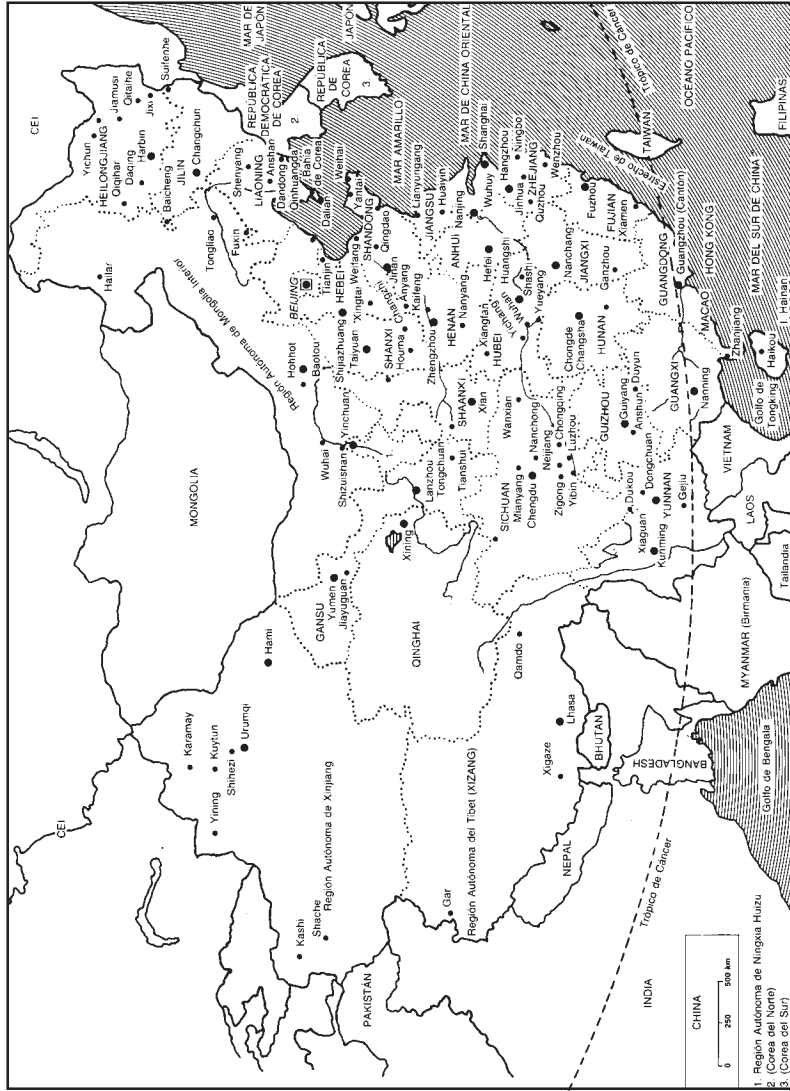




CHINA





CHINA, 2002

ROMER ALEJANDRO CORNEJO
El Colegio de México

El primer año del ingreso de China a la Organización Mundial de Comercio fue en términos económicos un año de expectativas, buenas para la inversión extranjera e inciertas para algunos sectores de la economía como la agricultura. Ante los signos de recesión mundial y el descenso de la demanda interna el gobierno chino optó por una política monetaria conducente a mantener el crecimiento y atender en cierta medida los problemas en el empleo y del desarrollo de las áreas más deprimidas del país. La escena política interna estuvo ocupada fundamentalmente por el forcejeo que precedió al XVI Congreso del Partido Comunista, reunido en noviembre, que implicó un relevo en los altos mandos del partido. En el plano internacional, China reforzó sus lazos con el sudeste de Asia y otros vecinos, a la vez que apoyó la lucha contra el terrorismo desatada por Estados Unidos después del 11 de septiembre y ejerció cierta presión para moderar la posición de este país en el medio oriente.

ECONOMÍA

Para el año 2002 el PIB creció 8%, en contraste con el 7.3 del año anterior, y alcanzó un valor de 1 235 billones de dólares, el ingreso per cápita fue de 961 dólares.¹ La producción industrial mostró un crecimiento en los primeros tres trimestres de 2002 de 10%, lo cual fue consecuencia del aumento de la inversión extranjera directa (IED), pues la producción de las empresas con

¹ *People's Daily*, 8 de diciembre de 2002.

inversión extranjera creció 12.7% en el mismo periodo. Para fines de agosto las ganancias acumuladas de todas las empresas industriales fue 10% mayor que en el mismo periodo del año anterior, por su parte las ganancias de las empresas estatales fueron 4.1% menores. El comportamiento del sector servicios y de la agricultura resultó menos homogéneo a lo largo del año, aunque ambos sectores cerraron con crecimiento.²

La inversión total de fixed asset se elevó de 12.1% en 2001 a 21.8% a fines de septiembre de 2002, lo cual fue una consecuencia de la política fiscal, la inversión de las empresas estatales y las de fondos extranjeros fue particularmente elevada. La mayor parte de la inversión pública en la primera mitad del año provino de fondos locales y se elevó 30.9% mientras la inversión del gobierno central se elevó 1.2%. En términos regionales se notó un particular acento en el aumento de la inversión de capital en las zonas más deprimidas del país como Gansu, Guizhou, Shaanxi, Hunan, Jiangxi, Mongolia Interior y Shanxi, cuyo porcentaje de inversión estuvo por encima del promedio nacional.

La disparidad en el ingreso entre la población rural y urbana se ha acentuado. El ingreso de la población urbana aumentó 17.2% los primeros nueve meses del año, mientras el de la población rural lo hizo en 5.3%, lo cual indica una desventaja para el campo no sólo por su ingreso, sino también por los términos de intercambio de sus productos. Las ventas al menudeo en el campo continuaron su tendencia al descenso, que en los primeros nueve meses del año fue de 6.8%, mientras las ventas al menudeo en las zonas urbanas tuvieron un aumento del 10.2 por ciento.

El campo parece no participar en el extraordinario ímpetu del desarrollo del país. Con una tasa de menos de un *mu* (0.06 ha) de tierra cultivable por persona, junto con la carencia de tecnología, educación y entrenamiento, hacen difícil para los 800 millones de campesinos chinos igualarse en ingresos a los trabajadores urbanos. Por otra parte los productos agrícolas han venido bajando de precio en los últimos años. Uno de los medios más importantes para reactivar la economía campesina que es el crédito tiene demasiadas trabas en la actualidad. En 1997 como una medida para disminuir los créditos no pagables, el gobierno central retiró casi todas las sucursales de los bancos comerciales estatales de las aldeas y pueblos que habían sido las

² La mayoría de los datos sobre la economía de China, excepto que se especifique otra fuente, son del Banco Mundial: [http://lnweb18.worldbank.org/eap/eap.nsf/Attachments/China+-+EAP+Regional+Update/\\$File/China+Brief+Nov-+2002.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/eap/eap.nsf/Attachments/China+-+EAP+Regional+Update/$File/China+Brief+Nov-+2002.pdf)

fuentes de créditos para los campesinos, a los cuales se les recomendó acudir a las cooperativas locales de crédito. La mayoría de éstas funcionan muy mal y están controladas por los gobiernos local o estatal, con derechos de propiedad poco claros y muy poco cuidado en la eficiencia y la productividad, además de que heredaron los créditos malos de los bancos comerciales estatales después de su retiro. Para junio de 2002 de un total de 66.62 mil millones de dólares de créditos dados por las cooperativas rurales, sólo 40.6% fue al sector propiamente agrícola, pues prefieren prestar a otras empresas locales. Los campesinos han tenido que recurrir a casas de crédito clandestinas, declaradas como tales por el gobierno en 1998 por practicar la usura y crear desorden en el sistema crediticio. El 33% de este tipo de créditos se dan entre parientes y amigos, a bajas tasas de interés o libres de ellos, pero el resto son créditos a tasas diez veces por encima de las tasas oficiales.³

Los precios tanto de los bienes de consumo como de producción continuaron con la tendencia a la baja de los últimos años, en el primer trimestre cayeron 0.6% y en el segundo trimestre 1.1%. Varios factores explican esta situación, entre ellos podemos citar el aumento de la productividad industrial, la sobre oferta de bienes, la tendencia de las empresas estatales a deshacerse de sus inventarios y el descenso en los impuestos de importación debido al ingreso del país a la Organización Mundial de Comercio, los cuales pasaron de un promedio de 9.1% en 2001 a 6.4 a principios de 2002.

Las ventas en algunos sectores tuvieron en 2002 un fuerte impulso. En los primeros meses del año aumentaron 50% en base anual, 70% de esas compras fueron realizadas por familias. Por su parte la venta de electrónicos de consumo doméstico como teléfonos móviles, computadoras, televisores y reproductores de DVD tuvieron un aumento de 62% en los primeros tres trimestres del año.⁴

En relación con la política fiscal, en el primer semestre de 2002 mientras los ingresos crecieron 9.2%, los gastos aumentaron 17.8%. El gasto aumentó de la siguiente manera: en construcción básica 46.4%, cultura, ciencia, educación y salud 27.4%, fondos de pensión y seguridad social 41.4% y administración del gobierno 25.6%. Para el financiamiento del gasto el gobierno emitió bonos del tesoro por 592.9 mil millones de Renminbi (RMB), así como bonos especiales para el financiamiento de obras públicas por 150 mil millones de RMB. Por lo anterior fue muy difícil para el gobierno cumplir con

³ *People's Daily*, 29 de noviembre de 2002.

⁴ *People's Daily*, 8 de diciembre de 2002.

sus metas de mantener el déficit fiscal por debajo de 3% del PIB. La necesidad de aumentar el ingreso fiscal ha llevado al Estado a una amplia campaña para elevar la recolección de impuesto y evitar la evasión, lo cual se tradujo en gran publicidad de casos de grandes evasores penalizados entre empresarios famosos.

El actual sistema impositivo de China clama por una reforma para adecuarse a las nuevas condiciones como miembro de la OMC. Actualmente el país practica una política dual de impuesto sobre la renta para las compañías nacionales y extranjeras. La tasa impositiva para las empresas nacionales es de 33% mientras la de las compañías extranjeras es de 17%. El impuesto al valor agregado (IVA) está basado en la producción y no en el consumo, por lo que las inversiones fijas están catalogadas como bienes de consumo y por lo tanto sujetas a impuestos, por lo que las empresas no pueden pedir deducción de impuestos por la adquisición de equipos y maquinarias. El umbral impositivo para personas físicas es de 96 dólares de ingresos mensuales, lo cual ya es considerado demasiado bajo. Actualmente las tasas impositivas para personas físicas tienen once categorías basadas en las fuentes de ingreso. Los ingresos diferentes al salario sólo son tasados si los individuos voluntariamente los declaran. Además existe una gran variedad de impuestos locales que los gobernantes regionales manejan a su arbitrio.⁵

Para mediados de año, la deuda externa había alcanzado los 169 mil millones de dólares, 13.5% del PIB, de la cual 31% es deuda de corto plazo. En promedio el servicio de la deuda fue de 7.3%. Las reservas extranjeras, por su lado, llegaron a 242.8 mil millones de dólares a fines de junio.

Como consecuencia de las reformas en el sistema bancario y del fortalecimiento del riesgo financiero, el crédito creció poco. En el primer semestre los grandes préstamos aumentaron 12.2% y los grandes depósitos aumentaron 16.5%. Los depósitos de las familias aumentaron 17.4%. Por lo tanto la relación de préstamos —depósitos bajó a 76.8% a junio de 2002, lo que sin embargo significó una recuperación respecto a los dos últimos años previos. Los bancos comerciales del Estado prefirieron colocar sus fondos en depósitos en el Banco Popular de China, BPC (Banco Central) o comprar bonos del gobierno por sobre aumentar los créditos, a pesar de que el BPC adoptó varias medidas para estimular el crédito; en febrero redujo la tasa de préstamos en 0.5 puntos quedando en 5.3 por ciento.

⁵ *People's Daily*, 29 de noviembre de 2002.

En términos de las relaciones económicas con el exterior, el crecimiento de la inversión extranjera directa (IED), el dinamismo del sector privado interno y algunos cambios tributarios traídos por el ingreso del país a la OMC incidieron en el aumento de las exportaciones, que crecieron 19.4% en los primeros nueve meses del año, por su parte las importaciones subieron 17.2% en el mismo lapso. Para fines de octubre de 2002 China ya había logrado contratos de inversión con 27 630 empresas con fondos extranjeros, lo que significó 35% más que el mismo periodo del año anterior, con un monto contratado en ese lapso de 75 mil millones de dólares, ello puede significar que China finalice 2002 como el principal país en atraer inversión extranjera, con más de 5 mil millones de dólares, por encima de Estados Unidos. Para el mencionado año China ya tenía 420 000 empresas con fondos extranjeros, con una inversión de capital contratado de 820.2 mil millones de dólares y un monto real usado de 439.9 mil millones de dólares.⁶ La balanza comercial tuvo un superávit de 20 mil millones de dólares en los primeros nueve meses del año. Este crecimiento, extraordinario dadas las condiciones globales, fue debido al éxodo a China de empresas manufactureras de Japón, Estados Unidos, la Unión Europea y Corea del sur, que buscan bajar sus costos de producción. Esta tendencia ha tenido un efecto negativo a su vez para el empleo y para demorar la recuperación en los países de origen de esta inversión, este último efecto revolvente de la búsqueda desesperada de las empresas por bajar sus costos, no parece ser considerado por los analistas como un elemento fundamental de la actual recesión mundial. China hoy abastece al mundo con más de 50% de las cámaras fotográficas, 30% de todos los aparatos de aire acondicionado, 30% de los televisores, 25% de las lavadoras y 20% de todos los refrigeradores; además una sola compañía privada de Guangdong produce 40% de todos los hornos de microondas que se consumen en Europa y una compañía de Wenzhou, una pequeña ciudad al este de China, produce 70% de todos los encendedores que se consumen en el mundo.⁷ Este tipo de cifras sólo era posible en los mejores momentos de la expansión industrial de Estados Unidos. El único elemento que en este sector podría tener un panorama incierto es un posible incremento de los precios del petróleo ante la probabilidad de que aumente en Medio Oriente la inestabilidad, actualmente China compra 56% del petróleo que importa de esa región, particularmente de Irán, Arabia Saudita, Omán y Yemen.

⁶ *People's Daily*, 5 de diciembre de 2002.

⁷ Karby Jagget y Peter Wonacott, "Burying the Competition", *Far Eastern Economic Review*, 17 de octubre 2002.

A fines de noviembre las autoridades chinas dieron a conocer normas detalladas sobre emisiones de intercambio relativas a los inversionistas institucionales extranjeros en securities, diseñadas por la Administración Estatal de Intercambios. Según estas normas el Estado se reserva el derecho de supervisión del sistema de intercambios en monedas extranjeras. Cada inversionista extranjero calificado puede abrir sólo una cuenta especial en RMB y puede solicitar una cuota de inversión que va de 50 a 800 millones de dólares, la cual puede ser ampliada en el futuro.⁸

POLÍTICA INTERNA

El hecho que dominó la política interna durante el año 2002 fue la reunión del Decimosexto Congreso Nacional del Partido Comunista en Beijing entre el 8 y el 14 de noviembre. Hubo gran expectativa en torno al relevo de la tercera generación de líderes del partido, particularmente porque ésta fue la primera sucesión de líderes cuando ya no quedaban los participantes en el proceso revolucionario, por lo tanto flotaba la expectativa de cuál iba a ser el comportamiento de Jiang Zemin, secretario general del partido, presidente de la comisión militar del partido, presidente de la República y presidente de la comisión militar central del Estado. En el citado congreso le correspondía dejar la secretaría del partido y la presidencia de su comisión militar, en el caso de que se diera un relevo completo. En marzo de 2003, durante la reunión de la Asamblea Popular Nacional se decidirá sobre la presidencia de la República y de la comisión militar central del Estado.

Desde mediados de año se inició el proceso para la selección de los delegados, éstos debieron ser primero recomendados por miembros del partido y propuestos por la célula correspondiente, luego se hizo una selección a escala nacional por el comité de base del partido, el comité distrital y el comité municipal o prefectural según el caso, por último los candidatos fueron presentados en la entidad electoral. Todo ello implicó un proceso complicado de recomendación y selección de abajo arriba y de arriba abajo en tres ocasiones hasta su elección final. Según el procedimiento, los postulantes para ser candidatos a delegados fueron investigados para comprobar que cumplieran con los requisitos de delegado, en particular su calidad ideológica y política y su comportamiento en los problemas de principio político impor-

⁸ *People's Daily*, 29 de noviembre de 2002.

tantes. En el proceso de investigación se le dio particular importancia a las opiniones de las organizaciones del partido, del personal de verificación de la disciplina, del personal de supervisión y de los militantes. En 38 entidades electorales eligieron a 2 114 delegados para representar a los más de 66 millones de militantes del partido.

En términos de composición, de entre los 2 114 delegados al XVI Congreso, los cuadros dirigentes de las organizaciones de las diversas instancias del partido fueron 75.7% del total; los que actúan en la primera línea de producción o trabajo fueron 24.3%; las mujeres fueron 18%; los integrantes de las minorías étnicas 10.8%, y los que han cursado carrera universitaria corta o superior más de 91%. Como se puede notar, muchos porcentajes no son de representatividad nacional, aunque sí de la composición de la militancia del partido, en términos negativos ése es el caso de las mujeres y en términos positivos de los que tienen educación universitaria.

El Congreso eligió a 356 miembros para el Comité Central del Partido, el cual a su vez eligió a 24 miembros para su Buró Político y a nueve miembros para el Comité Permanente del Buró Político, en orden de jerarquía: Hu Jintao, Wu Bangguo, Wen Jiabao, Jia Qinglin, Zeng Qinghong, Huang Ju, Wu Guanzheng, Li Changchun, y Luo Gan. Hu Jintao fue el único reelecto del Comité Permanente del Buró Político anterior y además fue nombrado el nuevo secretario general del partido en sustitución de Jiang Zemin. Se espera que de estos nueve hombres salgan las principales autoridades del Estado cuando éstas cambien en marzo del próximo año, si todo ocurre como lo previsto Hu Jintao sustituirá a Jiang Zemin también en la presidencia de la República, Wen Jiabao remplazará a Zhu Rongji como primer ministro y Wu Bangguo ocupará el puesto de Li Peng en la presidencia de la Asamblea Popular Nacional. Aunque estas especulaciones tienen un alto grado de probabilidad, la intrincada lucha política entre los diversos dirigentes del partido, así como la tendencia de Jiang Zemin a mantenerse en el poder por encima de los cargos políticos, podrían modificarlas.⁹

Gran parte de las especulaciones han estado dedicadas al nuevo secretario general, Hu Jintao, un graduado de la prestigiosa universidad tecnológica de Qinghua, y quien después de ascender lentamente en trabajos del partido en las alejadas provincias de Gansu y Tíbet, Deng Xiaoping lo promovió en el XIV Congreso del Partido en 1992 a los órganos centrales del partido como miembro del Comité Permanente del Buró Político y del Secretariado del

⁹ Algunas partes de este análisis político aparecieron publicadas en *Proceso*, 24 de noviembre de 2002.

Comité Central, cargos para los cuales fue reelecto en el XV Congreso del partido en 1997. A partir de 1993 fue rector de la Escuela Central del Partido, cargo que dejó a principios de diciembre de 2002 en manos de Zeng Qinghong. Desde principios de la década de 1990, Hu comenzó a perfilarse como un elegido de Deng para la sucesión de Jiang Zemin en su momento, de allí proviene su legitimidad. En marzo de 1998 fue electo vicepresidente de la República por la IX Asamblea Popular Nacional y desde 1999 es vicepresidente de la poderosa Comisión Militar Central del Partido y de la Comisión Militar Central de la República. La carrera política de Hu Jintao ha sido la de un típico funcionario de régimen autoritario, que ascendió por entre los vericuetos de la intriga política por su bajo perfil y su carácter disciplinado y obediente. Por lo tanto, las especulaciones sobre su posición política son tan variadas que van de colocarlo como títere de Jiang Zemin a un reformador radical en potencia, pasando por un conservador represivo. Como digno producto de un régimen autoritario, Hu vive ahora el “dilema del sucesor” y sólo comenzará a mostrarse más abiertamente en la medida en que se asegure de haber construido su propia clientela y que refuerce los lazos con el ejército, proceso que debe hacer mientras muestra lealtad a los más veteranos, cualquier movimiento en falso podría significar una pérdida de posición frente a líderes más afectos a Jiang Zemin.

En la composición del Comité Permanente del Buró Político podemos leer algunos de los rasgos que tendrá el sistema político chino en el futuro próximo. En primer lugar, es claro que en su mayoría está compuesto por aliados de Jiang Zemin, el secretario general saliente, cuando éste fabricó su clientela desde el Secretariado General del Partido en Shanghai en la década de 1980 y durante los trece años que tiene en el poder central: Zeng Qinghong fue su mano derecha y una especie de cuidador de su carrera política, el 5 de diciembre pasó a ocupar el puesto de director de la escuela del partido en sustitución de Hu Jintao; Huang Ju fue favorecido por Jiang en Shanghai, Jia Qingling fue promovido por Jiang en el partido en Beijing desde 1996, después de que entre 1986 y 1995 Jia se había desempeñado como funcionario del partido y gobernador en Fujian cuando se desató un enorme escándalo de corrupción por contrabando de petróleo mientras su esposa Lin Youfan dirigía la compañía estatal de importaciones y exportaciones; Wu Bangguo trabajó para Jiang en el partido en Shanghai donde lo sucedió en 1991 y Li Changchun, que se había desempeñado como secretario del Comité Provincial del partido en Guangdong, también ha recibido los favores políticos del secretario general saliente. Además, Jiang pudo pactar para quedarse con la

presidencia de la Comisión Militar Central del Partido, la cual fue renovada tomando como base los 70 años que el partido ha asumido tácitamente como edad de jubilación y que Jiang rebasa ampliamente, lo que le da un estratégico control de la institución castrense, pilar fundamental del autoritarismo chino. En ese sentido se puede esperar que aunque Jiang renuncie a la presidencia de la República, en la próxima reunión de la Asamblea Popular Nacional en marzo del 2003, si conserva también la presidencia de la Comisión Militar Central podría seguir con una gran cuota de poder y como una especie de centinela de la estabilidad, tal como lo hizo Deng Xiaoping en 1987. Si bien Jiang no tiene la legitimidad que le daba a Deng la participación en la revolución, sí tiene buenas relaciones con el ejército, cuyo presupuesto lo aumentó este año a 20 mil millones de dólares, y la inclusión de su “teoría” de la triple representatividad en los estatutos del partido nos habla de su apoyo dentro de éste y lo coloca en una posición que lo iguala con los iconos del marxismo y de la revolución china. En este sentido la prensa china ha sido explícita en darle a Jiang un lugar preeminente, por encima del nuevo secretario del partido Hu Jintao, en la cobertura del Congreso.

En términos de formación profesional, todos los miembros de este nuevo Comité Permanente son ingenieros y la mayoría de ellos ha trabajado en empresas mientras hacían su carrera política. Ello define su condición de tecnócratas, lo cual indica el fin de una transición iniciada años antes en la élite política del país. Cuando examinamos la carrera política de estos líderes también encontramos que independientemente de su origen local se han desempeñado como funcionarios del partido y/o del Estado en diversas provincias, con lo que la construcción de sus redes de lealtades está más basada en su carrera política y no en lazos locales. Esta tendencia de mover a los funcionarios fuera de su ámbito local recuerda uno de los rasgos que le dio permanencia al imperio chino. Llama la atención que cuatro de los nueve miembros de este selecto grupo provienen de la prestigiada universidad tecnológica Qinghua: Hu Jintao, Wu Bangguo, Huang Ju y Wu Guangzhen. Sólo un miembro del nuevo Comité Permanente forma parte de la vieja élite política china: Zeng Qinghong, cuyo padre era un veterano del ejército rojo y luego vicealcalde de Shanghai en 1949 y viceministro de asuntos interiores en 1960, y su madre, veterana de la Larga Marcha, estuvo a cargo del jardín de niños del este de China en Shanghai, donde iban los hijos de los más altos dirigentes políticos del país.

En la composición del nuevo Buró Político de 24 miembros, resalta la inclusión de una mujer: Wu Yi; sobre todo porque las pocas mujeres que ha-

bían transitado por ese alto organismo del partido, independientemente de sus valores personales, habían sido esposas de funcionarios de primera línea, de Mao Zedong, de Lin Biao y de Zhou Enlai. Wu Yi es soltera, ingeniera petrolera, muy experimentada en negociaciones comerciales y por lo tanto, es uno de los miembros de la nueva élite más conocidos en el extranjero. Se nota un descenso significativo de la inclusión de mujeres en los altos puestos, en comparación con los años setenta el porcentaje de mujeres en el nuevo Comité Central pasó de 10 a 2.5%, el más bajo en la historia del partido en el poder. Hay dos militares en el Buró Político, el general Guo Boxiong y el vicepresidente de la Comisión Militar Central Cao Gangchuan, conocido por expresar una línea dura en cuanto a Taiwan.

A pesar de las especulaciones, los empresarios, si bien participaron en el Congreso, no quedaron en los altos puestos, sólo Zhang Ruimin, presidente de Haier, compañía mixta fabricante de electrodomésticos, quedó como suplente en el Comité Central. En ese sentido fue más significativo que Jiang Zemin lograra incluir en la constitución del partido su teoría de la triple representatividad, que implica que el partido debe representar también al empresariado. Por otra parte, probablemente debido a que el empresariado naciente ha surgido a la sombra y a expensas del partido, varios de ellos estuvieron vinculados a los grandes escándalos de la campaña de lucha contra la corrupción que el partido desató en los meses previos al Congreso como una forma de legitimación. En septiembre se hizo una gran campaña usando el caso de evasión de impuestos de la famosa actriz y empresaria Liu Xiaoqing; a principios de octubre el empresario Yang Bing, el segundo hombre más rico del país, nacido en China y con pasaporte holandés, modalidad que usan muchos empresarios chinos para tener lo mejor de ambos mundos, fue acusado de evasión de impuesto a la vez que Corea del Norte lo nombraba gobernador de su primera Zona Económica Especial; poco después Yang Rong, el tercer hombre más rico del país con una fortuna calculada por la revista *Forbes* de 840 millones de dólares, también fue buscado por fraude por lo que se refugió en Los Ángeles. Asimismo el 10 de octubre de 2000 se dictó sentencia contra Zhu Xiaohua, vicepresidente del Banco de China, por fraude, y a principios de noviembre se expulsó del partido por corrupción a Wang Xuebing, ex presidente del Banco de la Construcción de China, uno de los cuatro bancos más importantes del país. El uso de las conexiones políticas parece indispensable para el éxito empresarial en China, son muy conocidos los casos de Zhou Furen en Liaoning y de Jiang Mianheng, el hijo de Jiang Zemin, convertido en un zar de las telecomunicaciones.

De este Congreso, junto con el inicio de un cambio en el liderazgo, donde predominan personas por debajo de los sesenta años y con educación universitaria, probablemente el cambio más importante sea la incorporación oficial del empresariado al partido, no sólo en términos reales, de militancia, sino en el marco definitorio de los estatutos. Esto implica una estrategia de largo plazo tendiente al afianzamiento del unipartidismo, pues con la incorporación del empresariado a sus filas el Partido Comunista coopta al único sector de la naciente sociedad civil china que podría tener capacidad de exigir participación política, y que si no tiene cabida en el partido eventualmente podría optar por formar sus propias agrupaciones. En esta nueva circunstancia se establece una relación de mutuo beneficio, donde el empresariado usa al partido para sus fines y el partido se gana al único sector social que, dada su importancia económica, podría retar su poder. En este sentido también podríamos inferir un rasgo distintivo del nuevo empresariado chino: su íntima relación con el autoritarismo unipartidista.

Junto con los cambios y las continuidades en el liderazgo político, fue muy significativa la modificación de la Constitución del Partido.¹⁰ Aunque se declara que “La realización del comunismo es el ideal más alto y la meta última del Partido”, también se ha incorporado la “Teoría de la triple representatividad” de Jiang Zemin, sin mencionarlo, como la “ideología guía que el partido tiene que mantener por largo tiempo”, junto al marxismo-leninismo, pensamiento Mao Zedong y la teoría de Deng Xiaoping. Según la “Teoría de la triple representatividad” el partido debe representar a las fuerzas productivas de vanguardia, eufemismo para empresariado, a la cultura más avanzada y a los intereses fundamentales del pueblo chino. Ahora pueden ser miembros del partido “cualquier chino obrero, agricultor, miembro de las fuerzas armadas, intelectual o cualquier elemento avanzado de otro estrato social que haya alcanzado los 18 años y que acepte el programa y la Constitución del Partido...” De esa manera, el partido ha ampliado su base de clases dejando de ser la vanguardia del proletariado para convertirse en un partido de todo el pueblo chino, con un claro corte nacionalista, sincerándose así con las reformas de mercado que han llevado al país al enorme crecimiento económico y a la eficaz inserción en el mercado mundial que hoy podemos constatar; con ello, el partido también se adelanta y presagia una reforma constitucional. La Constitución de 1982, aún vigente, en su artículo primero define al Estado como “...socialista de dictadura democrática popu-

¹⁰ Ver: <http://www.16congress.org.cn/english/features/49109.htm>

lar, dirigido por la clase obrera y basado en la alianza obrero-campesina”. Desde julio del año pasado el partido ha permitido la entrada de empresarios a sus filas. Por otra parte también se incorporó la intención del partido de convertir a China en una sociedad de bienestar, lo que se define como el bienestar económico de todo el pueblo.

RELACIONES CON EL EXTERIOR

El año 2002 ha sido particularmente importante en la medida en que China ha cobrado un peso mayor en la escena internacional y que dado el tamaño de su economía tiene una presencia mayor en la escena global. Por otro lado, en este año China se ha visto prácticamente rodeada de conflictos, junto a la invasión estadounidense a Afganistán y la desestabilización en las Repúblicas vecinas, el conflicto de Cachemira entre India y Pakistán se ha agudizado y las presiones de Estados Unidos sobre Corea del Norte, incluida en el “eje del mal”, han sido más severas.

El punto más importante de la política exterior de China en los últimos años ha sido la intención de buscar un equilibrio frente al hegemonismo de Estados Unidos. Desde su ascenso a la presidencia, George Bush aclaró que las relaciones con China podían definirse como de competencia estratégica, por lo que China había intentado mantener una política de acercamiento con Rusia. Esta situación fue sustancialmente modificada por los acontecimientos de 11 de septiembre a partir de los cuales el hegemonismo de Estados Unidos se hizo más beligerante y Rusia, por su propia debilidad y por su conflicto en Chechenia, optó por un acercamiento estratégico con la potencia estadounidense, asimismo su acuerdo con la OTAN en mayo puede leerse como un golpe a las intenciones de China. Por otra parte, si bien después del 11 de septiembre China vio una oportunidad para incluir su persecución contra los movimientos nacionalistas de los uigures musulmanes en su territorio más occidental dentro de la lucha internacional contra el terrorismo, organizada por Estados Unidos, no vio con buenos ojos que este país estableciera bases militares en Tajikistán, Uzbekistán y Kirgizistán, demasiado cerca de sus fronteras. En este sentido otros movimientos, como el estrechamiento de las relaciones de Pakistán con Estados Unidos y su entendimiento en materia de seguridad con Japón han dejado a China prácticamente aislada. Es por ello que 2002 ha significado un gran esfuerzo de equilibrio en su política exterior, intentando acercamientos mayores con Rusia, India y los países del su-

deste de Asia. A principios de abril el presidente Jiang Zemin inició un viaje por Alemania, Libia, Nigeria, Túnez e Irán con el objeto de discutir asuntos bilaterales y de la tensa situación mundial. Asimismo el primer ministro Zhu Rongji realizó importantes misiones diplomáticas en Europa y el Sudeste de Asia.

China mantuvo con Rusia contactos cercanos con referencia a la intervención de Estados Unidos en Afganistán y a las poblaciones musulmanas de sus fronteras compartidas. El presidente ruso realizó un viaje a Beijing a principios de diciembre donde se reafirmó el marco de alianza estratégica que han establecido ambos países en los últimos años. Las relaciones económicas se mantienen en un nivel bajo que aún no alcanza los 20 mil millones de dólares que se habían establecido como meta durante el régimen de Yeltsin. Para fines de septiembre de 2002 se habían establecido en Rusia 474 compañías chinas de comercialización de microelectrónicos, electrodomésticos, telecomunicaciones y maderas, con una inversión total de unos 303 millones de dólares. Por su parte Rusia tiene 1 383 proyectos de inversión en China por un valor de unos 706 millones de dólares. Además ambos países tienen importantes proyectos conjuntos para la construcción de gasoductos y cooperación en ciencia y tecnología.¹¹ Más allá de la estabilización de las relaciones entre ambos países es difícil vislumbrar el alcance de sus relaciones en términos de su manera de encarar la hegemonía de Estados Unidos. Probablemente lo más interesante de las relaciones entre ambos sea la transferencia de equipo militar de Rusia a China. Este país ha comprado a Rusia sistemas de armas convencionales que incluyen grandes aviones como los SU-27 y SU-30, destructores Sovremenny, submarinos y misiles de defensa aérea S-300, asimismo Rusia ha concedido licencia a China que le permite armar SU-30.¹²

En relación con Estados Unidos, si bien China ha mantenido sus relaciones con el llamado “eje del mal”, ha apoyado la política de lucha contra el terrorismo, lo cual, como ya se dijo aprovechó para fundamentar su persecución contra movimientos separatistas en su extremo occidental. En este sentido logró a fines de agosto que Washington incluyera en su lista de organizaciones terroristas al Movimiento Islámico del Turkestán Oriental, lo que provocó algunas protestas de grupos de apoyo a esta causa. Por otro lado, sin ser muy beligerante, apoyó la postura del Consejo de Seguridad que ha venido demorando la invasión estadounidense a Irak. Además del viaje de Hu Jintao

¹¹ *People's Daily*, 2 de diciembre de 2002.

¹² *The Moscow Times*, 2 de diciembre de 2002.

a Estados Unidos a mediados de año, antes de su ascenso a la Secretaría General del Partido Comunista, se mantuvieron los contactos de alto nivel y Jiang Zemin se reunió con Bush el 25 de octubre en el rancho de este último en Texas, antes del encuentro de la APEC en Los Cabos. Probablemente la cúspide del acercamiento entre ambos países en 2002 fue la reapertura de Conversaciones Consultivas de Defensa de alto nivel entre el Pentágono y militares chinos, que habían sido iniciadas durante la administración de Clinton y suspendidas desde la llegada de Bush al poder, el 9 de diciembre. En esas conversaciones se discutieron los principales puntos de tensión: Taiwan, Corea del Norte, Irak y los intercambios militares. Para la administración de Bush éste es un signo de mejoramiento de las relaciones dado el apoyo de China en la lucha contra el terrorismo. Si bien no se llegó a ningún acuerdo radical, al parecer coincidieron en mantener a la península coreana como un área libre de armas atómicas, manteniendo ambas partes sus tradicionales posiciones sobre Taiwan. Es evidente que China es una pieza clave para Estados Unidos en su lucha contra el terrorismo, pues el país asiático no sólo tiene una élite no controlable ideológicamente, sino que además ha mantenido relaciones estrechas con Siria, Irán, Irak, Libia y Corea del Norte, y en los círculos militares estadounidenses se mantiene la sospecha de la venta de armas de China a esos países como una respuesta a la venta de armas de Estados Unidos a Taiwan. Por otra parte China ha tenido una importante política de acercamiento diplomático y económico con gran parte de los países africanos y con las Repúblicas ex soviéticas de su frontera occidental, con las que ha formado el llamado Grupo de Shanghai, del cual también forma parte Rusia.

En el contexto de Asia oriental, China mantuvo una política muy activa de acercamiento económico y diplomático con la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia y con Corea del Sur, así como se mantuvieron al mismo nivel las relaciones con Japón. Definitivamente el crecimiento de China empieza a ser visto con preocupación por sus vecinos, quienes sin excepción han visto una disminución de sus inversiones que se han trasladado a China con la consecuente pérdida de empleos. Por otra parte en algunos sectores se han revivido viejas rivalidades históricas y se empieza a ver a China como una amenaza política. Sin embargo el consenso ha sido la búsqueda de entendimientos que permitan la convivencia; en ese sentido, a principios de noviembre China logró un acuerdo con los diez miembros de la ANSEA en Phnom Penh para prevenir el aumento de las tensiones entre los países que comparten fronteras en el mar del sur de China, concretamente sobre las islas Spratly,

reclamadas por Brunei, China, Malasia, Filipinas, Vietnam y Taiwan asimismo se firmó un compromiso para el establecimiento de un área de libre comercio para 2010. Lo cual resulta preocupante para Corea del Sur y Japón, que aún tienen cautela para lograr un pacto comercial con China.

SOCIEDAD

El desempleo ha sido identificado por las autoridades chinas como uno de sus problemas económicos principales del país, debido a la inestabilidad social y política que pudiera generar. Los empleados de las empresas estatales pasaron de 81 millones a fines del año 2000, a 76.4 millones a fines de 2001, y en la primera mitad de 2002 se perdieron en ese sector 1.2 millones de empleos más. En las empresas colectivas urbanas se perdieron 2.1 millones de empleos en 2001 y 0.3 millones en el primer semestre de 2002. Esta situación ha provocado algunos movimientos de protesta social. Entre marzo y mayo se registraron diversas protestas obreras en Daqing y otras ciudades del noreste, provocadas fundamentalmente por despidos y pensiones insatisfactorias.¹³ Probablemente ello incidió en posponer una nueva ley de bancarrota así como en el aumento del gasto social.

El gasto total en estipendios de vida mínimos se elevó de 0.2 mil millones de RMB en 1998 a 4.6 mil millones en 2002. Asimismo el gasto del gobierno central en seguridad social se elevó de 1% del presupuesto en 1997 a 6.3% en este año. El 8 de julio de 2002 el Estado inició un programa piloto en la provincia de Liaoning de un sistema de seguridad social combinado que incluye pensión, salud, desempleo, accidentes de trabajo, maternidad y un estipendio básico para trabajadores urbanos, del estudio del desempeño de este programa dependerá su aplicación en el resto del país.

Lu Zhiqiang, subdirector del Centro para la Investigación sobre el Desarrollo del Consejo de Estado reconoció en su discurso en la 35ª reunión anual de la asamblea de gobernadores del Banco Asiático de Desarrollo la enorme disparidad en el ingreso entre los habitantes del país. Según el funcionario, el coeficiente de Gini pasó de 0.33 en 1980, a 0.4 en 1994 y a 0.45 en 2002, y señaló que esta situación no ha sido sólo provocada por una política de distribución, sino por las disparidades en el desarrollo regio-

¹³ Véase *The New York Times*, 19 de marzo, 2002; *The Japan Times*, 19 de marzo, 2002; *The Washington Post*, 24 de abril, 2002.

nal y entre el ámbito rural y urbano, por las imperfecciones en el sistema legal, etcétera.¹⁴

Una de las consecuencias que se reveló en el año 2002 de la pobreza en China y del deterioro del sistema de salud pública ha sido el alarmante aumento de los casos de contagio del virus de inmunodeficiencia humana (VIH), el cual según cálculos conservadores llegó a más de un millón de personas. Esta situación fue provocada fundamentalmente por la venta de sangre en las áreas económicamente deprimidas del país, de manera indiscriminada y en pobres condiciones de higiene, y también por las deficiencias en la educación sexual en un país cuyo gobierno se ha negado a reconocer que su población tiene sexualidad y la ejerce. Por ello junto a los programas sanitarios de emergencia para intentar lidiar con el problema, paralelamente se ha puesto mayor énfasis en la educación sexual, lo que se ha traducido en exposiciones e inclusión del tema en los programas de educación.

Aunque el gobierno ha dispuesto subsidios a la pobreza, éstos aún son insuficientes. Para el 10 de junio unos 15.91 millones de los 19.38 millones de residentes urbanos cuyo ingreso mensual es menor a 18.3 dólares, que es la línea oficial de pobreza, habían recibido subsidio. El 17.9% de los pobres urbanos no están cubiertos por este sistema de subsidio.¹⁵

Por otra parte, en las cuentas macroeconómicas el ingreso per cápita ha subido de manera importante, llegando el 2002 a los 961 dólares anuales. En este aumento que viene experimentándose en los últimos años, también han venido cambiando los patrones de consumo de la población hacia bienes más sofisticados y de mayor calidad. Mientras tanto ha disminuido el gasto en alimentación, el coeficiente de Engel de los residentes urbanos pasó de 46.4% en 1997 a 37.9% a fines de 2002. Para fines del mismo año el gasto en transporte y comunicaciones había subido 15.7%, el de entretenimiento, educación y cultura subió 9.9 y el de vivienda 9.3%. La tendencia es a un aumento del gasto de los residentes urbanos en vacaciones, compra de vivienda y artículos decorativos y muebles, productos de comunicación y electrónicos, y automóviles.¹⁶

Lo anterior nos indica que problemas sociales como el desempleo, la pobreza y la desigualdad social serán la piedra angular de la estabilidad política en China en los próximos años.

¹⁴ *People's Daily*, 10 de mayo, 2002.

¹⁵ *People's Daily*, 19 de junio, 2002.

¹⁶ *People's Daily*, 6 de diciembre de 2002.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República Popular de China
<i>Capital</i>	Beijing
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	9 598
<i>Población en millones (1999)</i>	1 272
<i>Religión(es)</i>	Aunque la mayoría se declara atea son evidentes elementos del confucianismo, taoísmo y budismo. Existe una minoría musulmana, protestante, católica y lamaísta del Tibet
<i>Idioma(s)</i>	El idioma oficial es el chino de Beijing (putonghua). Existe un gran número de idiomas regionales (ca. 55) como el yue (cantónés) y el wu (Shanghai), incluyendo el tibetano, el uiguro, y el mongol
<i>Moneda</i>	Yuan Renmimbi*
<i>Gobierno</i>	El Partido Comunista Chino (PCC) gobierna como único partido
<i>Jefe de Estado</i>	El presidente y el vicepresidente son electos por un periodo máximo de 5 años consecutivos por el Congreso Nacional Popular
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Comunista Chino y ocho partidos pequeños controlados por el Partido Comunista
<i>Comité Permanente del Buró Político</i>	Jian Zemin, secretario general Li Peng, Li Ruihan, Zhu Rongji, Hu Jintao, Wei Jianxing, Li Lanqing
<i>Miembros clave del gobierno</i>	
<i>Presidente</i>	Jiang Zemin
<i>Vicepresidente</i>	Hu Jintao
<i>Premier, Consejo Estatal</i>	Zhu Rongji
<i>Vicepremier, Consejo Estatal</i>	Li Lanqing, Qian Qichen, Wu Bangguo, Wen Jiabao
<i>Jefes de ministerios y comisiones estatales clave:</i>	
<i>Ministerio de Finanzas</i>	Xiang Huaicheng
<i>Ministerio de Relaciones Exteriores</i>	Tang Jiaxuan
<i>Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica</i>	Shi Guangsheng
<i>Ministerio de Defensa Nacional</i>	General Chi Haotian
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Dai Xianglong

* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.