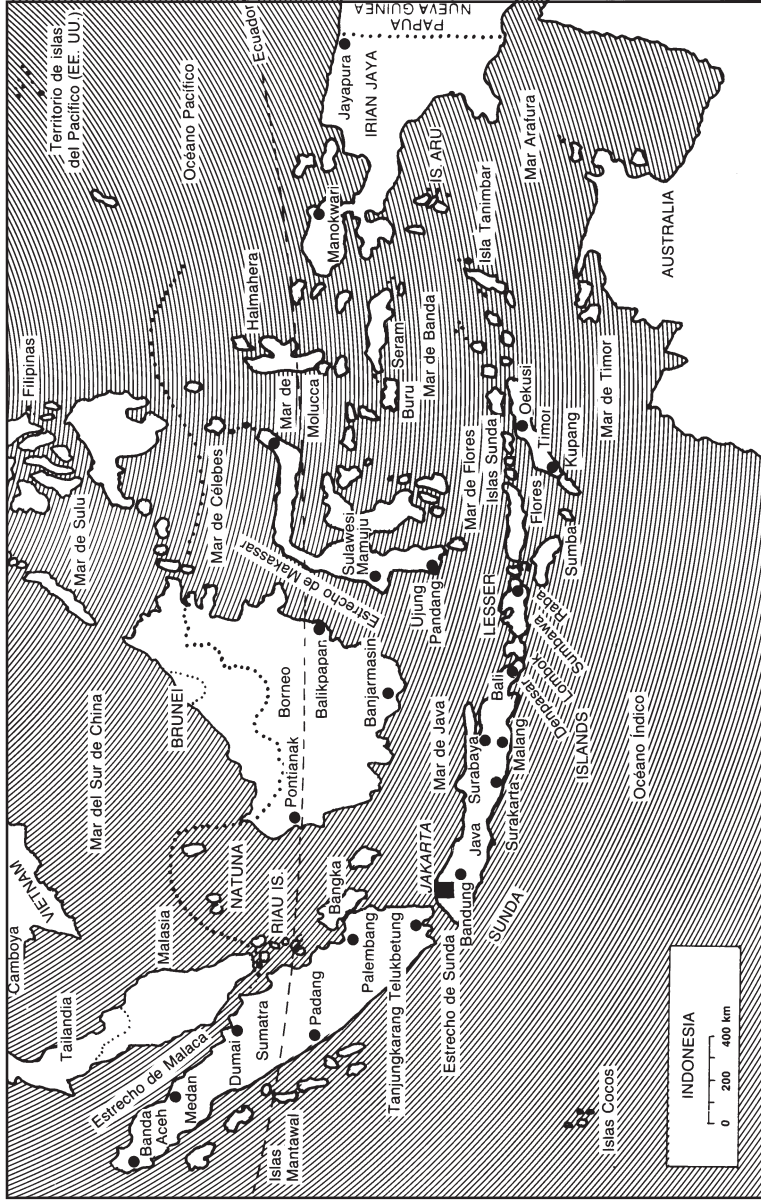




INDONESIA







INDONESIA

DULCE MARÍA MONCADA GARCÍA
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

El liderazgo político de la presidenta Megawati Soekarnoputri fue relativamente estable, pero la insatisfacción pública aumentó debido a que su gobierno no pudo hacer frente a la corrupción, lo que redujo las posibilidades de Megawati de ser reelegida en su cargo. Su administración actuó de manera decisiva en contra del terrorismo interno y de los movimientos separatistas.

Los acontecimientos de mayor importancia durante este año de 2004 fueron las elecciones parlamentarias y presidenciales —y la consiguiente victoria en las elecciones presidenciales de Susilo Bambang Yudhoyono¹ como sexto presidente del país—, los atentados terroristas en Yakarta, y la tragedia causada por el maremoto o tsunami. El país aún enfrenta la insurgencia separatista en Aceh y una insurgencia de baja escala en la provincia de Papua.

En el ámbito económico el periodo 2004-2009 será crucial para Indonesia, que estará entrando en una nueva etapa de desarrollo. La política económica estará mayormente enfocada en cuestiones macroeconómicas y tenderá a procurar el alivio de la pobreza. El resultado de los recientes comicios electorales muestra la elección de la gente. Empiezan sus labores un nuevo liderazgo y un nuevo Parlamento, y las elites partidistas ya no dominan la

¹ Antiguo ministro coordinador para Asuntos Políticos y de Seguridad en el gabinete de la antes presidenta Megawati Soekarnoputri, quien contendió en las elecciones de 2004 por el Partido Demócrata.

escena. Debido a la composición del Parlamento será necesario que el gobierno de Susilo-Kalla establezca con él una relación cordial de trabajo. Mientras la alianza entre Golkar-PDI-P tiene más de 300 escaños en la Cámara de Representantes, el Partido Demócrata (PD) de Susilo y su pequeña alianza controlan menos de 100 escaños.

Las acciones encaminadas a combatir el terrorismo de manera eficaz, así como los esfuerzos continuos por lidiar con los movimientos separatistas, ayudarán a mejorar la percepción de los inversionistas extranjeros sobre los riesgos a la seguridad, a restaurar la confianza internacional y a fortalecer el turismo. Se piensa que con el liderazgo del nuevo presidente Indonesia será más firme y enérgica respecto a los asuntos regionales e internacionales. La reconstrucción y la rehabilitación en Aceh por las pérdidas humanas y materiales causadas por el tsunami llevarán tiempo. El número de víctimas y la cantidad de ayuda internacional irán en aumento, por lo que se espera una mejor coordinación a fin de que dicha ayuda llegue a quien en verdad la necesita.

POLÍTICA INTERNA

Elecciones de 2004

Las elecciones de este año pasarán a la historia como las primeras en que el presidente y el vicepresidente son elegidos de manera conjunta mediante el voto directo (anteriormente los elegía el Consejo Consultivo del Pueblo)² como resultado de una enmienda a la Constitución de 1945 realizada en 2003. A pesar de que el periodo de campaña electoral de 22 días (11 de marzo a 1º de abril) se llevó a cabo de manera pacífica y ordenada, hubo algunos enfrentamientos menores entre los partidarios de los 24 partidos políticos contendientes y mucha compra de votos (por medio del reparto de efectivo o de arroz); todos los contendientes prometieron mejorar la educación y erradicar la corrupción, la colusión y el nepotismo.³

El 5 de abril, día de las elecciones parlamentarias, los 148 millones de votantes indonesios salieron a las calles a elegir a sus legisladores nacionales

² Cuyo nombre en indonesio es Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR).

³ "All parties Promisewd to Improve Education and Erradicate Corruption, Collusion and Nepotism", *Image Indonesia*, vol. X, núm. 4, abril de 2004, p. 2.

(para la Cámara de Representantes o DPR), provinciales y municipales (DPRD), además de los representantes del Consejo de Representantes Regionales⁴ de reciente creación. Por vez primera la Cámara de Representantes no incluirá miembros activos de las Fuerzas Armadas de Indonesia (TNI) o de la Policía Nacional (POLRI), a quienes en el pasado se les dieron escaños fuera de las elecciones; asimismo se abstuvieron de votar.⁵

Estas elecciones del 5 de abril constituyeron la primera de tres rondas electorales, la segunda se llevó a cabo el 5 de julio para las elecciones presidencial y vicepresidencial directas, y la tercera, del 20 de septiembre, constituyó la última etapa y consistió en la elección de una de las dos mancuernas de presidente y vicepresidente que lograron el mayor número de votos en las elecciones de julio. Los partidos que en las elecciones parlamentarias obtuvieron al menos 3% de los escaños en la Cámara de Representantes o 5% del voto nacional, ya sea de manera individual o en coalición, tuvieron la posibilidad de proponer candidatos para la contienda presidencial y vicepresidencial del 5 de julio. Siete partidos lograron sobrepasar 3% de votos del electorado: 1) El Partido Golkar de Akbar Tanjung (con 21.58% de los votos), 2) el Partido Democrático Indonesio de Lucha (PDI-P) de la presidenta Megawati (con 18.53%), 3) el Partido del Despertar Nacional (PKB) de Abdurrahman Wahid (10.57%), 4) el Partido Unido del Desarrollo (PPP) del vicepresidente Hamzah Haz (8.15%), 5) el Partido Demócrata (PD) de Susilo Bambang Yudhoyono (7.45%), 6) el Partido de Justicia y Prosperidad (PKS) de Hidayat Nur Wahid (7.34%) y 7) el Partido del Mandato Nacional (PAN) de Amien Rais (6.43 por ciento).⁶

De los siete partidos sólo fueron aceptadas por la Comisión General Electoral (KPS) las nominaciones de cinco.⁷ La composición de los dúos presidenciales, más que constituir plataformas comunes, reflejó una estrategia para obtener mayor número de votos. Las mancuernas de presidente y vicepresidente que entraron a la carrera presidencial fueron las siguientes:

⁴ DPD por sus siglas en indonesio (Dewan Perwakilan Daerah). La función de este consejo será hacer sugerencias, sin derecho a legislar. Abordará cuestiones de interés regional como la autonomía y los presupuestos.

⁵ "Peaceful Nacional Elections despite Minor Hurdles", *Image Indonesia*, vol. X, núm. 4, abril de 2004, p. 41.

⁶ "The Race for the Presidency", *Image Indonesia*, vol. X, núm. 6, junio de 2004, p. 7.

⁷ El PKS no hizo ninguna nominación.

1. La presidenta Megawati Soekarnoputri y el presidente de la asociación Nahdlatul Ulama (NU), Hasyim Muzadi, por el PDI-P;
2. El ex comandante de las Fuerzas Armadas (TNI), el general (retirado) Wiranto, con otro presidente de NU y a la vez vicepresidente de la Comisión de Derechos Humanos, Salahuddin Wahid (Gus Sholah), por el Partido Golkar;
3. El general (retirado) Susilo Bambang Yudhoyono,⁸ anterior ministro coordinador para Asuntos Políticos y de Seguridad, y Muhammad Jusuf Kalla (del partido Golkar), anterior ministro coordinador para el Bienestar Social, por el PD;
4. El presidente de la Asamblea Consultiva del Pueblo (MPR), Amien Rais, y el anterior ministro de Transmigración y Reasentamiento, Siswono Yudhohusodo, por el PAN;
5. El ex presidente Abdurrahman Wahid (Gus Dur) y Marwah Daud Ibrahim (del partido Golkar), por el PKB. Dicha nominación no fue aceptada debido a razones concernientes al estado de salud de Gus Dur.
6. El vicepresidente Hamzah Haz y el ministro de Comunicaciones, el teniente general (retirado) Agum Gumelar, por el PPP.

En un debate televisivo celebrado del 30 de junio al 1º de julio, las cinco parejas de candidatos expusieron sus ideas y programas. Como ninguna de las mancuernas obtuvo una mayoría de 50% + 1 en la votación del 5 de julio, se llevó a cabo una segunda ronda de elecciones presidenciales en septiembre, en las que participaron las parejas integradas por SBY-Jusuf Kalla y Megawati Soekarnoputri-Hasyim Muzadi. En la primera ronda los resultados electorales fueron de 33.59 y 26.28% de los votos respectivamente.⁹ Para la segunda ronda ambas parejas tuvieron que fomentar la cooperación y las coaliciones con otros partidos, pues la coalición es también necesaria para que el nuevo presidente logre establecer una relación armoniosa con la recién electa Cámara de Representantes.

La pareja formada por SBY-Jusuf Kalla obtuvo 60.68% de los votos, contra 39.38% de Megawati Soekarnoputri y Hasyim Muzadi.¹⁰ El 20 de octubre Susilo Bambang Yudhoyono y Muhammad Jusuf Kalla (MJK) tomaron posesión como presidente y vicepresidente respectivamente (para el periodo

⁸ A quien se le conoce como SBY (“esbeye”).

⁹ “First Presidential Election”, *Image Indonesia*, vol. X, núm. 7, julio de 2004, p. 9.

¹⁰ “SBY to form Cabinet”, *Image Indonesia*, vol. X, núm. 10, octubre de 2004, p. 33.

de 2004-2009) después de haber salido victoriosos de las elecciones de septiembre pasado. Ese mismo día el presidente anunció su gabinete “Indonesia Unida”¹¹ y pidió a cada uno de sus miembros que presentara un plan de emergencia de 100 días donde delinea las políticas que seguiría. Además pidió a la Agencia de Planeación Nacional (Bappenas) que desarrollara un Plan de Desarrollo quinquenal. Se dice que la inhabilidad de Megawati para hablar con la gente contribuyó a la disminución de su popularidad; Susilo en cambio supo sacar partido a su anterior cargo para fortalecer su imagen de estadista. Ha probado tener una personalidad carismática y es visto como una persona calmada y sabia. A su vez, Jusuf Kalla (originario de Sulawesi) es un buen representante de la población indonesia no javanesa, un musulmán devoto y un empresario exitoso. Mientras Megawati se concentró en la creación de una coalición nacional, SBY optó por hacer campaña de manera personal y directa con el pueblo, hecho que lo llevó a ganar las elecciones.

El lema de la campaña de SBY fue “*pembaruan*”, que puede traducirse como renovación o reforma, y entre lo que debe reformar ya como presidente electo destacan la persistente corrupción, la falta de seguridad, la falta de gobernanza, el separatismo, la falta de oportunidades de empleo, la justicia corrupta, el lento crecimiento de la economía, las diferencias políticas entre los gobiernos central y regional, etc. Éstos son algunos de los tantos retos que tiene por delante. SBY anunció el 27 de septiembre que los primeros cien días de su nuevo gobierno estarían dedicados a la instrumentación de la estrategia de “Conciliación, Consolidación y Acción”.¹² Durante la primera Expo de Defensa hizo un llamado a que el país fuera autosuficiente para proporcionar armas, municiones y equipo a sus propias fuerzas de defensa mediante la colaboración entre las fuerzas armadas, los académicos y la industria. El construir la industria nacional de armamento es crucial. Estados Unidos es el proveedor tradicional de armas, pero el embargo militar que impuso desde 1999 como respuesta a la tragedia de Timor Oriental ha hecho que a Indonesia le sea difícil actualizar su sistema de defensa. Como remplazo ha estado buscando proveedores alternativos entre los países de Europa del Este.

¹¹ Cuyos ministros clave se presentan en el apéndice.

¹² Denominada estrategia K2A por “Konsiliasi, Konsolidasi, Aksi”. “Conciliación” —la primera K— se refiere a forjar lazos más estrechos con grupos que se han distanciado; “consolidación” —la segunda K— se refiere a la creación de programas para el bienestar de la población; y “acción” hace referencia a llevar a la práctica la misión de su gobierno de manera consistente y responsable.

En su discurso de toma de posesión el presidente SBY expresó que su administración se concentrará en los problemas internos y estimulará la economía a fin de lograr un mayor crecimiento económico que promueva una mayor creación de empleos y ayude al alivio de la pobreza. Asimismo se fomentará la inversión para la construcción de infraestructura. Su gobierno pondrá en marcha un programa para combatir la corrupción; dará atención especial al manejo de los conflictos en Aceh y en Papua; tendrá como prioridad la mejora de la educación y del sector salud; intensificará el diálogo constructivo con los actores económicos, especialmente con la comunidad empresarial, incluyendo a los inversionistas, quienes serán el motor de la economía; y hará lo posible por establecer una gobernancia buena y limpia que se responsabilice de las necesidades y aspiraciones del pueblo. Reconoció asimismo que es imposible resolver todos estos problemas en los 100 primeros días de su gobierno, pero que esos días demostrarán su fuerte convicción, determinación y buena voluntad, a fin de realizar con éxito las medidas expuestas.

Terrorismo

El 5 de febrero se llevó a cabo en Bali, Indonesia, la Reunión Ministerial a Nivel Regional para el Combate al Terrorismo, en la cual se acordó la cooperación de las naciones de la región Asia Pacífico en la lucha contra éste. Asimismo los ministros de las 26 naciones asistentes consideraron positiva la creación del Centro Indonesio para la Cooperación en la Observancia de la Ley (ICLEC).¹³ Para un mejor manejo del terrorismo se requiere asimismo la cooperación del Centro de Contraterrorismo para el Sudeste Asiático, con sede en Kuala Lumpur, Malasia, y de la Academia para la Observancia del Derecho Internacional (ILEA) con sede en Bangkok.¹⁴

El pasado jueves 9 de septiembre a las 10:30 horas un coche bomba hizo explosión frente a la embajada de Australia ubicada en el sur de Yakarta y provocó 9 muertos y 182 heridos. Entre las víctimas estaban algunos guardias

¹³ Indonesia Center for Law Enforcement Cooperation, creado a iniciativa de los gobiernos indonesio y australiano. Australia otorgará 38.3 millones de dólares australianos en el transcurso de los primeros cinco años a dicha institución para desarrollarse de manera regional. "Menlu Alexander Downer: Pemilu RI Tak Akan Kurangi komitmen Perangi Terorisme", *Kompas*, 15 de abril de 2004, edición en Internet.

¹⁴ "Kerja Sama Atasi Terorisme di Asia Pasifik Disepakati", *Kompas*, 6 de febrero de 2004, versión en Internet.

de seguridad de la embajada, policías y transeúntes, así como empleados de oficinas ubicadas en los edificios vecinos. El embajador australiano David Ritchie y su equipo resultaron ilesos. La presidenta Megawati visitó la zona, expresó su tristeza y consternación, y pidió a la población que se mantuviera unida en la lucha contra el terrorismo. Se cree que los perpetradores eran nuevos reclutas de la Jamaah Islamiyah (JI)¹⁵ —vinculada con al-Qaeda—, entrenados por los ciudadanos malasio Azahari bin Husin y Noordin Top.¹⁶ Este bombarzo es el segundo incidente de tal naturaleza en Yakarta, después del perpetrado el 5 de agosto de 2003 frente al Hotel J. W. Marriot. Algunos musulmanes y otros líderes religiosos lo condenaron fuertemente y observaron que dicho ataque daña aun más la imagen de este país de mayoría musulmana.¹⁷ El 5 de noviembre en Bogor, Oeste de Java, fueron detenidos cuatro sospechosos de haber perpetrado el ataque, pero los dos ciudadanos malasio que se cree son los autores intelectuales no han sido hallados.

El bombarzo del 9 de septiembre viene a ser el décimo atentado de bomba en Indonesia durante el año 2004. Entre los demás están los de Medan del 5 y 6 de enero (en Jalan Sisingamangaraja), del 6 de marzo (en el mercado Sukarame), del 20 de julio (en el Centro Comercial Medan Mall), el de Sulawesi del Sur del 10 de enero (en el que murieron cuatro personas), el de Cimaggis (en Kampung Sindang Karsa) el 21 de marzo, el de Pekanbaru, Riau el 4 de mayo, los de Bandung el 14 de julio, y el atentado contra las oficinas de la Comisión General Electoral en Yakarta del 26 de julio.¹⁸ Otra bomba hizo explosión el 8 de octubre frente a la embajada de Indonesia en París e hirió a 10 personas. Estos atentados, aunados a los ocurridos en Bali en 2002, y frente al Hotel Marriot de Yakarta en 2003, han dado como resultado que la

¹⁵ Según Ahwil Lutan, embajador de Indonesia en México, el objetivo de la organización Jamaah Islamiyah es establecer un Estado Panislámico que abarque Malasia, Singapur, Indonesia, el sur de Filipinas, el sur de Tailandia y Camboya (discurso sobre terrorismo pronunciado en El Colegio de México el 22 de octubre de 2004).

¹⁶ “Bomb Blast outside Australian Embassy, 9 Killed, 182 Injured”, *Image Indonesia*, vol. X, núm. 9-10, sept-oct de 2004, p. 40.

¹⁷ Entre el público de Indonesia existe la preocupación de que el esfuerzo internacional por combatir el terrorismo esté dirigido a la lucha en contra del Islam y de que la Ley de Erradicación de Actos Terroristas número 15 de 2003 lleve al arresto de figuras islámicas prominentes en Indonesia. No obstante, el gobierno rechaza la relación del terrorismo con el Islam y pide a la comunidad islámica que conjuntamente pruebe que el Islam ama la paz, la justicia y la verdad.

¹⁸ Aloys Budi Purnomo, “Solidaritas Global Melawan Teroris(me)”, *Kompas*, 14 de septiembre de 2004, versión en internet.

comunidad internacional ponga su vista en Indonesia para observar qué está haciendo para combatir el terrorismo.

El gobierno de Indonesia continúa sus esfuerzos en la lucha contra el terrorismo, los cuales incluyen mejorar sus equipos antiterroristas, dar mayor capacitación y entrenamiento, congelar las cuentas y activos de quienes puedan ser sospechosos de apoyar actividades terroristas, mejorar la coordinación nacional e internacional dentro de ANSEA, incrementar el intercambio de inteligencia e información con Australia, Estados Unidos, Alemania, Japón, etcétera.

Las Molucas

En Ambon, la ciudad capital de la provincia de Las Molucas, se desataron disturbios y tiroteos el 25 de abril; fueron iniciados por simpatizantes del Frente de Soberanía de Las Molucas (FKM)¹⁹ a raíz de la conmemoración del 54º aniversario de la República del Sur de Las Molucas. El incidente echó abajo el espíritu de nacionalismo que había revivido la cultura de *pelagandong*—coexistencia pacífica interreligiosa— entre musulmanes y cristianos, puesta en práctica el 12 de febrero de 2002 por medio de la firma de la Segunda Declaración de Malino.²⁰ La confusión que siguió a los disturbios de abril afectó seriamente la vida pública. Los niños dejaron de asistir a la escuela y la actividad económica se detuvo. El conflicto en realidad se reduce al FKM y a los partidarios del Estado Unitario de Indonesia (NKRI), aunque ambos bandos por lo general explotan el sentimiento religioso para lograr sus fines.

Papua

El gobierno no ha sabido manejar el problema separatista en Papua ni los enfrentamientos menores entre los grupos rivales,²¹ de ahí que los tiroteos de ba-

¹⁹ Del indonesio Front Kedaulatan Maluku.

²⁰ Dicha declaración había puesto fin a la ola de conflictos interreligiosos que se venían dando desde el 19 de enero de 1999, los cuales habían tenido como saldo 5 000 muertos, muchos otros heridos y cerca de 294 000 desplazados. “Ambon Needs Comprehensive Solution”, *Image Indonesia*, vol. X, núm. 6, junio de 2004, p. 4.

²¹ Por parte del gobierno están las Fuerzas Armadas de Indonesia (TNI) y el grupo paramilitar Barisan Merah Putih, creado para combatir a los Satgas Papua; por parte de los rebeldes están el Movimiento Papua Libre (OPM-Organisasi Papua Merdeka, que es el ala armada del

ja intensidad entre el gobierno y las fuerzas rebeldes continúen. Los papuanos siguen pidiendo al gobierno que se haga valer la Autonomía Especial para Papua, ya que hasta ahora dicha Autonomía Especial, otorgada por el Parlamento desde 2001, se encuentra “bloqueada” por el gobierno central. Asimismo demandan la retirada del ejército de la zona. La administración de Megawati, los planes de los militares para fragmentar Papua en tres provincias, así como la creación de 14 administraciones distritales menores, han dividido a la población, y esto podría causar mayores conflictos étnicos en la región. En un esfuerzo por ganar la confianza del pueblo, el gobierno indonesio llevó a cabo una investigación sobre violaciones a los derechos humanos en Papua, en la cual se concluyó que la policía y las fuerzas armadas de Indonesia estaban involucradas en actos muy graves.

Aceh y el tsunami

El nuevo ímpetu creado con las elecciones de 2004 que ponía a Indonesia en una nueva etapa de desarrollo nacional se vio empañado por la tragedia ocurrida el pasado 26 de diciembre, cuando un maremoto o tsunami devastó gran parte de la provincia de Nanggroe Aceh Darussalam (NAD) en la isla de Sumatra.

El 26 de diciembre de 2004 a las 7:58 hrs. de la mañana²² un devastador maremoto de 9 grados en la escala de Richter golpeó las provincias de Aceh y Sumatra del Norte. El epicentro, localizado en el Océano Índico a 149 km de la punta norte de la isla de Sumatra, también produjo una gran ola o tsunami que golpeó a esa región y a otras naciones como Sri Lanka, India, las Maldivas, Myanmar, Malasia y Tailandia. Miles de personas murieron y millones perdieron familias y hogares.

La región más afectada en Indonesia fue la provincia de Aceh (NAD) y su ciudad capital Banda Aceh, de 200 000 habitantes. Al cierre del año (31 de diciembre 2004) los abastecimientos médicos y de alimentos seguían siendo escasos y ya se sabía de 79 940 muertos²³ en Indonesia (se calcula el número

movimiento independentista), el Presidium del Consejo de Papua (una coalición pacífica de organizaciones proindependentistas, cuyo presidente Theys Eluay fue asesinado en noviembre de 2001 supuestamente por las fuerzas de seguridad indonesias) y los Satgas Papua (una milicia proindependentista).

²² Horario local de Indonesia Occidental.

²³ *The Jakarta Post*, 31 de diciembre de 2004, versión en Internet.

de fallecimientos alrededor de 200 000). La mayoría de las víctimas aún se encuentran sepultadas bajo los escombros y muchos miles están desaparecidos. Los sobrevivientes se enfrentan a la carencia de agua, de alimentos y al brote de posibles epidemias. A la fecha se ha criticado la falta de coordinación del gobierno y su mal manejo de la situación, pues gran parte de la ayuda aún se encuentra amontonada en las bodegas de los aeropuertos de Yakarta y de Medan, ciudades desde donde será coordinado el auxilio a la provincia. La falta de camiones de carga, la imposibilidad de acceder por los caminos, así como el hecho de que Aceh siga siendo una región conflictiva, han hecho que la ayuda se retrase (en especial a las áreas situadas afuera de Banda Aceh). El gobierno de Indonesia emplea a los militares ya asentados en Aceh para que repartan alimentos y medicinas, aunque gran parte de las tareas se tiene que realizar por helicóptero. Asimismo se han abierto vuelos gratuitos desde varias regiones de Indonesia para quienes quieran ir a Aceh como voluntarios.

Debido a la gravedad de la tragedia, el presidente SBY instó a que se realizara una conferencia internacional auspiciada por Naciones Unidas a fin de promover las operaciones de ayuda para las naciones afectadas, propuesta que fue aceptada por la ONU. Dicha conferencia tendrá lugar en los primeros días del año entrante. La provincia de Aceh, que se encontraba cerrada a los extranjeros, fue reabierto para recibir la ayuda humanitaria internacional y, debido a la falta de coordinación, los grupos de auxilio individuales trabajan por su cuenta. Habrá que conocer los acuerdos del gobierno con el GAM (Gerakan Aceh Merdeka) a fin de facilitar la llegada de ayuda a la población y ver qué efectos tendrá esta tragedia en el manejo del problema separatista en Aceh.²⁴ El día siguiente de la tragedia se logró un acuerdo de cese al fuego entre el líder del GAM en el exilio (en Suecia), Hasan M. Di Tiro, y el gobierno de Indonesia, pero en la práctica y sobre el terreno esto no fue así, ya que hubo varios tiroteos entre miembros del GAM y el ejército.

ECONOMÍA

Las elecciones libres de disturbios dieron un impulso a los mercados, lo que se vio en la Casa de Bolsa de Yakarta. A corto plazo no habrá cambios sustanciales en las políticas y prácticas económicas gubernamentales, ya que se

²⁴ Para mayor información referente al problema separatista en Aceh véase "Indonesia", *Asia Pacífico 2003* y *Asia Pacífico 2004*, México, El Colegio de México.

continuará con las políticas estabilizadoras de Megawati, las cuales han producido resultados tangibles, y por el momento sólo se realizarán algunos ajustes en vista de las presiones que emergieron de las elecciones, en especial las relacionadas con las necesidades de los pobres. Para el mes de octubre, cuando el nuevo presidente subió al poder, más de 10 millones de indoneses se encontraban desempleados y cerca de 16% de la población aún vivía por debajo de la línea de pobreza.²⁵

Balance del gobierno de Megawati

Desde la crisis de 1997 a 1998 se ha alcanzado una serie de beneficios, y con el nuevo gobierno se abrirá un nuevo capítulo en la economía de Indonesia, un cambio para bien. A pesar de las deficiencias, el gobierno saliente encabezado por Megawati merece reconocimiento por sus logros, entre los cuales figuran: *a)* el hecho de que Indonesia pudiera salir de la crisis y esté ahora dirigiéndose hacia una recuperación económica más sustantiva; *b)* se logró la estabilidad macroeconómica, que servirá como base para la mejora económica; *c)* el crecimiento económico se recuperó de menos cero a cerca de 5%, aunque permanece en un rango inferior a 6 o 7% que se tenía antes de la crisis;²⁶ *d)* el débil sector financiero está comenzando a fortalecerse; *e)* las reformas estructurales necesarias en todos los sectores de la economía avanzan, aunque con lentitud; y *f)* se ha mejorado el manejo del presupuesto. No obstante, aún resta resolver algunos problemas como: el alto desempleo (abierto y encubierto) que sufren 40 millones de personas; la provisión de servicios básicos de salud, educación e infraestructura; el alto nivel de pobreza; el mejoramiento del clima de negocios y de inversión.

Retos del nuevo gobierno

Se espera que con el nuevo gobierno el ímpetu hacia la economía de mercado continúe, con el sector privado como principal elemento, aunque no se sa-

²⁵ Discurso de toma de posesión de SBY, jueves 21 de octubre de 2004, edición en Internet, *The Jakarta Post*.

²⁶ El crecimiento de la economía para el año 2004 fue de 4.8% (*World Economic Outlook Database*-septiembre 2004), y se espera un promedio de 6.8% para fines del periodo 2005-2009 (pronóstico de la Agencia Central de Estadística, junio de 2004).

be de cierto qué tanto se abrirá la economía, puesto que el aumento de las mercancías del extranjero, principalmente las chinas y las tailandesas, provoca un poco de ansiedad.²⁷

Continuará la restructuración de los sectores bancario y financiero, ya que esto acarreará un efecto positivo sobre el dinero y la inversión. Es necesario que la reforma económica siga adelante. Entre las medidas que deberá emprender el nuevo gobierno figuran: *a)* mejorar el bienestar de la población, especialmente el de los pobres que viven con 1 o 2 dólares al día; *b)* reducir la tasa de desempleo, la cual es de 40% (abierto y encubierto); *c)* restructurar la economía a fin de lograr una mayor capacidad de recuperación; *d)* reducir los préstamos del exterior; *e)* resolver el problema de corrupción, colusión y nepotismo; *f)* fortalecer las PYMES; *g)* proteger los intereses de Indonesia en áreas como el azúcar y la tala ilegal, y *h)* proteger a los trabajadores indoneses en el exterior.²⁸ Todo esto representa una ardua tarea.

La estrategia a mediano plazo incluirá: *1)* elevar el crecimiento económico a su máximo potencial sostenible y a la vez mantener la estabilidad; *2)* aumentar el potencial de crecimiento a largo plazo; *3)* traducir un mayor crecimiento en mayor empleo y reducir la pobreza; *4)* elevar la calidad de los recursos humanos. En cuanto a las estrategias a largo plazo se podrán incluir: *i)* institucionalizar las bases de la estabilidad macroeconómica; *ii)* mejorar el clima de inversión por medio de una reforma legal y otras reformas; *iii)* lograr una buena gobernancia en el sector público mediante la reforma del servicio civil; *iv)* establecer políticas industriales y comerciales coherentes; *v)* adoptar programas para la creación de empleos; *vi)* instituir nuevas políticas en materia de salud, educación e infraestructura; *vii)* aplicar una estrategia para el alivio de la pobreza. Esto no será fácil si se considera que las instituciones gubernamentales a través de los años se han vuelto ineficientes, excesivamente burocráticas y corruptas.

Aún se requiere la ayuda internacional, y después de la crisis la inversión extranjera aún no fluye. El comercio exterior está estancado en los mismos niveles del año 2000 (60 000 millones de dólares estadounidenses anuales), crece a menos de 5% anual, y el aumento del PIB de menos de 5% anual re-

²⁷ Indonesia reconoce la creciente importancia de China como mercado para las materias primas y los productos básicos indoneses.

²⁸ Miles de indoneses dejan el país para irse a trabajar al extranjero. No obstante, la cifra de los que se van es tan sólo 0.5% de la población total (alrededor de un millón), por lo que sus remesas no contribuyen mucho a las ganancias de divisas extranjeras. Muchos de los indoneses que emigran van a Malasia debido a la cercanía cultural y geográfica.

sulta insuficiente para absorber el creciente desempleo. La política comercial es demasiado proteccionista, repleta de prohibiciones a la importación, con tarifas e importadores y distribuidores asignados. Sólo el régimen de divisas extranjeras permanece libre. El país necesita reconstruir su sector manufacturero poniendo énfasis en la productividad y la eficiencia. La contribución de dicho sector al PIB ha disminuido de 12% en 1996 a un promedio de 3.9% actual.²⁹

Los ministros del nuevo gabinete han expresado su determinación de elevar el crecimiento económico de 4.1 a 7.6% para fines de su periodo en el año 2009 y de disminuir el desempleo de 10.1 a 5%. Han prometido reducir la tasa de pobreza de 17.4 a 8.2% en 2009 y aumentar el ingreso per cápita de 968 dólares estadounidenses en 2003 a 1 731 en el curso de un lustro. Insisten en que trabajarán duramente para cumplir con las expectativas. A pesar de sus debilidades, la economía cuenta con gran potencial y poder de recuperación, los cuales tienen que ser aprovechados y nutridos para que Indonesia logre recuperar su posición política y desarrollar su fortaleza económica en el periodo que comienza.

RELACIONES INTERNACIONALES

Como expuso SBY en su discurso de toma de posesión, Indonesia está determinada a convertirse en una voz que promueva la paz, que incremente la prosperidad y que defienda la justicia, y seguirá desarrollándose como una nación tolerante, pluralista, abierta, moderna y democrática.

Timor Leste

Como señal de las mejoras de las relaciones entre Indonesia y Timor Leste, ambos países terminaron la demarcación de su frontera territorial con la firma de un acuerdo fronterizo el pasado 30 de junio durante la 37ª Reunión Ministerial de la ANSEA. Se intenta resolver los problemas restantes—como acordar la frontera marítima— y fortalecer las relaciones de cordialidad existentes entre ambas naciones. La demarcación, que quedó finalizada en septiembre,

²⁹ Atmono Suryo, "Economic Overview", *Image Indonesia*, vol. XI, núm. 11, noviembre de 2004, p. 12.

mejorará la seguridad y ayudará a controlar el contrabando que se ha venido dando entre Timor Leste y la provincia indonesia de Timor Occidental.

El 18 de agosto, en una reunión en Kupang, el gobierno de Timor Leste reconoció la soberanía indonesia sobre la isla de Batek. A comienzos de este año el gobierno de Timor Leste había expresado que dicha isla formaba parte del enclave de Oecusi, a lo que el gobierno indonés respondió que la bandera indonesia seguía izada en dicha isla desde diciembre de 2002 y que Timor Leste nunca había tenido control de la isla.

Australia

En agosto Indonesia expresó su preocupación ante el plan de Australia de aumentar su capacidad ofensiva. Australia planea gastar 319 millones de dólares estadounidenses para armar aviones de combate Hornet F/A y de patrullaje Orion AP-3C con misiles aire-tierra capaces de dar en un blanco a 400 kilómetros de distancia.

Singapur

La relación entre ambos países se ha fortalecido, especialmente en lo concerniente al combate contra el terrorismo, a las relaciones económicas bilaterales y al turismo. No obstante se han presentado algunos puntos de contención que incluyen la seguridad a lo largo del Estrecho de Malaca, ya que Indonesia —al igual que Malasia— se ha opuesto a la idea propuesta por Singapur de que en aras de agilizar el comercio entre las naciones una fuerza militar estadounidense vigile el estrecho para garantizar el tránsito seguro, poner fin a actos de piratería como los que se han venido perpetrando desde hace años, y disminuir la amenaza de terrorismo marítimo. En julio la marina de los tres países directamente involucrados aceptó patrullar de manera conjunta dicho estrecho, utilizar frecuencias de radio comunes y establecer una línea de comunicación telefónica segura.

En noviembre, durante una visita de trabajo a Yakarta del primer ministro singapurense Lee Hsien Loong para impulsar las relaciones bilaterales, ambos países acordaron fortalecer la cooperación y la amistad mutua y discutir temas sensibles como la frontera marítima, la extradición, la minería y la exportación de arena. Se espera la creación, en un futuro cercano, de un Con-

sejo de Cooperación Conjunta que se encargue de la cooperación bilateral y de los temas sensibles entre ambos países. Acordaron trabajar juntos para el progreso de la comunidad de ANSEA.

ANSEA

La ANSEA (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) constituye una pieza clave en la política exterior de Indonesia. Uno de los objetivos primordiales para Indonesia es continuar con la integración económica y lograr que el movimiento de bienes, servicios y mano de obra capacitada sea más libre (lo cual a su vez acarreará una mayor competencia entre los miembros, lo que representa un reto para Indonesia). El 7 de septiembre se reunieron en Yakarta los jefes de las Fuerzas Armadas de los diez países miembros de la ANSEA para tratar sobre el terrorismo. En dicha reunión acordaron combatir conjuntamente al terrorismo e intercambiar la información obtenida por sus servicios de inteligencia.³⁰ El 29 de noviembre se firmaron tratados de libre comercio entre los 10 miembros de la ANSEA y China, lo cual abrirá camino a la mayor zona de libre comercio del mundo para el año 2010.

Europa

En el mes de junio la Cámara Europea de Comercio (Eurocham) abrió sus oficinas en Indonesia con el fin de establecer grupos de trabajo sectoriales en cooperación con la comunidad empresarial indonesia para promover la inversión europea en varias partes del país. Los sectores prioritarios a considerar para el estrechamiento de las relaciones comerciales son: farmacéutico, financiero, de transporte, comercial y de distribución.

Estados Unidos

En noviembre el secretario estadounidense de Relaciones Exteriores expresó que Estados Unidos tiene un papel importante por desempeñar junto con In-

³⁰ “ASEAN Menyiapkan Gugus Antiteror untuk Atasi Terorisme”, *Kompas*, 8 de septiembre de 2004, versión en Internet.

donesia en la lucha contra el terrorismo. En el marco de la Cumbre del APEC en Santiago de Chile los presidentes de ambas naciones hablaron sobre una mejora en las relaciones bilaterales, incluyendo la posible normalización de la cooperación militar. El recién instalado ministro de Defensa tiene como prioridad restablecer los lazos militares con Estados Unidos. Los elementos de la relación bilateral que se requiere solucionar están vinculados con el punto de vista de ambos países en lo referente a los derechos humanos y a la democratización.

CONCLUSIONES

El recién electo presidente de Indonesia tiene una ardua tarea por delante: la de erradicar la corrupción, la colusión y el nepotismo,³¹ los tres males que han estado presentes en el escenario político por mucho tiempo. Dada su experiencia militar, se espera que el presidente SBY esté bien preparado para desempeñarse en su puesto, restaurar el orden y reactivar el desarrollo, y que los ministros que integran el nuevo gabinete sean figuras profesionales objetivas que realicen sus labores sin la intervención de sus respectivos partidos políticos. Sólo el tiempo dirá si la labor del dúo presidencial cumple las expectativas de la población. No hay que olvidar que dicho dúo aún sigue siendo “débil” ante la Cámara de Representantes, ya que el presidente no tiene derecho de vetar las decisiones del Parlamento, de ahí que el reto inmediato de SBY sea hacer de éste un aliado en su programa de reforma, lo que probará su capacidad de estadista para lograr que sus rivales políticos apoyen sus políticas.

Aún es necesario reformar muchas áreas de la vida nacional, y los indoneses deben restaurar la confianza de los inversionistas y recuperar el ritmo de crecimiento económico necesario para satisfacer las demandas básicas de la población. Las elecciones de 2004 deben ser vistas como parte de los esfuerzos por hacer de Indonesia un estado democrático; el que se hayan realizado de manera exitosa coloca a Indonesia como la tercera democracia más grande en el mundo. Una tarea del nuevo gobierno será fortalecer su posición en los ámbitos nacional e internacional.

³¹ Conocidos en indonesio como KKN (*Korupsi, Kolusi dan Nepotisme*).

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de Indonesia
<i>Capital</i>	Yakarta
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	1 905
<i>Población 2002 (millones)</i>	216
<i>Religió(es)</i>	Mayoría musulmana. Existe una minoría de cristianos e hindúes
<i>Idioma(s)</i>	El bahasa indonesio es el idioma oficial. Existe un gran número de idiomas regionales
<i>Moneda¹</i>	Rupia/Rp
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial con una asamblea unicameral de representación proporcional
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente Susilo Bambang Yudhoyono
<i>Vicepresidente</i>	Muhammad Jusuf Kalla
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Demócrata, Partido Democrático Indonesio de Lucha (PDI-P); Partido Golkar, Partido Unido del Desarrollo (PPP), Partido del Despertar Nacional (PKB), Partido del Mandato Nacional (PAN), Partido de Justicia y Prosperidad
<i>Ministros clave:²</i>	
<i>Ministro coordinador para asuntos políticos legales y de seguridad</i>	Widodo Adi Sutjipto
<i>Ministro coordinador para asuntos económicos</i>	Aburizal Bakrie
<i>Ministro coordinador para el bienestar social</i>	Alwi Shihab
<i>Defensa y Seguridad</i>	Tte. Gral. (ret.) Moh. Ma'ruf AR
<i>Finanzas</i>	Juwono Sudarsono
<i>Relaciones Exteriores</i>	Hassan Wirayuda
<i>Comercio e Industria</i>	Purnomo Yusgiantoro
<i>Energía y Recursos Minerales</i>	Yusuf Anwar
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Burhanuddin Abdullah

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión se llevó a cabo en mayo de 2005.

Fuentes: diversas.