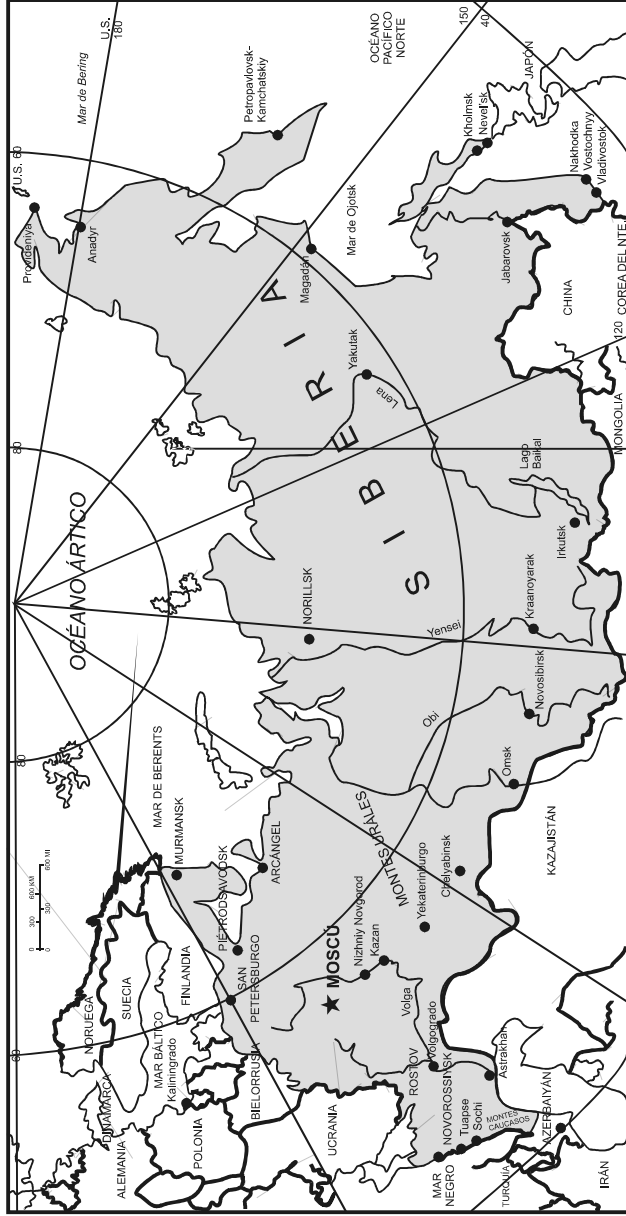




LA FEDERACIÓN RUSA





LA FEDERACIÓN RUSA, 2005

TATIANA SIDORENKO
Academia de Finanzas del Gobierno de Rusia
Universidad Estatal. Escuela Superior de Economía (Rusia)

Muchos analistas rusos consideran que 2005 fue para Rusia uno de los más exitosos de los últimos 15 años. Logró conservar una alta tasa de crecimiento económico, lo que la convirtió en líder de Europa en cuanto a velocidad de crecimiento. En la esfera de las relaciones internacionales consolidó sus vínculos políticos y económicos con los países de Asia y empezó a tener relaciones más pragmáticas con las ex repúblicas soviéticas. En el interior del país no se cumplieron los pronósticos de los escépticos y no tuvo lugar, “postrimería anticipada”, la declinación política de Vladimir Putin, quien por el contrario, mantuvo un *rating* de popularidad consistentemente alto. Por último, en 2005 se celebró el 60 aniversario de la victoria del país en la Gran Guerra Patriótica, lograda gracias a la fuerza de las armas, pero también a la fuerza espiritual de todas las nacionalidades, unidas en aquel entonces un solo país.

ECONOMÍA

De acuerdo con los datos preliminares del Comité Estatal para las Estadísticas de Rusia, en 2005 la economía de ese país euroasiático siguió creciendo por séptimo año consecutivo, aunque continuó la tendencia de desaceleración del crecimiento económico iniciada en 2004. Así, el PIB experimentó un aumento de 6.2%, y la producción industrial de 4%, en tanto los índices correspondientes a 2004 fueron de 7.1 y 6.1%, respectivamente.¹ Entre los factores

¹ www.gks.ru

que contribuyeron al crecimiento económico de Rusia figura en primer lugar la coyuntura favorable en los mercados internacionales del petróleo y el gas, que se manifestó como aumento de los precios de esos productos de exportación de Rusia, y en segundo lugar el incremento de la demanda interna. El ingreso real de la población, así como los salarios reales de los trabajadores, continuaron creciendo más rápidamente que el PIB nacional, de ahí que el *boom* del comercio al menudeo no mostrara signos de agotamiento. Según los cálculos de algunos economistas rusos, la contribución de la demanda interna al crecimiento económico del país fue de más de 80%.² En cuanto a la desaceleración de la economía rusa, según el punto de vista de Cristalina Gueorguieva, directora y representante permanente del Banco Mundial en ese país, la causa principal fue el retraso en la realización de las reformas, entre ellas la del sector bancario, del sistema judicial, del de sanidad pública y educación, así como la reforma de la administración municipal.³

Debido a ello se complica la tarea que plantea el presidente Vladimir Putin de duplicar el PIB de Rusia para el año 2010, algo que ya mencionamos en el anuario anterior y que fue reiterado por el propio ministro de desarrollo económico y de comercio, Guerman Gref, en una reunión del gobierno que tuvo lugar el 29 de diciembre de 2005. Para alcanzar el objetivo planteado por el presidente es necesario que la economía rusa alcance tasas de crecimiento anuales de entre 7.2 y 7.3%, mientras que en el programa del desarrollo económico y social para 2006-2008, presentado a finales de 2005, están previstas tasas inferiores a esas cifras. Así, las tasas de crecimiento del PIB previstas son de apenas 5.8% para 2006; de 5.7% para 2007, y de 5.9% para 2008.⁴

En cuanto al desarrollo industrial en 2005, a diferencia del año anterior, la extracción de materia prima y ante todo la producción de petróleo —rubro principal de las exportaciones rusas y locomotora fundamental del crecimiento económico del país—, registró un crecimiento de 1%, mientras que la tasa de crecimiento de la producción de petróleo fue de apenas 2.2%.⁵ Esto se explica ante todo por la disminución de la extracción de crudo por compañías nacionales, como Sibneft y Yukos, y por el hecho de que la empresa Yuganskneftegas, comprada a finales de 2004 por la estatal Rosneft, no incrementó su producción, sino que la mantuvo en los niveles de 2004. Por otra parte se presentó una desaceleración del crecimiento de la producción me-

² *Rossiyskaya Gazeta*, 11 de enero de 2006 (versión de Internet).

³ *Rossiyskaya Gazeta*, 29 de septiembre de 2005 (versión de Internet).

⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 30 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

⁵ www.gks.ru

talúrgica y de la industria química y de madera, debida fundamentalmente a deficiencias en las respectivas capacidades de producción y a la mayor competencia en los mercados internacionales de esos productos.

En todo caso, dos terceras partes del aumento de la producción industrial en 2005 fueron consecuencia del crecimiento experimentado por la industria orientada al mercado nacional.⁶ De acuerdo con datos oficiales, en 2005 la industria de transformación de Rusia creció a una tasa de 6.1%,⁷ y durante los primeros nueve meses del año los líderes de dicho crecimiento fueron la industria productora de turbinas hidráulicas (120%), la de turbinas de vapor (37.1%), la de locomotoras eléctricas (120%), la de locomotoras Diesel (57.1%), la producción de televisores, aparatos de radio y medios de comunicación, así como la industria alimentaria (4.7%) y la petroquímica (5.6 por ciento).⁸

Como se observa, las tasas de crecimiento más altas se alcanzaron en las industrias orientadas a la demanda estatal o que producen las llamadas mercancías no comercializables. De acuerdo con el *Informe sobre la economía de Rusia*, publicado por el Banco Mundial en noviembre de 2005, la concentración del crecimiento prioritariamente en los sectores de economía que producen mercancías no comercializables es consecuente con los síntomas fundamentales de la también denominada “enfermedad holandesa”, que se caracteriza por un rápido crecimiento de la demanda interna y un firme incremento en las ramas que producen ese tipo de bienes, pero una desaceleración del crecimiento de las ramas que producen bienes comercializables.⁹

En cuanto a la industria alimentaria, su dinámica positiva se explica por el hecho de que sus productos compiten con los importados gracias al considerable mejoramiento de la productividad del trabajo como resultado de las inversiones realizadas anteriormente y gracias al manejo más eficiente de las empresas de dicho sector de la economía nacional.

Política económica de Estado

Dentro de la política económica del gobierno de Rusia, en 2005 destacó la elaboración de la estrategia de desarrollo de la industria de aviación, cuyo objetivo fundamental ha sido disminuir el atraso tecnológico de dicho sector y

⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 11 de enero de 2006 (versión de Internet).

⁷ www.gks.ru

⁸ *Doklad ob ekonomike Rossii*, Moscú, Banco Mundial, noviembre de 2005, p. 6.

⁹ *Ibid.*, pp. 6-7.

convertirlo hacia 2015 en uno de los líderes mundiales en el mercado de aviones civiles y militares. Con ese fin se planea crear la Corporación Unificada de Aviación, la cual integrará a las seis empresas más importantes del ramo: Sukhoi, MiG, Ilyushin, Irkut, Tupolev y Yakovlev. Se espera una participación del Estado de entre 55 y 60% del capital de dicha corporación, lo que se logrará gracias a una inversión de 12 000 millones de dólares durante los próximos 10 años en el desarrollo de la industria; en cuanto al sector privado, su aportación será de casi 6 000 millones de la misma moneda. Esto permitirá que en un término de siete años se fabriquen 120 aviones civiles al año. Cabe mencionar que actualmente se producen únicamente de 10 a 12 aviones civiles por año, ello a pesar de que hasta hace poco su producción alcanzaba entre 300 y 350 unidades al año. Si bien durante los últimos 15 años la fabricación de aviones en Rusia ha disminuido drásticamente, el peso de la industria aérea en las exportaciones de productos de alta tecnología alcanza todavía 62%. De acuerdo con las estimaciones de los expertos, el peso de la Corporación Unificada de Aviación en el mercado mundial de aviones será de 10 por ciento.¹⁰

Por otra parte, el Estado logró consolidar su posición en los sectores estratégicos, en particular en la industria de petróleo y gas. A principios de octubre de 2005 la compañía estatal Gazprom adquirió por 13 000 millones de dólares 72% de las acciones de la empresa petrolera Sibneft, que pertenecía a uno de los hombres de negocios más ricos de Rusia, Román Abramovich, y ocupaba el quinto lugar en la producción de petróleo en el país. Dicha adquisición de activos industriales ocupó el tercer lugar de las efectuadas en el sector energético mundial, superada solamente por la compra de la compañía italiana Ente Nazionale per l'Energia que por 18 700 millones de dólares efectuara un grupo de inversionistas privados a mediados de la década de los noventa del siglo pasado, y por la operación de la firma española Repsol, que adquirió la empresa estatal argentina Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) a un precio de 17 400 millones de dólares.¹¹

Gracias a la transacción de Gazprom, esta estatal controlará una tercera parte del sector petrolero ruso. Si se toma en cuenta que a finales de 2004 la otra empresa estatal, Rosneft, había comprado la firma Yuganskneftegas, entonces es claro que la intervención del Estado en ese sector estratégico de

¹⁰ *Rossiyskaya Gazeta*, 22 de septiembre de 2005, 27 de septiembre de 2005, 8 de febrero de 2006 (versión de Internet).

¹¹ *Expert*, 10 de octubre de 2005 (versión de Internet).

la economía nacional está consolidándose. Según los cálculos de Evgueniy Yasin, un reconocido economista ruso, actualmente el peso del sector estatal en la economía nacional es de 47 por ciento.¹²

Hay en Rusia varios puntos de vista respecto al creciente papel del Estado en el sector petrolero y de gas del país. Algunos expertos, como Yevgeny Primakov, ex primer ministro de Rusia y actual presidente de la Cámara de Industria y Comercio del país, lo aprueban. Otros, como Grigoriy Serguienko, director ejecutivo de la Unión Rusa de Combustibles, consideran que la compra de Sibneft por la empresa estatal Gazprom en realidad significa una nacionalización no declarada. De acuerdo con el presidente de Gazprom, Aleksey Miller, la estrategia de la empresa prevé la expansión considerable del componente petrolero en las actividades de la misma. Siendo así, la estructura de Gazprom será parecida a la de los gigantes petroleros del mundo, como ExxonMobil y British Petroleum (BP). Cabe aclarar que Gazprom también tiene intereses en la industria eléctrica: le pertenecen 10% de las acciones de la empresa RAO Rossii y 25% de las de Mosenergo.¹³

Por otra parte, a finales de 2005 se dio a conocer que se liberalizaría el mercado de acciones de Gazprom. Se considera que gracias a eso este monopolio ruso podrá atraer recursos adicionales y acceder a nuevas tecnologías, como las de producción de gas licuado y extracción del mismo de grandes profundidades, y las de explotación de yacimientos que se encuentran en la plataforma marítima continental.

Superávit comercial y presiones inflacionarias

Uno de los problemas económicos serios de Rusia en 2005 siguió siendo la alta tasa de inflación, que alcanzó 10.9% en ese año, un poco menor que la registrada en 2004.¹⁴ Según el Banco Mundial la fuente de presión inflacionaria fundamental en este país euroasiático ha sido el pronunciado superávit comercial de la balanza de pagos, lo que a su vez es resultado de los altos precios internacionales del petróleo. En 2004 se creó el Fondo de Estabilización, por el que se captan los impuestos que pagan las empresas petroleras rusas por los productos que venden en el mercado mundial. Ese fondo es el

¹² www.wto.ru

¹³ *Rossiyskaya Gazeta*, 30 de septiembre de 2005 (versión de Internet).

¹⁴ www.gks.ru

principal instrumento de la política económica del gobierno ruso, y con él se pretende aliviar la presión inflacionaria que ejercen los ingresos por concepto de las exportaciones de los energéticos. Según datos oficiales el volumen de dicho fondo creció de 522 300 millones de rublos que había al 1 de enero de 2005, a 832 000 millones al finalizar agosto del mismo año; de esa manera los recursos de estabilización monetaria representaron 4% del PIB del país.¹⁵

Según cifras de la balanza de pagos de Rusia, el intercambio comercial del país con el exterior alcanzó 331 700 millones de dólares durante los primeros 11 meses de 2005, lo que significó un aumento de 32.6% en comparación con el mismo periodo de 2004. Las exportaciones del país durante el periodo analizado fueron de 220 600 millones de dólares, con un crecimiento de 34.6%. El rubro más importante de las exportaciones siguió siendo el petróleo, cuya participación en el total llegó a 34.8% en los primeros 11 meses de 2005. Del petróleo producido en el país se exportó 53.7%. El aumento de los precios del petróleo en los mercados internacionales permitió a Rusia aumentar considerablemente sus ingresos por ese concepto. Durante el mismo periodo las exportaciones de combustible y otros energéticos absorbieron 63.8% del total de ventas de productos al exterior, con un aumento considerable en comparación con el mismo periodo del año anterior, cuando los energéticos representaron 57.8% del total exportado.

Durante el periodo mencionado se registró una disminución de 2% en la participación de los metales en las exportaciones de Rusia, que bajó a 14.6%. En cuanto a las exportaciones de maquinaria y equipo, su peso disminuyó de 7.4% en los primeros 11 meses de 2004 a 5.4% en un lapso similar de 2005.¹⁶

En las exportaciones de maquinaria y equipo es necesario destacar las ventas de armamentos, cuyas magnitudes ascendieron a 6 100 millones de dólares, lo que constituyó un incremento de 77% en comparación con 2004. Uno de los rasgos característicos de las ventas de armamentos rusos al extranjero durante los últimos años ha sido la creación de centros que prestan servicios de mantenimiento a los países importadores de equipo y tecnología militar rusos. Como resultado, durante los tres últimos años los suministros de piezas de repuesto para armamento aumentaron cinco veces. Se estima

¹⁵ *Rossiyskaya Gazeta*, 11 de febrero de 2005 (versión de Internet); *Doklad ob ekonomike Rossii*, noviembre de 2005, p. 9.

¹⁶ www.gks.ru

que en 2006 ese tipo de suministros alcanzará la cifra de 400 millones de dólares, y por lo menos otro tanto en 2007. Próximamente se inaugurarán centros de mantenimiento en Vietman y China que se sumarán al que ya existe en Etiopía, el cual será convertido en un centro de suministro regional.¹⁷

Las importaciones registradas en los primeros 11 meses de 2005 aumentaron 28.9% respecto a un periodo similar del año anterior, y alcanzaron 111 100 millones de dólares. Su estructura no experimentó ningún cambio relevante en comparación con la de los años anteriores. El rubro más importante de las importaciones fue el de maquinaria y equipo, que representó 43.5% de las compras totales al exterior. El segundo lugar lo ocupó la compra de productos alimentarios con 17.7% y el tercer lugar los productos químicos y de caucho con 16.6 por ciento.

Como en años anteriores, los países del llamado “exterior lejano” —el resto del mundo excepto los 11 países que, además de la Federación Rusa, conforman la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y que antes eran las repúblicas de la URSS— continuaron siendo los socios comerciales más importantes de Rusia. Su peso en el intercambio comercial de la Federación pasó de 81.7% que representó durante los primeros 11 meses de 2004, a 84.7% para el mismo periodo de 2005. Dentro de ese grupo de países destaca la Unión Europea (de 25 miembros), cuyo peso en el intercambio comercial de Rusia aumentó de 49.1% durante el periodo analizado de 2004, a 52.1% en el mismo periodo de 2005. Este incremento en su importancia se explica por el hecho de que el 1 de mayo de 2004 ingresaron a esa organización 10 nuevos estados. Visto por países individuales, el primer socio comercial de Rusia es Alemania (9.7%); le siguen Holanda (7.9%); Italia (6.8%); Ucrania (6%), que es parte del “exterior cercano”; China (5.8%), y Belarús (4.7%), que también es miembro de la CEI.

Posición financiera frente al exterior

Debido a que las exportaciones de Rusia superaron considerablemente sus importaciones, según datos oficiales el superávit de la balanza comercial alcanzó 77 800 millones de dólares en los primeros 11 meses de 2005;¹⁸ en realidad fue de 109 500 millones de dólares, como resultado de restar las ex-

¹⁷ *Rossiyskaya Gazeta*, 10 de febrero de 2006 (versión de Internet).

¹⁸ www.gks.ru

portaciones acumuladas entre enero y noviembre de 2005 (220 600 millones de dólares) las importaciones del periodo (111 100 millones de dólares). Esto permitió al Banco Central de Rusia aumentar sus reservas en moneda extranjera de 124 500 millones de dólares a principios de 2005 a 182 200 millones de dólares para el 31 de diciembre del mismo año: un incremento de 57 700 millones de dólares.¹⁹

El aumento de las reservas en moneda extranjera y de los recursos del Fondo de Estabilización no solamente le permitió a Rusia seguir solventando sin ningún problema el servicio de su deuda externa, que se eleva a unos 7 000 millones de dólares al año, sino además destinar una parte del mencionado fondo al pago anticipado de deuda externa, sobre todo la contraída con el llamado Club de París,²⁰ principal tenedor de deuda externa rusa. Es importante subrayar que la colocación de las obligaciones llamadas Aries efectuada en Alemania en el verano de 2004 entre inversionistas privados, por un monto de 6 000 millones de dólares, está estrechamente relacionada con los pagos posteriores de Rusia de su deuda externa con ese país europeo, los que se convirtieron en catalizador para el inicio de las negociaciones entre Rusia y el Club de París sobre el reembolso anticipado de su deuda externa. Al proponer el inicio de dichas negociaciones, el gobierno ruso procuraba evitar que otros países del Club de París siguieran el ejemplo de Alemania en cuanto a estimular la demanda por las euro-obligaciones rusas, manteniendo así su valor de mercado; otro propósito del gobierno ruso fue ahorrar recursos presupuestarios que hubieran tenido que ser destinados al pago de los intereses de una deuda externa mayor.

Las negociaciones entre Rusia y el Club de París se iniciaron en septiembre de 2004 y concluyeron en mayo de 2005, cuando se firmó un acuerdo por el que se estableció el periodo junio-agosto del mismo año como plazo para la cancelación de 15 000 millones de dólares de deuda rusa, de los que a Alemania le correspondían 6 500 millones. Este país posee 46% de la deuda total de Rusia con el Club de París. Las condiciones de dicha cancelación fueron el resultado de un compromiso que se logró entre las dos partes, mediante el cual Rusia efectuaría el pago de su deuda al valor nominal de la misma. Al redimir por adelantado una parte de esa deuda, Moscú pedía un descuento de 10 a 15% del valor nominal de lo anticipado. Por su parte, Alemania insistía en que Rusia debería pagar un premio de 5 a 10% del valor de su deuda. Es importante

¹⁹ www.cbr.ru

²⁰ Grupo informal de 19 países prestamistas y prestatarios, de los cuales 15 son europeos, incluida Rusia.

subrayar que el aumento considerable de las reservas de Rusia en moneda extranjera, el elevado superávit del presupuesto estatal de esa nación, y el aumento de las cotizaciones de las obligaciones rusas fueron factores negativos en las negociaciones con el Club de París y le impidieron a Rusia lograr que sus acreedores aceptaran concederle el descuento solicitado.

Aun así, de acuerdo con los cálculos del Ministerio de Desarrollo Económico y de Comercio de Rusia, la cancelación adelantada de esa parte de la deuda le permitirá al país ahorrar 6 000 millones de dólares por concepto de pago de intereses.²¹

En 2005 Rusia también canceló su deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI), que había obtenido en junio de 1992 en calidad de miembro pleno de esa organización. A principios de 2005 dicha deuda era de 3 300 millones de dólares, que se pagaron a finales de enero. Cabe mencionar que la fecha límite para el reembolso de los créditos concedidos por el FMI era el año 2008. Al realizar esa operación el gobierno ruso ahorró 204 millones de dólares por concepto de intereses; el FMI condonó a Rusia los intereses de los años posteriores a 2005. Tal cancelación fue posible gracias a que se utilizaron 93 500 millones de rublos del Fondo de Estabilización.²²

Deuda externa e inversiones extranjeras

De acuerdo con los datos del Ministerio de Finanzas, el endeudamiento externo de Rusia bajó de 114 100 millones de dólares a principios de 2005 a 86 800 millones el 1 de octubre del mismo año. La mayor parte de esta deuda la constituyen euro-obligaciones, o sea pasivos rusos en moneda extranjera, colocados por primera vez en el mercado internacional en 1996. Para el 1 de octubre de 2005 estas euro-obligaciones, 31 500 millones de dólares, representaron 36.3% de la deuda externa rusa. El endeudamiento con los países miembros del Club de París disminuyó de 47 500 millones de dólares al 1 de enero de 2005, a 29 800 millones de dólares en octubre del mismo año. En cuanto al endeudamiento de Rusia con las organizaciones financieras internacionales, disminuyó de 9 700 millones de dólares a principios de 2005 a 5 800 millones de dólares para el 1 de octubre del mismo año.²³

²¹ A. Lijachov, "Vneshniaya zadolzhennost i dolgovaya diplomatiya Rossii v perejodnyy period", *Vneshneekonomicheskiy bulletin*, núm. 10, 2005, p. 26.

²² *Izvestia*, 2 de febrero de 2005 (versión de Internet).

²³ www.minfin.ru

A pesar del pago anticipado de deuda externa, a principios del siglo XXI surgió un fenómeno bastante preocupante: el acentuado crecimiento de la deuda externa del sector corporativo. De acuerdo con datos del Banco Central, la deuda de las empresas no financieras del país aumentó de 76 400 millones de dólares el 1 de enero de 2005, a 103 400 millones el 1 de octubre del mismo año, y la de los bancos de 32 500 millones de dólares a 43 500 millones durante el mismo periodo.²⁴ Es importante subrayar que una parte considerable de esa deuda corresponde a empresas y bancos con participación de capital del Estado, entre los cuales se destaca el monopolio estatal Gazprom, lo cual representa un riesgo para el desarrollo económico del país.

En cuanto a las inversiones extranjeras recibidas por Rusia en 2005, durante los primeros nueve meses del año ingresó al país un total de 26 800 millones de dólares, 7.9% menos que lo recibido durante el mismo periodo del año anterior, repartidos como se menciona a continuación: inversiones extranjeras directas (IED) 24.6%; inversiones en cartera 1.4%, y otras inversiones que representan diferentes tipos de créditos concedidos a Rusia 74%.²⁵ Como en años anteriores, la estructura de las inversiones extranjeras recibidas por Rusia siguió siendo desfavorable para la economía nacional, ello debido a que la IED representó una parte muy pequeña. Según cifras del Comité Estatal para las Estadísticas de Rusia, para el 1 de octubre de 2005 el valor de las inversiones extranjeras acumuladas por el país era de solamente 96 500 millones de dólares. La IED constituyó 44.9% de las inversiones extranjeras totales, las de cartera 2%, y otras inversiones 53.1 por ciento.

Durante el periodo analizado, una proporción de 32% de las inversiones extranjeras se dirigió al comercio, tanto al menudeo como al mayoreo, 28.2% a la industria de transformación, 17.1% a la extracción de recursos minerales, y 8.4% al transporte y a las comunicaciones. En otras palabras, las preferencias de los inversionistas de otros países en Rusia no se han modificado.

Si se clasifican las inversiones extranjeras acumuladas por Rusia por país de origen, su estructura mantiene un alto grado de concentración. Así, 88.1% de las inversiones extranjeras totales y 86.3% de la IED procedieron de 10 países, entre los cuales destacaron: Chipre, con 18.2% de las inversiones extranjeras totales y 29.3% de la IED; y Luxemburgo, cuyo peso en las inversiones extranjeras totales acumuladas por Rusia es de 16.7% y en otro tipo de inversiones de 30.6%. De estos dos países las Islas Vírgenes (Gran Bretaña)

²⁴ www.cbr.ru

²⁵ www.gks.ru

provino 37.1% de las inversiones extranjeras acumuladas por Rusia. Tomando en cuenta que los dos países y el territorio citados son zonas *off-shore*, los economistas rusos consideran que las inversiones realizadas desde allí en realidad están constituidas por capital ruso que anteriormente había sido sacado del país.

Entre los inversionistas claramente extranjeros están, entre los más importantes, Holanda, Gran Bretaña, Alemania, Estados Unidos, Francia y Suiza. Luego vienen las islas Bahamas, otro paraíso fiscal y centro de intermediación financiera.

Las empresas rusas recurren cada vez más a la captación de recursos adicionales mediante la colocación de acciones entre el público (*initial public offering*: IPO), muchas veces en los mercados bursátiles extranjeros, particularmente en la Bolsa de Valores de Londres. La dinámica del mercado de IPO de las compañías rusas ha sido impresionante; mientras en el periodo 2002-2003 solamente tres empresas rusas atrajeron 17 700 millones de dólares por medio de IPO, en 2000 fueron cinco las que vendieron sus acciones, un volumen de 638 millones de dólares, y para los primeros ocho meses del año 2005, un total de nueve compañías rusas captó más de 4 000 millones de dólares en los mercados accionarios. Cabe subrayar que seis de esas empresas realizaron sus ofertas de acciones en la Bolsa de Valores de Londres, por un monto equivalente a 3 700 millones de dólares.²⁶

Entre las causas principales que obstaculizan la entrada masiva a Rusia de las inversiones extranjeras, en particular las privadas directas, destacan, según los analistas de la firma estadounidense Price Waterhouse Coopers, la regulación excesiva, las barreras comerciales y otras formas de proteccionismo, así como la corrupción.²⁷ En el índice de corrupción que elabora la organización internacional Transparency International, en 2005 Rusia descendió al lugar 126 en el mundo, mientras que en 2004 había estado en el 90, pues fue mayor la corrupción en 2005 que en 2004.²⁸

En su mensaje anual ante el parlamento, en abril de 2005 el presidente Vladimir Putin subrayó que Rusia estaba muy interesada en la afluencia masiva de inversiones extranjeras al país. No obstante, aclaró que era necesario que su gobierno determinara en qué sectores de la economía nacional debe ser prioritario el control del Estado y el capital nacional, por ejemplo

²⁶ *Expert*, núm. 34, 12 de septiembre de 2005 (versión de Internet).

²⁷ *Izvestia*, 27 de enero de 2006 (versión de Internet).

²⁸ www.transparency.org

los relativos a la infraestructura, la fabricación de armamentos, los yacimientos de materias primas estratégicas y los monopolios que operan en el desarrollo de la infraestructura.²⁹ Para poner en práctica esa idea, a finales de 2005 el gobierno preparó una nueva legislación que restringe la actividad de los inversionistas extranjeros a determinados sectores de la economía nacional.

Es importante subrayar que las empresas rusas, ante todo las que funcionan en el sector de petróleo y gas y en la metalurgia, están llevando a cabo un activo proceso de expansión de sus actividades de carácter global. Entre esas compañías destacan las siguientes: Alrosa, Gazprom, Lukoil, RusAl, Norilsk Niquel, UES y algunas otras. De acuerdo con datos oficiales, durante los primeros nueve meses de 2005 las inversiones rusas en el extranjero alcanzaron 22 800 millones de dólares.³⁰

Zonas económicas especiales

Uno de los mecanismos capaces de atraer inversiones extranjeras al país es la creación de zonas económicas libres. Desde finales de la década de los ochenta se crearon en Rusia más de 20 zonas de este tipo. Entonces el país carecía de una concepción clara sobre la forma de desarrollarlas y el marco legal indispensable para alcanzar el objetivo mencionado, de manera que la creación de zonas económicas libres tenía un carácter más espontáneo que dirigido. En ocasiones el territorio completo de alguna entidad de la Federación Rusa fue proclamado zona económica libre, sin delimitar el alcance geográfico ni las prerrogativas de las ZEL. El resultado en cuanto a la contribución de estas zonas en la atracción de inversiones extranjeras fue insignificante. De acuerdo con muchos economistas rusos, la concesión del estatus de zona económica libre a una entidad completa de la Federación Rusa era una forma disfrazada de otorgarle privilegios a determinada región del país, de ninguna manera un instrumento de estímulo a las inversiones extranjeras. Las amplias facultades de las administraciones de dichas zonas crearon condiciones favorables para la corrupción.³¹

²⁹ *Rossiyskaya Gazeta*, 26 de abril de 2005 (versión de Internet).

³⁰ www.gks.ru

³¹ *Politika privilecheniya priamyj inostrannij investitsiy v rossiyskuyu ekonomiku*, Moscú, 2001, p. 155.

Para corregir esa situación se aprobó en julio de 2005 una ley sobre las zonas económicas especiales (ZEE) y se promulgaron varias disposiciones complementarias para poner en práctica su creación. La nueva ley sobre las ZEE prevé la creación de dos tipos de zonas: las industriales y las orientadas a introducir innovaciones tecnológicas; el periodo de vigencia del régimen especial es de 20 años. A las empresas que vayan a funcionar en dichas zonas se les concederán diferentes tipos de trato preferencial con el fin de estimular las inversiones. Por otra parte, el Estado se compromete a invertir en la infraestructura necesaria para hacerlas atractivas tanto para el capital nacional como para los inversionistas extranjeros.³²

De acuerdo con disposiciones del gobierno, todas las repúblicas y regiones de Rusia tuvieron como plazo para presentar las solicitudes correspondientes a la creación de zonas económicas especiales en sus respectivos territorios desde el 18 de septiembre hasta el 2 de noviembre de 2005. En total se recibieron 72 solicitudes, provenientes de 47 repúblicas y regiones del país. El 28 de noviembre, el ministro de Desarrollo Económico y Comercio de la Federación anunció los resultados del concurso. Se decidió crear dos zonas industriales y cuatro zonas para la introducción de innovaciones tecnológicas. Las primeras son: la zona industrial en Elabug (Tatarstán), que se especializará en la producción de componentes para la industria automotriz, autobuses, productos electrodomésticos y productos químicos de alta tecnología; la zona industrial en Lipetsk (capital de la región del mismo nombre, parte central de la Rusia europea), que se especializará en productos electrónicos para uso doméstico y en muebles. Las cuatro zonas tecnológicas que se crearán próximamente son las siguientes: la de Zelenograd (ciudad satélite de Moscú), para la microelectrónica y la nanoelectrónica; la de Dubna (región de Moscú) para tecnologías de la información y de física nuclear; la de San Petersburgo para tecnologías de la información y la construcción de aparatos de precisión analítica, y la de Tomsk (capital de la región del mismo nombre, Centro-Oeste de Siberia), que se especializará en electrónica industrial y biotecnología.³³

El establecimiento de fundamentos legales y el inicio del proceso de creación de zonas económicas especiales en Rusia es un paso muy importante que podría llevar al país a modificar su participación en la división interna-

³² *Federalniy zakon Rossiyskoy Federatsii ot 22 iyuliya 2005 g. # 116-FZ Ob osobyj ekonomicheskij zonaj v Rossiyskoy Federatsii*, Rossiyskaya Gazeta, 27 de julio de 2005 (versión de Internet).

³³ *Expert*, núm. 46, 5-11 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

cional de trabajo, pasando de productor de materias primas, especialmente hidrocarburos, a proveedor de manufacturas, semimanufacturas y servicios, lo cual acarrearía la modernización de su estructura económica nacional.

Rusia y la OMC

En 2005 Rusia seguía negociando su adhesión a la Organización Mundial de Comercio (OMC). Durante el año se efectuaron cuatro reuniones del Grupo de Trabajo y hasta ahora el país sólo ha logrado avanzar en las negociaciones con tres miembros de la OMC: Estados Unidos, Australia y Colombia. No obstante este rezago, según Guerman Gref, ministro de Desarrollo Económico y Comercio, Rusia ingresará a esa organización a más tardar a finales de 2006.

Entre las cuestiones sobre las que las partes no han podido llegar a un acuerdo figuran las siguientes: los subsidios y otras ayudas a la agricultura, el libre comercio de aviones, la protección de los derechos de propiedad intelectual, y el acceso de los bancos y las compañías de seguros extranjeros al mercado ruso de servicios financieros. Por lo pronto, Estados Unidos y Australia no aceptan la propuesta rusa de que la ayuda estatal directa a la producción agrícola (que es parte de la “caja ámbar”), que cubre todo tipo de apoyos suministrados mediante el mecanismo estatal llamado Medida Global de Ayuda (MGA), tenga un tope permitido equivalente a 9 000 millones de dólares, porque consideran que provoca efectos de distorsión en el comercio de alimentos y otros productos agrícolas. Es interesante mencionar que durante las negociaciones con el Grupo de Cairns, en el que participan los principales exportadores de alimentos del mundo, Rusia se ha visto obligada a disminuir repetidamente la magnitud del mencionado tope para ayuda directa a la producción agrícola.

Por otra parte, Estados Unidos exige que se eliminen los aranceles rusos a la importación de aviones, lo cual es inaceptable porque ello arruinaría la industria aeronáutica nacional rusa. Además, Estados Unidos pide el acceso de los bancos y compañías de seguros extranjeros al mercado ruso de servicios financieros a fin de que puedan establecer filiales en ese país euroasiático con facultades para participar en todas las variedades de servicios bancarios y de otros servicios de intermediación financiera. En diciembre de 2005 el presidente V. Putin dejó claramente asentado que no permitirá esa liberalización de su país.

Otro problema en las negociaciones entre Rusia y Estados Unidos deriva de la protección de derechos de propiedad intelectual (DPI). Las leyes rusas no parecen funcionar en esa esfera: de los productos con patente estadounidense vendidos en Rusia en 2004, entre 30 y 40% eran falsos, y sus ventas alcanzaron entre 2 890 y 3 610 millones de dólares. Esto representó pérdidas considerables para la industria de Estados Unidos.³⁴

Bienestar social y migración

El crecimiento de la economía rusa en 2005 fue acompañado por una dinámica positiva en los índices de desarrollo social del país. Así, los ingresos reales per cápita registraron un incremento de 8.8%, mientras que el desempleo se redujo en 5.7 millones de personas y quedó en una tasa de 7.7% del total de la población económicamente activa.³⁵ En el otoño de 2005 el presidente V. Putin expresó la necesidad de modificar sustancialmente la situación imperante en áreas como la salud, la educación, la vivienda y la agricultura, con el fin de mejorar su eficiencia y de ese modo contribuir a crear condiciones que favorezcan el incremento de la competitividad del capital humano del país.

Para plasmar en acciones concretas esos postulados de mejoría se elaboraron cuatro proyectos nacionales, cuya ejecución estará a cargo de un consejo gubernamental encabezado por el mismo presidente y el cual fue creado formalmente a fines de 2005. En otras palabras, el aumento de la calidad del capital humano en Rusia se convirtió en una de las directivas prioritarias de la política económica rusa para el mediano plazo. Esto llevó a Yevgeny Primakov a subrayar que por primera vez desde el inicio de las reformas a favor del mercado la economía nacional rusa empezó a tener orientación social.³⁶

Un hecho muy preocupante en la situación social actual rusa es el decrecimiento de la población. Así, en 2005 disminuyó en 675 100 personas, para quedar en 142 800 millones.³⁷ Esto se debió a una combinación de tasas altas de mortalidad, sobre todo entre los hombres, y tasas bajas de natalidad. Como resultado, Rusia se encuentra en el penúltimo lugar en el mundo en

³⁴ Tom Thomson, "IPR Remains Key Issue in Russian WTO Accessión", *AmCham News*, vol. 12, núm. 68, 2005, p. 16.

³⁵ www.gks.ru

³⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 19 de enero de 2006 (versión de Internet).

³⁷ www.gks.ru

cuanto a tasas de crecimiento demográfico natural. De acuerdo con los pronósticos de la ONU, la población rusa llegará a 112 millones de personas para el año 2050. Para compensar esa disminución tan pronunciada es necesario que reciba anualmente un millón de inmigrantes aptos para el trabajo, es decir, el triple de los que llegaron al país en el periodo de 1989-2002.³⁸ Como resultado, Rusia se encuentra ante la necesidad urgente de elaborar una política de migración que estimule la entrada de mano de obra extranjera al país, principalmente de mano de obra calificada.

De acuerdo con datos oficiales, en 2005 el saldo positivo de migración internacional en Rusia fue de 95 700 personas. La mayoría de los inmigrantes fueron ciudadanos de los países de la Comunidad de Estados Independientes; destacan los procedentes de Kazajstán, Uzbequistán, Ucrania, Kirguistán y las repúblicas del Cáucaso.³⁹

RELACIONES INTERNACIONALES

En 2005 Rusia activó la política exterior de su vector asiático. A fines de junio y principios de julio tuvo lugar la visita oficial del presidente de China, Hu Jintao, a Moscú, que culminó con la firma por los jefes de Estado de ambos países de una declaración conjunta sobre el orden internacional en el siglo XXI, la cual demostró su coincidencia de opiniones sobre temas clave del sistema mundial actual y su visión común de las perspectivas del desarrollo de la humanidad. En esa declaración se subrayó el papel insustituible de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) como ente universal, representativo y competente. Rusia y China apoyan la reforma de la ONU siempre que contribuya a consolidar la política multilateral y fortalecer el prestigio y la eficacia del sistema de Naciones Unidas.

Durante las conversaciones bilaterales se tocaron varios temas internacionales, entre los cuales destacan la globalización, la creación de una nueva arquitectura de la seguridad internacional, la desnuclearización de la península de Corea, lo relativo al enriquecimiento de combustible nuclear por Irán y otros más.

Uno de los aspectos muy importantes de la interacción sino-rusa es la cooperación económica y comercial. Se planteó el objetivo de aumentar el

³⁸ *Doblad ob ekonomike Rossii*, noviembre de 2005, p. 20.

³⁹ www.gks.ru

intercambio comercial entre los dos países, de 21 200 millones de dólares que registró en 2004, a 60 000 u 80 000 millones para el año 2010. Una de las esferas de mayor significación en la relación económica bilateral es la de la energía. De los siete acuerdos firmados durante la visita de la delegación china a Rusia, tres fueron sobre cooperación energética. Se decidió construir un oleoducto o gasoducto para llevar petróleo y gas de los yacimientos rusos de hidrocarburos a China, así como desarrollar trabajos de explotación conjunta en yacimientos ubicados en los territorios de ambos países.⁴⁰ Adicionalmente se acordó declarar el de 2006 como año de Rusia en China y viceversa para 2007.

Cumbre del Grupo de Shanghai

En octubre de 2005 se celebró en Moscú la reunión cumbre de los seis países⁴¹ que constituyen la Organización de Cooperación de Shanghai, que junto con los que tienen estatus de observadores suman una población superior a 3 000 millones de personas. Vladimir Putin subrayó que esa organización está transformándose en un factor muy importante de la política internacional. Según el punto de vista del presidente ruso, las actividades de dicha organización deben enfocarse primordialmente a preservar la seguridad de los ciudadanos de los países miembros, y para lograrlo se creó un órgano regional antiterrorista con sede en Tashkent, capital de Uzbekistán.⁴²

Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico

En noviembre de 2005 el presidente V. Putin participó en la cumbre de APEC en Pusan, Corea del Sur. De acuerdo con los analistas rusos, el resultado principal de esa cumbre para el país fue que la mayoría de los miembros de dicha organización decidió apoyar la adhesión de Rusia a la OMC.

Después de concluida la cumbre, el presidente ruso llevó a cabo una visita de trabajo a Corea del Sur y firmó un plan conjunto de actividades bila-

⁴⁰ I. Rogachov, "Rossiysko-kitayskiy sammit 2005 goda", *Mezhdunarodnaya zhizn*, núm. 7-8, 2005, pp. 38-39.

⁴¹ China, Rusia, Kazajstán, Kirguizistán, Tayikistán y Uzbekistán.

⁴² *Rossiyskaya Gazeta*, 27 de octubre de 2005 (versión de Internet).

terales. La cooperación económica en materia de petróleo y gas ocupa un lugar importante entre los dos países. Según el presidente Putin, Corea del Sur podría participar en el financiamiento de la construcción del oleoducto oriental.⁴³

Relaciones con Japón

Otra visita oficial del presidente de Rusia fue a Japón, adonde viajó en noviembre de 2005. Cabe mencionar que en 2005 se cumplieron 150 años del establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países. En la visita de Vladimir Putin a ese país asiático fueron esenciales sus conversaciones con el primer ministro japonés Junichiro Koizumi, durante las cuales se analizaron varios aspectos de las relaciones bilaterales y se firmaron 18 documentos conjuntos sobre cooperación económica, relaciones culturales, seguridad y otros. Japón tiene particular interés en cooperar con Rusia en petróleo y gas, específicamente en la construcción del oleoducto oriental y en la compra de gas licuado ruso, que eventualmente se derivará del proyecto “Sakhalin-2”. Se pretende que para el año 2008 una tercera parte del gas extraído de los yacimientos que sean explotados conforme a ese proyecto se venda a Japón.⁴⁴

En las negociaciones entre los líderes de Rusia y Japón fue muy importante la firma del tratado de paz, pendiente desde hace más de 50 años. Como se sabe, Moscú y Tokio difieren en su interpretación del problema territorial existente entre los dos países. El 27 de septiembre de 2005 V. Putin reiteró la posición rusa consistente en seguir considerando las cuatro islas Buriles, actualmente controladas por la Federación Rusa, como parte inalienable de su soberanía, lo cual se determinó conforme al derecho internacional como una de las consecuencias de la segunda Guerra Mundial.⁴⁵ Durante la visita oficial del presidente Putin a Japón no fue posible solucionar ese añejo problema, por lo que se acordó discutirlo nuevamente en la siguiente etapa de las conversaciones, que tendrá lugar en Moscú en 2006.

⁴³ *Rossiyskaya Gazeta*, 21 de noviembre de 2005 (versión de Internet).

⁴⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 22 de noviembre de 2005 (versión de Internet).

⁴⁵ A. Kostin, “Prognozy pessimistov ne sbylis”, *Mezhdunarodnaya zhizn*, núm. 12, 2005, p. 82.

Relaciones con otros países

El año de 2005 fue de intensos contactos políticos entre Rusia y la India, que culminaron con la realización de la cumbre ruso-india en Moscú en el mes de diciembre. Por otra parte, los ejercicios militares ruso-indios mostraron la capacidad de los dos países para enfrentar al terrorismo internacional.

El presidente Putin efectuó visitas oficiales a Egipto, a Israel y a los territorios palestinos en abril de 2005. Por primera vez en los últimos 40 años un jefe de Estado ruso o de la ex Unión Soviética visitó el Oriente Medio, y por primera vez en la historia acudió a Israel y Palestina. El objetivo principal de ese recorrido fue hacer notar el creciente papel que Rusia podría desempeñar en el mejoramiento de la situación política de esa parte del mundo. El presidente ruso apoyó el plan de Ariel Sharon y subrayó la necesidad de garantizar el retiro pacífico de las tropas israelíes de los territorios palestinos, evacuación que podría lograrse a partir de una estrecha coordinación entre israelíes y palestinos.

Exterior cercano

En cuanto a las relaciones con los países que forman parte de la Comunidad de Estados Independientes, de acuerdo con el politólogo Serguey Karaganov no solamente Rusia cometió un mínimo de errores en los territorios de las ex repúblicas soviéticas, sino que comprendió rápidamente que había que entablar relaciones pragmáticas con ellas.⁴⁶

Uno de los acontecimientos centrales de 2005 fue el conflicto entre Rusia y Ucrania respecto al precio del gas ruso que ésta importa de su vecino, conflicto que fue calificado por la prensa nacional e internacional como “la guerra del gas”. Después de la desintegración de la Unión Soviética y la consecuente independencia política de Ucrania, la transportación de la mayor parte del gas que Rusia exporta a los países de Europa, que se hace a través del territorio ucraniano, adquirió una dimensión distinta. Por el acuerdo firmado entre los dos países en 2001, la tarifa que pagaba Rusia por transportar su gas pasando por Ucrania era de 1.09 dólares el millar de metros cúbicos por una distancia de 100 kilómetros. Es necesario subrayar que esa tarifa era menor que la prevaleciente en Europa. A cambio, Rusia vendía su gas a esa

⁴⁶ *Rossiyskaya Gazeta*, 16 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

ex república soviética a un precio igual al nacional, subsidiando de esa manera el desarrollo de la economía ucraniana. Según el presidente ruso, ese subsidio alcanzaba anualmente una magnitud de 3 000 a 5 000 millones de dólares,⁴⁷ lo que, junto con la mejor situación geográfica de ese país eslavo, hacía que los productos de sus empresas industriales fueran más competitivos que los similares fabricados por firmas rusas. Adicionalmente, las relaciones comerciales bilaterales en lo referente a gas se basaban en el trueque; Rusia pagaba la tarifa del transporte de gas por territorio de Ucrania con este mismo hidrocarburo, cuyo precio era de 50 dólares el millar de metros cúbicos. En total, 20% del gas que pasaba por el territorio de Ucrania era adquirido por este país en operaciones de trueque.⁴⁸ De acuerdo con muchos analistas rusos, resultaba bastante surrealista que Rusia subsidiara la economía de un país cuya política exterior se había orientado recientemente a promover su incorporación a la Organización del Tratado del Atlántico del Norte (OTAN) y a la Unión Europea (UE).

A finales de 2004 Ucrania fue reconocida por los países occidentales como una nación con economía de mercado, y en marzo de 2005 el gobierno ucraniano propuso a Rusia que calculara las transacciones bilaterales de gas a precios de mercado, lo cual fue bien recibido y aceptado por la empresa estatal rusa Gazprom. Ésta propuso a Ucrania que no solamente las tarifas del tránsito del gas fueran determinadas de acuerdo con los principios de mercado, sino que también los precios del mismo fueran los de mercado internacional. Su primera oferta fue de 160 dólares el millar de metros cúbicos de gas, y la última, formulada a finales de diciembre, fue de 220 a 230 dólares. Durante las negociaciones entre los dos países, que se intensificaron e hicieron más tensas a finales de diciembre, Rusia ofreció a Ucrania un crédito por 3 600 millones de dólares para que lo utilizara en hacer más suave el duro paso desde el sistema de transacciones a precios oficiales subsidiados a otro basado en precios de mercado. El gobierno ucraniano no aceptó tal crédito.

En opinión de varios analistas rusos la posición de Gazprom en sus negociaciones con Ucrania estuvo guiada por la idea de la universalidad de los principios de mercado en el funcionamiento de la economía mundial, de ahí su convicción de que todos los países a los que Rusia exporta gas deberían pagar el mismo precio —el del mercado— por la adquisición de ese bien.

⁴⁷ *Rossiyskaya Gazeta*, 1 de febrero de 2006 (versión de Internet).

⁴⁸ *Expert*, 26 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

Por otra parte, muchos consideran que el gobierno ruso mostró un alto grado de tolerancia política y de responsabilidad económica al aceptar el compromiso con Ucrania de suministrarle gas temporalmente a precios inferiores a los del mercado a fin de preservar la seguridad del suministro del hidrocarburo a Europa y la estabilidad energética de la región, aun en las difíciles condiciones causadas por la decisión unilateral que Kiev adoptó a principios de enero de 2006 de comenzar a apropiarse de parte del gas ruso que iba en tránsito hacia diversos países de Europa.⁴⁹

Es obvio que dentro de Rusia y en el extranjero hay puntos de vista contrarios a los anteriores, que sostienen que la aplicación súbita de precios de mercado al gas comercializado con Ucrania fue un instrumento para castigar a este país por su “revolución anaranjada”, y una forma de presión a para hacerlo regresar a la esfera de influencia rusa.

El conflicto entre Rusia y Ucrania fue resuelto el 4 de enero de 2006 cuando las dos partes firmaron un acuerdo según el cual la empresa rusa Gazprom vendería el gas a 230 dólares el millar de metros cúbicos a una empresa ruso-ucraniana llamada RosUkrEnergo, que se crearía a la brevedad posible, y esta empresa mixta vendería a su vez el gas demandado por Ucrania al precio de 95 dólares. La diferencia entre los dos precios se pagaría con suministros a Ucrania de gas más barato procedente de Turkmenistán. En cuanto a la tarifa de transportación, aumentaría de 1.09 a 1.6 dólares. La vigencia de dicho acuerdo sería de 5 años.⁵⁰

El conflicto del gas entre Rusia y Ucrania demostró la conveniencia de una política rusa de diversificación de vías de transportación de su petróleo y su gas destinados a Europa, lo que, además de garantizar la seguridad energética de los países europeos, eliminaría la práctica de subsidiar el uso de un recurso natural no renovable y sumamente apreciado por los consumidores de todo el mundo. Por eso mismo no debe subestimarse la urgencia de construir el gasoducto que se proyecta que pase por el Mar Báltico para llegar hasta Alemania. El acuerdo para la construcción de este ducto fue tomado por Gazprom en septiembre de 2005, con un costo de 5 000 millones de dólares y para ser terminado en 2010.⁵¹

Por otra parte, la inauguración en noviembre de 2005 del gasoducto “Flujo azul”, por el cual se transporta gas ruso a Turquía, es un paso más, se-

⁴⁹ *Sentinel*, 8 de febrero de 2006 (versión de Internet).

⁵⁰ *Rossiyskaya Gazeta*, 11 de enero de 2006 (versión de Internet).

⁵¹ *Rossiyskaya Gazeta*, 21 de octubre de 2005 (versión de Internet).

gún las palabras del presidente V. Putin, en la creación del sistema energético único de Europa. Ese gasoducto convertirá a Turquía en un puente energético entre Oriente y Occidente.⁵² Además, existe el proyecto de prolongar dicho gasoducto por el Mar de Mármara y llevarlo hasta Italia.

Exterior lejano

En cuanto a las relaciones de Rusia con otros países, en 2005 continuó sus contactos regulares con Estados Unidos y la Unión Europea, con la cual realizó dos cumbres: en mayo y en octubre. El 10 de mayo se aprobaron los “mapas de ruta” para desarrollar cuatro espacios comunes entre la UE y Rusia: el económico; el de la libertad, seguridad y justicia; el de seguridad externa, y el relativo a las investigaciones científicas y educación, que incluye la cultura.

Por otra parte, los presidentes de México y de Brasil, las economías más grandes de América Latina, hicieron visitas oficiales a Rusia. Durante la del presidente brasileño, Luís Ignacio Lula da Silva, se acordó que en marzo de 2006 un astronauta de ese país sería enviado en una nave espacial rusa a la estación cósmica internacional. Además, se firmó un acuerdo sobre la creación en Rusia de una línea de ensamblaje de aviones de reacción ERJ-145. Es importante subrayar que Brasil ocupa un lugar muy importante en la cooperación económica de Rusia con los países de América Latina y es el primer socio comercial de Rusia en ese continente. En 2005 el intercambio comercial entre ambos países alcanzó 2 000 millones de dólares.⁵³

Durante la visita a Moscú del presidente de México, Vicente Fox Quesada, que tuvo lugar en junio de 2005, se firmaron acuerdos de cooperación en diferentes áreas, incluido un protocolo de intención en cooperación energética.

POLÍTICA INTERNA

Los politólogos rusos coinciden en que los acontecimientos más importantes de la vida política interna del país en 2005 fueron condicionados por las “revoluciones” que se realizaron en varios países de la CEI; ante todo, en

⁵² *Rossiyskaya Gazeta*, 18 de noviembre de 2005 (versión de Internet).

⁵³ *Rossiyskaya Gazeta*, 19 de octubre de 2005 (versión de Internet).

Georgia y en Ucrania. Por otra parte, la entrada en vigor a partir del 1 de enero de 2005 de la reforma a los privilegios de que gozaban ciertas jerarquías de la población rusa y cuya esencia es la monetización de dichos privilegios, lo que originó protestas sociales en todas partes del país, mostró la necesidad de crear un sistema de bienestar social que vele por los intereses de los más desprotegidos. Para calmar las protestas populares el presidente Putin asignó 100 000 millones de rublos adicionales para aumentar las pensiones, y el Ministerio de Finanzas, junto con los de Salubridad y Desarrollo Social, tuvo que solucionar urgentemente algunos problemas que no consideraba la mencionada reforma, como la prestación de facilidades para el uso de transporte colectivo.

Entre los acontecimientos centrales del año destaca la creación de la Cámara Social, integrada por 84 personas con prestigio en diferentes esferas de la vida política, social, económica y cultural del país. Es, en opinión de algunos expertos, un órgano que representa a la sociedad, que puede dialogar con las autoridades y aportar la experiencia de la sociedad civil en los proyectos de ley que se discutan dentro del parlamento nacional; gracias a ello desde ahora el poder escuchará la opinión de la sociedad.⁵⁴

A finales de diciembre de 2005 la cámara alta del parlamento ruso aprobó ciertas enmiendas a la ley sobre partidos políticos que conceden a cualquier partido que gane unas elecciones regionales el derecho de proponer al presidente del país sus propios candidatos para el cargo de gobernador de su región.

Por otra parte, a finales del año se aprobó la ley sobre organizaciones no gubernamentales (ONG), cuyo proyecto había sido muy criticado por el congreso de Estados Unidos y por el parlamento de la Unión Europea porque en opinión de esas instancias la ley propuesta colocaba a las ONG en una situación de suma dependencia respecto a las autoridades nacionales. Debido a la presión internacional, el presidente de la Federación Rusa propuso varias modificaciones al proyecto de ley con el fin de suavizarla. Entre los cambios que finalmente se le introdujeron figuran los siguientes: en la primera versión del proyecto no se permitía a los extranjeros no residentes en el país ni a las personas sin ciudadanía crear una ONG en territorio ruso; en la versión final se permite a esas categorías de personas crear o ser miembros de las organizaciones no gubernamentales, con la condición de que se encuentren legalmente establecidas en territorio ruso.

⁵⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 30 de diciembre de 2005 (versión de Internet).

La ley aprobada prohíbe a los órganos que registran a las ONG que controlen las actividades financieras de las mismas, aunque en el proyecto se establecía que dichos órganos exigirían como uno de los requisitos de registro la entrega de documentación sobre la solvencia financiera de las ONG. Los parlamentarios rusos consideraron que esto podría llevar a la corrupción.

En la conferencia de prensa que ofreció el presidente Putin el 31 de enero de 2006 subrayó que las organizaciones no gubernamentales son necesarias para la sociedad como instrumento de control de la actividad del Estado y de sus estructuras de poder. Por lo tanto, las ONG representan un elemento muy importante del tejido social, y sus actividades deben ser apoyadas por el gobierno. Dijo que dichas organizaciones no deben ser usadas como instrumento de política de unos países con relación a otros.⁵⁵

La generalidad de los especialistas en política interna manifestó que en 2005 comenzó de hecho la campaña electoral de 2008. El ex primer ministro Mijail Kasianov expresó su decisión de participar en la contienda presidencial e hizo varios intentos para asegurar el liderazgo del Partido Democrático de Rusia. Por otra parte, en noviembre de 2005 tuvieron lugar los cambios que se consideran más importantes dentro del gobierno desde la renuncia de Kasianov. El presidente Vladimir Putin promovió a dos cercanos colaboradores: Serguei Ivanov, viceprimer ministro, fue simultáneamente nombrado ministro de Defensa, y Dmitriy Medvedev, quien se desempeñaba como jefe de la administración presidencial, pasó a ocupar el cargo de primer vicepremier. Ellos dos son probables candidatos para suceder a Putin, quien constitucionalmente no puede ser reelegido después de haber servido dos periodos consecutivos como presidente de la federación. En los medios de información rusos se dijo que con esos nombramientos de noviembre se daba comienzo a la campaña “Sucesor-2008”.⁵⁶

⁵⁵ *Rossiyskaya Gazeta*, 1 de febrero de 2006 (versión de Internet).

⁵⁶ *Dengui*, núm. 51, 2005, p. 10.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Federación Rusa
<i>Capital</i>	Moscú
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	17 075
<i>Población 2005 (millones)</i>	144
<i>Religión(es)</i>	Rusos ortodoxos, musulmanes y otros
<i>Idioma(s)</i>	Ruso y otros
<i>Moneda¹</i>	Rublo ruso
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial con una Asamblea Federal Bicameral
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista de la Federación Rusa, Partido Yabloko, Unión de Fuerzas Derechistas, Partido Demócrata Liberal de Rusia, Bloque Madre Patria, Partido Popular, Rusia Unida
<i>Presidente</i>	Vladimir Vladimirovich Putin
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Premier</i>	Mikhail Yefimovich Fradkov
<i>Ministro de Desarrollo Económico y Comercio</i>	German Oskarovich Gref
<i>Ministro de Finanzas</i>	Aleksey Leonidovich Kudrin
<i>Ministro de Relaciones Exteriores</i>	Sergey Lavrov
<i>Ministro de Defensa</i>	Sergey Borisovich Ivanov
<i>Jefe del Banco Central</i>	Sergey Mikhaylovich Ignatyev

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.² La última revisión de estos datos se llevó a cabo en enero de 2006.

Fuentes: diversas.