomba casera en un local de una cadena de comida rápida estadounidense (A&W Burger), ubicado dentro de un centro comercial de la capital indonesia. El ataque causó alerta, ya que se produjo a nueve días de que el presidente estadounidense George W. Bush visitara Yakarta. El incidente dejó sólo un lesionado. www.clarin.com/diario/2006/11/11/um/m-01307507.htm

³⁶ Abdul Khalik, "Presidents talk up a storm during whistle-stop visit", en *The Jakarta Post*, 21 de noviembre de 2006, edición electrónica, www.thejakartapost.com

grueso del contingente, conformado por unos 725 soldados.³⁷ En un principio, Tel Aviv objetó la participación en la fuerza internacional de la ONU de soldados provenientes de países que no reconocen al Estado hebreo (como es el caso de Indonesia, que no tiene relaciones diplomáticas con Israel), pero posteriormente suavizó su posición.

CONCLUSIONES

El gobierno del presidente Susilo Bambang Yudhoyono, en su segundo año, ha tenido que hacer frente a más embates de la naturaleza, como son la erupción del volcán Merapi en el mes de mayo y los terremotos del 27 de mayo y del 17 de julio. El presidente es popular entre el electorado, aunque existe una mayor desilusión debido al lento paso de la reforma económica y a la falta de empleo.

En el ámbito nacional, se aprobó la nueva Ley de nacionalidad y se celebraron elecciones directas de gobernador en Aceh y Papúa. Se espera que los gobernadores electos traigan paz y prosperidad a sus respectivas provincias. En Aceh, además, se aprobó la nueva Ley de gobernabilidad para la provincia de Aceh, en el marco de la implementación del Acuerdo de Helsinki.

La energía se ha vuelto un tema vital y estratégico tanto nacional como internacionalmente. Desde 2005, el gobierno ha emprendido una política nacional energética que no sólo considera el aumento en la producción sino la diversificación y una política realista de precios. El desarrollo de energías alternativas se ha vuelto una importante opción no sólo para disminuir la dependencia petrolera y el subsidio a los hidrocarburos, sino también para solucionar los problemas de pobreza y desempleo.

³⁷ www.prensalatina.com.mx, 12 de noviembre de 2006.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de Indonesia (RI)
<i>Capital</i>	Yakarta
<i>Extensión territorial (km²)</i>	1 919 270
<i>Población (2006)</i>	245 452 739
<i>Religión(es)</i>	Mayoría musulmana (88%). Existe una minoría cristiana (protestantes 5%, católicos 3%) e hindú (2%), además de budistas (1%) y otras (1%)
<i>Idioma(s)</i>	El bahasa indonesio es el idioma oficial. Existe también un gran número de idiomas regionales.
<i>Moneda</i>	Rupia/Rp
<i>Gobierno</i>	Combinación de sistema presidencial con parlamentario (las recientes enmiendas a la Constitución le quitan poderes al ejecutivo y le otorgan más poder al legislativo). División administrativa: 30 provincias, 2 territorios especiales y 1 distrito especial de la ciudad capital
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Susilo Bambang Yudhoyono (SBY)
<i>Vicepresidente</i>	Muhammad Jusuf Kalla (MJK)
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Demócrata (PD), Partido Golkar, Partido Democrático Indonesio de Lucha (PDI-P), Partido del Despertar Nacional (PKB), Partido Unido del Desarrollo (PPP), Partido del Mandato Nacional (PAN), Partido de Justicia y Prosperidad (PKS)
<i>Ministros clave</i>	
<i>(Gabinete Indonesia Unida):</i>	
<i>Ministro coordinador para Asuntos Políticos Legales y de Seguridad</i>	Widodo Adi Sutjipto
<i>Ministro coordinador para Asuntos Económicos</i>	Boediono
<i>Ministro coordinador para el Bienestar Social</i>	Aburizal Bakrie
<i>del Interior</i>	Mohammad Ma'ruf
<i>Relaciones Exteriores</i>	Hassan Wirayuda
<i>Defensa</i>	Juwono Sudarsono
<i>Finanzas</i>	Sri Mulyani Indrawati
<i>Energía y Recursos Minerales</i>	Purnomo Yusgiantoro
<i>Comercio</i>	Mari Elka Pangestu
<i>Industria</i>	Andung Nitimiharja
<i>Recursos Humanos y Transmigración</i>	Fahmi Idris
<i>Asuntos Religiosos</i>	Maftuh Basyuni
<i>Educación</i>	Bambang Soedibyo
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Burhanuddin Abdullah
<i>Procurador General</i>	Abdurrahman Saleh