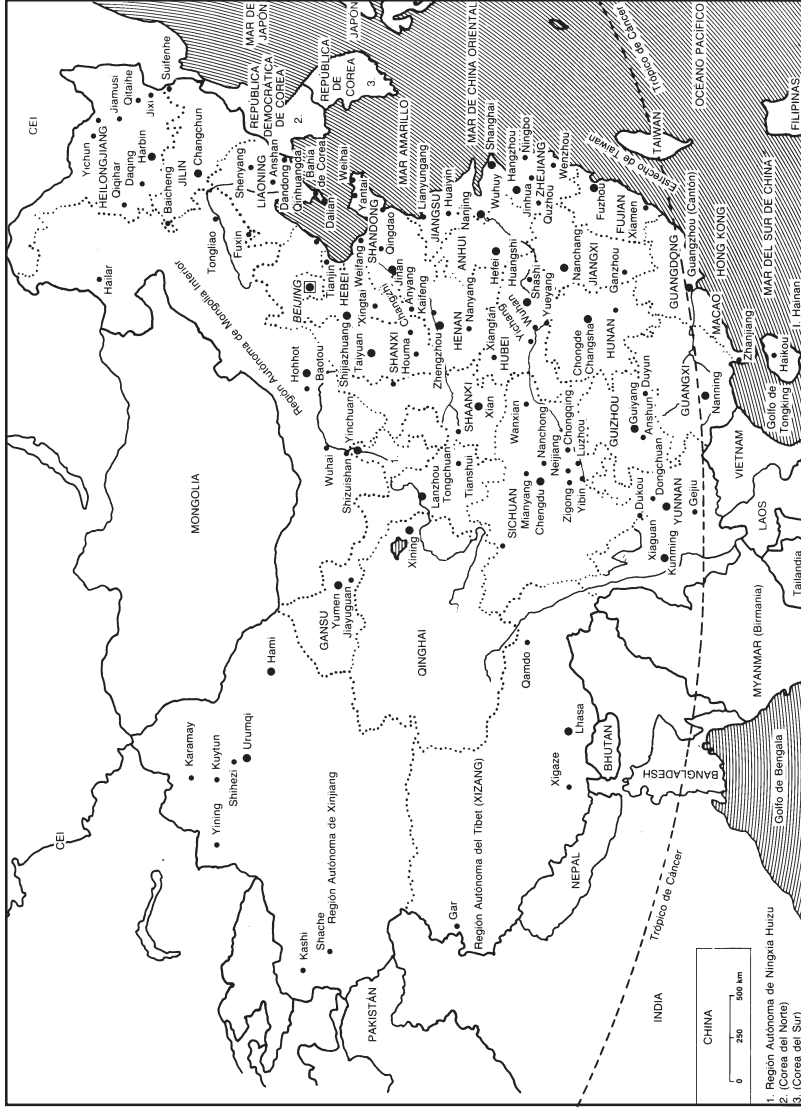




CHINA







CHINA 2005: LAS CONTRADICCIONES DEL MODELO ECONÓMICO

ROMER CORNEJO
El Colegio de México

Si bien durante el año 2005 la economía de China experimentó un vigoroso crecimiento, los funcionarios del gobierno y los analistas de la prensa oficial fueron reiterativos al exponer los complejos problemas sociales y los desequilibrios del desarrollo regional y del medio ambiente que ha traído un modelo económico centrado en el crecimiento del PIB. Paralelamente, mientras la nueva élite política se ha consolidado, al ser presionada por la expansión de movimientos de protesta social ha insistido en la reelaboración de un conjunto de propuestas centradas en los grandes desequilibrios sociales, económicos y ambientales, y al mismo tiempo ha aplicado mano dura a los medios de comunicación, periodistas y abogados que trasgredieron los difusos límites de la crítica y la participación política. En el plano internacional el país continuó con su proyecto de construcción de un ambiente propicio para su proyecto nacional, en medio de las expectativas y recelos que ha provocado su expansión comercial. Las paradójicas relaciones con Estados Unidos apenas si se vieron afectadas por el endurecimiento de las posiciones estadounidenses que ven al país como amenaza. China no logró levantar el embargo de armas en la Unión Europea y se mantuvieron las disputas comerciales, aunque las relaciones económicas progresaron y se lograron varios acuerdos en el plano internacional. A la par que se estrecharon las relaciones económicas con Japón hubo roces políticos, pues el primer ministro japonés hizo honores a los militares caídos en la guerra, lo que provocó manifestaciones antijaponesas violentas en algunas ciudades chinas. Tanto Estados Unidos como Japón percibieron con recelo la aprobación de la Ley Antisecesión. Con el resto del mundo China

continuó aminorando tensiones donde las había y construyendo alianzas con miras a asegurar materias primas, mercados y aliados para su “ascenso pacífico”, que es como oficialmente denomina a su particular inserción global.

ECONOMÍA

Conforme a los informes oficiales, el producto interno bruto de China creció 9.9% en 2005;¹ su valor total fue de 2 279 000 millones de dólares, lo que colocó a la economía del país como la cuarta más grande del mundo después de las de Estados Unidos, Japón y Alemania. La inflación de los precios al consumidor se mantuvo en 1.8%. Dentro del PIB la agricultura ocupó 12.4%, la industria 47.3% y el sector servicios 40.3%. El ingreso fiscal representó 17.34% del PIB y fue de 395 350 millones de dólares, con un aumento de 19.8% en relación con el año anterior. A fines de 2005 las reservas internacionales llegaron a 818 900 millones de dólares.

En términos de la propiedad de las empresas, el aumento más elevado de los rendimientos lo obtuvo la empresa privada nacional con 47.3%; las del Estado incrementaron sus ganancias 17.4% y las empresas de inversión extranjera 6.9 por ciento.

El valor del comercio exterior del país fue de 1 422 100 millones de dólares, lo que representó un aumento de 23.2% con relación al año anterior, con un excedente en la balanza comercial de 101 900 millones de dólares. En el comercio exterior las empresas con inversión extranjera tuvieron una participación de casi 60%. China aprobó 44 001 proyectos de inversión extranjera; la inversión real fue de 60 300 millones de dólares, 0.5% menos que en el año anterior. La inversión china en el extranjero tuvo un aumento sustancial de 25.8%, con 6 900 millones de dólares. Gran parte de ella se dedicó a proyectos relacionados con la importación de materias primas.

En el ámbito de la agricultura, la tierra cultivable disminuyó en el año 362 000 hectáreas y la producción de algodón descendió 9.8%. Se informó de un aumento de 3.1% en la producción de granos, todavía muy por debajo de su máximo histórico de 1998.

El crecimiento general de la economía se reflejó en un incremento de dos dígitos en la venta de automóviles, electrodomésticos, mobiliario, joyería y otros productos de consumo. En general las transacciones al menudeo

¹ Datos tomados de *People's Daily*, 1 y 6 de marzo de 2006.

aumentaron 12.9%. Para fines de año las ventas de automóviles privados se habían elevado 22%, a 23 650 millones de unidades.

Los informes oficiales dan cuenta del aumento de la polarización social y del deterioro ambiental. El ingreso promedio per cápita de los residentes urbanos subió 9.6%: llegó a 1 310 dólares anuales, mientras el ingreso de la población rural subió 6.2%, con 406.87 dólares al año. Por lo tanto los residentes de las ciudades tuvieron un ingreso 3.2 veces superior al de quienes viven en el campo. Aunque un total de 9 700 millones de residentes urbanos se sumaron a la fuerza laboral, las estadísticas oficiales informan que la tasa de desempleo urbano es de 4.2%. Según una investigación del Buró Estatal de Estadísticas, en el primer trimestre de 2005, 10% de las personas más ricas del país poseía 45% de la riqueza total nacional, mientras el 10% más pobre poseía sólo 1.4%. Esta tendencia se ha venido acentuando, pues el 10% más rico aumentó sus ingresos 15.7% mientras el 10% más pobre lo hizo 7.6% respecto al mismo periodo del año anterior. En general, después de descontar la inflación el ingreso subió en China 8.6% en ese periodo. Asimismo el coeficiente de Gini se ha calculado en más de 0.48,² y está entre los más inequitativos del mundo.

Por otra parte, fue muy escaso el aumento del tratamiento de las aguas residuales en las ciudades, que representan 48.4% del total; en más de un tercio de las 523 ciudades más grandes monitoreadas el aire está contaminado, y 41% de las aguas de los siete ríos más caudalosos del país también presenta contaminación.

Un cambio importante introducido por la nueva dirigencia china en la economía ha sido el aumento del gasto en ciencia y tecnología, así como el de los subsidios para el campo y para los programas de combate a la pobreza. Según fuentes oficiales, en 2005 el gobierno invirtió 14 600 millones de dólares en ciencia y tecnología, educación, salud y cultura, con un aumento de 18.3% respecto al año anterior. Esta cifra es insuficiente para las necesidades del país, aun si consideramos que hay que agregarle los 1 190 millones de dólares por concepto de venta de bonos del tesoro que también se invirtieron en esos rubros.

En las políticas de apoyo al campo lo más importante fue la suspensión del impuesto a la agricultura y a la ganadería a partir del 1 de enero de 2005. Este impuesto, que había representado 39% de la recaudación impositiva del gobierno en 1949 y fue la base fundamental para la inversión en los primeros 30 años de la RPC, ya significaba muy poco para el gobierno central, que

² *Xinhua*, 19 junio de 2005.

recolectó sólo 1 500 millones de yuanes por ese concepto en 2005. Los campesinos lo consideraban una enorme carga que administraban arbitrariamente los gobiernos locales. Asimismo el gobierno invirtió 875 millones de dólares en el pago de colegiaturas, libros de texto y otros subsidios para 17 millones de estudiantes de las familias más pobres de las regiones centrales y occidentales del país; además, invirtió más de 2 000 millones de dólares en programas de combate a la pobreza, y según informó, el resultado fue la reducción 2 450 millones en el número de campesinos pobres.

Como producto de su proceso de institucionalización, el gobierno tomó medidas específicas en relación con la recaudación. A partir del 1 de octubre de 2005 inició la aplicación de algunas medidas sobre el impuesto individual promulgadas por el Sistema de Administración Tributaria (SAT) con el propósito de unificar el sistema de recaudación. Las personas de altos ingresos serán objeto de monitoreos, y a los evasores se les impedirá salir del país. Actualmente el impuesto individual lo recolectan los empleadores, que en la mayoría de los casos pagan a las autoridades una cantidad total sin presentar un desglose individual. Según las nuevas medidas deberán proporcionar una información detallada de cada uno de sus empleados, incluyendo entre otras cosas su dirección, ingresos, impuesto retenido, etc. Con el número de identidad del individuo el SAT construirá una base de datos para cada contribuyente, que incluirá los que le proporcionen el empleador y el contribuyente mismo.³

Asimismo y como una medida redistributiva, en una audiencia celebrada en septiembre de 2005 por el comité permanente de la Asamblea Popular Nacional (APN), se propuso aumentar el ingreso mínimo tasable de 800 yuanes (98.64 dólares) a 1 500 yuanes (184.96 dólares). Se están evaluando también otras reformas impositivas.

El sector privado ha experimentado un crecimiento importante. Según la Administración Nacional de Industria y Comercio, en el año 2005 había en el país 7 878 000 empresas registradas, de las cuales 3 984 000, es decir 50.7%, eran privadas, las que por primera vez sobrepasaron en número a la suma de las empresas estatales y las extranjeras, pues aumentaron más de 19% respecto al año anterior. Según la citada agencia, esas empresas se concentran fundamentalmente en Jiangsu, Guangdong, Zhejiang, Sanghai, Shandong y Beijing, aunque presentan un crecimiento más acelerado en Shanxi, Liaoning, Shanghai, Anhui, Guangxi y Hainan. Entre las empresas privadas han cobrado cierto dinamismo el sector servicios y la investigación tecnológica. De todas las

³ <http://www.tdctrade.com> 4 de octubre de 2005.

empresas privadas 4% se dedica a la cultura, el cuidado de la salud, la educación y los deportes y 1.6% opera en el ramo de la electricidad y el gas.⁴

Como una medida de respaldo a las empresas privadas, ahora ubicadas en el llamado “sector no público de la economía”, el Consejo de Estado publicó un documento en el cual apoya el desarrollo del sector y propone siete medidas para promover el desarrollo de la economía no pública:

- Facilitar el acceso a los mercados, de acuerdo con el principio de “entrada igual y tratamiento justo”. El documento sugiere la apertura al capital privado para la inversión en infraestructura pública, en los servicios financieros, en las industrias de ciencia y tecnología relacionadas con la defensa, así como en las empresas estatales.
- Aumentar los estímulos financieros e impositivos. En este aspecto el documento propone estimular el establecimiento de instituciones de crédito y servicios financieros innovadores que apoyen a empresas medianas y pequeñas, así como la promoción de un sistema de garantía de crédito.
- Mejorar los servicios sociales para la empresa no pública, valiéndose de organizaciones de intermediación, del apoyo al establecimiento de empresas y del entrenamiento y la innovación tecnológicos.
- Proteger los derechos e intereses de las empresas no públicas y sus empleados por medio de las instituciones legales, del establecimiento de un sistema de seguridad social para varios tipos de empleados, y del perfeccionamiento de las organizaciones sindicales.
- Estimular a las empresas no públicas para promover el mejoramiento de sus propias calidades.
- Mejorar la supervisión del gobierno sobre las empresas no públicas.
- Fortalecer la coordinación de políticas aumentando la conciencia de servicio, innovando y perfeccionando los métodos de servicio e incrementando la publicidad.⁵

Comercio exterior

En comercio exterior China siguió manteniendo un alto crecimiento de sus exportaciones e importaciones, una alta concentración de ellas en bienes ma-

⁴ *People's Daily (PD)*, 5 de febrero y 1 de noviembre de 2005.

⁵ *PD*, 25 de febrero de 2005.

nufacturados, una gran diversificación de sus mercados y una fuerte concentración regional. La importación de materias primas y energéticos, y la ampliación de mercados para sus productos son preocupaciones fundamentales del gobierno. La Unión Europea se ha colocado como el principal socio comercial del país, Estados Unidos sigue siendo el primordial destino de sus exportaciones y Japón la fuente preferente de sus importaciones.

Junto al importante crecimiento del comercio exterior y particularmente de la exportación de manufacturas, en el año 2005 se presentaron disputas comerciales con sus principales socios y recelos generalizados en muchas regiones del mundo ante el avance económico del país. Se agudizaron las disputas comerciales con China y tras ellas la reacción proteccionista de sus mercados más importantes. Según fuentes oficiales chinas, Estados Unidos, el mayor exportador de algodón, otorgó a sus exportaciones en este rubro un subsidio de más de 3 000 millones de dólares. Según los cálculos del grupo Oxfam de Hong Kong, ese subsidio dejaría fuera del mercado laboral a unos 720 000 cultivadores de algodón chinos. Así mismo se calcula que los subsidios de la Unión Europea a las exportaciones de azúcar reducen 38 dólares el ingreso anual per cápita de los agricultores chinos de ese sector.⁶

Uno de los rubros que han traído más reclamos a China ha sido el de los textiles, ante el cual la Unión Europea se mostró particularmente sensible. Como respuesta ante las medidas proteccionistas tomadas fundamentalmente por la Unión Europea y Estados Unidos, la decisión que había tomado China de quintuplicar las tarifas de exportación de 74 categorías de textiles a partir del 1 de enero, cuando las cuotas de textiles del mundo serían eliminadas, fue revocada, y además se decidió eliminar las tarifas de 81 rubros textiles a partir del 1 de junio de 2005. Esta medida fue muy bien recibida por las organizaciones que agrupan a los empresarios textileros chinos, uno de cuyos líderes, Sun Huabin, opina que el país tiene que encarar este reto reajustando sus estrategias de exportación e introduciendo tecnologías más avanzadas para aumentar el valor agregado de sus productos.⁷

Las presiones externas para que el gobierno flexibilice el tipo de cambio y particularmente busque una revaluación del yuan fueron muy fuertes este año. Aunque las autoridades centrales permitieron a mediados de año un pequeño deslizamiento al alza de su moneda, éste no se reflejó en cambios significativos para los mercados.

⁶ http://news.xinhuanet.com/english/2005-12/18/content_3938946.htm

⁷ *PD*, 3 de mayo de 2005.

CUADRO 1. Comercio de China con sus 10 principales socios comerciales enero-noviembre 2005 (millones de dólares y cambio respecto al año anterior)

<i>Socio</i>	<i>Total</i>	<i>Cambio %</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Cambio %</i>	<i>Importaciones</i>	<i>Cambio %</i>
Unión Europea	196 782	23.6	130 222	35.9	66 561	5.0
Estados Unidos	191 585	25.4	147 664	31.7	43 921	8.1
Japón	166 986	10.3	76 371	15.9	90 614	5.9
Hong Kong	120 485	20.7	109 333	22.4	11 151	5.5
Corea del Sur	101 458	24.7	31 769	28.4	69 689	23.2
Taiwan	82 043	15.8	14 951	24.4	67 092	14.0
Alemania	57 079	16.8	29 252	37.1	27 828	1.0
Singapur	29 618	24.0	14 746	30.7	14 872	17.9
Malasia	27 526	15.6	9 547	32.0	17 979	8.5
Holanda	26 226	38.4	23 589	45.3	2 637	-3.1
Mundo Ene-dic	1 422 000	23.2	762 000	28.4	660 120	17.6

Fuente: Administración General de Aduanas.

CUADRO 2. Deslizamiento del yuan chino frente al dólar en 2005⁸

Junio	8.2765
Julio	8.2369
Agosto	8.1019
Septiembre	8.0922
Octubre	8.0889
Noviembre	8.0840
Diciembre	8.0759

Conforme a la política china de estimular a sus empresas para que inviertan en el exterior, a principios de año el gobierno aumentó de 3 300 a 5 000 millones de dólares el tope de divisas que éstas pueden comprar con el propósito de invertir fuera. Para fines de año la inversión directa no financiera

⁸ <http://www.pbc.gov.cn>

de China en el exterior llegó a 6 920 millones de dólares, con un aumento de 25.8% en relación con el año anterior. Desde el punto de vista geográfico esta inversión se distribuyó de la siguiente manera: 60.3%, 2 450 millones, fue a Asia, principalmente a Hong Kong, Corea del Sur, Tailandia, Camboya, Japón, Mongolia, Vietnam, Yemen e Indonesia; 16.2%, 659 millones de dólares, fue a América Latina, principalmente a las Islas Caimán, a las Islas Vírgenes (británicas) y a Venezuela; 6.9%, 280 millones de dólares, se invirtieron en África, principalmente en Sudán, Argelia, Nigeria, Sudáfrica y Zambia; 6.7%, 270 millones de dólares, se invirtieron en Estados Unidos y Canadá; 6.3%, 257 millones de dólares, se invirtieron en Europa, principalmente en Rusia, Alemania, Gran Bretaña y Kazajistán (*sic*); y 3.6%, 148 millones de dólares, se invirtieron en Oceanía, principalmente en Australia y Nueva Zelanda. Desde el punto de vista de la distribución por sector económico, 29% de esas inversiones fue al sector manufacturero, 28.7% al sector minero, 26.3% a la informática, servicios de computación y programación, entre otras industrias.⁹

DESARROLLOS POLÍTICOS INTERNOS

Uno de los elementos que destacan en el desarrollo político interno es el avance en el afianzamiento del nuevo grupo en el poder encabezado por el secretario general del partido y presidente de la República Hu Jintao y el primer ministro Wen Jiabao. El primer acontecimiento político importante del año fue la muerte de Zhao Ziyang el 17 de enero. Zhao había estado bajo arresto domiciliario desde la represión de Tiananmen en 1989, acusado de haber adoptado una postura blanda hacia los promotores del movimiento. Zhao, uno de los principales reformistas del equipo de Deng Xiaoping en los primeros años, por razones más vinculadas con las expectativas que con la realidad, se había convertido en una figura emblemática de los liberales políticos chinos y extranjeros. El hecho de que el gobierno decidiera hacerle unos funerales con presencia de importantes líderes del partido, aunque modestos, fue un gesto simbólico que afianzó la diferencia del nuevo equipo de gobierno respecto al anterior.

En la Tercera Sesión de la X Asamblea Popular Nacional, en marzo, se aceptó la renuncia de Jiang Zemin al último puesto que retenía, la presidencia

⁹ <http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/newsrelease/significantnews/200602/2006020-1499690.html>

de la comisión militar central, para la cual fue nombrado Hu Jintao, quien a partir de ese momento ocupa todos los cargos principales del país: secretario general del partido, presidente de la Comisión Militar del Partido, presidente de la República y presidente de la Comisión Militar Central. La sustitución de líderes por allegados al nuevo equipo continuó durante el resto del año: Hu promovió a varios de sus aliados con antecedentes en trabajos en las provincias occidentales como Qinghai y Guizhou, o en la Liga de la Juventud Comunista. En el Consejo de Estado, en julio, las renuncias de Zhang Fusen, ministro de Justicia, y de Zheng Silin, ministro de Trabajo y Seguridad Social, fueron aprovechadas para llevar al Ministerio de Justicia a Wu Aiying —la única mujer en el gabinete y cuyos antecedentes están en la Liga de la Juventud—, y al Ministerio del Trabajo a Tian Chengping, anterior gobernador de Qinghai y posteriormente secretario del partido en la provincia de Shanxi. El anterior gobernador de Shanxi, Zhang Baoshun, con antecedente en la Liga de la Juventud, fue promovido a secretario general provincial del partido. Se nombró como gobernador de Shanxi a Yu Youjun, quien había sido vicegobernador de Hunan y alcalde de Shanzhen. Algunos de los anteriores aliados de Jiang Zemin han construido alianzas con el nuevo grupo en el gobierno, tal es el caso del vicepresidente Zeng Qinghong.

En la citada tercera sesión de la X APN en marzo de 2005, el primer ministro Wen Jiabao anunció la agenda del gobierno para el próximo año; enfatizó ciertos problemas como la desigualdad económica, las ineficiencias y los desbalances, resultado de la manera en que fueron conducidas las reformas en el periodo anterior. Wen proclamó la determinación del gobierno de enfocarse a combatir la desigualdad del crecimiento económico, lo cual se resume en “poner al pueblo primero y gobernar para el pueblo” con el objeto de lograr una sociedad armoniosa. En su discurso priorizó las necesidades nacionales por encima de las locales, dijo que los impuestos agrícolas debían ser abolidos en 2006 y anunció la transferencia de recursos fiscales a los distritos productores de granos. Así mismo anunció que los alumnos de las áreas pobres habrían de recibir libros de texto gratuitos y no pagarían colegiaturas a partir de 2005, política que se extendería a todas las áreas rurales en 2007.

En un curso de entrenamiento para cuadros del partido previo a la reunión citada, en su discurso inaugural del 19 de febrero de 2005 Hu Jintao desarrolló su concepto de sociedad armoniosa: “Una sociedad armoniosa implica democracia, estado de derecho, equidad, justicia, sinceridad, bondad y vitalidad.”¹⁰

¹⁰ *Xinhua*, 26 de junio de 2005.

De esta manera se han establecido diferencias en el lenguaje y en los fines con el grupo de Jiang Zemin.

El último de los acontecimientos políticos importantes del país fue la reunión del 5º Pleno del XVI Congreso del Partido Comunista en octubre. Allí se tomaron decisiones fundamentales que refuerzan la voluntad de la nueva dirigencia de llevar a cabo algunos cambios trascendentales en las estructuras políticas y económicas del país. El 19 de octubre de 2005 la Oficina de Información del Consejo de Estado publicó el documento “Construyendo la Democracia Política en China”,¹¹ que si bien reconoce que la democracia es un deseo común de todos los pueblos del mundo, como una respuesta a las presiones externas afirma que es “un desarrollo generado internamente y no impuesto por fuerzas externas”.

En la primera parte del documento se establece la autorrepresentación nacionalista que los líderes chinos han venido repitiendo: que la nación china tiene 5 000 años de historia no interrumpida con una rica herencia cultural, que la conjunción de la agresión de las potencias imperialistas y la debilidad de la última dinastía en el siglo XIX redujeron al país a una sociedad semicolonial y semifeudal, y que después de búsquedas infructuosas en la primera mitad del siglo XX el Partido Comunista reivindicó los derechos legítimos del país. Se enaltece el periodo de la Nueva Democracia de los inicios de la fundación de la República Popular, y a tono con la nueva definición del sistema hecha por Hu Jintao respecto a que es un sistema político de congresos, se resaltan los méritos de las elecciones generales de 1953 para los representantes a las asambleas locales, de la adopción del sistema de congresos por la Constitución de 1954, y de la elección de las demás asambleas que se han reunido en el país. La mayor parte del documento está dedicada a exaltar el papel del Partido Comunista en los logros actuales del país, a describir el sistema de las asambleas populares en todos sus niveles, a elogiar el funcionamiento de los partidos que existen en China y a alabar el sistema de las autonomías regionales en la áreas de las minorías nacionales, para luego describir según las leyes el sistema electoral de base que consagra la Constitución de 1982, la posición del gobierno sobre derechos humanos, la manera como el Partido dirige el gobierno, la forma en que el gobierno ejerce la democracia, y finalmente se describe al poder judicial. Por último, en las conclusiones del documento se enumeran los grandes problemas por superar:

¹¹ Véase el documento completo en <http://english.people.com.cn/whitepaper/democracy/democracy.html>

- El sistema democrático del país no es perfecto.
- Los derechos del pueblo como dueño del país para manejar los asuntos estatales y sociales, y los económicos y culturales en una economía de mercado socialista, no se han puesto en práctica totalmente.
- Las leyes que ya están establecidas no siempre se cumplen y su violación algunas veces no se castiga.
- La burocracia y la corrupción todavía existen.
- Se necesita optimizar los mecanismos de contención y supervisión para el uso del poder.
- Es preciso mejorar el concepto de democracia y conciencia legal de toda la sociedad.
- Se requiere ampliar la participación política de los ciudadanos de una manera ordenada.

En resumen, el documento reafirma la necesidad de sanear el sistema político dentro de límites muy precisos: la hegemonía del Partido y el mantenimiento de una “dictadura democrática popular”.

El Quinto Pleno del XVI Comité Central aprobó también una proposición sobre la formulación del decimoprimer plan quinquenal (2006-2010), que podría servir como guía de algunas transformaciones.¹² En relación con el consumo interno se propone aumentar el consumo rural mediante el incremento del ingreso de los campesinos. Así mismo plantea que se aumenten los servicios públicos del gobierno en las áreas rurales y que se acelere su urbanización. Expone que es necesario hacer esfuerzos para mejorar la distribución del ingreso elevando el nivel de percepciones de los sectores bajos y medios. Propone optimizar gradualmente el sistema de seguridad social del país y mejorar el ambiente y los derechos de los consumidores. Se promueve fuertemente la protección del ambiente, pues China ya es el segundo emisor mundial de gases que producen el efecto invernadero y se espera que pronto sobrepase a Estados Unidos. Se calcula que un tercio del país está expuesto a la lluvia ácida y que cada año mueren prematuramente en China 400 000 personas como consecuencia de la contaminación.

En relación con el campo, el pleno del Partido propuso construir “nuevas aldeas socialistas”. Eso quiere decir que tengan

¹² “New thoughts, ideas and moves of ‘11th Five-Year Plan’ viewed from 11 key words”, *PD*, 10 y 11 de noviembre de 2005.

Producción desarrollada, bienestar material, costumbres rurales civilizadas, una apariencia limpia y ordenada y administración democrática [...] Construir nuevas aldeas socialistas requiere recurrir a los principios de “dar más a las aldeas, tomar menos de ellas e insuflarles una nueva vida” y de “la industria alimentando a la agricultura y las ciudades apoyando al campo”, mejorar la calidad de vida de los campesinos, llevar a cabo un gran cambio en las perspectivas de las áreas rurales.

En esta parte del texto resulta muy interesante el uso del lenguaje de las grandes campañas de masas maoístas para apoyar las nuevas propuestas. El texto del Partido propone además “fortalecer la construcción de la democracia y el sistema legal rural”.

Esta proposición del quinto pleno parte del hecho de que las reformas no se han puesto en práctica de manera completa y de que el sistema es imperfecto, a lo cual se le atribuyen las fluctuaciones en el ámbito macroeconómico, el modo extensivo del crecimiento, y el gasto y uso poco eficientes de los recursos. Dentro de estas imperfecciones se reconoce la indefinición del sistema de derecho de propiedad de la tierra.

Otro de los elementos importantes en la escena política de China durante 2005 fue la proliferación de manifestaciones de descontento social, particularmente en las zonas rurales. Según el Ministerio de Seguridad Pública se registraron más de 87 000 de estos “incidentes de masas”, como se les llama eufemísticamente. Algunos de ellos desembocaron en actos violentos donde hubo muertos. Si bien no se ha desatado una ola de represión contra tales manifestaciones, algunos de sus líderes y abogados defensores han sido acosados por la policía. Las causas fundamentales que han motivado estos movimientos de protesta han sido el deterioro ambiental —que ha contaminado aguas y tierras afectando a las comunidades— y el despojo de tierras a los campesinos para propósitos de urbanización sin una compensación adecuada y sin negociaciones con las comunidades. Todo ello ha sido llevado a cabo por una alianza de funcionarios locales corruptos y empresarios urbanizadores. Uno de los movimientos más conocidos por su difusión en la prensa extranjera y nacional fue el de los campesinos de la aldea Taishi, en Guangdong, donde 400 aldeanos firmaron una petición para destituir al jefe del comité de la aldea, Chen Jingsheng. Al parecer, pese a que su petición se ajustaba a la ley electoral de las aldeas, no fue atendida por las autoridades, de ahí que decidieran bloquear las oficinas administrativas de la aldea. En este conflicto, aun con el apoyo de algunos abogados de ONG de Beijing y la atención de la prensa extranjera, no se logró destituir al citado funcionario, y la prensa de

Beijing publicó un extenso informe que acusaba a los líderes del movimiento de haber manipulado a los campesinos debido a sus disputas políticas con el jefe de la aldea.¹³ Más allá de tales resultados, esta aldea de poco más de dos mil habitantes constituye una buena muestra si se consideran sus componentes: la disputa por tierras, el contubernio entre autoridades locales y empresarios, el uso que hacen los campesinos de sus derechos legales, la intervención de abogados en defensa de los derechos legales de la población, la participación de los ancianos de la comunidad, y la represión policial encubierta. En este caso, la intervención de las autoridades centrales por las que se mantuvo en su puesto al jefe de aldea probablemente haya obedecido a la presencia de periodistas de medios extranjeros y a la notoriedad internacional del caso, pues de esa manera se advierte a los líderes de estas manifestaciones sobre la ineficacia de recurrir a la prensa internacional como mecanismo de presión.

Una de las políticas del gobierno central para lidiar con los abusos de poder de los funcionarios locales ha sido la organización de elecciones de aldea, que con resultados diversos se han venido imponiendo en casi todo el país como mecanismo de selección de las autoridades locales. Precisamente en 2005 se eligieron más de 300 000 comités de aldea en 18 entidades del país mediante el voto directo. En este año, después de pequeños experimentos, se decidió aumentar el número de ciudades que celebrarán elecciones para escoger a sus autoridades colegiadas locales, con lo que, entre otras, ya hay elecciones en Beijing, Shangyang, Nanning, Tianjin, Nanjing, Wuhan, Harbin, Jinan, Changsha, Yinchuan y Ningbo. En algunas de estas ciudades la participación ha incluido a un extranjero en Pudong y a un empresario taiwanés en Tianjin.¹⁴

RELACIONES EXTERIORES

En línea con sus intereses fundamentales, China continuó en 2005 con una política exterior muy activa que logró cimentar sus relaciones con India y Rusia, avanzar en su liderazgo en Asia mediante importantes acuerdos con países del sur y sudeste de Asia y con su destacado papel en las negociaciones en torno Corea del Sur. Así mismo, con visitas diplomáticas y acuerdos

¹³ Un extenso informe sobre este incidente, con muchos testimonios, apareció en http://www.zonaeuropa.com/20050919_2.htm; además, puede verse la respuesta del gobierno chino en un artículo del *People's Daily* cuyo título es elocuente "A true story about Taishi village incident", 24 de octubre de 2005.

¹⁴ *PD*, 23 de octubre de 2005.

comerciales y de otra naturaleza, Beijing dio pasos importantes en la consolidación de sus relaciones con países productores de materias primas en Medio Oriente, África (particularmente con Nigeria y Sudán) y América Latina. A pesar de las visitas al más alto nivel, China no logró este año que Europa le levantara el embargo de armas, y por el contrario, la Comunidad Europea tomó medidas proteccionistas frente a varios productos de exportación chinos.

Si bien las relaciones con Japón presentaron un desarrollo económico positivo, su saldo político fue francamente malo. Ante las continuas visitas del primer ministro japonés al monumento de los caídos en la guerra y los contenidos sobre la guerra en los libros de texto de historia japoneses, algo particularmente irritante para las víctimas de las invasiones japonesas en Asia y en especial en China, en varias ciudades de este país se presentó una ola de manifestaciones de protestas antijaponesas a partir de abril, aderezadas con agresiones a empresas japonesas que si no fueron estimuladas y apoyadas, por lo menos sí abiertamente toleradas por el gobierno, lo que llevó las relaciones diplomáticas entre ambos países a su nivel más bajo en los últimos años. Así mismo China mantuvo una oposición abierta a las pretensiones de Japón de ser incorporado al Consejo de Seguridad de la ONU en caso de que se ampliara la membresía. Ello reforzó la abierta competencia de ambos países por el liderazgo en Asia, con saldo favorable para China.

Las relaciones entre China y Estados Unidos son probablemente las más complejas e importantes del mundo en el futuro previsible. La agenda está determinada por el poder hegemónico unilateral que actualmente detenta Estados Unidos y el reto que esto representa para China, que insiste en modificar esa estructura de poder global y que además, en una estrecha e interdependiente relación económica con Estados Unidos, ha venido ganando espacios cada vez más importantes en la comunidad global, tanto en el ámbito político como en el económico.

Desde el punto de vista de Estados Unidos, la percepción de la agenda bilateral gira alrededor de los siguientes asuntos: Taiwan, Tibet, los derechos humanos, el apoyo de China a la nuclearización de países que Estados Unidos considera enemigos (Corea del Norte, Irán), las tasas de cambio, los derechos de propiedad intelectual, el acceso irrestricto al mercado chino, la balanza comercial. En la agenda que China plantea a Estados Unidos predominan asuntos como el embargo de armas, la venta de armamento a Taiwan, la multipolaridad, la importación de tecnología, etc. En general la agenda de Estados Unidos busca modificar las políticas internas de China, mientras la de China propone cambios en la correlación de fuerzas en el ámbito interna-

cional. En esta circunstancia hay que considerar que Estados Unidos tiene importantes inversiones en la economía de China, y que a su vez este país ha invertido una considerable parte de sus reservas en la compra de bonos del tesoro estadounidense. Estados Unidos es uno de los más importantes mercados de exportación de China, lo que ha contribuido a un considerable descenso de los precios de los bienes de consumo de EU. A su vez ambos países tienen una fuerte dependencia de la importación de hidrocarburos. En pocas palabras, existe una compleja relación de interdependencia estructural en el marco de una posición hegemónica de Estados Unidos no aceptada por China, que pretende influir más en los asuntos globales, lo cual no consiente Estados Unidos, ni apoya sus perspectivas de competencia por recursos básicos en un futuro.

La visita del presidente Hu Jintao a Estados Unidos tuvo que ser pospuesta para el año siguiente debido a los efectos del huracán Katrina. El presidente George Bush acudió a China en noviembre; uno de los puntos más importantes de su agenda en Beijing era el asunto del déficit comercial, que alcanza más de 100 000 millones de dólares en las cuentas de Beijing y el doble en las de Estados Unidos, que incluyen su comercio con Hong Kong. Con el propósito de limar asperezas en este sentido, Beijing aprovechó la ocasión para anunciar la compra de más de 70 aeronaves de Boeing 737-700 y 737-800, una operación de entre 3 000 y 4 000 millones de dólares. En términos políticos la visita estuvo plagada de mensajes; por un lado China no rindió cuentas de ninguno de los casos sobre derechos humanos que le presentara el gobierno de Washington en los meses previos, y declaró oficialmente que no cedería a presiones de ninguna naturaleza. Como respuesta el 20 de noviembre Bush acudió a un servicio religioso en una iglesia protestante oficial y declaró a los reporteros frente al modesto templo de Gangwaishi: “Yo espero que el gobierno de China no tenga temor a que los cristianos se reúnan para un culto abiertamente.”

En Estados Unidos ha sido insistente la tendencia a considerar a China como una amenaza: el gobierno ha examinado cuidadosamente el desarrollo militar del país y el Congreso ha realizado varias audiencias para analizar la influencia de ese país en América Latina y en África.

Según el Ministerio de Comercio de China, este país se ha convertido en el cuarto más grande mercado para las exportaciones de Estados Unidos. Los datos aportados por la Administración de Aduanas china para los primeros 11 meses de 2005 muestran que el volumen del comercio entre ambos países alcanzó 191 550 millones de dólares, lo que significó un crecimiento de

25% al año. El valor de las exportaciones a Estados Unidos fue de 147 640 millones de dólares, lo que representa un crecimiento de 31.7%, y las importaciones chinas desde ese país fueron en ese periodo de 43 920 millones de dólares, con un crecimiento de 8.1%. Según estas cifras el excedente comercial de China fue de 103 720 millones de dólares, lo que representó un crecimiento anual de 45.1%. Hacia octubre de 2005 Estados Unidos era el mercado más grande para las exportaciones de China y su segundo socio comercial, y China esperaba convertirse en el segundo socio comercial de la potencia americana, lo cual no logró. Para noviembre de 2005 las inversiones contratadas de Estados Unidos en China eran de 110 500 millones de dólares, lo que implicaba 48 667 proyectos. En ese mismo lapso Estados Unidos hizo cuatro investigaciones por *dumping* y una sobre salvaguardas en contra de China.¹⁵

Las cifras oficiales de Estados Unidos difieren de las anteriores; según ellas las importaciones desde China en 2005 fueron por un valor de 243 462.3 millones de dólares y las exportaciones a ese país fueron por valor de 41 836.5 millones de dólares, lo que resultó en un déficit de 201 625 millones de dólares.¹⁶ Según cifras oficiales de Estados Unidos, China fue en 2005 su tercer socio comercial, después de Canadá y México, con 11.1% de todo su comercio exterior. De sus exportaciones 4.6% fue al país asiático, que ocupó el cuarto lugar como destino después de Canadá, México y Japón, y 14.6% de sus importaciones provino de China, quien fue su segunda fuente de importaciones después de Canadá.¹⁷

Las actuaciones de algunas compañías chinas en el mercado de Estados Unidos causaron polémicas en ese país. Tal fue el caso de la adquisición por parte de Lenovo de la sección de fabricación de computadoras personales de IBM por 1 250 millones de dólares, que enfrentó cierta oposición en el Congreso. Finalmente la operación se llevó a cabo y la empresa china espera incursionar en el mercado de ese país el próximo año. Por otro lado el gobierno de Estados Unidos se negó a aprobar que una compañía estatal china comprara la empresa petrolera Unocal en junio. Haier, la manufacturera china más grande de electrodomésticos, que ya está posicionada en una parte del mercado de refrigeradores de vino en Estados Unidos, está negociando la compra de Maytag.

¹⁵ *Xinhua*, 11 de enero de 2006.

¹⁶ U.S. Census Bureau, Foreign Trade Division, Data Dissemination Branch, en <http://www.census.gov/foreign-trade/balance/c5700.html#2005>

¹⁷ U.S. Census Bureau, Foreign Trade Division, en <http://www.census.gov/foreign-trade/statistics/highlights/top/top0512.html>

RELACIONES CON TAIWAN

Junto a la intensificación de las relaciones económicas, dos acontecimientos importantes ocurrieron en China en relación con Taiwan: la aprobación de la Ley Anticesesión y el viaje de altos dirigentes del Guomindang y de otros partidos de Taiwan a Beijing. La citada Ley fue aprobada por unanimidad el 14 de marzo en la tercera sesión de la X Asamblea Popular Nacional con el propósito de crear un marco institucional para legitimar la intervención militar en Taiwan en caso de que en la isla se tomen medidas conducentes a la independencia. La Ley dice textualmente que en ese caso se recurriría “a medios no pacíficos y a otras medidas necesarias para proteger la soberanía y la integridad territorial del país”. También admite el uso de la fuerza cuando “las posibilidades para la reunificación pacífica se hayan agotado completamente”, con lo cual el mantenimiento indefinido del *statu quo* no será posible para Taiwan en el largo plazo.¹⁸ Esta ley no agrega nada nuevo a la posición anunciada previamente por China; es simplemente un instrumento institucional que funciona como mecanismo de presión ante los intentos del partido en el poder en Taiwan de dotar al país de una nueva constitución que implicaría el fin del *statu quo*, y la independencia mediante el uso de la institucionalidad democrática de la isla.

Previos a la aprobación de esta ley, en febrero se hicieron los primeros vuelos directos desde 1949 para la conmemoración del Año Nuevo. Según el acuerdo se harían 48 vuelos directos entre el 29 de enero y el 20 de febrero. Ya para la celebración del Año Nuevo en 2003 se habían permitido vuelos especiales entre Shanghai y Taipei operados sólo por las aerolíneas de Taiwan; tenían que llegar vacíos a Shanghai a recoger los pasajeros y se requería que hicieran una escala intermedia. En el acuerdo de este año se permitieron los vuelos entre Beijing, Shanghai y Guangzhou en China y Taipei y Kaohsiung en Taiwan, y cada uno pudo seleccionar seis líneas aéreas para cubrirlos.¹⁹

Así mismo, a fines de abril, tras la aprobación de la ley, Lien Chan, presidente del Guomindang —el principal partido de oposición— visitó Beijing, donde sostuvo una larga entrevista con el presidente Hu Jintao y otros funcionarios de alto rango. Ésta fue la primera entrevista entre los dirigentes del Partido Comunista y del Guomindang desde 1945. Una semana después James

¹⁸ Véase el texto completo de la ley en http://english.people.com.cn/200503/14/eng20050314_176746.html

¹⁹ http://www.chinadaily.com.cn/english/doc/2005-01/15/content_409347.htm

Soong también visitó Beijing con una delegación del Partido Primero el Pueblo, y posteriormente líderes del Partido Nuevo hicieron lo propio; ambos partidos son escisiones del Guomintang. De esta manera Beijing comenzó a tender puentes de entendimiento con las organizaciones que forman la mayoría en el parlamento taiwanés.

A juzgar por los resultados de las elecciones locales en Taiwan de principios de diciembre, este acercamiento con Beijing le rindió frutos electorales al Guomintang, que ganó esas elecciones frente al proindependentista Partido Popular Progresista en el poder.

Muchos de esos acercamientos están presionados por la intensidad de las relaciones económicas. Los empresarios taiwaneses tienen inversiones en China por más de 100 000 millones de dólares. Taiwan es el sexto socio comercial de China, con un comercio total en los primeros 11 meses del año de 82 043 millones de dólares, de los cuales las importaciones de China desde la isla fueron de 67 920 millones de dólares. Desde 2003 China sustituyó a Estados Unidos como el socio comercial más importante de Taiwan.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Popular China (RPC)
<i>Capital</i>	Beijing
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	9 561
<i>Población 2005 (millones)</i>	1 299.80
<i>Religión(es)</i>	La mayoría se declara atea. Sin embargo subsisten elementos del confucianismo, taoísmo y budismo. Existen minorías musulmana, protestante, católica y lamaísta del Tíbet
<i>Idioma(s)</i>	El idioma oficial es el chino de Beijing (putonghua). Existe un gran número de idiomas regionales (ca. 55) como el yue (cantonés), el wu (Shangai), el tibetano, el uiguro y el mongol entre otros
<i>Moneda¹</i>	Renmimbi/Yuan
<i>Gobierno</i>	El Partido Comunista Chino (PCC) gobierna como único partido
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente y el vicepresidente son electos por un periodo máximo de cinco años consecutivos por el Congreso Nacional Popular
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista Chino
<i>Comité Permanente del Buró Político</i>	Wu Bangguo, Wen Jiabao, Jia Qinglin, Zeng Qinghong, Huang Ju, Wu Guangzheng, Li Changchung, Luo Gan
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Presidente</i>	Hu Jintao
<i>Vice presidente</i>	Zeng Qinghong
<i>Premier, Consejo Estatal</i>	Wen Jiabao
<i>Vice premier(s), Consejo Estatal</i>	Huang Ju, Wu Yi, Zeng Peiyan, Hui Liangyu
<i>Ministros clave:</i>	
<i>Ministerio de Finanzas</i>	Jin Renqing
<i>Ministerio de Relaciones Exteriores</i>	Li Zhaoxing
<i>Ministerio de Comercio</i>	Bo Xilai
<i>Ministerio de Defensa Nacional</i>	Cao Gangchuan
<i>Presidente del Banco Popular de China</i>	Zhou Xiaochuan

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en enero de 2006.

Fuentes: diversas.