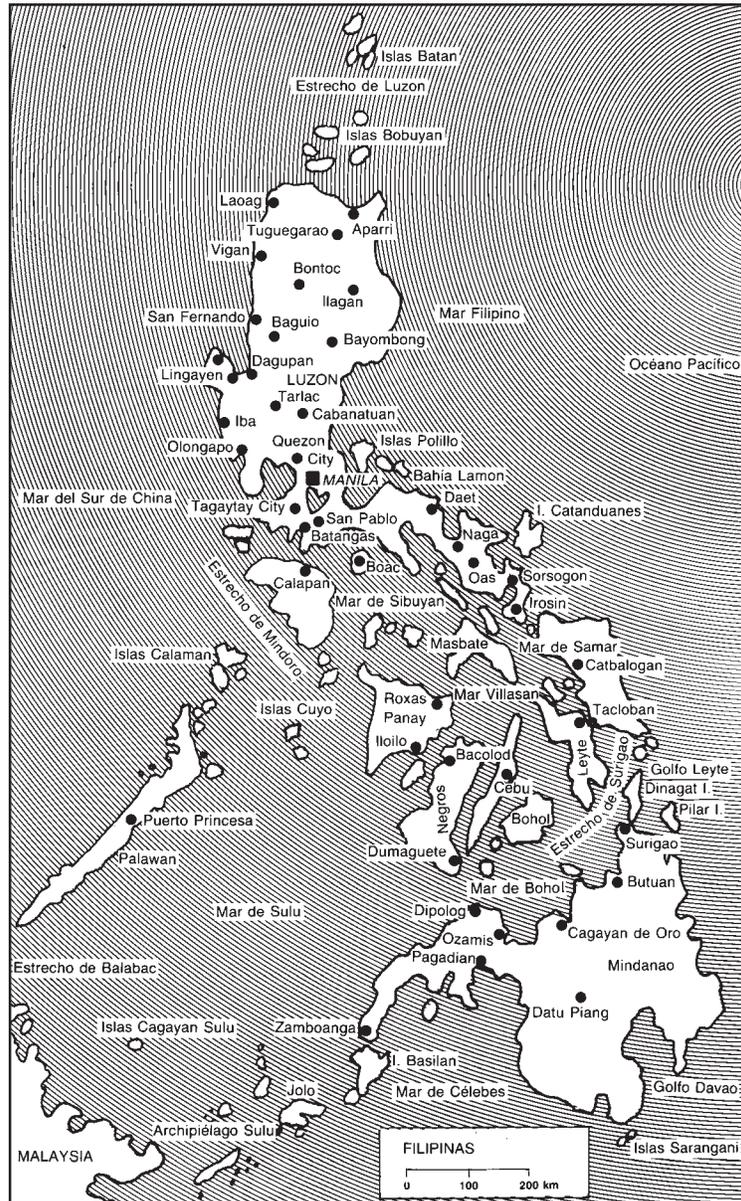




FILIPINAS





LAS FILIPINAS EN 2002

ASUNCIÓN BENÍTEZ-RUSH

TEMAS POLÍTICOS

El segundo año de GMA

Podrían haber sido simplemente ilusiones por parte de la presidenta Gloria Macapagal-Arroyo —o GMA, como la prensa se refiere frecuentemente a ella— cuando anunció en su segundo discurso sobre el estado de la nación ante el Congreso en julio que ella pretende ser recordada por construir una “República fuerte”.¹ A pesar de que su administración ha sorteado varias crisis desde su inicio en enero de 2001, siguiendo la salida del presidente Joseph Estrada, las Filipinas se encuentran hoy muy lejos, en cualquier aspecto, de lo que podría ser considerado como un país fuerte.

No tomó mucho tiempo para que la Coalición del *People Power* (el Poder del Pueblo) que había impulsado a Arroyo a la presidencia, se desmoronara.² Muchos partidarios decepcionados han abandonado la coalición, han sido expulsados después de haber manifestado públicamente estar en desacuerdo con decisiones clave de su administración. La presidenta Arroyo ha reorganizado su gabinete en diferentes ocasiones. Después de las habituales rea-

¹ Carlito Pablo y Dona Z. Pazzibugan, “Give Finest Stone’ to Build Edifice, Urges President”, *Philippine Daily Inquirer (PDI)*, 23 de julio de 2002. Edición en Internet. Los artículos del *PDI* pueden ser encontrados en la sección de archivo de www.inq7.net

² A pesar de que ella prefiere que se refieran a ella por su apellido de soltera, Macapagal, la mayoría de los periodistas locales e internacionales se refieren a ella por el apellido de su esposo, Arroyo, porque es más breve y para evitar confusiones con su padre Diosdado Macapagal, quien fue también presidente de 1961 a 1965.

lineaciones políticas que han resultado de dos elecciones nacionales desde 2001, su partido mantiene ahora solamente un ligero dominio sobre el Congreso. Las inconsistencias en sus iniciativas de reformas y sus decisiones políticas han reforzado la percepción pública de que ella es una “segurista” (es decir, alguien que no toma riesgos).³ Observadores mantienen que GMA, a pesar de sus negativas, está profundamente interesada en las elecciones de 2004 (la primera vez que se postularía a la presidencia), lo que la hace vulnerable a adquirir compromisos con las personas que ostentan el poder desde este periodo tan temprano.

Los encargados de manejar la apariencia mediática de la presidenta Arroyo han tratado continuamente de mejorar su imagen pública, pero no siempre han tenido éxito. En su primer año como presidenta, fue presentada como un comandante en jefe que hablaba de manera enérgica y que estaba lista para aplastar cualquier intento de golpe de Estado, así como también a combatir frecuentes incidentes de secuestro. Su toma de posesión del cargo sucediendo a un popular macho que fuera el presidente anterior puede haber influido en la actitud inicial de Arroyo. A ella se le fotografía frecuentemente por la prensa mientras oficiales de policía le presentan sospechosos criminales arrestados —incluso algunos muertos. Después de los disturbios del 1 de mayo por parte de seguidores de Estrada en 2001, ella fu presentada como la “hermana mayor” de cada filipino o incluso como la “madre” amorosa del país, ofreciendo la reconciliación a las fuerzas sociales divididas. Adoptando algunas de las tácticas de Estrada para atraer a las masas, Arroyo visitó ciudades perdidas y áreas de desastre, invariablemente acompañada por los medios, mientras que camiones transformados en tiendas móviles llevando su nombre, iban a las áreas deprimidas económicamente vendiendo arroz y otros productos básicos a precios subsidiados. En enero, el Cardenal Jaime Sin, conocido por la contundencia de sus opiniones, Arzobispo católico de Manila, llamó enérgicamente a la élite política a “mostrar más liderazgo en combate a la miseria” y aconsejó a la presidenta que desistiera de hacerse acompañar por convoyes mediáticos en sus visitas a los barrios bajos.⁴ Recientemente,

³ Felipe Miranda, un antiguo miembro del gabinete bajo el gobierno de Estrada, llama a la presidenta Arroyo una “evasiva” porque “pospone adoptar una postura definitiva respecto a asuntos críticos hasta que es evidente el rumbo que tomarán las cosas”. Ver a Armando Doronila, “GMA: Edsa II Beneficiary, Not its Reincarnation”, *PDI*, 15 de julio de 2002, pp. A1, A21.

⁴ James Hookway, “All Things to All People”, *Far Eastern Economic Review* (FEER), 7 de febrero de 2002, p. 16.

los publicistas de GMA la han promovido a través de un programa de televisión conducido por una joven estrella popular, llamada “*The Working President*” (“La Presidenta Trabajadora”). Ésta es una imagen que necesita menos artificios porque aparece más cercana a la realidad: Arroyo ha admitido ser una planificadora política orientada al detalle, que es conocida por trabajar largas jornadas y tener un temperamento alegre.⁵

A diferencia de su depuesto antecesor, la presidenta Arroyo disfruta de la buena estima del exterior. El periódico con base en Londres, el *Financial Times*, presentó, entre un conjunto de reportajes especiales sobre cinco líderes mundiales, uno sobre ella en su reporte de fin de año en 2001.⁶ En el artículo se le describía como la “Dama de Hierro de Asia”, comparándola con la británica Margaret Thatcher. A Arroyo y a su equipo económico se les concedió el mérito por el relativamente notorio 3.4% de crecimiento del país el año pasado y por haberse mantenido dentro del objetivo deficitario para el presupuesto de 2001, contradiciendo todas las expectativas y dando a las Filipinas mejor calificación crediticia internacional. (El desempeño económico de este año es una historia diferente.) En enero, la revista *Time* (Asia) presentó a Arroyo en su historia principal en la que ella se describe a sí misma como “una economista con corazón de político”.⁷ Sin embargo, a pesar de este reconocimiento internacional y la falta de mandato derivado del voto directo, ella se encuentra aun hoy bajo fuerte presión para encontrar soluciones a los múltiples problemas del país derivados de la extrema pobreza, la expansión del crimen, las actividades de grupos insurgentes musulmanes y comunistas, burocracia ineficiente, profundamente arraigada tradición de sobornos y corrupción, infraestructura deteriorada, inestabilidad política y recientemente, vínculos aparentes de las Filipinas con la red internacional de terrorismo de *al-Qaeda* —todo lo cual contribuye a ahuyentar a la inversión extranjera necesaria para mejorar la poco activa economía de su país.

⁵ Phil Zabriskie, “Power and Gloria”, *Time* (Asia), 28 de enero de 2002, edición de Internet.

⁶ John Burton con Roel Lindingin, “Poverty Stalks the Iron Lady of Asia”, *Financial Times*, 26 de diciembre de 2001, edición de Internet.

⁷ Véanse los dos artículos de Zabriskie, “Power and Gloria” y “To sacrifice and to Suffer”: Interview with the President”, *Time* (Asia), 28 de enero de 2002, edición en Internet.

Continúa el juicio contra Estrada

Otro problema que no ha desaparecido es Estrada. Actualmente se encuentra bajo arresto domiciliario en el Hospital Conmemorativo de los Veteranos en Ciudad Quezón, junto con su coacusado, su hijo el ex alcalde de San Juan, Jinggoy Estrada, el anterior presidente se encuentra bajo juicio por corrupción y saqueo económico. En marzo, Estrada despidió a sus abogados privados y se negó a asistir a las audiencias de la corte, argumentando que él no recibiría un juicio justo puesto que los jueces habían decidido ya que él era culpable. La *Sandiganbayan* (la corte antisobornos) ha designado a abogados de oficio para representarlo y le ha requerido que asista a todas las audiencias. La corte también ha congelado todas sus propiedades para asegurar que los 4 millones de pesos filipinos de su supuesta fortuna mal habida permanezcan intactos.⁸ El secretario de Justicia, Hernando Pérez dijo que la presentación de evidencia por parte del gobierno para el juicio contra Estrada deberá estar concluida para el final del año.

Cambios en el gabinete

La primera reorganización del gabinete de la presidenta Arroyo —principalmente un reacomodo de altos oficiales— se presentó temprano en su primer año de gobierno y tenía el propósito de fortalecer su “equipo económico de ensueño”, como ella se refiere orgullosamente a ellos.⁹ No obstante, la segunda renovación en junio fue propiciada por circunstancias más controversiales. Pantaleón Álvarez, secretario de Transporte y Comunicaciones, renunció al gabinete después de que la Comisión de Designaciones desviara su nombramiento en cinco ocasiones. Él había estado bajo ataque por el contrato multimillonario que se le había concedido a la Compañía Filipina de Terminales Áreas Internacionales (Piatco, por sus siglas en inglés) para construir la terminal 3 del Aeropuerto Internacional de Manila Ninoy Aquino. Un cuerpo

⁸ *FEER*, 5 de septiembre de 2002, p. 11. Al menos que se especifique de otra manera, todas las cantidades monetarias indicadas en este artículo se refieren a pesos filipinos (PhP). La fluctuación en el tipo de cambio se estima en Php 53.00 = 1.00 dólar.

⁹ Arroyo frecuentemente ha encomiado las calificaciones académicas y profesionales de los miembros de su gabinete. Véase por ejemplo, Zabriskie, “Power and Gloria” y “To Sacrifice and to Suffer”: Interview with the President”.

presidencial de supervisión descubrió diversas provisiones desventajosas para el interés público y llamó a la renegociación del contrato. Entre otros asuntos, se consideraba que Álvarez se encontraba ante un conflicto de intereses que involucraba a una empresa propiedad de su familia subcontratada para el trabajo en la terminal.

Otro asunto contencioso fue el nombramiento del remplazo de Álvarez, el general Leandro Mendoza, quien había estado por retirarse como director general de la Policía Nacional Filipina (PNP). Críticos cuestionaron su falta de calificaciones técnicas para servir como secretario de Transporte y Comunicaciones, implicando que su designación era solamente una recompensa política. En los últimos días de la presidencia de Estrada, Mendoza cambió su apoyo para dárselo a la entonces vicepresidenta Arroyo, orquestando un mini golpe de Estado que llevó a la desertión de la PNP hacia Estrada. Al ofrecerle a Mendoza un puesto dentro del gabinete, la presidenta Arroyo mataba a dos pájaros de un solo tiro: premiaba su lealtad y promovía a su subalterno, Hermogenes Ebdane, como jefe de la PNP sin contravenir las normas de jerarquía. Ebdane es ampliamente respetada en la PNP, su promoción le permitió a Arroyo consolidar el apoyo por parte de la policía.

Designar al jefe del *staff* de las Fuerzas Armadas de las Filipinas (AFP, por sus siglas en inglés) es una de las prerrogativas de la presidencia. El año pasado, la presidenta Arroyo nombró a cuatro individuos sucesivamente para ese cargo —uno por dos meses y otro por cuatro meses, antes de que cada uno se retirara. Críticos han descrito esta forma de designar a los jefes de la AFP como “la puerta giratoria de Arroyo”. Pasar por alto las jerarquías en las promociones militares siempre ha sido una razón de descontento entre los oficiales que aspiran a alcanzar rangos más altos. Pero todos los presidentes, incluyendo a GMA, parecen haber valorado más la lealtad que la jerarquía como el factor decisivo en nombrar a los jefes de las Fuerzas Armadas.

El último designado como jefe de la FAF por parte de la presidenta Arroyo, el general Dionisio Santiago, permanecerá en el puesto por cinco meses, al menos que su periodo sea extendido. Santiago dirigió las Fuerzas de Ataque Libra, un grupo entrenado para reprimir posibles golpes de Estado, grupo que puso bajo control los levantamientos impetuosos en mayo de 2001 por parte de miles de seguidores de Estrada que sitiaron el Palacio de Malacañang, la residencia presidencial. Obviamente, las designaciones por parte de Arroyo a los puestos más altos en la defensa (por ejemplo, AFP, PNP y la Defensa Nacional) tienden a recompensar a generales que la han ayudado a llegar a la presidencia.

Posibles rivales presidenciales

En julio, ocurrió una crisis de gabinete cuando la Oficina de la Presidencia emitió una carta a los medios masivos de comunicación aceptando la renuncia del vicepresidente Teofisto Guingona como secretario de Asuntos Exteriores. Pero Guingona no había renunciado realmente. Las discusiones del nacionalista vicepresidente con Arroyo respecto a las implicaciones de la presencia militar estadounidense en el país a la luz de los ejercicios conjuntos con las Fuerzas Armadas Filipinas y la campaña global contra el terrorismo, eran ampliamente conocidas. Como senador, Guingona había votado en contra tanto del tratado para renovar el acuerdo sobre las bases militares de Estados Unidos, en 1991, como respecto al Acuerdo de Fuerzas Visitantes (VFA, por sus siglas en inglés) en 1999.¹⁰ Producto de estas diferencias fundamentales, Guingona aceptó de manera privada a retirarse como secretario de Relaciones Exteriores, pero el momento para hacerlo sería dejado a su discreción. La prematura revelación de la noticia, causó que la administración se retractara de manera repentina, con la culpa ventajosamente asumida por un oficial de bajo rango. Sin embargo, el resultado siguió siendo el mismo: la renuncia formal de Guingona del gabinete de Arroyo y el daño irreparable a su alianza política —un rompimiento que ha lanzado a un rival potencial para la presidencia en 2004.

En agosto, Raúl Rocco renunció como secretario de Educación, después de que la presidenta Arroyo respaldara una investigación por soborno relacionado a supuestas irregularidades en su departamento. Los empleados de esa dependencia, tal vez sintiéndose amenazados por las reformas de largo alcance emprendidas por Rocco, los acusaron de tratarlos con poco respeto y de malversación de fondos. Rocco, un popular ex senador y candidato presidencial en 1998, argumentaba que fue emboscado por sindicatos bien organizados dentro de un departamento con una larga historia de dar albergue a la corrupción. Puede ser solamente una coincidencia que una encuesta realizada en julio por la Fundación Ibon mostrara a Rocco como el vencedor de una elección presidencial hipotética, si ésta fuera realizada en ese momento. Estrada quedó en segundo lugar, seguido en tercer lugar por Arroyo.

¹⁰ El Senado votó en contra de la renovación del acuerdo sobre las bases estadounidenses, pero ratificó el VFA. El VFA contiene un conjunto de reglas que rigen los viajes personales temporales de personal militar filipino y estadounidense que visiten temporalmente Estados Unidos o Filipinas, respectivamente, para conducir ejercicios bilaterales militares y no militares. Bajo

Parálisis del Senado

El delicado balance del poder en el Senado entre los miembros que apoyan a Arroyo y sus detractores fue alterado cuando en junio, el senador John Osmeña desertó para unirse a la oposición, ocasionando que el presidente del senado, Franklin Drilon aplazara las sesiones de la Cámara Alta de manera indefinida sólo tres días antes del final de su sesión regular. Los senadores de la oposición, llamándose a sí mismos “la nueva mayoría” continuaron sesionando; sin embargo e intentando reorganizar la cámara, repartiendo entre ellos mismos puestos clave y jefaturas de comités.¹¹ Analistas consideran que uno de los objetivos del golpe en el Senado era bloquear la emisión oficial de un reporte elaborado por tres comités que vinculaba al senador de la oposición, Pánfilo Lacson con actividades criminales.¹² Cualquiera que sea la razón real para la deserción, el resultado final fue un inquietante *impasse* en el Senado.

En apoyo de los senadores que están a favor de Arroyo, la Casa de Representantes, de manera similar, postergó sus sesiones, causando complicaciones mayores en la lucha por el poder e incrementando la baja estima del público por la Legislatura en general. Legalmente, ni la Casa ni el Senado pueden sostener sesiones independientes una del otro, de la misma manera que ninguno puede atender asuntos legislativos después de que la otra se encuentre postergada. Por lo tanto, la sesión conducida por los senadores de oposición fue un ejercicio disruptivo y fútil.

El cambio de bandos políticos ha caracterizado desde hace mucho tiempo a la política filipina, con alianzas creadas y destruidas basándose no en principios, sino en motivos personales. El cierre del Senado que continuó por casi dos meses, fue finalmente resuelto cuando un senador de la oposición fue persuadido de cambiarse al grupo que apoya a Arroyo, inclinando el ba-

la Constitución, las bases militares extranjeras, tropas u otras facilidades no están permitidas en las Filipinas, excepto bajo el tratado ratificado por el Senado.

¹¹ Antes de que el senador John Osmeña cambiara de grupo, entre los veinticuatro senadores, doce eran considerados seguidores de Arroyo, mientras que once estaban en contra de ella. El senador Ramon Revilla, quien había estado en una prolongada licencia médica en el extranjero, regresó a las Filipinas a tiempo para emitir su crucial voto a favor de la administración en julio.

¹² Editorial, “Heaven and Hell”, *PDI*, 7 de junio de 2002, p. 8; Armando Doronila, “A Squalid Test of Strength”, *PDI*, 7 de junio de 2002, p. 9; Isagani A. Cruz, “The Lacson Report”, *PDI*, 8 de junio de 2002, p. 8.

lance del poder una vez más a favor de GMA. Buscando asegurar su posición, la presidenta Arroyo convenció a un segundo senador de la oposición, Blas Ople, a que se uniera a su gabinete como el nuevo secretario de Asuntos Exteriores, lo que requirió que renunciara a su puesto en el Senado. Ople, un político veterano fungió como secretario del Trabajo bajo el presidente Ferdinand Marcos y fue aliado de Estrada. El Senado ahora cuenta con trece senadores simpatizantes de Arroyo contra diez en la oposición.

ASUNTOS DE SEGURIDAD

La percepción de anarquía

La administración de Arroyo se ha visto bajo críticas por lo que se percibe como un incremento en los secuestros para pedir rescate, así como un cada vez mayor tráfico de drogas y de apuestas ilegales, particularmente en el *jueteng*.¹³ A pesar de que las estadísticas oficiales muestran que el número de casos de secuestros disminuyó en el primer semestre de 2002, comparado con las cifras de los años anteriores, la percepción pública sigue siendo negativa. De acuerdo a la PNP, cuarenta y cinco personas (incluyendo seis extranjeros) fueron secuestrados para obtener un rescate en treinta y cuatro incidentes en todo el país entre enero y junio de 2002, comparado con noventa y nueve personas que fueron secuestradas en cuarenta y ocho incidentes en el primer semestre de 2001.¹⁴ Estos números no incluyen casos no reportados a la policía por temor a que los secuestradores o por ausencia de confianza en las autoridades.

En junio, siete comandantes del PNP fueron relevados de sus puestos a causa de su supuesto fracaso en controlar el *jueteng* en sus respectivas provincias y regiones. Ésta ha sido la mayor renovación de la policía bajo la administración de Arroyo. No obstante, los observadores opinan que el remplazo de esos oficiales no garantiza el fin de las apuestas ilegales por la basta influencia de la red de oficiales corruptos (incluyendo a policías y políti-

¹³ *Jueteng* es un juego ilegal de números que es popular especialmente en las provincias, cuyas operaciones de miles de millones de pesos son conducidas por un sindicato bien relacionado. Las operaciones de *jueteng* son conocidas desde hace mucho tiempo como una fuente de corrupción, extorsión y financiamiento político en las Filipinas.

¹⁴ Nancy Calaur-Carvajal, "Summit to Highlight Kidnapping Statistics", *PDI*, 8 de junio de 2002, pp. A1 y A18.

cos locales) que se encuentran en la nómina de los operadores del *jueteng*. El gobierno estima que del *jueteng* provienen sumas cercanas a los PhP 20 mil millones anualmente, 80% de lo cual va a los operadores.¹⁵ Por lo anterior, el relevo de los comandantes es simplemente cosmético, con poco efecto en las bien atrincheradas operaciones del *jueteng*.

La anarquía se vio reforzada por la fuga de varios sospechosos secuestradores de alto nivel y otros criminales de instalaciones penitenciarias de la policía. En junio, el líder de una importante pandilla de secuestradores y sus dos cómplices escaparon de *Camp Crame*, los cuarteles principales del PNP. Eran sospechosos de haber secuestrado a un sacerdote misionero italiano, varios ingenieros chinos y al hijo de un ex vicepresidente. El jefe del PNP se vio forzado a admitir que la fuga fue “un trabajo interno” y ordenó el despido de los veinticuatro policías responsables de custodiar a los sospechosos. Resulta poco consuelo que el líder de la pandilla, quien fue posteriormente vuelto a capturar, fue asesinado cuando supuestamente “trataba de escapar”, especialmente dado el hecho de que él estaba dispuesto a llegar a un acuerdo a cambio de información sobre oficiales policíacos corruptos que proveen protecciones a las bandas de secuestradores.

Insurgencia comunista

En agosto, Estados Unidos declaró al Partido Comunista de las Filipinas (CPP, por sus siglas en inglés) y a su ala militante, el *New People's Army* (el Nuevo Ejército del Pueblo, NPA, igualmente por sus siglas en inglés), como una “organización extranjera terrorista” en línea con su guerra global contra el terrorismo posterior al 11 de septiembre (o 9/11.) Urgiendo a otros países a hacer lo mismo, el gobierno de Estados Unidos quiere “aislar esas organizaciones terroristas, obstruir todas sus fuentes de apoyo financiero y prevenir sus movimientos a través de las fronteras internacionales”.¹⁶ Australia rápidamente se unió a la iniciativa y en octubre, los quince miembros de la Unión Europea (UE), incluyeron en la “lista negra” al NPA así como al fundador del CPP, José María Sison. La decisión de la UE pudo privar al CPP y al NPA de fondos extranjeros, congelar las cuentas bancarias y los recursos de los miem-

¹⁵ Armando Doronila, “A Question of Priorities”, *PDI*, 28 de junio de 2002, p. A9.

¹⁶ Chay Florentino Hofileña, “Playing Though”, *Newbreak*, 16 de septiembre de 2002, pp. 21-22.

bros conocidos del CPP y negarles la oportunidad de buscar santuario en los países de la UE. Sison y alrededor de una docena de otros líderes del CPP han estado viviendo en el exilio en Utrecht, en Holanda, por casi quince años.

La administración de Arroyo quiere presionar al Frente Democrático Nacional (NDF, por sus siglas en inglés) la organización comunista sombrilla, de retomar las negociaciones formales de paz, las que han sido interrumpidas en diferentes ocasiones desde que iniciaran en 1992. No obstante, analistas opinan que la decisión internacional de incluir a Sison y al NPA en la “lista negra”, puede descarrilar el proceso de paz, particularmente porque el gobierno de Arroyo se ha involucrado ampliamente en las iniciativas para declararlos como “terroristas”.¹⁷ Sison denunció la inclusión en la “lista negra” como un complot para forzar al NDF a entablar negociaciones y eventualmente a capitular, sin atender las causas socioeconómicas de la que se considera como la insurgencia comunista de mayor duración en Asia. Es irónico que el NPA haya sido calificado como un grupo terrorista, tomando en cuenta que el CPP ya no es considerado como una organización ilegal en las Filipinas actualmente.¹⁸ Más aún, la rápida alineación de la presidenta Arroyo con la expandida guerra contra el terrorismo dirigida por Estados Unidos (que ahora incluye a grupos que no están conectados con *al-Qaeda*) parece contradecir su mensaje en la reunión cumbre del Foro de Cooperación Económica para Asia-Pacífico (APEC), en México, donde declaró que las causas sociales y económicas del terrorismo deben ser atendidas.

Las negociaciones de paz con el NDF han estado detenidas por más de un año, pero la administración de Arroyo argumenta que “está manteniendo abiertos canales de comunicación” y está preparando otro programa de amnistía para los rebeldes el próximo año. Mientras tanto, Noruega se enfrenta a un dilema porque previamente se había propuesto como voluntario para ser anfitrión de las pláticas de paz, pero él también es miembro de la UE, quien ha etiquetado a Sison y al NPA como terroristas. La reciente inclusión de comunistas filipinos en la “lista negra” ha “internacionalizado” súbitamente una insurgencia que había sido puramente una rebelión doméstica por casi setenta años.

¹⁷ Norman Bordadora y Martín P. Marfil, “Blacklisting Sets Back Peace Process. Guin-gona”, *PDI*, 1 de noviembre de 2002, edición de Internet; Armando Doronila, “EU Planning to Tag RP as Terror Heaven”, *PDI*, 3 de noviembre de 2002, edición de Internet.

¹⁸ En 1992, el rechazo tanto del Acta Anti Subversión (R.A. 1700) y la ley sobre posesión ilegal de armas en ayuda de la rebelión, permitió la legalización de grupos políticos de oposición, tales como el CPP.

Región Autónoma en el Mindanao Musulmán

En junio, el nuevo gobierno de la Región Autónoma en el Mindanao Musulmán (ARMM, por sus siglas en inglés) fue reconocido formalmente por la influyente Organización de la Conferencia Islámica (OIC, nuevamente por sus siglas en inglés) durante su reunión en Khartoum, Sudán. Farouk Hussin es el líder de la nueva ARMM. Él dirigió el consejo de quince miembros electos que expulsó a Nur Misuari, el anterior gobernador de la ARMM y ex presidente del Frente Moro de Liberación Nacional (MNLF, por sus siglas en inglés), la fuerza rebelde musulmana más antigua en las Filipinas. El reconocimiento de la OIC marca un cambio importante con respecto a su posición anterior, que era considerar al MNLF bajo Misuari como el único representante del pueblo *Bangsa Moro* en Mindanao. La OIC ha hecho ahora un llamado a sus miembros a incrementar la asistencia económica y técnica para el desarrollo del Sur de las Filipinas a través del ARMM. En noviembre de 2001, para detener las elecciones del ARMM, Misuari ordenó a sus seguidores atacar diversos puestos militares en Jolo, Sulu, ataques en los que murieron más de 100 personas. Misuari escapó a Malasia poco después, pero fue deportado de regreso a las Filipinas con la gente que lo apoya el pasado enero. Actualmente se encuentra detenido en un campo de la policía de alta seguridad afuera de Manila y está enfrentando un juicio por rebelión.

Mientras tanto, miles de antiguos combatientes del MNLF que rindieron las armas bajo la amnistía de 1997 y recibieron entrenamiento para aprender algún oficio para ganarse la vida y fondos a través de un programa piloto de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), ahora viven como granjeros en cinco de las provincias del ARMM. Una nueva asignación de 5 millones de dólares proveniente de USAID, financiará el Programa para la Mejoría de los Medios de Subsistencia y Programa de Paz (LEAP) —un resultado directo de la visita de la presidenta Arroyo a Washington, D. C. En 2001, durante la que el gobierno de Estados Unidos ofreció un “incremento rápido y sustancial en la asistencia para Mindanao”.¹⁹

¹⁹ Blanch S. Riviera, “Most MNLF Combatants Want Peace, Says Rebel Leader”, *PDI*, 10 de febrero de 2002, edición en Internet.

El Frente Islámico Moro de Liberación

El acuerdo de cese al fuego negociado por el OIC el año pasado entre el gobierno y el Frente Islámico Moro de Liberación (MILF, por sus siglas en inglés) ha sido, en el mejor de los casos, precario ambas partes se acusan mutuamente de violentar la tregua cuando se presentan enfrentamientos esporádicos. En noviembre, el MILF —la fuerza rebelde musulmana más grande en el país— presentó una protesta formal en contra de la conversión del gobierno del *Camp Abubakar*, el antiguo cuartel general de los rebeldes en Maguindanao en una base del ejército filipino. El MILF fue forzado a abandonar la porción más baja del campo de 5 000 hectáreas durante la campaña de guerra frontal en contra del grupo separatista musulmán en 2000, bajo la administración de Estrada. El ejército argumenta que el MILF usó el desperdigado campo para entrenar a militantes islámicos provenientes de otros países, como lo evidencian los miles de pasaportes de indonesios, malasios, pakistaníes y sauditas encontrados en los refugios bombardeados cuando *Camp Abubakar* cayó en las manos del gobierno.²⁰

Oficiales del gobierno estadounidense quieren incluir al MILF en la lista de organizaciones terroristas extranjeras, pero hasta el momento, la presidenta Arroyo los ha convencido de no hacerlo porque ella está muy interesada en alcanzar un acuerdo de paz con el grupo. Mientras tanto, los militares, están buscando al comandante del MILF, Muklis Yunos, sospechoso de una serie de bombardeos en Metro Manila y Mindanao. Los militares afirman que Yunos, quien luchó como un *mujahideen* contra el régimen de Afganistán apoyado por la entonces Unión Soviética en la década de los ochenta, es un experto en bombas con vínculos cercanos a un miembro del *Jemaah Islamiah*, una organización regional presumiblemente relacionada con *al-Qaeda* y de la que se dice que busca establecer un Estado panislámico a través de Indonesia, Malasia y el Sur de las Filipinas.²¹ Oficiales del MILF admitieron que Yunos había sido en el pasado miembro de su organización, pero negaron que ellos es-

²⁰ TJ Burgonio y Fe Zamora, “PNP Intelligence Claims ‘MILF Coddling Bomber’”, *PDI*, 24 de octubre de 2002, edición de Internet.

²¹ *Ibid.* No es sorprendente que Yunos fuera un *mujahideen* en Afganistán, porque en la década de los ochenta, alrededor de 1 000 musulmanes filipinos fueron reclutados para luchar allá, de acuerdo a reportes de no menos que la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos, de acuerdo con el senador Rodolfo Biazon, un antiguo jefe de staff de las FAF. Véase Maria Resa, “Tracing the Asian Terror Links”, *Cable News Network (CNN)*, 22 de septiembre de 2001, edición en Internet (www.cnn.com).

tuvieran ocultándolo y que alguno de sus miembros estuvieran involucrados en los bombardeos.²²

Abu Sayyaf

La larga saga del trío secuestrado, una pareja misionera estadounidense, Martin y Gracia Braham y la enfermera filipina Ediborah Yap, terminó finalmente el 9 de junio en las selvas de Zamboanga del Norte. El trío había sido mantenido como rehenes en la isla Basilan por más de un año por el grupo extremista musulmán *Abu Sayyaf*. Durante un intento de rescate por parte de la AFP, con ayuda técnica de fuerzas especiales de los Estados Unidos, Gracia Burnham recibió un balazo en la pierna y su esposo y Yap fueron asesinados en un fuego cruzado. Irónicamente, fue la preocupación por el bienestar de los rehenes estadounidenses lo que obstaculizó una persecución militar a gran escala del *Abu Sayyaf* y que indujo a Estados Unidos a enviar tropas de combate a las Filipinas, llamándola su “segundo frente” en su guerra internacional contra el terrorismo, después de Afganistán.²³

Desde el principio de la campaña antiterrorista, los gobiernos de las Filipinas y de Estados Unidos han estado ansiosos por vincular al *Abu Sayyaf* con la red de *al-Qaeda*, pero la naturaleza precisa que la relación no es clara. Se dice que el *Abu Sayyaf* recibió fondos inicialmente de Mohammed Jamal Khalifa, un hombre de negocios Saudita y cuñado de Osama bin Laden que vivió en las Filipinas con sus dos esposas filipinas de 1987 a 1993.²⁴ Se cree que Ramzi Yousef, un experto en fabricación de bombas, ocasionalmente viajaba a Basilan a entrenar a miembros de *Abu Sayyaf* mientras vivió en Manila de 1994 a 1995.²⁵ Actualmente, él se encuentra en una cárcel en Estados Unidos, declarado culpable de haber ideado el primer ataque con bomba al *World Trade Center* en 1993. En abril del 2000, una de las demandas del *Abu Sayyaf* a cambio de la libertad de los veintinueve rehenes

²² Fe Zamora, “Yunos ‘Armed and Dangerous’?, Says Military Report”, *PDI*, 29 de octubre de 2002, edición de Internet.

²³ Raymond Bonner, “Philippines Terror Group Seek Money for Couple”, *New York Times* (*NYT*), 9 de marzo de 2002, p. A10; Zabriskie, “Power and Gloria”.

²⁴ Robert Frank y James Hookway, “Abu Sayyaf: The Long Tentacles of Terror”, *Wall Street Journal*, 25 de septiembre de 2001, pp. A12 y A14.

²⁵ Ressa, “Tracing the Asian Terror Links”.

que tenían secuestrados, fue la liberación de Ramzi Yousef y de sus dos cómplices.²⁶

Fundado hace más de una década por Abdurajak Abubakar Janjalani, un joven musulmán radical de Basilan, el *Abu Sayyaf* dejó crecer de manera excesiva sus tempranas inclinaciones secesionistas y degeneraron en vandalismo, especializándose en secuestros para obtener ganancias económicas, extorsiones, asesinatos y bombardeos.²⁷ Sus actos criminales más notorios incluyen el saqueo de Ipil, Zamboanga del Sur, en 1995, que dejó cincuenta y cinco muertos, bancos y tiendas saqueados y la ciudad arrasada totalmente; el secuestro de veintinueve estudiantes y maestros de dos escuelas de Basilan en marzo de 2000, en donde dos de los instructores fueron decapitados; la abducción de veintiún rehenes de un *resort* de buceo en Malasia en abril de 2000, del cual el *Abu Sayyaf* obtuvo 25 millones de dólares en rescates y finalmente, la detención de tres estadounidenses y diecisiete filipinos en otro lujoso *resort* en Palawan en mayo de 2001. Un estadounidense de este último secuestro fue posteriormente decapitado; los otros dos fueron los Burnhams.

Mientras tanto, el 31 de enero, un ejercicio militar conjunto entre las Filipinas y Estados Unidos, llamado *Balikatan* fue puesto en marcha en el Sur de las Filipinas como parte del Acuerdo sobre Fuerzas Visitantes. El ejercicio involucró el despliegue de 160 miembros de fuerzas especiales estadounidenses y 500 personas más como personal de apoyo en Mindanao por seis meses para entrenar, asesorar y equipar a miles de tropas filipinas que pelean contra el *Abu Sayyaf*. Un cargamento de municiones y armas tales como lanza granadas y 30 000 rifles M-16; ocho helicópteros; un avión de transporte C-130 y un bote patrulla de alta velocidad, fueron también parte del paquete de asistencia. Más tarde, más tropas estadounidenses fueron desplegadas, elevando el total a más de 1 000 soldados, lo que representa el despliegue de tropas más grande que ha realizado la Unión Americana en su guerra antiterrorismo fuera de Afganistán.

Con el sofisticado equipo de supervisión, aviones espías, equipo de rastreo satelital y el avanzado entrenamiento de combate que proveyó Estados Unidos con los ejercicios de *Balikatan* la AFP llevó a cabo operaciones de

²⁶ Sol Jose Vanzi, "Basilan Rebs Renew Threat to Behead Hostages", *Philippine Headline News Online*, 17 de abril de 2000, edición en Internet (www.newsflash.org).

²⁷ El fundador del *Abu Sayyaf* fue educado en Arabia Saudita, Libia y fue una *mujahideen* en Afganistán. Después de su muerte el 18 de diciembre de 1998, el liderazgo del *Abu Sayyaf* (que significa el Portador de la Espada) fue dejado a sus dos hermanos menores, uno de quienes, Hector Janjalani, fue arrestado en 2001 y encarcelado en Manila.

rescate a principios de junio. Ambos gobiernos consideraron las operaciones como exitosas, a pesar de la muerte de dos de los rehenes y el escape de Sabaya y de un puñado de sus hombres. Tropas filipinas, con la ayuda de comandos de élite de la Armada estadounidense, rastrearon posteriormente a Sabaya y a su grupo en un bote fuera de la costa de Zamboanga del Norte, el 21 de junio. En el tiroteo que siguió, se creyó que Sabaya había resultado muerto en el mar, pero su cuerpo nunca fue encontrado, aun después de una búsqueda intensiva. No obstante, la presumible muerte de Sabaya y la gradual disminución de miembros del *Abu Sayyaf* durante el año pasado le han propinado un fuerte golpe al grupo extremista. Se cree que sus números han decaído de alrededor de 4 000 en su momento cumbre a finales de 2000 a aproximadamente 100 actualmente, aun activos en Basilan y Sulu.²⁸ Pero Janjalani y otros líderes del *Abu Sayyaf* permanecen en su mayoría y están capturando nuevos rehenes, por lo que es posible que puedan resurgir nuevamente en el futuro.

Bombardeos

De febrero a octubre, numerosas bombas explotaron en Mindanao y Metro Manila, dejando a docenas de personas muertas, cientos de heridos y enormes daños materiales. Las bombas también han dejado a la población con un sentido de temor, inseguridad y desamparo. Como un “daño colateral” un soldado estadounidense fue asesinado y otro herido durante una de las explosiones en Zamboanga, en donde esos hombres eran parte del contingente residual de Estados Unidos que había sido desplegado bajo los ejercicios de *Balikatan*. La AFP rápidamente atribuyó las bombas a los militantes musulmanes, pero con reportes conflictivos y poca evidencia sólida, es difícil verificar la culpabilidad. Los incidentes de bombardeos tuvieron lugar principalmente en áreas públicas en las ciudades de Jolo, Zamboanga, General Santos, Cotabato, Kidapawan, Makati y Quezon.

Ya que la mayoría de las explosiones ocurrieron en la Ciudad de Zamboanga en octubre, es posible asignar la responsabilidad de éstas al *Abu Sayyaf*, cuya base se encuentra en la cercana Basilan. El grupo rebelde ha estado huyendo desde los ejercicios *Balikatan* en la primera mitad de 2002. Las tropas estadounidenses remanentes desplegadas en el área de Basilan y Zamboanga

²⁸ El número total de combatientes del *Abu Sayyaf* varía dependiendo de la fuente. Véase *FEER*, 1 de agosto de 2002, p. 8.

se convirtieron en un blanco fácil de las venganzas antiestadunidenses. Más aún en audiocasete enviado a una estación de radio en Zamboanga, Khaddafy Janjalani, el supremo comandante del *Abu Sayyaf*, dijo: “Llamamos a todos los creyentes en la unicidad de Allah y a quienes temen el día del juicio a que realicen su deber sagrado de proteger el interés del islam y abatir a sus enemigos, tanto extranjeros como locales”.²⁹ Debe recordarse que los bombardeos terroristas que mataron a aproximadamente 200 personas e hirieron a cientos en Bali, Indonesia, tuvieron lugar el 12 de octubre. En el mismo día, una bomba explotó también fuera del Consulado filipino en Manado, Indonesia, aunque no se registraron heridos.

En noviembre, el ejército capturó a Abdulmukim Edris, de quien se dice es la cabeza del escuadrón de bombas del *Abu Sayyaf*, quien aparentemente planeó los ataques de la Embajada de Estados Unidos, la Bolsa de Valores de Filipinas y centros comerciales en Metro Manila, usando camiones bombas detonados electrónicamente. La AFP considera también a Edris como el principal sospechoso en una serie de bombardeos en Mindanao y Metro Manila, pero la extensión total de su participación se encuentra aun bajo investigación. De acuerdo al ejército, en julio de 2001 el *Abu Sayyaf* aparentemente envió un emisario a buscar apoyo financiero para actividades terroristas en las Filipinas por parte de operativos de *al-Qaeda* en Kuala Lumpur, Malasia. *Al-Qaeda* aceptó proveerlos con fondos y ayuda técnica, bajo la condición de que el *Abu Sayyaf* abandonara sus actividades de vandalismo y se concentrara en combatir a los enemigos locales y extranjeros del islam en las Filipinas.³⁰

Mientras tanto, la presidenta Arroyo ha certificado como urgente una iniciativa de Ley antiterrorista que se encuentra pendiente en el Congreso. Inspirada en el Acta Patriótica de los Estados Unidos, la iniciativa define actos específicos de terrorismo y castiga a los terroristas convictos con la pena máxima de muerte. Sin embargo, hasta que la Ley sea aprobada, el gobierno tiene pocos instrumentos legales con los que proceder. Al presente, no tiene opción más que deportar a la mayoría de los sospechosos de terrorismo a los Estados donde están también siendo buscados. Países vecinos, tales como Indonesia, Malasia y Singapur tienen leyes más estrictas que permiten detenciones prolongadas de los sospechosos. Las Filipinas permiten solamente

²⁹ Carlos H. Conde, “An American Soldier is Killed by a Bomb in the Philippines”, *NYT*, 3 de octubre de 2002, p. A17.

³⁰ TJ Burgonio, “Abu Sayyaf Truck-Bomber Targeted US Embassy, Malls”, *PDI*, 15 de noviembre de 2002, edición en Internet.

un máximo de veinticuatro horas de detención para los sospechosos en ciertos casos.

Presencia de las tropas de Estados Unidos

La presidenta Arroyo fue el primer líder asiático en apoyar la “guerra global contra el terrorismo” del presidente estadounidense, George W. Bush, ofreciéndole usar el espacio aéreo de las Filipinas y facilidades de bases militares para las fuerzas de su país. Arroyo fue recompensada con asistencia militar para resolver la larga crisis de rehenes causada por el *Abu Sayyaf*—un azote político que se había convertido en una vergüenza para su presidencia. Para evitar la prohibición constitucional contra tropas extranjeras dentro del territorio filipino, el gobierno de Arroyo acordó ser anfitrión de los “juegos de guerra” del *Balikatan* cuyo significado extendido se tradujo después en operaciones de combate reales contra el *Abu Sayyaf* por parte de tropas filipinas acompañadas de fuerzas estadounidenses. Repentinamente, los que se suponían que eran ejercicios militares conjuntos de rutina adquirieron dimensiones de acciones antiterroristas.

Bajo los términos del *Balikatan*, soldados estadounidenses observarían, asesorarían y asistirían a las patrullas filipinas, sin involucrarse en el combate efectivo. Se les permitió portar armas, pero sólo podían disparar en defensa propia. Además de apoyo logístico y en entrenamiento para el AFP, Estados Unidos ofreció también una recompensa de 5 millones de dólares por la captura de los cinco líderes principales del *Abu Sayyaf*. En junio después del reporte del asesinato de Abu Sabaya, el gobierno estadounidense prometió 10 millones de dólares adicionales en “asistencia militar contraterrorista”.³¹

Para la administración de Bush la decisión de enviar tropas a las Filipinas parecía como una forma rápida y sencilla de esparcir el mensaje al público de su país y al resto del mundo que el papel de Estados Unidos, como el único superpoder mundial en esta nueva “guerra”, no se limitaría a Afganistán. La decisión también mostró el renovado interés de los políticos a favor de grandes despliegues militares (conocidos como los “halcones”), que ahora controlan Washington respecto al papel estratégico de las Filipinas como un potencial Estado que sea la línea frontal, en caso de que se desate una guerra

³¹ FEER, 11 de julio de 2002, p. 12.

real en esa parte del mundo. Oficiales estadounidenses llevan un largo tiempo urgiendo a las Filipinas a firmar el Acuerdo de Apoyo Logístico Mutuo (MLSA, por sus siglas en inglés), el cual permite a la Unión Americana establecer facilidades militares en el país a cambio de la muy necesitada ayuda y equipo para el AFP, en el entendimiento de que los estadounidenses pueden usar tales instalaciones en cualquier momento. Grupos militantes se han opuesto enérgicamente al MLSA, sospechando que éste podría restablecer las bases estadounidenses permanentes en el país. En noviembre, los gobiernos de Filipinas y de Estados Unidos firmaron el MLSA.

Inicialmente, el *Balikatan* causó mucho debate en las Filipinas. Como era previsible, los nacionalistas y los izquierdistas, junto con los críticos acérrimos de GMA, disputaron la constitucionalidad de permitir fuerzas estadounidenses en el país, advirtiendo de otro “Vietnam”. Otros argumentaban si el despliegue de las tropas estaba cubierto por el VFA. Irónicamente, políticos del ala derechista, como Juan Ponce Enrile, antiguo senador y secretario de Defensa bajo Marcos; el depuesto presidente Estrada y representante de Imee Marcos, hija del fallecido dictador quien gozó del favor de la Unión Americana por permitirle el acceso a bases militares durante los veinte años de su mandato; todos cuestionaron la legalidad de los ejercicios militares conjuntos. No obstante, el Departamento de Justicia y después, la Suprema Corte determinaron que la realización de los juegos de guerra era legal y que estaba cubierta por el VFA. Aunado a esto, una encuesta realizada en todo el país por el *Social Weather Stations* mostró que más de 84% de los que respondieron la encuesta estaba a favor de la asistencia de Estados Unidos para el AFP en su lucha contra el *Abu Sayyaf*.³²

Una razón para la percepción positiva por parte de los filipinos hacia el contingente estadounidense, especialmente en el área Basila —Zamboanga, pueden ser los proyectos de infraestructura por un valor de 4 millones de dólares construidos por las fuerzas de Estados Unidos. Las unidades militares construyen nuevos caminos, puentes y muelles, mientras que mejoran los antiguos. Ellos también construyeron molinos de agua profunda y zonas de aterrizaje para helicópteros y repararon una pista aérea de cincuenta años de antigüedad —todo lo cual también beneficia a la población local, aun cuando hayan sido proyectados para uso militar. En noviembre, alrededor de 200 soldados estadounidenses permanecieron en Basilan y Zamboanga para supervi-

³² *FEER*, 7 de febrero de 2002, p. 16; Marites N. Sison, “War Games or War for Real?” *Filipinas*, marzo de 2002, p. 45.

sar proyectos de acción civil que comenzaron durante el *Balikatan*. Aún más, el Congreso de Estados Unidos ha aprobado 300 000 millones de dólares adicionales para comprar medicamentos y mejorar y construir hospitales en Basilan.³³ Basilan es una de las provincias más pobres en el país, tiene una incidencia de pobreza de 63%. A pesar de que los musulmanes representan 71% de la población provincial, 75% de la tierra es propiedad de los cristianos y 75% del comercio local es controlado por la población de origen chino.³⁴ No es sorprendente que la insurgencia musulmana y el vandalismo se hayan enraizado aquí.

ASUNTOS ECONÓMICOS

Buenas noticias

Mientras que la administración de Arroyo estaba manejando asuntos urgentes de seguridad durante la mayor parte del año, problemas económicos alcanzaron un alto grado de descomposición. La buena noticia es que la inflación se ha mantenido benigna, promediando 3.2% mensual de enero a octubre. Ha caído a su nivel más bajo en treinta años de 2.6% en julio y fue de 2.7% en octubre. Las reservas internacionales se encontraban en una cantidad aceptable de 16 000 millones de dólares —una bendición que estabilizó al peso contra el dólar, previno fluctuaciones violentas en las tasas de interés.

Una gran parte de la economía depende de las exportaciones, que representan aproximadamente 47% del Producto Interno Bruto (PIB.) La mayoría de las exportaciones van a Estados Unidos (32% del total de las exportaciones), seguido por la Unión Europea (18%) y Japón (15%.) Pero la desaceleración económica en Estados Unidos ha causado una reducción en la demanda de electrónicos, el principal producto de exportación de las Filipinas. Afortunadamente, las crecientes exportaciones a China, Hong Kong, Corea y Taiwan han compensado el declive en los embarques a Estados Unidos y Japón. Dante Canlas, el secretario de Planeación Socioeconómica, dijo que esto demuestra la cada vez mayor integración de las economías del Sureste y del

³³ Froilan Gallardo, “A War for Hearts and Minds”, *Filipinas*, noviembre de 2002, pp. 58-61.

³⁴ Walden Bello, “Afganistan 2 or Mogadishu? RP as ‘Second Front’”, *PDI*, 6 de marzo de 2002, edición de internet.

Este de Asia, puesto que la proporción de las exportaciones filipinas que se dirigen a esos países se ha incrementado a más de 30%, comparado con el menos de 20% de años anteriores.³⁵

Las exportaciones han mantenido un crecimiento de dos dígitos, elevándose en 16.8% en septiembre a 3.2 mil millones de dólares. Oficiales predicen un incremento de 10% en las exportaciones para 2002, a 35.3 mil millones de dólares.³⁶ Los electrónicos continúan dominando las exportaciones, representando 1.7 mil millones de dólares o 53% del total de las exportaciones en septiembre—17% más comparado con el mismo mes en 2001. La temprana depreciación del peso también favoreció al sector exportador, haciendo de los productos del país relativamente más baratos en términos de dólares.

Cifras oficiales para el primer semestre de 2002 muestran que PNB creció 4.7% y el PIB en 4.1%. El secretario Canlas dijo que el PIB en el tercer cuarto probablemente crecería de 3.9 a 4.4%, de un crecimiento de 4.5% en el segundo cuarto.³⁷ A pesar de la desaceleración en el sector agrícola, un crecimiento robusto en el sector de los servicios le ha dado impulso a la economía en el tercer cuarto.

No obstante, las muy anticipadas inundaciones causadas por El Niño este año hasta ahora no han afectado seriamente la productividad, el gobierno pospuso el plan para renunciar a su monopolio sobre las importaciones de arroz. La agricultura sigue siendo vital para la economía porque dos de cada cinco filipinos (42%) depende de la agricultura para su subsistencia. Bajo en presupuesto para 2002, se canalizaron más fondos para proyectos relacionados con el campo, en concordancia con la promesa de la presidenta Arroyo de generar nuevos empleos en la agricultura.

Malas noticias

La tasa de desempleo en julio era de 11.2%—virtualmente la misma del momento en que la presidenta Arroyo asumió la presidencia dos años. Esto significa que la economía no se expandió lo suficientemente rápido para crear el “millón de empleos” que Arroyo había prometido. Indudablemente existe

³⁵ Al Labita, “Philippine Outlook More Promising Than Depicted”, *Business Times* (Singapur), 18 de noviembre de 2002, edición en Internet (<http://business-times.asia1.com.sg>).

³⁶ *Ibid.*

³⁷ Doris Dumlao y Clariza S. Batino, “3rd Quarter GDP Growth Seen at 3.9-4.4%”, *PDI*, 19 de noviembre de 2002, edición en Internet.

una situación social volátil en un país de alrededor de 80 millones de personas con 35 millones de ellos en el mercado laboral, 5 millones de los cuales se encuentran desempleados y 6 millones subempleados. A pesar de los esfuerzos de la administración de Arroyo por aliviar la pobreza 44% de los filipinos viven con menos de dos dólares al día —el mismo nivel que cuando ella tomó posesión de la presidencia.³⁸

Varias encuestas de negocios muestran que el sentimiento para invertir ha cambiado a cauteloso, comparado con el optimismo manifestado al inicio de 2002.³⁹ El cambio refleja la creciente ansiedad por parte de los ejecutivos de las empresas respecto a la serie de bombas que han explotado en el país y la amenaza de una guerra en Irak. En una consulta de opinión realizada por el Foro Económico Mundial, las Filipinas se deslizaron del lugar 48 al 61 dentro de un grupo de ochenta países evaluados en competitividad internacional. En septiembre, el Fondo Monetario Internacional (FMI) emitió su publicación periódica, “Perspectivas Económicas Mundiales” en donde predice la caída a 3.8% del PIB filipino para 2002, cifra inferior al objetivo revisado del gobierno de 4% (el objetivo del PNB es de 4%). El FMI declara que los índices de recuperación de las naciones asiáticas variará, con las Filipinas experimentando el crecimiento más lento entre el ANSEA 4 (Indonesia, Malasia, Filipinas y Tailandia —todos miembros de la Asociación de Naciones del Sureste de Asia.)⁴⁰

Déficit presupuestal

La principal fuente de incertidumbre en los negocios ha sido el déficit presupuestario, el cual se ha inflado hasta alcanzar los PhP 187.6 mil millones en octubre —excediendo el nuevo límite para el total del año de PhP 223 mil millones (el objetivo fue revisado varias veces, partiendo de PhP 130 mil millones en julio.) Esto ha causado que la firma evaluadora internacional *Stan-*

³⁸ Frederick Balfour, “The Philippines: The Price of Terror”, *Business Week Online*, 4 de noviembre de 2002, edición en Internet (www.businessweek.com).

³⁹ Estas encuestas incluyen el *Executive Outlook Survey* del Club de Negocios de Makati; *Business Pulse*, conducido por la Cámara Filipina de Comercio e Industria en mayo-junio por *Pulse Asia* y la encuesta de octubre para el *Business World-Roper ASW* Índice de Confianza Empresarial,

⁴⁰ “IMF May Have Disregarded Reforms in '03 GDP Forecast”, *Business World*, 12 de noviembre de 2002, edición en Internet.

dard and Poor haya disminuido las perspectivas económicas de las Filipinas de “estables” a “negativas”. Oficiales temen que la proporción déficit-PIB se incremente a 5.6% para el total del año. El enorme déficit fue principalmente ocasionado por una baja recaudación fiscal por parte de la Oficina Interna de Ingresos (BIR, por sus siglas en inglés) y el Departamento de Aduanas (BOC, nuevamente por sus siglas en inglés.) Una evasión fiscal rampante, corrupción difundida y un sistema ineficiente de pagos, son las principales razones para explicar la pobre colección fiscal por parte de estas agencias.

El BIR y el BOC son cruciales porque 85% de los ingresos del gobierno proviene de la recaudación de impuestos. Las Filipinas colecta solamente 10.8% de su PIB en impuestos, comparado con 25% de Malasia y 17% de Tailandia. Aún más, una gran parte de los recursos del gobierno son usados para el servicio de su deuda, dejando áreas vitales, tales como educación y desarrollo de infraestructura como fondos muy limitados. El FMI ha exhortado a la administración de Arroyo a perseguir a los grandes evasores fiscales. Analistas estiman que el país pierde 10% de su PNB en evasión fiscal anualmente.⁴¹ En mayo, de acuerdo a una auditoría realizada por el BIR a 500 pequeñas y medianas empresas, al gobierno se han dejado de pagar impuestos por alrededor de PhP 700 millones en impuestos al valor adquirido (IVA.) En julio, el BIR clausuró 312 compañías que habían hecho declaraciones fraudulentas en sus pagos del IVA por PhP 4 000 millones. No obstante, observadores están esperando para ver si la administración de Arroyo va a perseguir a los evasores fiscales prominentes.

Las preocupaciones de los inversionistas

En una reunión en octubre con la presidenta Arroyo, altos ejecutivos de grandes corporaciones locales y extranjeras, tímidamente dieron voz a sus preocupaciones sobre los obstáculos que desincentivan los flujos de inversión a las Filipinas. Ellos mencionaron tres obstáculos principales: pobre administración fiscal, corrupción y ley orden débil.⁴² Arroyo es percibida como alguien que “carece de voluntad política” y de la “firmeza” para promover su agenda legislativa en el Congreso. Esto puede ser en parte debido a la falta de confianza de los legisladores en ella. Algunos miembros del Congreso

⁴¹ *FEER*, 19 de septiembre de 2002, p. 14.

⁴² Armando Doronila, “Three Key Concerns of Foreign Investors”, *PDI*, 6 de noviembre de 2002, edición en Internet.

consideran sus decisiones políticas como influenciadas por su interés en lograr la presidencia nuevamente en las elecciones de 2004. Más aún, se cree que ella no ha hecho lo suficiente para eliminar la corrupción entre la gente que la apoya, por lo que ha perdido su credibilidad y su altura moral.

Los inversionistas también han sido obstaculizados por los crecientes problemas de paz y orden, por ejemplo, secuestros, bombardeos, contrabando e insurgencias duales. Este hecho es agravado por la percepción que las autoridades judiciales están —ellas mismas— vinculadas con crímenes. Aunado a esto, los planes para privatizar bienes del Estado se han visto detenidos porque los potenciales compradores han sido ahuyentados o el valor de esos bienes ha disminuido considerablemente. El turismo ha sido severamente afectado, no solamente como consecuencia de los ataques terroristas del 9/11; sino también por la esparción de bombas alrededor del país y las consecuencias de la reciente etiqueta de “refugio de terroristas” que ha sido asociada con el Sureste de Asia. La designación internacional de 2003 como el “Año de Visite las Filipinas” viene en un momento inoportuno y parece destinado al fracaso aún antes de que dé inicio.

Trabajadores filipinos en el extranjero

Una encuesta nacional conducida por Pulso Asiático entre marzo y abril, mostró que uno de cada cinco filipinos no ve esperanzas en el país y migraría al exterior si se le presentara la oportunidad.⁴³ Las encuestas de Pulso Asiático en la última década indican que entre el número de personas que querían dejar el país a causa de la frustración, permanece estable: a escala nacional, una de cada siete personas. Pero a principios de junio de 2001, más entrevistados comenzaron a manifestar insatisfacción. De acuerdo con el Departamento del Trabajo y Empleo, alrededor de 2 500 filipinos dejan el país cada día para buscar empleo o para migrar al extranjero.⁴⁴ Para diciembre de 2001, había un total de 7.41 millones de filipinos residiendo en cuarenta y nueve países en el extranjero: 3.05 millones de trabajadores de contratado, oficialmente referidos como Trabajadores Filipinos en el Extranjero (OFWs, por sus siglas en inglés); 1.62 millones de filipinos con “status irregular”, por ejem-

⁴³ La encuesta incluyó a 1 200 personas mayores de 18 años. Véase “19% of Pi-noys Want to Leave, Say RP Hopeless”, *PDI*, 26 de junio de 2002, p. A1.

⁴⁴ *Ibid.*

plo, aquellos sin documentos legales y 2.74 millones de inmigrantes o aquellos con estatus de residentes permanentes. La mayor concentración de OFWs está en Arabia Saudita, donde hay 900 000; seguida por Hong Kong, con 171 485 y Japón con 138 522. Entre los inmigrantes, 1.9 millones viven en Estados Unidos.⁴⁵ El prospecto de aproximadamente 1.4 millones de OFWs en el Medio Oriente siendo enviados de regreso a casa si la administración de Bush decide atacar a Irak, tiene al gobierno seriamente preocupado.

La “exportación” de trabajadores filipinos fue primeramente adoptada como una medida temporal por la administración de Marcos en 1974 para aliviar el desempleo doméstico. A través de los años, se ha convertido en una política permanente y hoy sirve al gobierno como una fuente confiable de divisas extranjeras. Los OFWs remitieron 6.2 mil millones de dólares al país en 2001.⁴⁶ No obstante, la cantidad se cree que es más cercana a los 8 000 millones de dólares, incluyendo dinero que es enviado a través de canales informales o no oficiales. El inmenso costo sociopsicológico de la separación familiar y los reajustes culturales, así como los numerosos casos de explotación y abuso sexual de OFWs, permanecen desafortunadamente sin ser cuantificados. La política del gobierno de incentivar a los filipinos a buscar un empleo en el exterior ha transferido la carga de responsabilidad de crear nuevos empleos y elevar las reservas en dólares para pagar la deuda externa a la clase trabajadora.

El Departamento de Estado de la Unión Americana quiere que la administración de Arroyo monitoree y regule la transferencia de fondos “de puerta a puerta” proveniente de filipinos en el extranjero, porque teme que tal sistema pueda ser empleado como un conducto para financiar actividades terroristas. Por su parte, el gobierno filipino pidió ayuda a Estados Unidos para persuadir a la agencia con base en París, *Financial Action Task Force* (FATF) de no sancionar a las Filipinas mientras ésta trabaja en hacer más estrictas las provisiones de su Ley contra el Lavado de Dinero, pasada por el Congreso en 2001.⁴⁷ La FAFT ha incluido a las Filipinas en una lista de quince

⁴⁵ Estas cifras provienen de la Coalición de Trabajadores Filipinos en el Extranjero (OFW, por sus siglas en inglés), aunque el Departamento de Asuntos Exteriores cita números incluso más altos. Véase Belinda Olivares Cunanan, “Absentee Voting Bill Off to a Sharky Start”, *PDI*, 23 de octubre de 2002, edición de internet.

⁴⁶ “19% of Pinoys Want to Leave, say RP Hopeless”, p. A18.

⁴⁷ La FATF es una agencia intergubernamental establecida en 1989 por el Grupo de los Siete, los países líderes mundiales en industrialización, para ser el guardian internacional en contra del lavado de dinero.

naciones identificadas como refugios para el lavado de dinero relacionado con el terrorismo global y otras actividades criminales.

De acuerdo a la Organización Mundial de Salud (OMS), las Filipinas es el mayor exportador de enfermeras registradas en el extranjero, actualmente se calcula que alrededor de 250 000 enfermeras filipinas se encuentran dispersas en Estados Unidos, Canadá y últimamente, en el Reino Unido, Irlanda, Noruega y Holanda.⁴⁸ Hogar de aproximadamente 180 escuelas de enfermería, las Filipinas produce más graduados de enfermería en términos per cápita que cualquier otro país. Las enfermeras filipinas se encuentran en demanda en el extranjero por su destreza para proveer cuidados y su facilidad con el idioma inglés. Solamente en Estados Unidos existen 126 000 puestos vacantes para enfermeras y se espera que esta situación empeore durante las próximas dos décadas como consecuencia del creciente número de gente anciana que requiere cuidados hospitalarios.⁴⁹ Algunos reportes indican que enfermeras en el extranjero han sido obligadas a recibir un salario bajo y largas horas de trabajo debido a la escasez. Impávidas ante estas condiciones, muchas enfermeras filipinas tomarían la oportunidad de ganar mejores salarios en otros países que los que obtienen en su país.

Como un signo del creciente poder político de los filipinos en el extranjero, el Congreso aprobó una ley otorgando la doble ciudadanía en octubre. La nueva ley permite que las personas nacidas en las Filipinas que se han convertido en ciudadanos de algún otro país puedan retener su ciudadanía filipina, al menos que ellos renuncien voluntariamente a ella bajo juramento. Otra medida legislativa pendiente en el Congreso es la ausencia de un proyecto de ley que permita a los millones de filipinos que viven en el exterior votar en las elecciones nacionales de 2004. Ésta es una iniciativa popular que debe ser aprobada en ambas Cámaras una vez que las principales contradicciones y diferencias en las versiones de la Casa del Senado hayan sido resueltas. La Constitución expresamente ordena el voto en ausencia, pero ésta es la primera vez que una iniciativa para poner en práctica este principio ha llegado tan lejos. La nueva ley será un reconocimiento diferente a la enorme contribución económica por parte de los filipinos en el extranjero, quienes por su amplio número, podrían afectar los resultados de las futuras elecciones.

⁴⁸ Marites Sison, "Flight of Nightingales", *Filipinas*, julio de 2002, pp. 26-27.

⁴⁹ Editorial, "Who Cares for the Patients?", *Filipinas*, agosto de 2002, p. 7.

RELACIONES EXTERIORES

Énfasis global en la “Guerra contra el Terror”

Una consecuencia notable de los ataques del 9/11 contra Estados Unidos es el grado al cual la “guerra contra el terror” ha influido la agenda global. En mayo, bajo la iniciativa de las Filipinas, se firmó un acuerdo regional en contra del terrorismo transnacional, entre Indonesia, Malasia y las Filipinas (Camboya y Tailandia firmaron también posteriormente). El acuerdo es un documento inclusivo que define terrorismo y provee mecanismos de cooperación y asistencia en contraterrorismo, lavado de dinero, contrabando, piratería, robos armados en el mar, etcétera.

En octubre, los líderes del foro de Cooperación Económica para Asia-Pacífico (APEC), incluyendo a la presidenta Arroyo, se reunieron en México y adoptaron varias medidas antiterroristas para salvaguardar el comercio internacional. Estas iniciativas van desde elevar las medidas de seguridad en los aeropuertos y puertos marítimos, hasta compartir recursos de inteligencia antiterrorista, incluyendo pasos para proteger el uso del Internet y monitorear transacciones financieras internacionales sospechosas. En su discurso ante el foro, Arroyo llamó la atención a la inequidad en el ámbito del comercio global entre los países ricos y los pobres y a la pobreza que alimenta al terrorismo.

ANSEA

En noviembre tuvo lugar la reunión de la Asociación de Naciones del Sures-te de Asia (ANSEA) en Camboya, como producto de esa reunión, se emitió una declaración conjunta en contra del terrorismo después de los recientes bombardeos en Bali y las Filipinas. La declaración delineaba cinco proyectos que la ANSEA emprendería para atacar el terrorismo. Éstos incluían la celebración de diferentes conferencias internacionales sobre medidas anti-terrorismo y para recuperar el turismo; las Filipinas fue anfitrión de estas conferencias en noviembre; posteriormente, una reunión regional sobre lavados de dinero y financiamiento al terrorismo, tuvo lugar en Bali en diciembre; una reunión ministerial cumbre de ANSEA en donde participarán también, China, Japón y Corea del Sur, tendrá lugar en Bangkok en 2003 y finalmente, el establecimiento de un centro regional de contraterrorismo que se establecerá en Kuala Lumpur, Malasia.

En el frente del libre comercio, el Área de Libre Comercio de ANSEA (AFTA, por sus siglas en inglés), que ha estado bajo preparación por los pasados diez años, entró oficialmente en efecto el 1 de enero. ANSEA está compuesta por Brunei, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia, Vietnam, Camboya, Laos y Birmania. Bajo el acuerdo del AFTA, los seis países signatarios originales de ANSEA bajarán sus tarifas arancelarias entre cero y 5% en casi todos los bienes que se comercien entre ellos a partir del 1 de enero de 2003, mientras que los otros cuatro países miembros (los menos desarrollados), tienen hasta 2006 para reducir sus impuestos a las importaciones a menos de 5%. Antes de la crisis financiera de 1997, ANSEA permanecía a la región de desarrollo más rápido del mundo. Desde entonces, los diez Estados miembros han considerado el acuerdo del AFTA como una forma de revivir sus economías y de atraer inversión extranjera.

Relaciones con China

En los años anteriores, China se ha sumergido en una agitada actividad comercial a través del Sureste de Asia. Analistas opinan que este mismo movimiento le permite a China retar el papel de Japón como el poder económico dominante en la región. La consecuencia más visible del impacto económico de China en el Sureste de Asia se encuentra en la industria manufacturera. En las Filipinas, al menos dos compañías chinas se han instalado: *Haier* (productor de bienes de consumo) y *New Hope Group* (productor de alimento para animales). En enero, el Banco de China comenzó también operaciones en Manila, incrementando así su presencia en otros seis países asiáticos. No obstante, con la entrada de China a la Organización Mundial de Comercio, a los miembros de ANSEA les preocupa que sus productos sean menos competitivos que las manufacturas exportadas por China, donde la fuerza de trabajo es más barata. En la reunión cumbre de ANSEA en noviembre, los diez países miembros acordaron trabajar hacia la construcción de la zona de libre comercio China-ANSEA dentro de una década. Observadores opinan que los miembros de ANSEA tienen pocas opciones más que aceptar esta iniciativa de libre comercio propuesto por China, a causa del cada vez mayor poder económico y militar de ese país.

También en la reunión de noviembre, ANSEA y China firmaron la Declaración sobre la Conducta de las Partes en el Mar del Sur de China, el que tiene como objetivo prevenir un conflicto armado sobre áreas en disputa del

Sur del Mar de China. Las áreas en cuestión son las islas Spratly, reclamadas en su totalidad o en parte por Filipinas, Brunei, China, Malasia, Taiwan y Vietnam; el litoral de Scarborough, disputado por Filipinas y China y las islas Parcel, en discusión entre China y Vietnam. Se cree que en la vasta superficie acuática de estos lugares en discusión existen importantes depósitos minerales y de petróleo, estas islas se encuentran a lo largo de líneas marítimas vitales que sostienen el comercio de Japón y del resto de la región. Las Filipinas patrocinaron la declaración que llama a todas las partes involucradas a abstenerse de tomar posesión de algún otro territorio o de realizar cualquier actividad en las áreas en disputa. Los firmantes están obligados a intercambiar puntos de vista en temas de defensa, brindar una advertencia antes de realizar ejercicios militares y ayudar a cualquiera que se encuentre en dificultades en las zonas bajo controversia. Después de realizar algunos cambios (incluido retirar cualquier referencia al alcance geográfico de las áreas), China finalmente aceptó firmar la declaración para promover mejores relaciones comerciales y diplomáticas con sus vecinos del Sureste de Asia.

OBSERVACIONES FINALES

A pesar de estar tan lejos de Estados Unidos, las Filipinas han sentido el profundo impacto de los ataques terroristas del 9/11 —desde una economía tambaleante hasta el regreso a una política exterior orientada hacia Estados Unidos y el énfasis en temas de seguridad y defensa. Los bombardeos de 2002 en Bali y en varias ciudades filipinas agravaron aún más la situación económica en toda la región. La alineación de la presidenta Arroyo con la “guerra contra el terror” de la Unión Americana podría llevar a las Filipinas a través de una senda peligrosa, especialmente si Estados Unidos declaran unilateralmente la guerra contra Irak. Semejante agresión podría radicalizar a la población musulmana más moderada en el Sureste de Asia y crear una guerra verdaderamente desastrosa que no respetaría fronteras, en la que las Filipinas podría ser atacada por su cercana alianza con Estados Unidos.

Las rebeliones musulmanas y comunistas en las Filipinas han estado presentes por varias décadas y preceden la existencia de *al-Qaeda*. La Presidenta Arroyo no debe perder de vista la legitimidad de las dificultades económicas y políticas que estos movimientos rebeldes han promovido sólo porque han sido etiquetados como “terroristas”. Ella debe continuar con su

anterior argumento de buscar las raíces que causan el terrorismo en la pobreza, en conjunto con un énfasis general en reformas económicas y sociales dedicadas a aliviar las prevalecientes inequidades del país y sus preocupantes consecuencias políticas.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	República de las Filipinas
<i>Capital</i>	Manila
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	300
<i>Población en millones (1999)</i>	77
<i>Religión(es)</i>	Mayoría católica. Existen minorías musulmana y protestante
<i>Idioma(s)</i>	El tagalog es el idioma oficial. Existe un gran número de idiomas regionales. El inglés es obligatorio en la enseñanza y su uso es frecuente en la administración y los medios de comunicación
<i>Moneda</i>	Peso/P*
<i>Gobierno</i>	Régimen presidencialista matizado por un poder legislativo bicameral
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	Poder Popular Democrático Filipino (LDP o Laban) Partido Liberal, Partido Nacionalista, Coalición Nacional Popular, Partido Ng Masang Pilipino (PMP) y Movimiento para una Nueva Sociedad, Partido Popular por la Reforma, Lakas ng Edsa-Union Nacional de Cristiano Demócratas (Lakas), Partido Comunista de las Filipinas, Frente Moro de Liberación Nacional (MNLF), Frente Moro Islámico de Liberación Nacional (MILF), Abu Sayyaf
<i>Presidenta</i>	Gloria Macapagal Arroyo
<i>Vicepresidente</i>	Teofisto Guingona
<i>Secretarios clave:</i>	
<i>Energía</i>	Vince Pérez
<i>Finanzas</i>	José Isidro Camacho
<i>Relaciones Exteriores</i>	Blas Opel
<i>Defensa Nacional</i>	Ángelo Reyes
<i>Comercio e Industria</i>	Manuel Rojas III
<i>Gobernador de Banco Central</i>	Edgardo P. Zializita

* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.