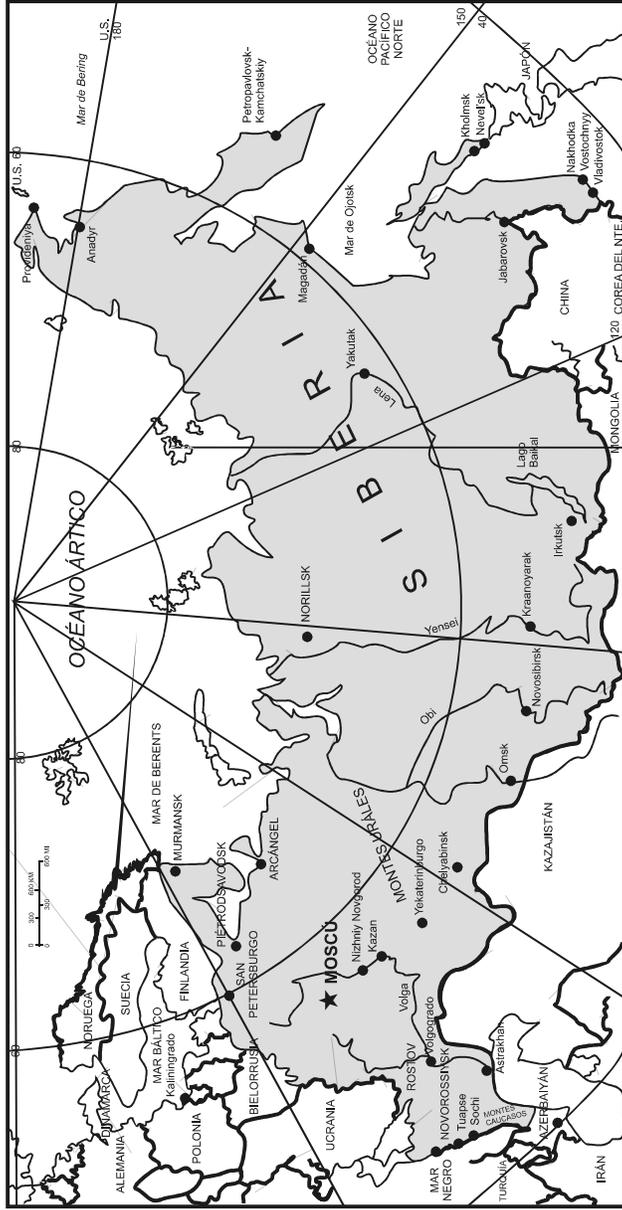




LA FEDERACIÓN RUSA





LA FEDERACIÓN RUSA, 2003

TATIANA SIDORENKO
Profesora-investigadora
El Colegio de México

INTRODUCCIÓN

En términos económicos, gracias a la coyuntura favorable en los mercados la economía de Rusia experimentó en 2003 un crecimiento considerable, aumentaron sus reservas internacionales y las inversiones extranjeras que entraron al país. Por otro lado, crecieron los ingresos reales de la población, lo cual es de suma importancia debido a que se remedió en parte el empobrecimiento que la afectó durante los noventa. Los acontecimientos centrales de la vida política interna fueron las elecciones a la Duma Estatal, cámara baja del parlamento ruso, las elecciones presidenciales en Chechenia, que formaron parte del intento del Kremlin de normalizar la situación en esa república musulmana, así como el conflicto entre los órganos de justicia y la empresa petrolera Yukos, que finalizó con el arresto de su accionista mayoritario, Mijail Jodorkovskiy, el 25 de octubre de 2003. En cuanto a las relaciones internacionales, Rusia realizó esfuerzos considerables para recuperar la hegemonía perdida en el territorio postsoviético, así como para consolidar su posición en la palestra internacional.

ECONOMÍA

El año 2003 fue el quinto consecutivo de crecimiento económico de Rusia después de casi una década de la crisis económica por la que atravesó el

país tras el derrumbe de la antigua Unión Soviética a finales de diciembre de 1991. Así, de acuerdo con los datos proporcionados por el Comité Estatal para las Estadísticas, durante la primera mitad del año el PIB ruso creció 7.2% y la producción industrial experimentó un aumento de 6.8% (véase el cuadro 1). Esto último constituyó un logro notable en cuanto al cumplimiento de la tarea de duplicar el PIB nacional para el año 2010 que planteó el presidente Vladimir Putin en su mensaje anual para el parlamento en mayo de 2003. En su reciente informe sobre la economía de ese país euroasiático, el Banco Mundial aseguró que se encontraba actualmente en la mejor situación desde el inicio de las reformas promercado. Sin embargo el crecimiento sigue siendo inestable,¹ pues en gran medida depende de los altos precios del petróleo que se fijan en los mercados internacionales, los cuales determinaron, según los cálculos del Banco, 3% del crecimiento económico alcanzado en la primera mitad de 2003. En otras palabras, si los precios del petróleo hubieran sido bajos, la economía rusa hubiera crecido únicamente 4.2%.² Entre los factores de carácter externo que contribuyeron al crecimiento económico ruso durante los primeros seis meses de 2003 cabe mencionar también la muy favorable coyuntura para otros tipos de materia prima exportada por el país, el tipo de cambio alto del euro con relación al dólar, lo que frenó el aumento de las importaciones, y las tasas bajas de los créditos, que facilitaron el acceso de las compañías rusas al mercado de préstamos de capitales.

El análisis de la dinámica de diferentes ramas de la industria rusa evidencia claramente que el crecimiento de las orientadas a las exportaciones fue más pronunciado que de las orientadas al mercado local. Así, la tasa de crecimiento económico de las primeras fue de 8.5%, mientras la de las segundas, de 6.1%. Entre las líderes figuraron la industria minera (10.1%), la metalurgia ferrosa (9.2%), y la construcción de maquinaria y equipo (8.1%). Los expertos consideran que el crecimiento de esta última se debió al aumento de sus exportaciones como resultado de la disminución del tipo de cambio del rublo con relación al dólar.

De acuerdo con las estimaciones del Instituto de Economía de la Academia de Ciencias de Rusia, 77.9% del aumento de la producción industrial durante el periodo posterior a la crisis financiera de 1998 se debió a las exportaciones, y únicamente 22.1% fue determinado por factores internos

¹ *Doklad ob ekonomike Rossii, avgust 2003*, Banco Mundial, 2003, p. 3.

² *Ibid.*, p. 2.

tales como las inversiones en capital fijo y los ingresos monetarios de la población. Al mismo tiempo, el peso de las industrias orientadas a la exportación en la estructura de la producción industrial fue de 45.9%, mientras su peso en el volumen de las inversiones en capital fijo, de 71.7%, y en las ganancias netas de 75.4 por ciento.³

Lo más relevante de la situación económica de Rusia durante 2003 fue el muy pronunciado crecimiento de las inversiones en capital fijo, que alcanzó 11.9% durante los primeros seis meses. Sin embargo la mayor parte de las inversiones se dirigió a las empresas del sector energético del país (27%), lo que evidencia una vez más que el crecimiento económico ruso depende del comportamiento de las industrias de exportación.

Otro indicador positivo del comportamiento de la economía rusa fue la disminución de la inflación hasta 7.9% durante la primera mitad del año, en comparación con 9% en el mismo periodo del año anterior.

De acuerdo con el balance de pagos de Rusia referente a la primera mitad de 2003, las exportaciones del país alcanzaron 61 900 millones de dólares, lo que representó un aumento de 29% en comparación con el mismo periodo de 2002. De ese crecimiento 59.4% se debió al aumento de los precios de exportación. Así, los precios de exportación de los productos rusos aumentaron 15.5% en promedio. Sin embargo los precios de los energéticos experimentaron un crecimiento de 24.8% y los de la metalurgia, de 16.3%. Como resultado, el peso de los artículos del sector energético en la estructura sectorial de las exportaciones rusas aumentó de 52 a 56% en los primeros seis meses del año 2003.⁴

Los países de la Unión Europea fueron los socios más importantes de Rusia; a ellos se dirigió 35.2% de todas las ventas rusas al exterior. Entre los compradores más importantes figuran Alemania (8.3%), Italia (6.5%), Países Bajos (6.1%), China (5.9%) y Belarus (5.7 por ciento).

Las importaciones aumentaron 23% y alcanzaron 33 300 millones de dólares durante los primeros seis meses de 2003. Los renglones más importantes de las importaciones de Rusia son: maquinaria y equipo, cuyo peso aumentó de 35 a 36%; productos alimentarios, que bajaron de 24 a 22%, y productos químicos, con 17%. A la Unión Europea le correspondió 38.9% de todas las compras rusas en el extranjero. Los vendedores más importan-

³ *Rossiyskaya Gazeta*, 22 de septiembre de 2003 (versión de internet).

⁴ *Rossiyskaya Gazeta*, 21 de octubre de 2003 (versión de internet).

tes fueron Alemania (13.9%), Belarus (8.6%), Ucrania (7.4%), China (5.8%) y EU (5.3 por ciento).

Como resultado del aumento más pronunciado de las exportaciones del país en comparación con sus importaciones, el superávit comercial fue de 28 600 millones de dólares, lo que representó un incremento de 37%.⁵ Esto permitió al Banco Central de Rusia acrecentar sus reservas en moneda extranjera a 60 700 millones de dólares para el 1 de julio de 2003, lo que representó un crecimiento de 16 600 millones de dólares durante los primeros seis meses del año. Cabe subrayar que el aumento de las reservas en moneda extranjera fue logrado a pesar de que Rusia tuvo que solventar pagos considerables por concepto del servicio de su deuda externa. En la primera mitad del año esos pagos sumaron 6 300 millones de dólares y se calcula que alcanzarán 17 000 millones de dólares en 2003.⁷

En cuanto a la deuda externa, de acuerdo con la metodología del Banco Central aumentó 7 000 millones de dólares durante los primeros seis meses de 2003 y alcanzó 159 100 millones de dólares para el 1 de julio del mismo año. Del endeudamiento externo del país 63% correspondió a las obligaciones del sector de administración estatal, incluyendo la deuda del gobierno de 98 900 millones de dólares y la deuda de los sujetos de la federación de 1 000 millones de dólares. Dentro de la deuda externa que correspondió al gobierno federal, la mayor parte fue heredada de la antigua Unión Soviética (55 500 millones de dólares), mientras que la deuda externa de Rusia fue de 43 400 millones de dólares. En cuanto a la última, la mayor parte correspondió a las obligaciones en monedas extranjeras (24 100 millones de dólares, o sea 55% de la deuda externa rusa) y los préstamos de las organizaciones financieras internacionales (12 400 millones de dólares, o sea 29% de la misma).

El endeudamiento del sector bancario ruso aumentó 3 400 millones de dólares durante la primera mitad de 2003 y alcanzó 18 600 millones de dólares para el 1 de julio del mismo. La deuda del sector no financiero llegó a 40 600 millones de dólares al terminar la primera mitad de 2003, lo que significó un aumento de 7 000 millones de dólares en comparación con el 1 de enero de 2003.⁸

⁵ *Idem.*

⁶ Calculado con base en: www.cbr.ru

⁷ *BIKI*, núm. 42, 12 de abril de 2003.

⁸ www.cbr.ru

Cabe mencionar que de acuerdo con la clasificación del Banco Mundial Rusia actualmente pertenece al grupo de los países moderadamente endeudados, aunque antes de la crisis financiera de 1998 formaba parte del grupo de los que tenían una deuda externa baja. Conforme a los datos del Ministerio de Finanzas de Rusia, el índice de deuda externa/PIB constituyó 89.5% en 2000, bajó a 35.6% en 2002 y se espera que disminuya a 30.1% en 2003.⁹

Como resultado del mejoramiento considerable de la solvencia del país, en octubre de 2003 la agencia crediticia Moody's aumentó el *rating* de Rusia para empréstitos externos al concederle la categoría Baa3. Sin embargo tal aumento fue interpretado por la comunidad internacional como la aprobación que otorgaba dicha agencia a los resultados de las reformas aplicadas en ese país euroasiático y a sus perspectivas económicas.¹⁰

Como se sabe, la fuga de capitales del país ha sido un problema muy grave para Rusia durante todo el periodo de las transformaciones orientadas al mercado: se calculaba que anualmente salían entre 20 000 y 25 000 millones de dólares. En ese sentido los resultados de los primeros seis meses de 2003 son muy optimistas, porque por primera vez en la historia de la Rusia poscomunista la afluencia de los capitales superó por 3 000 millones de dólares la salida de los mismos del país.¹¹ Sin embargo en el tercer semestre de 2003 surgió un fenómeno muy preocupante: que salieron 7 700 millones de dólares mientras en todo el año 2002 partieron 8 200 millones de dólares.¹² Esto puede estar relacionado con la tensión de las relaciones entre los órganos de justicia y la compañía petrolera Yukos, que analizaremos más adelante.

Es ampliamente reconocida la importancia de las inversiones extranjeras en la modernización de la economía rusa. Sin embargo las esperanzas de atraer grandes cantidades de inversiones del exterior no han sido satisfechas, y de acuerdo con el volumen de las inversiones extranjeras acumuladas (48 300 millones de dólares para el 1 de julio de 2003) el país ocupa un lugar muy modesto entre las economías emergentes. Además, el peso de la inversión extranjera directa (IED), que representa mayores ventajas para el país receptor, siguió disminuyendo en el volumen total de las in-

⁹ www.minfin.ru; *BKI*, núm. 42, 12 de abril de 2003.

¹⁰ *The Wall Street Journal*, 13 de octubre de 2003 (versión de internet).

¹¹ *Doklad ob ekonomike Rossii, avgust 2003*, p. 14.

¹² *Rossiyskaya Gazeta*, 14 de octubre de 2003 (versión de internet).

versiones extranjeras y representó únicamente 46.7% de éstas. Al mismo tiempo el peso de otras inversiones (que incluyen créditos comerciales, préstamos de las organizaciones financieras internacionales, etc.) aumentó de 47.5% en la primera mitad de 2002 a 50.9% en el mismo periodo de 2003.¹³

Durante los primeros seis meses de 2003 la afluencia de las inversiones extranjeras a la economía del país aumentó 51.3% en comparación con el mismo periodo del año anterior y alcanzó 12 700 millones de dólares. Sin embargo el mayor crecimiento lo experimentaron otras inversiones, debido a lo cual su peso constituyó 79.7% del total, mientras la IED representó únicamente 20% de todas las inversiones extranjeras que entraron al país en la primera mitad de 2003, con 2 500 millones de dólares.¹⁴

Las esferas prioritarias de atracción de la IED fueron el sector energético (25.2%), el comercio y la alimentación pública (16.4%) y la actividad comercial para asegurar el funcionamiento del mercado (14.2 por ciento).

En cuanto a la estructura sectorial de las inversiones extranjeras que entraron a Rusia durante los primeros seis meses de 2003, 34.2% se dirigió a la industria, 44.9% al comercio y la alimentación pública, y 8.5% a la actividad comercial para asegurar el funcionamiento del mercado. Un rasgo característico de 2003 fue el muy considerable incremento de las inversiones extranjeras en la metalurgia, lo que llevó al aumento del peso de esa industria en el volumen total de las inversiones extranjeras que entraron al país durante la primera mitad de 2003. De acuerdo con los datos oficiales, su peso aumentó de 30.5% en la primera mitad de 2002 a 43.7% en el mismo periodo de 2003.¹⁵

La estructura de las inversiones extranjeras por país de origen se caracterizó por su alta concentración. Durante la primera mitad de 2003, 10 países aportaron a la economía rusa 78.8% de la IED, 76.2% de las inversiones de cartera y 87.9% de otras inversiones. De acuerdo con el volumen de las inversiones extranjeras acumuladas, el primer lugar lo ocupó Alemania (6 900 millones de dólares), la siguieron Chipre (6 600), Gran Bretaña (5 900), EU (5 600), Países Bajos (2 900) y Francia (2 700 millones de dólares). El líder en la IED es Chipre (4 400 millones de dólares), seguido por EU, Gran Bretaña, Alemania, Países Bajos y Francia.¹⁶ El Banco Mundial subrayó que las canti-

¹³ www.gks.ru

¹⁴ *Idem.*

¹⁵ *Idem.*

dades importantes de las inversiones extranjeras que entraron a Rusia desde las zonas de *offshore* de Chipre, las Islas Normandas (Gran Bretaña) y las Islas Antillas (Países Bajos) mostraban que el capital que salió de Rusia durante los años anteriores estaba regresando al país.¹⁷

Un acontecimiento muy importante que podría contribuir al mejoramiento de la imagen de Rusia como país receptor de inversiones extranjeras fue la firma del acuerdo sobre la fusión de la compañía petrolera rusa TNK y la British Petroleum, según el cual la empresa británica pagará 6 750 millones de dólares. La nueva empresa ocupará el tercer lugar como productora de petróleo en Rusia. El presidente de la compañía TNK, por la importancia de dicho acuerdo, lo comparó con la caída del muro de Berlín.¹⁸

Sin embargo en la Rusia poscomunista perviven ciertos fenómenos que siguen obstaculizando la afluencia de las inversiones extranjeras al país, entre los cuales se destaca la alta incidencia de corrupción y de crimen organizado. Así, de acuerdo con los resultados de la investigación reciente sobre la corrupción en el mundo llevó a cabo la organización no estatal Transparency International, Rusia ocupa actualmente el lugar 88 entre 133 países investigados.¹⁹ Por otra parte, el peso de la economía de sombra en Rusia (sin el crimen organizado) está entre 22 y 25% del PIB, y en ese sector trabajan 7 millones de personas, o sea 13% de los ocupados en la economía nacional.²⁰

El crecimiento económico de Rusia en la primera mitad de 2003 contribuyó al aumento de los ingresos reales de la población en 14.6%. En comparación con el año 1999 dichos ingresos crecieron 58.5%. Como resultado, el peso de la población que recibe ingresos inferiores al valor de la canasta básica disminuyó de 31.5% en la primera mitad de 2002 a 24.6% en el mismo periodo de 2003.²¹ Es importante subrayar que el de la pobreza es uno de los más agudos problemas con que se enfrenta la Rusia actual, su solución es urgente, y que según lo planteó el presidente del país en su último mensaje anual para el parlamento nacional.

¹⁶ *Idem.*

¹⁷ *Doklad ob ekonomike Rossii, avgust 2003*, p. 14.

¹⁸ *Izvestia*, 26 de junio de 2003 (versión de internet).

¹⁹ *Rossiyskaya Gazeta*, 7 de octubre de 2002 (versión de internet).

²⁰ *Rossiyskaya Gazeta*, 14 de octubre de 2003 (versión de internet).

²¹ *Doklad ob ekonomike Rossii, avgust 2003*, pp. 15-16.

En la vida económica interna destacó durante 2003 la compra que hiciera la compañía petrolera Yukos, que ocupa el segundo lugar en Rusia en la producción de petróleo, de la empresa petrolera Sibneft, a la cual corresponde el quinto lugar. Yukos-Sibneft producirá 2.3 millones de barriles al día, lo que representará 29% de la producción petrolera del país. Como resultado, la nueva empresa ocupará el cuarto lugar como productora entre las compañías petroleras privadas del mundo y el tercero por las reservas de que se dispone, las cuales se estiman en 19 400 millones de barriles.²²

Durante el año 2003 Rusia seguía negociando su ingreso a la Organización Mundial del Comercio (OMC) como lo ha hecho desde 1995. Sin embargo en octubre de 2003 la delegación rusa se enfrentó con una posición muy dura por parte de la Unión Europea, que presentó seis demandas en la esfera de la industria energética que Rusia debería satisfacer para ser miembro de la OMC. Entre ellas figuraban las siguientes: el aumento de los precios internos del gas; la eliminación del monopolio de la compañía estatal Gazprom para la exportación del gas; la libertad de tránsito por los gasoductos rusos para el gas producido en otros países de acuerdo con las tarifas únicas; el permiso para las empresas extranjeras de construir gasoductos en el territorio ruso; el establecimiento de tarifas únicas para la transportación del gas para el mercado local y para las exportaciones; y la suspensión de los impuestos de exportación para el gas dirigido a Europa. El presidente Putin consideró que esas exigencias de la Comisión Europea no eran aceptables y subrayó que Rusia seguiría teniendo el control estatal sobre el sistema de gasoductos y no dividiría el monopolio estatal Gazprom.²³

La dura posición de la UE se explica por el hecho de que esa región del mundo depende altamente de las importaciones de gas ruso, y en las condiciones propuestas por Rusia, después de su ampliación en mayo de 2004 le correspondería 50% del intercambio comercial, y a la UE no le conviene admitir como nuevo miembro de la OMC a un país donde existe el monopolio estatal sobre el gas. Se espera que para las negociaciones que tendrán lugar a finales de octubre de 2003 Rusia flexibilice su posición respecto a algunos elementos del ultimátum planteado por la UE.

²² www.strana.ru

²³ *Izvestia*, 16 de octubre de 2003 (versión de internet).

Otro acontecimiento que podría tener una importancia muy grande en la esfera de la economía es la firma en septiembre de 2003 por Rusia, Ucrania, Belarus y Kazajstán del acuerdo sobre la creación del espacio económico único, cuyo objetivo es crear condiciones idóneas para la migración libre de mercancías, servicios, capitales y mano de obra en el territorio del nuevo bloque económico. Resulta que por primera vez después de la desintegración de la URSS se trata de crear en el territorio postsoviético una organización económica en la que participen Rusia y Ucrania. Hasta hace poco tiempo Ucrania participaba únicamente en la organización GUUAM, la cual fue creada para contrarrestar la influencia de Rusia en esa área del mundo. Por otra parte, se conocen las aspiraciones de Ucrania de integrarse a la OTAN y la UE, por lo que la firma del acuerdo mencionado anteriormente podría significar que Ucrania esté reconsiderando sus prioridades políticas y económicas.

LOS PRIMEROS RESULTADOS DEL CENSO DE POBLACIÓN DE 2002

El 28 de octubre de 2003 se dieron a conocer los resultados de la primera etapa de evaluación del censo de población de Rusia que se realizó en 2002. De acuerdo con los datos proporcionados por el Comité Estatal para las Estadísticas de Rusia, la población del país fue de 145.2 millones de personas en 2002, y de esa manera Rusia ocupó el séptimo lugar en el mundo por la cantidad de sus habitantes. Sin embargo durante el periodo 1989-2002 la población disminuyó en 1.8 millones de personas, lo cual se debió fundamentalmente a que la cantidad de muertos superaba la de nacidos, hecho que no fue compensado por el balance positivo de los flujos de migrantes.

De acuerdo con los resultados del censo, en Rusia se terminó el proceso de urbanización porque la relación entre la población urbana y la rural permaneció en el mismo rango alcanzado en 1989, cuando se realizó el anterior censo de población, que arrojó la siguiente relación: 73.3% de población urbana y 26.7% rural.

Una quinta parte de los rusos vive en 13 ciudades cuya población es mayor de un millón de habitantes. Moscú, la capital del país, tiene 10.4 millones; San Petersburgo, 4.7 millones; las siguen Novosibirsk (1.4), Nizhniy Novgorod (1.3), Ekaterinburgo (1.29), Samara (1.15), Omsk (1.13), Kazan (1.1) y cinco ciudades más.

Rusia sigue siendo uno de los países más multinacionales del mundo. Según el censo allí habitan representantes de más de 160 nacionalidades. Los más numerosos son los rusos, que constituyen 80% de la población. Los tártaros ocupan el segundo lugar con 5.56 millones de personas. Más de un millón de representantes tienen los ucranianos, bashkirios, chuvashios, chechenos y armenios.

Son más las mujeres que los hombres (a cada 1 000 hombres corresponden 1 147 mujeres) y esa tendencia surge desde la edad de 33 años.

Una de las características de Rusia es el envejecimiento de su población, como en muchos países de Europa. Así, la edad promedio de sus habitantes aumentó en tres años en comparación con 1989. En cuanto a la estructura de edad de la población rusa, 61% está en edad laboral, 18% aún no es capaz para el trabajo y 21% es mayor de 59 años para los hombres y de 54 años para las mujeres.

De acuerdo con los datos de que se dispone actualmente, durante el periodo 1989-2002 aumentó el nivel de educación de la población rusa. La cantidad de personas que han terminado la educación media aumentó 20% y la de quienes han concluido la educación superior y la educación media profesional se incrementó 1.5 veces.²⁴

POLÍTICA INTERNA

En el año 2003 se realizarán las elecciones a la Duma Estatal, cámara baja del parlamento ruso, que tendrán lugar el 7 de diciembre. La campaña electoral empezó a partir del 2 de septiembre de 2003 y se caracteriza por los siguientes elementos.

En primer término, en el fondo de esa campaña subyace el conflicto en que desde junio de 2003 se oponen los órganos de justicia y la empresa petrolera Yukos, la cual ocupa el segundo lugar en Rusia como productora de petróleo. La materia prima que aportó en 2002 representó 55% de las exportaciones del país, 15% del PIB nacional y 50% de los ingresos del presupuesto estatal;²⁵ se trata de la compañía más transparente y más europeizada del país. En junio de 2003 fue arrestado el jefe de seguridad de esa empresa, Aleksey Pechugin, a quien se culpó de haber organizado asesina-

²⁴ www.gks.ru

²⁵ *The Financial Times*, 18 de agosto de 2003 (versión de internet)

tos. En julio corrió la misma suerte Platon Lebedev, dirigente del banco Menatep al cual pertenece el paquete de control de dicha empresa. Lo acusaron de haberse apropiado ilegalmente en 1994 de las acciones de una empresa estatal de fertilizantes por valor de 280 millones de dólares. A mediados de octubre la procuraduría empezó a interrogar a Vasiliy Shajnovskiy, jefe de la compañía Yukos-Moscú, a quien se atribuyó una evasión fiscal por valor de 950 000 dólares y el 25 de octubre fue detenido y posteriormente arrestado el accionista mayoritario de la empresa Yukos, Mijail Jodorkovskiy, a quien se considera el hombre más rico de la Rusia poscomunista y cuya fortuna asciende a 8 300 millones de dólares. La procuraduría formuló seis acusaciones en su contra, entre las cuales figuraron el fraude, la evasión fiscal y la falsificación. De acuerdo con ésta, el daño causado por M. Jodorkovskiy y P. Lededev para el momento de la detención del primero llegó a más de 1 000 millones de dólares.²⁶ Posteriormente, el 30 de octubre, la procuraduría anunció el embargo de una importante participación accionaria de la empresa Yukos, del orden de 44% del capital constitutivo, que está en propiedad de las compañías Yukos Universal Limited y Hully Enterprises, al argumentar que esas acciones de hecho pertenecen a Mijail Jodorkovskiy.²⁷

De acuerdo con el periódico británico *The Guardian*, el arresto de M. Jodorkovskiy dio fin casi sin lugar a dudas a la era de las reformas liberales del presidente Putin.²⁸ Según el economista Evgueniy Yasin, el arresto del magnate contribuirá al aumento de la fuga de capitales del país a mediano plazo, así como a la disminución de las actividades de negocios y, como consecuencia, a la reducción de las tasas de crecimiento económico en Rusia.²⁹ La reacción de su mercado de valores fue muy clara: durante la primera hora de la jornada del lunes 27 de octubre la capitalización bajó 17 000 millones de dólares.³⁰

Entre las versiones que explican los últimos acontecimientos relacionados con la empresa Yukos figuran dos principalmente: la primera es que las autoridades de Rusia quieren castigar a M. Jodorkovskiy por sus ambiciones políticas, en particular por su apoyo a los partidos de oposición liberal,

²⁶ www.vesti.ru

²⁷ *Finansoviye Izvestia*, 31 de octubre de 2003 (versión de internet).

²⁸ *The Guardian*, 27 de octubre de 2003 (versión de internet).

²⁹ *Nezavisimaya gazeta*, 28 de octubre de 2003 (versión de internet).

³⁰ *Izvestia*, 28 de octubre de 2003 (versión de internet).

tratando así de influir sobre los resultados de las elecciones; es interesante mencionar que el oligarca manifestó que quería retirarse de los negocios y probablemente dedicarse a la política en 2008, año de las elecciones presidenciales en Rusia, en las cuales el presidente actual no podrá reelegirse de acuerdo con la Constitución vigente. Según el líder del Partido de las Fuerzas de Derecha (SPS) Boris Nemtsov, el arresto de M. Jodorkovskiy representa una señal para toda la comunidad de negocios de Rusia y constituye una venganza por el hecho de que ese hombre de negocios tiene una posición política y social independiente.³¹

De acuerdo con la otra, la compañía antioligárquica podría convertirse en una carta populista para el presidente Putin y su partido en las elecciones parlamentarias y en las presidenciales que tendrán lugar en marzo de 2004. El director ejecutivo de la Unión Rusa de los Industriales y Empresarios, Igor Yurguens, aseguró que el Kremlin tenía que encontrar una nueva amenaza para movilizar a las masas e inducirlos a votar por Putin y su partido en las elecciones parlamentarias, y la encontraron en los oligarcas.³² No hay que olvidar que en Rusia, conforme a una encuesta realizada en julio de 2003, 88% de la población consideró que los oligarcas se habían apropiado ilegalmente de la mejor parte de la economía, y 77% exigía que devolvieran las empresas que habían adquirido durante la privatización.³³ En ese sentido son interesantes los resultados de una encuesta que se efectuó inmediatamente después del arresto de M. Jodorkovskiy, de acuerdo con la cual 26% de los encuestados estaba seguro de que las acusaciones de la procuraduría contra la empresa Yukos estaban relacionadas con las maquinaciones de sus dirigentes y no tenían nada que ver con la política, mientras que en julio tal proporción fue de 15%. Al mismo tiempo, la cantidad de los que consideraban que los acontecimientos relacionados con Yukos contribuían al mejoramiento de la situación política en el país aumentó de 20 a 26% durante el mismo periodo, mientras que los que pensaban que eso llevaba al empeoramiento de la situación política interna disminuyó de 30 a 24 por ciento.³⁴

Sin embargo existe la versión económica de los ataques de los órganos de justicia contra la compañía Yukos y del arresto de su accionista mayoritario, la cual argumenta que de esa manera el Kremlin pretende evitar que esa

³¹ *Nezavisimaya Gazeta*, 27 de octubre de 2003 (versión de internet).

³² *The Washington Post*, 23 de octubre de 2003 (versión de internet).

³³ *Handelsblatt*, 23 de junio de 2003 (versión de internet).

³⁴ *Izvestia*, 31 de octubre de 2003 (versión de internet).

empresa petrolera venda una parte de sus acciones a compañías estadounidenses como Exxon Mobil y Chevron Texaco e impedir que se reparta la propiedad de la compañía rusa.

La reacción del presidente Putin a una carta dirigida por la Unión Rusa de los Industriales y Empresarios inmediatamente después del arresto de M. Jodorkovskiy, en la que se solicitaba un encuentro urgente con el presidente, fue muy rápida y clara: subrayó que no iba a reunirse con los líderes de la comunidad de negocios de Rusia para discutir la situación que se había creado respecto a la empresa Yukos, pidió poner fin a las especulaciones y a la histeria respecto a esa cuestión, y solicitó al gobierno que no interfiriera en esa discusión.³⁵

En segundo lugar, la ley sobre las elecciones prohíbe a los periodistas publicar datos sobre los candidatos durante la campaña electoral ni artículos que contengan análisis políticos y pronósticos respecto a los resultados de las elecciones. Esto fue interpretado por muchos analistas dentro del país y en el extranjero como una restricción a la democracia en la Rusia de Putin. En septiembre de 2003 el líder de SPS Boris Nemtsov dio a conocer que la fracción de su partido en la Duma Estatal junto con los diputados de otros partidos (97 firmas) presentaron al Tribunal Constitucional una carta en que dichas restricciones se consideraban violaciones a la libertad de expresión durante la campaña electoral. El 30 de octubre se publicó el veredicto del tribunal de acuerdo con el cual las restricciones a los periodistas durante la campaña electoral se consideraron anticonstitucionales, lo cual fue acogido por todos con entusiasmo.

En tercer lugar, en la campaña actual se advierte una pérdida de interés de la población hacia la política, y por lo tanto se espera que la lucha se dé no entre los candidatos a ocupar los escaños parlamentarios, sino por la asistencia misma de los electores. Una prueba muy clara de eso fueron las elecciones para gobernador de San Petersburgo que se realizaron el 21 de septiembre de 2003, donde fue muy alto el abstencionismo de la población de esa segunda ciudad de Rusia, pues asistió únicamente 29% de los electores.

En cuarto lugar, en las elecciones parlamentarias de 2003 no existe un drama político ni una lucha de ideologías, como ocurrió en las anteriores; la mayoría de la población rusa apoya ampliamente al presidente Putin (según las encuestas realizadas en junio de 2003, 77% de los encuestados aprobaba

³⁵ *Nezavisimaya Gazeta*, 27 de octubre de 2003 (versión de internet).

su política y 67% votaría por él, mientras en 2002 el último índice fue de 52%)³⁶ y a ningún partido político le conviene criticar abiertamente al presidente ni a su partido.

De los 18 partidos y 5 bloques que participan en las elecciones, la lucha se dará fundamentalmente entre el partido Rusia Unida, pro presidencial, y el Partido Comunista de la Federación Rusa, cuyo apoyo por parte de los ciudadanos rusos deriva del empobrecimiento de una gran parte de la población durante las reformas pro mercado llevadas a cabo en los noventa. En cuanto a los partidos de derecha —ante todo Yabloko y la Unión de las Fuerzas de Derecha—, van a tener ciertos problemas para obtener 5% de los votos necesarios para formar fracción en el parlamento, debido principalmente a que una parte de su electorado, como los intelectuales, empieza a cambiar su posición hacia la izquierda, y otros, como los empresarios, que votaban por el SPS, prefieren al partido pro presidencial porque la pertenencia a éste les facilita la solución de muchos problemas de negocios.

Otro acontecimiento importante en la política interna de Rusia durante 2003 fue el intento que realizó el presidente Putin de solucionar el problema de Chechenia. Así, el 23 de marzo en esa república se llevó a cabo un referéndum en el cual participó, de acuerdo con los datos oficiales, 80% de la población, la mayor parte de la cual prefirió que Chechenia se quedara dentro de la Federación Rusa, lo cual fue calificado como una gran victoria política del Kremlin.³⁷ Posteriormente Moscú anunció una amplia amnistía para los integrantes de las fuerzas separatistas y, por último, el 5 de octubre de 2003 se realizaron las elecciones presidenciales en la república, en las cuales ganó Ajmat Kadyrov, quien fue apoyado ampliamente por el Kremlin. De acuerdo con el presidente Putin, las elecciones presidenciales en Chechenia tenían que ser parte del proceso de normalización paulatina de la situación en la república. Sin embargo los observadores de los países de Occidente coincidieron en que las elecciones habían sido adulteradas; algunos analistas extranjeros consideraron que esos comicios llevarían a la “chechenización” del conflicto, el cual se convertiría en una guerra civil interna entre las agrupaciones chechenas rivales.³⁸

³⁶ *Moskovskiye Novosti*, 7 de julio de 2003 (versión de internet).

³⁷ *Komsomolskaya pravda*, 26 de marzo de 2003 (versión de internet).

³⁸ *The Financial Times*, 7 de octubre de 2003 (versión de internet).

RELACIONES INTERNACIONALES

En cuanto al acontecimiento central de las relaciones internacionales de 2003, la invasión de Irak, es sabido que aunque Rusia apoyó a Francia y Alemania no se convirtió en un crítico severo de la administración de George Bush. De acuerdo con algunos analistas rusos, esa posición le permitiría obtener varias ganancias políticas. En primer lugar comprobó su posición de principio sobre la necesidad de conservar el papel decisivo de la ONU y del Consejo de Seguridad en la solución de los problemas de la guerra y la paz. En las condiciones del creciente poderío de EU en la palestra internacional es muy difícil, pero al mismo tiempo indispensable para Rusia, luchar por la conservación del papel de liderazgo de la ONU debido a que la membresía en el Consejo de Seguridad —uno de los atributos de gran potencia que todavía conserva— le permite influir en el desarrollo de los acontecimientos en el mundo actual y de esa manera garantizar sus intereses nacionales. En segundo lugar, Rusia se quedó fuera de la responsabilidad por las consecuencias de la acción estadounidense-británica en Irak. En tercer lugar, al apoyar a Francia y Alemania demostró que no iba a estar del lado del más fuerte en los conflictos internacionales persiguiendo intereses ideológicos o económicos, sino que su posición estaba en correspondencia total con sus intereses nacionales. En cuarto lugar, logró consolidar su posición en el mundo árabe, lo cual es importante para aumentar su papel internacional en general. En quinto lugar, el gobierno ruso aumentó su autoridad dentro del país debido a que su posición contra la guerra correspondía totalmente con los sentimientos de la mayoría de la población rusa. Así, en febrero de 2002, 67% de los rusos aprobaba la posición de la dirección del país en el conflicto en Irak y 88% aprobaba la posición antibélica de los países de Europa.³⁹

En su intervención en la 58 Asamblea General de la ONU el 24 de septiembre de 2003, el presidente Putin confirmó la posición de Rusia en el conflicto de Irak, al subrayar que únicamente la participación directa de la ONU en la recuperación de esta nación le proporcionaría a su pueblo la posibilidad de disponer independientemente de su futuro.⁴⁰

El viceministro de Relaciones Exteriores de Rusia, Yury Fedotov, expuso que aunque la resolución 1 511, dedicada a Irak, fue aprobada unánime-

³⁹ A. Lukin: "Rossiya, SShA, Kitay i vojna v Irake", *Mezhdunarodnaya Zhizn*, núm. 4, 2003, pp. 100-101.

⁴⁰ www.strana.ru

mente por el Consejo de Seguridad el 16 de octubre de 2003, estaba lejos de ser ideal, pues era producto de un compromiso complejo. Desde su punto de vista era importante que en dicha resolución se subrayara que las facultades de las autoridades de ocupación eran de carácter provisional y cesarían inmediatamente después de la asunción del gobierno legítimo de Irak. Para el 15 de diciembre se le presentaría al Consejo de Seguridad de la ONU el calendario del restablecimiento de la soberanía iraquí. La ONU podría aportarlo a la celebración de la conferencia constitucional y a la organización de las elecciones. El mandato de las fuerzas multinacionales, aprobadas por la ONU, expiraría asimismo después de la constitución del gobierno iraquí internacionalmente reconocido, y en lo sucesivo la cuestión de la presencia militar internacional en Irak se examinaría en el Consejo de Seguridad.⁴¹

Al referirse a la disposición de Rusia a participar en las fuerzas multinacionales, el viceministro ruso dijo que ese tema no se planteaba entonces. Sin embargo Yury Fedotov subrayó que las compañías rusas poseían una experiencia valiosa en la cooperación con los socios iraquíes en la realización de grandes proyectos de inversiones de carácter económico y humanitario, la cual podría ser aprovechada en beneficio de una rápida recuperación de Irak.⁴²

También durante el año 2003 Rusia dio pasos muy importantes para recuperar la hegemonía perdida en el territorio postsoviético, y gracias a ello la dirección euroasiática de su política exterior se convirtió en una de las prioritarias, lo cual fue subrayado por el presidente Putin en su mensaje al parlamento ruso el 16 de mayo de 2002. Esto se debe a que Rusia ve el territorio de la CEI como esfera de sus intereses estratégicos y está interesada en la estabilidad y el progreso económico de la zona.⁴³

Los acontecimientos más importantes en la esfera de las relaciones de Rusia con los países de la CEI fueron la creación en abril de 2003 de la Organización del Acuerdo sobre la Seguridad Colectiva, en la cual entran Armenia, Belarus, Kazajstán, Kirguistán, Rusia y Tajikistán; asimismo la firma en septiembre del Acuerdo sobre la Formación del Espacio Económico Único, y la inauguración el 23 de octubre de 2003 de una base militar de Rusia en Kirguistán, entre otros. Esta base militar rusa es la primera establecida en el territorio de un país extranjero y constituye un puesto de avanzada impor-

⁴¹ www.mid.ru

⁴² *Idem.*

⁴³ *Rossiyskaya Gazeta*, 17 de mayo de 2003.

tante de los intereses de Rusia en Asia central. Algunos analistas rusos aseguran que la creación de una base militar en otro país del mundo significa que la política militar internacional rusa se hace más dura y que sus líderes consideran que para defender sus intereses en Asia central, Rusia tiene que disponer también de fuerza militar.⁴⁴

En la reunión de líderes de la CEI que tuvo lugar en septiembre de 2003 se llegó a un acuerdo sobre la necesidad de controlar el intercambio de los complejos de misiles antiaéreos portátiles, que se consideran un factor muy importante para la lucha contra el terrorismo, y se subrayó la necesidad de desarrollar el sistema unificado de defensa antiaérea que se había creado en 1995 y en el cual participan todos los países de la región, con excepción de Azerbaijón y Moldova.

Para contrarrestar la posición de prepotencia del liderazgo estadounidense y la creciente influencia global de ese país, durante 2003 Rusia procuró, por una parte, restablecer las relaciones con sus aliados en el ex bloque socialista, y por la otra, acercarse a los países que antes habían sido sus rivales, como fue el caso de Arabia Saudita, por la otra. Así, en septiembre de 2003 el príncipe heredero de ese país, Abullah, visitó Moscú, y ambas partes declararon que tenían muchas cuestiones en común, como el petróleo, el terrorismo y el comercio de armamentos.⁴⁵ Por otro lado, la participación de Rusia en la cumbre de APEC, celebrada en octubre de 2003 en Bangkok, fue mucho más activa que antes debido a que su economía muestra actualmente récords de crecimiento y Rusia es un país que interesa a los inversionistas, incluidos los de la región del Pacífico.

⁴⁴ *Nezavisimaya Gazeta*, 24 de octubre de 2003 (versión de Internet).

⁴⁵ *The Washington Times*, 18 de septiembre de 2003 (versión de Internet).

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Federación Rusa
<i>Capital</i>	Moscú
<i>Extensión territorial (miles de km²)</i>	17 075
<i>Población 2002 (millones)</i>	144
<i>Religión(es)</i>	Rusos ortodoxos, musulmanes y otros
<i>Idioma(s)</i>	Ruso y otros
<i>Moneda¹</i>	Rublo ruso
<i>Gobierno</i>	Sistema presidencial con una Asamblea Federal Bicameral
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista de la Federación Rusa, Partido Yabloko, Unión de Fuerzas Derechistas, Partido Demócrata Liberal de Rusia, Bloque Madre Patria, Partido Popular, Rusia Unida
<i>Presidente</i>	Vladimir Vladimirovich Putin
<i>Miembros clave del gobierno:²</i>	
<i>Premier</i>	Mikhail Mikhaylovich Kasyanov
<i>Ministro de Desarrollo Económico y Comercio</i>	German Oskarovich Gref
<i>Ministro de Finanzas</i>	Aleksey Leonidovich Kudrin
<i>Ministro de Relaciones Exteriores</i>	Igor Sergeyeich Ivanov
<i>Ministro de Defensa</i>	Sergey Borisovich Ivanov
<i>Jefe del Banco Central</i>	Sergey Mikhaylovich Ignatyev

¹ Para tipo de cambio véase el anexo estadístico.

² La última revisión de estos datos se llevó a cabo en enero de 2004.

Fuentes: diversas.