

<https://doi.org/10.24201/aap.2024.383>

INFORME

## **Hong Kong en 2023: entre la recuperación económica y la erosión gradual de libertades políticas y civiles**

### **Hong Kong in 2023: Between the Economic Recovery and the Gradual Erosion of Political and Civil Freedoms**

MIRIAM LAURA SÁNCHEZ CÉSAR

<https://orcid.org/0000-0002-1477-7713>

Universidad Panamericana, Ciudad de México, México

Recepción: 30 de septiembre de 2023

Aceptación: 13 de enero de 2024

**Resumen:** Hong Kong tradicionalmente ha disfrutado de libertades civiles y políticas enmarcadas en la Ley Fundamental. Sin embargo, la implementación de la Ley de Seguridad Nacional ha mermado dichas libertades desde 2020. En virtud de sus disposiciones, destacadas figuras prodemocracia han sido arrestadas, mientras que partidos políticos y medios de comunicación independientes han sido reprimidos. La economía de Hong Kong se perfila hacia una recuperación gradual tras las protestas de 2019 y la pandemia de covid-19. No obstante, dicha mejoría dependerá del aumento en el consumo interno y de la continua llegada de inversiones y de talento internacional. En el presente informe se analizan acontecimientos clave en el desarrollo de Hong Kong en 2023, así como su relación con China.

**Palabras clave:** Ley de Seguridad Nacional; derechos políticos y civiles; recuperación económica; consumo interno; China.

**Abstract:** Hong Kong has traditionally enjoyed civil and political freedoms enshrined in the Basic Law. However, the implementation of the National Security Law since 2020 has restricted those freedoms. Under its legal provisions, prominent pro-democracy figures have been arrested, while political parties and independent media outlets have been suppressed. Following the 2019 protests and the Covid-19 pandemic, Hong Kong's economy is heading towards a gradual recovery. However, the economic recovery will depend on domestic consumption growth and the continued arrival of investment and international talent. This report analyzes crucial events in Hong Kong's development in 2023 and its relationship with China.

**Keywords:** National Security Law; political and civilian rights; economic recovery; domestic consumption; China.

## INTRODUCCIÓN

Después de 156 años de dominio británico, Hong Kong fue transferida a la soberanía china en 1997 con la encomienda de ser autogobernada. Sin embargo, gradualmente Beijing ha limitado el alcance de la fórmula “un país, dos sistemas”, lo que condujo a la promulgación de la Ley de Seguridad Nacional (LSN) en junio de 2020 y limitó seriamente la soberanía de la Región Administrativa Especial. La LSN es parte integral de los esfuerzos de Beijing por remodelar las instituciones y la sociedad de Hong Kong, con deterioro del estado de derecho porque otorga al gobierno poderes para eludir los tribunales y negarle a los acusados un juicio justo.

No obstante, Hong Kong sigue siendo un puente de entrada hacia China, y de conexión de este último con el mundo, ya que aún su sistema político y económico son bases de su fortaleza y de su valor para el resto del mundo. Sin embargo, las recientes tensiones legales y la presencia política cada vez más intensa de Beijing han llevado a muchos a preguntarse si Hong Kong está perdiendo su atractivo para actores económicos internacionales.

Este informe da cuenta de diversos elementos que merecen atención para comprender los acontecimientos relevantes de Hong Kong en el último trimestre de 2022 y de enero a septiembre de 2023. Conforme al esquema de los informes contenidos en este *Anuario*, la primera parte aborda la situación política del país y destaca acontecimientos relacionados

con la aplicación de la LSN y con la probable promulgación de legislación local en materia de seguridad nacional. Posteriormente se presentan las principales políticas económicas ejecutadas por el gobierno de Hong Kong para reactivar la economía tras la pandemia de covid-19. En la tercera parte se recapitulan los principales planes de infraestructura, cuyo objetivo es potencializar la reactivación económica de la isla y su vinculación con China continental. Asimismo, también se presentan los principales problemas socioeconómicos que aquejan a los hongkoneses, y que pueden afectar su desarrollo en el largo plazo. La cuarta parte expone los sucesos más relevantes en la relación entre Hong Kong, China y Estados Unidos, particularmente lo que se relaciona con la disputa tecnológica. En la parte final se presentan algunas prospectivas sobre el futuro de la isla.

## SITUACIÓN POLÍTICA

Beijing se comprometió a mantener libertades políticas, civiles y económicas en Hong Kong por 50 años, cuando la ex colonia británica le fue entregada en 1997 (Wong 2017, 20). Durante la última década, sin embargo, el Partido Comunista Chino (PCCh) ha tomado medidas cada vez más enérgicas para alterar el estatus político e identitario de Hong Kong.

Históricamente, la Ley Fundamental ha actuado como un baluarte de la libertades políticas y civiles, y ha conseguido que el régimen de censura de China aún no se aplique en todo Hong Kong. Así los residentes de la isla han gozado de acceso a una variedad de medios impresos y digitales. Sin embargo, tras varios años de presión política y económica aplicada contra los medios independientes por parte de los gobiernos de Hong Kong y China, la libertad de prensa se ha deteriorado especialmente desde 2020 con la implementación de la LSN.

En junio de 2020 Beijing aprobó la LSN en Hong Kong, que criminaliza actividades consideradas de secesión, subversión y colusión con fuerzas extranjeras. También permite al gobierno central establecer una fuerza de seguridad en Hong Kong e influir en la selección de jueces. Estas medidas no sólo han provocado una condena internacional, sino que también han planteado dudas sobre la posición de Hong Kong como centro financiero global en el largo plazo (GovHK 2020). Tras la entrada en vigor de la LSN, autoridades han arrestado a activistas y comunicadores, con lo que han sofocado efectivamente todo tipo de disidencia

(Tsoi y Lam 2022). De acuerdo con el *Hong Kong Fress Press*, a septiembre de 2023 la Oficina de Seguridad de la isla ha detenido a 277 personas por presuntos actos y actividades que pusieron en peligro la seguridad nacional desde 2020. Entre ellos, 161 personas y cinco empresas han sido acusadas en virtud de la LSN y de Ley de Sedición. De las 84 personas que han sido condenadas o están esperando sentencia, 30 fueron acusadas usando la LSN (HKFP 2023). Los datos oficiales muestran que, durante los últimos tres años, una persona en promedio ha sido arrestada cada cuatro días por delitos que presuntamente atentan contra la seguridad nacional y a la mayoría se les ha denegado libertad bajo fianza (Law 2023).

Desde el cambio de soberanía en 1997, la mayoría de los medios de comunicación cayeron bajo el control del gobierno o de grupos pro-China, además de que los pocos medios independientes han sido reprimidos (Davidson 2022). En 2021 el gobierno congeló los activos de *Apple Daily* y *Stand News*, con lo que los obligó a cesar sus operaciones y a dejar cesantes a 860 miembros de su personal (Davidson 2021). Además, el magnate de los medios y propietario del *Apple Daily*, Jimmy Lai, fue arrestado en 2020. A septiembre de 2023, él enfrenta cargos de presunta conspiración con fuerzas extranjeras y un delito relacionado con publicaciones sediciosas. De acuerdo con el Tribunal Superior de Hong Kong, su juicio comenzará el 18 de diciembre de 2023 y se espera que dure unos 80 días. Sin embargo, éste hará una pausa el 22 de diciembre, por Navidad, y reanudará las audiencias del caso el 2 de enero de 2024. Se suponía que dicho juicio comenzaría en diciembre de 2022, antes de ser aplazado hasta septiembre de 2023, a fin de garantizar que el juez Alex Lee terminara con otro juicio también relacionado con la aplicación de la LSN (Ho 2023).

En 2023 Reporteros Sin Fronteras clasificó a Hong Kong en el puesto 140 de 180 países en su índice anual global de libertad de prensa, y con ello cayó ocho lugares respecto a 2022. Antes de que se promulgara la LSN en 2020 se encontraba en la posición 73. De acuerdo con esta ONG, de enero a septiembre de 2023 en Hong Kong 12 periodistas han sido detenidos (RSF 2023). Además, a los periodistas japoneses Michiko Kiseki y Yoshiaki Ogawa, y al estadounidense Matthew Connors, quienes documentaron las protestas de 2019, se les ha prohibido en varias ocasiones ingresar a la isla. Según reportes, a su llegada a Hong Kong han sido interrogados sobre su trabajo periodístico e incluso detenidos brevemente antes de negárseles la entrada sin más explicaciones (Alviani 2023).

El 4 de junio de 2023 la policía de Hong Kong detuvo al menos a diez miembros del movimiento prodemocracia en el distrito de Causeway Bay durante el 34 aniversario de la represión de las protestas en la Plaza de Tiananmén. Las detenciones incluyeron a Chan Poying, un veterano activista y líder de la Liga de Socialdemócratas (Pang y Chen 2023). Desde 1990 se había celebrado una vigilia anual en el Parque Victoria de la ciudad, la cual movilizaba a decenas de miles de personas, y era la única ciudad china con una conmemoración pública a gran escala por dichos acontecimientos. Sin embargo, desde 2020 la vigilia ha sido prohibida y sus organizadores han sido arrestados y acusados en virtud de la LSN.

Si bien Hong Kong ha gozado de libertades políticas y civiles, nunca ha sido calificada como una democracia plena según los estándares internacionales. A pesar de que la Ley Fundamental establece que el “objetivo final” es que el líder de Hong Kong sea elegido por votación popular, no proporciona una fecha límite para que esto ocurra (Wong 2017, 55). Además, el PCCh se ha mostrado reacio a permitir que Hong Kong celebre elecciones libres. Desde la transferencia de soberanía a China, no ha habido votaciones libres por sufragio universal para elegir al jefe del Ejecutivo. En cambio, éste es designado por un comité electoral compuesto por representantes de los sectores profesionales dominantes y de la élite empresarial de Hong Kong.

En 2021 las autoridades chinas reformaron el sistema electoral en Hong Kong para facilitar que sólo los candidatos pro-Beijing puedan ser nombrados como jefe del Ejecutivo y como miembros del Consejo Legislativo (LegCo). Las nuevas reglas establecen que sólo los considerados “patriotas” y seguidores del PCCh pueden presentarse a las elecciones (Zaharia 2021). En abril de 2022 la jefa del Ejecutivo, Carrie Lam, anunció su decisión de no buscar un segundo mandato al frente de la isla. John Lee Ka-chiu, que fungía como primer secretario de su administración, fue el único candidato aprobado por Beijing para postularse para el puesto; fue seleccionado en mayo y asumió el cargo en julio 2022 (*Xinhua* 2022).

Una de las tareas más desafiantes para el jefe del Ejecutivo sigue siendo promover y posteriormente promulgar legislación local para ejecutar el artículo 23 de la Ley Fundamental, relacionado con la protección de la seguridad nacional. Lee ha indicado que esta tarea se completará a más tardar a finales de 2024. Dicha legislación prohibirá seis tipos

de delitos: secesión, sedición, subversión y traición contra el gobierno central, hurto de secretos de Estado, e intervención de fuerzas extranjeras (Leung 2023). El gobierno de John Lee ha enfatizado que necesita una ley de seguridad local para subsanar los vacíos legales de la LSN. Grupos de la sociedad civil en Hong Kong han expresado que dicha legislación puede empeorar aún más el estado de las libertades políticas y civiles.

## REACTIVACIÓN ECONÓMICA TRAS LA PANDEMIA DE COVID-19

La economía hongkonesa se redujo 3.5% en 2022, y significó la tercera contracción en cuatro años. Las consecuencias económicas de la quinta ola de la pandemia de covid-19 incluyeron una contracción de 2.6% en el primer semestre de 2022. En este sentido, las estrictas medidas de contención del virus tuvieron un enorme impacto en el consumo, la confianza empresarial y en la actividad económica en general. Incluso cuando la situación de la pandemia mejoró, condiciones financieras adversas y un fuerte deterioro del entorno externo condujeron a que el PIB cayera 4.4% en el segundo semestre de 2022 (Chan 2023).

En febrero de 2023 la secretaria de finanzas de Hong Kong estimó que la economía crecería entre 3.5 y 5.5%, a medida que el gobierno eliminara las medidas de contención del virus y las perspectivas económicas de China mejoraran (Chan 2023). De acuerdo con las estimaciones gubernamentales, el turismo, el comercio y el sector inmobiliario contribuirán en mayor medida a la reactivación de la economía. Para estimular la actividad económica, el gobierno de Hong Kong entregó dinero en efectivo a adultos mayores. Además, cada residente elegible recibió HKD 5 000 (USD 637) en vales para gastos. Aun así, esta cantidad representa 50% de los HKD 10 000 (USD 1 274) entregados en 2022, y que han contribuido al déficit fiscal de la ciudad. El gobierno también redujo el impuesto a los salarios con un tope de HKD 6 000, lo que benefició a cerca de 1.9 millones de contribuyentes (Grundy 2023). Otras medidas para ayudar a la recuperación económica incluyeron los subsidios en energía y transporte para los residentes y un nuevo programa de inversión de capital, que tiene como objetivo atraer inversiones extranjeras.

No obstante, en agosto las autoridades redujeron sus perspectivas de crecimiento y estimaron que la economía crecería entre 4% y 5% en 2023. Este pronóstico sigue al modesto

crecimiento económico de 2022, cuando el PIB de la isla se contrajo 3.5%, la tercera mayor caída anual desde 2019 (Lindberg 2023a). A pesar de dicha estimación, un grupo de economistas encuestados por *Bloomberg* redujo a 4% la expectativa de crecimiento económico para Hong Kong en 2023, por debajo de la estimación anterior de 4.6% (Li 2023).

No obstante, es importante considerar que Hong Kong enfrenta la desaceleración de la economía de China, la débil demanda global y el reducido gasto local. El valor de las ventas minoristas en junio cayó a su nivel más bajo para cualquier mes de junio desde 2011 después de excluir las cifras de 2019-2022. Según los economistas, se espera que el valor de las ventas minoristas crezca 17.3% en 2023, aunque dicha cifra no se compara con el crecimiento de 2022, cuando las restricciones relacionadas con la covid-19 todavía estaban vigentes (Li 2023).

Las cifras de turismo, aunque crecieron significativamente, no han llegado a los índices de 2019. Según un comunicado de la Junta de Turismo publicado en julio, Hong Kong contó con 12.8 millones de visitantes de enero a junio, y los provenientes de China continental representaron 78% del total. En el mismo periodo de 2018 y 2019, Hong Kong registró 30.6 millones y 34.9 millones de llegadas, respectivamente. La proporción de llegadas de China continental ha sido constante durante tres años y representan 77-80% del total. En junio de 2023 la ciudad recibió 2.7 millones de arribos con un promedio diario de alrededor de 92 000 visitantes (Hong Kong Tourism Board 2023).

La industria turística fue severamente afectada durante la pandemia de covid-19, ya que el gobierno de la isla impuso reglas estrictas que exigían que los visitantes por su propia cuenta se pusieran en cuarentena en hoteles y se sometieran a múltiples pruebas a su llegada. Hong Kong mantuvo medidas estrictas incluso cuando otros países relajaron sus protocolos. La ciudad no levantó su requisito de cuarentena en hotel sino hasta septiembre de 2022 y permitió el arribo de no residentes no vacunados a partir de febrero de 2023. Así, el sector turístico afronta un largo camino hacia la recuperación. Para incentivar la actividad turística y atraer visitantes, en febrero las autoridades dieron a conocer la campaña “Hola Hong Kong”, por la cual el gobierno se asoció con aerolíneas locales para regalar boletos de avión a turistas (GovHK 2023a). Sin embargo, la industria de la aviación ha advertido que la escasez de personal está dificultando la recuperación de la industria de la aviación.

*Problemas socioeconómicos y planes de infraestructura*

El 1 de julio de 2022, John Lee Ka-chiu se convirtió en el sexto jefe del Ejecutivo de Hong Kong. Durante su campaña se comprometió a adoptar un enfoque de gobierno “orientado a resultados” que fuera aceptado por los ciudadanos (CGTN 2022). Después de más de tres años de reveses causados por protestas que comenzaron en 2019 y el aislamiento inducido por la pandemia de covid-19, Lee tenía una larga lista de problemas inmediatos que debía resolver, que incluían la eliminación gradual de las restricciones de viaje, reabrir Hong Kong al mundo y reactivar la economía. En su discurso político de octubre de 2022 estableció casi 200 indicadores de desempeño que iban desde tierra y vivienda, mejora de la economía, política social y de salud, desarrollo juvenil hasta reforma de la función pública (Lee 2022).

En este sentido, los problemas estructurales de Hong Kong, como la escasez crónica de tierras y viviendas, la desigualdad y la estrecha estructura económica, son problemas que Lee convirtió en sus principales prioridades (Lee 2022). Para abordar la desigualdad y la escasez de vivienda pública subsidiada, el equipo de Lee lanzó un programa de vivienda pública, y se estima que para 2028 habrá alrededor de 30 000 nuevas unidades de vivienda pública sencilla, lo que aumentará la oferta y acortará el periodo de espera de los residentes (Zhang 2023).

El gobierno de John Lee está impulsando proactivamente Nuevas Áreas de Desarrollo en la parte norte de Nuevos Territorios, cuyo objetivo es crear condiciones para el suministro de terrenos para vivienda y usos económicos. Está previsto que el proyecto abarque una superficie total de 300 kilómetros cuadrados, y que eventualmente se generen 650 000 puestos de trabajo y albergue a 2.5 millones de personas (Cremer 2023). Cuatro promotores inmobiliarios locales (New World Development, Henderson Land, Cheung Kong Asset Holdings de Li Ka-shing y Sun Hung Kai Properties) poseen juntos más de 50% del terreno propuesto para el proyecto y pueden obtener ganancias con las ventas (Pak 2023). La administración de Lee obtuvo el apoyo del LegCo a fin de enmendar seis leyes relacionadas con la infraestructura para acelerar el desarrollo del proyecto. También adquirirá 500 hectáreas de terrenos privados en los próximos cinco años para dejar espacio disponible para viviendas y desarrollo tecnológico (Cremer 2023). A pesar de los esfuerzos, el proyecto

probablemente tardará 20 años en implementarse en su totalidad debido a los obstáculos en el uso de la tierra.

Los funcionarios de Hong Kong respaldados por Beijing han asegurado que el proyecto tiene como objetivo conectar aún más a la isla con China continental. La parte norte de Nuevos Territorios es fundamental no sólo para impulsar el crecimiento económico de Hong Kong, sino también para promover una mayor conectividad con la Gran Área de la Bahía de Guangdong-Hong Kong-Macao (Zaharia 2023). La complementariedad entre las fortalezas de Hong Kong y Shenzhen busca facilitar la integración del desarrollo entre las dos ciudades, con miras a crear una metrópolis donde converjan espacios industriales y ecológicos.

Otro obstáculo que el gobierno debe superar es la escasez de talento profesional y de mano de obra. Entre 2018-2022 la fuerza laboral en Hong Kong mostró una tendencia a la baja, hasta disminuir a un total de 219 000 o un 6%, el mayor descenso entre 2019-2022. Esta contracción fue simultánea a la reducción de la población local; por ejemplo, el gobierno calculó que en 2022 al menos 140 000 residentes abandonaron Hong Kong (GovHK 2023b). La insuficiencia de mano de obra y el éxodo de profesionales han obstaculizado gravemente la recuperación económica de la isla.

Así, la administración de Lee lanzó el programa de atracción de talento global, que ha llevado al menos a 17 000 personas a la isla. El gobierno de Hong Kong redujo las restricciones para emitir visas por dos años para aquellas personas que se gradúen de las mejores universidades del mundo o aquellos con salarios anuales de USD 25 millones o más, sin límite en la cuota (Lindberg y Liu 2023). Para remediar la falta de mano de obra en la construcción y el transporte, se suspendió la exclusión de 26 ocupaciones del Programa de Trabajo Suplementario. Se espera que en los próximos años hasta 100 000 trabajadores con diferentes niveles de cualificación se unan a la fuerza laboral de Hong Kong. Así el gobierno importará alrededor de 20 000 trabajadores en un intento por aliviar la escasez de mano de obra en los sectores de la construcción, el transporte y la aviación (Ip 2023). Sin embargo, la ONG Sociedad para la Organización Comunitaria encuestó a 208 trabajadores de bajos ingresos y 74% del total expresó su rechazo al plan de importación de mano de obra de la ciudad. La mayoría mostró preocupación por la posible pérdida de empleos y por que los

empleadores puedan perder la motivación para mejorar el trato que dan a los trabajadores locales (Leung 2023).

### *Cambio climático y sus consecuencias económicas y sociales en la isla*

De acuerdo con el Observatorio de Hong Kong, la isla experimentó el verano más caluroso desde que este registro se inició hace 140 años. Entre junio-agosto de 2023 la ciudad experimentó una temperatura máxima de 32.4°C, mientras que la mínima fue de 27.6°C. El mes de agosto fue mucho más seco de lo habitual, con una precipitación total de 140.7 milímetros, cuando la cantidad normal era de 453.2 (Hong Kong Observatory 2023). Cuando la temperatura se dispara en Hong Kong, también lo hace el uso de aire acondicionado, lo que equivale a 30% del consumo de electricidad de la isla, incluso puede ser mayor en verano. Además, los edificios residenciales y comerciales contribuyen con 60% de las emisiones de gases de efecto invernadero de la ciudad (Hong Kong Green Building Council Limited 2019).

Las precipitaciones acumuladas entre enero y agosto de 2023 fueron de 1 157 milímetros, 40% menos respecto al nivel normal de 1 921 milímetros (Hong Kong Observatory 2023). Durante agosto hubo siete ciclones tropicales sobre el Mar de China Meridional y el Pacífico Norte occidental, incluido el tifón Saola, que se acercó a Hong Kong el 31 de agosto. Así, el gobierno estableció alerta máxima (T10) el 1 de septiembre. Tras el paso del tifón Saola, 86 personas buscaron asistencia médica en hospitales públicos. Además, otras 520 se refugiaron en 40 albergues habilitados por el Departamento del Interior de la ciudad. Por su parte, el Departamento de Servicios de Drenaje confirmó que se recibieron 21 reportes de inundaciones y dos de deslizamientos de tierra, además de la caída de 1 545 árboles (News Agencies 2023). Cabe destacar que el gobierno de la isla ha desarrollado un eficaz sistema de vigilancia y monitoreo que ha permitido a la población afrontar estos fenómenos naturales con éxito.

El 5 de septiembre de 2023 el tifón Haikui golpeó la provincia de Fujian y posteriormente se movió hacia Guangdong. Una baja presión y los remanentes de la tormenta provocaron fuertes lluvias en la zona, incluido Hong Kong. El 8 de septiembre la agencia meteorológica de la isla emitió alerta de tormenta “negra”. Las autoridades reportaron más

de 200 milímetros de lluvia en el distrito de Kowloon, la parte noreste de Nuevos Territorios y la isla principal de Hong Kong (Siu y Master 2023). El mismo día las autoridades de Hong Kong ordenaron el cierre de centros educativos y a los trabajadores realizar trabajo remoto; la Bolsa de Valores también estuvo cerrada.

Derivado de la tormenta, el sistema de transporte de la isla fue gravemente afectado. La corporación MTR, que opera la red ferroviaria de la ciudad, cerró al menos una línea e indicó que otras estaban operando con retrasos. Algunas carreteras, incluida la ruta principal hacia las playas del sur de la ciudad, quedaron parcialmente destruidas. El túnel Cross-Harbour de Hong Kong, una de las principales arterias que conecta la isla con Kowloon, quedó inundado. Las operaciones de despacho de pasajeros y carga en dos puntos fronterizos entre Hong Kong y Shenzhen fueron temporalmente suspendidas debido a las inundaciones. Además miles de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de Hong Kong quedaron varados debido a la tormenta. Las lluvias de 2023 dejaron dos muertos y más de 100 heridos, y fueron las más intensas en Hong Kong desde que comenzaron los registros hace 140 años, (Siu y Master 2023). Según una estimación de *Bloomberg Intelligence*, los daños colaterales derivados de las intensas lluvias podrían costarle a la ciudad más de USD 100 millones (Lindberg 2023b).

En Hong Kong los tifones ocurren con regularidad de mayo a octubre. En consecuencia, la infraestructura de la ciudad está diseñada para hacer frente a los fuertes vientos, inundaciones y marejadas ciclónicas que traen consigo. De acuerdo con el Observatorio de la ciudad, los tifones con más pérdidas humanas fueron Wanda en 1962, con 130 fallecimientos, y Rose en 1971, que causó 110 muertes (Yip 2018). Así Hong Kong ha logrado atravesar muchos desastres naturales sin pérdidas humanas, lo cual se debe a la cooperación entre el gobierno y la sociedad civil. Además ha sufrido menos pérdidas económicas derivadas de catástrofes naturales en comparación con la vecina región de Guangdong y Macao.

No obstante, el crecimiento demográfico en zonas bajas de Hong Kong podría intensificar el riesgo de daños por tormentas. Sin duda, el cambio climático seguirá afectando y azotando con mayor fuerza las regiones costeras del sur de China. En 2020 la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres informó que, debido al

calentamiento global, las marejadas ciclónicas derivadas de tormentas tropicales en Hong Kong podrían aumentar 8.5% entre 2075-2099 (UNDRR 2021). Así, el reto para las autoridades continúa siendo la mejora del sistema de drenaje en áreas proclives a las inundaciones y la implementación de medidas de mitigación. En este sentido, el gobierno de Hong Kong ha enfatizado que la cooperación entre entidades público-privadas será clave para incrementar la resiliencia de la ciudad en el largo plazo.

## LAS RELACIONES DE HONG KONG CON CHINA CONTINENTAL Y EL RESTO DEL MUNDO

### *Hong Kong en la disputa tecnológica entre Estado Unidos y China*

Durante gran parte de la historia contemporánea de Hong Kong, para los Estados Unidos la relevancia de la isla se ha definido conforme al papel que desempeñan en su estrategia para tratar con China. Estados Unidos tiene importantes vínculos económicos y sociales con Hong Kong. Sin embargo, actores políticos y económicos estadounidenses actúan cada vez más con cautela, dadas las acciones del gobierno chino en contravención de las libertades otorgadas por la Declaración Conjunta Sino-británica de 1984. No obstante, empresarios estadounidenses aún valoran las prerrogativas otorgadas por su sistema tributario, la proximidad al mercado chino, su fuerza laboral calificada e infraestructura. Desde 2020 hay más de 1 300 empresas y aproximadamente 85 000 residentes estadounidenses en Hong Kong (BBC 2020).

La confrontación tecnológica entre Estados Unidos y China es uno de los puntos más contenciosos en su relación, que además amenaza con alterar la economía mundial y causar daños colaterales a otros actores, incluido Hong Kong. En este contexto, el 10 de agosto de 2023 el presidente Biden firmó una orden ejecutiva que restringe la inversión estadounidense en China, Hong Kong y Macao en microelectrónica y semiconductores, tecnología cuántica e inteligencia artificial (IA), áreas consideradas críticas para la seguridad nacional de Estados Unidos. Respecto a tecnología militar y de vigilancia, la inversión está totalmente prohibida,

mientras que se permite para productos menos sensibles, previa notificación a las autoridades correspondientes (Biden 2023).

El Departamento del Tesoro tendrá a su cargo la implementación de la orden ejecutiva en consulta con otras agencias, incluido el Departamento de Comercio. Biden argumentó que dicha medida busca prevenir la transacción de “beneficios intangibles” como experiencia gerencial, redes de talentos y acceso al mercado a China en productos críticos para las capacidades militares y tecnologías sensibles. En este sentido, las tecnologías de “doble uso”, que satisfacen necesidades tanto comerciales como militares, son de especial preocupación (Katten Financial Services of Katten 2023). Así la orden restringe al capital privado, de riesgo, empresas conjuntas e inversiones estadounidense de invertir en el desarrollo de tecnologías que podrían potencializar la modernización militar de China y minar la seguridad nacional estadounidense.

La orden ejecutiva se dio un año después de la promulgación de la Ley Bipartidista CHIPS y Ciencia, que también contiene restricciones a la inversión en la producción de semiconductores avanzados en China (The White House 2022). Esta serie de restricciones a la inversión china han agregado más tensiones a la relación entre Beijing y Washington, sobre todo porque este último ya había emitido varias prohibiciones a la exportación para limitar el acceso de ciertas empresas chinas a chips de inteligencia artificial avanzados y equipos para su fabricación. Tras el anuncio de la orden ejecutiva, el gobierno de Hong Kong expresó su rechazo y desaprobación hacia la política estadounidense. Además acusó a Biden de alterar la industria y las cadenas de suministro globales. Al mismo tiempo, legisladores hongkoneses expresaron que dichas restricciones podrían obligar a empresas tecnológicas locales a trasladar su registro comercial fuera de la ciudad (Wong y Chan 2023).

Sin embargo, los encuentros diplomáticos entre China y Estados Unidos han continuado pese a las restricciones comerciales. El 27 de agosto la secretaria de Comercio de los Estados Unidos, Gina Raimondo, visitó Beijing y se reunió con funcionarios a fin de disminuir las tensiones comerciales. Sin embargo, señaló que no hay espacio para negociar asuntos relacionados con la seguridad nacional (*Al Jazeera* y News Agencies 2023). Además, Brent Neiman, funcionario del Departamento del Tesoro, visitó Hong Kong el 15 de septiembre, y fue la visita de más alto rango de dicha dependencia desde 2019. Durante su

estancia, Neiman se encontró con funcionarios gubernamentales, académicos, la comunidad empresarial estadounidense y líderes financieros. En los encuentros se discutieron asuntos financieros y regulatorios bilaterales, así como desarrollos macroeconómicos y financieros en Hong Kong y China (Westbrook y Li 2023).

## CONSIDERACIONES FINALES

Las inquietudes sobre el futuro político y económico de Hong Kong crecen sostenidamente. La ciudad está experimentando un cambio demográfico que se profundizó en 2020, lo que ha aumentado la probabilidad de que la isla enfrente una escasez de talento, que potencialmente puede alterar su crecimiento económico. Si Hong Kong quiere mantener su estatus como un centro financiero clave a nivel global, necesita planificar cómo atraer talento e inversiones en el largo plazo.

La isla actualmente está involucrada en muchos proyectos que no sólo le ayudarán a mantener su posición como uno de los centros financieros más importantes del mundo, sino que también la vinculan más profundamente con el crecimiento y desarrollo de la Gran Área de la Bahía de Guangdong-Hong Kong-Macao. Sin embargo, el PCCh ha restringido paulatinamente las libertades políticas y civiles en Hong Kong desde el cambio de soberanía. A lo largo de los años, sus intentos de imponer un mayor control sobre la ciudad provocaron protestas masivas, que a su vez han llevado al gobierno chino a tomar medidas legales más enérgicas en la ciudad. Beijing tomó su acción más asertiva el 30 de junio de 2020, cuando aprobó la LSN. Las autoridades de la isla han usado esta legislación para perseguir a grupos de la sociedad civil, políticos prodemocracia y periodistas. Hong Kong ha sido considerado la puerta de entrada de occidente a China continental; sin embargo, la ley de seguridad nacional está desdibujando esa posición.

Así, gobiernos extranjeros han advertido a empresas e inversores sobre las complicaciones de hacer negocios en la isla considerando la aplicación de la LSN. No obstante, Hong Kong continúa siendo una de las economías más abiertas del mundo y uno de los mayores mercados financieros, que contrasta con los amplios controles de capital que existen en China. Estas características otorgan a la isla un estatus especial a nivel

internacional y le permiten negociar acuerdos comerciales y de inversión que pueden seguir potenciando su importancia en el largo plazo. En 2024 sin duda veremos cómo el cruce de cuestiones políticas, económicas y sociales locales con normativas decididas en Beijing afectarán el futuro de Hong Kong.

## REFERENCIAS

- Al Jazeera* y News Agencies 2023. “US Commerce Secretary Visits China, Calls for ‘Stable’ Ties”. *Al Jazeera*, 28 de agosto de 2023. <https://www.aljazeera.com/economy/2023/8/28/us-commerce-secretary-visits-china-calls-for-stable-ties>
- Alviani, Cedric. 2023. “Three Journalists Who Covered the 2019 Protests Barred from Entering Hong Kong over the Last Months”. *RSF*, 1 de septiembre de 2023. <https://rsf.org/en/three-journalists-who-covered-2019-protests-barred-entering-hong-kong-over-last-months>
- BBC*. 2020. “Should US Firms Be Worried About Hong Kong Sanctions?”. 15 de julio de 2020. <https://www.bbc.com/news/business-53413971>
- Biden, Joseph R. 2023. “Executive Order on Addressing United States Investments in Certain National Security Technologies and Products in Countries of Concern”. The White House, 9 de agosto de 2023. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2023/08/09/executive-order-on-addressing-united-states-investments-in-certain-national-security-technologies-and-products-in-countries-of-concern/>
- CGTN*. 2022. “Exclusive Interview: John Lee Plans ‘Result-Oriented Approach’ for HKSAR”. 31 de mayo de 2022. <https://news.cgtn.com/news/2022-05-31/Exclusive-John-Lee-plans-result-oriented-approach-for-HKSAR-1asMfRbZ48o/index.html>
- Chan, Ho-him. 2023. “Hong Kong’s Economy Contracts More Than Expected in 2022”. *Financial Times*, 1 de febrero de 2023. <https://www.ft.com/content/0895f7ec-0a6d-4833-9217-5df8adbc5993>

- Cremer, John. 2023. “Hong Kong’s Northern Metropolis Master Plan, Explained: How The Bold Proposal To Build A New I&T Hub Will Drive Integration with Shenzhen and the Greater Bay Area”. *South China Morning Post*, 23 de junio de 2023. <https://www.scmp.com/country-reports/special-reports/topics/hong-kong-business-report/article/3224887/hong-kongs-northern-metropolis-master-plan-explained-how-bold-proposal-build-new-it-hub-will-drive>
- Davidson, Helen. 2021. “Hong Kong’s Apple Daily, A Symbol of Pro-Democracy Movement, to Close”. *The Guardian*, 23 de junio de 2021. <https://www.theguardian.com/world/2021/jun/23/hong-kong-apple-daily-symbol-of-pro-democracy-movement-to-close>
- Davidson, Helen. 2022. “Free Media in Hong Kong Almost Completely Dismantled-Report”. *The Guardian*, 26 de abril de 2022. <https://www.theguardian.com/world/2022/apr/26/free-media-in-hong-kong-almost-completely-dismantled-report>
- GovHK (The Government of the Hong Kong Special Administrative Region). 2020. “The Law of the People’s Republic of China on Safeguarding National Security in the Hong Kong Special Administrative Region”. 30 de junio de 2020. [https://www.elegislation.gov.hk/doc/hk/a302/eng\\_translation\\_\(a302\)\\_en.pdf](https://www.elegislation.gov.hk/doc/hk/a302/eng_translation_(a302)_en.pdf)
- GovHK (The Government of the Hong Kong Special Administrative Region). 2023a. “Hello Hong Kong: Campaign Launched to Promote Hong Kong Around the World”. Comunicado de prensa. 2 de febrero de 2023. <https://www.info.gov.hk/gia/general/202302/02/P2023020200675.htm>
- GovHK (The Government of the Hong Kong Special Administrative Region). 2023b. “Manpower Shortage in Hong Kong”. *Statistical Highlights* ISSH13/2023, 4 de julio de 2023. [https://app7.legco.gov.hk/rpdb/en/uploads/2023/ISSH/ISSH13\\_2023\\_20230704\\_en.pdf](https://app7.legco.gov.hk/rpdb/en/uploads/2023/ISSH/ISSH13_2023_20230704_en.pdf)
- Grundy, Tom. 2023. “Hong Kong Budget 2023: HK\$5,000 Consumption Vouchers for All Eligible Residents”. *HKFP*, 22 de febrero de 2023. <https://hongkongfp.com/2023/02/22/breaking-hk5000-consumption-vouchers-for-all-eligible-hong-kong-residents/>

- HKFP*. 2023. “Explainer: Hong Kong’s National Security Crackdown-Month 38”. 2 de septiembre de 2023. <https://hongkongfp.com/2023/09/02/explainer-hong-kongs-national-security-crackdown-month-38>
- Ho, Kelly. 2023. “National Security Trial of Hong Kong Media Mogul Jimmy Lai to Be Delayed Again to December”. *HKFP*, 18 de agosto de 2023. <https://hongkongfp.com/2023/08/18/national-security-trial-of-hong-kong-media-mogul-jimmy-lai-to-be-delayed-again-to-december/>
- Hong Kong Green Building Council Limited. 2019. “How High-Density, High-Rise Hong Kong Uses Green Buildings to Help Fight Climate Change”. *South China Morning Post*, 13 de noviembre de 2019. <https://www.scmp.com/presented/lifestyle/topics/building-our-green-future/article/3037555/how-high-density-high-rise>
- Hong Kong Observatory. 2023. “The Weather of August 2023”. 4 de septiembre de 2023. <https://www.hko.gov.hk/en/wxinfo/pastwx/mws2023/mws202308.htm#:~:text=There%20were%2015%20hot%20nights,lowest%20on%20record%20for%20August>
- Hong Kong Tourism Board. 2023. “Hong Kong Received About 13 Million Visitors in the First Half of 2023”. Comunicado de prensa. 14 de julio de 2023. <https://www.discoverhongkong.com/content/dam/dhk/intl/corporate/newsroom/press-release/hktb/2023/07-June-Visitor-Arrivals-E.pdf>
- Ip, Regina. 2023. “Achievements Mark Lee’s First Year as HK Chief Executive”. *China Daily* 30 de junio de 2023. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202306/30/WS649e2ec7a310bf8a75d6c7b0.html>
- Katten Financial Services of Katten. 2023. “President Biden Issues Executive Order Targeting Certain Investments in China”. *National Law Review*, 18 de septiembre de 2023. <https://www.natlawreview.com/article/president-biden-issues-executive-order-targeting-certain-investments-china>
- Law, Violet. 2023. “Once ‘Empowered’ Hong Kong Activists Face New Security Law”. *Al Jazeera*, 4 de julio de 2023. <https://www.aljazeera.com/news/2023/7/4/once-empowered-hong-kong-activists-face-new-security-law>

- Lee, John. 2022. "CE's Speech in Delivering 'The Chief Executive's 2022 Policy Address' to Legco (2)". Comunicado de prensa. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region, 19 de octubre de 2022. <https://www.info.gov.hk/gia/general/202210/19/P2022101900165.htm>
- Leung, Hillary. 2023. "Hong Kong Security Law Article 23 Will 'Definitely' Be Enacted This Year or Next, Leader John Lee Says". *HKFP*, 23 de junio de 2023. <https://hongkongfp.com/2023/06/23/hong-kong-security-law-article-23-will-definitely-be-enacted-this-year-or-next-leader-john-lee-says>
- Li, Cynthia. 2023. "Hong Kong's Economic Growth Forecast at Risk, Survey Shows". *Bloomberg*, 10 de septiembre de 2023. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-09-10/hong-kong-s-economic-growth-forecast-at-risk-survey-shows>
- Lindberg, Kari Soo. 2023a. "HK Narrows 2023 GDP Expectations as Recovery Loses Steam". *Bloomberg*, 11 de agosto de 2023. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-08-11/hong-kong-narrows-2023-gdp-expectations-as-recovery-loses-steam>
- Lindberg, Kari Soo. 2023b. "Hong Kong's Historic Storm Could Cost \$100 Million". *Bloomberg*, 7 de septiembre de 2023. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-09-08/hong-kong-s-historic-storm-could-cost-city-at-least-100-million?embedded-checkout=true>
- Lindberg, Kari Soo y Alfred Liu. 2023. "Hong Kong to Recruit 27,000 Foreign Workers Amid Shortage". *Bloomberg*, 13 de junio de 2023. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-06-13/hong-kong-to-unveil-plan-to-recruit-foreign-labor-amid-shortage?embedded-checkout=true>
- News Agencies. 2023. "Typhoon Saola Makes Landfall on China's Coast After Slamming Hong Kong". 2 de septiembre de 2023. <https://www.aljazeera.com/news/2023/9/2/typhoon-saola-makes-landfall-on-chinas-coast-after-slamming-hong-kong>
- Pak, Yiu. 2023. "Beijing's New Infrastructure Binds Hong Kong To Mainland". *Nikkei Asia*, 18 de enero de 2023. <https://asia.nikkei.com/Spotlight/The-Big-Story/Beijing-s-new-infrastructure-binds-Hong-Kong-to-mainland>

- Pang, Jessie y Chen Laurie. 2023. "Tiananmen Vigils Shift Overseas as Hong Kong Falls Silent". *Reuters*, 2 de junio de 2023. <https://www.reuters.com/world/tiananmen-vigils-shift-overseas-hong-kong-falls-silent-2023-06-02>
- RSF (Reporteros sin Fronteras). 2023. "Hong Kong". 1 de enero de 2023. <https://rsf.org/en/country/hong-kong>
- Siu, Tyrone y Farah Master. 2023. "Hong Kong, Shenzhen Deluged by Heaviest Rain on Record". *Reuters*, 8 de septiembre de 2023. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/hong-kongs-heaviest-rain-least-140-years-floods-city-streets-metro-2023-09-08/>
- The White House. 2022. "Fact Sheet: Chips and Science Act Will Lower Costs, Create Jobs, Strengthen Supply Chains, and Counter China". 9 de agosto de 2022. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/08/09/fact-sheet-chips-and-science-act-will-lower-costs-create-jobs-strengthen-supply-chains-and-counter-china/>
- Tsoi, Grace y Lam Cho Wai. 2022. "Hong Kong National Security Law: What Is It and Is It Worrying?". *BBC*, 28 de junio de 2022. <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-52765838>
- UNDRR (UN Office for Disaster Risk Reduction). 2021. "Hong Kong's Preparedness and Resilient Infrastructure Cut Economic Losses from Typhoons". *Relief Web*, 4 de diciembre de 2021. <https://reliefweb.int/report/china-hong-kong-special-administrative-region/hong-kong-s-preparedness-and-resilient>
- Westbrook, Laura y Ambrose Li. 2023. "Top US Treasury Official Visits Hong Kong, with Trip Seen by Analysts as Sign Both Sides Want to Ease Tensions in Bilateral Ties". *South China Morning Post*, 15 de septiembre de 2023. <https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3234766/top-us-treasury-official-visits-hong-kong-trip-seen-analysts-sign-both-sides-want-ease-tensions>
- Wong, Mathew. 2017. *Comparative Hong Kong Politics. A Guidebook for Students and Researches*. Hong Kong: Palgrave Macmillan. <https://doi.org/10.1007/978-981-10-3096-3>

- Wong, Natalie y Kahon Chan. 2023. “Hong Kong Government Calls US Investment Ban on Chinese Tech ‘Unreasonable’, But Experts Divided over Effect on City’s Start-Ups”. *South China Morning Post*, 10 de agosto de 2023. <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3230689/hong-kong-government-calls-us-investment-ban-china-tech-unreasonable-experts-divided-over-effect>
- Xinhua*. 2022. “John Lee Elected as HKSAR’s Sixth-Term Chief Executive Designate”. 8 de mayo de 2022. <https://english.news.cn/20220508/0e7d13b3dce547b1853d57053764fb6c/c.html>
- Yip, Paul. 2018. “Hong Kong’s Typhoon Mangkhut Response Highlights Value of Community Spirit in Tackling Natural Disasters”. *South China Morning Post*, 25 de septiembre de 2018. <https://www.scmp.com/comment/insight-opinion/hong-kong/article/2165619/hong-kongs-typhoon-mangkhut-response-highlights>
- Zaharia, Marius. 2021. “Hong Kong Passes Sweeping Pro-China Election Rules, Reduces Public’s Voting Power”. *Reuters*, 27 de mayo de 2021. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/patriots-rule-hong-kong-sweeping-pro-beijing-electoral-rules-passed-2021-05-27/>
- Zhang, Tianyuan. 2023. “Easing the Housing Burden”. *China Daily*, 3 de marzo de 2023. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202303/10/WS640adfa3a31057c47ebb39db.html>

**Miriam Laura Sánchez César** es profesora de asignatura en la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Panamericana, en la Ciudad de México. Es doctora en estudios internacionales por la Universidad de la Ciudad de Hong Kong. Su investigación doctoral se centró en comprender el proceso de internacionalización de las empresas petroleras chinas en América Latina, con el foco en Venezuela, Brasil y México, y resaltó cómo ha evolucionado en los últimos años su interrelación con las políticas estatales chinas y cómo ha impactado en la dinámica de la región. Sus intereses de investigación, aunque están firmemente arraigados en el campo de la economía política internacional, incluyen la huella global de China en el mundo en desarrollo, los conflictos en torno a los recursos naturales y las cuestiones de desarrollo, y el desarrollo económico y político de

Hong Kong. Es coautora, junto con Antulio Rosales, de “The Energy Politics of Venezuela”, en *The Oxford Handbook of Energy Politics*, editado por Kathleen J. Hancock y Juliann Emmons Allison (Oxford University Press 2020).

[mlsancer85@gmail.com](mailto:mlsancer85@gmail.com)