

<https://doi.org/10.24201/aap.2023.365>

INFORME

**Tailandia en 2022:
el tumultuoso camino hacia las elecciones generales de 2023**

**Thailand in 2022:
The Tumultuous Road to the 2023 General Elections**

PABLO HENRI RAMÍREZ DIDOU

<https://orcid.org/0000-0003-4721-3057>

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Recepción: 12 de diciembre de 2022

Aceptación: 16 de enero de 2023

Resumen: El trabajo analiza los principales acontecimientos vividos en Tailandia durante el presente año y dibuja tres posibles escenarios para las elecciones generales de 2023. La siempre interesante política tailandesa continúa en su constante tira y afloja entre el gobierno del primer ministro Prayuth Chan-o-cha, los partidos de oposición prodemocracia y sus detractores dentro de su propio campo político. Esta tensión política, aunada a la recuperación de la economía tailandesa después de dos años y medio de haberse mantenido con las fronteras cerradas, abren muchas posibilidades para las elecciones del próximo año. Mediante el análisis de las relaciones de Tailandia con sus vecinos de la ASEAN, China y Estados Unidos, es posible entender el posicionamiento del país dentro del ajedrez geopolítico mundial y su rol estratégico en el Sudeste Asiático.

Palabras clave: Tailandia; ASEAN; política; economía; geopolítica.

Abstract: This paper will analyze the main developments in Thailand this year and outline three possible scenarios for the 2023 general elections. Thailand's ever-interesting politics continues to be a constant tug-of-war between the government of Prime Minister Prayuth Chan-o-cha, the pro-democracy opposition parties, and Prayuth's detractors within his own political camp. This political tension, coupled with the recovery of the Thai economy after two and a half years of closed borders, opens up many possibilities for next year's elections. By analyzing Thailand's relations with its ASEAN neighbors, China, and the United States, it is possible to understand the country's positioning on the global geopolitical chessboard and its strategic role in Southeast Asia.

Keywords: Thailand; ASEAN; politics; economy; geopolitics.

Después de dos años complicados a nivel político, económico y social a causa de la pandemia de covid-19, de las protestas prodemocráticas y de las batallas políticas internas, el año 2022 fue de relativa calma para el gobierno del primer ministro Prayuth Chan-o-cha, aunque no estuvo exento de sobresaltos. La multitud de eventos políticos de alto nivel llevados a cabo en la región, incluido el Foro APEC organizado en Bangkok, así como las visitas de altos funcionarios de aliados estratégicos a lo largo del año, permitieron al gobierno de Prayuth posicionarse en la arena geopolítica internacional como no había tenido la oportunidad de hacerlo desde que tomó el poder en 2014. Además, la relajación de las medidas de contención de la pandemia de covid-19, acompañada por la reapertura de las fronteras al turismo internacional, ha permitido una reactivación económica que, aunque lejos de los niveles prepandémicos, parece que continuara de manera progresiva en 2023. Como veremos a lo largo del siguiente informe, la gran incógnita está en las próximas elecciones generales que se llevarán a cabo en 2023. Las viejas rencillas políticas han incorporado a nuevos contrincantes inesperados, y la siempre complicada pero fascinante arena política tailandesa no tiene nada definido de cara a estas elecciones.

POLÍTICA

El año 2022 fue políticamente complicado para el Partido Phalang Pracharat (PPRP, por sus siglas en inglés) y el primer ministro Prayuth Chan-o-cha. Con la presión popular sostenida mediante manifestaciones pacíficas que han pedido la reforma de la familia real y el regreso de la democracia desde 2018, más las presiones desde el interior de su propio partido con el intento de destitución llevado a cabo por el controvertido ex secretario general del PPRP, el viceministro de Agricultura, el capitán Thammanat Prompao, y el viceministro de Trabajo, Narumon Pinyosinwat (Abhasakun 2022), el año 2022 ha confirmado que la popularidad del primer ministro está en un nivel muy bajo pero sigue teniendo el apoyo del rey Vajiralongkorn y podría presentarse a las elecciones del próximo año para buscar un segundo mandato.

La rápida transformación política de la clase media y de la alta sociedad tailandesa (hi-so), en gran medida monárquica en el pasado, se pusieron de manifiesto desde 2020 con las protestas antimonárquicas a gran escala lideradas por estudiantes de las universidades de Bangkok, que respondían a los ostensibles esfuerzos de Vajiralongkorn por devolver al país a una forma de absolutismo anacrónico, incluso de monarquía absoluta.

La mayoría de los manifestantes son jóvenes de clase media, pero cada vez es más común ver a los jóvenes de clase alta involucrándose en la organización de manifestaciones a lo largo de todo el país. Estos manifestantes no están estrictamente vinculados a ningún partido político. Un número significativo de ellos apoya al Partido Move Forward (MFP, por sus siglas en inglés) por su programa antijunta y están alineados con Thanathorn Juangroongangkit, quien dirigió y cofundó el extinto Partido Adelante del Futuro (FFP, por sus siglas en inglés), predecesor del MFP, que también defendía el regreso al gobierno civil y la desmilitarización de la política tailandesa. En 2021, Thanathorn fue expulsado de la política por un periodo 10 años por difamar al gobierno y por cargos de lesa majestad (Online Reporters 2020).

Los partidarios de los “Camisas Rojas” o del Partido Pheu Thai se dividen generalmente en dos grupos. El primero está liderado por Jatuporn Prompan, líder clave de los Camisas Rojas desde 2010, y estuvo, y sigue estando, estrechamente vinculado a Thaksin Shinawatra, ex primer ministro, depuesto por los militares mediante un golpe de Estado en

2006. Es notable que Jatuporn haya declarado que el lugar de la monarquía en la sociedad y la política tailandesa debe ser preservado. En otras palabras, Jatuporn y Thaksin son promonarquía pero anti-Prayuth, lo que ha llevado a muchos ultraconservadores monárquicos a preguntarse si los Camisas Rojas están, en términos ideológicos estrictos, en la misma página política que ellos. El segundo grupo está liderado por Paetongtarn Shinawatra, hija menor del ex primer ministro tailandés Thaksin Shinawatra, quien a principios de año presentó su candidatura a las elecciones generales de 2023 (Watanasukh 2022). En un discurso pronunciado a principios de diciembre en una asamblea general de su partido, Pheu Thai, Paetongtarn Shinawatra proclamó que una victoria del partido marcaría el amanecer de una nueva era de equidad social para Tailandia. La candidata, de 36 años, esbozó una serie de propuestas que, según ella, beneficiarían a los tailandeses de a pie. Entre ellas, la duplicación del salario mínimo y medidas para apoyar el precio de los productos agrícolas, reducir los costes energéticos y ampliar la cobertura sanitaria (Bloomberg News 2022).

Este regreso de los Shinawatra, archienemigos políticos de los militares, echa por tierra los dos golpes de Estado llevados a cabo contra Thaksin en 2006 y su hermana Yingluck en 2014, y vuelve a impulsar la presencia de los camisas rojas dentro del espectro político nacional. Aun así, cabe prever que las provocaciones políticas del rey Vajiralongkorn continuarán en un esfuerzo por desencadenar el descontento público y engendrar un cambio más amplio entre la sociedad de las clases media y alta, históricamente feudales, que durante décadas apoyaron con ardor a la monarquía más poderosa y rica del mundo, mientras denigraban al primer ministro elegido más popular de la historia del país, Thaksin Shinawatra, y a sus partidarios, en su mayoría rurales, de las populosas regiones del norte y el noreste.

Después de haber sorteado las innumerables manifestaciones llevadas a cabo por la población para pedir el regreso de la democracia, así como los intentos de sus propios aliados políticos de removerlo del puesto, Prayuth Chan-o-cha, se enfrentó con una situación inesperada cuando la Tribunal Constitucional de Tailandia votó, con cinco votos a favor y cuatro en contra, por su suspensión temporal como primer ministro por haber llegado al término de los ocho años máximos estipulados en la Constitución (Tanakasempipat y Yuvejwattana 2022). Esta petición, presentada por partidos de oposición, logró que mientras Prayuth permanezca suspendido de sus funciones, el viceprimer ministro Prawit Wongsuwan

ejerza de primer ministro interino. Prawit, quien ha estado al lado de Prayuth desde antes del golpe militar que lo llevó al poder, ha sido también señalado como uno de los artífices del fallido intento de remoción de Prayuth llevado a cabo por los viceministros Prompao y Pinyosinwat en 2021 a pesar de haberlo siempre negado (Sanglee 2022).

Sin embargo, cinco semanas después, el 30 de septiembre, el Tribunal Constitucional levantó la suspensión del primer ministro Prayuth Chan-o-cha y confirmó su posición afirmando que el límite de ocho años impuesto por la Constitución de 2017 sólo expira en 2025. La interpretación dada por el tribunal era que el general Prayuth se convirtió en primer ministro el 6 de abril de 2017, cuando entró en vigor la nueva Constitución (News Desk 2022), y asumió el statu quo en ese momento para iniciar el mandato de primer ministro, y no cuando tomó posesión de su cargo, el 24 de agosto de 2014, tras el golpe de Estado que encabezó el 22 de mayo de ese año, el cual quitó del poder al gobierno de Yingluck Shinawatra. Sin embargo, después de este traspie político inesperado, Prayuth se encontró con una aplastante mayoría popular pidiendo su dimisión, ya que 93% de la población estaba a favor de que el primer ministro renunciara a su puesto durante el tiempo que tardó en deliberar la Corte Constitucional (O'Connor 2022). Esta ratificación del Tribunal Constitucional permitiría a Prayuth presentarse a las elecciones de 2023, pero sólo podría mantenerse en el puesto hasta mediados de 2025.

Prayuth se enfrenta a un complicado camino para poder ser reelegido con alguna credibilidad democrática en las elecciones de 2023. Las encuestas sugieren que los partidos asociados al ex primer ministro Thaksin Shinawatra son los que más escaños obtendrían, incluso teniendo en cuenta un sistema electoral diseñado para perjudicarles. Los partidos contrarios a Thaksin se enfrentarán de nuevo al reto de diseñar un panorama político postelectoral que les beneficie, desafiando los deseos del electorado. Esto podría implicar la descalificación estratégica de candidatos y partidos antes de las elecciones, la anulación de los resultados después de los comicios por tecnicismos o la investidura de un nuevo primer ministro respaldado por los militares en el Senado, designado por ellos mismos, en caso de una victoria convincente de la oposición en la Cámara Baja.

En vísperas de las elecciones de 2023, Tailandia se encuentra en una situación muy familiar. Cualquier partido respaldado por los militares que explote las ventajas incorporadas

a la Constitución posterior al golpe de 2017 carecerá de legitimidad. Prayuth y sus aliados estarán constantemente distraídos por un esfuerzo interminable e inútil para contrarrestar la disidencia organizada contra su gobierno. Mientras tanto, cualquier gobierno legítimamente elegido (es decir, probablemente alineado con Thaksin) vivirá constantemente con la nube de un posible golpe militar.

La mejor opción para la estabilidad de Tailandia tras las elecciones sería un improbable acuerdo para compartir el poder entre el ejército, la monarquía y los Shinawatra, aunque sólo fuera como parte de un movimiento interesado en marginar al movimiento reformista más radical encarnado en el partido Move Forward, sucesor del partido proscrito Future Forward. En un sistema político menos polarizado, un acuerdo de este tipo podría ser posible, pero por ahora sólo puede existir en el terreno de la especulación.

ECONOMÍA

La economía tailandesa creció en el tercer trimestre a su mayor ritmo desde el principio de la pandemia de covid-19, gracias a la reactivación del turismo, el aumento del consumo y el repunte de la inversión privada. La segunda economía del Sudeste Asiático creció 4.5% en el trimestre de julio a septiembre respecto al año anterior, según mostraron los datos del Consejo Nacional de Desarrollo Económico y Social (NESDC 2022).

El gasto en consumo privado creció 9.0%, en un claro aumento de 3.5% y 7.1% del primer y segundo trimestres, respectivamente. Éste fue el mayor crecimiento en 39 trimestres tras la expansión en todas las categorías. El gasto en servicios aumentó 15.8% gracias a la reactivación económica de la industria del turismo y a la reapertura de fronteras (NESDC 2022).

La economía tailandesa ha experimentado una recuperación constante desde que el gobierno levantó todas las restricciones relativas a la covid-19 a principios de este año (Read 2022), con lo que pudo reactivarse el crucial sector turístico. No obstante, las perspectivas se ven ensombrecidas por los riesgos de ralentización del crecimiento mundial y la elevada inflación. De acuerdo con las principales autoridades del Banco de Tailandia, los principales riesgos para la economía tailandesa en 2023 son un crecimiento económico mundial más lento de lo previsto y la volatilidad de los mercados financieros mundiales, ya que los

principales bancos centrales siguen subiendo los tipos de interés para reducir las todavía elevadas presiones inflacionistas (Macroeconomic Team 2022).

El crecimiento del tercer trimestre coincidió con las expectativas de un aumento de 4.5%, según una encuesta de Reuters (Sathyan 2022), y supuso una aceleración respecto al crecimiento de 2.5% registrado en el trimestre abril-junio. En términos trimestrales, el PIB aumentó 1.2% desestacionalizado en julio-septiembre, superó las expectativas de un incremento de 0.9% y aceleró el crecimiento de 0.7% registrado en el segundo trimestre.

Según el Banco de Tailandia, los ingresos del turismo tailandés se dispararon 1.497% respecto al año anterior, hasta 158 000 millones de baht (4 380 millones de dólares) (Bank of Thailand 2022a). El Consejo Nacional de Desarrollo Económico y Social espera que Tailandia reciba alrededor de 10.2 millones de visitantes extranjeros este año, frente a los 428 000 del año pasado, y en comparación con los casi 40 millones de 2019. Para 2023 prevé la llegada de 23.5 millones de turistas extranjeros, algo más de la mitad de turistas internacionales anteriores a la pandemia (NESDC 2022).

El banco central tailandés trata de lograr un difícil equilibrio entre la contención de una inflación que se encuentra en 5.55% a noviembre 2022, una de las más altas en los últimos 14 años (Bank of Thailand 2022b), y el apoyo a la frágil recuperación económica del país. Para esto, el Banco de Tailandia ha subido los tipos 50 puntos básicos desde agosto, pero se espera que para 2023 la industria turística permita compensar los vientos en contra derivados de la ralentización del comercio mundial y la subida de los tipos de interés.

APEC

En 2022 Tailandia fue sede del Foro de Cooperación Económica de Asia-Pacífico, APEC, bajo el lema “Apertura – Conexión – Equilibrio” (“Open. Connect. Balance.”). El objetivo del foro bajo la batuta tailandesa es propiciar la apertura de nuevas oportunidades de comercio e inversión para la región Asia-Pacífico, incrementar la conectividad entre sus miembros y las regiones que representan, así como fomentar el equilibrio en diferentes aspectos económicos y sociales para alcanzar objetivos compartidos por medio del desarrollo sostenible gracias a que la economía verde y la innovación libre y equitativa fueron parte central de las

discusiones en los diferentes foros. Esta fue la primera vez desde el inicio de la pandemia de covid-19, en 2020, que este foro se llevó a cabo de manera presencial.

Para el Foro APEC, el principal resultado fue una declaración de 23 puntos de sus 21 economías miembros. El tercer punto refuerza las resoluciones de la ONU para condenar a Rusia por su ataque a Ucrania y se alinea con lo que los líderes del G20 habían acordado en Bali unos días antes. Sin embargo, es interesante ver en la declaración que fue la “mayoría de los miembros de APEC los que condenan enérgicamente” las acciones de Rusia en Ucrania (APEC 2022). Cabe recordar además que Tailandia se había abstenido durante la votación de condenar a de Rusia por sus anexiones ilegales de las provincias del este de Ucrania (*Thai PBS World 2022b*).

Propuestos e impulsados por el gobierno anfitrión de Tailandia, los Objetivos de Bangkok para una Economía Bio-Circular-Verde (BCG) fueron otro punto destacado en la línea de la resiliencia, una estrategia de crecimiento posterior a la pandemia de covid-19, destinada a abordar los problemas medioambientales y climáticos, según las fuentes. Todas las economías se mostraron de acuerdo con los Objetivos de Bangkok, destinados a mejorar la cooperación en la región y promover una utilización adecuada de los recursos. Los líderes también coincidieron en la promoción del comercio y la inversión libres y justos, uno de los puntos centrales del último día de debates (APEC 2022). Un logro de Bangkok que pasó inadvertido fue la oportunidad que brindó al presidente Xi reunirse por primera vez con el primer ministro japonés, Fumio Kishida (*NHK World 2022*). Además, el foro permitió llevar a cabo audiencias entre los líderes y representantes de las 21 economías y el rey Vajiralongkorn (*Thai PBS World 2022a*).

Sin embargo, a nivel interno, la organización del Foro APEC estuvo acompañada de protestas que fueron reprimidas de manera violenta por las fuerzas policiales. Unos 200 manifestantes de la coalición Citizens Stop Apec 2022 —una red informal de grupos democráticos, ecologistas, de defensa de los medios de subsistencia y de base— intentaron marchar hacia el Centro Nacional de Convenciones Reina Sirikit, sede de la cumbre de dos días. Sin embargo, los manifestantes se vieron bloqueados por barricadas policiales que los manifestantes intentaron atravesar. La policía antidisturbio decidió cargar sobre los manifestantes hasta golpearlos, incluso a un monje budista entre ellos; además agredieron

físicamente a aquellos manifestantes que ya estaban bajo custodia policial, y dispararon balas de goma a corta distancia que hirieron a manifestantes y periodistas presentes (Reuters 2022b).

A pesar de estos enfrentamientos, el Foro APEC 2022 fue considerado un éxito por el gobierno tailandés, y con él culminó una serie de eventos internacionales realizados en el Sudeste Asiático a finales del presente año. Camboya organizó en Phnom Penh la 17ª Cumbre de Asia Oriental a mediados de noviembre, seguido por el G20 organizado en Bali, Indonesia, y finalmente el Foro APEC 2022 llevado a cabo en Bangkok. Esta sucesión de eventos de alto nivel ha puesto una vez más el foco en la región y el rol que juega en la estabilidad regional y mundial.

ASEAN

Las relaciones entre Tailandia y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) llevan un par de años bajo tensión desde el golpe de Estado de Myanmar en febrero 2021. Tradicionalmente, ASEAN ha optado por no interferir en los problemas internos de las naciones que la conforman. Sin embargo, esto cambió por primera vez a raíz de la sangrienta represión llevada a cabo por la junta militar de Myanmar contra los manifestantes civiles que estaban a favor del regreso de la democracia en el país.

En mayo de 2021, durante el encuentro de ASEAN en Yakarta, Indonesia, el jefe de la junta militar de Myanmar, Min Aung Hlaing, y los líderes de los otros nueve países que conforman la asociación firmaron un consenso de cinco puntos para tratar de calmar la escalada de violencia en la represión de la junta militar a su población civil (Lee 2021).

Dicho consenso se basa en los siguientes puntos:

1. Que cese de inmediato toda violencia en Myanmar.
2. Que las partes implicadas entablen un diálogo constructivo para buscar una solución pacífica en interés de la población.
3. Que un enviado especial de la presidencia de ASEAN facilite la mediación en el proceso de diálogo, con la asistencia del secretario general de ASEAN.

4. Que ASEAN proporcione ayuda humanitaria.
5. Que el enviado especial y la delegación visiten Myanmar para reunirse con todas las partes implicadas (Reuters 2022a).

Dos días después de firmar este acuerdo, la junta de Myanmar decidió no reconocer el acuerdo y argumentó que tomaría en consideración las sugerencias de la ASEAN cuando la situación regrese a la normalidad en el país. Además, Myanmar impidió la llegada del enviado especial de ASEAN, el viceministro de Relaciones Exteriores de Brunéi, Erywan Yusof, y le negaron entrevistarse con Aung San Suu Kyi y otros líderes civiles detenidos por la junta militar (Human Rights Watch 2022).

A causa de esto, la ASEAN ha decidido no incluir a los representantes de la junta de Myanmar en sus reuniones, y, en noviembre 2022, después de su reunión anual llevada a cabo en Camboya, la asociación publicó un comunicado con el que reafirmó la necesidad de seguir el plan de trabajo de acuerdo con el consenso firmado un año antes, esto es, que Myanmar seguirá sin tener representación política en las diferentes reuniones de la asociación, pero sigue siendo parte de ella (ASEAN 2022). Esta tibia reacción por parte de la ASEAN es un alivio para países como Tailandia y Camboya, en cuyos territorios se han reprimido movimientos sociales prodemocráticos.

Tailandia lleva casi cuatro años reprimiendo de manera violenta las manifestaciones lideradas por los estudiantes universitarios que piden la destitución del general Prayuth Chan-ocha como primer ministro, la retirada de los militares de la vida política del país, la organización de elecciones libres y la reforma de la figura del rey como institución en el país. Desde 2020 más de 1 600 manifestantes han sido acusados de lesa majestad y podrían enfrentar hasta a 15 años de prisión (Hinz 2022).

Es sabido que el gobierno tailandés ha sido bastante frío a la hora de condenar la situación en Myanmar, tanto en ASEAN como en la escena internacional, ya que la posibilidad de llevar a cabo un golpe militar en Tailandia para que los militares se mantengan en el poder de manera indefinida antes o después de las elecciones generales de 2023 es una posibilidad real. El hecho de que la ASEAN haya tomado cartas en el asunto, aunque sea de manera muy limitada, cambia el status quo regional e instaura cierta incertidumbre en el gobierno

tailandés en cuanto a cómo podrían reaccionar sus vecinos en caso de llevar a cabo un golpe de Estado en casa.

Teniendo en cuenta la importancia que tiene el hecho de no “perder la cara” en las sociedades asiáticas, una reprimenda por parte de ASEAN hacia un posible golpe militar, y sanciones por parte de otros aliados internacionales como Estados Unidos o la Unión Europea, serían otro golpe más a la imagen y credibilidad del gobierno militar, además de que tendrían un importante impacto en la recuperación económica del país, que apenas está saliendo de la crisis engendrada por la pandemia de covid-19.

ESTADOS UNIDOS

El presente año ha sido provechoso para la cooperación entre Estados Unidos y Tailandia. El secretario de Estado, Antony Blinken visitó Bangkok en julio, un mes después de que lo hiciera el secretario de Defensa, Lloyd Austin. Blinken, firmó un comunicado conjunto sobre una alianza estratégica con su homólogo tailandés (*Thai PBS World 2022c*), mientras que el secretario Austin reforzó los lazos militares entre ambas naciones (Vejjongsra 2022).

Un mes antes, el primer ministro Prayuth Chan-ocha participó en una cumbre en Washington con el presidente Joe Biden y otros líderes del Sudeste Asiático. En junio, Tailandia se unió a otros 12 países en la firma del Marco Económico Indo-Pacífico (IPEF, por sus siglas en inglés), liderado por Estados Unidos, una plataforma comercial diversa que ahora negociará entre los socios durante los próximos 18 meses (AFP 2022).

Blinken y el ministro de Asuntos Exteriores tailandés, Don Pramudwinai, firmaron un Comunicado sobre Alianza y Asociación Estratégica entre Estados Unidos y Tailandia, el primer esfuerzo global para ampliar los términos del comunicado Thanat-Rusk de 1962, en el que Estados Unidos se comprometía a apoyar a Tailandia contra las amenazas comunistas. El nuevo comunicado amplió las relaciones más allá de una asociación militar para hacer frente a las amenazas del cambio climático, ampliar la cooperación policial, profundizar en la colaboración en materia de ciberseguridad e innovación tecnológica y promover la salud pública mundial (Office of the Spokesperson 2022). El sexto apartado hace referencia a un acuerdo entre Estados Unidos y Tailandia para proteger los derechos humanos y promover

elecciones libres y justas. Por otra parte, Blinken y Don firmaron un memorando de entendimiento sobre la resistencia de la cadena de suministro.

Durante su visita, Austin expresó su deseo de reforzar la interoperabilidad entre las fuerzas armadas tailandesas y estadounidenses y apoyar las necesidades de modernización del ejército tailandés. Los dos países acordaron incorporar la cooperación espacial y cibernética a ejercicios bilaterales como el Cobra Gold (Vejjongsra 2022).

Parece que Washington está recuperando el tiempo perdido en Tailandia y tratando de rearmar una cooperación más activa con uno de sus aliados históricos en la región. La administración Biden parece haber decidido no permitir que su agenda de democracia y derechos humanos prevalezca sobre las consideraciones estratégicas en sus relaciones con Bangkok. Los funcionarios estadounidenses vuelven a aparecer tras la administración Trump, durante la cual el Sudeste Asiático no fue una prioridad y menos aún después del congelamiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países a raíz del golpe de estado llevado a cabo por Prayuth Chan-o-Cha en 2014. En estos ocho años, Estados Unidos se centró más en países vecinos, como Vietnam y Filipinas, que están a la vanguardia de las acciones asertivas de China en el Mar de la China Meridional mientras que Bangkok se acercó más a China, que se codeaba con los líderes de la junta mientras éstos eran evitados por las autoridades occidentales.

La piedra en el zapato, por así decirlo, en las relaciones entre Bangkok y Washington este año fue la ausencia del presidente Biden en el Foro APEC por causas personales (CTN News 2022). Representándolo estuvo la vicepresidenta, Kamala Harris. Sin embargo, parece que la relación entre ambos países va viento en popa, y, como se verá en el próximo apartado sobre las relaciones entre China y Tailandia, Bangkok sabe muy bien cómo malabarear sus relaciones con ambas potencias para sacar el mayor beneficio posible.

CHINA

Para recordar a Washington que Tailandia tiene a un aliado importante en su región, el ministro chino de Asuntos Exteriores, Wang Yi, llegó a Bangkok entre las visitas de los secretarios Austin y Blinken para conmemorar el décimo aniversario de la asociación

estratégica global de cooperación entre Bangkok y Beijing (MOFA 2022). En los círculos diplomáticos, una asociación estratégica integral de cooperación tiene mayor rango que una simple asociación estratégica, una diferencia a la que los funcionarios estadounidenses restan importancia. A mediados de agosto, China envió aviones de combate a Tailandia para facilitar sus quintos ejercicios de la fuerza aérea Falcon Strike en una base militar de Udorn, al noroeste del país, utilizada por la fuerza aérea estadounidense durante la guerra de Vietnam (Aredy 2022).

Pero no ha sido una cooperación fácil entre Beijing y Bangkok. A Beijing le frustra que Bangkok esté tomándose su tiempo para completar al segmento tailandés del tren de alta velocidad propuesto por China a través del Sudeste Asiático continental (Artymiuk 2022). Los tailandeses no están convencidos de que el ferrocarril vaya a dar un gran impulso a su economía, y les gustaría abrir las licitaciones a concursos internacionales para poder suministrar materiales y equipos ferroviarios sin tener que depender de China para obtener y renovar la tecnología de esta línea ferroviaria.

Además, el hecho de que China retenga durante la estación lluviosa el flujo del Mekong en las 11 presas construidas en su territorio, y luego lo libere durante la estación seca, provocando alternativamente sequías e inundaciones para los agricultores tailandeses es también una fuente de tensiones entre ambos gobiernos (Radio Free Asia 2022). Recientemente, el controvertido acuerdo sobre la compra de submarinos chinos por parte de Tailandia, un contrato con un valor de 1 000 millones de dólares, estuvo a punto de caerse cuando Beijing informó a Bangkok que Alemania, tras la invasión rusa de Ucrania, se negaba a vender a China los motores prometidos en el acuerdo original (Thongnoi 2022). Éste ha sido un acuerdo muy mal visto en Tailandia, donde la mayoría de la gente cree que la compra de submarinos por parte de los militares es un gasto inútil teniendo en cuenta la poca profundidad de las aguas tailandesas. Este rechazo generalizado y la imposibilidad de contar con motores alemanes en los submarinos ha abierto la puerta a que el gobierno cancele su orden de compra (Strangio, 2022).

Tras el golpe de Estado de hace ocho años, los tailandeses también encargaron a China tanques y vehículos blindados de transporte de tropas. Pero el ejército tailandés trata de diversificar sus adquisiciones militares entre varios países, como Israel, Suecia, Corea del

Sur, Rusia y Estados Unidos (Global Data 2022). Recientemente, las autoridades tailandesas han iniciado conversaciones sobre la conveniencia de comprar aviones de combate F-35 a Estados Unidos, lo que ha suscitado debates internos sobre si éstos, al igual que los submarinos, son rentables, teniendo en cuenta que Tailandia mantiene relaciones en gran medida cordiales con sus vecinos.

China sigue siendo un socio comercial de Tailandia mucho más importante que Estados Unidos. Huawei es un actor clave en la construcción de la red 5G tailandesa. A su vez, Tailandia tiene fácil acceso al mercado chino a través del Acuerdo Integral Regional de Asociación Económica, que excluye a Estados Unidos. Tailandia no tiene un acuerdo comercial con Estados Unidos, aunque ha firmado para iniciar negociaciones que incluyan esta nación en el IPEF.

CONCLUSIONES

Como muchos de los países del Sudeste Asiático, Tailandia tiene hoy frustraciones tanto con Beijing como con Washington y busca equilibrar las relaciones entre las dos superpotencias. Al mismo tiempo, Bangkok trata de protegerse estrechando lazos con potencias regionales como Japón e India y fortalece los lazos regionales con sus vecinos a través de la ASEAN.

En la actualidad, Tailandia parece buscar más una asociación con Estados Unidos que un acuerdo de alianza. Para que esto funcione, los dos países tendrán que encontrar formas de fomentar la confianza y explorar oportunidades para cooperar estrechando lazos económicos, haciendo frente a los ataques de ciberseguridad y tratando de proporcionar ayuda al pueblo de Myanmar, sin ofuscar demasiado a la junta militar de ese país. En todo caso, 2022 fue un año que permitió al primer ministro promocionar a Tailandia en la escena internacional gracias a la organización del Foro APEC en Bangkok y a las múltiples visitas de alto nivel de autoridades internacionales antes de dicho evento.

En general, 2022 ha sido un año bueno para Tailandia, la economía ha empezado a recuperarse gracias a la relajación de las medidas de contención de covid-19 y de la reapertura de fronteras al turismo internacional. El gobierno de Prayuth Chan-o-cha ha sorteado todos los problemas políticos con los que se ha encontrado desde 2020 y parece que se mantendrá

en el poder hasta las próximas elecciones generales, que se llevarán a cabo en algún momento de 2023.

Son justamente esas elecciones la gran incógnita sobre qué es lo que puede pasar en Tailandia el próximo año. Como se ha mencionado en la sección de política de este informe, si se mantiene el statu quo, Prayuth debería de mantenerse en el poder como máximo dos años, sin embargo, una victoria de la oposición democrática no debería de ser descartada en las urnas, así como no debería de sorprender un golpe de Estado por parte de los militares si los resultados de las elecciones no les convienen. Éste sería el primer golpe de Estado durante el reino del rey Vajiralongkorn, pero sólo uno más dentro de la larga lista de golpes de Estado en la historia moderna de Tailandia.

REFERENCIAS

- Abhasakun, Tara. 2022. “Ruling Party Ousts Renegade MP Thammanat Prompao after Tumultuous Career”. *Thaiger*, 24 de enero de 2022. <https://thethaiger.com/news/national/ruling-party-ousts-thammanat-prompao-after-a-tumultuous-career>
- AFP. 2022. “Biden Welcomes Southeast Asian Leaders with Energy, Maritime Pledges”. *Thai PDB World*, 13 de mayo de 2022. <https://www.thaipbsworld.com/biden-welcomes-southeast-asian-leaders-with-energy-maritime-pledges/>
- APEC. 2021. “2022 Leaders’ Declaration”. 12 de noviembre de 2021. <https://www.apec.org/meeting-papers/leaders-declarations/2022/2022-leaders-declaration>
- Areddy, James T. 2022. “China Sets Joint Air-Force Training with Thailand”. *The Wall Street Journal*, 13 de agosto de 2022. <https://www.wsj.com/articles/china-sets-joint-air-force-training-with-thailand-11660413180>
- Artymiuk, Simon. 2022. “Thai-Chinese High-Speed Railway Construction ‘behind Schedule’”. *International Railway Journal*, 10 de noviembre de 2022. <https://www.railjournal.com/infrastructure/thai-chinese-high-speed-railway-construction-behind-schedule/>

- ASEAN. 2022. “ASEAN Leaders’ Review and Decision on the Implementation of the Five-Point Consensus”. Phnom Penh, Camboya, 11 de noviembre de 2022. https://asean.org/wp-content/uploads/2022/11/06-ASEAN-Leaders-Review-and-Decision-on-the-Implementation-of-the-Five-Point-Consensus_fin.pdf
- Bank of Thailand. 2022a. “EC_EI_028_S2 Tourism Indicators” (datos estadísticos). 30 de noviembre de 2022. https://www.bot.or.th/App/BTWS_STAT/statistics/ReportPage.aspx?reportID=875&language=eng
- Bank of Thailand. 2022b. “Thailand Inflation Rate November 2022 Data – 1977-2021 Historical”. 30 de noviembre de 2022. <https://tradingeconomics.com/thailand/inflation-cpi>
- Bloomberg News. 2022. “Pheu Thai Vows Higher Wages with Elections Looming”. *Bangkok Post*, 6 de diciembre de 2022. <https://www.bangkokpost.com/thailand/politics/2454342>
- CTN News. 2022. “Biden to Miss APEC 2022 Leaders Summit in Bangkok”. *Chiang Rai Times*, 25 de septiembre de 2022. <https://www.chiangraitimes.com/news/biden-wont-attend-apec-leaders-summit/>
- Global Data. 2022 “Thailand Defense Market Size and Trends, Budget Allocation, Regulations, Key Acquisitions, Competitive Landscape and Forecast, 2022-2027”. 5 de septiembre de 2022. <https://www.globaldata.com/store/report/thailand-defense-market-market-analysis/>
- Hinz, Enno. 2022. “What Happened to Thailand’s Protests?”. *Deutsche Welle*, 19 de mayo de 2022. <https://www.dw.com/en/thailand-what-happened-to-mass-anti-government-protests/a-61861179>
- Human Rights Watch. “Myanmar: ASEAN’s Failed ‘5-Point Consensus’ a Year On”. 22 de abril de 2022. <https://www.hrw.org/news/2022/04/22/myanmar-aseans-failed-5-point-consensus-year>

- Lee, Chen Chen. 2021. "ASEAN Summit on Myanmar and the 5-Point Consensus". *Asialink*, 11 de mayo de 2021. <https://asialink.unimelb.edu.au/insights/asean-summit-on-myanmar-and-the-5-point-consensus>
- Macroeconomic Team. 2022. "Economic Outlook 2022". *Krungsri*, 21 de noviembre de 2022. <https://www.krungsri.com/th/research/macroeconomic/EO/Economic-Outlook-2022>
- MOFA (Ministry of Foreign Affairs of Thailand). 2022. "Outcome of the Visit to Thailand by the State Councilor and Minister of Foreign Affairs of China on 4 - 5 July 2022". 8 de julio de 2022. <https://www.mfa.go.th/en/content/chinafmvisit08072565-2?cate=5d5bcb4e15e39c306000683c>
- NESDC (National Economic and Social Development Council). 2022. "The Thai Economy in Q3/2022 and the Outlook for 2022-2023". 15 de octubre de 2022. https://www.nesdc.go.th/nesdb_en/article_attach/article_file_20221121085936.pdf
- News Desk. 2022. "Prime Minister Prayut Chan Ocha Reinstated by the Thai Constitutional Court in a Majority Verdict". *Thai Examiner*, 30 de septiembre de 2022. <https://www.thaiexaminer.com/thai-news-foreigners/2022/09/30/pm-prayuth-chan-ocha-reinstated-by-court/>
- NHK World. 2022. "Japanese Prime Minister Kishida Meets Chinese President Xi". 18 de noviembre de 2022. https://www3.nhk.or.jp/nhkworld/en/news/20221118_07/
- O'Connor, Joseph. 2022. "Kingdom Engulfed in Crisis with over 93% of the Public Saying Prayut Must Relinquish Power Now over Term Limit". *Thai Examiner*, 22 de agosto de 2022. <https://www.thaiexaminer.com/thai-news-foreigners/2022/08/22/crisis-as-93-per-cent-of-people-say-prayut-must-go/>
- Office of the Spokesperson. 2022. "United States-Thailand Communiqué on Strategic Alliance and Partnership". U.S. Embassy & Consulate in Thailand, 10 de julio de 2022. <https://th.usembassy.gov/united-states-thailand-communicue-on-strategic-alliance-and-partnership/>

- Online Reporters. 2020. “FFP Dissolved, Executives Banned for 10 Years”. *Bangkok Post*, 21 de febrero de 2020. <https://www.bangkokpost.com/thailand/politics/1862769/ffp-dissolved-executives-banned-for-10-years>
- Radio Free Asia. 2022. “Worries in Laos and Thailand as Upstream Dams Drain Mekong River”. 21 de enero de 2022. <https://www.rfa.org/english/news/laos/mekong-water-01212022141419.html>
- Read, Johanna. 2022. “Thailand Lifts All Covid Border Restrictions and Makes Long Stays Easier”. *Forbes Magazine*, 1 de octubre de 2022. <https://www.forbes.com/sites/johannaread/2022/10/01/thailand-lifts-all-covid-border-restrictions-and-makes-long-stays-easier/>
- Reuters. 2022a. “Factbox: ASEAN’s Five-Point Peace Agreement on the Crisis in Myanmar”. 17 de febrero de 2022. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/aseans-five-point-peace-agreement-crisis-myanmar-2022-02-17/>
- Reuters. 2022b. “Thai Police Use Rubber Bullets to Disperse Protest over APEC Summit”. 19 de noviembre de 2022. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/thai-police-used-rubber-bullets-disperse-protest-over-apec-summit-2022-11-18/>
- Sanglee, Tita. 2022. “Who Is Thammanat Prompao, the Man Shaking up Thailand’s Ruling Coalition?”. *The Diplomat*, 17 de febrero de 2022. <https://thediplomat.com/2022/02/who-is-thammanat-prompao-the-man-shaking-up-thailands-ruling-coalition/>
- Sathyan, Devayani. 2022. “Tourism Revival Likely Boosted Thailand’s GDP Growth in Q3: Reuters Poll”. Reuters, 17 de noviembre de 2022. <https://www.reuters.com/markets/asia/tourism-revival-likely-boosted-thailands-gdp-growth-q3-2022-11-17/>
- Strangio, Sebastian. 2022. “Thailand’s Navy Chief Says Country Could Cancel Chinese Sub Contract”. *The Diplomat*, 23 de noviembre de 2022. <https://thediplomat.com/2022/11/thailands-navy-chief-says-country-could-cancel-chinese-sub-contract/>
- Tanakasempipat, Patpicha y Suttinee Yuvejwattana. 2022. “Thai Court Suspends PM Prayuth, Stoking Intrigue as Vote Nears”. *Bloomberg*, 24 de agosto de 2022. <https://www.>

[bloomberg.com/news/articles/2022-08-24/thai-court-strips-prayuth-s-pm-duties-pending-ruling-on-his-term?leadSource=verify+wall](https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-08-24/thai-court-strips-prayuth-s-pm-duties-pending-ruling-on-his-term?leadSource=verify+wall)

Thai PBS World. 2022a. “Royal Audience for APEC Leaders”. 19 de noviembre de 2022. <https://www.thaipbsworld.com/royal-audience-for-apec-leaders/>

Thai PBS World. 2022b. “Thailand’s Abstention in UN Vote on Russia’s Annexation ‘a Pointless Exercise to Please Moscow’”. 17 de octubre de 2022. <https://www.thaipbsworld.com/thailands-abstention-in-un-vote-on-russias-annexation-a-pointless-exercise-to-please-moscow/>

Thai PBS World. 2022c. “US Secretary of State Antony Blinken Meets Thailand’s PM in Bangkok”. 10 de julio de 2022. <https://www.thaipbsworld.com/us-secretary-of-state-antony-blinken-meets-thailands-pm-in-bangkok/>

Thongnoi, Jitsiree. 2022. “Thailand’s Chinese Submarine Order Hits Snag after Germany’s Export Embargo on MTU Engines”. *South China Morning Post*, 10 de marzo de 2022. <https://www.scmp.com/week-asia/economics/article/3169959/thailands-chinese-submarine-order-hits-snag-after-germanys>

Vejpongsa, Tassanee. 2022. “US Defense Secretary Austin Meets Thai Leader to Boost Ties”. AP NEWS, 13 de junio de 2022. <https://apnews.com/article/china-united-states-thailand-army-lloyd-austin-0404d32c08c21aa5c4200823fc686583>

Watanasukh, Purawich. 2022. “The Return of Shinawatra in Thai Politics?”. *Asia Media Centre*, 5 de abril de 2022. <https://www.asiamediacentre.org.nz/features/the-return-of-shinawatra-in-thai-politics/>

Pablo Ramirez Didou obtuvo su licenciatura en periodismo y comunicación en la Universidad de Ming Chuan en Taiwán, República de China, gracias a una beca del gobierno de dicho país. Cursó una maestría en estudios contemporáneos de Asia en la Universidad de Ámsterdam en los Países Bajos y obtuvo su doctorado en estudios tailandeses en la Universidad de Chulalongkorn en Bangkok, Tailandia. Ha sido coordinador de investigación en la Universidad de Bangkok, coordinador de internacionalización en la Unión de Universidades de América Latina y el Caribe, UDUAL, y asesor del subsecretario de

Educación Básica del Ministerio de Educación Pública de México. Actualmente es coordinador del módulo sobre Sureste de Asia del Programa Universitario de Estudios de Asia y África de la Universidad Nacional Autónoma de México.

pbloramdi@gmail.com