

<https://doi.org/10.24201/aap.2023.366>

INFORME

**Vietnam en 2022:
¿hacia la adaptabilidad asertiva?**

**Vietnam in 2022:
Towards Assertive Adaptability?**

RAQUEL ISAMARA LEÓN DE LA ROSA

<https://orcid.org/0000-0003-1019-0971>

Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Puebla

Recepción: 16 de diciembre de 2022

Aceptación: 8 de febrero de 2023

Resumen: Este informe pretende dar continuidad al escrito en el anuario anterior. Para esto se rescatan los acontecimientos más importantes a nivel político, económico y las principales acciones del gobierno vietnamita en su vinculación internacional, principalmente con China y Estados Unidos. La revisión parte de la premisa de que los ajustes realizados por el gobierno en 2021 y 2022, así como el contexto regional, principalmente la política cero covid-19 de China, han permitido que Vietnam tenga un año de bonanza económica mediante la manufactura para la exportación. Resultado de esto es la proyección que lanza el Fondo Monetario Internacional de un crecimiento de 7% para 2022, siendo el más alto de todo el Indo-pacífico. En las conclusiones se presentan los resultados de esta comparativa de dos años, a modo de determinar si las decisiones gubernamentales han sido asertivas o esta bonanza es parte de un efecto contextual frente a las condiciones chinas y la guerra ruso-ucraniana.

Palabras clave: Vietnam; economía; China; combate a la corrupción; covid-19.

Abstract: This report intends to continue the Vietnam chapter from the previous yearbook. The author examines the country's most important political and economic developments and its government's principal international actions. This analysis is based on the premise that the adjustments made by the government in 2021–2022 and the regional context, mainly China's "Zero Covid-19" policy, gave Vietnam a year of economic prosperity through manufacturing exports; the IMF's outlook of 7% growth in 2022 is the highest in the entire Indo-Pacific region. The conclusions describe the results of this two-year comparison in order to determine if the government's decisions have been assertive or if this economic boom is a by-product of the situation in China and the Russo-Ukrainian war.

Keywords: Vietnam; economics; China; anti-corruption strategies; Covid-19.

INTRODUCCIÓN

El año 2021 abarcó una serie de acciones políticas del gobierno vietnamita motivadas por la emergencia sanitaria de la covid-19 y las elecciones dentro del XIII Congreso Nacional del Partido. Por un lado, la manera en que evolucionó en 2022 el liderazgo de Trong después de la actividad política del año anterior. Por otro lado, se sentaron las bases hacia la manera en que este país se reinsertaría en la dinámica de reactivación dentro de las cadenas globales de valor. De igual forma, es importante señalar eventos internacionales clave en este proceso, ya que 2022 inició con el conflicto entre Rusia y Ucrania, generando impacto en *commodities* clave para economías enfocadas en la exportación, como es el caso de Vietnam; y, asimismo, la manera en que los dos años de política cero covid-19 de China reconfiguran el mapa de producción y distribución global. Ante esto, el Fondo Monetario Internacional (2022) ha proyectado un crecimiento económico de 7% para Vietnam.

Bajo esta coyuntura, este informe tiene como objetivo contrastar y determinar si los ajustes realizados por el gobierno en 2021 y el contexto regional, principalmente la política de cero covid-19 de China, han permitido que Vietnam tenga un año de bonanza económica mediante la manufactura para la exportación. La revisión documental y hemerográfica de este trabajo permitirá afirmar el supuesto sobre el beneficio que ha tenido esta economía a partir de factores internos y externos.

Se propone iniciar con un breve análisis del ámbito político en Vietnam, con la finalidad de determinar la evolución de los ajustes realizados en 2021 dentro del Partido Comunista de Vietnam (PCV). En un segundo apartado se rescatan las principales acciones de vinculación internacional, esto es, con Estados Unidos y con China. En el tercer apartado se revisa la adaptabilidad de la infraestructura vietnamita, principalmente orientada a la inserción de cadenas globales de valor, y se identifican acciones y sectores estratégicos para este crecimiento proyectado. Después se presenta la manera en que este país se ha desenvuelto en la escena internacional. Por último, se introduce una serie de conclusiones con el propósito de ofrecer una visión continua entre 2021 y 2022.

AJUSTES Y CAMBIOS POLÍTICOS PARA EL MUNDO POSPANDÉMICO A PARTIR DEL *DOT LO*¹

El año 2021 fue clave en la vida política de Vietnam y el Partido Comunista, en el que Nguyen Phu Trong dejó de ser presidente de este país, pero continuó como secretario general del PCV, y Nguyen Xuan Phuc asumió la presidencia.

Sin importar estos cambios, se debe señalar que el papel de Trong dentro de la vida política de Vietnam continúa siendo clave. En este sentido, se identifican dos vertientes sobre cómo el PCV ha ido evolucionando, pues los 11 años de Trong al frente del partido permiten contar con una serie de interpretaciones acerca de la orientación de la construcción de ideología en estos tiempos, principalmente a partir del llamado combate a la corrupción con la campaña del *Dot Lo*. Esta mala praxis se ha tomado como estandarte para hacer cambios. En la transición hacia el tercer mandato de Trong se rescata la declaración en la que inaugura esta campaña: “cada cuadro y miembro del partido debe asumir la responsabilidad de ser un modelo a seguir. Cuanto más altos sean el puesto y el rango, más responsabilidad se debe asumir” (Trong citado por Heijmans 2022). Dentro de estas palabras dejó claro el eje de esta nueva fase de su liderazgo dentro del PCV. Con lo anterior se han dado algunas interpretaciones al respecto. Por un lado, se aprecia una búsqueda de mejora de imagen de

¹ *Dot Lo* (quema de fuego u horno en llamas en español) es una campaña que surgió en Vietnam a partir 2016, pero tuvo su antesala en la aprobación de la Ley Anticorrupción en 2005. Mediante el Comité Directivo Central Anticorrupción se ha buscado disciplinar a integrantes del partido a partir de la Estrategia Nacional Anticorrupción hacia 2020, que considera cinco estrategias clave hacia una transparencia y mejora en la rendición de cuentas.

Vietnam en el ámbito internacional, como un incentivo para seguir siendo un destino atractivo a la inversión extranjera directa (IED). Por otra parte, este movimiento anticorrupción, para otros, no es otra cosa más que una limpieza en las posibles facciones no alineadas a Trong, como una estrategia comparable con lo que ha sucedido en China bajo el xiísmo (Hutt 2022). Es importante señalar que esta campaña ya tenía un precedente desde 2020. En uno de sus artículos, Hai resume el número de casos vinculados con la corrupción:

A finales de 2020 se investigaron, enjuiciaron y llevaron a los tribunales más de 11 700 casos de delitos económicos para juicios en primera audiencia. Esto incluyó 1 900 casos de corrupción que involucraron a 1 400 sospechosos. Más de 800 personas, incluido un miembro titular del Politburó, siete ex miembros y titulares del comité central, cuatro ex ministros y titulares y siete generales del ejército y la policía, vinculados a casi 90 casos de corrupción y delitos económicos, han sido condenados (Hai 2021, 1).

Para 2022, uno de los momentos clave respecto al *Dot Lo* ha sido el escándalo de corrupción en torno a las pruebas covid en Vietnam. Esta controversia inició con el proyecto entre la Academia Militar de Medicina y la empresa Viet A para la fabricación y la comercialización de kits de prueba. La venta de estos kits a precios excesivos se realizó durante casi todo 2021. No obstante, el punto clave es que lo anterior se realizó sin que estas pruebas tuvieran el respaldo de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Por lo que, para finales de 2021 e inicios de 2022, se comenzó a investigar no sólo a la empresa sino a funcionarios del gobierno, tres altos funcionarios del Ministerio de Salud y del Ministerio de Ciencia y Tecnología y una serie de funcionarios locales en Nghe An, Binh Duong, ciudad de Ho Chi Minh. De acuerdo con Bui, “esto sería la punta del iceberg” (2022).

Debajo de esta punta, durante estos meses hubo casos importantes de altos funcionarios del gobierno involucrados en el caso Viet A:

1. Chu Ngoc Anh y Nguyen Thanh Long, sentenciados por el caso de las pruebas covid, presidente del partido en Hanói y ministro de Salud, respectivamente.
2. To Anh Dung, ex viceministro de Relaciones Exteriores, acusado de soborno en el manejo de vuelos de repatriación durante la pandemia.

3. Tran Van Dung, presidente de la Comisión Estatal de Valores, investigado por comercialización de acciones.
4. Truong Quoc Cuong, viceministro de Salud, acusado en 2021 por tráfico de medicinas y sentenciado en 2022.

Como se expone en este apartado, el tema del combate a la corrupción ha sido un aspecto clave para el PCV. Por tanto, los escándalos a partir de la pandemia se convirtieron en el foco de atención de la escena pública. En este sentido, como se destacó al principio, el enfoque oficial es buscar fortalecer la imagen de Vietnam al exterior y ser captador de IED.

Además de esta estrategia de lucha contra la corrupción, al interior de Vietnam se ha incentivado una propuesta en contra de los llamados “sitios basura”. Para ello, el gobierno ha generado un listado páginas y contenidos digitales con los que se invita a empresas nacionales y extranjeras a no anunciarse. Bajo esta situación, se ha buscado que los contenidos virales que “dañen la imagen del pueblo” vietnamita se alineen ahora a los valores promovidos desde la figura de Trong.

VIETNAM Y SUS VÍNCULOS CON EL EXTERIOR

En términos diplomáticos, 2022 es un año importante para la seguridad de Vietnam. En este sentido, es importante recalcar que este país es un actor clave en la manera en que la República Popular China y Estados Unidos se posicionan en el Sudeste Asiático.

Además, 2022 se convirtió en el año de la reactivación de las reuniones multilaterales en el ámbito internacional. Con ello, las visitas de Estado de mandatarios a esta región del mundo se realizaron presencialmente para encuentros como la Cumbre ASEAN, la reunión del G20 y el Foro APEC. En el caso de Estados Unidos, a lo largo de 2022 sucedieron varias reuniones a distintos niveles, algunas concretadas y otras no. Hacia fines de año, uno de los puntos clave fue la Cumbre ASEAN en Camboya. En este evento, el presidente Joseph Biden se encontró con los mandatarios de los países miembros de esta organización para generar acuerdos en los que se potencialice la relación de Estados Unidos con la ASEAN, como parte del contrapeso que este país ha buscado durante la última década frente al posicionamiento

chino. La última reunión de alto nivel fue la visita de la vicepresidenta Kamala Harris a Bangkok en el marco del APEC en noviembre, en el que sostuvo un acercamiento con el presidente Nguyen Xuan Phuc. En el encuentro se rescataron temas como la búsqueda de un mayor acercamiento y la expectativa de la reunión APEC de 2023, para la que Estados Unidos será anfitrión.

Como se señala, debido a las visitas que no se han concretado entre estos dos países, existe la especulación de que la relación entre ambos no está necesariamente en un momento armonioso, incluso es también significativo retomar algunas acciones como la forma en que el gobierno estadounidense ha revisitado la historia de la guerra de Vietnam. En este último punto, a principios de julio el presidente Biden entregó medallas a los veteranos de esta guerra. Ante este escenario, algunos analistas, como Vu, mencionan que este año “el estancamiento de las relaciones entre Estados Unidos y Vietnam también contrastó con la reactivación de las relaciones entre China y Vietnam” (2022, 2).

Esa reactivación se observa por el impacto de la visita de Trong a Beijing a finales de octubre. No obstante, esta reunión es el desenlace de una serie de acercamientos previos. En julio de 2022 se realizó la 14ª Reunión del Comité Directivo de Cooperación Bilateral China-Vietnam, liderada por el ministro chino Wang Yi y el viceprimer ministro vietnamita Pham Binh Minh. La reunión estuvo orientada por una serie de puntos desde Beijing (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China 2022), conformada por

1. Relanzar la asociación cooperativa estratégica integral entre ambos países.
2. Profundizar el intercambio de experiencias sobre la gobernabilidad del Estado y fortalecer los intercambios entre los órganos legislativos y entre los dos partidos.
3. Mejorar la cooperación económica y comercial entre los dos países, aprovechando la proximidad geográfica.
4. Incentivar la innovación y la cooperación en cambio climático, desarrollo verde, energía solar fotovoltaica y energía limpia.
5. Mantener la estabilidad de la relación bilateral.

La reunión entre Xi y Trong emite un mensaje muy importante sobre la manera en que ésta se convierte en el “broche de oro” del listado anterior, pues la relación entre China y Vietnam es de las pocas en el mundo que insertan dos burocracias clave: el Estado y el partido. Bajo esta perspectiva, los medios de comunicación y las opiniones de otros niveles de gobierno enfatizaron la importancia del encuentro a raíz de significar esta reunión como la primera visita de un actor político a China después del congreso de octubre. Al mismo tiempo, del lado vietnamita se promocionó como la primera visita al exterior de Trong después de la emergencia sanitaria.

Sin embargo, es importante señalar los otros temas que se hicieron presentes durante este año. Como se puntualizó, la seguridad sigue estando dentro de la agenda vietnamita. Ante esto, hubo tensiones entre Beijing y Hanói respecto al tema más complejo en la relación: la disputa territorial en el Mar del Sur de China. Este momento se volvió notorio en mayo, durante la veda impuesta por China a Vietnam, cuando se vio impactada la pesca, una de las actividades clave.

Por otro lado, es importante mencionar que Vietnam realizó su primera exposición de armas en la segunda semana de diciembre. Si bien es un tema interno, tiene relación con uno de los puntos hacia afuera, es decir, cómo la seguridad o la demostración de capacidad militar se vuelve un aspecto clave en el triángulo Vietnam-China-Estados Unidos. En temas de armas, Vietnam se ha perfilado como un cliente de armas rusas, situación que se ha buscado cambiar durante los últimos años frente al acercamiento chino con Rusia, y esto puede representar una desventaja táctica. Con ello, “las reformas respecto a seguridad en el XIII Congreso en 2021, pasaron de los ‘gradual’ a por ‘inmediato’ como principio rector de la modernización” (Phuong 2022).

EL MODELO EXPORTADOR VIETNAMITA

Antes de la pandemia, la relocalización de las cadenas globales de valor (CGV) a partir de la evolución de la economía china ya era uno de los fenómenos económicos que se comenzaban a presentar. Ante esto, en los últimos años el gobierno de Vietnam ha impulsado un proceso de apertura económica y reestructuración para estimular la exportación. Durante este periodo,

la generación de infraestructura para el comercio ha sido uno de los temas en los que se ha apuntalado el esfuerzo vietnamita. Si bien no es tan avanzada como la de otros países cercanos, como el caso chino o singapurense, es importante señalar que a partir de 2020 se ha buscado generar condiciones para ser más competitivos en términos de conectividad y traslados. En este sentido, una de las principales apuestas es el enclave logístico multimodal de Cai Mep-Thi Vai, que por su ubicación estratégica se ha mantenido a pesar de la pandemia, pues respecto a 2021 este puerto marítimo tuvo un crecimiento en términos de TEU² en 28% (AVN 2022a).

Es importante señalar otros aspectos clave de la construcción del perfil económico de Vietnam. Con anterioridad, su enfoque estaba centrado en el ámbito agrícola y, por ende, en la agroexportación. Para ello, la zona del Mekong ha sido estratégica para estas actividades, incluso para la seguridad alimentaria del país, ya que ahí se encuentra la mitad de la producción nacional de arroz, que a su vez representa 95% de las exportaciones de este agroproducto y se refleja en un tercio del PIB agrícola (Banco Mundial 2022).

En este sentido, pese a la pandemia, Vietnam ha logrado afianzar productos que son clave en su dinámica comercial, como mariscos, arroz, café, zapatos y bolsos. Los primeros han crecido 34% más en 2022 respecto al año pasado (AVN 2022b). A nivel internacional, las expectativas de crecimiento de este país son únicas en la región, ya que el Fondo Monetario Internacional (2022) ha proyectado un aumento de 7%, lo que la convierte en la economía con mejor panorama. A nivel mundial se estima un crecimiento de 3.1%; respecto a las economías emergentes, el promedio se coloca en 3.7%. Incluso dentro de las economías de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), que proyectan un incremento de 5.3%, Vietnam es la economía que crecerá más, según se espera.

Este fenómeno económico se ha analizado como un acierto de la gestión gubernamental basada en la flexibilidad y orientada a la motivación del sector exportador. Se trata de una estrategia de recuperación económica ante los desafíos internacionales, como el conflicto ruso-ucraniano, y los retos regionales, como la desaceleración económica china y

² TEU, unidad de medida empleada en el comercio exterior, correspondiente a la capacidad de carga de un contenedor estándar de 20 pies. Es utilizada para determinar el cálculo de actividad de un puerto marítimo.

la crisis de cadenas de suministro (AVN 2022c). Esta argumentación se verifica con algunos índices económicos. El cuadro 1 muestra algunos de estos datos clave.

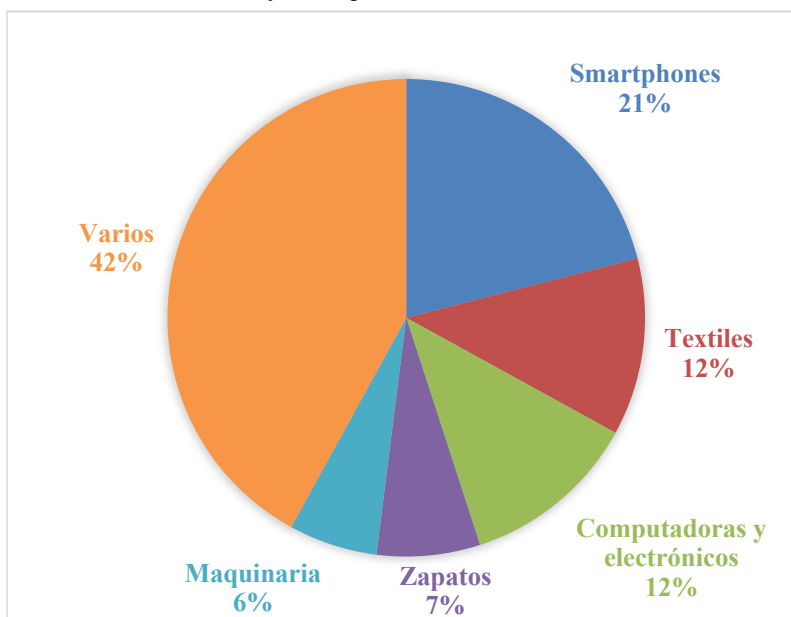
CUADRO 1. *Índices económicos de Vietnam, 2021-2022*

	2021	2022
Crecimiento anual	2.6%	7%
Inversión en porcentaje del PIB	33.3%	34.7%
Inflación	1.8%	3.7%
Tasa de desempleo	2.7%	2.4%

FUENTE: Elaboración propia con base en FMI 2022.

En cuanto a inversión, hay un incremento de 1.4% respecto a 2021. Sobre la inflación en Vietnam en 2022, que es de 3.7%, se puede considerar baja si se compara con la del resto del mundo, en donde el promedio es de 8.7%; en las economías avanzadas, de 7.2%; en las economías emergentes, de 9.8%; y en la región ASEAN, de 4.6%. Por su parte, la tasa de desempleo bajó 0.3%. Estos datos ofrecen un panorama de cómo los ajustes realizados durante 2021 han permitido que Vietnam se identifique como un caso “único” en el mundo. En ese mismo sentido, en términos comerciales, específicamente en exportación de bienes, Vietnam registra crecimiento porcentual de sólo 2.1, mientras que las importaciones sólo incrementaron 0.041 por ciento (FMI 2022).

Resultado de lo anterior es que sus exportaciones encuentren como principales destinos y porcentajes a Estados Unidos, 19%; China, 16%; Japón, 8%; Corea del Sur, 7%; Hong Kong, 4%, y Países Bajos, 3% (Trading Economics 2022). A un año de distancia, existen ajustes en los que el este de Asia toma mayor protagonismo porcentual respecto a Estados Unidos, que antes de la pandemia concentraba 23%. La oferta exportable vietnamita se distribuye en los sectores destacados en la gráfica 1.

GRÁFICA 1. *Oferta exportable vietnamita, 2021-2022*

FUENTE: Elaboración propia con base en Trading Economics 2022.

Es importante señalar que, pese a estos números, no significa que la economía vietnamita sea inmune a los efectos del contexto internacional de 2022. Si bien en la agroexportación se ha incrementado el porcentaje de productos como el arroz, no significa que los precios internacionales no afecten la relación entre el crecimiento de la capacidad exportadora y el monto que representan. Al mismo tiempo, el cambio climático es un factor clave en la tendencia hacia la caída de la producción en el largo plazo, provocada por la reducción de acceso al agua dulce, recurso clave para el cultivo. De igual manera, a este panorama se suma la contaminación por desechos plásticos en el delta del Río Mekong, en el sur de Vietnam (Banco Mundial 2022).

El siguiente apartado aborda en un breve panorama las tendencias en términos de relocalización de las CGV a partir de la pandemia y de la crisis de suministro derivada por ella, y cómo esto puede ser una oportunidad para la economía vietnamita.

VIETNAM Y LA TENDENCIA AL *NEARSHORING*

Como consecuencia de la pandemia, en la dinámica comercial se ha popularizado el concepto *nearshoring*. Esto comenzó a suscitarse ante los desafíos de la crisis sanitaria, que pueden ser entendidos con el siguiente argumento:

En reacción al brote de pandemia, los analistas y expertos de la cadena de suministro especulan con la posibilidad de sacar instalaciones de producción y reducir la dependencia de China, por lo que las empresas repiensen las CGV a partir del modelo Just-in-Time... ahora se han expuesto las desventajas de un sistema que requiere que todos sus elementos funcionen como un reloj. Además, el Foro Económico Mundial llamó a evaluar agresivamente las opciones cercanas a la costa para acortar las cadenas de suministro y aumentar la proximidad con los clientes, como respuesta a la covid-19 (Mohamed Khalifa 2022).

Ante este escenario, la emergencia sanitaria permite visibilizar la vulnerabilidad de la globalización económica en las CGV y las redes globales de producción. De igual manera, es importante señalar cómo este fenómeno dejó ver el protagonismo chino dentro de las CGV. Esto se identifica a través de un efecto dominó por fases (Van Hassel et al. 2022):

1. China como epicentro y el cierre de fábricas.
2. Cierre de puertos chinos y la reducción de escalas o rutas.
3. Cierre de mercados receptores de productos chinos, los puertos se convirtieron en áreas de almacenamiento de contenedores con productos intermedios y terminados que comenzaron a llegar nuevamente desde China.
4. Operatividad logística a media capacidad y con altos costos.

En este sentido, en el escenario previo a esta nueva normalidad comercial se identificaba una serie de dinámicas en estas redes, acuñadas en los siguientes términos (Ellram et al. 2013):

- *Offshoring*: la ubicación de una instalación de fabricación fuera de la región de la sede de la empresa, a partir de la búsqueda de menos gastos, mejor calidad, menos intervalos, entre otros.

- *Nearshoring*: búsqueda de mano de obra en un país extranjero con salarios más bajos, ubicado relativamente cerca en distancia o en zona horaria. El cliente espera beneficiarse de uno o más de los siguientes constructos de proximidad: vínculos geográficos, temporales, culturales, lingüísticos, económicos, políticos e históricos.

Con la vulnerabilidad del suministro se comenzaron a dar algunos cambios sobre la ubicación de la producción. En el caso de Vietnam se identifican algunos cambios en favor y de afectación con la pandemia:

La nueva generación de smartphones en la era poscovid de Samsung colocó la fabricación de componentes semiacabados en Vietnam. En algunos países, los cierres de fábricas se han sumado a la presión. Nike produce calzado en Vietnam que se suspendió durante la pandemia y se presionó para que reanude la producción (Mohamed Khalifa 2022).

Con estos cambios, la conjunción de esta relocalización de CGV a partir de la pandemia y la dinámica comercial previa a ésta, Tran (2022) plantea la idea de un “Nuevo Triángulo Comercial del Pacífico”, en el que Vietnam juega un papel como nodo de suministro intermedio a países como China, Corea del Sur y Estados Unidos. En esta dinámica, la propuesta del nuevo triángulo pretende que Vietnam pueda sustituir a China y Corea del Sur en algunos bienes, a partir de una mejora continua de la infraestructura.

Como se muestra en el apartado anterior, este proceso de apertura vietnamita ha traído consigo una orientación hacia la manufactura de bienes intermedios. Esto le genera una oportunidad en el corto plazo, pero una desventaja en el largo plazo, ya que, como se ha mencionado, el resto del mundo no tiene un crecimiento como el de esta economía. En ese sentido, sus principales socios comerciales se están desacelerando, lo que pone en riesgo el tema de demanda de estos productos intermedios. Así, la vulnerabilidad recae en aspectos contextuales, pero también intrínsecos. En su particular contexto se identifica el “aumento de las tasas de interés en Estados Unidos y otras economías avanzadas para frenar la inflación” (Dabla-Norris et al. 2022), lo cual genera incertidumbre en la colocación de capitales y el financiamiento. Mientras tanto, al interior, una de las grandes desventajas para insertarse en otro tipo de bienes recae en el tema de la brecha tecnológica respecto a otras economías emergentes.

Junto con esto se identifica una serie de medidas o recomendaciones clave para mantener este momento de bonanza económica, aspectos en los que el Estado vietnamita juega un punto clave, ya que se necesitan (Dabla-Norris et al. 2022):

- Una política fiscal que sostenga la recuperación y blinde de desajustes en otras economías.
- Tomar medidas precautorias respecto a la inflación, a pesar de que sea baja en comparación con el resto del mundo.
- Prever una burbuja en el sector inmobiliario y de préstamos incobrables.

Dichas recomendaciones están orientadas a prevenir una alta vulnerabilidad respecto al contexto internacional. Es decir, se requieren ajustes al interior de Vietnam para que los efectos de la relocalización de las cadenas de suministro y la incertidumbre de los mercados financieros no lleven a un escenario de crisis a esta economía.

No obstante, más allá de los retos heredados por la pandemia, existen otros que también son importantes, como el salto vietnamita hacia la energía renovable. En este punto, uno de los principales impulsores ha sido la Unión Europea a través de la Asociación para la Transición Energética Justa (JETP), a la que se suman Estados Unidos y Reino Unido, con quienes ha acordado recibir 15 500 millones de dólares para el proceso de descarbonización. De igual forma, respecto al Sudeste Asiático, Vietnam es el país que más está avanzado en estos temas. El año 2022 ha sido una apuesta a la generación de energía solar, razón por la que este país es un referente a nivel internacional. Cabe mencionar que parte de la JETP está encaminada a lograr generar 60 GW de capacidad de energía renovable en 2030, y en 2050 estar libre de emisiones de carbono (*The Economist* 2022).

A partir de los elementos abordados a lo largo de este informe, en el siguiente apartado se presenta una serie de conclusiones.

CONCLUSIONES

La transición pandémica de Vietnam deja expuesta la mano del PCV como eje rector de la vida política, económica y social vietnamita. Uno de los puntos más importantes de esta afirmación es cómo en 2021 se cuestionaba el liderazgo de Trong ante las elecciones de ese año; no obstante, en 2022 se reafirma ese mando e incluso el sello del secretario general del PCV en la promoción de valores sociales.

Con este liderazgo, la búsqueda de legitimidad se vuelve un aspecto importante, por lo que la campaña del *Dot Lo* es clave en la estrategia para generar estabilidad al interior del país, principalmente frente a los escándalos vinculados con el manejo de la covid-19.

En ese sentido, el informe permite apreciar una clara línea gubernamental hacia la mejora de la imagen de Vietnam en el exterior, como un refuerzo en la ola de la bonanza económica que ha traído la pandemia frente a los desafíos del comercio y el abastecimiento.

Por lo anterior, el *nearshoring* pareciera ser un parteaguas para economías con características similares a las vietnamitas, y posibilita una nueva generación de economías emergentes. En este contexto, es clara la oportunidad inmediata que ofrece esta tendencia en las redes globales de producción y las CGV. Sin embargo, hay dos tipos de factores que vuelven débil este escenario; primero, los factores endémicos, esto es, la brecha tecnológica y la alta especialización en bienes intermedios, aspectos que no aseguran un salto para convertir Vietnam en una economía atractiva al cien por ciento, ya que el modelo de exportación local no cuenta con un *expertise* como el de otras economías emergentes, tal es el caso del bloque MIKTA.³ Al mismo tiempo, la importancia que tiene el sector de la agroexportación dentro de la economía vietnamita es un punto clave para la migración y la competitividad de la mano de obra. En este sector no hay que dejar de lado la vulnerabilidad frente a los retos del cambio climático y la contaminación, principalmente en la región del Mekong. Como segundo tipo de factores están los exógenos: la fragilidad del sistema económico internacional frente a la pandemia, el conflicto ruso-ucraniano y la desaceleración china, todo lo cual puede frenar la demanda ante una posible crisis.

³ México, Indonesia, Corea del Sur, Turquía y Australia.

No obstante, de manera casi imperceptible se puede identificar lo estratégico que es el desarrollo de energía renovable, pues si bien países occidentales ya tienen un pie, China comienza también a visibilizar su interés en ese sector. Este tipo de cooperación y los acuerdos que se generen serán determinantes y, al mismo tiempo, otro elemento de posicionamiento para potencias regionales y globales.

En el ámbito internacional, Vietnam mantiene el triángulo con China y Estados Unidos, y es un enclave geoestratégico para ambos actores. Para China es un bastión esencial para su dinámica económica ante la relocalización de las CGV, también es parte de su periferia y por ende un territorio clave para la seguridad; por último, tal vez el vínculo más visible en 2022 sea la concordancia institucional en la dinámica partidista, y la estructura que sus partidos significan en la construcción política, económica, social y cultural. En el caso estadounidense, el año 2022 pareciera dejar muy alejado el mandato de Barack Obama y hace evidentes los retos de la visión geopolítica de la construcción de política exterior de Vietnam frente a la alternancia de gobernantes y los intereses de quien ocupa la figura de jefe de Estado. Este año no es necesariamente el que más ha permitido capitalizar o reforzar la alianza con Hanói, una relación que es vital en el marco de las tensiones entre China y Estados Unidos, y las acciones de este último en el tema Taiwán.

Hasta el momento, pareciera que Vietnam ha sabido adaptarse a las condiciones complejas; sin embargo, se insiste en que eso no necesariamente sea sostenible en el largo plazo.

A manera de resumen, ¿cómo determinar si existe o no una adaptabilidad asertiva?:

- Política: la continuidad del *Dot Lo*, como mecanismo de generación de orden, ha permitido la legitimidad y el liderazgo de Trong. Para ello, la pandemia ha sido una prueba de fuego debido a los escándalos señalados al comienzo de este informe.
- Economía: en este rubro, Vietnam se ha beneficiado con los cambios en el comercio internacional a partir de la pandemia, principalmente como protagonista en la manufactura de bienes intermedios. No obstante, más allá de las lecciones sobre crisis económicas de antaño en la región, estos ajustes en la dinámica internacional también requieren ajustes internos, para los que la economía vietnamita no se encuentra del

todo preparada. Como retos, este país enfrenta varias brechas para reducir su vulnerabilidad frente a los cambios en la dinámica económica internacional. Entre estas brechas se identifican la tecnológica y el desempeño empresarial, ya que el crecimiento económico actual puede ser momentáneo ante las demandas y la competitividad en el mercado internacional.

- Relaciones internacionales: debido a la dinámica regional, el protagonismo de Vietnam se identifica desde lo comercial. Sin embargo, la triangulación con Estados Unidos y China continúa siendo un aspecto clave para este país, principalmente en función de los intereses de estos actores.

Cabe señalar, como última conclusión, que Vietnam ha podido salir avante ante los desafíos de 2021 y 2022. No obstante, es necesario construir y legitimar la idea de adaptación desde adentro y no desde afuera, para no quedar endeble frente a los retos que otros años puedan traer.

REFERENCIAS

- AVN (Agencia Vietnamita de Noticias). 2022a. “Clúster portuario Cai Mep-Thi Vai promoverá crecimiento económico de Vietnam”. *Vietnam Plus*, 16 de enero de 2022. <https://es.vietnamplus.vn/cluster-portuario-cai-mepthi-vai-promovera-crecimiento-economico-de-vietnam/152234.vnp>
- AVN (Agencia Vietnamita de Noticias). 2022b. “Productos vietnamitas podrán alcanzar metas de exportación para fines de 2022”. *Vietnam Plus*, 19 de noviembre de 2022. <https://link.gov.vn/Y2SWfG2a>
- AVN (Agencia Vietnamita de Noticias). 2022c. “Promueve Vietnam exportaciones a pesar de dificultades globales”. *Vietnam Plus*, 13 de diciembre de 2022. <https://link.gov.vn/YaFHrr4t>
- Banco Mundial. 2022. “A medio mundo de distancia entre sí, Vietnam y el Sahel enfrentan desafíos alimentarios provocados por el clima”. 11 de noviembre de 2022. <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2022/11/11/half-a-world-apart-vietnam-and-the-sahel-face-climate-fueled-food-challenges>

- Bui, Thiem. 2022. “Vietnam’s covid-19 Testing Scandal Goes Viral”. *East Asia Forum*, 21 de enero de 2022. <https://www.eastasiaforum.org/2022/01/21/vietnams-covid-19-testing-scandal-goes-viral/>
- Dabla-Norris, Era, Federico J. Diez y Giacomo Magistretti. 2022. “Vietnam Bucks Asia’s Weakening Growth Trend”. *International Monetary Fund*, 6 de septiembre de 2022. <https://www.imf.org/en/News/Articles/2022/08/26/CF-Vietnam-bucks-Asias-Downbeat-Growth>
- Ellram, Lisa M., Wendy L. Tate y Kenneth J. Petersen. 2013. “Offshoring and Reshoring: An Update on the Manufacturing Location Decision”. *Journal of Supply Chain Management* 49 (2): 14-22. <https://doi.org/10.1111/jscm.12019>
- FMI (Fondo Monetario Internacional). 2022. *Perspectivas de la economía mundial: afrontar la crisis del costo de vida* (WEO octubre 2022). Washington, D. C.: FMI.
- Hai, Hong Nguyen. 2021. “Full Steam Ahead on Vietnam’s Anti-Corruption Campaign”. *East Asia Forum*, 20 de mayo de 2021. <https://www.eastasiaforum.org/2021/05/20/full-steam-ahead-on-vietnams-anti-corruption-campaign/>
- Heijmans, Philip J. 2022. “What’s Behind Vietnam’s Latest Anti-Corruption Fight”. *The Washington Post*, 7 de junio de 2022. https://www.washingtonpost.com/business/whatsbehind-vietnams-latest-anti-corruption-fight/2022/06/06/c81508c6-e610-11ec-a422-11bbb91db30b_story.html
- Hutt, David. 2022. “The Vietnamese Communist Party’s Moral Vanguardism”. *The Diplomat*, 26 de octubre de 2022. <https://thediplomat.com/2022/10/the-vietnamese-communist-partys-moral-vanguardism/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. 2022. “The 14th Meeting of the China-Vietnam Steering Committee for Bilateral Cooperation Is Held”. 13 de julio de 2022. https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202207/t20220714_10719736.html

- Mohamed Khalifa, Nermin. 2022. “Global Supply Chain Resilience: Offshoring, Nearshoring or Reshoring Post Covid Pandemic”. *المجلة العلمية للدراسات التجارية والبيئية*, 13(3), 99-121. <https://doi.org/10.21608/jces.2022.267190>
- Phuong, Nguyen The. 2022. “With Arms Expo, Vietnam Seeks to Diversify Its Defense Procurements”. *The Diplomat*, 13 de diciembre de 2022. <https://thediplomat.com/2022/12/with-arms-expo-vietnam-seeks-to-diversify-its-defense-procurements/>
- The Economist*. 2022. “Vietnam is Leading the Transition to Clean Energy in South-East Asia”. 2 de junio de 2022. <https://www.economist.com/asia/2022/06/02/vietnam-is-leading-the-transition-to-clean-energy-in-south-east-asia>
- Trading Economics. 2022. “Vietnam Exports”. <https://tradingeconomics.com/vietnam/exports>
- Tran, Van Tho. 2022. “Vietnam and the New Pacific Trade Triangle”. *East Asia Forum*, 6 de mayo de 2022. <https://www.eastasiaforum.org/2022/05/06/vietnam-and-the-new-pacific-trade-triangle/>
- Van Hassel, Edwin, Thierry Vanelslender, Kris Neyens, Hans Vandeborre, Dominique Kindt y Stephan Kellens. 2022. “Reconsidering Nearshoring to Avoid Global Crisis Impacts: Application and Calculation of the Total Cost of Ownership for Specific Scenarios”. *Research in Transportation Economics* 93, 101089. <https://doi.org/10.1016/j.retrec.2021.101089>
- Vu, Khang. 2022. “Why the Current Stall in US-Vietnam Relations is Necessary for Vietnam’s Security”. *The Diplomat*, 17 de noviembre de 2022. <https://thediplomat.com/2022/11/why-the-current-stall-in-u-s-vietnam-relations-is-necessary-for-vietnams-security/>

Raquel Isamara León de la Rosa es profesora-investigadora de tiempo completo de la licenciatura en negocios internacionales, coordinadora de la especialidad en protocolo y desarrollo de negocios en mercados emergentes en la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (México), y coordinadora de la *e-school* de la Korea Foundation Latin America en el capítulo BUAP. Es licenciada en relaciones internacionales por la BUAP, máster en cultura,

sociedad y economía china por la Universidad de Alcalá de Henares, estudiante de idioma chino por la South China University of Technology, Guangzhou, China, y doctora con honores en relaciones transpacificas por la Universidad de Colima. Es profesora invitada en cátedras internacionales en la Universidad Rafael Landívar, la Universidad de Tallinn y la Universidad de Vigo; delegada mexicana de la sección académica del programa Puente al Futuro, del Foro China-CELAC; participante en *workshops* organizados por el Departamento Internacional del Comité Central del Partido Comunista Chino y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe; investigadora asociada del Instituto Gallego de Documentación Internacional en España; colaboradora de las revistas *China Hoy* en español, *Xinhua Noticias* y *Diálogos ALADAA*; miembro investigador del programa China y América Latina, del Diálogo Interamericano en Washington, D. C.; TedX Speaker en la edición TedXBuap Women en 2018, y miembro del Sistema Nacional de Investigadores del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (México), nivel C.

raquel.leon@correo.buap.mx