



INDONESIA



INDONESIA

GABRIELA URANGA
El Colegio de México

POLÍTICA

Megawati Sukarnoputri, cuyo partido contó con el mayor apoyo popular en las elecciones parlamentarias de 1999 debido a que en ese tiempo la actual presidenta gozaba del amplio apoyo de la población, ha perdido partidarios. Las causas fundamentales de su pérdida de apoyo pueden atribuirse a la incapacidad de combatir la corrupción, a las propuestas económicas que afectan los ingresos de la población y al apoyo a decretos “antiterroristas” que se prestan a la violación de los derechos humanos, ya de por sí poco protegidos en Indonesia. Pero por otro lado, su oposición a la invasión de Irak y su posición militarista frente al conflicto de Aceh, en una población que en su mayoría se opone a la independencia de esta provincia, le han permitido recobrar parte del respaldo popular perdido. El balance entre ambas percepciones por parte de la población ha llevado a los analistas políticos a prever la probable reelección de Megawati en el 2004, aunque también han reconocido que los electores no votarán por ella a causa de sus méritos como estadista, sino porque las otras opciones no serán alentadoras en absoluto.

Una de las causas principales que han contribuido a disminuir la popularidad de Megawati ha sido la incapacidad de su administración para combatir la corrupción. Entre los casos más sonados de corrupción figura el de Akbar Tandjung, presidente del Golkar —el partido que estuvo en el poder durante la era de Suharto— y presidente de la Cámara de Representantes o Consejo Consultivo del Pueblo (Dewan Perwakilan Rakyat, DPR). Aunque

en septiembre de 2002 Tanjung fue declarado culpable por malversación de 4.3 millones de dólares de fondos del Estado y sentenciado a tres años de prisión, él se amparó y continúa desempeñando las dos funciones de presidente del Golkar y del DPR.¹ A pesar de las protestas de algunos legisladores, la presidenta ha mostrado “desinterés” en el caso. La razón de fondo parece ser una posible alianza del Golkar y el Partido Democrático Indonesio de Lucha (Partai Demokrasi Indonesia-Perjuangan, PDI-P), el partido de Megawati, para las elecciones parlamentarias y presidenciales que tendrán lugar en 2004.

Una medida que también contribuyó a disminuir la popularidad de la presidenta fue el aumento simultáneo de los precios de la electricidad, el teléfono y los combustibles a principios de enero.² Hubo manifestaciones en contra de estas medidas, las cuales desembocaron en una campaña antigubernamental que pedía la renuncia de Megawati. De acuerdo con los informes de prensa, ciertos grupos de oposición integrados por los principales partidos políticos apoyaron las protestas. Ante esto la administración se vio forzada a dar marcha atrás a tal medida, aunque la intención de disminuir los subsidios a estos productos, en un momento en que la situación económica es crítica para un amplio sector de la población, dejó una impresión negativa acerca de las políticas seguidas por la administración.

A raíz de los ataques con bombas en la isla de Bali el 12 de octubre de 2002, el gobierno de Megawati ha tomado medidas contra el terrorismo que han suscitado temores y fuertes críticas en los medios de comunicación. Dos decretos, expedidos seis días después de los ataques en Bali, otorgan poderes extraordinarios a las fuerzas de seguridad para arrestar sin cargo alguno a posibles sospechosos de terrorismo. Los sospechosos pueden permanecer en prisión hasta por seis meses sin que se les someta a un juicio, y es posible aplicar la pena capital por involucramiento en actos de terrorismo. Tales medidas, que se han considerado apegadas en extremo a los deseos de las potencias occidentales, podrían significar un retroceso al autoritarismo de la era de Suharto y particularmente una amenaza al activismo político de carácter legítimo y pacífico, especialmente el islámi-

¹ El dinero del Estado estaba destinado a ayudar a los pobres ante la difícil situación económica que atravesaba el país después de la crisis de 1997; sin embargo fue canalizado para apoyar la campaña del Golkar en las elecciones de 1999. “Akbar Divonis Tiga Tahun”, *Kompas*, 5 de septiembre de 2002, edición en internet.

² “Harga Bahan Pokok Naik”, *Kompas*, 4 de enero de 2003, edición en internet.

co.³ Además, un nuevo proyecto de ley sobre los medios de transmisión sirve para reforzar el giro represivo que ha tomado el gobierno de Megawati. Entre otras medidas dicho proyecto, que se aprobó en noviembre de 2002 en el DPR, prevé la creación de un poderoso cuerpo, la Comisión Indonesia de Transmisión, que tiene la capacidad de recomendar qué medios pueden obtener licencias de transmisión; además se autoriza la interferencia del gobierno en las actividades de transmisión, todo lo cual en realidad no es más que una censura oficial. Por lo controvertido del proyecto, algunos grupos que se han opuesto a él amenazaron con llevar el caso a la Suprema Corte para que lo revise judicialmente.

No obstante, ciertas actitudes del gobierno durante 2003 le han permitido a Megawati Sukarnoputri contar con más apoyo de los electores; se trata básicamente de la oposición a la guerra contra Irak y de una postura de mano dura que incluye el mayor involucramiento del ejército en el caso de Aceh, al cual nos referiremos después. La actitud nacionalista sobre el conflicto separatista de la provincia de Aceh le ha valido el apoyo de los electores a causa de la oposición generalizada de la población indonesia a la independencia de esta provincia.

El ataque de Estados Unidos contra Irak permitió a Megawati obtener la simpatía de la población al expresar su posición contra la guerra unilateral adoptada por ese país. No obstante, su retórica no fue tan lejos como para producir una reacción negativa por parte de Estados Unidos.⁴ En cambio otros políticos criticaron acremente al gobierno estadounidense, como el vicepresidente Hamzah Haz, quien llamó a George W. Bush “el rey de los terroristas”. La población demostró su oposición a la guerra con manifestaciones masivas contra EU y la Gran Bretaña.⁵

Sin embargo, como ya se dijo, a pesar de la baja en la popularidad de Megawati se estima que resultará reelecta en 2004, aunque se cree que su partido, el PDI-P, perderá escaños en las elecciones parlamentarias a favor del Golkar y de los partidos islámicos.

³ “Isu Terorisme Bisa Geser Demokratisasi”, *Kompas*, 19 de octubre de 2002; “‘Rechtsvacuum’ Menjadi Kendala Penindakan Terorisme”, *Kompas*, 19 de octubre de 2002, ediciones en internet.

⁴ “Presiden Megawati Puji Ketangguhan Rakyat Irak”, *Kompas*, 10 de abril de 2003, edición en internet.

⁵ Zuhairi Misrawi, “Perang, Agama atau Perang Imperialisme?”, *Kompas*, 21 de marzo de 2003; “Demo Antiperang Masih Wajar”, *Kompas*, 28 de mayo de 2003, ediciones en internet.

Elecciones en 2004

En el año 2004 tendrán lugar las próximas elecciones; entonces se elegirán, primero, los representantes del parlamento y, posteriormente, el presidente del país. Ésta será la primera ocasión en que el presidente sea electo por voto directo (hasta ahora, después de que habían sido elegidos los representantes del parlamento, éstos designaban al presidente del país). Los candidatos a la Presidencia deben ser nominados por partidos o por una coalición de partidos con un mínimo de 20% de los votos, lo cual excluirá a los candidatos independientes, y la elección se centrará en las figuras ya conocidas, que en su mayoría son los actuales dirigentes de sus partidos.

Aún falta aprobar un número considerable de los proyectos de leyes que regirán los próximos comicios, y los plazos establecidos para celebrar las elecciones, tanto generales como presidenciales, plantean enormes dificultades para la elaboración de padrones y el conteo de votos. Las elecciones parlamentarias se han establecido para el 5 de abril de 2004, y probablemente la del presidente se realice en dos etapas, que tal vez sean en junio y agosto. El nuevo presidente entrará en funciones el 20 de octubre.

A causa de las elecciones se han apreciado intentos de formación de alianzas entre partidos y de posicionamiento de las figuras políticas más destacadas, con la consecuente disminución de las actividades fundamentales, como son las reformas, las cuales se han llevado a cabo muy pausadamente a partir de la caída del ex presidente Suharto. Se ha hablado de una posible alianza entre el PDI-P de Megawati y el Golkar, así como de otra que incluiría a los partidos islámicos.

El poder recuperado por los militares

Además de la corrupción, en que no se han visto signos alentadores que apunten a su disminución visible, las fuerzas armadas del país representan un claro ejemplo de la dificultad para disminuir un poder fuertemente arraigado desde que se independizó el país de los holandeses, en 1949.

A partir de la caída de Suharto en 1998 se le había ido restando poder a los militares. Además de la reducción paulatina de su representación en el parlamento hasta que quedó eliminada en 2004 la doble función o *dwifungsi*, tanto militar como civil, de la que habían gozado desde la independencia, su

influencia quedó restringida en el 2000 únicamente a los asuntos de defensa. Asimismo la policía se separó del mando de los militares.

La administración de Megawati, en gran parte por la necesidad de contar con el respaldo del ejército, apoyo que le será muy útil en las próximas elecciones y sobre todo en el combate contra las luchas independentistas, especialmente en Aceh, al parecer tiene la intención de volver a dotar al ejército de poderes extramilitares, de modo que recupere su doble función.

En febrero de 2003 el general Ryamizard Ryacudu, jefe del estado mayor del ejército, después de reunirse con cientos de oficiales retirados y en funciones dio a conocer que debería reinstaurarse el papel de los militares en los asuntos de seguridad interna. Asimismo se tiene el propósito de presentar un proyecto de ley para su aprobación en el parlamento, en el cual se restituyen las funciones territoriales (civiles) de los militares. No es probable que Megawati o la mayoría del congreso se opongan a este proyecto, y con su aprobación habría un enorme retroceso en las reformas emprendidas hasta ahora. Hay que tener en cuenta que el enorme poder del que ha gozado el ejército ha implicado una corrupción cobijada precisamente en este enorme poder. Un ejemplo de dicha corrupción lo constituyen los pagos que algunas compañías, como Freeport en Papúa, otorgan a los militares para obtener protección. Estos pagos en total ascienden a sumas multimillonarias. Al mismo tiempo, es notorio el abuso de fuerza de los militares contra la población civil, especialmente en Aceh y Papúa, dos provincias conflictivas en la actualidad.⁶

Combate al terrorismo

Como ya se mencionó, poco después de los atentados en la población de Kuta, Bali, el 12 de octubre de 2002, en que murieron cerca de 200 personas, Megawati firmó dos decretos para el combate del terrorismo. Al mismo tiempo las investigaciones, en cooperación con la policía de Australia y Gran Bretaña, han sido eficaces en la captura de los principales responsables, entre ellos de Abu Bakar Bashir, el líder intelectual. Todos ellos pertenecen a la red terrorista Jemaah Islamiah (JI, Comunidad Islámica).⁷ Se cree que JI ac-

⁶ "Getting Away with Murder, Indonesia's Army Chief Are Still Untouchable", *The Economist*, 5 de julio de 2003, p. 38.

⁷ "Vonis Ba'asyir Dibacakan Hari Ini", *Kompas*, 2 de septiembre de 2003, edición en internet.

túa en Indonesia, Tailandia y Filipinas. Por las investigaciones se ha sabido que los ataques con bombas a 38 iglesias en 11 ciudades el 24 de diciembre de 2000 pueden haber tenido relación con JI.

Se cree que esta organización nació en Pondok Ngruki, escuela religiosa dirigida por Abu Bakar Bashir en Java Central, y en otra institución similar en Johor, Malasia.⁸ También se ha sabido que muchos de sus miembros, agrupados en células independientes, pelearon y recibieron entrenamiento en Afganistán. A pesar de la captura de los principales responsables de los atentados de Bali, se piensa que es una red muy amplia que cuenta con numerosos miembros, los cuales aún están en libertad. El ataque del 5 de agosto al Hotel Marriot de Jakarta, en que murieron más de 10 personas y resultaron heridas 150, también ha sido atribuido a JI a causa de que la bomba utilizada fue similar a las detonadas en Bali.⁹

Aceh

El 9 de diciembre de 2002 el gobierno firmó un importante acuerdo de paz con el Movimiento de Aceh Libre (Gerakan Aceh Merdeka, GAM), que ha luchado por la independencia de esta provincia desde 1976. En dicho acuerdo el gobierno de Indonesia aceptó la elección en 2004 de un gobierno de Aceh con mayor autonomía y permitió la presencia de 150 observadores extranjeros en la provincia.¹⁰ La concesión de una mayor autonomía a la provincia puede resultar beneficiosa para Indonesia si con eso evita que una provincia rica en petróleo, gas y madera se independice. Con este acuerdo, aunque hubo enfrentamientos, la violencia disminuyó notablemente. Pero finalmente en mayo se rompieron las pláticas de paz entre el gobierno y el GAM que se sostenían en Tokio. El primero declaró la ley marcial en Aceh hasta por un periodo de seis meses, y el 19 de mayo se lanzó una ofensiva militar general contra el GAM.¹¹

⁸ “Pengasuh Pndok Ngruki Sesalkan Kepala Polda Jawa”, *Kompas*, 4 de enero de 2003, edición en internet.

⁹ “Bom Marriot Sama Dengan Bom Bali”, *Kompas*, 7 de agosto de 2003, edición en internet.

¹⁰ “Polri dan GAM Akan Bangun Kepercayaan”, *Kompas*, 16 de diciembre de 2002, edición en internet.

¹¹ “Intervensi Militer untuk Aceh?”, *Kompas*, 9 de mayo de 2003; “Evaluasi Sebulan Operasi Militer di NAD”, *Kompas*, 2 de junio de 2003, ediciones en internet.

Las autoridades indonesias pidieron a todos los trabajadores extranjeros dedicados a la asistencia que abandonaran el país y se restringió la entrada de los periodistas extranjeros. Los analistas de *Country Report* consideran que el regreso a la violencia obedece a los enormes intereses ilegales que tanto los miembros del GAM como los del ejército tienen en la provincia (tala ilegal, contrabando de drogas, extorsiones, entre otros), los cuales se nutren del caos producido por la guerra.¹² A pesar del aumento de las tropas en Aceh, que se calculan en 45 000 soldados, frente a unos 5 000 miembros del GAM, los largos años de lucha de los rebeldes han demostrado que será muy difícil someterlos, y sin un verdadero acuerdo de paz la lucha se prolongará por muchos años más en el futuro.

Papúa

En otra de las provincias donde existen ambiciones independentistas, Papúa, la administración de Megawati también ha optado por la mano dura. El gobierno ha aumentado el número de soldados pertenecientes a las Fuerzas Armadas Especiales, Kopassus, a pesar de que algunos de sus miembros estuvieron involucrados en el asesinato de They Eluay, un político separatista de Papúa, en agosto de 2002. Además, en febrero Megawati firmó un decreto para dividir el territorio en tres provincias, lo cual según parece se hizo sin consultar a los dirigentes de Papúa, entre ellos el gobernador Jaap Salossa; tal disposición representa una violación a los términos de la autonomía concedida en 2001.¹³ Se cree que entre otras causas el decreto, que ha disgustado a los papuanos, tiene la intención de dividir y debilitar al movimiento independentista encabezado por el Movimiento de Papúa Libre (Organisasi Papua Merdeka, OPM).

ECONOMÍA

La economía de Indonesia se ha mantenido estable y ha mostrado un ligero crecimiento durante el año, el cual es insuficiente para disminuir el desem-

¹² EIU, *Country Report, Indonesia*, 7 de junio de 2003.

¹³ "Inpres No. 1/2003 Diminta Dicabut", *Kompas*, 13 de febrero de 2003; "Calon Pejabat Bubati dari 14 Daerah Pemekaran di Papua Belum Siap", *Kompas*, 28 de febrero de 2003, ediciones en internet.

pleo existente. Se espera que durante el año el incremento del PIB sea de alrededor de 3.3%, ligeramente inferior a 3.6% registrado en 2002. La inflación calculada para 2003 es de alrededor de 6%, inferior a 10% de 2002. La disminución de la inflación se ha sustentado básicamente en la estabilidad de la rupia, que en agosto tuvo un valor de alrededor de 8 500 rupias por dólar, después de haber alcanzado casi 9 000 rupias por dólar a fines de 2002.

El decremento de la inflación y el valor de la rupia han permitido la disminución de las tasas de interés. El 6 de agosto de 2003 las oficiales eran de 9.1%, inferiores a 10.4% de fines de mayo y a 12.9% de fines de 2002. Sin embargo las tasas de los préstamos comerciales no han disminuido en la misma proporción, ya que en agosto eran de entre 17 y 18%. Evidentemente esto constituye un freno a la inversión nacional, la cual, junto con la internacional, ha disminuido en forma drástica. Durante 2002 la aprobación de la inversión nacional cayó 57% y la de la internacional disminuyó 35 por ciento.

Comercio exterior y turismo

Las ganancias de las exportaciones tuvieron un incremento anual de 15.8% en el primer trimestre de 2003; que en gran parte se debió al aumento del precio internacional del petróleo; el valor de las importaciones creció 29% durante el mismo periodo, con un superávit comercial anual de 1.3% para este periodo.

El turismo, fuertemente golpeado por los ataques terroristas, cayó más de 13% en el primer trimestre de 2003 en relación con el mismo periodo de 2002.

Desempleo, trabajo informal y emigración laboral

Las consecuencias de una economía que, aunque estable, muestra un crecimiento muy reducido son los aumentos en el desempleo y en el trabajo informal, así como en la emigración laboral. De acuerdo con el Ministerio de Trabajo, Indonesia tiene una fuerza de trabajo de 98.8 millones de personas, de las cuales 60 millones están empleadas, 8.1 millones desempleadas y 27.7 millones subempleadas. Sin embargo, entre 65 y 70% de la fuerza de trabajo del país se emplea en la economía informal, cifra que contrasta con 55% en 1996. Asimismo ha aumentado el número de indonesios que van a trabajar al extranjero, en su mayoría como ilegales en el servicio doméstico, en la cons-

trucción y en plantaciones. Se calcula que alrededor de 5 millones de personas entran en esta categoría y contribuyen a la economía con aproximadamente 3 000 millones de dólares que envían a sus familias.¹⁴

CONCLUSIONES

Como se afirmó en el anuario *Asia Pacífico 1999*,¹⁵ las demandas de amplios sectores de la población para que se lleven a cabo reformas profundas en el país se verán impedidas por los fuertes intereses creados durante los largos años del gobierno de Suharto. Así, como también se dijo, algunos intentos de lograr una mayor democratización del país tendrán que abandonarse temporalmente y se dará marcha atrás en algunas reformas ya aprobadas. Tal es el caso del poder que está recobrando el ejército, el grupo con mayor fuerza en el país, después de que tras la caída de Suharto paulatinamente había empezado a quedar más sometido al poder civil.

¹⁴ EIU, *Country Report, Indonesia*, marzo de 2003.

¹⁵ Véase "Indonesia", *Asia Pacífico 1999*, p. 266.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de Indonesia
<i>Capital</i>	Yakarta
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	1 905
<i>Población 2002 (millones)</i>	212
<i>Religión(es)</i>	Mayoría musulmana. Existe una minoría de cristianos
<i>Idioma(s)</i>	El bahasa indonesio es el idioma oficial. Existe un gran número de idiomas regionales
<i>Moneda¹</i>	Rupia/Rp
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial con una asamblea unicameral de representación proporcional Nota: En las elecciones de 2004 entra en vigor la elección directa del presidente, el vicepresidente y la Cámara de Representantes
<i>Jefe de Estado</i>	La presidenta Megawati Soekarno Putri
<i>Vicepresidente</i>	Hamzah Haz
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Democrático Indonesio de Lucha (PDI-P); Golkar, Partido Unido del Desarrollo (PPP), Partido del Despertar Nacional (PKB); Partido del Mandato Nacional (PAN)
<i>Ministros clave:²</i>	
<i>Ministro coordinador para Asuntos Políticos y de Seguridad</i>	Susilo Bambang Yudhoyono
<i>Ministro coordinador para Asuntos Económicos, Finanzas e Industria</i>	Dorodjatun Kuntjoro-Jakti
<i>Ministro coordinador para el Bienestar Social</i>	Muhammad Yusuf Kalla
<i>Defensa y Seguridad</i>	Matori Abdul Djilil
<i>Finanzas</i>	Boediono
<i>Relaciones Exteriores</i>	Noer Hassan Wirajuda
<i>Comercio e Industria</i>	Rini Mariani Sumarno Suwandi
<i>Energía y recursos minerales</i>	Purnomo Yusgiantoro
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Burhanuddin Abdullah

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión se llevó a cabo en septiembre de 2003.

Fuentes: diversas.