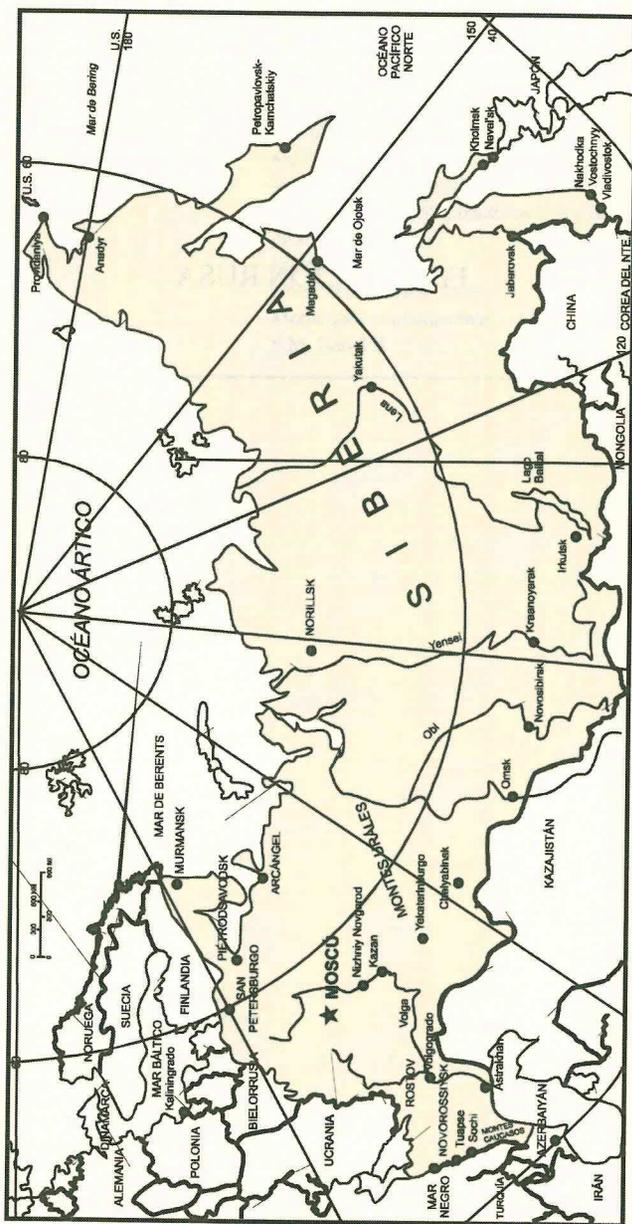


FEDERACIÓN RUSA



FEDERACIÓN RUSA, 2006

TATIANA SIDORENKO
Academia de Finanzas del Gobierno de Rusia
Universidad Estatal. Escuela Superior de Economía

ECONOMÍA

En 2006, la economía rusa continuó su crecimiento por octavo año consecutivo. De acuerdo con los datos del Comité Estatal para las Estadísticas, en la primera mitad del año el PIB ruso experimentó un aumento de 6.5%, superando así el índice de 2005.¹ Entre los factores que contribuyeron al crecimiento del PIB es necesario mencionar la coyuntura favorable en los mercados internacionales, el muy rápido desarrollo del comercio interior y la construcción —a los que correspondió 50% de dicho crecimiento— y el incremento de la demanda interna. Según las estimaciones del Banco Mundial, en 2006 la tasa de crecimiento del PIB de Rusia podría alcanzar 7%.² Sin embargo, aunque durante los primeros diez meses la tasa de crecimiento de la producción industrial superó a la del mismo periodo de 2005 y alcanzó 4.3%, la calidad de ese crecimiento no es satisfactoria. Lo que sucedió fue que la tasa de crecimiento de la minería aumentó y la de la industria de transformación disminuyó. Las únicas ramas que lograron superar el índice promedio de crecimiento de la industria de transformación, fueron la metalurgia (10.2%), la industria alimenticia (5.3%), la transformación del petróleo (6%), la industria de celulosa y papel (6.8%), la industria textil (7.8%) y la producción del calzado y de ropa de cuero (11.1%).³ En cuanto al sector energético, su aporte al PIB

¹ www.gks.ru

² *Doklad ob ekonomike Rossii*, Moscú, Banco Mundial, diciembre de 2006, p. 2.

³ www.gks.ru

ruso pasó de 17% durante la época soviética a 33% en la actualidad, lo que significa que la economía rusa tiene una fuerte dependencia con respecto a los precios internacionales del petróleo y el gas.

Las inversiones en capital fijo, realizadas en los primeros nueve meses de 2006, experimentaron un incremento de 12.6% en comparación con 9.9% para el mismo periodo de 2005. Sin embargo, 63% de las mismas se dirigieron a la industria extractiva, transporte y comunicaciones, operaciones con inmuebles, metalurgia y transformación del petróleo, mientras sólo el 13% fueron a la industria de transformación. Por otra parte, aunque la afluencia de inversiones extranjeras directas a la economía rusa durante el mismo periodo aumentó 55% y alcanzó los 10 300 millones de dólares, 75% se invirtió en minería, la actividad financiera, operaciones con inmuebles y comercio.⁴ Lo anterior dificulta todavía más la tarea de modernizar y reestructurar la economía rusa.

Entre los hechos importantes que marcaron una nueva etapa en las relaciones de Rusia con los inversionistas extranjeros, es necesario destacar los dos siguientes. En primer lugar, el monopolio ruso Gazprom se convirtió en el socio mayoritario del proyecto Sajalín-2, al comprar 51% de la empresa Sakhalin Energy Company Ltd., operador de dicho proyecto, por 7 450 millones de dólares. El acuerdo entre Gazprom y el operador del proyecto, compuesto por Royal Dutch Shell (55% de las acciones), Mitsui (25%) y Mitsubishi (20%), se alcanzó después de un escándalo originado por el daño que la construcción del gasoducto había causado en la ecología de la isla. Aun así, muchos analistas consideran que la causa principal del conflicto entre Rusia y los inversionistas extranjeros radica en que estos últimos decidieron aumentar sus inversiones de 12 000 a 22 000 millones de dólares, lo que significaba que Rusia recibiría ganancias en ese proyecto, firmado como acuerdo sobre la división de producción, apenas en un futuro muy lejano. Es decir, de acuerdo con las condiciones del contrato, Rusia podría empezar a obtener ganancias solamente después de que los inversionistas extranjeros hubieran recuperado sus inversiones.⁵ Por otra parte, Rusia no podía quedar fuera de un proyecto considerado como el de mayor producción de gas licuado en el mundo.

En segundo lugar, Gazprom decidió que dicho monopolio explotaría el yacimiento de gas Shtokman —el mayor del mundo, cuyas reservas se esti-

⁴ *Idem.*

⁵ *Expert Online*, 22 de diciembre de 2006 (versión de internet).

man en 3 700 millones de metros cúbicos— sin recurrir a la ayuda de empresas extranjeras, y que el gas extraído iba a dirigirse a los países de Europa.⁶ Como se sabe, anteriormente se pensaba producir gas licuado para su venta a Estados Unidos.

Durante 2006, las compañías rusas continuaron recurriendo a la captación de recursos adicionales mediante la colocación de acciones entre el público (Inicial Public Offering: IPO), muchas veces en los mercados bursátiles extranjeros, particularmente en la Bolsa de Valores de Londres. Así, en julio de ese año, la compañía petrolera estatal Rosneft, la segunda empresa petrolera del país, a la cual corresponde 18% de la extracción del petróleo, llevó a cabo un IPO, tanto en la Bolsa de Valores de Londres como en las dos bolsas de valores rusas más importantes —la Bolsa interbancaria de divisas de Moscú y el Sistema ruso de comercio. Paralelamente, Rosneft, por medio de cinco organizaciones financieras nacionales, vendió parte de sus acciones a los ciudadanos rusos. Según la revista rusa *Expert*, la reciente colocación de acciones de esa compañía fue la más grande en la historia de Rusia y la quinta a nivel mundial. Rosneft logró vender 14.3% de sus acciones, con lo cual captó 10 400 millones de dólares. Entre los compradores extranjeros más importantes están la compañía petrolera de Malasia, Petronas; la inglesa, British Petroleum, y la china, CNPC. Los ciudadanos rusos, quienes por primera vez tuvieron la oportunidad de participar en operaciones IPO, adquirieron acciones por valor de 700 millones de dólares.⁷

De acuerdo con los datos del Ministerio de Desarrollo y Comercio de Rusia, durante los próximos dos años 134 compañías rusas tienen planes de realizar IPO tanto en los mercados bursátiles extranjeros como en los rusos.⁸

La política industrial del Estado

Con el fin de reducir el grado de dependencia del país respecto a los ingresos procedentes de las exportaciones de hidrocarburos y para reestructurar la economía nacional, en 2006 el gobierno ruso continuó con la introducción y aplicación de políticas orientadas a la modernización de la economía. Así, a principios del año se creó el Fondo de Inversión, cuyo objetivo primordial es

⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 24 de octubre de 2006 (versión de internet).

⁷ *Expert*, núm. 28, 24 de julio de 2006 (versión de internet).

⁸ *Rossiyskaya Gazeta*, 19 de septiembre de 2006 (versión de internet).

actuar como instrumento de la política del Estado en materia de inversiones. Es interesante subrayar que a ese fondo se destinarán 7 700 millones de dólares que Rusia logró ahorrar por concepto de pago de intereses, al efectuar en 2006 el pago anticipado de su deuda con los países miembros del Club de París. Se calcula que, entre ahora y 2020, ese "ahorro" será de 12 000 millones de dólares, que en su totalidad irán a parar a dicho Fondo de Inversión.⁹ Existen planes para que los recursos de dicho fondo, que en 2006 fueron de 70 000 millones de rublos y en 2007 estarán entre 180 000 y 190 000 millones de rublos, se inviertan en proyectos de infraestructura y de innovación tecnológica. El requisito indispensable para que un inversionista privado pueda tener acceso a recursos de ese fondo es que el valor de su proyecto esté por encima de 5 000 millones de rublos. En caso de ser aprobado un proyecto, la participación del inversor privado sería de 20% como máximo. En 2006, el Ministerio de Desarrollo Económico y de Comercio de Rusia aprobó varios proyectos presentados por compañías privadas, las que contarán con financiamiento del mencionado Fondo de Inversión.

Por otra parte, en agosto de 2006, en Rusia se creó el Fondo ruso de capital de riesgo, cuya tarea fundamental consiste en impulsar la creación de empresas de capital de riesgo, con lo cual se estimularía la innovación tecnológica en el país. Sus recursos, que alcanzarán 15 000 millones de rublos, serán invertidos en la creación de diez fondos de capital de riesgo, de los cuales el Estado tendrá 49% de las acciones. Las ramas a las que se destinarán los recursos de ese fondo son las de telecomunicaciones, tecnologías de la información, biotecnología, medicina y nanotecnologías.¹⁰

Además, el Ministerio de la Industria y Energía elaboró un programa de modernización de la industria maderera, con el que se pretende incrementar el grado de transformación de la madera, lo que significaría un aumento de valor agregado y, consecuentemente, de los ingresos que se reciben por concepto de su exportación. Al ser Rusia el país más rico en madera del mundo, la exporta prácticamente en bruto, por lo que dicha industria alcanza únicamente 5% del PIB nacional. Los expertos consideran que las exportaciones de productos madereros con un alto grado de transformación podrían proporcionar ingresos comparados con los de la exportación de petróleo.

Tomando en cuenta que las infraestructuras de generación de energía eléctrica son prácticamente obsoletas, y que la demanda de la misma se incre-

⁹ *Ibidem*, 25 de agosto de 2006 (versión de internet).

¹⁰ *Ibid.*, 10 de agosto de 2006 y 26 de agosto de 2006 (versión de internet).

mentará en la medida en la que continúe el crecimiento económico, se pretende impulsar y modernizar la rama de construcción de equipo energético que, durante el socialismo, alcanzó escalafones bastante altos y, en su momento, pudo participar con 10% de las ventas de ese tipo de equipo en los mercados internacionales. En la actualidad, la participación de empresas rusas en las ventas de equipo energético a escala mundial alcanza únicamente 1%. Se considera que se requieren entre 25 000 y 34 000 millones de dólares para modernizar esa rama de la economía.¹¹

Además, se elaboró el programa de desarrollo de energía atómica, tanto para aumentar la generación de electricidad como para incrementar la parte procedente de centrales electroatómicas, de 16% actual a 25%, para ello el Estado prevé invertir 675 000 millones de rublos durante los próximos diez años, y crear capacidades de generación de ese tipo de energía por dos hectavatios al año.¹²

Otro hecho importante de 2006 fue la firma de un decreto que creó condiciones más ventajosas para el ensamblaje de automóviles: se facilitó su fabricación por compañías extranjeras dentro del territorio ruso. Hasta el momento se han firmado nueve acuerdos de ese tipo, con los cuales se llegaría a una producción de 700 000 automóviles por año. Las inversiones en dichos proyectos alcanzarán 2 200 millones de dólares. Es interesante mencionar que, durante la primera mitad de 2006, la proporción de autos fabricados por empresas extranjeras dentro del territorio de Rusia respecto al volumen total de coches vendidos en el país subió de 9 a 12%, en tanto que la proporción de autos importados pasó de 26 a 34% del total de los vendidos dentro del país. Según una investigación que cada año hace Price Waterhouse Coopers, en Rusia, al igual que en Brasil, China y la India, el ensamblaje de automóviles crecerá a las tasas más altas del mundo.¹³

Por último, el complejo de la industria militar de Rusia tiene planes de contribuir a la modernización de la economía nacional por medio de la producción de equipo de alta tecnología para la infraestructura petrolera y de gas, energética, así como para las ramas de comunicación y medicina, entre otras. Se planea que en un término de nueve años la producción "civil" del complejo industrial-militar alcance 70 por ciento.¹⁴

¹¹ *Rossiyakaya Gazeta*, 7 de julio de 2006 (versión de internet).

¹² *Ibid.*, 10 de junio de 2006, 15 de septiembre de 2006 (versión de internet).

¹³ *Ibid.*, 10 de octubre de 2006 (versión de internet).

¹⁴ *Ibid.*, 15 de junio de 2006 (versión de internet).

Zonas económicas especiales

Otro elemento importante en la política de modernización de la economía del país es la creación de zonas económicas especiales. Así, en el presupuesto estatal para 2006 se aprobaron gastos por un monto total de 8 000 millones de rublos, destinados a la construcción de la infraestructura necesaria para que funcionen las seis zonas creadas en 2005. En 2007, el gobierno planea invertir 11 100 millones de rublos para esos mismos fines.¹⁵

Por otra parte, en mayo de 2006 se aprobaron cambios a la ley de 2005 sobre las zonas económicas especiales, que permiten crear zonas turísticas y de recreación en el territorio de Rusia. Un aumento del número de turistas nacionales y extranjeros mediante la existencia de este tipo de zonas contribuiría al desarrollo de aquellas regiones del país que los reciban. Como en el caso de las áreas industriales y en el de las orientadas a introducir innovaciones tecnológicas, se prevé la concesión de diferentes tipos de trato preferencial para las empresas que operen en las zonas turísticas y de recreación, ello con el fin de estimular las inversiones. En el otoño de 2006 se llevó a cabo un concurso en el que se presentaron 28 solicitudes para la creación de este tipo de lugares, a raíz de esto se decidió crear siete zonas destinadas a ello: dos en el lago Baikal, dos en las montañas de Altay y otras tres en la región de Krasnodar, en la de Stavropol y en la de Kaliningrad, respectivamente.

Además, durante 2006, el gobierno preparaba una ley que permitirá la creación de otra clase de zonas económicas especiales, a saber, las de puertos. Éstas se crearán en lugares marítimos y en los aeropuertos. Según el proyecto de ley que regulará la creación y el funcionamiento de este tipo de zonas económicas especiales, tienen que contribuir al desarrollo de los corredores de transporte del país; se busca generar así estímulos para el crecimiento económico de Rusia.

Comercio exterior y presiones inflacionarias

Según datos del Comité Estatal para las Estadísticas, durante los primeros nueve meses de 2005 el intercambio comercial de Rusia con otros países del mundo creció en 28.3% y alcanzó 336 200 millones de dólares. Durante ese

¹⁵ *Rossiyskaya Gazeta*, 28 de agosto de 2006 (versión de internet).

periodo, las exportaciones rusas experimentaron un crecimiento de 28.2% y constituyeron 223 900 millones de dólares, mientras que las importaciones crecieron en 28.4% y alcanzaron 112 400 millones de dólares. Es decir, el superávit comercial fue de 111 500 millones de dólares, mientras que en el mismo periodo de 2005 había alcanzado 87 100 millones.¹⁶ Gracias al incremento de los ingresos por concepto de exportaciones, Rusia aumentó sus reservas en moneda extranjera, que pasaron de 182 200 millones de dólares, a principios de 2006, a 289 000 millones para el 1° de diciembre del mismo año, o sea un incremento de 107 000 millones.¹⁷ Actualmente, Rusia ocupa el tercer lugar en el mundo según el volumen de sus reservas en moneda extranjera.

El aumento de las reservas en esta moneda le permitió a Rusia liquidar su deuda con el Club de París, incrementar los recursos del Fondo de Estabilización, creado en 2004 para aliviar la presión inflacionaria que ejercen los ingresos crecientes por concepto de exportaciones de energéticos, así como iniciar la realización de los llamados proyectos nacionales. No obstante, esos ingresos crecientes son la causa fundamental de la inflación en el país, que aumentó 9.7% durante los primeros 11 meses del año.

De acuerdo con el Informe sobre la economía rusa, publicado por el Banco Mundial en diciembre de 2006, fueron cuatro los factores que contribuyeron a la disminución del ritmo de la inflación durante los primeros 11 meses de 2006, en comparación con el mismo periodo de 2005: el crecimiento económico más alto que el esperado; la desaceleración de la velocidad de circulación monetaria, condicionada por el aumento en el índice de los ingresos de la población y por una mayor confianza en los bancos comerciales; el incremento en el volumen de recursos en el Fondo de Estabilización, el cual sigue siendo el instrumento fundamental de esterilización de los crecientes ingresos del Estado, y una política monetaria del Banco Central que permitió el fortalecimiento del rublo, la moneda nacional.¹⁸

En cuanto a la estructura sectorial de las exportaciones rusas, durante los primeros nueve meses de 2006 las exportaciones principales fueron la venta de energéticos, en una proporción de 67.2% respecto al total; dentro de éstas, al petróleo le correspondió 35.3%, y al gas 14.6%. Es interesante mencionar que más de 50% de la extracción del petróleo y más de 30% del

¹⁶ www.gks.ru

¹⁷ www.cbr.ru

¹⁸ *Doklad ob ekonomike Rossii*, pp. 8-9.

gas se dirigieron al mercado internacional.¹⁹ Los países llamados “del extranjero lejano” recibieron 93% del petróleo exportado por Rusia y 89% del gas, mientras que los países de la Comunidad de Estados Independientes recibieron solamente 7 y 11%, respectivamente.²⁰ Esta situación se explica en gran parte porque Rusia vende sus energéticos a los países de occidente a precios de mercado, que tienden a aumentar, en tanto que a los países de la CEI los vende a precios por debajo del mercado internacional. Bielorrusia, país con el cual Rusia forma parte del Estado de la Unión, fue el único de la CEI que, en 2006, aún compró el gas ruso a precios de mercado interno.

Por otra parte, las ventas de metales en los mercados internacionales representaron 13.3% de las exportaciones rusas totales. Estas estadísticas muestran que la economía del país sigue orientada a la exportación de sus recursos naturales a los mercados internacionales y, por lo tanto, es muy dependiente de los ingresos provenientes de esas ventas.

Las exportaciones de maquinaria y equipo constituyeron únicamente 5% de las totales del país. Dentro de las últimas destaca la venta de armamentos. Rusia —debe subrayarse— se ha convertido en uno de los principales exportadores de armamentos a escala mundial, sus ingresos por concepto de esas ventas alcanzaron 6 100 millones de dólares en 2005, prácticamente el doble de los 3 200 millones comerciados en 2001.²¹

Dentro de las importaciones rusas predominaron las compras de maquinaria y equipo, con un peso muy alto para las de automóviles (46.9%), las de productos químicos (16.4%) y las de alimentos (15.7%), lo que muestra que las importaciones rusas se destinan básicamente a satisfacer las necesidades de consumo de la población.

Los socios comerciales más importantes de Rusia siguen siendo los países que no están en la Comunidad de Estados Independientes, los del llamado “extranjero lejano”; el intercambio comercial de ese país euroasiático con otras naciones del mundo durante los primeros nueve meses de 2006 fue de 85.1%, mientras que la participación comercial de los países de la CEI bajó de 15.4% en 2005 a 14.9% en 2006. Más de la mitad del intercambio comercial de Rusia fue con la Unión Europea, en el siguiente orden de importancia: Alemania (9.8%) Dinamarca (9%) e Italia (7.2%). Otros socios comerciales importantes fueron China (6.3%), Ucrania (5.7%) y Bielorrusia (4.7%).²²

¹⁹ www.gks.ru

²⁰ BIKI, núm. 93, 17 de agosto de 2006, p. 3.

²¹ Finasovie Izvestia, 30 de mayo de 2006 (versión de internet).

²² www.gks.ru

Negociaciones de Rusia para su eventual adhesión a la OMC

En 2006, Rusia continuó las negociaciones para su adhesión a la Organización Mundial de Comercio, con la ventaja de que, a finales de ese año, ya había suscrito acuerdos bilaterales con 55 de los 58 países miembro de la organización que solicitaron negociar con los rusos, como parte del mecanismo de acceso a la OMC. Pero los que faltaban y con los que, hasta noviembre de 2006, Moscú no había logrado el acuerdo comercial bilateral correspondiente son nada menos que Estados Unidos, Georgia y Moldova. Los dos últimos países son miembros de la Comunidad de Estados Independientes, creada a partir de la desintegración de la Unión Soviética, en diciembre de 1991. Estos países ingresaron a la OMC en calidad de economías en transición, lo que significa que otras naciones miembro no deben imponerles restricciones comerciales. Aunque Rusia todavía no había ingresado a la OMC, por lo que no estaba condicionada por esa reglamentación, recientemente prohibió la importación de vino procedente de dichos países, así como las compras de agua mineral de Georgia. Como Rusia constituye el principal mercado de venta para los productos agrícolas georgianos y de Moldavia, éstos le exigieron que suprimiera las restricciones comerciales para la entrada de sus productos agrícolas a Rusia y, para presionarla, se rehusaron por un tiempo a firmar acuerdos bilaterales que ya habían sido prácticamente aceptados.

Con Estados Unidos, las cuestiones sobre las cuales las partes no llegaron a un acuerdo son las mismas que en años anteriores.²³ En septiembre de 2006, el ministro de Relaciones Exteriores de Rusia, Serguey Lavrov, declaró que Estados Unidos tenía exigencias desmesuradas para que Rusia entrara a formar parte de la OMC.²⁴ Por otra parte, algunos creen que las negociaciones entre los Estados Unidos y Rusia, sobre la adhesión de esta última a la OMC, se prolongarán hasta el inicio de los siguientes ciclos políticos en ambos países.

No obstante, en la cumbre de APEC, en Hanoi, en noviembre de 2006, finalmente concluyeron las negociaciones bilaterales entre Rusia y Estados Unidos sobre la adhesión de ésta a la Organización Mundial del Comercio, lo cual le dio luz verde para que ingresara a la OMC. De acuerdo con algunos expertos, las divergencias entre Rusia y Estados Unidos constituían el único problema serio para que la primera se convirtiera en miembro de la organización.

²³ Véase Tatiana Sidorenko, “La Federación Rusa, 2005”, en *Asia Pacífico 2006*, México, El Colegio de México, 2006, pp. 172-173.

²⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 27 de septiembre de 2006 (versión de internet).

Entre las concesiones rusas para lograr el visto bueno de Estados Unidos, hay que destacar las siguientes: Rusia abrió su mercado de automóviles a la competencia internacional, redujo sus aranceles de 25 a 15%, y también su mercado de aviones civiles, para lo cual bajará los aranceles a la importación de 20% a entre 7.5 y 12%, en un término de siete años. Por otra parte, en el sector de servicios, en un plazo de nueve años a partir de su adhesión a la OMC, Rusia permitirá la creación de filiales de compañías de seguros y aumentará la participación de los extranjeros en el capital total de dicho sector, de 25 a 50%. No obstante, Rusia mantuvo la prohibición en cuanto a que se crearan filiales de bancos extranjeros en el territorio del país. Pero al mismo tiempo aumentará la participación de capital extranjero dentro de su sistema bancario, para dejarla en 50%.²⁵ Es interesante mencionar que, en la actualidad, la proporción de capital extranjero dentro del sistema bancario ruso es de entre 12 y 13%, y que hasta hace muy poco tiempo era de entre 5 y 6%.²⁶ Por último, Rusia conservó su derecho de introducir cuotas para la importación de carne procedente de los Estados Unidos y, ambos países se pusieron de acuerdo acerca de los aranceles de importación de la misma.

Cuando Rusia firmó el acuerdo de adhesión con los Estados Unidos, Moldova se mostró dispuesta a dar su visto bueno para la incorporación de Rusia a la OMC y, en diciembre de 2006, los dos países firmaron un protocolo que concluyó las negociaciones bilaterales sobre el tema. Sin embargo, la ex república soviética manifestó su esperanza de que Rusia reanudara sus compras de vino en el mercado moldovo. Por su parte, el primer ministro de Georgia subrayó que su país no pondría trabas para que Rusia ingresara a la OMC si el comercio entre ambos países se realizaba por medio de las aduanas legales.²⁷ Aun así, el acuerdo entre ambos países sobre la adhesión estaba pendiente a fines de 2006.

Fondo de estabilización y deuda externa rusa

Gracias al aumento en las ventas de petróleo en los mercados internacionales durante 2006, el Fondo de estabilización, creado en 2004, registró un cre-

²⁵ www.economy.gov.ru

²⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 14 de octubre de 2006 (versión de internet).

²⁷ *Ibid.*, 23 de noviembre de 2006 (versión de internet).

cimiento muy pronunciado, de 1.2 billones de rublos, a principios del año, a 2.1 billones de rublos a finales de 2006. Su volumen representó 8% del PIB nacional. El aumento de los recursos de dicho fondo hubiera podido ser mayor si los ingresos por petróleo no se hubieran empleado para la cancelación de la deuda rusa ante el Club de París, un pago de 22 300 millones de dólares.²⁸

Durante el último año tuvo lugar en Rusia una muy fuerte discusión acerca de cómo debería gastar el Estado los recursos de dicho fondo. El gobierno aprobó un decreto según el cual estos recursos podrían invertirse en la compra de divisas extranjeras, tales como dólares estadounidenses (45%), euros (45%) y libras esterlinas (10%), que serían depositadas en las cuentas del Banco de Rusia, o utilizadas para adquirir activos de alta liquidez de países extranjeros, en primer lugar de Estados Unidos y de los países de la Unión Europea. En el verano de 2006, el Ministerio de Finanzas convirtió a divisas extranjeras los recursos del Fondo de estabilización. Supuestamente, dicho ministerio comprará pronto obligaciones de países extranjeros.²⁹ Esto se hizo para evitar la depreciación de los recursos del fondo, que podría ocurrir debido a los esfuerzos recientes por consolidar la moneda nacional.

Sin embargo, a finales de 2006, volvió a presentarse un debate acerca del Fondo de estabilización, y el ministro de Finanzas propuso sustituirlo por un Fondo del petróleo y del gas, en el que se acumularán los ingresos por impuestos a la exportación de dichos energéticos, a las ganancias de las empresas petroleras y a la extracción de esos minerales. Según Aleksey Kudrin, el Fondo del petróleo y del gas tiene que ser dividido en dos partes: el Fondo de reserva y el Fondo de ahorro.

Como lo mencionamos en anuarios anteriores, los incrementos de reservas en moneda extranjera y de los recursos del Fondo de estabilización permitieron a Rusia efectuar pagos anticipados de la deuda externa contraída con el Club de París, el principal acreedor de deuda externa rusa. En 2006 ese proceso continuó: en junio de 2006 se firmó un acuerdo entre el Club de París y Rusia, que establecía un plazo —que se cumplió a finales de agosto del mismo año— para la cancelación de los 22 000 millones de dólares de deuda restante. A diferencia del acuerdo de 2005 sobre la cancelación adelantada de 15 000 millones de dólares, en el acuerdo de 2006 Rusia se comprometió a pagar a sus principales acreedores un premio por valor de 1 000 millones

²⁸ *Rossiyskaya Gazeta*, 3 de agosto de 2006, 15 de diciembre de 2006 (versión de internet).

²⁹ *Ibid.*, 12 de diciembre de 2006 (versión de internet).

de dólares, 70% de los cuales correspondieron a Alemania, y el restante 30% se dividió entre Francia, Gran Bretaña y Dinamarca.³⁰

La cancelación de deuda externa ante los países miembros del Club de París es de suma importancia para Rusia. En primer lugar, solamente en 2006 la abolición anticipada de deuda permitió a Rusia ahorrar 7 000 millones de dólares por concepto de pago de intereses, los cuales podrán invertirse en proyectos orientados a la modernización de la economía nacional. En segundo lugar, disminuirá considerablemente la carga de la deuda externa. Así, de acuerdo con los expertos del Ministerio de Finanzas, el valor actual de la deuda, como porcentaje del PIB nacional —índice por el que se determina el nivel de endeudamiento externo— disminuyó de 9.6% del PIB en 1999 a 9% a finales de 2006.³¹ Ese hecho contribuirá a una mejor clasificación de Rusia, según la determinación de las agencias internacionales, lo que a su vez mejorará el clima de inversiones en el país.

Aunque Rusia logró cancelar con anticipación su deuda ante el Club de París, el endeudamiento total continuó su crecimiento. De acuerdo con los datos del Banco Central, el endeudamiento externo del país aumentó de 258 500 millones de dólares, al 1° de enero de 2006, a 287 400 millones de dólares, al 1° de julio del mismo año. Preocupa que continúe el acentuado crecimiento de dicho endeudamiento en el sector corporativo ruso, el cual aumentó de 176 200 millones de dólares a 208 300 millones durante la primera mitad del año.³²

Por otra parte, el país participará como acreedor en el programa de anulación de la deuda externa de los países más pobres del mundo, que se realiza como parte de los programas del Fondo Monetario Internacional, del Banco Mundial y del Grupo de las siete naciones más industrializadas. De acuerdo con el proyecto de presupuesto estatal para 2007, Rusia anulará deudas externas de 16 países de Asia y África, por valor de casi un millón de dólares.³³

Ingresos, desempleo, pobreza y problemas sociales

En 2006 continuó el crecimiento de los ingresos reales de la población rusa, a una tasa de 11.5% durante los primeros diez meses del año. Esto permitió

³⁰ *Rossiyskaya Gazeta*, 1° de julio de 2006 (versión de internet).

³¹ *Ibid.*, 25 de agosto de 2006 (versión de internet).

³² www.cbr.ru

³³ *Rossiyskaya Gazeta*, 30 de agosto de 2006 (versión de internet).

reducir el índice de pobreza en Rusia, el cual, según datos extraoficiales, disminuyó a 15% de la población total. Sin embargo, durante 2006 aumentó la diferenciación de los salarios. Así, la diferencia de ingresos fue de 25.3, entre 10% mejor pagado y 10% peor pagado. En cuanto al desempleo, prácticamente se mantuvo sin cambios, pues pasó de 7.6% a 7.5% de la población económicamente activa.³⁴

Es todavía un problema muy grave para Rusia la disminución de su población: a finales de 2006 descendió a 142.3 millones de personas. Peor aún, 30% de la mortalidad corresponde a la población económicamente activa. Muchos factores lo explican: destaca la situación desfavorable de la sanidad pública y el hecho de que la mayor parte de la población no lleve una vida sana. En la actualidad, Rusia ocupa el lugar 75 en el mundo, por sus gastos en sanidad pública, y el lugar 127 por el índice de salud de su población.³⁵

Recientemente, el gobierno ha tomado varias medidas destinadas a aumentar la calidad de vida. A partir de 2005 se dio inicio a la realización de los llamados proyectos nacionales, de salud, educación, vivienda accesible y de confort y desarrollo del complejo agropecuario. Para el financiamiento de dichos programas, el presupuesto estatal de 2006 previó un monto de 120 000 millones de rublos, y se calcula que en 2007 dichos conceptos absorberán más de 170 000 millones de rublos.³⁶

Uno de los problemas sociales más agudos del país actualmente es la inmigración ilegal. Se considera que en Rusia están viviendo más de diez millones de inmigrantes ilegales. De acuerdo con el jefe del Servicio Federal de Migración, este asunto constituye una amenaza para los intereses nacionales de Rusia.³⁷ Por una parte, con la llegada de trabajadores de otros países del mundo —en primer lugar de las ex repúblicas soviéticas— se satisface la creciente demanda de mano de obra por parte de la economía nacional; por la otra, ese fenómeno tiene consecuencias económicas negativas. Se considera que los inmigrantes sacan del país 10 000 millones de dólares anualmente, y realizan envíos de dinero a sus familiares que alcanzan una proporción muy elevada de la economía en sus países de origen. Así, por ejemplo, los envíos de dinero realizados por los moldovanos alcanzan 27% del PIB de

³⁴ www.gks.ru

³⁵ *Rossiyskaya Gazeta*, 17 de marzo de 2006 (versión de internet).

³⁶ www.rost.ru

³⁷ *Rossiyskaya Gazeta*, 16 de septiembre de 2006 (versión de internet).

Moldova; por los inmigrantes de Tayikistán, 12%; y por los de Kirguizia y Armenia, 10%. Los inmigrantes ilegales no pagan impuestos, lo que ocasiona, al país receptor, un daño de más de 8 000 millones de dólares.³⁸ Para resolver esta situación, el gobierno ruso aprobó un paquete de medidas, que entrará en vigor en 2007, con el que intenta liberar el régimen migratorio en el país y aumentar el grado de protección jurídica de los inmigrantes legales.

RELACIONES INTERNACIONALES

La política exterior de Rusia en 2006 se caracterizó por tres rasgos fundamentales. En primer lugar, la creación del sistema internacional de seguridad energética se convirtió en una de las prioridades de Rusia. En segundo lugar, la diplomacia, a la que el presidente del país urgió a participar de manera más activa en la formación de la agenda internacional, intensificó sus contactos en todos los niveles. En tercer lugar, la diplomacia económica está convirtiéndose en la guía fundamental de la política exterior en la etapa actual de su desarrollo. Según lo expresado por el presidente Putin, los socios estratégicos de Rusia son la Unión Europea, China, la India, los países de América Latina y los Estados Unidos.

El nuevo “descubrimiento de África”

El año 2006 se destacó por la activación de las relaciones entre Rusia y los países de África. Las visitas del presidente ruso a Argelia, en marzo, y a Marruecos y la República Sudafricana, en septiembre, marcaron el retorno de ese país euroasiático a la zona de sus intereses geopolíticos tradicionales. Durante los años del socialismo real, el Kremlin prestaba mucha atención al desarrollo de sus nexos políticos y económicos con los países del continente africano.

Actualmente, el interés de Rusia por los países de África es sobre todo económico, porque ese continente es muy rico en materias primas —platinos, diamantes, petróleo, gas, vanadio, entre otras— y constituye un mercado muy atractivo para los productos industriales y de armamentos. Como lo subrayó el presidente Putin, con su materia prima África resulta de interés pa-

³⁸ *Ibid.*, 5 de octubre de 2006 (versión de internet).

ra todos los países, incluida Rusia. Hoy en día, las compañías rusas ya están presentes en los mercados de los países africanos. Así, en Argelia, las compañías Stroytransgaz y Rosneft colaboran en la explotación de algunos yacimientos de petróleo y en la construcción de gasoductos, incluyendo el gasoducto a España, que empezará a funcionar en 2008. Además, existen planes de cooperación en la construcción de cinco terminales petroleras y en la esfera militar. Es un hecho que 90% de los armamentos con los que cuenta Argelia tienen que modernizarse, debido a que fueron comprados a la URSS.

En la República Sudafricana, un país que genera 28% del PIB de África, las inversiones rusas alcanzan 1 500 millones de dólares. El inversionista ruso más grande en ese país africano es la compañía EvrazHolding, dueña de uno de los yacimientos de vanadio de ese país y que piensa comprar 80% de la compañía sudafricana productora de vanadio HSV. Por otra parte, la empresa Renova extrae manganeso en el desierto de Kalajari.³⁹ Durante la visita del presidente Putin a ese país se analizaron las perspectivas en materia de cooperación entre las empresas de ambos países en la industria de producción de diamantes, metalurgia, petrolera y de gas, así como en la esfera militar. Además, fue firmado un acuerdo sobre la amistad y asistencia, y un paquete de documentos sobre la cooperación en las esferas cósmica, de salud y de medicina.

Las negociaciones entre Rusia y Marruecos se centraron en el análisis de las perspectivas de colaboración en las áreas de energía atómica, agricultura, turismo, pesca marítima, deporte y salubridad. Además, hay un gran interés por parte de Rusia en el tema de cooperación en materia de armamentos. Aunque Francia controla el 60% del comercio de armamentos, Rusia espera aumentar su presencia en el mercado marroquí porque ese país mediterráneo tiene el ejército más grande del Magreb, y su gasto en armamentos —que va en aumento— alcanza 100 millones de dólares.⁴⁰

Por otra parte, durante la visita del presidente de Angola a Moscú en noviembre de 2006, se firmaron acuerdos por los que la empresa rusa Gazprom y algunas empresas petroleras, así como la empresa Airosa, pueden participar en proyectos del sector petrolero y del gas, y en el de extracción de diamantes.

³⁹ *Rossiyskaya Gazeta*, 7 de septiembre de 2006; 8 de septiembre de 2006 (versión de internet).

⁴⁰ *Ibid.*, 8 de septiembre de 2006 (versión de internet).

Rusia y América Latina

Durante su visita a Brasil, en abril de 2006 —donde tuvo lugar la cuarta reunión de la Comisión ruso-brasileña sobre cooperación— el presidente del gobierno ruso, Mijail Fradkov, habló sobre la necesidad de que se diversifique la estructura del comercio y de que se cree una alianza tecnológica entre ambos países. Además, en la misma reunión se discutió la posibilidad de que las compañías rusas participaran en la construcción del gasoducto transcontinental Venezuela-Brasil-Argentina.

En julio de 2006, el presidente de Venezuela, Hugo Chávez, visitó Rusia para encontrarse con el presidente Putin. Fue el quinto encuentro de los dos presidentes desde el año 2000. El tema central de estas negociaciones fue el desarrollo de cooperación en las esferas energética y militar. Actualmente, en el mercado venezolano están presentes compañías rusas tales como Gazprom, Lukoil, Zarubezhneftegaz, Tejnopromexport, entre otras. Durante su visita, el presidente venezolano expresó su interés en que las empresas rusas participen en la construcción del gasoducto transcontinental ya mencionado, cuya longitud será de 8 000 kilómetros, con inversiones estimadas de 20 000 millones de dólares.⁴¹ Además, fue firmado un contrato de venta para el avión militar ruso SU-30 y para helicópteros rusos, por un monto de 1 000 millones de dólares; asimismo, Venezuela manifestó su interés por comprar la licencia para la fabricación de los autómatas Kalashnikov.⁴²

Cuba fue el otro país de América Latina visitado oficialmente por el presidente del gobierno ruso. El objetivo central de esta visita fue la reestructuración de la deuda cubana, acumulada desde 1993, y que actualmente alcanza 166 millones de dólares. Rusia ofreció a Cuba un crédito favorable de 350 millones de dólares y un calendario de pagos. Cuba podrá utilizar dicho crédito para la compra de maquinaria rusa. En cuanto a la deuda, heredada de la época soviética y que alcanza unos 22 000 millones de dólares, el gobierno cubano no la reconoce. Al tomar en cuenta que otros países acreedores de Cuba le perdonaron sus deudas, o a cambio de ellas recibieron concesiones de explotación de materias primas, el gobierno ruso decidió seguir ese ejemplo. De hecho, Rusia tiene un interés especial en obtener la concesión para explotar yacimientos de petróleo y gas en la plataforma del Golfo de México.⁴³

⁴¹ www.mid.ru

⁴² *Rossiyskaya Gazeta*, 28 de julio de 2006 (versión de internet).

⁴³ *Ibid.*, 3 de octubre de 2006 (versión de internet).

Rusia y los países de Asia

Durante el año 2006, Rusia continuó la política de profundización y ampliación de su presencia económica y política en Asia. A principios del año, el ministro de Desarrollo Económico y de Comercio de Rusia visitó la India; después lo hizo el primer ministro ruso. El objetivo central de dichas visitas fue impulsar la cooperación económica y el comercio con ese país asiático, cuya participación en el intercambio comercial de Rusia con el exterior es de únicamente 1%; además se buscaba resolver un problema de deuda de la India con Rusia. Al igual que en el caso de Cuba la India se endeudó con la URSS y, a principios de 2006, la deuda india era de 2 700 millones de dólares. Actualmente, la India efectúa pagos por concepto de deuda en forma de mercancías. Sin embargo, la deuda no ha podido cancelarse porque más de 1 000 millones de dólares no se pudieron gastar en la compra de productos indios. Rusia ha propuesto que convierta la deuda en acciones de sus empresas nacionales. Las compañías rusas tienen especial interés en la rama energética, de metalurgia y de producción de diamantes.⁴⁴

Por otra parte, Rusia emprendió esfuerzos para ampliar su cooperación económica con Mongolia —país ex socialista, cuya industria fue creada con ayuda de la Unión Soviética—, Turquía, Corea del Sur y China. El área fundamental de cooperación rusa con los tres últimos países es el sector energético. Así, Rusia y Turquía planean construir un segundo ramo del gasoducto Flujo azul, cuyo primer tramo fue inaugurado a fines de 2005. En cuanto a la cooperación con Corea del Sur, entre 2012 y 2013 se prevé el inicio de los suministros del gas ruso, que alcanzarán 10 000 millones de metros cúbicos al año.⁴⁵ Aunque el motivo fundamental de la visita del primer ministro ruso a ese país asiático, en octubre de 2006, fue de carácter económico, la prueba nuclear que realizó Corea del Norte se convirtió en el asunto internacional número uno, y en tema importante de las conversaciones del encuentro. Rusia expresó su deseo de que Corea del Norte reanude negociaciones, en un marco de seis países, y regrese al régimen de no proliferación de armas nucleares.

Últimamente han aumentado los vínculos políticos y económicos entre Rusia y China. Según palabras del presidente Putin, quien fue a China a inaugurar el año de Rusia en ese país, hoy en día las relaciones entre los dos países son verdaderamente de buena vecindad, contribuyen a un papel más impor-

⁴⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 17 de marzo de 2006 (versión de internet).

⁴⁵ *Ibid.*, 18 de octubre de 2006 (versión de internet).

tante de Rusia y de China en el mundo y a la modernización en ambos países.⁴⁶ Durante la visita del presidente ruso a China se firmaron 29 acuerdos sobre cooperación en diferentes esferas de actividad, entre los que destaca un memorándum sobre suministros de gas y energía eléctrica rusos a ese país, así como la construcción de una central electroatómica en China.

Entre otros contactos con los líderes de los países de Asia, destaca la visita, en julio de 2006, de una delegación rusa a Afganistán, país con el cual Rusia tiene relaciones desde mediados del siglo XIX. La posición rusa consiste en propiciar que Afganistán sea un país estable, próspero y que entable buenas relaciones con sus vecinos. Éstas son las condiciones para que Afganistán no represente una amenaza para la seguridad nacional de Rusia. En la actualidad, el narcotráfico en ese país alcanza magnitudes amenazantes, sin contar con que desde ahí se lleva a cabo la infiltración de terroristas a los países vecinos de Asia central.

En marzo de 2006, una delegación del Movimiento de la Resistencia Islamista de Palestina, Hamas, visitó Rusia —país que no considera a Hamas una organización terrorista—; también el primer ministro de Israel visitó Rusia, en octubre del mismo año. La visita coincidió con la conmemoración de los 15 años de la reanudación de relaciones diplomáticas entre los dos países. El tema central de la reunión entre los dos gobiernos fue la situación en el Cercano Oriente. Los analistas israelíes consideran que la aprobación en Rusia de un nuevo decreto sobre venta de armamentos, que las condiciona al cumplimiento de ciertas obligaciones, constituye una garantía para Israel porque dificulta que las organizaciones terroristas de los países árabes adquieran los complejos proyectiles rusos.⁴⁷

La posición geopolítica de Rusia en el mundo se consolidó considerablemente gracias a la creación, en 2001, de la Organización de Cooperación de Shanghai, integrada actualmente por Rusia, Kazajistán, China, Kirguizia, Uzbekistán y Tayikistán. Al cumplir cinco años de actividad, en junio de 2006, esa organización regional se convirtió en un actor político importante en la palestra internacional, por su influencia en el desarrollo de los procesos geopolíticos en el mundo, lo que deja claro que el mundo unipolar, surgido a partir de la desintegración de la Unión Soviética, está quedándose en el pasado. Es evidente la creciente importancia de la Organización de Cooperación de Shanghai porque varios países de Asia, específicamente Mongolia, la India,

⁴⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 22 de marzo de 2006 (versión de internet).

⁴⁷ *Ibid.*, 18 de octubre de 2006 (versión de internet).

Paquistán e Irán, expresaron su interés por integrarse a esa organización. Según muchos analistas rusos, la participación de su país en la organización de Shanghai fortalece el vector occidental de la política exterior rusa. Es lógico que un país situado en Europa y Asia otorgue importancia lo mismo al desarrollo de sus relaciones con los países occidentales que con los países asiáticos, como lo hiciera en la década de 1990.

Rusia y los países de Occidente

En cuanto a sus relaciones con los países de Occidente, es necesario subrayar que, por una parte, Rusia mantuvo contactos regulares con sus socios políticos más cercanos en Europa, Francia y Alemania, con cuyos líderes discutió sobre temas clave de las relaciones internacionales, entre otros, la situación en el Cercano Oriente y el problema de Irán. Por otra parte, con la visita del presidente Putin a España, en febrero de 2006, se pretendió intensificar la cooperación económica entre los dos países, que está en un escalafón muy bajo. En 2006, el presidente ruso también realizó visitas a la República Checa y a Hungría, nuevos miembros de la Unión Europea y antiguos socios de la URSS en el CAME; por su parte, el primer ministro húngaro visitó Rusia. Hoy, el país está tratando de incursionar nuevamente en los mercados de Europa central y oriental, cuya importancia subestimaron los líderes rusos inmediatamente después de la desintegración de la Unión Soviética.

Por otra parte, durante la visita del primer ministro de Italia a Moscú, en junio, ambos países acordaron un permiso mutuo para la actividad de empresas energéticas en sus respectivos mercados. En septiembre de 2006, el presidente Putin firmó con sus homólogos de Grecia y Bulgaria la declaración sobre cooperación en la esfera energética, que avala la construcción de un oleoducto que una la ciudad de Burgos, situada en la costa del Mar Negro, con la ciudad griega Aleksandrupolis; la idea de construir este oleoducto surgió a mediados de los noventa. No obstante, fue apenas en octubre de 2006, durante la visita del primer ministro ruso a Grecia, que las partes contratantes acordaron que Rusia aportaría 51% del capital de dicho gasoducto, en tanto Grecia y Bulgaria el 49% restante.⁴⁸

Como se sabe, el 30 de noviembre de 2007 caduca el Convenio de cooperación, fundamento legal de las relaciones entre Rusia y la Unión Europea. Por

⁴⁸ *Rossiyskaya Gazeta*, 6 de octubre de 2006 (versión de internet).

ello, en la cumbre Rusia-UE, efectuada en Finlandia en noviembre de 2006, se examinó la posibilidad de firmar un nuevo convenio. No se logró el acuerdo porque Polonia se opuso; condicionó su aprobación a la reanudación de sus exportaciones de carne a Rusia, prohibidas anteriormente por este país.

La cumbre del Grupo de los ocho en San Petersburgo

Entre los acontecimientos internacionales importantes del año hay que mencionar la cumbre del Grupo de las ocho naciones más industrializadas del mundo, que tuvo lugar en San Petersburgo en julio de 2006. La agenda del encuentro incluía la discusión de temas tales como las cuestiones de seguridad energética, la educación y la lucha contra las enfermedades infecciosas. Sin embargo, la crisis en Medio Oriente entre Líbano e Israel, el programa nuclear de Irán y el problema de Corea del Norte se convirtieron en los principales temas de discusión entre los países reunidos en San Petersburgo. Pese a las divergencias entre Rusia y los países occidentales sobre la solución de estos problemas internacionales y el conflicto entre Líbano e Israel, en su resolución conjunta todos condenaron, como solución del conflicto, el uso de la fuerza militar por las partes involucradas. Esa declaración —según los analistas— fue el mayor éxito de la cumbre. Entre los fracasos destaca que Rusia y los Estados Unidos no lograron firmar el protocolo para que Rusia ingresara en la OMC.

Sin embargo, de acuerdo con el redactor en jefe de la revista *Rusia en la política global*, el resultado fundamental de la cumbre en San Petersburgo fue el mejoramiento de la imagen de Rusia en la palestra internacional, así como el hecho de que el país logró colocarse como una nación con ambiciones en el ámbito internacional.⁴⁹ La cumbre estuvo muy bien organizada, y Rusia fue un ejemplo de transparencia para la prensa internacional, dado que el presidente Putin realizó conferencias todas las noches del evento internacional.

Rusia y los países de la CEI

Durante el año 2006, Rusia mantuvo su política de transición hacia precios de mercado del gas, en las relaciones con las ex repúblicas soviéticas, y logró

⁴⁹ *Rossiyskaya Gazeta*, 19 de julio de 2006 (versión de internet).

aumentar el precio de ese energético para todos los países de la CEI, incluyendo Bielorrusia, el único país que, en 2006, compró el gas ruso a precios de mercado interno. Según el acuerdo del 31 de diciembre de 2006, el precio del gas para 2007 sería de 100 dólares por cada 1 000 metros cúbicos, previendo aproximaciones al precio europeo de ese energético de 67, 80 y 90% para el 2008, 2009 y 2010, respectivamente. Bielorrusia obtuvo un precio más bajo de gas a cambio de vender a Rusia 50% de las acciones de la empresa Beltransgas —dueña del gasoducto que transporta el gas ruso a Europa— por 2 500 millones de dólares durante los próximos cuatro años.

La respuesta de los países de la CEI al aumento del precio del gas ruso fue negativa en todos los casos, el aumento los obliga a buscar nuevos mercados donde comprar ese energético y con los cuales colaborar. Esta situación los aleja de Rusia, desde el punto de vista económico y también del político.

Dentro de los procesos de integración económica en el territorio de la CEI, es necesario mencionar que, en 2006, Uzbekistán se convirtió en miembro del grupo Evrases, acrónimo en ruso de Comunidad Económica Euroasiática, creada en octubre de 2000 por Rusia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán.

Durante 2006 se agudizó el antiguo deterioro de las relaciones políticas entre Rusia y Georgia, por dos razones. En primer lugar, dos regiones de Georgia quieren independizarse y, en octubre, una de ellas, Abjazia, le pidió a Rusia que reconociera su independencia. Por otra parte, en septiembre, las autoridades de Tbilisi arrestaron a cuatro oficiales rusos que se encontraban en su territorio y los acusaron de espionaje; las autoridades aseguraron que habían descubierto una red rusa de espionaje en Georgia, que preparaba un acto de provocación. Moscú respondió con medidas drásticas: interrumpió todo tipo de comunicación entre los dos países y bloqueó temporalmente el envío de dinero por parte de los georgianos residentes en Rusia.

POLÍTICA INTERNA

Para los politólogos rusos, los temas más relevantes de la política interior del país, durante 2006, fueron las elecciones presidenciales, parlamentarias y municipales. Durante el año se hicieron varias propuestas para que Putin se reeligiera por un tercer periodo. Sin embargo, en varias ocasiones el presidente ruso respondió a esas propuestas de forma negativa, señaló que la Cons-

titución del país no lo permitía. En cuanto a sus posibles sucesores, de acuerdo con una encuesta realizada en noviembre de 2006, dos son los que se perfilan, S. Ivanov y D. Medvedev, podrían participar en la segunda ronda de las elecciones que tendrán lugar en marzo de 2008.

Por otra parte, en 2006 se verificó el número de miembros de los partidos políticos, pues solamente aquellos partidos con más de 50 000 miembros pueden participar en las elecciones parlamentarias. En 2005, esa cantidad se multiplicó por cinco: era de 10 000. Resultó que 19 de los 35 partidos existentes tienen derecho a participar en las elecciones parlamentarias a fines de 2007. Tuvo lugar, además, un proceso de unificación de varios partidos políticos para aumentar sus posibilidades de ganar las elecciones, aunque los dos principales partidos de derecha —Unión de Fuerzas de Derecha y Yabloko— no lograron unirse. En cuanto a los partidos de izquierda, en el otoño, varios alcanzaron un acuerdo sobre la creación de un nuevo partido que participará en las elecciones para el parlamento ruso. Lo más importante de este proceso fue la creación por el partido Patria, el partido de los Jubilados y el partido de la Vida, de un nuevo partido que denominaron Rusia Justa, encabezado por el presidente del Consejo de la Federación (cámara alta del parlamento ruso), Serguey Mironov. En las elecciones parlamentarias regionales de octubre de 2006, dicho partido obtuvo el segundo lugar, después del partido Rusia Unida. Esto se explica, en gran medida, porque ese partido también es el que ocupa el poder y su objetivo fundamental es la lucha contra el monopolio del partido Rusia Unida. En todo caso, buena parte de las élites políticas regionales, que por una u otra razón no tenían cabida en el partido Rusia Unida, ven a la nueva organización como una buena opción.

En 2006, Rusia aprobó la Ley sobre resistencia al terrorismo, que autoriza al presidente para emplear las fuerzas armadas y los servicios especiales en la lucha contra el terrorismo fuera de Rusia. Esta aprobación fue la reacción al asesinato de diplomáticos rusos en Iraq, en el verano de 2006. En cuanto a la lucha contra el terrorismo dentro de Rusia, se liquidó a Shamil Basaev, considerado uno de los líderes más peligrosos, y las autoridades del país declararon una amnistía para los miembros de las bandas armadas que participaron en la guerra en Chechenia, con la condición de que entreguen sus armas.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Federación Rusa
<i>Capital</i>	Moscú
<i>Extensión territorial (millones de km²)</i>	17.075
<i>Población 2002 (millones)</i>	144
<i>Religión(es)</i>	Rusos ortodoxos, musulmanes y otros
<i>Idioma(s)</i>	Ruso y otros
<i>Moneda</i>	Rublo ruso
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial con una Asamblea Federal Bicameral
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista de la Federación Rusa, Partido Yabloko, Unión de Fuerzas Derechistas, Partido Demócrata Liberal de Rusia, Bloque Madre Patria, Partido Popular, Rusia Unida Vladimir Vladimirovich Putin
<i>Presidente (Jefe de Estado)</i>	
<i>Miembros clave del gobierno:¹</i>	
<i>Primer ministro</i>	Mikhail Mikhaylovich Kasyanov
<i>Ministro de Desarrollo Económico y Comercio</i>	German Oskarovich Gref
<i>Ministro de Finanzas</i>	Aleksey Leonidovich Kudrin
<i>Ministro de Relaciones Exteriores</i>	Sergey Lavrov
<i>Ministro de Defensa</i>	Sergey Borisovich Ivanov
<i>Jefe del Banco Central</i>	Sergey Mikhaylovich Ignatyev

¹ La última revisión de estos datos se llevó a cabo en mayo de 2005.

Fuentes: diversas.