

<https://doi.org/10.24201/aap.2024.384>

INFORME

**Taiwán: desaceleración económica, diplomacia
de semiconductores y la carrera por la presidencia**

**Taiwan: Economic Slowdown, Chips Diplomacy
and the Presidential Race**

FABRICIO A. FONSECA

<https://orcid.org/0000-0001-9206-4156>

Universidad Nacional de Chengchi, Taipéi

Recepción: 1 de octubre de 2023

Aceptación: 11 de abril de 2024

Resumen: Tras las elecciones locales de 2022, la sociedad en Taiwán entró formalmente a la antesala de los comicios presidenciales de 2024. Los temas que marcaron la agenda fueron el deterioro de las relaciones con China continental y el estrechamiento de vínculos con Estados Unidos. La fragmentación de la oposición y la pronta selección de un candidato oficialista marcaron las precampañas hasta agosto de 2023. Sin embargo, la desaceleración de la economía mundial tuvo un impacto directo en el sector externo de la economía taiwanesa. Este informe hace un repaso del desarrollo de Taiwán durante el periodo señalado en esta edición del *Anuario Asia Pacífico El Colegio de México*.

Palabras clave: comercio exterior; gobierno; política exterior; China; Estados Unidos.

Abstract: After the 2022 local elections, Taiwan's society began to prepare for the 2024 presidential race. This time, issues such as the deterioration of cross-strait relations and the

strengthening ties with the United States were on the agenda. Divisions within the opposition and the ruling party's swift selection of a presidential candidate strongly influenced the presidential race up until August 2023. However, the global economic slowdown had a direct impact on Taiwan's export sector. This report presents the main developments in Taiwan during the period covered by this edition of the *Anuario Asia Pacífico El Colegio de México* journal.

Keywords: foreign trade; government; foreign policy; China; United States.

INTRODUCCIÓN

Después de las elecciones locales de noviembre de 2022, el mapa político de Taiwán no sufrió grandes cambios respecto al anterior ciclo electoral regional de 2018. Las campañas giraron en gran medida en torno a temas de índole local, y los candidatos y los partidos políticos evitaron centrarse en el tópico de la cuarta crisis del Estrecho. Eso cambió en 2023 en la antesala a los comicios presidenciales de enero de 2024. Por tratarse de la renovación de la jefatura del Ejecutivo, así como del Yuan Legislativo, el tema de las relaciones con China continental, así como con otros actores regionales y extrarregionales, tuvo una gran centralidad (Hsu 2023). Grandes escándalos mediáticos influyeron también en los diferentes candidatos y partidos, así como un enfriamiento de la economía, después de meses continuos de alto crecimiento.

Este informe presenta algunos de los desarrollos más relevantes en las áreas de la economía, tanto a nivel local como en el frente externo, así como en la política y los lazos con el exterior. En la siguiente sección se abordarán cuestiones como el decrecimiento de las exportaciones desde finales de 2022, y la afectación que ello tuvo en la inversión bruta fija y la producción industrial durante el periodo de estudio. Se dará cuenta también de la importancia que tuvo el consumo interno para evitar una recesión, incluso de la esperanza de retomar el signo positivo de crecimiento para el cierre de 2023. En la tercera sección se darán detalles de los procesos para definir a los candidatos a la presidencia y también de los posibles escenarios vislumbrados para las elecciones de 2024. Algunos otros temas que estuvieron por semanas en la discusión pública también serán mencionados. En la cuarta sección se

destacarán las dificultades de Taiwán por mantener vínculos estrechos con otras partes del mundo, luego de los intentos por rebajar las tensiones entre el triángulo Beijing-Washington-Taipéi tras la cuarta crisis del Estrecho. Asimismo se resaltará el papel jugado por la industria de los semiconductores de Taiwán en el esfuerzo por estrechar sus vínculos con actores considerados estratégicos. Algunas reflexiones finales serán presentadas en la última sección.

ESTANCAMIENTO Y CONTINUIDAD EN LA ECONOMÍA DE TAIWÁN

A pesar de que la economía taiwanesa atravesó una expansión histórica luego del segundo semestre de 2020, desde mediados de 2022 los analistas alertaron sobre una desaceleración (Academia Sinica 2023). La preocupación sobre la inflación en Estados Unidos y Europa condujo a un ciclo alcista de tasas de interés por parte de bancos centrales alrededor del mundo. Análogamente los indicadores económicos estadounidenses llevaron a pronosticar la aproximación de una recesión. Algo que a finales de 2023 pareció haberse evitado.

No obstante, la desaceleración en Estados Unidos y la Unión Europea, así como la tendencia al alza de la inflación y las tasas de interés, tuvieron un impacto directo en diversos sectores, especialmente el manufacturero. Por otro lado, a pesar del anuncio de políticas enfocadas en sectores particulares, los pronósticos de crecimiento en China continental permanecieron muy por debajo de lo esperado (Mishra 2023). Por añadidura, la continuación del proceso de relocalización o *nearshoring* en distintas regiones, y la declaración del fin de la pandemia, trajeron estabilidad a las cadenas de suministro en diversas industrias globales.

Todos estos factores contribuyeron a la estabilización y posterior declive de la demanda externa de productos fabricados en Taiwán. Los datos reportados para el cuarto trimestre de 2022 evidenciaron un decrecimiento de las exportaciones de productos electrónicos, incluidos los semiconductores. Ésas fueron las principales industrias cuya expansión contribuyó a las altas tasas de crecimiento que experimentó la economía en los tres años anteriores. Por lo tanto, desde inicios de 2023 las exportaciones de bienes electrónicos, de comunicación y audio-video empezaron a decrecer a tasas de dos dígitos.

Esta disminución produjo una caída más pronunciada del índice de producción industrial, que mostró una desaceleración desde septiembre de 2022 (NDC n.d.).

Si bien el comercio exterior de la isla sufrió como consecuencia de la contracción de las exportaciones, el año 2022 cerró todavía con una balanza comercial superavitaria. Aunque las exportaciones totales cerraron cerca de los 500 000 millones de dólares estadounidenses (mmdd), la balanza mostró un signo positivo de alrededor de 73 mmdd (CPT Single Window n.d.). Dicha tendencia se mantuvo durante el primer semestre de 2023, por lo que el superávit comercial fue una constante, a pesar de la enorme caída de las exportaciones. Ello contribuyó a mantener altas reservas internacionales y protegió al nuevo dólar taiwanés (NTD) de los vaivenes causados por el aumento de las tasas de interés en Estados Unidos y otras partes del mundo.

De la misma manera, la distribución de compras y ventas de bienes producidos en Taiwán tampoco sufrió grandes alteraciones. Aun con las tensiones geopolíticas entre ambos lados del Estrecho, China continental se mantuvo como el principal socio comercial de la economía taiwanesa. En 2022, 25% de las exportaciones de Taiwán tuvo como destino la economía china. Si hacemos un comparativo anual y tomamos como referencia los meses de junio de 2022 y 2023, vemos que dicha posición se mantuvo prácticamente inalterada. Estados Unidos, por su parte, permaneció como el segundo mercado para las exportaciones taiwanesas, con 16%; seguido por Hong Kong (13%), Japón (7%) y Singapur (6%). En América Latina, México se mantuvo como el principal mercado para las exportaciones de la isla, aunque sólo compró 1% del total de las mismas (CPT Single Window n.d.).

En cuanto a importaciones, China proveyó casi 20% del total; seguida por Japón (13%), Estados Unidos (11%), Corea del Sur (8%) y Australia (6%). En nuestra región, Brasil fue el principal proveedor de Taiwán, con 0.6% del total de las importaciones de la isla, y fue seguido de cerca por México (0.4%). Para mediados de 2023, dichas posiciones se mantuvieron sin cambio (CPT Single Window n.d.). Por lo tanto, la recuperación de la demanda de los principales productos de exportación de Taiwán estuvo lejos de materializarse. A tal efecto, hubo un impacto negativo en la economía de la isla a lo largo del periodo reportado.

De esa manera, el producto interno bruto (PIB) de Taiwán presentó una contracción de 0.78% durante el último trimestre de 2022. Ello condujo a modificar los pronósticos de expansión para el siguiente año. De ahí que, aunque el crecimiento inicialmente esperado para 2022 fue de 3.76%, el dato final a inicios de 2023 fue de 2.45% (NDC n.d.). Durante los primeros meses del nuevo año las exportaciones continuaron decreciendo de forma significativa. Así, las tasas de crecimiento de la economía continuaron en números rojos, y cayeron 3.31% durante el primer trimestre de 2023. Aunque el segundo trimestre cerró en números positivos, no pudo impedirse un recorte en las proyecciones de crecimiento. Por ende, la proyección de crecimiento del PIB fue del orden de 1.56-1.61% para 2023, y para 2024 fue de 3.32% (Academia Sinica 2023).

No obstante, en otros frentes la economía mostró signos de resiliencia. Ante las señales de debilidad económica en el sector externo, y tras recibir presiones para utilizar el remanente de ingresos fiscales del año anterior, el gobierno procedió a aprobar un nuevo paquete de estímulos. Con una transferencia de 6 000 NTD por persona (alrededor de 200 dólares), la administración buscó promover el consumo privado utilizando 12.5 mmdp (Waksman 2023). Consecuentemente el sector minorista fue beneficiado, así como las industrias del entretenimiento, alimentación, turismo, textiles y automotores. El incremento del consumo durante esos meses mejoró las expectativas de crecimiento económico para el segundo semestre de 2023. Por tal razón, el desempleo no presentó grandes cambios a pesar de la desaceleración económica, y de hecho decreció en los primeros meses del año y mostró un promedio de 3.5% (NDC n.d.).

Asimismo, aunque hubo temores de un incremento en la tasa de inflación, ésta se contuvo hacia finales de 2022, y cerró el año en 2.95%. Medida por el índice de precios al consumidor, la inflación permaneció dentro de un rango aceptable en los primeros trimestres de 2023, con un promedio de 2.11% para ese año (Academia Sinica 2023). A pesar de que el precio de algunos alimentos, en particular del huevo, vivió episodios de encarecimiento, e incluso desabasto,¹ la inflación permaneció bajo control en gran parte por la caída de los

¹ El sector del huevo en Taiwán sufrió tropiezos desde 2022, como consecuencia no sólo de brotes de gripe aviar, sino también malos manejos por parte de empresas y autoridades. Como consecuencia, la población atravesó episodios de desabasto y políticas de racionamiento. El escándalo más reciente, en septiembre de 2023, se dio cuando el gobierno reconoció que millones de huevos importados, provenientes principalmente de Brasil, tuvieron que ser destruidos, habida cuenta de la estabilización en la producción y demanda locales. Otras decenas de miles fueron retirados del mercado por un

precios internacionales de las materias primas, así como de la estabilidad monetaria. Ello contribuyó a un pronóstico de aceleración económica a partir del último trimestre de 2023.

LA ANTESALA A LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES Y OTROS DESARROLLOS POLÍTICOS CLAVE

El último trimestre de 2022 cerró con cambios en el tablero político, derivados de las elecciones locales en Taiwán, que sirvieron como antesala a las elecciones presidenciales de enero de 2024. En una repetición de los resultados de los comicios locales de 2018, el Partido Nacionalista Chino o Kuomintang (KMT, Guomindang 國民黨) ganó la mayor cantidad de posiciones en juego (Madjar 2022). De los 22 puestos de alcaldes y magistrados en las municipalidades especiales y condados que conforman la división administrativa de Taiwán, el KMT ganó 14. De esos triunfos, 11 permanecieron en manos de dicho partido, y tres fueron arrebatados a otros organismos políticos. El mayor suceso de la jornada fue la recuperación de la ciudad de Taipéi, en una elección que se fue a partes iguales entre su candidato Wayne Chiang Wan-an (Jiang Wan'an 蔣萬安), y los candidatos Chen Shih-chung (Chen Shizhong 陳時中) del Partido Democrático Progresista (PDP, Minjindang 民進黨), y Vivian Huang Shan-shan (Huang Shanshan 黃珊珊), independiente apoyada por el Partido Popular de Taiwán (PPT, Minzhongdang 民眾黨).

Por otra parte, después de que mantuvo cinco de esos puestos, y perdió posiciones en los cabildos y consejos de ciudades y condados, el PDP tuvo uno de los peores resultados electorales de su historia. Como consecuencia, la presidenta Tsai Ing-Wen (Cai Yingwen 蔡英文) ofreció su renuncia como líder del partido, de acuerdo con la tradición de la política isleña (Madjar 2022).² Ello, indirectamente, tuvo un impacto positivo en las aspiraciones del

error humano. Al haber impreso una fecha de caducidad en chino distinta a la original, el gobierno decidió retirar esos paquetes de circulación, lo cual impactó nuevamente por unos días en el desabasto de algunas zonas. Debido al despilfarro ocasionado, y para evitar una mayor inconformidad entre la población, el ministro de Agricultura, Chen Chi-chung (Chen Jizhong 陳吉仲), presentó su renuncia. Sin embargo, los medios y políticos de oposición estuvieron atentos de este tema durante las campañas rumbo a la presidencia, lo que afectó la popularidad del candidato presidencial oficialista (Lai y Mazzetta 2023).

² A diferencia de México, en la política taiwanesa es una costumbre que el jefe del Poder Ejecutivo ocupe también la presidencia de su partido político. De igual manera, es tradición que después de obtener malos resultados en un proceso electoral, el jefe del partido proceda de inmediato a presentar su renuncia. En 2018, Tsai renunció a dicha posición ante el

vicepresidente William Lai Ching-te (Lai Qingde 賴清德). Tras el retiro de Tsai, Lai registró su candidatura para dirigir el partido el mes de diciembre. Su posición en el gobierno y su habilidad política contribuyeron a convencer a otros interesados para no competir por ese puesto. Consiguientemente, sin oposición, Lai asumió la presidencia del partido en enero de 2023. En una continuación de la misma tendencia, éste se registró en marzo como precandidato para las elecciones presidenciales. Un mes después, sin haber otros aspirantes, el PDP lo reconoció como su candidato oficial (Chau 2023). Aunque por ley los partidos deben registrar formalmente a sus candidatos a finales de noviembre, fue desde marzo cuando los institutos políticos comenzaron a definir sus principales cartas para competir por la presidencia.

Una vez que obtuvo la nominación del PDP, Lai pudo negociar fácilmente con las distintas facciones del partido para evitar divisiones internas. De esa forma pudo proceder a convencer al electorado medio, para ofrecer su apoyo especialmente a quienes no votaron por su partido en las pasadas elecciones locales. En los primeros trimestres del año eso no pareció ser un gran reto. Lai apareció en primer lugar en todos los sondeos de opinión y encuestas publicados por diferentes medios (Chen 2023). No obstante, más que mostrar un apoyo mayoritario e indiscutible hacia Lai, los resultados de dichos ejercicios demostraron que las posibilidades de triunfo del PDP obedecieron a un escenario de oposición fragmentada.

Si bien a finales de 2022 el KMT logró refrendar el triunfo alcanzado en las elecciones locales de 2018, el escenario para el partido comenzó a mostrar complicaciones de cara a los comicios presidenciales de 2023. Su primer gran reto fue acordar el método de selección del candidato presidencial. Temeroso de la potencial desunión y discordia ante una elección primaria del partido, el presidente del KMT, Eric Li-luan Chu (Zhu Lilun 朱立倫), anunció la decisión de nombrar un comité especial encargado de definir la candidatura. La medida también fue vista como una forma de evitar el ascenso a la candidatura de alguien considerado externo, como Terry Gou (Guo Taiming 郭台銘) (Ma 2023). Por este motivo y para contrarrestar posibles señalamientos de una imposición, Chu aclaró que el comité analizó diversas encuestas y mantuvo encuentros con diversos grupos de interés y figuras

pobre desempeño del PDP en las elecciones locales (Jiang, Berlinger y Humayun 2018); sin embargo, con su reelección en 2020 regresó a ocupar formalmente el puesto de jefe del partido.

clave del partido. Al final, en mayo fue confirmado que el KMT decidió otorgar la candidatura al recién reelecto alcalde de Nueva Taipéi, Hou Yu-ih (Hou Youyi 侯友宜) (L. Chung 2023).

Aunque Hou no tuvo problemas en reelegirse como alcalde, y logró preservar una imagen de funcionario honrado y eficiente, desde sus inicios como policía, la carrera por la presidencia le trajo enormes retos. El golpeteo inicial contra su campaña vino de la mano de un escándalo mediático.³ En mayo de 2023 los medios reportaron la denuncia de un grupo de padres de familia que acusaron a maestros de un jardín de niños localizado en Nueva Taipéi de haber drogado a sus hijos. Según las acusaciones, algunos maestros supuestamente administraron somníferos a escondidas con el fin de calmar a los niños y hacerlos tomar la siesta. De acuerdo con los denunciantes, encontraron en los infantes síntomas similares a los de abstinencia durante las vacaciones de invierno, por lo que llegaron a la conclusión de que estuvieron expuestos a esas sustancias por un largo periodo de tiempo, además de existir rumores de que también hubo violencia física hacia algunos de ellos (Cai 2023).

El escándalo causó una psicosis colectiva entre familias de toda la isla, y pruebas médicas fueron ofrecidas gratuitamente para descartar la presencia de somníferos en los niños (Cai 2023). Con la movilización de los afectados, apoyados por políticos del PDP, la opinión pública se tornó inicialmente contra Hou (Yeh 2023). Hubo especulaciones acerca de que los padres notaron y reportaron los hechos semanas atrás, pero las autoridades locales no tomaron en serio el asunto. Sin embargo, a mediados de junio, tras jornadas de interrogatorios a maestros, padres y niños, y pruebas médicas más detalladas, los fiscales concluyeron que no hubo evidencia suficiente para confirmar que los niños fueron drogados y, por tanto, tomar acciones penales contra los docentes o el plantel educativo.⁴ Aunque las autoridades de todos los niveles prometieron tomar medidas más estrictas en el control de medicamentos y la supervisión a los planteles escolares, el daño a la imagen de Hou fue irreparable. A mediados de 2023, las preferencias del candidato del KMT en las encuestas no cambiaron, y en algunas retrocedieron (Chen 2023). Otro golpe proveniente desde la trinchera de Gou siguió a ese escándalo. A pesar de que prometió respetar la decisión final del KMT, aun cuando fue

³ Además de éste, otros escándalos mediáticos incluyeron denuncias de acoso sexual hacia otros candidatos a puestos legislativos, así como funcionarios del gobierno y figuras públicas, en lo que fue denominado como la llegada del movimiento #MeToo a Taiwán (Teng 2023).

⁴ Los maestros acusados fueron detenidos, pero salieron libres bajo fianza. La escuela en cuestión fue suspendida, aunque después de aclarado el asunto se buscó reparar el daño (J. Chung 2023).

desfavorable, en los hechos continuó haciendo eventos y recorridos por Taiwán. Lo temido por Chu fue confirmado a inicios de septiembre, cuando Gou formalizó sus intenciones de contender por la presidencia por la vía independiente (AP 2023).

Con Gou como candidato, la oposición manejó un escenario de asistir a los comicios con tres opciones. Ello tuvo el potencial de mermar sus posibilidades de triunfo y de garantizar la victoria de Lai. Al ser considerado un multimillonario exitoso, Gou es una figura con un grupo nutrido de seguidores que lo ven como un candidato ideal para mejorar la economía y disminuir los riesgos de conflicto armado. Sin embargo, para sus detractores, su perfil de millonario es justamente su talón de Aquiles. Debido a que gran parte de su fortuna provino de la expansión de Foxconn y sus empresas afines en China continental, existió el temor de un conflicto de interés en caso de tener que decidir en temas de defensa. Si bien Gou renunció formalmente a sus posiciones oficiales dentro de sus empresas, la sombra de sus negocios con autoridades y empresas de la RPCh lo ha acompañado a lo largo de su carrera (AP 2023).

Por otro lado, la llamada “tercera vía” o “bloque blanco”, en oposición a los bloques de partidos “azul” (pro-unificación) y “verde” (pro-independencia), siguió representada por el Partido Popular de Taiwán y su líder, el ex alcalde de Taipéi, Ko Wen-je (Ke Wenzhe 柯文哲). Carente de una representación territorial similar a la del KMT o el PDP, el PPT logró construir una base de seguidores desde los tiempos de Ko al frente del gobierno de la capital. Su exposición mediática fue clave para construir su candidatura, y a lo largo de 2023 la mayoría de sondeos lo colocaron en segunda posición, por encima o empatado con Hou (Chen 2023).⁵ Con la incursión de Gou, éste apareció en la cuarta posición, y restó votos a Hou y Ko por igual. Por lo tanto, el PDP se mantuvo firme con un apoyo de entre 30-40%, mientras que el resto de votos se dividió entre los partidos de oposición.⁶

Aun cuando los tres candidatos de oposición coincidieron en la opinión de que votar por Lai fue lo mismo que votar por un conflicto armado en el futuro, y consideraron necesario evitar su victoria, ninguno pareció estar dispuesto a declinar por cualquiera de los otros, a

⁵ El apoyo principal de Ko se encuentra entre votantes más jóvenes, quienes han experimentado altibajos económicos con el gobierno de Tsai, y parecen no conectar con el KMT, al que consideran un partido dominado por gente mayor (Cheng 2023).

⁶ Después del periodo de análisis de este informe, Gou retiró su candidatura de la contienda.

pesar de los llamados para hacerlo (Lin et al. 2023). Fue así como Lai mantuvo la posibilidad de obtener la victoria sin mayor problema, al tomar un perfil bajo y dejar a la oposición dividida. No obstante, fue claro que, en sus agendas, los cuatro candidatos mostraron un corrimiento hacia el centro desde sus posiciones ideológicas originales. En temas económicos no existió mucha diferencia, con la excepción del futuro de la energía nuclear para la economía a corto plazo (Liu 2023).

En política exterior, Lai estuvo apegado a la línea oficial seguida durante el gobierno de Tsai, e insistió en que Taiwán no tiene por qué declarar su independencia debido a que ya es un Estado soberano bajo el nombre República de China, aunque se opuso al reconocimiento del llamado Consenso de 1992. Los otros candidatos insistieron en la necesidad de buscar un mayor diálogo con Beijing, sin condicionamientos y sin sacrificar sus lazos con Washington (Hsu 2023). De hecho, los cuatro candidatos realizaron viajes de campaña a Estados Unidos en los que buscaron presentarse como favorables a mantener una relación cercana y ser vistos por buenos ojos ante el establishment norteamericano. Así pues, será interesante observar los resultados de los comicios de 2024, y notar su impacto no sólo en la política interna de Taiwán sino en sus vínculos con el resto del mundo.

LAS RELACIONES CON CHINA CONTINENTAL Y EL RESTO DEL MUNDO

Las relaciones triangulares Beijing-Washington-Taipéi

Pasado el punto más álgido de la llamada cuarta crisis del Estrecho de Taiwán, los últimos meses de 2022 estuvieron marcados por un llamado a distender las complicadas relaciones sinoestadounidenses (Hsu 2023). Tras la reunión de los presidentes de China y Estados Unidos en el marco de la cumbre del G20, en noviembre, la cuestión de Taiwán dejó de ser una constante en los medios internacionales. No obstante, ocasionalmente la isla y sus vínculos con el mundo exterior llegaron a los titulares en el primer semestre de 2023, y reforzaron la narrativa de una nueva normalidad en las relaciones triangulares entre Beijing, Washington y Taipéi.

A finales de marzo, Tsai Ing-wen comenzó una gira de trabajo por Guatemala y Belice, que mantuvieron su reconocimiento diplomático a Taipéi. No obstante, como en viajes anteriores a América Latina y el Caribe (ALC), la prensa y comentaristas políticos en Taiwán dedicaron más espacio a las escalas y agenda de trabajo de Tsai en suelo estadounidense. En el viaje de ida, la presidenta paró en Nueva York, donde el 30 de marzo se reunió con distintos congresistas de ambos partidos, incluido el líder de la bancada demócrata en la Cámara de Representantes, Hakeem Jeffries (Nobles y Gibson 2023). A su regreso a Taiwán, el 5 de abril, Tsai tuvo una escala en Los Ángeles, donde el evento principal fue el encuentro con el presidente de la cámara baja, el republicano Kevin McCarthy (Adragna 2023).

A pesar de que se trató de la segunda reunión entre la presidenta de la isla y un presidente del Poder Legislativo estadounidense en menos de un año, esta cita tuvo importantes diferencias con la sucedida entre Tsai y Nancy Pelosi. Para McCarthy y los republicanos, fue importante enviar una señal de apoyo a Taiwán y a la opinión pública en Estados Unidos. Éste buscó mantener una línea de acción más dura hacia Beijing después de que los republicanos tomaron el control de la Cámara en las elecciones de 2022. No obstante, a pesar de que la idea original fue una visita a Taiwán (Hsu 2023), al final el encuentro tuvo lugar en suelo estadounidense y en un recinto alejado de la capital. Ello contribuyó a disminuir las posibilidades de una represalia intensa por parte de China, similar a la ocurrida tras la visita de Pelosi (Campbell 2023).

Sin embargo, el liderazgo en Beijing encontró diversas formas de manifestar su inconformidad. Durante los días del viaje de Tsai, un número inusualmente alto de avistamientos de aviones del Ejército Popular de Liberación (EPL) en la zona de identificación de defensa aérea de la isla fue reportado, así como un recorrido del portaaviones chino, Shandong, a 200 millas náuticas de las costas taiwanesas (Campbell 2023). Otras acciones incluyeron la invitación, recibimiento y publicidad del viaje hecho por el ex presidente de Taiwán, Ma Ying-jeou (Ma Yingjiu 馬英九), a China continental; así como el establecimiento de relaciones diplomáticas entre la RPCh y Honduras.

En cuanto a las relaciones entre ambos lados del Estrecho, el viaje de Ma fue un factor importante por ser el primer viaje en la historia de un ex mandatario de la isla a China

continental. Sus diligencias por varias ciudades, incluida la visita a la tumba familiar de sus ancestros, su acompañamiento de estudiantes taiwaneses en un encuentro con universidades continentales, y su reunión con el director de la Oficina de Asuntos de Taiwán (OAT), tuvieron varios propósitos (Koo 2023). Entre los más importantes estuvo recordar a los votantes de la isla que Ma fue capaz de tener buenas relaciones con China continental durante su mandato (Campbell 2023). Esto pretendía marcar un contraste con las tensiones que caracterizaron los vínculos entre ambos lados del Estrecho durante la administración de Tsai.

A pesar de que en un principio fue anunciada como un viaje privado, la visita recibió un cariz oficial cuando Ma se reunió con funcionarios de la OAT, lo cual también sirvió a sus detractores, que insistieron en que tener relaciones demasiado cercanas con Beijing puede resultar en un sometimiento al liderazgo chino (Koo 2023). No obstante, ya en la antesala de las elecciones presidenciales de 2024, otra visita a China fue utilizada por el KMT para demostrar su capacidad de mantener buenas relaciones con su contraparte continental. Esta vez fue el alcalde de Taipéi, Wayne Chiang, quien fue recibido en Shanghái como parte del relanzamiento del diálogo entre ambas ciudades, pausado durante los años de pandemia (Chang et al. 2023). Por otro lado, en un esfuerzo por atraer mayor apoyo de diferentes sectores en Taiwán favorables al mantenimiento de relaciones más estrechas con China, Beijing anunció nuevas directivas para integrar diversos sectores económicos de la provincia de Fujian con los archipiélagos de Kinmen (Jinmen) y Matsu (Mazu), que son controlados desde Taipéi. Dichas propuestas fueron inmediatamente descartadas por las autoridades de Taiwán (Gan y Cheung 2023). No obstante, no tuvieron gran resonancia entre los votantes durante los comicios de enero de 2024, a pesar de ser una mezcla de incentivos y amenazas, que también fueron característicos de China continental en elecciones presidenciales anteriores.

La necesidad de aliados y la diplomacia de semiconductores

En cuanto al “espacio internacional” de Taiwán, el mantenimiento de ciertas tendencias fue perceptible, incluido el decrecimiento de la influencia taiwanesa en algunas partes de nuestra región. En ocasiones anteriores, las escalas hechas por Tsai en Estados Unidos durante sus viajes a ALC coincidieron con rompimientos diplomáticos de otros países. Esta vez el

quiebre de Honduras ocurrió días antes del inicio del viaje, y de una forma poco tradicional. En un tuit del 14 de marzo, la presidenta Xiomara Castro instruyó al canciller hondureño para buscar el establecimiento de relaciones con Beijing. Ello dio paso a varios días de incertidumbre, sin hacer oficial el rompimiento con Taipéi. Al final, el Ministerio de Relaciones Exteriores en Taiwán sugirió que la ruptura se debió a sumas exorbitantes de ayuda y créditos solicitados por Tegucigalpa, cercanas a los 2.5 mmd, que fueron rechazadas (AJ 2023).

A poco más de un año de que asumió el cargo, cuando aseguró que su país mantendría relaciones sólidas con Taiwán, Castro cumplió con lo dicho en campaña y dejó a la isla con sólo 13 países que siguieron reconociéndola como Estado soberano.⁷ Por consiguiente, diferentes analistas prestaron mayor atención a los resultados de los comicios presidenciales en Paraguay y Guatemala durante 2023. Los presidentes salientes de ambos países fueron invitados a visitar Taiwán en ese año. Mario Abdó Benítez, de Paraguay, en febrero, y Alejandro Giammattei, de Guatemala, en abril. En el caso paraguayo, hubo temores generados por un posible triunfo del candidato opositor Efraín Alegre. Éste, en campaña, prometió exigir a Taiwán una mayor compensación por todo el dinero que supuestamente la economía paraguaya dejó de percibir al no reconocer a la RPC. De lo contrario, amenazó con romper lazos con Taipéi. Al final, el triunfo fue para el candidato oficialista, Santiago Peña, quien aseguró el mantenimiento de lazos fuertes con Taiwán (Staff and Agencies 2023). En julio, éste procedió a realizar una visita de trabajo a la isla, aún en calidad de presidente electo; un mes después, Lai asistió a su toma de protesta y se reunió con políticos y empresarios sudamericanos y tuvo reuniones importantes en sus escalas en suelo estadounidense, también con el objeto de proyectar una imagen de líder avezado en relaciones con el exterior (Yeh y Teng 2023).

Para el caso de Guatemala, el candidato ganador, Bernardo Arévalo, indicó que no estaba en sus planes alterar el curso de las relaciones entre su país y Taiwán. No obstante, señaló también la intención de buscar un acercamiento con China continental en el plano

⁷ Aunque de manera simbólica, por la poca influencia que tiene la institución sobre la política de la subregión, el avance de Beijing sobre América Central quedó también de manifiesto en la votación para expulsar a Taiwán como observador del Parlamento Centroamericano, y se le otorgó a China continental el asiento entre agosto y septiembre (Traeder 2023).

económico, a fin de corregir el gran déficit comercial con ese país (Ardon y Madrid 2023). No existe claridad en cómo se pueden lograr ambos objetivos. Indudablemente, la forma en la que se resuelvan la crisis política y los problemas que afectan la llegada de Arévalo a la presidencia tendrá un impacto sobre las decisiones tomadas respecto a la política exterior guatemalteca, incluidas las relaciones con Taipéi.

En cuanto a sus vínculos con otros países, legisladores y políticos de varias partes del mundo llevaron a cabo visitas a Taiwán, y algunos de ellos fueron recibidos personalmente por Tsai, muchos de ellos miembros de los llamados “Club de Formosa” o “Grupos de Amistad con Taiwán”. Dicha organización tiene capítulos en Europa, África, Asia Pacífico y América Latina (*Taiwan Today* 2023). Estas agrupaciones de legisladores forman parte de la diplomacia pública y parlamentaria que llevan a cabo las oficinas representativas de Taipéi en diferentes capitales del mundo. Por otro lado, la intensificación en las visitas de delegaciones de personas de negocios de Taiwán a otros países también sirvió a la meta de preservar el “espacio internacional” de la isla.

La importancia de la industria taiwanesa de semiconductores y su utilización como un instrumento diplomático para mejorar las relaciones con otros países también quedaron evidenciadas en 2023. Los planes de la Compañía de Semiconductores de Taiwán (TSMC) para invertir en la construcción de fábricas en Phoenix y Fukuoka, además de explorar estrategias en Dresde, llevaron a pensar en una llamada diplomacia de semiconductores, en los que el gobierno de la isla buscó fortalecer su posición ante los supuestos principales aliados no oficiales (Malinconi 2023). Dispuesto a permitir la instalación de dichas fábricas más cerca de sus principales mercados, sin perder la primacía tecnológica en suelo taiwanés, la meta de Taipéi consistió en mantener el apoyo de esas grandes potencias ante un potencial conflicto armado con China continental.

De la misma manera, el proceso de relocalización de cadenas de suministro, o *nearshoring*, que ha beneficiado a diversas industrias en México en años recientes, contribuyó a un acercamiento entre distintos sectores de ambas economías. La construcción de una planta de TSMC en Arizona y el anuncio de la inversión multimillonaria de Tesla en México fueron seguidos por promesas de inversiones de parte de Foxconn y de otros empresarios taiwaneses en el país. Varios de esos planes fueron concertados luego de la visita

de una delegación de emprendedores de la isla, en junio de 2023, en la que además de ser recibidos por la secretaria de economía, Raquel Buenrostro, visitaron también otros estados (SE 2023). De la misma manera, el interés por atraer mayores inversiones de Taiwán quedó demostrado con la visita de trabajo que realizaron a la isla los gobernadores de Nuevo León, Samuel García (mayo), y de Sonora, Alfonso Durazo (septiembre), en las que se reunieron con diferentes asociaciones de empresarios taiwaneses, principalmente de los sectores de semiconductores, energías renovables y autos eléctricos (Mendieta 2023; Salazar 2023). Ello puede contribuir en la prosecución de Taiwán como uno de los diez mayores socios comerciales de México, así como una de las principales fuentes de inversión asiática en ALC, junto a las provenientes de Japón, Corea del Sur y China continental.

CONSIDERACIONES FINALES

La actividad económica de Taiwán sufrió un retroceso durante 2023, principalmente por la misma razón que le llevó a atravesar por tasas históricas de crecimiento en años anteriores. La demanda de semiconductores y otros productos tecnológicos que se disparó como consecuencia de la pandemia, comenzó a decrecer luego del fin de las restricciones a la movilidad y a la reapertura de fronteras. Se produjo así una estabilidad en las cadenas de suministro, que a su vez fueron impactadas por un proceso de relocalización o *nearshoring*. Las altas tasas de inflación en las economías desarrolladas y las amenazas de recesión también afectaron la demanda de las exportaciones taiwanesas. Por tal motivo, el crecimiento económico observado en 2023 fue en gran medida atribuido a la fortaleza del consumo interno y a la flexibilidad de adaptación de las pequeñas y medianas empresas, que demostraron ser uno de los grandes motores de la economía isleña.

De igual forma, la industria de los semiconductores de Taiwán siguió bajo los reflectores internacionales por los esfuerzos de las principales empresas de la isla por establecer fábricas en otras partes del mundo. Incluso el gobierno y empresas en México también buscaron beneficiarse de esa tendencia. Las decisiones de TSMC para invertir en Japón, Estados Unidos y Alemania no sólo obedecieron a una lógica de mercado. El *nearshoring* fue aprovechado también por las firmas y el gobierno de la isla para estrechar lazos con las potencias que pueden estar interesadas en evitar una invasión de Taiwán por

parte del EPL. Es posible plantear la hipótesis de que, al crear fábricas de semiconductores en esos países, se les garantiza una provisión más cercana y contribuyen a los planes de esos gobiernos por incrementar sus capacidades en la actual competencia tecnológica global. No obstante, Taipéi también fue cauteloso en mantener la producción de los chips más pequeños y sofisticados en territorio taiwanés, no sólo para preservar su ventaja y primacía en la industria, sino también para seguir siendo percibido como un actor valioso ante los tomadores de decisiones en Washington, Tokio y Bruselas.

Finalmente, del candidato triunfador de los comicios presidenciales de 2024 es posible esperar cambios en el relacionamiento de la isla con China continental y con el resto del mundo. A pesar de que todos los contendientes mostraron un corrimiento hacia el centro del espectro político, con promesas de evitar escenarios de confrontación con Beijing, es necesario esperar a ver cómo resultaron los primeros meses del nuevo gobierno. Por otra parte, la reacción del liderazgo del Partido Comunista Chino (PCCh) ante un nuevo líder en Taiwán se vio influida por el desenlace del proceso electoral, así como por el estado de las relaciones con Washington. Al igual que en elecciones anteriores, fue evidente la mezcla de incentivos y amenazas por parte del gobierno de China continental hacia la opinión pública de Taiwán, con el propósito de influir sobre la decisión final de los votantes. Todo ello dentro del marco de la llamada nueva normalidad en las relaciones entre ambos lados del Estrecho.

El constante avistamiento de aviones y buques militares chinos más allá de la línea imaginaria que los separa, así como una mayor interacción entre funcionarios de la isla y representantes estadounidenses y de otros países, fueron elementos sumados a una mayor adquisición de armamento por parte de Taiwán, así como la creación de una flotilla propia de submarinos. La competencia por aliados diplomáticos también continuó como un punto de tensión, toda vez que el grupo reducido de países que mantienen vínculos oficiales con Taipéi, incluidos nuestros vecinos en ALC, ha seguido muy de cerca los desarrollos geopolíticos en esa parte de Asia Pacífico.

REFERENCIAS

- Academia Sinica. 2023. “2023 Taiwan Economic Forecast: A Revision. Resilient Consumption Amid Weak Signs of Export Recovery”. Comunicado de prensa, 27 de julio de 2023. https://www.sinica.edu.tw/en/News_Content/55/1769
- Adragna, Anthony. 2023. “McCarthy, Taiwan’s Leader Meet in California Despite Threats from China”. *Politico*, 5 de abril de 2023. <https://www.politico.com/news/2023/04/05/mccarthy-taiwan-leader-historic-meeting-00090639>
- AJ. 2023. “China Says No Conditions on Honduras Diplomatic Deal”. *Al Jazeera*, 27 de marzo de 2023. <https://www.aljazeera.com/news/2023/3/27/china-says-no-conditions-on-honduras-diplomatic-deal>
- AP. 2023. “Aspiring Taiwan Presidential Candidate Terry Gou Resigns from Board of Apple Supplier Foxconn”. *Associated Press*, 2 de septiembre de 2023. <https://apnews.com/article/taiwan-foxconn-terry-gou-resignation-ecddf748b3c1e3d23d819ee432066371>
- Ardon, Sharon y Yarely Madrid. 2023. “¿Guatemala continuará con Taiwán o lo cambiará por China?”. *Expediente Público*, 22 de agosto de 2023. <https://www.expedientepublico.org/guatemala-continuara-con-taiwan-o-lo-cambiara-por-china/>
- Cai, Derek. 2023. “Taiwan Kindergarten Druggings Spark Alarm Among Island’s Parents”. *BBC*, 19 de junio de 2023. <https://www.bbc.com/news/world-asia-65947346>
- Campbell, Charlie. 2023. “China Plays Long Game with Softer Response to Taiwan President Visiting U.S.”. *Time*, 6 de abril de 2023. <https://time.com/6269158/tsai-ingwen-kevin-mccarthy-meeting-analysis/>
- Chang, Shu-ling et al. 2023. “Navigating Cross-Strait Relations Taxing but Not Impossible: Taipei Mayor”. *Focus Taiwan*, 30 de agosto de 2023. <https://focustaiwan.tw/cross-strait/202308300022>
- Chau, Thompson. 2023. “Taiwan’s Ruling DPP Names William Lai as Presidential Candidate”. *Nikkei*, 12 de abril de 2023. <https://asia.nikkei.com/Politics/Taiwan-s-ruling-DPP-names-William-Lai-as-presidential-candidate>

- Chen, Alyssa. 2023. "As Taiwan Gears up for 2024 Presidential Poll, Who Are the Top Candidates?". *Japan Times*, 5 de junio de 2023. <https://www.japantimes.co.jp/news/2023/06/05/asia-pacific/politics-diplomacy-asia-pacific/taiwan-2024-presidential-election-candidates/>
- Cheng, Vincent. 2023. "A Decade Later, the Ko Wen-Je Whirlwind Is Back". *Commonwealth Magazine*, 12 de julio de 2023. <https://english.cw.com.tw/article/article.action?id=3463>
- Chung, Lawrence. 2023. "Taiwan's KMT Opposition Party Picks New Taipei City Mayor Hou Yu-ih as Presidential Candidate". *South China Morning Post*, 17 de mayo de 2023. <https://www.scmp.com/news/china/politics/article/3220856/taiwans-kmt-opposition-party-picks-new-taipei-mayor-hou-yu-ih-presidential-candidate>
- Chung, Jake. 2023. "City to Provide Help After Banciao School Cleared". *Taipei Times*, 14 de julio de 2023. <https://www.taipeitimes.com/News/taiwan/archives/2023/07/14/2003803169>
- CPT Single Window. n.d. 2023. "Trade Statistics". Statistics Database Query. <https://portal.sw.nat.gov.tw/APGA/GA29E>
- Gan, Nectar y Eric Cheung. 2023. "China Unveils 'Blueprint' for Taiwan Integration While Sending Warships around the Self-Ruled Island". *CNN*, 14 de septiembre de 2023. <https://edition.cnn.com/2023/09/13/china/china-fujian-integration-taiwan-intl-hnk/index.html>
- Hsu, Philip. 2023. *Domestic Power Reshuffles In 2022 and U.S.-Taiwan-China Relations*, Foreign Policy at Brookings, Policy Brief, mayo de 2023. <https://www.brookings.edu/articles/domestic-power-reshuffles-in-2022-and-us-taiwan-china-relations/>
- Jiang, Steven, Joshua Berlinger y Hira Humayun. 2018. "Taiwan President Resigns as Head of Party after Losses in Local Elections". *CNN*, 25 de noviembre de 2023. <https://edition.cnn.com/2018/11/24/asia/taiwan-president-resigns-party-intl/index.html>

- Koo, Shu-ren. 2023. "Ma Ying-jeou's China Visit Opened Pandora's Box". *Commonwealth Magazine*, 12 de abril de 2023. <https://english.cw.com.tw/article/article.action?id=3410>
- Lai, Yu-chen y Matthew Mazzetta. 2023. "Agriculture Minister Chen Chi-chung's Resignation Accepted by Premier". *Focus Taiwan*, 19 de septiembre de 2023. <https://focustaiwan.tw/politics/202309190029>
- Lin, Sean et al. 2023. "TPP Pressures KMT to Let Polls Decide Joint Presidential Ticket Billing". *Focus Taiwan*, 29 de septiembre de 2023. <https://focustaiwan.tw/politics/202309290010>
- Liu, Kwangyin. 2023. "A Charged Debate: Taiwan's Nuclear Energy Conundrum". *Commonwealth Magazine*, 15 de abril de 2023. <https://english.cw.com.tw/article/article.action?id=3413>
- Ma, Mingke. 2023. "Hou You-yi and Terry Gou in the KMT Nomination Process: Electoral Prospects for 2024". *Taiwan Insight*, 15 de mayo de 2023. <https://taiwaninsight.org/2023/05/15/hou-you-yi-and-terry-gou-in-the-kmt-nomination-process-electoral-prospects-for-2024/>
- Madjar, Kayleigh. 2022. "2022 Elections: DPP Routed across the Board". *Taipei Times*, 27 de noviembre de 2022. <https://www.taipeitimes.com/News/front/archives/2022/11/27/2003789672>
- Malinconi, Michael. 2023. "Solidarity and Chip Diplomacy: Taiwan's Foreign Minister Visits Europe". *Global Taiwan Brief* 8 (15): 8-11. <https://globaltaiwan.org/2023/08/solidarity-and-chip-diplomacy-taiwans-foreign-minister-visits-europe/>
- Mendieta, Eduardo. 2023. "Samuel García cierra gira en Taiwán con visita a Pegatrón". *Milenio*, 23 de mayo de 2023. <https://www.milenio.com/politica/gira-samuel-garcia-taiwan-gobernador-nl-visita-pegatron>
- Mishra, Vivek. 2023. "China 2023 GDP Growth Forecast Cut to 5.0%, 4.5% in 2024, Reuters Poll Shows". *Reuters*, 11 de septiembre de 2023. <https://www.reuters.com/markets/asia/china-2023-gdp-growth-forecast-cut-50-45-2024-economists-2023-09-12/>

- NDC (National Development Council). n.d. “Taiwan’s Economic Situation Summary”. https://www.ndc.gov.tw/en/News9_1.aspx?n=98DD6A0140672599&sms=470111FB454E4B6D
- Nobles, Ryan y Ginger Gibson. 2023. “Top House Democrat Rep. Jeffries Met with Taiwanese President Tsai Ing-wen”. *NBC News*, 31 de marzo de 2023. <https://www.nbcnews.com/politics/congress/top-house-democrat-rep-jeffries-met-taiwan-president-tsai-ing-wen-rcna77687>
- SE (Secretaría de Economía). 2023. “Reconocen empresarios de Taiwán importancia del Corredor Interoceánico durante visita a México”. Gobierno de México, comunicado núm. 025, 21 de junio de 2023. <https://www.gob.mx/se/prensa/reconocen-empresarios-de-taiwan-importancia-del-corredor-interoceanico-durante-visita-a-mexico>
- Salazar, Jorge. 2023. “‘Exitosa’ gira de trabajo por Taiwán, señala el gobernador Alfonso Durazo”. *Tribuna*, 29 de septiembre de 2023. <https://www.tribuna.com.mx/sonora/2023/9/29/exitosa-gira-de-trabajo-por-taiwan-senala-el-gobernador-alfonso-durazo-346367.html>
- Staff and Agencies. 2023. “Paraguay’s Taiwan Ties Safe As Ruling Party Retains Presidency”. *Guardian*, 1 de mayo de 2023. <https://www.theguardian.com/world/2023/may/01/paraguays-taiwan-ties-safe-as-ruling-party-retains-presidency>
- Taiwan Today*. 2023. “MOFA Welcomes Formosa Club Statement Supporting Taiwan”. 26 de mayo de 2023. <https://taiwantoday.tw/news.php?unit=2&post=237237>
- Teng, Pei-ju. 2023. “#MeToo/Tsai Apologizes for DPP’s Mishandling of Sexual Misconduct Complaints”. *Taiwan Focus*, 3 de junio de 2023. <https://focustaiwan.tw/politics/202306030006>
- Traeder, Viola. 2023. “El Parlamen se abre a China y reta a Estados Unidos”. *DW*, 24 de agosto de 2023. <https://www.dw.com/es/centroam%C3%A9rica-el-parlacen-se-abre-a-china-y-reta-a-estados-unidos/a-66624183>

Waksman, Itamar. 2023. “Cabinet Approves Plan to Allocate Cash Payments”. *Radio Taiwan International*, 23 de febrero de 2023. <https://en.rti.org.tw/news/view/id/2009050>

Yeh, Chen y Teng Pei-ju. 2023. “vp Lai Returns to Taiwan after Visits to U.S., Paraguay”. *Focus Taiwan*, 18 de agosto de 2023. <https://focustaiwan.tw/politics/202308180005>

Yeh, Joseph. 2023. “Protesters in New Taipei Demand Facts about Alleged Drugging of Preschool Kids”. *Focus Taiwan*, 18 de junio de 2023. <https://focustaiwan.tw/society/202306180009>

Fabrizio A. Fonseca es profesor e investigador en el Departamento de Diplomacia y coordinador del Centro de Estudios Latinoamericanos de la Facultad de Asuntos Internacionales en la Universidad Nacional de Chengchi, en Taipéi. Es doctor en estudios de Asia Pacífico, con especialidad en economía política internacional, por la misma universidad. Tiene también el grado de maestro en estudios de Asia y África, en el área de China, por El Colegio de México. Sus intereses de investigación giran en torno a diferentes aspectos de las relaciones de Asia Oriental con América Latina, así como política y desarrollo comparados entre países de ambas regiones. Ha participado en diversos congresos internacionales y publicado artículos de investigación en revistas especializadas y capítulos de libros, entre ellos “Public Diplomacy at Work: Economic and Cultural Ties between Mexico and Taiwan”, en *Taiwan’s Relations with Latin America*, editado por He Li y Antonio C. Hsiang (Lexington Books, 2021), y en coautoría con Moisés de Souza, “Decolonization, Democratization, and Pragmatism”, en *Assessing the Landscape of Taiwan and Korean Studies in Comparison*, editado por J. Bruce Jacobs, Niki J. P. Alsford y Sojin Lim (Brill, 2021).

faban.fonseca@gmail.com