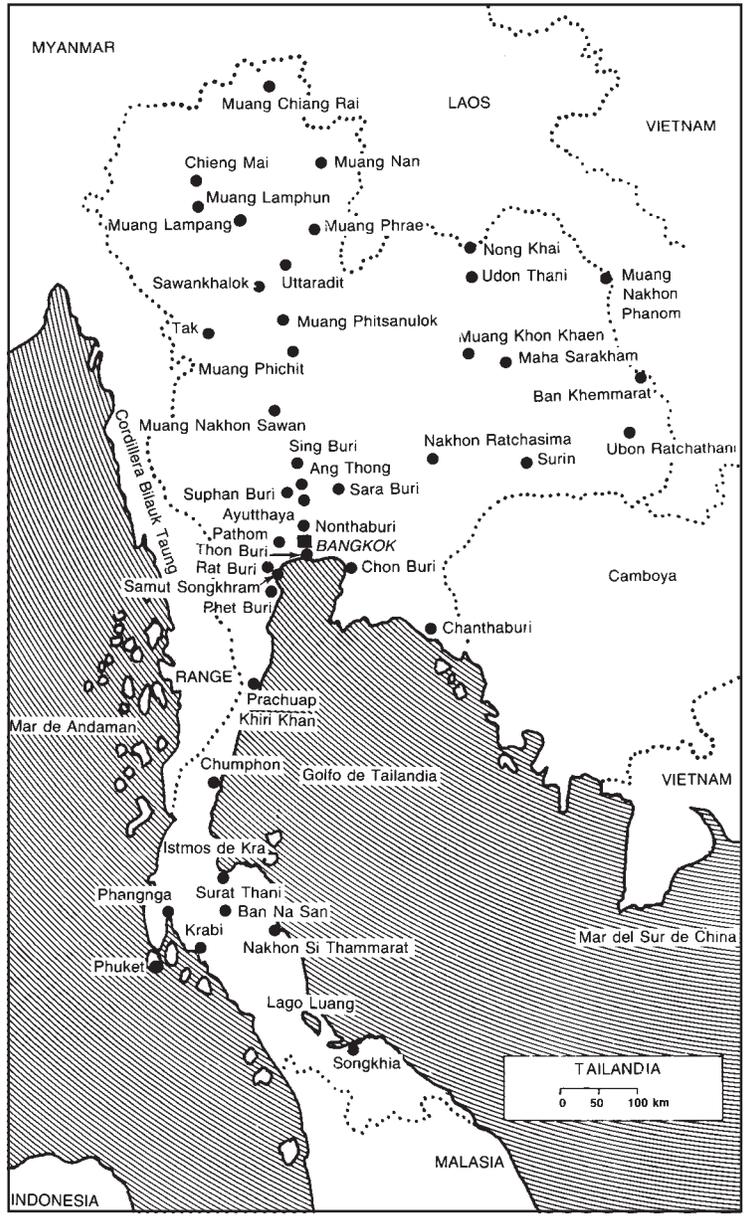




TAILANDIA





TAILANDIA 2002

GUADALUPE IBARRA

INTRODUCCIÓN

En 2001 los tailandeses gastaron alrededor de 22.7 millones de dólares en adivinos para averiguar su suerte en 2002. El Thai Farmers Bank (Banco de Campesinos Tai) calcula que la inversión en adivinos y otros maestros de lo oculto se ha incrementado desde la crisis financiera de 1997.¹ Por otro lado, la misma fuente en 2001 reportó que gastos en los amuletos o los llamados talismán protectores, artefacto popular desde los cincuenta, y relacionado principalmente a la proeza espiritual de reconocidos monjes budista, ha caído.² Algunos atribuyen este último fenómeno a la baja popularidad de los monjes, mientras que otros, como el Banco, afirman nuevamente que es un fenómeno relacionado con la crisis. A pesar de esto, un templo aun logra recaudar un ingreso anual de 1.8 millones de dólares estadounidenses en talismanes.³

Como es evidente en la discusión sobre lo oculto, muchos temas referentes a Tailandia aun siguen anclados en el impacto de la crisis financiera de 1997. Esto, aun cuando las perspectivas tanto como las predicciones para la economía y la política en 2002 no son negativas, al contrario.

¹ *Bangkok Post*, enero 1, 2002.

² El budismo en Tailandia se encuentra en estado crítico. Mientras que para algunos esto se debe a la falta de interés del Estado en la religión oficial, para otros se debe a una desestabilización de la relaciones entre Estado, Sangha y la comunidad laica. Sin embargo, un gran número de escándalos relacionados a monjes que fueron encontrados o arrestados por actos ilícitos ha debilitado mucho la legitimidad de la Sangha; *Bangkok Post*, octubre 2, 2002.

³ *Asiaweek*, 2001, vol. 27, núm. 2.

Predicciones de la fortuna de Tailandia para 2002, año del caballo en la astrología china, se asocian con la vitalidad económica. Junto con éstas, las proyecciones de los diversos organismos internacionales y del gobierno no difieren de la opinión de los maestros. Sin embargo, ambas fuentes le advierten al gobierno del primer ministro Thaksin que, a pesar de una economía en mejor estado, debe prestar atención a la guerra contra la corrupción, y responder a las necesidades del pueblo.

Sí Thaksin ahora parece gozar de una astrología política favorable, no es de sorprender. El mandatario fue el invitado especial de una ceremonia organizada por el gobernador de la provincia de Khon Kaen del Noreste de Tailandia, dedicada a ahuyentar la mala suerte del puesto del primer ministro. A finales de septiembre, el gobernador anfitrión de este evento fue nombrado ministro permanente del Interior. Por fortuna, la suerte es transferible. Según periodistas que comentan sobre cambios importantes en ciertos puestos políticos, Thaksin ha transferido mucha de su buena fortuna.⁴

Thaksin continúa asegurando su estancia política de manera cómoda y esto le ha posibilitado el inicio de importantes reformas estatales sólo tres años después de la adopción de una “Constitución Popular”. Algunos comentaristas llamarían esta comodidad política una “dictadura democrática” y son de la opinión que parte de las reformas dedicadas a darle un nueva cara al Estado están destinadas a fomentar este régimen que ha logrado aplastar y sacar del mapa político a la oposición.

Además, algunas de las maniobras políticas del primer ministro han logrado retar la independencia de comisiones dedicadas a contrarrestar el abuso del poder como la Comisión Electoral y aquellas encargadas de luchar en contra de la corrupción.

Bajo estas condiciones, la rama gubernamental absorbe un poder sin comparación en la historia de la nación. Al mismo tiempo, esto la hace susceptible a la corrupción. El aparato estatal, antes columna vertebral de la estabilidad en un contexto político fluido, es ahora el instrumento de los gobiernos. Esto se vuelve aún más evidente en un análisis de los cambios en la toma de decisiones sobre políticas económicas.

La absolución de Thaksin en agosto de 2001, de tres cargos de corrupción por la Corte Constitucional fue criticado por la prensa y la academia. Por expresar su disgusto con esta decisión, la prensa y los académicos sufrieron represalias. Vale comentar que la defensa de Thaksin estaba basada en que,

⁴ BP, septiembre 26, 2002.

dada su fortuna, se le había olvidado declarar unos cuantos miles de millones de baht que había puesto bajo el nombre de sus empleados domésticos, uno de los cuales ya estaba muerto.⁵

Pero para ser justos, la comodidad de Thaksin como primer ministro no se debe sólo a su triunfo electoral y la presencia mayoritaria de su partido y coalición en el parlamento. La seguridad de Thaksin en el poder también ha sido alimentada por sus programas populares que intentan responder a las necesidades del pueblo. Estos programas forman parte del conjunto de políticas que comentaristas críticos titulan “thaksinomía” o “capitalismo popular”, y que argumentan podría llevar a Tailandia a una nueva crisis.

El electorado, por su parte, no parece estar tan insatisfecho. Este sector es apoyado por estadísticas sobre el PIB para el segundo trimestre de 2002 que sugieren que la expectativas están en el alza. Gracias a políticas dedicadas a fomentar la demanda local, y una economía global estable, Tailandia registra una expansión económica que se compara de manera positiva con la baja del año pasado.

Mientras que en el ámbito político y económico la estabilidad es una palabra recurrente, esto no es el caso en el ámbito de relaciones internacionales. En 2002 el Reino se consideró una fuente de irritación para naciones aldeanas, en especial Birmania. La frontera entre las dos naciones ha permanecido cerrada durante meses en 2002. De igual manera se registra inestabilidad en la frontera sur en donde habita la mayoría de la población musulmana Tai. Aunque definitivamente un problema de carácter doméstico relacionado al retiro de fuerzas policíacas Tai de la zona, se ha internacionalizado por el foco de atención de la prensa internacional en movimientos islámicos.

Este artículo sobre Tailandia para el Anuario 2003 cubre éstos y otros eventos ocurridos en el Reino de Tailandia.

POLÍTICA Y MÁS

Además del gran número de reformas económicas generadas por la crisis financiera de 1997, paulatinamente Tailandia se está convirtiendo en una nación campeona de la reforma política. Después de uno de los proyectos más ambiciosos en ingeniería constitucional que logró cambiar la cara del escenario

⁵ *Asiaweek*, agosto 17, 2001.

político, ahora el gobierno de Thaksin se lanza al cuadrilátero de la reforma del mismo Estado.

Thaksin Shinawatra, uno de los pocos primer ministros tailandeses que logrará llegar a completar su periodo constitucional, desea ser acordado, no sólo por su increíble triunfo electoral, sino también, por ser aquel primer político capaz de introducir reformas a fondo al Estado.

A mediados de septiembre, Thaksin urgió a la nación de apoyar el inicio de estas reformas, y parecería ser que el acuerdo en la nación es que éste es un tema fundamental. No obstante, existe un debate local con respecto a la naturaleza de estas reformas que ha matizado las mayoría de los eventos políticos en Tailandia en 2002. Al mismo tiempo, aun no se ha considerado la reacción del servicio civil ante el reformismo Thaksin. El proyecto no sólo afectará a importantes figuras políticas, sino también a los dos millones de funcionarios de estado que absorben 80% del presupuesto anual.

El 2002 emerge por lo tanto como una fecha clave que podría servir para consolidar el poder político de Thaksin, a pesar de los golpes en contra de su carácter desde el inicio de su administración. La constelación política ahora está claramente a favor de él y la iniciación de reformas le están ganando campos políticos previamente ignorados como el Senado.

Mientras que el partido del primer ministro domina la cámara baja, el Senado es conocido como Demócrata y una constante fuente de irritación para el primer ministro. Sin embargo, a inicios de agosto la elección del Segundo Diputado Vocero del Senado asistirá a Thaksin en esta instancia.

A parte del Senado, el primer ministro ahora también cuenta con el apoyo de otras ramas. En las Fuerzas Armadas Thaksin tiene el apoyo de Chisith Shinawatra, un pariente que se espera será nombrado jefe comandante militar. En la Oficinas de la Policía Real Tai está el hermano de Thaksin. Aun cuando éstos no obtengan los puestos esperados, se espera que los cinco tigres, o los cinco puestos superiores en las Fuerzas Armadas, no serán elementos de inestabilidad para la administración. En la década de los noventa la inestabilidad causada por amenazas provenientes de los rangos militares siempre sirvió para mantener a los gobiernos democráticos rehenes.

Sin embargo, el inicio de los cambios no ha sido una hazaña fácil para el gobierno. Este año el gobierno presentó dos Boletas de Reforma al Sector Estatal en forma de la Boleta de la Reestructuración Burocrática y la Boleta de la Administración Nacional que serán revisadas a fondo en el siguiente Anuario. Los cambios introducidos estarán disponibles en internet en la Casa del Gobierno a finales de 2002.

Debido a esto, septiembre y octubre fueron meses intensos en debates con respecto a la Boleta de Reforma Burocrática. La oposición insistió en comprobar la inconstitucionalidad de los artículos 49 y 50 referentes a la restructuración de los puestos ministeriales. La oposición también sospechó que la Boleta se trató de mandar de manera rápida para la aprobación real porque el gobierno estaba consciente de que implicaría un reto legal.

Junto con estas quejas por parte de la oposición, el reformismo Thaksin parece estar acompañado con un toque de autoritarismo con respecto a los medios de comunicación y la academia, que han sido los principales críticos del líder.

A pesar de su imagen como un hombre de negocios dinámico que cambió la cara del escenario político, Thaksin se considera altamente antagonista hacia organizaciones independientes que él prefiere clasificar como “autónomas” pero no fuera del alcance del gobierno. El primer ministro parece sospechar profundamente de la Comisión Electoral, la Comisión Nacional en Contra de la Corrupción y la Corte Constitucional, todas con las cuales el mandatario ha tenido encuentros cercanos (véanse las ediciones pasadas de esta publicación). Dada esta antipatía, se sospecha que los privilegios y poderes democráticos obtenidos por estas Comisiones con la institución de constitución de 1997, podían ser revocados.

Además, sospechas con respecto a órdenes de investigar las cuentas bancarias de periodistas, organizaciones no gubernamentales y sus familias, ha levantado más sospechas. En 2002 los periódicos reportaron que la Oficina en Contra del Lavado de Dinero decretó 200 órdenes para que bancos comerciales reportaran sobre las cuentas bancarias de importantes profesionistas, incluyendo académicos, periodistas, hombres de negocios, militares, oficiales mayores, políticos de oposición y trabajadores de agencias no gubernamentales. La sospecha es que estas órdenes de investigación que violan datos protegidos fueron dadas por el gobierno para intimidar a sus críticos. La revocación de visas de dos prominentes periodistas del Far Eastern Economic Review (FEAR), Shawn Crispin y Rodney Tasker, debido a un artículo sumamente crítico sobre el primer ministro publicado en el FEAR de enero de 2002, se recibió con grandes críticas por la prensa local.

Junto con la tensiones entre la administración de Thaksin y los medios independientes, este año la nación registró inestabilidad social en la frontera sur en donde en 2002 la ejecución de 19 policías a lo largo del año mantuvo a la comunidad local preocupada. Las sospechas de las ejecuciones se enfocaron en el Mujahideen Islam Pattani, aunque nadie ha comprobado esta relación.

A pesar del impulso de vincular estas ejecuciones a grupos islámicos, las autoridades de gobierno insisten en la precaución. Se dice que el retiro de la Policía Militar Civil Comando 43 y la Patrulla de la Frontera Sur han dejado un vacío de poder en la provincia de Narathiwat, Pattani y Yala.⁶ Respecto a esto, el Consejo de Seguridad Nacional criticó al gobierno por subevaluar la inestabilidad en estas tres provincias del sur. Estos señalamientos indican que a nivel nacional la inestabilidad en el sur se considera un problema regional. No obstante, basándose en los eventos transcurridos en Bali, los gobiernos de países como Australia han informado a sus ciudadanos de los peligros involucrados en viajar a esa zona.

ECONOMÍA

Mientras que discusiones sobre eventos políticos en Tailandia se mueven más allá de 1997 discusiones sobre la economía tailandesa aun siguen ancladas en los eventos de 1997. No obstante, aunque Tailandia sigue batallando con dilemas económicos de 1997, la economía hasta mediados de 2002 se ha desempeñado de manera satisfactoria.

Según el National Economic and Social Development Board, en 2001 el crecimiento de Tailandia había sido de 1.8%; que se comparaba de manera negativa con 4.6% de 2000. El mismo NESDB reportó que el PIB fue de 5.1% en el segundo trimestre de 2002.⁷ Se espera que el crecimiento de Tailandia para 2002 sea de 3.5-4.0.⁸ Para 2002 el Economist Intelligence Unit espera un crecimiento de 4.1% que podría incrementarse a 4.6% en 2003.⁹

Lo claro es que las proyecciones para 2002 y 2003 han sido reconsideradas dado los resultados positivos del PIB del segundo trimestre de 2002 como registrados por el National Economic and Social Development Board.

Este repunte se atribuye a la recuperación de la economía global y las políticas gubernamentales que han fomentado el consumo privado y la inversión.

La recuperación global también sirvió para incrementar las exportaciones. En octubre 26 Tailandia registró un alza histórica en términos de año

⁶ *Bangkok Post*, septiembre 2, 2002.

⁷ *The Nation*, octubre 2, 2002.

⁸ APEC Economic Outlook, 2002.

⁹ Economist Intelligence Unit, 2002.

en año en sus exportaciones; 16.7%. Este incremento marca un crecimiento consecutivo de 6 meses.¹⁰ El superávit comercial tocó su más alto nivel en 30 meses.

Con estos datos positivos Thaksin parece estar bastante seguro de su estrategia económica que se basa en un crecimiento económico de 5.5% en el tercer trimestre de 2002.

El gobierno ha convertido la demanda interna en su instrumento de recuperación, una recuperación que ha seducido hasta a la presidenta de las Filipinas Gloria Arroyo Macapagal. No es de sorprender, los efectos de sus políticas han sido inmediatos. En agosto de 2002 los tailandeses compraron 50% más automóviles de lo que habían comprado el mismo mes en 2001. La combinación de bajas tasas de interés, el crédito fácil y un préstamo de 23 000 dólares a cada pueblo del país ha funcionado como un estímulo temporal para la economía.

No obstante, las políticas “reflatorias” de la administración junto con las expectativas de crecimiento, han llevado a algunos a especular sobre el inicio de una situación similar a la de aquella que se dio antes de la crisis. Las críticas de la prensa internacional hacia la política de la administración presente señalan hacia la persistencia de deudas corporativas. El círculo vicioso se podría convertir nuevamente en una crisis.¹¹

No obstante, algunas fuentes han registrado un cambio en actitud en vísperas de estas críticas. Se ha intentado reducir el gasto fiscal debido a los límites de presupuesto y el gobierno ahora se enfoca a zonas productivas como el desarrollo de pequeñas y medianas empresas.

Uno de los elementos más interesantes y que trascienden la fiebre por la “thaksinomía”, es que estas políticas económicas se diseñan en un contexto muy distinto al del de hace dos décadas, cuando Tailandia registró tasas de crecimiento de doble dígito. Es probablemente en el área de la toma de decisiones sobre políticas económicas en donde más se han notado cambios con referencia al contexto de las toma de decisiones.

La crisis económica de 1997 redujo de manera aguda el papel de los burócratas en la administración del país, debido principalmente a la crisis de confianza. Los funcionarios civiles, que previamente iniciaban políticas, ahora son los ejecutores de política iniciadas por políticos. Esto ha servido para fomentar tensiones en el diseño de políticas económicas.

¹⁰ *The Nation*, octubre 26, 2002

¹¹ *The Nation*, septiembre 25, 2002.

Aunado a esto y más allá del debate sobre la reforma al Estado, se está registrando un debate nacional sobre el papel del gobierno en la promoción de la competitividad, la creación de empleo y la prosperidad de negocios. El nuevo régimen de la toma de decisiones y los nuevos debates generados por cambios trascendentales en la relación Estado-gobierno podría actuar como un elemento de inestabilidad aguda.

Posibles tensiones en el área de la toma de decisiones sobre políticas económicas son acompañadas por tensiones en el ámbito de relaciones internacionales en donde el Reino se ha considerado un agente provocador por sus vecinos.

RELACIONES INTERNACIONALES

Conflictos fronterizos con Birmania y tensiones en las relaciones de las dos naciones continúa ocupando una gran parte de los esfuerzos diplomáticos del Reino.

En mayo de este año Tailandia fue considerado por la junta militar Birmana nuevamente como su principal fuente de irritación, y procedió a cerrar la frontera. El evento sucedió después de encuentros sangrientos en la frontera. No obstante este tipo de encuentros es frecuente aunque nunca han escalado a una guerra. A pesar de las riñas entre las dos naciones, existen esfuerzos conjuntos, que reconocen que las principales fuentes de tensiones entre las dos naciones son lo grupos antirangoon en territorio tailandés, el tráfico de drogas y el tráfico de personas ilegales al territorio tailandés.

Con respecto a este último aspecto en marzo de 2002, 13 cuerpos de birmanos, niños y adultos, fueron encontrados muertos cerca de la frontera. Investigadores dicen que se trata de una matanza. Sólo un mes antes se habían encontrado 17 cuerpos de los que se creen son trabajadores karen.

Las tensiones entre las dos naciones han tenido repercusiones importantes en el ámbito político doméstico. El nombramiento en agosto de 2002 del nuevo jefe comandante de las fuerzas armadas, Gen, Somdhat Attanand, se consideró un movimiento para tranquilizar a la junta militar birmana.¹² El jefe anterior, general Surayud Chulanont apoyaba una actitud más rígida contra la junta birmana. Su nombramiento ocurrió al mismo tiempo en que el ministro de Relaciones Exteriores se iba a Myanmar. A pesar de una visita del

¹² *Bangkok Post*, agosto 21, 2002.

ministro de Relaciones Exteriores Surakiart Sathirathai a Yangoon a principio de agosto, no se logró llegar a un acuerdo. Para fines de septiembre la frontera aun no se había abierto.

Junto con las tensiones con Birmania, el ministro de Relaciones Exteriores de Tailandia se metió en un pequeño apretón al negarle una visa al ministro de Trabajo de Taiwan. La situación se consideró bastante significativa debido a que existen 14 000 trabajadores Tai en Taiwan que mandan alrededor de 1.1 miles de millones de dólares a su país cada año. Además de esto Taiwan es el tercer más grande inversionista en Tailandia. En retaliación el ministro taiwanés amenazó con congelar las plazas de los tailandeses en Taiwan, lo cual no se espera que suceda. Se especula que el evento marcó una afirmación de Tailandia de sus relaciones cercanas con la República Popular de China.

TAILANDIA HEREDA APEC DE MÉXICO

Aun le faltan al primer ministro Thaksin Shinawatra dos años para postularse para las siguientes elecciones. Sin embargo, la apuesta del Tai Rak Tai es que el partido dominara la cámara baja y que su líder regresará como primer ministro. En su cruzada por asegurar una segunda victoria, el Tai Rak Tai se está acercando al partido de los Demócratas. Pero esto no es para establecer una alianza que asegure el futuro de ambos partidos, más bien, este acercamiento está destinado a asegurar que algunos de los políticos mejor conocidos del Partido Demócrata se unan al TRT.

Aparte de las maniobras políticas domésticas que mantienen a la presente administración ocupada, el gobierno espera con ansiedad el inicio de las actividades APEC 2003.

En 2003 Tailandia hereda la presidencia del Foro Asia Pacific Economic Cooperation (APEC). Mientras que todas las principales naciones del sureste asiático, Indonesia, Malasia y Filipinas e inclusive Brunei han sido sedes de la reunión, ésta será la primera vez para Tailandia.

El Reino inició sus preparativos para el evento casi un año antes que México iniciara los suyos, y postulara su agenda para APEC México 2002. Este apuro no sólo manifiesta un mayor grado de organización, sino también el mayor peso político que el reino le pone a un evento de esta escala. Tailandia se espera usará esta oportunidad para promover sus programas políticos y reinstaurar la confianza de los inversionistas en la nación.



Por otro lado, el adelanto de Tailandia desafortunadamente también refleja la percepción del reino respecto a la participación y presencia ambigua de México en el foro. A comparación de México, Tailandia es miembro del Foro desde 1989, el mismo año en que APEC fue establecido.



APÉNDICE

<i>Nombre oficial</i>	Reino de Tailandia
<i>Capital</i>	Bangkok
<i>Extensión territorial en miles de km²</i>	513
<i>Población en millones (1999)</i>	62
<i>Religión(es)</i>	La religión de Estado es el budismo; existe una minoría musulmana
<i>Idioma(s)</i>	El tailandés es el idioma oficial
<i>Moneda</i>	Baht/B*
<i>Gobierno</i>	Monarquía constitucional
<i>Jefe de Estado</i>	El rey Bhumibol Adulyadej
<i>Principales organizaciones políticas</i>	Partido Demócrata, Chart Pattana, Chart Thai, Partido de Acción Social, Partido de la Solidaridad, Seritham, Partido de Nueva Aspiración, Prachakorn Thai, Muan Chon y Thai Rak Thai
<i>Primer ministro y ministro de Defensa</i>	Thaksin Shinawatra
<i>Viceprimeros ministros</i>	Chavalit Yongchuyudh, Suwit Khunkitti, Chaturon Chaisaeng, Vishanu Krua-ngam, Prommin Lertsuridel, Kon Thapphraransi
<i>Ministros clave</i>	
<i>Comercio</i>	Aidsai Photharamik
<i>Finanzas</i>	Somkhit Chatusiphithak
<i>Relaciones Exteriores</i>	Surakiat Sathianthai
<i>Industria</i>	Somsak Thepsuthin
<i>Gobernador del Banco Central</i>	Pridiyathon Krairksh

* Véase anexo estadístico para tipo de cambio.