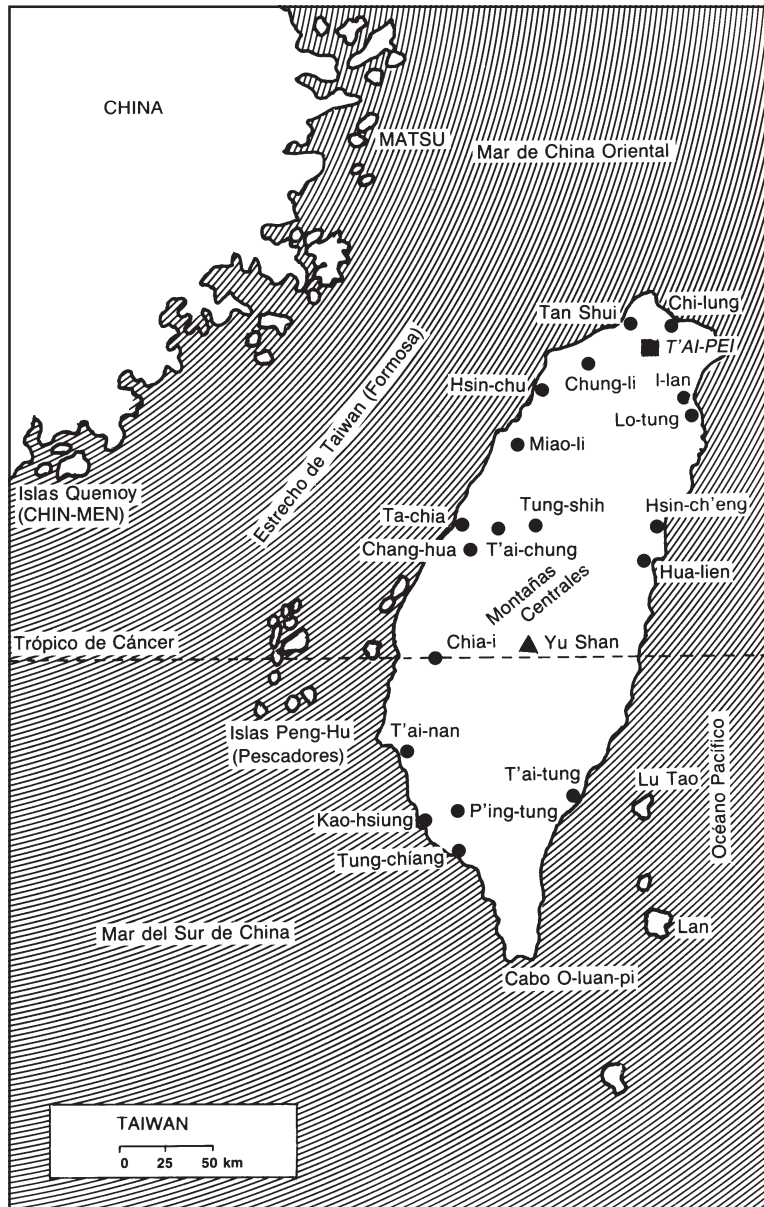




TAIWAN





TAIWAN

EUGENIO ANGUIANO
El Colegio de México

POLÍTICA

La vida política interna tuvo sobresaltos menores con escaso impacto en la sociedad. El sector con derechos para votar mostró poco entusiasmo por los dos acontecimientos electorales más importantes del año: las elecciones para la formación de la Asamblea Nacional, órgano *ad hoc* encargado de ratificar los cambios constitucionales que fueron, a su vez, aprobados en agosto de 2004 por el Yuan Legislativo, y las elecciones locales para escoger alcaldes y concejales. La principal razón del escepticismo ciudadano fue el desencanto creciente por los partidos políticos, tanto por el gobernante como por los de oposición, así como la creencia generalizada de que la corrupción se ha infiltrado por doquier.

Hacia principios de octubre las encuestas de opinión se manifestaron por primera vez desde la llegada a la presidencia de Chen Shui-bian en 2000, en el sentido de que su partido —el popular democrático (PPD)— “no es menos corrupto que el Kuomintang” (KMT o partido nacionalista), que gobernó Taiwan por más de 50 años.¹ Varios escándalos públicos, en particular uno relacionado con trabajadores inmigrantes (*vid. infra*), sin duda erosionaron la imagen del PPD, que representaba una innovación en la política taiwanesa, anteriormente fundamentada en la transparencia y en la honestidad.

Es cierto que en una democracia como la que ha venido desarrollándose en Taiwan en los últimos 10 años resulta difícil mantener impoluto el presti-

¹ *Keesing's Record of World Events 2005* (en adelante *Keesing's* más el año), p. 46469.

gio de los gobernantes y sus organizaciones partidarias, máxime cuando llevan algún tiempo en el poder e incluso ganaron una reelección, como ocurrió con Chen y su partido oficialista en 2004. No obstante, en este caso el deterioro del prestigio gubernamental responde a causas más serias que el giro pendular lógico de una democracia, la más significativa de las cuales es la evidente manipulación, por parte del presidente de la República, del nacionalismo y de las aspiraciones independentistas de la isla, en momentos en que los intereses económicos de la misma se hallan cada vez más vinculados con China continental. Durante 2005 fue claro el fracaso de la estrategia política del jefe de Estado en cuanto a alimentar la confrontación con Beijing a fin de mantener su popularidad y contrarrestar los efectos nocivos de la corrupción de algunos funcionarios públicos, como lo demostraron los procesos electorales del año, en los que el PPD perdió posiciones.

Cambios en el gobierno

El 25 de enero el presidente Chen Shui-bian realizó un cambio en la jefatura del gobierno consistente en la sustitución del primer ministro Yu Shyi-kun, quien renunció a favor de Frank Hsieh en cumplimiento del mandato constitucional relativo a que debe efectuarse una reestructuración del gabinete cuando el partido en el poder no logre ganar la mayoría en las elecciones legislativas, como fue el caso del PPD en los comicios de diciembre de 2004 para la renovación del Yuan Legislativo.

El nuevo primer ministro era alcalde de la ciudad sureña de Kaohsiung, goza de cierta popularidad en Taiwan y desde luego al interior del PPD. El 31 de enero, cuando Hsieh asumió formalmente la dirección del gobierno, anunció que sólo haría reajustes menores, dado que la mayoría de los ministros y titulares de otros cargos con jerarquía semejante habían sido apenas nombrados en mayo del año anterior y deberían permanecer en sus cargos “al menos unos seis meses más”² a fin de rendir resultados. De cualquier manera, aceptó entonces las renunciaciones del viceprimer ministro —cargo que dejó vacante hasta el 18 de febrero—, del secretario general del gabinete y del director general de la Administración Central de Personal, posiciones que fueron ocupadas por dos nuevos funcionarios: Lee Ying-yuan y Chang Chun-yen respectivamente.

² *Keesing's 2005*, pp. 46409-46410.

El 18 de febrero Hsieh designó a Wu Rong-i, hasta ese momento presidente del Instituto de Investigación Económica de Taiwan, como segundo en la jefatura del gobierno, luego de que fallaran los esfuerzos del premier por atraer al vicepresidente del opositor partido nacionalista (KMT) a la posición de viceprimer ministro. El líder del KMT, Lien Chan, había condicionado ese arreglo de coalición limitada a que el partido progresista democrático aceptara acuerdos en una amplia variedad de temas, lo que en opinión del gobierno resultaba políticamente más costoso para sus intereses que los beneficios que se derivarían de una menor oposición del KMT a las iniciativas del Ejecutivo dentro del Yuan Legislativo. En marzo se produjo otro cambio en el gabinete que resulta lógico: la dimisión del presidente de la Comisión de los Asuntos de los Hakka,³ quien renunció para así poder contender por la magistratura del condado de Taipei, y quien fue sustituido en forma interina por Lee Yung-teh, segundo en la jerarquía de la Comisión.

En cambio, un reajuste que nada tuvo de normal ya que lo provocó un escándalo social (véase el inciso correspondiente) fue el efectuado en septiembre, cuando el premier Hsieh tuvo que aceptar, muy a su pesar, la renuncia de la presidenta del Consejo de Asuntos Laborales, señora Chen Chu, quien asumió la responsabilidad última por los motines de trabajadores inmigrantes ocurridos en agosto, y a la cual sustituyó Lee Ying-yuan, designado secretario del gabinete apenas siete y pico de meses antes. Ese mismo mes de septiembre el presidente de la República designó a Yeh Chu-lan alcalde interino de la ciudad de Kaohsiung, en sustitución de Chen Chi-mai, quien renunció. Yeh había sido asesor del presidente Chen Shui-bian y hasta enero vicepremier, pero fue sacrificado para atraer a ese cargo al vicepresidente del KMT, lo cual, como ya se dijo, no prosperó; aunque tarde, llegó la recompensa política para Yeh.

Cambios en los partidos políticos

A fines de enero se llevaron a cabo las elecciones internas del partido en el poder, el PPD, para elegir presidente, luego de que Chen Shui-bian había anunciado su retiro del liderazgo del partido, asumiendo así la responsabili-

³ *Hakka* o *kejia* [客家], que significa literalmente “huésped”, es una minoría nacional china que en siglos recientes emigró al sur del país, especialmente a las provincias de Guangdong, Fujian y a la isla de Taiwan.

dad del revés electoral sufrido por el mismo en diciembre de 2004. Se presentó un solo aspirante, Su Tseng-chang, quien obtuvo 99.7% de los sufragios emitidos, que no correspondieron siquiera a 20% del total de miembros del partido. Sin duda el enorme abstencionismo fue resultado de la forma tan poco democrática en que se deslindó el proceso de sucesión de Chen, con un candidato único a pesar de que había varias personalidades con suficiente carisma para aspirar a la dirección del partido.

En contraste con lo anterior, el 16 de junio el KMT efectuó la primera elección interna de sus 110 años de historia, en la que contendieron dos fuertes aspirantes a la presidencia del partido: Ma Ying-jeou, alcalde de la ciudad capital Taipei, y Wang Jin-pyng, vocero de la bancada del KMT en el Yuan Legislativo. El primero de ellos fue el triunfador de una jornada sin precedentes en la vida del partido, que anteriormente se caracterizaba por la imposición interna y la hegemonía autoritaria de líderes históricos, como fueron Chiang Kai-shek y su hijo Chiang Ching-kuo, quienes en conjunto controlaron el partido nacionalista desde 1927 hasta 1987. En contraste con lo sucedido dentro del Partido Progresista Democrático, en la interna del KMT votó alrededor de 50% (518 324 sufragios) de sus miembros, y Ma, de 55 años de edad y nacido en Hong Kong de padres hunaneses, se llevó 74% de esos votos, ratificando así su gran popularidad dentro de la principal fuerza de oposición de Taiwan; él remplaza en el liderazgo de los nacionalistas al veterano político Lien Chan (68 años), quien en dos ocasiones había perdido la presidencia de la República ante Chen Shui-bian. Casi de inmediato Hu Jintao, el presidente de la República Popular China, felicitó a Ma Ying-jeou por su victoria y declaró que trabajaría para seguir fomentando la colaboración (*vid. infra*) entre el *Gongchangdang* (partido comunista)⁴ y el Kuomintang (partido nacionalista), los otrora enemigos históricos.

Ma es un líder muy atractivo que, a pesar de ser considerado en Taiwan como de origen continental por no ser nativo de la isla, venció nada menos que a Chen Shui-bian en las elecciones de 1998 por la alcaldía de Taipei, quien dos años más tarde lograría la presidencia de la República y, posteriormente, una apretada reelección en 2004. Ma Ying-jeou dio a entender que se lanzaría a las elecciones presidenciales de 2008 cuando terminará el periodo de Chen, ya que tiene altas posibilidades de ganar dada su pragmática posición

⁴ En este capítulo se respeta el método de transliteración de ideogramas chinos a lenguas romances que se acostumbra en Taiwan, pero en lo referente a China se adopta el método de transliteración llamado *pinyin*, que es el oficial de este país.

de preferir la estabilidad a la confrontación con China y continuar con los acuerdos que su predecesor en el liderazgo del partido suscribió en abril con el partido comunista de China, entre los que está el oponerse a la independencia formal de Taiwan. Pero Ma tampoco es un promotor de la reunificación, y con frecuencia ha criticado a los comunistas, en particular cuando se aprobó la ley antisecesión (véase el apartado correspondiente), por la que en caso de una declaración formal de independencia por parte de la isla autoriza a China a hacer uso de la fuerza.⁵

Por otra parte el derechista Primer Partido del Pueblo (PPP) también tuvo elecciones internas en junio, en las que James Soong fue reelecto por abrumadora mayoría (99% de los votos emitidos por 52% de los miembros totales del partido).

Yuan Legislativo

El 13 de septiembre se inició el periodo ordinario de sesiones del poder legislativo unicameral. El KMT, principal partido de oposición, junto con legisladores de otras agrupaciones políticas que formaron la alianza “pan azul” en las elecciones legislativas del año anterior, logró paralizar por seis días la presentación del informe de gobierno de Frank Hsieh, con el que normalmente dan comienzo las actividades de este poder. Finalmente el KMT decidió dejar de obstruir la presentación del informe y la discusión de los proyectos de ley críticos —presupuesto fiscal, aumento de inversión pública en la construcción de infraestructura, control de inundaciones, y el largamente pospuesto debate sobre un paquete fiscal ampliado para gastos de defensa—, a cambio de lo cual logró que se establecieran comités de investigación sobre los llamados “cinco escándalos” (véase el inciso correspondiente), en los que presuntamente se hallaba involucrado el gobierno.

Ya desde el mes de febrero el presidente Chen se había reunido con James Soong, dirigente del PPP, en un intento por encontrar una salida al estancamiento de los asuntos legislativos en que la oposición tiene mayoría. Debe recordarse que después de las elecciones de diciembre de 2004, en las que la alianza pan azul —coalición de los partidos de derecha KMT, PPP y el Nuevo Partido— había ganado 114 de las 225 bancas del poder legislativo (116 si se agregan 2 legisladores independientes que son leales al KMT), el gobierno,

⁵ *The Economist*, 23 a 29 de julio, p. 39.

con su coalición pan verde, quedó como primera minoría con 101 bancas, y luego los independientes con 10 diputados, incluidos los 2 leales al KMT.⁶ Las conversaciones Chen-Soong arrojaron como fruto político un comunicado de 10 puntos entre los que vale la pena destacar los siguientes: garantía de que se preservará el *statu quo* y no habrá declaración alguna de independencia ni de cambio del nombre oficial de la República de China; compromiso de que se buscarán consensos sobre reformas constitucionales; también el compromiso de procurar la ampliación de vínculos de transporte entre Taiwan y la República Popular China (RPC), y el relajamiento de restricciones a las inversiones económicas en China; la búsqueda de medidas para “fomentar la armonía étnica”.⁷ Soong, quien favorece una eventual unificación con China, no dio su apoyo al controvertido aumento del presupuesto en defensa.

Escándalos

La noche del 21 de agosto cientos de trabajadores tailandeses se amotinaron en Kangshan, un suburbio de Kaohsiung, la segunda ciudad más importante de Taiwan, en protesta por las deplorables condiciones laborales y de vivienda que los rodeaban. Luego de que varios trabajadores habían sido atacados por un gerente armado de un cable de electricidad, estos inmigrantes, empleados para la construcción de un tren urbano, incendiaron su dormitorio y algunas casas cercanas y se enfrentaron a la policía con un saldo de varios heridos leves de ambas partes. La vicepresidenta de la República, Annette Lu, se disculpó públicamente el 24 de agosto por el mal trato que recibían los trabajadores inmigrantes temporales y dijo que su país debería tratarlos como si fueran de la misma sangre.

A principios de octubre el presidente Chen Shui-bian aceptó las renuncias de dos altos asesores suyos, Chen Che-na y Chen Min-shen, quienes fueron sometidos a investigación de las autoridades judiciales por presunto enriquecimiento ilegal. Los motines citados de los trabajadores extranjeros pusieron al descubierto varias irregularidades; la mayor de ellas era que la contratación de tales trabajadores se hacía por medio de intermediarios o *brokers* en vez de hacerlo directamente las autoridades, como se especificaba en el pro-

⁶ John F. Cooper, “Taiwan’s Democracy Takes a New Step”, *Far Eastern Economic Review* (en adelante *FEER*), vol. 168, núm. 1, diciembre de 2004, pp. 12-14.

⁷ *Keesing’s 2005*, p. 46469.

yecto ferroviario. Los fiscales de la ciudad de Kaohsiung encargados de investigar el caso trataron de determinar si algunos funcionarios de los gobiernos central y local, incluidos los altos asesores citados, habían recibido o no pagos ilícitos de los intermediarios laborales. Finalmente, el 21 de noviembre los asesores y otros 21 funcionarios públicos fueron formalmente indiciados como presuntos responsables de corrupción relacionada con los contratos de construcción del sistema de transporte rápido de aquella ciudad.

Una encuesta llevada a cabo por esas fechas mostró que por primera vez una mayoría del público consideraba al gobernante Partido Progresista Democrático igualmente corrupto que el KMT, que había gobernado Taiwan por 50 años.

Por otra parte, el 9 de agosto una corte militar en Taipei sentenció a cadena perpetua al mayor del ejército Chuang Poh-hsing al juzgarlo culpable del cargo de pasar información militar confidencial a la RPC. Chuang fue considerado figura clave de un grupo de 17 militares y civiles sospechosos de espionaje. La dureza de la sentencia refleja que en las fuerzas armadas de Taiwan sigue prevaleciendo la línea dura frente a China continental, lo cual se corrobora con el juicio penal iniciado el 22 de octubre por un tribunal civil contra Peng Tzu-wen, ex director del Buró de Seguridad Nacional, por el cargo de “filtrar secretos nacionales” cuando en entrevistas de televisión el acusado describió muchos de los arreglos de seguridad que se hacen para proteger al presidente de la República. Es claro que los militares y el aparato de seguridad empujaron este juicio.

El último de los grandes escándalos del año ocurrió el 21 de diciembre con el fallo de una corte de distrito en el sentido de que el presidente Chen Shui-bian se había extralimitado al insinuar que el líder del PPP James Soong, el mismo con quien aquél había intentado una negociación meses atrás, y otras personas, habían pretendido montar un *golpe de Estado suave* en los días posteriores a la muy reñida elección presidencial de 2004. La corte ordenó al presidente de la República que pagara una indemnización simbólica, de un dólar de Taiwan, a cada uno de los ofendidos; por su parte, la oficina de la presidencia declaró que Chen Shui-bian apelaría el fallo y presentaría pruebas adicionales en su favor.

Pandemias

Después de haberse descubierto que un conjunto de aves procedentes de China continental introducidas de contrabando estaban infectadas del virus

de la gripe aviar H5N1, que es fatal también para los humanos, los funcionarios de salubridad aseguraron que Taiwan estaba preparado para producir una versión genérica de la droga antiviral llamada *Tamiflu*, la cual ya había sido sintetizada por científicos taiwaneses. Los laboratorios suizos Roche, productores de la droga, negaron el permiso solicitado por Taiwan para proceder, pero el ministro de Salud, Hou Mou-sheng, dijo el 17 de octubre que las vidas humanas eran más importantes que las leyes de patentes, dando a entender que su país seguiría adelante con la producción de la vacuna.

Asamblea Nacional

Como resultado de las reformas constitucionales aprobadas en abril de 2000,⁸ la Asamblea Nacional quedó reducida del cuerpo legislativo permanente que era, a uno *ad hoc* y transitorio, con la única misión de ratificar los cambios constitucionales que llegaran a proponerse. Aun así, fue menester formar una Asamblea Constituyente, para lo cual se efectuaron elecciones generales el 14 de mayo a fin de llenar los 300 asientos de la Asamblea convocada para considerar el paquete de reformas constitucionales que había sido aprobado por el Yuan Legislativo en agosto de 2004.⁹ Los delegados a la Asamblea Nacional no representan a entidades electorales, sino que son seleccionados de listas de partidos políticos y sobre una base de participación proporcional. Para designar a estos delegados hubo una participación electoral de apenas 23.36% de los votantes registrados. Los resultados se muestran en el cuadro 1.

El KMT, principal partido de oposición, junto con el oficialista PPD apoyó la ley de reforma constitucional. La UST, fuerza política favorable a la independencia, que normalmente vota al lado del partido del gobierno, se opuso a la ley de reforma; mientras que el PPP continuó apoyando la reunificación con China.

La Asamblea comenzó su escrutinio del paquete de reformas constitucionales el 30 de mayo. Dicho paquete incluye, entre otros puntos, los siguientes:

- Reducir el Yuan Legislativo de 225 a 113 miembros, quienes serán elegidos mediante un nuevo sistema de votación.

⁸ *Kissing's 2000*, pp. 43515-43516.

⁹ *Kissing's 2004*, p. 46160.

CUADRO 1. Resultados de las elecciones para formar la Asamblea Legislativa

<i>Partidos</i>	<i>Porcentaje de la votación</i>	<i>Asientos ganados</i>
Partido Progresista Democrático (PPD)	42.52	127
Kuomintang (KMT-Partido Nacionalista)	38.92	117
Unión Solidaria con Taiwan (UST)	7.05	21
Primer Partido del Pueblo (PPP)	6.11	18
Unión dirigida por Jhang Ya-jhong	1.68	5
Partido del Pueblo Chino (PPC)	1.08	3
Nuevo Partido (NP)	0.88	3
Unión de Solidaridad No Partidista (USNP)	0.65	2
Otros	1.11	4
Total	100.00	300

Fuente: *Keesing's Record of World Events*, 2005, p. 46628.

- Ampliar el periodo de funcionamiento de los legisladores de tres a cuatro años.
- Ratificar todas las reformas constitucionales futuras mediante plebiscitos populares.

El oficialista PPD desestimó las críticas de la escasa legitimidad de la Asamblea dado el poco margen de participación de los electores (23.36% del total empadronado).

El 7 de junio la Asamblea Popular ratificó el paquete de reformas —que había sido aprobado por el Yuan Legislativo (unicameral) en agosto de 2004— por 249 votos a favor y 48 en contra (tres miembros de la Asamblea no participaron). Apoyaron el paquete de reformas el PPD y el KMT, que juntos reúnen 244 asientos de los 300 que tiene la Asamblea.

Las principales reformas fueron:

- 1) La abolición de la Asamblea Nacional una vez cumplida la ratificación de las reformas constitucionales. En el futuro tales reformas serán sometidas a la aprobación del Yuan Legislativo, aprobadas por un mínimo de dos terceras partes del total de legisladores (66%), y ratificadas mediante plebiscito por al menos 50% de los votantes legales.

- 2) La transferencia al Yuan Judicial de la facultad de la Asamblea para enjuiciar al presidente y al vicepresidente de la República.
- 3) La reducción de asientos del Yuan Legislativo de 225 a 113, cuyos ocupantes serán seleccionados por entidades electorales unitarias mediante un sistema de sufragio de dos boletas, lo que reemplaza al actual sistema de electorados múltiples (los partidos pequeños se opusieron a esta reforma porque veían en ella un medio para consolidar el dominio del PPF y del KMT).
- 4) Aumento a cuatro años del periodo de funcionamiento de los legisladores, para hacerlo coincidir con el periodo para el que son electos el presidente y el vicepresidente de la República.

Las reformas, que los miembros de la Asamblea tuvieron que votar en paquete y no sobre medidas particulares, entrarán en vigor en las próximas elecciones legislativas de 2007.

Elecciones locales

El oficialista PPD sufrió aplastantes derrotas en las elecciones del 3 de diciembre, convocadas para elegir 23 alcaldes de condado, 319 alcaldes de poblado y 901 concejales de ciudades y condados. Con una participación de 66.22% de los votantes el KMT ganó 408 concejales, 173 alcaldías de poblados y 14 alcaldías de condado, al recibir 50.96% de los sufragios emitidos. El PPD ganó 192 concejales, 35 alcaldes de poblados y 6 de condado, al obtener 41.95% de los votos; el restante 7.09% lo obtuvieron los demás partidos.

Su Tseng-chang, presidente del PPD, asumió la responsabilidad del revés electoral y renunció; Annette Lu, vicepresidenta de la República, ocupó interinamente la presidencia del partido, en tanto se convoca a elecciones internas. El 4 de diciembre un vocero del gobierno dijo que el premier Frank Hsieh había ofrecido su renuncia, pero que el presidente Chen Shui-bian lo persuadió de que continuara, por el bien de la estabilidad política. No obstante se espera que se reorganice el gabinete en un futuro próximo. Los analistas atribuyeron el descalabro electoral del PPD principalmente a los recientes escándalos de corrupción ocurridos en Kaohsiung (*vid. supra*).

RELACIONES INTERNACIONALES

En 2005 la política exterior del gobierno de Taipei, lejos de avanzar, recibió varios reveses; entre los más significativos se cuentan los siguientes: nuevo rechazo a sus intentos de introducir el tema del ingreso de Taiwan a la ONU en la agenda de la Asamblea general de la Organización de las Naciones Unidas (AGONU) o, por lo menos, el tema de los derechos del pueblo taiwanés a participar en varios órganos clave del sistema ONU; la ruptura de relaciones diplomáticas con Granada, país isleño del Caribe que el 21 de enero reconoció a la RPC; rechazo evidente del gobierno estadounidense de George W. Bush a los esfuerzos independentistas del presidente Chen Shui-bian. Aunque el grado de aislamiento de la República de China en Taiwan no es agudo, dado que todavía es reconocida por 25 estados nación, la mayoría ubicados en la región centroamericana y caribeña, hubo un ligero retroceso en comparación con el año anterior.

Relaciones con China

El año comenzó con alentadores signos de relajamiento en las consabidas tensiones en el estrecho de Taiwan, ya que funcionarios de aviación de ambas partes del estrecho negociaron a mediados de enero en la región administrativa especial de Macao la realización de vuelos *charter* directos entre algunas ciudades chinas y Taipei, a fin de facilitar el traslado de miles de taiwaneses radicados en Shanghai y en otras partes de China durante las tradicionales fiestas del año nuevo lunar. El 29 de enero comenzaron estos vuelos que, por primera vez desde 1949, se hicieron en forma directa, sin escalas obligatorias en Macao o en Hong Kong, como ocurría anteriormente. Tal logro fue resultado de una propuesta del gobierno de Beijing durante la visita a esa ciudad de una delegación del KMT, efectuada a principios del mismo mes.

El primero de febrero arribó a Taipei un grupo de tres funcionarios de la Asociación para las Relaciones a Través del Estrecho de Taiwan, conocida también por las siglas ARATS, a fin de asistir a las actividades organizadas en la capital taiwanesa para honrar la memoria de Koo Chen-fu, anterior presidente de la semioficial Fundación para Intercambios en el Estrecho (FIE) y principal negociador por parte de Taiwan en 1991. Koo había fallecido en enero, a los 88 años de edad. Entre los visitantes estaba Sun Yanfu, vicepresidente de ARATS, quien sostuvo pláticas informales con el actual secretario general de FIE, señor Johnanson Liu, rompiéndose así el prolongado receso

en cuanto a contactos entre ambas organizaciones (desde 1998 no se había registrado ninguna conversación formal o informal).

Muy pronto esos pasos de acercamiento entre los dos regímenes políticos adversarios se vieron afectados por una declaración conjunta de Estados Unidos y Japón en materia de seguridad en Asia oriental, emitida el 19 de febrero, en la que se incluía la referencia de que la solución pacífica de diferencias en el estrecho de Taiwan constituía un “objetivo estratégico común” de los dos países. En China se reaccionó de inmediato con ira, y los medios de información calificaron dicha declaración como una “grosera provocación e interferencia” en los asuntos internos de China, y como una “maniobra irresponsable y sin cautela”, que estimularía a las fuerzas independentistas de Taiwan.¹⁰

El 14 de marzo la Asamblea Popular Nacional de China aprobó formalmente la llamada ley antisecesión, en la que se codifica la reiterada advertencia del gobierno de Beijing de recurrir al uso de la fuerza contra la isla de Taiwan, a la que considera una provincia renegada, en caso de que ésta dé pasos o adopte medidas tendientes a una declaración formal de independencia. Aunque ya desde noviembre del año anterior se sabía de la existencia de ese proyecto de ley, su confirmación exacerbó los ánimos de buena parte de la población de Taiwan, y el 26 del mes se efectuó una multitudinaria manifestación de protesta en Taipei a la cual asistió el presidente Chen Shui-bian, confirmando con ello la presunción de que el movimiento había sido organizado y estimulado por el partido gobernante. En todo caso, según los organizadores de la manifestación participaron en ella 930 000 personas, muchísimas para una ciudad del tamaño de la capital de la República de China; antes la Agencia Central de Noticias había mencionado una cifra de 275 000 manifestantes.

En medio de un resurgimiento de reproches mediáticos entre ambas partes del estrecho, el KMT adoptó una audaz estrategia política de acercamiento a China. Ésta comenzó con una visita a Beijing de una delegación del partido apenas dos días después de ocurrida la enorme manifestación en Taipei de protesta por la ley antisecesión, y fue la primera vez desde que el partido nacionalista fuera expulsado de China continental en 1949, que representantes oficiales del mismo viajaran a ese territorio. El activismo conciliador del KMT continuó con una gira de su presidente —que todavía era Lien Chan— con duración de una semana, contada a partir del 26 de abril, durante la cual el líder partidista tuvo conversaciones con el presidente de la RPC, Hu Jintao, que éste calificó de históricas. Y probablemente el presidente Hu no exagerara

¹⁰ *Kissing's 2005*, p. 46469.

en el uso del adjetivo, puesto que de esa reunión, que no fue gubernamental sino entre partidos políticos (Hu Jintao es también secretario general del PCC), resultó un comunicado conjunto en el que las dos partes se comprometieron, *inter alia*, a terminar con la situación de hostilidad entre China y Taiwan, a trabajar a favor de la reanudación de negociaciones a través del estrecho, a fomentar intercambios económicos y a discutir sobre “temas de participación en actividades internacionales que interesen al público de Taiwan”.¹¹ El último día de la visita de Lien Chan (3 de mayo), el presidente Hu ofreció reducir los aranceles a las importaciones de fruta procedentes de Taiwan, relajar las restricciones a los turistas chinos que fueran a la isla y donarle dos pandas gigantes, con lo cual aparentemente revivió la “diplomacia del panda”, que Beijing llegó a utilizar con frecuencia durante la Guerra Fría.

Por esos días en que se desarrollaba la gira por China del líder del KMT, el presidente Chen se hallaba en visita oficial en el estado isleño de Kiribati, uno de los pocos que todavía reconocen a Taiwan, y aprovechó una conferencia de prensa para invitar a Hu Jintao a que visitara Taiwan y viera por sí mismo si acaso éste es o no “un país soberano e independiente”,¹² un desplante retórico e ingenioso. A los pocos días Chen Shui-bian se enfrentaría con otro reto: la visita a China de James Soong, líder del segundo partido de oposición más importante, y con quien el presidente había negociado en febrero un principio de acuerdo de gobernabilidad (*vid. supra*).

Las interpretaciones de las visitas a China de dos dirigentes de organizaciones políticas de oposición de Taiwan, que en las elecciones de marzo de 2004 habían contendido con la fórmula Lian-Soong para presidente y vicepresidente, han sido obviamente diversas según la visión y los intereses de quienes las llevan a cabo. Para los académicos chinos esas visitas representaron una nueva manera de ver las relaciones entre dos partes esencialmente chinas, que el mismo presidente y secretario del partido comunista de China captó a raíz del acuerdo político de febrero entre Chen Shui-bian y James Soong, y que se apoya en tres principios guía: adhesión a la constitución de la República de China; mantenimiento del *statu quo* en el estrecho, y la cooperación como medio de fomentar la paz. Por eso —de acuerdo con esta interpretación— Hu Jintao fue muy cuidadoso en cuanto al tratamiento y a los comunicados de sus reuniones con Lian y Soong, de manera que en vez de hacer mención al lema de “un país, dos sistemas” como fórmula de reuni-

¹¹ *Kissing's 2005*, p. 46572.

¹² *Kissing's 2005*, p. 46628.

ficación, puso énfasis en el denominado “consenso de 1992” —un esquema por demás poco claro— para abordar las cuestiones más espinosas y difíciles entre los dos lados del estrecho.

Los expertos y académicos de Taiwan no percibieron en general ningún enfoque novedoso por parte de los dirigentes comunistas, sino únicamente el viejo recurso de las tácticas del “frente unido” que en los años cuarenta había permitido a aquéllos meterle varias cuñas al partido nacionalista que estaba entonces en el poder en una China unificada. Estos críticos alegan que de una manera poco sutil la retórica oficial de Beijing sustituye el lema de “un país, dos sistemas” por el de “dos litorales, una China” (*liangan, yizhong*- 两岸, 一中) y lo único innovador es la promesa de una actitud más flexible que favorezca la cooperación en varios campos, incluido el internacional, y una mayor interdependencia económica de la que ya existe, de por sí considerable.¹³

Relaciones con Estados Unidos

No obstante la declaración conjunta EU-Japón en materia de seguridad, que tanto enojó al régimen chino, el gobierno de Washington ha sido muy cauteloso a fin de no transmitir a Taipei señales equivocadas que pudieran ser percibidas como la posibilidad de un cambio en la actitud del presidente George W. Bush después de los ataques terroristas a su país en septiembre de 2001 en cuanto a frenar los ímpetus independentistas de Chen Shui-bian y de su partido político. A la vez, las autoridades estadounidenses muestran ocasionalmente su determinación de estar vigilantes en lo referente a la seguridad de la isla, que está bajo la protección estratégica de Estados Unidos de acuerdo con el acta del Congreso de 1999 que, para todo fin práctico, sustituyó al tratado de seguridad que existía con Taiwan y que hubo que cancelar en el momento en que Washington y Beijing establecieron relaciones diplomáticas plenas.

Una de las ocasiones en que la Casa Blanca mostró su actitud de vigilancia sobre la seguridad de Taiwan fue el 19 de julio de 2005, cuando el Departamento de Defensa publicó uno más de los informes que regularmente ha venido produciendo sobre el desarrollo militar de China,¹⁴ en el que destacaba

¹³ Para una amplia exposición sobre estas interpretaciones véase *FEER*, mayo de 2005, pp. 35-37.

¹⁴ *Annual Report to Congress. The Military Power of the People's Republic of China 2005*. Department of Defense, Office of the Secretary of Defense, Washington DC, 2005.

el incremento de proyectiles balísticos de corto alcance que la RPC tiene apuntados contra Taiwan, los cuales pasaron de 500 en 2004 a un número que fluctúa entre 650 y 750. En ese informe se dice que la rápida expansión y modernización de las fuerzas armadas de China está afectando el balance militar entre ese país y Taiwan, lo cual sirvió de acicate a grupos independentistas y progubernamentales de la isla para aumentar su activismo a favor del presupuesto especial que la administración del presidente Chen ha venido proponiendo desde hace tiempo.

Asimismo la Agencia China de Noticias (ACN) aprovechó el clima de temor que el reporte del Pentágono estadounidense contribuyó a despertar, y el 26 de julio trasmitió un despacho de prensa sobre un mensaje que un “experto establecido en China” había puesto en la red electrónica informando sobre otro estudio presumiblemente “secreto” del mismo Pentágono en el que supuestamente se dice que China cuenta con “nueve brigadas equipadas con misiles balísticos intercontinentales ICBM Dongfeng-5 y Dongfeng-31, con capacidad de alcance hasta Estados Unidos, y que China posee además la capacidad para lanzar proyectiles nucleares desde submarinos movidos con energía también nuclear”.¹⁵ Este amarillismo mediático contrasta con el relativamente mesurado lenguaje del informe citado, que si bien advierte sobre el rápido crecimiento de la capacidad bélica china y del riesgo que ello conlleva para la seguridad de Taiwan, también menciona que el desarrollo de misiles de largo alcance como los descritos por ACN está apenas en proceso de desarrollo.¹⁶

Aislamiento internacional del régimen de Taiwan

Desde que Chen Shui-bian accedió al poder en el año 2000 mediante un proceso electoral democrático, puso especial ahínco en reducir el aislamiento internacional de Taiwan intensificando los esfuerzos diplomáticos de carácter bilateral y multilateral que habían desplegado gobiernos precedentes del Kuomintang. Pero como al mismo tiempo Chen ha porfiado en promover la idea de la independencia formal de Taiwan, con lo cual ha puesto en aprietos al protector histórico de la isla, Estados Unidos, y generado mayores friccio-

¹⁵ *Kissinger's 2005*, p. 46735.

¹⁶ Véase el cuadro 13, “China’s Missile Forces”, p. 45 del informe del Departamento de Defensa citado, que se puede obtener vía Internet.

CUADRO 2. Países que tienen relaciones diplomáticas plenas con la República de China, 2005

<i>América Latina y el Caribe</i> (12):	<i>África</i> (6):
Belice	Burkina Faso
Costa Rica	Chad
El Salvador	Gambia
Guatemala	Malawi
Honduras	São Tomé y Príncipe
Nicaragua	Swazilandia
Panamá	<i>Asia Oriental y el Pacífico</i> (6)
Paraguay	Kiribati
República Dominicana	Islas Marshall
Haití	Islas Salomón
San Cristóbal y Neves	Mauru
San Vicente y Granadinas	Palau
<i>Europa</i> (1):	Tuvalu
Santa Sede	

Fuente: *Ministry of Foreign Affairs, Republic of China (Taiwan)*, www.mofa.gov.tw

nes con China, la diplomacia desplegada por él para superar el asilamiento externo de Taiwan lejos de avanzar está retrocediendo.

La ruptura de relaciones diplomáticas con Senegal, que se anunció el 28 de octubre, significó que al concluir 2005 la República de China era reconocida por solamente 25 estados nación del mundo (*vid. infra*), de los cuales 12 son latinoamericanos y caribeños. Toda América Central tiene vínculos formales con Taiwan, más Paraguay de Sudamérica y cuatro países del Caribe, de los cuales dos son islas angloparlantes. En la región de Asia Pacífico ningún país de peso económico o político importante reconoce a Taiwan, y del resto de Asia simplemente no hay quien tenga relaciones diplomáticas con este país.

Taiwan tampoco ha tenido cabida como país independiente reconocido en los organismos internacionales gubernamentales, ello a pesar de los esfuerzos realizados por Taipei para ingresar a entidades de carácter más técnico que político, por ejemplo a la Organización Mundial de la Salud. La única forma en que la isla ha podido adherirse a instituciones o foros como el de Cooperación Económica en Asia Pacífico (APEC), el Comité Olímpico Internacional o el Banco Asiático de Desarrollo, es adoptando un nombre que claramente refleja la pertenencia jurídica de Taiwan a China. Habrá que ver si la intención del gobierno de Beijing de favorecer la participación del “pue-

blo” de Taiwan en espacios internacionales que le beneficien es real y no mera manipulación política coyuntural: ¿cómo podrá eventualmente concretarse tal decisión?

ECONOMÍA

La edición 2005-2006 del *Global Competitiveness Report* correspondiente a 2005 coloca a Taiwan en el quinto lugar del índice de competitividad económica de países.¹⁷ Un año antes su posición era el cuarto lugar, debajo de Finlandia, Estados Unidos y Suecia. En 2005 Dinamarca la desplazó. Apparentemente a este resultado se refería el entonces primer ministro de Taiwan, Yu Shyi-kun, cuando a fines de 2004 orgullosamente informaba al Yuan Legislativo sobre los avances logrados (véase *Asia Pacífico 2005*, p. 290), pero eso no aminoró la percepción de que durante la administración del presidente Chen Shui-bian los resultados económicos han sido pobres en comparación con el gran auge del pasado.

Visto en perspectiva histórica, y de acuerdo con las estimaciones del Fondo Monetario Internacional, el producto interno bruto de “Taiwan provincia de China” —como el Fondo llama a la República de China— creció en términos reales a una tasa promedio anual de 7.6% durante la década 1987-1996. Para la década siguiente (1997-2006) el FMI estimaba que el PIB real de Taiwan crecería a una tasa media anual de solamente 4%; en dicho cálculo se incluyen resultados preliminares para 2005 y proyecciones de tendencia para 2006.¹⁸ Los resultados efectivos de los primeros cuatro años de gobierno del PPD (2001-2004) arrojan un promedio anual de incremento del PIB de 2.7%, con una caída en 2001 de -2.2%, y una fuerte recuperación en 2004. El dato más acabado del PIB para 2005 es el de un aumento de 3.9%,¹⁹ ligeramente superior al cálculo del FMI de septiembre de ese año y casi dos décimas de punto inferior al crecimiento reportado por el gobierno taiwanés (*vid. infra*). Es decir, se confirma la tendencia de los últimos 10 años de una relativa desaceleración en la dinámica de la economía de Taiwan, aunque con un repunte a partir de 2005.

¹⁷ www.weforum.org [GCI_Rankings_pdf]

¹⁸ *World Economic Outlook September 2005*, tabla 2, apéndice estadístico, p. 206.

¹⁹ “Emerging-market indicators”, *The Economist*, 18 de febrero de 2006, p. 98.

Presupuesto fiscal

Después de una prolongada lucha dentro del Yuan Legislativo, donde la alianza pan azul de oposición tiene mayoría, el 18 de agosto se aprobó el presupuesto gubernamental de 2005, estando ya bastante avanzado el año fiscal. El gasto total autorizado por los legisladores fue de 1 630 000 millones de dólares taiwaneses equivalentes a 48 000 millones de dólares de EU, al tipo de cambio del 20 de agosto (1\$EU = T\$33.91). Éste es un gasto superior al que habían autorizado los legisladores siete meses atrás, y lo mismo ocurrió con los ingresos presupuestarios que se habían aprobado en enero por 1 330 000 millones de dólares taiwaneses, cifra que finalmente, en agosto, quedó en 1 400 000 millones de dólares de Taiwan, con 70 000 millones más.

El déficit gubernamental presupuestado quedó en 230 000 millones de dólares de Taiwan, equivalente a alrededor de 2% del PIB. La oficina gubernamental de estadísticas de Taiwan pronosticaba las siguientes cifras del PIB correspondientes a 2005:

- Total, T\$11 425 449 millones (336 936 millones de dólares de EU al tipo de cambio citado).
- Por persona, T\$504 480 (14 877 dólares de EU).
- Tasa de crecimiento 4.09 por ciento.²⁰

Centro mundial de diseño tecnológico

En gran medida, el desarrollo económico de Taiwan ha sido impulsado por una estructura de producción de partes y componentes de una gran variedad de manufacturas. El semanario británico *The Economist* destacaba acertadamente que si a China se le considera hoy día el taller del mundo por el volumen y la diversidad de su producción manufacturera e industrial, a Taiwan se le puede llamar el “estudio de diseño tecnológico” global.²¹ En 2005 esta nación insular de unos 23 millones de personas fabricó tres cuartas partes de las computadoras libreta (*notebook computers*), dos tercios de las pantallas de cristal líquido y 80% de los apoyos digitales para las PC personales del planeta. Pocos consumidores saben de la existencia de Taiwan Semiconductor

²⁰ <http://english.www.eng.stat.gov.tw/point>

²¹ *The Economist*, 27 de agosto a 2 de septiembre de 2005, p. 54.

Manufacturing (TSMC), Acer, Hon Hai Precision Industry o AUSTER Computer, empresas taiwanesas que producen semiconductores para millones de *laptops*, teléfonos, *PlayStations* e *Ipods* que se venden en el mundo con diversas marcas comerciales.

El dilema que enfrentan estos fabricantes de insumos de gran valor agregado para la rama de la actividad económica conocida como “tecnologías de la información” (IT) es que dependen de clientes muy poderosos y con nombres de marca comercial consolidados internacionalmente, tales como Motorola, Nokia, Dell y Samsung, que son capaces de desestabilizar las finanzas de sus proveedores —las empresas taiwanesas que producen a granel y sin marca— simplemente con modificar el tamaño de sus pedidos. Por otra parte, las relaciones costo-beneficio para el conjunto de productores sin marca son todavía suficientemente favorables, de manera que no encuentran estímulos para comenzar a fabricar componentes con marcas propias. Sin embargo hay casos como el de BenQ, que surgió en 2001 al desprenderse del gigante fabricante de computadoras Hacer, que se ha colocado como una de las pocas empresas taiwanesas que “manufacturan diseños originales” para la industria de la información.

Pero el grueso de los productores taiwaneses de partes para la IT prefiere seguir en ese negocio y alimentar con su producción a las plantas fabriles que producen equipos terminados y están establecidas en el extranjero, como es el caso de China continental, que a partir de 2002 se convirtió en el segundo mayor país productor de *hardware* del mundo, después de Estados Unidos. En 2003 China exportó alrededor de 130 000 millones de dólares de productos electrónicos y de la industria de tecnologías de la información, equivalente a 30% de sus exportaciones totales de ese año. En esta impresionante expansión las empresas productoras de partes y los inversionistas de Taiwan desempeñaron un papel clave; una de las últimas listas de las 200 compañías exportadoras más importantes de China la encabezaban subsidiarias de empresas taiwanesas como Hon Hai Precision Industry, cuyas exportaciones desde China alcanzaron la cifra de 6 400 millones de dólares en 2003; Quanta, que en el mismo año exportó 5 300 millones, y Asustek con 3 200 millones de dólares.²²

Las empresas taiwanesas de este tipo de bienes intermedios altamente elaborados están organizadas de las maneras más variadas. Por ejemplo, re-

²² Véase “Dancing with the Enemy. A Survey of Taiwan”, *The Economist*, 15 de enero de 2005.

sulta muy difícil establecer la ciudadanía de la firma Semiconductor Manufacturing Internacional Corporation (SMIC), registrada en las Islas Caimán, con oficinas centrales en Shanghai, cuyo presidente es taiwanés, y la mayoría de sus inversionistas son de Estados Unidos, pero su principal accionista es chino y la empresa cotiza en las bolsas de Nueva York y Hong Kong. Esa multinacional tiene en China plantas denominadas “fab” (*state-of-the-art fabrication plant*), que producen lo más avanzado en semiconductores para equipos electrónicos, y la gerencia asumió con el gobierno de Taipei el compromiso de no producir micro semiconductores para fines militares en China.

Están, finalmente, los casos de dos compañías claramente taiwanesas cuya producción conjunta en 2003 representó 70% de la fabricación mundial de semiconductores para otras marcas de equipos del mercado internacional. En la jerga industrial a este tipo de actividad se le da el nombre de *foundry production* (producción de base o de cimient), y las empresas dominantes en esta especialidad son Taiwan Semiconductor Manufacturing (TSMC) y United Microelectrics (UMC), que hace un cuarto de siglo se iniciaron como productoras de plásticos y de allí evolucionaron a empresas de tecnología electrónica. Aparte de que abastecen a numerosas empresas extranjeras que operan en la industria de las tecnologías de la información, su papel en este tipo de actividades es tan estratégico que un consultor experto establecido en Hong Kong,²³ las llama empresas con “escudo de silicón”, y además asegura que su dimensión estratégica es tal, que el protegerlas es parte esencial de la política de Washington de defender a la isla de Taiwan.

²³ Craig Addison, *op. cit.*, p. 10.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de China (Taiwan) o Taipei Chino
<i>Capital</i>	Taipei
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	36
<i>Población 2005 (millones)</i>	22.5
<i>Religión(es)</i>	Taoísmo, confucianismo, budismo, U Kuan Tao y cristianismo
<i>Idioma(s)</i>	El chino (Beijing) y otros: min y hakka
<i>Moneda¹</i>	Nuevo dólar taiwanés/NT\$
<i>Gobierno</i>	Democracia representativa
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Chen Shui-bian
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Kuomintang, Partido Demócrata Progresista, Partido Pueblo Primero, Unión de Solidaridad de Taiwan, Nuevo Partido Chino
<i>Miembros del Yuan Ejecutivo:</i>	
<i>Presidente</i>	Chen Shui-bian
<i>Vicepresidente</i>	Annette Lu
<i>Premier</i>	Frank Hsieh
<i>Ministros clave:²</i>	
<i>Asuntos Económicos</i>	Ho Mei-yueh
<i>Finanzas</i>	Lin Chuan
<i>Relaciones Exteriores</i>	Mark Chen
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Perng Fai-nan

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se llevó a cabo en enero de 2006.

Fuentes: diversas.