

<https://doi.org/10.24201/aap.2023.367>

INFORME

El regreso laborista y los retos de 2022: recuperación económica, disputas con China y mayor poder regional

Labor's Return and the Challenges of 2022: Economic Recovery, Disputes with China, and Greater Regional Power

FRANCISCO JAVIER HARO NAVEJAS

<https://orcid.org/0000-0002-1061-2508>

Universidad de Colima, México

Recepción: 19 de diciembre de 2022

Aceptación: 1 de febrero de 2023

Resumen: Durante 2022 en Australia se vivieron acontecimientos intensos que tuvieron como contexto el fin de la pandemia de covid-19 y las batallas políticas que llevaron a la realización de elecciones federales en mayo. En este trabajo se expondrán indicadores económicos que muestran un impacto leve del virus en la economía y una recuperación consistente, además de exitosa, materializada en incremento del empleo, control inflacionario, expansión del comercio internacional, entre otras variables. El bipartidismo se ha fortalecido, y han regresado los liberales como la fuerza política de mayor poder con varios desafíos complejos, principalmente la economía y la relación con China, tema central en la agenda doméstica. El fortalecimiento de China y las políticas estadounidenses en la región obligan a los australianos a plegarse al Quad y al llamado Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity (IPEF). Alrededor de lo anterior giran relaciones específicas con India y Japón, principalmente. Este trabajo muestra que los australianos despliegan sus propias iniciativas internacionales, particularmente relacionadas con cooperación y con Beijing.

Palabras clave: Quad; Marco Económico del Indo-Pacífico para la Prosperidad; IPEF; Penny Wong; Australia.

Abstract: In 2022, Australia experienced intense events as the Covid-19 pandemic was ending and with the backdrop of the political battles that led to federal elections in May. This paper includes economic indicators that show a mild impact of the virus on the economy and a stable, successful recovery, materialized in rising employment, inflation control, increase in international trade, among other variables. The bipartisanship has strengthened and the liberals have returned as the most powerful political force that faces several complex challenges, mainly the economy and the relationship with China, a central issue on the domestic agenda. China's increasing power and US policies toward the region force Australians to join the Quad and the so-called Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity (IPEF). Specific relations mainly with India and Japan revolve around the above situation. This work reveals that Australians deploy their own international initiatives, particularly related to cooperation and several in connection to Beijing.

Keywords: Quad; Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity; IPEF; Penny Wong; Australia.

Durante 2022 Australia ha sido gobernada por dos partidos. Durante la primera parte del año estuvo Scott Morrison como primer ministro, en el poder desde 2018; mientras que en la segunda llegó Anthony Albanese, quien triunfó en las elecciones federales de mayo. Los retos del año, al menos tres sobresalientes, fueron la recuperación económica a la par de intentos de diversificación del comercio internacional, el navegar en un contexto de enfrentamiento por mantener o cambiar el statu quo regional, y los esfuerzos por incrementar su poder gracias a la cooperación y ayuda internacionales.

LA ECONOMÍA, MOLDEADORA DE AUSTRALIA EN 2022

Para tener una visión de Australia en 2022 habrá que analizar algunos aspectos de su economía, los cuales permitirán entender su situación interna, pero sobre todo el lugar que

tiene el país en el mundo, así como sus relaciones intergubernamentales. Los indicadores permitirán entender algunas de las decisiones que los actores políticos australianos deben tomar, lo cual hacen de forma diferenciada en función de sus intereses materiales, pero también de sus preferencias políticas.

A casi tres años del inicio de la pandemia, fines de febrero-inicios de marzo de 2020, los principales indicadores de la economía australiana muestran diferentes impactos negativos de la crisis de salud, pero al mismo tiempo permiten observar que su estado actual es óptimo, como se aprecia en el cuadro 1. Como en otras partes del orbe, el crecimiento económico no fue el esperado, pero no ha sido negativo, porcentualmente fue de 3.6 y el PIB alcanzó 2.4%, similar a otros países como Canadá, Francia, Italia o Japón. La inflación no ha llegado a los dos dígitos, 7.3%. Pero el índice de precios al consumidor (IPC), a inicios de 2020, era de 116.2 puntos y para el tercer cuatrimestre casi había alcanzado los 130 puntos. El control del proceso inflacionario tiene como una desventaja el incremento salarial controlado de menos de 3%.

El desempleo ha sido del 3.5%, mientras que el crecimiento del empleo es de 5.4%. Además, habría sectores carentes de fuerza de trabajo. En estas circunstancias, los hogares australianos destinan 8.7% al ahorro con unos ingresos semanales de 1 344.70 AUD por hogar.

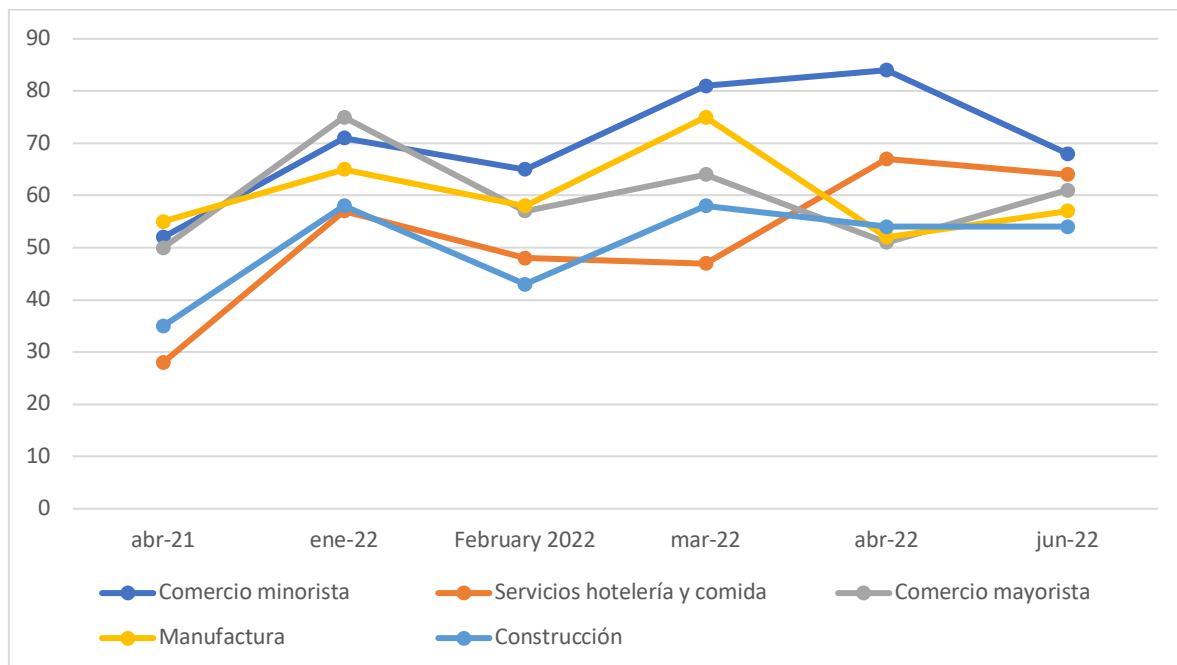
CUADRO 1. *Principales indicadores económicos australianos, 2022*

<i>Indicador</i>	<i>Valor</i>
Crecimiento económico	3.6%
Crecimiento de PIB	2.4%
Desempleo	3.5%
Crecimiento del empleo	5.4%
IPC	128 puntos
Inflación	7.3%
Crecimiento salarial	2.6%
Ingresos semanales	1 344.70 AUD
Ahorro por hogar	8.7%

FUENTE: Tomado de Reserve Bank of Australia 2022.

Uno de los principales problemas enfrentados a raíz de la pandemia, con un fuerte impacto debido a la política de tolerancia cero contra la covid-19 puesta en marcha por el gobierno chino, ha sido el de las disrupciones de las cadenas de suministro. De acuerdo con un sondeo realizado entre empresarios para establecer la situación de los negocios entre abril de 2021 y junio 2022, el sector más afectado fue el del comercio minorista, el cual sufrió las mayores afectaciones entre marzo y abril de 2022, cuando se supone que la emergencia sanitaria estaba superada. En el sector servicios, lo negativo fue menor e igualmente lo pesado fue en 2022, sobre todo en abril y junio. Los otros sectores, observables en la figura 1, igualmente han vivido sus peores momentos durante el mismo año. El menos afectado parecería ser el de la construcción, en mejores condiciones que el de la manufactura, que enfrentó su fase delicada en marzo de 2022, de acuerdo con los datos mostrados aquí.

FIGURA 1. *Sondeo a empresarios sobre rupturas en las cadenas de suministro, abril 2021-junio, 2022*



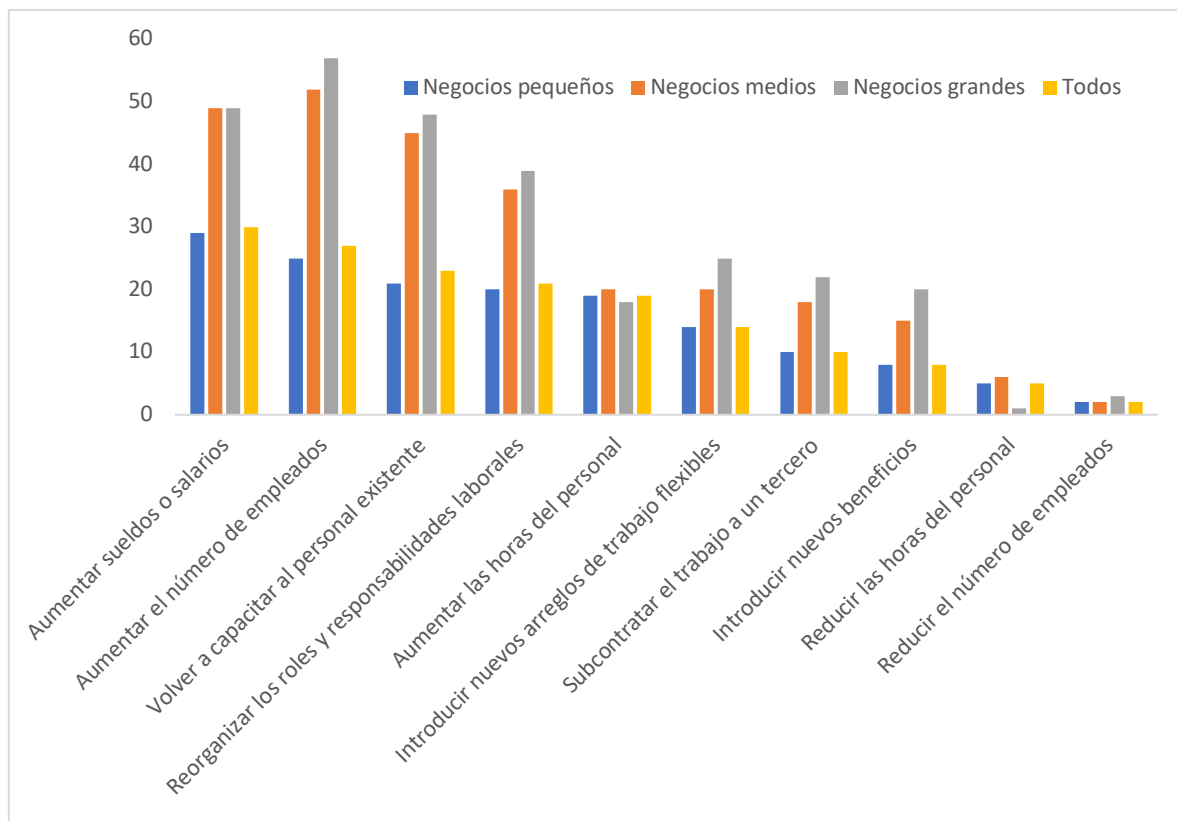
FUENTE: Tomado de ABS 2022.

La información ofrecida por las empresas (ABS 2022) habla también de los grados de afectación, en menor o mayor medida. Un primer dato relevante es que sólo 1% no sufrió afectación alguna. Sin embargo, 59% fue afectado en menor medida y 49% en mayor medida.

De acuerdo con sus percepciones, en junio de 2022 por primera vez las interrupciones en las cadenas de suministro rebasaron 40%.

A partir de junio de 2022, las empresas se plantearon tomar diferentes medidas para enfrentar los impactos de la pandemia. En la figura 2 vemos que el menor porcentaje de los negocios optará por reducir el número de trabajadores, pero no les reducirá horas de trabajo. Por el contrario, sobre todo las medianas y grandes empresas optarían por aumentar salarios y número de empleados. Además, también parece que han optado por un enfoque de capacitación y de reasignación de responsabilidades.

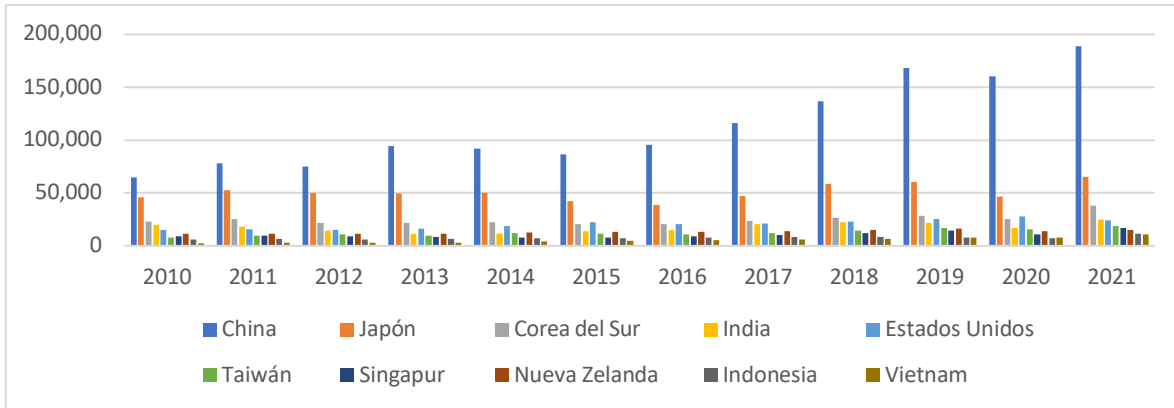
FIGURA 2. Medidas a tomar para enfrentar el impacto de la pandemia



FUENTE: Tomado con modificaciones de ABS 2022.

Hasta fines de 2021, y tomando como base 2010, los principales socios comerciales a los que las empresas australianas exportan bienes y servicios son, principalmente, China, Japón, Corea del Sur, India y Estados Unidos (figura 3).

FIGURA 3. Principales socios de exportaciones australianas, 2010-2021 (AUD)

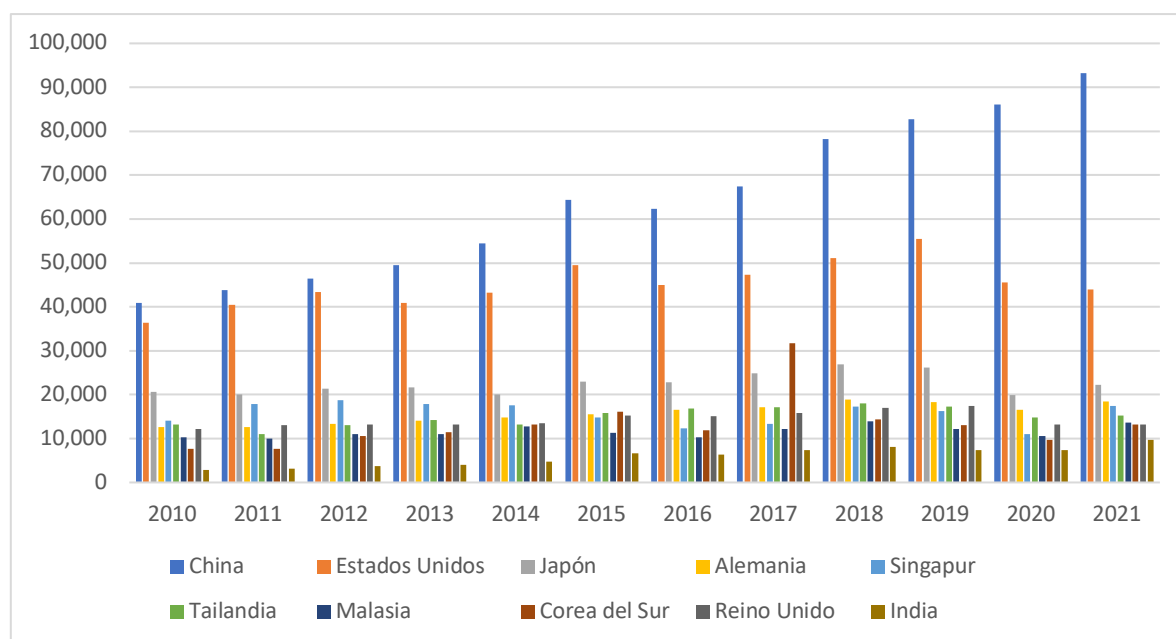


FUENTE: DFAT 2022d.

Por otro lado, en el mismo lapso, mientras que los orígenes de sus importaciones tienen diferencias considerables (figura 4), destacan China, Estados Unidos, Japón y Alemania. Así, lo que se puede apreciar es que en 2022, pese a las disputas crecientes con los chinos, se afianzaron dos tendencias con visos de aspectos estructurales. La primera es que los intercambios de bienes y servicios, sobre todo en exportaciones, son esencialmente regionales. La segunda, de mayor importancia, es el peso dominante de China. El crecimiento de las exportaciones entre 2020 y 2021 hacia el mercado chino fue de 18%, lo cual contrasta con el aumento al japonés, de 40%; al coreano, de 50.1%, y de 45.4% al indio. Por el contrario, al estadounidense decreció -14.4%, para solamente agregar la caída del -54.3% al Reino Unido, y del -15.3% a Hong Kong.

En ese mismo lapso, las importaciones que más crecieron fueron las provenientes de Singapur, 57.8%; Corea del Sur, 36.5%, y Malasia, 29% (figura 4). Mientras que el aumento de las importaciones chinas fue de 8.3%. Sobresalen los descensos de los mercados de Estados Unidos, -3.5%, e India, -4.6%. También la superioridad es evidente con un 18% del total de las exportaciones y 23.4% en las importaciones. Además, se mostraría que hay una búsqueda complicada por diversificar mercados.

FIGURA 4. Principales socios de importaciones australianas, 2010-2021 (AUD)



FUENTE: DFAT 2022d.

La figura 5 confirma que la situación australianas para 2022, sobre todo respecto a China, tiene sus raíces en la estructura de su comercio. Es exportadora de materias primas, metales y alimentos, y de estudiantes. Si no exporta nada de valor agregado, en sus importaciones vemos que ingresan vehículos de diferente tipo, combustibles, computadoras, equipo de telecomunicaciones, medicamentos e igualmente estudiantes, entre otros. Algunos sectores, como el educativo, están muy ligados al mercado chino.

FIGURA 5. Bienes y servicios comercializados desde y hacia Australia, 2018

EXPORTACIONES			IMPORTACIONES		
PRODUCTO	VALOR	%	PRODUCTO	VALOR	%
Carbón	66,860	15.3	Viajes	44,804	10.8
Minerales de hierro y concentrados	63,277	14.4	Petróleo refinado	25,266	6.1
Gas natural	43,298	9.9	Vehículos de motor	22,411	5.4
Servicios viaje-educación	35,234	8	Equipo y partes de telecomunicaciones	14,400	3.5
Viajes	22,240	5.1	Petróleo crudo	13,790	3.3
Oro	19,137	4.4	Vehículos de mercancías	10,684	2.6
Minerales concentrados de aluminio	11,341	2.6	Servicio de transporte de carga	10,108	2.4
Carne de res	8,661	2	Computadoras	9,686	2.3
Crudo	8,097	1.8	Servicio de transporte de pasajeros	7,339	1.8
Cobre y concentrados	5,996	1.4	Medicamentos-humanos y veterinarios	7,203	1.7

FUENTE: Tomado de DFAT 2022b.

Si bien existen fuentes (Ferguson y Zhi Dent 2022) que hablan de una disminución de la inversión china, por ejemplo, de 69.8% durante 2021, las cifras oficiales del cuadro 2 advierten que la inversión de ese país, pese a que creció casi tanto como la estadounidense en el periodo mostrado, está lejos de competir con ésta y con los inversores europeos y asiáticos tradicionales. Lo que sí es posible encontrar es un consenso respecto a los sectores que interesan a las empresas chinas, en el que destacan las fuentes de energía no renovables y bienes raíces, pero sobre todo la minería, sector en el que se producen acras disputas relacionadas con temas ambientales. El espacio privilegiado para los chinos es Western Australia (GWA 2022), zona que destaca por sus actividades mineras y que tiene como principal mercado a China.

CUADRO 2. *Inversión extranjera en Australia, 2019-2021 (millones de AUD y porcentajes)*

<i>País</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>% del total</i>	<i>Cambio % 2020-2021</i>
Estados Unidos	1 014.3	927.3	1 053.0	25.5	13.6
Reino Unido	723.9	769.8	718.6	17.4	-6.7
Bélgica	348	408.6	393.5	9.5	-3.7
Japón	244.5	265.1	258.7	6.3	-2.4
Hong Kong	144.3	141.1	126.9	3.1	-10.1
Singapur	98.9	116	121.4	2.9	4.6
Luxemburgo	87.5	107	92.5	2.2	-13.5
China	80.6	81.2	91.8	2.2	13
Países Bajos	88.9	84.2	87.4	2.1	3.8
Canadá	60.5	66.3	76.5	1.8	15.3

FUENTE: Tomado de DFAT 2022c.

ELECCIONES Y RELACIONES INTERNACIONALES BAJO LOS LABORISTAS

El acontecimiento político de mayor relevancia en 2022 fue la obtención de la mayoría en el Parlamento por parte del Partido Laborista en las elecciones federales de mayo. La agrupación, bajo el liderazgo de Albanese, obtuvo 77 de 151 curules de la Casa de Representantes, frente a 58 de la Coalición Liberal/Nacional. De los partidos pequeños sobresalen los Independientes, con 10 asientos, y cuatro para Los Verdes. Por su parte, los

laboristas alcanzaron 40 de 76 sitios en el Senado (AEC 2022). Morrison buscaba un cuarto triunfo al hilo para su partido. Fue un proceso electoral complicado y polarizado. Los dos contendientes cuentan con una carrera política larga, y la ventaja aparentemente estaba del lado de Morrison, primer ministro desde 2018, sobre todo porque la economía se desempeñaba adecuadamente en el contexto de la pandemia, en especial por el control sobre el desempleo. Sin embargo, los futuros votantes estaban preocupados por el alza de precios en productos como electricidad y gasolina, además del cambio climático. Adicionalmente, lo que no es común en procesos electorales, el tema de las relaciones con Beijing ocupó un lugar central (Walker y Robinson 2022). El punto débil parece haber sido su acercamiento al gobierno chino, al menos eso decían algunos de sus rivales.

Con el nuevo gobierno, desde el 23 de mayo, 2022, la política exterior ha quedado en manos de Penelope Ying-Yen Wong, originaria de Malasia y conocida familiarmente como Penny Wong, quien tiene una carrera sobresaliente, incluso como senadora. Su actividad diplomática ha sido incesante desde el primer día. Wong ha viajado, en primer lugar, a Japón, pero también al Sudeste Asiático: Malasia y Vietnam, en una ocasión; a Indonesia y Singapur, dos veces. Ha visitado a su vecino cercano, Nueva Zelanda, y también Fiji.

Las actividades australianas, dirigidas por Wong, siempre con China como trasfondo han girado alrededor de aspectos centrales: sumarse a las iniciativas estadounidenses, buscar acercarse a Beijing sin ceder demasiado, estrechar la relación con Tokio, y buscar fortalecer su influencia en la región, principalmente.

Joe Biden decidió reunir al Quad (Australia, Estados Unidos, Japón e India) en la capital para impulsar el Marco Económico del Indo-Pacífico para la Prosperidad (IPEF, por sus siglas en inglés), que incluiría, además de los mencionados, a Brunéi Darussalam, Corea del Sur, Fiji, Filipinas, Indonesia, Malasia, Nueva Zelanda, Singapur, Tailandia, y Vietnam. A partir de septiembre de 2002 iniciaron las negociaciones entre todos los gobiernos mencionados en torno a cuatro pilares: comercio, cadenas de suministro, energía limpia e infraestructura, impuestos y anticorrupción (DFAT 2022a).

La relación de mayor complejidad es la establecida con Beijing, pero se encuentra fracturada. Las razones de la fractura tienen orígenes múltiples. Por un lado, está la multiplicidad de actores involucrados del lado australiano y que no pocos de ellos tienen

visiones contrapuestas, algunas de demasiada cercanía al gobierno chino, otras de franco enfrentamiento. No menos relevante es la tendencia china a hacerse presente en asuntos internos de diferente forma y a exigir más de lo que gobiernos australianos pueden otorgar, sobre todo con la expectativa de que se alejen de la Casa Blanca.

En junio de 2022 inició la distensión. El ministro de Defensa, Richard Marles, se reunió en Singapur con su contraparte china, el general Weng Feihe. Fue un encuentro complicado en el marco de una reunión cumbre sobre seguridad, sobre todo porque los australianos se quejaron de las acciones de Beijing en el Mar del Sur de China, las cuales incluían la intercepción de un avión de la fuerza área australiana, así como temas relacionados con ciudadanos presos en China (Norman 2022).

En el marco de la reunión del G20, celebrada en julio de 2022 en Bali, la ministra de Asuntos Externos de Australia, Wong, sostuvo un encuentro con su poderosa contraparte china, Wang Yi. Tras el evento, la australiana señaló que no se detendrían para oponerse a las sanciones comerciales coercitivas de Beijing en contra de su país, además expresó que no “recluirían” respecto a las medidas políticas tomadas “sobre la base de nuestro interés nacional, nuestra seguridad y nuestra soberanía” (Murphy y Karp 2022).

Wong, posteriormente, en septiembre, se reunió una vez más con Wang Yi en el marco de la LXXVII Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas. De acuerdo con la declaración oficial (Wong 2022), la cual fue tersa en comparación con las declaraciones hechas en Bali, en la medida en que sus intereses nacionales son constantes, buscan contar con una región estable y plantear abiertamente las diferencias dentro del marco de la Sociedad Estratégica Comprensiva. La propuesta australiana incluye cómo posibilitar la cooperación para aprovechar las oportunidades en la transición a energías limpias y en otras áreas. Propuso además no desintegrar el comercio abierto, basado en reglas, del cual ambas partes se habrían beneficiado, sobre todo los chinos en su combate contra la pobreza.

Las declaraciones de Wong permiten ver continuidades con el gobierno anterior. Lo más importante realizado por Albanese y Wong en 2022 ya había sido negociado con Estados Unidos, en el IPEF principalmente, y con Japón, esto es, políticas destinadas a contener a los chinos, al menos es como estos gobiernos las perciben. En enero, Albanese y Fumio Kishida, su contraparte nipona, firmaron un tratado inédito, ya que pone a los japoneses en una línea

de cooperación militar impensable hace unos años, producto de su derrota en la Segunda Guerra Mundial. El Acuerdo de Acceso Recíproco plantea puntos esenciales: se acuerdan, mediante el primero, “procedimientos particulares [...] para las actividades de cooperación realizadas por la fuerza de defensa de un país mientras visita el otro país, y define el estatus de la fuerza visitante”. Mediante el segundo, pretenden poner en marcha “actividades de cooperación entre las fuerzas de defensa”, además de incrementar “paz y la estabilidad de la región del Indo-Pacífico” (Ministry of Foreign Affairs of Japan 2022).

A manera de profundización de este acuerdo y del firmado en octubre de 2007, ambos gobiernos convinieron en que las Fuerzas de Defensa niponas “entrenarán y tomarán parte en los ejercicios” con los militares australianos al norte de su isla (CNBC 2022). En esta Declaración sobre Cooperación en Seguridad (DFAT 2022e) establecieron compromisos diseñados con China en el centro de sus preocupaciones. Entre ellos destacan:

- a) Establecer un “equilibrio estratégico” para disuadir cualquier posible agresión y todo aquel comportamiento que pudiera socavar reglas y normas del sistema internacional.
- b) Crear zonas de navegación marítima y zonas aéreas libres de acciones coercitivas contra instituciones; normas y estándares inclusivos y transparentes que guíen la cooperación en desafíos compartidos en dominios como el cibernético, el espacial, las tecnologías críticas y emergentes y las telecomunicaciones.
- c) Resistirse a coerciones, desinformación, actividad cibernética maliciosa y toda forma de interferencia.
- d) Enfrentar desafíos globales, como pandemias, desastres naturales y cambio climático.
- e) Impulsar la integración económica regional respaldada en sistemas de inversión y comercio basado en reglas y orientado al mercado.
- f) Construir cadenas de suministro diversas y resilientes.

No dejan de lado la cooperación con la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ASEAN, por sus siglas en inglés) y el Foro de las Islas del Pacífico (PIF, por sus siglas en inglés), incluso aseguran que se ocuparán de la agenda de la mujer, a la par de la paz y la seguridad.

Las interacciones con India (Murphy y Karp 2022), sin estar en el mismo nivel de acercamiento que las mantenidas con los japoneses, son importantes en el esquema de Washington, pero también en el de los australianos. Coinciden en el Quad y en el IPEF, así como en sus sentimientos y percepciones hacia Beijing, pero los separa la cercanía limitada de Delhi con Moscú, lo cual no significa otra cosa que una decisión racional de los indios: acercarse a los poderes en aspectos específicos e incrementar su poder de negociación. Gracias a ello podrían maximizar sus ganancias y mantener una mayor soberanía, aspecto siempre relativo, en el cual Australia presenta mayores debilidades. En todo caso, como vimos arriba en lo referente al comercio, socios y estructura de bienes-servicios, los australianos crearon una dependencia con China.

Históricamente, Australia ha intentado ser la potencia de la región, aunque siempre en cooperación supeditada a Londres o a Washington. Han participado activamente en todos los conflictos internacionales significativos, sobre todo durante el siglo pasado y el presente. El estar supeditados, por su historia y fuerza limitada, no quiere decir que carezcan de intereses específicos. Todos los discursos políticos y las acciones de Australia son, en este momento, en apoyo a las iniciativas estadounidenses, pero también tienen su propia agenda, no sólo en relación con potencias similares, también es el caso de las islas del Pacífico. Para el gobierno australiano se trata de mantener su lugar relevante en el statu quo de la segunda posguerra. Ahora el reto, que aparece como imposible, es impedir los movimientos chinos que buscan romper por la vía de los hechos el esquema de seguridad creado por Washington y en el que las islas del Pacífico son componentes esenciales del dominio estadounidense en la región. Desde la perspectiva estadounidense céntrica, la Segunda Guerra Mundial inició y terminó en ese océano, donde alcanzó la hegemonía con diferentes confrontaciones, lo mismo con China que con Vietnam, pasando por la península coreana y hasta cierto grado con la entonces Unión Soviética.

A fines de marzo de 2022 se conoció (Futaiasi 2022), un memorando de entendimiento en materia de seguridad, en el que Beijing presentó mejores opciones a las Islas Salomón en materia de seguridad y que los australianos no podrían superar. Un tiempo después (Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China 2022), el gobierno chino defendió el derecho de Honiara a firmar lo que considerara adecuado como cualquier

Estado soberano. De acuerdo con su versión, Beijing recibió una solicitud para auxiliar a la isla a “mantener el orden social”.

La situación, iniciada en el gobierno de Morrison, encendió todas las alarmas y ha sido una parte complicada para Albanese. Por ello, desde el inicio de su mandato gubernamental, Wong ha desplegado una serie de actividades, acompañadas por viajes, para por lo menos competir con los avances chinos en la región. Al tiempo que se ha diferenciado discursivamente del gobierno anterior, Wong ha señalado que su cooperación con los países insulares sería sin condiciones, pero también sin cargas financieras o erosión institucional. Se ha comprometido a escuchar a sus socios y realizar políticas para enfrentar el cambio climático (Murphy y Karp 2022).

Australia no se ha quedado en el discurso diplomático para contener a los chinos. Se ha comprometido a donar 60 rifles MK18 y vehículos para uso de la Policía Real de las Islas Salomón. Honiara considera que las relaciones bilaterales se han “agriado”. Competir con los chinos no será fácil, ya que llevan la delantera: policías de Salomón ya han ido a entrenarse a China (Lyons 2022).

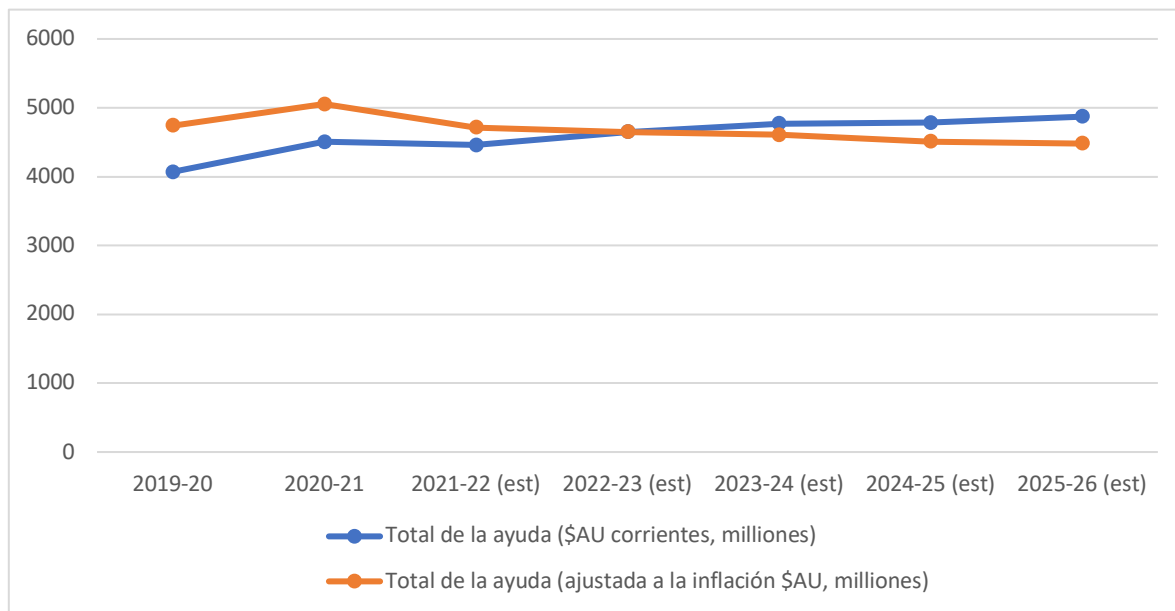
COOPERACIÓN Y AYUDA INTERNACIONALES, EL PODER MATERIAL AUSTRALIANO 2022

En el Pacífico, donde los apoyos gubernamentales carecen de la efectividad deseable (Wood, Otor y Dornan 2022), el elemento más importante alrededor del cual se construyen las políticas internacionales australianas se relaciona con cooperación y ayuda (Haro Navejas, Vallejo Jiménez y Peláez Carmona 2022). El prestigio, pero sobre todo la capacidad de influir en las decisiones de los otros, tiene en estas dos variables la mejor vía para que los actores australianos, sobre todo los estatales, logren sus objetivos.

Durante 2022 el gobierno australiano confirmó y redobló sus compromisos con la región, donde la competencia entre gobiernos es tan fuerte como en cualquier aspecto de las relaciones intergubernamentales. Por un lado, debido a la pandemia, la ayuda se incrementó; por el otro, la que proporcionó China disminuyó considerablemente, en alrededor de USD 187 millones en 2020 (Reuters 2022). De acuerdo con la información disponible hasta el

momento (Low Institute 2022), el gobierno australiano se ha consolidado como el principal financiador de proyectos de diferente tipo y modalidad. De hecho, lo es por encima de China, Estados Unidos y Japón. No obstante, lo destinado a ayuda es ínfimo dentro del presupuesto federal del 2022-2023: apenas 0.71% frente a 7% gastado en defensa. En 1970-1971 se destinó 2.39% (Australian Aid Tracker n.d.). La figura 6 nos presenta la visión de un intento por mantener consistencia en los niveles de ayuda, aunque enfrenta por lo menos tres problemas: pandemia, inflación y enfoques de los políticos. En síntesis, en los próximos años habrá un repunte limitado y afectado por la inflación.

FIGURA 6. Ayuda australiana, real y estimada, 2019-2026 (AUD, millones)



FUENTE: Tomado de Australian Aid Tracker n.d.

CONSIDERACIONES FINALES

Los australianos vivieron acontecimientos relevantes durante 2022 relacionados estrechamente entre sí. Algunos considerablemente inesperados, como los impactos de la pandemia; otros más predecibles, como las elecciones federales; otros que son una montaña rusa, la relación con China es intensa y llena de roces.

Los indicadores descritos y analizados en este trabajo muestran que el impacto de la covid-19 fue moderado, lo cual ha permitido hasta ahora una recuperación considerablemente

rápida. Los retos principales son el control de la inflación, mantener el alza del empleo, incrementar el comercio internacional, pero sobre todo fortalecer la diversificación que lleve a romper la dependencia con el mercado chino, pero sin llegar al desacoplamiento.

Las elecciones federales de 2022 permitieron renovar el funcionamiento de un bipartidismo de facto que ha tenido sus ventajas, pero que no tiene satisfechos a los electores y cuyas élites hacen hasta lo imposible para que no se abra a nuevas fuerzas políticas. Tras casi una década, los laboristas llegaron al poder a enfrentar situaciones complejas, empezando con la urgencia de lograr la recuperación económica.

El reto histórico de las élites australianas, ahora representadas por la dupla Albanese y Wong, se encuentra en el plano internacional, bajo la égida estadounidense, por un lado, y el Quad, particularmente. Por otro lado, China sin aliados de considerable incondicionalidad, salvo la cercanía relativa con Pakistán y Estados pequeños ávidos de recursos sin importar su procedencia, se enfrentan a quienes buscan mantener el statu quo encabezado por Washington y la pretensión china de subvertirlo.

La Casa Blanca plantea regionalismo, con una propuesta de integración económica llamada IPEF y una de seguridad regional con el Quad. China presiona y amenaza, ofrece ayuda de todo tipo, pero sobre todo logra un acuerdo de cooperación en materia de seguridad con las Islas Salomón, cuya importancia rebasa el contenido de lo firmado y el tamaño minúsculo de uno de los signatarios.

Ante esto, es notorio que el nuevo gobierno se ha desplazado en varios planos. En uno atiende y se suma a cada iniciativa estadounidense, sobre todo durante 2022 ante el nacimiento y negociación del IPEF. En otro, materializa sus propias iniciativas, las cual por lo demás se enmarcan en la política estadounidense. En este nivel contamos con varios subniveles, de los cuales aquí hemos tratado tres, los más importantes. Uno es el de profundizar la cooperación militar con Japón, a quien le tienden la mano para su fortalecimiento y entrenamiento en ese campo. El otro es el de lograr atraer a India y alejarla de Rusia con el fin de fortalecer el Quad y enfrentar de manera unida a China. Finalmente, el de la cooperación, ámbito en el que el gobierno australiano utiliza dinero y recursos humanos para incrementar su influencia en la región.

Pese a los pocos meses de su gobierno, Albanese ha tenido un año 2022 complicado, pero positivo.

REFERENCIAS

- ABS (Australian Bureau of Statistics). 2022. “Business Conditions and Sentiments. Insights into Australian business conditions and sentiments”. Business Indicators, 23 de junio de 2022. <https://www.abs.gov.au/statistics/economy/business-indicators/business-conditions-and-sentiments/latest-release>
- AEC (Australian Electoral Commission). 2022. “House of Representatives Downloads”. Última modificación: 1 de julio de 2022. <https://results.aec.gov.au/27966/Website/HouseDownloadsMenu-27966-Csv.htm>
- Australian Aid Tracker. n.d. “Trends”. Development Policy Centre. <https://devpolicy.org/aidtracker/trends/>
- CNBC. 2022. “Japan, Australia Upgrade Security Pact Against China Threat”. 23 de octubre de 2022. <https://www.cnbc.com/2022/10/23/japan-australia-upgrade-security-pact-against-china-threat.html>
- DFAT (Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade). 2022a. “Indo-Pacific Economic Framework”. <https://www.dfat.gov.au/trade/organisations/wto-g20-oecd-apec/indo-pacific-economic-framework>
- DFAT (Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade). 2022b. “Australia’s Top 10 Goods & Services Exports and Imports”. <https://www.dfat.gov.au/trade/resources/trade-at-a-glance/Documents/top-goods-services.html>
- DFAT (Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade). 2022c. “Statistics on Who Invests in Australia”. <https://www.dfat.gov.au/trade/trade-and-investment-data-information-and-publications/foreign-investment-statistics/statistics-on-who-invests-in-australia>

- DFAT (Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade). 2022d. “Trade Time Series Data”. <https://www.dfat.gov.au/trade/trade-and-investment-data-information-and-publications/trade-statistics/trade-time-series-data>
- DFAT (Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade). 2022e. “Australia-Japan Joint Declaration on Security Cooperation”. <https://www.dfat.gov.au/countries/japan/australia-japan-joint-declaration-security-cooperation>
- Ferguson, Doug y Helen Zhi Dent. 2022. *Demystifying Chinese Investment in Australia: April 2022*. KPMG-The University of Sydney. <https://home.kpmg/au/en/home/insights/2022/04/demystifying-chinese-investment-in-australia-april-2022.html>
- Futaiasi, Derek Gwali. 2022. “Solomons: Putting A Draft Security Deal with China in Local Context”. *The Interpreter*, 25 de marzo de 2022. <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/solomons-putting-draft-security-deal-china-local-context>
- GWA (Government of Western Australia). 2023. “Western Australia’s Economy and International Trade”. 6 de enero de 2023. <https://www.wa.gov.au/government/publications/western-australias-economy-and-international-trade#western-australia-top-10-trading-partners>
- Haro Navejas, Francisco Javier, Benjamín Vallejo Jiménez y Rosa María Peláez Carmona. 2022. “Australia en MIKTA: multilateralismo informal y Covid-19 medios para el empoderamiento internacional”. En *MIKTA: Mercados emergentes en un mundo pospandémico*, coordinado por Raquel Isamara León de la Rosa y Sxunasxi Marysol Valencia Crivelli, 91-112. Puebla: Benemérita Universidad Autónoma de Puebla.
- Low Institute. 2022. “Low Institute Pacific Aid Map”. 30 de octubre de 2022. <https://pacificaidmap.lowyinstitute.org>
- Lyons, Kate. 2022. “Australia Delivers Police Vehicles and Rifles to Solomon Islands in ‘Game-Changer’ Donation”. *The Guardian*, 2 de noviembre de 2022. <https://www.theguardian.com/world/2022/nov/02/australia-delivers-police-vehicles-and-rifles-to-solomon-islands-in-game-changer-donation>

- Ministry of Foreign Affairs of Japan. 2022. “Japan-Australia Reciprocal Access Agreement”. 6 de enero de 2022. https://www.mofa.go.jp/a_o/ocn/au/page4e_001195.html
- Ministry of Foreign Affairs, the People’s Republic of China. 2022. “Wang Yi on China-Solomon Islands Bilateral Security Cooperation”. 3 de junio de 2022. https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202206/t20220603_10698478.html
- Murphy, Katherine y Paul Karp. 2022. “Penny Wong: China and Australia Take ‘First Steps Towards Stabilising Relationship’”. *The Guardian*, 8 de julio de 2022. <https://www.theguardian.com/australia-news/2022/jul/08/penny-wong-china-and-australia-take-first-steps-towards-stabilising-relationship>
- Norman, Jane. 2022. “Australia’s Defence Minister Meets Chinese Counterpart, Making the End of a Two-Year Diplomatic Freeze”. *ABC News*, 12 de junio de 2022. <https://www.abc.net.au/news/2022-06-12/chinese-and-australian-defence-ministers-meet-in-singapore/101146690>
- Reserve Bank of Australia. 2022. “Key Economic Indicators Snapshot”. Economic Indicators Snapshot. Última actualización: 2022. <https://www.rba.gov.au/snapshots/economy-indicators-snapshot/index.html>
- Reuters. 2022. “Aid Spending Soared to Record Level in Pacific Islands as Covid Hit”. *Reuters*, 30 de octubre de 2022. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/aid-spending-soared-record-level-pacific-islands-covid-19-hit-2022-10-30/>
- Walker, Nigel y Timothy Robinson. 2022. *Australia: 2022 General Election*. House of Commons Library. <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9542/>
- Wong, Penny. 2022. “Meeting with China’s State Councilor and Minister of Foreign Affairs, Wang Yi”. Minister of Foreign Affairs. Senator the Hon Penny Wong, 23 de septiembre de 2022. <https://www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/media-release/meeting-chinas-state-councilor-and-minister-foreign-affairs-wang-yi-0>

Wood, Terence, Sabit Otor y Matthew Dornan. 2022. “Why are Aid Projects Less Effective in The Pacific?”. *Development Policy Review* 40 (3): 1-21. <https://doi.org/10.1111/dpr.12573>

Francisco Haro Navejas es miembro del Sistema Nacional de Investigadores (México), nivel II, y ha ofrecido cursos en El Colegio de México y en la Universidad Autónoma de Barcelona sobre varios tópicos relacionados con China. Está adscrito a la Facultad de Economía de la Universidad de Colima. Entre sus publicaciones más recientes destacan “Sin discurso civilizatorio no existiría la nueva-nueva China como poder global” (en *Setenta años de existencia de la República Popular China*, coordinado por Marisela Connelly y Eduardo Tzili Apango, 457-488. El Colegio de México, 2022), “La República de Corea y la República de China: futuro entrelazado y dificultades compartidas” (en *La República de Corea ante la influencia de la administración Trump*, coordinado por Juan José Ramírez, 285-304. El Colegio de México, 2020), y “Chinese & Indian Latin America Entry: Resurrecting Old-Model Relationships” (con Cristina Tapia-Muro, en *South Asia in Global Power Rivalry: Inside-out Appraisals from Bangladesh*, editado por Imtiaz Hussain, 179-212. Palgrave Macmillan, 2019).

fhna@outlook.com