

ANSEA

Por iniciativa del primer ministro de Singapur, Goh Chok Tong, los diez miembros de la Asociación de Naciones del Sureste de Asia (ANSEA, por sus siglas en inglés) convocaron apresuradamente a una reunión cumbre con China y Hong Kong a fin de abordar la reciente crisis de salud provocada por el virus del síndrome respiratorio agudo. El grupo se reunió en Bangkok, Tailandia, donde emitió un comunicado que subraya dos puntos principales: “la responsabilidad colectiva para aplicar medidas estrictas para controlar y contener la expansión del virus, y la importancia de la transparencia en la aplicación de estas medidas”.⁴⁴ En la reunión también se dictaron disposiciones concretas, como estandarizar los exámenes sanitarios de todos los viajeros de la región, compartir la información relativa a las personas infectadas por este mal, así como su localización y una cooperación más estrecha con la Organización Mundial de la Salud, que ha encabezado la lucha global contra dicha enfermedad.

En casos como una crisis regional de esta naturaleza es donde la ANSEA puede resultar más efectiva a causa de que tiene la capacidad de congregarse a sus miembros para llevar a cabo una rápida acción política colectiva y para ejercer una presión diplomática, en este caso sobre China, a fin de adoptar una estrategia común. El síndrome respiratorio agudo es una forma virulenta de neumonía que probablemente se originó en el sur de China y se expandió rápidamente por el mundo. La epidemia ha matado a más de 350 personas en el orbe, la mayor parte de ellas en China y Hong Kong, y ha afectado seriamente los viajes y los negocios internacionales (por ejemplo los hoteles, las líneas aéreas y el turismo sufrieron enormes pérdidas) debido a la desconfianza de los consumidores.

Otra área en que los países miembros de la ANSEA —especialmente Malasia, Singapur, Tailandia y Filipinas— han cooperado estrechamente es la lucha contra el terrorismo. Mediante un intercambio de información de inteligencia, la coordinación de las agencias de seguridad y la inspección rigurosa de las fronteras, se han descubierto confabulaciones terroristas y se ha arrestado a sospechosos que han enfrentado cargos en los tribunales. La red clandestina Jemaah Islamiah es considerada actualmente la amenaza más seria para la región.

⁴⁴ Michael Vatikiotis, “ASEAN and China-United in Diversity”, *FEER*, 8 de mayo de 2003, pp. 14-17.

Relaciones con China

En febrero el gobierno de Filipinas declaró que China había colocado una nueva boya marcadora en las aguas que rodean las Islas Spratly. Esto constituye una violación a la Declaración sobre la Conducta de las Partes en el Mar del Sur de China, que China y los países miembros de la ANSEA firmaron en 2002. Tal declaración establece que todos los firmantes deben abstenerse de posesionarse de cualquier territorio o emprender alguna actividad en las áreas en disputa, entre las cuales se incluyen las Islas Spratley (reclamadas por Brunei, China, Malasia, Filipinas, Taiwan y Vietnam), el Bajío de Scarborough (reclamado por China y Filipinas) y las Islas Paracel (reclamadas por China y Vietnam). En años recientes China ha ido reforzando lentamente las estructuras que ha construido cerca de las islas ocupadas por Filipinas que se localizan en el Mar del Sur de China.

Se cree que todas estas islas en disputa se encuentran sobre extensos depósitos submarinos de petróleo y minerales, además de que están situadas estratégicamente en las rutas marítimas comerciales entre Japón y el resto de la región. Al colocar boyas y al realizar actividades subrepticias en las áreas en disputa, la intención de China puede ser preparar el escenario para una futura reclamación basada en la decisión de 2002 de la Corte Internacional de Justicia. La Corte recientemente otorgó la propiedad de dos islas del Mar de Célebes a Malasia, y no a Indonesia, pues determinó que la soberanía se basaba en que Malasia había supervisado las islas de manera real y continua.

A pesar de estas disputas, en septiembre China aceptó un acuerdo de canje de divisas con Filipinas por un monto de 1 000 millones de dólares y que tendrá una duración de tres años. Mediante dicho acuerdo Filipinas puede cambiar hasta 55 000 millones de pesos filipinos por 1 000 millones de dólares en moneda china, que podrán convertirse en dólares estadounidenses en caso de haya una crisis en la balanza de pagos o en la liquidez temporal. Esto forma parte de la denominada “iniciativa Chiang-Mai”, conforme a la cual los países del Sureste de Asia pueden vincular sus reservas internacionales con las de China, Japón y Corea del Sur a fin de evitar una crisis financiera similar a la de 1997. Además China prometió créditos blandos de 400 millones de dólares para modernizar 200 kilómetros de vías de trenes que corren hacia el norte desde Manila y 100 millones de dólares para desarrollar el sector agrícola.

OBSERVACIONES A MANERA DE CONCLUSIÓN

A diferencia de muchos de sus vecinos, Filipinas es una democracia. Las grandes luchas por el poder entre la clase gobernante del país se encuentran constreñidas en gran medida por los procesos constitucionales, y es mediante ellos que se negocia. Dichos procesos incluyen la participación activa y a menudo competitiva de los tres poderes del gobierno, tal como se pudo apreciar en los acontecimientos de 2003. Los frenos y equilibrios de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial de Filipinas están en pleno juego.

En esta competencia tripartita, en que actúan tanto el poder como la riqueza, la presidencia no tiene una ventaja exagerada. Esto ayuda a explicar gran parte del liderazgo de la presidenta Arroyo, cuyos críticos afirman que está demasiado afectada por las variables políticas, opuestas a las variables de lineamientos políticos e incluso a las variables de principios. Y sin embargo las variables políticas son las que más cuentan en la ecuación de la democracia electoral. Después de todo, al igual que la mayor parte de los filipinos la presidenta Arroyo tiene los ojos puestos en las elecciones de mayo de 2004. Esto es una medida del compromiso del país con los procesos democráticos, si es que no con los valores democráticos.

Como muestran los acontecimientos de 2003, el sistema democrático de Filipinas está sometido a una tensión severa. Muchas personas se preguntan si tal sistema podrá abordar en forma efectiva el problema paralizante de la desigualdad económica extrema y los males de la pobreza y la corrupción igualmente fundamentales. O si podrá abordar otros problemas nacionales constantes que son el resultado de instituciones estatales débiles frente a rebeliones armadas y hábitos políticos profundamente arraigados, como el faccionalismo, el compadrazgo y el partidismo ciego. A medida que las oscuras memorias de la dictadura de Marcos se alejan, algunos filipinos parecen estar sucumbiendo al canto de la sirena del gobierno autoritario. Por ahora, sin embargo, los posibles hombres fuertes del país han sido apartados y desacreditados en un golpe embarazoso. Hoy día, a pesar de todo su caos y sus males, la mayor parte de los filipinos aún tiene confianza en su democracia y se prepara apasionadamente para una elección más.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de las Filipinas
<i>Capital</i>	Manila
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	300
<i>Población 2002 (millones)</i>	82
<i>Religión(es)</i>	Mayoría católica. Existe una minoría musulmana y protestante
<i>Idioma(s)</i>	El tagalog es el idioma oficial. Existe un gran número de idiomas regionales. El inglés es obligatorio en la enseñanza y su uso es frecuente en la administración y los medios de comunicación
<i>Moneda¹</i>	Peso/P
<i>Gobierno</i>	Régimen presidencialista matizado por un poder legislativo bicameral
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	Lucha de los Filipinos Demócratas (LDP), Partido Liberal, Partido Nacionalista, Coalición Nacional Popular (NPC), Movimiento para una Nueva Sociedad, Partido Popular por la Reforma, Lakas ng Edsa-Union Nacional de Cristianos Demócratas (Lakas)
<i>Presidenta²</i>	Gloria Macapagal-Arroyo
<i>Vicepresidente</i>	Teofisto T. Guingona, hijo
<i>Secretarios clave:</i>	
<i>Energía</i>	Vicente S. Perez, hijo
<i>Finanzas</i>	Juanita D. Amatong
<i>Relaciones Exteriores</i>	Delia Domingo Alberto
<i>Comercio e Industria</i>	Cesar Purísima
<i>Defensa Nacional</i>	Eduardo R. Ermita
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Rafael B. Buenaventura

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en enero de 2004.

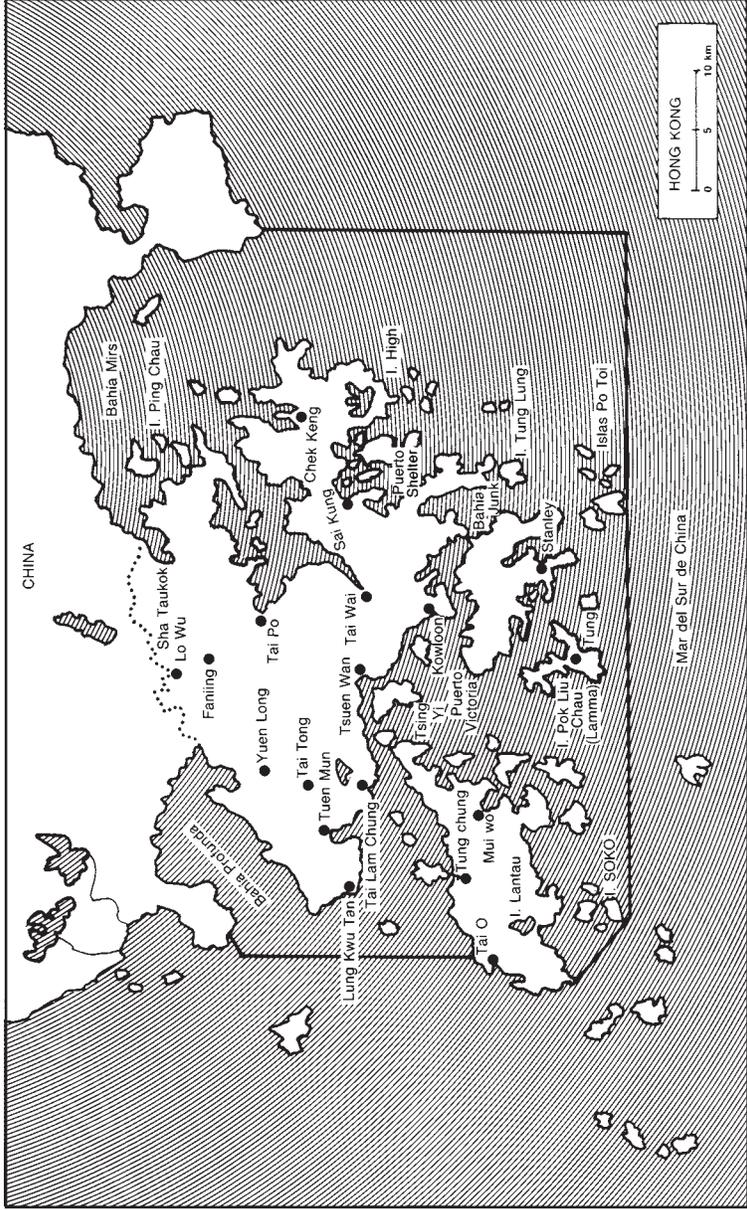
Fuentes: diversas.





HONG KONG





HONG KONG, 2003

JUAN GONZÁLEZ GARCÍA
Universidad de Colima

INTRODUCCIÓN

Luego de más de siglo y medio bajo la férula del imperio británico (1840-1997) Hong Kong (hoy Región Autónoma Especial de Hong Kong, RAEHK) cumplió en 2003 seis años de haberse reintegrado al territorio continental tras el acuerdo chino británico respecto al régimen económico y sin cambios políticos bruscos, lo que se formalizó con la consigna “Un País Dos Sistemas”. A seis años de dicho suceso, que formalmente concluirá en 2047, podemos empezar a hablar de un proceso de integración gradual pero total, cuya característica es ser dual. Es decir, el regreso del territorio de la RAEHK a la República Popular China (RPC) se presenta como el proceso de integración real *versus* el proceso formal. Ambos son muy importantes pero sumamente complejos, pues abarcan todos los aspectos de la vida social organizada económica, política e institucionalmente. De acuerdo con Wong,¹ el gradualismo que caracteriza lo político, menos avanzado, se enfrenta al proceso económico de integración promovido desde siempre, pero particularmente desde fines de la década de los setenta del siglo XX entre ambas partes del territorio chino y reafirmado en este 2003.

Por un lado, la integración formal fue el punto de partida que desencadenó dicho proceso, pero por otro está el hecho real de que la población chi-

¹ Linda Wong (2003), “Social and Policy Under One Country, Two Systems: Institutional Dynamics in China and Hong Kong since 1997”, *Public Administration Review*, vol. 63, núm. 3, mayo-junio, RAEHK, RPC, Hong Kong, University.

na y hongkonesa es la parte más afectada, pues sobre ella recae el proceso histórico de experimentación de las políticas chinas, por parte de la RPC en primer orden, y de Hong Kong en segundo, para avanzar rumbo a las dos integraciones. Ello ha provocado que las políticas formales de convergencia de la RPC, principalmente en la esfera de la integración política, empiecen a generar reacciones de parte de la población hongkonesa, como fue el caso de las protestas del mes de julio ante la intención de reglamentar el artículo 23 de la Ley Básica de Hong Kong. Por otra parte, se avanza a pasos más seguros en el proceso de integración real en el aspecto económico, ya que se han empezado a generar interdependencia y cooperación económica formal entre China continental y algunas de las provincias cercanas a la isla, como Guangdong, Macao y Shanghai, lo que induce a pensar en que el proceso de integración económica será más rápido que el económico y muy seguramente irá disipando las dudas sobre la rapidez de cambio del factor social. A este respecto Chan plantea que el balance final de la divergencia o convergencia determinará la dirección y el resultado de las reformas económicas y administrativas de la RPC y de la RAEHK.²

Antes de seguir avanzando en el presente escrito debemos aclarar que aquí no pretendemos introducirnos en la discusión sobre la evolución reciente y el análisis de dicho proceso de integración, pues por su naturaleza e importancia escapa al propósito del artículo, pero queremos puntualizar la necesidad de entender dentro de este contexto los principales acontecimientos que ocurrieron en Hong Kong durante el año 2003, inicio del segundo lustro de un proceso histórico irreversible, pues desde nuestro punto de vista este doble proceso de integración formal real sienta las bases para avanzar de manera armónica hacia el objetivo final de ganar tanto de China, por los grandes avances de Hong Kong en prácticamente todas las áreas de la organización social-institucional y de mercado, como de Hong Kong mismo, porque el proceso de reincorporación al resto del territorio chino sin la pérdida de sus instituciones ni de los beneficios logrados con la hegemonía del imperio británico, le permitirán suavizar dicho proceso de pertenencia a la parte del continente y mantener la “soberanía económica” durante la mitad de este siglo XXI.

² Hon Chan S. (2003), “Globalization and Reunification: Administrative Reforms and the China-Hong Kong Convergence Challenge”, *Public Administration Review*, vol. 63, núm. 2, marzo-abril, RAEHK, RPC, Hong Kong, University.

En este sentido la finalidad del artículo será describir y analizar los sucesos más relevantes acaecidos en Hong Kong durante 2003, principalmente en lo económico y lo político, sin olvidar que muchos de los buenos propósitos formulados al principio del año por el gobierno de la RAEHK se vieron súbitamente desplazados por la aparición del síndrome respiratorio agudo severo (SARS, por sus siglas en inglés). Así, empezaremos el escrito con la descripción de algunos pasajes del discurso de Tung Chee Hwa de principios de año; posteriormente analizaremos la aparición y efectos del SARS; luego examinaremos la problemática derivada de la instrumentación del artículo 23 de la ley Básica de Hong Kong y el escenario político resultante, y finalmente haremos una breve descripción del Convenio Estrecho de Cooperación Económica signado por China y la RAEHK a fines del primer semestre del año. Concluiremos con el planteamiento de algunas reflexiones en torno a los propósitos y alcances del proceso de integración económica, política y social con China.

EL DISCURSO DE PRINCIPIO DE AÑO DE TUNG CHEE HWA³

Cuando en la literatura especializada se habla de Hong Kong en tanto “economía” se está haciendo costumbre relacionarla con el regreso a la madre patria el primero de julio de 1997, y no porque Hong Kong no haya tenido relevancia intrínseca, pues es un territorio con una importancia propia que hoy día se ha incrementado como consecuencia de los beneficios, más que perjuicios, de su relación con China. En este sentido 2003 fue el sexto año del regreso de Hong Kong a la República Popular China. En estos seis años no ha estado exento de problemas, desde el inicio mismo en julio de 1997 con la crisis económica asiática. Sin embargo tras su reincorporación Hong Kong ha propugnado por asimilarse gradualmente a la vida social y económica de la madre patria y se han solventado hasta ahora los principales problemas que derivan de su nueva relación de subordinación a China. De acuerdo con Tung, los retos inmediatos tienen que ver con la resolución de las dificultades que han propiciado la caída del crecimiento económico, el freno a la mejora en el ingreso, la ampliación de desempleo, la merma de la competitividad y la gradual incorporación de ciertas iniciativas legislativas.

³ El discurso “Capitalising on Our Advantages Revitalising Our Economy” fue presentado el 8 de enero ante el Consejo Legislativo de la RAEHK por el jefe del Ejecutivo, Tung Chee Hwa.

Se ha pretendido enfrentar estos retos resarcando las ventajas tradicionales de Hong Kong, como la especialización portuaria, financiera, de información y servicios y, sobre todo, aprovechando las oportunidades que se le abren a raíz de la nueva relación con China y su dinamismo económico. Con ello se pretende reafirmar la importancia económica regional consolidando al territorio como centro financiero, productor de servicios y logística, e impulsar nuevas actividades que generen valor agregado e incorporen nueva inversión.

De hecho, la problemática más importante ha sido la económica, pues Hong Kong está transitando de una economía basada en la producción industrial y el comercio exterior a otra cimentada en los servicios; de una economía con mínima intervención estatal a otra con una fuerte actividad del Estado que invierte en educación, infraestructura económica, promoción e innovación de tecnología, mejoramiento del ambiente de negocios, apoyos al sector privado para desarrollar nuevos mercados y cuidado del ambiente. Esta situación, aunada a la recesión internacional, se conjugó para que la economía hongkonesa presentara tasas de crecimiento mínimas.

Por el lado de los factores exógenos imprevistos, el SARS propició la redefinición de una estrategia regional (con los países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) contra enfermedades y epidemias que afecten a la región asiática, o bien para favorecer el surgimiento de propuestas de mayor integración económica para generar bloques turísticos de los principales países de ASEAN y para contrarrestar los efectos perniciosos que sobre la economía regional causó dicha enfermedad.

EL PROBLEMA DEL SARS

El síndrome respiratorio agudo severo se presentó y acentuó en la región asiática del Pacífico, y la RPC (principalmente Beijing) y la RAEHK fueron mayormente afectadas. Aunque el virus se presentó desde fines del año 2002, fue en los primeros meses de 2003 cuando se empezó a propagar y se le prestó mayor atención, pese a que al principio se trataron de ocultar la magnitud de la enfermedad y su potencialidad de contagio. En efecto, entre los meses de marzo y junio el virus afectó alrededor de 1 750 personas. En el mes de marzo ya se tenía un dato preeliminar de 316 y para julio prácticamente había desaparecido (véase cuadro 1).

CUADRO 1. Información del SARS en el mundo y la región china

<i>Países y regiones</i>	<i>Nuevos casos</i>	<i>Fallecimientos</i>	<i>Recuperados</i>	<i>Totales</i>
Australia	0	0	5	5
Brasil	0	0	1	1
Canadá	0	38	194	250
China Continental	0	348	4 941	5 327
China, Hong Kong	0	298	1 433	1 755
China, Macao	0	0	1	1
China, Taiwan	0	84	507	671
Colombia	0	0	1	1
Finlandia	0	0	1	1
Francia	0	0	6	7
Alemania	0	0	9	10
India	0	0	3	3
Indonesia	0	0	2	2
Italia	0	0	4	4
Japón	0	0	1	1
Kuwait	0	0	1	1
Malasia	0	2	3	5
Mongolia	0	0	9	9
Nueva Zelanda	0	0	1	1
Filipinas	0	2	12	14
República de Irlanda	0	0	1	1
República de Corea del Sur	0	0	3	3
Rumania	0	0	1	1
Federación Rusa	0	0	0	1
Singapur	0	32	172	206
Sudáfrica	0	1	0	1
España	0	0	1	1
Suiza	0	0	3	3
Suecia	0	0	1	1
Tailandia	0	2	7	9
Reino Unido	0	0	4	4
Estados Unidos	0	0	67	75
Vietnam	0	5	58	63
Total	0	813	7 452	8 437

Fuente: Organización Mundial de la Salud, comunicado de prensa, 11 de julio de 2003.

En marzo, cuando se aceptó la gravedad de la enfermedad, el gobierno estableció un programa de salud y otro financiero para atacar el problema.

En lo relacionado con la salud se consideró la adopción de una serie de acciones preventivas, con medidas específicas y de educación de la gente para promover la higiene pública y el conocimiento de la neumonía atípica. Dichas medidas se instauraron en las escuelas (que terminaron por cerrar y ofrecer clases virtuales), albergues, fábricas, hospitales y en todos aquellos lugares donde había grandes concentraciones públicas: centros comerciales, cines, aeropuertos, terminales de transporte, autobuses públicos, etc.; además se volvió obligatorio el uso de mascarillas o tapabocas. Las severas medidas que complementaron el programa incluyeron la cuarentena, el arresto y la pena monetaria.

Paralelamente se estableció una estrecha colaboración con provincias chinas vecinas como Guangdong, e incluso con Taiwan, para intercambiar información y desarrollar proyectos médicos conjuntos con el afán de aprovechar todas las potencialidades de los recursos y del trabajo común.

En lo referente al programa económico enfocado a atender a la epidemia, el gobierno canalizó 1 500 millones de dólares para reducir el impacto sobre la economía local, que ya pasaba por un año difícil. Entre las principales medidas destacaron: reducción de 25% durante cuatro meses de las cargas impositivas a algunos sectores; al sector comercial se le disminuirían entre 30 y 50%; establecimiento de un fondo de 445 millones de dólares para préstamos al sector hotelero, ventas al por menor, turismo y espectáculos; 167 millones de dólares para la investigación y el cuidado médico público; ningún ajuste a las tarifas públicas por los siguientes seis meses.

Como la epidemia tuvo un alcance mundial, la propia Organización Mundial de la Salud trabajó junto a los gobiernos de la RAEHK, Taiwan, Beijing y Malasia entre otros países para buscar la cura con la colaboración de alrededor de 2 000 científicos.

Fue entre los meses de abril y junio cuando el SARS provocó mayores efectos negativos sobre la economía y la sociedad hongkonesas. De un total de 1 755 afectados murieron 298. Se trató de encubrir estas cifras, pero la atención mundial estaba sobre Hong Kong porque era uno de los focos de infección, de ahí que no fuera posible ocultar por mucho tiempo la información, lo cual ocasionó que renunciaran dos importantes colaboradores del régimen, y en adelante fuera la OMS la fuente más autorizada sobre la evolución de la enfermedad, los avances en su estudio y el número de infectados.

De hecho, al no reportarse nuevos avances de la epidemia (considerando que desde los últimos días de mayo y la primera quincena de junio no hu-

bo nuevos casos), la OMS quitó el 17 de junio a la RAEHK de la lista negra de lugares a los que no recomendaba viajar. Este día concluyó una etapa de cerca de tres meses en que la sociedad y el gobierno hongkoneses se vieron sometidos a la mayor vigilancia mundial que se recuerde.

Algunos efectos inmediatos sobre la sociedad fueron la aparición de la conciencia pública en torno a la importancia de la higiene en las calles, la relevancia de la organización y de la capacidad de reacción, una débil moral respecto al cuidado de las mascotas, y la solidaridad. También la posibilidad de abordar desde una perspectiva intrachina y regional (la del sureste asiático) la epidemia en tanto problema de salud. Dicha situación brindó la posibilidad de cooperar para encontrar las mejores alternativas frente al virus.

SOCIEDAD Y ESCENARIO POLÍTICO

La aparición del SARS, los discursos políticos del gobierno en torno al proceso de integración de la RAEHK a la parte continental, así como las disposiciones respecto a la aplicación⁴ del artículo 23⁵ de la Ley Básica de Hong Kong de 1990 para el mes de julio,⁶ llevaron a la población a expresar su inconformidad con su gobierno, al cual, de acuerdo con *The Economist*,⁷ se le calificaba como impopular y no apto para resolver los proble-

⁴ Esta ley fue promulgada en abril de 1990 luego de que en 1985 se iniciaran las discusiones para afinar su contenido. Sustituyó a las antiguas leyes británicas a partir del 1 de julio de 1997 y supone su invariabilidad en los principios y contenidos fundamentales hasta 2047. Consta de 160 artículos, anexos asociados, decisiones y explicaciones diversas: Hutchings Grahams (2001), *Modern China. A Guide to a Century of Change*, Cambridge Massachusetts, Harvard University Press, pp. 193-205.

⁵ Artículo 23: La Región Administrativa Especial de Hong Kong promulgará sus propias leyes para prohibir cualquier acto de traición, secesión, sedición, subversión en contra del gobierno central, o el robo de secretos de Estado; para prohibir que órganos u organizaciones políticas extranjeras lleven a cabo actividades políticas en la Región y para prohibir que órganos u organizaciones políticas de la región establezcan lazos con órganos u organizaciones políticas extranjeras (SRE, Carpeta Informativa de la RAEHK, noviembre de 2003, p. 2).

⁶ La Administración de Gobierno propuso instrumentar en septiembre de 2002 la Ley Antisubversión con base en el Artículo 23 de la Ley Básica para empezar a aplicarla en julio de 2003.

⁷ *The Economist*, "Global Agenda. People Power", 14 de julio de 2003, pp. 1-4 (<http://www.economist.com/agenda/display>).

mas de salud, los económicos (desempleo), ni su subordinación (política) al centro. La situación social en la RAEHK fue tensándose a medida que el SARS avanzaba y que el gobierno se veía rebasado para dar respuesta a la epidemia y al descontento social. Se cree que cerca de medio millón de habitantes tomaron las calles el 1 de julio, fecha de la conmemoración del sexto aniversario del regreso del territorio a la madre patria, para manifestarse en contra de la aplicación de la ley antisubversión. Fue principalmente en este mes de julio cuando se organizó una serie de manifestaciones.

Estas manifestaciones marcaron el inicio de la primera gran crisis política del gobierno chino en Hong Kong. Dos funcionarios tuvieron que presentar su renuncia a mediados de julio: Regina Ip y Anthony Leung Kam-chung, jefa de Seguridad y secretario de Finanzas, respectivamente; si bien su renuncia fue aceptada por el gobierno, no fue sino hasta principios de agosto (lunes 4) cuando se anunciaron sus relevos y se nombraron a otros tantos funcionarios. En efecto, Henry Tang Ying-yen, quien provenía del sector empresarial y tenía un año colaborando en otros puestos del sector público fue nombrado secretario de Finanzas; Ambrose Lee Siu-kwong, secretario de Seguridad; Tsang Chun-wah, secretario de Comercio, Industria y Tecnología; y Wong Hung-chiu, comisionado de la Comisión Independiente contra la Corrupción.

Estos nombramientos fueron avalados por el gobierno central, pues las autoridades chinas del continente expresaron en todo momento su apoyo al gobierno elegido en 2002 por el Consejo Legislativo y cuya jefatura se mantendrá hasta 2007. En efecto, tanto el presidente Hu Jintao como el primer ministro Wen Jiabao expresaron ese mismo fin de semana su firme apoyo al gobierno de la RAEHK encabezado por Tung Chee Hwa para gobernar la región de acuerdo con la ley.

Con este respaldo y tratando de atender el rechazo social a la aplicación del artículo 23 y a la promulgación de la legislación que derivaría de ésta, Tung dio marcha atrás a la instrumentación de la ley y llamó a realizar una consulta a la población y al Consejo Legislativo a fin de evitar la reaparición de brotes de violencia. El diálogo ayudaría a lograr el máximo entendimiento y a avanzar en una relación estable y duradera entre Hong Kong y la parte continental dentro del marco de “Un país, dos Sistemas”. Para algunos analistas, si bien de momento se dio marcha atrás a la aplicación de la ley, ello no significa que esté en entredicho el proceso de integración de la región a la parte continental, pues está claro que el aspecto central, “Un

País”, es irreversible para China,⁸ y “Dos Sistemas” es transitorio para Hong Kong.

Para poder aplicar la declaratoria de Tung, el secretario de Seguridad Lee dijo que la versión fina del proyecto de seguridad propuesto y pospuesto tendrá en cuenta las opiniones de la comunidad, anunció la próxima realización de una nueva ronda de consultas sobre el artículo 23 de la Ley Básica y descartó cualquier fecha fatídica para la aplicación de dicha ley. Pero se mantuvo la intención del gobierno de respetar a la autoridad; así lo sentenció Wu Bangguo, presidente del Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional, quien dijo que todas las actividades administrativas, legislativas, y judiciales en la RAEHK deben supeditarse a la ley.

De esta manera se llevaron a cabo una intensa consulta y un diálogo con los principales partidos de oposición y los sectores representativos de la sociedad y la economía hongkonesas. A principios de septiembre el jefe del gobierno llamó a una conferencia de prensa para dar a conocer los resultados de la consulta.⁹ Antes de exponer la decisión dijo que debido a que la comunidad de Hong Kong mantenía algunas dudas sobre las provisiones de la propuesta de legislación, se había decidido retirar el proyecto de ley (Provisiones Legislativas) para preservar la seguridad nacional, y ampliar el tiempo para que la sociedad estudiara la ley.¹⁰ Así se creó un grupo especial de trabajo dependiente del Gabinete de Seguridad para revisar y volver a empezar el trabajo legislativo.

A partir de entonces la situación política de la sociedad y el gobierno hongkoneses ha dado un giro prodemocrático, ya que en las pasadas elecciones del 23 de noviembre para el Consejo de Distrito, 44% de los 2.5 millones de electores votó por 80 de los 125 candidatos prodemocráticos. La Universidad de Hong Kong mostró en un estudio que 81% de los votantes está en

⁸ “Chinese Law Experts Comment on Development of Hong Kong Political System”, *ISI Emerging Markets*, en <http://site.securities.com> (4 de diciembre).

⁹ “Press Release. CE’s Opening Remarks on Basic Law Article 23”, en <http://www.info.gov.hk/> (5 de septiembre de 2003).

¹⁰ Tal determinación incluyó la del gobierno de: eliminar la disposición que confiere a la policía la facultad de catear domicilios particulares sin previa decisión judicial y cuando el alto se da en el marco de una investigación de emergencia; introducir el concepto de “interés público” como elemento de defensa si se llega a publicar información oficial sin el acuerdo de las autoridades; y eliminar la proscripción de toda organización subordinada a otra organización ubicada en China Continental y que a su vez haya sido proscrita por las autoridades centrales (*op. cit.*, p. 3).

favor del sufragio universal en las elecciones para el próximo jefe ejecutivo en 2007 y para la elección del Consejo Legislativo en 2008. De mantenerse la apertura democrática que mostró el gobierno de Tung, el trabajo político que les espera a la sociedad y al gobierno de la RAEHK apenas inicia el proceso de asimilación de las estructuras políticas de China continental *versus* las intenciones democratizadoras de los ciudadanos y partidos prodemocráticos.¹¹

Dicha postura democrática y reconciliadora de los actores políticos y la sociedad será sometida a prueba cuando se lleven a cabo las elecciones en 2004 para renovar al Consejo Legislativo, que hoy día es proclive al gobierno continental y la propia RAEHK.

LA ECONOMÍA DE LA RAEHK Y EL PROCESO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA A LA RPC¹²

Como consecuencia de los problemas políticos, de salud pública y del proceso de integración a la parte continental, la marcha de la economía no se dio como se esperaba, contraviniendo las formulaciones hechas por el gobierno a principios de año, a pesar de que en el tercer trimestre de 2003 el producto interno bruto obtuvo un incremento de 6.4%, pues en el primero y segundo trimestres presentó decrementos de -0.3 y -3.7%, lo que hace esperar una tasa de crecimiento anual cercana a 2.0% de mantenerse la tendencia hacia la recuperación en lo que resta del año. Esta cifra será inferior a la registrada en 2002, de 2.3%. De esta manera se acentúa la nueva tendencia de recesión económica que está padeciendo la RAEHK desde 2001 (véase el cuadro 2).

El cuadro 2 revela varios hechos: en primer lugar, que la economía hongkonesa está sufriendo un proceso deflacionario que inhibe la inversión,

¹¹ Los dos partidos políticos más importantes de Hong Kong son: la Asociación para la Democracia y Sustento del Pueblo y la Fundación Democrática de Hong Kong, creados a principios de la década de los noventa; la Unidad Democrática de Hong Kong fue organizada en 1994 y se transformó en el Partido Democrático de Hong Kong; finalmente hay dos partidos de reciente creación: Frontera y Partido de Ciudadanos.

¹² A menos que se cite alguna otra fuente, en la mayor parte de este apartado se tomaron como base los documentos de prensa del gobierno de la RAEHK para el primero, segundo y tercer trimestres de 2003.

CUADRO 2. Variables macroeconómicas de la RAEHK 2003

<i>Rubro</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003^p</i>
PIB real	5.1	5.0	3.4	10.2	0.6	2.3	2.0
Inflación	5.8	2.8	-4.0	-3.8	-1.6	-3.0	-2.7
Ahorro e inversión (% del PIB)							
Ahorro nacional bruto	31.5	31.8	32.8	33.6	33.8	34.9	36.0
Inversión interna bruta	n.d.	29.2	25.3	28.1	26.5	24.2	24.3
Finanzas públicas							
(porcentaje del PIB)	6.5	-1.8	0.8	-0.6	-5.0	-5.5	-5.2
Empleo (cambio porcentual)							
Tasa de desempleo	n.d.	4.7	6.2	5.0	5.1	7.3	7.8 ¹³
Salarios reales	n.d.	0.1	3.8	3.6	3.4	1.3	1.0
Tasa de interés	9.5	9.0	8.5	9.5	5.1	5.0	5.0
Comercio de mercancías							
(porcentaje de cambio)							
Volumen de exportaciones	n.d.	-4.3	3.7	17.1	-3.3	8.6	6.1
Exportaciones internas	n.d.	-7.9	-7.2	7.6	-10.2	-11.2	-6.0
Reexportaciones	n.d.	-3.7	5.4	18.5	-2.4	11.0	7.3
Volumen de importaciones	n.d.	-7.1	0.2	18.1	-2.0	7.8	6.0
Valor de exportaciones	n.d.	-7.4	0.1	16.6	-5.8	5.4	14.7
Valor de importaciones	n.d.	-11.4	-2.5	19.2	-5.3	3.4	14.4
Reservas							
(fin de período, \$EU)	92.8	89.6	96.3	107.6	111.2	111.9	104.0
Balance externo							
(billones \$EU)							
Balance de comercio de mercancías	-17.3	-7.8	-3.2	-8.2	-8.3	-5.1	-5.1
En porcentaje del PIB	-3.1	-4.7	-2.0	-5.0	-5.1	-3.1	-3.1
Balance de cuenta corriente	-5.3	4.4	12.0	9.1	12.3	17.5	19.3
En porcentaje del PIB	-3.1	2.7	7.5	5.5	7.5	10.7	11.6

^p Preliminar.

Fuente: IMF 2003 y Gobierno de la RAEHK 2003 (diciembre).

¹³ Durante el primer semestre del año la tasa de desempleo aumentó a 8.5%; se redujo a 8.3% entre julio y septiembre, y se calcula que llegará a 8.0% para octubre-diciembre, lo que está afectando a la población de entre 15 y 29 años de edad.

ya que ésta no reacciona ni con tasas de interés históricas mínimas; asimismo, que al no llevarse a cabo de manera amplia los planes de inversión, el ahorro se está incrementando a niveles semejantes a los prevalecientes antes del periodo de la crisis asiática —esto puede ser positivo en tanto indica la existencia de fondos de acumulación para financiar grandes proyectos una vez que la economía retorne a la normalidad (tasas de crecimiento alto y sostenido del producto)—; en segundo lugar, que con la aplicación de una política expansiva *per se*, ante un aparato productivo deprimido y con amplios déficit, la economía no incentiva suficientemente al consumo privado; en tercer lugar, que el sector externo está presentando una disfuncionalidad al liderar la reactivación económica del último trimestre, pero sin encadenarse al resto de la economía.

En general la economía de la RAEHK está dejando de basarse en el sector industrial y en la exportación de bienes manufacturados, para apoyarse en el sector servicios y de bienes intensivos en capital. De hecho, fundamenta sus fortalezas en dicho sector, especialmente en el sistema financiero, el sector portuario, el turístico, el de bienes raíces y el de comercio; además la Fundación Heritage considera que por octavo año consecutivo es la economía más liberalizada del mundo.

Junto con la de China continental, la economía de RAEHK fue la que más padeció los efectos dañinos del SARS. Particularmente en el segundo semestre del año se sintieron mayormente dichos efectos, aunados a la prolongada recesión de la economía internacional que resintió la Invasión a Irak y los consecuentes movimientos de los precios del petróleo. A partir del segundo semestre del año se empezó a reactivar la economía, en gran medida gracias al Closer Economic Partnership Arrangement, Convenio de Asociación Económica Estrecha (CEPA, por sus siglas en inglés), que se firmó con China el 29 de junio de 2003 y generó amplias expectativas para los empresarios hongkoneses.

El acuerdo también fue recibido con entusiasmo por la sociedad hongkonesa, pues significó uno de los primeros pasos concretos de la parte continental para controlar los problemas derivados del SARS y del desempleo en la RAEHK. Dicho acuerdo, que entrará en vigor a partir de enero de 2004, cuenta con varios anexos en los que se lista una serie de bienes, servicios y requisitos de origen, se imponen cero aranceles para 273 tipos de productos hechos en Hong Kong e importados por China; también se plantea un gran acceso a China del sector servicios de la RAEHK y facilidades para el comercio y la inversión entre ambas economías.

El CEPA plantea en su artículo segundo¹⁴ un conjunto de principios guía: un país, dos sistemas; consistencia con las reglas de la Organización Mundial de Comercio; acciones progresivas; eliminación gradual de aranceles, y facilidades para la inversión y el comercio. A continuación, por su trascendencia para el proceso de integración económica de la RAEHK y China, presentamos dichos principios.

“Un País, Dos Sistemas”. Como ya hemos dicho, además del lema que marcó el inicio del proceso, es un principio irrenunciable para ambas partes, particularmente para la RAEHK. Y aunque no es un acuerdo de libre comercio, en tanto no fue signado por dos países soberanos, marca el primer entendimiento desde el regreso de Hong Kong al territorio, para avanzar formalmente en el proceso de integración económica mutuo. De esta manera se entiende la jurisdicción aduanera individual de cada economía y es el mejor ejemplo de la operación del principio de “Un País, Dos Sistemas”.

Consistencia con las reglas de la OMC. Este principio se circunscribe a los acuerdos de la OMC, como el General Agreement on Tariffs and Trade (GAAT) y el General Agreement on Trade in Services (GATS), que contienen las cláusulas de no discriminación a los demás miembros de la OMC. En este sentido, cuando China otorga tratamiento preferencial a la RAEHK potencia la integración económica al reconocer la prevalecencia del sistema económico de la RAEHK, y en caso de funcionar adecuadamente servirá para un posible convenio con Macao Taiwan y para más adelante formalizar un acuerdo de libre comercio regional de China.

Acción progresiva. Este principio está en función de las acciones conjuntas para avanzar en el cumplimiento de los objetivos principales del convenio, debido a que no todo el documento y sus anexos se negociaron ampliamente. Así, se espera que antes de su entrada en vigor se hayan reunido las partes para convenir todo lo relacionado con el intercambio. Por ejemplo, hasta donde se sabe el documento se elaboró en chino y no en inglés; también se están llevando a cabo enmiendas que se darán a conocer antes de la entrada en vigor del acuerdo; igualmente es un hecho irrefutable que el acuerdo fue realizado sobre una base flexible desde la cual se pueden iniciar y desarrollar las concesiones y la cooperación. Asimismo el CEPA incluye varios beneficios: eliminación gradual de los aranceles, acceso al mercado chino del

¹⁴ “Who Benefits From CEPA? Let’s Wait and See”, *ISI Emerging Markets* (<http://www.securities.com>).

sector servicios de Hong Kong, y medidas para facilitar la inversión y el comercio entre las dos economías.

Eliminación gradual de aranceles. Dentro del CEPA, China eximirá de aranceles a las importaciones de bienes originarios de la región provenientes de la RAEHK a partir del 1 de enero de 2004. Los industriales de la RAEHK deberán certificarlo ante el Departamento de Industria y Comercio para beneficiarse del convenio. Para el primero de enero de 2006 los aranceles cero se otorgarán progresivamente a otras categorías de bienes. Obviamente, sólo las importaciones de la RAEHK que cumplan las reglas de origen tendrán el beneficio del convenio. La definición de reglas de origen considera la manufactura cuyo origen es de Hong Kong en una proporción de entre 25 y 30% del valor agregado del bien o servicio, y para China será de entre 35 y 40 por ciento.

Respecto al sector servicios, a partir del 1 de enero de 2004 China concederá acceso a 17 sectores del área de servicios, entre los que se encuentran: banca, servicios legales, seguros, distribución, servicios convencionales, publicidad, logística, tiendas departamentales y almacenes, transportes, fletes y mensajería.

Medidas para facilitar el comercio y la inversión. Ambas economías se comprometen a mostrar una gran transparencia, adaptarse a estándares internacionales e intercambiar información. Las áreas principales que impulsarán son: comercio y promoción de la inversión; acreditación arancelaria; cuarentena e inspección de mercancías, seguridad en alimentos y aseguramiento de calidad; comercio electrónico; transparencia en la ley y regulaciones; pequeñas y medianas empresas; y productos médicos y medicinas.

Este proceso de integración económica prevé que hacia 2010 se pueda incorporar la moneda común, y es posible que el Yuan Renmimbi (RMB) sustituya al dólar de Hong Kong. De hecho ya ha empezado a usarse el RMB como moneda de curso legal para realizar transacciones, y con ella se efectuaron operaciones con un valor aproximado de 7 000 millones de dólares en 2003. Se calcula que para 2005 dichas transacciones alcancen alrededor de 20 000 millones de dólares estadounidenses.

Por otra parte, el proceso real de integración económica continuó, aunque estimulado por los avances formales de integración institucional. La RAEHK logró en un principio un mayor acercamiento con las provincias chinas vecinas, y con el resto del territorio posteriormente. En abril, con motivo del SARS, la RAEHK y la provincia de Guangdong establecieron un mecanismo de intercambio de información que vinculó a los departamentos de gobierno, los centros de prevención y control de enfermedades, y los hos-

pitales e instituciones de investigación; en noviembre la RAEHK y Shanghai tuvieron una reunión para establecer un acuerdo de cooperación económica y comercial entre las dos ciudades. Entre las áreas que incluyeron están: aeropuertos, navegación portuaria, logística, organización de la exposición mundial de Shanghai 2010, turismo, organización de conferencias y exposiciones, inversión y comercio, salud, educación y deportes, servicios financieros e intercambio de personal profesional.

El proceso de integración está siendo liderado por el turismo, pues no obstante la caída en más de 70% de los viajes ocasionada por el SARS, 470 000 chinos continentales viajaron a la RAEHK entre enero y junio, lo que supuso un incremento de 11% en relación con el mismo periodo de 2002; posteriormente, tras eliminarse a la RAEHK de la lista de la OMS de lugares no recomendados para viajar, el número de visitantes chinos se incrementó. En efecto, con motivo de las fiestas nacionales de octubre cerca de 3.4 millones de personas cruzaron los puntos de control terrestre entre el 1 y el 7 de octubre. También con motivo de las fiestas nacionales y de la reactivación del turismo el gobierno de China analizó la factibilidad de modificar el reglamento sobre control de divisas para cuando los chinos continentales salen a Hong Kong, pues hasta ahora sólo pueden llevar 6 000 RMB, cifra inviable, toda vez que inhibe el consumo. La cantidad sugerida oscila entre 30 000 y 50 000 RMB o su equivalente en dólares estadounidenses.

Otros factores que nos permiten afirmar que hay un avance en el proceso de integración corresponden al sector laboral y al de bienes raíces. El primero se refiere a la comisión del “programa del sol naciente” que elaboró un plan en septiembre para que los licenciados de la universidad del idioma chino de la RAEHK puedan trabajar en la parte continental de Shanghai en empresas privadas. El otro hecho es que 8% de los hongkoneses posee bienes raíces en la parte continental (sobre todo en Shenzhen) debido a que los precios de las casas y de las mercancías y servicios son entre 4 y 6 veces menores que los de Hong Kong.

Entre varias acciones dispuestas para la recuperación de la economía de la RAEHK figura la construcción del primer centro Disney, iniciada el 12 de enero. Se cree que acudirán entre 5 y 6 millones de visitantes al año. La Declaración de Hong Kong sobre la Revitalización de la Industria Turística Asiática pretende establecer nexos de cooperación, colaboración y coordinación entre los principales países de la región asiática. Esta declaración da por hecho de que hacia 2020 China será la primera potencia turística mundial y la RAEHK la quinta.

Finalmente, y también con la intención de estimular la economía de la RAEHK y de reducir el déficit público, ésta acaba de iniciar un plan de privatización de algunos sectores económicos que son clave para atraer más capital internacional y con ello eliminar el déficit público de alrededor de 13 000 millones de dólares (6% del PIB). Se espera que dicho plan privatizador genere cerca de 40 000 millones de dólares de 2004 a 2012. Entre los sectores que se privatizarán destacan el aeropuerto (International Chek Lap Kok), la corporación inmobiliaria (Housing Authority), las lonjas de pescado y pollo, el agua, los residuos, el sistema postal, los parques temáticos y el ferrocarril.

CONCLUSIONES

Como hemos podido observar, el proceso de integración económica de la RAEHK y la RPC está entrando a una fase de reacomodo incierto, particularmente para la RAEHK, pues si bien el proceso de integración económica avanza y la economía misma empieza a mostrar signos de recuperación, los procesos políticos y sociales están generando disturbios y desequilibrios que han ocasionado renunciadas de funcionarios así como el desistimiento de algunas propuestas legislativas importantes. Pese a las dificultades que están presentándose esta fase, creemos que se avanzará en la medida en que el proceso de integración real continúe adelante.

Desde el punto de vista de los factores políticos, suponemos que los actores que intervienen tendrán que ceder a sus propósitos iniciales. Es decir, China no debe aplicar a ultranza las disposiciones constitucionales o adoptar medidas y acciones que fracturen el *status quo* de la RAEHK, pues ello le acarrearía consecuencias indeseables tanto locales como internacionales quizá semejantes a los acontecimientos de 1989 en la plaza de Tiananman; pero por otra parte, ni la sociedad hongkonesa de la RAEHK ni los actores políticos, no obstante la elección democrática y el triunfo de los representantes de partidos democráticos de noviembre último, deben suponer que aún se encuentra bajo el dominio británico.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular de China (RAEHK)
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	1
<i>Población 2002 (millones)</i>	7
<i>Religión(es)</i>	Mayoría budista, confucianista y daoísta. Existe una minoría cristiana, musulmana, hindú y sikh
<i>Idioma(s)</i>	El inglés y el chino (cantonés) son oficiales. Otros: putonghua
<i>Moneda¹</i>	Dólar hongkongense/HK\$
<i>Gobierno</i>	Propia constitución (Ley Básica) que le garantiza un alto grado de autonomía los siguientes 48 años. Encabezado por un jefe ejecutivo elegido por la RPC
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente de la RPC Hu Jintao
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	Legco (Consejo Legislativo Unicameral)
<i>Partidos:</i>	Asociación para la Democracia y el Bienestar del Pueblo, Alianza Democrática para el Bienestar de Hong Kong, Partido Democrático, Partido Liberal, Alianza Progresiva Hong Kong, Partido de la Ciudadanía, Partido Frontera, Foro del Nuevo Siglo, Asociación de Hong Kong para la Democracia y el Bienestar
<i>Administración:</i>	
<i>Jefe Ejecutivo</i>	Tung Chee-hwa
<i>Secretario ejecutivo de la Administración</i>	Donald Tsang Yam-kuen
<i>Secretario de Comercio, Industria y Tecnología</i>	Henry Tang
<i>Secretario de Desarrollo Económico y Trabajo</i>	Cheung, Kin-chung
<i>Secretario de Finanzas</i>	Henry Tang
<i>Secretario de Justicia</i>	Elsie Leung
<i>Jefe ejecutivo de la Autoridad Monetaria</i>	Joseph C. K. Yam

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos fue en enero de 2004.

Fuentes: diversas.