

ASIA

PACÍFICO

1994

Publicación Anual del

Centro de Estudios de

Asia y África

EL COLEGIO DE MÉXICO

ASIA PACÍFICO 1994

Publicación anual del Centro de Estudios de Asia y África
Compilador: Romer Cornejo Bustamante

NÚM. 1

1994

ÍNDICE

Introducción, <i>Romer Cornejo Bustamante</i>	7
Japón, Estados Unidos y la integración económica en la región del Pacífico: un paso adelante y otro atrás, <i>Juan José Ramírez Bonilla</i>	29
1. Fin de la expansión japonesa y establecimiento de una pauta de comportamiento similar para las economías nipona y estadounidense	30
2. Un nuevo carácter de la relación de interdependencia entre Japón y Estados Unidos	34
3. Cambios políticos	38
4. Los países asiáticos del Pacífico ante el nuevo contexto regional	51
5. Conclusión	56
6. <i>Post scriptum</i>	57
Las organizaciones multilaterales en la Cuenca del Pacífico, <i>Omar Martínez Legorreta</i>	65
ANSEA	67
Pacífico sur y Oceanía	70
Organizaciones de cooperación económica y social	72
Organismos no oficiales creados para la cooperación económica	76

Portada de Mónica Diez-Martínez

D.R. © El Colegio de México
Camino al Ajusco 20
Pedregal de Santa Teresa
10740 México, D.F.

Registros en trámite

Impreso en México/Printed in Mexico

El Consejo para la Cooperación Económica del Pacífico	78
Cooperación Económica del Asia-Pacífico	80
Organismos internacionales del sistema de la ONU y otros	82
Las inversiones japonesas en México, <i>Gabriel Székely</i>	85
En busca de acceso al mercado nacional	88
Una mirada al mercado global	94
Japón y el Tratado de Libre Comercio en América del Norte	98
Bibliografía	101

COREA DEL SUR

Alfredo Romero Castilla

Corea del Sur	103
La batalla contra la corrupción	108
El dilema entre la reforma y recuperación económica	119
Apéndice	127

CHINA

Romer Cornejo Bustamante

China	137
Economía	139
Sociedad	144
Política	146
Relaciones exteriores	148
Apéndice	153

FILIPINAS

Asunción Benítez Rush

Filipinas	161
El espectro sociopolítico	163
Crisis energética	170
Problema demográfico	172
La paz y el orden	174
La economía	179
Relaciones exteriores	186

Perspectivas	192
Fuentes	193
Apéndice	194

HONG KONG

Marisela Connolly

Hong Kong	205
Política económica	218
Economía	219
Comercio exterior	221
Apéndice	227

INDONESIA

Gabriela Uranga

Indonesia	237
Política	239
Economía	257
Apéndice	264

JAPÓN

Juan José Ramírez Bonilla

Japón	275
Una crisis de valoración de las inversiones: de la recepción al "double dip"	277
La dimensión exterior de la crisis japonesa	285
Conclusiones	289
Apéndice	291

MALASIA

María de Lourdes Martínez Oyarzábal

Malasia	302
Política interna	305
Relaciones con el exterior	310
Economía	311
Posibles sucesores al cargo de primer ministro	320
Apéndice	321

SINGAPUR

Antonio Ocaranza

Singapur	331
Política	333
Política exterior	335
Finanzas	337
Industria	340
Comercio	341
A futuro	342
Apéndice	344

TAILANDIA

J. Daniel Toledo B.

Tailandia	355
El difícil camino hacia la democracia	357
Política y economía: en busca de la estabilidad para el desarrollo	366
El frente externo: la persistencia del pasado	375
Apéndice	381

TAIWAN

Carl T. Berrisford

Taiwan	389
Economía	391
Política	394
Relaciones con el exterior	398
Apéndice	403

VIETNAM

Elizabeth Delgado Grovas

Vietnam	411
La nueva legislación	414
La tarea de abrirse al mundo	416
Resultados de la apertura al sistema de mercado	418
Apéndice	424

INTRODUCCIÓN

La participación de México y otros países de América Latina tanto en una relación económica y política concreta así como en foros internacionales multilaterales centrados alrededor de la Cuenca del Pacífico, acentúa cada vez más la importancia de la información sobre Asia. Prueba de ello fue la incorporación de México a la Asociación para la Cooperación Económica del Pacífico Asiático (Asian Pacific Economic Cooperation, APEC) en noviembre de 1993. Esta Asociación está formada por Australia, Brunei, Canadá, China, Corea del Sur, Estados Unidos, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Singapur, Tailandia, Taiwan y a partir de noviembre de 1993 México, Chile espera su incorporación este año. En los últimos años ya México había sido aceptado como miembro del Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (Pacific Basin Economic Council, PBEC) y del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (Pacific Economic Cooperation Council, PECC).

La región de Asia del Pacífico inició el año 1994 manteniéndose como la más dinámica en cuanto al crecimiento económico. Todo ello no obstante los síntomas de crisis en Japón, país que bajó sustancialmente los índices de crecimiento de su PIB en 1993 situándose por debajo de 1%, el más bajo del área; y de que desde julio se aplicaron ajustes en la economía de China para frenar el sobrecalentamiento y el desorden financiero, pero a pesar de ello mantuvo un crecimiento de dos dígitos de su PIB. El resto de los países continuó con su tendencia de crecimiento sostenido con algunas variantes. En este crecimiento jugó un papel importante la inversión de capitales japoneses, que prefirieron el mercado regional ante los altos costos de operación y el descenso de las ganancias en su propio país.

Las tendencias en la política interna y externa, así como los procesos sociales en la región sufrieron pocas modificaciones en 1993. El tema regional más relevante fue el referente a la formación de bloques comerciales, mostrando particularmente la preocupación de los países de la región por los pasos en ese sentido dados en Europa y

Norteamérica. A partir del 1 de enero de 1993 entró en vigencia el acuerdo conducente a la creación del Área de Libre Comercio de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ALCA), mejor conocida por sus siglas en inglés AFTA (ASEAN Free Trade Area). Sin embargo, este acuerdo tendrá poco impacto en el corto o mediano plazo si no se modifican las legislaciones nacionales. Su vía rápida calcula su operación en un lapso de 7 a 10 años y la vía normal en 15 años.

Hasta la fecha, gran parte del éxito del desarrollo en las economías de reciente industrialización de la región estuvo fincado en el fácil acceso al mercado norteamericano, en primer lugar, y al europeo y japonés, en segundo lugar. Detrás de lo cual estaban razones de orden estratégico bastante conocidas. Sin embargo, las preocupaciones de estos grandes mercados por los déficit en su comercio exterior, así como la tendencia a la formación de mercados regionales que les aseguren empleo para sus propios trabajadores, consumidores para sus productos y libre flujo de capital para inversiones no rentables en su propio territorio, han producido aprehensiones válidas en estas economías asiáticas, algunas netamente exportadoras y otras con pretensiones de serlo. El seguimiento de este proceso tendiente a la integración de un área de libre comercio en el sudeste de Asia resulta muy ilustrativo para el estudio de la factibilidad de estos esquemas en países iguales en poder y parecidos en su nivel de desarrollo entre sí, como es el caso de América Latina.

La formación de un bloque económico regional, que vaya más allá de la complementaridad buscada por los países exportadores de capitales de la región, se enfrenta con serios problemas estructurales que dificultan el aumento sustancial del comercio regional. La disminución de las tarifas arancelarias es lenta y se prevee que se haga país por país. Paradójicamente, Singapur, el país con más bajos impuestos para las mercancías de la ASEAN, de 1 a 2.5% cada producto, fue el primero en eliminar los aranceles de 373 bienes. La situación de los otros países es diferente, dentro del esquema de la vía rápida, Tailandia comenzará a bajar tarifas a partir de 1995 y ha excluido 150 productos, entre los que se encuentran productos plásticos, componentes eléctricos y petroquímicos. Filipinas ha excluido el mayor número de productos del esquema e Indonesia está dispuesta a excluir muchos productos de la pequeña industria. A pesar de su relativa apertura, Malasia excluirá 558 productos de la vía rápida. Además existen las barreras "no arancelarias" como los procedimientos de comprobación de estándares, las licencias de importación y la reclasificación de las

COMERCIO INTRARREGIONAL EN ASIA 1980-1992 (Porcentaje de las exportaciones totales)

<i>Exportaciones desde</i>	<i>Hacia</i>	1980	1985	1990	1991	1992
Asia	Japón	10.3	8.7	8.6	8.3	7.8
	ERI*	14.7	14.1	19.7	21.3	21.8
	ANSEA	7.2	5.2	7.3	7.5	7.3
	Asia**	24.6	25.1	31.2	33.8	35.3
	Asia	34.8	33.8	39.8	42.0	43.1
Asia excl.						
Japón	Japón	19.8	17.0	14.6	13.7	12.7
	China	1.4	4.7	5.5	6.5	7.9
	ERI*	14.6	15.2	19.7	21.3	22.1
	ANSEA	7.4	6.2	7.0	7.1	6.8
	Asia**	23.3	26.0	32.2	34.9	36.8
Asia	43.1	43.0	46.8	48.6	49.5	
ANSEA	Japón	34.5	31.0	24.4	22.9	22.0
	China	0.8	1.3	2.1	2.3	2.6
	ERI*	18.0	20.0	21.9	23.2	23.6
	ANSEA	3.2	4.5	4.2	4.0	4.5
	Asia**	22.1	25.7	28.2	29.5	30.8
Asia	56.6	56.8	52.5	52.3	52.8	
ERI*	Japón	10.1	10.0	11.3	10.5	9.3
	China	2.0	7.2	7.9	9.4	11.5
	ERI*	9.7	8.9	12.5	13.6	14.3
	ANSEA	10.7	7.6	8.8	9.0	8.4
	Asia**	22.4	23.7	29.1	32.1	34.3
Asia	32.5	33.7	40.5	42.5	43.5	
Japón	China	3.9	7.1	2.1	2.7	3.5
	ERI*	14.9	12.8	19.8	21.3	21.4
	ANSEA	7.0	4.2	7.7	8.1	8.1
	Asia**		25.9	24.1	29.6	32.0

* Economías de Reciente Industrialización.

** Excluye Japón.

Fuente: Nomura Research Institute.

Tomado de: Asian Economic Survey 1993. *The Asian Wall Street Journal*, octubre 18, 1993.

importaciones, lo que en algunos países se agrava por la corrupción administrativa. Los países más beneficiados por la creación de esta ALCA serán los de mercado más reducido y con mayor capacidad financiera como Brunei y Singapur, y en menor medida Malasia. Indonesia es el mercado más grande del área, y además de su rezago industrial tiene grandes monopolios en la industria y el comercio, que son producto de su sistema político personalista. En promedio, las tarifas para todos los productos incluidos en la vía rápida son de 19% en Tailandia y Filipinas, de 14% en Indonesia y de 11% en Malasia.¹ Sólo para examinar un caso, las exportaciones de Tailandia a Asia han caído sustancialmente debido a los altos aranceles, sobre todo para el vestido que en Filipinas llegan a 50% y en Indonesia a 40%. En realidad se ha observado un descenso general de las tarifas, pero éste ha sido lento y selectivo, los carros importados en Indonesia y Tailandia tienen un arancel de 300%. Para 1993 el comercio intrarregional en la ANSEA apenas se acercó a 5% de sus exportaciones totales.

Sin embargo, más allá de la ANSEA, considerando a la región como un todo, ésta absorbía para fines de 1992 más de 43% de sus propias exportaciones; del resto, 24% eran enviadas a Estados Unidos y 16.5% a los países de la Comunidad Europea. En términos regionales Japón absorbió el citado año 12.7% de las exportaciones de Asia y China 7.9%. El mercado chino, aunque todavía limitado, es uno de los más prometedores del área. Por su parte 32% de las exportaciones japonesas se dirigieron en 1992 al resto de Asia. De manera que un funcionamiento como bloque regional difícilmente puede ser exitoso sin la participación de la potencia económica del área, Japón; y una probable participación de China elevaría aún más su capacidad de producción y de mercado. Cuando se considera a Japón, los lazos económicos interregionales se hacen importantes; Corea del Sur tiene un fuerte déficit comercial con Japón, debido a la importación de alta tecnología para electrónicos, a pesar de las barreras explícitas de importación de algunos productos de consumo japoneses. Taiwan está en una situación similar, su déficit con Japón a fines de 1993 se calcula entre 15 y 16 mil millones de dólares. Por su parte, Japón, Corea del Sur y Taiwan se han convertido en los principales proveedores de las importaciones chinas del área. Esta relación se puede tipificar a través del papel de Japón como proveedor de alta y media tecnología y capitales para Corea y Taiwan, así como el mismo papel jugado por estos

¹ *Business Asia*, febrero 15, 1993.

tres países con respecto a China. Asimismo, en el futuro será necesario considerar el importante flujo de capitales hacia la República Popular de los grupos de origen chino, particularmente del sudeste de Asia, que se comportan de una manera sorprendentemente homogénea.

El gobierno norteamericano no desconoce las potencialidades de la formación de un bloque económico en la región. El primer viaje de Clinton al exterior como presidente fue a Japón, para asistir a una reunión del grupo de los siete en julio de 1993. En su discurso en la Universidad de Waseda el 7 de julio, Clinton dejó claro el interés de su país por mantener una presencia efectiva en el área, hizo énfasis particularmente en el papel de conducción indispensable de Estados Unidos en los campos políticos, de seguridad y en lo económico; además señaló la importancia recíproca que tiene el comercio. Esta posición fue reiterada en Seattle en la reunión de la APEC en noviembre del mismo año.

En relación al mercado accionario, esta región aún presenta algunos problemas en relación a la participación del capital extranjero en las acciones de las empresas nacionales. Corea del Sur y Taiwan tienen restricciones para que los extranjeros individualmente compren acciones. Corea no permite que los extranjeros posean más de 10% de las acciones de una empresa y Taiwan sólo permite la participación de grandes compañías previa aprobación. En Tailandia los extranjeros sólo pueden comprar hasta 49% de las acciones de una compañía. Además, después de alcanzar ese límite tienen que comercializar sus acciones en un mercado paralelo especial para extranjeros con precios más altos y, por lo tanto, más difíciles de vender. Indonesia tampoco permite que los extranjeros posean más de 49% de las acciones de las empresas. En Malasia hay una diferenciación por empresas y en algunas el capital extranjero no puede poseer más del 30% de las acciones. En Filipinas el límite es 40% de las acciones y en Singapur, una economía donde coexiste un fuerte sector estatal con la apertura económica, algunos sectores considerados estratégicos, como la banca, están restringidos para el inversionista foráneo. El recién abierto mercado de valores chino reserva las llamadas acciones tipo "B" para extranjeros. Sólo Hong Kong y Japón tienen un mercado de valores abierto.² Sin embargo es necesario reconocer que todos los países se han involucrado en un proceso de desregulación, que es individualizado y gradual.

² *Asian Economic Survey 1993. The Asian Wall Street Journal*, octubre 18, 1993.

Para la presente edición de *Asia Pacífico 1994*, incluimos más artículos que tratan temas regionales, uno de ellos relacionado con México. Para facilitar al lector una referencia sobre México, esta introducción está complementada con cuadros de sus indicadores básicos sociales y económicos, así como de su comercio con Asia y de sus respectivas tasas de crecimiento e inflación. Agradezco a Isabel Vargas Solís, funcionaria de Nacional Financiera, la elaboración de estos cuadros. En esta ocasión, además del apéndice estadístico a los artículos sobre cada país incluimos mapas, agradecemos su elaboración a Hugo Herrera del Departamento de Publicaciones de El Colegio de México. Agradezco a María de Lourdes Martínez Oyarzábal su ayuda en la actualización de las estadísticas. En relación con ellas, además de respetar las diferencias según la fuente, incorporamos los ajustes que las fuentes traen en relación con los años anteriores. La biblioteca Daniel Cosío Villegas fue fundamental en la actualización de las fuentes, agradezco a Ignacio Alvarado R., su diligencia para hacer disponibles las publicaciones periódicas.

ROMER CORNEJO BUSTAMANTE
 Coordinador académico
 Centro de Estudios de Asia y África
 El Colegio de México

MÉXICO Y EL PACÍFICO ASIÁTICO

Tasas de crecimiento e inflación (1990-1993*)

	PIB	Agricultura	Industria	Servicios	Cambio en precios al consumidor
China					
1990		7.6	7.8	0.1	1.3
1991	7.7	3.7	14.6	1.5	2.9
1992	12	4.5	16.7	14.6	6
Corea					
1990	9.2	-5.5	12	9.5	8.6
1991	8.4	-0.8	8.9	9.7	9.7
1992	7.3	2	7.4	8	7.3
Hong Kong					
1990	3.2				9.7
1991	4.2				12
1992	6				9.9
Indonesia					
1990	7.1	2	9.7	7.3	9.1
1991	6.6	1.3	9.9	5.8	9.8
1992	7.9	2.1	8.1	4.3	4.7
Japón					
1990	4.9				2.8
1991	4.1				3.3
1992	1.3				1.7
Malasia					
1990	9.8	0.4	14.5	10.4	2.6
1991	8.6	0.1	10.5	10.5	4.4
1992	8.5	1.2	9.9	9.7	4.6
México*					
1990	4.4	5.9	5.7	3.6	29.9
1991	3.6	1	3.4	4.1	18.8
1992	2.6	-1.5	2.8	3.1	11.9
1993*	1.7	-0.9	1.4	2.1	8.7
Singapur					
1990	8.3	-7.6	9.1	9.7	3.5
1991	6.7	-9.4	7.7	6.4	3.4
1992	4.7	-6.2	4.9	4.8	3.3

MÉXICO Y EL PACÍFICO ASIÁTICO (conclusión)

	PIB	Agricultura	Industria	Servicios	Cambio en precios al consumidor
Tailandia					
1990	10	-1.8	15.6	10	6
1991	8	3	11.2	8.3	5.7
1992	7.5	2.6	10.7	6.8	5
Taiwan					
1990					
1991					
1992					
Vietnam					
1990	5.1	1.5	2.9	10.3	67.5
1991	4	0.5	4.3	7.5	67
1992	7	4.5	12	6.6	18

* Estimado.

Fuente: ONU, Economic and social survey of Asia and the Pacific.
México: Banco de México.

MÉXICO

Datos de población	1990	1991	1992	1993
Población total (millones)	81.1	82.7	84.2	85.9
Densidad de población (personas por km ²)	41.6	42.4	42.9	43.8

MÉXICO

Población económicamente activa por tipo de actividad económica, 1990 (participación porcentual, personas mayores de 12 años)

Total	100.00
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	20.54
Minería	2.15
Manufacturas	11.54
Electricidad, gas y agua	0.58
Construcción	6.92
Comercio, restaurantes y hoteles	9.62
Transportes almacenes y comunicaciones	4.23
Servicios	12.12
Actividades no definidas	32.35

Población ocupada según sector de actividad, 1990 (miles de personas)

Primario	5 300	22.6
Secundario	6 503	27.9
Terciario	10 796	46.1
No especificado	804	3.4
Total	23 403	100

Indicadores de fuerza de trabajo, 1990 (miles de personas)

Población total	81 250
Población de 12 años y más	55 914
Población Económicamente Activa	24 063
Ocupados	23 403
Desocupados	660
Tasa de ocupación	97.3
Tasa de desocupación	2.7

Fuente: XI Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 1990.

MÉXICO

Comunicaciones, 1990

Carreteras (km)	240 186
Vías ferroviarias (km)	26 399
Aeropuertos Internacionales	39
Aeropuertos Nacionales	39
Puertos Comerciales	13

Educación, 1992

	Planes	Estudiantes ¹
Primaria	86 636	14 500
Secundaria	20 279	4 220
Técnica y vocacional	2 059	446,5
Universidad	1 369	1 200
Total	172 000	25 672,8

Otros Indicadores sociales (por mil habitantes)

Tasa de natalidad (%)	1,90
Esperanza de vida	69,6
Población por médico ¹	355
Población por cama de hospital ¹	

¹ Miles de alumnos.

Fuente: IV Informe de Gobierno.

MÉXICO

Cuentas nacionales

	En miles de millones de pesos corrientes				Estructura porcentual			
	1988	1989	1990	1991	1988	1989	1990	1991
Formación bruta de capital	75 199	92 220	127 728	168 014	19.3	18.2	18.6	19.4
Consumo privado	270 998	356 900	486 354	620 215	69.4	70.3	70.8	71.7
Consumo público	33 741	41 915	57 798	77 971	8.6	8.5	8.4	9
Variación en existencias	4 501	16 480	22 544	25 459	1.2	3.2	3.3	2.9
Exportación de bienes y servicios	65 568	81 148	108 299	120 682	16.8	16	15.8	14
Menos: importación de bienes y servicios	-59 555	-82 045	-116 318	-147 176	-15.3	-16.2	-16.9	-17
PIB	390 451	507 618	686 406	865 166	100	100	100	100
PIB (a precios de 1980)	4 884	5 047	5 272	5 463				

Producto interno bruto por tipo de actividad económica

	1988	1989	1990	1991	1988	1989	1990	1991
Agricultura, silvicultura y pesca	30 691	39 246	54 810	66 682	7.9	7.7	8	7.7
Minería	12 753	13 595	17 696	18 120	3.3	2.7	2.6	2.1
Manufacturas	105 403	124 087	156 180	192 527	27	24.4	22.7	22.3
Electricidad, gas y agua	4 959	6 785	9 480	13 068	1.3	1.3	1.4	1.5
Construcción	15 726	19 588	27 230	36 217	4	3.9	4	4.2
Comercio, restaurantes y hoteles	106 622	135 438	178 783	214 150	27.3	26.7	26	24.8
Transporte y comunicaciones	29 528	37 610	56 505	76 545	7.6	6.4	8.2	8.8
Financieros, seguros e inmuebles	30 663	52 804	80 973	108 410	7.8	10.4	11.8	12.5
Serv. comunales, sociales y personales	59 839	81 472	112 301	150 462	15.3	16.1	16.4	17.4

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales de México, 1988-1991.

MÉXICO
Inversión extranjera por sector económico¹
(Millones de dólares)

Bloques y países	Acumulado 1989-1992		1993*		Acumulado 1989-1993	
	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %
Total	13 386.9	100.0	2 907.0	100.0	16 294.0	100.0
América del Norte	8 416.3	62.9	1 932.6	66.5	10 348.9	63.5
Canadá	256.2	1.9	57.1	2.0	313.3	1.9
Estados Unidos	8 160.1	61.0	1 875.5	64.5	10 035.6	61.6
Otros países de América	940.2	7.0	288.9	9.9	1 229.1	7.6
Comunidad Europea	2 793.0	20.9	460.7	15.9	3 253.7	20.0
Alemania	542.6	4.1	48.1	1.7	590.7	3.6
Bélgica	186.9	1.4	7.0	0.2	193.9	1.2
Dinamarca	43.2	0.3	7.7	0.3	50.9	0.3
España	135.9	1.0	52.1	1.8	188.0	1.1
Francia	767.0	5.7	67.2	2.3	834.2	5.1
Irlanda	7.8	0.1	38.9	1.3	46.7	0.3
Italia	20.7	0.2	4.5	0.2	25.2	0.2
Holanda	376.5	2.8	62.7	2.2	439.2	2.7
Portugal	1.1	0.0	0.0	0.0	1.1	0.0
Reino Unido	660.1	4.9	162.8	5.6	822.9	5.1
Luxemburgo	51.2	0.4	9.7	0.3	60.9	0.4
Asoc. Europea de Libre Com.	764.5	5.7	71.4	2.5	835.9	5.1
Suecia	36.1	0.3	0.0	0.0	36.1	0.2
Suiza	725.1	5.4	68.1	2.3	793.2	4.9
Otros	3.3	0.0	3.3	0.1	6.6	0.0
Europa Oriental	5.2	0.0	0.8	0.0	6.0	0.0
Países Asiáticos	305.1	2.3	97.0	3.3	402.1	2.5
Japón	296.9	2.2	58.8	2.0	355.7	2.2
Otros	8.2	0.1	38.1	1.3	46.3	0.3
Otros países	162.6	1.2	55.7	1.9	218.2	1.3

¹ No incluye inversión en mercado de valores.

* Enero-julio.

Fuente: Secofi, Dirección General de Inversión Extranjera.

MÉXICO
Composición de la inversión extranjera acumulada
(Millones de dólares)

Periodo	Total	Part. %	CNIE		RNIE		Mercado de valores	
			Part. %					
1989	2 913.7	100	1 231.5	42.3	1 268.2	43.5	414	14.2
1990	4 978	100	2 118	42.6	1 603	32.2	1 256	25.2
1991	9 897	100	4 871.7	49.2	2 143.5	21.7	2 881.8	29.1
1992	8 334.8	100	4 298.5	51.6	1 406.6	16.9	2 620.7	31.5
1993*	6 107.1	100	1 233.7	20.2	1 673.4	27.4	3 200	52.4

* Enero-julio.

CNIE (Comisión Nacional de Inversión Extranjera).

RNIE (Registro Nacional de Inversiones Extranjeras).

Fuente: Secofi, Dirección General de Inversión Extranjera.

MÉXICO
Inversión extranjera por sector económico¹
(Millones de dólares)

	Acumulado 1989-1992		1993*		Acumulado 1989-1993	
	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %
	18 942.7	100.0	2 907.1	100.0	21 849.8	100.0
Agropecuario	164.7	0.9	27.0	0.9	191.7	0.9
Extractivo	143.0	0.8	52.8	1.8	195.8	0.9
Ind. manufacturera	5 064.3	26.7	1 251.9	43.1	6 316.2	28.9
Electricidad y agua	0.2	0.0	0.3	0.0	0.5	0.0
Construcción	394.7	2.1	115.8	4.0	510.5	2.3
Comercio	1 805.0	9.5	386.0	13.3	2 191.0	10.0
Transp. y comunic.	5 229.6	27.6	56.9	2.0	5 286.5	24.2
Serv. financieros	3 267.3	17.2	351.1	12.1	3 618.4	16.6
Serv. comunales	2 873.9	15.2	665.3	22.8	3 539.2	16.2

¹ No incluye inversión en valores.

* Enero-julio.

Fuente: Secofi, Dirección General de Inversión Extranjera.

MÉXICO
Balanza de pagos

	1991	1992	1993*
Balanza en cuenta corriente	-13 788.7	-22 809	-10 054.6
Exportaciones (FOB)	42 687.5	46 195.6	2 481.4
Importaciones (FOB)	49 966.6	62 129.4	31 704.1
Balanza comercial	-7 279	-15 933.7	-6 890.1

* Enero-junio.

Fuente: Banco de México.

MÉXICO
Exportaciones (FOB)

Valor de la exportación por grandes grupos Clasificación CIU (millones de dólares)	1991		1992		1993*	
	Valor	Participación	Valor	Participación	Valor	Participación
Total	42 687.5	100	46 195.6	100	20 003.2	100
Apicultura y silvicultura	1 876.8	4.4	1 679.3	3.64	1 234.5	6.2
Ganadería, apicultura, caza y pesca	495.8	1.16	433	0.94	225.5	1.1
Industrias extractivas	7 811.5	18.3	7 775.7	16.83	2 971.8	14.9
Industrias manufactureras	32 307.2	75.68	36 168.8	78.29	1 552	77.6
Servicios y prod. no clasificados	196.2	0.46	138.8	0.3	48.5	0.2

Valor de la Importación** por grandes grupos Clasificación CIU (millones de dólares)	1991		1992		1993*	
	Valor	Participación	Valor	Participación	Valor	Participación
Total	49 966.6	100	62 129.3	100	25 775.9	100
Agricultura y silvicultura	1 687.4	3.38	2 402.1	3.87	1 016	3.9
Ganadería, apicultura, caza y pesca	443.1	0.89	456.3	0.73	139	0.05
Industrias extractivas	386.4	0.77	520	0.84	188.5	0.7
Industrias manufactureras	46 967.2	94	58 235.2	93.73	24 168.7	93.8
Servicios y prod. no clasificados	482.5	0.96	515.7	0.83	263.7	1.02

* Enero-mayo.

** Valor comercial.

Fuente: INEGI.

BALANZA COMERCIAL DE MÉXICO
(Millones de dólares)

	1991			1992			1993*		
	Importaciones**	Exportaciones	Saldo	Importaciones**	Exportaciones	Saldo	Importaciones**	Exportaciones	Saldo
América	39 454 639	37 169 238	-2 285 401	47 776 643	41 139 788	-6 636 855	15 969 966	14 478 860	-1 491 106
Estados Unidos	36 867 647	33 952 652	-2 914 995	44 412 259	37 622 095	-6 790 164	14 823 474	13 082 132	-1 741 342
Canadá	670 094	1 125 178	455 084	1 046 067	791 042	-255 025	326 445	400 503	74 058
Resto	1 916 898	2 091 408	174 510	2 318 317	2 726 651	408 334	820 047	996 225	176 178
Europa	6 784 524	3 528 208	-3 256 316	8 301 646	3 514 261	-4 787 385	2 592 831	970 145	-1 622 686
Asia (excluye medio oriente)	3 306 575	1 562 220	-1 740 355	5 209 761	1 195 989	-4 013 772	1 694 603	337 280	-1 357 323
África (excluye medio oriente)	79 362	64 160	-15 202	96 831	38 404	-58 427	43 625	2 811	-40 814
Medio oriente	45 864	217 855	171 991	64 234	237 536	173 252	21 655	50 128	28 473
Oceanía	151 197	75 603	-75 594	256 676	49 496	-207 180	74 652	17 666	-56 968
Otros	144 399	66 236	-78 163	423 509	20 149	-403 360	177 229	18 239	-158 990
Total México	49 966 560	42 687 520	-7 279 040	62 129 350	46 195 623	-18 017 705	20 574 561	15 875 129	-4 699 432

* Enero-abril.

** Valor comercial.

Fuente: INEGI.

BALANZA COMERCIAL DE MÉXICO

Participación porcentual

	1991		1992		1993*	
	Importaciones**	Exportaciones	Importaciones**	Exportaciones	Importaciones**	Exportaciones
América	78.96	87.07	76.90	89.06	77.62	91.20
Estados Unidos	73.78	79.54	71.48	81.44	72.05	82.41
Canadá	1.34	2.64	1.68	1.71	1.59	2.52
Resto	3.84	4.90	3.73	5.90	3.99	6.28
Europa	13.58	8.27	13.36	7.61	12.60	6.11
Asia (excluye medio oriente)	6.62	3.67	8.39	2.59	8.24	2.12
África (excluye medio oriente)	0.16	0.15	0.16	0.08	0.21	0.02
Medio oriente	0.09	0.51	0.10	0.51	0.11	0.32
Oceanía	0.30	0.18	9.41	0.11	0.36	0.11
Otros	0.29	0.16	0.68	0.04	0.86	0.11
Total México	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

* Enero-abril.

** Valor comercial.

Fuente: INEGI, Estadísticas de Comercio Exterior.

BALANZA COMERCIAL DE MÉXICO CON PAÍSES DEL PACÍFICO ASIÁTICO

(Millones de dólares)

	1991			1992			1993*		
	Importaciones**	Exportaciones	Saldo	Importaciones**	Exportaciones	Saldo	Importaciones**	Exportaciones	Saldo
China	428 893	75 510	-353 383	538 556	43 006	-495 550	171 295	8 619	-162 676
Corea	84 252	34 702	-49 550	610 954	36 968	-573 968	184 181	12 234	-171 947
Hong Kong	308 893	807 036	-221 857	400 724	61 893	-338 831	108 229	14 754	-93 475
Indonesia	66 444	7 974	-58 470	105 415	43 912	-61 503	47 994	52 808	4 814
Japón	1 783 378	1 240 913	-542 465	3 025	879 186	-2 146 007	1 009 380	217 317	-792 063
Malasia	54 061	3 968	-50 093	167 664	6 614	-161 050	51 794	1 970	-49 824
Singapur	85 651	36 765	-48 886	103 679	105 579	-100	40 468	23 506	-16 962
Tailandia	43 139	4 592	-38 547	96 183	8 648	-87 535	30 704	2 513	-28 191
Total México	49 966 560	42 687 520	-7 279 040	64 213 328	46 195 623	-18 017 705	21 279 999	15 875 129	-5 422 870

* Enero-abril.

** Valor comercial.

Fuente: INEGI.

**BALANZA COMERCIAL DE MÉXICO CON PAÍSES DEL PACÍFICO ASIÁTICO
(Participación porcentual en el total)**

	1991		1992		1993*	
	Importaciones**	Exportaciones	Importaciones**	Exportaciones	Importaciones**	Exportaciones
China	0.86	0.15	1.08	0.09	0.34	0.02
Corea	0.17	0.07	1.22	0.07	0.37	0.02
Hong Kong	0.62	1.62	0.80	0.12	0.22	0.03
Indonesia	0.13	0.02	0.21	0.09	0.10	0.11
Japón	3.57	2.48	0.01	1.76	2.02	0.43
Malasia	0.11	0.01	0.34	0.01	0.10	0.00
Singapur	0.17	0.07	0.21	0.21	0.08	0.05
Tailandia	0.09	0.01	0.19	0.02	0.06	0.01
Total México	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

* Enero-abril.

** Valor comercial.

Fuente: INEGI. Estadísticas de Comercio Exterior de México.

**COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO CON LOS
PAÍSES ASIÁTICOS MIEMBROS DEL CCEP*
Principales productos**

	Exportaciones	Importaciones
Malasia	Máquinas de escribir eléctricas Ácido policarboxílico Tubos de acero y pipas Equipo para computadoras	Estaño Caucho natural de látex Equipo de radio y telégrafo
Tailandia	Ácido policarboxílico Máquinas de escribir eléctricas Algodón Atún congelado	Piedras preciosas Joyas Azúcar
Indonesia	Ácido policarboxílico Algodón Máquinas de escribir eléctricas Equipo para computadoras Tubos de hierro y acero	Caucho natural Madera
Filipinas	Petróleo Hierro y acero manufacturado	Repuestos para relojes Vestido Aceite de coco
ERI	Petróleo	Telas y vestido
Corea	Ácido policarboxílico	Televisores
Hong Kong	Máquinas de escribir eléctricas Fibras textiles artificiales Lingotes de acero	Cámaras fotográficas Ropa de fibras naturales
Singapur	Máquinas de escribir eléctricas Tubos de hierro y acero	Caucho natural Equipo para computadoras Televisores
Japón	Algodón Petróleo Sal Plata	Partes para automóviles Turbogeneradores Equipo para computadoras Televisores y radios
China	Ácido policarboxílico Cobre Fertilizantes químicos Cordones de acetato y cables	Ropa de fibras sintéticas Arroz Parafina Mezclas para productos farmacéuticos Maíz Frijol

* Consejo de Cooperación Económica del Pacífico.
Fuente: Banco de México.

**BALANZA COMERCIAL DE MÉXICO CON PAÍSES DEL PACÍFICO ASIÁTICO
(Participación porcentual en el total)**

	1991		1992		1993*	
	Importaciones**	Exportaciones	Importaciones**	Exportaciones	Importaciones**	Exportaciones
China	0.86	0.15	1.08	0.09	0.34	0.02
Corea	0.17	0.07	1.22	0.07	0.37	0.02
Hong Kong	0.62	1.62	0.80	0.12	0.22	0.03
Indonesia	0.13	0.02	0.21	0.09	0.10	0.11
Japón	3.57	2.48	0.01	1.76	2.02	0.43
Malasia	0.11	0.01	0.34	0.01	0.10	0.00
Singapur	0.17	0.07	0.21	0.21	0.08	0.05
Tailandia	0.09	0.01	0.19	0.02	0.06	0.01
Total México	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

* Enero-abril.

** Valor comercial.

Fuente: INEGI. Estadísticas de Comercio Exterior de México.

**COMERCIO EXTERIOR DE MÉXICO CON LOS
PAÍSES ASIÁTICOS MIEMBROS DEL CCEP*
Principales productos**

	Exportaciones	Importaciones
Malasia	Máquinas de escribir eléctricas Ácido policarboxílico Tubos de acero y pipas Equipo para computadoras	Estaño Caucho natural de látex Equipo de radio y telégrafo
Tailandia	Ácido policarboxílico Máquinas de escribir eléctricas Algodón Atún congelado	Piedras preciosas Joyas Azúcar
Indonesia	Ácido policarboxílico Algodón Máquinas de escribir eléctricas Equipo para computadoras Tubos de hierro y acero	Caucho natural Madera
Filipinas	Petróleo Hierro y acero manufacturado	Repuestos para relojes Vestido Aceite de coco
ERI	Petróleo	Telas y vestido
Corea	Ácido policarboxílico	Televisores
Hong Kong	Máquinas de escribir eléctricas Fibras textiles artificiales Lingotes de acero	Cámaras fotográficas Ropa de fibras naturales
Singapur	Máquinas de escribir eléctricas Tubos de hierro y acero	Caucho natural Equipo para computadoras Televisores
Japón	Algodón Petróleo Sal Plata	Partes para automóviles Turbogeneradores Equipo para computadoras Televisores y radios
China	Ácido policarboxílico Cobre Fertilizantes químicos Cordones de acetato y cables	Ropa de fibras sintéticas Arroz Parafina Mezclas para productos farmacéuticos Maíz Frijol

* Consejo de Cooperación Económica del Pacífico.
Fuente: Banco de México.

JAPÓN, ESTADOS UNIDOS Y LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA EN LA REGIÓN DEL PACÍFICO: UN PASO ADELANTE Y OTRO ATRÁS

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA
El Colegio de México

Los proyectos de la Comunidad Europea (CE) y del Área Norteamericana de Libre Comercio (ANALC) han sido percibidos como amenazas por los países asiáticos del Pacífico. Sin embargo, en el pasado reciente se produjeron cambios importantes que, cuando menos con respecto al ANALC, podrían contribuir a diluir dichos temores y a crear las condiciones necesarias para el establecimiento de una comunidad del Pacífico.

El presente trabajo pretende estudiar las más importantes de dichas transformaciones. En primer término, se analizan los cambios en la función de Estados Unidos y de Japón como motores de la economía regional. A partir de la constatación de que la economía japonesa ha dejado atrás la fase de crecimiento sostenido y de que tanto ella como la estadounidense se comportan de manera similar desde hace ya diez años, se estudia la nueva forma de interdependencia que vincula ambos países y que determina la necesidad estructural de una cooperación político-económica bilateral para superar las dificultades que afronta cada sociedad y la región del Pacífico en conjunto.

En segundo lugar, se discute la situación política interna de cada país. Se considera que la administración de Clinton y el gobierno de Hosokawa se encuentran en situaciones de debilidad política; que el presidente estadounidense se encuentra socialmente aislado cuando el contexto nacional exigiría un poder ejecutivo fuerte, capaz de imponer su programa de reforma; que el fin del dominio del Partido Democrático Liberal (PDL) japonés y el surgimiento de la nueva coalición gubernamental japonesa se explican principalmente a partir del conflicto de intereses entre los actores sociales orientados hacia los mer-

cados externos y los defensores del mercado nacional. En consecuencia, dado el peso de los intereses económicos y políticos subyacentes a la nueva forma de interdependencia, se considera que la solución de los problemas internos necesita, en ambos casos, un ambiente exterior sin conflictos ni sobresaltos. En ese sentido, la colaboración binacional podría contribuir a mejorar las condiciones necesarias para llevar a cabo las reformas programadas tanto por la administración de Clinton como por el gobierno de Hosokawa.

Por último, se estudian las modificaciones de la coyuntura política en la región del Pacífico resultantes de la iniciativa del gobierno estadounidense de dar el primer paso hacia la concertación multilateral en la región del Pacífico, mediante la convocatoria a una reunión de los jefes de gobierno de los miembros de la APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), en Seattle, en noviembre de 1993. Asimismo, se evalúa la posibilidad de que, en las nuevas condiciones, los intereses del resto de los países de la zona sean tomados en cuenta, siempre y cuando sean presentados y defendidos en forma común.

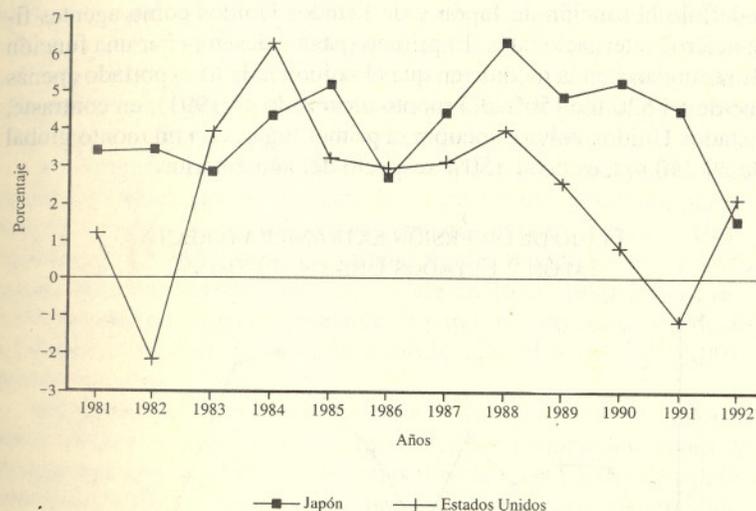
1. FIN DE LA EXPANSIÓN JAPONESA Y ESTABLECIMIENTO DE UNA PAUTA DE COMPORTAMIENTO SIMILAR PARA LAS ECONOMÍAS NIPONA Y ESTADUNIDENSE

Japón y Estados Unidos atraviesan una situación semejante y la analogía se debe fundamentalmente a los cambios operados en los planos económico y político. En lo económico, es necesario destacar dos hechos sobresalientes: por un lado, los indicadores señalan que Japón alcanzó hace tiempo la cima de su ascenso económico y se encuentra, ahora, inmerso en la crisis más severa y prolongada de la historia contemporánea. En efecto, de 1988 al primer trimestre de 1993, las tasas de crecimiento real del PNB japonés han disminuido constantemente desde cerca de 6.0% a 0.10% anual. En consecuencia, los pronósticos para fines del año fiscal 1993-1994 no son nada halagüeños.

Por el otro, la economía estadounidense, después de haber alcanzado cierto grado de estabilidad durante el periodo 1983-1988, también se ha visto imposibilitada para lograr una reactivación sostenida: de 1989 a 1991, las tasas de crecimiento disminuyeron en forma progresiva desde cerca de 4.0% hasta poco más de -1.0%. Los hechos indican que la tasa positiva de 2.0%, registrada en 1992, difícilmente puede ser considerada como un indicador de que la economía esta-

dunidense ha entrado en una nueva fase de recuperación. Antes bien, dado el nuevo carácter de las relaciones de interdependencia con Japón, analizadas en la segunda parte del presente trabajo, es de esperarse que la recuperación económica de una nación esté estrechamente ligada con la de la otra.¹

TASAS DE CRECIMIENTO REAL JAPÓN Y ESTADOS UNIDOS, 1981-1992



En la esfera financiera, después de 1991, se produjo un cambio significativo: Japón ha dejado de ser la principal fuente mundial de Inversión Directa (ID) y Estados Unidos ha vuelto a ocupar ese sitio.

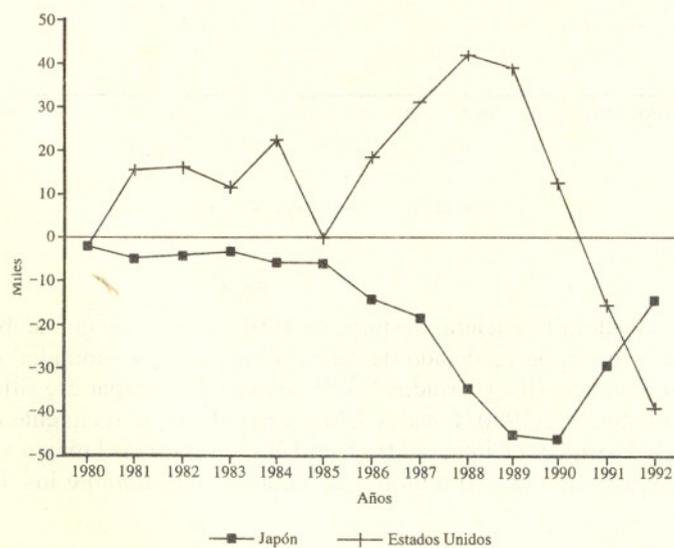
Durante 1981-1990, Estados Unidos fue el mayor recipiente de Inversión Extranjera Directa (IED) y, en 1988, recibieron el mayor volumen registrado (41 820 millones de dólares, md); durante los dos

¹ La puesta en práctica del ANALC, tendrá efectos macroeconómicos mediatos. En cambio, la recuperación económica de uno de los dos países provocaría un efecto inmediato sobre el comercio entre ambos países y sobre la economía del otro.

años siguientes, el monto se redujo progresivamente y, en 1991, Estados Unidos volvió a ser exportador neto (15 650 md). Por su parte, en 1985, Japón se convirtió en el principal proveedor de ID. Por este concepto alcanzó su máximo nivel histórico en 1990 (46 290 md), pero en 1991 el volumen total fue muy inferior (29 370 md) al del año anterior. Así, aunque en 1991 Estados Unidos todavía se encontraba muy por debajo de Japón como exportador de ID, se situó de golpe por arriba de Alemania (14 880 md), hasta entonces el segundo exportador mundial.

En 1992, se acentuaron las tendencias esbozadas en 1991. Se redefinió la función de Japón y de Estados Unidos como agentes financieros internacionales. El primero pasó a desempeñar una función de secundaria en la medida en que el volumen de ID exportado apenas fue de 14 520 md (50% del monto alcanzado en 1991); en contraste, Estados Unidos volvió a ocupar el primer lugar, con un monto global de 39 240 md, es decir 150% respecto del año anterior.²

FLUJO DE INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA
JAPÓN Y ESTADOS UNIDOS, 1980-1992



² Fuente: IMF, *Financial Statistics Yearbook*.

Aunque es cierto que una parte significativa de la ID estadounidense se ha destinado a Canadá y México, también lo es el que los agentes económicos estadounidenses han decidido consolidar su presencia en la región asiática del Pacífico y hoy están entre los principales inversionistas en países como Singapur, Indonesia o Filipinas. En cambio, los japoneses han optado por reducir el volumen de sus operaciones financieras en su propio territorio nacional, Europa y Estados Unidos, y simultáneamente han consolidado sus posiciones en los países del este y del sudeste asiáticos.

En el futuro inmediato, la puesta en práctica del ANALC acarrearía un recrudescimiento de la competencia entre la región asiática del Pacífico y la del norte de América por atraer la ID; las nuevas tensiones podrían asumir, sin embargo, un nuevo carácter, pues la institucionalización del ANALC puede llevar a algunos de los países asiáticos a establecer alguna forma de coalición oficial u oficiosa.

En el terreno comercial, el dinamismo con que las exportaciones japonesas habían crecido durante los años sesenta y setenta parece haberse agotado. En efecto, desde mediados de los ochenta, la participación de Japón en las exportaciones totales mundiales se mantuvo prácticamente constante: 9.8, 8.8 y 9.3% en 1985, 1990 y 1992 respectivamente. De manera semejante, la participación correspondiente a Estados Unidos también se ha estabilizado: 11.8, 12.1 y 11.9%,³ durante los años citados.⁴

Si, además, se tiene en cuenta la flexibilidad con que los exportadores nipones se mueven en los mercados internacionales, habrá de reconocerse que, en términos de competitividad, los japoneses todavía tienen una ventaja considerable sobre sus contrincantes comerciales.

Así, por ejemplo, durante los años en cuestión, alrededor de 54% de las exportaciones totales estadounidenses ha estado dedicado a 14 de los principales países de la región del Pacífico; sin embargo, la mitad

³ Fuente: IMF, *Direction of Trade Statistics*.

⁴ Estos indicadores deben ser considerados con sumo cuidado, pues no toman en cuenta un hecho político importante: Japón ha sido obligado tanto por la Comunidad Europea como por Estados Unidos a restringir sus exportaciones. En tales condiciones, no es ocioso afirmar que, de haber operado libremente las fuerzas del mercado, Japón gozaría de una mejor posición en el mercado mundial. Dicho en otros términos, pese a las restricciones impuestas, las ventajas comparativas dinámicas de Japón siguen siendo todavía la mejor arma para conquistar espacios en los mercados internacionales.

de esa proporción ha tenido un destino único: Canadá. Por otra parte, pese a las variaciones debidas a los acuerdos político-comerciales, la importancia del mercado nipón para las exportaciones norteamericanas ha permanecido prácticamente constante, pues tanto en 1985 como en 1992, sólo ha absorbido poco más de 10.0%. Por lo tanto, los mercados subregionales, regional y extrarregional mantienen un elevado grado de rigidez si se consideran las exportaciones estadounidenses.

En cambio, para las exportaciones japonesas, los mercados subregionales, regional y extrarregional son, hasta cierto punto, complementarios o suplementarios. Las exportaciones japonesas se mueven prácticamente a voluntad de uno a otro mercado en función de las estrategias de expansión de las corporaciones niponas. De esa manera, durante los últimos ocho años, la región del Pacífico en su conjunto ha perdido importancia como mercado de exportación para los bienes de origen japonés: de 1985 a 1992, la cuota de las exportaciones totales dedicada al mercado regional descendió de 68.7 a 60.4%. Por si eso fuera poco, la importancia del mercado estadounidense se redujo sensiblemente, pues absorbió 35.9% y 28.3% de las exportaciones totales niponas durante el lapso indicado.

En términos generales, se puede concluir que Japón ha logrado reducir considerablemente su dependencia comercial con respecto a Estados Unidos. Pero también se debe insistir en que la contraparte de dicha reducción supone mayores espacios comerciales en los mercados extrarregionales y en algunos de los subregionales, aunque en menor medida.

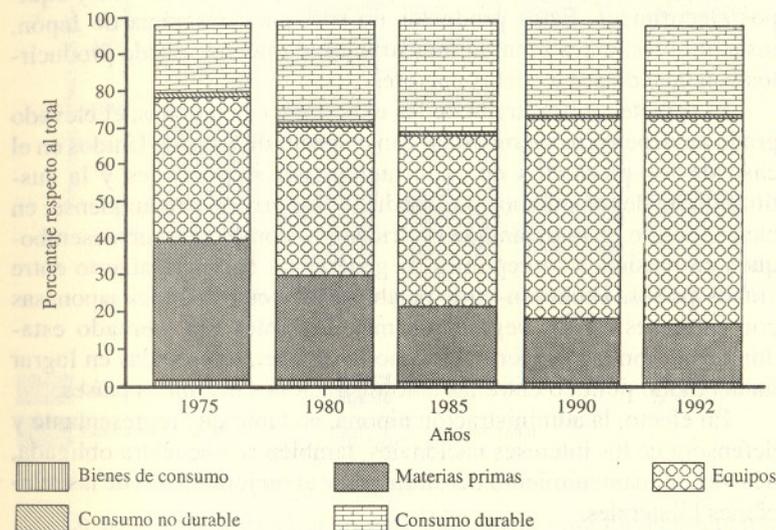
2. UN NUEVO CARÁCTER DE LA RELACIÓN DE INTERDEPENDENCIA ENTRE JAPÓN Y ESTADOS UNIDOS

Es necesario matizar la conclusión anterior: la reducción de la dependencia comercial puramente "cuantitativa" ha generado una mayor dependencia "cualitativa". En efecto, como resultado del esfuerzo por generar nuevas ventajas comparativas, la economía nipona ha alcanzado un elevado grado de especialización en el rubro "maquinaria y equipo"; en efecto, durante el año fiscal 1992-1993,⁵ tal rubro repre-

⁵ El año fiscal japonés va del 1 de abril del año corriente al 31 de marzo del siguiente año.

sentó 75.62% del valor de las exportaciones totales. Vista en una perspectiva global, la economía japonesa está en vías de convertirse en la principal fuente mundial de aprovisionamiento de bienes de capital; esto, sin lugar a dudas, le procura grandes ventajas pero también implica enormes desventajas.

JAPÓN: EXPORTACIONES CLASIFICADAS, 1975-1992



La especialización de la economía japonesa genera lo que se podría llamar "dependencia comercial cualitativa"; es decir que, pese al carácter sustitutivo de los diferentes mercados de exportación de los productos nipones, los más importantes y sensibles de éstos (pertenecientes al rubro "maquinaria y equipo") dependen en gran medida del mercado estadounidense. Éste, como se señaló, absorbió durante 1992 poco más de 28.0% de las exportaciones totales niponas. Esto representa cerca de 96 000 md en términos absolutos. De esta cifra, 83.0% correspondió al rubro "maquinaria y equipo". La estructura de las exportaciones destinadas a Estados Unidos es, en consecuencia, todavía mucho más concentrada que la de las exportaciones totales de Ja-

pón. Vista desde otro ángulo, la Unión Americana absorbe prácticamente un tercio de las exportaciones totales correspondientes al rubro "maquinaria y equipo".

En cierto sentido, Estados Unidos es ahora más dependiente de Japón en lo que se refiere al abastecimiento de bienes de capital. Sin embargo, es mejor hablar de una relación de interdependencia que entraña mayores desventajas para Japón que para Estados Unidos. En efecto, los principales componentes del rubro "maquinaria y equipo" son automóviles y equipo de transporte; maquinaria eléctrica y equipos electrónicos. Estos productos no son, para desgracia de Japón, insustituibles; antes bien, la industria estadounidense puede producirlos aun cuando sea a costos mayores.

El carácter concentrado de las exportaciones niponas, el elevado grado de dependencia comercial con respecto de Estados Unidos en el caso de los productos de exportación más importantes y la sustituibilidad de los mismos por productos de origen estadounidense, en cierto sentido, garantizan que las fricciones comerciales no desembocuen en tensiones susceptibles de generar un conflicto abierto entre ambos países. Dicho en otras palabras, las corporaciones japonesas con intereses en los segmentos más sensibles del mercado estadounidense son las primeras, pero no las únicas, interesadas en lograr un acomodo político entre las administraciones de ambos países.

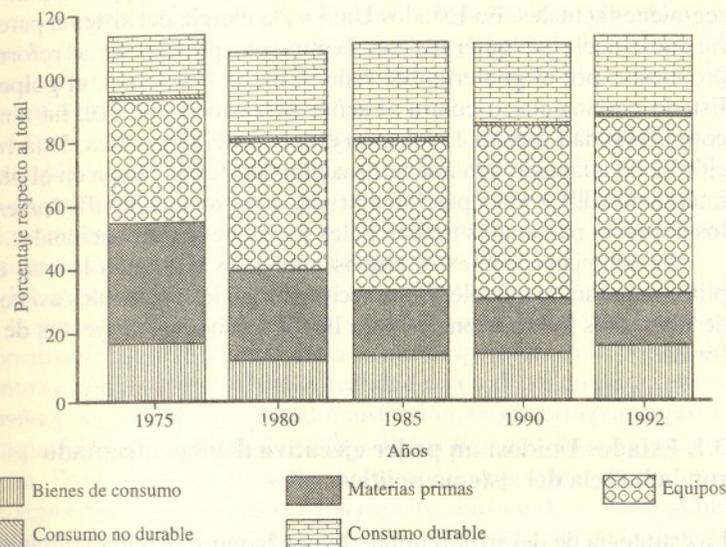
En efecto, la administración nipona, en tanto que representante y defensora de los intereses nacionales, también se encuentra obligada, a la vez, al mantenimiento del *statu quo* y al mejoramiento de las relaciones bilaterales.

Desde el punto de vista de las importaciones niponas, la "dependencia comercial cualitativa" adquiere una nueva dimensión. En términos globales, los principales rubros de las importaciones japonesas son: combustibles minerales (22.5%); maquinaria y equipo (18.4%), y alimentos (16.0%). Se podría afirmar, por lo tanto, que la estructura de las importaciones japonesa se caracteriza por poseer cierto grado de diversificación.

Pero dicha diversificación estructural tiene como contraparte una fuerte concentración geográfica en las categorías de bienes de importación más sensibles para la economía japonesa. Así, aunque Estados Unidos sólo contribuye con 22.4% de las importaciones japonesas, su participación oscila entre 31.0% y 42.0% en los casos de productos químicos, alimentos, materias primas, así como maquinaria y equipo. Aún en los rubros "textiles" y "otros", los bienes de origen

estadunidense tienen una importancia significativa: 22.0% y 50.0% del total de las importaciones respectivas.⁶

JAPÓN: IMPORTACIONES CLASIFICADAS, 1975-1992



En resumen, el funcionamiento de la economía nipona depende estrechamente de la norteamericana; los intereses que subyacen a esta relación de dependencia explican, en gran medida, los cambios políticos registrados durante los últimos meses en Japón. La explicación tanto de la debacle política del Partido Democrático Liberal como de los principales ejes de la política económica de la administración de Hosokawa habría que buscarlo, en consecuencia, en la diferenciación o coincidencia de los intereses correspondientes a los sectores productivos orientados hacia los mercados internacionales, los volcados hacia el mercado nacional y los de las diferentes fracciones de las élites políticas en ejercicio del poder.

⁶ "Combustibles minerales" es prácticamente la única clasificación donde los intercambios comerciales entre ambos países son insignificantes.

3. CAMBIOS POLÍTICOS

Tanto Estados Unidos como Japón cambiaron de gobierno en el pasado reciente. En ambos países, los mecanismos que rigen el funcionamiento de los sistemas políticos han sido exacerbados, y han provocado, a la vez, el aislamiento social y la debilidad política de los regímenes actuales. En Estados Unidos, la inercia del sistema parecería que cancela cualquier vía para la puesta en práctica de las reformas propuestas por el gobierno del señor Clinton. En Japón, el golpe de Estado parlamentario contra el señor Miyazawa y el PDL ha tenido como finalidad recrear la relación empresas-élite política. Esta relación se ha adaptado a la nueva situación que Japón ocupa en el plano internacional. La readaptación entraña, en sí misma, conflictos entre los intereses nacionales tradicionales y los nuevos transnacionales.

En semejante contexto, ambos gobiernos requieren la más amplia colaboración posible de los sectores sociales nacionales así como de los socios internacionales para llevar a cabo sus proyectos de reforma.

3.1. Estados Unidos: un poder ejecutivo débil confrontado con la inercia del sistema político

La estrategia de desarrollo impuesta por Japón y seguida por las economías exitosas del Pacífico asiático exige una racionalización extrema tanto de la producción (en los sentidos estricto y amplio del término) como de la administración pública. Eficiencia y competitividad constituyen, hoy, el *leit motiv* de las políticas públicas seguidas por las élites gubernamentales deseosas de adaptarse al nuevo contexto internacional.

La administración de Clinton no podía quedar al margen de este movimiento. La necesidad ya no de recuperar sino de preservar la minada importancia económica de Estados Unidos, ha obligado a su presidente a delinear un programa de reformas económicas y políticas tendiente a mejorar las finanzas públicas y, por lo tanto, a reducir una parte del peso muerto de su administración.

No obstante, las condiciones son abrumadoramente adversas para cualquier tentativa de reforma y, pese a la voluntad del señor Clinton, la inercia del sistema estadounidense es tal que lo expone como un personaje indeciso, incapaz de mantener las promesas de reforma que

le permitieron evitar la reelección de George Bush. El incumplimiento de algunas o las dudas por poner en práctica otras han provocado el descrédito político de la nueva administración. El recurso al expediente militar (intervención en Bosnia o en Mogadiscio) para galvanizar a la sociedad en torno a la presidencia podrían tener efectos negativos sobre las relaciones entre la presidencia y el electorado. En esas condiciones el cumplimiento de lo pactado sería la única forma de volver a ganar la confianza pública. Parece que el gobierno estadounidense así lo ha entendido y por ello ha defendido hasta el final el proyecto de reducción del déficit presupuestal.

El gobierno actual se ha comprometido a sanear parcialmente la cuenta pública. Esto lo ha llevado a cabo frenando la tendencia histórica de los déficit crecientes del gasto público. Sin embargo, que el problema sea atacado por el lado de los ingresos o por el de los egresos, las repercusiones políticas para la administración serán negativas.

En lo que se refiere a los ingresos, durante la campaña electoral por la presidencia, Clinton ofreció reducir sustancialmente las tasas impositivas. Sin embargo, el entusiasmo despertado en la población pronto se enfrió al imponerse la realidad con toda su crudeza: por el tamaño y por la función de la administración, en el corto plazo, resulta imposible una reducción drástica de los ingresos fiscales del gobierno. Por otra parte, cualquier incremento importante de los mismos significa una mayor imposición para los consumidores, susceptible de ahondar el abismo que separa la élite gubernamental de la disgustada población.

En esas condiciones, la administración estadounidense ha optado por soluciones intermedias que se expresan a través de programas sectoriales de austeridad: los ejemplos más fehacientes de dicha estrategia son la reforma del sistema de salud y la limitación del gasto militar.

Estas soluciones de compromiso han dejado insatisfechos a los diversos sectores sociales estadounidenses. Téngase en cuenta, por ejemplo, que el proyecto para reducir el déficit del gasto público fue aprobado por la mínima diferencia de un voto; además, resulta significativa la declaración de voto del último diputado, quien indicaba no querer cargar en la conciencia con una derrota del poder ejecutivo, señalando con ello que la mayoría absoluta del Congreso estaba en contra del programa propuesto.

Por su parte, Les Aspin, secretario de Defensa, se encargó de expresar los intereses sectoriales de su Ministerio y de situarlos por

encima del decreto presidencial al proponer y presionar para obtener un presupuesto que supera en 20 000 md las previsiones presidenciales.

En conclusión, la clase política y la burocracia militar simplemente desaprobaron los programas propuestos. Es posible que, en el futuro inmediato, la burocracia civil también marque su distancia con respecto a la presidencia, pues el recurso a la reducción del tamaño de la administración mediante la desaparición de 250 000 puestos de trabajo la afecta directamente.

Esta decisión es significativa no sólo por atentar contra la base social directa del Estado sino también porque expresa la aceptación por parte de la élite gobernante que la naturaleza actual del Estado ha dejado de ser funcional. Dicha élite ahora se ve confrontada a una tarea contra la cual siempre luchó en otras latitudes: el cambio de las estructuras políticas. Sin embargo, parece que los factores de inercia propios del sistema político estadounidense dificultarán la realización de tal tarea.

Por un lado, el factor tiempo es decisivo. La administración de Clinton ha tomado un tiempo excesivamente largo para definir sus políticas. Aunque esta morosidad ha sido impuesta por el contexto estadounidense actual, es de esperarse que la búsqueda de los medios para ponerlas en práctica sea todavía más tardada, y consume así una buena parte del tiempo real de gobierno.

Por el otro, la estructura del sistema político constituye ahora un obstáculo prácticamente insalvable. En primer término, el equilibrio de poderes entre la presidencia y el Congreso ha dejado de ser una virtud del Estado para convertirse en un lastre que puede frenar la política de reforma. Cuando el presidente ha necesitado imponer sus políticas, el convencimiento o la negociación con sus oponentes se han utilizado los mecanismos tradicionales. Sin embargo, las condiciones actuales no garantizan un resultado favorable.

En segundo lugar, el bipartidismo tampoco garantiza una solución en el corto plazo; en la medida en que el mito del "sueño americano" sigue siendo la base de la alternancia política, ésta sólo ha sido posible cuando el Partido Republicano y el Demócrata se comprometen reiteradamente a recrear un pasado glorioso, adoptando, en última instancia, una actitud conservadora.

Finalmente, el presidente ni siquiera cuenta con el consenso político dentro de las filas de su propio partido, tal y como ha sido puesto en evidencia por las negociaciones políticas en torno a los proyectos

del área de libre comercio de América del Norte y de la reducción del déficit público.

Así, cuando el contexto nacional exige un poder ejecutivo fuerte, el presidente se encuentra en situación de extrema debilidad política. Por lo tanto, la sociedad parecería encontrarse ante una alternativa poco confortable:

- Si la población sigue al margen de la política, la inercia del sistema puede imponerse y mantener indefinidamente el *statu quo* actual.

- Si la población decide participar en la cosa pública, puede precipitar el colapso del sistema. El "fenómeno Perot" ilustra perfectamente esta posibilidad. Sin embargo, su reedición en una escala más amplia entraña un conservadurismo todavía más acendrado que el de republicanos y demócratas.

3.2. Japón y el "gatopardismo" burocrático

A finales de julio de 1993, la revista *The Economist* afirmaba: "El alza del yen, junto con acontecimientos como la reunión de julio del Grupo de los Siete en Tokio, están detrás del colapso del gobierno japonés".⁷ Esta afirmación es un hermoso ejemplo de lo que Braudel llama *l'histoire evenementielle*, la historia construida sobre la base de los acontecimientos inmediatos y sin relación con los factores estructurales. Aunque en un pasaje del artículo citado, el autor menciona el cambio de actitud política de determinados sectores sociales japoneses provocado por la internacionalización de la economía nipona, sólo lo hace de paso sin detenerse a analizar la evolución de dicha actitud y su influencia sobre las recientes transformaciones políticas.

En efecto, en términos generales, se puede afirmar que el carácter del Estado y del gobierno depende del tipo de relaciones que se establecen en la sociedad civil así como entre ésta y aquéllos. En el caso japonés, la ausencia de participación política de los sectores sociales mayoritarios ha dado lugar a un sistema político vertical y autoritario. En consecuencia, la relación sociedad civil-Estado ha sido dominada por la relación élite política-agentes productivos.

⁷ *The Economist*, 26 de julio, 1993.

En esta perspectiva, en reiteradas ocasiones se ha afirmado que el dominio político del Partido Liberal Democrático descansaba sobre la base electoral representada por la población rural. Esta relación explica la política tradicional del PLD basada en la defensa del mercado nacional en general y del mercado del arroz en particular.

Por otra parte, en tanto que único partido gobernante desde 1955 hasta junio pasado, el PLD actuó como promotor y protector de las Corporaciones Transnacionales Japonesas (CTJ). Así, durante su proceso de consolidación, éstas compartían los mismos intereses con el gobierno: era necesario defender el mercado nacional, pues constituía la base natural de la expansión productiva aunque el mercado internacional fuera el factor determinante de la expansión comercial.

La maduración de las CTJ tuvo dos consecuencias importantes: por un lado, significó su dominio en los planos productivo, comercial y financiero; por el otro, acentuó el grado de internacionalización de sus actividades en los tres planos citados.

En su afán por mantener los espacios comerciales en los grandes mercados de los países desarrollados, las CTJ han seguido dos estrategias diferentes:

Por un lado, han racionalizado la producción hasta el grado de crear una división internacional del trabajo en la región asiática del Pacífico. Tal división permite utilizar de la mejor manera posible los recursos existentes en cada localidad, reducir precios y garantizar la calidad total del producto final.

Por el otro, han buscado implantarse directamente en el territorio estadounidense, su principal mercado de destino. Las formas de implantación son diversas y van desde la inversión directa hasta la asociación o la adquisición de empresas estadounidenses, etcétera.

Por lo general, se tiende a exagerar la importancia de la primera de las estrategias de las CTJ. Sin embargo, hasta finales del año fiscal 1992-1993, Japón destinaba a América del Norte (pero principalmente a Estados Unidos) 43.9% de la inversión directa total. Las proporciones correspondientes a Asia y Oceanía apenas se elevaban a 15.5% y 12.0% respectivamente.⁸

En este proceso, Japón ha dejado de ser la base exclusiva de operaciones de las CTJ. Éstas se sienten influidas por lo que sucede tanto en el territorio nacional como en el resto de sus bases geográficas de

⁸ Cfr. cuadro 6.

operación. Sus intereses son ahora transnacionales y se oponen, en gran medida, a los intereses nacionales defendidos antaño por el PDL. Esta oposición de intereses es la que permite explicar el colapso del último gobierno de dicho partido.

La Keidanren ilustra dicha oposición, evidente ya desde 1991. Entonces, la posición de esa organización con respecto al mercado japonés del arroz, uno de los puntos centrales de la estrategia de defensa de los intereses nacionales del PDL, era clara y pregonaba sin ambages la necesidad de abrirlo.⁹

Es cierto que, para los industriales, el mercado de los bienes agropecuarios es irrelevante, pero la razón económica les asiste: el éxito japonés ha reposado sobre la explotación de las ventajas comparativas dinámicas creadas y tales ventajas existen en los sectores industrial y de servicios, no en el agropecuario.

Por otra parte, aunque en apariencia existía una posición compartida con respecto al libre cambio, las actitudes del gobierno y de la Keidanren eran diametralmente opuestas. También en 1991 las autoridades japonesas propusieron al gobierno estadounidense y a los europeos la inclusión del proteccionismo dentro de las leyes internacionales contra el *dumping*; en respuesta, la Keidanren envió una carta a los gobiernos de todos los países miembros del GATT en la que les solicitaba rechazar la propuesta. Justificaban su petición afirmando que la propuesta gubernamental iba "demasiado lejos en su intento de evitar que los países evadan sus obligaciones con respecto al *dumping*".¹⁰ Dicho de otra manera, para la federación japonesa, las autoridades asumían una actitud conservadora que defendía el *statu quo* internacional, y daba prioridad al mantenimiento de las relaciones con los socios políticos y comerciales en detrimento de las empresas de origen nacional.

⁹ En ese sentido, Toshikuni Yahiro, vicepresidente de la organización, declaraba:

El tema de la seguridad alimentaria, al cual el gobierno y la organización de agricultores se han aferrado para justificar el aislamiento del mercado del arroz, es egoísta. Ignora los beneficios que Japón ha gozado, durante el siglo pasado, explotando los mercados libres del mundo... Japón tiene la obligación de contribuir a preservar el libre comercio internacional, para el cual el éxito de la Ronda Uruguay es crucial. La apertura del mercado del arroz es simbólica en esta perspectiva. (*The Nikkei Weekly*, junio 28 de 1991)

¹⁰ Fukuda Takehiro: "Keidanren calls for opposition to GATT proposals". (*The Nikkei Weekly*, julio 6 de 1991.)

Los empresarios estaban concientes de haber ido demasiado lejos y de que su petición cancelaba la posibilidad de negociar con Estados Unidos y con la CEE la renovación del código *antidumping* del GATT.¹¹ Sin embargo, lo que buscaban era evitar quedar con las manos atadas en caso de recrudescimiento del proteccionismo europeo y estadounidense. Las autoridades, por su parte, trataban de obtener garantías para el libre comercio... administrado y garantizar la estabilidad política, cuando menos en el plano internacional.

Un segundo acontecimiento que obligó a las autoridades japonesas a defender abiertamente el *statu quo* internacional se produjo en el área "natural" de influencia nipona y puso nuevamente en evidencia las fuertes tensiones existentes entre la burocracia política y los empresarios nipones. Se trató del proyecto malasio en torno a la formación de un Grupo Económico del Este Asiático (GEEA).¹² La propuesta contemplaba la constitución del grupo después de terminadas las negociaciones de la Ronda Uruguay del GATT y buscaba evitar que la ANSEA fuera dejada de lado en las futuras negociaciones comerciales internacionales, así como acrecentar el potencial económico de la región asiática del Pacífico.

En octubre de 1991, los ministros de economía de la ANSEA discutieron el proyecto y le hicieron modificaciones sustanciales para convertirlo en un Foro Económico del Este Asiático (FEEA). Así, la idea de formar un grupo económico diferenciado de los demás y con reglas de funcionamiento interno propias fue abandonada en aras de la formación de un órgano consultivo.

El proyecto fue edulcorado bajo presiones japonesas y estadounidenses. Sin embargo, en Japón los sectores de opinión se mostraron divididos con respecto a la actitud asumida oficialmente por las autoridades nacionales: para aquéllos era comprensible el rechazo norteamericano de un proyecto que los excluía, pero era inaceptable que el gobierno japonés se alineara acríticamente con las posiciones de Wash-

¹¹ Así, los dirigentes de la Keidanren consideraban que:

A pesar de que las industrias japonesas han estado totalmente contra las nuevas proposiciones, el gobierno japonés parece haberlas sacrificado en aras de Estados Unidos y de la CEE. Ésta es la razón por la que expresamos nuestra opinión en forma tan ruidosa. *Idem*.

¹² En inglés: East Asian Economic Group (EAEG), encabezado por Japón y compuesto por la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA, o ASEAN, por sus siglas en inglés), Corea, China, Taiwan y Hong Kong.

ington. En vísperas de la reunión de noviembre, en Seúl, del grupo Cooperación Económica para Asia del Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés), los periódicos japoneses reportaron los reclamos de algunas voces oficiales por el memorándum enviado por James Baker, secretario de Estado estadounidense, al gobierno japonés, en el que exigía oponerse al FEEA.

La actitud japonesa fue prudente: para evitar alienarse con sus socios menores de la región, apoyó la decisión de transformar el proyecto malasio en un foro de consulta económica. Sin embargo, tras esa cautela se encontraba el temor de envenenar más sus relaciones con Estados Unidos, pues aceptar los términos originales del proyecto equivalía a declarar la guerra comercial al socio principal.¹³

Pero el proyecto del GEEA también tuvo fuertes repercusiones en la política interna de Japón. Aunque las autoridades justificaban su actitud afirmando que "la adhesión a un grupo comercial en Asia significa una amplia (bold) apertura de su mercado, incluyendo el de los productos agrícolas" y que, además, "podría llevar a Estados Unidos y a la CEE a excluir a los asiáticos de sus respectivas áreas de libre comercio",¹⁴ los *media* japoneses también pusieron en evidencia el conflicto entre las autoridades y las grandes corporaciones. En un editorial, el *Japan Weekly Nikkei* despotricaba contra la idea de formar un bloque económico en el este de Asia:

La palabra "bloque" es una reminiscencia de un mundo caracterizado por los fenómenos de los años treinta. Ahora, las relaciones bilaterales

¹³ Con pragmatismo característico, un representante del Ministerio del Exterior japonés declaró entonces a los periódicos:

Agruparse sin Estados Unidos es impensable. El gobierno japonés ha sido cauteloso con el GEEA porque parece desafiar al TLC de América del Norte y a la CEE. A Japón y otras naciones asiáticas les preocupa que un grupo comercial asiático no pueda sobrevivir sin el acceso al mercado de Estados Unidos.

El debate sobre el GEEA fue zanjado con cierto grado de prepotencia por Estados Unidos y Japón, descalificándolo en el foro de la APEC, impropio para ello. En consecuencia, los reportes periodísticos dieron cuenta de la irritación de los delegados de la ANSEA, provocada por el concono con que Estados Unidos convirtieron un asunto fuera de su incumbencia en el punto central de la reunión. La primera reacción de la ANSEA fue no adherirse a la propuesta de crear un secretariado permanente de la organización en el que Japón y Estados Unidos tendrían un lugar preponderante.

¹⁴ *The Nikkei Weekly*, septiembre 8 de 1991.

y multilaterales entre las naciones han crecido, en variedad y volumen, más allá de la capacidad de los gobiernos centrales para controlarlas. En las relaciones internacionales contemporáneas, existen tres actores clave: estados, gobiernos locales y empresas.

Tómese el ejemplo de una región económica que se supone ha de emerger en las áreas vecinas del Mar de Japón. La iniciativa, en este caso, proviene totalmente de las empresas privadas, sin ninguna intervención de [los] gobiernos[s]...¹⁵

La idea que justificaba la reprobación del proyecto malasio era la misma que justificaba la existencia y la función de la clase política japonesa: los procesos económicos no pueden ser entendidos sin la participación no de tres sino sólo de dos actores: empresas y gobiernos. Por desgracia, los últimos sólo controlan a las primeras dentro de los márgenes estrechos del ámbito nacional; fuera de éste, las empresas tienden a actuar con una libertad creciente, y sus intereses chocan cada vez más con los de los gobiernos. Es más, los estados tienden ahora a situarse de manera subordinada dentro de los espacios económicos creados por las grandes corporaciones transnacionales.

Pero la descalificación por parte de las empresas careció de tacto, pues los gobiernos de la ANSEA aprobaron, aun cuando fuera modificado, el proyecto malayo. Sin embargo, el editorial buscaba más bien congratularse con los socios comerciales de Japón:

Los Estados Unidos [...] no están en posición de orientarse hacia una política proteccionista o excluyente para contener las importaciones porque, en los últimos tiempos, buscan orientar su economía hacia las exportaciones.

La CEE plantea algunos problemas, pero esto tampoco debe ser considerado con seriedad, pues muchas corporaciones multinacionales [europeas] se asocian con firmas de la CEE.

Los Estados Unidos y algunos países están francamente irritados con la propuesta de Malasia sobre el GEEA. El antagonismo estadounidense es comprensible porque el esquema expuesto excluye a los Estados Unidos, quienes se identifican cada vez más a sí mismos como una nación del Pacífico.

Cualquiera que sea la forma final del proyecto del GEEA, es imposible formar un bloque económico que comprometa toda la región asiática en una institución inflexible y excluyente.

¹⁵ *The Nikkei Weekly*, septiembre 22 de 1991.

El dinamismo económico asiático es producto del mecanismo de mercado y de las iniciativas de las empresas privadas. Poner en práctica una política común de exclusión no sería benéfica en el largo plazo.¹⁶

El editorial minimizaba la degradación de las relaciones comerciales entre Japón y la CEE resultante de la desaparición inminente de las barreras intracomunitarias: los europeos habían iniciado entonces las hostilidades no sólo contra los exportadores japoneses sino también contra las empresas japonesas localizadas en los países de la CEE. Si, como decía el editorial, esos problemas “tampoco deben ser considerados con seriedad”, cabía entonces interrogarse el punto hasta el que habría de llegar el proteccionismo europeo para que las autoridades niponas reaccionaran en defensa de los intereses de sus exportadores. Lo mismo podría decirse de las relaciones con Estados Unidos.

Otro desacuerdo del editorial era la ausencia de lógica en el razonamiento que supuestamente estructuraba el artículo: por un lado, reprocha a las empresas velar por sus intereses y, por el otro, reconoce que el dinamismo asiático se debe... a las iniciativas de las empresas privadas.

A lo largo de 1992 y 1993, las tensiones entre la élite política y las corporaciones se desarrollaron en el plano político, y pusieron en evidencia la corrupción imperante en el sistema político japonés. No se trata, sin embargo, de una simple campaña moralizante tendiente a denunciar el carácter parasitario de la élite política; se trata, antes que nada, de la firme decisión de las empresas de sacudirse la tutela de dicha élite.

Así, los reiterados escándalos sobre la corrupción prepararon a la opinión pública para aceptar un *coup d'État* parlamentario. Desde el punto de vista técnico, el voto de desconfianza que precipitó la caída del gobierno de Miyazawa fue un golpe de Estado fraguado por las fracciones “reformistas” del mismo PDL, bajo el pretexto de incumplimiento de las promesas de reformar y moralizar el sistema político.

El cambio de administración constituye en sí un hecho histórico. Queda por ver si las consecuencias del mismo son, en efecto, históricas. Por ahora, las declaraciones de principio en materia económica

¹⁶ *Idem.*

rectifican la política tradicional del PDL y hacen eco a las demandas de los representantes políticos de los agentes productivos transnacionales.

En primer lugar, el nuevo bloque político necesita reafirmar su dominio. En ese sentido, y pese a la debilidad estructural que supone basarse en una alianza frágil entre grupos con tendencias políticas relativamente divergentes, el gobierno de Hosokawa se propone, con toda la seriedad debida, reformar el sistema electoral vigente. Dicha reforma tiene múltiples objetivos, entre los que destacan: poner término al sistema electoral clientelista que favorecía a los sectores rurales en detrimento de la población urbana; agudizar la crisis política del PDL, para evitar su posible recuperación como partido predominante; crear una nueva base social que permita a las fracciones reformistas de la coalición gubernamental impulsar su proyecto de reforma.

Segundo, la consolidación del nuevo bloque político en modo alguno puede ser interpretada como una ruptura total de la relación empresas-élite política. Se trata de la adaptación japonesa del principio de la filosofía gatopardesca de Visconti: "es necesario cambiar para que todo siga igual". Dicho de otro modo, el rompimiento de las corporaciones transnacionales y sus asociados con la vieja guardia del PDL se debió a la divergencia de los intereses que mueven a unas y otra; pero el rompimiento sólo pudo producirse mediante el establecimiento de una nueva relación con aquellos sectores de la clase política dispuestos a funcionar como caja de resonancia del diapasón de las grandes corporaciones.

La evidencia de este cambio tendiente a recrear en las nuevas condiciones la relación empresas-élite política la proporciona la coincidencia de los tres principales ejes de la reforma económica del nuevo gobierno con los tres principales puntos de divergencia entre los empresarios y el gobierno de Miyazawa:

Uno, la apertura del mercado interno. En una de sus primeras declaraciones como ministro de Comercio del nuevo gobierno, Hiroshi Kumagai reconoció que los mercados japoneses se encuentran "extremadamente cerrados gracias a mecanismos invisibles (*in invisible ways*)" y se pronunció en favor de corregir la situación "si los negocios japoneses deben sobrevivir en la comunidad internacional".¹⁷

¹⁷ *The Straits Times*, 12 de julio de 1993.

Chikara Sakaguchi, ministro del Trabajo, por su parte, se atrevió a decir que Japón necesitaba abrir el mercado laboral local a trabajadores manuales extranjeros. Todavía más, el mismo Hiroshi Hosokawa, nuevo primer ministro, reiteró la voluntad gubernamental de no abrir el mercado del arroz. Sin embargo, propuso un debate al respecto que podría desembocar en la rectificación de la política tradicional japonesa sobre el punto.

Dos, la desregulación de la economía. En el mismo comentario librado a la prensa, el primer ministro declaró estar en favor de la "desregulación, la expansión de la demanda doméstica y la promoción de políticas orientadas hacia los consumidores". Durante los días posteriores, los voceros oficiales indicaron la necesidad de hacer participar a los consumidores de los beneficios acarreados por el alza del yen en los mercados monetarios internacionales. El primer paso en esa dirección consistiría en reducir el costo de los energéticos (gas y electricidad) en la medida en que, gracias al alza del yen en los mercados monetarios internacionales, ahora resultan más baratos que en el pasado.

Tres, administrar las relaciones económicas con los principales socios comerciales. En ese sentido, Hosokawa fue todavía más lejos al afirmar que "la reducción de los excedentes comerciales del país es una de las principales prioridades de la nueva administración", al mismo tiempo que rechazaba las presiones norteamericanas para establecer objetivos precisos concernientes a los incrementos en las exportaciones.¹⁸

Tales declaraciones más tardaron en ser formuladas que en ser cuestionadas por los mandos medios burocráticos. En efecto, algún miembro del Ministerio de Comercio no tuvo empacho en declarar a la prensa que "los nuevos miembros del gabinete [ministerial] muchas veces hacen comentarios que no necesariamente reflejan lo que piensan los burócratas en sus propios ministerios".¹⁹

En un sentido semejante se pronunciaron los subordinados del ministro del Trabajo, quienes se apresuraron a afirmar que "la idea de

¹⁸ *Idem.*

¹⁹ *Idem.*

abrir el mercado laboral ha sido abrazada durante largo tiempo por el ministro pero no expresa la política oficial [del ministerio].²⁰

Pero las reacciones más inquietantes fueron provocadas por el proyecto de reducir costos a los consumidores, pues provocó las primeras fricciones entre algunos de los partidos de la coalición gubernamental. En efecto, en voz de la señora Manae Kubota, el Partido Socialista se pronunció en favor, mientras que Hiroshi Kumagi, ministro de Comercio Internacional e Industria y miembro del partido neoconservador Renovación del Japón, afirmó secamente que "las ganancias en la tasa de cambio no tendrán ningún impacto [económico] si el gobierno reduce los precios cada vez que se producen".²¹

El primer ministro se vio obligado a desdecirse de su propuesta de reducir los excedentes comerciales de su país. Por lo tanto, es de suponer que el sector de exportadores ejerció presiones para dar marcha atrás en una propuesta tendiente a apaciguar los ánimos políticos del principal socio comercial del país; es comprensible el interés de dicho sector: por una parte, la agudeza de la recesión de la economía japonesa provocó una reducción importante de las importaciones; por otro, la revaluación forzada del yen con respecto al dólar se tradujo en un incremento sustancial de los ingresos por concepto de las exportaciones valuadas en dólares.

Pese a que la ampliación del margen de los excedentes de las cuentas internacionales del país acentúa la posibilidad de intensificar las fricciones comerciales con los principales países industrializados, las autoridades y las corporaciones han optado por el interés inmediato que representa la inflación de los ingresos, medidos en dólares, provenientes de las exportaciones. Tal actitud dista mucho de favorecer al país en su conjunto y sólo beneficia a un sector específico de las grandes corporaciones.²²

La peregrina declaración de Hosokawa en torno a la idea de que regular los excedentes comerciales significa atentar contra la soberanía nacional y el libre comercio sólo demuestra el alineamiento de los principales líderes de la coalición gubernamental con las posiciones de los grupos de presión política relacionados con las grandes corpo-

²⁰ *The Straits Times*, 12 de agosto de 1993.

²¹ *Idem*.

²² Las informaciones financieras recientes indican que las grandes firmas japonesas siguen invirtiendo en los países de la región asiática del Pacífico y consolidan allí sus posiciones, en detrimento de la economía nacional japonesa.

raciones. En ese sentido, no deja de ser significativo que, a los pocos días de asumir el poder, el señor Hosokawa haya acordado a la Keidanren, en tanto que organización, la función de consejero económico.

4. LOS PAÍSES ASIÁTICOS DEL PACÍFICO ANTE EL NUEVO CONTEXTO REGIONAL

Las relaciones bilaterales Japón-Estados Unidos son, hoy, contradictorias: por un lado, las relaciones estructurales determinan una situación de interdependencia entre ambas economías que exigiría y daría cabida a una concertación política favorable a ambas naciones, en los plazos mediano y largo; por el otro, los intereses inmediatos de los principales actores económicos y políticos no hacen sino generar nuevos puntos de litigio, como en los casos de las presiones estadounidenses contra el yen y la voluntad japonesa de no regular los excedentes comerciales. En el plano interno, el espacio de maniobra de los gobiernos estadounidense y japonés es muy limitado. El funcionamiento tradicional de los sistemas políticos basado en la ausencia de participación directa de la sociedad civil en los asuntos políticos, se vuelve ahora contra sus principales beneficiarios. Esta situación podría agudizar las tensiones entre las élites y las burocracias, e iniciar así una situación de equilibrio inestable que podría conducir, en uno u otro país, a un resurgimiento de las actitudes nacionalistas.

En Japón la situación es todavía más delicada debido a la fragilidad de la alianza política sobre la cual ha sido construido el actual gobierno y a la multitud de intereses fraccionales que la misma engendra. Sin embargo, esa diversidad puede ser convertida en fuerza si se utiliza para ganar el apoyo del electorado a los programas gubernamentales y disminuir las presiones burocráticas.

Dado el funcionamiento del sistema político estadounidense, la tarea más urgente para el gobierno de Clinton también consiste en recuperar la confianza del electorado. De lograrlo, redoraría los blasones de la maltrecha democracia estadounidense.

Si las élites políticas de Japón y Estados Unidos realmente desean poner en práctica sus programas de reforma, necesitan romper el relativo aislamiento social en que se mantuvieron hasta ahora. Para los japoneses, esto implica poner término a uno de los principios canónicos que han sustentado su sistema político para introducir reformas que acerquen más su sistema al paradigma democrático occiden-

tal. Para Estados Unidos, significa refuncionalizar los mecanismos del sistema democrático parlamentario.

En consecuencia, debido a la debilidad política de los gobiernos estadounidense y japonés, la puesta en práctica de las reformas será difícil en un principio, y sólo el éxito de las primeras tentativas permitirá contrarrestar el escepticismo burocrático. Pero, si bien es cierto que el éxito o el fracaso dependen en gran medida de la forma en que cada gobierno maneje la situación interna de su propio país, también lo es que un ambiente internacional propicio puede contribuir positivamente a la consecución de los objetivos programados. Esto es tanto más válido cuanto que las reformas en materia de relaciones económicas internacionales dependerán de manera inmediata del alcance de las políticas nacionales, y no está por demás señalar que las burocracias ejercen un mayor control sobre las segundas que sobre las primeras.

Por esa razón, en un sentido estricto, la administración de Clinton y el gobierno de Hosokawa necesitan la cooperación mutua y, en una perspectiva más amplia, la colaboración de la comunidad del Pacífico también contribuiría a crear un ambiente más sano para la puesta en práctica de las reformas enunciadas. De esta manera, la coyuntura actual se caracteriza por la posibilidad de hacer valer los intereses de los países de la Cuenca del Pacífico.

La administración de Clinton y el gobierno de Hosokawa se han comprometido, la una tácita y el otro explícitamente, a continuar con la política exterior de sus predecesores respectivos. El proyecto del ANALC y la función acordada a la APEC, y la defensa del multilateralismo y el libre comercio, son la prolongación de las políticas seguidas por Estados Unidos y Japón bajo los gobiernos de Bush y Miyazawa.

Desde 1991, cuando en el seno de la APEC fue reprobado el proyecto malayo del GEEA, los representantes de la administración de Bush indicaron que la APEC sería, para el gobierno de Estados Unidos, el canal indicado para modelar su política regional. Desde entonces y hasta la reunión del "Grupo de los Siete", en Tokio, durante julio de 1993, la función acordada a la APEC jamás fue definida ni evocada con tanta insistencia.

En efecto, en la reunión de Tokio, Clinton se limitó a invitar a una reunión de los jefes de gobierno de los países miembros de la APEC, después de la reunión ministerial regular programada para noviembre de 1993, en Seattle.

Sólo durante la Conferencia Posministerial de la ANSEA (CPM-ANSEA), Warren Christopher, secretario de Estado de Estados Unidos, declaró que la APEC es:

...considerada [por el gobierno de los Estados Unidos] como la piedra angular de la cooperación económica regional.

Representando cerca de la mitad del producto bruto mundial, la APEC puede ser un punto focal [*sic*] para construir una nueva comunidad del Pacífico y para proveer el marco que permita expandir el comercio y los flujos comerciales a través de la región Asia-Pacífico.

A partir de tal declaración de principios, Christopher formuló los principios básicos de la estrategia estadounidense con respecto a la función de la APEC:

1. Adoptar un marco para el comercio y las inversiones, útil para las políticas orientadas hacia el mercado.
2. Procurar una mayor participación del sector privado.
3. Consolidar APEC como una institución.²³

El primer punto puede ser considerado como resultado de la experiencia adquirida por Estados Unidos durante las negociaciones del TLC con Canadá y México.²⁴ Ni éste ni el punto dos son fuente de conflictos políticos. Sin embargo, el punto tres provocó reacciones diferentes en el seno de la ANSEA: los gobiernos de Filipinas, Singapur y Tailandia aceptaron la propuesta; los de Indonesia y Brunei mostraron reservas; el de Malasia, por su parte, rechazó airadamente la propuesta, alegando justamente que una reunión cumbre institucionalizaría un organismo previsto como laxo y sin carácter oficial.

Al paso de los días, la propuesta de Clinton ha sido finalmente aceptada por todos los miembros de la ANSEA; aún los reticentes malayos han decidido enviar a la reunión de Seattle, si no la cabeza del gobierno, cuando menos a uno de sus miembros prominentes.

Vista con frialdad, la institucionalización de un organismo como la APEC, dotado con un marco que rija el comercio y las transferen-

²³ *The Straits Times*, 27 de julio de 1993, p. 1.

²⁴ En efecto, el proyecto va más allá de la simple liberación comercial de bienes, pues incluye servicios y, por lo tanto, establece reglas para la transferencia de flujos financieros.

cias financieras, diluiría la amenaza en contra de los países asiáticos, latente en el proyecto de la ANALC, y sentaría las bases para el establecimiento de una comunidad del Pacífico. Por ahora, la propuesta estadounidense es tan laxa que los gobiernos de los países asiáticos del Pacífico pueden darle un contenido acorde a sus intereses. Éstos, sin embargo, sólo pueden ser los colectivos de la región puestos en relieve por los procesos de integración económica en marcha durante los años recientes: los intereses particulares de la ANSEA, el único organismo multilateral oficial del Pacífico asiático, no pueden ser disociados de los de las Economías de Reciente Industrialización (ERI) asiáticas y de la República Popular China.

En efecto, así como la situación de Japón y de Estados Unidos tiende a estabilizarse, lo mismo sucede con la participación de la región del Pacífico en el comercio mundial. Esto supone, en consecuencia, que las ganancias de un país en el mercado internacional significarán pérdidas para algunos de los vecinos, a menos de que se establezcan acuerdos que limiten los daños ocasionados por la competencia abierta por el dominio de los mercados internacionales.

Las estadísticas muestran que la contribución a las exportaciones mundiales de los 15 países que conforman los principales grupos regionales del Pacífico²⁵ también se ha estabilizado durante los últimos ocho años: 39.9, 37.0 y 39.3% en 1985, 1990 y 1992, respectivamente. Por otra parte, el predominio del comercio intrarregional sobre el extrarregional se ha reafirmado durante los dos últimos años. Durante el quinquenio 1985-1990 se había registrado una clara tendencia de las economías del Pacífico a buscar colocar sus exportaciones en los mercados fuera de la región de tal manera que la proporción de las exportaciones totales destinadas al mercado regional pasó de 67.9 a 64.70%. Sin embargo, en 1992, la proporción volvió a elevarse a 68.0 por ciento.

Tal situación supone un reforzamiento de las relaciones intrarregionales, aunque es posible detectar tres tendencias importantes:

1. Los países del ANALC así como la República Popular China y Hong Kong tienden a privilegiar el fortalecimiento de las relaciones comerciales entre cada agrupamiento, en detrimento de las relaciones con el resto de países dentro o fuera de la región.

²⁵ ANALC: Canadá, Estados Unidos y México. Este asiático: Japón, China, Hong Kong, Taiwan y Corea. ANSEA: Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia. Oceanía: Australia y Nueva Zelanda.

2. Australia y Nueva Zelanda fortalecen, al mismo tiempo, las relaciones comerciales entre sí, con los países del este asiático (principalmente Japón) y, en menor medida, con los del sudeste asiático.

3. Japón, Corea y los países de la ANSEA (con excepción de Tailandia) privilegian la diversificación de los mercados extrarregionales. Cabe señalar que esta actitud fue más marcada durante la segunda mitad de los ochenta que durante los primeros dos años de la década de los noventa. Sin embargo, Japón tiende a dar más importancia a sus relaciones con los países del este asiático, mientras que Corea lo hace con los de la ANSEA. Se esperaría que éstos, gracias a los proyectos de cooperación económica privilegiarían el comercio entre los países de la ANSEA. Aunque así sucede, sus relaciones con los mercados de América del Norte se han fortalecido durante los últimos dos años. Tailandia constituye la excepción, pues ha buscado centrarse más sobre el comercio con la ANSEA.

En resumen, mientras que el ANALC tiende a centrarse sobre sí misma, las economías del este asiático están en posibilidad de constituir un polo de atracción de las economías asiáticas del Pacífico. Esto les otorgaría una importancia estratégica en la evolución futura de la región. Dicha importancia resalta aún más cuando se tiene en cuenta que las exportaciones totales de los cuatro países del este asiático considerados por las instituciones internacionales oficiales (Japón, República Popular China, Hong Kong y Corea) prácticamente igualaron las de los países del ANALC y las sobrepasan si se tiene en cuenta la aportación de Taiwan. Si se desea llevar la situación al extremo, se debe señalar que en 1992 las exportaciones totales de los tres territorios chinos y de Corea sobrepasan ampliamente las de Japón.

Las ERI asiáticas y la República Popular China tienen, en consecuencia, un gran potencial de negociación. Sobre todo, podrían galvanizar tras ellas a las economías del sudeste asiático. Existen, sin embargo, limitaciones políticas que impiden una colaboración estrecha entre los gobiernos de estas economías y es esto lo que otorga a la ANSEA una proyección regional importante.

En efecto, la orientación comercial de los países de la ANSEA hacia la región del este asiático se debe en gran medida a la función financiera que Hong Kong, Taiwan y Corea han desempeñado durante los últimos años. Por ejemplo, en 1992, 27% de la inversión extranjera directa total aprobada por el gobierno tailandés correspondió a Hong Kong.

En Indonesia, Hong Kong, Corea y Taiwan se acordaron permisos de inversión para proyectos nuevos equivalentes a 21.4% de la

IED total aprobada; las franquicias acordadas a Japón y a Estados Unidos apenas representaban 14.6 y 9.0% respectivamente.

En Filipinas, las tres ERI asiáticas y la República Popular China obtuvieron permisos para inversiones equivalentes a 10.6% de la IED total, proporción respetable si se le compara con 36.4% (inusitado) del Reino Unido, 26.9% de Japón y 11.1% de Estados Unidos.

En Malasia, por el contrario, la presencia financiera de las ERI asiáticas es menor y las estadísticas de Singapur no la registran. Es por lo tanto evidente que los intereses comunes entre las ERI y la ANSEA crecen día con día y que cada vez será más difícil disociarlos. En ese sentido, el proyecto del GEEA promovido por el gobierno de Malasia podría ser el canal a través del cual se expresen los intereses de este grupo de países.

Para la ANSEA, es la oportunidad de consolidar y extender la función que ha desempeñado hasta ahora; para las ERI y la República Popular China es una buena ocasión para participar en un proceso de negociaciones multilaterales desempeñando un papel protagónico.

Para los gobiernos de Japón y de Estados Unidos, la aceptación de los intereses de los países del Pacífico asiático significaría una garantía en el frente externo que ampliaría el margen de maniobra para resolver sus problemas internos.

5. CONCLUSIÓN

Estados Unidos han dado el primer paso hacia la constitución de una comunidad del Pacífico. Esto implica el reconocimiento de que el mundo entra en una nueva fase de desarrollo, en la cual los estados nacionales (incluido el más poderoso que haya existido hasta ahora: Estados Unidos) buscan acomodarse a los espacios económicos creados por las empresas transnacionales para situarse, cuando menos, en pie de igualdad con ellas.

Los países asiáticos deberán decidir, individual o colectivamente, si retoman o no la iniciativa. En todo caso, es prácticamente seguro que, en función de sus intereses económicos, Japón se adherirá al proyecto estadounidense. Lo mismo puede decirse de las ERI. Aunque los casos de Taiwan y de Hong Kong hayan vuelto a levantar el ámpula oficial de la República Popular China, ésta tendrá que aceptar al final sentarse junto a los representantes de ambos territorios.

Tomados por separado, los intereses económicos de los países de la ANSEA son relativamente diferentes y todavía podrían provocar que algunos gobiernos antepongan principios políticos.

El proyecto de la comunidad del Pacífico apenas empieza a ser esbozado; para que sus rasgos sean trazados con firmeza, es necesario que los representantes de los países motores de la región adopten una actitud flexible para aceptar los intereses y las propuestas del resto de los posibles asociados.²⁶ No se debe olvidar que una comunidad sólo puede ser construida sobre la base de intereses comunes y del respeto de los particulares. Estados Unidos y Japón tienen ahora la palabra.

6. POST SCRIPTUM

A principios de la segunda quincena de noviembre, sucedieron dos acontecimientos que tendrán consecuencias mayores para el futuro de la región del Pacífico: por un lado, la Cámara de Representantes de Estados Unidos aprobó el TLC y, por el otro, la reunión cumbre de la APEC rechazó la propuesta del gobierno estadounidense sobre la institucionalización del organismo y su uso como base para la constitución de una comunidad del Pacífico.

Las negociaciones con los diputados para asegurar los votos necesarios para la aprobación del TLC y el debate en la cámara volvieron a mostrar la difícil situación política en que se encuentra el presidente de Estados Unidos: haciendo suyo un proyecto republicano, se alienó

²⁶ En ese sentido, los representantes estadounidenses deberían cambiar de actitud, pues, siguiendo la tradición actual, el secretario de Estado reafirmó la voluntad de su gobierno de mantener bajo observación los progresos realizados por los países en desarrollo en materia de derechos humanos así como seguir manteniendo los mismos como criterio para otorgar o no la ayuda económica oficial estadounidense. Esta insistencia en establecer una relación profunda entre derechos humanos y cooperación económica ha provocado reacciones abiertas en el caso del gobierno de Indonesia, cuyo presidente ha afirmado que primero renunciaría a la colaboración internacional que a sus principios políticos y a sus tradiciones culturales. En otros países de la región, las reacciones han sido menos violentas pero no por eso menos firmes en contra de lo que es considerado como una intromisión estadounidense en los asuntos nacionales internos. Los negociadores estadounidenses deberían reconsiderar este aspecto de su política exterior y retomar la iniciativa de no injerencia y de respeto a la autodeterminación de los pueblos.

el apoyo de un amplio sector de los representantes de su propio partido. De acuerdo con un análisis del Instituto de Política Económica de Washington, citado por un semanario mexicano:

la posición de Clinton molestó a una mayoría de los segmentos de su base política, que apoya el resto de sus políticas y que, lo más importante, lo llevaron a la Casa Blanca el año pasado...²⁷

En el resumen del análisis, los analistas del semanario afirman que: "[en los estados donde Clinton ganó en 1992] casi 70% de los demócratas votó en contra [del TLC]"; en cambio, "en los estados ganados por George Bush en 1992, el TLC triunfó entre demócratas y republicanos; estos estados, tradicionalmente conservadores, votaron abrumadoramente en favor del TLC, 60 por ciento".²⁸

Por otra parte, para nadie fue un secreto que los votos necesarios fueron conseguidos mediante importantes concesiones por parte de los gobiernos estadounidense y mexicano a los representantes vacilantes; así, algunos de éstos al ser entrevistados para la televisión mexicana después de haber votado la propuesta, no dudaron en afirmar que el triunfo había sido para el presidente mexicano, dejando entrever que la victoria del momento podía convertirse en la futura derrota política de William Clinton.

Sea como fuere, el 1 de enero de 1994 habrá de empezar a operar el ANALC. Los temores de que ésta se convierta en un bloque comercial discriminatorio provocaron que los gobiernos representados en la APEC y reunidos en Seattle al otro día de la aprobación del TLC, rechazaran la iniciativa estadounidense para institucionalizar el organismo.

Considerando que el proyecto del gobierno de Clinton no significaba más que la posible extensión geográfica del ANALC, la APEC adoptó una posición favorable a un vago "regionalismo abierto"; con ello, canceló una vía para la integración regional que pudo haber sido interesante en la medida en que suponía negociaciones y compromisos multilaterales susceptibles de contener, en mayor o menor grado, los intereses de los países motores de la región.

Así, quedó despejado el camino para que los tres países del TLC negocien por separado con quienes estén interesados en sumarse a la

²⁷ *Proceso*, núm. 890, 22 de noviembre de 1993, p. 8.

²⁸ *Idem*.

asociación. Gracias a la nueva diplomacia económica del gobierno mexicano, Chile, en primer término, así como Venezuela y Colombia, en segundo lugar, podrían sumarse en un futuro cercano al ANALC. Por su parte, los asiáticos temen que, en un momento dado, Corea y Taiwan puedan sentirse atraídos por el TLC de América del Norte.

No obstante, la gran incógnita sigue siendo Japón; al respecto, habrá que esperar para ver cómo los agentes políticos y económicos resuelven sus diferencias. Si los primeros imponen sus intereses, es posible que se produzca un reforzamiento del bloque informal del Pacífico asiático; si los segundos subordinan a los primeros, crecerán las posibilidades de establecer el tándem transpacífico Japón-Estados Unidos. Cualquiera que sea la solución a la situación nipona, a partir del próximo 1 de enero la región del Pacífico ya no será la misma de antes.

CUADRO 1
Japón y Estados Unidos: PNB y sus tasas de crecimiento real, 1980-1990

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993*
Japón	1 176.2	1 250.5	1 145.2	1 234.7	1 287.9	1 348.0	1 959.4	2 382.8	2 857.3	2 782.0	2 788.5	3 130.5	n.d.	n.d.
	3.41	3.43	3.43	2.81	4.31	5.12	2.69	4.38	6.24	4.82	5.20	4.45	1.50	-0.5
Estados Unidos	3 583.7	3 626.6	3 548.5	3 686.5	3 914.8	4 038.7	4 156.4	4 284.3	4 452.8	4 565.6	4 602.7	4 549.7	4 645.4	4 730.7
	1.20	(2.15)	(2.15)	3.89	6.19	3.16	2.91	3.08	3.93	2.53	0.81	(1.15)	2.10	2.9

* Tasas correspondiente al primer semestre de 1993, anualizada.

Fuentes: 1980-1991: International Monetary Fund. International Financial Statistics. 1992-1993: Nomura Institute.

CUADRO 2
Inversión directa de Japón y Estados Unidos, 1980-1992

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
Japón	(2 110)	(4 710)	(4 100)	(3 200)	(5 970)	(5 810)	(14 250)	(18 350)	(34 730)	(45 220)	(46 290)	(29 370)	(14 520)
Estados Unidos	(2 300)	15 570	16 160	11 580	22 570	-	18 520	31 040	41 820	38 870	12 450	(15 650)	(39 240)

Fuentes: International Monetary Fund. International Financial Statistics.

CUADRO 3
Japón y Estados Unidos: participación en las exportaciones mundiales y comercio binacional, 1985-1992
(Millones de dólares)

	Exportaciones totales		
	1985	1990	1992*
Total Mundial	1 802 500	3 339 600	3 381 700
Estados Unidos			
Exportaciones totales	213 146	393 106	402 483
% respecto al total mundial	11.83	11.77	11.90
Exportaciones a Japón	22 631	48 585	43 753
% respecto al total E.U.	10.62	12.36	10.87
Japón			
Exportaciones totales	177 189	287 678	314 117
% respecto al total mundial	9.83	8.61	9.29
Exportaciones a E.U.	63 663	91 121	89 025
% respecto al total Japón	35.93	31.67	28.34

* 1992: cifras correspondientes a los diez primeros meses del año.

Fuente: International Monetary Fund. Direction of Trade Statistics.

CUADRO 4
Japón: exportaciones clasificadas por tipo de mercancías
(Millones de dólares y valores relativos)

	Total	Bienes de consumo	Materias primas	Equipo	Consumo no duradero	Consumo duradero
1975	55 753	761	21 199	21 612	688	10 472
	100.00	1.36	38.02	38.76	1.23	18.78
1980	129 807	1 610	36 933	52 082	1 382	35 619
	100.00	1.24	28.45	40.12	1.06	27.44
1985	175 638	1 326	35 905	81 677	1 878	52 622
	100.00	0.75	20.44	46.50	1.07	29.96
1990	286 948	1 581	50 602	154 844	2 444	72 199
	100.00	0.55	17.63	53.96	0.85	25.16
1992	339 650	1 765	55 358	188 114	2 967	82 342
	100.00	0.52	16.30	55.38	0.87	24.24

CUADRO 5
Japón: importaciones clasificadas por tipo de mercancías
 (Millones de dólares y valores relativos)

	Total	Bienes de consumo	Materias primas	Equipo	Consumo no duradero	Consumo duradero
1975	57 863	9 887	41 678	3 843	992	1 110
	100,00	17,09	72,03	6,64	1,71	1,92
1980	140 528	16 223	108 301	9 096	2 677	2 395
	100,00	11,54	77,07	6,47	1,90	1,70
1985	129 539	17 030	90 556	11 541	3 319	2 974
	100,00	13,15	69,91	8,91	2,56	2,30
1990	234 799	32 233	127 860	32 882	14 148	20 286
	100,00	13,73	54,46	14,00	6,03	8,64
1992	233 021	37 378	118 694	35 554	17 837	16 778
	100,00	16,04	50,94	15,26	7,65	7,20

CUADRO 6
Japón: inversión directa por áreas geográficas
 (Millones de dólares)

	1991		1992		Cambio	Total acumulado	
	Monto	%	Monto	%	1991-1992	Monto	%
Total	41 584	100.00	34 138	100.00		386 530	100.00
América del Norte	18 823	45.27	14 572	42.69	(2.58)	169 580	43.87
Europa	9 371	22.54	7 061	20.68	(1.85)	75 697	19.58
Asia	5 936	14.27	6 425	18.82	4.55	59 880	15.49
América Latina	3 337	8.02	2 726	7.99	(0.04)	46 547	12.04
Oceanía	3 278	7.88	2 406	7.05	(0.83)	23 782	6.15
África	748	1.80	238	0.70	(1.10)	6 813	1.76
Medio Oriente	90	0.22	709	2.08	1.86	4 231	1.09

Fuente: Ministry of finance, *Financial Statistics of Japan, 1993*, Tokio, 1993.

CUADRO 7

Exportaciones de los principales grupos de países de la Cuenca del Pacífico, 1985-1992
(Valores absolutos, en millones de dólares y relativos)

	1985					1990					1992				
	Exportación total a	%	Exportación intra-regio b	%	% b/a	Exportación total a	%	Exportación intra-regio b	%	% b/a	Exportación total a	%	Exportación intra-regio b	%	% b/a
Total mundial	1 802 500.0	100.00				3 339 600	100.00				3 381 700	100.00			
Total regional	718 582.2	39.87	492 869.6	100.00	67.94	1 241 277	37.17	803 089	100.00	64.70	1 328 121	39.27	860 677	100.00	64.80
NAFTA	326 031.0	18.09	208 037.0	42.21	63.81	554 366	16.60	347 643	43.29	62.71	564 210	16.68	358 789	41.69	63.59
Canadá	90 780.0	5.04	76 104.0	15.44	83.83	131 278	3.93	108 464	13.51	82.62	122 683	3.63	106 422	12.36	86.75
Estados Unidos	213 146.0	11.83	116 199.0	23.58	54.52	393 106	11.77	214 506	26.71	54.57	402 483	11.90	218 806	25.42	54.36
México	22 105.0	1.23	15 734.0	3.19	71.18	29 982	0.90	24 673	3.07	82.29	39 044	1.15	33 561	3.90	85.96
E. Asia	295 672.0	16.40	212 040.6	43.02	71.71	499 757	14.96	327 009	40.72	65.43	562 183	16.62	364 011	42.29	64.75
Japón	177 189.0	9.83	121 713.0	24.69	68.69	287 678	8.61	178 000	22.16	61.87	314 117	9.29	189 784	22.05	60.42
China	27 329.0	1.52	18 859.0	3.83	69.01	69 478	2.08	50 268	6.26	72.35	75 925	2.25	56 778	6.60	74.78
Hong Kong	30 182.0	1.67	23 076.0	4.68	76.46	82 144	2.46	55 810	6.95	67.94	108 659	3.21	74 901	8.70	68.93
Corea	30 289.0	1.68	20 350.0	4.13	67.19	60 457	1.81	42 931	5.35	71.01	63 482	1.88	42 548	4.94	67.02
Taiwan	30 683.0	1.70	28 042.6	5.69	91.39										
ANSEA	68 553.9	3.80	51 212.7	10.39	74.70	138 813	4.16	96 860	12.06	69.78	152 688	4.52	105 062	12.21	68.81
Filipinas	4 614.0	0.26	3 660.1	0.74	79.33	8 171	0.24	6 249	0.78	76.48	9 358	0.28	6 923	0.80	73.99
Indonesia	18 597.0	1.03	16 071.0	3.26	86.42	25 675	0.77	20 263	2.52	78.92	29 957	0.89	22 266	2.59	74.33
Malasia	15 408.0	0.85	11 729.0	2.38	76.12	29 409	0.88	21 768	2.71	74.02	36 688	1.08	26 998	3.14	73.59
Singapur	22 812.0	1.27	15 348.0	3.11	67.28	52 753	1.58	34 310	4.27	65.04	48 797	1.44	31 088	3.61	63.71
Tailandia	7 122.9	0.40	4 404.6	0.89	61.84	22 805	0.68	14 270	1.78	62.57	27 889	0.82	17 786	2.07	63.78
Oceania	28 325.3	1.57	17 973.3	3.65	63.45	48 341	1.45	31 577	3.93	65.32	49 039	1.45	32 815	3.81	66.92
Australia	22 611.0	1.25	14 622.0	2.97	64.97	38 911	1.17	25 668	3.20	65.97	39 934	1.18	26 883	3.12	67.32
Nueva Zelanda	5 714.3	0.32	3 351.3	0.68	58.65	9 430	0.28	5 909	0.74	62.66	9 106	0.27	5 932	0.69	65.15

Notas: 1) Las estadísticas de Taiwan son incompletas debido a que el FMI lo ha considerado sucesivamente como autónomo y como provincia china.

2) Las cifras correspondientes a 1992 sólo cubren los diez primeros meses del año.

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Direction of Trade Statistics.

LAS ORGANIZACIONES MULTILATERALES EN LA CUENCA DEL PACÍFICO

OMAR MARTÍNEZ LEGORRETA
El Colegio de México

La región Asia-Pacífico a que nos vamos a referir es la que está formada por cuatro subregiones: este de Asia, Asia del sur, sureste de Asia, Pacífico sur y Oceanía.

En este artículo no nos referiremos a las subregiones del este de Asia ni al Asia del sur; únicamente nos limitaremos a las organizaciones que existen en el sureste de Asia, al Pacífico sur y a Oceanía.

Las nuevas formas de la interacción regional son múltiples: las que más han proliferado son las que proponen asociaciones de tipo económico, sistemas de alianzas, organizaciones profesionales y técnicas y organizaciones internacionales para Asia y el Pacífico, de las que son miembros países tanto de fuera como de dentro del área. Las organizaciones más amplias en términos geográficos son pocas; de ellas se pueden señalar dos que corresponden a dos de las cuatro subregiones que se han mencionado: la Asociación de Naciones del Sureste de Asia (ANSEA=ASEAN),* y el Foro del Pacífico Sur (FPS=SPF).

Por separado mencionaremos las asociaciones económicas con pretensión de membresía aún más amplia como es el caso especial más reciente, el Consejo para la Cooperación Económica del Pacífico (CCEP=PECC), que incluye miembros de fuera de la región; la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESAP=ESCAP), del sistema de comisiones regionales de las Naciones Unidas; el Plan Colombo inicialmente de la Comunidad Británica de Naciones (Commonwealth), que pronto creció para abarcar la mayoría de las nacio-

* Se dan las siglas en español, seguidas de las siglas en inglés, que es como mejor se conoce a esas organizaciones.

nes de Asia y el Pacífico, así como de Europa occidental y América del norte, y finalmente el Banco Asiático de Desarrollo (BAD=ADB), un banco regional con 47 países miembros, en su mayor parte de Asia y el Pacífico, que ayuda a financiar programas y proyectos de cooperación y desarrollo económico en los países de la región.

Por supuesto, existen también acuerdos bilaterales entre los gobiernos de la región, grupos de profesionistas, además de los intercambios individuales que no mencionaremos en esta descripción.

Todos los organismos que existen hoy día, podrían ser enmarcados dentro del concepto del regionalismo nuevo, para distinguirlo del viejo regionalismo, o sea aquel que surgió inmediatamente después de la segunda guerra mundial, que bajo el tema de seguridad, prohibió la aparición de varias organizaciones como la Organización del Tratado del Sureste de Asia (OTSEA=SEATO), el Consejo Asia y Pacífico (CAP=Aspac) y otros. La proliferación de organismos tiene que ver, por supuesto, con las condiciones actuales en que se da la cooperación económica y social, pero también con los avances logrados en el desarrollo de una identidad regional que antes no había. Es reciente, digamos de los últimos 25 años, la aparición de esa conciencia regional a la que no se había llegado debido a muchos factores psicológicos y distancias geográficas. Esos factores son: la gran diferencia en culturas, religiones y formas de vida, así como en los niveles de desarrollo económico y en los sistemas político y social mismos. La experiencia común de un periodo colonial que sujetó a la mayoría de los países de la región, añadió otros elementos a la complejidad posterior ya que las potencias coloniales fueron varias y heredaron a cada caso elementos externos que explican parcialmente su desarrollo actual.

Los cambios en la situación internacional, tanto mundial como regional, han facilitado la cooperación regional con el exterior y han influido en la interdependencia creciente, en la revolución tecnológica, especialmente en los medios masivos de comunicación, y en las relaciones internacionales que se establecen, se renuevan y se ensayan en el área. Esos cambios marcan una situación especialmente fluida debido a la desaparición de la Unión Soviética y los ajustes que hacen Estados Unidos, China y Japón entre sí y hacia los otros países de la región. Dentro de la región han aumentado en número e intensidad las relaciones de todo tipo, en especial las económicas, entre los países del Asia-Pacífico, que han alcanzado, aunque en una forma limitada, a los estados comunistas del área —Corea del Norte, Vietnam, Laos y Camboya.

ANSEA

De las organizaciones que surgieron inmediatamente después de la segunda guerra mundial no nos ocuparemos ahora, fuera de señalar el fracaso que tuvieron en organizar la cooperación regional. La atmósfera en que aparecieron, su desenvolvimiento y los conflictos y divisiones dentro de la mayoría de los países del sureste de Asia, no parecía el medio más adecuado para intentar la fundación de un organismo mayor. Sin embargo, los líderes que propusieron la creación de una organización regional en el sureste de Asia no carecían de visión. Por ello, cuando redactaron los documentos base, fijaron como propósitos principales de la nueva organización, que se fundaba para acelerar el crecimiento económico, el progreso social y el desarrollo cultural; para promover la colaboración activa y la asistencia recíproca en los campos económico, social, cultural, científico y administrativo y para promover la paz y la estabilidad.

Esos propósitos quedaron en el texto de la Declaración de Bangkok, al firmarla los representantes de Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia en agosto de 1967. A los cinco miembros originales se agregó Brunei en 1984.

La nueva organización cristalizaba muchas ideas y esperanzas que flotaban en el ambiente desde los fracasos de algunos intentos fallidos, como fueron la Asociación del Sureste de Asia (ASA) formada por Filipinas, Tailandia y Malasia; y Mafilindo, formada por Malasia, Filipinas e Indonesia. Estos dos ensayos fueron muy limitados en sus propósitos y en su membresía, pues sólo agruparon tres países cada uno, y fueron víctimas de los problemas y rivalidades territoriales con sus vecinos.

Por ello, la ANSEA empezó su existencia en forma cautelosa; no obstante, heredó de inmediato una multitud de problemas y comités de los organismos desaparecidos, además de que hubo de formar los propios comités *ad-hoc* y comités permanentes de especialistas sobre asuntos concretos, así como un secretariado nacional en cada país miembro. Sólo después de diez años, en 1976, en ocasión de la reunión cumbre de Bali de los jefes de gobierno de los estados miembros, se decidió darle una secretaría; la sede quedó en Jakarta.

Diez años volverían a pasar hasta 1987, en ocasión de la tercera reunión cumbre de los jefes de gobierno, para que se pudiera apreciar el trabajo continuo supervisado por los ministros de Relaciones Exteriores en sus reuniones anuales, que la ANSEA había lle-

vado a cabo a través de su Secretaría, comités especiales y grupos técnicos.

Las contribuciones más espectaculares y efectivas de la ANSEA han sido en el terreno de seguridad, que oficialmente eran los únicos aspectos a los que no dirigiría su atención y su acción. Ciertamente la organización deseaba evadir los problemas de seguridad para dejarlos a otras instancias y al tratamiento que cada país les diera, y así resistir todos los intentos por convertirla en una alianza militar u otra forma de organismo de seguridad. Sin embargo, en todas las reuniones anuales de los ministros de Relaciones Exteriores, sin formalidad alguna, los altos funcionarios aprovechan los pasillos para tratar fuera de la agenda los problemas de seguridad del área, y así han contribuido especialmente a la resolución de los casos de Camboya (Kampuchea) y Vietnam. Sin ser una organización de seguridad, la ANSEA parece haber llegado a la conclusión de que para poder dedicar completa atención a sus propias posibilidades, inevitablemente debe contribuir a lograr una atmósfera de paz en la región.

Otra contribución interesante de la ANSEA para lograr un nuevo tipo de sociedad internacional, es haberse constituido como el foro principal de consulta y negociación entre sus miembros y con otros países de fuera del área, en asuntos económicos y de otro tipo. Con esta práctica, los países de la ANSEA han superado hábilmente las barreras que existían ante el temor constante de intervención y dominación extranjera, y han creado procedimientos informales de consulta.

Cuando empezaron las reuniones cumbre de los jefes de gobierno de la ANSEA, en su segunda sesión en Kuala Lumpur, en 1977, los primeros ministros de Japón, Australia y Nueva Zelanda mantuvieron conversaciones informales con sus colegas reunidos entonces. Dio principio así una práctica que se ha mantenido con el nombre de "reuniones posministeriales". En ellas, los ministros de Relaciones Exteriores de los países de la ANSEA, inmediatamente después de sus reuniones anuales, se sientan con sus "socios de diálogo" de Estados Unidos, Japón, Canadá, Australia y Nueva Zelanda, más un representante de la Comunidad Económica Europea, para conversaciones. En esas pláticas se discute una amplia gama de asuntos de interés común que van desde problemas económicos, sus relaciones internacionales, y se revisan los desarrollos en la escena mundial y regional. Con cada uno de sus "socios de diálogo", la ANSEA ha firmado acuerdos de cooperación y ha establecido un consejo comercial conjunto. En esa forma la red de lazos y relaciones especiales entre asociaciones y sus

"socios de diálogo" se han ampliado y ahora incluye, además, a Corea del Sur y Papua-Nueva Guinea.

La ANSEA, después de muchos titubeos y dudas entre sus miembros, se ha asociado con muchas organizaciones regionales, interregionales e internacionales como la CESAP, el BAD, el Acuerdo General sobre Tarifas, Aranceles y Comercio (GATT), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y otros organismos, agencias especializadas y comisiones del sistema de las Naciones Unidas. Después de largas negociaciones, y de pensarlo mucho, los países de la ANSEA estuvieron de acuerdo en enviar representantes a la Asociación para la Cooperación Económica del Asia-Pacífico (APEC) que se reunió convocada por el primer ministro de Australia, Robert Hawke, para considerar el establecimiento de un mecanismo oficial de coordinación para el área de Asia Pacífico.

Una muestra de la madurez de la ANSEA como organismo regional, es la posición común que con frecuencia adoptan sus miembros sobre muchos asuntos internacionales, y el hecho de que envían un sólo representante a conferencias y organizaciones internacionales. Sin embargo, la ANSEA aún tiene varios puntos débiles que debe superar; por ejemplo, sus miembros sólo son seis de los diez países que forman la región. La cooperación entre sus miembros es limitada, pues no acaban de convencerse de la necesidad de fortalecer su asociación para que sea tan importante para ellos como es para el exterior.

Desde sus modestos principios en 1967, la ANSEA se ha convertido en el experimento de mayor éxito en el regionalismo. Como se ha visto, la mayor credibilidad le viene de su actuación al tratar los problemas de tipo regional durante el periodo de la guerra fría, en especial en relación con la situación de Camboya (Kampuchea). Con el final de la guerra fría y con el arreglo político del conflicto de Camboya, la ANSEA busca ahora redefinir su carácter hacia el futuro. Con la formación del Foro Regional de la ANSEA el pasado mes de julio de 1993, sus propósitos son los de encontrar el nuevo centro de su existencia.

El fin de la guerra fría y de los esquemas de seguridad en Asia, llegaron acompañados de nuevos factores de conflicto y de inestabilidad en la región. Por medio de ese diálogo regular sobre cuestiones de seguridad, por primera vez en sus 25 años de existencia, la ANSEA pretende analizar esos problemas y poner los cimientos del nuevo orden regional para asegurar la seguridad y estabilidad a largo plazo, y así continuar su desarrollo económico.

PACÍFICO SUR Y OCEANÍA

Dentro del área Asia-Pacífico, además de las regiones del Sureste de Asia y Asia Oriental, conviene distinguir otra más, denominada Pacífico Sur y Oceanía. Todas sus integrantes son naciones insulares y de ellas destacan dos países desarrollados: Australia y Nueva Zelanda, más nueve naciones archipiélago, que han obtenido la calidad de estados independientes, como son: Samoa Occidental (1962),* Nauru (1968), Tonga (1970), Fiji (1970), Papua Nueva Guinea (1975), las Islas Salomón (1978), Tuvalu (antes Islas Ellice, 1978), Kiribati (antes Islas Gilbert, 1979) y Vanuatu (antes las Nuevas Hébridas, 1980), además del antiguo Territorio en Fideicomiso de las Islas del Pacífico creado por la Organización de las Naciones Unidas y confiado para su administración a Estados Unidos desde 1947. Del que se han formado tres grupos insulares que constituyen la llamada República de las Islas Marianas del Norte y Guam, que están asociados a Estados Unidos en un régimen parecido al que tiene Puerto Rico en el Caribe, y las Islas Cook y Niue, que están asociadas con Nueva Zelanda y gozan de autogobierno.

En esa zona del Pacífico, otras presencias e intereses son los de las antiguas metrópolis, que conservan posesiones territoriales, o dependencias de ultramar. Hay tres territorios de Francia en la zona: Nueva Caledonia, que podría llegar a alcanzar la independencia en 1998; la Polinesia Francesa, Wallis y Futuna, que no tienen viabilidad como independientes, y Tokelau, que por sus dimensiones y población está destinada a ser administrada por Nueva Zelanda indefinidamente.

Todas esas naciones insulares han construido relaciones de cooperación con otras de mayor desarrollo en la zona, como Australia y Nueva Zelanda; entre sí, y con los vecinos regionales, los países de la ANSEA y los de Asia oriental, o bien con sus antiguas metrópolis y administradores, Estados Unidos, Francia y Gran Bretaña. Estas relaciones marcan el tipo nuevo de regionalismo que se da en el Pacífico. Al modelo de la ANSEA, se dan cuenta que organizados pueden obtener mayores ventajas, ciertamente en negociaciones internacionales, de lo que harían individualmente. Sin embargo, la mayoría de esos estados isleños menores, dependen para su desarrollo más de los paí-

* Se da el año en que obtuvo cada país, su calidad de estado independiente.

ses Occidentales y Japón, que de Australia y Nueva Zelanda, aunque últimamente esa relación ha cambiado por mutua conveniencia. En esta área hablaremos del único tratado de seguridad existente.

ANZUS

Uno de los resultados de la segunda guerra mundial en el Pacífico sur, fue la necesidad que sintieron Estados Unidos, Australia y Nueva Zelanda de formar una alianza para garantizar la seguridad de estos últimos y la presencia continua del primero en la zona. Así nació el ANZUS (siglas tomadas de las iniciales de los tres países), como la única alianza militar en el Pacífico sur y Oceanía. Esta alianza, que era considerada como modelo en su género en todo el mundo, entró en crisis a finales del decenio de los ochenta, cuando los gobiernos laboristas simultáneos en Australia y Nueva Zelanda arguyeron que era innecesaria y hasta peligrosa, dada la rivalidad creciente entre los Estados Unidos y la Unión Soviética, y que podría ponerlos en aprietos en cualquier situación de confrontación. El gobierno australiano continuó dándole su apoyo, pero el de Nueva Zelanda, al no permitir las escalas en puerto, de buques de propulsión nuclear o provistos de armas nucleares, provenientes de Estados Unidos, provocó el enojo de este último país y, después de infructuosas negociaciones, anunció que suspendía sus obligaciones dentro del pacto.

Con gran preocupación, Australia primero, y luego otros países en la zona, trataron de mediar en la disputa; el gobierno australiano negoció otros arreglos con Estados Unidos para permitir instalaciones de comunicaciones y otras facilidades en su suelo y aseguró que honraría sus compromisos dentro de la alianza ANZUS. En cambio, las naciones menores en el área, que fueron afectadas en mayor o menor medida por la crisis, fortalecieron sus relaciones entre sí y con el exterior. Surgieron nuevos problemas cuando estas naciones decidieron conceder facilidades de pesca en sus aguas territoriales, abrir puertas de recale y abastecimiento a los barcos de otros grandes países como la Unión Soviética y Japón.

En ese tiempo sobrevinieron varias crisis internacionales que afectaron el área. Se hizo una revisión de las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y Japón, en especial un anuncio del gobierno del presidente Reagan de que su país continuaría su retirada del Pacífico y la petición de que Japón se encargara de vigilar la seguridad de su zona

en una radio de mil millas náuticas. Esto aceleró la revisión obligada de la Constitución japonesa, en especial de su Artículo 9, que prohíbe el rearme japonés y la renuncia a la legítima defensa. La situación que se creó fue la causa de que se empezara a hablar de la inminente ampliación de ANZUS con la inclusión de Japón. Éste se convertirá así en el cuarto miembro de la alianza y ampliaría la zona de aplicación del tratado hasta el Pacífico norte, con todas sus implicaciones. Hasta ahora, ANZUS no se ha transformado en JANZUS, como todo mundo en la zona lo esperaba, y la desaparición de la Unión Soviética y la retirada de las bases de Estados Unidos del área del Pacífico, han abierto la posibilidad de replantear esa necesidad en la revisión estratégica que se hace de la zona. Sin embargo, algunas situaciones como la rivalidad por la posesión de varias islas ricas en yacimientos petrolíferos y de otro tipo, entre China, Vietnam y países de la ANSEA, no permiten olvidar esos planes.

ORGANIZACIONES DE COOPERACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

En el área del Pacífico sur y Oceanía se han desarrollado tres organizaciones oficiales que pretenden abarcar toda la región. Ellas son la Comisión del Pacífico Sur, la Conferencia del Pacífico Sur y el Foro del Pacífico Sur.

La Comisión del Pacífico Sur estuvo integrada inicialmente por países extranjeros que tenían posesiones en el área, con la cooperación de Australia y Nueva Zelanda, y fue transformándose gradualmente al incorporar cada vez más miembros de la región, hasta adquirir una identidad regional. En febrero de 1947 la establecieron Australia, Inglaterra, Francia, Holanda (que actualmente ya no es miembro) y Nueva Zelanda, en una reunión en Canberra. En 1985 Samoa Occidental se hizo miembro, a la que siguieron prácticamente todos los países isleños del Pacífico.

El propósito fundamental de la Comisión es asesorar y ayudar a los gobiernos participantes y autoridades administrativas de territorios en la promoción del desarrollo económico, de los servicios médico y de sanidad, así como del aspecto social de los pueblos de Oceanía. Su programa de trabajo comprende muchas áreas que van desde el desarrollo agrícola, la conservación de recursos, los intercambios culturales, la investigación y el desarrollo de los recursos marinos, las

pesquerías, la nutrición, la protección contra plagas en los vegetales, las comunicaciones regionales, la sanidad y el trabajo juvenil de comunidades. Cada vez se ha dado mayor atención al desarrollo rural y a la integración regional.

La sede de la Comisión está en Noumea, Nueva Caledonia. Hay un secretariado, que es encabezado por un secretario general ejecutivo. El presupuesto anual se financia con las contribuciones de los miembros.

La Conferencia del Pacífico Sur se creó como un auxiliar de la Comisión en 1950, pero desarrolló una importancia propia al invitar a representantes de los estados miembros, que actualmente se reúnen una vez al año. De sus deliberaciones salen recomendaciones a la Comisión y de ese ejercicio se ha forjado una identidad regional como "isleño del Pacífico", un tanto similar a la que apareció entre los miembros de la ANSEA que la llaman ahora "al estilo ANSEA".

A partir de 1974, por acuerdo mutuo, la Comisión y la Conferencia decidieron reunirse una vez al año, como la Conferencia del Pacífico Sur, que considera una gama amplia de asuntos económicos y sociales.

El Foro del Pacífico Sur surgió de la necesidad que sintieron los miembros de las dos organizaciones anteriores, de contar con una organización oficial regional capaz de presentar un frente común en negociaciones con potencias extranjeras, así como con agencias y organismos internacionales. Puesto que la Comisión y la Conferencia no se crearon para tratar asuntos políticos con jefes de gobiernos, tanto Australia y Nueva Zelanda, como los nueve países isleños independientes, y las islas con autogobierno, Islas Cook y Niue, fundaron el Foro del Pacífico Sur, en una reunión realizada en Wellington en agosto de 1971.

El Foro es actualmente la organización regional más importante en su área y una de las tres más importantes en toda la región de Asia-Pacífico. Su presupuesto anual lo financian, en un tercio cada una, Australia, Nueva Zelanda, y los otros miembros el tercio restante. Su sede está en Suva, la capital de Fiji. Actualmente cuenta con 15 miembros.

En 1972 el Foro estableció la Oficina del Pacífico Sur para la Cooperación Económica (SPEC) como su brazo ejecutivo con amplias funciones en el desarrollo de las relaciones de cooperación con las otras organizaciones regionales como la Comisión y la Conferencia, así como de las regiones vecinas —ANSEA, CESAP y otras. Sin ser su

propósito mediar en las diferencias políticas de sus miembros, el Foro es una especie de agencia común para la toma de posiciones y para ejercer presión sobre asuntos políticos y de seguridad en los que existe un punto de vista común, por ejemplo en las cuestiones nucleares. Éste es un aspecto de importancia especial en la región, donde cada vez es más fuerte el sentimiento antinuclear. Vimos antes que ese aspecto fue el centro de las disputas entre Nueva Zelanda y Estados Unidos, que llevó al rompimiento de la alianza ANZUS, y que sigue alimentando las protestas que repetidamente, año tras año, se hacen contra la prueba de artefactos nucleares en aguas del Pacífico: por Estados Unidos en los atolones de Bikini y Eniwetok en la República de las Islas Marshall en los años cincuenta, y por Francia en el atolón Mururoa de la Polinesia Francesa.

Ese mismo sentimiento se manifiesta contra el acto de arrojar los desechos nucleares al mar y contra la presencia en el Pacífico de barcos de guerra de propulsión nuclear o provistos de armamentos nucleares. El Foro se ha convertido así en el mejor canal de expresión de opiniones y demandas regionales sobre las cuestiones nucleares. En las decisiones anuales de sus miembros se han hecho muchas recomendaciones y se han tomado resoluciones de las cuales la más notable y conocida fue la que estableció el tratado para la Zona Libre de Armas y Artefactos Nucleares del Pacífico Sur (SPNFLT) también conocido como el Tratado de Rarotonga, firmado por diez de los trece estados miembros del Foro en su reunión anual en Rarotonga, Islas Cook, en agosto de 1986.

El Tratado prohíbe el ensayo, estacionamiento, adquisición y emplazamiento de todo tipo de armamento nuclear en el Pacífico Sur (incluyendo el suroeste del Pacífico y Oceanía). No restringe las visitas a puerto de barcos de guerra de propulsión nuclear ni su paso por la región, así como de aviones. Cada nación decide sobre el uso de sus puertos. El Tratado no resultó tan fuerte y terminante como varios de sus miembros pedían, debido a las negociaciones de Australia, que buscó acomodar los intereses de Estados Unidos en el instrumento final. Las cinco potencias nucleares de entonces fueron invitadas a firmar protocolos anexos al Tratado de Rarotonga, por los cuales se comprometen a no usar, ensayar o estacionar armamentos nucleares en la región. De esas potencias sólo la Unión Soviética y China firmaron los protocolos. Francia decidió continuar con sus ensayos nucleares en la Polinesia Francesa y Estados Unidos y Gran Bretaña no se han decidido. Con la desaparición de la Unión Soviética y la retirada

de sus barcos de las aguas del Pacífico sur, la firma de los protocolos podría hacerse pronto.

Es oportuno mencionar aquí la semejanza en el concepto y el paralelismo con sus disposiciones, entre el Tratado de Rarotonga y el Tratado de Tlatelolco sobre la desnuclearización de América Latina. Las áreas de aplicación marcadas sobre la extensión oceánica del Pacífico se tocan, con lo cual podría decirse que, en conjunto, ambos tratados liberan una amplia zona del mayor de los océanos de la tierra, de la presencia, ensayo y uso de las armas nucleares.

Queda por mencionarse un aspecto en el cual la actividad del Foro ha sido especialmente útil. En la mediación de las disputas acerbadas entre Estados Unidos y varias naciones isleñas del Pacífico está la cuestión de los derechos de pesca, en especial de la de atún, en las aguas de la región. Las naciones isleñas de Oceanía dependen en gran medida de la pesca para subsistir. Éste es el recurso primario más importante del mar, y son muy sensibles a las violaciones de los derechos de pesca y a la presencia de flotas pesqueras extranjeras. En especial resintieron la presencia de los barcos de Estados Unidos, a los que vieron como piratas, sobre todo después de que ese país se negó a firmar el Tratado sobre el Derecho del Mar, que consagra el concepto de la zona económica exclusiva de 200 millas alrededor de cada nación costanera, en la cual no se podía explotar los recursos pesqueros sin el permiso de la nación propietaria. Muchos años de discusión y de choques continuos no terminaron hasta que se tuvo la intervención de la Agencia Pesquera del Foro del Pacífico Sur, y se logró firmar un acuerdo pesquero en 1988, en el que se llegó a compromisos aceptados por ambas partes.

Un año después el Foro se reunió en julio de 1989 en Tarawa, la capital de Kiribati, para tratar de nuevo asuntos y reclamaciones pesqueras, esta vez contra Japón y Taiwan. El punto concreto era la amenaza de extinción que representaba para los recursos del mar el uso de redes de arrastre. La Declaración de Tarawa pidió el establecimiento de una zona libre de uso de las redes de arrastre, en un intento por prohibir totalmente su uso. Semanas después se redactó el borrador de una Convención para lograr una zona libre de las redes de arrastre en el Pacífico sur.

La reunión en Tarawa consideró también un fenómeno contemporáneo del medio ambiente el "efecto invernadero", que amenaza la existencia misma de sus islas. De continuar los cambios climáticos que tienden a elevar la temperatura en todo el mundo, el temido efec-

to resultará en una elevación del nivel del mar que podría cubrir muchas islas del Pacífico sur. Los países desarrollados de la región y las naciones isleñas han iniciado un programa de monitoreo del clima y del océano a su alrededor.

Para concluir esta mención del Foro, se debe decir que, de acuerdo con su creciente acercamiento con la ANSEA, los dos secretariados han establecido varios acuerdos para prever una actuación conjunta en organismos y foros internacionales en que se discuten los problemas y se obtienen arreglos de cooperación de gran interés para el desarrollo actual y futuro de sus miembros.

ORGANISMOS NO OFICIALES CREADOS PARA LA COOPERACIÓN ECONÓMICA

Durante casi dos decenios, los años sesenta y setenta, se llevó a cabo un proceso lento de maduración de la idea de la cooperación económica regional en el área del Pacífico. En el mismo periodo la cooperación regional se buscaba, o se imponía preferentemente, en los aspectos de seguridad. Sin embargo, era evidente ya entonces que se necesitaba alcanzar un arreglo sistemático para una consulta multilateral que permitiera a los gobiernos de la región alcanzar una cooperación efectiva en asuntos económicos y comerciales y les ayudara también a formular sus políticas económicas nacionales de una manera beneficiosa para todos.

PAFTAD

En el decenio de los sesenta se formularon las primeras proposiciones para dar una forma institucional a la interdependencia económica creciente. Una de las primeras en formular la cooperación económica en el área del Pacífico, con una característica intrarregional, es decir, que buscara unir a países de las subregiones del Pacífico asiático con los países del norte de América, fue la proposición de crear un Área de Libre Comercio del Pacífico que hizo el profesor Kiyoshi Kojima de Japón. El resultado de aquella iniciativa fue el inicio de una serie de reuniones sobre Comercio y Desarrollo del Pacífico (PAFTAD), en las que participan destacados economistas de la región. Se han llevado a cabo 21 reuniones anuales en ciudades de países que rodean el Pacífico, incluyendo una en México en julio de 1974.

En la historia de la concepción y desarrollo de esas reuniones, el actual director, Peter Drysdale, las define como

...privadas en el sentido de que son invitados a título personal economistas de diferentes países del Pacífico. Los participantes no académicos no son representantes de sus gobiernos ni de organizaciones internacionales, por lo que se les invita en su capacidad profesional privada. Los participantes provienen principalmente del sector académico y muchos han tenido una experiencia política importante en el gobierno. Las reuniones se destinan en primer lugar a la consideración y examen de los aspectos de política económica de importancia para los países del Pacífico. Ésa es la finalidad de los análisis y ponencias que se presentan. Enfocar las políticas económicas es lo que marca la diferencia respecto de la investigación económica pura y su contribución va a auxiliar y complementar las de los que llevan a la práctica dichas políticas, en la esfera de los gobiernos y en el mundo de los negocios.

Además de la aportación intelectual, de enorme valor en el análisis y dirección de los problemas que se escoge enfocar en cada sesión, las reuniones PAFTAD han hecho otra contribución importante al desarrollo de la red de personas e instituciones dedicadas a la investigación en la cooperación, ilustrando sus efectos en la eficacia de sus reuniones y la atención con que se reciben sus estudios y sugerencias por los sectores oficial y privado. La secretaría internacional de esas reuniones está en la Research School of Pacific Studies, Australian National University, en Canberra.

PBEC

Así, como lo hizo el sector académico, destacados hombres de negocios de los cinco países desarrollados del Pacífico decidieron crear, en 1964, un organismo privado para apoyar sus negociaciones y favorecer sus contactos. Para lograrlo, las comunidades empresariales de Australia, Canadá, Estados Unidos, Japón y Nueva Zelanda, establecieron comisiones nacionales en cada uno de los cinco países, y se constituyeron así en las fundadoras del Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico. En los años transcurridos, se ha ampliado considerablemente la membresía de hombres de negocios, que hoy día llega a más de 300 mil.

Cuando se fundó en 1967 el PBEC fue la organización pionera

multinacional en el mundo de los negocios de la región. Opera como una red que lleva a cabo relaciones de comercio y busca el establecimiento del clima más propicio para los negocios en la región. Trabaja con los gobiernos y organismos internacionales como el GATT en apoyo de políticas de mercado abiertas y en la disminución de las barreras al comercio y la inversión. Las comisiones nacionales son los agentes que promueven los objetivos y actividades en cada país. Hoy día estas comisiones están en Australia, Canadá, Corea del Sur, Chile, Estados Unidos, México, Nueva Zelanda, Perú y Taiwan; cada uno es totalmente independiente, y la Secretaría Internacional tiene su sede en San Francisco.

Para atender sus actividades el PBEC ha creado un número de comisiones especiales en agricultura, turismo, ciencia y tecnología del medio ambiente y cooperación económica del Pacífico. En este último aspecto, en su reunión de Sidney en 1988, sus consideraciones y discusiones se hicieron con referencia especial a su participación en el Consejo para la Cooperación Económica del Pacífico (CCEP) y sobre la aportación que PBEC debería hacer para que CCEP enfocara su trabajo en los asuntos económicos pragmáticos y para asegurarse de que los aspectos relacionados con los negocios tuvieran la debida importancia dentro de aquella organización.

En la estructura del CCEP, organismo al que nos referiremos enseguida, que tiene como característica más notable estar compuesto por los tres sectores —público, privado y académico—, el PBEC representa al sector privado. En el organismo del sector oficial de reciente creación, la Asociación para la Cooperación Económica del Pacífico (APEC), el foro gubernamental de la región, el PBEC, ha buscado asegurarse de que haya una aportación permanente del sector privado.

EL CONSEJO PARA LA COOPERACIÓN ECONÓMICA DEL PACÍFICO

El esfuerzo colectivo más importante para tratar los asuntos relacionados con la interdependencia económica regional es, hasta nuestros días, el Consejo para la Cooperación Económica del Pacífico, conocida mejor por sus siglas en inglés PECC. Sus creadores se reunieron primero en Canberra, en septiembre de 1980. El Seminario de la Comunidad del Pacífico, como se le llamó a aquella reunión, tuvo la

presencia de delegaciones de once países: los cinco países desarrollados y miembros de la OCDE, los cinco países que entonces formaban la ANSEA y la República de Corea, así como una delegación conjunta de los estados insulares del Pacífico. A partir de esa primera reunión, cada delegación tripartita ha estado compuesta por un representante del sector oficial, un hombre de empresa del sector privado y un representante del sector académico. Estuvieron también representantes del Banco Asiático de Desarrollo, del PBEC y de PAFTAD.

Después de aquella primera reunión, paulatinamente y no sin grandes dudas sobre el tipo de organismo que se deseaba crear y sus atribuciones específicas, se convocó a las reuniones de Bangkok en junio de 1982 y de Bali en noviembre de 1983. Los resultados alentadores de las primeras actividades de los grupos de trabajo y los informes que se enviaron a los gobiernos de la región determinaron que se obtuviera el apoyo necesario, sobre todo el económico del sector oficial, para continuar. Los otros sectores, el académico y el privado, con igual entusiasmo siguieron participando. El consenso general entre los participantes de la reunión fue que era prematuro esperar un compromiso de acción directa de parte de los gobiernos en pro de la cooperación regional; los esfuerzos para lograr esa meta debían tener en cuenta los puntos de vista de esos gobiernos.

Se buscaba que los gobiernos de la región consideraran que la tarea y resultados de los grupos de trabajo se basaban en problemas que eran de interés nacional, y que la forma de reuniones de consulta a través de grupos de composición tripartita, era la adecuada. Los asuntos que se estudiaran deberían ser seleccionados cuidadosamente, en particular en aquellas áreas de la cooperación económica que no estuvieran atendidas adecuadamente en los contactos bilaterales existentes o en los arreglos internacionales tipo OCDE, las reuniones cumbre, o el GATT.

Las reuniones que siguieron después en Seúl, mayo de 1985; Vancouver en 1986; Osaka en 1988; Auckland en 1989; Singapur en 1991, y San Francisco en 1992, se dedicaron en su mayor parte a conocer los resultados de los grupos de trabajo y a la discusión de los problemas y posibilidades de ampliar la cooperación económica y de otros tipos entre las naciones de Asia y el Pacífico. Sin embargo, también se discutía, sobre todo en el seno del Comité Permanente, el problema de dar la membresía a los países que la solicitaran, lo que planteaba una serie de problemas y consideraciones que no se habían previsto y que debían resolverse. Por ejemplo, ya desde una de las

primeras reuniones del Consejo, la de Bali en 1983, habían asistido en calidad de observadores los representantes de algunos de los tres sectores de países posiblemente interesados en participar como miembros. Provenían de México, Perú y Chile. Finalmente fueron aceptados como miembros en 1991. La cuestión de a quién aceptar como miembro se convirtió en un asunto delicado, que pudo resolverse satisfactoriamente gracias a la consulta entre los sectores y a la presencia del sector oficial en las reuniones. En la reunión de Vancouver se aceptó a China y Taiwan, con el nombre este último de "Taipei Chino", como miembros regulares por separado, y en esa misma reunión se aceptó dar la calidad de observadores a participantes de la Unión Soviética, y ésta finalmente fue aceptada en 1992. El hecho de haber admitido a representantes de China y de la URSS debe verse como un gran avance hacia el logro de una cooperación en el área Asia-Pacífico y en franquear la barrera que dividía lo comunista de lo no comunista. Por supuesto que el interés por las cuestiones económicas y la posibilidad de encontrar soluciones a problemas que aquejan por igual a las economías libres o planificadas, era el único terreno común en que podían encontrarse.

Con todas las dudas y logros que han sido parte del camino recorrido hasta ahora por el PECC, desde su quinta reunión en Vancouver quedó claro el "proceso PECC", como se le ha llamado, que está formado por objetivos y cambios futuros, según se puso como última parte de la Declaración de Vancouver. Ese texto sirvió mucho para aclarar el panorama del futuro del PECC, sobre todo cuando en la octava reunión de Singapur se pensó que podría ser la última por su posible disolución ante la reciente constitución de la APEC, el organismo intergubernamental que apareció en enero de 1989. La determinación final de continuar la existencia y tareas del PECC y la invitación que le hizo APEC para ser el organismo asesor principal en cuestiones de cooperación económica en el Pacífico, le hacen ser el organismo tripartita multilateral no oficial más importante y efectivo en toda la región del Pacífico.

COOPERACIÓN ECONÓMICA DEL ASIA-PACÍFICO

El foro llamado Cooperación Económica del Asia-Pacífico, APEC, conocido así por sus siglas en inglés (Asia-Pacific Economic Cooperation), fue una creación del primer ministro de Australia Bob Hawke,

en enero de 1989. Es la dimensión que faltaba y viene a completar las agrupaciones que sobre el mismo tema (libre comercio en el Pacífico) fueron creadas por los sectores privado y académico, y el foro tripartita, PECC, a que nos hemos referido antes.

Precisamente porque ya existían esos foros (PAFTAD, del sector académico; PBEC, del sector privado y PECC que los reúne), se pensó que sólo faltaba el correspondiente al sector público u oficial. APEC reúne así a los ministros de Comercio y de Relaciones Exteriores de los países miembros. Después de un principio inseguro e incierto, en el que tuvo mucho que ver la diplomacia personal y las muchas visitas que hizo el primer ministro Hawke a los países de la región para vencer la reticencia y sospechas de muchos de ellos, se fue materializando la idea de constituir la APEC como el foro oficial más grande e importante para hablar sobre el asunto de la liberalización comercial en el Pacífico.

Actualmente son miembros 18 países tan diversos como Estados Unidos y China, los seis miembros de la ANSEA, Corea del Sur, Japón, Australia, Nueva Zelanda, Canadá, "Taipei Chino" (llamado así por acuerdo y conveniencia con China) y Hong Kong. Han presentado sus candidaturas algunos países latinoamericanos como México, Chile y Ecuador; Perú y Argentina desean ser observadores. También presentó su candidatura la Unión Soviética, ahora refrendada por Rusia.

Uno de los primeros pronunciamientos de la APEC fue en favor de continuar las negociaciones para concluir satisfactoriamente la Ronda Uruguay del GATT.

En la declaración de principios y objetivos se establece la meta de facilitar el comercio y la inversión en la región. A ese efecto, desde su inicio, los estudios que patrocinó fueron sobre energéticos, cooperación tecnológica y recursos marinos con algunos de sus miembros. Corea del Sur ha llevado a cabo el entrenamiento de expertos en promoción de exportaciones, en tanto que Japón hizo un estudio sobre el desarrollo de parques tecnológicos para la promoción de ciencia y tecnología. Estados Unidos realizó estudios sobre transportación segura de pasajeros y carga y otros temas relacionados.

Para muchos observadores en la región, la APEC podría convertirse en una versión para Asia-Pacífico de la OCDE, o derivar a un modelo similar al del Grupo de los Siete. Los miembros actuales no han disipado la desconfianza que les produjo la iniciativa del Tratado de Libre Comercio de América del Norte. Esta iniciativa produjo que Malasia, del grupo de la ANSEA, propusiera la formación del Grupo

Económico del Este de Asia, después convertido por la ANSEA en una agrupación menos formal.

ORGANISMOS INTERNACIONALES DEL SISTEMA DE LA ONU Y OTROS

Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico

Es una de las comisiones regionales del sistema de las Naciones Unidas, y la organización oficial regional de mayor cobertura y amplitud en Asia y el Pacífico. Tiene en su composición cinco estados miembros que no pertenecen a la región, pero que tienen gran influencia en ella: Francia, Holanda, la URSS (después de su desaparición, probablemente Rusia ocupe ese lugar), Gran Bretaña y Estados Unidos. Además, están dos naciones que no pertenecen a alguna de las cuatro subregiones de Asia y el Pacífico: Afganistán e Irán.

La CESAP incluye a casi todos los países de Asia y el Pacífico, con excepción de Brunei, Kiribati y Corea del Norte. Los dos primeros son miembros asociados, junto con las Islas Cook, Guam, Hong Kong, Niue y el territorio en fideicomiso de la ONU de las Islas del Pacífico. Corea del Norte y Taiwan no son miembros, pero la primera participa indirectamente en las operaciones de la Comisión.

Este organismo se estableció en 1947 por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, como la Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente (CEALO=ECAFE) y se transformó en 1974 en la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESAP). Tiene 37 estados miembros y siete miembros asociados. Su sede está en Bangkok, con una comisión de gobernadores y reuniones ministeriales sin periodicidad fija. La mayor parte de su trabajo lo hacen nueve "comités legislativos", cuyos nombres indican su ocupación principal: agricultura; planeación del desarrollo; industria; tecnología; asentamientos humanos y medio ambiente; recursos naturales; población y desarrollo social; estadística, comercio y embarque, y comunicaciones y transporte. Hay un énfasis especial en el "desarrollo de recursos humanos". Por lo tanto, se considera a esta comisión como la más importante en toda la región Asia-Pacífico.

Banco Asiático de Desarrollo

Ésta es otra organización creada para apoyar a toda la región que está en crecimiento y que adquiere cada día mayor influencia. Se estableció en 1965-1966 bajo los auspicios de la entonces ECAFE. Su sede está en Manila, Filipinas, y tiene un número impresionante de personal. Los contribuyentes y accionistas mayores son Estados Unidos y Japón. Ambos han hecho contribuciones sustantivas iguales para crear el Fondo para el Desarrollo de Asia que administra el Banco. Las aportaciones de Estados Unidos han ido disminuyendo, en tanto que se han incrementado las de Japón. El presidente del Banco es siempre un financiero japonés.

La determinación de las políticas del Banco y el nombramiento del presidente está en manos de una Junta de Gobernadores, en la que está representado cada país miembro. El presidente encabeza la Junta de Directores, formada por doce miembros. Ésta supervisa la operación diaria del Banco. Los países miembros son 47: todos los países del este, sureste y sur de Asia, excepto Mongolia y Corea del Norte; Australia, Nueva Zelanda y la mayoría de las naciones insulares del Pacífico. El problema de la representación China se resolvió dando admisión a las dos Chinas; es el único organismo internacional del cual son miembros las dos Chinas.

Los otros quince miembros que no pertenecen a la región son los países desarrollados de Europa, además de Estados Unidos y Canadá, y desde hace algunos pocos años se tiene la presencia de observadores de la Unión Soviética en las reuniones anuales, cuya membresía estaba en consideración.

Aunque lleva a cabo muchos proyectos, la tarea esencial del Banco es otorgar préstamos para cientos de proyectos en los países menos desarrollados de la región. Sus operaciones cubren todo lo referente al desarrollo económico, en particular lo que toca a agricultura rural. Como nota interesante sobre el funcionamiento y la importancia que tiene el Banco en Asia, su vigésima segunda reunión anual tuvo lugar en Beijing, en 1989. Por primera vez se realizaba en un país comunista y en un momento de incertidumbre en la capital china. A esa reunión asistió la representación de Taiwan, con el nombre de "Taipei Chino". Fue la primera vez que una delegación de este país viajó a Beijing. Igualmente, asistió una numerosa delegación de Corea del Sur, también la primera que llegaba oficialmente a China, y por primera vez como país contribuyente, no beneficiario, para demos-

trar que su calidad había cambiado gracias a su avanzado desarrollo económico, y que deseaba tener un papel más importante en la región.

En muchos aspectos el Banco tiene mayor influencia que la CESAP, en la región. Trabaja muy de cerca con los gobiernos del área, con las organizaciones subregionales más importantes como la ANSEA y el Foro del Pacífico Sur, y con las organizaciones internacionales mayores.

El Plan Colombo

Como testigo de otra época y otra concepción de la cooperación, este Plan se llamó originalmente Plan Colombo para el Desarrollo Económico Cooperativo en el Sur y Sureste de Asia. Surgió de una reunión de ministros de Relaciones Exteriores de los estados miembros de la Comunidad Británica de Naciones, reunidos en la ciudad de Colombo, capital de Sri Lanka (entonces conocida como Ceilán), en enero de 1950. En julio de 1951 inició oficialmente sus operaciones. Sus miembros originales fueron el Reino Unido y otros países de la Comunidad Británica, además de Malasia y Borneo Británico. Hoy día cuenta con 27 miembros, la mayoría de los cuales provienen del sur y sureste de Asia, y todavía pertenecen a la Comunidad. Sin embargo, cuatro de sus miembros principales no están ubicados en la zona: Australia, Nueva Zelanda, Japón y Corea del Sur, y otros tres están totalmente fuera de la región: Canadá, Estados Unidos y el Reino Unido. El aporte económico más sustancial es de estos últimos y Japón.

El Plan fue concebido originalmente para ayudar a los países en desarrollo en el sur y sureste de Asia, que fueran miembros de la Comunidad, pero fue aumentando gradualmente su membresía y hoy día apoya a la mayoría de los países del área Asia-Pacífico. Por esa razón, en 1977 su nombre se cambió a Plan Colombo para el Desarrollo Cooperativo Económico y Social en Asia y el Pacífico.

Su presencia en el área es menos notoria que las del CESAP o del Banco Asiático de Desarrollo, pero su efectividad en apoyar proyectos es igual a la de aquéllos. Tiene su sede en Colombo, donde está su Secretaría. En América Latina debería conocerse más su labor y efectividad de proyectos.

LAS INVERSIONES JAPONESAS EN MÉXICO

GABRIEL SZÉKELY
El Colegio de México

Si excluimos los paraísos fiscales del Caribe y Panamá, en los años ochenta la inversión directa de Japón en América Latina fue muy limitada y la economía de la región fue de muy baja prioridad para las empresas japonesas y el gobierno. El valor total acumulado de dichas inversiones creció modestamente de 6 mil millones de dólares a 11 mil millones, durante un periodo caracterizado por la explosión de las inversiones japonesas en la economía internacional. A la vez, mientras que hasta 1982, 34% de los préstamos de mediano y largo plazos otorgados por bancos comerciales japoneses en el mundo se concentraban en América Latina, dicha proporción se desplomó a tan sólo 9% para 1990 (véase el cuadro 1). También la participación de la región se redujo de 5 a 3% en el comercio global de Japón durante este periodo.

La crisis de la deuda del inicio de los ochenta, aunada al proceso de liberación comercial, influyó en la decisión de muchas empresas japonesas de cerrar sus plantas manufactureras y satisfacer la demanda en América Latina mediante la importación de sus productos desde sus plantas más eficientes en el sudeste asiático (Tsunekawa, 1992). La prolongada austeridad de los mercados nacionales tuvo el resultado de que muchas plantas no fueran ya rentables, y la caída de las barreras comerciales facilitó las importaciones y contribuyó a asestar el golpe final a las plantas japonesas que se habían establecido para penetrar los mercados protegidos de América Latina.

El caso mexicano fue en muchos sentidos la excepción a los patrones observados. En especial, aunque el monto de los recursos de capital aportados por empresas y agencias gubernamentales de Japón no fue extraordinario, dichos fondos desempeñaron un papel importante en la restructuración profunda de la economía mexicana. Fueron varios los motivos por los cuales Japón comprometió una parte

CUADRO 1
Distribución regional de la inversión directa y los préstamos bancarios de Japón en el extranjero

	1980		1990	
	Miles de millones de dólares	(%)	Miles de millones de dólares	(%)
Inversión directa en el extranjero				
Países de la OCDE	13.5	38.5	195	62.9
Países en vías de desarrollo	17.7	50.5	91	29.4
—América Latina	6.0	17.0	40	13.0
—Continental*	—	—	29	9.3
—Asia	9.5	27.3	47	15.3
—Medio Oriente	2.2	6.2	3	1.1
Otros**	3.8	11.0	24	7.7
Total	35.0	100.0	310	100.0
Préstamos bancarios de mediano y largo plazo				
Países de la OCDE	24.4	39.1	245.6	71.6
Países en vías de desarrollo	29.2	46.9	81.1	23.6
—América Latina	21.3	34.2	31.2	9.1
—Asia	7.6	12.2	48.7	14.2
—Medio Oriente	0.3	0.5	1.2	0.4
Otros**	8.7	13.9	16.3	4.7
Total	62.3	100.0	343.0	100.0

* Excluye los paraísos fiscales de Panamá y el Caribe.

** África y Europa del Este.

Fuentes: Ministerio de Finanzas del Japón, *Annual Report of International Finance Bureau*, 1981, 1991.

de sus recursos en México. Inicialmente, al final de los setenta y principios de la década siguiente, las exportaciones mexicanas de petróleo desempeñaron un papel central en el desarrollo de la relación bilateral. Fue la época en que Japón buscaba denodadamente diversificar sus fuentes de abastecimiento del vital y estratégico recurso, pues dependía en exceso de las importaciones desde países miembros de la OPEP. Las comercializadoras japonesas negociaron sendos contratos y aventuras de riesgo compartido entre empresas gigantes de su país y el gobierno mexicano, apoyadas en generosos préstamos otorga-

dos por los cada vez más ricos bancos japoneses. Esto incluyó en especial los sectores minero, del acero, y la generación de energía eléctrica.

En el contexto de la quiebra financiera mexicana en el verano de 1982, se desataron nuevas fuerzas que llevaron a Japón a incrementar aún más su presencia en la economía mexicana. Las agencias gubernamentales de ese país llenaron el vacío que dejaron los bancos comerciales que se retiraron dramáticamente del mercado mexicano para reducir su excesiva vulnerabilidad. Hasta ese año, el valor de sus préstamos de corto y largo plazo llegó a la enorme suma de 27 000 millones de dólares, mismo que se vio reducido hasta 18 900 millones de dólares en 1990, en particular luego del descuento de 35% en la deuda mexicana resultado del Plan Brady. Al prestar a México 4 500 millones de dólares, de mediados de los ochenta hasta 1991, los líderes japoneses buscaron beneficiarse de la oportunidad que se les presentaba para mostrar a los Estados Unidos su determinación de ayudar a uno de sus aliados principales, así como de desempeñar un papel constructivo dentro de la arena económica internacional (véase el cuadro 2).

Otra fuerza importante detrás de la expansión del capital japonés en el México de los ochenta fue el ritmo acelerado de la integración

CUADRO 2
Préstamos públicos y privados de Japón a México
(Miles de millones de dólares)

Año	Préstamos de bancos comerciales		
	Sector público	Sector privado	Total
1982	8.1	19.1	27.2
1985	10.7	16.7	27.4
1988	15.3	7.0	22.3
1990	13.4	5.5	18.9
Año	Préstamos gubernamentales		
1986		1.1	
1988		0.3	
1989		2.0	
1991		1.0	
Total		4.4	

Fuentes: Banco de Exportación e Importación de Japón y SHCP.

de la economía mexicana con la de Estados Unidos. Las plantas manufactureras construidas a lo largo de la frontera de México con Estados Unidos, representaron una proporción importante de la nueva inversión extranjera en México durante este periodo. El total de maquiladoras japonesas aumentó de 8 a 70 entre 1982 y 1991, especialmente dentro de los sectores electrónico y automovilístico. El anuncio de los gobiernos de Estados Unidos y México en 1990 de que estaban listos para negociar un Tratado de Libre Comercio (TLC) fortaleció la percepción de las empresas y el gobierno japoneses de que tendrían que integrar a México dentro de su estrategia para la región de América del Norte en su conjunto.

América del Norte, en especial Estados Unidos, constituye una región crítica para el éxito y el bienestar de la economía japonesa. Integrarse formalmente a la economía de América del Norte permite a México gozar de los beneficios, a la vez que se enfrenta a las consecuencias, de amplios patrones de cooperación y conflicto que caracterizan a la relación bilateral de Estados Unidos con Japón. En varios casos, esto ha significado importantes ventajas para México tales como el incremento de las inversiones japonesas en los ochenta. Sin embargo, como le tocó darse cuenta durante las negociaciones del TLC, México también ha tenido que integrar a sus políticas varios aspectos que no son de su preferencia pero que reflejan las crecientes preocupaciones y la animosidad prevaleciente en Estados Unidos respecto a Japón. Éstas incluyen las estrictas reglas de origen así como la reglamentación para las compras de los gobiernos federales.

Este trabajo traza la evolución de la inversión japonesa en México a lo largo del tiempo, con un énfasis especial en la interacción de los factores económicos y políticos que llevaron a empresas y gobiernos japoneses a adaptar su estrategia en el mercado mexicano respondiendo a las cambiantes circunstancias de los ámbitos nacional e internacional. Se presta especial atención al programa radical de reformas económicas ejecutado en México a partir de 1985, y a las oportunidades y resultados que dicha reforma ofrece a los inversionistas extranjeros interesados en beneficiarse del emergente mercado mexicano.

EN BUSCA DE ACCESO AL MERCADO NACIONAL

El valor acumulado de las inversiones japonesas en México en 1980 fue de 818 millones de dólares, mismos que representaron 10% del

total de la inversión extranjera en el país. Tres proyectos concentraron la mayor parte de estos recursos de capital, Nissan y dos inversiones de riesgo compartido entre multinacionales japonesas y el gobierno mexicano.

La atracción que México representó para Nissan —Datsun en aquel entonces— fue que el mercado mexicano a mediados de los sesenta se percibía como muy prometedor por su clase media emergente y más amplia que la mayoría de los países en desarrollo. Fue también vital que el estado extendiera una protección especial a un número reducido de firmas automovilísticas. El crecimiento de la economía mexicana era entonces sostenido y tan espectacular como el de los mejores casos del este asiático. El cuadro 3 muestra que dicho crecimiento promedió casi 7% entre 1956 y 1972, mientras que la producción del sector industrial y las exportaciones de manufacturas crecieron incluso al doble que el resto de la economía durante este periodo. Las finanzas del gobierno en aquel entonces se mantuvieron en un estado de salud y la inflación no rebasó la tasa de 3% en promedio.

La primera planta de Nissan se abrió en 1966 a 80 kilómetros al sur de la ciudad de México. Igual que la Volkswagen y que las “tres grandes” firmas estadounidenses, Nissan buscó aprovecharse de las barreras protectoras del mercado mexicano y ganar una participación fuerte en éste mediante la producción y venta de autos de bajo costo y calidad creciente. Fue esta inversión en México ejemplo destacado de la primera gran ola de inversiones japonesas en el mundo. Además de su objetivo de atraer capital y crear empleos, el gobierno mexicano buscaba la transferencia de conocimientos para una mejor administración de las empresas y de nueva tecnología; el desarrollo de una red de proveedores nacionales, y la reducción de las presiones existentes sobre la balanza de pagos con menos importaciones de autos y la probabilidad, más adelante, del inicio de las exportaciones de estos productos.

Con objeto de lograr las metas descritas, el gobierno de México emitió varios decretos desde 1969 que buscaban incrementar el número de automóviles producidos en el país y establecían requisitos para su exportación gradual. Si bien las negociaciones fueron muy difíciles, se logró establecer una buena relación de trabajo para el largo plazo entre funcionarios y ejecutivos de las empresas. Es importante destacar incluso que la experiencia que ganaron en este proceso los gerentes y los trabajadores durante las décadas de los sesenta y los setenta, explica en gran parte el enorme éxito en los ochenta y los no-

CUADRO 3
La economía mexicana, 1956-1992
(Tasa promedio anual)

	1956- 1972	1973- 1976	1977- 1982	1983- 1988	1989- 1992 ^p
Tasas de crecimiento (%)					
PIB	6.7	6.1	6.2	0.2	3.6
Producción industrial	15.1	3.5	7.0	2.2	3.5
Exportaciones manufactureras	15.1	13.4	22.2	35.3	11.7
Relaciones (%)					
Inversión/PIB	14.0	18.0	25.0	17.0	22.0
Cuenta corriente/PIB	(2.5)	(4.1)	(4.3)	(1.8)	(3.5)
Déficit financiero del sector público/PIB*	(2.5)	(8.0)	(9.9)	(11.8)	(3.2)
Tasa de inflación (%)	3.1	16.7	29.7	92.9	23.1

^p Cifras preliminares.

* La definición del "déficit financiero del sector público" corresponde a los "requerimientos financieros totales del sector público (RFSP)", según las modificaciones realizadas en 1987 tanto a las definiciones como a la metodología utilizada para el cálculo de las balanzas del sector público. Cabe mencionar que el "balance primario", que excluye el pago de intereses sobre la deuda pública total, ha sido superavitaria desde 1982.

Fuentes: Banco de México, *Indicadores económicos*, varios años (Nora Lustig, *The Remaking of an Economy*, Washington, D.C., Brookings Institution, 1992).

venta de la industria mexicana automovilística y de autopartes en el mercado internacional (Bennet y Sharpe, 1985).

La profunda recesión de la década pasada explica el desplome de las ventas de autos en el mercado nacional, mismas que volvieron a alcanzar el nivel de 1980 tan sólo diez años más tarde, esto es, medio millón de autos al año. Como resultado de esta situación, todas las empresas que operaban en el mercado mexicano, incluido el caso de Renault que ya lo abandonó, reevaluaron sus estrategias de largo plazo. Nissan, Volkswagen y Ford anunciarían cada una la inversión de 1 000 millones de dólares para ampliar y modernizar a estándares internacionales sus plantas en México, y les seguirían con inversiones similares Chrysler y General Motors. Si bien el alcance global de

este esfuerzo se apreciará hasta entrada la década de los noventa, en 1991 el sector automovilístico representó ya 10% del PIB manufacturero; 150 000 empleos dependen de manera directa de esta industria, mientras que las exportaciones de autos, motores y autopartes alcanzaron un valor de 6 000 millones de dólares, es decir, 13% del total de ingresos en divisas captado por el país durante ese año.

De acuerdo con el cuadro 4, Nissan ha sido definitivamente un actor de singular relevancia dentro del mercado mexicano, y podría ocupar el lugar de liderazgo toda vez que inicie sus trabajos la planta de Aguascalientes a mediados de los noventa cuando sus recursos de capital asciendan ya a 1 500 millones de dólares. La política industrial de México hacia el sector automovilístico, misma que se ha mantenido por un cuarto de siglo incluso a pesar de la liberalización acelerada del resto de la economía a partir de 1985, ha sido un factor determinante en las decisiones de inversión en el país que ha llevado adelante Nissan. En el proceso, Nissan fue capaz de virar el rumbo de un mercado protegido a la búsqueda de un papel en el mercado global, aprovechando lo aprendido en su experiencia en México. Nissan-México ya exporta con éxito al mercado de América Latina, con lo que ha ganado 25% del mercado chileno en sólo dos años, y es la excepción entre las plantas de autos japoneses que han logrado exportar a Japón mismo desde terceros países (la camioneta modelo "Tsubame"). Será también pieza clave y apoyo de la estrategia de Nissan-Tennessee en Estados Unidos.

Respecto a las relaciones laborales, cabe decir que al menos Nissan siempre se ha enfrentado a un sindicato muy activo y que el presidente de la compañía por 25 años, el señor Amemiya, se quejó varias veces en público de esta situación que tuvo por resultado el retraso de la introducción de técnicas más eficientes de producción y de administración de la empresa. Conceptos tales como el "inventario a tiempo" y los "círculos de calidad", practicados extensamente en muchos países, no se han puesto en práctica en México por empresas japonesas. Paradójicamente, Ford en Hermosillo lo ha hecho y con mucho éxito (Shaiken, 1990). También los gerentes de la Volkswagen en Puebla presionaron al gobierno para no aceptar una huelga de trabajadores en 1992, opuestos a la introducción de dichas técnicas, en el momento en que comenzaba la inversión de 1 000 millones de dólares por parte de esa planta en México.

Existe por otro lado la experiencia de las inversiones de riesgo compartido entre el gobierno mexicano y las multinacionales japone-

CUADRO 4
Producción y exportaciones de la industria automotriz mexicana
 (Miles de unidades)

Empresa	1987		1989		1991	
	Produc- ción	Expor- tación	Produc- ción	Expor- tación	Produc- ción	Expor- tación
Volkswagen	43.6	-	99.2	23.0	192.4	50.4
Ford	67.5	51.7	87.2	39.6	167.0	112.0
Chrysler	64.2	41.0	102.6	45.6	132.4	67.8
General Motors	43.8	32.2	62.3	39.5	120.1	81.2
Nissan	58.0	10.3	87.2	17.2	101.0	23.3

Fuente: INEGI, *La industria automotriz en México*, México, 1992, pp. 26 y 77.

sas, apoyadas por las compañías comercializadoras y los bancos de ese país. En esta área la historia no es generalmente una de éxitos y progreso paulatino, sino más bien el reflejo de la ausencia, más allá de la retórica oficial incluyendo la de Los Pinos, de una política de largo plazo hacia Japón con objetivos modestos pero bien definidos. El gobierno pretendía que sus socios japoneses le ayudaran a ganar acceso a los mercados internacionales para sus productos, mejorar la capacidad gerencial y obtener tecnología de punta dentro de sectores que, como el del acero, eran muy competidos. El incentivo para las empresas japonesas era desarrollar una relación cercana con el gobierno mexicano y más adelante poner un pie dentro del codiciado sector de recursos naturales de nuestra economía, en especial el muy rico pero muy protegido sector petrolero. Las multinacionales japonesas están mejor dispuestas que sus similares de Europa o Estados Unidos a entrar en alianza con empresas estatales en los países en desarrollo.

Durante el *boom* petrolero del final de los setenta, cuando la economía crecía a 8% anual, México tenía la esperanza de desarrollar eficientemente la capacidad productiva que le permitiera suministrar las necesidades del mercado interno con bienes de capital producidos dentro del país en su mayor parte. Sus socios japoneses le ayudarían a producir una variedad de productos y tubos de acero. De Kobe Steel

se recibió el equipo moderno y la tecnología que se requirieron, pero nunca se le convenció de que desembolsara todos los fondos que una alianza verdadera dentro de un mercado tan competitivo hacía necesarios. Irónicamente, al entrar la economía en recesión, e incluso luego de que las expectativas sobre los niveles de consumo se habían revisado a la baja, el gobierno y las empresas japonesas mantuvieron vivo este proyecto principalmente para conservar el ambiente de cooperación dentro de la relación bilateral. La recesión en México tuvo un mayor alcance y se prolongó por mucho más tiempo de lo esperado, por lo cual todos los socios de la inversión perdieron grandes cantidades. Recordemos que la economía mexicana creció tan sólo 0.2% en promedio entre 1983 y 1988 (véase el cuadro 3). Dada la visibilidad que tuvo este proyecto, otras inversiones japonesas nunca llegaron, a pesar de la apertura y el ambiente muy favorable a las empresas que caracterizaron a México luego de 1985 (Wilson, 1991).

La otra experiencia gobierno-empresas japonesas respondió más al objetivo del Ministerio de Industria y Comercio Internacional (MITI, por sus siglas en inglés) de asegurar el suministro de recursos naturales de países en desarrollo. El Grupo Mitsubishi compró en 1972 el enorme complejo minero de sal para la producción petroquímica en Guerrero Negro, Baja California. Con la nueva Ley de Inversiones Extranjeras de 1973, hubo de vender 51% de sus acciones al gobierno. Aunque los japoneses lo hicieron forzados, permanecieron en el país por lo prometedor de la inversión que produciría ganancias muy atractivas; porque deseaban proteger otras áreas de grandes negocios con el gobierno, la generación de energía eléctrica y el Metro en la ciudad de México, y porque en aquel entonces en los países industrializados privaba un ambiente de pesadumbre respecto de la seguridad de la demanda y el acceso a las fuentes de materias primas en los países en desarrollo.

Parte del éxito de esta empresa resultó del hecho de que la mina de sal genera divisas, está altamente mecanizada y laboran pocos trabajadores en ella; se localiza en una región muy aislada, y no requiere subsidios gubernamentales que politizan su administración. Las exportaciones de la mina de sal representan 25% de los ingresos del Grupo Mitsubishi en México. Destaca el hecho de que 60% de su producción se exporte para satisfacer la mitad de la demanda total de la industria petroquímica de Japón, y el balance para satisfacer las necesidades de Estados Unidos. Mexicanos y japoneses han tratado en este caso de hacer de esta inversión el modelo del tipo de relación de cooperación

que pudieran establecer los dos países. En contraste, nadie quiere mirar para atrás a las experiencias del acero y de los tubos.

No podría dejar de mencionarse brevemente el objetivo del gobierno japonés de asegurar el acceso al petróleo mexicano; las compras japonesas fluctuaron entre 35 000 barriles diarios (bd) en 1980 y 200 000 a mitad de esa década, y luego cayeron al nivel presente de 100 000 bd. Esto se debió a que los pagos reducidos del gobierno de México respecto a su deuda con los bancos japoneses luego de 1989, aunado a las malas experiencias ya aludidas de algunas empresas con el gobierno mexicano, redujeron la influencia del MITI para que las empresas japonesas involucradas mantuvieron sus compras de petróleo mexicano a pesar de que éste se les vendía en muchas ocasiones a precios no competitivos. También fue clave que los precios del petróleo medidos en términos reales se redujeran a lo largo de los ochenta, toda vez que la OPEP dejara de gozar de su influencia decisiva sobre el mercado mundial que tantos dolores de cabeza provocara entre los países industrializados en los años setenta.

Para las empresas japonesas que vieron en México una oportunidad, y que lo incluyeron, por tanto, dentro de su estrategia para el mercado de América del Norte en su conjunto, las inversiones en ese país serían justificables.

UNA MIRADA AL MERCADO GLOBAL

Nissan y la mina de sal de Guerrero Negro fueron las únicas inversiones japonesas que contribuyeron de manera relativamente importante a la capacidad exportadora de México antes de los ochenta. El cuadro 5 muestra que en esa nueva década las inversiones de Nissan representaron 70% del total acumulado de las subvenciones japonesas por 1 000 millones de dólares. Para 1992, dichas inversiones llegaron a 2 100 millones de dólares (véase el cuadro 6); para este último año la participación japonesa en el total de las inversiones extranjeras en México, había disminuido de 10 a sólo 5%. Los empresarios británicos y alemanes tienen una participación un poco más amplia que los japoneses, mientras que Estados Unidos conserva el liderazgo con 60% de la inversión extranjera directa en México, es decir, cerca de 24 000 millones de dólares.

Otro sector de la economía mexicana donde participan de manera destacada las empresas japonesas es el de las maquiladoras, y ahí sí

han tenido una importancia singular en el rubro de las exportaciones (Skclair, 1989). En este sector se dio de hecho una segunda ola de inversiones de Japón en México, en los años ochenta, si bien esto no está reflejado en el cuadro 5. La razón es que muchas de estas inversiones japonesas en México aparecen como de empresas estadounidenses que en realidad son subsidiarias de firmas japonesas. Esto quiere decir que los nipones en realidad ocupan el segundo lugar entre los inversionistas mayores en México, luego de Estados Unidos. Sin embargo, ni el personal del gobierno mexicano ni de las maquiladoras japonesas, entrevistados por un equipo de investigadores de la Universidad de California, han querido aportar datos respecto al monto de las inversiones señaladas.

Si bien estas empresas tampoco aportaron datos sobre el nivel de sus exportaciones, la información que existe de fuentes mexicanas y estadounidenses nos permite visualizar su importante papel dentro de

CUADRO 5
Inversión japonesa en México por sector industrial

	1980		1990	
	Millones de dólares	Porcentaje	Millones de dólares	Porcentaje
Total	818	100.0	1 874	100.0
Manufacturas	275	33.6	1 151	61.4
Metales	47	5.7	127	6.8
Químicos	38	4.6	60	3.2
Electrónica	17	2.1	39	2.1
Textiles	4	0.5	8	0.4
Transportación	132	16.1	804	42.9
Alimentos	15	1.8	60	3.2
Maquinaria	18	2.2	43	2.3
Otros	5	0.6	9	0.5
Comercio y servicios	32	4.1	197	10.5
Recursos naturales	510	62.3	514	27.4
Minería	500	61.1	502	26.8
Agricultura y recursos forestales	2	0.2	4	0.2
Pesca	8	1.0	8	0.4
Otros	1	0.1	12	0.7

Fuente: Banco de Exportación e Importación de Japón.

CUADRO 6

**Inversión extranjera directa en México
(Miles de millones de dólares)**

Año	Total acumulado	Estados Unidos	Japón	Gran Bretaña	Alemania	Otros
1980	8.5	6.0	0.82	0.25	0.65	1.11
1983	11.5	7.6	1.17	0.35	0.97	1.41
1986	17.1	11.2	1.55	0.56	1.40	2.39
1989	26.6	17.5	1.71	1.43	1.70	4.26
1990	30.3	19.1	1.87	1.90	2.00	5.43
1991 ^p	35.0	21.6	2.00	2.10	2.15	7.15
1992 ^p	39.5	23.5	2.10	2.70	2.25	8.95

^p Cifras preliminares.

Fuentes: Secofi y Banco de México, *The Mexican Economy*, 1991.

los mercados de ambos países. Las maquiladoras japonesas, cuyo número asciende a 70 en 1990, se concentraron en la industria electrónica, con 56%, y la automovilística, con 24% de acuerdo con el cuadro 7. Un total de 33 plantas en la ciudad de Tijuana emplean a 15 000 trabajadores y producen una gran variedad de aparatos electrónicos para el mercado estadounidense. A la vez, el cuadro 8 muestra que los electrónicos representaron 40% del total de exportaciones del sector maquilador en 1992, por 18 600 millones de dólares. El valor agregado del sector, sobre todo el aportado por los salarios de trabajadores mexicanos, ha sido estimado por el gobierno mexicano en 1 800 millones de dólares para 1992, y 50% de este total fue generado en Tijuana. La escena productiva en esta ciudad está dominada por las maquiladoras japonesas, y aunque éstas no aportaron datos, la información presentada demuestra claramente el papel central que tienen dentro del sector electrónico de las maquiladoras.

Esto es precisamente lo que piensan los sindicatos estadounidenses que se quejan de que los japoneses han contribuido a la migración de empleos de Estados Unidos a México. Todas las firmas productoras importantes de electrónicos han abierto plantas en México, y exportan casi toda su producción a Estados Unidos, lo que las hace diferentes de las maquiladoras japonesas en los mercados asiáticos, que exportan casi todo a Japón y otros mercados en esa región. No debe

CUADRO 7

Maquiladoras japonesas por sector industrial, 1990

Sector industrial	Número de plantas	Porcentaje de participación
Electrónica	39	56
Automotriz	17	24
Maquinaria	2	3
Alimentos	2	3
Químicos	1	1
Otros	9	13
Total	70	100

Fuente: Proyecto sobre la inversión japonesa en México y América Latina, Centro de Estudios de Estados Unidos y México, Universidad de California, San Diego.

CUADRO 8

Maquiladoras y comercio exterior de México

Año	Total empresas	Empleados	Valor agregado	Importaciones	Exportaciones	Porcentaje del comercio México-Estados Unidos
1983	629	173 128	818	2 823	3 641	24.8
1985	842	250 000	1 267	3 826	5 093	27.0
1991	1 954	489 000	4 134	11 694	15 828	42.7
1992	2 064	502 831	4 600	14 050	18 650	43.6

Fuentes: Secofi, Banco de México y Fondo Monetario Internacional, *Direction of Trade Statistics*, varios años.

sorprendernos que el volumen del comercio bilateral entre México y Japón sea tan bajo. En 1992, las exportaciones japonesas a México alcanzaron sólo 2 400 millones de dólares, y las mexicanas 2 100 millones; de estas últimas, el petróleo representó todavía 55% del valor total. En ese mismo año México exportó 30 000 millones de dólares a Estados Unidos.

A pesar de la crítica tradicional de los sindicatos estadounidenses y sus simpatizantes, los salarios bajos en las maquiladoras no fueron al principio más que un factor relevante para la competitividad de las inversiones japonesas. Un número creciente de estas últimas están

automatizando sus plantas en la frontera, y este proceso se acelerará ahora que de acuerdo con el TLC desaparezca el 1 de enero del año 2021 el régimen que regula a las maquiladoras. La estrategia de estas empresas japonesas consiste más bien en integrar sus plantas en Estados Unidos y en México a su estrategia para América del Norte en su conjunto.

Según señala Keiichi Tsunekawa, la empresa Nec estableció una planta de teléfonos celulares en México en 1989 para exportarlos a Estados Unidos, mientras que comenzó a importar a México computadoras desde Massachusetts cuando este país redujo en 1990 las barreras que protegían a ese producto. La empresa Fujitsu, por otra parte, que comenzó a producir partes para Teléfonos de México, también ha integrado sus operaciones de México con la planta que tiene en Texas. Es muy probable que un número creciente de empresas japonesas en México sigan la pauta marcada por Nissan y la extensa red de proveedores de autopartes que ha creado esa empresa, y que observen también con cuidado la experiencia de Nec y Fujitsu. En particular, una estrategia para crear negocios más integrados y diversificados servirá para contrarrestar las críticas acervas que se hacen en Estados Unidos de las empresas japonesas con presencia en México.

En este momento, sin embargo, la queja principal de los empresarios y gobierno japoneses es respecto a una serie de artículos en el TLC que ven como claros ejemplos de creciente proteccionismo en Estados Unidos frente a lo que México poco ha podido y ha querido hacer. ¿Cuáles son las perspectivas para las inversiones japonesas en México a la luz de la posible ratificación del TLC?

JAPÓN Y EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO EN AMÉRICA DEL NORTE

La principal queja es con respecto a las "reglas de origen" contenidas en el tratado. Un reflejo del proteccionismo que inspiró la elaboración de dicha reglas, de acuerdo con los japoneses, es el mero hecho de que el promedio de contenido regional en la producción de bienes y servicios exigido en el TLC de América del Norte es de 60%, mientras que era de 50% en el acuerdo comercial firmado en 1988 por Canadá y Estados Unidos. En el caso de la industria textil, la exigencia es de 100% de contenido regional en muchos casos. Además, el

hecho de que a México ya no se le extiendan los beneficios de no cobrarle impuestos de importación, que Estados Unidos otorga para promover las exportaciones de países en desarrollo bajo el programa del Sistema Generalizado de Preferencias, SGP, con sólo usar 35% de insumos mexicanos, afecta la capacidad exportadora de varias empresas japonesas. Preocupa también la manera en que dichas reglas serán interpretadas y aplicadas en la práctica, probablemente para esconder el creciente proteccionismo que prevalece en círculos de alta política y empresariales de Estados Unidos.

En varias entrevistas realizadas en la ciudad de México y en el área de Tijuana-San Diego, los ejecutivos japoneses han argumentado que si el TLC es tan restrictivo en la práctica como parece ser en el papel, tendrán dos opciones a su disposición. La primera es simplemente cruzar la frontera y operar desde el mercado que de todas maneras es el más importante para ellos, Estados Unidos. Si bien para algunos esto representará la pérdida de cierta ventaja obtenida por los salarios más bajos que pagan en México, a la vez el tema de las "reglas de origen" estará completamente cancelado, pues sus productos ya no serán comercializados a través de la frontera. Para estas empresas, desarrollar una extensa red de proveedores será demasiado caro. Muy importante es también el argumento de aquellos ejecutivos para quienes reubicarse dentro del emergente mercado de la China continental resulta muy atractivo. Esto se debe a que, por consideraciones estratégicas y de geopolítica, Estados Unidos continúa otorgando un trato especial a China. Y hay empresas como Sony, que por varios años han hecho ya un esfuerzo de producción de partes y componentes en Estados Unidos y México, a quienes las "reglas de origen" no les afectarán en lo más mínimo.

Es posible argumentar que los japoneses han dirigido erróneamente sus críticas, y que de hecho las "reglas de origen" del TLC son bastante menos restrictivas que el régimen que regula a las maquiladoras en este momento. En primer lugar, antes del TLC las maquiladoras japonesas que usan insumos no estadounidenses, incluyendo la fuerza de trabajo y otros insumos mexicanos, tenían que pagar impuestos sobre éstos al enviar sus productos a Estados Unidos. El TLC introduce dos cambios significativos. En especial, ahora todo el valor agregado en México cuenta para llegar al mínimo de 60% de contenido regional exigido para exportar a Estados Unidos sin pagar impuestos. Si observamos el caso antes descrito del sector electrónico, al principio de los noventa dicho valor agregado representó 15% del valor

final de los productos exportados a Estados Unidos desde las maquiladoras mexicanas, esto es, una cuarta parte del total exigido ya fue cubierta.

Si las maquiladoras de cualquier país logran que otro 45% de sus partes y componentes sean hechos en Estados Unidos o Canadá, entonces es teóricamente posible que importen hasta 40% de los insumos que utilizan de Japón y otros países de Asia sin pagar impuestos al comerciar sus productos dentro de América del Norte. Esto ocurre en tanto que en el régimen de maquiladoras todo insumo que no se origine en Estados Unidos está sujeto al pago de tarifas de importación.

En 1993, los ejecutivos japoneses continuaban haciendo sus cálculos sobre cómo afectaría a su empresa en lo particular el TLC, y cuáles opciones resultan más atractivas, incluyendo la reubicación fuera de México, para hacer frente a la nueva situación. Estuvieron por tanto también muy atentos al proceso de ratificación del TLC dentro del Congreso estadounidense, así como al grado restrictivo en que se aplicarían las "reglas de origen". Pero a lo que se le puso relativamente poca atención fue a partes del tratado que son mucho más preocupantes por su potencial proteccionista. En especial, los contratos de compras de los gobiernos federales que, en el caso mexicano, que es el que en realidad se liberaliza y se abre a la competencia con el TLC, significa contratos anuales por varios miles de millones de dólares.

El 1 de enero de 1994, 50% de los contratos federales en México estarán sujetos a licitación por parte de cualquier empresa que esté registrada en alguno de los tres países de América del Norte continental. Esto significa que cualquier empresa japonesa registrada en Estados Unidos, Canadá o México podrá competir cada año por 11 000 millones de dólares en contratos. Una gran parte de éstos provendrá de Pemex y de la CFE, empresas públicas con las cuales todas las comercializadoras japonesas tienen amplios negocios. La esperanza de éstas de volver a desempeñar un papel central en México, luego de las experiencias desastrosas de inversiones de riesgo compartido en los setenta y ochenta, dependen de la liberalización del protegido sector energético mexicano. Mitsui, Mitsubishi y Sumitomo aumentaron de manera considerable durante los últimos tres años el equipo en sus oficinas en México dedicado al estudio minucioso de oportunidades dentro de dicho sector.

La preocupación sobre los contratos de compras del gobierno federal es doble. Comienza con el lenguaje mismo del tratado, que es ambiguo y por tanto sujeto a interpretaciones sobre qué empresa debe

ser considerada como "de América del Norte". Y se fundamenta en la nada agradable experiencia de Sumitomo que, después de haber ganado un contrato para construir carros de tren, lo perdió cuando el Consejo Municipal de la Ciudad de Los Ángeles reconsideró su decisión y se lo dio a una empresa estadounidense por presiones de sindicatos y empresas de ese país. A la vez, los ejecutivos japoneses se refieren a la queja presentada públicamente por la armadora canadiense de carros de tren para el Metro, la empresa Bombardier, luego que la Secretaría de Comunicaciones y Transportes de México decidiera, en diciembre de 1992, darle un contrato jugoso a una empresa española y no a la de "América del Norte". El temor es que las autoridades mexicanas no puedan resistir en todos los casos las presiones políticas que se ejerzan en el futuro por firmas de Canadá y Estados Unidos, para que sean ellas preferentemente las que ganen contratos del gobierno federal. Es decir, se teme que no sean criterios comerciales sino políticos los que rijan la licitación y la asignación final de contratos.

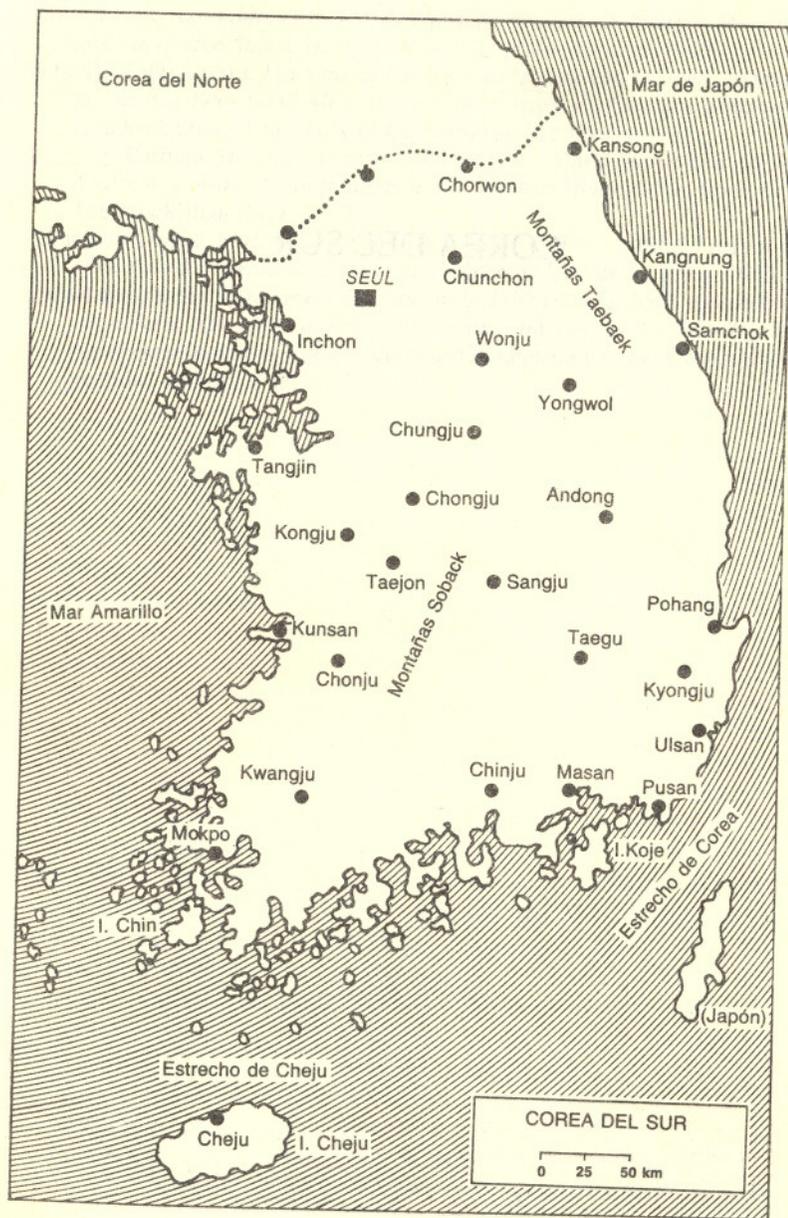
México goza de una posición única entre los países en desarrollo, producto de su geografía, lo cual le da la posibilidad, a la vez que lo obliga a buscar una relación estrecha con la economía estadounidense. El TLC institucionaliza mejor que nada esa estrecha relación de las dos economías y, al hacerlo, lleva a todas las empresas industriales y financieras de Japón a incluir a México dentro de su estrategia para América del Norte en su conjunto. Las consecuencias y efectos de la relación trilateral que resultan del argumento aquí planteado, dependerán en todo momento del estado de las relaciones entre Japón y Estados Unidos y de la habilidad de México para aprovechar los beneficios que resulten de combinar el capital y la tecnología japonesas, la fuerza de trabajo y los recursos naturales de México y el enorme mercado estadounidense.

BIBLIOGRAFÍA

- Bennet, Douglas and Kenneth Sharpe, *Transnational Corporation Versus State: The Political Economy of the Mexican Auto Industry*, Princeton, Princeton University Press, 1985.
- Shaiken, Harley, *Mexico in the Global Economy High Technology and Work Organization in Export Industries*, La Jolla, California, Centro de Estudios Mexico-Estados Unidos, University of California en San Diego, 1990.

- Sklair, Leslie, *Assembling for Development: the Maquila Industry in Mexico and the United States*, Boston, Mass. Unwin and Hyman, 1989.
- Székely, Gabriel (ed.), *Manufacturing Across Borders and Oceans. Japan, the United States and Mexico*, La Jolla, Centro de Estudios Mexico-Estados Unidos, University of California en San Diego, 1991.
- y Barbara Stallings (comps.), *Japan, the United States and Latin America: Towards Trilateralism in the Western Hemisphere*, Londres, The MacMillan Press, 1993.
- Terutomo, Ozawa, *Multinationalism Japanese Style. The Political Economy of Outward Dependency*, Princeton, Princeton University Press, 1985.
- Tsunekawa, Keiichi, *Japanese Investment in Liberalizing Latin American Economies: Current Patterns and Possible Impacts of the Free Trade Agreement Initiative*, Tokio, Centro de Estudios Latinoamericanos, Universidad de Tokio, 1992.

COREA DEL SUR



COREA DEL SUR

ALFREDO ROMERO CASTILLA
Centro de Relaciones Internacionales, UNAM

Se han acallado los ecos del debate político electoral en Corea del Sur. Con la elección, en diciembre de 1992, de Kim Young-sam (Kim Yong-sam) se inaugura el regreso a la democracia civil por primera vez en treinta años. A lo largo de estas tres últimas décadas, los regímenes militares de Park Chung-hee (Pak Chong-hi), Chun Doo-hwan (Chon Tu-juan) y Roh Tae-woo (No Te-u) lograron impulsar el avance económico pero postergaron la instauración de instituciones políticas plurales y representativas.

La presencia de un nuevo huésped en la Casa Azul, residencia oficial del presidente de la República de Corea, constituye la segunda etapa de un proceso de democratización iniciado en 1987, luego de las manifestaciones de rechazo popular a la continuidad de los gobiernos autoritarios. Podría marcar un hito en la historia contemporánea de la República de Corea, cuyos alcances son todavía difíciles de vislumbrar a la luz de los acontecimientos acaecidos durante los primeros meses de su administración.

El primer balance es positivo. Kim Young-sam ha sacudido las viejas estructuras forjadas por sus antecesores cuyo legado de cuestiones políticas y económicas requiere hoy la búsqueda de nuevas soluciones. De darse éstas, habrán de imprimir su huella en el proceso de democratización de la sociedad sudcoreana. Su futuro dependerá del tipo de medidas que se adopten para lograr la transformación de sus instituciones políticas y de los efectos que estos cambios puedan tener sobre los comportamientos económicos y sociales.

La tónica reformista del nuevo gobierno se desprende del texto del mensaje inaugural de su presidente, quien el 25 de febrero de 1993 anunció, frente a un auditorio de cerca de 30 000 personas, el propósito de su gobierno: impulsar una serie de reformas tendientes a elimi-

nar la corrupción, revitalizar la economía y fortalecer el estado de derecho.

El análisis de las acciones que se habrán de desprender de este mensaje, implica partir de una visión de conjunto del desarrollo histórico que han tenido los procesos sociales de Corea del Sur. Esto entraña, a su vez, trascender las visiones generalizadas de su modernización, a menudo identificadas por el "milagro económico", los rascacielos, la industrialización y la pujanza de sus grandes conglomerados, abocados de lleno a sostener su participación activa en la economía internacional.

La historia de la modernización sudcoreana data de finales del siglo XIX, y de ninguna manera se inicia en la década de los sesenta. La trayectoria seguida marca el sinuoso camino en el que han confluído las aspiraciones, muchas veces encontradas, de varias generaciones de coreanos en torno a la supervivencia de la nación, la independencia, la unificación, el desarrollo económico y la democracia. Las primeras corresponden a la nación coreana como un todo, mientras que las dos últimas han revestido, en el caso específico de Corea del Sur, grandes logros en el terreno económico y desde siempre una continua frustración política.

Los regímenes políticos sudcoreanos se han desenvuelto entre la autocracia y una cierta dosis de totalitarismo, experiencias que han excluido la participación popular del proceso de gobierno y han impuesto su autoridad de manera coercitiva. Las diferencias en el estilo autoritario de los distintos gobernantes han sido de matiz.

Syngman Rhee (Yi Seng-man) fue un autócrata, un hombre que, mientras en el discurso expresaba los más caros ideales de la democracia, en la práctica no vacilaba en recurrir al uso de la fuerza pública para reprimir las demandas de libertad política que él mismo decía defender.¹

La caída de Rhee, luego de una masiva protesta estudiantil, abrió un paréntesis de democratización que terminó abruptamente en el fracaso. Si bien el gobierno liberal-democrático encabezado por Chang Myon representó un momento de libertad que propició todo tipo de manifestaciones políticas, lo inusitado de tal situación dio pábulo a una polarización ideológica y social entre los partidos políticos, los

¹ "Syngman Rhee: The Free Man's Burden", en Frank Gibney, *Korea's Quiet Revolution. From Garrison State to Democracy*, Nueva York, Walker and Company, 1992, Apéndice, pp. 173-186.

militares, la burocracia, los grupos económicos y los estudiantes. El desenlace fue el triunfo de los militares encabezados por el general Park Chung-hee, el artífice del actual modelo económico.²

Según sus propias palabras, el encuentro de Park con el país fue el de quien tiene ante sí "una empresa en bancarota" que debe ser sacada adelante y sólo cuenta para ello con su *manu militari*. Fue precisamente su puño de hierro lo que le permitió organizar la economía. Mas la sensibilidad y talento desplegados en el terreno económico no tuvieron correspondencia con sus acciones políticas. Luego de su primera reelección, y amparado en los decretos de emergencia establecidos en la llamada Constitución Yushin (Reforma Revitalizadora), conculcó los derechos de los disidentes políticos quienes fueron torturados y encarcelados. Estas acciones "reflejan una intolerancia a cualquier tipo de control o mecanismo de equilibrio institucional que menegara el ejercicio del poder ejecutivo".³

Su sucesor, Chun Doo-hwan, llegó al poder vía un golpe de estado. Hombre obstinado, carente de sensibilidad política, se consideraba una reencarnación de su antecesor y, como tal, continuó la política económica y los actos de represión en contra de los trabajadores, los estudiantes y otras fuerzas opositoras. Todo este cúmulo de acciones lo llevaron finalmente al descrédito. Por estas razones su régimen terminó en medio de una ola de protestas y descontento generalizado.

La confianza se restableció una vez que logró imponer la candidatura de su sucesor en la persona del también general, Roh Tae-woo, quien, como candidato hizo público un programa de ocho puntos para la democratización. Éstos una vez puestos en práctica, constituyen el andamiaje sobre el que se han erigido las bases institucionales de un sistema político que, a partir de ahora, habrá de poner a prueba su efectividad.

Éste es el contexto en el que se enmarca la empresa reformadora que el presidente Kim intenta acometer, acción que de ninguna manera se antoja fácil. Como Don Quijote, debe desfacer varios entuertos: la corrupción, arraigada profundamente en la vida social sudcoreana; la economía sujeta a las contingencias inherentes a la dinámica

² Véase Han Sung-joo, *The Failure of Democracy in South Korea*, Berkeley, University of California Press, 1974.

³ Peter Hyun, "General Park, Citizen Kim", *Far Eastern Economic Review*, marzo de 1993, pp. 26-27.

interna y a las nuevas tendencias de la economía internacional, y el predominio de ordenamientos institucionales que han inhibido la observancia de los derechos civiles y políticos.

Dicho de otra manera, la viabilidad del sistema está sujeta a la capacidad que logre desplegar el nuevo equipo gobernante en la conducción de las reformas, las que ciertamente se verán afectadas por el tipo de respuestas que habrán de tener en el interior del país y en el ámbito internacional.

LA BATALLA CONTRA LA CORRUPCIÓN

La corrupción ha sido una constante histórica en la vida coreana. En el pasado se manifestó como un "problema institucional y no moral";⁴ un mal necesario que permitió mantener el sistema de privilegios de un estrato aristocrático, dueño de la tierra y explotador del trabajo de los campesinos, y se ha continuado de muy diversas maneras en la época contemporánea.

Durante el régimen de Syngman Rhee, por ejemplo, fue notoria la forma como se utilizaron los recursos provenientes de la ayuda de Estados Unidos para favorecer a un sector de empresarios vinculados con el Partido Liberal de Rhee.

El general Park Chung-hee, impuso una "severa disciplina espartana",⁵ fuente sobre la que basó una sistemática campaña en contra de la corrupción burocrática. En 1963 fundó el Consejo de Auditoría e Inspección, órgano encargado de informar personalmente al presidente sobre la conducta de los miembros de su gobierno. A pesar de tal vigilancia, la corrupción no disminuyó. A manera de ejemplo pueden mencionarse los casos de 51 468 funcionarios acusados de malos manejos.⁶ Por otro lado, al mismo tiempo que el gobierno de Park buscaba controlar la conducta de los funcionarios, mantenía abiertas, con propósitos electorales, otras vías para la corrupción de las que era él su principal beneficiario.

⁴ James B. Palais, *Politics and Policy in Traditional Korea*, Cambridge, Mass., Harvard University Press, segunda edición, 1991, pp. 141-142.

⁵ Frank Gibney, *op. cit.*, p. 83.

⁶ Tony Michell, *From a Developing to a Newly Industrialized Country: The Republic of Korea, 1962-1982*, Ginebra, Organización Internacional del Trabajo, 1988, p. 63.

El pueblo consideró las elecciones de 1967 como las más corruptas en la historia de Corea del Sur. Fue un secreto a voces la manera en que se canalizaron recursos de apoyo a la campaña electoral de Park, que lo llevó a su reelección. Algo similar aconteció con el financiamiento de las elecciones de 1971, en las que fueron utilizados fondos provenientes de fuentes estadounidenses.

Sin embargo, estos mecanismos no sólo operaron en el terreno político sino que se extendieron hasta el ámbito económico: se institucionalizó una práctica de apoyo recíproco entre los miembros del gobierno y el mundo de los negocios por medio del pago de sobornos y comisiones. A través de estos mismos mecanismos se lograba obtener dinero de fuentes extranjeras interesadas en inversiones, préstamos y contratos gubernamentales; los beneficiarios directos eran los jefes militares y los representantes en la Asamblea Nacional.⁷

Su sucesor, Chun Doo-hwan, fue todavía más lejos en sus prácticas de corrupción. El gobierno reafirmó sus vínculos con los grandes consorcios y el presidente logró allegarse enormes recursos financieros a través de la Fundación Ilhan. Este organismo era el encargado de recibir contribuciones de los empresarios, cuyo peso principal recaía en los grandes consorcios: los *chebol*. La coordinación de estas colectas estuvo en manos de Chung Chu-yong (Chong Chu-yong), el fundador del grupo Hyundai (Jyonde), quien llegó a reunir de los *chebol* cerca de 14 millones de dólares anuales por concepto de estos pagos.⁸

Sin embargo, el presidente no fue el único beneficiario de tales dádivas. Algunos miembros de su familia también fueron favorecidos por otras fuentes de acopio pecuniario. Baste mencionar los malos manejos llevados a cabo por su hermano menor y la búsqueda de recursos financieros realizada por su esposa y sus parientes políticos. El primero, durante su gestión como administrador del programa de desarrollo rural, el Semaul Undong, llevó a cabo acciones que lesionaron las condiciones de vida de los campesinos, a quienes el programa supuestamente debía favorecer.⁹

Por su lado, su esposa, Lee Soon Ja (Yi Sun-dya) y algunos miembros de su familia hicieron lo mismo al sostener sus propias fuentes

⁷ Martin Hart-Landsberg, *The Rush to Development. Economic Change and Political Struggle in South Korea*, Nueva York, Monthly Review Press, 1993, pp. 168-170.

⁸ *Ibidem*, p. 235.

⁹ Frank Gibney, *op. cit.*, p. 83.

de corrupción. La primera dama presidió la llamada Fundación de la Nueva Generación, organización encargada de canalizar el pago de los sobornos; su padre, a su vez, estuvo envuelto en escándalos de compraventa de bienes raíces y hubo casos de otros de sus familiares acusados de participar en operaciones financieras fraudulentas.¹⁰

Durante el gobierno del presidente Roh Tae-woo se inició un proceso de cambio político que planteó la separación de los poderes, sancionada por una nueva constitución. Ésta permitió a la oposición recuperar su papel dominante y se garantizó la libertad de expresión.

Este clima de apertura política llevó a la nueva legislatura a enjuiciar las prácticas de corrupción del régimen anterior en audiencias televisadas que fueron seguidas con mayor atención que los juegos olímpicos. La condena pública no se hizo esperar y el ex presidente Chun terminó por aceptar su responsabilidad de los cargos y anunció su retiro a un monasterio budista.¹¹

Si bien las reformas constitucionales impulsadas por el ex presidente Roh han conducido al establecimiento de las bases democráticas en Corea del Sur, éstas no lograron poner punto final a las prácticas corruptas. Roh, el equipo gobernante y los miembros más connotados del Partido Liberal Democrático (PLD), fundado para garantizar la permanencia en el poder, no resultaron inmunes a ellas.

Continuaron las aportaciones pecuniarias recibidas por el ejecutivo de parte de los consorcios. Así lo denunció públicamente en su momento el ex presidente del Hyundai cuando decidió fundar un partido político y postularse como candidato a la presidencia en 1992. Algunos altos funcionarios y jefes militares fueron acusados de enriquecimiento ilícito. En las postrimerías de su periodo presidencial causó particular revuelo el caso de un concurso sobre un contrato telefónico, ganado por la empresa Sunkyong (Songuiong), que preside el consuegro del ex presidente Roh.

Estas raíces tan profundas de la corrupción hablan de un mal crónico y resulta por tanto natural que la opinión pública sudcoreana exprese su incertidumbre sobre la viabilidad de la reforma. Se han suscitado hechos sin precedentes. El presidente Kim Young-sam hizo pública la declaración de sus bienes, que suman un millón de dólares.

¹⁰ Martin Hart-Landsberg, *op. cit.*, p. 236.

¹¹ William Shaw (ed.), *Human Rights in Korea. Historical and Policy Perspectives*, Cambridge, Mass., Harvard University Press, 1991, p. 21.

Los miembros de su gabinete también presentaron la declaración, hecho que impelió a los legisladores afiliados al PLD a hacer lo propio. Por esta razón, al descubrirse el monto inexplicable de sus bienes, estos últimos no han tenido otra opción que renunciar al Partido.

Los primeros que así reaccionaron fueron aquellos legisladores que dentro del PLD se han distinguido por sus críticas al presidente. Por ejemplo, Park Jyun-kyu (Pak Dyon-gui), quien posee una fortuna que data de 1971, proveniente de la compra de tierras en zonas donde el gobierno planeaba realizar proyectos de desarrollo urbano.¹²

Otros de los miembros del PLD que también han renunciado son: Lim Choon-won (Lim Chun-uon) representante por Seúl, quien omitió en su declaración señalar la posesión de un hospital y un hotel turístico, registrados a nombre de su esposa; Kim Jai-son (Kim Dyeson), ex vocero del parlamento; Yoo Hak-seong (Yu Jak-song), un general retirado que presidió el subcomité de defensa de la asamblea, y Kim Moon-kee (Kim Mun-gui), un fabricante de muebles metido a político.¹³

Empero, el hecho más significativo de la lucha contra la corrupción no se encuentra en el caso de estos primeros legisladores del PLD, sino en la dimisión de 42 altos miembros de la cúpula militar. El 8 de mayo el presidente Kim aceptó la recomendación del ministro de Defensa Kwon Young-hae (Kuon Yong-he) de proceder sobre el caso de diez generales de la marina y la fuerza aérea, acusados de haber comprado sus promociones.

La recomendación señalaba también que, debido a su larga trayectoria de servicios al país, estos oficiales no serían juzgados por una corte marcial. No obstante, algunos de ellos fueron detenidos, lo cual causó una reacción en cadena de críticas. Éstas sacaron a la luz pública otros problemas como el sistema arbitrario de otorgamiento de las promociones y los bajos salarios percibidos por el personal militar, los cuales muestran una incongruencia con la alta responsabilidad que deben tener los asuntos relativos a la defensa nacional.

Confrontado por tales denuncias y por la amenaza velada de provocar una solicitud de retiro en masa del alto personal militar, el pre-

¹² Shim Jae Hoon, "South Korea. Assets and Anxiety. Kim's anti-corruption zeal upsets politicians", *Far Eastern Economic Review*, 8 de abril de 1993, p. 20.

¹³ *Idem.*

sidente Kim decidió poner en libertad a los acusados. Esta acción sienta un precedente y pone límites al alcance de su programa anticorrupción. De cualquier manera, una acción de esta naturaleza ha llamado la atención sobre ciertos problemas relativos al sistema de promoción militar y ha servido también para poner en evidencia a la cúpula militar, la que en el futuro no tendrá más alternativa que "sujetarse al control civil".¹⁴

No obstante, si bien son bienvenidas todas estas acciones, prevalece en la opinión pública la duda sobre su verdadero alcance. Dado que los primeros objetivos de la campaña han sido personalidades pertenecientes a un determinado sector de la élite política, parecería que se trata de acciones selectivas, similares a las del pasado, cuando al inicio de las nuevas administraciones se llevaban a cabo campañas moralizadoras que limitaban temporalmente la corrupción. Ésta volvía a surgir después con nuevos bríos.

En la opinión del jurista Min Byoung-kook (Min Biong-guk), publicada en la *Far Eastern Economic Review*, hasta ahora se han atacado los síntomas, mas no las causas de la corrupción. Se hace necesario entonces —dice— la adopción de otras medidas para lograr la efectividad de la campaña, y apunta tres cuestiones: incremento salarial, acción penal imparcial y una seria responsabilidad de los medios de comunicación.

En primer lugar debe eliminarse la disparidad que existe entre los altos ingresos que perciben los miembros del sector privado y los bajos salarios de los funcionarios, los legisladores y los jueces. Los funcionarios públicos consideran injusta, y en ocasiones absurda, tal situación por lo que ante los apremios de su vida cotidiana no sienten escrúpulos para aceptar cierto tipo de dádivas.¹⁵

En segundo lugar, las sanciones para aquellos responsables de actos de corrupción deben ser aplicadas sin excepción. En el pasado se ha hecho gala de una gran hipocresía, porque mientras a los altos funcionarios acusados de corrupción sólo se les castiga con la renuncia y un retiro temporal de la vida pública, los funcionarios menores son los chivos expiatorios sobre los que recae todo el peso de la ley.

¹⁴ Shim Jae Hoon, "South Korea. Shamed at the Top. Kim decides not to jail military bribe-takers", *Far Eastern Economic Review*, 20 de mayo de 1993, p. 15.

¹⁵ Min Byoung Kook, "Fighting South Korean Corruption", *Far Eastern Economic Review*, 20 de mayo de 1993, p. 30.

Quien quiera seriamente combatir la corrupción, dice Min, debe reconocer que el problema no es la falta de ética de un grupo de individuos, sino una selectiva aplicación de los mecanismos de vigilancia, que son realizados sin objetividad y con favoritismos, y dan por resultado un tratamiento desigual a los implicados. Una acción de este tipo sólo puede llevarla a cabo un órgano independiente. Para esto se requiere efectuar cambios en la ley de manera que, entre otras cuestiones, cualquier persona que se haya visto obligada a cometer actos de corrupción en contra de su voluntad, pueda tener la garantía de inmunidad a cambio de testificar en contra de quienes le hayan exigido una retribución pecuniaria.¹⁶

Finalmente, señala Min:

la opinión pública necesita estar más atenta y mejor informada para poder frenar la corrupción. La actual campaña tiene el apoyo público, y la influencia de los medios de comunicación ha sido importante. Pero la revelación de la situación económica de las figuras públicas debe ser tratada con profesionalismo, sobre todo por parte de aquellos órganos periodísticos que en otros tiempos también se han beneficiado de las prácticas de corrupción.¹⁷

En este sentido, la responsabilidad de los medios resulta de capital importancia en un país donde por tradición no se ha ejercido un periodismo de investigación, capaz de sustentar con criterios de imparcialidad la información de los hechos, y ha propendido a convertir el manejo de las noticias en actos de chantaje.

Ésta es la razón por la que algunos órganos periodísticos tampoco han salido indemnes de la campaña anticorrupción. A este respecto, debe apuntarse la clausura ordenada por el gobierno, el 17 de septiembre, de seis periódicos considerados "problemáticos", y la suspensión temporal de la circulación de otros siete.

Se trata desde luego de periódicos amarillistas que por costumbre han tendido a sacar ventajas del hecho de que la mayoría de los personajes importantes del país siempre tienen algo que ocultar de sus conductas y en consecuencia resultan fácil objeto de extorsión. Para no ver publicados ciertos datos, las víctimas compran publicidad o bien envían dinero a los editores y reporteros de estos diarios.¹⁸

¹⁶ *Idem.*

¹⁷ *Idem.*

¹⁸ "Read all about some of it", *The Economist*, 25 de septiembre de 1993, p. 42.

Sin embargo, este círculo vicioso entre prensa y gobierno no sólo involucra a publicaciones amarillistas. De la corrupción también se han beneficiado otros periódicos considerados serios. Lo anterior tiene que ver con la prolongada ausencia de una verdadera libertad de prensa. Es de sobra conocido el control que el gobierno ha ejercido sobre los medios de comunicación y el rigor con el que las autoridades han actuado ante lo que consideran casos de falta de veracidad de la prensa al informar sobre actos gubernamentales.

Antes de 1988 la Agencia Coreana de Inteligencia (la CIA coreana) se arrogaba el derecho de fijar el tipo de información que los periódicos debían publicar. Las cosas han variado, pero la sombra de la censura todavía no ha desaparecido. Esta situación explica tal vez por qué únicamente el periódico *Hankyoreh Shinmun* (Janguiore Shinmun) es el único que mantiene una firme línea de crítica hacia el gobierno. Esto le ha dado por resultado el padecimiento de una continua crisis económica.¹⁹

No es extraño entonces que las oficinas gubernamentales le den un trato especial a los periodistas con el abierto propósito de que escriban textos favorables. Cuando no sucede así, se les retira el acceso privilegiado a la información. Otro de los mecanismos para influir a la prensa es la práctica del *chonji* (chondyi), el "chayote" mexicano, que en ocasiones resulta ser tan generoso que

se ha llegado a decir que luego de haber cubierto la fuente de la Casa Azul, un periodista podría estar en posibilidad de comprar una casa. Las cosas podrían estar cambiando: mas la partida para el pago de embutes a la prensa no ha sido eliminada del presupuesto de la residencia presidencial.²⁰

Se impone entonces establecer una relación más equilibrada y respetuosa entre los medios y los órganos del gobierno porque los periódicos pueden desempeñar un papel importante en la campaña anticorrupción, ya que, sin lugar a dudas, resulta positivo el hecho de hacer del conocimiento público la declaración de bienes de los políticos.

Una medida de esta naturaleza deja en claro el estado de las finanzas de los políticos y deja abierta la puerta para conocer cualquier

¹⁹ *Idem.*

²⁰ *Idem.*

indicio de incremento ilícito ulterior. Con este precedente puede contribuirse a cerrar otra de las fuentes de corrupción: la recolección de fondos para las campañas políticas, que también deben ser objeto de reglamentación.

A este respecto, Min considera la conveniencia de que sean conocidos no sólo el monto de las donaciones recibidas sino los nombres de los donantes. "De esta manera, el electorado podrá sacar sus propias conclusiones y votar en consecuencia. Este cambio significaría un avance importante en la evolución de la democracia coreana".²¹

La institucionalización de esta cruzada anticorrupción que rompe el vínculo entre el apoyo financiero a los políticos a cambio de lograr ventajas, impone al presidente Kim Young-sam la obligación de predicar con el ejemplo. Resulta congruente entonces su afirmación de que en lo sucesivo renuncia a aceptar donativos por parte de las empresas. El presidente ha sido tajante al calificar estas prácticas como las principales raíces de la corrupción que han generado un mal endémico que, mientras no desaparezca, inhibe la prosperidad de cualquier país, como ha acontecido en algunos países latinoamericanos donde la corrupción ha frenado el desarrollo de la democracia. Según sus palabras, en la historia no se registran ejemplos de gobiernos democráticos que hayan coexistido con la corrupción.

Dichas palabras reflejan su convicción de no dar marcha atrás, y de ello ha dejado constancia en una entrevista con el editor y el corresponsal en Seúl de la *Far Eastern Economic Review*, a quienes señaló:

He dicho a los miembros del sector empresarial que si bien estoy consciente de que en el pasado hicieron contribuciones pecuniarias al gobierno a cambio de la obtención de ciertos beneficios, hoy vivimos un momento distinto y ese dinero bien puede tener otro uso, puede servir para impulsar el desarrollo tecnológico o contribuir al bienestar de los trabajadores. Estoy en total disposición de romper el viejo hábito de ofrecer dinero a los funcionarios públicos.²²

Todos estos indicios son muestras de la congruencia que se le quiere imprimir a la campaña moralizadora, que cuenta con el apoyo

²¹ *Idem.*

²² L. Gordon Crovitz y Shim Jae Hoon, *Far Eastern Economic Review*, 24 de junio de 1993, p. 20.

popular y el de la oposición. No obstante, el entusiasmo que han provocado estas primeras medidas dista de ser totalmente compartido. En algunos sectores priva la incertidumbre acerca de la autenticidad de la campaña y de su valor intrínseco como mecanismo de conducción que permita el tránsito hacia una verdadera democracia.

La duda principal que embarga a estos últimos sectores es que consideran que tales acciones sólo pretenden proteger al presidente y al actual grupo en el poder, debido a que las medidas adoptadas hasta ahora no han estado acompañadas de la creación de mecanismos jurídicos que garanticen su carácter institucional y, por consiguiente, están orientadas hacia una acción selectiva en contra de los enemigos políticos, según se desprende de la lista de los personajes que hasta el momento han sido denunciados.

El ya mencionado Park Jyun-kyu, fue uno de los críticos más acervos del presidente, y figura entre los primeros legisladores obligados por la presión presidencial a publicar su declaración de bienes. Esto dio por resultado su renuncia al PLD. Park Chul-on (Pak Chol-on), otro enemigo político, quien abandonó las filas del partido como protesta por la nominación de Kim como candidato presidencial, ahora enfrenta cargos por haber recibido dinero proveniente de los casinos que operan en el país. El caso de Park Tae-joon (Pak Te-dyun) es todavía más ilustrativo, por tratarse de uno de los principales contendientes por la nominación presidencial del año pasado. Se le han hecho cargos por evasión de impuestos realizada durante su larga gestión como director de la Pohang Iron and Steel Co., empresa paraestatal considerada la segunda compañía acerera del mundo.²³

Las sospechas de una acción selectiva no resultan infundadas, dado que hasta ahora no hay indicios de que se intente proceder en contra de otros políticos sobre quienes también podría haber cargos de corrupción. Entre ellos figuran Kum Jin-ho (Kum Dyin-ho) quien supuestamente logró obtener del sector empresarial millones de won utilizados para financiar la campaña política de Kim, y aquellos políticos que apoyaron la fusión del Partido de la Reunificación Democrática que presidía el actual presidente con en PLD en 1990.²⁴

²³ Shim Jae Hoon y Ed Paisley, "South Korea. Whirlwind Honeymoon", *Far Eastern Economic Review*, 24 de junio de 1993, p. 19.

²⁴ *Idem.*

Kim Young-sam salió al paso de estas críticas rechazando cualquier responsabilidad en la desafortunada coincidencia de que hayan sido sus oponentes políticos quienes llevaran a cabo tal cantidad de actos de corrupción, y, en respuesta a la acusación de que ha actuado parcialmente en favor de algunos políticos, sólo se limitó a invocar el juicio futuro de la historia.²⁵

Sin embargo, la prueba de fuego sobre el alcance de su campaña moralizadora y las sospechas de parcialidad de su gobierno ante ciertos personajes acusados de corrupción, la constituyen la investigación sobre los supuestos delitos cometidos por sus dos antecesores Roh Tae-woo y Chun Doo-hwan.

El 31 de agosto la Asamblea Nacional instaló una comisión que durante diez días indagó sobre las circunstancias en que se dio el golpe de estado de Chun en 1979 y los cargos a oficiales militares supuestamente favorecidos con jugosos contratos. En las audiencias, se llamó a testificar a 508 personas, pero los dos ex presidentes brillaron por su ausencia.²⁶

De cualquier manera, como resultado de esta investigación, los auditores del gobierno dieron a conocer que se encontraron indicios de operaciones fraudulentas realizadas en 1991, durante el periodo de Roh, en la compra de aviones militares estadounidenses. El ex presidente se negó a declarar sobre el particular sin que se externara crítica alguna por ello. La defensa de Roh corrió a cargo de miembros del PLD, quienes enfáticamente rechazaron apoyar las mociones del Partido de la Reunificación Democrática que desde la oposición exigió la presencia de Roh para testificar ante la Asamblea Nacional. Naturalmente el ex presidente no asistió y, ante la falta de acopio de nuevos elementos, quedó frenada la acción.²⁷

A pesar de estos obstáculos, parece que la campaña no perdió su fuerza, y las denuncias públicas continúan. El gobierno ha dado a conocer una lista de los bienes de 1 500 funcionarios y legisladores. Ésta ha incrementado los informes sobre el alto número de millonarios surgidos de las esferas del poder público.

²⁵ *Idem.*

²⁶ *Far Eastern Economic Review*, 9 de septiembre de 1993, p. 14.

²⁷ Ed Paisley, "South Korea. Old Boy Network. Kim stumps opposition by shielding Roh Tae Woo", *Far Eastern Economic Review*, 23 de septiembre de 1993, p. 13.

Entre estos nombres figuran el alcalde de Seúl, Kim Sang-chul (Kim Sang-chol), acusado de haber convertido una zona de reserva ecológica en un jardín privado; el ministro de Salud y Asuntos Sociales, con cargos de especulación con terrenos, y el ministro de Justicia, Park Hee-tai (Pak Ji-te), quien fue acusado de aprovechar que su hija posee un pasaporte de Estados Unidos, para inscribirla sin necesidad de pasar el examen de admisión en la prestigiosa Universidad Femenina Ehwa (Ijua), dentro de una cuota para estudiantes extranjeros.

Del análisis de esta información es posible extraer datos significativos. Los funcionarios de alta jerarquía poseen en promedio 1.4 billones de wones (1.8 millones de dólares); mientras que los jueces de la Corte y funcionarios de alto rango, aunque de menor jerarquía, suman 1.2 billones de wones. Los altos jefes de la policía y oficiales militares poseen 1 billón y 40 millones de wones respectivamente.²⁸

Por otro lado, inopinadamente, el Ministerio de Relaciones Exteriores se sumó a las denuncias sobre corrupción al dar el anuncio de la renuncia del embajador sudcoreano en Pakistán, Kim Chong-hoon (Kim Chong-jun), a quien supuestamente se le atribuye una fortuna de 3.4 billones de wones hecha a la sombra de su cargo. Asimismo, el Ministerio informó que otro grupo de embajadores serán retirados de sus misiones o se les pedirá la renuncia, por que se tienen pruebas de su mala conducta. Junto con esta información, también se supo de la renuncia de un alto jefe de la policía por cargos de enriquecimiento ilícito.²⁹

Para completar el cuadro de las denuncias, el 27 de septiembre, el nuevo presidente de la Suprema Corte Yun Kkwon (Yun Kwan), en una reunión celebrada con jueces invitó a todos aquellos que han sido denunciados con cargos de corrupción o de tener conexiones políticas que han afectado el cumplimiento de sus deberes, a someterse voluntariamente a la investigación y acatar las disposiciones de la reforma ética emprendida. Asimismo informó el establecimiento de un comité especial que se habrá de encargar de mejorar y actualizar las cortes del país.³⁰

²⁸ *Far Eastern Economic Review*, 16 de septiembre de 1993, p. 14.

²⁹ *Idem*.

³⁰ *Far Eastern Economic Review*, 7 de octubre de 1993, p. 15.

EL DILEMA ENTRE LA REFORMA Y RECUPERACIÓN ECONÓMICA

La reforma política simbolizada por la campaña anticorrupción ha mantenido fija la atención de la opinión pública, colocando a los problemas económicos en un segundo plano. Sin embargo, las medidas políticas adoptadas no han dejado de tener sus implicaciones económicas que en este momento se ciernen sobre el sector social de mayor poder económico. Todo pareciera indicar que en el proyecto de la "nueva Corea" que el presidente Kim Young-sam aspira a construir no hay lugar para los ricos.

Los dueños de las grandes fortunas son hoy objeto de crítica y asedio que le atribuyen a sus derroches dispendiosos, calificados de hedonismo, la máxima reponsabilidad sobre los avatares que recientemente padece la economía. Los ricos se encuentran en entredicho y se han visto obligados a actuar con cautela y a no dar muestras de su poder económico ausentándose de los campos de golf y de los restaurantes y tiendas de lujo, temerosos de ser objeto de persecución judicial.³¹

Ésta es la última faceta de la "crisis económica", tema recurrente de la campaña política del año pasado. Repetidamente en sus discursos, todos los candidatos presidenciales coincidieron en denunciarla señalando la necesidad de resolverla, para lo cual resultaba imperioso un cambio del modelo hasta ahora seguido por otro que permita cimentar las bases de una verdadera economía abierta.

En el ambiente de los debates flotaron tres cuestiones principales a estudiar con el fin de inyectarle una nueva savia al modelo económico:

1) El papel hasta ahora jugado por el Estado en la economía; 2) la estrecha relación que han sostenido el gobierno y los grandes consorcios, y 3) el establecimiento de un auténtico sistema de mercado, el que pese a las medidas ya adoptadas aún dista de haber sido totalmente implantado.

Sin embargo, las críticas a los problemas económicos y los costos que la política de desarrollo impulsada han tenido, datan de años atrás y no todas las opiniones coinciden en considerar que la reforma más idónea radique en ensanchar más la apertura económica; algunos crí-

³¹ Bruce Cheesman, "Scene Change in 'New' Korea", *Asian Business*, vol. 29, núm. 6, junio de 1993, p. 28.

ticos la rechazan y otros la matizan. Para comprender mejor la situación vale la pena escuchar, en primer término, dos voces disidentes que preconizan la necesidad de buscar otros caminos.

Walden Bello, director ejecutivo del Institute for Food and Development Policy de San Francisco, considera que las condiciones presentes de la economía sudcoreana denotan un agotamiento del modelo exportador y éste debe ser reformulado en otros términos.³²

Según Bello, el actual proceso de industrialización en Corea del Sur ha llegado a sus límites. Por tanto, para que éste pueda seguir avanzando es necesario ir más allá del discurso de la liberalización y adoptar una estrategia económica alternativa que comprenda: 1) volver al mercado interno como el pivote del crecimiento; 2) asumir al proceso de unificación del país como un elemento fundamental de la estrategia del desarrollo interno; 3) dejar de enfatizar la producción orientada hacia el mercado externo, sin que ello implique que ésta deba ser abandonada. Por el contrario debe continuarse en términos de una estrategia de exportación selectiva y no indiscriminada; 4) reorientar la política de comercio exterior como parte de una estrategia encaminada a la participación sudcoreana en un bloque tecno-comercial en la región asiática; 5) lograr un desarrollo sostenido como parte central de esta estrategia económica alternativa y finalmente, 6) impulsar la democracia como el elemento vital para su consolidación.³³

De igual manera, aunque con una visión más radical, Martin Hart-Landsberg considera que debido a la rapidez con la que se llevó a cabo la política de desarrollo económico, la estrategia seguida ha alcanzado sus límites y de no producirse un cambio radical, terminarán por agravarse los problemas en la producción, el comercio y las finanzas redundando en una baja en las tasas de crecimiento lo cual produciría un incremento de la inflación y de la desigualdad económica que a la postre causarían una relativa pobreza e inestabilidad.³⁴

Hart-Landsberg considera que tanto el gobierno como los grandes consorcios habrán de apostar a una mayor participación de las fuerzas del mercado internacional que, de darse, terminarían por obstruir un proceso de desarrollo más democrático y sostenido. Para este autor, la única acción que permitiría escapar a la lógica unívoca de la

³² Walden Bello, "Crisis and Opportunity for the South Korean Economy", *Korea Report*, núm. 15, verano de 1992, pp. 3-9.

³³ Walden Bello, *op. cit.*, pp. 7-9.

³⁴ Martin Hart-Landsberg, *op. cit.*, p. 282.

globalización radicaría en adoptar "una acción colectiva orientada a establecer en Corea del Sur una política económica radicalmente nueva, fundada en los tradicionales principios socialistas y del poder popular".³⁵

Una visión como la arriba apuntada está muy lejos de tener eco porque marca una tónica difícil de ser compartida por la mayoría de los observadores y actores de las escenas política y económica sudcoreanas. Frank Gibney, por ejemplo, reconoce que el alto costo del desarrollo económico ha sido la ausencia de democracia y la represión, factores que empero, no inhibieron la elevación de los niveles de ingreso y han redundado en el surgimiento de una clase media con un alto poder adquisitivo. La República de Corea es ahora una sociedad de consumo, dice Gibney, y la demanda de productos importados gracias a la liberalización, se ha convertido en un poderoso motor del crecimiento y todos estos patrones de consumo hacen de la sociedad sudcoreana "prueba fehaciente de una democracia en acción".³⁶

Esta identificación de la democracia con el consumo está lejos de ser compartida por otras opiniones, como las del diputado de oposición, miembro del Partido Democrático, Lee Hae-chan (Yi Je-chan), quien ve en las acciones políticas recientemente adoptadas por el gobierno una incongruencia que no corresponde al sentido que debe orientar una nueva política económica. Según Lee, las medidas hasta ahora anunciadas, si bien parecen orientadas a la recuperación de la economía de ninguna manera parecen tomar en cuenta las necesidades de aquellos grupos sociales todavía marginados de los beneficios del progreso económico.

Una verdadera reforma económica —afirma Lee— debe racionalizar la administración de las empresas, las que deben estar separadas de sus propietarios, instituir un sistema de transacción financiera en el que los dueños de las cuentas figuren con sus verdaderos nombres y se eliminen los controles administrativos.³⁷

³⁵ *Ibidem*, pp. 282-283.

³⁶ Frank Gibney, *op. cit.*, p. 102.

³⁷ "President Kim Young Sam's One Hundred Days of Reform". Diálogo entre el Diputado Lee Hae-chan del Partido Democrático con Rhee In-jae (Lee In-dye), Ministro del Trabajo, aparecido en el periódico *Chosun Ilbo* (Choson Ilbo) en su edición del 1 de junio de 1993. Publicado en inglés por *Korea Focus on Current Topics*, Korea Foundation, vol. 1, núm. 3, p. 18.

Las opiniones mencionadas contrastan con el punto de vista de Steve Glain, para quien el presidente Kim Young-sam ha ido más allá del planteamiento de una recuperación económica y ha causado una revolución al intentar romper con algunas de las prácticas más arraigadas en la tradición económica sudcoreana.³⁸

Glain se refiere a la prohibición de utilizar nombres falsos en las transacciones financieras, que hasta ahora, ha permitido a los especuladores evadir impuestos y ha permitido a los políticos amasar grandes fortunas y a la desregulación de las tasas de interés lo cual implica que en lo sucesivo los bancos podrán fijar las tasas de interés de manera independiente. Ambas medidas podrían marcar el inicio del fin del control que el Estado ha ejercido sobre la economía.³⁹

A la falta de correspondencia entre la reforma política y la económica debe agregársele una incongruencia más que se observa entre las medidas de reforma y revitalización económica. Lo anterior pareciera confirmar la razón que asistía a los enemigos políticos de Kim Young-sam durante la campaña presidencial, quienes le atribúan una cierta impericia en asuntos económicos.

Tal pareciera que la habilidad demostrada para combatir la corrupción política no tiene parangón a la hora de la lucha contra la corrupción también endémica que ha caracterizado la conducción de los negocios en Corea del Sur.⁴⁰

Al igual que en la esfera política, el presidente Kim parece estar convencido de que la revitalización de la economía depende de la erradicación de la corrupción. Muchos observadores se preguntan si es ésta la vía correcta para efectivamente revitalizar una economía que ha estado expuesta a serios problemas en la última década. Estas opiniones coinciden en señalar que en estos momentos la reforma económica significa liberalización.

El gobierno ha estado estudiando la cuestión y paulatinamente ha ido delineando un programa que habrá de quedar finalmente establecido para entrar en vigor en 1994. De acuerdo con los datos recogidos por Paisley tanto de fuentes de la oficina presidencial como de la Asamblea Nacional las metas a cumplir son las siguientes:

³⁸ Steve Glain, "South Korea", *Asian Economic Survey*, 1993, "Country Profiles", *The Asian Wall Street Journal*, 18 de octubre de 1993.

³⁹ *Ibidem*.

⁴⁰ Ed. Paisley, "South Korea Wounded Tiger. Kim faces challenge of reforming ailing economy", *Far Eastern Economic Review*, 24 de junio de 1993, p. 22.

1) Una reforma fiscal que permita crear un sistema más equitativo a través del cual se impongan más gravámenes a las operaciones especulativas; esta medida daría un cambio al sistema de financiamiento seguido, el que hasta ahora ha descansado en el apoyo indirecto del gobierno a los grupos empresariales a través de una descarga de impuestos en lugar de cargarlos directamente del presupuesto gubernamental o del sistema bancario privado;

2) Una reforma agraria que permita lograr una mejor utilización del sistema de tenencia de la tierra por parte de los empresarios y campesinos una de las fuentes que han dado cauce a una desmedida especulación;

3) Una reforma financiera cuyo propósito primordial es poner fin al apoyo directo que el gobierno proporciona a las industrias a través del control sobre el sistema bancario privado y la creación de un sistema financiero fundado en las fuerzas del mercado;

4) Una reforma en el sistema de administración de las empresas que elimine la actual confusión sobre las restricciones directas en las operaciones de negocios, las finanzas y la planificación económica a través de leyes comerciales justas que limiten el crecimiento de los grandes conglomerados.⁴¹

Según se ha mencionado, los primeros pasos han sido dados en el terreno de las finanzas: el fin del anonimato en las transacciones financieras y la desregulación bancaria que deja en libertad a los bancos para fijar de manera independiente sus propias tasas de interés.

Estas medidas de reforma financiera resultan relevantes si se toma en cuenta que tampoco la banca ha estado exenta de la corrupción. Recientemente, la oficina de vigilancia bancaria denunció una serie de operaciones dudosas que implican a algunos altos funcionarios bancarios quienes autorizaron préstamos en términos muy ventajosos a ciertas empresas, las que ciertamente les hicieron una retribución económica. Tales denuncias, de ser comprobadas, impelen a poner un límite a ciertas prácticas turbias efectuadas por los bancos, con el fin de poner orden en la actividad bancaria, lo cual redundaría en la baja de los costos del capital dado que ya no habría necesidad de erogar gastos suplementarios para obtenerlo.

Ante una situación como la anterior adquiere sentido la adopción de las dos primeras medidas anunciadas. El decreto de emergencia

⁴¹ *Idem*.

publicado por el presidente Kim Young-sam el 12 de agosto, ha causado gran revuelo. En efecto el repentino anuncio de poner fin al anonimato en las cuentas y transacciones financieras ha sido interpretada como una medida revolucionaria que ciertamente habrá de contribuir a erradicar la corrupción.

El impacto resultó tan enorme que seis semanas después, el gobierno tuvo que decretar otro paquete de medidas, las que según explicó, se tomaban con el fin de mitigar los efectos negativos que el decreto hubiera podido causar. La rapidez con que se sucedieron ambas decisiones ha hecho pensar a los observadores que el gobierno al pretender ordenar el sistema financiero no calculó que la campaña anticorrupción impone ciertos límites que de ser traspasados puede afectar todo el proceso de recuperación económica.

Para algunos críticos, el gobierno da la impresión de no haberse percatado de que hay una incompatibilidad en el propósito de querer lograr ambos objetivos de forma simultánea. Tal inferencia proviene de varias de las declaraciones hechas en la conferencia de prensa donde se anunciaron las reformas.

En esa ocasión, el primer ministro Lee Kyung-shik (Yi Kyong-shik), afirmó que ha habido efectos negativos en la aplicación de la reforma, pero que éstos no son tan graves como para impedirla y lo que verdaderamente importa es "disipar cualquier inquietud por parte del público y proceder a su establecimiento de inmediato".⁴²

Sin embargo, sus palabras no corresponden con los hechos y todo pareciera indicar que la implantación del sistema marcha con un paso más lento debido precisamente a que ha tropezado con la reticencia de los grandes empresarios, quienes se han rehusado a realizar cualquier tipo de inversión, lo cual entraña un peligro para la economía en general.

Según algunos analistas, los grandes grupos económicos y los dueños de fortunas importantes, deliberadamente han decidido no realizar inversiones con el propósito de poner en jaque la política reformista del gobierno colocándola en una situación difícil. De persistir estas actitudes, hay el peligro de una crisis económica que terminaría por debilitar la base de apoyo popular que hasta el momento tiene el presidente Kim.

⁴² "Real Name Financial System", *Business Korea*, octubre de 1993.

A pesar de estas dificultades el gobierno parece decidido a continuar con la reforma y el 1 de noviembre puso en marcha la segunda fase del programa de desregulación bancaria. La primera fue tomada en 1991 cuando se decretó una tasa entre 9 y 28% para los préstamos y de 15 a 52% para los depósitos hechos en los bancos e instituciones no bancarias.⁴³

A partir de este mes las tasas de interés de todos los préstamos con excepción de aquellos que gozan del apoyo gubernamental y los depósitos hechos a dos años se han liberalizado. Los bancos podrán libremente fijar las tasas de interés en 68% a los préstamos y en 40% a los depósitos, mientras que las instituciones no bancarias podrán fijar tasas de 100% a los préstamos y de 64% a los depósitos. En conjunto se han descontrolado en 84% las tasas de interés en todos los préstamos y en 57% en todos los depósitos hechos en los bancos coreanos.⁴⁴

Las medidas que comprende esta segunda etapa no parecen representar problemas. Éstos podrían surgir tal vez en 1995 cuando todas las tasas de interés estarán por completo liberalizadas. El gobierno tiene confianza en que no se generará un aumento de las tasas de interés, lo cual es muy probable que no se produzca debido principalmente a que mientras se mantenga el estancamiento en la economía no hay motivo para que se incremente la demanda de dinero.

La reforma financiera denota que la administración de Kim Young-sam no ha perdido de vista a la economía. Sin embargo quedan pendientes algunas cuestiones que habrán de ser objeto de atención en los próximos meses: la descentralización, el papel de la industria privada, el financiamiento a las industrias pequeñas, pero sobre todo el tipo de relación que habrán de mantener en el futuro el gobierno y los grandes consorcios, los *chebol*, que hoy frente a la amenaza de la liberación comercial podrían verse impelidos a restringir la inversión y limitar las garantías de pago de los préstamos.

Habría que acotar, empero, que la relación simbiótica entre gobierno y empresas que hasta el momento ha caracterizado a la economía sudcoreana no es fácil de romper, los *chebol* no van a cambiar de la noche a la mañana y el gobierno de ninguna manera busca su desaparición sólo quiere seguir ejerciendo control sobre ellos.

⁴³ "Interest Rate Deregulation. A Crucial Step Toward a Market Economy", *Business Korea*, noviembre de 1993, p. 14.

⁴⁴ *Idem*.

Sin embargo, el verdadero problema que enfrenta el nuevo gobierno es la recuperación económica la que hasta el momento no muestra indicios de alivio. La meta inicial de alcanzar en este año una tasa de crecimiento de 6% no puede ser cumplida. Según informes del Banco de Corea y otros institutos sólo se espera obtener 4%. La expectativa del gobierno de lograr un incremento de las tasas de crecimiento en 7% a partir del año próximo y mantenerlo de manera continua hasta 1997, podría verse incumplido de persistir la amenaza de recesión.

Por lo demás, la recesión no es un problema estrictamente nacional, también posee implicaciones internacionales. Por muy largo tiempo, la economía sudcoreana ha dependido sobre manera del comercio exterior y por tanto, cualquier altibajo que pudiera presentarse en el mercado internacional complicaría todavía más las posibilidades de recuperación.

De presentarse alguna contingencia internacional el gobierno no podría cumplir con sus expectativas de recuperación y ello podría ir en detrimento del apoyo popular que hasta ahora el programa de reformas ha tenido. Por el momento tal pareciera que es preferible mantener la mente ocupada en la reforma económica en espera de mejores días.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Corea
<i>Capital:</i>	Seúl
<i>Extensión territorial:</i>	99 274 km cuadrados
<i>Religión:</i>	Budismo, Culto a los antepasados, Chondokio y el Cristianismo
<i>Idioma:</i>	Coreano (lengua oficial)
<i>Moneda:</i>	Won (805 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Es un régimen presidencialista con una Asamblea Nacional
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	En el poder: Partido Liberal Demócrata (DLP) De oposición: Partido Demócrata (DP) Partido de Unificación Nacional (NUP)
<i>Principales miembros del consejo de estado</i>	
Presidente:	Kim Young-sam
Primer ministro:	Hwang In-sung
Primer viceministro y ministro para la unificación	Hang Wan-sang
Viceministro y Ministro de planeación económica:	Lee Kyung-shik
• Ministros	
Agricultura y Pesca:	Huh Shin-Leng
Comunicación:	Yoon Dong-yoon
Defensa:	Kwon Young-hae
Medio Ambiente:	Hwang San-sung
Finanzas:	Hong Jae-hyong
Relaciones Exteriores:	Hang Sung-ju
Salud y Bienestar Social:	Song Jeong-sook
Interior:	Lee Hae-ku
Justicia:	Kim Doo-hee
Relaciones Laborales:	Rhee In-jae
Ciencia y Tecnología:	Kim Si-joong
Industria y Comercio:	Kim Chul-su
Transporte:	Lee Kye-ik
Información:	Oh In-Kwan

DATOS DE POBLACIÓN

	1989	1990	1991	1992
Población total (millones)	42.38	42.87	43.27	43.66
Densidad de población (personas por km ²)	-	438.4*	-	-

* Al 1 de noviembre.

Fuentes: FMI, *Estadísticas financieras internacionales* y *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA*
POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Promedio anual, miles de personas mayores de 15 años)

	1989	1990	1991
Agricultura, silvicultura y pesca	3 418	3 292	3 103
Minerías y canteras	93	81	68
Manufacturas	4 840	4 847	4 936
Electricidad, gas y agua	59	71	67
Construcción	1 140	1 339	1 543
Comercio, restaurantes y hoteles	3 754	3 920	4 082
Transportes, almacenes y comunicaciones	866	922	985
Financiamiento, seguros, bienes inmuebles y servicios comerciales	859	935	1 017
Servicios comunales, sociales y personales	2 483	2 630	2 775
Total de empleados	17 511	18 036	18 576
Desempleados	460	451	436
Total de la fuerza laboral	17 971	18 487	19 012
Hombres	10 716	11 013	11 355
Mujeres	7 255	7 474	7 657

* Excluye fuerzas armadas.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE VIDA
(Índice de precios al consumidor: base 1985 = 100)

	1989	1990	1991
Comida	124.4	136.9	151.6
Casa	121.7	135.1	152.1
Combustible, luz y agua	98.5	99.2	105.0
Mobiliario y utensilios	118.5	125.2	136.6
Vestido y calzado	129.4	142.0	152.2
Tratamiento médico	117.5	126.0	131.2
Educación, cultura y recreación	123.3	135.8	148.2
Transporte y comunicación	108.7	112.7	126.4
Todo (incluye otros)	119.9	130.2	142.8

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIÓN

	1988	1989	1990
Radio receptores (miles)	41 575	42 070	42 570
Receptores de T.V. (miles)	8 200	8 643	8 800
Teléfonos (miles)	10 732	n.d.	n.d.
Libros			
Títulos	44 288	42 842	39 267
Copias (miles)	170 814	178 522	193 138
Periódicos	n.d.	39	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN, 1991

	Instituciones	Profesores	Alumnos
Kinder	8 421	19 706	425 535
Primaria	6 245	138 200	4 758 505
Escuelas medias	2 498	92 348	2 232 330
Escuelas superiores	1 702	95 272	1 210 912
Vocacional	118	7 953	359 049
Normal	11	693	16 019
Universidad	115	35 175	1 052 140
Escuela para graduados	316	n. d.	91 304

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

OTROS INDICADORES SOCIALES

(Por 1 000) a 1990	Porcentaje
Tasa de natalidad	16
Tasa de mortalidad	6
Tasa de mortalidad infantil	85

Fuente: UNICEF, *Estado mundial de la infancia*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares de Estados Unidos)

	1988	1989	1990	1991	1992
Cuenta corriente	14 161	5 056	-2 172	-8 726	-4 529
Exportaciones FOB	59 648	61 408	63 123	69 581	75 169
Importaciones FOB	-48 203	-56 811	-65 127	-76 561	-77 315
Balanza comercial	11 445	4 597	-2 004	-6 980	-2 146

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de won)

	1989	1990	1991	1992
Consumo del gobierno	15 065	18 324	22 212	26 299
Formación bruta de capital	45 259	62 992	78 783	82 604
Consumo privado	77 017	91 882	109 655	123 746
Producto Interno Bruto (PIB)	143 001	172 724	208 201	231 727
Producto Interno Bruto (PIB a precios de 1985)	120 477	131 503	142 633	149 463

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1989	1990	1991 ^a
Agricultura, silvicultura y pesca	14 457.8	15 283.5	16 714.8
Minería y canteras	813.7	788.1	896.9
Manufacturas	44 649.3	49 894.7	57 069.8
Electricidad, gas y agua	3 463.4	3 611.9	4 256.9
Construcción	13 931.2	22 884.1	32 056.0
Comercio, restaurantes y hoteles	16 720.0	18 878.3	22 038.9
Transporte, almacenes y comunicaciones	10 437.0	12 115.0	14 650.3
Financiamiento, seguros, bienes inmuebles y servicios comerciales	19 869.3	25 069.6	31 442.6
Servicios del gobierno	10 764.5	13 373.0	16 317.8
Servicios comunales, sociales y personales	15 796.4	7 108.1	8 676.2
Servicios sin fin de lucro	3 567.5	4 320.1	5 108.1
Subtotal	144 470.1	173 327.1	209 228.3
Gasto de importación	3 209.1	4 554.0	4 471.8
Menos servicios bancarios imputados	4 677.9	5 157.1	6 183.2
PIB a precios corrientes	143 004.4	172 723.8	207 516.9

* Preliminar.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares de Estados Unidos)

	1989	1990	1991	1992	1993**
Oro*	31.6	31.6	32.2	32.6	33.1
DEG	1.6	14.4	29.8	42.0	52.2
Reserva en FMI	234.2	319.4	365.3	438.7	478.7
Divisas	14 977.8	14 459.2	13 306.0	16 639.9	18 363.5
Total	15 245.2	14 824.6	13 733.2	17 153.2	18 927.5

* Valuación nacional.

** Segundo trimestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS
 (Miles de dólares)

	1988	1989	1990
<i>Importaciones</i>			
Trigo y otros cereales	542 456	436 010	419 437
Madera	899 958	960 231	825 692
Algodón bruto	718 101	725 392	786 396
Petróleo y derivados	4 320 120	5 770 495	8 885 928
Química orgánica	3 160 804	3 527 979	3 294 909
Materiales plásticos	191 763	214 615	261 888
Lingotes de hierro y acero	161 949	131 040	300 677
Generadores	1 285 021	1 298 417	1 590 553
Generadores eléctricos	1 134 433	1 115 300	1 083 110
Válvulas térmicas, tubos, etc.	3 591 009	4 073 278	4 559 679
Buques y botes (excluye buques de guerra)	219 062	405 767	747 143
Total (excluye otros)	51 810 632	61 464 772	69 843 676
<i>Exportaciones</i>			
Pescado (fresco y congelado)	843 694	778 526	622 497
Llantas y tubos	780 862	760 332	872 849
Hilos y fibras textiles	832 731	896 868	865 632
Productos de algodón (tejidos)	291 944	311 217	338 054
Productos textiles	2 765 516	3 150 595	3 812 375
Láminas de hierro o acero	204 496	348 824	640 547
Maquinaria eléctrica	6 416 273	7 102 100	7 560 296
Equipo de transporte	6 445 953	5 504 619	6 390 813
Calzado	3 800 658	3 587 462	1 420 622
Total (incluye otros)	60 696 388	62 377 174	65 015 730

Fuente: *The Far East and Australasia*.
PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
 (Miles de dólares)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones</i>			
Alemania, República Federal	2 623 557	3 283 545	3 698 263
Arabia Saudita	1 041 230	1 724 865	3 268 564
Australia	2 243 077	2 589 116	3 009 363
Canadá	1 680 119	1 465 385	1 906 854
Emiratos Árabes Unidos	858 536	1 124 406	1 141 738
Estados Unidos	15 910 688	16 912 472	18 894 369
Francia	879 232	1 223 230	1 421 814
Hong Kong	581 608	613 882	773 404
Indonesia	1 135 185	1 600 253	2 051 854
Italia	853 745	1 170 414	1 431 111
Japón	17 448 627	18 573 850	21 120 216
Malasia	1 503 280	1 585 965	1 868 992
Omán	1 158 780	1 374 616	1 188 823
Reino Unido	923 432	1 226 052	1 558 869
Singapur	640 805	896 674	1 029 773
Taiwan	1 328 391	1 451 902	1 514 696
Total (incluye otros)	61 464 772	69 843 676	81 524 856
<i>Exportaciones</i>			
Alemania, República Federal	2 137 246	2 849 166	3 192 419
Arabia Saudita	814 833	739 710	980 316
Australia	1 004 926	955 981	989 988
Canadá	1 882 251	1 730 788	1 672 881
Estados Unidos	20 638 992	19 359 998	18 559 257
Francia	893 967	1 118 870	1 127 853
Hong Kong	3 374 586	3 779 919	4 769 044
Italia	680 533	750 017	837 906
Japón	13 456 797	12 637 871	12 355 839
Países Bajos	775 803	964 904	1 168 451
Reino Unido	1 861 334	1 750 432	1 767 502
Singapur	1 532 354	1 804 588	2 701 939
Total (incluye otros)	62 377 174	65 015 730	71 870 121

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1992
 (Millones de dólares)

Exportaciones		Importaciones	
Maquinaria y equipo de transporte	32 547	Maquinaria y equipo de transporte	28 966
Vestidos y accesorios	6 770	Combustibles minerales y lubricantes	14 636
Textiles	5 735	Materias primas	8 315
Calzado	3 184	Químicos	7 668
		Alimentos y animales vivos	4 097
Total (incluye otros)	76 632	Total (incluye otros)	81 775

 Fuente: *Country Report, Republic of Korea*, núm. 3, 1993.

PRINCIPALES PAÍSES: DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992
 (Porcentaje del total)

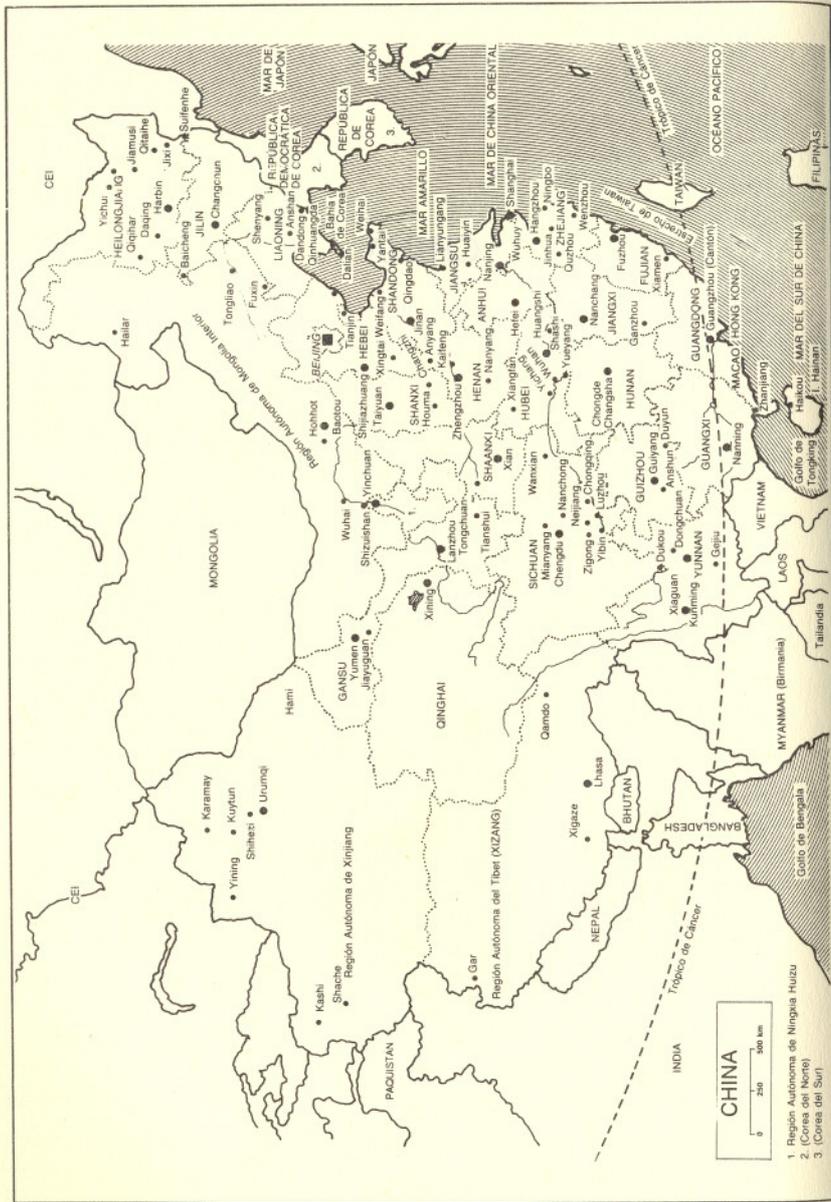
Exportaciones		Importaciones	
Estados Unidos	23.6	Japón	23.8
Japón	15.1	Estados Unidos	22.4
Hong Kong	7.7	Alemania	4.6
Singapur	4.2	Arabia Saudita	4.6
Alemania	3.8	Australia	3.8

 Fuente: *Country Report, Republic of Korea*, núm. 3, 1993.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-COREA
 (Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Porcentaje	
						Exportaciones	Importaciones
1980	13 259	-	32 725	-	-19 466	0.09	0.17
1981	13 239	-0.15	25 386	-22.43	-12 147	0.07	0.11
1982	111 714	743.83	25 156	-0.91	86 558	0.53	0.17
1983	138 425	23.91	639	-97.46	137 786	0.62	0.01
1984	158 165	14.26	14 998	2 247.10	143 167	0.65	0.12
1985	101 893	-35.58	11 078	-26.14	90 815	0.47	0.08
1986	77 841	-23.61	17 906	61.64	59 935	0.48	0.14
1987	69 801	-10.33	27 058	51.11	42 743	0.34	0.20
1988	101 016	44.72	110 945	310.03	-9 929	0.49	0.55
1989	51 457	-49.06	204 904	84.69	-153 447	0.23	0.81
1990	103 507	101.15	559 500	173.05	-455 993	0.39	1.79
1991	34 702	-66.47	774 600	38.45	-739 898	0.13	2.03
1992	36 948	6.47	905 400	16.89	-868 452	0.13	1.88

Fuente: Banco de México.



CHINA

ROMER CORNEJO BUSTAMANTE
El Colegio de México

El proceso hacia una economía de mercado, junto con las expectativas de una posible redefinición del liderazgo dada la avanzada edad —89 años— de la máxima figura política del país, son los polos del eje sobre el que gira el resto de los acontecimientos en la China actual.

ECONOMÍA

El espectacular crecimiento de 12.8% del PIB en 1992 fue superado por un incremento de 13.9% en el primer semestre de 1993, aunque algunas fuentes lo sitúan en 15.1%.¹ Dentro de este marco es necesario destacar algunos índices que arrojan luz sobre las características estructurales de la economía china y sus cambios. En el primer semestre de 1993 la producción industrial creció a 25.1%, mientras que la agrícola lo hizo a 3.7%; las exportaciones, a 4.4% y las importaciones a 23.2%. Aunque las industrias de propiedad estatal contribuyen con 55.2% del valor de la producción industrial, el dinamismo en el crecimiento de la producción industrial es de las empresas de propiedad privada y de propiedad colectiva. En los primeros cinco meses de 1993, mientras que la producción de las empresas estatales creció a 9.4%, la de las privadas lo hizo a 68.7% y las colectivas a 42.9%. Actualmente los sectores privados y extranjeros producen 10.1% del total industrial del país (en 1990 producción 4.4%). Esas empresas emplean casi 30 millones de trabajadores.

¹ Para la realización de este trabajo nos basamos fundamentalmente en datos de *Renmin Ribao*, *China Daily*, informes de las agencias *Xinhua* y *Beijing Informa*. Todas estas publicaciones pueden considerarse como semificiales.

Estas altas tasas de crecimiento económico han venido aparejadas con una serie de problemas donde sobresalen, entre otros: disparidad sectorial en la inversión, que privilegia las ramas industriales; disparidad geográfica en la inversión, que favorece las zonas costeras, y cuellos de botella en el transporte y el abastecimiento de insumos. Para los observadores de China uno de los problemas que más ha llamado la atención es el de la inflación. En el primer semestre de 1993 las fuentes oficiales situaban la inflación en 10.2% para todo el país y en 17.4% para 35 ciudades más grandes, pero para agosto había alcanzado 22.2% en las mismas (*China Daily*, 8 de octubre de 1993). Aunque se tomaron medidas antiespeculativas, la inflación se ha asumido dentro del liderazgo chino como una consecuencia del crecimiento económico en una primera etapa. En realidad, se asumió una actitud similar en lugares como Taiwan o Corea del Sur, donde en sus etapas de mayor crecimiento eran frecuentes las tasas de inflación de entre 15 y 20%. Paralelamente, es necesario señalar un aumento en los ingresos reales de los trabajadores vía bonos y otras compensaciones no salariales que en los sectores urbanos se contabilizan por encima del índice inflacionario. El 10 de mayo se liberaron los precios de los cereales y el aceite comestible en Beijing, que ya habían sido liberados en Shanghai, Tianjin, Guangdong y en la provincia de Sichuan. En el mismo mes se introdujeron algunas medidas monetarias, como un leve aumento en las tasas de interés y otros controles administrativos.

Las medidas financieras más importantes de mediados de año conducían a frenar el caos financiero producto de la acelerada descentralización. A fines de junio, el presidente del Banco Popular, que es el banco central, Li Guixian, fue destituido y su lugar lo ocupó el viceministro Zhu Rongji. Con este cambio, la institución tendrá un papel clave en la política económica del país en el futuro inmediato. A partir de ese momento se tomaron una serie de medidas, de corte eminentemente monetarista, tendientes a un reordenamiento económico. Fue acentuado el papel del Banco Popular en la definición de las políticas de crédito para evitar los préstamos interbancarios destinados a la especulación. De igual manera se obligó a las provincias a completar su cuota de venta de bonos estatales para mediados de julio. Las tasas de interés, que ya habían sido levemente elevadas el 15 de mayo, sufrieron otra alza el 11 de julio. La tasa anual de bonos de gobierno por tres años fue aumentada a 13.96% y por cinco años a 15.86%. La tasa de ahorros promedio, que había sido fijada en 2.18 puntos por-

centuales en mayo, fue aumentada en 1.72 puntos, con lo que se situó en 10.81%, y las tasas para depósitos de ahorro de 3 o más años serán indexadas a la inflación. Asimismo, se limitarán los préstamos a instituciones no financieras para evitar las acciones especulativas. Se pretende cortar en 20% los gastos de las organizaciones gubernamentales, particularmente en la importación de automóviles. En relación con los precios, el 3 de agosto el gobierno ordenó una revisión de precios a la vez que pidió poner atención en la estabilidad del costo del aceite, granos y vegetales. Otra medida ha sido la reducción en la emisión de bonos y acciones de empresas de los gobiernos locales, para evitar el crédito descontrolado. Los bancos deben poner atención al destino de sus préstamos para que fijen una cuota de los mismos a los sectores de bajo rendimiento en agricultura, energía e infraestructura. El gobierno pretende también controlar el establecimiento, por parte de las autoridades provinciales, de las llamadas "zonas de desarrollo". Éstas se han venido estableciendo apresuradamente para atraer inversiones sin estudios de financiamiento y factibilidad. Posteriormente, en el pleno del partido en noviembre, Deng Xiaoping enfatizó en la necesidad de continuar con los altos índices de crecimiento, sin importar las consecuencias del sobrecalentamiento de la economía.

El problema de la recaudación de impuestos, al que se ha puesto mucha atención este año, es un buen ejemplo del proceso a través del cual se han venido ajustando a la economía de mercado las prácticas e instituciones del Estado chino. El actual sistema impositivo, diseñado a principios de la década de 1980, presenta muchos problemas para una economía cada vez más descentralizada y en la que los sectores privado y extranjero desempeñan un papel cada vez mayor. Las tasas varían según los tipos de propiedad. Las empresas estatales grandes y medianas deben pagar 55% de impuesto sobre la renta, más un impuesto de ajuste. Para las empresas pequeñas y las colectivas las tasas varían de 55 a 10%. En el sector privado también hay variaciones considerables: 35% para las empresas privadas; 30%, más 3% de impuesto local, para las empresas con fondos extranjeros. De estas últimas, las localizadas en zonas de desarrollo o zonas especiales se benefician con un impuesto de sólo 24 y 15% respectivamente. De igual manera las normas de contabilidad también varían según el tipo de empresa. Encontramos la misma diferencia en los impuestos a las personas físicas. En el campo, el problema es aún mayor, pues las localidades, en su avidez de fondos, han establecido una enorme cantidad de impuestos a los campesinos.

El ascenso a la presidencia del Banco Popular de un connotado político y administrador económico como Zhu Rongji es también una muestra de preocupación por las tendencias que seguirán otros sectores de la economía. La tendencia deficitaria de la balanza de pagos parece acentuarse con el ritmo de crecimiento de 23.2% de las importaciones y de 4.4% para las exportaciones en el primer semestre de 1993. El déficit de la balanza de pagos pasó de 442 millones de dólares en 1981 a 4 100 millones en 1992. A fines del primer semestre de 1993 las reservas internacionales han disminuido a 18 800 millones de dólares, y la deuda alcanza 70 000 millones (*China Daily*, 27 de agosto de 1993, p. 2). Lo mismo podría decirse de la tendencia del déficit presupuestario, que a fines de 1992 alcanzó la cifra récord de 23 663 millones de yuanes.

La estabilización del tipo de cambio del renminbi, o yuan, ha sido uno de los objetivos de la política económica desde mediados de 1993. La tasa de cambio sigue fijada oficialmente en 5.8 rmb por dólar estadounidense; ésa es la paridad que se usa para el turismo y los residentes extranjeros que tienen que comprar con divisas, y constituye una especie de subsidio para las empresas estatales a las que se les da esta tasa, en este caso preferencial. En realidad la tasa de cambio en el mercado negro y en el mercado de *swaps* ha llegado a ser hasta 100% superior. Hasta mediados de 1993 el gobierno trató de establecer un tope al mercado de *swaps* de 7.4 rmb por dólar; sin embargo, esto resultó insostenible y la cotización en ese mercado ha oscilado alrededor de 8.8 rmb por dólar, con lo que se acerca a la paridad del dólar de Hong Kong.

En términos generales, uno de los elementos clave de la nueva política económica en China es el papel de las relaciones económicas con el exterior. Para fines de 1992, el comercio exterior de China alcanzó la cifra de 1 475 millones de dólares, lo que representó 38% del PIB. Sin embargo, la participación de China en el comercio mundial es aún de menos de 2%. La inversión extranjera en el país ha crecido aunque no a los niveles esperados. En 1992 China aprobó 48 700 proyectos de inversión extranjera por un monto de 57 510 millones de dólares, aunque la inversión real fue de 11 160 millones. Esto representó 160% más que en el año anterior. Según las expectativas, se espera que 1993 cierre con una inversión extranjera acordada de 80 000 millones de dólares. En 1992, las inversiones extranjeras en China provenían principalmente de Hong Kong y Macao, con 7 700 millones de dólares; Taiwan, con 1 050 millones; Japón, con 700; Es-

tados Unidos, con 511, y Corea del Sur, con 119 millones (*Beijing Informa*, núm. 30, 1993). Al cierre del año fiscal del Banco Mundial, 30 de junio de 1993, China había recibido en el último año 3 170 millones en préstamos y créditos de esa institución y de su afiliada Agencia para el Desarrollo Internacional. Desde 1981, los créditos del Banco Mundial a China totalizan 16 500 millones de dólares.

Para 1993, en el ámbito de las relaciones económicas con el exterior, llama la atención la creciente relación con Japón y Singapur. De enero a agosto de 1993 el comercio con Japón fue de 21 140 millones de dólares, con un déficit para China de 4 200 millones. De continuar esta tendencia, Japón se convertiría en el principal socio comercial de China, y este país en el segundo socio comercial de Japón para fines del año. En relación con Singapur, después de la visita a Beijing, en abril, del primer ministro Goh Chok Ton y una delegación, se concluyeron en mayo importantes negociaciones, y diez compañías de ese país firmaron ocho contratos y seis cartas de intención. En estos documentos se comprometían a realizar una inversión de 260 millones de dólares en diversos proyectos en Guangdong, Fujian y Zhejiang, en manufacturas, energía, transporte y bienes raíces. El proyecto más ambicioso que se ha planteado Singapur es el establecimiento de un pueblo industrial de 600 000 ha en Suzhou, cerca de Shanghai, que planea atraer 20 000 millones de dólares y cubriría un área de 70 kilómetros cuadrados.

Aunque los informes iniciales sobre la cosecha de verano daban la cifra récord de 107 millones de toneladas de granos, y la producción de las empresas de propiedad colectiva aumentó en más de 70% en el primer semestre del año, fue en el campo donde se presentaron en 1993 muestras de descontento social. Diversas protestas campesinas, la más conocida de las cuales fue la del distrito Renshou de Sichuan, lograron que el gobierno central prestara una atención mayor a este sector social. Efectivamente, a pesar de que la producción agrícola ha tenido un crecimiento sostenido en los últimos años, ésta no se acerca a los niveles de la producción industrial urbana. Por ejemplo, en 1992, mientras la producción agrícola creció a 3%, la industrial lo hizo a 19%. Por lo tanto, los campesinos, que en un principio habían sido los más beneficiados de las reformas, han comenzado a resentir la inflación en el costo de los insumos, así como los bajos precios de acopio del estado. A esto hay que agregar que los gobiernos locales han emitido bonos para pagar las cosechas contratadas, por lo que la falta de liquidez en el campo se ha agudizado. Los im-

puestos rurales locales han sido otro problema producto de la descentralización. Como en los viejos tiempos, los funcionarios locales han cargado al campesino con impuestos especiales para cada proyecto. Sólo en junio de 1993, El gobierno central eliminó 37 de ellos. Un estudio realizado sobre los campesinos de Sichuan, Gansu, Henan, Hubei, Guangdong y Beijing dice que más de 50% de los trabajadores rurales han dejado el trabajo de la tierra. El ingreso anual per cápita de los campesinos en 1992 fue de 137 dólares y, si a ello sumamos las disparidades en el ingreso de las familias y las diferencias regionales, podemos explicarnos las causas del descontento. Actualmente un agricultor de Hunan gana un promedio de 100 yuanes (18 dólares) al mes, y, en Guangdong, unos 500 yuanes (88 dólares). Las provincias más afectadas han sido Sichuan, Henan y Hunan. Todo ello ha acentuado las diferencias ya de por sí agudas entre el campo y la ciudad; la diferencia de ingresos habría pasado de 1:1.7 en 1985 a 1:2.4 en 1991. Esto ha provocado una fuerte migración del campo a la ciudad que ya el gobierno, que antes la había evitado a toda costa, la está tratando resignadamente como "una tendencia histórica producto del desarrollo". Las medidas tomadas por el estado en 1993 todavía parecen insuficientes para la magnitud de los problemas del campo; éstas se han limitado a intentos de reducción de impuestos, recomendaciones de pagar en efectivo a los campesinos y al alza de los precios de acopio para las cosechas industriales como el algodón, cuyos precios subieron 10% a mediados de año. En este asunto particular parece que ya les tocó a los campesinos pagar el precio de la descentralización.

SOCIEDAD

Aunque el problema social más grande de China sigue siendo el tamaño de su población y el control de su crecimiento, en 1993 destacan los problemas de pobreza y desempleo y ha continuado la denuncia de casos de corrupción administrativa.

En 1993, alrededor de 125 millones de mujeres chinas tienen entre 21 y 30 años, la edad óptima para la procreación, lo que significa que, a pesar de las medidas que se tomen, la población del país continuará con el nivel de crecimiento de 1.5% anual. A este problema se han sumado otros que son producto de la liberación de los controles estatales: ellos son la existencia de población flotante de migrantes (1/4 de la población rural ha sido liberada del trabajo) y los hijos no

registrados. Con la liberación del sistema de registro familiar (*hukou*), más de 100 millones de campesinos han emigrado de las ciudades. Para medir la magnitud de este problema hay que considerar que 28% de la población rural es analfabeta. Esta situación ha agudizado en las ciudades el problema de la vivienda (en 1990 los residentes urbanos tenían un promedio de 6.7 m² p/p) y el del empleo.

Oficialmente, el desempleo urbano es de sólo 2.3%, es decir, 3.6 millones de desempleados. En realidad en estas cifras sólo se contabiliza a los relacionados con el sector público. Desde abril el gobierno está poniendo en práctica un programa de subsidio del desempleo. Actualmente gozan de este subsidio, que consiste en 14 dólares al mes, unos 650 000 individuos. Por otro lado, los estudios de productividad revelan que existen entre 20 y 30% de trabajadores urbanos superfluos, de allí que el estado haya comenzado el estudio de un programa de seguridad social y de pensión de retiro. Además, se aprobó el Programa de Reforma y Desarrollo de la Educación con el objeto de preparar a la población flotante para incorporarla al mercado laboral que está ávido de personal calificado. Este programa se dirige principalmente a la educación vocacional y técnica; también prevé la transición hacia una educación pagada.

El asunto de la pobreza cobra cada vez más importancia en el país. Yang Zhong, subdirector del Grupo para el Desarrollo Económico de las Áreas Empobrecidas declaró, según el *Renmin Ribao* del 17 de agosto de 1993, que había 80 millones de pobres en China, es decir, personas con ingresos por debajo de 53 dólares al año, la mayoría en el oeste y suroeste del país. El gobierno ha anunciado un plan de siete años para solucionar los problemas de este sector de la población. De todas maneras, es obvio que se han agudizado las diferencias de ingresos entre la población china, y que los empleados públicos y los obreros, cuyo salario anual promedio actualmente es de 2 140 yuanes, tienen pocas posibilidades de aumentar significativamente sus ingresos. Sólo los comerciantes, industriales, o quienes se dedican a actividades especulativas tienen esta posibilidad. Así se explica, en parte, el flagelo de la corrupción administrativa. El gobierno central discute la posibilidad de establecer un salario mínimo generalizado. Hasta la fecha, algunas ciudades ya cuentan con esta garantía. En Shenzhen y Zhuhai es de 61 dólares, y en Guangzhou, de 44 dólares al mes, por 25.5 días de ocho horas de trabajo.

Por su parte, continúan las denuncias de casos de corrupción y despilfarro. Según fuentes oficiales, en 1992 los funcionarios gasta-

ron 2 950 millones de dólares en viajes y entretenimiento. El gobierno estableció una línea telefónica para recibir denuncias sobre corrupción, y a partir de esta medida muchos funcionarios han sido destituidos, pero todavía hay un largo camino por recorrer en este sentido. El *Renmin Ribao* publicó el 25 de junio de 1993 un extenso artículo sobre la ética, la responsabilidad social, así como de crítica al culto al dinero. A partir del 1 de octubre entraron en vigencia las "Normas provisionales sobre el servicio civil". Con ellas se pretende combatir la ineficiencia burocrática y se prohíbe a los funcionarios del gobierno tener negocios privados paralelamente. Además, el gobierno ha anunciado un plan para reducir la burocracia gubernamental en 25% en tres años. Actualmente, la burocracia estatal es de 40 millones de personas y crece a razón de un millón por año. El estado emplea en ella 40% del gasto público.

POLÍTICA

El elemento que domina la escena política China en este momento sigue siendo el problema de la sucesión en el poder real del líder máximo Deng Xiaoping, quien en agosto de 1993 cumplió 89 años. Rumores diversos sobre su estado de salud, la publicación del primer volumen de su biografía escrita por su hija Deng Rong, así como su ausencia cada vez más marcada de las reuniones públicas, han estimulado la especulación en este sentido. Sin embargo, dada la estructura informal del régimen político chino, así como la mezcla de rasgos personalistas e institucionales en la lucha por el poder, reducen al campo de la mera especulación cualquier opinión al respecto. Por lo tanto, es preferible basarse en los hechos ya consumados para intentar vislumbrar cómo se produce la lucha por el poder.

A partir del XIV Congreso del Partido Comunista, en octubre de 1992, comenzó a verse la pérdida de poder de uno de los grupos más fuertes en la sucesión: el de los Yang, encabezado por el entonces presidente de la República y vicepresidente de la Comisión Militar Central del Partido, Yang Shangkun, y por su medio hermano el general Yang Baibing, en ese momento secretario general de la Comisión Militar Central y director del Departamento Político Central del Ejército Popular de Liberación. Ambos fueron removidos de la citada comisión y poco después se produjeron cambios significativos en las siete regiones militares en las que se divide el país. Paralelamente,

hubo una entrada significativa de militares en el XIV Comité Central del Partido, con lo que la participación de los militares en este órgano pasó de 1/6 a 1/4 de la membresía. Con ello se afectó a un grupo de poder basado en el ejército y se intentó ganar por otros medios la lealtad de este importante sector.

La reunión de la primera sesión de la VIII Asamblea Popular Nacional, durante la segunda quincena de marzo de 1993, fue sin duda un acontecimiento político importante en varios sentidos. Durante la Asamblea se removió a Yang Shangkun del cargo de presidente de la República y el puesto fue ocupado por Jiang Zemin, quien se convirtió, desde el punto de vista formal por el número de cargos que ocupa, en el hombre más poderoso del país. La Asamblea aprobó la Ley Fundamental de la Región Administrativa Especial de Macao, que entrará en vigencia el 20 de noviembre de 1999, y se discutieron asuntos importantes como el funcionamiento de la administración pública y los problemas en el campo. En el informe de Li Peng sobre la labor del gobierno se puso énfasis en el éxito de las políticas económicas, pero, de igual manera, de su informe también se extrae el creciente problema de las disparidades económicas: en 1992 el ingreso anual per cápita en ciudades y poblados fue de 1 826 yuanes, mientras en el campo fue de 784.

Uno de los puntos más importantes de esta primera sesión fue que se modificó la Constitución de 1982. Las modificaciones tienen importancia política en el largo plazo en cuanto a la definición del sistema y el nuevo papel del estado. Podemos resumirlas de la siguiente manera:

1. En el preámbulo se introdujo la idea de que China se encuentra en la etapa primaria del socialismo.
2. La Constitución de 1982 establecía: "El estado practica la economía planificada sobre la base de la propiedad social socialista. Garantiza un desarrollo proporcional armonioso de la economía nacional a través del equilibrio general del plan económico y mediante el papel auxiliar del mercado como factor regulador". En la nueva versión dice: "El estado practica la economía de mercado socialista" y "fortalece la legislación económica y perfecciona el control macroeconómico".
3. El artículo 16 señalaba: "Las empresas estatales, siempre que se atengan a la dirección unificada del estado y cumplan cabalmente los planes estatales, tienen, dentro de los límites esta-

blecidos por la ley, derechos autónomos de gestión y administración"; el nuevo texto dice: "Las empresas tienen, dentro de los límites establecidos por la ley, derechos autónomos de gestión". Con estas modificaciones se institucionaliza la disminución del papel del estado.

Por otra parte, los empresarios estuvieron representados tanto en la primera sesión de la VIII Asamblea Popular Nacional como en la primera sesión de la VIII Reunión Consultiva Política del Pueblo Chino, y más de veinte representantes de los empresarios quedaron en el Comité Nacional de la Reunión Consultiva Política. La mayoría de ellos se agrupan en la Federación Nacional de Industria y Comercio de China.

RELACIONES EXTERIORES

En 1993 la agenda de las relaciones exteriores de China tuvo pocos problemas de importancia. Solamente las relaciones con Estados Unidos podrían ser calificadas como de "no muy afortunadas" en lenguaje diplomático. En relación con sus países vecinos continuó la política de acercamiento a través de visitas de alto nivel, intensificación del comercio e inversiones conjuntas, y a pesar del recelo que todavía se observa en algunos países de la región por las disputas por el mar territorial en las islas Spratley, se puede decir que las relaciones están en buenos términos: China ha estado representada en las reuniones de alto nivel de la ANSEA, y las visitas a Beijing de funcionarios de Malasia, Tailandia, Singapur y Australia dejaron un saldo positivo. Además, el extraordinario crecimiento que durante 1993 tuvo el comercio con Japón y Corea del Sur augura un acercamiento importante. El único elemento conflictivo en la región durante el año, aunque no puede ser catalogado de relación con el exterior, ha sido el de las protestas chinas ante los intentos del gobierno colonial de Hong Kong de modificar la legislación electoral, al descubrir tardíamente la necesidad de democratizar la vida política de la colonia que pasará a manos chinas en 1997 (véase el artículo sobre Hong Kong en este mismo anuario). De igual manera, las relaciones con el resto del mundo no presentaron altibajos significativos. En el caso de la región latinoamericana, la aplicación por parte de México de altos impuestos compensatorios en abril a manufacturas chinas, principalmente textiles y

calzado, provocó ciertas fricciones. Sin embargo, el monto afectado fue de muy poco significado en el magro comercio entre ambos países.

En el caso de Estados Unidos, las relaciones en 1993 se caracterizaron por la tensión. Durante la mayor parte del año China realizó una campaña para obtener la sede de los Juegos Olímpicos del año 2000. La opinión de Estados Unidos en relación con la situación de los derechos humanos en China fue un argumento de peso en la decisión final en contra de ésta. De igual manera, la renovación del tratamiento de nación más favorecida a China por parte del Congreso norteamericano peligró debido a los alegatos relacionados con los derechos humanos, la democratización política y la exportación de mercancías elaboradas en prisiones. Esto último se ha exagerado mucho en el exterior. Asimismo, Estados Unidos ha acusado a China de vender misiles M-9 y M-11 a Paquistán, Siria e Irán. El gobierno chino desmintió esta acusación en el mes de junio. Poco después (julio-septiembre) se produjo el incidente del barco chino Yinhe, detenido en el puerto de Damman por iniciativa del gobierno estadounidense, por sospechas de transportar tiodiglicol y cloruro de tionilo a Irán, sustancias utilizadas en armas químicas. La inspección tuvo un resultado negativo y el gobierno chino protestó enérgicamente por el atropello. De igual manera, a principios de septiembre China protestó por la venta de armas de Estados Unidos a Taiwan. Lo más importante de estos incidentes diplomáticos es que podemos analizarlos dentro de un proceso global de redefinición de las relaciones entre ambos países, en el cual China se debate por mantener su independencia frente a un país que cada día se reafirma en la unilateralidad de su poder hegemónico mundial. La afirmación de Tsang Tak-sing —editor en jefe del diario *Dagongbao* de Hong Kong— resume esta relación: "Los estadounidenses desean cambiar a China, desean escoger el gobierno por los chinos" (*Far Eastern Economic Review*, 23 de septiembre de 1993, p. 31).

Al parecer, los incidentes diplomáticos no han afectado las relaciones económicas. Para fines de 1992 había en China cerca de 2 800 empresas estadounidenses con una inversión de 6 300 millones de dólares. Durante ese año China fue el noveno socio comercial de Estados Unidos. Éste exportó a China 7 500 millones de dólares e importó de China 25 700, lo que representó 9.2% de las exportaciones directas de China. Estados Unidos se ha mantenido como el tercer socio comercial de China y el cuarto país con más inversiones. Durante el primer semestre de 1993 el comercio entre ambos países fue de 10 700 millones de dólares.

La observación rápida, a manera de corte transversal, de la situación china para 1993 nos remite a una coyuntura en extremo intrincada donde una multitud de factores se debaten por su reacomodo dentro de la liberalización económica, mientras que una fuerte estructura política centralizada pugna por mantener en una dirección unificada el complicado proceso de liberación de fuerzas económicas y sociales.

Deng Xiaoping

Nació en la aldea Paifang, distrito Guang'an, provincia de Sichuan, el 22 de agosto de 1904. La familia de Deng procede originalmente de Luling, distrito Ji'an, provincia de Jiangxi, y se les atribuye un origen Hakka. Durante la dinastía Ming, en el reinado del emperador Taizu (1368-1398), Deng Hexuan, el más antiguo ascendiente conocido de la familia, fue nombrado como secretario de segunda clase de la oficina de guerra en Guang'an. Desde ese momento, la familia Deng mantuvo una posición en el funcionariado local. Para el siglo XIX, paralelamente a la crisis económica del país, la familia Deng, a pesar de su original pertenencia a la clase de funcionarios letrados, había descendido en su estatus económico.

Siguiendo las costumbres de las familias tradicionales chinas, Deng Wenming, el padre de Deng Xiaoping, tomó una segunda esposa, llamada Dan, debido a que la primera, Zhang, no pudo procrear. Deng Xiaoping nació como el primer hijo varón, después de una niña, de esta segunda esposa, la cual en total tuvo cuatro hijos antes de morir en 1927. Habiendo enviudado de su segunda y luego de su tercera esposa, Deng Wenming se casó por cuarta vez y tuvo un total de ocho hijos. El padre de Deng Xiaoping, aunque no conservó el estatus de letrado, era un hombre culto, dedicado a la educación y preocupado por el mejoramiento de su país y, por supuesto, por la educación de sus hijos. Sus talentos eran apreciados por Yang Sen, el gobernante militar local, quien le confió la jefatura de la milicia de ocho distritos. Deng Wenming era un hombre religioso, budista, y fue asesinado por razones desconocidas en 1940 a su regreso de una peregrinación a un templo en Suining. Deng Xiaoping no asistió a los funerales, para cuyo pago hubo de venderse la mitad de las tierras de la familia.

Deng Xiaoping hizo sus primeros estudios en Guang'an, y luego, por iniciativa de su padre, en 1918 ingresó a un curso preparatorio en

Chongqing para estudiantes que deseaban participar en un programa de trabajo y estudio en Francia. A fines de octubre de 1920 llegó a Francia en barco. Inició sus estudios probablemente en la Universidad de Lyon y de los cinco años que pasó en Francia tuvo que trabajar durante cuatro como obrero. En esta época se vinculó con el movimiento comunista, y en el verano de 1922 ingresó a la rama francesa de la Liga de la Juventud Comunista de China. Antes de regresar a China, Deng tuvo una estadía de cerca de un año en la Unión Soviética. Durante el resto de su vida Deng conservó el gusto por el queso, los *croissants* y los vinos franceses, así como por el fútbol.

De regreso a China, el primer puesto de Deng fue como instructor en el departamento político de la Academia Militar y Política de Xian establecida por el señor de la guerra local Feng Yuxiang, asociado con el Guomindang. Después de la ruptura entre éste y el Partido Comunista en 1927, Deng fue a Shanghai a trabajar en la organización central del Partido Comunista donde se mantuvo hasta 1929, cuando fue enviado a la provincia de Guangxi a organizar el 7° ejército, dentro del programa de movilización de las áreas rurales; allí fue nombrado comisario político para el ejército. Deng se había casado con una de sus compañeras de estudios en Moscú, Zhang Xiyuan, quien murió en enero de 1930 de fiebre pauperal. En 1931 fue nombrado en la organización central del Partido, encabezada por Mao Zedong en Ruijin, y le encargaron la edición de una publicación periódica del ejército rojo.

A principios de 1933 Deng fue criticado como seguidor de Lo Min, quien era acusado de tener teorías derrotistas en relación a los ataques del Guomindang; en ese momento su segunda esposa, Jin Weiyang, lo abandonó. Poco después se le encargó una clase sobre la historia del partido en la academia del ejército rojo en Ruijin. Durante la Larga Marcha, 1934-1935, Deng fue probablemente director del departamento político de una sección del ejército. Cuando estalló la guerra contra Japón en 1937, Deng fue electo comisario político de la división 129 comandada por Liu Bochen. En septiembre de 1939 se casó en Yan'an con su tercera y última esposa, Zuo Lin, ella tenía 23 años y él 35. En este matrimonio tuvo 4 hijos, dos hombres y dos mujeres. En 1945 fue electo miembro del comité central del partido en el séptimo congreso del mismo. Después de la guerra antijaponesa, Deng fue electo comisario político del ejército de campo del área fronteriza Shanxi-Hebei-Shandong-Henan, este fue el mismo ejército que, reorganizado en el segundo ejército de campo, derrotó a las fuerzas

del Guomindang en 1949. En representación de este ejército, Deng Xiaoping fue electo miembro del comité central del partido en 1949.

Después de la fundación de la República Popular en 1949, Deng mantuvo sus estrechas conexiones con el ejército. Además comenzó a ocupar diversos cargos, cada vez más altos, en los sectores de la planificación económica donde adquirió gran experiencia y dentro del partido. Ambos factores son fundamentales para entender el papel que jugó a partir de fines de la década de los setenta como reformador económico, y su enorme fuerza política por el apoyo del partido y el ejército.

Deng fue criticado durante la revolución cultural. El 23 de octubre de 1966 fue obligado a hacer su autocrítica pública, acusado de seguir la "línea burguesa" de Liu Shaoqi, fue obligado a afirmar lo siguiente "...Liu Shaoqi y yo representamos la línea reaccionaria, capitalista, en la revolución cultural..." Durante las campañas de prensa del movimiento no fue criticado por su nombre, se le llamaba "el número 2..." o "el otro seguidor del camino capitalista". Se obligó a sus hijos a testificar en su contra. Sin embargo, su crítica durante la revolución cultural fue relativamente moderada si la comparamos con otras. Su primera reaparición pública después de la revolución cultural fue en abril de 1973, y fue incorporado al comité central del partido en el 10o. Congreso en agosto del mismo año. Fue de nuevo criticado en 1976, durante el proceso de lucha por la sucesión, que empezó en los últimos meses de vida de Mao. Reapareció en la escena política en 1977 y desde 1981 comenzó a consolidar su posición como artífice de las reformas económicas. Desde ese momento se ha mantenido como el hombre fuerte de la política china, ha jugado el papel de árbitro entre los diferentes grupos y su prestigio entre el partido y el ejército lo hace comparable con Mao. Mantuvo esta situación aún después de 1989 cuando renunció a todos sus cargos.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República Popular de China.
<i>Capital:</i>	Beijing (Pekín)
<i>Extensión territorial:</i>	9 571 300 km ²
<i>Religión:</i>	El budismo es la religión predominante; la mayoría de la población profesa una religión popular que mezcla elementos de budismo, daoísmo y culto a los ancestros. Hay pequeñas minorías cristianas y musulmanas
<i>Idioma:</i>	El chino (de Beijing) es el idioma oficial; se hablan diversos dialectos
<i>Moneda:</i>	Yuan, renminbi (5.57 = 1 dólar), la tasa SWAP es 8.8 rmb por un dólar
<i>Gobierno:</i>	El Partido Comunista gobierna como partido único desde 1949 El jefe de Estado es el presidente Jiang Zemin, es elegido por la APN por un periodo de cinco años renovables
<i>Principales miembros del Consejo de Estado</i>	
Presidente:	Li Peng
Vicepresidentes:	Zhu Rongji Zou Jiahua Li Lanqing Qian Qichen Chen Xitong
Alcalde de Beijing:	
Presidente del Banco Popular de China:	Zhu Rongji
• Ministerios	
Defensa Nacional:	Qin Jiwei
Relaciones Exteriores:	Qian Qichen
Comisión Estatal de Reestructuración Económica:	Li Tieying
Comisión Estatal de Ciencia y Tecnología:	Song Jian
Secretario General del Consejo de Estado:	Luo Gan
Comisión Estatal de Educación:	Zhu Kaixuan

Comisión Estatal de Economía y Comercio:	Wang Zhongyu
Comisión Estatal de Planeación:	Chen Jinhua
Finanzas:	Liu Zhongli
Comercio Exterior y Cooperación Económica:	Wu Yi
Seguridad Pública:	Tao Siju
Agricultura:	Liu Jiang

• Partido Comunista
Secretario general: Jiang Zemin

Comité permanente del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista electo en octubre de 1992 en el XIV Congreso del Partido:

Jiang Zemin
Li Peng
Qiao Shi
Li Ruihuan
Zhu Rongji (nuevo miembro)
Liu Huaqing (nuevo miembro)
Hu Jintao (nuevo miembro)

DATOS DE POBLACIÓN

Años	Población total (millones)	Densidad de población (personas por km ²)*
1987	1 089.6	
1988	1 105.8	
1989	1 122.4	
1990	1 139.1	118.4
1991	1 155.8	121.0

* Al 1 de julio.

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD (Estimaciones oficiales, miles de personas al 31 de diciembre)

	1988	1989	1990
Industria ¹	96 608	95 677	96 970
Construcción	25 267	24 437	24 610
Agricultura, silvicultura, conservación de agua y meteorología	323 083	332 834	341 770
Transportes y telecomunicaciones	14 346	14 322	14 690
Comercio	28 287	28 607	29 370
Investigación científica, cultura y educación, salud pública y bienestar social	20 725	21 094	21 670
Gobierno y organizaciones populares	9 711	10 220	10 790
Otras	25 309	26 102	27 530
Total	543 336	553 293	567 400

¹ Minería, manufacturas, electricidad, gas y agua.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIÓN (Millones de ejemplares)

Año	Periódicos	Revistas	Libros
1988	20 720	2 550	6 220
1989	15 620	1 840	5 860
1990	16 050	1 790	5 640

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN (1990)

	Planteles	Profesores de tiempo completo (miles)	Estudiantes (miles)
Kinder	172 322	750	19 722
Primaria	766 072	5 582	122 414
Secundaria general	87 631	3 033	45 860
Secundaria técnica	2 956	176	1 567
Normal	1 026	59	677
Vocacional	9 164	224	2 950
Escuelas especiales	555	11	51
Superior	1 075	395	2 063

Fuente: *The Far East and Australasia*.TRANSACCIONES INTERNACIONALES
(Miles de millones de yuanes)

	1988	1989	1990	1991	1992
Exportaciones	176.95	195.25	293.06	375.04	444.02
Importaciones CIF	205.75	220.02	251.23	333.07	421.06
Importaciones FOB	188.76	201.85	230.49	305.57	386.29

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.BALANZA DE PAGOS
(Miles de millones de yuanes)

	1989	1990	1991	1992
Cuenta corriente	-4 317	11 997	13 272	6 401
Exportaciones (FOB)	43 220	51 519	58 919	69 568
Importaciones (FOB)	-48 840	-42 354	-50 176	-64 385
Balanza comercial (Imp. FOB + Exp. FOB)	-5 620	9 165	8 743	5 183

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.FINANZAS PÚBLICAS
(Millones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992
Déficit o superávit	-7.86	-9.23	-13.96	-20.27	-23.75
Ingreso	262.80	294.79	331.26	361.09	418.90
Gasto	270.66	304.02	345.22	381.36	442.65

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de yuanes)

	1989	1990	1991	1992
Producto interno bruto	1 591.6	1 768.6	1 975.6	2 398.8
Ingreso nacional	1 317.6	1 442.9	1 602.0	n.d.
Ingreso nacional (a precios de 1985)	961.1	1 007.1	1 975.9	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992	1993 ^a
Oro ^b	587	623	634	610	619
Derechos especiales de giro	540	562	577	419	446
Reserva en el FMI	398	430	433	758	737
Divisas	17 022	28 594	42 664	19 443	18 877
Total	18 547	30 209	44 308	21 230	20 679

^a Al segundo trimestre.^b Valuación Nacional.Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL POR GRUPO DE MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1988	1989	1990
Importaciones (CIF)			
Alimentos y animales vivos	3 476	4 192	3 335
Materias primas, excepto combustibles	5 090	4 835	4 107
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	787	1 650	1 272
Químicos y productos derivados	9 139	7 556	6 648
Manufacturas básicas	10 410	12 335	8 906
Maquinaria y equipo de transporte	16 697	18 207	16 845
Varios artículos manufacturados	1 982	2 073	2 103
Total	55 275	59 140	53 345
Exportaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	5 890	6 145	6 609
Materias primas, excepto combustibles	4 257	4 212	3 537
Combustibles, minerales, lubricantes, etc.	3 950	4 321	5 237
Químicos y productos derivados	2 897	3 201	3 730
Manufacturas básicas	10 489	10 897	12 576
Maquinaria y equipo de transporte	2 769	3 874	5 588
Varios artículos manufacturados	8 268	10 755	12 686
Total (incluye otros)	47 516	52 538	62 091

Fuente: *The Far East and Australasia*.
PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991
Importaciones (CIF)			
Alemania, República Federal	3 379.1	2 936.7*	3 048.7
Australia	1 472.3	1 353.6	1 556.4
Bélgica	375.1	331.2	415.2
Brasil	940.0	522.8	345.8
Canadá	1 077.9	1 478.4	1 646.3
Estados Unidos	7 868.4	6 588.3	8 007.8
Francia	1 420.3	1 663.0	1 571.8
Hong Kong	12 540.4	14 257.7	17 463.1
Indonesia	582.3	803.2	1 403.3
Italia	1 835.4	1 069.8	1 458.3
Japón	10 533.9	7 588.0	10 031.6
Malasia	692.4	835.4	804.0
Países Bajos	450.2	399.1	429.3
Reino Unido	1 083.5	1 383.4	941.6
Singapur	1 498.9	857.8	1 062.5
Suiza	526.1	411.2	438.9
Tailandia	756.3	370.3	421.7
Taiwan	n.d.	2 254.3	3 639.0
Total (incluye otros)	59 140.2	53 345.2	63 791.4
Exportaciones (FOB)			
Alemania	1 608.7	2 034.4*	2 355.6
Australia	423.1	455.1	554.2
Bélgica	249.6	326.8	417.3
Canadá	411.7	430.4	550.0
Corea, República Democrática de	377.4	358.2	524.9
Corea, República de	n.d.	n.d.	2 178.7
Emiratos Árabes Unidos	244.3	272.3	408.0
Estados Unidos	4 409.8	5 179.5	6 193.7
Francia	528.1	645.4	732.9
Hong Kong	21 915.9	26 650.1	32 137.2
Indonesia	222.9	379.0	481.1
Italia	714.7	835.0	931.6
Japón	8 394.7	9 011.0	10 251.6
Macao	469.0	505.9	526.3
Malasia	352.2	340.8	527.9
Países Bajos	759.4	908.3	1 062.7
Pakistán	368.1	494.8	598.1
Reino Unido	635.1	643.0	727.6
Singapur	1 692.1	1 974.7	2 014.2
Tailandia	499.9	823.5	847.8
Taiwan	n.d.	319.7	594.8
URSS	1 849.3	2 239.2	1 123.4
Zaire	53.9	466.8	63.2
Total (incluye otros)	52 538.1	62 091.4	71 910.2

n.d.: no disponible.

* A partir de 1990 se incluyen las cifras de la antigua República Democrática de Alemania.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PAÍSES PRINCIPALES DE DESTINO DE LAS EXPORTACIONES EN 1992

<i>País</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Hong Kong y Macao	44.8
Japón	13.8
Estados Unidos	10.1
Alemania	2.9
Corea del Sur	2.9
Rusia	2.7
Singapur	2.4

Fuente: *Country Report, People's Republic of China*, núm. 3, 1993.

PAÍSES PRINCIPALES DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES EN 1992

<i>País</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Hong Kong y Macao	25.7
Japón	17.0
Estados Unidos	11.0
Taiwan	7.3
Alemania	5.0
Rusia	4.4
Corea del Sur	3.3
Italia	2.2

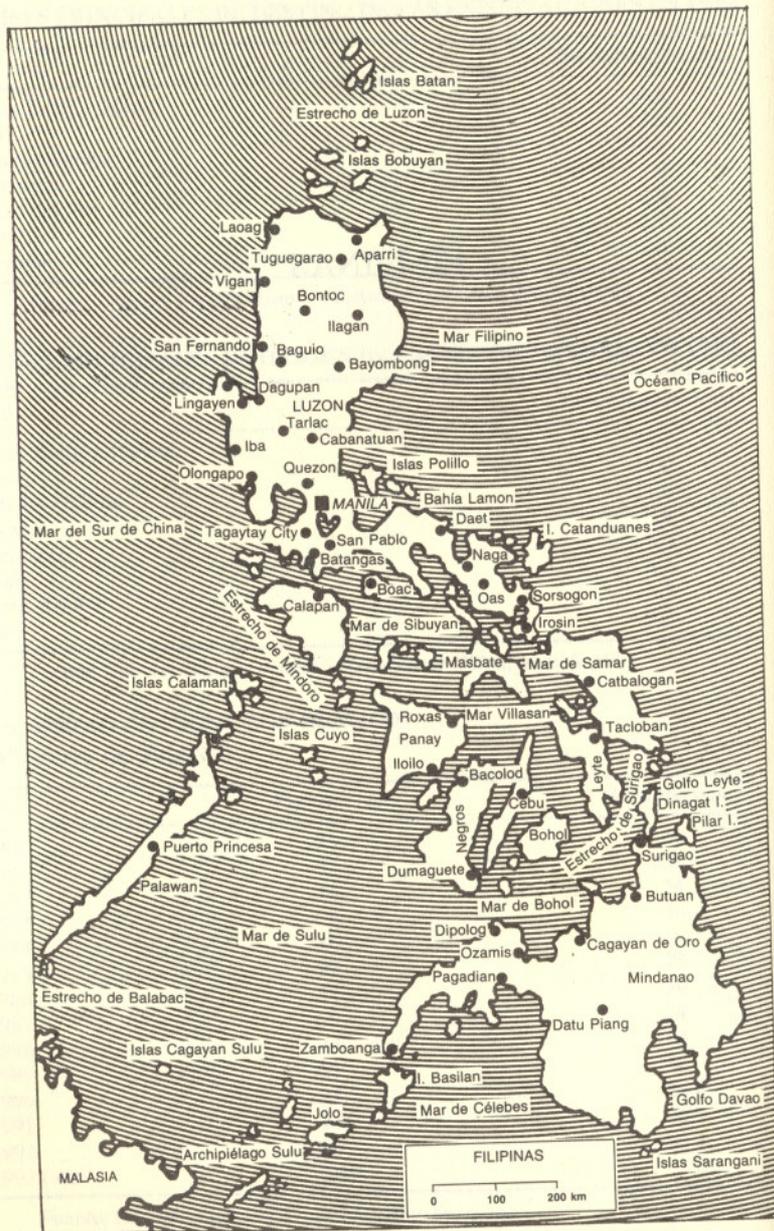
Fuente: *Country Report, People's Republic of China*, núm. 3, 1993.

**COMERCIO DE CHINA CON MÉXICO
(Millones de dólares)**

<i>Año</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Importaciones</i>
1980	23	80
1981	35	138
1982	14	54
1983	6	38
1984	10	69
1985	22	75
1986	11	99
1987	9	74
1988	14	163
1989	31	140
1990	21.7	24.4
1991	24.7	35.0
1992	66.4	33.1
1993 (abril)	18.0	1.0

Fuente: FMI, *Directions of Trade Statistics Yearbook*.

FILIPINAS



FILIPINAS

ASUNCIÓN BENÍTEZ RUSH
El Colegio de México

EL ESPECTRO SOCIOPOLÍTICO

No apenas pasadas las elecciones de 1992, los políticos en el Congreso empezaron a cambiar las alianzas entre partidos políticos. Las urnas habían repartido los 198 escaños de la recientemente electa Cámara de Representantes de la manera siguiente: 86 para el Laban ng Demokratikong Pilipino (LDP); 42 para el Lakas ng EDSA/Unión Nacional de Demócrata-Cristianos (Lakas/NUDC); 38 para la Coalición Nacionalista Popular (CNP); 11 para el Nacionalista Party (NP); 11 para el Liberal Party/PDP Laban (LP/PDP); 4 para el Kilusang Bagong Lipunan (KBL); 1 para el Partido ng Masang Pilipino (PMP); 5 para candidatos independientes, y otros 4 para partidos menores.¹ Esta discrepancia refleja las múltiples afiliaciones partidistas adoptadas por algunos candidatos antes de las elecciones. Una vez que el escrutinio mostró qué partidos habían ganado, éstos optaron convenientemente por una sola afiliación.

El mismo presidente Fidel V. Ramos, habiendo ganado la votación por un pequeño margen no perdió ni un segundo en fortalecer su Lakas/NUCD, minúsculo partido improvisado que postularía su candidatura. En su apuesta por el liderazgo en la Cámara baja del Congreso, Ramos apoyó a su paisano y prosélito ardiente, José de Venecia, en contra de los miembros mayoritarios del LDP, favorables a Jose Cojuangco, Jr. (hermano menor de la ex presidenta Corazón C. Aquino). Las filas del LDP se desmembraron silenciosamente a medida que sus integrantes se iban al partido del presidente; en consecuen-

¹ Comisión de Registros Electorales, 8 de septiembre de 1993.

cia, se eligió a De Venecia como presidente de la Cámara. En efecto, hacia mediados de 1993, el partido de Ramos, en el poder, había pasado a contar con 112 escaños a partir de los 42 que originalmente había obtenido en los sufragios de 1992. El Lakas/NUCD procedió entonces a unirse con algunos miembros del NPC, del LP/PDP y del KBL para constituir, entre los cinco partidos, la Coalición Arco Iris, que cuenta con 159 diputados. Así, la nueva administración logró renovar el ordenamiento de fuerzas políticas en la Casa de Representantes.

En el Senado también, Ramos mostró su capacidad para operar un cambio de dirección. En enero, Neptalí González, del LDP, fue remplazado en su puesto de presidente del Senado por Edgardo Angara, también del LDP, pero considerado más favorable a la administración de Ramos. Varios meses después, otra maniobra política resultó en la toma de posesión *pro tempore*, por la hermana de Ramos, de la presidencia del Senado, sustituyendo a Teofisto Guingona, cooptado por Ramos a su gabinete para ocupar el puesto de secretario ejecutivo.

Aunque los triunfos políticos de Ramos en el Congreso no evitaron que algunos de sus miembros pusieran a su administración en aprietos ocasionalmente, sí lograron maravillas en términos de medidas legislativas que el presidente deseaba que se aprobaran, como la Ley sobre la Crisis de Energía Eléctrica; la Nueva Ley del Banco Central, y varias otras que autorizaban los permisos a extranjeros para arrendar propiedades por hasta 75 años, y el aumento al gravamen del petróleo y del tabaco.

Otro punto que obtiene el acuerdo de muchos miembros del Congreso es la restitución de la pena capital. Ésta fue prohibida por la Constitución de 1987, aunque estipulando que la legislatura podía restablecerla "por causas de fuerza mayor que involucraran crímenes atroces". Un comité bicameral prepara ahora una versión común de los proyectos de ley adoptados por ambas cámaras a inicios de 1993. Hasta ahora, se han catalogado cinco crímenes como meritorios de la pena de muerte: asesinato; tráfico de drogas; secuestro o detención grave e ilegal de la libertad; violación, y ataques incendiarios que resulten en muertes. Estos proyectos legislativos que pretenden restituir el castigo con la muerte podrían constituir una reacción frente a la alarma pública generalizada por la racha de crímenes violentos ocurridos sobre todo durante la primera mitad del año. Se ha situado a Manila en el quinto lugar de la escala asiática de ciudades con el mayor número

de asesinatos anuales.² A pesar de las enfáticas afirmaciones de la connotada Comisión Presidencial Contra el Crimen, encabezada por el vicepresidente Joseph Estrada, de que ha disminuido el número de secuestros en el país, la comunidad china local, gran parte de la cual ha sido víctima de las bandas de secuestradores en busca de rescates, afirma lo contrario y sigue rastreando la situación con suma vigilancia.

El informe de la Policía Filipina Nacional (PFN) acerca de las tasas medias de criminalidad muestran un aumento de 12% en el número de violaciones en todo el país; de entre una variedad de crímenes, los de este tipo fueron los que registraron el mayor aumento. Bajo la presión de los medios de comunicación y de grupos de mujeres, el presidente Ramos expidió una orden-memorándum a la PFN y a la Comisión Nacional acerca del Papel de las Mujeres Filipinas, el pasado mes de marzo, para establecer oficinas de mujeres en delegaciones clave de policía "para ofrecer una atmósfera convivial a las víctimas de violaciones, violencia física e incesto".³ Situadas en una sección relativamente aislada de la estación de policía para permitir cierta intimidad, el personal de estas oficinas estará compuesto por varias mujeres policías en turnos de ocho horas, cubriendo las 24. Los ensayos preliminares en la sección 5 del Distrito Central de Policía de la zona metropolitana de Manila revelaron problemas estructurales dentro de las instituciones que vigilan la aplicación de la ley. Para empezar, el sesgo de género parece abarcarlo todo. Por lo regular, se relega a las mujeres policías a tareas administrativas y de tráfico en lugar de permitirles un trabajo de campo más riguroso. Así, cuando algunas de ellas fueron delegadas a las oficinas de mujeres, carecían de habilidad de investigación. Esto llevó a ciertas organizaciones feministas a ofrecerse como voluntarias para ayudar a la capacitación de las mujeres policías. Aparte de la zona metropolitana de Manila, se han designado otras zonas para que cuenten con oficinas de mujeres, a saber las provincias de Pampanga, Zambales, Cebú y Cotabato.

El cambio del actual sistema de gobierno presidencialista a uno parlamentario ha puesto a prueba la unidad legislativa. Miembros de la cámara baja, dirigidos por su presidente, De Venecia, presionan a favor de una legislatura unicameral para 1995 y un viraje hacia el

² "Life in the world's 100 largest metropolitan areas", *Population Crisis Committee*, Washington, D.C., 1991.

³ *Philippine Daily Inquirer*, 15 de agosto de 1993, p. 8.

sistema parlamentario para 1998. Temiendo la posible abolición de la cámara alta, el Senado se ha rehusado a aceptar la realización de la asamblea constituyente conjunta que impone la Constitución para tomar en consideración la enmienda. De ese modo, la cámara baja podría invocar a una "iniciativa popular", con capacidad de modificar la carta magna, obteniendo firmas de un mínimo de 12% de todos los electores inscritos o por lo menos 3% de los empadronados en todos los distritos. Además, la Constitución plantea que una propuesta de esa naturaleza debe ser ratificada por una mayoría de votos en un plebiscito. La Comisión Electoral calcula que su organización requeriría 600 millones de pesos filipinos del presupuesto, aunque quizás menos si se efectúa junto con los elecciones de los barangay (municipios) programadas para mayo de 1994. Con todo, el sistema de iniciativas populares deberá llevarse a cabo antes de esa fecha y lo deberán costear sus prosélitos.

El presidente Ramos se ha reservado su opinión sobre este asunto, al percibir, tal vez, la resistencia pública actual ante dicho cambio. Según algunos observadores, sin embargo, la conquista paulatina de fuerzas políticas en el país por parte de Ramos podría ser parte de sus preparativos para obtener un éxito electoral abrumador a favor de su partido en las elecciones legislativas y locales de 1995,⁴ y, en un momento u otro, Ramos apoyaría un cambio hacia el sistema parlamentario de gobierno para extender su dominio. El orden actual lo limita a un solo sexenio en el poder sin derecho a reelección.

En un esfuerzo por mostrar una fuerte capacidad de dirección en las primeras etapas de su administración, Ramos lanzó en enero de 1993 un ambicioso programa integral llamado "Filipinas 2000". Su objetivo principal es que Filipinas adquiera el rango de País de Industrialización Reciente (PIR) para el año 2000 mediante serias reformas económicas, políticas, sociales y morales. En parte, esto puede ser visto como respuesta al discurso ampliamente difundido del ex primer ministro de Singapur, Lee Kuan Yew, durante su visita a Manila en noviembre de 1992. Evaluando de un modo brutalmente franco la economía filipina, Lee aseveró, entre otras cosas, que "el enfrascamiento en la discusión sobre cualquier asunto es una forma de vida" en Filipinas. Después, defendiéndose, Ramos respondió intencionalmente que, sin democracia, un país no puede lograr realmente el desarrollo.

⁴ *Philippine Daily Inquirer*, 1 de julio de 1993, pp. 1-10.

Para obtener el rango de PIR, la visión de Ramos, expresada en "Filipinas 2000", requiere que quienes elaboran los programas políticos presten atención a cinco problemas capitales: 1) protección industrial prolongada; 2) cárteles y monopolios, en especial de la banca, telecomunicaciones, transporte entre las islas, producción automotriz y agroindustria; 3) corrupción; 4) mala infraestructura, y 5) un clima económico internacional hostil. Al respecto, el gobierno de Ramos espera restaurar por completo la estabilidad política; establecer la ética del trabajo adecuada, así como medidas para eliminar la corrupción burocrática, política y judicial, e integrar a sectores mayores de las élites económicas en el trabajo para el bien común (verbigracia, "reestructurando" compañías involucradas en cárteles y monopolios). Las políticas económicas propuestas en el programa incluyen permitir a las fuerzas del mercado determinar las tasas de interés, mejorar la recaudación fiscal, aplicar la prudencia en los gastos del gobierno, buscar vigorosamente expandir las exportaciones, adoptar una estrategia razonable de administración de la deuda y promover el procesamiento agrícola, así como acelerar la dispersión de industrias. Las consignas de moda son "competitividad mundial" y "dar poder a la gente". El consejero presidencial en materia de seguridad, José Almonte, supuesto arquitecto de "Filipinas 2000", explicaba que el programa representa un reconocimiento de que las políticas económicas no tienen sentido si el país no empieza por "poner la casa en orden". Por supuesto, el meollo del asunto sigue siendo si Filipinas podrá replicar el éxito de sus vecinos PIR, en el este y el sudeste asiáticos, sin adoptar sus estructuras autoritarias.

Respondiendo al llamado del jefe del ejecutivo, las agencias gubernamentales han avanzado hacia la ruptura de monopolios como la Compañía Filipina de Teléfonos de Larga Distancia, encabezada por el sobrino de la antigua presidenta Aquino, Antonio Cojuangco, cuyo padre fuera uno de los primeros socios del ex presidente Ferdinand Marcos. A pesar de su servicio relativamente caro y claramente deficiente e ineficaz, esta compañía es una de las más lucrativas del país, dado que controla más de 90% de las líneas telefónicas en los mercados más rentables del país. A lo largo de los años, la familia Cojuangco ha creado una red de clientelismo dentro de tres ramas del gobierno para proteger sus intereses. En un intento por cambiar el *statu quo*, la administración de Ramos ha otorgado permisos a diversas empresas locales y extranjeras para operar líneas de telecomunicaciones en distintas partes del país.

Por su cuenta, los departamentos de Aduanas y de Hacienda, bajo la instigación del presidente, han iniciado nuevas campañas para reprimir el contrabando y la evasión fiscal. Según estadísticas recientes del Banco Mundial, la recaudación de impuestos en Filipinas fue la menor de la región: alcanzó sólo 17% del Producto Nacional Bruto (PNB). Se ordenó al comisionado de aduanas que investigara el uso excesivo de exenciones fiscales, que llevan a la pérdida de millones de pesos por concepto de derechos aduanales. Por otro lado, el 14 de julio, el Departamento de Hacienda entregó una evaluación de deficiencia impositiva por 7 600 millones de pesos (271 millones de dólares) contra Fortune Tobacco, propiedad de otro lacayo de Marcos, Lucio Tan. La compañía, con 64% del mercado del cigarro, es una de las ocho principales empresas del país en términos de beneficios. El 15 de julio, Hacienda demandó a la ex primera dama Imelda Marcos por no haber pagado los 5 800 millones de pesos que debe en materia de impuestos.

A pesar del apoyo de Ramos, Hacienda estará en aprietos para llevar a bien su campaña, ya que, por un lado, la fiscalía del Departamento sólo cuenta con veinte abogados, con sueldos bajos y una excesiva carga de trabajo, ya que lleva cientos de casos de evasión tributaria. También carece del equipo necesario (como computadoras sofisticadas) para tratar las cien millones de cuentas de contribuyentes del país. Aún más, la gran extensión de la corrupción dentro del Departamento de Hacienda mermará sus propias acciones. No obstante, está determinado a poner como ejemplo unos quince de los casos más burdos para convencer a la población de la seriedad del gobierno en cuanto a la aplicación de la ley.

En otro orden de cosas, la Comisión Presidencial de Buen Gobierno (CPBG) ha estado vendiendo de prisa bienes, ya sean recuperados de la familia Marcos, ya sean cedidos por sus incondicionales. Para el presupuesto de 1994, se espera que la comisión haya recaudado 7 000 millones de pesos que se dedicarán principalmente al programa de reforma agraria. La CPBG fue constituida en marzo de 1986, inmediatamente después de que el dictador fuera depuesto; pero su imagen dio de sí ante la controversia aparecida en agosto de 1993, cuando se reveló que, de las 1 107 compañías que en 1986 se sospechaba que eran propiedad de testaferros o lacayos de Marcos, sólo 28 habían sido tratadas por la CPBG. (En agosto de 1988, la CPBG perdió el poder de requisición que le otorgaba la Constitución.) El resto de las compañías evitaron ser incautadas por corrupción o incompeten-

cia oficial. Más aún, se dice que documentos vitales de la CPBG acerca de los bienes de los Marcos y sus lacayos han sido destruidos o perdidos de manera inexplicable a lo largo de estos años.

Con cada contienda electoral ocurrida desde 1987 han llegado más y más políticos de la era de Marcos a puestos de gobierno en todos los niveles (muchos de ellos con procesos pendientes por fortunas mal habidas). Como era de esperarse, ya existe un proyecto de ley en la legislatura para abolir la CPBG. El asunto del enriquecimiento ilícito podría poner a prueba las relaciones originalmente armoniosas entre el Ejecutivo y el Parlamento. La administración de Ramos enfrenta un dilema al respecto. Por un lado, busca demostrar que puede impartir justicia y llevar a los tribunales a antiguos socios de Marcos que robaron al país. Por el otro, el gobierno está bajo una presión enorme para que recolecte de inmediato más fondos para mantener sus proyectos y evitar que el déficit presupuestario de 1994 aumente aún más. Esta necesidad urgente favorece los acuerdos y las componendas por fuera de los tribunales que aumentarían los fondos, pero que liberarían a los lacayos de su responsabilidad criminal frente a la ley. Dada la típica preferencia del presidente por las soluciones pragmáticas, la CPBG ha recibido la tarea de tratar que se encuentre culpable a un puñado selecto de lacayos (para aparentar que se imparte justicia) y, a la vez, apresurar componendas con otros para recuperar, cuanto antes, los bienes mal habidos.

En lo que podría ser el primero de muchos fallos, el Sandiganbayan (tribunal encargado de los casos de corrupción) encontró culpable a la ex primera dama, Imelda R. Marcos, y al antiguo ministro del Transporte, José P. Dans, Jr., el 24 de septiembre pasado. Ambos fueron sentenciados por violar la ley anticorrupción al acordar contratos "en términos y condiciones manifiesta y groseramente desventajosas para el gobierno". A pesar de haber quedado en libertad bajo fianza y de haber apelado contra los veredictos, ambos fueron sentenciados a penas máximas de 24 años de prisión y han perdido permanentemente el derecho a ocupar puestos en la administración pública. A la señora Marcos le quedan más de 90 acusaciones penales y civiles pendientes. Su resultado podría afectar la demanda de Filipinas sobre los 350 millones de dólares que se supone tiene la familia Marcos en bancos Suizos. En 1990, el tribunal federal suizo dictaminó que ese dinero podría ser devuelto al gobierno si un tribunal encontraba culpable a la señora Marcos en un juicio justo.

CRISIS ENERGÉTICA

En otro conflicto legal prolongado, el Comité Presidencial sobre la Planta Nucleoeléctrica de Bataan rechazó otra oferta de la Westinghouse Electric Corporation al gobierno en septiembre pasado para que éste suspendiera su demanda legal multimillonaria contra la compañía. No obstante, el presidente Ramos parece inclinarse por una solución definitiva de este asunto aceptando, quizás, la última propuesta de la empresa norteamericana. Ésta construyó la controvertida central, con una capacidad de 620 megawatts, en Morong, Bataan, veinte kilómetros al sur de Manila, a un costo de alrededor de 2 000 millones de dólares. Iniciada en 1976 y terminada en 1985, la planta fue congelada por el gobierno de Aquino en 1986, por defectos en su estructura y por la falta de medidas de seguridad, a pesar de que la decisión fue determinada en gran medida por factores políticos. En 1988, el gobierno acusó a la compañía y a su contratista, Burns and Roe, de haber sobornado al finado presidente Ferdinand Marcos para obtener el contrato. También demandó a Westinghouse ante la Cámara Internacional de Comercio en Ginebra por construir una central defectuosa en violación del contrato de la planta. En mayo de 1993, el tribunal estadounidense dio un fallo favorable a las compañías de su país, aunque el gobierno Filipino lo apeló, arguyendo que el tribunal estaba favoreciendo a Westinghouse. Por su parte, el tribunal de Ginebra aún no ha decidido. Un veredicto favorable de éste permitiría al gobierno dejar de pagar los créditos contratados principalmente con el US Export-Import Bank para la construcción de la planta. Filipinas paga más de 300 mil dólares diarios solamente por concepto de intereses, y, hasta ahora, únicamente ha pagado la mitad del principal.

Inmediatamente después del veredicto estadounidense, el presidente Ramos dijo, en una declaración "políticamente correcta", que la planta será utilizada como una instalación no nuclear, que muy probablemente se transformará en una generadora de ciclo combinado a base de gas natural licuado, el derivado del petróleo más inocuo para el medio ambiente. Se calcula que la conversión de la planta tomará de tres a cuatro años y que la capacidad de la central aumentará, de 620, a 1 400 mw, aunque aún no se revelan los costos de su transformación. El proyecto del gobierno es obtener el gas natural del manto petrolífero de Malampaya, al noroeste de Palawan, descubierto a mediados de 1992 y explotado por Shell Company. A pesar de que estos depósitos marinos podrían ser abundantes, no será fácil equiparlos, ya

que requerirán la perforación más profunda que jamás haya realizado una compañía petrolífera en el mundo.⁵

En otra declaración popular a mediados de septiembre, el gobierno dijo que prohibiría que Westinghouse construyese generadoras eléctricas o abasteciese de partes de repuesto en el país. Esta resolución, adoptada por la gubernamental Corporación Nacional de Energía (Napocor), se aplica a todo proyecto del gobierno, existente o futuro, a excepción de la crucial planta de 700 mw a base de carbón iniciada ya en la provincia de Quezón por Hopewell Holdings, de Hong Kong, que utiliza equipo y partes Westinghouse.

A inicios de este año, intentando rectificar la creciente crisis energética, Ramos restituyó el Departamento de Energía. En 1986, cuando la señora Aquino canceló la planta nuclear, también disolvió al corrupto Ministerio de Energía, pero no logró equilibrar la situación con otras fuentes energéticas para satisfacer la creciente demanda. Las antiguas plantas generadoras se caían a pedazos y requerían una rehabilitación, pero no se construyeron nuevas centrales. En consecuencia, apagones de cuatro a diez horas plagaron los últimos años de la administración de Aquino, al igual que el primer año y medio de la de Ramos. El 5 de abril, el Congreso otorgó al presidente los poderes de emergencia que solicitó por un año. Éstos incluyen el derecho a reorganizar la Napocor, promover aumentos de precios y otorgar nuevos contratos sin pasar por los concursos oficialmente requeridos. Para estar a la altura de esta exigencia, Ramos optó por proyectos de "vía rápida" trazados y ejecutados por empresas privadas a las que se ofrecen generosas exenciones de impuestos. En especial desde que el gobierno autorizó 100% de acciones foráneas con la Ley de Inversiones Extranjeras de 1991, aumentó la inversión internacional en proyectos de centrales eléctricas. Éstos incluyen desde la construcción de plantas generadoras de energía, hasta apoyo y capacitación técnicos del personal de Napocor, así como la manufactura de equipo para energía eléctrica. Aunque el jefe del Ejecutivo mantiene su promesa de una navidad sin apagones, externada en su informe a la nación del 26 de julio, otros funcionarios, incluido el secretario de Energía, han empezado a decir que las centrales eléctricas empezarán a operar en 1996 —indicando que los apagones, si bien menos frecuentes, podrían continuar. De acuerdo con el Banco Mundial, Filipinas podría empezar a

⁵ *Far Eastern Economic Review*, 27 de mayo de 1993, p. 57.

equilibrar su oferta y demanda en términos energéticos a partir de 1995, cuando muy pronto, y sólo suponiendo que todos los proyectos planificados a inicios de 1993 fuesen completados.⁶

A pesar de los incentivos aduanales del gobierno a las empresas que importasen sus propios generadores, las compañías sufrieron grandes pérdidas productivas y muchas se vieron obligadas a despedir trabajadores. Cerca de la mitad de los 3.52 millones de trabajadores de la zona metropolitana de Manila fueron despedidos, se les redujo su jornada a tiempo parcial, o se les puso bajo un régimen de rotación de horarios para hacer frente a la falta de energía. La Autoridad Económica y de Desarrollo Nacional informó que las pérdidas debidas a la paralizante crisis energética sumarán hasta 25 000 millones de pesos en 1993. Esto representa entre 1.3 y 1.6% del PNB. Los datos oficiales, sin embargo, quedan muy por debajo de las pérdidas calculadas por el sector empresarial de 20 000 millones de pesos durante sólo el primer trimestre de 1993. Las fábricas funcionaban a 65% de su capacidad aproximadamente.

PROBLEMA DEMOGRÁFICO

Para colmo, se dice oficialmente que la población de Filipinas, a punto de alcanzar los 65 millones de habitantes, crece a una alarmante tasa de 2.48% anual, aunque los expertos calculan que en realidad es del orden del 2.8.⁷ Filipinas tiene el decimocuarto lugar mundial en población y su tasa de crecimiento es la más alta de los seis países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), y su economía es la menos próspera del bloque. Su elevada tasa de crecimiento también ha agudizado los problemas de contaminación del país, y hace cada vez más difícil producir suficientes alimentos para toda la población. Este año, el gobierno debió importar 97 000 toneladas de arroz de Tailandia. En su informe anual a la nación, Ramos mencionó la creciente tasa de natalidad como un obstáculo capital a los proyectos de desarrollo del país. Ramos, el primer presidente no católico de la isla, se ha comprometido a disminuir la tasa de natalidad a 2% para finales de la década. Tal como especifica el Plan de Desarrollo a Me-

⁶ *Far Eastern Economic Review*, 28 de enero de 1993, p. 47.

⁷ *Far Eastern Economic Review*, 12 de agosto de 1993, p. 26.

diano Plazo (PDMP), para 1993-1998 el gobierno busca aumentar el número de personas que utilicen métodos de control natal, de 37 a 52% en ese periodo.

En un país en que 85% de la población es, al menos nominalmente, católica, la conservadora Iglesia Católica Romana y los grupos empresariales ligados a ella han reaccionado agriamente en contra del programa de planificación familiar del gobierno, el cual propone que las parejas tengan a su disposición métodos anticonceptivos tanto naturales como artificiales, de modo que puedan decidir la talla de su familia con pleno conocimiento de causa. El Consejo de Obispos Católicos de Filipinas (COCF) ha redactado varias cartas pastorales en las que acusa al gobierno de obrar en el sentido de la destrucción de la familia filipina y condena la utilización del condón en la campaña del gobierno en contra del Sida. En agosto, causando un escándalo, la Iglesia llamó a los trabajadores de la salud a sabotear el programa de población del gobierno. Como respuesta, el presidente anunció de inmediato que los trabajadores quedaban en libertad de abandonar sus empleos en la función pública si sentían que su labor violaba sus creencias religiosas. Hasta ahora, nadie ha respondido a ninguno de estos dos desafíos.

Casi todos los entrevistados en una encuesta de la Estación de Clima Social (ECS), en 1991, estuvieron de acuerdo en que era importante ser capaz de controlar la fertilidad o de planificar su propia familia. Otro sondeo de la ECS, de abril de 1993, reveló que dos de cada tres filipinos cree que el gobierno debería promover el programa de planificación familiar con más vigor.⁸ Más aún, los resultados de la investigación mostraron que los políticos que han adoptado una posición a favor de esta medida son vistos con buenos ojos por el público. A pesar de todos los indicadores de apoyo al programa oficial de población, así como las muestras de disensión dentro de la Iglesia en torno de esto (*v.gr.* las pastorales no fueron leídas al público en algunas parroquias), se espera que ésta promueva estrictamente la línea del Vaticano, especialmente con motivo de la próxima visita del papa Juan Pablo II a Filipinas en 1995.

⁸ *Manila Chronicle*, 12 de septiembre de 1993, p. 6.

LA PAZ Y EL ORDEN

Una tarea importante que se ha fijado la administración de Ramos, según se ve, tanto en el discurso de "Filipinas 2000", como en el PDMP, para 1993-1998 es incrementar la paz y el orden, la aplicación de la ley y la justicia administrativa. En el contexto filipino, esto, evidentemente, pasa por controlar a las "fuerzas armadas", que no sólo incluyen el ejército y la policía reconocidos oficialmente, sino también cientos de grupos armados privados, que sirven sobre todo de guarda-espaldas de gente influyente; militares rebeldes, que pasaron a la clandestinidad después de sus intentonas; los insurgentes comunistas y los secesionistas musulmanes.

De todas, las Fuerzas Armadas de Filipinas (FAF) son las que están pasando por la transición más profunda, irónicamente bajo la dirección de un ex militar de carrera. El final de la Guerra Fría y, aún más, la clausura de las bases militares estadounidenses en el país el año pasado, dieron pie a una nueva situación para las FAF, cuyo elemento más visible fue la drástica reducción de la ayuda militar de Estados Unidos. Hasta 1991, éste daba 200 millones de dólares anuales en cooperación militar. Esto representa cerca de 67% de los costos de funcionamiento y abasto. En 1992, el monto se redujo abruptamente a 27.6 millones de dólares, y en 1993, a 17.3. Se espera que para el próximo año fiscal, sea de sólo 7.7 millones de dólares. Por ello, el presidente Ramos aumentó el presupuesto nacional de defensa, para 1993, en 18.6%, con lo que alcanza los 31 200 millones de pesos (alrededor de 1 112 millones de dólares), en contraste con los 26.3 mil millones de pesos de 1992.

Para muchos funcionarios civiles y militares, la nueva época sin bases es una era de "normalización" de las relaciones con Estados Unidos, en que Filipinas ya no depende de la asistencia militar del gobierno estadounidense y en que éste no está obligado a dar un trato especial a aquélla.⁹ Además, las FAF ahora pueden comprar equipo militar a otros países, cosa que tenían prohibida, bajo el antiguo programa de cooperación militar. Algo más significativo es que la vuelta a la normalidad de los lazos militares filipino-estadunidenses han conducido al mejoramiento de las relaciones filipinas con otros países, en especial con sus vecinos de la ANSEA.

⁹ *Manila Chronicle*, 4 de julio de 1993, p. 9.

Durante años, las FAF se ocupaban sobre todo de operaciones de contrainsurgencia interna, mientras que se fiaban de Estados Unidos y sus bases en el país para la defensa externa. En los últimos años, se ha ido transfiriendo la responsabilidad por la seguridad interna a la Policía Nacional Filipina (PNF), en la medida en que las FAF toman posición para defender las aguas territoriales y el espacio aéreo filipinos. Con todo, las malas condiciones de las FAF (en especial de la Marina y la Fuerza Aérea) obligan al gobierno, por ahora, a depender sobre todo de las relaciones diplomáticas, como, por ejemplo, en la resolución de las disputas territoriales en las Islas Spratly. Aunque el Tratado de Defensa Mutua Filipinas-Estados Unidos estipula que habrá ayuda militar recíproca en caso de ataque en contra de las tropas, instalaciones o territorios de cualquiera de ambos países en el Pacífico, Filipinas no puede confiarse en esto para su seguridad externa, en especial porque Estados Unidos tiene intereses más urgentes en otras partes del mundo.

Otro cambio positivo en el papel de las FAF ha sido el de cambiar el énfasis que anteriormente adjudicaba la institución a la guerra convencional, por el de dar mayor socorro en caso de desastre nacional y de laborar para la protección del medio ambiente (vigilando bosques tropicales húmedos vírgenes, reforestando y rastreando la explotación forestal ilegal).

En cuanto a la PNF, se estableció como un ente separado de las Fuerzas Armadas a fines de 1990, a pesar de que las FAF aún tienen una gran influencia sobre ella. La Constitución indica que debe ser "nacional por su alcance y civil por su naturaleza"; desde el punto de vista administrativo, depende del Departamento del Interior y de los Gobiernos Locales (DIGL). Dado que la mayoría de los miembros de las ahora desaparecidas Guardia Civil Filipina y Policía Nacional Integrada han pasado a la PNF, sus filas están compuestas por elementos provenientes de estas dos agencias notoriamente corruptas. Casi a diario, la prensa informa de la participación de policías en varios crímenes que van desde asaltos bancarios y secuestros hasta violaciones y asesinatos.

A inicios del presente año, el secretario del DIGL, Rafael Alunan III, ordenó la destitución de 6 000 policías. La mayoría de éstos se habían ausentado sin permiso por algún lapso. Otros 4 000 encaran acusaciones administrativas y criminales en varios tribunales e instancias de investigación. En abril, se jubiló por anticipado a más de 60 oficiales, después de una extensa revisión por un panel de nueve per-

sonas, encabezado por Alunan. Esto aconteció sólo algunas semanas después de que otros 200 oficiales respondieran a un llamado del presidente Ramos a que renunciaran, dejándole las manos libres para la reorganización de la PNF. Fue la mayor conmoción policial en la historia de Filipinas. La jubilación y el reajuste dejó a la PNF con sólo veinte oficiales generales, el mínimo jamás visto. Alunan dijo que el proceso de depuración se extendería a otros 5 000 suboficiales en la institución, que cuenta con 98 000 efectivos. La PNF ya ha tomado el relevo de la seguridad interna de manos de las FAF en 21 provincias; no obstante, es en éstas donde la insurgencia es relativamente débil. Con una relación de policías-habitantes de 1:660 (la norma aceptada es de 1:500), la PNF podría tener dificultades para contener el crimen creciente, y más aún la insurgencia.

El 9 de julio se asignó otra tarea a la PNF: desarmar y desbandar a todos los grupos armados privados en todo el país. El presidente Ramos dio 60 días a la policía para dismantelar los llamados ejércitos privados; pero posteriormente debió extender la fecha límite hasta el 30 de noviembre, debido a la lenta respuesta y a los problemas enfrentados en la aplicación de la medida. La policía ha identificado 600 grupos armados y calcula que debe haber por lo menos 228 000 armas de fuego en el país, con o sin permiso legal. La mayor resistencia se ha encontrado entre algunos parlamentarios y funcionarios locales que tienen la costumbre de circular con fuerzas de seguridad muy armadas (excediendo el número de dos guardaespaldas que permite la ley a los funcionarios públicos). Los grupos que participan en actividades ilegales como apuestas en juegos de azar, tráfico de drogas, tala, robo, secuestro, contrabando, etcétera, por ahora simplemente han tomado un perfil bajo, o han entregado unas pocas armas para evitar ser vigilados. Los mismos funcionarios públicos dificultan esta tarea, ya que se rehúsan a respetar la ley.

La Comisión de Unificación Nacional (CUN), creada en septiembre de 1992 con el fin de diseñar un programa global para la reconciliación pacífica con los tres principales grupos armados disidentes en el país, sometió su informe final al presidente Ramos el 31 de julio. Dichos grupos están compuestos por los insurgentes comunistas que, por más de veinte años, han conducido una rebelión armada contra el gobierno; los militares rebeldes que intentaron en varias ocasiones derrocar al gobierno de la ex presidenta Aquino, y los separatistas musulmanes, que se localizan principalmente en el sur de Filipinas. Durante once meses, la CUN realizó consultas regionales, provincia-

les y municipales acerca del proceso de paz con varios sectores de la sociedad. Éste llama a un acuerdo negociado con todos los grupos armados y a su reintegración a la sociedad mediante un programa general de amnistía. Entre las recomendaciones de la CUN estaba la creación de cuatro "estructuras": La Comisión Nacional de Amnistía (CNA); un consejo que se ocupe del aspecto económico del programa de amnistía; paneles de negociación y consejos consultivos para cada uno de los tres grupos, y la oficina del consejero presidencial sobre el proceso de paz quien, en consultación directa con Ramos, supervisará los paneles gubernamentales de negociación, así como el programa de reconciliación y desarrollo.

El CNA aún debe determinar varias cuestiones problemáticas, como quién es susceptible de ser beneficiado por la amnistía, si debe haber una declaración única de amnistía para todos los grupos rebeldes o proclamaciones separadas para cada uno. Las autoridades militares calculan que hay entre 10 000 y 12 000 rebeldes comunistas, y entre 12 000 y 15 000 separatistas musulmanes. Más de 3 000 soldados tomaron parte en intentonas militares en años recientes; pero puede haber quienes hayan retornado a sus antiguas unidades desde entonces. Según la Constitución, una proclamación de amnistía requiere la participación del Parlamento, aunque el Congreso no puede alterarla. Así, Ramos ha actuado con tino al designar a varios miembros de ambas cámaras como integrantes de los consejos consultivos de cada panel. Un asunto particularmente controvertido es la posible amnistía para dos guerrilleros comunistas condenados a cadena perpetua por haber matado al coronel James Rowe, jefe de la división militar del Grupo Estadunidense de Apoyo Militar Conjunto. El gobierno de Estados Unidos, recurriendo al argumento del terrorismo internacional, ha pedido que no se otorgue la amnistía a los victimarios de James Rowe. Algunos observadores, sin embargo, han insistido en que le dieron muerte por motivos políticos. (Los comunistas consideraban que Rowe era un experto en contrainsurgencia al servicio de las FAF en su campaña militar.) Abundan especulaciones de que este asunto será discutido durante la visita del presidente Ramos a Estados Unidos en noviembre.

Están por dar inicio negociaciones de paz entre los paneles negociadores del gobierno y cada uno de los tres grupos. El Frente de Liberación Nacional Moro (FLNM), presidido por Nur Misauri en Jeddah, tendrá negociaciones formales con el gobierno filipino en octubre en Jakarta, Indonesia, con observadores de la Organización

de la Conferencia Islámica (OCI). En anteriores reuniones exploratorias, ambos lados estuvieron de acuerdo en que el orden del día formal de las pláticas sería la "aplicación, en letra y ánimo", del Acuerdo de Trípoli de 1976. Ese tratado estipula la autonomía musulmana en nueve ciudades y trece provincias en Mindanao. Sin embargo, en un plebiscito de 1989, sólo cuatro de las trece provincias, y ninguna de las nueve ciudades, aceptaron integrar la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM) creada por el gobierno. Las provincias que aceptaron son Lanao del Sur, Maguindanao, Sulu y Tawi-Tawi. Desde un inicio, el FLNM rechazó esta integración.

Las discusiones con los rebeldes militares, dirigidos por Rebolusyonaryong Alyansang Makabayan (RAM) —anteriormente conocido como Movimiento por la Reforma de las Fuerzas Armadas—, y la Unión de Oficiales Jóvenes, tendrán lugar en la zona metropolitana de Manila, donde han salido a la luz muchos dirigentes rebeldes desde que apareció la posibilidad de amnistía, luego de la elección del presidente Ramos. Ante esta inminencia, se dice que algunos dirigentes rebeldes podrían postular su candidatura a las elecciones legislativas y locales de 1995.

La cita para la segunda ronda de conversaciones preliminares con los rebeldes comunistas se tendrá en Ciudad Ho Chi Minh, en Vietnam. Todos los líderes del Frente Democrático Nacional (FDN) —dirigido por comunistas y que reúne a unas trece organizaciones, incluyendo al Partido Comunista de Filipinas (PCF) y a su brazo militar, el Nuevo Ejército Popular (NEP)— quisieron que las pláticas se llevaran a cabo fuera de Filipinas, pues temían por su seguridad. No obstante, el fraccionalismo reciente en las filas comunistas podría complicar las negociaciones de paz con el gobierno. Hasta ahora, éste ha concertado de manera oficial con Luis Jalandoni, vicepresidente y portavoz del FDN, quien, junto con José María Sison, presidente fundador del PCF, vive exilado en los Países Bajos. El pasado mes de julio, los dirigentes del Comité Regional de Manila Rizal rompieron con el Comité Central del PCF por diferencias de estrategia y táctica. Esta escisión ideológica y organizativa ha conducido a rupturas similares en organizaciones de izquierda importantes, y cada fracción hace afirmaciones contradictorias acerca del número de sus miembros.

A la luz de la creciente profundidad de estas divisiones, el gobierno podría tener que revalorar con qué grupos de izquierda tratar en los paneles de paz. Aún más, el hecho de que Jalandoni haya obtenido la ciudadanía holandesa este año, podría llevar a su ex-

clusión de cualquier negociación. Por otro lado, los Países Bajos han rechazado en dos ocasiones la solicitud de asilo político de Sison, por lo que podría verse obligado a buscar otro país huésped. Su exilio de siete años lo ha aislado de las condiciones reales de Filipinas. Este hecho contribuye quizás al cuestionamiento de sus análisis y de su autoridad política por los cuadros que viven en el país. Además, todos los indicadores gubernamentales muestran que la influencia del PCF-NEP se extiende, de los conflictos armados, a las huelgas laborales y las protestas callejeras. Incluso documentos del partido reconocen una reducción de 50% de la base de masas de los comunistas.⁹ Por lo tanto, si la izquierda ideológica no puede presentar pronto una propuesta coherente y viable a los programas del gobierno, la administración de Ramos podría simplemente ganar por omisión.

LA ECONOMÍA

Al igual que su predecesora, la administración de Ramos heredó una economía en recesión. Sin embargo, después de arrancar con lentitud durante el primer trimestre de 1993, la economía empezó a despuntar ligeramente en el segundo. El PNB creció en 1.79% durante los primeros seis meses del año, con esto mejoró en 0.61% respecto del mismo periodo del año anterior. El producto interno bruto (PIB), por su parte, tuvo un crecimiento menor, de 0.69% durante la primera mitad del año, frente a 0.13% del primer semestre de 1992. La diferencia en el crecimiento del PNB y el PIB puede explicarse por el influjo permanente de liquidez del exterior.

Se calcula que durante 1993 unos tres millones de filipinos que viven fuera del país (cerca de 2.5 millones en Estados Unidos) enviarán alrededor de 4 000 millones de dólares a Filipinas por canales oficiales y no oficiales. Los bancos gubernamentales y comerciales compiten entre sí ofreciendo todo tipo de servicios de correo y mensajería para filtrar parte de este dinero. Asimismo, han abierto más centros de remisión en el exterior y han establecido acuerdos de enlace con bancos en zonas donde hay muchos trabajadores filipinos por contrato en el extranjero.

⁹ *Far Eastern Economic Review*, 26 de agosto de 1993, p. 16.

Según la Comisión sobre Filipinos en el Exterior, diariamente dejan la isla 172 personas. El trabajo por contrato en otras naciones constituye ahora la principal fuente de dólares del país, aún más que el comercio exterior. La Organización Internacional del Trabajo informa que Filipinas es el principal exportador de mano de obra por contrato en Asia, y deja al segundo lugar, Bangladesh, muy atrás. En un inicio, esta medida buscaba servir de paliativo temporal para reducir el desempleo interno, dada la incapacidad de la economía local para ocupar a quienes apenas ingresaban al mercado de trabajo. La exportación de mano de obra se ha convertido ahora en una especie de política oficial no declarada. La economía se beneficia mucho de los envíos de dinero que hacen estos trabajadores emigrantes, mientras que, a la vez, se libera de parte de la demanda de empleo local. Con todo, no se han tomado en cuenta los costos sociopsicológicos masivos de la separación familiar y de los reajustes culturales, por no mencionar el creciente número de casos de trabajadores emigrantes explotados, víctimas de violaciones o de asesinatos.

El Plan de Desarrollo a Mediano Plazo de 1993 a 1998, adoptado en abril, no difiere mucho del de 1987 a 1992 de Aquino. En cuanto a metas y objetivos centrales, el actual sigue otorgando una prioridad suprema a aliviar la pobreza, la igualdad social, al desarrollo sustentable y a la restauración del ingreso a los niveles de 1982. En lo referente a la estrategia, el gobierno está centrando sus esperanzas en las inversiones y exportaciones privadas, así como en sus esfuerzos de recaudación de impuestos sobre la renta y en las inversiones de capital. Las principales reformas incluyen la aceleración del liberalismo importador; la continuación de las reformas aduanales; la simplificación de las reglas de inversión para la propiedad extranjera; la desregulación de las transacciones de comercio exterior y de la banca; la imposición de nuevas leyes contra los monopolios, y la privatización de más empresas estatales o paraestatales.

El gobierno depende del ingreso proveniente de las privatizaciones y de las nuevas medidas fiscales, así como del mejoramiento de su recaudación, para financiar el grueso del Plan de Desarrollo a Mediano Plazo. Sin embargo, algunas de las empresas gubernamentales incluidas en la lista de privatizaciones resultaron tener precios exageradamente altos, ser inversiones de alto riesgo o estar plagadas de problemas legales, por lo que pocos inversionistas se interesan en ellas. Así, Ramos ha agregado a la lista empresas redituables y estratégicas como Petrophil Tankers, Manila Gas y La Philippine National

Oil Corporation Shipping and Transport. Algunos observadores han comentado que el gobierno debería considerar la posibilidad de crear empresas mixtas en algunos casos, en lugar de simplemente vender las compañías redituables a bajo precio. Más aún, sus críticos han cuestionado la venta, por parte del gobierno, de los bienes que han sido recuperados de antiguos lacayos de Marcos a estos mismos.

Las metas macroeconómicas del mencionado plan de desarrollo son aumentar el PNB en 10% y el ingreso per cápita por lo menos a 1 000 dólares, y reducir el índice de pobreza a 30% o menos. También pretenden mantener un nivel de reservas internacionales brutas equivalentes, por lo menos, a tres meses de importaciones de bienes y servicios, así como reducir la proporción del servicio de la deuda del país a 12.7% para finales de 1998. Para el presente año, el gobierno había fijado una meta de crecimiento del PNB demasiado optimista, del orden de 4.5%, que debió reducir a 3.5% en abril a causa de los efectos de la crisis de energéticos. Los observadores predicen, sin embargo, que sería más realista esperar un crecimiento de entre 1 y 1.5 por ciento.

Asimismo, parece que las metas del Plan de Desarrollo a Mediano Plazo, en la esfera de las exportaciones, también fueron reducidas. En los primeros cuatro meses de 1993, las exportaciones sólo crecieron en 12.1%, es decir, a 3 298 millones de dólares, a partir de 2 940 millones en el mismo periodo del año precedente. Esto quedó muy por debajo del blanco de 11 000 millones de dólares de exportaciones fijado para el año y de 19% de aumento anual para los tres años por venir. El déficit se ha atribuido a las reducciones en el abasto de energía, la deprimida demanda (y precios) de los minerales en el mercado mundial y la poca demanda global de bienes de consumo manufactureros como vestido, aunque los productos electrónicos mostraron un incremento notable.

Por otro lado, las importaciones crecieron en 18.3%, en los primeros cuatro meses de 1993, a 5 245 millones de dólares (en el mismo periodo del año anterior aquéllas alcanzaron la suma de 4 430 millones). El crecimiento fue impulsado parcialmente por los combustibles minerales y las compras de bienes de capital, pero sobre todo por la mayor importación de equipo de generación de energía y de combustible requerido por empresas gubernamentales y privadas para evitar las limitaciones energéticas.

Exportadores y economistas de la Universidad de Filipinas, que fungen como asesores fiscales del Senado, han montado un fuerte cabildeo para devaluar el peso a 35 por dólar, de modo que se evite

una crisis en la balanza de pagos en 1994. No obstante, los banqueros han sofocado la idea, planteando que las fuerzas del mercado deberían dictar las tasas. El valor del peso filipino, de hecho, se ha ido deslizando constantemente, de 27.20 pesos por dólar en la primera mitad de 1993, a su mínimo histórico de 30.55 pesos por dólar para fines de septiembre. Aunque se cree que la especulación está detrás de todo esto, este cambio también se podría deber a la creciente demanda de divisas extranjeras para importar materias primas en espera de una expansión del consumo durante la navidad. La caída del peso es ventajosa para los exportadores y los familiares de los trabajadores en el extranjero, a la vez que mejora los ingresos del Banco Nacional Filipino (que tiene una gran base de depósitos en divisas extranjeras) y de las compañías exploradoras y productoras de petróleo. Por otro lado, un peso más barato aumenta los precios de los artículos importados como el petróleo, los electrodomésticos, los vehículos motorizados, las medicinas e incluso la leche. Algunos predicen que el peso se estabilizará a 30 por dólar hacia finales de 1993.

La deuda externa del país se incrementó a 33 018 millones de dólares en marzo de 1993, a partir de 30 000 millones en junio de 1992, cuando la señora Aquino entregó posesión del gobierno al presidente Ramos. Con todo, esto no incluye los cerca de 2 000 millones suplementarios en préstamos que prevé el gobierno para lo que queda de 1993 a 1994. De hecho, el Consejo Monetario ha aprobado 382 689 000 dólares en préstamos para el sector público para el segundo trimestre de 1993. El grueso de los nuevos créditos están destinados para proyectos de desarrollo energético. Estas nuevas deudas llevarán los ya famosos compromisos extranjeros de Filipinas a 33 400 millones de dólares. De esta cifra, más de 3 000 millones fueron contratados durante el primer año de gobierno de Ramos. (Esto representa más de los 3 000 millones en que aumentaron durante la totalidad del sexenio de Aquino.) Según el Banco Mundial, durante la administración de Ramos la deuda externa alcanzará 40 000 millones de dólares en 1997, a pesar de que, durante los próximos cinco años, se pagarán más de 20 000 millones de dólares. Para un filipino común, que gana el salario mínimo promedio de 11 pesos (equivalente a aproximadamente 4 dólares) estas cifras son abrumadoras. Se pregunta uno a qué se refiere el gobierno de Ramos con su "estrategia de administración sensata de la deuda", como dice en el PDMP.

Aunque las reservas de divisas extranjeras del país alcanzaron la mayor concentración de su historia en abril (6 700 millones de dóla-

res), 22.28% de éstas ya estaban comprometidas para realizar pagos de la deuda externa en agosto. Esta rara magnitud de reservas internacionales se debe al aumento de envíos de dólares por parte de los trabajadores por contrato en el extranjero, así como a las crecientes inversiones en el país para sacar provecho de la desregulación cambiaria y de las altas tasas de interés del año anterior.

Filipinas se vio obligada a realizar pagos a la deuda vencidos al no lograr un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) sobre un nuevo programa económico. El FMI quiere que la administración de Ramos reduzca el déficit del sector público aumentando la recaudación fiscal y reduciendo los gastos. Esto implicaría, sin embargo, que el programa gubernamental de inversiones públicas en infraestructura, en especial en las áreas rurales, así como en salud, educación y los otros servicios sociales más requeridos por los pobres, fuera recortado —aún manteniendo sin fallo los pagos por servicio de la deuda.

La deuda interna alcanzó su máximo jamás visto de 22 200 millones de dólares a finales de abril, 43% por encima de los 15 500 millones del año anterior. Tanto el Banco Mundial como Japón habían amenazado con cerrar su disponibilidad de crédito de 450 millones de dólares si el Congreso no adoptaba el nuevo proyecto de ley del Banco Central, así que lo aprobó, y Ramos lo ratificó el 14 de junio. La ley llama a la creación de una autoridad monetaria central llamada *Bangko Sentral ng Pilipinas* (BSP) para sustituir al muy endeudado Banco Central de Filipinas. Esta nueva autoridad conducirá la política monetaria del país y, se espera, reducirá sus requerimientos de reservas, así como las actuales tasas de interés de dos dígitos a uno sólo. El BSP será supervisado por un Consejo Monetario de siete miembros designados por el presidente y estará compuesto por el gobernador del BSP, un delegado del gabinete y cinco miembros de tiempo completo. Se prevé que será menos permeable a presiones políticas que el viejo Banco Central, ya que, por ley, los cinco miembros del consejo deben ser seleccionados del sector privado y que la nueva estructura debe rendir cuentas al Congreso y al presidente. Lo que aún no queda claro es qué sucederá con los compromisos del Banco Central de 308 000 millones de pesos (cerca de 11 000 millones de dólares).

Con una economía en gran medida paralizada, un gobierno carente de liquidez y con deudas internas y externas por los cielos, la administración de Ramos ha buscado arduamente inversiones extranjeras

en las industrias orientadas a la exportación, siguiendo el ejemplo de las economías de los Cuatro Dragones de Asia. Introdujo más incentivos a la inversión, como la extensión, a entidades extranjeras que inviertan en turismo o proyectos industriales, de derechos a arrendar bienes raíces hasta por 75 años; la creación de un comité, que abarca las distintas agencias, para vigilar y proteger los derechos de propiedad intelectual; la expansión del programa de zonas de procesamiento para la exportación (PZP), y el desarrollo de zonas económicas especiales (ZEE). Aparte de las cuatro PZP ya existentes en Bauio, Bataan, Cavite y en la Isla Mactan, se han creado diez ZEE en distintos puntos del país, como el Parque Industrial de Luisita, Laguna Technopark y varias otras en el área de Calabarzon, Leyte, zona metropolitana de Manila y Subic (el único puerto de libre cambio hasta ahora). Para el 15 de junio, las inversiones en las PZP normales ascendió a 321 millones de dólares, y en las ZEE, a 464 millones de dólares. Los filipinos siguen siendo los principales inversionistas en las PZP, seguidos de los japoneses, los estadounidenses y, por último, los sudcoreanos. Durante los primeros ocho meses de 1993, esos últimos pasaron a ocupar el segundo lugar. Con todo, la cantidad de nuevas inversiones ha caído por debajo de las metas en los últimos tres trimestres, a causa, principalmente, de la crisis de energéticos.

La autoridad metropolitana de la Bahía de Subic administra la Zona Libre de Subic y una zona industrial de 300 hectáreas en desarrollo con ayuda del gobierno taiwanés. Éste espera interesar a algunos de sus empresarios para que utilicen Subic como alternativa al sur de China, dado que le preocupa el aumento de las inversiones de los últimos allí. La ventaja de Subic es que cuenta con su propia planta generadora de electricidad. Para julio, 18 compañías se habían comprometido a establecer negocios en la bahía. Una vez terminado, se espera que las inversiones en la zona alcancen 315 millones de dólares, y creen unos 7 800 empleos, aunque esto sigue quedando muy por debajo de los 42 000 que se perdieron cuando cerró la base militar de Estados Unidos en diciembre de 1992.

Para fortalecer sus esfuerzos por atraer inversionistas, el propio presidente Ramos ha tomado la iniciativa, lanzando campañas en países con posibles inversionistas. En una rápida sucesión de visitas de Estado, el presidente entró en una "orgía de ventas" para atraer inversionistas de Tailandia, Brunei, Singapur, Malasia, Japón, China e Indonesia, todo en un lapso de quince meses. La visita de Ramos a Estados Unidos, en noviembre, involucrará, muy probablemente, cam-

pañías similares no sólo dirigidas a estadounidenses, sino también a miles de filipinos que han inmigrado a ese país.

Resultado de estos esfuerzos, la inversión extranjera directa aumentó a 198 393 000 dólares en junio, 39% por encima de los 143 486 000 dólares del mismo periodo del año anterior. También ha habido un aumento notorio de las inversiones de Taiwan y Hong Kong en los últimos siete años. Gracias a la desregulación cambiaria total, las inversiones extranjeras en obligaciones gubernamentales y en la compra de una serie de compañías también aumentó, aprovechando factores extraordinarios como las mayores tasas de interés locales y el comportamiento alcista de la Bolsa de Valores filipina.

Parte de otra acción política con implicaciones económicas, Ramos convocó a lo que llamó la Cumbre Económica para el 8 de septiembre, a la que asistieron unos 800 funcionarios ejecutivos y parlamentarios, dirigentes sindicales y otros representantes de varios sectores y de organizaciones no gubernamentales. Se suponía que la cumbre debía evaluar las reformas estructurales propuestas en el PDMP y plantear medidas para garantizar el logro de las metas de crecimiento. Al final de los trabajos de la reunión, los participantes firmaron un documento intitulado "Pacto Social para un Desarrollo Económico Potenciado" (cuyas siglas en inglés son SPEED, que significa velocidad), centrado en ocho áreas prioritarias que, supuestamente, pondría a la economía en "la cuarta velocidad". La pregunta de cómo fue posible que tanta gente lograra tanto en tan poco tiempo lo puede dejar a uno maravillado ante la súbita eficiencia del gobierno, o interrogándose sobre qué sucedió realmente en la cumbre. Sin reformas sociopolíticas y económicas de largo alcance, todo eslogan publicitario de la administración de Ramos acerca de sus diversos planes y programas podría simplemente equivaler a ponerle más leña al fuego del círculo en que aumentan las expectativas de desarrollo y progreso para luego ser destruidas por la realidad. Ésta se resume, como subrayó el ex secretario de planificación, ahora miembro del Consejo Monetario, Cayetano Paderanga, en que: "con una tasa de crecimiento del PNB de 3%, aparejada a un crecimiento de la población de 2.4%, el ingreso filipino per cápita anual se duplicará a 1 400 dólares (igual al de Tailandia en 1990) dentro de 166 años".¹⁰

¹⁰ *Manila Chronicle*, 5 de septiembre de 1993, p. 1.

RELACIONES EXTERIORES

Cuando el presidente Ramos emprendió sus visitas de Estado en busca de inversiones, esbozó una nueva diplomacia económica, diciendo: "la seguridad nacional se basa enteramente en la fortaleza económica de nuestro país".¹¹ Desde que tomó posesión, el presidente ha solicitado insistentemente "más comercio, no ayuda", de Estados Unidos y otros países más desarrollados. En una acción destinada a dejar en claras las prioridades diplomáticas del país, Ramos optó por visitar primero siete países de Asia —cinco de los cuales pertenecen a la ANSEA— y luego Estados Unidos. Para las administraciones anteriores, Washington era, por lo general, el destino obligado de la primera visita de Estado de su jefe. Ahora, el gobierno de Ramos quiere atraer la atención a su cambio de orientación en busca de lazos con sus vecinos de Asia, en particular los del sudeste asiático.

Al viajar Ramos a Kuala Lumpur en enero, se convirtió en el primer presidente filipino en hacer una visita de Estado a Malasia en los últimos 25 años. Este prolongado lapso se puede atribuir a la disputa de Filipinas por Sabah, incorporado por Malasia como estado en 1963. El gobierno de Aquino inició acciones para romper con la parálisis de las negociaciones y normalizar las relaciones bilaterales entre ambos países, pero el cambio sustancial sobrevino durante la visita de Ramos, cuando él y el primer ministro malayo, Datuk Seri Mahathir Mohamad, lograron un acuerdo para establecer una comisión conjunta "para facilitar mayores lazos regionales y la solución de problemas pendientes", lo que incluía la disputa por Sabah. Acordaron establecer "oficinas de extensión" de sus embajadas respectivas: Filipinas en Sabah y Malasia en Mindanao. Se espera que esto mejore el clima político de ambas partes en la medida que hagan frente a otros problemas comunes. El gobierno malayo quiere un control más estricto del gran flujo de inmigrantes ilegales que entran a Sabah desde Filipinas, y la administración de Ramos prevé nuevas oportunidades económicas regionales.

Un plan innovador, originalmente propuesto por Ramos a Mahathir, de Malasia, y después a Suharto, de Indonesia, durante sus visitas de Estado, fue el de establecer un Polígono de Crecimiento de la ANSEA del Este, reviviendo lazos comerciales históricos que exis-

¹¹ *Philippine Daily Inquirer*, 1 de julio de 1993, p. 14.

ten entre las islas del mar Sulu siglos antes de la colonización europea. De hecho, durante años se ha dado un comercio interinsular extraoficial en la región de Zamboanga, Jolo, Tawi-Tawi, Sabah y Sarawak, y se dice que es lucrativo.

El polígono propuesto busca conectar Mindanao en Filipinas; Brunei, Sabah, Sarawak y Labuan en Malasia oriental, y Manado, Sulawesi del Norte y del Sur, las provincias Kalimantan y Halmahera en Indonesia Oriental. El estrechamiento de relaciones debería conducir a un mayor reparto de los recursos; transporte más veloz; más fácil acceso a los mercados; intercambios de información más abiertos; más rápida transferencia de conocimientos científicos y tecnológicos, y lazos culturales más fuertes. Gracias a la proximidad, el sector privado y los gobiernos locales pueden por sí mismos explorar las vastas áreas abiertas a la inversión en la subregión, en lugar de esperar eternamente la acción de sus gobiernos centrales. Por ejemplo, los inversionistas indonesios están explorando las posibilidades de establecer una red subordinada de almacenamiento en frío a base de carbón activado (ingrediente esencial en la purificación de desechos) en Mindanao, mientras que a los productores de plátano de esta zona les interesa invertir en Malasia, dadas las restricciones de las tierras en Mindanao. Los inversionistas malayos, por su lado, han mostrado interés por el desarrollo turístico del Samal Island Estate, cerca de Davao, Mindanao.

A la fecha, los prometedores proyectos para el polígono incluyen vuelos directos entre Manado y Davao; servicio postal directo entre Indonesia oriental y Mindanao (dado que, incluso con los nuevos vuelos, el correo se sigue enviando, burocráticamente, a través de Manila y Jakarta); transporte marítimo de carga que conecte los puertos más importantes del área, y promoción de relaciones entre "ciudades hermanas" para favorecer los intercambios. El año próximo, la ciudad de Davao será la sede de la primera Convención Empresarial de la ANSEA del Este y espera atraer unos 600 participantes de la región y observadores de Japón, así como de otros países.

El grado de actividad de la ANSEA, en su calidad de grupo regional compuesto por Brunei, Indonesia, Malasia, Filipinas, Tailandia y Singapur, ha sido mayor este año que nunca, y eso en varios terrenos. Respecto de la seguridad, los países miembros, por medio de sus ministros de Relaciones Exteriores, se congregaron en el Foro Regional Asiático en julio de 1993 en Singapur para discutir la seguridad y la cooperación regionales después de la Guerra Fría. Aparte de los seis

países que componen la ANSEA, también participaron sus principales socios comerciales: Japón, China, Estados Unidos, la Comunidad Europea, Corea del Sur, Australia y Nueva Zelanda. También se invitó a China, Rusia, Vietnam, Laos y Papua Nueva Guinea en calidad de observadores. Parece haber consenso en la ANSEA por mantener la presencia estadounidense en la región, o al menos su aceptación (para contrarrestar a China y Japón). Queda claro que la ANSEA tiene un papel cada vez mayor en términos de seguridad. Su participación con las Naciones Unidas para garantizar la realización de elecciones en Kampuchea así lo indica. Aún más, los reclamos contradictorios por las Islas Spratly se han dejado temporalmente de lado, y se ha dado prioridad a la elaboración de planes para el desarrollo conjunto y la conservación de la zona, así como a los diálogos sobre medio ambiente, navegación e investigación marina. La Declaración del Mar del Sur de China, promovida por la ANSEA y firmada por los países que reivindicaban esas islas en Manila el año anterior, llama a un arreglo no violento de las disputas. Queda por verse si se celebrará este acuerdo, tomando en cuenta el armamentismo de Malasia, Taiwan y China, países que, junto con Brunei, Vietnam y Filipinas, las consideran suyas. (Recientes fotografías realizadas por satélites japoneses muestran que China ha construido una pista para sus aviones de guerra y que prepara un puerto de altura en una de las islas.)

En cuanto al comercio, se ha retrasado un tanto la reducción de derechos aduanales prevista por el acuerdo de Aranceles Efectivos Preferenciales Comunes (AEPC) de la ANSEA, cuya entrada en vigor estaba programada para el 1 de enero de 1993. Con este acuerdo las tasas arancelarias se reducirán gradualmente hasta 5% o menos para los productos de la ANSEA en un lapso de quince años, con miras a establecer un mercado común llamado Área de Libre Comercio de la ANSEA (AFTA, por sus siglas en inglés) para el año 2008. El comercio total de Filipinas con los países de la ANSEA en 1992 fue únicamente de 1 870 millones de dólares, poco más que los 1 720 millones del año anterior. Las importaciones dominaron sobre las exportaciones, en una relación de dos a uno. Sorpresivamente, fue Filipinas quien presentó la mayor lista de productos que quiere dejar fuera de las reducciones de aranceles.

Análogamente, el Programa de Empresas Industriales a Capital Nacional y Extranjero Mixto de la ANSEA (AIJV, por sus siglas en inglés), acordado en 1983, está encontrando algunos problemas debidos a posibles contradicciones con los AEPC. El programa AIJV ofrece

un margen preferencial, o descuento aduanal, de 90% sobre productos de empresas mixtas de la región. Los bajos aranceles AEPC de cero a cinco por ciento restará interés al descuento aduanal de 90% para los productos AIJV. Los inversionistas de la región podrían considerar innecesario participar en las AIJV si todos los derechos aduanales ya se están reduciendo bajo el AFTA. Así, los ministros económicos de la ANSEA necesitan acordar incentivos suplementarios para la participación de grupos del sector privado en las AIJV. Algunos observadores se preguntan qué sucederá con la fábrica de cereales Nestlé-ANSEA-Filipinas inaugurada este año en la ciudad de Lipa en Batangas.

La última parte de la visita del presidente Ramos a Estados Unidos en noviembre coincidirá con la reunión de los quince miembros del Grupo de Cooperación Económica del Asia y del Pacífico (CEAP) en Seattle. Sus integrantes son Australia, Brunei, Canadá, China, Hong Kong, Indonesia, Japón, Corea del Sur, Malasia, Nueva Zelanda, Filipinas, Singapur, Taiwan, Tailandia y Estados Unidos. Este año, la presidencia está en manos de este último. Fundado en 1989, el CEAP incluye a las economías de mayor crecimiento en el mundo, con un población total de 2 000 millones de personas, y cuyos PNB suman 13 billones de dólares. Con todo, algunos países han recibido con sospechas la idea del presidente Clinton de convocar al grupo. Algunos analistas políticos cínicos dicen que el mandatario estadounidense quiere construir una comunidad económica del Asia y del Pacífico encabezada por Estados Unidos. Mahathir ya anunció que boicoteará la reunión. Malasia, en cambio, está impulsando la idea de un Comité Económico de Asia del Este (EAEC, según las siglas en inglés) con Japón a la cabeza, en la que se excluiría Australia, Canadá, Nueva Zelanda y Estados Unidos. Sin embargo, no todos los países de la ANSEA apoyan la idea, ya que muchos, como Filipinas, dependen básicamente del mercado estadounidense.

Antes de que Ramos partiera en su visita de Estado a China en abril, anunció que Filipinas levantaba unilateralmente sus restricciones de "equilibrio comercial" a las importaciones de China como gesto de buena voluntad. De los países de la ANSEA, Filipinas es el que menos comercia con China. En 1992, su intercambio bilateral fue de tan sólo 364 millones de dólares, comparado con el de Singapur, que fue de 3 200 millones; el de Indonesia, de 2 200 millones; el de Malasia, de 1 400 millones, y el de Tailandia, de 1 300 millones de dólares. Lo irónico es que Filipinas se encuentra más cerca de China, desde el punto de vista geográfico, que cualquiera de estos países. Aunque Fi-

lipinas trata de aumentar sus transacciones comerciales (ya realizó su primera feria comercial en China en octubre pasado), algunos estudios muestran un traslape comercial sustancial en el vestido y las telecomunicaciones, dado que, en esos terrenos, ambos países producen más o menos lo mismo para venderlo en los mismos mercados. No obstante, Ramos quiere claramente mantener buenas relaciones con China, tomando en consideración su destacado papel regional y su vasto mercado potencial, ya que el poder de compra en las zonas industriales va en aumento. Durante la visita de Estado se firmaron varios acuerdos de empresas mixtas: una fábrica de aceros, construcción de vivienda a bajo costo, banca, una compañía de electrodos, enlatadoras y procesadoras de mango y coco, y otros más. Ramos logró asegurar un crédito chino por 25 millones de dólares para la construcción de pequeñas plantas hidroeléctricas, junto con créditos comerciales para el establecimiento de dos plantas generadoras de energía a base de carbón. También se le reiteró que, con el paso de Hong Kong a jurisdicción china en 1997, no cambiarán las condiciones para la residencia prolongada de los trabajadores inmigrantes filipinos allí.

Durante el año de 1993, ha habido varias demandas civiles en el extranjero que afectan a grupos enteros de filipinos. El 4 de marzo, Jim Cotchett, abogado estadounidense, demandó al Departamento de Defensa de Estados Unidos por 60 millones de dólares, en un tribunal californiano, a nombre de 8 600 niños asiático-americanos de Olongapo, antigua sede de una base naval estadounidense. Según Cotchett, el gobierno de Estados Unidos puede resultar responsable por los nacimientos, dado que aplicó conscientemente una política de "reposo y esparcimiento" en ese sitio durante casi 50 años. Busca probar que la fuerza naval de ese país tuvo un papel directo alentando la industria sexual en la ciudad —a pesar de la ilegalidad de la prostitución en Filipinas— y que desdeñó hacerse responsable por sus consecuencias. En calidad de evidencia, dice, entre otras cosas, que la marina estadounidense cooperó con las autoridades locales en el registro de prostitutas y ofreció sus clínicas para la atención médica de éstas. El asunto se centra en los niños de Olongapo, pero, muy probablemente, tendrá implicaciones para la totalidad de los cerca de 50 000 asiático-americanos de Filipinas. La legislación de Estados Unidos otorga una categoría especial a los de Tailandia, Corea y Vietnam, ayudándoles cuando solicitan la ciudadanía de ese país. Dicha ley no incluye a los filipinos porque, según un funcionario de la embajada en Manila, "no

sufren de discriminación en Filipinas, cuya sociedad es de por sí mestiza".¹²

En abril y septiembre, un total de 44 mujeres que vivieron como propiedad de los conquistadores durante la Segunda Guerra Mundial hicieron dos demandas civiles por separado contra el gobierno japonés ante el tribunal distrital de Tokio. Según algunos historiadores, entre 70 000 y 200 000 mujeres asiáticas —coreanas, taiwanesas, filipinas y otras— fueron sometidas a esclavitud sexual en burdeles en la línea del frente en los países ocupados por las fuerzas imperiales japonesas durante la Segunda Guerra Mundial en el continente. Los archivos militares de Japón clasificaban a las mujeres como provisiones, al igual que el agua o el parque. A pesar de que el gobierno japonés admitió finalmente su responsabilidad y pidió disculpas públicamente en agosto de 1993, después de años de silencio y de haber evadido el asunto, insiste en que esas mujeres no tienen derecho legal a exigir indemnizaciones, dado que todo lo referente a reparaciones de guerra ya había sido resuelto por los tratados de la posguerra. Mientras tanto, el grupo filipino sobre el caso de las mujeres que vivieron como propiedad de los conquistadores durante la guerra en Manila ha documentado por lo menos 90 casos de mujeres que fueron utilizadas como esclavas sexuales por los soldados japoneses.

Por otra parte, en agosto, se entregó un total de 9 081 documentos que respaldaban demandas a un tribunal federal de Hawai para llenar los requisitos legales relacionados con la demanda civil por abuso a los derechos humanos por parte del ex presidente Ferdinand Marcos. Recuérdese que el 24 de septiembre de 1992 un tribunal de Honolulu encontró que el patrimonio de Marcos era susceptible de ser incautado por torturas, ejecuciones sumarias y la desaparición de alrededor de 19 000 filipinos entre 1972 y 1986. Antes del fallo del jurado acerca del monto a pagar a los demandantes por los daños incurridos, se pidió que todos los involucrados presentaran documentación que respaldara sus demandas. La cantidad recibida, dado que correspondía a un periodo de 21 años, excedió por mucho las expectativas de los abogados del caso; pero el resultado mostró la constante resolución de las víctimas y sus familias por obtener justicia, así parezca un disparo a ojos cerrados.

¹² Far Eastern Economic Review, 17 de junio de 1993, p. 40.

PERSPECTIVAS

A pesar de todos los desafíos políticos, naturales y externos enfrentados durante los últimos seis años, Filipinas ha completado su transición de la dictadura de Marcos a la democracia y ha aplicado un programa de recuperación económica. Ha mostrado una resistencia notable. Algunos analistas consideran que, a menos que haya grandes catástrofes naturales, ya se han establecido firmemente algunos cimientos macroeconómicos, y que el grado de apoyo político a su realización sea mayor ahora que en cualquier otro momento desde 1986.

También se percibe que el presidente Ramos está tomando una actitud más determinada para gobernar, y esto da esperanzas de una recuperación rápida. Tomemos el turismo como parámetro: las llegadas de extranjeros y la recaudación por este concepto han ido en aumento desde 1992, aunque esto puede deberse, en parte, al actual impulso oficial del turismo ecológico. Otro signo positivo es que el gobierno ha acelerado, aunque con tardanza, el ritmo de ejecución del Programa Global de Reforma Agraria. Durante el primer año de gobierno de Ramos, el Departamento de Reforma Agraria distribuyó títulos de propiedad equivalentes a 41% de los entregados durante los últimos 30 años. Es un ritmo sin precedentes. Sin embargo, sigue quedando por verse si la administración de Ramos puede mantener el ímpetu político necesario para llevar a buen fin todas estas reformas. Debe enfrentar claramente a una poderosa élite económica resuelta a proteger sus propios intereses.

La mayoría de los indicadores muestran que la triple estrategia de Ramos —estabilización política, aceleración de las reformas económicas y colaboración con todos los sectores de la sociedad— llevará al crecimiento en 1994. Este año, según el presidente, habrá que “hacer la fortuna o será de ruina”.¹³ Para entonces, se espera acercarse mucho a la autosuficiencia en generación de energía eléctrica, y las reformas económicas actuales y la promoción de las inversiones ya deben haber rendido frutos con un importante flujo de inversiones hacia el país. Con todo, este tipo de estrategia, orientada al exterior, sigue presentando enormes problemas, sobre todo cuando se trata de mantener un déficit fiscal manejable; crear infraestructura pública adecuada y confiable (en especial de energía, comunicación y transporte y con-

¹³ *Ibon Facts and Figures*, 15 y 31 de julio de 1993, p. 15.

trol de aguas), y realizar mejores programas de educación y capacitación de recursos humanos. Tomando en consideración la carga de tareas remanente, podría resultar prematuro el anuncio de Ramos de que para el año 2000 —año del dragón chino— su administración habrá logrado que la economía de Filipinas alcance la categoría de “dragón”.

Traducción del inglés:
GILBERTO CONDE ZAMBADA

FUENTES

- Bello, Walden. *Revisioning Philippine Industrialization, Freedom for Debt Coalition (FDC), Policy Studies Series*, Manila, enero de 1993.
- Constitution of the Republic of the Philippines, The* (1987).
- Far Eastern Economic Review* (varios números, 1993).
- Ibon facts and figures*. Ibon Philippines, Manila (varios números, 1993).
- Life in the world's 100 largest metropolitan areas*, Population Crisis Committee, Washington, D.C., 1991.
- “Medium-Term development plan, 1993-1998; highlights”, *DBP Strategic Review* 2, febrero de 1993, pp. 10-13.
- National Economic and Development Authority, *The Medium-Term Development Plan, 1993-1998*.
- “Philippines 2000”, *DBP Strategic Review* 2, febrero de 1993, pp. 7-9.
- Business Star (BS)*
- Business World (BW)*
- Manila Chronicle (MC)*
- Philippine Daily Inquirer (PDI)*
- Philippine Star (PS)*
- World Bank, *The Philippines: Public sector mobilization and expenditure management*. World Bank Country Economic Report, 20 de febrero de 1992.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Filipinas
<i>Capital:</i>	Manila
<i>Extensión territorial:</i>	300 000 km ²
<i>Religión:</i>	Mayoritariamente católica; hay una importante minoría islámica en el sur
<i>Idioma:</i>	El tagalo (oficial); el inglés es obligatorio en la enseñanza y de uso frecuente en la administración y las comunicaciones En las secundarias también se enseña el español
<i>Moneda:</i>	Peso filipino (28.1 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	De régimen presidencialista, matizado por un poder legislativo bicameral
<i>Presidente:</i>	Fidel V. Ramos
<i>Vicepresidente:</i>	Joseph Estrada
• Gabinete	
<i>Secretario ejecutivo:</i>	Teofisto Guingona
<i>Planeación y Desarrollo Económico:</i>	Cielito R. Habito
<i>Reforma Agraria:</i>	Ernesto D. Garilao
<i>Relaciones Exteriores:</i>	Roberto R. Rómulo
<i>Agricultura:</i>	Roberto S. Sebastián
<i>Finanzas (interino):</i>	Ernest Leung
<i>Educación, Cultura y Deportes:</i>	Armand V. Fabella
<i>Medio Ambiente y Recursos Naturales:</i>	Ángel C. Alcalá
<i>Salud:</i>	Juan M. Flavier
<i>Defensa Nacional:</i>	Renato S. de Villa
<i>Industria y Comercio:</i>	Rizalino S. Navarro
<i>Trabajo Público y Carreteras:</i>	Gregorio R. Vigilar
<i>Ciencia y Tecnología:</i>	Ricardo T. Gloria
<i>Bienestar Social y Desarrollo:</i>	Corazón Alma G. de León
<i>Transporte y Comunicaciones:</i>	Jesús B. García, Jr.
<i>Justicia:</i>	Franklin M. Drilon
<i>Presupuesto y Administración:</i>	Salvador M. Enríquez, Jr.
<i>Energía:</i>	Delfín Lázaro
<i>Interior y Gobierno local:</i>	Rafael M. Alunan III
<i>Trabajo y Empleo:</i>	María Nieves R. Confessor

<i>Prensa:</i>	Jesús C. Sison
<i>Turismo:</i>	Vicente Carlos
<i>Jefe del Consejo Nacional de Seguridad y Asesor presidencial de seguridad:</i>	Jose Almonte
<i>Jefe presidencial del Consejo legal:</i>	Antonio Carpio
<i>Presidente del Banco Central de Filipinas:</i>	Gabriel C. Singson

DATOS DE POBLACIÓN

	1989	1990	1991	1992
Total (millones)	60.10	61.48	62.87	64.26
Densidad (personas por km ²)	-	202.3*	-	-

* Al 1 de mayo.

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO
DE ACTIVIDAD ECONÓMICA***
(Miles de personas mayores de 15 años)

	1989	1990	1991
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	9 852	10 185	10 403
Minería y canteras	154	133	150
Manufacturas	2 298	2 188	2 391
Electricidad, gas y agua	83	91	99
Construcción	911	974	1 046
Comercio mayorero y menudeo	3 074	3 145	3 172
Transporte, almacenes y comunicaciones	1 095	1 137	1 143
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	398	444	451
Servicios comunitarios, sociales y personales (incluye restaurantes y hoteles)	3 972	4 220	4 116
Actividades no definidas adecuadamente	13	15	9
Total de empleados	21 849	22 532	22 979
Desempleados	2 009	1 993	2 267
Total de fuerza laboral	23 858	24 525	25 246
Hombres	15 023	15 446	15 932
Mujeres	8 835	9 078	9 314

* Cifras remitidas a personas civiles únicamente.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base 1978 = 100)

	1988	1989	1990
Alimentos, bebidas y tabaco	380.4	429.5	474.1
Vestido	441.5	470.3	513.0
Vivienda y reparación	405.8	454.6	518.5
Combustible, luz y agua	552.2	576.2	721.1
Servicios	410.5	440.2	532.4
Varios	392.8	420.7	457.4
Total	401.0	443.5	499.7

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN (1990-1991)

	Planteles	Maestros	Alumnos
Kinder	4 201	9 644	397 364
Primaria	34 081	311 013	10 427 077
Secundaria	5 550	122 688	4 033 597
Bachillerato (no técnicos ni vocacionales)	1 262	13 265	361 736
Educación superior	809	56 880	1 347 750

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1987	1988	1989
Radiorreceptores (miles)	7 800	8 000	8 300
Televisores (miles)	2 100	2 200	2 500
Teléfonos (miles)	866	926	932
Libros (títulos)	1 768	1 072	n.d.
Periódicos	17	38	32

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1990
(Tasas por mil habitantes)

	Porcentaje
Natalidad	32
Mortalidad	7
Mortalidad infantil	43

Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia, 1992*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992
Cuenta corriente	-1 456	-2 695	-1 034	-999
Exportaciones (FOB)	7 821	8 186	8 840	9 824
Importaciones (FOB)	-10 419	-12 206	-12 051	-14 519
Balanza comercial	-2 598	-4 020	-3 211	-4 695

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de pesos)

	1989	1990	1991	1992
Consumo del gobierno	85.4	108.8	127.1	129.8
Formación bruta de capital	193.2	257.9	256.6	299.0
Consumo privado	649.3	767.1	916.4	1 018.2
PIB	925.2	1 069.7	1 241.0	1 338.4
PIB a precios de 1985	698.4	716.4	710.3	710.4

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1988	1989	1990
<i>Agricultura, silvicultura y pesca</i>	183 515	207 417	235 465
Agricultura y pesca	17 459	196 276	225 558
Silvicultura	13 056	11 141	9 907
<i>Sector Industrial</i>	285 445	327 667	374 505
Minería y canteras	15 275	15 446	16 659
Manufacturas	207 236	233 192	271 406
Construcción	42 814	57 281	62 044
Electricidad, gas y agua	20 120	21 748	24 396
<i>Sector servicios</i>	334 056	387 477	456 336
Transportes, almacenes y comunicaciones	40 762	43 840	54 345
Comercio	113 477	128 528	145 102
Financiamiento y vivienda	71 602	87 085	104 280
Otros servicios privados	57 644	67 752	80 675
Servicios gubernamentales	50 571	60 272	71 934
PIB a valores de compra	803 016	922 561	1 066 306

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992	1993 ^a
Oro ¹	959	1 124	1 280	935	972
Derechos especiales de giro	1	1	4	1	12
Reserva en el FMI	51	55	56	120	122
Divisas	1 365	868	3 186	4 283	4 767
<i>Total</i>	2 376	2 048	4 526	5 339	5 873

^a Segundo trimestre.

¹ Valuación nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO INTERNACIONAL
(Millones de dólares)

	1988	1989	1990*
<i>Importaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	684.3	885.9	1 072.8
Cereales	228.2	338.6	470.9
Bebidas y tabacos	93.8	89.5	86.8
Tabaco	78.1	65.5	65.3
Materias primas, excepto combustibles	413.5	528.7	531.9
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	1 095.8	1 396.5	1 841.2
Petróleo y sus derivados	1 024.9	1 315.3	1 750.2
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	18.0	23.6	24.5
Químicos y productos relativos	1 039.1	1 214.8	1 367.3
Químicos inorgánicos	112.5	142.5	147.9
Manufacturas básicas	1 238.2	1 787.5	1 793.9
Hierro y acero	475.2	742.5	571.9
Maquinaria y equipo de transporte	1 643.7	2 536.2	3 220.3
Maquinaria especializada para empresas particulares	316.5	406.7	543.5
Maquinaria y equipo para industria en general	211.4	310.5	400.4
Maquinaria eléctrica y partes	471.8	570.3	736.2
Vehículos y partes (excluye llantas, motores y partes eléctricas)	228.9	474.8	508.0
Varios artículos manufacturados	118.9	266.0	306.7
Total (incluye otros)	8 159.4	10 418.8	12 206.2
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 055.9	1 100.0	1 075.3
Plátanos	146.3	146.4	149.3
Piñas enlatadas	83.2	n.d.	88.7
Coco seco	78.3	75.8	60.7
Azúcar	60.2	79.7	110.5
Aceite y otros residuos de coco (copra)	63.4	53.5	54.0
Bebidas y tabaco	32.0	33.7	57.9
Tabaco	26.5	26.3	49.0
Materias primas, excepto combustibles	708.9	728.6	545.6
Copra	28.0	25.2	20.5
Corcho y madera	173.1	160.7	33.6
Madera simple y durmientes de ferrocarril	156.5	136.2	19.4
Minerales metálicos y chatarra de metal	382.5	423.4	361.6
Cobre y sus concentrados	216.2	237.4	206.6
Minerales de cobre y concentrados	118.0	109.4	89.8
Combustibles minerales, lubricantes, etcétera	152.8	118.1	180.7
Petróleo y sus derivados	131.3	83.4	131.3
Grasas animales y vegetales, grasas y ceras	425.4	392.3	375.5
Aceite de coco (crudo y refinado)	408.1	376.8	360.7

COMERCIO INTERNACIONAL (conclusión)

	1988	1989	1990*
Químicos y productos relativos	256.4	278.6	24.8
Químicos orgánicos	86.6	82.8	66.9
Manufacturas básicas	687.0	741.1	763.5
Chapa, madera terciada y otras maderas	105.0	62.0	77.2
Metales no ferrosos	306.1	344.9	290.9
Maquinaria y equipo de transporte	676.2	940.1	1 019.9
Maquinaria y partes eléctricas	554.0	617.2	641.7
Varios artículos manufacturados	953.1	1 195.9	1 341.4
Vestido (excluye calzado)	440.6	570.7	681.5
Total (incluye otros)	7 074.2	7 820.7	8 186.0

* Cifras preliminares.

Fuente: *The Far East and Australasia*.
PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Miles de dólares)

	1988	1989	1990*
<i>Importaciones (FOB)</i>			
Alemania Rep. Federal	320 335	408 287	532 132
Arabia Saudita	111 231	250 839	546 238
Australia	282 782	347 331	369 435
Brasil	113 840	224 431	205 279
Brunei	34 069	47 424	109 792
China, Rep. Pop.	242 282	221 105	162 102
Corea, República de	330 899	422 859	477 993
Emiratos Árabes Unidos	179 951	278 738	464 580
Estados Unidos	1 715 033	1 978 990	2 365 126
Francia	121 464	165 995	151 222
Hong Kong	373 863	481 130	554 578
Indonesia	84 069	157 826	181 563
Japón	1 421 309	2 043 224	2 232 046
Kuwait	182 166	172 272	194 295
Malasia ¹	160 646	141 683	171 200
Nueva Zelanda	60 262	94 253	87 609
Países Bajos	127 634	203 112	20 256
Reino Unido	161 347	170 817	247 886
Singapur	335 120	492 550	486 660
Taiwan	510 738	701 799	805 570
Total (incluye otros)	8 159 378	10 418 821	12 206 161

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (conclusión)

	1988	1989	1990*
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Arabiamia, Rep. Federal	297 886	334 855	390 373
Australia	49 137	57 099	63 951
Australia	110 601	124 338	96 382
Canadá	107 712	127 424	122 895
China, Rep. Popular	66 802	50 235	61 764
Corea, Republica de	160 548	175 246	229 504
Estados Unidos	2 432 431	2 796 273	2 988 174
Francia	165 309	152 154	143 946
Hong Kong	346 368	304 784	330 470
Indonesia	27 165	56 182	60 937
Japón	1 420 374	1 585 857	1 615 978
Malasia ¹	116 303	98 478	125 263
Países Bajos	316 051	329 224	357 081
Reino Unido	327 649	328 591	350 531
Singapur	223 949	220 795	239 632
Tailandia	123 344	154 972	156 449
Taiwan	200 834	210 298	209 263
Total (incluye otros)	7 074 190	7 820 713	8 186 028

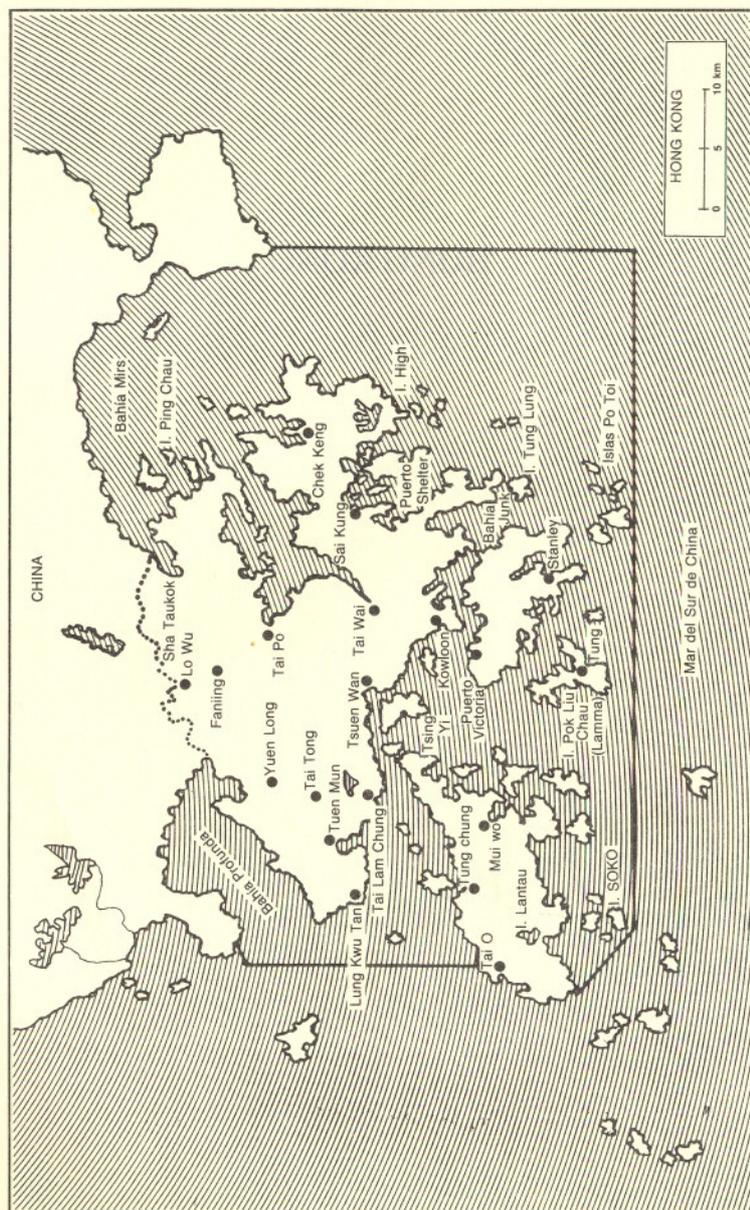
* Cifras preliminares.

¹ Cifras correspondientes a la península de Malasia.Fuente: *The Far East and Australasia*.RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-FILIPINAS
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	5 660	-	5 217	-	443	-	0.04	0.03
1981	88 920	1 471.02	2 501	-52.06	86 419	19 407.67	0.44	0.01
1982	29 350	-66.99	3 929	57.10	25 421	-70.58	0.14	0.03
1983	73 295	149.73	19 360	392.75	53 935	112.17	0.33	0.21
1984	801	-98.91	1 872	-90.33	-1 071	-101.99	0.00	0.02
1985	3 801	374.53	1 077	-42.47	2 724	-354.34	0.02	0.01
1986	4 954	30.33	1 197	11.14	3 757	37.92	0.03	0.01
1987	4 861	-1.88	1 875	56.64	2 986	-20.52	0.02	0.01
1988	3 689	-24.11	2 442	30.24	1 247	-58.24	0.02	0.01
1989	7 453	102.03	12 269	402.42	-4 816	-486.21	0.03	0.05
1990	2 556	-65.71	6 725	-45.19	-4 169	-13.43	0.01	0.02
1991	3 133	22.57	19 414	188.68	-16 281	290.53	0.01	0.05
1992	3 911	24.83	29 410	51.49	-25 499	56.62	0.01	0.06

Fuente: Banco de México.

HONG KONG



HONG KONG

MARISELA CONNELLY
El Colegio de México

Las reformas políticas propuestas por Christopher Patten, gobernador de Hong Kong, el 7 de octubre de 1992, han constituido desde entonces el tema más debatido y el que ha causado que las relaciones entre Inglaterra y China se encuentren en grave deterioro, tras largas discusiones en las que no se han obtenido resultados satisfactorios.

En la estructura política de Hong Kong, los Consejos Ejecutivo y Legislativo son los órganos más importantes. El gobierno de Hong Kong ha seguido por mucho tiempo un modelo político en el que ha predominado el Ejecutivo. Es decir, el gobernador consulta al Consejo Ejecutivo cuando se trata de cuestiones administrativas importantes y aquél adopta las decisiones finales. El Consejo Legislativo ha tenido el carácter de asesor del gobernador. Algunos miembros del Consejo Ejecutivo han sido miembros también del Legislativo.

Con las reformas del gobernador Patten, el Consejo Ejecutivo desempeña un papel más activo: de ser un simple órgano de apoyo del gobernador, se convierte en un Consejo Consultivo que, en un momento dado, puede cuestionar las políticas que le fueran presentadas. Además, tiene mayor independencia para manejar sus asuntos internos. Se convierte en un órgano político sin filiación partidaria. Por ello, sus miembros provienen de la comunidad en general, son personas que pueden aconsejar al gobernador sin encontrarse en conflicto con su actividad política partidaria. Al Consejo Legislativo, órgano que sólo se concretaba a recibir las propuestas del gobernador y a aceptarlas sin discusión, se le permite tener una mayor participación en la toma de decisiones, y puede cuestionar y modificar las propuestas que el gobernador le presente. Además, se prohibió que un miembro del Consejo Ejecutivo fuera a la vez miembro del Legislativo.

Con las nuevas prerrogativas de estos dos consejos, la Oficina de los Miembros de los Consejos Ejecutivo y Legislativo (Omelco, por sus siglas en inglés) que constituía un órgano aparte con representantes de los dos consejos y dividido en 16 paneles, quedó desintegrado y sus paneles transferidos al Consejo Legislativo.

De acuerdo con esto, el gobernador Patten removió de sus puestos en el Consejo Ejecutivo a siete de los nueve miembros no oficiales. Sólo Lady Dunn y William Purves conservaron su lugar. Los nuevos miembros son: dos consejeros reales, Denis Chang Khen-lee y Andrew Li Kwok-nang; dos académicos, Felice Lieh-mak y Edward Chen Kwan-yiu; dos empresarios, Raymond Chi'en Kuo-fung y Tung Chee-hwa, y Rosanna Won Yick-ming, quien ya había estado dentro de este consejo anteriormente. Los tres miembros del Servicio Civil son el secretario de servicios económicos, Anson Chan Fang Onsang; el de servicios constitucionales, Michael Sze Chocheung, y el de educación, John Chan Cho-chak, como miembros *ex-officio*. Los profesores Chen y Lieh-mak tuvieron que abandonar sus asientos en el Consejo Legislativo para poder aceptar su puesto en el Ejecutivo.

Las reformas relativas a las elecciones del Consejo Legislativo y a las juntas de distrito son las que han causado mayor controversia. Patten propone aumentar el número de representantes elegidos directamente en las elecciones de 1995 para el Consejo Legislativo; disminuir la edad requerida para poder ejercer el derecho a voto de 21 a 18 años; añadir nueve grupos electorales funcionales a los 21 existentes, para así incluir a todos los trabajadores, que constituyen 2.7 millones. Cambiar el voto corporativo por el voto individual. Respecto a las juntas de distrito, desea otorgarles una mayor autonomía para manejar sus fondos para proyectos de medio ambiente, trabajos públicos locales y actividades de la comunidad. Propone que para 1994, los miembros de las juntas de distrito sean elegidos por voto directo, con excepción de los miembros *ex-officio* de los nuevos territorios.

El Consejo Legislativo que se elija en 1995 será el último antes de que Hong Kong retorne a la soberanía china. Su mandato se extenderá más allá de 1997 y será el primer Consejo Legislativo en la Región Administrativa Especial (RAE) de Hong Kong, de llevarse a cabo las elecciones tal como lo dispone la Ley Básica o Constitución para Hong Kong aprobada por la Asamblea Nacional Popular en 1990. Por ello, el gobierno chino, apenas se enteró de las propuestas de Patten, inmediatamente protestó porque se estaban violando los acuerdos a los que se había llegado con anterioridad.

Los diarios de tendencia china, *Wen Wei Po* y *Ta Kung Pao*, criticaron las propuestas de Patten porque violaban lo estipulado en la Declaración Conjunta Sino-Británica y además se habían hecho públicas, sin previa consulta por la parte china. El *Ta Kung Pao* decía que los británicos hablaban de democracia ahora, cuando en los 100 años de dominio no se molestaron en tratar de ponerla en práctica.

El 22 de octubre de 1992 Patten se entrevistó con el ministro de Asuntos Exteriores chino, Qian Qichen. Éste declaró que la cooperación entre China y Gran Bretaña había funcionado desde 1984; que firmaron la Declaración Conjunta pero que, con la propuesta de reforma de Patten, esto había cambiado. Enfatizó que China deseaba la cooperación y no la confrontación. Sin embargo, lo hecho por el gobernador de Hong Kong era un desafío a la cooperación.

Posteriormente Patten realizó una visita a Beijing y fue recibido fríamente. Al terminar, sin ningún resultado, Lu Ping, representante encargado de los asuntos de Hong Kong y Macao, expresó su disgusto ante la violación de la Ley Básica, y además hizo público que los gobiernos de China y de Gran Bretaña habían discutido el asunto de las elecciones de 1995 dos años atrás, mediante notas que no se habían dado a conocer a la opinión pública.

Esta declaración causó gran sorpresa en Hong Kong, y por ello el gobernador Patten afirmó ante los miembros del Consejo Legislativo que "no había acuerdos secretos para la elección de 1995" y que no tenía objeción de que se hicieran públicos estos documentos si es que Beijing y Londres estaban de acuerdo.

La correspondencia secreta se intercambió entre Qian Qichen y Douglas Hurd, en enero y febrero de 1990, cuando estaba por concluirse la redacción de la Ley Básica. Al hacerse públicos estos documentos se comprobó que los ingleses hicieron concesiones en algunos puntos, y otros quedaron en forma ambigua. Respecto al número de escaños del Consejo Legislativo decididos por elección directa, Inglaterra insistió en que el número no debía ser inferior a 18 en 1991 y a 24 en la primera legislatura de la Región Administrativa Especial de Hong Kong en 1997. Los chinos proponían que 33.3% de la legislatura fuera electa en forma directa en 1997, 40% en 1999 y 50% en 2003. Además, Qian Qichen añadió lo siguiente en su mensaje a Hurd, el 20 de enero de 1990:

con el fin de lograr la convergencia de las estructuras políticas anterior y posterior a 1997 y la fácil transición del gobierno, la parte china está

dispuesta a considerar la sugerencia británica de que el número de escaños elegidos por votación directa en la legislatura de 1991 se incrementa de 15 a 18.

El 12 de febrero de 1990, Douglas Hurd le respondió a Qian Qichen que Inglaterra estaba dispuesta a aceptar la propuesta china. Sobre la legislatura de 1995 dijo que debía tener no menos de 20 escaños elegidos por votación directa. Además, en el mensaje del 26 de febrero, la parte británica señalaba que lo ideal sería que la Legislatura elegida en 1995 terminara su periodo de 4 años, y no importaba que fuera después de 1997, fecha de la transmisión del poder a la parte china.

En fin, la publicación de los documentos no ayudó a la solución de la controversia. Los mutuos ataques persistieron. El viceprimer ministro Zhu Rongji visitó Inglaterra en noviembre de 1992 y señaló, ante John Major y el canciller Douglas Hurd, que el problema de Hong Kong era un "problema de principios" y que en este tipo de cuestiones China "nunca ha sido vaga". Y agregó: "No es China la que inicia la confrontación respecto al problema de Hong Kong". Más tarde, de acuerdo con el diario japonés *Yomiuri Shimbun* del 4 de febrero de 1993, Deng Xiaoping declaró: "el problema más grande que afronta el país es el problema de Hong Kong".

Por su parte, la comunidad empresarial de Hong Kong, representada por la Federación de Empresarios y Profesionales, organismo que agrupa a más de 130 de las grandes compañías y asociaciones de comercio y profesionales, señaló, a través de su presidente Vincent Lo, que muchos de sus miembros no estaban de acuerdo con las reformas del gobernador Patten y que, para ellos, era más importante la fluida transición del poder en 1997 que la consecución de la democracia. Sin embargo, grandes compañías, como Swire Pacific y Jardines, han apoyado a Patten. Esta última, debido a su posición, ha sido objeto de los ataques directos de los chinos debido a que esta compañía se dedicó en tiempos pasados al comercio ilegal de opio. También se le critica por sus actuales actividades con las que trata de salvar sus intereses, antes del cambio de gobierno. Éstas consisten en instalar oficinas en otros lugares de Asia.

En diciembre de 1992, el gobierno chino, a través de su Oficina para los Asuntos de Hong Kong y Macao, declaró que no reconocería los contratos y acuerdos firmados por el gobierno colonial después de que Hong Kong pasara a poder de China en 1997, excepto lo previsto en el anexo III de la Declaración Conjunta sobre arrendamiento de tierras.

El 8 de diciembre se reunió el Grupo de Enlace Conjunto Sino-Británico para discutir los asuntos concernientes al periodo de transición. Guo Fengmin, dirigente de la parte china, declaró que no serían discutidas las reformas de Patten en sus tres días de sesión. No llegaron a ningún acuerdo sobre los temas discutidos y los chinos amenazaron con boicotear futuras reuniones si Patten no retiraba sus propuestas políticas.

En Inglaterra, el exgobernador de Hong Kong, lord Wilson, y el expresidente del Consejo Chino-Británico, lord Sharp de Grimsdyke, en el debate ante la British House of Lords, criticaron la posición de Patten, quien unilateralmente hizo públicas sus reformas políticas, sin consultar al gobierno chino. Christopher Patten continuó en su posición de llevar a cabo las reformas políticas propuestas, ya que se sentía apoyado por el primer ministro John Major.

Por su parte, el gobierno chino ha utilizado todas las medidas persuasivas a su disposición. En febrero, Zhou Nan, director de la Agencia de Noticias Xinhua en Hong Kong, y Lu Ping, reunieron a un grupo de habitantes de Hong Kong de tendencia china, en Guangzhou, para comunicarles que China establecería otro gobierno si el Consejo Legislativo aprobaba la propuesta de Patten. Parece que esta idea venía del mismo Deng Xiaoping.

Por otro lado, China ha continuado con la presión sobre el gobierno de Hong Kong, al negarse a aprobar algunos proyectos de la construcción del nuevo aeropuerto de Chek Lap Kok y de las terminales nueve y diez, que son parte de la segunda etapa de modernización de los puertos. Esto es muy importante porque el rápido aumento del comercio hace necesario que se incrementa también la capacidad de los puertos. La parte china insiste en que todos los contratos que vayan más allá de 1997 deben ser discutidos en las reuniones del Grupo de Enlace Conjunto Sino-Británico; Inglaterra está de acuerdo pero aclara que el terreno para la construcción de las nuevas terminales ya había sido designado con anterioridad y no requiere un nuevo contrato, por tanto no tiene que ser discutido en el Grupo de Enlace.

En febrero, los británicos y los chinos mantuvieron estrecho contacto para discutir la posibilidad de realizar pláticas sobre las elecciones de 1994-1995. El primer ministro Li Peng dejó ver que el lado chino podría sentarse a negociar con los británicos. Con ello, hacían una importante concesión ya que habían afirmado que sólo si Patten se retractaba, podría haber pláticas. La condición que pusieron los chinos fue que se pospusiera la publicación oficial de la propuesta de

reformas, que se mandarían del Consejo Ejecutivo al Legislativo, a fines de febrero.

El 12 de marzo, Patten informó a los miembros del Consejo Legislativo sobre la situación que prevalecía en cuanto a las pláticas para las posibles negociaciones. Pospuso la publicación oficial de sus reformas del 12 al 19 de febrero, y luego al 26. Como todavía no recibía noticias acerca del inicio de las negociaciones, había decidido hacer la publicación oficial esa tarde del 12 de marzo.

Al enterarse Lu Ping de la publicación oficial de las reformas, afirmó que, con ello, Patten cerraba las puertas a cualquier negociación. Criticó además que Patten comentara ante el Consejo Legislativo el proceso de consultas para llevar a cabo las negociaciones. Por otro lado, Lu Ping indicó que el gobierno chino no se oponía, como decía Patten, a que funcionarios de Hong Kong asistieran a las pláticas pero en calidad de consejeros, ya que las negociaciones eran entre el gobierno chino y el británico. Añadió que el gobierno chino se preparaba para establecer una "Nueva Cocina", aludiendo a la formación del primer gobierno y consejo Legislativo de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, de conformidad con la Ley Básica.

El primer ministro Li Peng, por su parte, en su Informe anual de Trabajo ante la Asamblea Nacional Popular dijo, refiriéndose a las reformas de Patten, que éstas representaban un afán del gobierno inglés de crear desorden e impedir la fluida transferencia del poder. Estas reformas, señaló, violaban los acuerdos bilaterales, y advirtió que el gobierno británico sería responsable de las consecuencias que resultarían de la publicación oficial de las mismas.

En el *Diario Liberación de Shanghai*, por primera vez en un órgano oficial, se le pidió a Londres que destituyera a Patten de su puesto, ya que se había convertido en un obstáculo para los esfuerzos de los dos países para llegar a un acuerdo sobre la fluida transmisión del poder, y en un provocador que estaba destruyendo la reputación internacional de Inglaterra.

Hasta ese momento, Patten se mostraba muy confiado de su posición. Se mofó de las acusaciones de los líderes chinos y de sus dudas sobre su permanencia como gobernador hasta el 30 de junio de 1997. En una entrevista que concedió al editor de la *Far Eastern Economic Review*, L. Gordon Crovitz, publicada el 18 de marzo de 1993, dijo:

Fui designado por el primer ministro británico. La idea de que exista alguna diferencia entre el gobernador y el gobierno, es, por decirlo así,

no bien fundada. Y me sorprende que los funcionarios chinos olviden esto. Es decir, ellos deben saber que yo soy uno de los amigos más cercanos del primer ministro y del secretario del Exterior. Ellos deben tener a su disposición mi *curriculum vitae* y deben saber que fui el presidente del Partido Conservador durante una elección sumamente difícil que ganamos, durante la recesión.

Deng Xiaoping, según el diario *Cheng Ming*, declaró a su vez, que Inglaterra estaba confrontándolos para ver si recobraban el territorio antes de 1997. Los británicos, afirmó desean continuar controlando Hong Kong por medio de sus agentes y hacernos las cosas difíciles.

Posteriormente, el gobierno de Beijing nombró a un segundo grupo de consejeros, compuesto por residentes de Hong Kong de tendencia china, que dan prioridad a la estabilidad y prosperidad sobre la democracia. Su nombramiento es por dos años. Entre ellos hay políticos, empresarios y académicos. El más sobresaliente es David Akers-Jones, ex primer secretario y el primero de origen británico designado por los chinos.

El 13 de abril se anunció que ambos gobiernos habían acordado reunir a sus representantes en Beijing el 22 de ese mes, para iniciar la primera ronda de negociaciones sobre las elecciones de 1994-1995 en Hong Kong. El representante de China sería el viceprimer ministro de Asuntos Exteriores Jiang Enzhu, y el de Inglaterra sería Robin McLaren, embajador británico en China. Desde abril hasta octubre se llevaron a cabo 13 rondas de negociaciones. No se han hecho públicos los avances para evitar interferencia. Sin embargo, el gobernador Patten, en su informe de octubre ante el Consejo Legislativo, dejó ver algunas de las concesiones que Inglaterra estaba dispuesta a hacer, como veremos más adelante.

En mayo, el gobernador Christopher Patten realizó un viaje a Estados Unidos. Se entrevistó con el presidente William Clinton, quien se mostró complacido por los intentos de democratizar la vida política de Hong Kong, pero aclaró que era un asunto que incumbía solamente a China e Inglaterra. Patten trató de influir en la opinión de los legisladores estadounidenses para que se le renovara por un año más a China, en forma incondicional, la cláusula de nación más favorecida. Esto lo hizo no por China sino porque, de no suceder, la economía de Hong Kong se vería afectada por su vinculación con la economía del sur de China.

Finalmente, el Grupo de Enlace Conjunto Sino-Británico volvió a reunirse el 18 de junio, la primera sesión llevada a cabo, después de la realizada en diciembre de 1992. Se supone que debe reunirse tres veces al año para discutir los detalles de la transición en Hong Kong. En esta sesión se acordó la autorización del gobierno chino para la construcción de un tercer túnel que cruce desde la parte occidental de la isla hasta la península de Kowloon, como parte de la carretera hacia el nuevo aeropuerto de Chek Lap Kok.

El 23 de julio el gobernador Patten nombró a 3 personas para la nueva Comisión de Límites y Elección, establecida para supervisar las elecciones locales de 1994 y para delinear los límites distritales. La comisión está presidida por el juez de la Suprema Corte Woo Kwok-hing, y los otros miembros son Leung Chi-keung, profesor universitario, y Robert Koteball, abogado. El 27 de julio, el gobierno chino protestó por el nombramiento, pues era una acción unilateral del gobierno británico en Hong Kong.

Como la situación ha seguido tensa, a pesar de continuar con las rondas de negociaciones, los funcionarios chinos han empezado a poner atención en las palabras expresadas por Deng Xiaoping en 1982, en una entrevista con Margaret Thatcher, en la que se discutió sobre el futuro de Hong Kong. Deng dijo que China obtendría Hong Kong el 1 de julio de 1997, pero que si había un caos serio, el gobierno chino se vería forzado a reconsiderar la fecha y el método de su recuperación. Estas palabras no se habían hecho públicas ni en 1982 ni después.

En julio, el ministro de Relaciones Exteriores, Qian Qichen, reveló estas palabras de Deng a los miembros de un grupo recién formado con la tarea de supervisar la transición en Hong Kong. El grupo se llama Comité de Trabajo Preliminar del Comité Preparatorio de la Región Especial de Hong Kong. Además, Qian afirmó que las palabras de Deng representaban la política de China con respecto a Hong Kong.

Otros funcionarios chinos han citado las palabras de Deng. Zhou Nan las citó ante un grupo de diputados locales en la Asamblea Nacional Popular. El diario *Ta Kung Pao* también publicó comentarios acerca de lo dicho por Deng en el sentido de que China no se inclinaría ante las demandas irrazonables que afectan la soberanía. Jiang Enzhu, en la ronda de negociaciones número 9, efectuada en agosto, dijo que aunque las palabras de Deng fueron expresadas hace más de 10 años, todavía son extremadamente importantes.

El 6 de octubre, Christopher Patten presentó su informe anual ante el Consejo Legislativo. Se mostró menos confiado en su posición. La falta de avances importantes en las pláticas con los representantes chinos le ha demostrado que llevar a cabo sus reformas no será tan fácil como él lo había supuesto. Para Inglaterra es muy importante que la Legislatura que se elija y nombre en 1995 termine su periodo de cuatro años, aún después de que Hong Kong pase a la administración china. El gobierno chino tendría el derecho de formar una nueva legislatura en 1997 si no se sigue lo establecido en los acuerdos con Inglaterra y en la Ley Básica para la futura RAE.

Patten no señaló una fecha límite para que se lograra un acuerdo con los chinos, aunque dijo que se tendría que llegar finalmente a un convenio sobre las elecciones de 1994-1995, ya que "ahora tenemos sólo semanas, en lugar de meses, para concluir las pláticas". Dijo que la parte británica haría todo lo posible por llegar a un resultado positivo y efectuar elecciones abiertas para las Juntas de Distrito en 1994 y los consejos Municipal y Legislativo en 1995.

Como ya se mencionó antes, ambas partes habían dicho que no revelarían los avances de las pláticas. Sin embargo, Patten dijo ante el Consejo Legislativo que Inglaterra había hecho dos concesiones. Una, relativa a los grupos funcionales, los cuales ocupan 30 escaños. China los ha definido como grupos profesionales y cívicos, y conforman un total de 170 000 electores. Patten había propuesto ampliar el electorado de tal forma que incluyera a todos los trabajadores, cuyo número ascendía a 2.7 millones. Los británicos ofrecieron reducirlo a un millón. La segunda concesión era sobre el Comité Elector, cuyos miembros nombrarían a diez representantes para ocupar escaños en el Consejo Legislativo. China desea que el Comité Elector se forme de los grupos cívico y profesional. Patten había propuesto que el comité fuera formado por miembros elegidos popularmente de las Juntas de Distrito o de los Comités Vecinales. Los británicos han aceptado la fórmula china siempre y cuando los miembros del Comité Elector sean electos y no nombrados. La parte china no ha aceptado estas propuestas.

Patten insiste en que se debe de proseguir con el intento de agilizar el proceso democrático en Hong Kong, pero se ha percatado, a su vez, de que los británicos no tienen gran poder de negociación y de que, si existe un grupo difícil de convencer y hacer cambiar de opinión, ése es el de los representantes chinos. En un intento por salvar su imagen, Patten dijo en su discurso que la marcha por la democra-

cia en Hong Kong podría llegar sólo hasta donde los mismos legisladores quisieran que llegara y agregó: "esto no es una rendición del liderazgo; es una aceptación de la realidad".

Esta posición de Patten ha causado gran desilusión entre los grupos liberales de Hong Kong, quienes opinan que el gobernador intenta responsabilizar al Consejo Legislativo sobre las decisiones que se tomen respecto a las reformas políticas y, con ello, salir ileso del conflicto que provocó con China.

El 18 de octubre, Zhang Junsheng, subdirector de la oficina de Xinhua en Hong Kong, señaló que la parte china estaba dispuesta a discutir primero y por separado lo relativo a las elecciones de 1994, para así poder alcanzar un convenio antes de que se llegue el tiempo de iniciar su preparación. La parte británica estuvo de acuerdo, y puso como condición que se tomara en cuenta la propuesta de Patten. Zhang respondió que no podía ser aceptada esa condición.

Los británicos han causado otro problema no sólo con los chinos sino entre los mismos habitantes de Hong Kong. Los expatriados que trabajan en el gobierno, dentro del servicio civil, han gozado de mayores prerrogativas que sus colegas locales, independientemente de que sean contratados o formen parte de los pensionados. Los trabajadores locales del servicio civil pensaban que algún día podrían ascender al nivel de los expatriados. Pero el gobierno británico anunció que todos los expatriados bajo contrato, que han permanecido en Hong Kong durante siete años, podrán equipararse a los locales y se les permitirá que continúen trabajando con contrato local después de que terminen sus contratos como expatriados. Con esta disposición, los trabajadores locales ven frustrados sus deseos. Los expatriados constituyen sólo 1.2% del servicio civil, pero ocupan 35.4% de los puestos más altos.

El gobierno chino también mostró su desacuerdo con esta medida por medio de Zhang Junsheng ya que no se consultó a la parte china, antes de hacerla pública.

El 21 de septiembre, el gobierno británico anunció que Anson Chan, de 53 años, cabeza del Servicio Civil de Hong Kong, ocuparía el puesto de sir David Ford, como primer secretario. Así, se convierte en la primera mujer y la primera china en ocupar un puesto tan alto en la administración colonial.

Por otro lado, el gobierno británico está preparando a su ejército estacionado en Hong Kong para su próxima salida, en unos cuantos años más. El edificio Príncipe de Gales, que ha sido el símbolo del

ejército británico en su colonia, según el general John Foley, comandante de las fuerzas británicas en Hong Kong, podría pasar a poder de los chinos. Además, el área de Tamar, localizada en el distrito central de la isla, es importante para los chinos porque sería un símbolo de la soberanía china, al instalar su ejército en ese lugar después de 1997.

El ejército británico en Hong Kong está transfiriendo algunas de sus obligaciones a las agencias del gobierno local. Hasta fines de la década de 1980, el ejército se encargaba de detener a los inmigrantes ilegales que pasaban la frontera desde China. Esta labor la realiza ahora el gobierno de Hong Kong. Desde abril de 1992, la policía de Hong Kong se encarga de vigilar la frontera con China.

El gobierno británico ha anunciado una reducción de sus 12 000 soldados estacionados en Hong Kong en 1994. Al mismo tiempo, la intervención de los militares en política también se reduce. El comandante en jefe de las fuerzas armadas era un miembro *ex-officio* del Consejo Ejecutivo, y este puesto fue abolido por Patten. Esto, seguramente con el fin de evitar que un miembro del Ejército de Liberación Popular lo ocupara después de 1997.

China, a su vez, ya está preparando a los soldados que enviará a Hong Kong en 1997. El general Xu Huizhi, miembro del Comité de Trabajo Preliminar para Preparar la Transición de Hong Kong, señaló que estas tropas están bajo un programa de entrenamiento en el que se incluye el aprendizaje del inglés y el cantonés, lo mismo que el estudio del sistema legal, político y económico de Hong Kong. Los altos oficiales de este grupo son escogidos entre los que han estudiado en el extranjero o han sido consejeros en las embajadas chinas en Europa. El subcomandante en jefe de estas tropas es Zhou Borong, quien ha trabajado como director del Instituto de Estudios Estratégicos en la Universidad de la Defensa Nacional. Zhou conoce el sistema militar británico, pues estudió un año, a fines de la década de 1980, en el Royal United Defense College en Londres.

En general, en política, este periodo estuvo caracterizado por el conflicto entre Inglaterra y China, al que no ha podido dársele una solución, a pesar de las repetidas pláticas entre los representantes de ambos gobiernos. A su vez, la posición del gobernador Patten se vio debilitada por el desgaste de las pláticas y por las críticas de los ciudadanos de Hong Kong; los liberales que desean más democracia, lo tachan de tibio, y los prochinos, de ser demasiado radical. Lo dicho, éste es un difícil periodo de transición.

POLÍTICA ECONÓMICA

El 3 de marzo de 1993, el secretario de Finanzas, Hamish Macleod, habló ante el Consejo Legislativo sobre el presupuesto de este año. Explicó que por primera vez desde 1983-1984, el presupuesto sería deficitario en 3 400 millones de dólares de Hong Kong en 1993-1994. Con esto se acallaron las críticas que se habían hecho al gobierno en años anteriores por destinar una cantidad reducida del presupuesto para proyectos de infraestructura y en gasto social. Durante este año se gastarán 17 mil millones de dólares de Hong Kong en estos rubros, y se reducirán los impuestos sobre la renta en 2 300 millones de dólares de Hong Kong.

En vivienda, Macleod anunció que se pondría en práctica un plan para ayudar a 13 000 familias de la llamada "sandwich class", es decir, aquellas familias que no tienen el suficiente dinero para comprar una casa y no son tan pobres para obtener una casa barata del gobierno. En la primera etapa, el gobierno proporcionará 2 mil millones de dólares a la Sociedad de Casa-Habitación para asignarlos a 3 000 familias para la compra de departamentos con descuento; la segunda etapa comprende la venta de terrenos del gobierno para construcción residencial.

Las bonificaciones al impuesto sobre la renta aumentarán 22%, dos veces más el monto de la inflación. Y la bonificación por el primer y segundo hijos aumentará a 17 000 dólares, lo que representa un aumento de más de 50% para el segundo hijo. Además, la segunda y tercera categorías de impuestos se ampliarán de 20 000 a 30 000 dólares de Hong Kong para beneficiar a los que ganan entre 10 000 y 40 000 dólares al mes, es decir a la "sandwich class".

Por otro lado, el gobierno de Hong Kong está estudiando las medidas que podría tomar para evitar que la colonia se vea afectada severamente por las políticas económicas dictadas por el viceprimer ministro y director del Banco Popular de China, Zhu Rongji, el 2 de julio. Preocupa a las autoridades de Hong Kong que la restricción del crédito haga que las compañías que operan en China utilicen sus fondos que tienen en Hong Kong. Se prevé que, de suceder esto, se reduzca el crecimiento real del producto interno bruto en el siguiente año.

El 12 de julio, Wang Qiren, subdirector de la Oficina para los Asuntos de Hong Kong y Macao, indicó, en una conversación con Tam Yiu-chung, miembro del Consejo Legislativo, que la política económica de China no afectará a Hong Kong. Por su parte, el secretario

de Finanzas, Hamish Macleod, declaró el 21 de julio que el crecimiento de la economía de Hong Kong se vería afectado en 1% para el próximo año, pero que esperaba que en 1993 creciera 5.5 por ciento.

En otro orden, el gobierno de Hong Kong autorizó al Banco de China para emitir billetes en la colonia. Antes, sólo la Corporación Bancaria de Hong Kong y Shanghai, y el Standard Chartered Bank, tenían el permiso. Para mayo de 1994, imprimirá 6 mil millones de dólares. El Banco de China ya tenía una fuerza considerable en Hong Kong a través del control de algunas instituciones pequeñas.

ECONOMÍA

En el último trimestre de 1992, el índice de producción industrial aumentó 3% en términos anuales. Las órdenes de productos de metal aumentaron 10%; productos electrónicos 7%; productos plásticos 5%. Pero decrecieron en 7% las de la industria textil y 1% las de ropa.

En los productos textiles y plásticos, Hong Kong está perdiendo competitividad porque en China, Malasia y Tailandia se producen a menor costo. La sofisticación de Hong Kong logrará que su moda se imponga, aunque pronto tendrá competidores importantes en Shanghai.

En el área de la construcción hubo un aumento en el gasto público de 8% en términos reales en 1992. La inversión se dirigió principalmente hacia proyectos de ingeniería civil, incluyendo algunas relacionadas con la preparación del nuevo aeropuerto. Pero en términos generales, la actividad declinó en los tres primeros meses de 1993.

En el campo de las finanzas se observó que los depósitos que se hicieron en dólares de Hong Kong fueron mayores que en otras monedas debido a la pequeña diferencia en los intereses con respecto a las otras. Los préstamos que se han realizado se destinan principalmente para la compra de casas-habitación.

Con respecto al empleo, en el primer trimestre de 1993 había un total de 61 400 desempleados, cifra realmente mínima. El desempleo en el sector manufacturero fue mayor que en el de servicios, lo que muestra el cambio estructural de la economía, a largo plazo, de exportación manufacturera a servicios financieros. La fuerza de trabajo total fue de 2 844 800 en este periodo. Los efectos del traslado de empresas a China, en el sector manufacturero, no ha causado grandes estragos entre los trabajadores porque las bajas en este sector son asimiladas por el sector servicios.

El índice Hang Seng alcanzó 7 000 puntos en mayo y continuó avanzando hasta 7 400. Esto se debió a la decisión de China de llevar a cabo pláticas con los británicos sobre la reforma política, lo que hizo suponer a los inversionistas que habría una pronta solución al problema. Cuando se observó que esto no sucedería, hubo un ligero descenso profundizado por las políticas económicas de China, para detener el sobrecalentamiento de la economía y por la decisión de junio, respecto a la flotación del renminbi, que condujo a la devaluación de la moneda en el mercado de swaps. Pero para agosto, el optimismo retornó al saberse que las compañías establecidas en China seguían obteniendo ganancias. El índice Hang Seng llegó a 7 489.49 puntos el 17 de agosto.

Las compañías chinas: Tsingtao Brewery, Shanghai Petrochemicals, Guangzhou Shipyard y Beiran Printing Machinery lograron en julio su entrada al Hong Kong Stock Exchange, en el que pueden ahora lanzar acciones "H" (diferentes de las "A", sólo disponibles para los ciudadanos chinos en China y de las "B", sólo para extranjeros en China).

Los inversionistas provenientes de China, cada vez son más. De acuerdo con *The Asian Wall Street Journal*, el capital chino que se invirtió en Hong Kong a fines de 1992, fue de 12 000 millones de dólares estadounidenses, no sólo de las compañías chinas que tradicionalmente operan en Hong Kong, sino de otras dirigidas por gobiernos municipales y provinciales. Las actividades incluyen manufactura, importación y exportación, construcción, hoteles, transporte y bancos. A la inversa, es decir, compañías de Hong Kong que continúan invirtiendo en el sur de China, van en aumento. Más de 90% de los miembros de la Federación de la Industria de Hong Kong, tienen fábricas en Guangdong. Además, el sector servicios también se está extendiendo a esa área. Cathay Pacific anunció que movería algunas de sus oficinas a Guangdong. Telecom también anunció que ampliaría sus actividades en el otro lado de la frontera.

Por otro lado, Robert Kuok, procedente de Malasia, de origen chino y tendencia prochina, compró 34.9% de las acciones del diario *South China Morning Post* por 349 millones de dólares estadounidenses. Kuok planea expandir la circulación hacia China.

COMERCIO EXTERIOR

En 1992, el valor total de las exportaciones aumentó 20.8% hasta alcanzar 925 000 millones de dólares de Hong Kong, en tanto que las importaciones crecieron 22.6%, con lo que llegan a 955 300 millones de dólares de Hong Kong. De aquí resulta un déficit de 30 300 millones de dólares.

El balance entre exportaciones domésticas y las reexportaciones continúa reflejando la expansión de las manufacturas a Guangdong. En 1992, el total de las exportaciones nacionales aumentó 1% en valor, lo que significa que permanecieron nivelados en términos de volumen, dado que el índice de valor unitario de las exportaciones nacionales también aumentó 1%. La distribución geográfica de dichas exportaciones cambió: las destinadas a Estados Unidos comprendieron 28% del total, ya que aumentaron sólo 3% y ello debido, a su vez, al aumento de 2% en volumen de exportaciones de ropa, que constituyó 57% del total de exportaciones nacionales a Estados Unidos, y a un aumento de 20% en exportaciones de componentes electrónicos, que constituyeron 8% del total. Nuevamente se observó una caída de las exportaciones nacionales de bienes que ahora se producen también en China. Las exportaciones de artículos electrónicos a Estados Unidos cayó 50% en términos reales, y las exportaciones de textiles, aparatos de radio y zapatos cayeron 33, 31 y 27% respectivamente. El valor de las exportaciones hacia la Comunidad Europea fue 12% menor en 1992 en relación con 1991. Esto se debió en parte a la recesión en ese mercado y también al movimiento de manufacturas a China. Las exportaciones de Hong Kong a Alemania, que es su mercado más grande en Europa, cayó 17% en valor y 20% en volumen, dado que los precios aumentaron 3% en relación con 1991. Esta caída se concentró en la primera mitad del año y fue recuperándose en el resto del año. La exportación de bienes de consumo a Alemania, en la mayoría de las categorías, mostró un descenso en términos reales: varía desde una caída de 15% en ropa, hasta una de 69% en artículos electrónicos, con excepción de la de aparatos de radio, que aumentó 22%. Las exportaciones al resto de la Comunidad Europea, a excepción de Irlanda, cayó estruendosamente en 1992. El mercado japonés para las exportaciones de Hong Kong también se redujo en 5% en términos reales, y tuvo una caída marcada en el último cuarto del año.

El segundo gran mercado para las exportaciones de Hong Kong fue China, con 26% del total. En 1992 China compró 13% más en

términos reales que en 1991. Los mayores aumentos se dieron en las exportaciones de materias primas y productos semimanufacturados. Éstos constituyeron 50% de las exportaciones a China en 1992. La prosperidad en la zona sur de China estimula la demanda de bienes de consumo que las fábricas chinas todavía no pueden satisfacer por completo. Las exportaciones de ropa, textiles, artículos de viaje y relojes registraron un aumento real de doble dígito.

Las reexportaciones aumentaron 28% en términos reales en 1992, si se toma en cuenta el aumento de 1% en los precios de reexportación. Dado que el crecimiento de las exportaciones domésticas es comparativamente lento, las reexportaciones aumentaron 75% del total de las exportaciones. El mercado más grande para las reexportaciones fue China, que compró 212 100 millones de dólares de Hong Kong, un aumento de 38% en términos de valor sobre 1991. Esto equivale a 31% del total. El aumento se debió a la creciente demanda por parte de productores y consumidores. Las reexportaciones para Estados Unidos aumentaron 34% en valor hasta alcanzar 148 500 millones de dólares de Hong Kong durante el año, es decir, 21% del total. Las reexportaciones a Japón crecieron 27%. China continúa abasteciendo la mayor parte de las reexportaciones de Hong Kong, que ascienden a 58%. Las reexportaciones de origen chino aumentaron 28% en valor, ya que las fábricas de Hong Kong y las del estado chino, que surten órdenes de aquél, continúan aumentando la producción.

Las reexportaciones constituyeron el principal impulso para el crecimiento de las importaciones en 1992. Las importaciones desde China aumentaron 21% en valor hasta alcanzar 354 300 millones de dólares de Hong Kong, es decir, 37% del total de las importaciones. Al mismo tiempo, se observó un incremento considerable en la demanda de bienes de capital en 1992, lo que se manifestó en 29% de crecimiento en el volumen de las importaciones procedentes de Japón.

En los primeros tres meses de 1993, el total de las exportaciones alcanzó 222 900 millones de dólares de Hong Kong en valor, es decir, 18.4% más que en el mismo periodo de 1992. Las exportaciones de productos nacionales no variaron en relación con el mismo periodo del año anterior: 48 700 millones de dólares de Hong Kong. Las reexportaciones aumentaron 24.8%. Esto denota un avance muy rápido, ya que cada vez son más los manufactureros de Hong Kong que se establecen en el sur de China. En este periodo, las reexportaciones representaron 78.2% de todas las exportaciones. En cuanto a las importaciones, éstas llegaron a 233 100 millones de dólares de Hong

Kong, es decir, 17.7% más que en el mismo periodo de 1992, y 10 200 millones de dólares de Hong Kong más que el total de las exportaciones. Este déficit excede al que se obtuvo en el primer trimestre de 1992, que fue de 9 700 millones de dólares.

CUADRO 1

Balance comercial, enero-marzo (Miles de millones de dólares de Hong Kong)

	1992	1993
Total de exportaciones	188.3	222.9
Exportaciones nacionales	48.7	48.7
Reexportaciones	139.6	174.2
Importaciones	-198.0	-233.1
Balance del comercio visible	-9.7	-10

Fuente: Economic Service Branch, Government Secretariat. "Economic Report. First Quarter, 1993", y *Country Report, Hong Kong and Macau*, núm. 3, 1993.

Las exportaciones nacionales permanecieron bajas, como en el periodo enero-marzo de 1992. Las exportaciones a Estados Unidos decrecieron 6% en valor y 9% en volumen, ya que los consumidores estadounidenses prefirieron los productos reexportados de China. Las exportaciones nacionales hacia China crecieron 20% en volumen en términos anuales, de tal forma que China desplazó a Estados Unidos como el mercado más grande para las exportaciones de Hong Kong. Tres cuartas partes de éstas son para su procesamiento en China y el resto para consumo.

La política de Hong Kong tendiente a la diversificación de mercados se ha visto afectada por la recesión. Las compras alemanas de las exportaciones de Hong Kong decreció 16% en términos reales en el periodo enero-marzo de 1993, en parte debido a la escasa demanda y en parte por el aumento del dólar estadounidense respecto del marco alemán. Las exportaciones a Inglaterra continúan sufriendo los efectos producidos por el escape de ésta del mecanismo de cambios del sistema monetario europeo, en septiembre de 1992. Su volumen cayó 6 por ciento.

CUADRO 2

Exportaciones por mercados
Enero-marzo de 1993 y su variación frente al mismo periodo
en 1992
 (Miles de millones de dólares de Hong Kong)

<i>País</i>	<i>Valor</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Variación</i>
China	14.0	28.7	17.7
Estados Unidos	11.6	23.8	-6.0
Alemania	2.9	6.0	-14.7
Singapur	2.7	5.5	22.7
Japón	2.5	5.1	-7.4
Inglaterra	2.3	4.7	-14.8
Taiwan	1.4	2.9	-
Holanda	1.1	2.3	-8.3
<i>Total (incluye otros)</i>	48.7	100.0	

Fuente: *Idem.*

Las reexportaciones continúan en aumento: 24.8% en valor, en términos anuales, en el periodo enero-marzo. China proporcionó la mayor cantidad de bienes para reexportación, con un total de 55.5%. Ahora más que nunca puede decirse que Hong Kong funge como un puerto de depósito para las exportaciones chinas. Pero a su vez, China ha sido el país a donde más se han dirigido las reexportaciones, que ascienden a 33.5%. Hong Kong está expandiendo su función como puerto de entrada de bienes de capital, productos semiterminados y bienes de consumo hacia China, en forma más rápida que su función como exportador de bienes chinos al resto del mundo. Las reexportaciones de procedencia japonesa crecieron, y en el periodo de enero a marzo de 1993 constituyeron 14.2%. Las reexportaciones no dirigidas ni procedentes de China, constituyeron 13.5% del total y su valor aumentó 10.8% en el mismo periodo.

En el área de las importaciones, el primer abastecedor fue China, con 82 900 millones de dólares de Hong Kong, lo que representa 35.6% del total.

CUADRO 3

Reexportaciones por mercados
Enero-marzo de 1993 y su variación frente al mismo periodo
en 1992
 (Miles de millones de dólares de Hong Kong)

<i>País</i>	<i>Valor</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Variación</i>
China	58.3	33.5	41.8
Estados Unidos	34.0	19.5	19.3
Japón	9.2	5.3	15.0
Alemania	8.9	5.1	20.3
Taiwan	5.3	3.0	-15.9
Inglaterra	4.6	2.6	27.8
<i>Total (incluye otros)</i>	174.2	100.0	24.8

Fuente: *Idem.*

CUADRO 4

Importaciones por mayores abastecedores
Enero-marzo de 1993 y su variación frente al mismo periodo
en 1992
 (Miles de millones de dólares de Hong Kong)

<i>País</i>	<i>Valor</i>	<i>Porcentaje</i>	<i>Variación</i>
China	82.9	35.6	14.7
Japón	40.9	17.5	18.6
Taiwan	20.7	8.9	15.6
Estados Unidos	17.6	7.6	25.7
Corea del Sur	10.8	4.6	14.9
Singapur	10.2	4.4	30.8
<i>Total (incluye otros)</i>	233.1	100.0	17.7

Fuente: *Idem.*

En síntesis, en lo político, la controversia sinobritánica ha ocupado la atención de los respectivos gobiernos durante todo este periodo, y parece que continuará hasta que se acerquen las elecciones de 1994. La economía ha funcionado bien, a pesar de la incertidumbre

creada por el fracaso de las negociaciones. La integración económica con el sur de China continuó su ritmo ascendente, lo mismo que la participación de las grandes empresas de Hong Kong en proyectos de infraestructura en China. Esperamos que en 1994 se resuelvan los problemas políticos entre China y Gran Bretaña y continúe el periodo de transición sin conflictos severos.

APÉNDICE

<i>Nombre Oficial:</i>	Hong Kong
<i>Extensión territorial:</i>	1 075 km ²
<i>Idioma:</i>	Inglés (oficial), el chino cantonés es hablado por la mayoría
<i>Religión:</i>	El budismo en su versión china, es la predominante; existen minorías musulmanas y cristianas
<i>Moneda:</i>	Dólar de Hong Kong (7.73 = 1 dólar) Hong Kong será colonia inglesa hasta 1997

El 19 de diciembre de 1984 los representantes de China e Inglaterra firmaron el Comunicado Conjunto en el que se acordó la devolución de todo el territorio de Hong Kong (la isla de Hong Kong, Kowloon y los nuevos territorios a China a partir del 1 de julio de 1997). Bajo el principio de "un país, dos sistemas" Hong Kong se convertirá en una Región Administrativa Especial (RAE) de China. La versión final de la Ley Básica, especie de constitución para Hong Kong, fue promulgada por la Asamblea Nacional Popular de China en abril de 1990.

<i>Principales partidos políticos</i>	Partido Liberal, Club Reforma y Asociación Civil, Demócratas Unidos de Hong Kong, Partido Comunista Chino y el recientemente formado Alianza Democrática para el Mejoramiento de Hong Kong
---------------------------------------	--

<i>Presidente:</i>	Gobernador Christopher Patten
--------------------	-------------------------------

Consejo Ejecutivo

• <i>Miembros ex-officio</i>	
Procurador General:	Jeremy Matthews
Secretario principal:	Anson Chan
Secretario de Finanzas:	Hamish Macleod
• <i>Miembros designados</i>	Baroness Dunn
	William Purves
	Rosanna Wong
	Anson Chan
	John Chan
	Denis Chang
	Edward Chen
	Raymond Ch'ien
	Andrew Li
	Felice Lieh Mak
	Michael Sze
	Tung Chee-hwa

DATOS DE POBLACIÓN

	1989	1990	1991
Población total ¹	5 638 500	5 649 800	5 693 600
Densidad (personas por km ²)	-	-	5 385

¹ Excluye refugiados vietnamitas.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
POR TIPO DE ACTIVIDAD, 1991
(Miles de personas mayores de 15 años)**

	Empleados	Desempleados
Agricultura y pesca	22 200	100
Minería y canteras	400	-
Manufacturas	715 700	13 400
Electricidad, gas y agua	18 200	-
Construcción	224 400	5 600
Comercio, restaurantes y hoteles	730 700	14 200
Transporte, almacenes y comunicaciones	273 100	5 000
Bienes raíces y servicios comerciales	228 600	2 700
Servicios comunales, sociales y personales	535 100	4 200
Desempleados sin ocupación previa	-	5 000
Total	2 748 500	50 300

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base: octubre
1984-septiembre 1985 = 100)**

	1989	1990	1991
Comestibles	130.8	143.8	160.2
Vivienda	121.7	132.3	149.0
Combustible y luz	95.9	106.4	113.0
Bebidas alcohólicas y tabaco	132.7	155.6	224.0
Vestido y calzado	135.1	145.0	156.6
Bienes duraderos	121.8	125.5	131.0
Bienes varios	132.4	139.4	150.4
Transportes y vehículos	134.6	152.6	172.8
Servicios	141.9	160.4	183.0
Total	129.4	142.0	159.1

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**CUENTAS NACIONALES
(Millones de dólares de Hong Kong a precios de mercado)**

	1989	1990	1991
Consumo y gasto final del gobierno	36 326	43 562	51 729
Consumo y gasto final privado	284 581	329 103	388 777
Cambio en existencias	3 463	5 728	4 221
formación bruta de capital fijo	134 821	152 856	177 751
Total gasto interno	459 191	531 249	622 478
Exportación de bienes y servicios	668 549	750 644	893 150
Menos importación de bienes y servicios	628 583	722 270	871 900
PIB a precios corrientes de mercado	499 157	559 623	643 728
PIB a precios constantes de 1980	254 434	262 603	273 547

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1989	1990	1991
Teléfonos	3 105 000	3 280 000	3 458 000
Revistas	566	600	600
Periódicos	67	72	72

Fuente: *The Far East and Australasia*.

**OTROS INDICADORES SOCIALES, 1990
(Tasas por mil habitantes)**

	Porcentaje
Natalidad	13.0
Mortalidad	6.0
Mortalidad infantil	7.0

Fuente: UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia*, 1991, Nueva York.

EDUCACIÓN
(Número de estudiantes)

	1989	1990	1991
Kinder	201 750	196 466	193 658
Primaria	536 136	526 720	517 137
Secundaria	463 081	453 423	454 372
Preparatoria aprobada	5 049	4 730	3 373
Normal			
Tiempo completo	2 351	2 663	2 452
Tiempo parcial	2 294	2 316	2 439
Educación especial	8 184	7 999	8 224
Institutos técnicos ¹			
Tiempo completo	11 853	12 319	12 003
Tiempo parcial	43 021	44 485	43 654
Politécnico e Instituto Baptista			
Tiempo completo	18 386	20 204	22 837
Tiempo parcial	19 361	19 514	21 333
Universidad ²			
Tiempo completo	13 786	14 352	16 099
Tiempo parcial	3 300	3 594	3 598
Educación para adultos y otros	108 883	105 932	94 501

¹ A noviembre.² A diciembre.Fuente: *The Far East and Australasia*.
COMERCIO EXTERIOR: PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Millones de dólares de Hong Kong)¹

	1989	1990	1991
<i>Importaciones</i>			
Alimentos y animales vivos	32 922	35 588	39 984
Animales vivos, principalmente para comida	2 369	2 588	2 811
Carne y carnes preparadas	4 047	4 547	5 036
Productos lácteos y huevos	1 781	1 934	2 198
Pescados y mariscos	7 592	8 511	9 421
Cereales y cereales preparados	2 851	2 881	3 157
Frutas y verduras	8 604	8 907	10 317
Bebidas y tabaco	9 836	13 611	16 093
Materias primas, excepto combustibles	17 632	15 705	18 859
Fibras textiles y desperdicios	7 124	5 336	7 247
Combustibles minerales, lubricantes, etc.	13 482	15 654	16 407
Petróleo y derivados	10 489	12 624	13 042

COMERCIO EXTERIOR: PRINCIPALES MERCANCÍAS (continuación)

	1989	1990	1991
Químicos y productos relativos	43 627	47 802	60 151
Químicos orgánicos	5 623	6 270	8 416
Tintes y colores para materiales curtidos	4 899	5 647	6 829
Productos medicinales y farmacéuticos	4 086	4 717	6 259
Resinas artificiales y productos plásticos, etcétera	17 956	19 365	25 458
Manufacturas básicas	145 879	158 293	185 532
Hilos textiles, telas, confecciones, etcétera	72 454	79 582	94 258
Manufacturas minerales no metálicas	22 101	23 102	24 568
Hierro y acero	11 900	11 559	14 293
Papel, cartón, etcétera	10 791	12 674	14 462
Maquinaria y equipo de transporte	156 204	179 383	227 045
Máquinas de oficina y computadoras	14 984	17 740	23 739
Telecomunicaciones, equipos de sonido, reproductores y equipo	39 567	49 406	60 094
Maquinaria eléctrica, aparatos, artefactos y partes	56 862	63 795	79 768
Varios artículos manufacturados	139 358	172 376	210 681
Vestidos (excluye calzado)	44 461	53 844	66 823
Equipos fotográficos, productos ópticos, relojes, etcétera	29 757	34 781	38 501
<i>Total (incluye otros)</i>	<i>562 781</i>	<i>642 530</i>	<i>778 982</i>
<i>Exportaciones</i>			
Alimentos y animales vivos	2 097	2 341	2 563
Pescados y mariscos	819	743	787
Cereales y cereales preparados	275	369	447
Frutas y verduras	168	250	283
Bebidas y tabacos	2 340	3 350	2 990
Tabaco y tabaco manufacturado	2 013	3 017	2 613
Materias primas, excepto combustibles	2 356	2 155	1 950
Minerales metalíferos y chatarra de metal	1 650	1 525	1 295
Químicos y productos relativos	5 347	6 651	7 454
Esencias, perfumes, ceras para pulir, etc.	551	653	747
Resinas artificiales y materiales plásticos	3 586	4 567	4 928
Manufacturas básicas	26 996	26 695	28 064
Hilos textiles, telas, confecciones, etc.	16 814	16 906	17 630
Manufacturas minerales no metálicas	1 060	993	966
Papel, carbón, etcétera	1 920	2 238	2 372
Maquinaria y equipo de transporte	56 235	56 124	59 541
Máquinas de oficina y computadoras	15 464	16 250	18 292
Telecomunicaciones, equipo de sonido, reproductores y equipo	16 096	16 644	15 168
Maquinaria eléctrica y aparatos	17 888	17 293	19 380

COMERCIO EXTERIOR: PRINCIPALES MERCANCÍAS (continuación)

	1989	1990	1991
Varios artículos manufacturados	124 180	124 806	123 697
Vestido (excluye calzado)	71 874	72 165	75 834
Equipo fotográfico, productos ópticos, relojes, etcétera	17 602	21 497	19 077
Total (incluye otros)	224 104	225 875	231 045
<i>Reexportaciones</i>			
Alimentos y animales vivos	11 370	11 423	12 904
Frutas y verduras	3 465	3 319	4 147
Café, té, cocoa y especias	795	745	1 021
Pescados y mariscos	4 232	4 107	3 630
Materias primas, excepto combustibles	12 684	9 956	12 746
Fibras textiles y desperdicios	4 934	2 973	4 401
Químicos y productos derivados	24 506	27 175	37 653
Químicos orgánicos	3 470	3 801	5 792
Tintes y colorantes para materiales curtidos	2 861	3 398	4 308
Productos medicinales y farmacéuticos	3 032	3 502	4 800
Resinas artificiales y productos plásticos	8 078	9 132	14 754
Manufacturas básicas	76 427	87 639	107 784
Hilos textiles, telas, confecciones, etcétera	42 529	47 143	58 533
Manufacturas minerales no metálicas	10 629	13 071	13 202
Maquinaria y equipo de transporte	92 960	108 801	137 056
Máquinas de oficina y computadoras	8 142	11 152	15 588
Telecomunicaciones, equipos de sonido, reproductores y equipo	27 552	36 366	45 079
Maquinaria eléctrica, aparatos, artefactos n.e. y partes	33 550	37 228	43 469
Artículos manufacturados, varios	118 479	155 653	209 609
Vestido (excluye calzado)	37 281	47 822	63 700
Equipos fotográficos, productos ópticos, relojes, etcétera	13 485	15 164	21 457
Total (incluye otros)	346 405	413 999	534 841

¹ Excluye oro.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares de Hong Kong)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones</i>			
Alemania, República Federal ¹	13 803	14 828	16 641
Bélgica-Luxemburgo	4 836	6 203	8 647
China, República Popular	196 676	236 134	293 356
Corea, República de	25 465	28 155	34 944
Estados Unidos	46 234	51 788	58 837
Francia	8 109	8 906	8 934
Italia	9 901	10 842	11 729
Japón	93 202	103 362	127 402
Malasia	6 743	8 200	9 859
Reino Unido	12 965	14 118	16 545
Singapur	22 244	26 122	31 525
Suiza	9 696	11 480	10 781
Tailandia	6 808	8 151	10 282
Taiwan	51 587	58 084	74 591
Total (incluye otros)	562 781	642 530	778 982
<i>Exportaciones</i>			
Alemania, República Federal ¹	15 757	17 991	19 318
Australia	4 198	3 527	3 110
Canadá	6 299	5 366	5 014
China, República Popular	43 272	47 470	54 404
Estados Unidos	72 162	66 370	62 870
Francia	3 620	3 626	3 710
Italia	2 241	2 025	2 364
Japón	13 028	12 079	11 666
Malasia	1 752	1 732	2 271
Países Bajos	4 756	4 964	5 238
Reino Unido	14 638	13 496	13 706
Singapur	5 804	7 796	8 794
Suiza	2 972	2 844	2 460
Taiwan	4 460	5 720	6 066
Total (incluye otros)	224 104	225 875	231 045
<i>Reexportaciones</i>			
Alemania, República Federal ¹	13 502	23 406	32 073
Australia	5 760	6 115	7 661
Canadá	5 413	6 527	8 498
China, República Popular	103 492	110 908	153 318
Corea, República de	13 279	13 011	14 631
Estados Unidos	72 033	87 752	110 802
Francia	4 543	6 415	9 038
Italia	4 662	5 681	8 047

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES (conclusión)

	1989	1990	1991
Japón	22 268	24 376	29 574
Macao	4 119	4 398	6 301
Países Bajos	3 931	5 910	7 232
Reino Unido	8 918	12 107	14 663
Singapur	11 029	12 572	12 094
Tailandia	4 579	6 296	6 241
Taiwan	16 478	21 248	24 765
Total (incluye otros)	346 405	413 999	534 841

¹ Incluye cifras para ambas repúblicas, las cuales se reunificaron en octubre de 1990.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992
(Millones de dólares)

Exportaciones		Importaciones	
Vestido	9 967	Bienes de consumo	50 968
Maquinaria	7 937	Materiales en bruto semimanufacturados	42 624
Relojes y equipo fotográfico	2 439	Bienes de capital	21 677
Textiles	2 252	Comestibles	5 859
		Combustibles	2 280
Total (incluye otros)	30 245	Total	123 407

Fuente: *Country Report, Hong Kong*, núm. 3, 1993.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN
DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES, 1992
(Porcentaje del total)

Exportaciones		Importaciones	
China	29.6	China	37.7
Estados Unidos	23.0	Japón	17.4
Alemania	5.3	Taiwan	9.1
Japón	5.2	Estados Unidos	7.4
Taiwan	4.0	Corea del Sur	4.6
Reino Unido	3.7	Singapur	4.1

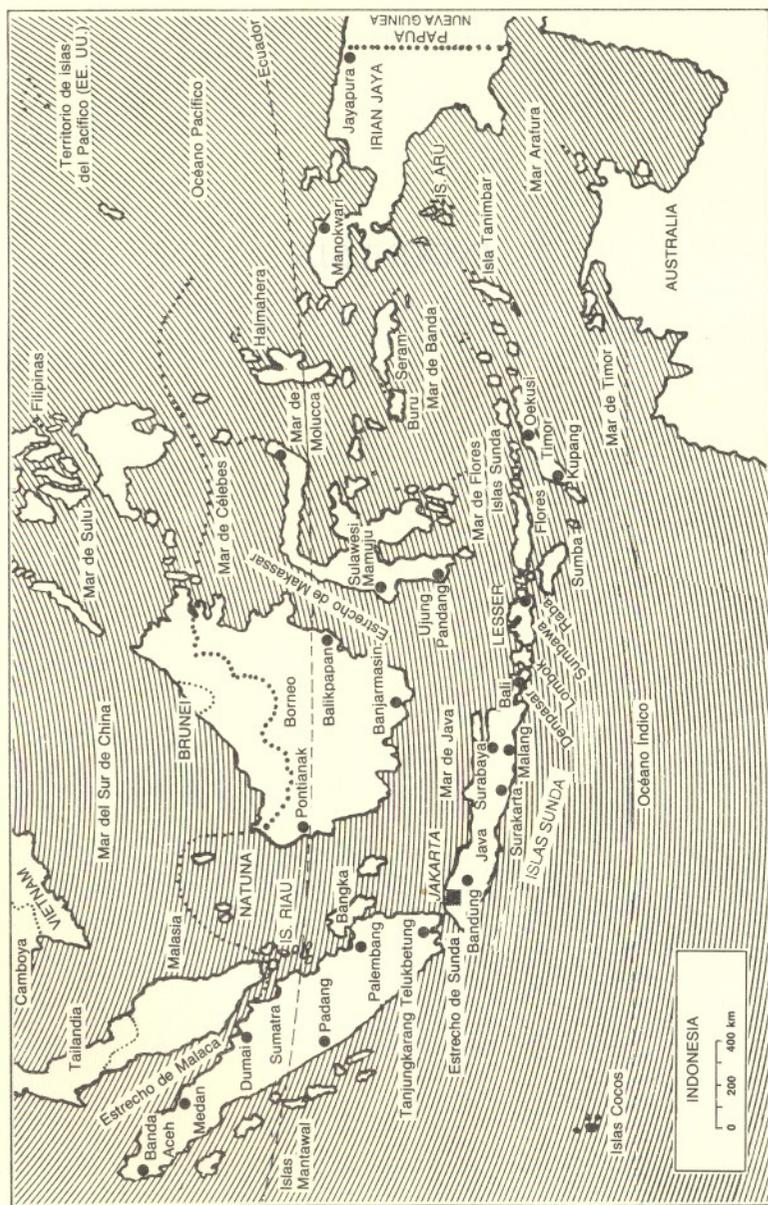
Fuente: *Country Report, Hong Kong*, núm. 3, 1993.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-HONG KONG
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	3 850	-	43 807	-	-39 957	-	0.02	0.23
1981	7 611	97.69	83 846	91.40	-76 235	90.79	0.04	0.35
1982	5 141	-32.85	73 846	-11.93	-68 735	-9.84	0.02	0.51
1983	19 453	280.61	4 117	-94.42	15 336	-122.31	0.09	0.05
1984	25 213	29.61	5 768	40.10	19 445	26.79	0.10	0.05
1985	12 585	-50.09	12 105	109.86	480	-97.53	0.06	0.08
1986	8 159	-35.17	14 198	17.29	-6 039	-1 358.13	0.05	0.11
1987	58 399	615.76	25 280	78.05	33 119	-648.42	0.28	0.19
1988	77 317	32.39	100 952	299.34	-23 635	-171.36	0.38	0.50
1989	65 546	-15.22	184 305	82.57	-118 759	402.47	0.29	0.72
1990	43 204	-34.09	228 591	24.03	-185 387	56.10	0.16	0.73
1991	87 037	101.46	308 892	35.13	-221 855	19.67	0.32	0.81
1992	61 893	-28.89	400 724	29.73	-338 831	52.73	0.22	0.83

Fuente: Banco de México.

INDONESIA



INDONESIA

GABRIELA URANGA
Universidad Iberoamericana

POLÍTICA

Reelección de Suharto y elección del vicepresidente

Siguiendo el estilo de la democracia indonesia, sin muestras de disenso significativas, por consenso más que por votación y sin ningún oponente, Suharto resultó reelecto presidente en marzo de 1993 para un sexto periodo consecutivo de cinco años. Esto es, al final del presente mandato Suharto cumplirá 30 años de gobierno ininterrumpido, lo cual lo convierte en el gobernante con más años en el poder en la región. A su favor está el innegable progreso económico general del país y la estabilidad social que lo ha favorecido, aunque se haya tenido que recurrir en ocasiones al uso de la fuerza para mantenerla. Pero también ha contribuido a su sostenimiento en el poder el autoritarismo del régimen, la falta de libertad política, el control paternalista de la sociedad y la subsecuente despolitización de la mayor parte de la población.

Dado que dos terceras partes de los mil miembros que integran la Asamblea Consultiva del Pueblo (Majelis Permusyawaratan Rakyat, MPR) —el órgano de más alta investidura del Estado encargado de designar al presidente— son controladas por Suharto, los resultados no sorprendieron a nadie.¹

Aunque hubo intentos de democratizar las elecciones, presentando otro candidato, aquéllos fueron acallados con relativa facilidad. El

¹ El presidente en Indonesia no es elegido por votación directa, sino que es nombrado por la MPR. Ésta se integra el año anterior a la designación del presidente por votación directa (400 miembros), y los 600 restantes por designación de éste y de las fuerzas armadas.

Partido Democrático Indonesio (Partai Demokrasi Indonesia, PDI), uno de los tres partidos políticos existentes en el país, que representa fundamentalmente los intereses cristianos y nacionalistas y que se había caracterizado por sus críticas abiertas al régimen político, intentó presentar un candidato a la presidencia. Guruh Sukarnoputra, el hijo más joven de Sukarno —el fundador del Estado indonesio independiente—, de 40 años de edad, aceptó la candidatura a la presidencia por parte del PDI y empezó una campaña pública a principios de enero.

Después de que el 5 de enero la Procuraduría General inició una investigación del presidente y del secretario general del PDI por agresión en contra de dos antiguos miembros de este partido y después de una sesión a puerta cerrada que duró tres días, el 13 de enero el PDI dio a conocer públicamente su apoyo a Suharto para el Ejecutivo y, al mismo tiempo, en forma nada convencional, presentó su nominación del general Try Sutrisno comandante en jefe de las fuerzas armadas, para la vicepresidencia.

El apoyo del PDI al presidente Suharto desató críticas y manifestaciones por parte de grupos de estudiantes, quienes se sintieron traicionados por el cambio repentino en la política del partido. En las elecciones generales de junio de 1992, el PDI había demandado valientemente un cambio del sistema político y del presidente. No obstante, después de las presiones ejercidas por el gobierno sobre el partido, Nico Daryanto, secretario general del PDI, negó que alguna vez su partido hubiera pedido el fin del mandato de Suharto, atribuyendo esta confusión a las tergiversaciones de la prensa. Asimismo, reconoció que el cambio de la política en Indonesia tenía que ser más lento.

En el ambiente de la política indonesia, dominado por el paternalismo del gobernante y el sentido de respeto javanés hacia las figuras que se encuentran en la cumbre, la propuesta de un candidato de oposición a la presidencia fue considerado por gran parte de la élite política no sólo como una falta de respeto al presidente Suharto, sino como un desacato al concepto de "democracia por consenso", expresado en *pancasila* —los cinco principios en los que se fundamenta la ideología nacional—,² y que conducirían a la estigmatizada votación, considerada la antítesis de la armonía.

En cuanto a los otros dos partidos y el ejército, ya habían apoyado la reelección de Suharto, a lo cual él había accedido, siguiendo la tra-

² Los cinco principios del *pancasila* son nacionalismo, humanismo, democracia por consenso, justicia social y creencia en Dios.

dición de un rechazo inicial, como muestra de cortesía muy javanesa. El Partido del Desarrollo Unido (Partai Persatuan Pembangunan, PPP), que agrupa diversas tendencias musulmanas, fue el primero en nominar a Suharto como su candidato, en abril de 1992, adelantándose incluso a la nominación del otro partido, el oficial Golkar y de los militares, que lo hicieron en octubre. Esto obedece en parte al apoyo que los grupos musulmanes han recibido de Suharto en años recientes.

La elección del vicepresidente resulta más interesante a causa de que, a diferencia de la reelección de Suharto, encierra alguna sorpresa. Las especulaciones de que Bacharudin Jusuf Habibie, ministro de Investigación y Tecnología, y gran promotor de la comunidad musulmana, sería el vicepresidente para el mandato que se inició en marzo de 1993 resultaron fallidas. En cambio, resultó electo Try Sutrisno, antiguo comandante en jefe de las Fuerzas Armadas. Se han dado diversas razones del retiro de B.J. Habibie como aspirante a la vicepresidencia, principalmente su falta de tacto al declarar abiertamente su deseo de llegar a ese puesto y sus grandes posibilidades de obtenerlo por su cercanía al presidente Suharto, afirmaciones que chocaron con la tradicional humildad javanesa (por cierto, B. J. Habibie es de Sulawesi), así como por los recientes brotes de intolerancia y violencia musulmanas.

Try Sutrisno, como ya se mencionó, fue nominado primeramente por el PDI, el 13 de enero. Un mes después, el 12 de febrero, las fuerzas armadas lo siguieron, y el 14 de febrero hizo lo mismo el PPP. Posteriormente, el presidente del Golkar, el general Wahono, declaró que el candidato de su partido sería el mismo que el de las fuerzas armadas. Y a causa de la lealtad de Wahono hacia Suharto, se dedujo que la elección de Sutrisno para la vicepresidencia tenía todo el apoyo de Suharto, quien da la última palabra. El 17 de febrero Try Sutrisno renunció a las fuerzas armadas, y, como único candidato, resultó electo para ocupar el puesto.

La singularidad de esta nominación con respecto a las anteriores es que los partidos y el ejército escogieron a su candidato antes de que el presidente lo hubiera anunciado. Aunque la presión ejercida sobre el PDI deja entrever que Sutrisno era un candidato del gusto de Suharto, el ejército apostó a éste, siendo su representante, en un afán de reafirmar su independencia, y con el cual podía consolidar su poder y al mismo tiempo erigir un bastión contra la creciente fuerza de los grupos musulmanes. El vicepresidente anterior, el general Sudharmono, no había sido del agrado del ejército, a causa de sus

intentos, siendo secretario militar de Suharto, de reducir la influencia política y la fuerza financiera de aquél. El mismo Sutrisno, entre otros, había tratado de persuadir a Suharto de que no lo destinara a la vicepresidencia, e incluso llegó a haber discursos violentos contra Sudharmono en sesiones de la MPR, los cuales fueron aplacados rápidamente, con lo que se impidió todo intento de oposición a su nominación.

Aunque la vicepresidencia no ha tenido importancia en el gobierno de Suharto, siendo un puesto gris ocupado por personas fieles al presidente, que únicamente cumplen sus órdenes y adjudican o retiran concesiones y otorgan prebendas, la colocación de Sutrisno en la vicepresidencia puede significar un contrapeso en la balanza de fuerzas políticas hábilmente manipuladas por Suharto y que deja complacidas a las fuerzas armadas, que han venido perdiendo poder a lo largo del llamado Nuevo Orden, el régimen implantado por Suharto. Esto es, ante la creciente oposición de figuras clave del ejército a las continuas reelecciones de Suharto y a la sujeción del resto de las fuerzas políticas, incluidas las fuerzas armadas, y ante el creciente apoyo que Suharto ha otorgado a los musulmanes y principalmente a grupos cercanos a él, entre ellos amigos chinos y parientes, los cuales han acaparado negocios que antes estaban en manos de oficiales del ejército, la designación de Sutrisno alivia las inconformidades del ejército, sin que represente una amenaza de la revitalización del poder de éste.

Try Sutrisno no se distingue por ser una persona brillante ni por ser un político enérgico; pero fue asistente de Suharto de 1974 a 1978 y se dice que ha sido fiel al presidente. Además, por sus características, es aceptado por todos los grupos del Parlamento y por los principales grupos de interés: es musulmán, en un país donde 88% de la población es musulmana; es de Java, requisito muy recomendable para ocupar un puesto alto en la política, dada la gran centralización del sistema y dado el predominio de la isla sobre el resto del país, y, además, no se identifica con ninguna de las dos facciones de la política económica del país: los llamados tecnócratas, que defienden el comercio libre, y los denominados economistas nacionalistas, que desean una economía más protegida.

No obstante, la elección de Sutrisno ha sido criticada por la impresión negativa que dejó en la opinión internacional con motivo de los acontecimientos acaecidos en Timor Oriental en noviembre de 1991. Las agresiones del ejército contra los manifestantes en Dili, Timor

Oriental, en que murieron alrededor de 100 personas, sucedieron cuando Sutrisno era comandante en jefe de las fuerzas armadas, quien, además, con bastante poco tacto, declaró que "es necesario disparar sobre los que no se someten a los lineamientos oficiales. ABRI (las fuerzas armadas) está decidido a eliminar a aquellos que perturben la estabilidad".

Sin embargo, a través de sus largos años en el poder, el presidente Suharto sabe que es más importante conservar el equilibrio de fuerzas internas que complacer a la opinión pública internacional. Cuestiones como los derechos humanos, a pesar de las crecientes presiones ejercidas contra Indonesia en este sentido, pasan a ocupar un segundo plano en la escena internacional cuando se cede un poco y se presenta una imagen superficial más positiva y se ofrecen a cambio oportunidades económicas atractivas. Y precisamente con motivo de las matanzas de Timor Oriental se dio un ejemplo más de esto.³

Integración del nuevo gabinete

Pero aún más interesante que la elección del vicepresidente resulta el nombramiento de los miembros del nuevo gabinete, ya que permite atisbar ciertas orientaciones que puede tomar la política durante los próximos cinco años.

A solo una semana de su reelección, el 11 de marzo, Suharto dio a conocer los miembros que conformarían su gabinete para el presente mandato. El actual gabinete resulta novedoso en diversos sentidos que pueden tener marcadas repercusiones en la política. En primer lugar está el retiro de ministros con muchos años de servicio y que se han considerado elementos clave en la dirección de la política económica del país. En segundo, resalta el nombramiento de personas jóvenes, relativamente inexpertas y con una orientación en relación con la economía opuesta a las tradicionales tendencias de los ministros. También es de notarse el aumento de musulmanes y de civiles frente a católicos y militares.

El nuevo gabinete, conocido como el Sexto Gabinete del Desarrollo, está compuesto, al igual que el anterior, por 41 miembros. Fue-

³ Para el desenlace de las presiones internacionales sobre este acontecimiento durante 1992, véase *Asia Pacífico 1993*, pp. 163-166.

ron retirados 22 miembros del gabinete precedente, entre ellos el ministro para el ambiente, Emil Salim, que desempeñaba el mismo cargo desde 1968, y el ministro para las cooperativas, Bustarin Arifin, en el puesto desde 1978. Asimismo, el ministro de defensa, el general Benny Murdani, que tenía una gran influencia, pero que había criticado el sistema político, no fue reconfirmado en su puesto. Los miembros del equipo económico fueron todos remplazados: el ministro de Coordinación de Asuntos Económicos, el de Finanzas, el ministro adjunto de Finanzas, el de Trabajo, el director del Banco Central y el jefe de la Agencia Nacional de Planificación.

En cambio, cuatro puestos del gabinete fueron para personas de la facción de B. J. Habibie, quien, además, conservó su puesto como ministro de Investigación y Desarrollo, el cual desempeña desde 1978. Los ministerios de Educación, Comercio, Transporte y Salud fueron para miembros de la Asociación de Intelectuales Musulmanes Indonesios (Ikatan Cendekiawan Muslim Indonesia, ICMI), fundada por Habibie en 1990.

Ante el retiro de ministros con largos años en sus puestos y el nombramiento de ministros más jóvenes, entre ellos los integrantes del nuevo equipo económico, no resulta descabellado pensar que Suharto está preparando el terreno para su propio retiro y se está deshaciendo de las personas demasiado arraigadas en el poder y con posibilidades de contender por el Ejecutivo en cuanto se presente la ocasión.

Por otro lado, los nuevos ministros económicos ya no pertenecen a la tradicional corriente de tecnócratas que han guiado la economía a lo largo del Nuevo Orden, sino que se identifican con los llamados tecnólogos o economistas nacionalistas. Conocidos también como "la mafia de Berkeley", por haber realizado la mayoría de ellos sus estudios en tal universidad, los tecnócratas son partidarios de la apertura comercial, de la desregulación, de un presupuesto equilibrado y de una economía orientada a las exportaciones apoyada en la mano de obra barata. Los denominados tecnólogos, generalmente con estudios en Alemania o en Japón, en cambio, favorecen el desarrollo y la inversión en alta tecnología y en industrias estratégicas, protegidas de la competencia internacional. El representante más influyente de esta corriente es B. J. Habibie, quien, según parece, ha ejercido una gran influencia sobre Suharto.

El hecho de que los nuevos ministros económicos pertenezcan al denominado grupo de tecnólogos ha desencadenado especulaciones sobre el cambio de rumbo de la política económica del país, con el

consecuente abandono o por lo menos con la disminución del énfasis en algunas de las medidas seguidas hasta hoy en día.

No obstante, a principios de abril el presidente Suharto nombró consejeros económicos suyos a Widjojo Nitisastro y Ali Wardhana, destacados representantes de los tecnócratas que han desempeñado puestos ministeriales en mandatos previos y que muy probablemente continuarán teniendo considerable influencia en el gobierno. Asimismo, se nombró a tecnócratas en puestos muy influyentes, como Saleh Aliff, ministro de Coordinación de Asuntos Económicos y Financieros, y Soedradjad Djiwandono, presidente del Banco Central. Por esto no se pronostica un cambio drástico en el rumbo de la política económica, sino una mezcla de las dos corrientes representadas en el gabinete: tanto medidas desregulatorias como proteccionistas.

Otra de las características que destaca en el nuevo gabinete es el aumento de musulmanes, lo cual es coherente con la política de apoyo a este grupo promovida por Suharto y a su afán de equilibrar las fuerzas de poder. En el gabinete anterior ocho miembros eran cristianos; el nuevo solamente cuenta con tres, con un hindú y con el resto musulmán. Y tres de los más prominentes tecnócratas retirados eran cristianos. Ya miembros de la ICMI se habían quejado en el pasado de la existencia de una representación desproporcionada por parte de los cristianos. Además, en el nuevo gabinete se aprecia una disminución de los miembros del ejército, que pasaron de once en el anterior a ocho en el actual, de los cuales sólo dos están en servicio activo. Sin embargo, como ya se mencionó, el nombramiento de Try Sutrisno en la vicepresidencia resarce en parte el debilitamiento a que ha sido sometido paulatinamente el ejército.

Postura respecto a musulmanes y chinos

La tendencia de apoyo a los grupos musulmanes no sólo continúa por parte de Suharto, sino que se ha visto reforzada durante 1993, con el gran apoyo que otorga al ministro Habibie, gran impulsor de este grupo. Después de haber peregrinado a La Meca en 1991, Suharto ha otorgado su apoyo a grupos musulmanes antes ignorados o incluso combatidos. Durante 1992 Suharto favoreció el establecimiento de la instrucción religiosa en las escuelas, de un banco musulmán, y destinó dinero para la construcción de mezquitas. Entre otras manifestaciones musulmanas apoyadas por el presidente Suharto está la crea-

ción, en 1990, de la Asociación de Intelectuales Musulmanes, como ya se dijo, fundada por Habibie, y que recientemente aceptó presidir Suharto mismo. La ICMI ha desarrollado una poderosa red de 40 mil miembros, entre los que se cuentan políticos, empleados públicos y oficiales del ejército.

Con el objeto de contrarrestar la influencia de las élites cristianas en la sociedad y de promover la condición socioeconómica y cultural de los ciudadanos musulmanes, la ICMI se ha abocado a la fundación de nuevas instituciones, tales como un instituto de investigación y un periódico. Aparentemente el organismo de investigación más influyente hasta ahora, el Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales, está dominado por cristianos. Lo mismo sucede con los dos principales diarios de Indonesia, *Kompas* y *Suara Pembaruan*. Durante el transcurso del año, la ICMI apoyó la fundación del Centro de Estudios de Información y Desarrollo, así como el primer periódico musulmán existente en Indonesia, *Republika*.

El gran respaldo que el ministro Habibie recibe de Suharto se puede apreciar, además, en la actuación del primero en esferas que no son de su incumbencia. Tal es el caso de su intervención en la política de defensa, con la compra de 39 barcos de guerra alemanes, aparentemente sin haber consultado con las fuerzas armadas, y su viaje a Washington, en mayo de 1993, donde se entrevistó con el presidente Clinton con el propósito de conseguir una invitación para el presidente Suharto a la cumbre del Grupo de los Siete que se celebraría en Tokio en julio de 1993.

Para Habibie, es necesario dar mayor oportunidad de participación al talento indígena, rezagado en gran parte hasta ahora por el tipo de política económica seguida por el país, que ha beneficiado principalmente a los chinos y a los cristianos, y ha abierto una gran brecha entre éstos y la población indígena musulmana. A la noción de ascenso de la sociedad musulmana, concepto que ha sido adoptado por la política oficial, Habibie une el cambio de política económica, enfocada al desarrollo de la alta tecnología en algunas ramas de la economía, a las cuales deberán proteger durante un tiempo.

El giro dado por Suharto desde fines de 1989 en favor del islam y la fuerza que esta tendencia ha ido adquiriendo han provocado temores en algunos sectores de la población, principalmente por la posible agudización de tensiones entre musulmanes, cristianos y chinos. Algunos brotes de violencia entre musulmanes y cristianos que estallaron a fines de 1992 contribuyeron a atizar tales temores.

En el norte de Sumatra y en diversas partes de Java hubo enfrentamientos entre grupos musulmanes y cristianos. En ellos fueron atacadas algunas iglesias cristianas por comunidades musulmanas enfurecidas por la labor proselitista cristiana que, según consideraban, había sido muy agresiva.

Sorprendentemente, uno de los principales críticos del abandono de Suharto de una línea secular y de su inclinación hacia el islam ha sido Abdurrahman Wahid, presidente de la Nahdathul Ulama (NU), la asociación musulmana no política que cuenta con más miembros. Wahid ha llamado la atención públicamente, incluso se ha dirigido al propio presidente Suharto, sobre las consecuencias de intolerancia que este énfasis religioso puede acarrear. Otros han subrayado la influencia que el fundamentalismo musulmán podría adquirir en una sociedad tradicionalmente tolerante si se continúa apoyando el islam. No obstante, hasta ahora los brotes de intolerancia han sido escasos y dispersos, y los principales promotores del islam, entre ellos B. J. Habibie, no están interesados en la difusión de una cultura musulmana más pura, sino en el desarrollo de la comunidad musulmana mediante el otorgamiento de más oportunidades de participación en la sociedad. Además, en una sociedad tradicionalmente de creencias muy sincréticas, que ha profesado un islam muy abierto, es difícil que arraiguen tendencias fundamentalistas.

Entre las explicaciones más frecuentes que se dan para entender el apoyo de Suharto a los musulmanes está la de que el presidente necesitaba llenar el vacío que representaba la falta de respaldo de las fuerzas armadas a su régimen, y que con el otorgamiento de concesiones a la comunidad musulmana, el presidente obtendría un fuerte soporte, lo cual ya se ha empezado a ver. Pero existe otra posible explicación. Con el progreso económico sostenido que ha experimentado el país está surgiendo una clase media, buena parte de ella musulmana, que reclama, entre otras cosas, mayores oportunidades de participación en la vida política y más libertad. Ante esto, y ante los posibles brotes musulmanes de disidencia, Suharto decidió encauzar esta corriente y convertirla en un apoyo para su gobierno. De ahí su respaldo a la fundación de asociaciones del tipo de la ICMI, que pueden transformarse en fuente de ataques peligrosos a su sistema si no son encauzadas adecuadamente. Por cierto, Wahid, el líder de la NU, siempre se ha negado a pertenecer a la ICMI, a pesar de haber sido invitado, por considerar que está demasiado manipulada por el gobierno.

Y al mismo tiempo que se ha otorgado apoyo a la comunidad musulmana, se ha empezado a criticar a los grupos de ascendencia china. Detrás del ataque inicial a las personas de origen chino estaba la retórica de la equidad enarbolada recientemente por Suharto, y un fuerte sentimiento nacionalista. En 1990 Suharto obligó a los conglomerados poseídos por chinos a vender 25% de las acciones de sus compañías a empleados y a cooperativas. Al año siguiente la compañía de papel, Indah Kiat, integrante del grupo Sinar Mas de chinos, tuvo que regresar a China 700 trabajadores que habían sido contratados en aquel país. En 1993 el ataque dirigido contra los chinos se centra en la fuga de capitales que se está dando al expandirse algunas de sus inversiones en China. Entre otros, el ministro de Promoción de la Inversión, Sanyoto Sastrowardoyo, después de participar en una reunión con el presidente Suharto, el 31 de mayo, declaró que la inversión en China por parte de los indonesios de origen chino estaba produciendo grandes fugas de capitales del país.

En efecto, los indonesios de origen chino han invertido durante varios años en el extranjero, principalmente en China, como medida para diversificar riesgos y también a causa de las oportunidades limitadas que existen en Indonesia. El grupo Salim ha invertido en Fujian, provincia de donde es originario su patriarca Liem Sioe Liong; el grupo Sinar Mas tiene el propósito de construir una fábrica de papel en la provincia de Zhejiang; el grupo Lippo ha financiado proyectos en Fujian. Sin embargo, con el fin de evitar críticas, todos los grupos han tratado de financiar sus inversiones en China con dinero obtenido de fuentes extranjeras. Entre los ataques más generalizados, se habla de sus lealtades a la madre patria, olvidándose de que Indonesia les ha permitido amasar sus enormes fortunas. Tal ataque reciente parece obedecer al nerviosismo generado en los círculos oficiales por la disminución de la inversión en el país, al mismo tiempo que ha aumentado la inversión indonesia en el extranjero. En 1992 se calcula que las inversiones en el extranjero aumentaron 18%, mientras que la inversión interna aprobada cayó 46% en relación con 1991.

La realidad es que algunos de los más prominentes hombres de negocios chinos, como Liem Sioe Liong y Bob Hassan, con los cuales Suharto empezó a hacer negocios desde la época en que estaba destacado en Java central en la década de los sesenta, han recibido todo tipo de privilegios durante el Nuevo Orden. No obstante, tradicionalmente los chinos han destacado en el comercio en parte por haber gozado de una posición superior a la de los nativos, lo que les

ha acarreado el odio de éstos. Durante la época del dominio holandés, aparte de los europeos, sólo los chinos podían participar en el comercio nacional, ya que gozaban de protección legal como "orientales no nativos" y eran los únicos que tenían la posibilidad de acumular capital. Esto dejaba a los indonesios rezagados a un comercio local muy debilitado.

Lo peligroso del discurso oficial es que no ataca la actuación de ciertos magnates, sino que enfatiza su origen chino, lo que tiende a reforzar el tradicional rencor indonesio hacia los chinos, los cuales han sido blanco de ataques cuando han existido disturbios populares, como los ocurridos en 1965 a raíz del intento de golpe de estado, en que fueron asesinados muchos de ellos. Un factor que empeora la actitud hacia los chinos es la religión, ya que la mayoría de ellos es católica. Así, el ataque oficial hacia los chinos puede contribuir a tensar más los rencores existentes en el entramado social indonesio, al enfatizar las diferencias socioeconómicas como factores unidos a las diferencias étnicas o religiosas.

Sujeción de Timor Oriental y recrudescimiento de las presiones internacionales

El 20 de noviembre de 1992 fue capturado Xanana Gusmao, el líder del movimiento independentista de Timor Oriental denominado Frente Revolucionario de Timor Oriental Independiente (Fretilin), creado a raíz de la invasión indonesia a la excolonia portuguesa en 1975. La represión ejercida por el gobierno indonesio sobre esta provincia, recientemente agravada por la masacre de alrededor de 100 personas en Dili, la capital, el 2 de noviembre de 1991, ha provocado constantes críticas internacionales. Después de un juicio iniciado el 1 de febrero de 1993, Gusmao fue sentenciado, el 21 de marzo, a cadena perpetua por los cargos de rebelión, conspiración, separatismo y posesión de armas. Aunque por tales cargos podía haber sido sentenciado a muerte, al gobierno indonesio no le interesaba crear un nuevo mártir para los independentistas. Por la presión internacional la condena de Xanana Gusmao fue reducida a 20 años de prisión. Su sucesor, Antonio Gomes da Costa, de 22 años y considerado aún más radical que el primero, fue capturado el 5 de abril.

Las esperanzas del gobierno de que con la captura de los líderes del Fretilin, principalmente de Xanana Gusmao, se dismantelara la

resistencia timorena no se han materializado. Se dice que el sucesor de Gomes da Costa, Konis Santana, ya opera en la región, y los ataques rebeldes han continuado. El 17 de marzo guerrillas del Fretilin emboscaron un vehículo militar en la población oriental de Los Palos y mataron a dos soldados y a dos estudiantes javaneses. Dos días después fueron asesinados seis soldados en la aldea de Iliomar. Asimismo, se ha informado de otros ataques que no han podido ser confirmados. (Generalmente los ataques del Fretilin se producen en lugares pequeños de los que se pueden retirar con facilidad.) Además se ha hablado de la posible reagrupación de redes clandestinas de rebeldes. La promesa de una amnistía para los miembros del Fretilin que depusieran las armas parece que no ha producido una respuesta significativa, a pesar de las declaraciones oficiales en sentido opuesto.

A pesar de la disminución paulatina de los batallones militares que operan en la provincia, la represión continúa. La población se siente intimidada por la vigilancia ejercida por cuerpos de seguridad, y la presencia militar sigue siendo poderosa.

Algunos timorenes tienen puestas sus esperanzas en las negociaciones en curso entre Indonesia y Portugal sobre la región, país este último que aún goza de poderes administrativos, reconocidos por las Naciones Unidas, sobre la provincia. Iniciadas en 1992 a instancias de las Naciones Unidas, las pláticas no han progresado porque ninguno de los dos países cede en sus posturas: Portugal demanda un referéndum supervisado por las Naciones Unidas para determinar el *status* de Timor Oriental, e Indonesia insiste en que el territorio ya constituye parte del país.

La situación reinante en la provincia ha originado críticas internacionales basadas en la violación de los derechos humanos. Portugal encabezó la condena internacional del juicio de Xanana Gusmao, que fue calificado por el primer ministro de "farsa". Organizaciones como Amnistía Internacional, que han seguido de cerca el desarrollo de los sucesos en la provincia, han levantado la voz ante las irregularidades en el proceso de Gusmao, donde no se le permitió leer su defensa. La Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, el 13 de marzo, aprobó una resolución en que expresaba su honda preocupación sobre la violación de los derechos humanos en Indonesia, fundamentalmente en Timor Oriental. También se pedía que el gobierno indonesio permitiera que expertos en derechos humanos de las Naciones Unidas y de otras organizaciones visitaran la provincia. Como algo nuevo, Estados Unidos apoyó la resolución, que durante las ad-

ministraciones de Reagan y Bush nunca lo había hecho. Asimismo, el gobierno de Estados Unidos ha intensificado sus presiones sobre Indonesia. El vicepresidente Al Gore declaró, en mayo, que en Timor Oriental "gente desarmada, inocente, en su patria, había sido asesinada, apresada y maltratada". Y el presidente Clinton, durante la reunión cumbre del Grupo de los Siete, celebrada en Tokio a principios de julio, expresó sus preocupaciones sobre la situación de la provincia al presidente Suharto.

Ante el incremento de presiones, el gobierno, no sin antes negar toda violación de los derechos humanos en el país, se ha visto forzado a ceder. A principios de 1993, Amos Wako, el enviado especial sobre derechos humanos de las Naciones Unidas, que ya había visitado Indonesia en febrero de 1992, regresó al país. En esta ocasión se le permitió entrevistarse con personas prominentes de Timor Oriental, entre ellas Xanana Gusmao, y se le garantizó que los derechos de los disidentes capturados serían respetados. Además, en julio el gobierno accedió a celebrar una ronda de discusiones sobre la situación de la provincia, en la que participarían partidarios y opositores a su autonomía, incluso líderes exiliados.

Aparte de ceder ante algunas demandas, el gobierno ha promovido la integración de los timorenes al resto del país. Al mismo tiempo que se impone la obligatoriedad de la enseñanza del indonesio en las escuelas y se prohíbe el uso del portugués en público, se han destinado muchos millones de dólares para mejorar las condiciones de la provincia. Se han construido viviendas, carreteras, clínicas, y el número de escuelas ha aumentado notablemente. (En 1974 únicamente había 47 escuelas primarias y secundarias; actualmente existen 579 primarias y 129 secundarias.) Pero a pesar de estos esfuerzos, Timor Oriental sigue siendo una de las provincias más atrasadas del país. La tasa de analfabetismo es de 60%, y el desempleo y la pobreza son mayores que en el resto del país, en parte por la falta de inversiones importantes a causa principalmente de la situación de incertidumbre imperante, pero también por la centralización de la industria en Java.

Pero la presión internacional sobre las violaciones a los derechos humanos no sólo se ha enfocado a la cuestión de esta provincia. En 1993, también se ha centrado en las condiciones de los obreros indonesios. Dos casos en especial han provocado clamor interno e internacional este año: la clausura de un congreso convocado por un sindicato independiente y el asesinato de una mujer que negociaba derechos de los trabajadores.

Aunque hay tres sindicatos en el país, el gobierno sólo reconoce la existencia legal de uno, el Sindicato de Trabajadores de Toda Indonesia (Serikat Pekerja Semua Indonesia, SPSI), dominado por el gobierno, que nombra a sus dirigentes, muchos de los cuales pertenecen al Golkar, el partido en el poder. El 29 de julio la policía prohibió lo que sería el primer congreso nacional convocado por el Sindicato Independiente de Trabajo Próspero (Serikat Buruh Sejahtera Indonesia, SBSI), fundado en 1992 como respuesta a las crecientes demandas salariales de los trabajadores. El salario mínimo promedio en Indonesia es de 1.14 dólares, uno de los más bajos de la región, y no es raro que se paguen salarios inferiores al mínimo. La creciente ola de huelgas (251 en 1992, comparada con sólo 19 en 1991) refleja también las pésimas condiciones de los trabajadores indonesios.

El asesinato de una activista de 25 años que en mayo participó en discusiones salariales en una fábrica de Java oriental y que antes de ser encontrada muerta fue vista en los cuarteles del lugar, llegó a ventilarse en la Conferencia sobre Derechos Humanos en Viena y en la Conferencia Internacional del Trabajo en Ginebra.

El representante del Departamento de Trabajo de Estados Unidos, Mickey Kantor, presionado por asociaciones laborales de su país, amenazó a Indonesia con eliminar el Sistema Generalizado de Preferencias en sus exportaciones a Estados Unidos si para febrero de 1994 los derechos de los trabajadores no se habían ajustado a las normas internacionales. Tal medida afectaría sobremanera las exportaciones a Estados Unidos, dado que 14% de sus ventas a aquel país, con un valor de más de 600 millones de dólares, reciben dicho trato preferencial.

Como respuesta a las crecientes críticas a Indonesia por la violación de los derechos humanos, en 1993 el gobierno decidió tomar la ofensiva. En primer lugar, propuso una redefinición del concepto de los derechos humanos. Indonesia ha sostenido que las acusaciones por parte de las naciones occidentales sobre las violaciones de los derechos humanos en el país son injustificadas ya que estas naciones toman en cuenta conceptos "universales" que no son aplicables a las particularidades de cada país. Una nación en desarrollo como Indonesia tiene que dar mayor atención a la economía y a la estabilidad, de lo cual depende la prosperidad de los habitantes del país. Así, es menester posponer temporalmente los derechos civiles, políticos, sociales y culturales, los cuales no pueden ser desarrollados simultáneamente a la economía, posición que también defienden los restantes

países de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ANSEA). A pesar de la fuerte oposición de algunas naciones occidentales y de organizaciones independientes de derechos humanos, se tomó en cuenta tal postura en la declaración final de la Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre Derechos Humanos, celebrada en Viena en junio de 1993. En ella se aludía a la necesidad de tener en cuenta las diferencias regionales y los contextos histórico, cultural y religioso de las naciones.

Una semana antes de la reunión de Viena, el gobierno, cumpliendo la promesa hecha por Suharto en la junta sobre derechos humanos celebrada en Jakarta en enero de 1993 bajo los auspicios de las Naciones Unidas, creó la primera comisión de derechos humanos, no gubernamental, en que clérigos, intelectuales y profesionistas investigarán posibles violaciones a los derechos humanos y aconsejarán al gobierno sobre medidas para protegerlos.

Apertura gradual

Otra de las orientaciones recientes del régimen es la disminución de la censura. El apoyo oficial a la apertura, o *keterbukaan*, se remonta a 1990, cuando, obedeciendo a crecientes demandas de mayor libertad de expresión y de democratización, Suharto pronunció un discurso en el que se refirió a la necesidad de una mayor liberalización del régimen. Temas que antes eran considerados tabúes en la prensa, tales como la corrupción oficial, se han vuelto un poco más comunes. Por otro lado, el ministro Habibie se ha puesto en contacto con miembros del grupo "Petición de los 50" (Petisi 50), formado en 1980 para demandar una mayor democratización de la sociedad, que incluye antiguos ministros y oficiales del ejército e intelectuales. También Suharto ha visitado en varias ocasiones a A. H. Nasution, antiguo comandante de las fuerzas armadas, quien lleva condenado al ostracismo cerca de 20 años por haber acusado al régimen de extremo autoritarismo.

Aunque, por un lado, es evidente la necesidad del régimen de encauzar las demandas de mayor libertad en los medios de difusión, las nuevas relaciones entabladas por miembros del gobierno con grupos de oposición han sido interpretadas como parte de las maniobras ante la víspera del cambio de poder en el Ejecutivo, en que se busca el apoyo de figuras disidentes de gran prestigio, como el grupo Petisi 50.

Disparidades económicas y reacciones sociales

Al mismo tiempo que la economía se ha desarrollado en forma notable y han mejorado sustancialmente los niveles generales de educación y de salud, se han engendrado enormes disparidades en el ingreso de la población, lo que hace pensar que el goteo de la riqueza es demasiado pausado para que llegue a la mayor parte de la población. Una investigación realizada por la Organización Internacional del Trabajo en 1988 determinó que 50% de la población de las áreas urbanas subsistía por abajo de la línea de pobreza. La cifra para Jakarta fue de 27.7%. En algún barrio pobre de Jakarta, por ejemplo, la brecha entre los ingresos de la población resulta hiriente. Habitantes del puerto de Tanjung Priok, en Jakarta, gastan gran parte de su ingreso en la compra de agua potable, mientras que al otro lado de la calle existen centros nocturnos con precios que ellos no podrían pagar ni con un mes de salario.

La generalización de la educación básica emprendida por Suharto (se ha logrado reducir el analfabetismo a 20%) ha dado como resultado que los pobres abandonen la actitud fatalista y sean más conscientes de sus derechos. Como ejemplos de esto se puede citar el gran incremento de huelgas en demanda de aumentos salariales y las protestas contra desalojos de terrenos, por los cuales se paga una compensación muy baja, para construir fraccionamientos y campos de golf en las afueras de Jakarta, protestas que han forzado al gobierno a intervenir para posponer los proyectos.

Sucesión

La edad de Suharto, 72 años, y su continuidad en el poder hacen que el problema de la sucesión se agudice cada año que pasa. Aunque en la superficie todo parece tranquilo, monótono, por abajo del agua se mueven intereses particulares que tratan de preparar el camino en vistas del fin del mandato de Suharto.

Aunque él mismo, procede del ejército y ha subido con el apoyo de importantes miembros de éste, paulatinamente Suharto se ha ido separando de él y le ha ido restando fuerza, mediante el control de sus altos mandos. A la postre, más que un régimen militar, la administración de Suharto se ha convertido en un mandato personal. Y esta personalización del gobierno del Nuevo Orden hace que el asunto de

la sucesión del poder sea más agudo. No existen cuerpos oficiales ni leyes claras que lo regulen. Todo tiene que ser por decisión de Suharto.

Una preocupación sobre la sucesión es el posible caos que se puede desencadenar una vez que Suharto se haya retirado del poder. No obstante, la experiencia del intento del golpe de estado de 1965 por parte de algunos miembros del ejército, que produjo miles de muertes, principalmente de comunistas, hacen prever que las fuerzas armadas no intentarán nada parecido y que prefieren tratar de obtener el poder por medios pacíficos. El nombramiento de Try Sutrisno como vicepresidente ha hecho pensar en la posibilidad de que ascienda al poder; pero todo parece indicar que el cuñado de Suharto, Wismoyo Arismunandar, también miembro de las fuerzas armadas, es uno de sus favoritos para sucederlo. Esto se basa tanto en el apoyo que ha recibido del presidente, promoviéndolo dentro del ejército, como por ser un pariente en el que confía y que posiblemente estaría dispuesto a defender los intereses de su familia.

Arismunandar fue nombrado jefe del estado mayor del ejército el 8 de abril. Se especula que éste pase a ocupar el máximo cargo del ejército, tal vez como preparación para el Ejecutivo.

Como ya se mencionó, el retiro de altos funcionarios con muchos años de servicio puede ser una medida encaminada a allanar el camino en vistas a la sucesión al evitar que tales funcionarios pretendan contender por el Ejecutivo, al mismo tiempo que se rodea de personas cercanas a él, y que generalmente fueron sus asistentes, como es el caso de Sutrisno.

Política exterior

Después de ascender al tan anhelado cargo de presidente del Movimiento de Países No Alineados en 1992, Suharto ha continuado con su promoción como vocero de los países en desarrollo. A fines de noviembre de 1992 viajó a París, donde permaneció dos días, en la primera visita oficial a Francia de un jefe de estado indonesio en los 20 años recientes. Posteriormente, a mediados de enero de 1993, recibió al entonces primer ministro de Japón, Kiichi Miyazawa, a quien le solicitó una invitación para asistir a la junta cumbre del Grupo de los Siete que se celebraría en Tokio durante el mes de julio, a fin de representar los puntos de vista de los países en desarrollo, solicitud

que también formuló al presidente Clinton a través del ministro Habibie.

Finalmente, aunque el presidente Suharto asistió a Tokio, sólo se le permitió celebrar reuniones separadas con el primer ministro Kiichi Miyazawa y con el presidente Clinton, quienes ofrecieron transmitir su mensaje a los otros participantes de la cumbre. Éste enfatizó la necesidad de liberalizar el comercio mundial, de ayudar a los países en desarrollo a que disminuyan el peso de su deuda externa y la oposición a que se sujete la asistencia externa a cuestiones relativas a los derechos humanos.

Las relaciones con Malasia, en ocasiones tensas por enfoques diferentes de sus líderes sobre cuestiones internacionales, por problemas migratorios y por reclamos de territorios, han mejorado. En diciembre ambos países firmaron varios acuerdos para aumentar la cooperación de seguridad a lo largo de la frontera común entre ellos. Asimismo, existen proyectos destinados a incrementar la inversión bilateral. Entre ellos, la posible compra, por parte de la fuerza aérea malasia, de aviones de fabricación indonesia, y la fundación de una sociedad anónima para armar y comercializar el automóvil nacional malasio, el Proton Saga, en Indonesia. Desde 1991, ambos países, junto con Singapur, habían creado el llamado "triángulo de crecimiento", por el cual se unieron algunas islas del Archipiélago Riau, de Indonesia, Singapur y el estado de Johore, en Malasia. Singapur aporta básicamente capital y tecnología e Indonesia y Malasia terreno y mano de obra. En julio de 1993 se acordó crear otro triángulo de este tipo, en el que se unirán Malasia, Indonesia y Tailandia.

La ANSEA, con Indonesia a la cabeza, ha tomado un nuevo giro recientemente. Por primera vez en sus 26 años de existencia, la Asociación acordó, en la reunión celebrada en julio en Singapur, la discusión de aspectos de seguridad, preocupación atizada por el retiro de las bases estadounidenses de Filipinas. Tal decisión fue ratificada posteriormente en una reunión posministerial a la que asistieron ministros extranjeros, entre ellos de Estados Unidos, Japón, Canadá y la Comunidad Económica Europea.

En especial Estados Unidos está interesado en estrechar sus lazos con la región, la cual mantiene un comercio mayor con este país que con la Comunidad Europea. Sin embargo, las relaciones entre Estados Unidos e Indonesia han sufrido fricciones no sólo por cuestiones de derechos humanos, sino por el proyecto de este país de vender aviones de guerra a Irán. Aunque Estados Unidos impidió a Jordania

la venta de aviones de combate de fabricación estadounidense a Indonesia por violaciones a los derechos humanos en Timor Oriental, parece que el verdadero motivo de tal prohibición fue la intención de Indonesia de revender los aviones a Irán.

ECONOMÍA

Durante 1992 la actuación de la economía indonesia fue muy positiva en términos generales. Continuó el aumento de las exportaciones manufactureras y la disminución de las exportaciones de petróleo y gas, así como el control de la inflación y la disminución del déficit de la cuenta corriente.

Las exportaciones de petróleo y de gas disminuyeron 5%, a 8 800 millones de dólares en los primeros diez meses de 1992, mientras que las exportaciones no petroleras aumentaron 25% durante el mismo periodo, a 14 500 millones de dólares. Un elemento importante en el notable crecimiento de las exportaciones no petroleras fue la ola de inversión extranjera, de 1989 a 1991, en industrias orientadas a las exportaciones, que ahora están rindiendo frutos. Asimismo, la depreciación controlada de la rupia ha ayudado a mantener el incremento de las exportaciones. Al igual que en 1991, entre las exportaciones no petroleras, las manufacturas experimentaron un gran crecimiento. La madera de triplay ocupó el primer lugar, seguida de la industria del vestido y de textiles. No obstante, los analistas han visto la necesidad de ampliar el mercado de las exportaciones, que sigue siendo reducido. Japón continúa como el destinatario más importante, ya que compró 17% de las exportaciones indonesas de enero a noviembre de 1992, seguido muy de cerca por Estados Unidos, con 16.5% y por Singapur, con 13%. Japón es también el principal importador del crudo indonesio. Por otro lado, se estima que las importaciones a Indonesia aumentaron únicamente 10%, fundamentalmente como resultado de la política de dinero escaso impuesta por el gobierno.

Se calcula que el crecimiento del PIB real fue de 5.8% y que hubo una inflación de 5%. De acuerdo con cifras preliminares, el déficit de la cuenta corriente disminuyó a 2 700 millones de dólares, comparado con 4 400 en el año anterior. Sin embargo, la deuda externa sigue siendo un problema. A fines de septiembre de 1992 la deuda pública representaba un total de 49 900 millones de dólares y el porcentaje del servicio de ésta era de un poco menos de 20%. Pero si se incluyen los

préstamos privados, la deuda total excedía 70 mil millones de dólares y el servicio de la deuda ascendía a más de 32%. Economistas destacados, como los exministros Ali Wardhana y Sumitro Djojohadikusumo, han dado a conocer públicamente la necesidad de implantar medidas urgentes para reducir el servicio de la deuda de 32 a 20 o 25% y de ampliar las limitaciones de los préstamos extranjeros, a pesar de que esta medida choca con la economía orientada al comercio.

El desarrollo de la microeconomía, sin embargo, no fue tan positivo, en parte a causa de las altas tasas de interés —que en 1991 llegaron a más de 25% en los préstamos comerciales y posteriormente se mantuvieron en cerca de 20%— y las inversiones, tanto interna como externa, disminuyeron sustancialmente. Los proyectos de inversión interna aprobados durante 1992 descendieron 46% en relación con el año anterior. En cuanto a los externos, se calcula que bajaron 18% con respecto a 1991. Otro aspecto negativo lo constituyen la gran cantidad de préstamos impagables contraídos por las empresas y provocados en parte también por las altas tasas de interés.

Política económica

El presupuesto para 1993, al igual que los precedentes desde los años sesenta, proyecta un equilibrio entre los ingresos totales (que incluyen la ayuda externa) y los gastos. Además, se tiene la intención de incrementar los ingresos internos, mientras se espera disminuir la ayuda externa. Algunas tendencias que ya se habían iniciado en la política económica del año anterior se refuerzan, esto es, la intención de expandir el número de contribuyentes con el fin de incrementar los ingresos a través de este renglón y la disminución de los subsidios. Se proyecta el incremento de los ingresos por la recaudación de impuestos a la renta en 35.9%. Aunque, según cálculos preliminares, durante el año fiscal de 1992-1993 se logró superar la meta propuesta del aumento de los ingresos por la recaudación de impuestos de 14.1%, que llegó a 19.8%, el aumento de 35.9% parece ambicioso dado el deficiente sistema recaudatorio indonesio. Otra fuente de aumento de ingresos lo constituirán la abolición a los subsidios internos al petróleo y sus derivados y el incremento de 20% a los precios oficiales de este producto para uso doméstico. Asimismo, a partir de enero se incrementaron las tarifas de los transportes en 10% y las de electricidad subieron un promedio de 13% a partir de febrero. Al mismo tiempo,

se proyecta un descenso de la proporción de la ayuda externa en 0.5%, que se espera continuará disminuyendo en el futuro. La intención es depender cada vez menos del exterior.

En cuanto al comercio exterior, se espera que los ingresos por petróleo y gas continúen disminuyendo y que por primera vez en muchos años representen menos de 30% del ingreso.

Los salarios del sector público y las pensiones se incrementarán en 22.8%; los funcionarios de más bajo nivel recibirán mayores aumentos. Tal medida contrasta con la congelación de salarios para este sector que se había establecido el año anterior.

Dentro de la política económica de 1993 existen implicaciones de equidad en el gasto destinado al desarrollo. Una serie de medidas implantadas por el gobierno sugieren la intención de reducir las disparidades económicas. Además del requerimiento de los conglomerados de transferir acciones a las cooperativas, los bancos deben destinar 20% de su crédito a negocios pequeños y los conglomerados han de prestar asistencia a las industrias pequeñas. Sin embargo, el llamado presupuesto de la Inpres (Instruksi Presiden, Instrucción del Presidente), el presupuesto más importante destinado a asistir a los pobres solamente aumentará 16% durante 1993, lo que resultará muy inadecuado para satisfacer las necesidades de los programas planeados, entre ellos la educación obligatoria en la escuela secundaria.

Se espera que se suavice un poco la política monetaria de dinero escaso empleada por el gobierno durante 1991 y 1992, a la cual se debe fundamentalmente la reducción de la inflación, y que al mismo tiempo se continúe con la reducción de las altas tasas de interés en los préstamos ofrecidos por los bancos. La actual reducción de oferta de préstamos por parte de los bancos, que perjudica a la microeconomía, no se debe únicamente a la política monetaria, sino a la gran cantidad de préstamos impagables que se realizaron a raíz de las medidas desregulatorias de los bancos implantadas a fines de 1980, y que condujeron al escandaloso caso de la liquidación del Bank Summa en diciembre de 1992.

Problemas bancarios

Con el cierre de este banco salieron a luz los graves problemas por los que atraviesa este sector. En diciembre de 1992 Adrianus Mooy, el entonces presidente del Bank Indonesia, que es el banco central, de-

claró que el total de las deudas difíciles del sector de la banca comercial ascendía a 1.18 millones de dólares. Sin embargo, se estima que la cifra es muy superior, ya que se supo que únicamente las deudas impagables del Bank Summa llegaban a más de 700 millones de dólares. Por otro lado, en abril de 1993 se difundió que las deudas difíciles de los bancos del estado sumaban 3.45 millones de dólares, muchas de las cuales pertenecían a conglomerados de los más prósperos, entre ellos tres dirigidos por parientes de Suharto.

En esencia, los problemas del Bank Summa se debieron a préstamos excesivos internos, esto es, préstamos a compañías controladas por los propietarios del banco —lo cual es violatorio de las regulaciones bancarias—, sin tomar en cuenta los riesgos de dichos préstamos. El resultado fue un rápido aumento de préstamos impagables. Se calcula que ascendían a 724 millones de dólares. La situación del banco llevó a sus propietarios, la familia Soeryadjaya, a deshacerse de sus industrias, pertenecientes al conglomerado Astra, con el afán de salvar el banco, que finalmente fue clausurado. Con la quiebra del Bank Summa quedó de manifiesto la inadecuada supervisión del banco central sobre la industria bancaria. La quiebra del banco contribuirá muy poco a que aumente la confianza de los inversionistas extranjeros, y, a juzgar por la avalancha de personas que retiraron sus depósitos de otros bancos después de conocerse su cierre, también se debilitará la confianza en el público local, a pesar de que fueron pagados los depósitos a los clientes.

Nuevas tendencias en la economía

Como ya se mencionó, el nombramiento de los miembros del nuevo gabinete produjo nerviosismo en el ámbito económico por el aumento de los llamados tecnólogos o economistas nacionalistas, encabezados por el ministro de Investigación y Desarrollo, B. J. Habibie. El temor se debe a la posibilidad de que se abandonen las políticas económicas liberales por proyectos de alta tecnología, que podrían resultar muy costosos para el país y que requerirían la protección de ciertas áreas de la economía.

Los proyectos iniciados por Habibie han recibido todo el apoyo del presidente Suharto. La fábrica estatal de aviones a su cargo, Industri Pesawat Terbang Nusantara, que se encuentra en Bandung, Java oriental, lleva quince años de existencia. Por otro lado, espera que la com-

pra de 39 barcos de guerra a la marina de la ex República Democrática Alemana a un precio muy bajo —12.7 millones de dólares— le sirva de trampolín para un proyecto de 1 100 millones destinado a expandir la industria nacional naviera durante los próximos cinco años. Además, se dice que ha propuesto la construcción de una base naval en Sumatra para estos navíos, lo cual, a su vez, requeriría la construcción de un puerto de aguas profundas. Las críticas a tales proyectos están basadas en lo costoso de su ejecución y en los dudosos beneficios que reportarían a la economía indonesia.

Pero también ha emprendido proyectos que produjeron jugosas ganancias a Indonesia, como el complejo industrial Batamindo, situado en la isla de Batam, a 20 kilómetros al sur de Singapur y perteneciente al denominado "triángulo de crecimiento", en unión con Singapur y Malasia. Inaugurado en 1992 por el presidente Suharto y por el primer ministro de Singapur, Goh Chok Tong, el complejo Batamindo contribuyó a que las exportaciones de Batam ascendieran a más del doble durante ese año: 564 millones de dólares. El parque industrial es una sociedad entre el conglomerado Salim, perteneciente a Liem Sioe Liong, de origen chino; Bimantara, controlado por Bambang Trihatmodjo, hijo de Suharto, y el gobierno de Singapur. Hasta el 31 de diciembre de 1992, 34 compañías extranjeras y nacionales habían invertido 119 millones de dólares en instalaciones del complejo. Las dos grandes ventajas que ofrece son su cercanía a Singapur y el costo de la mano de obra, que aunque es el más alto de Indonesia, es menos de la mitad del que se paga en Singapur.

Por otro lado, entre las industrias de las que se esperan mayores beneficios en el futuro es la textil y del vestido, que en 1992 ocupó el segundo lugar en la exportación y se estima que continuará aumentando. De 6 000 millones de dólares obtenidos por su exportación en 1992, se calcula que pasará a 6 700 millones durante 1993. Y en 1998, al finalizar el Quinto Año de Desarrollo, el gobierno espera que lleve a 14 000 millones de dólares.

Problemas de la economía

A pesar del gran desarrollo de la economía indonesia en los últimos años, existen aspectos muy negativos que la afectan y que se pueden volver más agudos en cuanto el país logre una economía más avanzada y se eleven los salarios, que hasta ahora han representado la gran

ventaja de su economía. Se ha criticado la superficialidad de las reformas emprendidas por el gobierno, ya que no están sustentadas en cambios estructurales profundos y, por este motivo, pueden ser manipuladas al antojo del gobierno. Tales reformas se han realizado mediante decretos, los cuales pueden ser abolidos o modificados, y las leyes para establecerlas aún siguen sin aparecer. Las bases de las leyes comerciales datan del siglo XIX, cuando el país era colonia holandesa. Y las cortes son una pesadilla por su exasperante lentitud y la corrupción que impera en ellas.

Otra de las grandes debilidades es la inadecuada infraestructura. En Java oriental, por ejemplo, se han instalado más de mil industriales atraídos por la mano de obra barata y por los incentivos ofrecidos por el gobierno, pero se han encontrado con que no existe la suficiente electricidad para trabajar las fábricas. La capacidad de generación de electricidad en el país ha quedado muy rezagada frente a la expansión económica alcanzada en los últimos cinco años. Así, muchas compañías se vieron forzadas a establecer sus propias plantas. Indonesia reconoce la urgente necesidad de remediar su infraestructura, para lo cual el Banco Mundial ya le otorgó préstamos. La inversión extranjera puede seguir disminuyendo si no se soluciona este problema, e incluso puede agudizarse a causa de la competencia de China y Europa del este, que están atrayendo muchas inversiones extranjeras. Algunos analistas temen que, incluso, en un año o dos pueda empezar a estancarse el ritmo de crecimiento de las exportaciones por una agudización de la disminución de la inversión extranjera.

La centralización de la economía en la isla de Java y fundamentalmente en los alrededores de Jakarta está generando graves problemas al país. Aunque se han creado polos de desarrollo de gran éxito en lugares estratégicos, como el Archipiélago Riau, la mayor parte de las industrias se siguen concentrando en Java, que alberga a las dos terceras partes de la población total del país. Cuellos de botella de infraestructura, líneas de telecomunicaciones insuficientes y cortes de electricidad, entre otros, afectan a la industria y a los habitantes de la zona metropolitana de Jakarta. Pero al mismo tiempo que se han hecho pocos esfuerzos enérgicos para descentralizar la industria, el gobierno, desde 1969, ha promovido un proyecto para trasladar habitantes de Java y Bali a las llamadas islas exteriores poco pobladas, como Kalimantan (Borneo), Sumatra e Irian Jaya. Pero, en general este proyecto ha fracasado, entre otras razones por la ineficiencia de las agencias gubernamentales involucradas y por la difícil

adaptación de los emigrados a ambientes nuevos y en muchos casos hostiles.

Por último, otro de los grandes problemas que aquejan a la economía indonesia y que influye en la dispareja distribución del ingreso lo constituye el acaparamiento de negocios lucrativos por parte de los hijos y de los allegados de Suharto. Las áreas protegidas de la economía lo están no por un interés en mejorarlas, sino porque alguien cercano al presidente se hace cargo de ellas. Como ya se comentó, la riqueza amasada por los hombres de negocios chinos ha generado frecuentes críticas. El problema es que la respuesta de Suharto a éstas, en que enfatiza el desarrollo de los conglomerados dirigidos por nativos, tropieza con el hecho de que los dos mayores conglomerados no chinos, Bimantara y Humpus, pertenecen a dos de sus hijos.

Durante el mes de junio de 1993, y antes de celebrarse la reunión con los donantes de la asistencia a Indonesia, se produjo una medida desregulatoria largamente esperada: la autorización para importar automóviles. Dominada por el grupo Salim, de Siem Sioe Liong, y por el grupo Bimantara, de un hijo de Suharto, la industria armadora de automóviles se había mantenido protegida. Sin embargo, durante los diez primeros meses de 1992, la caída de las ventas fue muy seria, en parte porque se esperaba la desregulación: la de automóviles disminuyó casi 43% y la de autobuses y camionetas descendió cerca de 65%. Pero la autorización de la importación de automóviles armados en el extranjero está acompañada de impuestos de 300%. Con esta medida se sigue protegiendo la industria nacional.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Indonesia
<i>Capital:</i>	Jakarta
<i>Extensión territorial:</i>	1 904 569 km ²
<i>Religión:</i>	La mayor parte de la población es musulmana; hay 10% de cristianos y una reducida proporción de budistas e hinduistas
<i>Idioma:</i>	Indonesio (oficial); la enseñanza del idioma inglés es obligatoria en las escuelas
<i>Moneda:</i>	Rupia indonesia (2 160.00 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Presidencia con fuerte apoyo militar
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	Sekretariat Bersama Golongan Karya (Golkar) Partai Persatuan Pembangunan (PPP) Partai Demokrasi Indonesia (PDI)
<i>Principales miembros del gabinete</i>	
Presidente:	General Suharto
Vicepresidente:	General Try Sutrisno
Coordinador de ministros de Economía y Finanzas:	Saleh Affif
Coordinador de Ministros de Industria y Comercio:	Hartato
Coordinador de Ministros de Política Exterior y Seguridad:	Susilo Sudarman
Coordinador de Ministros de Bienestar Público:	Azwar Anas
• Ministros	
Agricultura:	Syarifuddin Baharsjah
Defensa y Seguridad:	Edi Sudradjat
Educación y Cultura:	Wardiman Djojonegoro
Finanzas:	Mar'ie Muhammad
Relaciones Exteriores:	Ali Alatas
Silvicultura:	Djamaludin Soeryohadikoesoemo
Relaciones Nacionales:	Yogie Suardi Memet
Industria:	Tungky Ariwibowo
Información:	Harmoko
Justicia:	Oetojo Oesman
Minería y Energía:	Mariscal Ginanjar Kartasasmita
Comercio:	Satrio Budiardjo Yudono
Turismo y Telecomunicaciones:	Joop Ave
Transporte:	Hayamtp Dhanutirto
Salud:	Suyudi

DATOS DE POBLACIÓN

	1987	1988	1989	1990	1991
Total (millones)	172.01	175.59	179.14	179.30 ^a	187.76
Densidad de población (personas por km ²)	—	—	—	93.8	—

^a Estimación.

Fuente: FMI, Estadísticas Financieras Internacionales.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD, 1990

	Total
Agricultura, silvicultura y pesca	41 603 713
Minería y canteras	707 631
Manufacturas	8 118 657
Electricidad, gas y agua	131 206
Construcción	2 057 076
Comercio, restaurantes y hoteles	11 069 419
Transporte, almacenes y comunicaciones	2 364 827
Financiamiento, seguros y servicios	467 292
Servicios comunitarios, sociales y personales	9 227 585
Actividades no definidas adecuadamente	140 477
Total de empleados	75 887 883

Personas mayores de 10 años de edad.

Incluye Timor Oriental.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1986	1987	1988	1989 ¹
Televisores	6 103 579	5 842 723	5 814 262	10 000
Radiorreceptores (miles) ¹	20 000	25 000	25 500	26 000
Teléfonos registrados	784 836	864 372 ¹	n.d.	n.d.

¹ Estimado.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor, promedio mensual
Base: abril de 1977-marzo de 1978 = 100)

	1988	1989	1990 ¹	1992 ²
Comida	310.7	335.6	109.5	118.3
Vivienda	327.7	348.2	n.d.	—
Vestido	276.3	288.3	111.2	—
Varios	303.3	316.4	n.d.	—
Total (Incluye otros)	310.4	330.3	112.5	123.0

¹ Base: abril de 1988-marzo de 1989 = 100.

² Base: 1988-1989 = 100.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

INDICADORES SOCIALES, 1990
(Por mil habitantes)

Tasa de natalidad	28
Tasa de mortalidad	9
Tasa de mortalidad infantil	71

Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia, 1990*, Nueva York.

EDUCACIÓN, 1990-1991

	Planteles	Profesores	Estudiantes
Primaria	147 064	1 331 993	26 308 423
Secundaria	20 789	462 459	5 647 698
Preparatoria	8 045	245 528	2 588 320
Técnica y vocacional	3 479	99 674	1 308 232
Normal	344	8 862	43 777
Universidad ¹			
Pública	48	55 059	326 877
Privada	744	60 300	852 612

¹ 1987-1988.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992
Cuenta corriente	-1 397	-1 108	-2 988	-4 080	-3 679
Exportaciones (FOB)	19 509	22 974	26 807	29 430	32 502
Importaciones (FOB)	-13 831	-16 310	-21 455	-24 626	-26 481
Balanza comercial	5 678	6 664	5 352	4 804	6 021

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de rupias)

	1988	1989	1990	1991	1992
Consumo del gobierno	12 756	15 698	17 543	20 785	24 713
Formación bruta de capital	44 810	58 831	70 705	79 180	88 825
Consumo privado	81 045	88 752	106 312	125 143	136 054
PIB	142 105	167 185	195 597	225 996	256 508
PIB a precios de 1985	108 282	122 483	131 352	140 413	149 242

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Miles de millones de rupias)

	1987	1988	1989
Agricultura, silvicultura y pesca	29 116	34 193	38 998
Minería y canteras	17 267	17 162	21 730
Manufacturas	21 150	26 252	30 573
Electricidad, gas y agua	747	869	1 008
Construcción	6 087	7 169	8 884
Comercio, hoteles y restaurantes	21 048	24 379	28 314
Transportes y comunicaciones	7 443	8 140	9 085
Financiamiento, seguros y bienes raíces	8 144	9 058	10 706
Servicios gubernamentales	8 912	9 446	11 174
Otros servicios	4 903	5 351	5 857
Total	124 817	142 020	166 330

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992	1993*
Oro ^a	1 044	1 061	992	946	1 048
DEG	1	3	4	—	3
Reserva en el FMI	95	103	104	267	273
Divisas	5 357	7 353	9 151	10 181	10 788
Total	6 497	8 520	10 251	11 394	11 081

* Segundo trimestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.
COMERCIO INTERNACIONAL
(Millones de dólares)

	1987	1988	1989
Importaciones (CIF)			
Alimentos y animales vivos	632.8	642.0	910.6
Cereales y cereales preparados	306.4	266.6	388.5
Materias primas no comestibles (excepto combustibles)	990.6	1 205.0	1 672.3
Fibras textiles y desperdicios	357.8	384.1	489.3
Algodón	265.8	302.1	376.7
Algodón en bruto	265.6	361.1	373.8
Minerales metalíferos y chatarra de metal	139.2	149.4	446.9
Combustibles minerales, lubricantes, etcétera	1 144.0	959.0	1 267.3
Petróleo y derivados	1 067.9	909.0	1 195.2
Petróleo crudo y aceites	505.1	468.9	576.0
Petróleo refinado y derivados	481.5	390.7	541.1
Químicos y productos derivados	2 325.9	2 541.2	2 839.7
Químicos orgánicos	546.9	701.3	820.5
Químicos inorgánicos	432.0	404.4	450.0
Materiales plásticos	623.7	705.7	702.7
Polímeros de etileno	466.7	532.3	522.1
Manufacturas básicas	1 784.9	2 061.8	2 685.1
Hilos textiles, telas, etcétera	213.0	303.7	1 004.9
Hierro y acero	693.8	893.5	263.2
Platillos y hojas	364.1	423.5	6 168.5
Maquinaria y equipo de transporte	4 818.7	5 096.0	576.5
Generadores	738.4	689.0	576.5

COMERCIO INTERNACIONAL (continuación)

	1987	1988	1989
Maquinaria especializada para industrias	1 130.5	1 298.7	1 820.1
Ingeniería civil y equipo	337.9	412.7	400.0
Maquinaria para textiles y cuero	177.5	271.2	572.5
Maquinaria industrial, equipo y partes	768.6	906.7	1 111.7
Maquinaria eléctrica, aparatos, etcétera	868.1	759.6	912.0
Vehículos y partes	710.4	771.9	849.5
Accesorios para carros, autobuses y camiones	406.4	375.4	467.9
Equipo de transporte (otros)	332.0	279.0	522.5
Barcos y botes	173.9	196.9	433.2
Barcos, buques y estructuras flotantes	145.7	177.1	370.9
Estructuras para propósitos específicos	106.3	157.6	363.4
Varios artículos manufacturados	469.6	451.4	579.4
Total	12 370.3	13 248.5	16 359.6
Exportaciones (FOB)			
Alimentos y animales vivos	1 683.8	2 000.6	2 046.5
Pescado y mariscos	432.6	652.3	753.1
Pescado preparado	368.6	527.4	573.5
Café, té, cocoa y especias	963.4	981.5	911.3
Café y sustitutos de café	538.7	551.9	487.7
Materias primas no comestibles (excepto combustibles)	1 925.9	2 660.9	2 777.2
Caucho en bruto	960.5	1 246.0	1 012.0
Corcho y madera	415.7	588.5	901.0
Madera para durmientes de ferrocarril	409.6	582.4	878.5
Madera trabajada de árboles coníferos	376.5	550.6	835.7
Madera en bruto de árboles no coníferos	369.2	549.7	640.0
Minerales metalíferos y chatarra de metal	308.4	640.6	700.6
Materiales no metálicos y sus concentrados	305.9	634.3	699.5
Combustibles minerales, lubricantes, etcétera	8 581.9	7 723.2	7 759.0
Petróleo y derivados	6 156.9	5 189.0	6 059.7
Petróleo crudo	5 040.4	4 234.5	5 139.9

COMERCIO INTERNACIONAL (continuación)

	1987	1988	1989
Productos de petróleo	785.2	673.9	912.2
Aceites combustibles residuales	765.0	641.2	655.9
Gas (natural y manufacturado)	2 399.1	2 492.6	2 618.0
Gas licuado	2 396.7	2 492.6	2 608.7
Aceites animales y vegetales, grasas y ceras	290.2	539.4	455.9
Aceites y grasas vegetales	234.3	460.1	408.4
Químicos y productos derivados	251.0	345.7	494.6
Manufacturas básicas	3 267.2	4 281.0	5 116.6
Madera y manufacturas de corcho (excluye muebles)	1 922.8	2 297.4	2 519.7
Madera terciada y productos de madera	1 900.7	2 256.9	2 398.9
Triplay	1 681.9	1 994.2	2 345.1
Hilos textiles, telas, etc.	468.7	680.4	859.6
Materiales no metálicos	412.1	542.7	678.3
Hierro y acero	189.1	272.0	406.8
Varios artículos manufacturados	731.8	1 154.3	1 808.4
Vestido (excluye calzado)	595.8	796.7	1 153.2
Total	17 135.6	19 218.5	22 028.9

Fuente: *The Far East and Australasia*.PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1987	1988	1989
<i>Importaciones</i>			
Alemania	836.0	886.6	920.4
Arabia Saudita	630.5	565.2	223.1
Australia	462.7	578.4	924.8
Canadá	303.0	274.1	310.5
China, Rep. Popular	408.4	438.7	527.5
Corea, República de	268.4	376.3	562.3
Estados Unidos	1 415.1	1 735.7	2 217.9
Francia	392.0	464.8	406.1
Italia	236.7	247.6	348.2
Japón	3 596.1	3 385.6	3 766.7
Malasia	138.9	276.1	369.0
Países Bajos	316.1	258.4	247.7
Reino Unido	324.8	339.9	359.6
Singapur	946.8	895.5	1 122.1
Taiwan	458.8	624.9	977.5
Total (incluye otros)	12 370.3	13 248.5	16 359.6
<i>Exportaciones¹</i>			
Alemania, Rep. Federal	361.1	455.5	495.5
Australia	309.8	293.3	386.9
China, Rep. Popular	343.0	491.8	n.d.
Corea, República de	673.3	840.3	n.d.
Estados Unidos	3 348.7	3 073.7	3 420.6
Hong Kong	419.6	554.4	570.2
Italia	174.9	220.5	202.9
Japón	7 393.3	8 018.3	9 535.2
Malasia	93.8	184.0	225.8
Países Bajos	493.4	646.3	594.3
Reino Unido	212.4	348.8	348.1
Singapur	1 449.2	1 653.2	1 786.8
Tailandia	87.2	151.4	251.5
Taiwan	473.7	478.0	n.d.
Total (incluye otros)	17 135.6	19 218.5	22 025.6

¹ Las cifras de 1989 son provisionales.Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES, 1992
 (Millones de rupias)

Exportaciones		Importaciones	
Petróleo crudo y productos	6 619	Maquinaria y equipo de transporte	11 700
Textiles y ropa	6 037	Manufacturas	5 764
Madera y derivados	4 201	Químicos	3 776
Gas natural	4 052	Materias primas	2 409
Caucho y derivados	2 480	Combustibles y lubricantes	2 104
Camarones	789	Comida, bebidas y tabaco	1 363
Total (incluye otros)	33 967	Total	27 280

Fuente: *Country Report, Republic of Indonesia*, núm. 3, 1993.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992
 (Porcentajes del total)

Exportaciones		Importaciones	
Japón	31.7	Japón	22.0
Estados Unidos	13.0	Estados Unidos	14.0
Singapur	9.8	Alemania	7.8
Corea del Sur	6.1	Taiwan	6.9
China	4.8	Corea del Sur	6.9
Taiwan	3.8	Singapur	6.1
Países Bajos	3.2	Australia	5.2

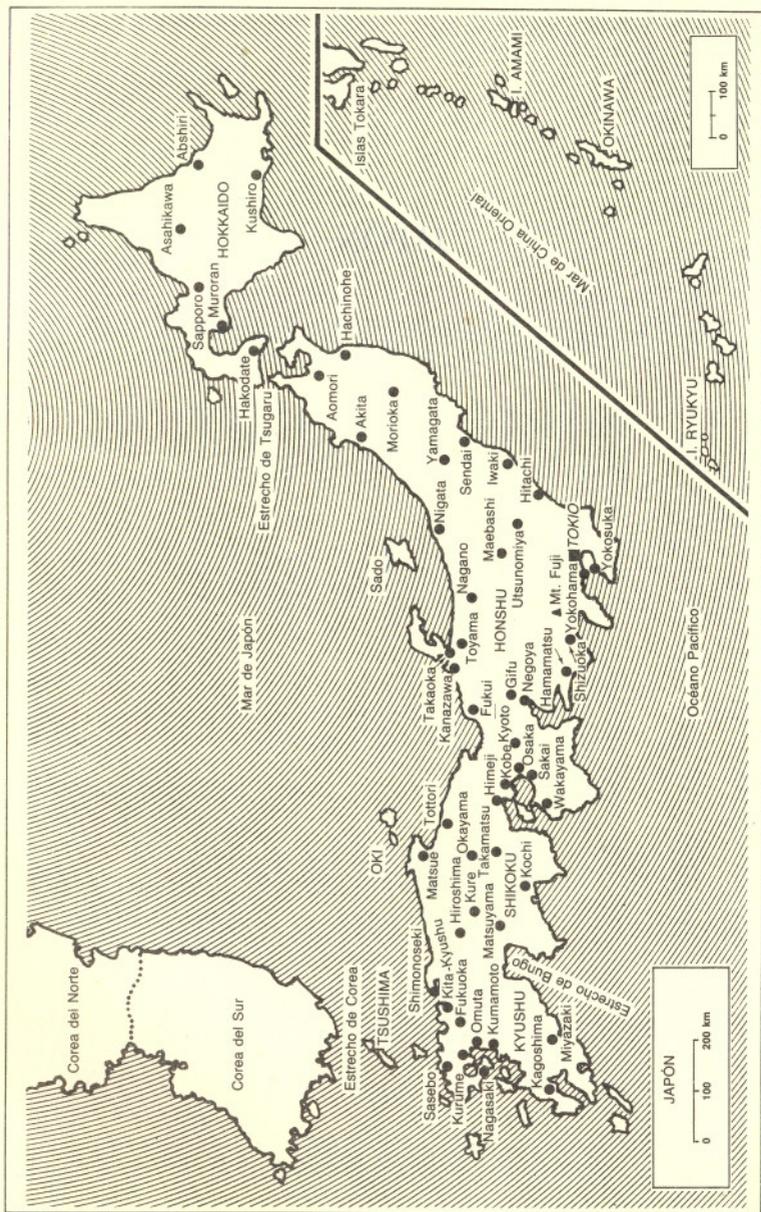
Fuente: *Country Report, Republic of Indonesia*, núm. 3, 1993.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-INDONESIA
 (Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	5 402	-	14 202	-	-8 800	-	0.03	0.08
1981	6 643	22.97	15 142	6.62	-8 499	-3.42	0.03	0.06
1982	3 328	-29.90	19 849	31.09	-16 521	94.39	0.02	0.14
1983	1 520	-54.33	15 822	-20.29	-14 302	-13.43	0.01	0.18
1984	3 077	102.43	11 495	-27.35	-8 418	41.14	0.01	0.09
1985	1 059	-65.58	9 896	-13.91	-8 837	4.98	0.00	0.07
1986	734	-30.69	15 279	54.40	-14 545	64.59	0.00	0.12
1987	3 643	396.32	20 697	35.46	-17 054	17.25	0.02	0.16
1988	2 798	-23.20	30 380	46.78	-27 582	61.73	0.01	0.15
1989	13 322	376.13	17 602	42.06	-4 280	-84.48	0.06	0.07
1990	8 000	-39.95	36 349	106.50	-28 349	562.36	0.03	0.12
1991	7 974	-0.33	66 444	82.79	-58 470	106.25	0.03	0.17
1992	43 912	450.69	105 415	58.65	-61 503	5.19	0.16	0.22

Fuente: Banco de México.

JAPÓN



JAPÓN

JUAN JOSÉ RAMÍREZ BONILLA
El Colegio de México

La situación económica japonesa en 1993 se caracterizó por la recesión, la cual ha sido caracterizada como de “tipo anglo-sajón y tendrá una lenta recuperación a la usanza anglosajona”.¹ La recesión nipona presenta diversos aspectos que, a la vez que determinan su peculiaridad, parecen contradictorios; sin embargo, es posible explicar su naturaleza teniendo en cuenta sus dos principales dimensiones: en lo interno, se trata de una crisis de valoración de las inversiones que estalla en una sociedad donde abundan los recursos financieros; en lo externo, las ventajas comparativas de la economía japonesa permiten a ésta recibir una renta (tanto más grande cuanto mayores son las presiones hacia el alza del yen) que acentúa la abundancia de recursos financieros (medidos en dólares).

Como siempre, los costos de la recesión son cargados a la cuenta de la población y la factura crecerá en la medida en que se acentúen las tendencias hacia la restructuración de la economía japonesa como resultado de las prácticas anticrisis de las empresas.

UNA CRISIS DE VALORACIÓN DE LAS INVERSIONES: DE LA RECESIÓN AL “DOUBLE DIP”

La cronología de la crisis japonesa presenta tres fases perfectamente diferenciadas:

La primera abarca desde 1990 hasta marzo de 1992. Durante este lapso, el ritmo de la tasa de crecimiento real de la economía japonesa había disminuido constantemente y había terminado por ubicarse alrededor de 1 por ciento.

¹ *The Economist*, 6 de noviembre de 1993, p. 14.

La segunda abarca de abril de 1992 a junio de 1993 y se caracteriza por la alternancia trimestral de tasas nulas de crecimiento (en abril-junio de 1992), negativas (-0.6%, en julio-septiembre de 1992), nulas (octubre-diciembre de 1992), positivas (0.5%, enero-marzo de 1993) y nuevamente negativas (-0.5, en mayo-junio de 1993).² Esta recesión era considerada como la consecuencia necesaria del declive progresivo de las tasas de crecimiento.

La tercera se extiende desde julio de 1993 hasta ahora y coincide con la crisis política que puso fin al predominio del Partido Liberal Democrático (PLD). En julio, las estimaciones de la tasa de crecimiento real para el año fiscal 1993-1994³ oscilaban entre 1.3%,⁴ para las más pesimistas, y 3.0%⁵ para las más optimistas. Los pronósticos moderados apostaban a una tasa de 1.76 por ciento.⁶

La recesión: las políticas antirrecesivas y sus resultados

La recesión había sido detonada por el ajuste natural de la economía después de un periodo relativamente largo donde predominaron las presiones especulativas sobre los precios en los mercados inmobiliario y financiero. En efecto, la consolidación de una planta industrial especializada en la producción y exportación de bienes de capital garantizó a las corporaciones japonesas el predominio en un sector estratégico del mercado mundial.

De acuerdo con la lógica del intercambio comercial, los precios de los bienes intensivos en capital tienden a crecer más rápido que los correspondientes a los bienes intensivos en trabajo y las materias primas; en ese sentido, los ingresos por concepto de exportaciones proporcionaban a Japón una renta diferencial debida a las ventajas comparativas resultantes de su especialización.

Además, dada la estructura del comercio exterior japonés donde las exportaciones, por lo general, crecen más rápido que las importaciones, los excedentes comerciales crecieron en forma acelerada, cuando menos desde 1985.

² Fuente: *Economic Planning Agency*, Tokio.

³ En Japón el año fiscal empieza el 1 de abril y termina el 30 de marzo.

⁴ Estimación de Yashuda Trust & Banking y del Mitsubishi Research Institute.

⁵ Estimación de The Research Institute on National Economy.

⁶ *The Nikkei Weekly*.

Por otra parte, la acción conjunta del cambio estructural de la economía japonesa (tránsito de producción de bienes de consumo a la de bienes de capital) y de las presiones políticas de los socios comerciales industrializados de Japón ocasionaron la revaluación continua del yen: de 1970 a 1985, la tasa de cambio del yen con respecto al dólar había pasado, con ciertos altibajos, de 360:1 a 270:1. Como consecuencia de los Acuerdos del Hotel Plaza, la tasa fue establecida en 160:1, en 1986. Después de sufrir altibajo durante 1987-1989, la relación pasó de 150:1 hasta casi 100:1, de 1990 a agosto de 1993. Gracias a la revaluación continua del yen, los excedentes comerciales permitieron a los exportadores y a la administración de Japón captar una segunda forma de renta resultante de los diferenciales de los precios medidos en dólares y en yenes.

La disposición de tal riqueza permitió realizar el cambio estructural del sector industrial, por un lado, y de la economía industrial a la de servicios, por el otro. Así, hasta 1990, la economía japonesa se movía en un círculo virtuoso: los excedentes invertidos productivamente generaban, a su vez, mayores excedentes; éstos, siendo más que suficientes para sostener el ritmo de las inversiones productivas en la economía nacional, permitieron dedicar una parte substancial a actividades especulativas en los sectores inmobiliario y financiero y otra no menos importante a la inversión directa en el extranjero.

A partir de 1990, comenzaron a manifestarse los primeros síntomas de la crisis interna: la economía nacional se encontraba saturada: los costos de producción domésticos resultaban demasiado elevados y las ganancias de las compañías empezaron a disminuir; para comenzarlas, pusieron en práctica las estrategias clásicas:

a) En el plano interno:

—buscaron reducir los costos de producción mediante ajustes en las condiciones de trabajo de la población;

—redujeron el ritmo de las nuevas inversiones locales;

b) En el plano externo:

—disminuyeron el volumen de la IED destinada tanto a Estados Unidos como a la Comunidad Europea, debido a la coincidencia de las recesiones en cada una de esas regiones con la propia de Japón;

—incrementaron el volumen de IED destinadas a los países de la zona de influencia geográfica de Japón, todavía en plena expansión y con costos de producción muy por debajo de los existentes en el archipiélago nipón.

Para reactivar el consumo privado y las inversiones, el Banco de Japón puso en práctica una política de reducción de las tasas de descuento; de julio de 1991 a febrero de 1992, realizó seis ajustes que llevaron dicha tasa de 6.0 a 2.5%; como respuesta a la agudización de la crisis durante el tercer trimestre de 1993, todavía realizó un séptimo ajuste para llevar la tasa hasta el récord histórico de 1.75 por ciento.

El fácil acceso al dinero acentuó todavía más las inversiones especulativas tanto en el mercado inmobiliario como en el financiero, sin tener efectos positivos sobre las inversiones productivas. El Banco de Japón se vio obligado a intervenir para frenar la ola especulativa, presionando al sistema bancario para suspender los préstamos destinados a la compra de bienes raíces. La caída de los precios de los bienes raíces fue estrepitosa: algunos analistas evalúan en 60 billones de yenes las pérdidas de los agentes financieros debidas a "malas" operaciones inmobiliarias.

Así, se puso en marcha el mecanismo "natural" de reajuste de la economía: los agentes financieros buscaron cubrirse en los otros terrenos de la economía y provocaron el colapso del precio de las acciones; sin el bombeo de nuevos recursos financieros que permitieran sostener la espiral especulativa, se desencadenaron las quiebras: de acuerdo con *The Economist*, de febrero a agosto de 1993, cada mes, más de 1 000 firmas japonesas se declararon en quiebra.⁷

La administración central, por su parte, optó por inyectar nuevos recursos para reactivar la economía: en agosto de 1992, como reacción a un trimestre con tasa de crecimiento real nula y a las previsiones pesimistas para el resto del año fiscal, el gobierno aprobó un primer paquete por 10.7 billones de yenes. No obstante, durante julio-septiembre, la tasa de crecimiento real del PNB volvió a ser negativa (-0.6%), durante el periodo octubre-diciembre fue nuevamente nula y sólo fue de 0.5% durante el primer trimestre de 1993.

Para reforzar el tenue repunte de la tasa de crecimiento real del PNB, en abril de 1993, fueron desbloqueados 13.2 billones de yenes adicionales; la disposición real del segundo paquete sólo empezó en junio y, mientras tanto, durante el segundo cuarto del presente año, la tasa de crecimiento del PNB volvió a ser negativa (-0.5 por ciento).

El empeoramiento de la situación registrado a partir de julio de 1993 coincidió con la crisis política y el acentuamiento de las presiones sobre el yen en el mercado monetario internacional. Como se

⁷ *The Economist*, 18 de septiembre de 1993, p. 78.

verá más adelante, la revaluación del yen tuvo un resultado contradictorio: por un lado, provocó una reducción sensible del volumen del comercio exterior (aunque debido a la recesión interna fue más marcado en las importaciones que en las exportaciones) así como de su valor medido en yenes; por el otro, las valorizó en dólares.

El efecto sobre el conjunto de la economía fue lo que los economistas han llamado el "double dip", la sucesión de dos fases recesivas, siendo más pronunciada la segunda que la primera. A mediados de octubre, los pronósticos para el año fiscal en curso, situaban las tasas de crecimiento real del PNB entre 3.3%⁸ y -0.6%;⁹ la mayoría de las opiniones situaban la tasa para el año en su conjunto entre 0.0% y menos de 1.0 por ciento.

La nueva administración de Hosokawa también recurrió al expediente de los paquetes financieros para reactivar la economía y, el 16 de septiembre, aprobó uno más por 6.15 billones de yenes. Según los voceros oficiales, 2.9 billones estarían dedicados a créditos inmobiliarios blandos, manejados por instituciones semigubernamentales; los 4.25 billones de yenes restantes habrían de contribuir de manera directa al crecimiento de la economía; sin embargo, economistas del sector privado afirmaron que sólo 1.5 billones estaban destinados a la inversión en trabajos públicos y, por lo tanto, esos serían los que contribuirían al crecimiento de la economía; si, además se tiene en cuenta que aproximadamente uno de los 2.9 billones destinados a la vivienda tendría un impacto directo sobre la demanda, entre 2 y 3 billones de nuevas inversiones podrían incrementar entre 0.8 y 0.9% el PNB.¹⁰

El efecto probable es, en consecuencia, sumamente reducido y no del todo seguro de ser logrado. La nueva administración ha reaccionado con excesiva cautela: mientras el gobierno de Miyazawa había comprometido 23.9 billones de yenes cuando la crisis todavía no alcanzaba su apogeo, ella sólo ha comprometido una mínima parte de los fondos disponibles; en efecto, se estimaba que, a fines de mayo de 1993, el gobierno disponía de 305 billones de yenes susceptibles de ser utilizados en el ejercicio de las políticas públicas.¹¹ El gobierno de

⁸ Estimaciones oficiales del gobierno.

⁹ S.G. Warburg Securities (Japan) Inc.

¹⁰ La opinión es de Robert Feldman, economista de Salomon Brothers Asia Inc., *The Nikkei Weekly*, septiembre 27 de 1993.

¹¹ *The Economist*, 3 de julio de 1993, p. 74.

Hosokawa sólo utilizó un 2% del fondo disponible para reactivar la economía.

Por otra parte, las compañías de seguros de vida contaban, en 1992, con 13 billones de yenes de los cuales sólo invirtieron 5%. Las personas físicas, por su parte, disponían de ahorros que sumaban 1 000 billones de yenes y sólo 6% había sido invertido en la bolsa.

Ésta es la gran paradoja de la crisis japonesa: por un lado, el contexto macroeconómico interno no permite valorizar las inversiones y éstas han disminuido notablemente a lo largo de 1993: en junio se estimaba que, para el presente año fiscal, la inversión en infraestructura física y equipamientos descendería hasta -3.5%, mientras que el consumo individual y la inversión en vivienda crecerían 1.6% y 1.7%, respectivamente.¹² En septiembre, las estimaciones eran negras y preveían que el decrecimiento de la inversión privada sería de -14% mientras que el consumo privado crecería en 2.6%; gracias a la intervención gubernamental el sector de vivienda sería el único que conocería un probable crecimiento de 21.9 por ciento.

Por otra parte, la sociedad japonesa dispone de excedentes financieros suficientes para reactivar la economía en un breve plazo; pero la lógica de la valorización del capital se impone y mientras la inversión en los mercados domésticos se reduce, los agentes económicos siguen invirtiendo fuera de Japón, allí donde las condiciones de rentabilidad son mejores que en el archipiélago nipón. Una vez más se confirma el viejo juicio sobre la carencia de patria de los capitales. Mientras tanto y como siempre, la población es quien sufre las consecuencias de la crisis.

Los efectos sociales de las políticas anticrisis

Además del paquete financiero y de la reducción de la tasa de descuento, la política anticrisis del gobierno de Hosokawa contempla la reducción de los impuestos sobre el ingreso con el fin de promover el consumo y la inversión. El sistema impositivo es, en este aspecto particular, uno de los más gravosos del mundo; parecería, por lo tanto, que el grueso de la población japonesa saldría beneficiada con esta medida; sin embargo, lo que el gobierno promete dar con una mano se

¹² *The Nikkei Weekly*, 5 de julio de 1993.

dispone a tomarlo redoblado con la otra; en efecto, como contraparte de la política fiscal, contempla la posibilidad de incrementar el impuesto sobre el consumo (la tasa promedio es de 3%, cifra bastante baja comparada con la que priva en otros países); de esa manera, lo que los individuos con ingresos elevados dejen de pagar habrá de salir de los bolsillos del conjunto de la población.

La posible reducción del consumo final no es, por lo tanto, motivo de preocupación del gobierno; su interés principal se centra sobre el consumo productivo y por ello está dispuesto a hacer concesiones impositivas a las empresas, sacrificando una parte del bienestar de la población.

Pero los resultados esperados de la política fiscal son nimios comparados con los efectos reales de las políticas de ajuste practicadas por las empresas. La estrategia de sobrevivencia de las empresas, basada en la reducción de los costos de producción ha tenido efectos desastrosos para la fuerza laboral japonesa:

—En septiembre, el Ministerio del Trabajo señalaba que la relación oferta/demanda de trabajo era de 0.72 (es decir que de cada 100 personas en busca de empleo, sólo 72 lo encontraban), la más baja registrada durante los últimos seis años; el resultado ha sido el crecimiento de la tasa de desempleo hasta 2.5% de la PEA total, el nivel más alto registrado durante los últimos cinco años.¹³

La compañía Sumitomo estima que, además de la cifra oficial de desempleados (1.7 millones), existen ahora cerca de 2.5 millones de gentes que no tiene trabajo efectivo.¹⁴ De ser así, la tasa de desempleo real se elevaría hasta alrededor de 6%, marcando un récord histórico y poniendo de relieve la dimensión real de la crisis actual.

Viendo el fenómeno desde un ángulo diferente, otras estimaciones no oficiales indican que existiría un 3% adicional de la PEA que, aun cuando todavía es incluido en la nómina de las empresas, no realiza labores útiles.

Estados Unidos, Inglaterra y Francia han pasado por fases críticas durante las cuales el desempleo ha alcanzado niveles inusitados. En esas sociedades, el resultado ha sido un trauma social y cabe preguntarse sobre los efectos sico-sociológicos que tendrá en una sociedad donde la mística del trabajo ha sido llevada al extremo de conver-

¹³ *The Nikkei Weekly*, 13 de septiembre de 1993.

¹⁴ *Far Eastern Economic Review*, 30 de septiembre de 1993, p. 61.

tir a éste en algo equiparable a una droga que genera cierta forma de dependencia.

—Pero el incremento en el desempleo va acompañado ahora por la destrucción de los pilares de las relaciones industriales propias de las corporaciones niponas: el empleo de por vida y los salarios de carrera.

En opinión de un investigador del Japan Institute of Labor (JIL), se podría haber alcanzado “el punto a partir del cual el enfoque japonés tradicional sobre el empleo simplemente ya no es operativo”.¹⁵ En ese sentido, gran número de corporaciones como Toshiba Corp., Mazda Motors, Nippon Telephone and Telegraph, Pioneer Electric Corp., por ejemplo, se disponen a reducir el número de sus empleados en el futuro inmediato, poniendo en entredicho la política del empleo de por vida.

Por otra parte, los especialistas del JIL consideran que las medidas tradicionales utilizadas para restaurar la rentabilidad de las inversiones¹⁶ ya no son suficientes. En consecuencia, consideran que las empresas sólo tienen dos opciones si desean seguir operando en el territorio nacional:

—Reducir la planta de asalariados mediante programas de jubilación voluntaria anticipada o, en caso de que los voluntarios sean muy pocos, mediante despidos.

—Poner término a la práctica de los salarios de carrera de manera que los empleados que hayan sobrepasado la edad (40 años) de máxima productividad reciban compensaciones en función de los resultados del trabajo.¹⁷

En realidad, las empresas cuentan con dos opciones adicionales:

—La primera consiste en modificar el actual sistema de subcontratación; en vez de utilizar como proveedores a las pequeñas y medianas empresas japonesas que operan con costos ahora excesivos, se tiende a utilizar subcontratistas ubicados en el extranjero que producen con costos menores.

¹⁵ Keichi Sado, *Far Eastern Economic Review*, 30 de septiembre de 1993, p. 62.

¹⁶ Basadas en la reducción de costos de producción mediante la supresión de las horas extras, el fin de la contratación de nuevos empleados de tiempo completo o la no renovación de los contratos asignados a trabajadores temporales.

¹⁷ Atsushi Yashiro, *Far Eastern Economic Review*, 30 de septiembre de 1993, p. 62.

—La segunda estriba simplemente en abandonar el territorio nacional para instalarse en alguno de los países del área geográfica de influencia de Japón, donde los costos de producción son inferiores.¹⁸

LA DIMENSIÓN EXTERIOR DE LA CRISIS JAPONESA

La combinación de la recesión interna con la revaluación del yen ha provocado distorsiones en la estructura del comercio exterior japonés. El primer efecto de la recesión fue un descenso considerable del volumen de las importaciones. Medidas en dólares, se mantuvieron prácticamente estables durante 1990-1991 (alrededor de 236 000 millones de dólares) y descendieron, durante 1991-1992, hasta 232 950 millones, es decir sufrieron una contracción anual equivalente a 1.58 por ciento.

Durante el primer semestre de 1993, su valor fue de 117 700 millones de dólares y, durante cada uno de los tres meses subsecuentes, se estabilizó entre 20 340 y 20 790 millones de dólares. Si se tiene en cuenta que a lo largo del año, la tasa de cambio del yen con respecto al dólar se modificó substancialmente en favor del primero, se entenderá que, medida en yenes, la reducción de las importaciones fue sensible y todavía más medida en volumen.

En contraste, las presiones sobre el yen tuvieron un efecto contrario sobre las exportaciones valuadas en dólares: durante 1990-1991 crecieron a una tasa anual de 8.64%; en 1991-1992, el ritmo fue ligeramente menor, 7.38%, pero suficiente para que el superávit de la balanza comercial japonesa pasara de 52 429 millones a 107 047 millones de dólares, de 1990 a 1992.

De enero a junio de 1993, las exportaciones alcanzaron un valor global de 175 010 millones de dólares, o sea 51.5% del valor total correspondiente a 1992. El superávit comercial registrado durante el primer semestre del año fue de 57 300 millones de dólares, equivalente a 53.6% del registrado el año anterior.

¹⁸ *The Economist* ilustra este fenómeno mediante la política de la compañía NEC, la cual “tiene cerca de 150 subcontratistas en Japón. La mitad de ellos produce bienes de alta tecnología todavía no manejables por las firmas de los países del Sudeste de Asia; la otra mitad pierde actualmente contratos. La administración de la compañía afirma que cerca de 20 subcontratistas están abriendo fábricas en el extranjero para contrarrestar los efectos de la revaluación del yen. Otros 50 deben reducir su capacidad de operación o quebrarán”, *The Economist*, 18 de septiembre de 1993, p. 78.

Aunque las tasas anualizadas de crecimiento del superávit comercial se redujeron progresivamente de 33.0 a 26.9 y a 17.6% durante 1990-1991, 1991-1992 y de julio de 1992 a junio de 1993, su volumen absoluto irritó a la administración estadounidense y, en la reunión del Grupo de los Siete, celebrada en Tokio, durante julio de 1993, la cuestión se convirtió en el principal punto de disputa entre Kiichi Miyazawa, todavía primer ministro, y sus pares.

La iniciativa norteamericana presionaba para la reducción de los superávits de la balanza comercial de 3% con respecto al PNB, registrado en 1992, a una proporción situada entre 1.5 y 2.0%. En la declaración final, emitida el 10 de julio, el gobierno japonés logró evitar un compromiso formal y, mediante una fórmula vaga, sólo aceptó "introducir criterios objetivos" para medir el mejoramiento de las ventas de productos estadounidenses en cinco campos específicos.¹⁹

Después de la reunión de Tokio, la recesión europea y el horizonte nebuloso de la economía norteamericana empujaron a los inversionistas a utilizar el yen como moneda-refugio, llevándolo hasta una tasa de cambio histórica que lindaba en el 100:1. El resultado fue que las exportaciones japonesas alcanzaron un valor de 93 582 millones de dólares durante el periodo julio-septiembre del presente año, es decir 53.5% del valor registrado durante el primer semestre del año.

Para los exportadores japoneses la fiesta era un jolgorio mientras se hablara en dólares, pero se convertía en velorio al traducirlo a yenes: en efecto, en agosto, la tasa anualizada del crecimiento del superávit comercial era de 7.5%, medida en dólares, pero había disminuido en 11.3%, valuado en yenes, de acuerdo con las cifras oficiales del Ministerio de Finanzas.²⁰

Hasta noviembre, las presiones para reducir los excedentes comerciales japoneses fueron constantes; con todo y la pérdida de la figura del señor Hosokawa, el gobierno japonés ha logrado evitar un compromiso que lo ate a sus socios estadounidenses. Los exportadores nipones han gozado de los beneficios que les otorgan sus ventajas tecnológicas y las presiones sobre el yen; a pesar del marasmo económico interno, disponen de una cantidad inusitada de dólares. El problema es-triba nuevamente en que tales fondos no son susceptibles de ser in-

¹⁹ *The Nikkei Weekly*, 2 de agosto de 1993.

²⁰ *The Nikkei Weekly*, 20 de septiembre de 1993.

Japón: comercio con sus principales socios, 1990-1992

	1990	1991	1992	1990-1991	1991-1992
<i>Exports</i>	287 678	314 893	339 997	8.64	7.38
Estados Unidos	31.67	29.28	28.45	1.17	4.67
China	2.14	2.73	3.52	28.59	28.09
Hong Kong	4.56	5.19	6.11	19.79	21.37
Indonesia	1.76	1.78	1.64	10.07	(0.66)
Corea	6.08	6.38	5.23	12.89	(12.94)
Malasia	1.92	2.43	2.39	27.72	5.88
Filipinas	0.87	0.85	1.04	5.75	24.37
Singapur	3.73	3.88	3.82	12.18	5.81
Tailandia	3.18	3.00	3.05	3.15	9.02
<i>Imports</i>	235 249	236 633	232 950	0.58	(1.58)
Estados Unidos	22.46	22.67	22.62	1.48	(1.79)
China	5.12	6.02	7.29	15.38	16.05
Hong Kong	0.93	0.87	0.88	(5.61)	(0.93)
Indonesia	5.42	5.40	5.25	0.30	(4.45)
Corea	4.99	5.23	4.98	5.15	(6.76)
Malasia	2.30	2.73	2.81	16.21	1.48
Filipinas	0.91	0.99	0.99	8.40	(1.87)
Singapur	1.52	1.44	1.33	(4.80)	(10.40)
Tailandia	1.77	2.22	2.55	20.79	11.65
<i>Balance</i>	52 429	78 260	107 047	33.01	26.89
Estados Unidos	38 279	38 565	44 022	0.74	12.40
China	-5 911	-5 643	-5 006	(4.75)	(12.72)
Hong Kong	10 923	14 272	18 731	23.47	23.81
Indonesia	-7 692	-7 164	-6 657	(7.37)	(7.62)
Corea	5 756	7 707	6 189	25.31	(24.53)
Malasia	118	1 191	1 572	90.09	24.24
Filipinas	361	317	1 218	(13.88)	73.97
Singapur	7 158	8 811	9 887	18.76	10.88
Tailandia	4 985	4 190	4 434	(18.97)	5.50

Fuente: IMF, Direction of Trade Statistics.

vertidos en la economía nacional y constituyen la condición *sine qua non* de la relocalización de las empresas fuera del territorio japonés.

Por otra parte, si los estadounidenses se quejan amarga y abiertamente de las rentas que están obligados a pagar a los japoneses, los socios de éstos, originarios de la región asiática del Pacífico soportan, hasta ahora, en silencio y con estoicismo el encarecimiento de sus importaciones provenientes de Japón y el crecimiento desmesurado de sus déficits comerciales con el país del sol naciente.

Mientras que la tasa de crecimiento anual del déficit comercial de Estados Unidos con Japón pasaba de 12.4% a cerca de 10.0% del pe-

Japón: balanza comercial, enero-septiembre, 1993

	Enero-junio	Julio	Agosto	Septiembre
<i>Exports</i>	175 010	32 182	27 880	33 520
Estados Unidos	49 550	9 268	8 100	
Asia	29 570	12 371	10 880	
CEE	63 990	4 696	3 950	
<i>Imports</i>	117 700	20 366	20 340	20 790
Estados Unidos	27 900	4 592	4 650	
Asia	14 710	6 858	6 990	
CEE	38 040	2 685	2 530	
<i>Balance</i>	57 300	11 815	7 540	12 730
Estados Unidos	21 650	4 676	3 450	5 670
Asia	14 860	5 512	3 890	2 800
CEE	25 960	2 011	1 420	4 820

Tasas anuales de crecimiento

<i>Exports</i>	7.3	9.0	6.6	
Estados Unidos	10.6	10.4	9.7	
Asia	18.1	20.3	20.1	
CEE	-8.0	-12.3	-17.0	
<i>Imports</i>	2.8	0.4	6.3	
Estados Unidos	5.9	0.1	9.5	
Asia	5.8	9.3	13.8	
CEE	-5.1	-6.0	-0.7	
<i>Balance</i>	17.6	28.0	7.5	5.4
Estados Unidos	17.2	22.7	10.0	17.0
Asia	42.5	37.4	33.3	10.0
CEE	-10.6	-19.5	-35.8	-20.0

Fuente: Ministerio de Finanzas, Tokio.

riodo 1991-1992 a agosto de 1993, la de las economías de industrialización reciente²¹ creció hasta 18.1%, primero y, luego, hasta 20.1%, en junio y agosto de 1993.²²

Aunque los reportes recientes no dan cuenta del cambio en la balanza comercial con los países de la ANSEA, en 1992, las tasas de crecimiento del saldo comercial oscilaban entre -7.6% (en el caso de Indonesia) y 74.0% (en el de Filipinas). Se puede suponer que, duran-

²¹ Es decir, Corea, Hong Kong, Taiwan y Singapur.

²² Véase cuadro XX.

te 1993, fueron todavía más favorables a Japón, provocando un malestar soterrado entre los gobiernos de los países de la zona de influencia natural del Japón.

En contraste, la balanza comercial con la Comunidad Europea ha tendido a ser cada vez más desfavorable para Japón al punto de que su tasa de crecimiento pasó de -10.6% a -36.0% y a -20.0 en junio, agosto y septiembre de 1993. La recesión europea ha logrado lo que no pueden las presiones estadounidenses.

En todo caso, para los países asiáticos del Pacífico, el encarecimiento de los bienes japoneses valuados en yenes puede, en el corto y en el mediano plazos, ser compensado por una mayor afluencia de capitales en búsqueda de localizaciones más rentables que las del territorio nipón.

Si se hace abstracción del nuevo contexto regional resultante de la aprobación del TLC de América del Norte por parte del Congreso estadounidense, podría pensarse que la crisis japonesa tendría como resultado el acentuamiento del proceso de integración "informal" inducido en un primer momento por las grandes corporaciones niponas. Queda por ver cuál será la actitud de las mismas ante las oportunidades o desventajas que ofrece el Área Norte Americana de Libre Comercio.²³

CONCLUSIONES

La ley del valor se ha impuesto, poniendo en evidencia que, aún y con su carácter "único", la economía nipona se encuentra sometida a la lógica propia de la valorización del capital. Ahora, el capitalismo asiático sufre las mismas desventuras que el anglosajón y se ve obligado a destruir una parte de los rasgos que determinaron su "unicidad". El fin del milagro ha mostrado que el capitalismo japonés nada tiene de místico y que opera sobre el mismo principio básico que cualquier otro: la rentabilización de las inversiones.

En todo caso, un rasgo peculiar de la crisis japonesa es que los problemas para la valorización del capital se produce en un contexto

²³ Por supuesto, con la inminencia de la puesta en práctica del TLC de América del Norte, México se perfila como un competidor potencial por la inversión directa; la interrogante en el aire consiste en saber si existen planes concretos para convertir a México en un polo de atracción para los capitales asiáticos.

donde no sólo abundan los recursos financieros (en manos del estado o de los agentes privados nipones) sino que traducidos éstos en el medio de cambio internacional por excelencia, el dólar estadounidense, se multiplican y ubican a los capitales japoneses en un lugar privilegiado, desde el cual pueden trastocar la economía de una de las regiones más importantes del globo en un plazo relativamente corto.

Por otra parte, en la búsqueda de restaurar la rentabilidad de las inversiones, la economía nipona ha sido drásticamente transformada; entre los cambios más notables destacan:

—Un incremento substancial del desempleo, combinado con formas ocultas del mismo y del desempleo.

—El abandono de los pilares tradicionales del sistema de relaciones industriales: el empleo de por vida, el salario de carrera, la jubilación.

—La adopción progresiva de los mecanismos de mercado para reducir la parte de las inversiones destinadas a salarios (directos e indirectos) e incrementar la tasa de ganancia de los capitales.

—El inicio de un proceso de desindustrialización en ciertas ramas sensibles de la producción, debido a la proliferación de las quiebras o a la relocalización de las plantas productivas en el extranjero. Los efectos sociales de estos tres resultados habrán de ser tanto más grandes cuanto más se prolongue la crisis.

En lo que se refiere a la relocalización de plantas productivas fuera del territorio japonés, el proceso se ve ahora favorecido por la coyuntura internacional. Cabe, sin embargo, interrogarse sobre las posibilidades de que el proceso se encauce por una nueva senda. Hasta ahora, las empresas niponas han favorecido la reubicación geográfica de las fases menos sofisticadas de la producción, manteniendo en el territorio japonés los procesos que implican tecnologías complejas.

El problema que enfrentan en los países huéspedes de la IED nipona es la carencia de mano de obra suficientemente calificada para adaptar no se diga procesos con tecnología de punta sino apenas intermedias. En esas condiciones, parecería que empiezan a reunirse las condiciones para que se produzca un mayor flujo de inversiones destinado a los sectores de punta en los países industrializados. De ser así, Estados Unidos tendría mayores ventajas que los países europeos: sigue siendo el principal país en el terreno de la investigación básica, dispone de los recursos humanos necesarios y ofrece un mercado multiplicado por la institucionalización del ANALC.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	Japón
<i>Capital:</i>	Tokio
<i>Extensión territorial:</i>	377 815 km ²
<i>Religión:</i>	Budismo y shintoísmo
<i>Idioma:</i>	Japonés
<i>Moneda:</i>	Yen (108=1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Japón es una monarquía constitucional parlamentaria. El ejecutivo lo ejerce el primer ministro
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	En el poder: Partido Liberal Democrático (LDP) Partidos de oposición: Partido Social Demócrata de Japón (SDPJ) Jomeito (socialista moderado y moralista) Partido Socialista Democrático (DSP) Partido Comunista de Japón (JCP) Rengo-no-kai (Brazo político de la Confederación Unida de Comercio)
	• El jefe de estado es el emperador Akihito
	• Principales miembros del gabinete
Primer ministro:	Morihiro Hosokawa
Primer secretario del gabinete:	Masayoshi Takemura
• Ministros	
Agricultura, silvicultura y pesca:	Ejiro Hata
Construcción:	Kozo Izarashi
Finanzas:	Hirohisa Fujii
Relaciones Exteriores:	Tsutomu Hata
Comercio internacional e industria:	Hiroshi Kumagai
Trabajo:	Chikara Sakaguchi
Envíos y telecomunicaciones:	Takenori Kanzaki
Transporte:	Shigeru Ito
• Directores generales de agencias de gobierno	
Defensa:	Kazuo Aichi
Planeación Económica:	Manae Kubota
Medio Ambiente:	Wakako Hikonaka
Dirección y Coordinación:	Koshiro Ishida
Ciencia y Tecnología:	Satsuki Eda
Ministro encargado de la reforma política	Sadao Yamahana

POBLACIÓN

	Total (millones)
1988	122.61
1989	123.12
1990	123.54
1991	123.92
1992	124.34

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(Promedio anual: miles de personas mayores de 15 años)

	1989	1990	1991
Agricultura y silvicultura	4 190	4 110	3 910
Pesca y acuicultura	440	400	360
Minería y canteras	70	60	60
Manufacturas	14 840	15 050	15 500
Electricidad, gas y agua	300	300	330
Construcción	5 780	5 880	6 040
Comercio y restaurantes	14 000	14 150	14 330
Transportes, almacenes y comunicaciones	3 680	3 750	3 780
Financiamiento, seguros y servicios comerciales	2 430	2 590	2 630
Otros servicios	13 360	13 940	14 460
Gobierno (no especificado)	1 890	1 950	1 990
Total de empleados	61 280	62 490	63 690
Desempleados	1 420	1 350	1 360
Total de fuerza laboral	62 700	63 840	65 050
Hombres	37 370	37 910	38 540
Mujeres	25 330	25 930	26 510

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor,
promedio mensual; base: 1990=100)

	1989	1990	1991
Comida	96.1	100.0	104.8
Vivienda	97.0	100.0	103.1
Renta	97.3	100.0	102.9
Combustible, luz y agua	97.7	100.0	102.3
Ropa y calzado	95.5	100.0	104.7
Varios	98.9	100.0	101.9
Total	97.0	100.0	103.3

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN, 1991

	Planteles	Profesores	Estudiantes
Primaria	24 798	444 903	9 517 429
Secundaria	11 290	286 965	5 188 314
Escuelas superiores	5 503	286 092	5 454 929
Tecnológicos	63	6 417	53 698
Preparatorias	592	56 500	504 087
Universidad y posgrado	514	221 311	2 205 516

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES
(Miles)

	1988	1989	1990
Televisores ¹	32 839	33 189	n.d.
Periódicos ²	50 598	51 063	51 908

¹ Al 31 de marzo.

² En octubre.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1990 (Tasas por mil habitantes)

	Porcentaje
Natalidad	11.0
Mortalidad	7.0
Mortalidad infantil	5.0

Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia, 1992*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS (Miles de millones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992
Cuenta corriente	79.61	56.99	35.87	72.91	117.64
Exportaciones (FOB)	259.77	269.55	280.35	306.58	330.87
Importaciones (FOB)	-164.72	-192.66	-216.77	-203.49	-198.47
Balanza comercial	95.00	76.89	63.58	103.09	132.40

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES (Miles de millones de yenes)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993 ^a
Consumo del gobierno	34 184	36 275	38 807	41 248	43 895	44 842
Formación bruta de capital	111 074	122 766	136 733	142 759	142 257	140 882
Consumo privado	215 122	228 483	243 628	255 341	264 992	268 220
PIB	371 429	396 197	424 537	450 795	464 809	466 905
PIB a precios de 1985	365 850	383 475	401 841	418 175	424 345	n.d.

^a Primer trimestre.
n.d.: no disponible.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*, septiembre de 1993.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA

	1988	1989	1990
Agricultura, silvicultura y pesca	9 753.8	10 131.8	10 667.1
Minería y canteras	1 058.1	1 054.2	1 128.7
Manufacturas	106 649.5	114 455.2	122 973.0
Electricidad, gas y agua	11 387.3	11 279.2	12 095.1
Construcción	34 008.7	37 984.6	41 739.3
Comercio, mayoreo y menudeo	48 009.9	50 377.2	54 566.4
Transporte, almacenes y comunicaciones	24 220.4	26 300.8	27 626.5
Financiamiento y seguros	21 015.0	23 436.1	23 445.7
Bienes raíces	40 653.1	43 569.0	46 567.7
Administración pública	15 961.7	16 813.9	17 867.5
Otros servicios	75 770.0	82 500.4	91 046.8
Subtotal	388 487.5	417 902.3	449 723.8
Derechos de aduana	1 217.0	2 252.0	2 703.1
Servicios bancarios imputados	16 567.6	20 449.7	22 386.6
Total	373 137.0	398 238.0 ^a	427 803.3 ^a
Discrepancia estadística	-1 708.0	-2 041.0	-2 067.9
PIB	371 429.0	396 197.0	425 735.5

^a Incluye ajuste.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES

	1989	1990	1991	1992	1993 ^a
Oro ¹	1 114	1 206	1 213	1 166	1 190
DEG	2 447	3 042	2 579	1 094	1 393
Reserva en el FMI	3 518	5 971	7 722	8 641	8 494
Divisas	77 992	69 487	61 758	61 888	79 531
Total	85 071	79 706	73 272	72 779	90 608

^a Primer semestre.

¹ Valoración nacional.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	28 129.9	28 249.0	30 739.8
Carne y carnes preparadas	4 898.7	5 010.8	5 479.7
Carnes frescas, congeladas y frías	4 004.2	4 316.1	4 715.6
Pescado y pescado preparado ¹	10 032.8	10 507.5	11 819.5
Crustáceos y moluscos			
(frescos y simplemente preservados)	2 590.2	2 832.7	3 070.6
Cereales y cereales preparados	4 796.0	4 584.0	438.3
Trigo y subproductos	1 188.2	1 006.3	917.8
Maíz	1 602.6	1 651.6	1 596.1
Frutas y vegetales	3 939.4	3 895.7	4 397.2
Azúcar, azúcar preparada y miel	742.3	751.8	667.6
Azúcar en bruto	516.8	519.4	455.5
Café, té, cocoa y especias	1 508.2	1 253.7	1 300.4
Bebidas y tabaco	2 882.2	3 323.3	3 733.3
Materias primas, excepto combustibles	30 248.1	28 054.8	26 689.8
Oleaginosas	2 124.4	2 087.0	1 923.0
Frijol soya (excepto harina)	1 352.3	1 258.5	1 145.9
Madera y corcho	8 228.6	7 498.3	7 177.2
Madera escuadrada	5 054.7	4 501.3	4 134.8
Fibras textiles y desperdicios	3 337.2	2 642.9	2 456.1
Algodón	1 382.1	1 240.6	1 249.9
Algodón en bruto (excepto linters)	1 349.3	1 175.6	1 215.7
Minerales metálicos y concentrados	9 332.7	9 118.8	8 777.4
Hierro mineral y concentrados	3 147.0	3 374.1	3 640.5
Minerales no metálicos y concentrados	4 683.0	4 342.4	3 940.3
Mineral de cobre y concentrados	2 582.5	2 441.3	2 248.5
Combustibles minerales, lubricantes, etcétera	43 052.9	56 732.0	54 756.3
Carbón, coque y briquetas	5 926.0	6 251.5	6 463.6
Carbón (excepto briquetas)	5 859.1	6 186.8	6 394.9
Petróleo y derivados	29 823.0	41 253.7	37 813.7
Petróleo crudo y semirrefinado	21 544.1	31 583.6	30 180.8
Productos de petróleo	8 278.9	9 670.1	7 632.9
Residuos de petróleo	1 307.5	1 665.7	1 061.7
Gas (natural y procesado)	7 303.9	9 226.8	10 479.0
Aceites vegetales y grasas animales	423.0	411.8	476.7
Químicos	15 948.5	16 044.8	17 411.8
Elementos químicos y compuestos	7 179.8	6 935.4	7 641.2
Químicos orgánicos	4 658.6	4 457.1	4 934.9
Químicos inorgánicos	1 297.0	1 193.9	1 324.0
Productos médicos y farmacéuticos	2 731.2	2 834.2	3 111.4
Manufacturas básicas	30 767.3	30 934.4	31 950.4

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS (continuación)

	1989	1990	1991
Hilos textiles y telas	4 341.1	4 099.8	4 318.7
Manufacturas minerales no metálicas	4 768.3	5 375.1	4 886.3
Hierro y acero	5 068.5	4 584.3	5 502.8
Metales no ferrosos	9 914.5	9 875.1	9 575.5
Aluminio y aleaciones	5 079.8	4 771.3	4 598.4
Maquinaria y equipo de transporte	29 893.7	37 867.2	39 458.3
Maquinaria no eléctrica	11 467.1	13 982.7	14 364.5
Maquinaria eléctrica, aparatos, etcétera	11 487.8	12 812.9	14 650.1
Equipo de transporte	6 938.8	11 071.7	10 443.7
Naves aéreas y sus partes ²	1 656.0	3 165.0	3 233.5
Varios artículos manufacturados	23 721.5	27 012.1	25 879.6
Vestidos (excepto calzado)	3 661.5	3 818.3	4 192.8
Otras mercancías y transacciones	5 779.6	6 169.3	5 640.7
Reimportaciones	2 094.7	2 347.9	2 524.4
Oro no monetario	3 490.5	3 575.2	2 634.0
<i>Total</i>	210 846.6	234 798.6	236 736.7
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	1 546.9	1 481.8	1 606.5
Bebidas y tabaco	140.4	164.1	215.1
Materias primas, excepto combustibles	1 828.7	1 837.5	1 900.9
Combustibles minerales, lubricantes, etcétera	972.0	1 282.5	1 322.4
Aceites vegetales y grasas animales	83.2	97.6	80.9
Químicos	14 776.4	15 872.4	17 474.8
Elementos químicos y compuestos	6 627.2	6 856.7	7 431.8
Químicos orgánicos	5 440.3	5 640.1	6 186.6
Materiales plásticos, etcétera	3 968.0	4 385.7	4 727.3
Manufacturas básicas	35 567.2	34 486.4	37 262.4
Caucho manufacturado	3 447.8	3 571.6	3 660.6
Llantas y tubos	2 480.0	2 470.7	2 449.3
Hilos textiles y telas	5 470.9	5 793.4	6 463.2
Desperdicios textiles	3 572.4	3 856.7	4 294.9
Telas y fibras sintéticas	1 775.0	1 824.0	2 032.3
Manufacturas minerales no metálicas	3 053.3	3 226.2	3 500.0
Hierro y acero	14 789.0	12 509.2	13 612.0
Barras, varas, ángulos, fornas, etcétera	1 983.2	1 655.6	1 687.5
Platillos y hojas	9 168.2	7 449.0	7 892.6
Platillos delgados y hojas	3 216.0	2 288.5	2 308.1
Tubos, pipas y fittings	3 400.0	3 184.3	3 821.5
Metales no ferrosos	2 246.0	2 399.6	2 350.2
Otras manufacturas de metal	4 542.1	4 631.7	5 163.8
Maquinaria y equipo de transporte	192 134.3	201 250.4	221 148.2

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCIAS (conclusión)

	1989	1990	1991
Maquinaria no eléctrica	61 084.7	63 511.9	69 507.8
Generadores	7 453.5	7 730.9	8 294.2
Máquinas de combustión interna (no aeroplanos)	6 541.6	6 541.2	6 854.6
Máquinas de oficina	19 278.2	20 617.2	22 250.0
Maquinaria para trabajar metales	4 323.9	4 324.3	4 497.1
Equipo de calefacción	2 715.9	2 804.6	3 470.0
Maquinaria eléctrica, aparatos, etcétera	64 454.0	65 924.9	73 724.3
Generadores	3 528.1	3 652.2	4 254.2
Aparatos de telecomunicaciones	6 424.8	6 034.8	6 627.8
Receptores de televisión	1 666.2	2 071.3	2 187.8
Radiorreceptores	2 180.5	2 473.7	3 117.5
Válvulas térmicas y tubos, etcétera	14 123.3	13 347.4	14 860.0
Equipo de transporte	66 595.6	71 813.6	77 916.2
Motores de camión y partes	48 469.1	50 959.2	54 765.2
Camiones de pasajeros (excepto autobuses)	38 804.4	41 347.7	44 712.6
Camionetas (incluye ambulancias)	9 123.8	9 061.3	9 545.3
Partes para carros y autobuses ²	9 901.9	10 850.4	11 316.3
Motocicletas y partes	2 458.1	2 757.6	3 417.7
Motocicletas	2 027.5	2 266.6	2 841.6
Barcos y botes	4 428.2	5 566.1	6 722.4
Varios artículos manufacturados	24 182.7	25 893.1	28 507.5
Instrumentos científicos, relojes	1 336.9	13 846.4	15 492.7
Instrumentos científicos y equipo de fotografía	11 181.3	11 554.1	12 935.0
Relojes y partes	2 155.6	2 292.3	2 557.7
Art. de cine y fotografía	2 616.9	2 787.8	3 011.1
Discos y cintas grabadas	1 959.9	2 254.3	2 319.3
Otras mercancías y transacciones	3 942.8	4 581.8	5 006.8
Reexportaciones	3 804.6	4 399.8	4 873.7
Total	275 174.6	286 947.5	314 525.5

¹ Incluye crustáceos y moluscos.

² Excluye llantas, motores y partes eléctricas.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES¹
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania, República Federal	8 995.1	11 487.1	10 738.7
Arabia Saudita	7 048.3	10 461.6	10 081.0
Australia	11 604.5	12 368.8	13 011.3
Brasil	2 999.3	3 173.3	3 179.9
Brunei	1 086.4	1 262.5	1 500.4
Canadá	8 645.0	8 392.2	7 698.4
China, República Popular	11 145.8	12 053.5	14 215.8
Corea, República de	12 994.2	11 706.7	12 339.2
Emiratos Árabes Unidos	6 051.4	9 084.6	10 524.3
Estados Unidos	48 245.8	52 368.6	53 317.3
Filipinas	2 059.5	2 157.0	2 351.5
Francia	5 545.7	7 589.6	5 813.2
Hong Kong	2 218.9	2 173.1	2 063.7
India	1 977.5	2 074.8	2 190.4
Indonesia	11 021.1	12 721.3	12 769.7
Iran	3 806.1	3 460.1	2 792.0
Italia	4 806.1	5 008.2	4 534.0
Kuwait	2 338.9	1 711.4	57.3
Malasia	5 106.9	5 401.6	6 471.3
México	1 729.9	1 930.5	1 741.5
Nueva Zelanda	1 656.7	1 726.8	1 819.4
Omán	1 530.3	1 956.8	2 163.7
Qatar	1 546.0	2 153.1	2 156.9
Reino Unido	4 466.0	5 238.7	5 016.8
Singapur	2 952.2	3 571.2	3 414.5
Sudáfrica	2 034.8	1 843.0	1 819.3
Suiza	3 863.0	4 081.7	3 628.9
Tailandia	3 582.6	4 147.2	5 252.0
Taiwan	8 979.3	8 496.4	9 492.5
URSS	3 004.5	4 147.2	5 252.0
Total (incluye otros)	210 846.6	234 798.6	236 736.7
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania, República Federal	15 920.3	17 782.0	20 605.4
Arabia Saudita	2 763.2	3 341.2	3 893.2
Australia	7 805.0	6 900.3	6 493.1
Austria	1 326.9	n.d.	1 615.6
Bélgica	3 454.5	3 806.8	4 189.6
Canadá	6 807.0	6 726.5	
China, República Popular	8 515.9	6 129.5	8 593.1
Corea, República de	16 561.0	17 457.2	20 067.9
Emiratos Árabes Unidos	1 296.2	1 550.3	2 153.8

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES¹ (conclusión)

	1989	1990	1991
España	1 941.5	2 092.3	2 562.5
Estados Unidos	93 188.5	90 322.4	91 537.6
Filipinas	2 380.5	2 503.9	2 659.3
Francia	5 298.4	6 127.8	6 116.8
Hong Kong	11 525.6	13 071.9	16 314.6
India	2 018.1	1 708.2	1 522.8
Indonesia	3 301.1	5 039.5	5 612.5
Italia	2 783.4	3 408.6	3 787.9
Malasia	4 124.0	5 511.4	7 634.6
México	1 907.7	2 270.7	2 817.6
Nueva Zelanda	1 346.3	1 206.0	1 081.1
Países Bajos	5 112.4	6 165.2	7 218.6
Panamá	2 512.1	2 893.0	3 945.6
Reino Unido	10 740.9	10 786.1	11 039.5
Singapur	9 238.9	10 107.8	12 213.1
Sudáfrica	1 717.2	1 477.0	1 634.7
Suecia	2 174.2	1 953.7	1 795.6
Suiza	2 664.0	2 930.9	3 007.8
Tailandia	6 838.4	9 126.0	9 431.1
Taiwan	15 421.3	15 430.0	18 254.6
URSS	3 081.7	2 562.8	2 113.7
Total (incluye otros)	275 174.6	286 947.5	314 525.5

¹ Importaciones por país de producción, exportaciones por último país consignado.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992
(Miles de millones de dólares)

Exportaciones		Importaciones	
Motores de vehículos	60.5	Combustibles minerales	52.7
Maquinaria de oficina	25.4	Comestibles	37.2
Productos químicos	19.1	Productos químicos	17.4
Equipo científico y óptico	13.3	Textiles	15.3
Productos de hierro y acero	13.5	Madera	7.6

Fuente: *Country Report, Japan*, núm. 3, 1993.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES EN 1992
(Porcentajes del total)

Exportaciones		Importaciones	
Estados Unidos	28.2	Estados Unidos	22.4
Taiwan	6.2	China	7.3
Hong Kong	6.1	Australia	5.3
Alemania	6.0	Indonesia	5.3
Corea del Sur	5.2	Corea del Sur	5.0
Singapur	3.8	Alemania	4.6

Fuente: *Country Report, Japan*, núm. 3, 1993.

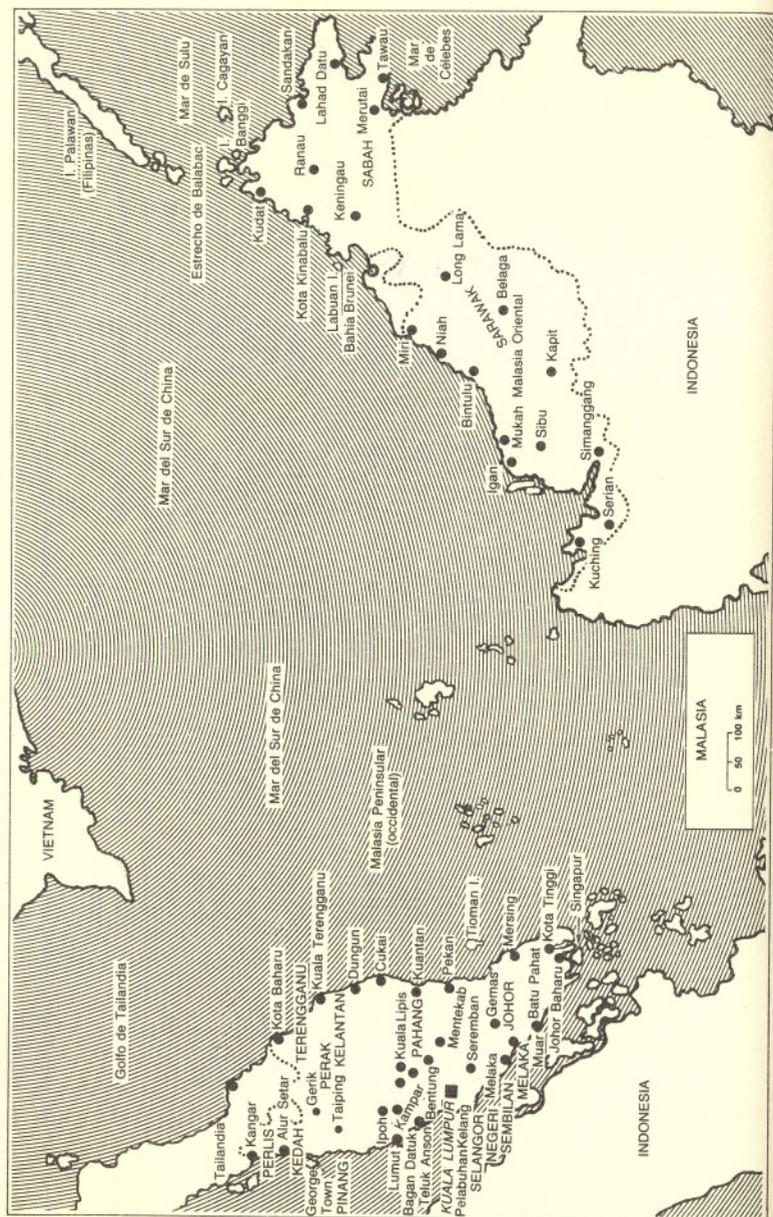
RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-JAPÓN

(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	531 124	-	988 811	-	-457 687	-	3.42	5.23
1981	412 482	-22.34	1 258 313	27.26	-845 831	84.81	2.05	5.25
1982	1 234 316	199.24	854 543	-32.09	379 773	-144.90	5.81	5.92
1983	1 459 557	18.25	351 825	-58.83	1 107 732	191.68	6.54	3.90
1984	1 906 089	30.59	502 952	42.96	1 403 137	26.67	7.88	4.13
1985	1 692 378	-11.21	723 340	43.82	969 038	-30.94	7.81	4.98
1986	833 683	-50.74	684 281	-5.40	149 402	-84.58	5.16	5.50
1987	1 261 433	51.31	795 418	16.24	466 015	211.92	6.15	5.98
1988	1 203 431	-4.60	1 125 083	41.45	78 348	-83.19	5.86	5.55
1989	1 134 818	-5.70	1 081 298	-3.89	53 520	-31.69	4.97	4.25
1990	1 449 074	27.69	1 432 434	32.47	16 640	-68.91	5.40	4.58
1991	1 240 914	-14.37	1 030 665	41.76	-789 751	-4 846.10	4.62	5.32
1992	879 185	-29.15	3 025 193	48.98	-2 146 007	171.73	3.20	6.28

Fuente: Banco de México.

MALASIA



MALASIA

MARÍA DE LOURDES MARTÍNEZ OYARZÁBAL
El Colegio de México

POLÍTICA INTERNA

Durante 1993, la actividad política de Malasia continuó centrándose en la elección del sucesor del primer ministro Mohamad Mahathir. Oficialmente el periodo del presente gobierno termina en 1995. Sin embargo, las posibilidades de que Mahathir convoque a una elección general anticipada parecen ser mayores.

Mohamad Mahathir no ha manifestado claramente su intención de retirarse, aunque se considera que a los 67 años de edad y después de una cirugía de corazón abierto, es factible su renuncia en los próximos años. La especulación sobre el adelanto de las elecciones aumentó a partir de un reporte, publicado por una revista independiente, que mencionaba que algunos funcionarios civiles habían sido mandados a cursos especiales. Éstos normalmente se imparten antes de una elección general. Mahathir ha tratado de contener las especulaciones. En noviembre de 1992, durante la Asamblea General de la Unión Nacional Malaya (UMNO)¹ Mahathir recordó a los miembros de la organización que, según lo establece la constitución del partido, es el vicepresidente de la UMNO quien automáticamente sucede al presidente del partido y por lo tanto quien asume el cargo de primer ministro.

Como vicepresidente del partido, Ghafar Baba es constitucionalmente el sucesor en línea para sustituir a Mahathir. Ghafar, de 68 años de edad, cuenta con el apoyo de la vieja generación conservadora de la UMNO y es considerado un fuerte candidato. Sin embargo, parece no concordar con los miembros jóvenes del partido que pugnan por

¹ United Malays National Organization.

un cambio. Asimismo, la posición de Ghafar Baba se ha debilitado a partir de un escándalo de corrupción, con respecto a su dudosa participación en Mara (Majilis Amanah Rakyat), un consorcio gubernamental malayo, dedicado a ayudar a indígenas.

Las próximas elecciones del partido darán la primera indicación clara de quién será el sucesor más probable de Mahathir. Entre las posiciones clave en juego se encuentran las tres vicepresidencias de la UMNO dentro de las cuales será seleccionado el primer ministro, como ya es tradición.

Por el momento, el favorito para sustituir a Mahathir es el actual ministro de Finanzas, Anwar Ibrahim, cuya actuación en cargos públicos, sus conexiones dentro y fuera de la UMNO y su juventud lo colocan en una fuerte posición. Anwar ha consolidado su posición con bases diarias. Su edad (45 años) es también un factor a su favor dado que un creciente número de miembros de la UMNO quieren ver a un líder joven.² Anwar cuenta con el apoyo de una amplia sección de miembros de la Unión Nacional Malaya y es considerado un exitoso ministro de Finanzas y uno de los líderes del futuro. No obstante, tal vez su mayor fuerza radique en el apoyo que recibe del primer ministro, Mahathir. Éste ha mostrado claros indicios de su preferencia por Anwar.

Los otros dos vicepresidentes que comparten las aspiraciones de Anwar son el ministro del Exterior, Abdullah Badawi, y el de Agricultura, Sanusi Junid.

El ministro del Exterior Badawi, se encuentra en una fuerte posición y cuenta con el apoyo del vicepresidente de la UMNO, Ghafar Baba, y no tiene muchos enemigos en el partido. Sin embargo, es criticado por su falta de carisma y visión.

Sanusi Junid, banquero de 39 años de edad y ahora convertido en político, es tal vez el candidato más vulnerable. Su reputación como político no es muy buena y, aunque como ministro de Agricultura está en contacto con los votantes rurales, no mantiene ningún puesto de influencia política ni en el partido ni en el gobierno. Por su habilidad y experiencia, algunos miembros de la Unión Nacional Malaya se inclinan por Sanusi y, como figura política, él se encuentra en la batalla. Sin embargo, gran parte de su apoyo parece reflejar la desconfianza en los otros aspirantes.

² Particularmente cuando seis de cada diez miembros del partido tienen menos de 40 años de edad.

Junto con el vicepresidente del partido Abdullah Badawi, Sanusi forma parte de un grupo que apoya al viceprimer ministro, Ghafar Baba, como sucesor de Mahathir y a quien, como ya se ha mencionado, por línea se le otorga la presidencia en circunstancias ordinarias. Sin embargo, lo anterior es ahora cuestionado por la fuerte posición de Anwar dentro del partido. Sin duda alguna, quienquiera que gane necesitará el respaldo del primer ministro y es probable que sus deseos sean respetados. Hasta ahora, Anwar parece tener el apoyo de Mahathir y la experiencia política necesaria. Sanusi y Badawi representan una amenaza para el ministro de Finanzas y es posible que ambos junten sus fuerzas con Ghafar con el objeto de debilitar la posición de Anwar. No obstante, si Mahathir decidiera renunciar, Ghafar podría fungir como candidato interino mientras se elige un líder más joven y carismático como Anwar.

Mahathir ha dejado claro que no quiere que se caiga en una guerra abierta como la que amenazó con destruir a la UMNO a finales de los años ochenta. De hecho el adelanto de las elecciones tendría además el objeto de socavar las divisiones dentro del partido. De ser así, es probable que se efectúen en la primera mitad de 1994, lo que sin duda intensificará la lucha interna de la UMNO.

Ya se están dando los movimientos dentro de la Unión Nacional Malaya. El jefe de ministros de Selangor, Tan Sri Mohammed Taib, aliado de Anwar, ha declarado su intención de competir por la vicepresidencia del partido. Otro posible candidato es el jefe de ministros de Johor, Tan Sri Muhiddin Yassin. Muhiddin tiene 46 años de edad y forma parte del grupo de hombres jóvenes del partido. Se inclina más hacia el estilo de liderazgo de Anwar que hacia el de Ghafar. Sin embargo, Muhiddin se enfrenta con el ex viceprimer ministro, Datuk Husa Hitam, por el control de la organización estatal, lo que está socavando la base de su partido en Johor. Por otra parte, en los dos estados controlados por la oposición el gobierno federal y la Unión Nacional Malaya continúan ejerciendo presión.

Con respecto a Sabah, las relaciones con el gobierno local se han tornado difíciles. En el mes de marzo un aumento de la presencia militar en el estado propició rumores acerca de que el gobierno federal consideraba la opción de desestabilizar al estado. Mahathir aseguró que la presencia de personal militar tenía el único propósito de garantizar la paz en Sabah y no tenía nada que ver con política. Sin embargo, se piensa que el gobierno federal está descontento con la actual situación política del Estado y, dado el fracaso de la UMNO en

debilitar al gobierno estatal, es factible que quiera crear un incidente que conduzca a la expulsión del Partido Bersatu Sabah (PBS), partido de oposición que gobierna en ese estado.

Con el propósito de debilitar al PBS, la Unión Nacional Malaya intentó formar una coalición con la Organización Nacional Unida de Sabah (USNO),³ partido aliado de la UMNO. Algunos miembros de la USNO temieron que en la lucha de la Unión Nacional Malaya por recuperar el control del Estado, su partido (USNO) fuera absorbido, por lo que la coalición USNO-UMNO no se concretó. En abril desertaron cinco miembros de la Organización Nacional Unida de Sabah para unirse con el Partido Bersatu Sabah. La coalición PBS-USNO empeoró aún más las relaciones entre Kuala Lumpur y Sabah, y afectó los intentos de la UMNO por recuperar su influencia en el Estado. No obstante, es probable que en el largo plazo la lucha de la Unión Nacional Malaya por recuperar el poder en el Estado de Sabah tenga éxito. El estancamiento económico local desde 1991 frente a la prosperidad de la península malaya, podría favorecer las oportunidades de la UMNO.

En el caso de Kelantán cabe mencionar que desde que la UMNO perdió el poder en las elecciones de 1990 frente al Partido Islámico de Malasia (PAS)⁴ y Semangat '46,⁵ la pérdida del control del Estado ha sido un asunto delicado para el primer ministro Mahathir. A principios del año, en el mes de marzo, durante la visita del primer ministro, en un sermón en la mezquita local Mahathir fue severamente criticado. Un mes después, en abril, la UMNO dirigió una manifestación en contra del sultán del Estado, Tuanku Ismail Petra por su interferencia en política. Cabe decir que las constituciones federal y estatal del país confieren a los sultanes el derecho de gobernar sólo bajo el consejo del primer ministro y los ministros en jefe de cada estado. Asimismo, las relaciones se han ido deteriorando a partir de las recientes enmiendas a la Constitución que terminaron con la inmunidad de los gobernantes a procesos judiciales.

Cabe recordar que en diciembre de 1992, durante un juego de hockey, el hijo del sultán de Johor agredió físicamente al portero del equipo contrario. El incidente causó indignación, y comenzaron a

³ United Sabah National Organization.

⁴ Pan Malaysian Islamic Party.

⁵ Partido formado por miembros disidentes de la UMNO y por el Partido Democrático de Acción (PDA). Aunque su estructura es básicamente de origen chino, Semangat '46 atrae partidarios de origen multirracial.

manifestarse profundos resentimientos sobre todo en la clase media urbana. Al parecer, la población comienza a cansarse de los continuos escándalos que envuelven a la familia real. Los malayos demandaron una revisión de los derechos constitucionales que otorgan a los sultanes inmunidad de procesamiento. A finales del año pasado la Asamblea de Representantes (Dewan Rakyat) aprobó una noción de censura al sultán de Johor. A partir de esto se intensificó el debate sobre el papel de la realeza malaya. Con el fin de poner límites a la conducta de la familia real, el Consejo Supremo de la Unión Nacional Malaya propuso la adopción de medidas legislativas, todas ellas encaminadas a revocar la inmunidad de procesamiento de los sultanes. Se acordó también una sesión especial del Parlamento para discutir las enmiendas a la Constitución. La coalición de partidos que conforman el Frente Nacional aprobó las medidas. Cabe mencionar, además, que ésta es la primera vez en la historia del Parlamento que los partidos de la coalición se unen con los partidos de oposición para apoyar una propuesta presentada por el gobierno. Finalmente, a principios de este año se aprobaron tres enmiendas a la Constitución referentes a la reducción de los privilegios de la familia real, incluyendo su inmunidad de procesamiento. Se propuso, asimismo, la creación de una corte especial donde puedan ser juzgadas las acusaciones contra los sultanes.

De acuerdo con las enmiendas, los sultanes pueden ser procesados por cualquier acto cometido en su capacidad personal aunque en el ejercicio de sus funciones oficiales todavía están protegidos por inmunidad de procesamiento. Cabe decir que los sultanes representan uno de los símbolos de la identidad malaya e islámica en el país y todavía tienen una verdadera influencia, particularmente en las zonas rurales malayas. La aprobación de las enmiendas creó hostilidad entre el gobierno y la familia real y surgieron opiniones divididas entre la población malaya con respecto a la forma de actuar de Mahathir. La población comienza a encontrar excesiva la hostilidad de Mahathir contra los sultanes. Fuentes de la UMNO revelaron que, según una encuesta del gobierno, 60% de la población malaya no está a favor de la manera de actuar de Mahathir.

RELACIONES CON EL EXTERIOR

Después de meses de delicadas negociaciones, a principios de 1993 el presidente de Filipinas, Fidel Ramos, realizó una visita de Estado a Malasia. Cabe decir que desde 1968, Ramos es el primer presidente de Filipinas que efectúa una visita de Estado. Malasia y Filipinas han estado en desacuerdo por el reclamo de Manila sobre el estado de Sabah, desde que el territorio fue incorporado como parte de Malasia en 1963. Durante la visita ambos líderes acordaron buscar nuevas aproximaciones a la cuestión de Sabah con el fin de resolver el problema a satisfacción de ambos. Por otro lado y con el objetivo de incrementar el comercio y la inversión entre los dos países, se acordó establecer una comisión conjunta sobre comercio, inversión y turismo. La comisión se encargará también de regular la situación de los trabajadores filipinos en Malasia y concluirá un acuerdo iniciado desde 1987 sobre cruce fronterizo.

En el mes de marzo destacan las negociaciones con el gobierno ruso sobre la venta de aviones de carga MIG-29. Rusia ofreció fuertes incentivos a Malasia. Éstos incluían un precio considerado 20% más bajo que el que los estadounidenses podían ofrecer; apoyo técnico, y la facilidad de pagar una parte de la compra a cambio de aceite de palma y textiles. Al parecer las negociaciones no se concretaron. No obstante, la inclinación de Malasia por comprar aviones a Rusia fue vista por Estados Unidos como un deliberado desaire y dada una mezcla de consideraciones estratégicas y comerciales, los estadounidenses ofrecieron al gobierno malayo portaviones similares en términos favorables.

Las relaciones con Estados Unidos se complicaron nuevamente por el supuesto maltrato de un policía de Nueva York a un prominente ejecutivo de negocios malayo, Tan Sri Eric Chia, y amigo cercano del primer ministro Mahathir. El cual fue arrestado por la policía después de una supuesta agresión a un guardia de seguridad, cargo que él negó. Cabe destacar que el incidente se desarrolla en una etapa en la que Mahathir está aún resentido por lo que él denominó tácticas destructivas de la administración Bush hacia su iniciativa de crear un Grupo Económico en el Este de Asia (EAEC),⁶ el cual excluye a naciones no asiáticas y en consecuencia a Estados

⁶ East Asian Economic Caucus.

Unidos. De hecho, a partir de la propuesta de Mahathir de formar el EAEC, las relaciones de Malasia con Estados Unidos se han mantenido tensas.

Mahathir se ha mostrado muy interesado en el desarrollo de un bloque comercial en Norteamérica y ha manifestado su preocupación de que el Tratado de Libre Comercio aumente el proteccionismo comercial y dañe las exportaciones malayas. Mahathir se ha referido a la habilidad de México en vender más barato las exportaciones asiáticas hacia Estados Unidos.

Cabe mencionar que en el mes de abril, el subsecretario de Relaciones Exteriores de México, Javier Barros Valero, visitó Malasia. Declaró la intención de México de ser más que un socio de diálogo con los países que forman parte de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA). Por su parte, el ministro del Exterior de Malasia, Abdullah Badawi, manifestó la preferencia de su gobierno por tener relaciones con México sobre bases regionales; tal sería el caso de relaciones ANSEA-Grupo de Río, donde los miembros de ambos grupos se involucren.

Ese mismo mes, Mahathir efectuó una visita a Irán. El propósito de dicha visita fue la firma de una serie de acuerdos comerciales a través de los cuales se busca incrementar el comercio de hierro, acero y aceite de palma entre los dos países. Cabe decir que el acuerdo es parte de la estrategia del gobierno malayo de aumentar las relaciones políticas y económicas con los países en desarrollo, particularmente los estados musulmanes.

Malasia firmó también un acuerdo de seguridad marítima y fronteriza con Indonesia. Dicho acuerdo regula las actividades marítimas conjuntas con el fin de prevenir el contrabando y controlar la contaminación en el estrecho de Malaca. Malasia e Indonesia acordaron aumentar la seguridad en sus fronteras comunes.

ECONOMÍA

Crecimiento económico e inflación

Después de cinco años de rápido crecimiento económico se espera un periodo de consolidación en la economía malaya. Las altas tasas de crecimiento que se venían registrando no puedan ya ser sostenidas. De hecho, en 1993 el Producto Interno Bruto (PIB) será menor a 8%

alcanzado el año pasado y se pretende que esta tendencia hacia la baja continúe en los próximos años.⁷ Sin embargo, a pesar de los esfuerzos del gobierno en reducir la inflación, la tasa de crecimiento económico proyectada en 7.7% para este año es considerada todavía muy alta para contener la ascendente presión de precios.

En 1992 la inflación registró 4.7%, cifra que supera 4.4% de 1991. Es probable que este año la inflación sobrepase los estándares malayos de 4.6%. A pesar de la tendencia a la baja en el crecimiento económico, se calcula que en 1994 la inflación disminuirá solamente a 4.5%. Para las autoridades del Banco Central (Banco Negara) el incremento es inaceptable en el contexto malayo, donde la norma histórica en las últimas tres décadas, ha sido cerrar entre 2 y 3%. Según el Banco Negara, la aceleración de la inflación se atribuye a una sobreoferta de restricciones, que en lugar de contrarrestar la baja en la demanda interna condujo a estrictas condiciones monetarias. En su lucha contra la inflación, el gobierno se esforzó en controlar el consumo privado. Los créditos al consumo bajaron bruscamente, se impusieron restricciones gubernamentales y se mantuvieron altas tasas de interés, particularmente en tarjetas de crédito y créditos para automóviles. A finales de este año esta postura parece relajarse; el gobierno está preocupado por la baja en la demanda interna, se han dado movimientos para reducir las restricciones crediticias en el sector automotriz, y la política monetaria se ha vuelto más flexible.

Al finalizar 1993 se espera que el gasto gubernamental sea 8.1% más bajo que el año pasado. No obstante, es difícil que el gobierno controle los ingresos personales, uno de los factores que mayormente contribuyen al alza del consumo privado. De hecho y aún con una inflación de 4.5% y de tasas de interés de cerca de 10%, el ingreso real creció y en consecuencia se incrementó el consumo privado.

Sin duda, en los próximos años una de las principales preocupaciones en la política económica de Malasia seguirá siendo la disminución de las tasas de inflación. Hasta ahora la estrategia del gobierno ha sido frenar el aumento en los índices de precios e incrementar el ahorro. Sin embargo, este año han surgido varios factores en contra de

⁷ El crecimiento económico para 1993 y 1994 está proyectado en 7.7 y 7.5% respectivamente lo que comparado con 8.7% registrado en 1991 y 8% en 1992 demuestra una tendencia hacia la baja.

las intenciones gubernamentales. La reducción en el gasto operacional, el control de créditos y los incentivos para que los consumidores ahoren más y gasten menos no han sido suficientes para guiar hacia una marcada baja de la inflación. Es posible que el establecimiento de estrictas políticas monetaria y fiscal mantengan estables los precios, aunque es difícil que se logre bajar la inflación a un nivel más aceptable, de alrededor de 2 por ciento.

Los esfuerzos del Banco Central para controlar la inflación han sido criticados como contraproducentes. Según un reporte del Crosby Securities la intervención del Banco Negara en el mercado interbancario coadyuvó a incrementar la oferta monetaria y propició un aumento de la inflación, más que su debilitamiento. En su reporte anual el Banco Central anunció una pérdida, en reservas de divisas, de 9.3 billones de dólares malayos,⁸ resultado de su intervención en el mercado interbancario. De acuerdo con el Banco Central, las pérdidas fueron consecuencia de la apreciación del dólar malayo contra su valor de intercambio en el exterior. Los analistas del mercado de dinero atribuyen las pérdidas al establecimiento de una agresiva política interbancaria, que, además de tener un impacto inflacionario potencial, acabó con todas las reservas especiales del Banco Central. En lugar de proteger la moneda local, el Banco Central compró importantes cantidades de divisas europeas, como es el caso de la libra esterlina. En opinión de los analistas, las pérdidas habrían sido menores si el Banco Negara hubiera invertido en monedas más relacionadas con sus cuentas comerciales, como son el dólar estadounidense y el yen.

Salarios y migración laboral

Durante 1992 los salarios se incrementaron a un índice de 9% y es probable que este año los salarios registren un incremento mayor. Si bien se ha registrado una baja en la actividad económica, las altas tasas de interés, el estrecho mercado laboral, los bajos niveles de desempleo,⁹ las restricciones a trabajadores ilegales y las posibilidades de encontrar trabajos mejor pagados en el exterior, son factores que

⁸ Lo que equivale a 3.6 billones de dólares estadounidenses.

⁹ En 1992 el desempleo fue de 4.1%; en 1991 había sido de 4.3 por ciento.

contribuirán a mantener altos los aumentos salariales. Se estiman tasas de entre 12 y 15% en los próximos dos años. Según declaraciones del presidente del Malaysian Trades Union Congress (MTUC), Zainal Rampak, es probable que los salarios aumenten en 15% este año. En opinión del líder de la unión comercial, si los salarios no suben suficientemente es factible que algunos trabajadores especializados busquen empleos en el exterior, particularmente en Singapur, donde se encuentran trabajando aproximadamente 100 000 malayos. Ellos pueden ganar alrededor de 1 000 dólares malayos al mes, mientras que en Malasia una remuneración mensual de 700 es considerado un salario mensual alto.

Cabe mencionar también que el flujo de trabajadores inmigrantes en Malasia se ha convertido en un problema creciente. Con el objeto de controlar a los trabajadores ilegales, en el mes de abril, el Departamento de Inmigración emitió un conjunto de procedimientos para regularizar a los trabajadores ilegales. Según el Departamento de Inmigración hay aproximadamente 440 000 trabajadores extranjeros en el país, que en su mayoría son de origen indonesio, aunque también hay un considerable número que proviene de Pakistán, India y Bangladesh. Se estima que actualmente se encuentran detenidos alrededor de 4 000 trabajadores ilegales, que con la nueva reglamentación, podrán ser contratados. Asimismo, se concederán permisos a 224 000 trabajadores actualmente empleados en el país. Se ha advertido, no obstante, que los trabajadores ilegales que no se registren serán deportados. Cabe decir que algunos empresarios prefieren contratar trabajadores foráneos ilegales porque no tienen que pagar impuestos al gobierno. El impuesto por trabajador al año oscila entre 300 y 420 dólares malayos, lo que se considera cada vez menos un incentivo para la contratación de trabajadores locales. Los ilegales tienen además salarios más bajos y derecho a menos beneficios.

Industria

En 1992 los índices de la producción industrial alcanzaron 8.4%. Todos los sectores de la industria —manufacturas, minas y electricidad— muestran incrementos, aunque el que corresponde al sector manufacturero ascendió a 10.6%, con lo que continúa siendo uno de los principales apoyos de la economía malaya. De acuerdo con el Instituto de

Investigaciones Económicas de Malasia (MIER),¹⁰ el sector manufacturero seguirá manteniéndose fuerte.

Dados los amplios recursos y los bajos costos de mano de obra, Malasia ha vivido un *boom* en su industria electrónica, que ha crecido hasta 12% al año. Las firmas de semiconductores americanas, taiwanesas y japonesas han invertido fuertemente en el país. El *boom* comenzó hace dos décadas con el establecimiento de una zona de libre comercio en la isla de Penang. Actualmente siete de las diez más grandes compañías productoras de circuitos tienen plantas en el país. A pesar de que este año las firmas japonesas han reducido su producción, el sector sigue manteniéndose fuerte.

Por otra parte, el sector de productos químicos bajó, y un similar debilitamiento se registró en la industria de derivados del petróleo.

Agricultura

Cabe recordar que en 1992 la producción de madera se incrementó a 7.5%, lo que fue significativo si se compara con 0.4% registrado en 1991. El volumen de la ganancia fue registrado en Sabah y se debió a los esfuerzos del gobierno del estado por fomentar la industria maderera, que representa el sector más importante de la economía local. Sin embargo, en el mes de abril, el ministro de Industria, Lim Keng Yark, anunció que este año las exportaciones de madera provenientes del estado malayo de Sabah serían reducidas a la mitad y restringidas durante los próximos tres años. El estado continuará vendiendo madera para procesarse únicamente en la península malaya.

La producción de caucho natural bajó por cuarto año consecutivo en 1992. Malasia, que era el líder mundial en la producción del caucho, se encuentra ahora en el tercer sitio después de Tailandia e Indonesia. El declive en la producción se ha atribuido al debilitamiento de la demanda mundial, a la baja en la producción automotriz y en consecuencia, a una disminución en la producción de neumáticos. Este año el Instituto de Investigaciones Económicas prevé que aumentará la demanda mundial de caucho. Sin embargo, es probable que en Malasia la producción continúe baja, ya que las malas condi-

¹⁰ Malaysian Institute of Economic Research.

ciones climáticas y las ausencias laborales en el sector de la plantación se han convertido en un problema mayor.

Por su parte, continúa la reducción en la producción de estaño. La baja ha sido atribuida al aumento de los costos de producción y a la baja en los precios del mercado mundial.¹¹ En los últimos diez años, en un esfuerzo por mantener a los trabajadores en la industria, los costos laborales se han incrementado. La oferta de bajos costos laborales en países como China, Brasil e Indonesia han socavado la industria local. Se estima que en 1993 los precios mundiales se fortalezcán sólo modestamente, por lo que es probable que la producción en la industria del estaño se mantenga baja. Se considera un aumento de 1.8 por ciento.

En el caso del cacao, las perspectivas al finalizar 1993 son mejores: se prevé un aumento en los precios mundiales, lo que dará, a su vez, un estímulo en la producción malaya.

Durante 1993, Malasia se mantuvo como el primer productor de aceite de palma, con 57% del total mundial. La producción malaya se incrementó 3.8%, que resulta significativo si lo comparamos con el aumento registrado en 1992, de sólo 0.7%. No obstante, debido a una reducción en los precios, los rendimientos fueron menores que los esperados. La baja en los precios del aceite de palma se atribuyó al incremento de la producción mundial, incluyendo a Malasia, y a una disminución en la demanda de la Comunidad Europea y de Estados Unidos. No obstante, una fuerte demanda de China y de otros países en desarrollo probablemente garantice que la disminución en el promedio anual de precios sea de menos de 1% durante 1993.

Infraestructura, energía y minas

Durante 1992 la inversión privada se debilitó y, según estimaciones oficiales, es probable que la baja en la inversión doméstica continúe en los próximos años. No obstante, cabe mencionar que este año el gobierno tiene proyectado realizar importantes programas de infraestructura, como la carretera norte-sur y el nuevo aeropuerto de Kuala Lumpur, lo que podría dar un impulso a la inversión pública. Tam-

¹¹ En 1992 los precios del estaño bajaron hasta 15.22, lo cual es significativamente bajo comparado con el precio de 1989, 32.34.

bién se está considerando tomar medidas para propiciar las inversiones locales.

Por otra parte, según estimaciones oficiales se espera un rápido crecimiento en la demanda de energía de la península malaya. Cabe mencionar que la compañía *Tenaga Nasional*, recientemente privatizada, ha sido incapaz de hacer frente al aumento en la demanda de electricidad. Las interrupciones de energía en 1991 fueron 6 000 al mes; aumentaron a 28 000 mensuales en 1992 y alcanzaron 30 000 a principios de 1993. En consecuencia, se ha pedido a los consumidores comerciales y a las industrias reducir su consumo de energía. A principios de abril, *Tenaga Nasional* firmó un acuerdo con TL Corporation por medio del cual se construirán dos estaciones de energía. Sin embargo, está previsto que la situación no mejorará hasta 1995, por lo que *Tenaga Nasional* ha propuesto al gobierno negociar suministros de energía con Singapur y Tailandia.

El sector minero continuó, en general, con una tendencia hacia la baja. En 1992 el incremento en la producción registró sólo 1% (contra 2.5% en 1991). La producción de petróleo aumentó 1.9% en 1992. Para 1993 parece que las expectativas son aún menos alentadoras: se pronostica una baja de 1.2% en la producción general. Ésta se atribuye principalmente a una caída en la producción del crudo. Cabe mencionar que para 1993, de acuerdo con los objetivos de la política nacional de asegurar las reservas de petróleo y gas, la compañía estatal Petronas planea reducir su producción a 642 000 barriles diarios, lo que representa una baja de 2.6%. Se estima, no obstante, que la producción será aún más baja. En el mes de abril, Malasia acordó bajar su producción con el fin de apoyar los esfuerzos de la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo) de estabilizar los precios.

Inversión extranjera

Dadas las condiciones económicas globales se considera que las inversiones de corporaciones internacionales se moderarán, por lo que está previsto que la inversión extranjera se debilitará en 1993. No obstante, y ante el temor de que Malasia pierda su competitividad frente a otros países como China y Vietnam, el gobierno ha introducido un número de incentivos a la inversión extranjera, entre los cuales se incluyen la abolición del impuesto de desarrollo y reducciones en los colectivos e individuales.

Al parecer, en 1993 se han concretado proyectos importantes. La compañía norteamericana de semiconductores Motorola ha establecido su planta de pruebas y ensamblaje en Kuala Lumpur. La decisión de Motorola se basó en el bajo costo de producción de semiconductores en el país y, a pesar de regulaciones del Departamento de Defensa estadounidense, que requieren la permanencia de esa planta en tierras norteamericanas, es factible que Motorola continúe con sus planes.

Por otra parte, en el mes de marzo Gwie Sin An, un industrial indonesio, anunció la compra de una planta británica de acero, que pretende establecer en el pueblo de Kemaman, en el estado de Trengganu. Según las pretensiones del gobierno, al menos 80% de la producción de la planta será para exportación. Algunos analistas dudan que Japari Steel, la compañía de acero de Gwie, pueda financiar la compra. Es probable que Gwie tenga una menor participación en el proyecto, aunque el nombre del mayor inversionista aún no se menciona.

Finalmente, cabe mencionar que la compañía francesa Elf anunció en el mes de abril sus planes de construir una nueva planta petroquímica en Malasia.

Comercio exterior y deuda

Durante 1993 las industrias orientadas a la exportación tendieron a ser más fuertes que las destinadas al consumo interno. Asimismo, parece que mejoran las proyecciones del comercio mundial, y con ello se estima que el crecimiento del sector externo se fortalezca. El crecimiento de las exportaciones continuará, dado el aumento en el valor de manufacturas y, aunque se espera una disminución en las exportaciones de mediana y alta tecnología, las manufacturas malayas conservarán su competitividad exportadora.

Mientras las inversiones de capitales han ido en aumento, los esfuerzos del gobierno por restringir las importaciones de lujo han tenido éxito, por lo que se prevé el mejoramiento de la balanza de pagos en 1993. Aunque en un grado más bajo que en 1992, se estima que el año siguiente la balanza comercial contribuya de manera positiva al crecimiento económico.

Es importante destacar, no obstante, que el gobierno de Malasia está preocupado por reducir el enorme déficit comercial con Japón, país del que proviene un cuarto de las importaciones malayas.

Mohamad Mahathir ha pedido a las compañías japonesas alentar más a sus filiales a cotizar en la Bolsa de Valores de Kuala Lumpur (KLSE).¹²

Por otra parte, el ministro de Finanzas anunció que el puerto Klang se convertirá en una zona de libre comercio. Actualmente la mayoría de los puertos en Malasia actúan como vías de tránsito moviendo cargas hacia Singapur o hacia otros más importantes en la región. Aproximadamente, 30% de las exportaciones malayas van por tierra o tren a Singapur para embarque. El gobierno espera que la simplificación de requerimientos para importaciones y exportaciones atraiga más comercio al puerto Klang, aunque se prevé que pasarán varios años antes de que se logre una fracción del tráfico que tiene Singapur. En un reporte de la Corporación Bancaria Malaya, el propuesto sistema de tránsito del tren ligero para el valle Klang fue considerado inadecuado para enfrentar la demanda de pasajeros. El sistema de transporte está diseñado para llevar entre 23 000 y 35 000 personas por hora en cada dirección. Sin embargo, el banco argumenta que el requerimiento será de 60 000. Se considera, asimismo, que la red de trabajo no es lo suficientemente extensa para cubrir las comunidades de los suburbios de Kuala Lumpur como Shah Alam, Petaling Jaya, Suban, Jaya y Damansara.

Finalmente, cabe mencionar que, según datos del Banco Central, en 1992 la deuda externa de Malasia se redujo 5.3% con respecto a 1991.¹³ A finales de 1992 el total de la deuda externa representó 30% del PIB, lo que refleja una considerable mejora con respecto a 1986, año en el que la deuda representó 76% del producto interno bruto.

En 1993, debido a una prudente política gubernamental, se espera que el endeudamiento se reduzca nuevamente.

Turismo

En 1992, el sector servicios mostró un alza de índices de 9.9%. La entrada de turistas al país alcanzó el año pasado 6.2 millones, cifra que representó un incremento de 11.8% con respecto a 1991 y que colocó a Malasia como principal destino de turismo del sudeste asiático. Este año, como consecuencia de una recuperación en la economía

¹² Kuala Lumpur Stock Exchange.

¹³ Se redujo de 43 800 millones de dólares malayos (US\$ 16 100 millones) en 1991 a 41 400 millones (US\$15 900 millones) registrados en 1992.

global, se prevé que las cifras sean superadas y el turismo se mantenga como un sector prioritario.

POSIBLES SUCEORES AL CARGO DE PRIMER MINISTRO

Ghafar Baba. Viceprimer ministro y presidente suplente del partido, con 67 años de edad es considerado la figura decana del partido. Es apoyado por el ala conservadora de la Unión Nacional Malaya. Como viceprimer ministro y presidente suplente se encuentra en línea directa para suceder a Mahathir en caso de que éste renuncie. Sin embargo, por su edad es considerado como figura transicional.

Anwar Ibrahim. Ministro de Economía y vicepresidente del partido. En las elecciones de 1990 fue el candidato a la vicepresidencia y obtuvo la mayoría de votos. Es considerado como el protegido de Mahathir y cuenta además con el apoyo de los miembros jóvenes que pugnan por un cambio. Ha desempeñado diferentes cargos públicos, por lo que tiene experiencia política. Con 45 años de edad es considerado como uno de los líderes del futuro.

Sanusi Junid. Ministro de Agricultura y vicepresidente del partido. Exbanquero de 39 años de edad. Se integra a la Unión Nacional Malaya siendo aprendiz del antiguo Chartered Bank, ahora Standard Chartered Bank. En 1987 sale del banco para poner en marcha una cooperativa gubernamental. A mediados de los años setenta funge como viceministro de Tierra y Administración Estatal. Posteriormente, ocupa el cargo de ministro del Interior. En los años ochenta es secretario general de UMNO. Sanusi es considerado un veterano miembro del partido y es recordado por su estilo autocrático. Desde 1986 desempeña el cargo de ministro de Agricultura. En 1990, en las elecciones de la UMNO, Sanusi gana la presidencia a Wan Moktor. Desde entonces es visto como posible sucesor de Mahathir. Aunque nunca fue a la universidad, Sanusi es considerado uno de los políticos más letrados. Tiene capacidad intelectual y facilidad para comunicarse con el pueblo; su campaña política es afectiva. Sanusi cree en la importancia del contacto con el pueblo. Ha expresado: "Para ganar las elecciones en Malasia es necesario conocer al menos un hombre en cada pueblo".

Abdullah Badawi. Ministro del Exterior y vicepresidente del partido. Cuenta con el apoyo de Ghafar Baba. Es criticado por su falta de carisma y visión.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	Federación de Malasia
<i>Capital:</i>	Kuala Lumpur
<i>Extensión territorial:</i>	329 758 km ²
<i>Religión:</i>	El Islam es la religión oficial. El cristianismo, budismo y taoísmo son practicados por la población de origen chino
<i>Idioma:</i>	Bahasa meluya (oficial); inglés, chino y tamil
<i>Moneda:</i>	Ringgit dólar malayo (2.56 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Monarquía constitucional federal, con un Parlamento bicameral, una Constitución y una Asamblea Legislativa para cada estado
	El rey o supremo soberano es elegido cada cinco años por los nueve regentes (sultanes) de entre uno de ellos
	El Senado tiene 68 miembros, 26 de los cuales son electos por legislaturas estatales y 42 son designados por el rey
<i>Principales organizaciones políticas:</i>	En el gobierno: UMNO BARU, la Asociación Malaya-China (MCA) y Congreso Malayo Indio (MIC)
<i>Principales miembros del gabinete</i>	
<i>Primer ministro:</i>	Dr. Mahathir bin Mohamad
<i>Viceprimer ministro y ministro de finanzas:</i>	Anwar Ibrahim
<i>• Ministros</i>	
<i>Agricultura:</i>	Sanusi Junid
<i>Defensa:</i>	Najib Abdul Razak
<i>Educación:</i>	Sulaiman Daud
<i>Energía y telecomunicaciones:</i>	Samy Vellu
<i>Relaciones Exteriores:</i>	Abdullah Ahmad Badawi
<i>Vivienda y gobierno municipal:</i>	Ting Chew Peh
<i>Recursos humanos:</i>	Lim Ah Lek
<i>Industrias primarias:</i>	Lim Keng Yaik
<i>Trabajo público:</i>	Leo Moggie
<i>Comercio internacional e industria:</i>	Rafidah Aziz
<i>Desarrollo rural:</i>	Ammuar Musa
<i>Juventud y deporte:</i>	Ghani Otkman

DATOS DE POBLACIÓN

	1988	1989	1990	1991
Población total (millones)	16.94	17.35	17.76	18.33
Densidad (personas por km ²) ¹	-	-	53.8	-

¹ Primer semestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD
(Miles de personas)

	1989	1990	1991 ¹
Agricultura, silvicultura y pesca	1 851.0	1 837.6	1 834.8
Minería y canteras	38.3	39.1	39.4
Manufacturas	1 171.2	1 290.2	1 374.1
Construcción	386.3	426.9	455.9
Electricidad, gas y agua	45.4	45.9	n.d.
Transporte, almacenes y comunicaciones	269.3	285.4	297.0
Comercio, hoteles y restaurantes	1 157.0	1 239.4	n.d.
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	221.7	231.3	240.3
Servicios gubernamentales	846.6	850.2	853.9
Otros servicios	364.0	375.2	1 753.5 ²
Total empleados	6 350.8	6 621.0	6 848.9
Desempleados	483.3	425.5	409.0
Total de la fuerza laboral	6 834.1	7 046.5	7 257.9

¹ Cifras preliminares.

² Incluye electricidad, gas, agua y comercio, hoteles y restaurantes.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base: 1980 = 100)

	1988	1989	1990
Alimentos	126.4	131.1	136.6
Bebidas y tabaco	168.4	170.7	176.6
Vestido y calzado	124.3	126.4	128.6
Combustible y renta	136.2	135.1	135.6
Total (incluye otros)	130.0	133.7	137.8

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN, 1990

	Planteles	Profesores	Estudiantes
Primaria	6 828	120 025	2 447 206
Secundaria	1 342	73 395	1 374 564
Educación superior	44	10 103	117 267
Normal	28	2 183	23 006
Universidades	7	5 250	55 248
Politécnico y otros	9	2 670	39 013

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1988	1989	1990
Televisores	1 736 323	1 741 423	1 776 985
Radios	445 676	n.d.	n.d.
Teléfonos	1 247 687	1 388 183	1 585 744

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1990 (Tasas por mil habitantes)

	Porcentaje
Natalidad	30.0
Mortalidad	5.0
Mortalidad infantil	22.0

Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia*, 1992, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS (Millones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992
Cuenta corriente	1 810	-212	-1 630	4 530	1 727
Exportaciones (FOB)	20 852	24 667	28 877	33 882	39 745
Importaciones (FOB)	-15 306	-20 754	-26 968	34 049	-36 894
Balanza comercial	5 546	3 913	1 910	-168	2 851

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES (Millones de Ringgit)

	1988	1989	1990	1991
Consumo del gobierno	12 997	14 769	16 191	18 392
Formación bruta de capital	21 922	30 063	37 490	46 021
Consumo privado	44 856	52 389	61 732	70 850
Producto Interno Bruto (PIB)	90 861	102 534	115 569	29 541
PIB a precios de 1985	89 967	98 247	107 779	17 103

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA (Millones de Ringgit a precios constantes de 1989)

	1989	1990	1991 ^a
Agricultura, silvicultura y pesca	14 767	14 821	14 836
Minería y canteras	7 385	7 749	8 043
Manufacturas	18 089	21 323	24 628
Construcción	2 380	2 844	3 271
Electricidad, gas y agua	1 344	1 513	1 687
Transporte, almacenes y comunicaciones	4 859	5 447	5 999
Comercio mayorero y menudeo, hoteles y restaurantes	7 748	8 754	9 717
Financiamientos, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	6 770	7 665	8 535
Servicios gubernamentales	8 132	8 522	8 905
Otros servicios	1 519	1 656	1 781
Subtotal	72 993	80 284	87 402
Pagos por importaciones	2 442	2 947	3 433
Menos cargos por servicios bancarios imputados	3 356	4 076	4 912
PIB en valores de compra	72 079	79 155	85 923

^a Preliminar.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES (Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992	1993
Oro ¹	109	117	118	142	117 ^a
DEG	167	194	207	113	120 ^b
Reserva en el FMI	223	233	257	330	316 ^b
Divisas	7 393	9 327	10 421	16 784	14 817 ^a
Total	7 892	9 871	11 003	12 154	15 370

¹ Valuación nacional.

^a Al primer trimestre.

^b Al segundo trimestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Millones de ringgit)

	1988	1989	1990
<i>Importaciones</i>			
Alimentos y animales vivos	3 825.9	4 613.9	4 582.5
Bebidas y tabacos	208.2	241.5	292.9
Materias primas, excepto combustibles	1 815.5	2 488.9	2 551.2
Combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados	2 317.5	2 911.1	4 021.0
Grasas animales y vegetales	267.2	257.1	218.0
Químicos	4 781.9	5 412.7	6 716.8
Manufacturas básicas	7 167.2	9 919.3	12 499.1
Maquinaria y equipo de transporte	19 521.6	29 233.1	39 740.5
Varios artículos manufacturados	2 467.4	3 257.5	4 496.8
Otras mercancías y transacciones	920.9	2 522.8	3 999.6
<i>Total</i>	43 293.4	60 858.1	79 118.6
<i>Exportaciones</i>			
Alimentos y animales vivos	2 851.4	3 128.4	3 453.2
Bebidas y tabacos	83.1	80.2	95.4
Materias primas, excepto combustibles	12 418.0	12 656.9	11 480.2
Combustibles minerales, lubricantes y materiales relativos	8 731.3	11 023.6	14 594.9
Petróleo crudo	6 116.0	7 893.0	10 638.6
Grasas animales y vegetales	5 762.6	6 197.4	5 679.7
Químicos	1 220.5	1 234.2	1 304.0
Manufacturas básicas	4 487.8	5 712.2	6 329.3
Maquinaria y equipo de transporte	15 665.7	21 982.9	28 429.8
Varios artículos manufacturados	3 829.5	5 606.7	7 955.5
Otras mercancías y transacciones	210.1	201.5	324.3
<i>Total</i>	55 260.0	67 824.5	79 646.4

Fuente: *The Far East and Australasia*.
PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de ringgit)

	1988	1989	1990
<i>Importaciones</i>			
Alemania, Rep. Federal de	1 689.0	3 321.3	3 408.1
Australia	1 792.1	2 323.3	2 943.2
China, Rep. Popular	1 266.3	1 650.0	1 521.2
Corea, República de	1 119.5	1 525.5	2 037.7
Estados Unidos	7 649.1	10 268.6	13 286.8
Francia	669.7	750.9	1 183.3
Hong Kong	968.5	1 252.8	1 508.8
Indonesia	740.5	936.9	854.7
Italia	406.7	653.6	1 087.5
Japón	10 153.4	14 721.9	19 071.3
Reino Unido	2 135.7	3 279.8	4 327.4
Singapur	5 708.3	8 279.9	11 861.4
Tailandia	1 322.7	1 841.1	1 902.0
Taiwan	1 991.6	3 047.9	4 346.1
<i>Total (incluye otros)</i>	43 293.4	60 858.1	79 118.6
<i>Exportaciones</i>			
Alemania, Rep. Federal de	1 896.5	2 417.0	3 097.4
Australia	1 353.3	1 546.7	1 327.4
China, Rep. Popular	1 089.4	1 302.0	1 675.2
Corea, República de	2 735.9	3 406.7	3 677.3
Estados Unidos	9 610.8	12 679.2	13 489.1
Filipinas	824.6	881.2	1 064.9
Francia	800.9	1 023.1	1 118.6
Hong Kong	1 919.6	2 084.8	2 524.8
India	1 406.4	902.8	1 291.8
Indonesia	735.5	1 121.1	925.6
Japón	9 347.5	10 904.3	12 590.5
Países Bajos	1 679.1	2 422.5	2 095.5
Reino Unido	1 932.7	2 539.7	3 136.8
Tailandia	1 085.5	1 665.3	2 790.5
Taiwan	1 630.7	1 531.9	1 728.7
<i>Total (incluye otros)</i>	55 260.0	67 824.5	79 646.4

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN 1992 (Millones de dólares)

Exportaciones		Importaciones	
Maquinaria eléctrica	16.3	Insumos para manufacturas	16.4
Petróleo y gas licuado	4.4	Maquinaria y equipo de transporte	7.9
Madera	2.8	Productos metálicos	2.2
Aceite de palma	2.0	Alimentos, bebidas y tabaco	1.5
Caucho	0.8	Bienes duraderos	1.3
Total (incluye otros)	40.4	Total (incluye otros)	39.8

Fuente: *Country Report, Malasia*, núm. 3, 1993.

PRINCIPALES PAÍSES: DESTINO Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992 (Porcentaje del total)

Exportaciones		Importaciones	
Singapur	23.3	Japón	25.9
Estados Unidos	14.8	Singapur	20.6
Japón	13.2	Estados Unidos	15.7
Alemania	4.1	Taiwan	5.6
Reino Unido	4.0	Alemania	4.2
Tailandia	3.7	Reino Unido	3.4
		Australia	2.6

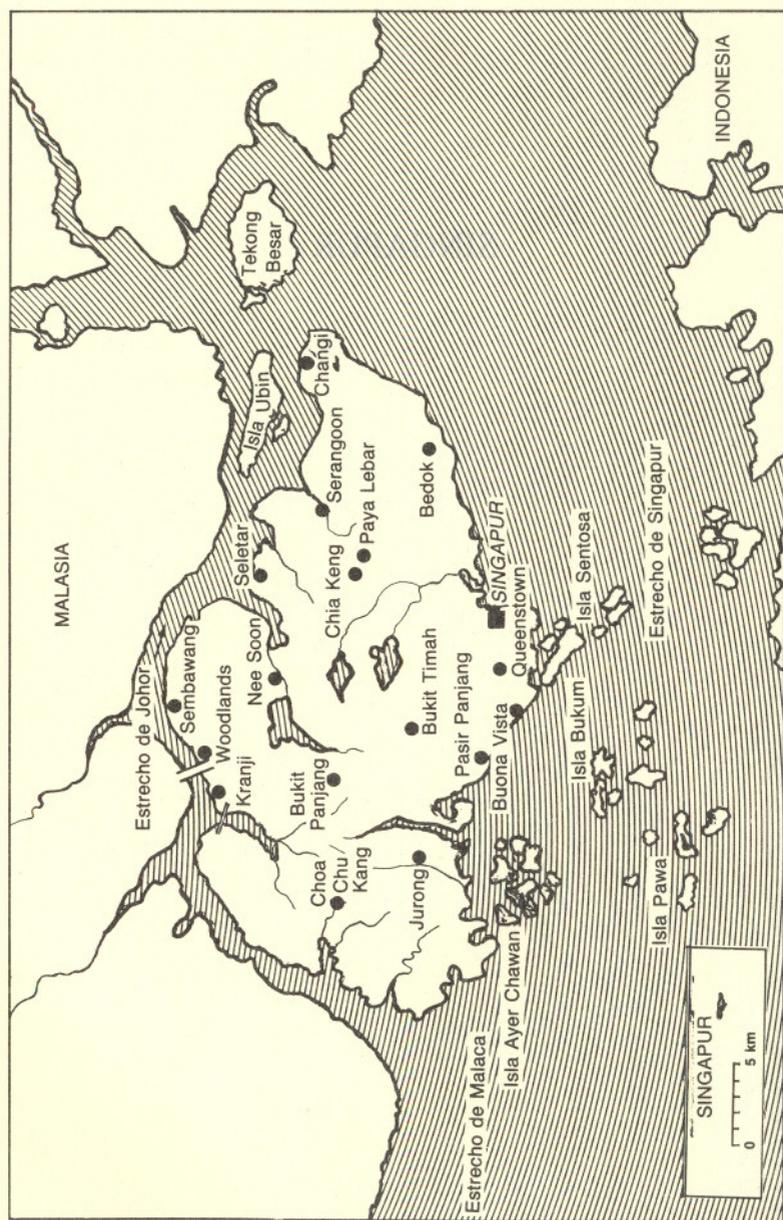
Fuente: *Country Report, Malasia*, núm. 3, 1993.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-MALASIA (Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	1 798	-	23 006	-	-21 208	-	0.01	0.12
1981	800	-55.51	17 055	-25.87	-16 255	-23.35	0.00	0.07
1982	3 478	334.75	5 564	-67.38	-2 086	-87.17	0.02	0.04
1983	4 340	24.78	3 237	-41.82	1 103	-152.88	0.02	0.04
1984	1 972	-54.56	3 395	4.88	-1 423	-229.01	0.01	0.03
1985	1 147	-41.84	4 505	32.70	-3 358	135.98	0.01	0.03
1986	1 519	32.43	13 844	207.30	-12 325	267.03	0.01	0.11
1987	4 461	193.68	14 842	7.21	-10 381	-15.77	0.02	0.11
1988	10 639	138.49	14 546	-1.99	-3 907	-62.36	0.05	0.07
1989	783	-92.64	15 793	8.57	-15 010	284.18	0.00	0.06
1990	2 887	268.71	40 432	156.01	-37 545	150.13	0.01	0.13
1991	3 235	12.05	52 253	29.24	-49 018	30.56	0.01	0.14
1992	6 614	104.45	167 664	220.87	-161 050	228.55	0.02	0.35

Fuente: Banco de México.

SINGAPUR



SINGAPUR

ANTONIO OCARANZA
Secretaría de Relaciones Exteriores

La constante de los acontecimientos en Singapur en 1993 es la estabilidad política y la promoción del desarrollo económico. En este sentido, el primer ministro Goh Chok Tong continuó consolidando su liderazgo en el Partido de Acción del Pueblo (PAP) y supervisó la realización de las primeras elecciones presidenciales directas. En lo económico, el gobierno modificó su política financiera para promover la inversión privada y aprobó la entrada en vigor de un nuevo impuesto sobre bienes y servicios para abril de 1994.

POLÍTICA

El primer ministro Goh Chok Tong inició el año fortalecido por el resultado de la elección especial de fines de 1992 y la enfermedad de Lee Hsien Loong (B.G. Lee), hijo del antiguo primer ministro Lee Kuan Yew y su presunto heredero.

Desde que sucedió a Lee Kuan Yew, Goh ha tratado de formar una base de poder independiente dentro del PAP a través de la incorporación al gobierno de nuevos elementos sin una identificación inmediata con Lee y de la demostración de que tiene la capacidad para llevar al PAP a victorias electorales.

La elección especial de diciembre de 1992 también era importante debido a que, en la anterior, Goh fue criticado por la "pobre" victoria en las elecciones nacionales de agosto de 1991, donde el PAP obtuvo 77 de los 84 escaños del Parlamento y 61% de los votos.

La victoria de diciembre permitió a Goh mostrar su habilidad como promotor de votos para el PAP e incorporar al gobierno a uno de los parlamentarios electos, Teo Chee Hean, quien ocupa las carteras de

finanzas y comunicaciones. En otra muestra de autoridad, a principios de 1993, Goh rehusó reincorporar al gabinete a Tony Tan, exministro de educación, un político identificado con Lee Kuan Yew.

La enfermedad de B.G. Lee ha tenido una repercusión importante en el ambiente político de Singapur. Después de que se le detectó cáncer a fines de 1992, B.G. Lee ha estado sometido a tratamiento de quimioterapia y se considera que tiene 80% de posibilidades de recuperación. No obstante, la enfermedad ha reducido su actividad gubernamental y ha dejado de participar en actos públicos y actividades sociales.

Más importante aún es la incertidumbre en que está envuelto el escenario político debido a la enfermedad de B.G. Lee en especial por la posibilidad de que aquélla recurra en el futuro.

El principal acontecimiento de 1993 fue la primera elección directa de un presidente de Singapur en el mes de agosto. Desde que se reformó la Constitución en 1991 con objeto de que el presidente tuviera mayores responsabilidades, en especial en asuntos económicos, los observadores consideraron que el puesto estaba hecho a la medida de Lee Kuan Yew; desde entonces, las especulaciones sobre su postulación a la presidencia no dejaron de escucharse.

La elección presidencial directa fue muy singular, no sólo porque era la primera, sino porque expresó fielmente la condición que guarda la política de Singapur.

A pesar de que Lee Kuan Yew había declarado que no buscaría la presidencia, el hecho de que no surgieron otros candidatos hizo a muchos pensar que su postulación era inminente.

Finalmente, la contienda electoral se desarrolló entre Ong Teng Cheong, viceprimer ministro y líder laboral, y Chua Kim Yeow, un burócrata y banquero retirado. Esto es, dos candidatos sin diferencias ideológicas o políticas. De hecho, Chua entró en la contienda con el propósito de darle visos de mayor competencia y "autoridad moral". La campaña en sí fue muy civilizada; el propio Chuan reconoció que Ong era un candidato muy superior a él.

Por otra parte, las condiciones establecidas para obtener el registro como candidato a la presidencia hacía muy difícil obtener mayor pluralidad política. Todo aspirante debía haber formado parte del gabinete, tenido un puesto gubernamental relevante o administrado compañías con capitales de más de 100 millones de dólares. Esto debido a que las nuevas atribuciones del presidente lo responsabilizan de prevenir el uso irresponsable de las finanzas públicas. A pesar de su

amplia presencia política, Ong fue electo presidente con sólo 58% de los votos.

El proceso electoral de Singapur no dejó de motivar críticas entre los medios de opinión internacionales debido a que los criterios de elegibilidad de los candidatos obviamente marginaban a los políticos de oposición sin experiencia en el gobierno. El Comité Electoral decidió no otorgar registro a las candidaturas de dos políticos de oposición. De hecho, bajo el criterio utilizado únicamente unos 400 ciudadanos de Singapur podrían aspirar a la presidencia.

En cierta medida, los partidos de oposición deben compartir con el gobierno la responsabilidad por la falta de pluralidad en Singapur. Mientras que el gobierno hace lo posible por dificultar a la oposición el acceso al poder, ésta se halla debilitada por fricciones internas.

En agosto de 1993, el Partido Demócrata de Singapur (PDS) expulsó de sus filas a Chiam See Tong, miembro del Parlamento, fundador y secretario general del partido. La expulsión se debió en parte a las fricciones que tuvo con Chee Soon Juan, otro miembro del PDS y profesor de la Universidad Nacional de Singapur. Chee Soon Juan luchó contra Goh en las elecciones de diciembre de 1992.

Meses después, la universidad acusó a Chee de haber usado fondos de investigación de manera inapropiada y lo expulsó de su cátedra. Chee apeló la decisión y se enfrascó en una lucha con la universidad que llegó hasta el Parlamento. Con la expulsión de Chiam, Chee asumió a mediados de junio la secretaría general interina del partido, aunque Chiam mantiene el liderazgo de la facción de tres miembros que el PDS tiene en el Parlamento.

Por otro lado, Chee tiene pendiente una demanda de difamación que el jefe de departamento y el director de la facultad de la universidad interpusieron contra él.

POLÍTICA EXTERIOR

Por su vulnerabilidad geográfica y económica, Singapur ha desarrollado una política exterior para crear un clima regional que le permita sostener su desarrollo económico sin interrupción.

Singapur ha propiciado la discusión de temas de seguridad regional en Asia y dentro de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), formada por Indonesia, Tailandia, Brunei, Filipinas, Malasia y Singapur.

Durante la reunión de la ANSEA en Singapur, realizada en mayo de 1993, se acordó incluir por primera vez el tema de la cooperación en cuestiones de seguridad como parte de la agenda de la asociación. Esto representa un paso adelante en la confección de una postura común en materia de seguridad regional, en especial porque se toman en cuenta los diferentes puntos de vista que cada país expresa.

El interés de Singapur en establecer un mecanismo de cooperación de seguridad en Asia ha chocado, en ocasiones, con los intereses de potencias regionales, como Indonesia, que temen perder influencia en los debates de seguridad en el sudeste de Asia.

Estas preocupaciones fueron estudiadas por los países de la ANSEA y otros países del Pacífico, como Estados Unidos, Canadá, Rusia y China, en una reunión que tuvo lugar en Singapur en julio de 1993. Aunque Estados Unidos ratificó su compromiso de mantener una presencia significativa en el área, los países de la ANSEA consideraron importante crear un foro que estimulara el intercambio de ideas entre los países de la región.

Singapur está preocupado de que no pueda mantenerse en el futuro el delicado equilibrio de fuerzas en la región. Son cinco los puntos de ansiedad: el posible desinterés de Estados Unidos en el Pacífico, la presencia de China, el deterioro de la alianza entre Estados Unidos y Japón, la existencia de reclamos territoriales que involucran prácticamente a todas las naciones de la región y el creciente proteccionismo comercial mundial.

Según expresa el primer ministro Goh, en un artículo del *Far Eastern Economic Review*, el deterioro de la relación estratégica entre Estados Unidos y Japón crearía un estado de incertidumbre que obligaría a Japón a protegerse a sí mismo y esto tendría graves efectos sobre el resto del área. Por ello, Estados Unidos debe "continuar apoyando la estabilidad regional y el equilibrio de poder que facilite el libre acceso a recursos, mercados y capital".

Por otro lado, Singapur considera a China, en palabras de Lee Kuan Yew, "el actor más importante en la historia de la humanidad". La estrategia hacia China es doble. Por un lado, busca incorporarla en un nuevo esquema de cooperación estratégica en el Pacífico. Por el otro, estrechar las relaciones económicas con ese país para ayudar en la consolidación de las reformas chinas y aprovechar las oportunidades de inversión y comercio.

Singapur ha aprovechado su composición étnica, mayoritariamente china, para establecer estrechos lazos económicos con ese país. En

este sentido, Singapur tiene ventajas sobre el resto de sus vecinos ya que en otros países, como Indonesia, existe cierta desconfianza y recelo hacia la comunidad china que, por lo general, concentra en sus manos importantes recursos financieros.

Goh y Lee Kuan Yew han visitado China en varias ocasiones desde mediados de 1992. En mayo, una delegación de Singapur acordó desarrollar un proyecto de infraestructura urbana de cerca de 70 km² cerca de Shanghai, conocido como Singapur II y ha generado tanto interés entre empresas de Singapur, que ya se han comprometido recursos por cerca de mil millones de dólares.

Algunos empresarios de Singapur están también involucrados en otros proyectos como la expansión del aeropuerto de Shenzhen o la construcción de una planta de energía eléctrica en Shanxi. Únicamente en la provincia de Shandong se estima que ciudadanos de Singapur han invertido en más de 80 proyectos que implican una inversión de cerca de 100 millones de dólares.

Más aún, Singapur ha incrementado sus inversiones en proyectos en Malasia e Indonesia; Vietnam, Laos y Camboya. La Corporación de Inversiones del Gobierno de Singapur es el principal inversionista extranjero en la Bolsa de Valores de Taiwan. Y los bancos chinos participan activamente en los mercados financieros de Singapur.

FINANZAS

La inversión en el exterior no es solamente una estrategia de política sino que encaja en el objetivo de diversificación económica del gobierno de Singapur.

El país tiene una de las tasas de ahorro más altas del mundo (47% de su Producto Nacional Bruto). Esto en parte se explica por el sistema de ahorro forzoso conocido como Fondo Central Providencial al que patrones y empleados aportan un porcentaje del salario. Antes de 1986, la aportación de cada uno era de 25% del salario y se ha ido reduciendo. En 1992, fue de 18 y 22%, respectivamente, y se busca que en los próximos años se establezcan en 20% tanto para los empleados como para los patrones.

Este sistema de ahorro ha permitido una fuerte inversión interna en Singapur, pero las limitaciones de la economía han obligado al gobierno a estimular la inversión de capitales en otros países y a liberar las restricciones para la utilización de los recursos del fondo.

En marzo de 1993, el gobierno estableció un nuevo "esquema de inversión mejorado", que permite a los contribuyentes con saldos mayores a 50 mil dólares utilizar 80% de los fondos en la compra de acciones en la Bolsa de Valores de Singapur, bonos gubernamentales, oro o depósitos bancarios en dólares de Singapur, entre otros. También se amplían los porcentajes que pueden ser utilizados para la adquisición de vivienda.

El propósito de estas reformas es, en parte, fortalecer y ampliar la Bolsa de Valores de Singapur, que es más pequeña que la de Hong Kong.

Otra medida, aunque temporal, que se ha tomado para hacer más atractiva la Bolsa de Valores de Singapur es la de ampliar su jornada de operación a 12 horas diarias, de las 8 a las 20 horas, el día de trabajo más largo del mundo bursátil.

Se dice que la intención es permitir que los inversionistas de otros usos horarios puedan realizar transacciones. No obstante, los analistas consideran que es una respuesta a las dificultades que se han tenido en los últimos meses con operaciones de cómputo que, por su volumen, se bloquean constantemente.

El anuncio de la extensión de las horas de operación coincidió con el lanzamiento al mercado de acciones de Singapore Telecommunications Ltd., el monopolio telefónico de la isla. La oferta de estas acciones, que alcanza la suma de 1 860 millones de dólares estadounidenses, incrementará la capitalización de la Bolsa de Valores en 20%. El futuro económico de la empresa está asegurado, ya que durante 15 años gozará del monopolio de llamadas internacionales y por cinco años el de llamadas de telefonía celular.

La Bolsa de Valores de Singapur ha incrementado sustancialmente el volumen de transacciones. En la primera mitad de 1993, el valor de las acciones comercializadas ascendió a 40 mil millones de dólares, 36% más que la cifra de todo el año de 1992. Se proyecta que el crecimiento del mercado continuará debido al interés de algunas empresas de emitir nuevas series de acciones.

Por otro lado, el gobierno continúa con la venta de empresas estatales, entre las que destacan la Corporación de Difusión de Singapur y, posiblemente, la Administración del Puerto de Singapur.

Con la venta de estas acciones el gobierno busca dos objetivos: por un lado, distribuye la propiedad de la empresa entre un número amplio de ciudadanos y, por el otro, refuerza la imagen de Singapur como un centro financiero de importancia mundial.

Este aspecto es de especial interés para Singapur debido a que sus vecinos, Malasia y Tailandia, han establecido políticas para promover el establecimiento de bancos en sus países y convertirse en centros financieros de importancia en el sudeste asiático. Malasia estableció la ciudad de Lubuan, en Borneo, como un centro de finanzas con una posición especial, y Tailandia otorgó licencias y privilegios fiscales a 47 instituciones financieras para que se establecieran en ese país.

A pesar de la competencia, Singapur continúa acaparando la atención de las instituciones financieras internacionales. Es considerado el mejor centro financiero de Asia debido a que, por su localización estratégica, se encuentra lo suficientemente lejos de los mercados inestables, pero forma parte integral del asiático. Más aún, Singapur está en el corazón de la economía de la ANSEA pero no tiene los costos de Hong Kong o Tokio.

A fines de 1992, los activos de bancos en Singapur ascendían a 355 mil millones de dólares estadounidenses. El monto de préstamos interbancarios sumaba 195 mil millones, de los cuales alrededor de 10 mil millones se habían canalizado al mercado doméstico de Singapur.

El flujo turístico también refleja la creciente integración de la región del sudeste asiático. En el segundo trimestre de 1993, el turismo creció 7.7% respecto del mismo periodo de 1992. Los mayores incrementos provinieron de sociedades chinas. El número de visitantes de China fue 5 veces mayor que en 1992, 10.4% más turistas de Hong Kong y 7.5% más de Taiwan. En la actualidad, Singapur recibe más turistas procedentes de Taiwan que de Estados Unidos o de Australia.

En 1992, Singapur recibió 6 millones de turistas, lo que hace pensar que el objetivo de atraer en 1995 a alrededor de 6.8 millones, que dejarían una derrama de 11 mil millones de dólares, puede ser fácilmente alcanzado.

Otro paso importante en el mundo financiero de Singapur será la entrada en vigor del impuesto de bienes y servicios de 3% en abril de 1994. Singapur espera que los ingresos provenientes de impuestos indirectos se eleven a 50% del total, en la actualidad es de 40 por ciento.

La tasa de impuesto de 3% es moderada. Al mismo tiempo, el gobierno busca reducir los posibles efectos negativos del impuesto sobre los sectores más dinámicos de la economía. El gobierno mantendrá la tasa sin variación por lo menos durante cinco años, que no se aplicará a las exportaciones, habrá reducciones compensatorias en otros impuestos directos e indirectos.

INDUSTRIA

En general, la economía se ha desarrollado en mejores condiciones que las esperadas. En el segundo trimestre de 1993 creció a 10.1%. Se espera que el crecimiento en 1993 sea de 8%, muy superior al promedio de los países industrializados, y que en 1994 se ubique alrededor de 7.5 por ciento.

Esta favorable actuación se debe al crecimiento del sector manufacturero, de servicios y de exportaciones. La exportación de bienes creció 13% en el primer trimestre de 1993 y 19.6 en el segundo, a un paso mucho mayor que la demanda doméstica. El sector manufacturero aumentó a 7.6% en el primer trimestre del año y 11.5% en el segundo.

El fuerte crecimiento del segundo trimestre fue producto del desarrollo de casi todos los sectores de la economía. El sector manufacturero de exportación registro un crecimiento de 11.5%; el financiero, 11.4%; el de la construcción 10%; el de transporte y comunicaciones a 9.2%, y el de comercio a 9.1 por ciento.

La inversión fija privada y pública se mantuvo alta en 1993 y creció a 17.4% en el segundo trimestre del año. Estuvo dirigida principalmente a la construcción residencial y a equipo de transporte.

El acelerado crecimiento del sector manufacturero se debe, en parte, al desarrollo del sector electrónico. Singapur es el productor más importante de discos de computadora y un importante productor de computadoras, sistemas de telecomunicaciones y productos electrónicos. Actualmente, alrededor de 84% de los negocios que emplean más de 10 trabajadores utilizan computadoras y se espera que la cifra aumente a 95% en el año 2000.

Para el año 2007, se proyecta que cada casa, negocio y escuela estén interconectados por computadoras que permitan dar acceso a grandes bancos de información y bibliotecas, tramitar licencias, comprar y vender acciones bursátiles o presentar propuestas en subastas de vivienda pública.

La industria electrónica creció 24.6% en el segundo trimestre del año, gracias a la demanda de semiconductores y equipos de computación. No obstante, el incremento en la venta, no ha significado un crecimiento similar en las ganancias de la industria debido a la gran competencia internacional que existe.

La inversión extranjera es el sector manufacturero continúa aumentando. En el primer semestre de 1993 los compromisos de inversión alcanzaron 1 700 millones de dólares, 200 millones más que en

el primer semestre de 1992. Sin embargo, los compromisos de inversión se redujeron sustancialmente entre el primer trimestre y el segundo de 1993, 1 100 millones de dólares contra poco más de 600 respectivamente.

Estas inversiones en el sector manufacturero han afectado la situación laboral. Algunas industrias han tenido que realizar despidos en la medida en que incorporan nueva maquinaria e incrementan la productividad industrial. No obstante, la disponibilidad de mano de obra sigue siendo limitada, por lo que el gobierno ha tomado varias medidas: por un lado, ha extendido la edad de retiro de 55 a 60 años. Por el otro, podría liberalizar la legislación para emplear mayores cantidades de trabajadores extranjeros.

Otra muestra de la situación de limitada oferta laboral y el incremento de la productividad, que en el sector manufacturero llegó a 11.2% en el primer trimestre de 1993, es el aumento en los salarios de los trabajadores en 6%, que se proyecta para 1993.

COMERCIO

El comercio internacional sigue siendo una pieza importante en la estrategia de desarrollo de Singapur. Las exportaciones crecieron 22% en precios corrientes en el segundo trimestre de 1993, un incremento superior al del primero, que fue de 13%. Las reexportaciones aumentaron 18% en el primer semestre de 1993.

Las exportaciones no petroleras crecieron 20% en el primer semestre de 1993. El rubro más dinámico fue el de los aparatos electrónicos.

Alrededor de 20% de las exportaciones se dirigieron a Estados Unidos. Las cuales se incrementaron alrededor de 10% en el primer semestre, un porcentaje significativo si se toma en cuenta el débil crecimiento de la economía estadounidense.

Las exportaciones de Singapur a mercados asiáticos como Japón, Malasia y Hong Kong se han incrementado más aceleradamente. En el primer semestre, las exportaciones a Japón crecieron más de 20%; a Malasia más de 25%, y a Hong Kong cerca de 30 por ciento.

Empero, Singapur experimentó déficit en su balanza comercial en el primer semestre de 1993 debido al incremento de las importaciones. Este déficit se compensó ampliamente con el ingreso de capitales. La cuenta de capital tuvo un superávit de más de 5 mil millones

de dólares en el primer semestre de 1993. Con ello las reservas internacionales de Singapur ascendieron a 42 000 millones de dólares a mediados de 1993, lo que coloca a Singapur como el país con mayores reservas per cápita del mundo.

Debido a su dependencia del comercio, Singapur tiene una evidente preocupación por la apertura de mercados y la estabilidad del ambiente internacional. La postura más clara de Singapur a este respecto la dio el primer ministro Goh en una entrevista en el *Asian Wall Street Journal* del 11 de octubre, declara que el mundo enfrenta el gran reto económico de ajustarse a la incorporación de casi dos mil millones de habitantes de países como China, Vietnam, India e Indonesia a la economía mundial. Seguramente estos países buscarán incrementar sus exportaciones a los mercados de occidente, y provocarán serias dislocaciones en las economías industrializadas.

La reacción inmediata podría ser la de "elevar tarifas y limitar importaciones. Si nos cerramos a las exportaciones de China, India e Indonesia, creo que estamos creando otro tipo de problemas para el futuro", dice Goh.

Por ello, según Goh, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte tiene un importancia tan grande para la comunidad internacional.

"Si no hay APEC, el peligro es que el sistema comercial internacional se divida en dos bloques proteccionistas: Europa y NAFTA. Entonces, por supuesto, los países de Asia tratarían de formar su propio bloque regional. Si NAFTA puede extenderse a los países de Asia, entonces existe la posibilidad para el PAFTA. Éste es un grupo más amplio que los desarrollos proteccionistas que ocurren en Europa", concluyó Goh.

A FUTURO

Es difícil pensar que el panorama político y económico de Singapur pudiera modificarse sustancialmente en los próximos meses. El primer ministro Goh ha expresado su preocupación por el creciente proteccionismo en el mundo, pero los efectos de esta tendencia pueden no materializarse en el corto plazo.

Para Singapur es más preocupante que la recuperación económica de los países industrializados, en especial Estados Unidos, no se lleve a cabo tan aceleradamente como se esperaba.

Las disposiciones financieras y la entrada en vigor de un nuevo impuesto indirecto tienen como objetivo diversificar las fuentes de ingreso del gobierno y las oportunidades de inversión en Singapur de frente a un clima internacional más competitivo y a una economía más consolidada.

En lo político, no se espera que se celebren elecciones importantes en los próximos meses. Por un lado, Goh está todavía aprovechando el impulso de las elecciones de diciembre de 1992 y evitará la precipitación de convocarlas como en 1991. Por otro, los partidos de oposición tienen un gran trabajo a futuro para cerrar las heridas de fricciones internas y celos entre líderes.

En lo internacional, es de esperarse que Singapur siga desempeñando el cauteloso papel de equilibrio entre los intereses de las principales potencias regionales en el sudeste de Asia. Al mismo tiempo, su influencia podría aumentar dentro de la ANSEA y la APEC en la medida en que las condiciones comerciales internacionales adquieran mayor importancia en la agenda del sudeste de Asia y se busquen nuevos y más dinámicos esquemas de cooperación regional.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de Singapur
<i>Capital:</i>	Singapur
<i>Extensión territorial:</i>	639.1 km ²
<i>Religión:</i>	Budismo, islam, hinduismo y cristianismo
<i>Idiomas:</i>	Inglés, malayo, chino (mandarín) y tamil El malayo se considera la lengua nacional, pero el inglés se utiliza en la administración pública y como medio de unificación de las comunidades. Se hablan además varios dialectos chinos
<i>Moneda:</i>	Dólar de Singapur (1.59 = 1 dólar)
<i>Jefe de Estado:</i>	El jefe de Estado es el presidente electo por la población con derecho al voto, por un periodo de cuatro años. Tiene poder para salvaguardar las reservas financieras de Singapur y para proteger la integridad de los servicios públicos. Actualmente el gabinete está encabezado por el presidente Ong Teng Cheong, electo el 28 de agosto por un periodo de cinco años
<i>El Ejecutivo</i>	El primer ministro y el gabinete los designa el presidente y son responsables ante el Parlamento
<i>Partidos políticos:</i>	Existen un gran número de partidos políticos entre los cuales se encuentran: Angkatan Islam (Singapore Muslim Movement) Barisan Bersatu Singapura (Singapore United Front) National Solidarity Party Partido de Acción Popular (PAP) Pertubuhan Kebangsaan Melayu Singapura (PKMS) Partido Demócrata de Singapur Partido de Justicia de Singapur Unidad del Frente Popular (UFP) Partido de los Trabajadores
• Gabinete	
Primer ministro y ministro de defensa:	Goh Chok Tong
Ministro principal:	Lee Kuan Yew
Viceprimer ministro:	Lee Hsien Loong

• Ministros	
Comunicación:	Mah Bow Tan
Defensa:	Yeo Ning Hong
Relaciones Exteriores:	Wong Kan Seng
Finanzas:	Richard Hu Tsu Tau
Salud:	Yeo Cheow Tong
Relaciones Nacionales y Leyes:	Shunmugan Jayakumar
Información:	George Yeo
Trabajo:	Lee Boon Yang
Educación:	Lee Yock Suan
Comercio e Industria:	Suppiah Dhanabalan

DATOS DE POBLACIÓN

	1989	1990	1991
Población total (millones)	2.68	3.00	2.76
Densidad de población (personas por km ²)	—	4 250	4 322

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales* y *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD
(Miles de personas mayores de 15 años)

	1989	1990	1991
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	6.3	4.3	4.3
Minería y canteras	0.9	0.4	0.4
Manufacturas	403.7	425.0	429.6
Electricidad, gas y agua	7.5	8.3	7.1
Construcción	92.2	91.3	99.0
Comercio, restaurantes y hoteles	318.1	335.5	345.3
Transportes, almacenes y comunicaciones	137.7	149.1	152.9
Financiamiento, seguros, bienes raíces y servicios comerciales	127.8	139.6	163.3
Servicios comunitarios, sociales y personales	298.5	313.1	322.0
Actividades no definidas adecuadamente	1.3	2.5	0.3
Total de empleados	1 394.1	1 469.2	1 524.3
Hombres	844.8	895.7	917.8
Mujeres	549.2	573.5	606.5

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1989	1990	1991
Radios	105 120	126 778	184 971
Radio y televisión	533 021	582 540	595 730

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN
(Junio de 1991)

	Planteles	Estudiantes	Alumnos
Primaria	202	260 286	9 843
Secundaria	186	185 713	9 200
Técnica y vocacional	23	28 871	1 586
Universidad	6	60 373	4 959
Total	417	535 243	25 588

Fuente: *The Far East and Australasia*.

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1990
(Por mil habitantes)

	Porcentaje
Tasa de natalidad	17
Tasa de mortalidad	5
Tasa de mortalidad infantil	8

Fuente: UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia, 1992*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992
Balanza en cuenta corriente	2 486	1 743	3 306	2 929
Exportaciones (FOB)	43 239	50 684	56 819	61 570
Importaciones (FOB)	-45 687	-55 812	-60 948	-66 470
Balanza comercial	-2 447	-5 129	-4 128	-4 900

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

CUENTAS NACIONALES
(Millones de dólares de Singapur)

	1989	1990	1991	1992
Consumo del gobierno	5 898	6 641	7 248	7 336
Formación bruta de capital	20 356	23 351	27 335	30 289
Consumo privado	25 879	28 199	30 361	32 289
PIB	56 844	63 439	69 452	74 975
PIB a precios de 1985	52 657	57 049	60 884	64 416

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de dólares de Singapur)

	1989	1990	1991 ^a
Agricultura y pesca	190.0	176	165.4
Canteras	69.0	95.6	128.4
Manufacturas	16 690.6	18 761.0	19 988.0
Electricidad, gas y agua	1 131.6	1 250.0	1 303.7
Construcción	3 106.7	3 614.3	4 727.5
Comercio al mayoreo y menudeo	9 871.6	10 983.4	11 534.7
Transporte y comunicaciones	7 905.9	8 432.0	9 294.0
Financiamiento y servicios			
comerciales	14 993.4	17 850.4	19 071.8
Otros servicios	5 847.1	6 365.0	7 042.8
Subtotal	59 805.9	67 578.3	73 256.4
Gastos de importación	679.3	608.9	637.8
Menos cargos de servicios			
bancarios imputados	3 641.0	4 514.3	4 818.2
PIB a valores de compra	56 844.2	63 672.9	69 076.0

^a Cifras preliminares.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992	1993
DEG	104	116	116	68	74 ^a
Reservas en el FMI	105	98	86	156	202 ^a
Divisas	20 136	27 535	33 931	39 661	41 146 ^b
Total	20 345	27 749	34 133	39 885	41 422

^a Segundo trimestre.

^b Primer trimestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Millones de dólares de Singapur)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	4 463.5	4 314.5	4 645.4
Cereales y cereales preparados	525.9	447.6	445.1
Bebidas y tabacos	1 013.2	1 425.5	1 556.5
Materias primas, excepto combustibles	2 662.6	2 371.1	2 091.6
Caucho crudo, etcétera	1 266.7	922.2	778.6
Madera, tala y corcho	341.7	353.0	339.8
Combustibles minerales,			
lubricantes, etcétera	13 407.6	17 398.9	16 050.2
Petróleo y sus derivados	13 393.9	17 383.6	16 040.3
Aceites animales y vegetales	924.1	753.0	848.9
Químicos	7 411.9	8 440.5	8 306.6
Manufacturas básicas	13 785.1	14 167.5	14 977.8
Hilos textiles y telas	3 123.3	3 212.5	3 285.2
Hierro y acero	3 034.7	3 066.3	3 424.8
Equipo de transporte y maquinaria	42 837.5	49 065.1	53 432.6
Maquinaria no eléctrica	16 799.1	20 273.0	21 846.6
Maquinaria eléctrica, aparatos, etcétera	19 809.6	22 603.7	25 348.4
Varios artículos manufacturados	8 813.6	10 450.2	10 792.1
Otras mercancías y transacciones	1 544.6	1 419.6	1 473.2
<i>Total</i>	96 863.7	109 805.9	114 149.9
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	3 037.1	2 734.2	3 032.8
Cereales y cereales preparados	969.5	777.9	809.4

COMERCIO EXTERIOR, PRINCIPALES MERCANCÍAS (conclusión)

	1989	1990	1991
Bebidas y tabacos	886.3	1 387.8	1 840.8
Materias primas, excepto combustibles	3 721.4	2 914.6	2 521.6
Caucho crudo, etcétera	1 909.0	1 425.3	1 109.6
Combustible mineral, lubricantes, etcétera	13 443.0	17 295.3	17 371.0
Petróleo y sus derivados	11 026.8	14 371.3	14 179.2
Aceites animales y vegetales	1 016.1	760.7	722.1
Químicos	5 736.7	5 970.1	6 680.1
Manufacturas básicas	7 083.6	6 651.3	7 320.3
Manufacturas de madera y corcho (excepto muebles)	597.3	486.6	513.8
Hilos textiles y telas	1 544.8	1 630.8	1 883.5
Equipo de transporte y maquinaria	43 142.1	47 732.6	51 696.7
Maquinaria no eléctrica	19 939.1	23 057.6	24 998.9
Maquinaria eléctrica, aparatos, etcétera	20 471.9	22 223.2	24 542.2
Equipo de transporte	2 731.2	2 451.7	2 155.5
Varios artículos manufacturados	7 815.3	8 449.7	9 228.9
Vestido (excepto calzado)	2 715.1	2 867.2	3 008.5
Otras mercancías y transacciones	1 234.9	1 259.7	1 465.2
Total	87 116.5	95 206.0	101 879.5

Fuente: *The Far East and Australasia*.PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES¹
(Millones de dólares de Singapur)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania, Rep. Federal ²	3 505.2	3 898.5	3 649.5
Arabia Saudita	4 657.5	2 862.5	5 864.0
Australia	1 637.5	2 127.2	2 149.2
China, Rep. Popular	3 310.8	3 773.4	3 838.8
Estados Unidos	16 605.3	17 580.3	18 029.6
Hong Kong	2 738.8	3 365.3	3 433.6
Irán	789.1	842.1	868.7
Japón	20 699.4	22 146.2	24 369.6
Malasia	12 784.0	14 963.5	17 382.5
Reino Unido	2 715.5	3 375.7	3 285.5
Tailandia	2 443.3	2 974.1	3 628.8
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania, Rep. Federal	3 199.0	3 824.9	4 262.7
Australia (incluye Christmas Island)	2 550.3	2 336.9	2 516.5
Estados Unidos	20 290.8	20 245.5	20 103.0
Francia	1 369.4	1 556.0	1 190.1
Hong Kong	5 505.4	6 186.1	7 346.5
Japón	7 447.7	8 301.5	8 836.4
Malasia	11 914.8	12 448.5	15 236.1
Reino Unido	2 927.0	3 031.0	3 081.8
Tailandia	4 805.7	6 310.3	6 400.6

¹ No se dispone de todas las cifras del comercio con Indonesia.² A partir de octubre de 1990 se incluye a la antigua República Democrática Alemana.Fuente: *The Far East and Australasia*.PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992
(Miles de millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Maquinaria y equipo	34.9	Maquinaria y equipo	34.6
Combustibles minerales	8.3	Combustibles minerales	9.2
Manufacturas	4.4	Manufacturas	9.2
Productos químicos	4.1	Productos químicos	5.4
Materias en bruto	1.4	Alimentos	3.0
Alimentos	1.8	Materias en bruto	1.1

Fuente: *Country Report, Republic of Singapore*, núm. 3, 1993.

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN Y DESTINO DE LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992 (Porcentajes del total)

Exportaciones		Importaciones	
Estados Unidos	21.1	Japón	21.1
Malasia	12.5	Estados Unidos	16.5
Hong Kong	7.8	Malasia	14.7
Japón	7.6	Arabia Saudita	5.1
Tailandia	6.2	Taiwan	4.0
Alemania	4.2	Alemania	3.2
Países Bajos	3.1	China	3.1

Fuente: Country Report, Republic of Singapore, núm. 3, 1993.

СРОК НА ЗАПОСАДОВОКЕ И ЗАПОСАДОВОЦИ ЗАСТАПОВИ
(в процентах от общего объема)

всего		в среднем	
0.12	всего	0.12	всего
0.08	в среднем	0.08	в среднем
0.05	в среднем	0.05	в среднем
0.02	в среднем	0.02	в среднем
0.01	в среднем	0.01	в среднем
0.01	в среднем	0.01	в среднем
0.01	в среднем	0.01	в среднем
0.01	в среднем	0.01	в среднем
0.01	в среднем	0.01	в среднем

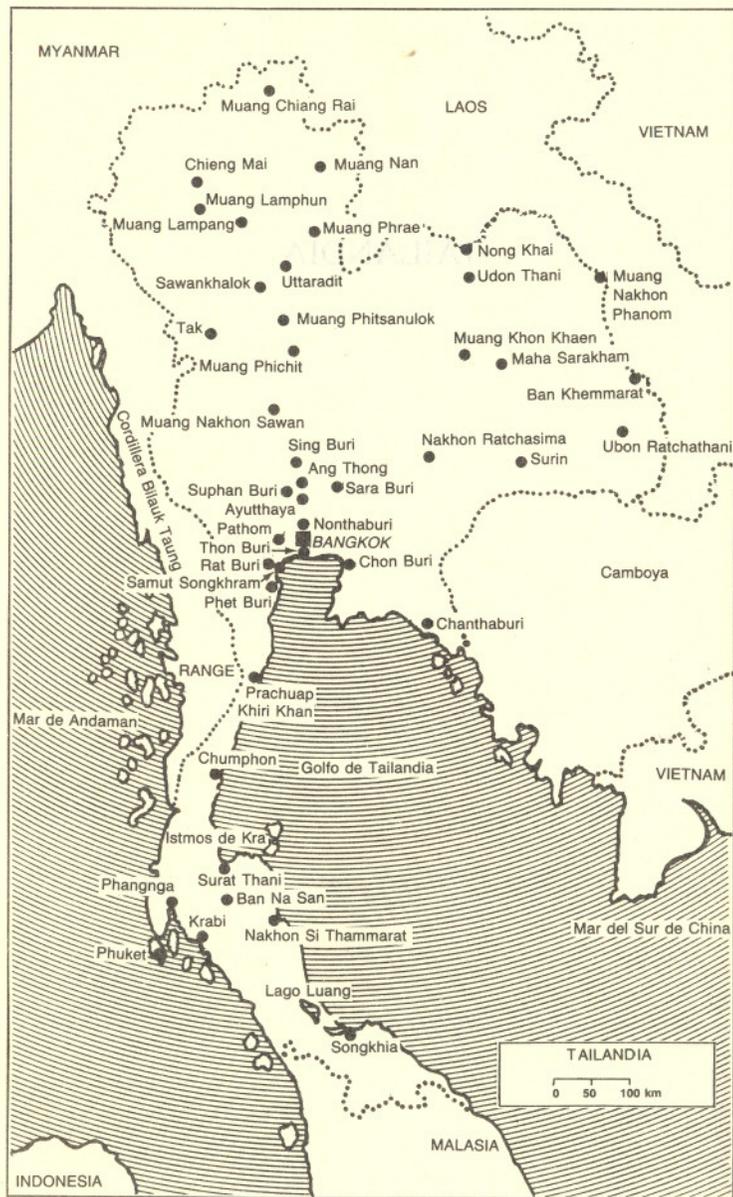
Источник: Statistical Yearbook of Singapore, 1993, глава 10.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-SINGAPUR (Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	1 445	-	35 186	-	-33 741	-	0.01	0.19
1981	2 504	73.29	21 557	-38.73	-19 053	-43.53	0.01	0.09
1982	1 257	-49.80	14 434	-33.04	-13 177	-30.84	0.01	0.10
1983	1 749	39.14	10 314	-28.54	-8 565	-35.00	0.01	0.11
1984	4 403	151.74	18 461	78.99	-14 058	64.13	0.02	0.15
1985	4 240	-3.70	21 280	15.27	-17 040	21.21	0.02	0.15
1986	2 054	-51.56	6 782	-68.13	-4 728	-72.25	0.01	0.05
1987	4 100	99.61	6 448	-4.92	-2 348	-50.34	0.02	0.05
1988	22 607	451.39	32 831	409.17	-10 224	335.43	0.11	0.16
1989	10 758	-52.41	48 952	49.10	-38 194	273.57	0.05	0.19
1990	33 189	208.51	46 068	-5.89	-12 879	-66.28	0.12	0.15
1991	36 765	10.77	85 651	85.92	-48 886	279.58	0.14	0.22
1992	103 579	181.73	103 679	21.05	-100	-99.80	0.38	0.22

Fuente: Banco de México.

TAILANDIA



TAILANDIA

J. DANIEL TOLEDO B.
Universidad Autónoma Metropolitana-Iztapalapa

EL DIFÍCIL CAMINO HACIA LA DEMOCRACIA

En el terreno político, 1992 fue un año dramático para Tailandia. En un periodo no mayor de seis meses el país confrontó dos elecciones nacionales (el 22 de marzo y el 13 de septiembre), tuvo tres primeros ministros (Suchinda Kraprayoon, Anand Panyarachun, Chuan Leekpai); vivió una de las más grandes y violentas manifestaciones populares de su historia en pro de la democracia, que sufrió también una de las más brutales represiones por parte de las fuerzas armadas, misma que dejó un saldo trágico de cientos de muertos y miles de heridos en las calles de Bangkok. La razón fundamental de todos estos movimientos fue la resolución de la contradicción política fundamental de la Tailandia de esos días; es decir, la remoción del poder de los militares y el establecimiento de la democracia, con predominio y control en manos de la sociedad civil.

Si bien es cierto que las elecciones del 13 de septiembre de 1992 otorgaron mayoría a una coalición de cuatro partidos democráticos (Demócrata, Nueva Aspiración, Palang Dharma y Solidaridad), les facultaron para formar gobierno y les permitieron avanzar algunos escalones en el proceso de la construcción y consolidación de la democracia plena, esto no quiere decir que el camino en pos de dichos objetivos sea llano y se encuentre totalmente pavimentado. Todo lo contrario, persisten obstáculos serios. En primer lugar, porque el partido Chart Thai, la segunda fuerza de la coalición militar, no sólo retuvo su representatividad, sino que aumentó el número de escaños en el Parlamento, de 74 a 77 representantes, tal como se puede apreciar en el cuadro 1; en segundo lugar, el Senado sigue siendo una reserva militar muy importante; en tercer lugar, porque la coalición

gubernamental todavía está en proceso de consolidación y, por último, porque el gobierno mantiene todavía en suspenso el trato que dará a los militares directamente implicados en los trágicos acontecimientos de mayo, y todo el mundo sabe que hacer comparecer a los militares ante los tribunales de justicia, y sobre todo que reconozcan y asuman sus culpas, ha sido siempre una cuestión extremadamente delicada (no sólo en Tailandia). Este proceso, de considerarse lesivo para los intereses de los militares, muy bien podría revivir el *esprit de corps* y, por la vía de las armas, borrar de una plumada los avances democráticos logrados hasta este momento.

CUADRO I
Resultados de las elecciones de marzo y septiembre de 1992

Partido	Marzo	Septiembre	Cambios
Samakkhi Tham*	79	-	-
Demócrata	44	79	+35
Chart Thai	74	77	+3
Chart Pattana**	-	60	-
Nueva Aspiración	72	51	-21
Palang Dharma	41	47	+6
Acción Social	31	22	-9
Solidaridad	6	8	+2
Seritham**	-	8	-
Muan Chon	1	4	+3
Prachakorn Thai	7	3	-4
Rassadorn	4	1	-3
Puangchon Chaothai	1	-	-
Total	360	360	

* Disuelto antes de las elecciones de septiembre.

** Formado antes de las elecciones de septiembre.

Fuente: *Southeast Asian Affairs, 1993*, Institute of Southeast Asian Studies, Singapur, 1993, p. 337.

No obstante la democracia ha ido echando raíces en Tailandia, tanto en las ideas como en la práctica. Por ejemplo, después del rechazo de Suchinda Kraprayoon, la idea de que el primer ministro debe

ser electo mediante elecciones nacionales y no a través de oscuras coaliciones y componendas, sin que medie proceso democrático alguno, es ya una firme convicción del pueblo tailandés, lo mismo que el desplazamiento de las fuerzas armadas del gobierno y su remplazo por representantes de la sociedad civil.

La recomposición del escenario político perfila una mayor definición ideológica y una más clara oferta partidista para la masa ciudadana al convocarla a elegir entre dos grandes opciones que representan, al mismo tiempo, la oposición entre dos fuerzas que luchan actualmente por el liderazgo político del país. Por un lado, se tiene un espectro de fuerzas conservadoras cuyas bases partidarias las constituyen una coalición entre militares, una burocracia civil, particularmente aquella empleada en seguridad y defensa nacional, y una porción de pequeños comerciantes. Por el otro, están las fuerzas reformistas cuyas bases se encuentran entre los intelectuales, una nueva élite comercial y financiera (ejecutivos de corporaciones nacionales y trasnacionales, funcionarios de compañías y jóvenes empresarios), sectores medios de la sociedad y parte de la burocracia, sobre todo aquella vinculada al manejo y administración de las cuestiones relativas al desarrollo económico. Mientras el primer grupo es visto como defensor del *statu quo* y pro militar, que ve a estos últimos como sus líderes naturales, el segundo es considerado más pluralista, flexible y abiertamente proclive a la democracia. En la coyuntura actual, la confrontación entre los también llamados "satánicos" (pro militares) y los "angelitos" (pro demócratas) la van ganando estos últimos, para bien de la democracia.

Por otra parte, como las confrontaciones y negociaciones políticas tienen que ver cada vez más con asuntos capitales para el país (como el desarrollo económico, la distribución de la riqueza, la apertura y desregulación financiera y comercial, la restructuración de la burocracia, la inserción del país en los esquemas de integración regional y la resolución de un cúmulo de asuntos internos, nacionales y regionales, de menor magnitud), los antagonismos entre conservadores y reformistas se han tornado cada vez más intensos, con la consiguiente dinamización de la vida política y consolidación de las prácticas democráticas.

Uno de los potenciales riesgos que se señalan respecto de las elecciones de septiembre de 1992, que son ya ampliamente reconocidas como las del triunfo de la democracia, es la regionalización de los partidos políticos. Por ejemplo, el Chart Thai domina en la región

central de Tailandia; el Chart Pattana tiene su mayor base de apoyo en el norte; Nueva Aspiración controla la región del noreste del país, mientras que los demócratas, el partido que acredita el mayor número de escaños en el actual Parlamento tailandés, controla la región sur del territorio nacional (véase el cuadro 2). Si bien es cierto que esto descentraliza la representación política y fragmenta el espectro político-partidista, evitando la hegemonía de un partido central o nacionalmente poderoso, no es menos cierto que esta regionalización puede llegar a ser contraproducente, toda vez que será muy difícil para un determinado partido obtener la mayoría parlamentaria sólo sobre su base de apoyo regional, con lo que queda siempre obligado a buscar la coalición para constituirse en gobierno. Esto entraña por lo menos tres riesgos importantes: primero, serias dificultades para formar un poderoso y estable sistema de partidos que garantice, a la vez, alianzas duraderas; segundo, un gobierno producto de una coalición política será siempre dividido y frágil, pues está obligado a contemplar los intereses, preferencias, competencias, y aún divergencias de sus asociados, lo que naturalmente inhibe sus posibilidades de acción y gestión, y tercero, la precaria estabilidad política, como resultado de las dos situaciones anteriores. Esto es particularmente serio puesto que una democracia tan joven y en proceso de maduración como la tailandesa, requiere una necesaria continuidad y estabilidad política para consolidarse como tal.

Ahora bien, situados en el terreno de lo contingente, habría que examinar de qué manera los reacomodos partidistas y las tendencias políticas enunciadas antes han afectado a la coalición gubernamental y a la gestión del primer ministro Chuan Leekpai. En primer lugar habría que decir que, desde el momento mismo en que se constituye en gobierno, a fines de septiembre de 1992, la coalición pro democracia mostró una gran debilidad: dado el escaso margen de su mayoría parlamentaria (185 escaños contra 175 de la oposición), resultaba imperativo incorporar otra fuerza partidaria. El partido Demócrata, al que pertenece el primer ministro, se mostró interesado en integrarse al Partido Chart Pattana, de reciente fundación y la segunda mayoría en el Senado, con 60 asientos. Sin embargo, los otros tres miembros de la coalición se negaron, no sólo porque era el partido del general Chatichai Choonhavan, un reconocido militarista, sino porque alteraba las cuotas de los cargos ministeriales y de mando previamente concertados dentro de la coalición gubernamental. Finalmente se optó por incorporar al Partido Acción Social cuyos 22 asientos incrementaron

la mayoría parlamentaria en 207 escaños.¹ Con estas nuevas bases de apoyo, el gobierno aspiraba a satisfacer las altas expectativas que la sociedad civil y los propios partidos de la coalición se habían fijado como parte del ideario democrático, particularmente en el terreno de las realizaciones económicas y sociales.

CUADRO 2
Resultados de las elecciones de septiembre de 1992 por región

Partido	Bangkok	NE	N	S	Centro	Total
Demócrata	9	17	8	36	9	79
Chart Thai	-	21	18	-	38	77
Chart Pattana	-	27	21	-	12	60
Nueva Aspiración	-	31	8	6	6	51
Palang Tham	23	9	6	3	6	47
Acción Social	-	15	3	-	4	22
Solidaridad	-	2	-	-	6	8
Seritham	-	4	2	-	2	8
Muan Chon	1	2	1	-	-	4
Prachakorn Thai	2	-	1	-	-	3
Rassadorn	-	-	1	1	-	1

Fuente: *Country Report*, The Economist Intelligence Unit. *Country Profile: 1992-1993*, p. 7.

Sin embargo, tres meses más tarde, la gestión de Chuan Leekpai ya confrontaba severas críticas. La luna de miel que siempre acompaña el inicio de todo gobierno fue muy breve para el primer ministro. Por un lado se le reclamaba haber desaprovechado las condiciones iniciales para realizar las reformas esperadas y haber perdido la energía inicial; haber hecho muy poco por aliviar los problemas inmediatos del país y mostrar poca habilidad para tratar con problemas a más largo plazo. Por el otro, se le acusaba de haber perdido el liderazgo, de encabezar un "gobierno indeciso", excesivamente centralizado, puesto que no delegaba responsabilidades a sus subalternos y gastaba mucho tiempo en la resolución de problemas nimios.

¹ Surin Maisrikrod, "Thailand 1992. Repression and Return of Democracy", en *Southeast Asian Affairs, 1993*, Institute of Southeast Asian Studies (ISEAS), Singapur, 1993, p. 339.

La réplica de Leekpai no se hizo esperar. El primer ministro dijo haber trabajado muy duro durante sus primeros tres meses, pero mucho de lo que se hizo pasó inadvertido por falta de una adecuada difusión a la opinión pública y no por falta de efectividad; que la estrategia de su gobierno consistía en la identificación y resolución cuidadosa de cada uno de los problemas, tratando siempre que dicha resolución no culminara en la generación de nuevos problemas. Por esta vía, las primeras tareas consistieron en revertir interna y externamente los efectos políticos, sociales y económicos de los sucesos de mayo. Luego, y en congruencia con el ideario democrático que les permitió acceder al gobierno, intentar una descentralización político-administrativa que diera efectiva autonomía a los gobiernos locales a través de la elección de gobernadores, e incrementar el poder de los *tambol*, o consejos comunales.² Por último, concentrarse en la solución de un conjunto de problemas sociales como la prostitución y el abuso de menores, la ineficacia y corrupción de la policía, los problemas de la contaminación, la incorporación de la mujer a instancias superiores de la administración y toma de decisiones, etc., problemas todos que, efectivamente, han mantenido bastante ocupado al gobierno.

Ahora bien, independientemente de las prioridades que tanto el gobierno como la oposición se han fijado para el logro de sus objetivos, parece razonable la crítica de que el gobierno se ha concentrado excesivamente en la solución de problemas sociales estimados como menores. Este hecho le ha impedido o restado tiempo y esfuerzo para abordar las verdaderas tareas nacionales, como por ejemplo la distribución de los beneficios de rápido crecimiento de la economía tailandesa a un espectro más amplio de la población, no sólo en términos de sectores sociales, sino también en términos regionales. Tampoco se ha desplegado un gran énfasis en la transformación estructural y eliminación de algunos cuellos de botella que afectan la continuidad del desarrollo económico-industrial. Pero, en descargo, también habrá que reconocer que, a diferencia de sus predecesores, el primer ministro Leekpai ha tenido que lidiar con su propia coalición, aparte de confrontar los poderosos embates de los "satánicos", que ya han intentado, por lo menos en noviembre de 1992 y junio de 1993, presentar moción de censura contra el gobierno con el claro propósito

² *Country Report Thailand-Myanmar (Burma)*, núm. 1, 1993, p. 11.

de desbancarlo del poder. A todo esto habría que agregar las presiones resultantes de las altas expectativas que la sociedad civil se ha fijado respecto de la gestión de Leekpai.

Pero no todas fueron críticas al gobierno; también hubo apoyos significativos. Por ejemplo, la Confederación por la Democracia, misma que había encabezado las demostraciones populares de mayo por las calles de Bangkok, se movilizó para preservar y legitimar la credibilidad de la coalición encabezada por los demócratas, como la única alternativa a los regímenes militares precedentes. También, aunque parezca paradójico, el ex primer ministro, Anand Panyarachun, salió en defensa de Leekpai diciendo que su sucesor lo estaba haciendo muy bien.

Pues bien, si hasta fines de 1992 el camino hacia la democracia no ha sido nada fácil para la coalición gubernamental, nada indica que dicha situación vaya a cambiar en el transcurso de 1993. Si acaso, ha ganado un poco de experiencia y algo de fortaleza, pero aún persisten algunos de los obstáculos originales. En efecto, y en lo que respecta al panorama político, hay tres áreas o problemáticas que se revelan como conflictivas para la gestión del primer ministro Chuan Leekpai: en primer lugar, los problemas de unidad, estabilidad y disciplina partidaria dentro de su propia coalición. Por ejemplo, el Partido Acción Social ha roto en dos ocasiones la coalición al votar junto a la oposición; la primera apoyó la moción de investigar al ex premier Anand, y la segunda votó en contra del alza de los precios de garantía del arroz. Así, aunque el gobierno ha ganado ambas votaciones, ha sido por escaso margen y poniendo en evidencia su falta de unidad, dada la conducta errática y poco disciplinada de Acción Social. Por otra parte, si bien los partidos Demócrata, Nueva Aspiración y Palang Dharma constituyeron la columna vertebral de la alianza en contra de los militares en los movimientos de mayo y en las elecciones de septiembre de 1992, y actualmente los unen acuerdos y estrategias políticas generales, lo cierto es que también los dividen intereses y programas políticos más específicos, como la elección de gobernadores provinciales o la constitución de un Consejo Nacional de Granjeros, por ejemplo. De allí que hablar de una potencial división en la coalición gubernamental no resulta ser una cosa tan extraña.

En segundo lugar está la cuestión militar. Ya se han señalado aquí las dificultades y riesgos que entraña traer a juicio a los militares implicados en los sucesos de mayo. A pesar de que la mayoría de

ellos han sido removidos de sus cargos,³ se podría sostener que, en general, los militares han permanecido quietos; en parte porque los mencionados acontecimientos de mayo están aún frescos y la presión de la sociedad civil todavía es grande, y en parte porque el ejército ha sido puesto bajo el mando del general Vimol Wongwanich, un oficial moderado, que aunque es miembro de la famosa Academia Militar Clase-5, no es partidario de que los militares estén involucrados en la política. Por el contrario, es claramente partidario de un trabajo más profesional de las fuerzas armadas tailandesas. Otros datos interesantes respecto del general Vimol son que fue contrario a la decisión del general Suchinda de emplear la fuerza militar para reprimir las manifestaciones de mayo, y que él es originario de la misma región del primer ministro, y además es familiar del secretario general del propio Leekpai. Sin embargo, la coincidencia más importante es que, tanto Leekpai como el general Vimol al parecer comparten la idea de estabilizar la democracia en Tailandia.

Quizás uno de los rasgos más importantes de las relaciones cívico-militares ha sido que el primer ministro Leekpai ha sabido moverse con mucha habilidad para tratar, tanto con las fuerzas armadas, como con la sociedad civil, para resolver el problema de los juicios y amnistía a los militares. A pesar de que en un principio era claramente antimilitar, llegó a la conclusión de que a los militares no se les podía arrinconar o empujar más allá de ciertos límites so peligro de un golpe de estado. Concluyó también que era más importante lograr la estabilidad política del país. Y actuó en consecuencia. Frente a la disyuntiva de hacer caso a las justas demandas de los familiares de los caídos en los actos represivos de mayo y conceder amnistía a los miembros de las fuerzas armadas que estuvieron involucrados en dichos actos, el primer ministro optó por recurrir “de una vez por todas”, y sin pasar la “papa caliente”,⁴ a otras personas o instancias, que a la derogación, por parte de la Cámara baja, del decreto de amnistía impuesto por el entonces primer ministro Suchinda. Esto no significaba necesariamente traer a juicio a los militares. Y como tal interpretación provenía de una decisión del Tribunal Constitucional de la nación, el conflicto y las presiones terminaron por diluirse. En tal coyuntura, hay que reconocer que los militares se han mostrado extremadamente cautos y muy

³ Surin Maisrikrod; “Thailand...”, *op. cit.*, p. 343.

⁴ *Ibid.*, p. 342.

hábiles para atenuar el resentimiento de la opinión pública en contra de ellos. Por su parte, si Leekpai ha aprovechado tales circunstancias para llevar agua a su molino, también lo han hecho los militares, para conservar parte de su poder político y todo el poder de sus armas.

La tercera cuestión tiene que ver con las luchas en torno a las enmiendas constitucionales, particularmente aquellas relativas al Senado, uno de los mayores reductos del poder militar, el cual está compuesto actualmente por 270 miembros designados por el rey con la asesoría del presidente del Consejo Nacional de Pacificación. Éste surgió con el golpe de estado de febrero de 1991, encabezado por el general Suchinda Kraprayoon. Huelga decir que la mayoría de los miembros del Senado son antiguos y altos oficiales en activo. Aunque después de la salida de Suchinda ha habido algunas enmiendas constitucionales que le han restado poder, la Cámara alta conserva aún la atribución de sancionar los proyectos de ley de la Cámara baja, lo que todavía le da un considerable poder.

Las luces de alerta se prendieron en diciembre de 1992, cuando el Senado rehusó avalar un proyecto, previamente aprobado por la Cámara de Diputados, en torno a la derogación de un decreto de 1976 promulgado por el entonces director de Pacificación Interna. Éste otorgaba facultades al primer ministro y al comandante supremo de las fuerzas armadas para usar la fuerza de las armas en casos de emergencia sin previa aprobación del gabinete, como lo establecía la Constitución. Este acto —que puso en evidencia la fortaleza del poder militar enquistado en el Senado— movilizó las fuerzas democráticas en pro de reformas para reestructurar dicha instancia de poder. Entre las iniciativas destacan la de reducir el exceso de representación militar, la de abrir el Senado a representantes civiles, profesionales y otros grupos sociales de importancia nacional, la idea de limitar el número de senadores a unos 100 o 120 miembros. Por su parte, la Cámara de Diputados creó una comisión plural de 45 miembros (juristas, académicos y burócratas) para estudiar y proponer reformas para la reestructuración del Senado; sin embargo, no se llega todavía a una propuesta de consenso sobre tal materia. En este sentido, las propuestas para cambiar el Senado reflejan y proyectan muy bien la lucha entre las fuerzas pro militares y las pro democráticas por detener o hacer avanzar el proceso de consolidación de la democracia en Tailandia, en el transcurso del último año.

A la hora de las cuentas y los balances se podría decir que, después de haber sobrevivido a la moción de censura presentada por la

oposición en junio de 1993, la coalición gobernante encabezada por Chuan Leekpai se ve mucho más segura y estable que en sus inicios, en octubre de 1992. Por el contrario, la oposición parece desgastada; sus líderes, tipificados como arcaicos y representantes de la "vieja guardia" por algunos sectores de la opinión pública, todavía no se recuperan del desprestigio provocado por su apoyo a los militares que comandaron las acciones represivas de mayo de 1992. Y el hecho de fracasar en una simple moción de censura como la que se refiere antes, los dejó en evidencia de que, hoy más que nunca, no constituyen una real alternativa del gobierno.⁵ La victoria del gobierno en los debates sobre la referida moción de censura debe ser vista también como un categórico triunfo de un calumniado primer ministro, que supo responder con dignidad y altura a una serie de argumentos difamatorios presentados por la oposición en torno a su vida personal. Al final de estos incidentes, Leekpai ha emergido como el líder indiscutible de su partido, el Demócrata; ha logrado fortalecer la confianza de sus aliados principales, los partidos Nueva Aspiración y Palang Dharma y, sobre todo, ganar mucho crédito frente a la opinión pública.

Otra luna de miel para el primer ministro. Entonces, el balance no podría ser otro que el de un forzado optimismo, esto porque los militares todavía están ahí.

POLÍTICA Y ECONOMÍA: EN BUSCA DE LA ESTABILIDAD PARA EL DESARROLLO

Las implicaciones entre la política y la economía quedaron de manifiesto en el transcurso de 1992 en Tailandia. Si bien los efectos de los turbulentos días de mayo no fueron tan catastróficos para la economía tailandesa como algunos esperaban, el efecto de dichos acontecimientos en sectores como el turismo, la inversión extranjera y en menor medida el comercio exterior, estimados como sectores clave para la viabilidad del modelo de desarrollo, sí ha sido importante y queda todavía por evaluar su incidencia en un plazo más largo. De cualquier modo, la presente coyuntura le ha proporcionado al gobierno democrático tailandés la oportunidad de ratificar, en lo general, su estrategia de desarrollo, rectificar algunas de las prioridades económico-so-

⁵ *Country Report Thailand-Myanmar (Burma)*, núm. 3, 1993, p. 7.

ciales y afinar su política económica en cuanto a superar obstáculos internos y externos para acceder verdaderamente al desarrollo. En este sentido, al parecer ha quedado claro en la nueva clase gobernante tailandesa que el logro de las metas económicas pasa necesariamente por la realización de tareas políticas inaplazables, como el logro de la estabilidad política y la consolidación de la democracia.

Desde una perspectiva general, se podría decir que la economía tailandesa de principios de los noventa confronta la superación de una serie de factores o problemáticas para situarse, definitivamente, en el estadio del desarrollo: a saber, la estabilización política y consolidación de la democracia, el desarrollo de su infraestructura, la expansión del mercado interno, la consolidación y deversificación de su comercio exterior, la internacionalización del mercado financiero, una inserción funcional y operativa en los esquemas de cooperación e integración regional, participación en la construcción de la zona económica de Indochina, etc. Se podría decir también que la economía tailandesa no sólo dispone de condiciones para avanzar, sino que ha progresado significativamente en la superación de algunos de esos aspectos. Por ejemplo, dispone de abundantes recursos naturales y humanos, ha experimentado un alza en la producción y disponibilidad de bienes de consumo, con la consecuente expansión y diversificación del mercado interno; ha sido receptor importante de inversión extranjera, ha experimentado una expansión en las exportaciones de bienes manufacturados y ha obtenido también un incremento de los intercambios económicos y comerciales con Indochina. También ha surgido una serie de obstáculos que inhiben las posibilidades de un mayor desarrollo económico, por ejemplo, una escasa e inadecuada infraestructura, excesivo peso de la agricultura, apoyo insuficiente al sector industrial, escasez de mano de obra especializada, gran disparidad en el ingreso, empeoramiento del medio ambiente, sobrepoblación de Bangkok, etc. A continuación examinaremos con mayor detalle algunos de estos aspectos.

Como se sabe, bajo el sexto Plan de Cinco Años (1987-1991) Tailandia alcanzó un alto crecimiento del PIB, con una tasa promedio anual de 10.4%. Sin embargo, en 1991, y sobre todo en 1992, hubo una desaceleración económica, y dicha tasa de crecimiento bajó, y quedó fluctuando entre 7 y 8% anual.⁶ Según los analistas, la caída se

⁶ *The Asian Economies in the 1990s*, Special Report, ISEAS, Singapur, 1993, p. 22.

explica, en parte, por el caos y la inestabilidad política interna, y en parte, tanto por la caída de la economía mundial, como por el surgimiento de los “cuellos de botella” en la tailandesa. Es importante destacar aquí que dicha caída no fue tan violenta —sólo dos o tres puntos—, y que la misma no es sólo imputable a los turbulentos acontecimientos de mayo de 1992, sino que también coinciden con otros factores. Esto no quiere decir que determinados sectores no hayan sufrido una severa crisis a causa de dichos acontecimientos. Por ejemplo, el turismo, que es la actividad económica que más ingresos genera al país, sufrió uno de los más duros golpes de los últimos años. La ocupación hotelera disminuyó de 60 a 30% durante los meses de abril, mayo y junio; sólo a partir de septiembre se ha notado una progresiva recuperación. Pero el impacto fue severo.

Otro de los sectores que sufrió el efecto de las turbulencias políticas de mayo fue la inversión extranjera. A lo largo de 1992 los flujos de capital extranjero hacia la economía tailandesa disminuyeron sensiblemente, y los analistas señalan que esta tendencia proseguirá en el futuro inmediato, puesto que tal fenómeno no es únicamente imputable a la inestabilidad interna sino también al periodo recesivo que cruza Japón, el principal inversionista extranjero en Tailandia. De cualquier manera, los acontecimientos de mayo en Bangkok tuvieron el efecto de un “shock” para los inversionistas japoneses, mismos que veían a Tailandia como un lugar con “una cultura Budista muy similar a la de Japón”, en la cual “la actitud calmada de la gente es poco propicia a los cambios violentos”. Esta convicción, muy arraigada en inversionistas y hombres de negocio japoneses, hizo que entre 1986 y 1991 canalizaran grandes montos de capital para invertir en el país. De esta etapa resultó la creación de más de 400 empresas totalmente japonesas en Tailandia durante ese periodo.⁷ Hoy en día dicha tendencia se ha revertido: las solicitudes para instalar nuevas fábricas ha disminuido en 42% entre julio de 1991 y julio de 1992. Como resultado de esto, el gobierno realiza una campaña tendiente a recuperar la confianza de los inversionistas extranjeros, cuyo orden de importancia sigue encabezado por Japón, seguido de Estados Unidos, Gran Bretaña y Singapur.

A lo anteriormente señalado, tendríamos que agregar el papel de otro factor negativo como son los llamados “cuellos de botella” que

están haciendo poco atractiva la inversión extranjera en Tailandia, tal como lo señala J.K. Loth, un antiguo ministro de Finanzas de Taiwan y actualmente presidente del banco Ta-An, cuando dice: “Antes cualquiera podía decir que Tailandia era el número uno, pero ahora mucha gente ha cambiado de opinión”.⁸ Para resolver estos problemas estructurales que obstruyen el crecimiento económico y las inversiones internas y externas, el gobierno ha impulsado una serie de proyectos tales como la descongestión del tráfico en Bangkok y el mejoramiento de caminos y carreteras de provincia, para hacer más rápido y expedito el transporte de productos; también se ha puesto en marcha el proyecto de instalar dos millones de líneas telefónicas en Bangkok y uno en provincia. A fines de 1992 se habían instalado unas seis mil nuevas líneas telefónicas. A pesar de la urgencia de resolver estos famosos “cuellos de botella”, los logros son pocos y lentos, principalmente por la burocracia y el papeleo que son, a su vez, otro problema urgente que el gobierno debe resolver.

Como se ha dicho, las acciones económicas implican también tareas políticas y viceversa. Tal fue el caso de la política de privatización de las empresas del Estado, implantada por el ex primer ministro Anand Panyarachun, con la idea de estimular la participación del sector privado en el desarrollo económico nacional, particularmente en el de la infraestructura. La relevancia política de esta acción radica en el hecho de que la privatización de las empresas estatales significaba también la remoción de poderosos jefes militares colocados al frente de ellas. Por ejemplo, en junio de 1992 se removió al mariscal en jefe del aire, Anan Kalinta, de la presidencia de Comunicaciones Nacionales de Tailandia; al general Issarapong Noonpakdin, entonces jefe del ejército, de la presidencia de la Organización Telefónica de Tailandia; en el mes de septiembre después de una pelea entre los oficiales de alto rango de la fuerza aérea y el gobierno, el mariscal en jefe del aire, Gun Pimarnthip, jefe de la fuerza aérea, fue removido de la presidencia de Líneas Aéreas Internacionales de Tailandia y remplazado por un civil; por otro lado, el jefe del ejército, general Vimol Wongwanich, fue removido de la presidencia de Ferrocarriles del Estado de Tailandia y remplazado también por un civil. Pero estos cambios no fueron sólo de personas; vinieron también acompañados de cambios en las leyes, normas y regulaciones de dichas empresas cuya administración co-

⁷ *Far Eastern Economic Review*, junio de 1992, p. 42.

⁸ *Ibid.*, p. 42.

rresponde a la sociedad civil,⁹ que ha empezado a hacerse cargo de ellas. Por esta vía no sólo se desplazan los militares de los centros de poder, sino que se refuerzan también los caminos de la democracia.

En cuanto al comercio exterior, Tailandia continúa exportando productos agrícolas procesados en gran cantidad, aprovechando precisamente sus dos grandes ventajas comparativas: la abundancia de productos agrícolas y la gran disponibilidad de mano de obra. En este sentido, el peso y gravitación del sector agrícola, tanto en la producción como en el empleo, es todavía muy grande dentro de la economía tailandesa, tal como se puede apreciar en el cuadro 3.

CUADRO 3
Distribución del empleo por industria en las economías de la ASEAN, 1990*
(Porcentajes)

	Primaria	Secundaria	Manufactura	Servicios
Brunei	12.2	39.9	n.d.	47.6
Indonesia	54.0	15.0	10.6	30.9
Malasia	27.4	25.1	18.8	47.5
Filipinas	44.9	28.3	10.2	28.8
Singapur	0.4	37.9	28.4	61.7
Tailandia	64.0	12.3	9.1	23.7

* Datos de 1989.

Fuente: adaptado de *Regional Outlook. ANSEA 1993-1994*, Institute of Southeast Asian Studies (ISEAS), p. 40.

No obstante, y dentro de su propia dinámica, las exportaciones de bienes de consumo duradero e intermedios, como productos eléctricos y electrónicos, crecen rápidamente. Por ejemplo, las exportaciones de productos industriales crecieron 25.5% entre 1987 y 1991. Este hecho demuestra, no sólo un gran dinamismo en el sector, sino la firme decisión de impulsar una política económica conducente a incrementar las exportaciones de productos industriales con un valor

⁹ Surin Maisrikrod, "Thailand...", *op. cit.*, p. 343.

agregado cada vez más alto, única manera de revertir las ataduras sectoriales que impiden a la economía tailandesa dar el salto definitivo hacia la industrialización. Con esta misma actitud, el gobierno se dispone a abandonar las políticas proteccionistas y restrictivas, optando por una economía más abierta, más flexible, sujeta a la libre competencia, como fórmula adecuada para lograr una más alta eficiencia de las actividades económicas.

Un dato prometedor para las expectativas tailandesas es que la mayor parte de los proyectos de inversión aprobados últimamente se concentran en el sector industrial, de manera particular en la producción de bienes intermedios y de consumo duradero, como productos eléctricos, electrónicos y automotrices. Todo hace suponer que en el transcurso de los años noventa tendrá lugar una rápida diversificación y sofisticación de la estructura productiva y comercial, muy similar a los patrones seguidos anteriormente por Taiwan en la segunda mitad de los sesenta, es decir, el patrón de los llamados "gansos asiáticos". Hasta ahora las inversiones en electrodomésticos se habían orientado prioritariamente al mercado interno; sin embargo, se ha producido un importante aumento en las exportaciones de equipos audiovisuales a Europa y Estados Unidos. Así, Tailandia se ha transformado en un competidor importante en el región, particularmente frente a Malasia. Al respecto habría que decir que, en cuanto a las condiciones del trabajo y otras facilidades industriales, Tailandia está resultando más ventajosa que Malasia para los inversionistas extranjeros, toda vez que operaciones que requieren de un uso más o menos intensivo de mano de obra, como son la producción de equipos audiovisuales, electrodomésticos, partes y otros insumos, pueden abatir costos por el, todavía, bajo costo de la fuerza de trabajo en Tailandia, condición que ya no puede ofrecer Malasia. A pesar de la ventaja, esto supone una presión adicional para el gobierno tailandés: debe mejorar y capacitar urgentemente la calidad de sus recursos humanos, uno de los más bajos en cuanto a nivel de escolaridad dentro de los países de la ANSEA, según se puede observar en el cuadro 4. Éste es otro de los grandes "cuellos de botella" que debe resolver el gobierno tailandés.

Otro de los terrenos donde se expresa la competitividad regional entre Malasia y Tailandia está en el proceso de transferencia de empresas y establecimientos fabriles de Japón hacia los países de la ANSEA, proceso que ha encontrado en estos dos países su destino principal. Como se sabe, a causa de la revaluación del yen y la casi ya congénita escasez de mano de obra que afectan a Japón, éste ha esta-

CUADRO 4
Nivel educativo de la fuerza de trabajo en la ANSEA
(Porcentajes)

País	Primaria		Secundaria		Superior	Promedio, años de estudio
	a	b	a	b		
Indonesia (88)*	28.2	34.5	9.0	9.6	1.3	5.0
Malasia (86)*	26.8	12.0	27.7	15.8	5.1	7.0
Filipinas (80)*	21.3	27.4	15.1	12.7	15.7	7.0
Singapur (80)*	3.0	46.4	18.4	6.3	4.0	6.0
Tailandia (8)*	64.2	7.0	11.2	4.1	3.4	4.6

* Año base para el dato estadístico.

a incompleta; b completa.

Fuente: ANSEA Economic Bulletin, ISEAS, vol. 9, núm. 3, marzo de 1993, p. 308.

do trasladando sus operaciones productivas, especialmente industrias de maquinaria eléctrica y electrónica, a países como Malasia y Tailandia, en busca de las lógicas facilidades industriales que permitan una tasa de reproducción de su capital que ya no es posible lograr en su propio país. Todo esto, como era de suponer, ha impulsado la fabricación de productos de mayor valor agregado y sofisticación tecnológica, proceso que a su vez crea la necesidad de mejorar la infraestructura industrial y capacitar la mano de obra indispensable para hacer frente a estos nuevos imperativos de la industrialización. El país que no cubra estos requisitos quedará irremediamente rezagado: Y Tailandia tiene un prerrequisito adicional: el logro de la estabilidad política. Si esto último no se resuelve pronto, esta vez las ventas estarán del lado de Malasia.

La expansión del mercado interno, derivado del rápido crecimiento económico de los últimos años, se manifiesta en la activación de varios sectores de gran potencialidad que, en el corto y el mediano plazos, le pueden dar una gran consistencia y estabilidad a la economía tailandesa independiente del dinamismo externo. Por ejemplo, la demanda de automóviles que en 1986 alcanzaba unas 80 000 unidades anuales, sobrepasó 250 000 en 1991, y continúa creciendo. De allí que Toyota, Nissan, Daihatsu y otras industrias automotrices japonesas ya anuncien planes para instalarse en Tailandia. Lo mismo sucede con el importante incremento del porcentaje de casas-habitación que

usan equipo eléctrico como aire acondicionado, ventiladores, refrigeradores, televisores a color, lavadoras, etc., toda la gama de electrodomésticos que, aparte de representar una verdadera revolución en el consumo, estimula el proceso de industrialización. En definitiva, todo este proceso de desarrollo y expansión del mercado interno tendrá todavía mayor proyección, cuando se resuelva otro de los referidos "cuellos de botella", esta vez, una mejor y más equitativa distribución del ingreso nacional.

En cuanto a las relaciones con el exterior, no cabe duda de que la puesta en marcha de los acuerdos y mecanismos del Acuerdo de Libre Comercio entre las Naciones del Sureste de Asia (AFTA por sus siglas en inglés), principalmente la aplicación del sistema de tarifas preferenciales comunes para todos los firmantes (Brunei, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia), representa una dura prueba para el primer ministro Chuan Leekpai, toda vez que las políticas y prácticas proteccionistas tienen todavía un gran arraigo en sectores económicos y en grupos de poder de la nación. La cuestión clave aquí es saber si el gobierno será capaz de resistir las presiones de los grupos internos y ganar la confianza de sus socios externos. Por lo pronto, y para enviar una clara señal a sus contrapartes, en el centro mismo de la cumbre de la ANSEA, celebrada en Singapur entre el 27 y 28 de enero de 1992, el primer ministro tailandés anunció su clara disposición para iniciar de inmediato la reducción de aranceles que gravaban los bienes manufacturados provenientes de los países de la ANSEA, mismos que estarían sujetos a un máximo de 30% de gravamen a partir del 1 de enero de 1993, fecha en que entrarían en vigor los acuerdos del AFTA. Hay que recordar que Tailandia es uno de los países con más altas tarifas arancelarias sobre las importaciones dentro de la ANSEA —60% para algunos productos—, seguido por Filipinas, que aplica una tarifa promedio de 28%. Más tarde, el 11 de diciembre de 1992, Tailandia, al igual que los otros miembros del AFTA, dio a conocer oficialmente las listas de productos, que sufrirían reducción arancelaria, así como las de exclusión, dejando expreso el compromiso de reducir progresivamente todos los aranceles hasta llegar a un rango de 0 a 5%, en un lapso de 15 años.¹⁰

¹⁰ "Thailand acts cut tariffs on goods made in ASEAN", ISEAS, 29 de enero de 1993.

Otra acción, con efectos muy favorables para la prospectiva del comercio exterior tailandés, lo constituye el hecho de que Estados Unidos ha retirado a Tailandia de la lista de países que enfrentaban posibles sanciones por realizar prácticas comerciales deshonestas (violaciones a reglas comerciales internacionales, piratería, atropello a los derechos de autor, etc.), en virtud de que dicho país ha mostrado disposición para proteger los derechos de propiedad intelectual. Esto es particularmente importante puesto que Estados Unidos es el más grande comprador de productos tailandeses, que en 1992 llegaron a la cantidad de 7 200 millones de dólares, es decir, 21% de todas las exportaciones tailandesas.¹¹

Ahora bien, si observamos con cierto detenimiento el panorama económico-político que hemos esbozado hasta aquí, enfatizando los pros y los contras del crecimiento económico, sólo se puede concluir que la economía tailandesa está cerca de cerrar el ciclo del subdesarrollo, entrar a la industrialización plena y, por esta vía, acceder al desarrollo económico. Existen bases sólidas para sostener esta aseveración: un PIB que ha crecido más de 10% promedio anual entre 1987-1991, y que, pese a su caída en los dos últimos años, su recuperación, estabilidad y nivel, tal como puede observarse en el cuadro 5, constituye uno de los mejores augurios dentro de los países de la ANSEA.

CUADRO 5
Proyección del crecimiento del PIB de ANSEA, 1992-1994
(Porcentajes)

	1990	1991*	1992	1993	1994
Indonesia	7.0	6.4	6.6	6.9	7.1
Malasia	9.4	8.8	7.8	8.1	7.9
Filipinas	3.2	0.0	2.6	4.4	4.8
Singapur	8.3	6.7	5.2	6.0	6.1
Tailandia	9.8	7.7	7.3	7.9	8.3

* Actual.

Fuente: ISEAS, p. 61.

¹¹ "U.S. takes Thailand off to Trade-Watch list", *The Straits Times*, Singapur, 9 de septiembre de 1993, p. 15.

Por otro lado, si bien el *boom* de la inversión extranjera alcanzó su tope máximo entre 1987 y 1990 y desde allí ha venido decreciendo, los proyectos de inversión iniciados en aquella época empiezan ahora a dar sus frutos; de igual manera el alza relativa en los niveles de ingreso, así como el mejoramiento en los sistemas financieros, necesariamente tendrán que conducir a un incremento en la tasa de ahorro y, por esta vía, a una mayor capitalización interna que atenúe la dependencia del financiamiento externo. Pero también el sistema financiero está siendo renovado con vistas a atraer dinero y capitales suficientes para aumentar el desarrollo económico. En esa perspectiva, pensar en Bangkok como el centro financiero regional de Indochina, no es tan utópico. Y si nos referimos de nuevo a la problemática de Bangkok, su altísima concentración humana y la sobresaturación de sus sistemas de transportes terrestre y marítimo, tenemos que reconocer también que el aeropuerto de dicha ciudad capital ostenta algunas de las mayores facilidades de la región, hecho que la convierte potencialmente en un gran centro favorable a la fabricación de productos ligeros, como semiconductores por ejemplo, que pueden ser fácilmente transportados por avión a toda la región del Asia-Pacífico, y aún más allá.

El escepticismo y las dudas, también muy legítimas, se localizan en torno a la resolución de los problemas del país. Hasta ahora el gobierno no ha mostrado mucha rapidez y eficacia en este terreno. Allí es donde la democracia tailandesa debe probar su efectividad.

EL FRENTE EXTERNO: LA PERSISTENCIA DEL PASADO

Al igual que en el ámbito político interno, el año 1992 representó también una dura prueba para la política exterior tailandesa. Por un lado, sus socios de la ANSEA pusieron en duda la decisión del país de cumplir cabalmente con los acuerdos y concertaciones del Tratado de Libre Comercio (AFTA) celebrado entre dichos países y, por el otro, sus vecinos Kampuchea y Myanmar (Birmania), a través de sendos conflictos de carácter político-militar generados por disputas en torno a la soberanía nacional y determinación de fronteras, colocaron a Tailandia ante la posibilidad de tener que utilizar su aparato armado para resolver las controversias con sus vecinos. Esto último, no sólo condujo las relaciones de dichos países por la senda potencial de la confrontación armada, sino que también puso en serio entredicho la repu-

tación internacional de Tailandia. A continuación, examinaremos un poco más detalladamente cada una de estas situaciones.

En primer lugar, está el problema de la recuperación de la confianza de parte de sus socios de la ANSEA en torno a la ratificación y posterior implementación del AFTA a partir del 1 de enero de 1993. Las dudas de los miembros de ANSEA, que se hicieron explícitas a fines de 1992, tienen su origen en el cambio de gobierno, como consecuencia de las elecciones de septiembre de ese año, y muy particularmente por la salida del primer ministro Anand Panyarachun considerado uno de los arquitectos del referido Tratado de Libre Comercio para la región. La desconfianza se incrementó, tanto por la naturaleza, como por el tipo de gestión del nuevo gobierno encabezado por Chuan Leekpai. Como gobierno electo democráticamente y producto de una coalición política, se le consideraba muy sensible y vulnerable a las preocupaciones e intereses de los políticos y líderes locales opuestos a AFTA, presiones y debilidades a las cuales Anand no tenía que responder, dado su origen y carácter autoritario; por otra parte, Leekpai no podía acreditar la larga y amplia experiencia de su antecesor en materia de política exterior por más de 20 años, a lo que se aunaba su trabajo como ejecutivo de una multinacional tailandesa; pero sobre todo no equiparaba aún la férrea convicción de Anand de que el AFTA representa la clave para que Tailandia se modernizara, aumentara su competitividad y accediera, por fin, al desarrollo económico, pese a algunas penurias que se podrían sufrir en el corto plazo. Las dudas y confusiones aumentaron cuando Tailandia no envió a un representante de nivel a la reunión de ministros de ANSEA encargados de la implementación de AFTA celebrada en Manila, Filipinas, precisamente por problemas políticos internos.

Por su parte, el primer ministro Chuan Leekpai, pese a la brevedad de su gobierno y a la relativa falta de experiencia sobre política exterior, ha tomado urgentes medidas para tratar de revertir las confusiones y dudas de sus socios. Por ejemplo, ha reiterado que Tailandia está absolutamente dispuesta a cumplir con AFTA e impulsar en forma rápida su aplicación en los tiempos previstos; ha delegado también a su ministro de finanzas Tarin Nimmanhaeminda, más profesional de la economía que político, todo lo relacionado con el AFTA y su cabal implementación y, por último, para honrar el compromiso de su país con dicho tratado, tomó la iniciativa de reducir de inmediato y unilateralmente las tarifas y aranceles que gravaban las importaciones provenientes de la ANSEA, tal como se comenta en el apartado

anterior del presente trabajo, colocando a Tailandia sólo por debajo de Singapur y Brunei en cuanto a reducción de tarifas aduaneras.

Las dificultades con Kampuchea y Myanmar fueron más serias ya que implican problemas políticos, cuestiones de soberanía y disputas limítrofes, asuntos que involucran a las fuerzas armadas de cada país que, directa o indirectamente, tienen que ver con estos conflictos.

En el caso de Kampuchea, el problema deriva del largo conflicto interno en aquel país, mismo que afronta serias dificultades para su integración nacional, particularmente con el Khamer Rojo, el partido, guerrilla y movimiento comunista kampucheano, cuyas bases y región hegemónica se encuentran junto a la frontera tailandesa. El gobierno de Kampuchea, a través del Consejo Supremo Nacional (CSN), impuso sanciones económicas al Khamer Rojo en vista de su renuencia a acatar los acuerdos de Paz de París, de agosto de 1990, que pretendía poner fin a las confrontaciones internas y lograr la reconciliación nacional. Las sanciones impuestas prohíben las importaciones de petróleo y las exportaciones de madera hacia y fuera de las áreas controladas por el Khamer Rojo. Y aquí es donde aparecen las complicaciones para Tailandia. El CSN requiere de la cooperación de este país para hacer efectivas dichas sanciones, que requiere a su vez, el cierre de las fronteras entre Kampuchea y Tailandia, medida que supone la suspensión de varios contratos legales de explotación y exportaciones madereras de grupos kampucheanos, principalmente del Khamer Rojo, con compañías tailandesas; supone también la pérdida de más de 500 millones de baht y el despido de cientos de trabajadores. De allí la renuencia y dilación de Tailandia para cerrar las fronteras. Sus gestiones ante el CSN para flexibilizar dicho bando no tuvieron respuesta de parte del gobierno kampucheano. Por el contrario, el referido bando fue ratificado por el Consejo de Seguridad de la ONU el 30 de noviembre de 1992, hecho que dejó sin otra opción al gobierno tailandés que el de cooperar con la aplicación de las sanciones económicas en contra del Khamer Rojo, o entrar en abierto conflicto con la comunidad internacional, muchos de los cuales piensan que Tailandia ha estado ayudando a la dirigencia Khamer.

Al respecto, debe recordarse que, por lo menos desde 1978, Tailandia ha jugado un papel importante en la crisis kampucheano, no sólo como albergue de miles de refugiados, sino como plataforma a través de la cual se canalizaba ayuda militar y no militar a los grupos de resistencia en contra de las fuerzas vietnamitas que ocupaban Kampuchea. Entre los favorecidos estaba el Khamer Rojo, con quie-

nes se establecieron sólidos vínculos. Por estas mismas razones, la frontera entre ambos países estuvo siempre bajo control militar, circunstancia que permitió toda clase de negocios lucrativos, lícitos e ilícitos, a los militares tailandeses, que hoy cuesta mucho erradicar. Lo mismo sucede con aquellos tailandeses que viven junto a la frontera que, desde mucho antes de los actuales conflictos, realizaban negocios con sus vecinos kampucheanos.

En definitiva, la presión internacional ha sido grande, particularmente de la ONU, quien desea establecer, en el más corto plazo posible, un nuevo gobierno en Kampuchea y, para lograrlo, no repara en obstáculos y demanda la más amplia cooperación de la comunidad mundial. Así las cosas, la política exterior tailandesa fue colocada a la defensiva: el 31 de diciembre de 1992 fue el plazo fatal para que las compañías tailandesas que operaban en la región Khmer se retiraran de Kampuchea y la media noche, entre el viejo y nuevo año, fue la hora señalada para el cierre de los 21 puntos fronterizos entre ambos países.

Las relaciones entre Tailandia y Myanmar no han sido fáciles, sobre todo en los últimos años. Los problemas entre ambos países son de naturaleza variada: van de las incursiones que realizan las minorías rebeldes en contra del gobierno de Yangon desde territorio tailandés, donde tienen sus refugios, hasta las incursiones ilegales que realizan las fuerzas armadas de Myanmar a territorio tailandés en persecución de los mismos; está también el intenso contrabando a lo largo de la extensa frontera, las disputas por las zonas pesqueras y las acciones que realizan los disidentes políticos de la junta militar que gobierna Myanmar y que residen temporalmente en Tailandia, etc., todo lo cual ha generado una atmósfera de tensión y desconfianza entre ambos países, tanto que el más leve incidente puede magnificar los acontecimientos y hacer estallar el conflicto abierto. Como se puede advertir, los problemas limítrofes son los de mayor magnitud y frecuencia, esto por la sencilla razón de que de los 2 401 km de frontera que comparten Tailandia y Myanmar, sólo 58 km están bien demarcados; el resto es fuente de disputas y potenciales conflictos armados, como fue el caso de la "Colina 491" que, en el transcurso de noviembre y diciembre de 1992, tuvo a ambos países al borde del estallamiento de una guerra fronteriza.

Para Myanmar la posesión de la "Colina 491" es estratégica para el control del movimiento insurgente Karen que opera en la región, de allí que sus fuerzas armadas ocuparan unilateralmente tal posición

desde febrero de 1992; para Tailandia, aparte de la pérdida de un territorio que considera como propio, tal acción se ha transformado también en un problema político interno. Impedido el anterior gobierno de resolver el diferendo fronterizo por los graves problemas políticos internos que vivió el país en la primera mitad del año, el nuevo gobierno de Leekpai debió afrontar esta pesada herencia. La presión de los militares tailandeses, directamente responsables por la seguridad fronteriza, pugnaba por una "solución militar", lo que les daría una muy buena oportunidad para reivindicarse ante la sociedad tailandesa después de su sangrienta participación en los sucesos de mayo; congruentemente, los sectores conservadores y pro militares acusaron al gobierno de falta de decisión y patriotismo para encarar un serio problema de soberanía nacional.

Las críticas contra el gobierno de Leekpai arrojaron, sobre todo cuando quedó de manifiesto que él no sostendría una guerra fronteriza contra Myanmar, a pesar de que los militares le habían reiterado que estaban preparados para ella y le reconviniere que "no se debería desairar al pueblo" en su aspiración de expulsar a las tropas de Myanmar del territorio tailandés. Mientras tanto, la tensión entre ambos países aumentaba. Afortunadamente el rey Bhumibol vino en auxilio de Leekpai y en su acostumbrado discurso de cumpleaños del 5 de diciembre, que a su vez se conmemora como el día nacional de Tailandia, se pronunció por una solución pacífica para resolver el conflicto y recomendó que, si no era posible determinar la propiedad del territorio en disputa, se abogara por un programa de desarrollo conjunto que beneficiara a ambos lados. El discurso del rey tuvo la virtud de aplacar a la oposición y a los militares tailandeses y, sorprendentemente, también influyó en el gobierno de Myanmar, quien se mostró dispuesto a cooperar en la solución del diferendo fronterizo. Fue así como en el seno de las negociaciones a alto nivel que se desarrollaban en Yangon, el 8 de diciembre de 1992, el gobierno de Myanmar prometió que retiraría sus tropas de la "Colina 491" antes de finalizar el año; Tailandia replicó que desarrollaría una serie de acciones conducentes a evitar que los insurgentes Karen utilizaran dicha posición para lanzar ataques contra las fuerzas de Myanmar. La distensión se logró y, además, ambos países acordaron acelerar las negociaciones en torno a la delimitación fronteriza, tarea que viene realizando un comité conjunto desde 1991. Pero, paradójicamente, el mejoramiento de las relaciones con Myanmar, le generaron dificultades adicionales a Tailandia, esta vez con la comunidad internacional que ha condena-

do al régimen dictatorial de Myanmar y le ha presionado para que flexibilice y democratice su gobierno. Así, la presión internacional sobre Myanmar coloca a Tailandia en una posición incómoda, toda vez que se requiere de su cooperación y presión para lograr tales objetivos.

En definitiva, los conflictos con Kampuchea y Myanmar han dejado, entre otras, dos grandes lecciones, de naturaleza ciertamente controvertida, para la política exterior tailandesa. Por un lado, ha quedado en evidencia la declinación del papel de los militares en el establecimiento de la política exterior, tradicionalmente dominada por la idea de la seguridad militar como el elemento definitorio, para hacerla más amplia y dinámica, rasgo que inevitablemente cambiará la naturaleza de las relaciones entre Tailandia y sus vecinos; y por el otro, ha quedado también de manifiesto que la política exterior del país no exhibe todavía la experiencia y definición que le permita hacer compatibles los intereses nacionales con la responsabilidad internacional, cuestión muy importante para un país como Tailandia, que aspira a una mayor apertura e inserción en los escenarios regionales y mundiales.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	Reino de Tailandia
<i>Capital:</i>	Bangkok
<i>Extensión territorial:</i>	513 115 km ²
<i>Religión:</i>	La mayor parte de la población práctica el budismo; hay minorías de cristianos y musulmanes
<i>Idioma:</i>	Tai o tailandés (oficial); las minorías utilizan sus propias lenguas
<i>Moneda:</i>	Bath (25.32 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Monarquía constitucional
Principales organizaciones políticas:	Partido Chart Thai Partido Nueva Aspiración Partido de Acción Social Partido Demócrata
<i>Principales miembros de gabinete</i>	
Primer ministro:	Chuan Leekpai (Dem)
Viceprimeros ministros:	Dr. Amnuay Virawan Dr. Suphachai Phonichphak Sr. Boonchu Roojarasathien Sr. Banyat Banthaththan
• Ministros	
Defensa:	General Vichit Sukmak
Interior:	General Chaovalit Yongchaiyudh
Relaciones Exteriores:	Prasong Soonsiri
Finanzas:	Tarrin Nimmanhaemind
Agricultura:	Niphon Promphan
Comercio:	Uthai Pimchaichon
Transporte y Comunicaciones:	Coronel (ret.) Vinai Sompong
Educación:	Samphan Thongsamak
Industria:	Sanan Kachornprasart
Salud Pública:	Boonphan Kaewattang
Energía, Ciencia y Tecnología:	Pisan Moolsathsathorn
Justicia:	Suvit Knunkitti
Relaciones Universitarias:	Suthep Athakorn

DATOS DE POBLACIÓN

	1988	1989	1990	1991	1992
Población total (millones)	54.33	55.21	56.08	56.92	57.76
Densidad de población (personas por km ²) ¹	—	—	106.30	—	—

¹ Al 1 de abril.

Fuentes: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*, y *The Far East and Australasia*.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR TIPO DE ACTIVIDAD
(Miles de personas mayores de 11 años)

	1989
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	20 402.0
Minería y canteras	44.5
Manufacturas	2 769.8
Construcción, reparación y demolición	718.3
Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios	118.2
Comercio	2 919.8
Transportes, almacenes y comunicaciones	663.6
Servicios	2 956.2
Otras	19.2
Total	30 611.9

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base: 1986 = 100)

	1988	1989	1990
Alimentos	107.5	116.4	125.7
Vestido	105.4	111.0	118.6
Vivienda	106.3	109.9	113.7
Servicios médicos y particulares	102.6	106.2	112.3
Transporte	103.2	105.6	111.0
Total	106.4	112.1	118.8

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN, 1990

	Planteles	Profesores	Estudiantes
Comisión Nacional de Educación Primaria	31 427	340 902	6 703 854
Comisión de Educación Privada	5 042	74 315	1 947 462
Departamento General de Educación	2 222	100 237	1 764 897
Administración metropolitana de Bangkok, Municipalidades y Muang Pattaya	899	24 075	494 845
Departamento de Educación Vocacional	211	15 357	236 163
Ministerio de asuntos universitarios	60	15 320	641 825
Policía Fronteriza	160	906	17 504
Departamento de formación de maestros	36	5 980	59 356
Total (incluye otras)	40 057	577 092	11 865 906

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1986	1987	1988
Radorreceptores	8 530 900	8 292 324	8 796 759
Televisores	4 819 200	5 275 637	5 928 486
Libros (títulos)	7 728	n.d.	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

OTROS INDICADORES SOCIALES, 1990
(Por mil habitantes)

	Porcentaje
Tasa de natalidad	21
Tasa de mortalidad	7
Tasa de mortalidad infantil	26

Fuente: UNESCO, *Estado Mundial de la Infancia 1990*, Nueva York.

BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992*
Balanza en cuenta corriente	-2 498	-7 282	-7 566	-6 682
Exportaciones (FOB)	19 834	22 811	28 232	32 106
Importaciones (FOB)	-22 750	-29 561	34 222	-36 261
Balanza comercial	-2 916	-6 751	-5 989	-4 155

* Tercer trimestre.

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.
CUENTAS NACIONALES
(Miles de millones de bath)

	1988	1989	1990
Consumo del gobierno	156.7	174.9	200.7
Formación bruta de capital	407.3	550.4	729.1
Consumo privado	900.7	1 049.0	1 214.3
PIB	1 507.0	1 776.0	2 051.2
PIB a precios de 1985	1 319.0	1 477.9	1 625.7

Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de bath)

	1987	1988	1989
Agricultura, silvicultura y pesca	205 592	250 384	266 379
Minería y canteras	38 491	47 657	60 648
Manufacturas	299 327	373 326	453 258
Construcción	66 097	84 791	112 283
Electricidad y agua	31 266	34 315	41 499
Transportes y comunicaciones	92 943	106 696	123 047
Comercio mayorero y menudeo	195 696	240 080	272 748
Banca, seguros y bienes raíces	50 366	64 979	87 845
Propiedades de viviendas	48 802	52 697	58 430
Administración pública y defensa	52 700	56 397	64 326
Otros servicios	171 867	195 655	235 515
PIB a valores de compra	1 253 147	1 506 977	1 775 978

Fuente: *The Far East and Australasia*.
RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991	1992	1993 ²
Oro ¹	993	968	899	823	823
DFG	16	13	8	12	19
Reservas en el FMI	38	45	222	335	359
Divisas	9 461	13 247	17 287	20 012	22 782
Total	10 508	14 273	18 416	21 182	23 983

¹ Valuación nacional.² Segundo trimestre.Fuente: FMI, *Estadísticas Financieras Internacionales*.
COMERCIO INTERNACIONAL. PRINCIPALES MERCANCÍAS
(Millones de bath)

	1987	1988	1989
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alimentos y animales vivos	13 946	24 238	30 001
Bebidas y tabacos	1 515	2 626	3 528
Materias primas, excepto combustibles	24 669	34 707	45 143
Combustibles minerales y lubricantes	44 177	38 829	59 819
Grasas vegetales y animales	175	483	662
Productos químicos	50 876	64 424	74 204
Manufacturas básicas	65 384	109 746	152 105
Maquinaria y equipo de transporte	108 662	203 013	251 001
Total (incluye otros)	334 209	513 114	662 679
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alimentos y animales vivos	109 341	137 566	173 474
Bebidas y tabacos	1 428	1 613	1 777
Materias primas, excepto combustibles	26 751	35 649	35 337
Combustibles minerales, lubricantes, etcétera	2 099	3 069	3 700
Grasas animales y vegetales	307	180	160
Productos químicos	4 528	4 838	6 457
Manufacturas básicas	58 751	76 865	93 563
Maquinaria y equipo de transporte	35 522	63 789	91 801
Total (incluye otros)	299 853	403 570	516 315

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de bath)

	1987	1988	1989
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania, República Federal	19 868	27 572	33 992
Arabia Saudita	3 712	5 132	9 235
Australia	5 846	8 779	13 215
China, República Popular	12 968	17 191	19 175
Corea, República de	8 016	14 233	19 173
Estados Unidos	41 612	69 557	74 673
Francia	5 130	12 413	10 669
Hong Kong	4 875	6 369	8 836
Italia	4 326	6 094	9 580
Japón	86 864	148 905	200 937
Malasia	12 767	10 748	17 194
Reino Unido	10 834	15 185	16 912
Singapur	26 030	38 196	50 867
Taiwan	12 491	21 334	33 112
<i>Total (incluye otros)</i>	<i>334 209</i>	<i>513 114</i>	<i>662 679</i>
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania, República Federal	14 770	18 635	21 040
Arabia Saudita	7 584	9 013	9 267
China, República Popular	9 975	12 008	13 900
Estados Unidos	55 728	80 865	111 788
Francia	7 304	9 597	11 359
Hong Kong	12 560	17 969	20 395
Indonesia	1 590	2 160	4 136
Irán	3 284	2 110	4 307
Italia	5 616	7 409	7 749
Japón	44 608	64 412	87 993
Malasia	9 970	11 946	15 062
Países Bajos	19 991	22 015	25 061
Reino Unido	10 721	14 885	19 175
Singapur	26 993	30 981	36 840
<i>Total (incluye otros)</i>	<i>299 853</i>	<i>403 570</i>	<i>516 315</i>

Fuente: *The Far East and Australasia*.
PRINCIPALES IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992
(Millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Textiles y prendas de vestir	4 403	Maquinaria no eléctrica	5 820
Aparatos eléctricos	2 376	Maquinaria eléctrica	3 585
Computadoras y partes	2 180	Combustibles y lubricantes	3 296
Conservas alimentarias	1 693	Hierro y acero	3 180
Piedras preciosas	1 440	Productos químicos	3 128
<i>Total (incluye otros)</i>	<i>32 466</i>	<i>Total (incluye otros)</i>	<i>40 508</i>

Fuente: *Country Report. Thailand*, núm. 3, 1993.
PRINCIPALES PAÍSES SOCIOS COMERCIALES EN 1992

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	22	Japón	29
Japón	17	Estados Unidos	12
Singapur	9	Singapur	7
Hong Kong	5	Taiwan	6
Alemania	4	Alemania	5

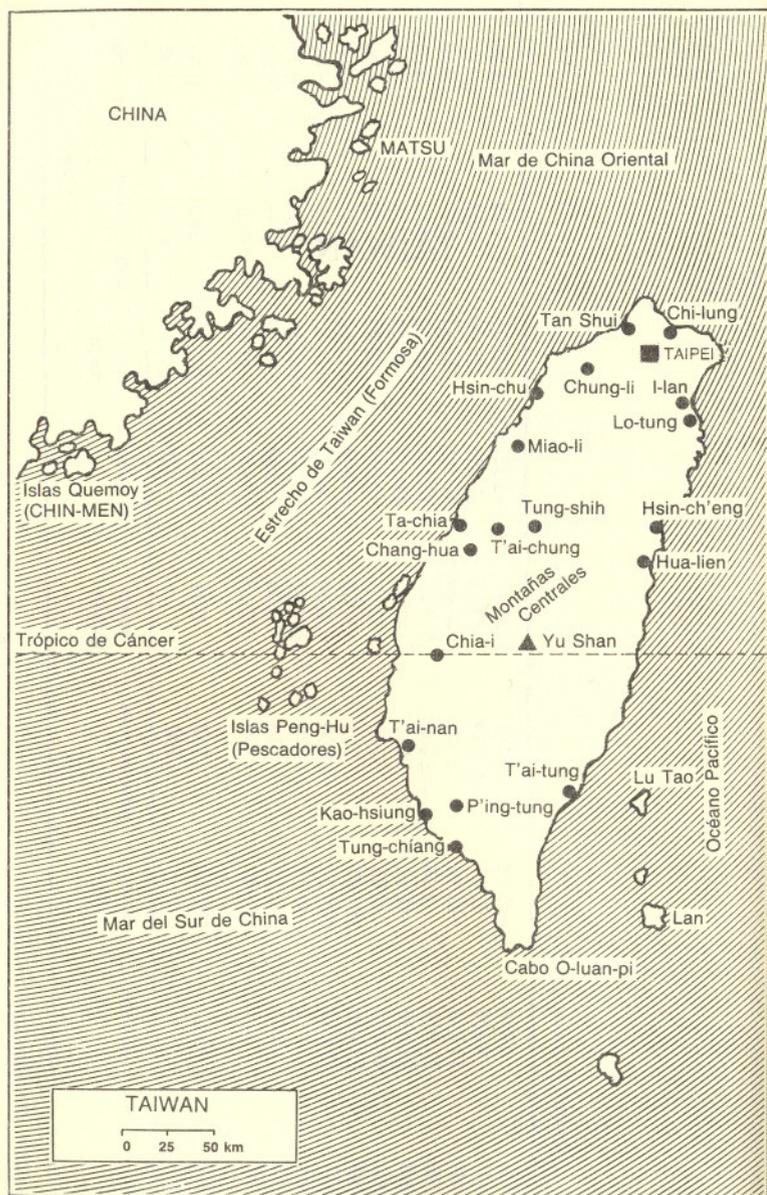
Fuente: *Country Report. Thailand*, núm. 3, 1993.

RELACIONES COMERCIALES MÉXICO-TAILANDIA
(Miles de dólares)

Año	Exportaciones	Cambio anual	Importaciones	Cambio anual	Balance	Cambio anual	Porcentaje	
							Exportaciones	Importaciones
1980	730	-	296	-	434	-	0.00	0.00
1981	9 243	1 166.16	295	-0.34	8 948	1 961.75	0.05	0.00
1982	3 522	-61.90	100	-66.10	3 422	-61.76	0.02	0.00
1983	1 417	-59.77	129	29.00	1 288	-62.36	0.01	0.00
1984	2 833	99.93	14 088	10 820.93	-11 255	-973.84	0.01	0.12
1985	16 622	486.73	8 600	-38.96	8 022	-171.27	0.08	0.06
1986	33 546	101.82	337	-96.08	33 209	313.97	0.21	0.00
1987	46 567	38.82	516	53.12	46 051	38.67	0.23	0.00
1988	25 536	-45.16	815	57.95	24 721	-46.32	0.12	0.00
1989	27 014	5.79	7 596	832.02	19 418	-21.45	0.12	0.03
1990	12 517	-53.66	57 705	659.68	-45 188	-332.71	0.05	0.18
1991	4 592	-63.31	43 139	-25.24	-38 547	-14.70	0.02	0.11
1992	8 848	92.68	96 183	122.96	-87 335	126.57	0.03	0.20

Fuente: Banco de México.

TAIWAN



TAIWAN

CARL T. BERRISFORD
Secretaría de Relaciones Exteriores

ECONOMÍA

Los problemas que ha enfrentado la economía taiwanesa en el curso de 1993 reflejan el rápido cambio cualitativo que sufre una economía en transición hacia una intensiva en producción de alto valor agregado. Esta transición ha requerido la creación de mayores estímulos a la demanda nacional a costa de los patrones tradicionales de comercio exterior y las altas tasas de crecimiento de antaño.

Esta tendencia se refleja en los esfuerzos del gobierno de Taiwan de alentar y preservar dentro del país la inversión privada, sobre todo para estimular una mayor participación en su ambicioso proyecto de infraestructura pública conocido como Plan de Desarrollo de Seis Años (1991-1996). Esto ha presentado un considerable reto para el nuevo gabinete del premier Lien Chan, a la luz de compromisos con políticas antinflacionarias y ante las grandes atracciones que ofrece el mercado de China Popular para la pequeña y mediana industrias taiwanesas.

Síntomas de esta transformación importante que sufre la economía taiwanesa son una mayor y acelerada dependencia en importaciones de bienes de capital, un superávit comercial en rápido declive, una creciente deuda pública y un sector privado reticente de invertir en grandes proyectos del gobierno, cuando existen opciones más atractivas y seguras en mercados adyacentes de la región.

El gobierno tuvo como meta alcanzar un crecimiento promedio del PIB de 6.6% para 1993, un punto porcentual debajo del promedio real para 1992. El crecimiento para el primer trimestre registró 6.2% y manifestó una leve alza para el siguiente trimestre, anunciado en 6.6% por el gobierno. Además, el pronóstico de alcanzar un

ingreso per cápita altamente simbólico de 10 mil dólares en 1993 puede lograrse dentro de los marcos antes mencionados de crecimiento económico.

En el primer semestre de 1993 las exportaciones de la economía isleña crecieron a un ritmo de 5%, comparado con una tasa de 11.3% para importaciones. Esto da continuidad a una tasa diferencial de aproximadamente 7 puntos porcentuales negativos entre el crecimiento de importaciones y exportaciones durante el año previo. La tendencia a la baja del saldo positivo en cuenta corriente que disminuyó en 53% en 1992 a 5 700 millones de dólares, continuó en 1993. Durante el primer semestre del año se registró una reducción de 25% del superávit en cuenta corriente a 1 700 millones comparado con el mismo periodo en 1992.

Las exportaciones indirectas a la República Popular China siguen siendo el mayor impulsor de su crecimiento, lo cual se refleja en una continuada tendencia hacia un superávit cada vez mayor en el saldo comercial con Hong Kong, que reemplaza desde 1992 a Estados Unidos como principal socio deficitario de Taiwan. El déficit comercial con Hong Kong registró 8 042 millones de dólares, y 2 886 millones con Estados Unidos entre enero y junio de 1993.

Por otra parte, Japón representa el mayor socio superavitario en su comercio con Taiwan debido a las importaciones de maquinaria y componentes de alta tecnología, que impulsan el rápido crecimiento en el valor de las importaciones. El déficit en la balanza comercial con Japón en 1992 constituyó 12 900 millones de dólares y se pronostica que éste alcance 15 mil millones a fines de 1993.

La deuda pública interna alcanzó niveles de 62 000 millones de dólares en junio. Esta cifra equivale a 30% del PNB. Una gran parte de esta deuda está financiada a través de emisiones de bonos gubernamentales que han tendido a saturar los mercados de capital. Se calcula que el gasto del gobierno aumentó en 13% en 1992.

El nuevo dólar taiwanés se depreció en 3% en los primeros cinco meses del año a 26.10, la caída más significativa de su moneda en los últimos años. Pese a ello, las reservas del gobierno se mantienen intactas en 85 600 millones de dólares para mayo de 1993, las más grandes del mundo.

Por otra parte, la tasa de inflación ha bajado significativamente desde 1992. Registra un índice de precios al consumidor de 3.2%. Si se compara con el mismo periodo en 1992, éste fue de casi el doble. No obstante, el IPC subió a 4.3% a fines del primer semestre de 1993

debido a cosechas dañadas por inundaciones, que afectaron los precios de los alimentos.

El gobierno sigue preocupado por el control de los precios debido a los altos costos de las importaciones de productos de capital con una moneda devaluada, y las tasas de costo de trabajo que crecen aproximadamente 8% en el primer trimestre de 1993.

El sueldo promedio mensual en el sector manufacturero en el primer trimestre de 1998 fue de 1 339 dólares mensuales. El año anterior fue de 909 dólares en el mismo periodo. Por otra parte, la tasa de desempleo se ha mantenido abajo de 1.5% y el gobierno ha incrementado la cuota de trabajadores extranjeros, principalmente del sureste asiático.

Las inversiones extranjeras cayeron de 9% a un total de inversiones aprobadas de 254 millones de dólares menos que el año anterior. Cabe señalar que 177 000 000 en inversiones extranjeras, fueron canceladas o retiradas para finales del año pasado.

Las tasas de interés se han mantenido altas —alrededor de 8%— para prevenir los efectos de un superávit en cuenta corriente en rápido declive y para regular el crecimiento del crédito. En mayo, el Banco Central rehusó bajar tasas de redescuento y de reservas pese a las recomendaciones de legisladores parlamentarios.

La inversión privada se mantuvo entre 10 y 15% en los últimos dos años, menor que el crecimiento de gasto de capital del gobierno, que fue de 22% en 1992. La inundación del mercado de capitales por bonos gubernamentales equivalente a 15 900 millones de dólares, desde noviembre de 1991, y una apretada regulación monetaria, incitan a temores de *crowding out* en los mercados de crédito para muchos inversionistas privados, varios de los cuales acuden a mecanismos financieros en la China Popular para reunir recursos.

En julio de 1993 el gabinete comercial del nuevo primer ministro Lien Chan anunció la puesta en marcha de un programa para estimular las inversiones de las empresas pequeña y mediana. Éste formó parte de una estrategia más amplia para canalizar mayores capitales nacionales al Plan de Desarrollo de Seis Años.

El programa de estímulo al empresariado nacional otorgó 40 mil millones de nuevos dólares taiwaneses en préstamos para empresas medianas y pequeñas; para los nuevos parques industriales, se pusieron a disposición 30 000 hectáreas de predios gubernamentales, y levantó la prohibición sobre importaciones semiacabadas de China Popular. Entre otros estímulos adicionales seleccionados

para industrias de tecnología de punta, se otorgaron 20 mil millones de dólares en préstamos y una exención de impuestos durante cinco años.

Además, a principios del mismo mes, con el fin de inspirar mayor confianza dentro del sector privado en el Plan Nacional de Seis Años, se anunció una reducción en la cantidad de proyectos de éste, de 775 a 634. Esto representa una disminución de 22% en el presupuesto de 300 mil millones de dólares.

Por otra parte, las autoridades registraron 10 000 empresas taiwanesas operando en China Popular entre enero y mayo con una inversión total de 3 mil millones de dólares. Esto es favorable si se compara con los 5 500 millones de inversión total taiwanesa en el continente, reportado en 1992.

A diferencia de antaño, las recientes inversiones taiwanesas no son únicamente por industrias pequeñas o medianas o de las industrias "sunset" de manufactura de bajo valor agregado que han perdido su competitividad. Grandes conglomerados taiwaneses como Formosa Plastics y President Enterprises, que representan 3% de las corporaciones manufactureras en Taiwan, ya han instalado fábricas en el continente. Por otra parte, hay un mayor flujo de capitales para proyectos que abarcan metales, maquinaria, ingeniería eléctrica y transportes.

Las tendencias de las inversiones taiwanesas en China Popular en 1993 indican que éstas ya no se concentran solamente en la provincia de Fujian y sus alrededores, sino en todas las zonas costeras y hacia el interior del país, que cuenta con costos de trabajo más baratos. El *Diario del Pueblo*, periódico del continente, registró 250 inversiones taiwanesas solamente en Beijing entre enero y mayo de 1993 y un total de 287 millones de dólares de inversión en el capital de la provincia de Shandong durante el mismo periodo.

POLÍTICA

Como resultado del importante programa de reforma al aparato gubernamental de Taiwan aprobado por la administración del presidente Lee Teng-hui (1988-1996) y acelerado en 1992, el legado ideológico de la vieja guardia nacionalista de origen continental ha permanecido dentro del partido dominante del Kuomintang (KMT) pese a un programa de retiro gradual.

Aquí nos referimos más bien a la segunda generación de nacionalistas del KMT, críticos del autoritarismo del presidente de origen taiwanés y de su política hacia China Popular. Si bien la administración pro Taiwan del presidente Lee Teng-hui se ha complacido con un nuevo *statu quo* carente de la beligerancia de antaño hacia Beijing, los jóvenes nacionalistas vocean que esta actitud conduce a una independencia *de facto* de Taiwan y frustra el objetivo y el espíritu de unificación con el continente chino. Esto ha conducido a una alineación bifaccional dentro del partido, que frecuente e irónicamente acerca la facción leal al presidente, cada vez más, con el partido de la oposición que asume una postura pro independentista.

La ruptura del partido KMT, amenazado por esta importante divergencia ideológica, subyace en influencia al orden político de cada día y fortalece el papel de la oposición que se alía a la facción leal al KMT cuando se trata de políticas hacia China Popular, o se identifica con la facción pro China cuando trata de criticar la corrupción y las políticas financieras dentro del gobierno.

El 19 de diciembre de 1992, se celebraron las primeras elecciones libres del Yuan legislativo (el Parlamento taiwanés); se sometió al voto abierto 125 de sus 161 escaños. El Kuomintang triunfó con 53% del voto popular, y obtuvo 102 escaños. No obstante, los resultados contrastaron significativamente con la victoria que sostuvo, con 71% del voto, en los comicios de la Asamblea General precisamente un año antes.

Por otra parte, el Partido Democrático Progresista (PDP), principal partido de la oposición, gana un récord de 31% del voto, y duplicó su representación a 50 escaños, pese a que su doctrina partidaria estipula la independencia de Taiwan, que amenazaría la seguridad de la isla. Las elecciones se consideraron relativamente limpias y fueron alabadas por la oposición a pesar del fraude electoral en el distrito costero de Hualien, donde Huang Hsin-chieh, presidente del PDP, fue derrotado por 62 votos, resultado que fue revertido posteriormente.

Los resultados de los comicios parlamentarios representaron un golpe severo al poder del presidente Lee Teng-hui y provocaron una mayor división entre las dos facciones principales dentro del KMT, dada la mayor popularidad mostrada hacia miembros de la facción minoritaria de la "corriente no principal". Esta facción, también auto-denominada Nueva Alianza Kuomintang y encabezada por el primer ministro Hau Pei-tsun, está formada principalmente por hijos de nacionalistas del continente chino que apoyan la política de "una sola

China" y buscan una mayor democratización dentro del gobierno y la erradicación de la influencia de "la política de dinero".

Tras la disolución del viejo Parlamento en enero de 1993, el gabinete sufrió una importante recomposición. Puesto que la constitución del gobierno nacionalista no estipula la necesidad de remplazar al jefe de gabinete al instalarse un nuevo Parlamento, la renuncia del premier Hau Pei-tsun fue interpretada como un triunfo para la facción de la "corriente principal", leal al presidente Lee Teng-hui.

El 10 de febrero, el Comité Central Permanente del KMT aprobó el nombramiento presidencial de Lien Chan, gobernador de la provincia de Taiwan, como nuevo premier del gabinete. Esto fue una decisión sin precedente dado que Lien Chan sería el primer taiwanés que ocupa ese puesto, un evidente intento de Lee Teng-hui de cerrar la creciente brecha creada durante su administración entre "jefe de estado" y jefe de gobierno.

La influencia del presidente sobre la política en los ámbitos nacional e internacional se ha hecho evidente por medio del nuevo premier. En sus relaciones con el exterior ha destacado la propuesta de Lien Chan de adoptar una política de representación dual ante países que ya sostienen relaciones diplomáticas con China Popular, sin menar el reconocimiento de este último, actitud que fue formalmente reconocida en las disposiciones adoptadas por el decimocuarto congreso del KMT celebrado en agosto de 1993.

En el ámbito nacional las políticas de Lien Chan, considerado el decimosegundo hombre más rico de Taiwan, tomaron un visible giro empresarial. Las nuevas directrices económicas incluían una cuidadosa revisión del programa de gasto gubernamental y una política de deuda más conservadora. El nuevo gabinete también ha buscado consolidar el ambicioso Plan Nacional de Seis Años reduciendo su costo total, y alentando una mayor participación del sector privado. Con tal motivo, en julio se creó un paquete de estímulo a la inversión privada de tres años, dirigido principalmente al empresario pequeño y mediano.

Por otra parte, los temas de la corrupción dentro del partido y el mayor interés público en el imperio comercial del propio KMT, valorado en 10 a 20 mil millones de dólares, dominaron los debates públicos a lo largo del año debido, en parte, a la figura del nuevo premier, y a un escándalo de corrupción que implica a altos funcionarios.

A principios de junio, diputados nacionalistas y de la oposición lograron legislar una propuesta para la divulgación pública del patri-

monio de los funcionarios. Pese a que la nueva ley fue calificada de desmedida, significó un pequeño triunfo para legisladores de la oposición, dada la mayor capacidad que esta legislación implicaba para menar la integridad de los funcionarios del KMT.

Durante el mismo mes se hizo público un escándalo de construcción que involucraba a la empresa petrolera estatal Chinese Petroleum Corp., y una transnacional constructora estadounidense, Brown & Root. La subcontratación, por parte de la transnacional, de un proyecto de construcción de una planta para tratar aguas negras a una constructora taiwanesa, provocó acusaciones de solución entre postores y subcontratadores, implicando a numerosos funcionarios de la empresa estatal y a políticos del KMT. Significativamente, este incidente llevó a la atención pública e internacional los cuestionables procesos de postura de proyectos asociados con el Plan de Desarrollo de Seis Años a empresas extranjeras.

El 10 de agosto seis miembros del Yuan legislativo abandonaron el KMT para formar un nuevo partido, entre ellos dos ex miembros del gabinete, Jaw-Shau-kung y Wang Chien-shien. Miembros todos de la facción conocida como la Nueva Alianza Kuomintang, ellos justificaron su decisión de abandonar el KMT por sus bajos resultados en las elecciones de diciembre y su insatisfacción con la inclinación del presidente hacia la reforma política en lugar de perseguir la unificación con la República Popular China.

La reforma política que critican los disidentes del KMT, se refiere más bien al programa de retiro de miembros de la vieja guardia del Comité Central y del Comité Central Permanente del Partido, y no a una democracia interna libre de intereses corporativos.

Pese a críticas del autoritarismo del presidente Lee, a principios del año, el mandatario aceptó expandir la representación del Comité Central de 180 a 200 miembros, y además permitir a éste designar la mitad de los 31 del Comité Permanente. Esto era anteriormente privilegio absoluto del presidente del partido. No obstante, se considera que una mayoría en ambos comités siguen siendo leales a Lee.

Este hecho se hizo evidente en el XIV Congreso del Partido celebrado entre el 16 y el 22 de agosto, cuando Lee fue reelegido como presidente del partido, con 82.5% del voto. Como una concesión a elementos descontentos, Lee creó cuatro vicepresidencias, dos de las cuales fueron designadas a Lin Yang-gang y al ex premier Hau Pei-tsun, partidarios de la facción de la Nueva Alianza KMT.

Otra decisión significativa tomada durante el congreso fue la su-

presión del objetivo de "recuperar el Continente" de la carta del partido y la redefinición del KMT como "partido democrático revolucionario" en lugar de un "partido revolucionario".

Para algunos, la creación de un nuevo partido, por parte de nacionalistas descontentos con el KMT en su forma actual, representa un mal augurio, ya que divide y debilita al partido dominante, y cuestiona su capacidad de triunfar en las siguientes elecciones nacionales que se celebrarán en 1995. No obstante, por otra parte se argumenta que el partido de Lee Teng-hui se encuentra más unido que nunca con la expulsión de un dañino grupo de interés, y con una mayor legitimidad ante el PDP, dado que ambos cuentan en la actualidad con una base netamente taiwanesa.

Pese a la identificación de leales del presidente con nativos de Taiwan, cabe destacar que dentro de la compleja cultura política de la isla, las simpatías ideológicas empiezan a atravesar las clases étnicas, apoyadas por el PDP y Chu Kau Cheng.

RELACIONES CON EL EXTERIOR

La política externa de Taiwan ha sido gravemente afectada por la situación de sus relaciones con el continente chino tras la histórica reunión entre ambos lados en Singapur a principios del año. Por una parte, este nuevo avance responde a señales de que el régimen comunista está dispuesto a iniciar un diálogo para la unificación de gobierno a gobierno. Por la otra, las recientes negociaciones no oficiales con China reflejan una creciente necesidad de Taiwan de salvaguardar los intereses de los miles de turistas y empresarios que viajan al continente al año, y además establecen pautas de control ante la cuestión de la emigración de indocumentados chinos a Taiwan.

No obstante, la antigua línea política del gobierno del Kuomintang "de no contacto, no negociación y no compromiso" oficial con el régimen comunista permanece vigente, mientras que China se niega a renunciar al uso de la fuerza ante un escenario de independencia de la isla de Taiwan.

Sin embargo, la beligerancia retórica de antaño del gobierno de Taiwan hacia su contraparte comunista ha desaparecido a raíz de la declaración formal del fin de un estado de guerra técnico en mayo de 1991. Al mismo tiempo, el XIV Congreso del Kuomintang, celebra-

do en agosto de este año, suprimió de la carta del partido el objetivo ideológico de "recuperar el Continente". Esto ha provocado una destacada divergencia dentro del partido ante la cuestión de adecuadas estrategias para la unificación con China, ya que mientras permanecen los obstáculos a un diálogo oficial, se argumenta que Taiwan sigue evolucionando como un estado soberano *de facto* en la comunidad internacional.

La política propuesta por el nuevo premier y anterior canciller, Lien Chan, de aceptar el reconocimiento dual de China y Taiwan por terceros países, se semeja cada vez más a la situación diplomática igualitaria que pueden disfrutar simultáneamente Corea del Norte y Corea del Sur con un tercer país, salvo que en el caso de Taiwan el reconocimiento permanece "no oficial".

La nueva tendencia de Taiwan de enfatizar menos la mutua exclusividad de países que sostienen lazos diplomáticos con ella o con China, se manifiesta por la decisión de restablecer relaciones, aunque no oficiales, con Corea del Sur en julio de este año. Esto contrasta con la furiosa reacción de Taiwan en agosto de 1992, cuando rompió lazos diplomáticos con Taipei y reconoció el régimen comunista de Beijing. Nuevas actitudes hacia Mongolia, Tíbet y el futuro Hong Kong también están ligadas a un rompimiento con más de medio siglo de una política estática hacia el continente.

La Fundación de Intercambio por el Estrecho (FIE), organización no oficial de Taiwan a cargo de contactos con el continente, y su contraparte en China continental, la Asociación para Relaciones con el Estrecho (ARE), celebraron el 27 de abril cinco días de reuniones en Singapur. Durante estas negociaciones, se discutieron asuntos concretos vinculados principalmente con las actividades de inversionistas taiwaneses en el continente, y se firmaron acuerdos sobre la notarización de documentos y la entrega de cartas registradas. Otras áreas de discusión estaban enfocadas a problemas de crimen, migración ilegal y propiedad intelectual. Las discusiones fueron positivas en el sentido de que ambos lados pudieron acordar un programa formal de reuniones para el resto del año.

No obstante, bajo la presión de Taipei, la delegación taiwanesa encabezada por Cheyne Chiu, secretario general de la FIE, se rehusó a negociar la cuestión de lazos comerciales y vínculos de transporte directo, puntos no contemplados en la agenda. La presencia en Singapur de una delegación de 12 legisladores del partido de la oposición pro independentista de Taiwan, también hizo patente, en el ám-

bito internacional, el fuerte sentimiento ideológico de este grupo dentro del propio gobierno de Taiwan.

La creciente divergencia de opiniones acerca del curso a seguir en la política de unificación con China Popular, exacerbada por la presencia de un gabinete que alinea su política exterior más con la ideología de nacionalistas de origen taiwanés, se plasma en la ambigua relación entre la FIE y el Consejo de Asuntos del Continente (CAC). Cheyne Chiu, secretario general de la FIE, resuelto "a derribar el muro" entre China y Taiwan, declaró en septiembre que renunciaría su cargo antes de fin de año. La reclamación general de la FIE, encargada de coordinar asuntos cotidianos con el continente, se refiere a la inflexibilidad de las políticas del CAC, que coordina y planea la política hacia China. El CAC, que sí es una institución oficial, toma una línea más dura hacia China y se rehúsa a alentar vínculos directos con el continente siempre que esté bajo amenaza de una intervención militar en Taiwan en el caso de que gestione su independencia.

Otro cambio significativo en la actitud tradicional hacia el continente fue la decisión tomada en abril por el Yuan legislativo de reconocer plenamente la independencia de Mongolia exterior, habitualmente percibida en mapas oficiales como territorio chino. Esto ha respondido al apoyo del gobierno de Mongolia a la solicitud de Taiwan para ingresar en la ONU.

Por otra parte, el presidente Lee aumentó el contacto oficial con el Dalai Lama, líder exiliado de Tíbet, y entrevistó a dos funcionarios del gobierno tibetano a fines de mayo. Lee Teng-hui apoya la autodeterminación del pueblo de Tíbet, y éste, a su vez, apoya la membresía solicitada por Taiwan para ingresar a la ONU. Este giro en la política de Taiwan hacia territorios teóricamente bajo su dominio ha tendido a minar el trabajo de la anacrónica Comisión de Asuntos Tibetanos y Mongoles del gobierno y ha servido para alentar la causa separatista del PDP, dado que este partido promueve con entusiasmo la autodeterminación de las regiones étnicamente autónomas de la China continental.

Asimismo, se supo, en el curso del año 1993, que el Departamento de Hong Kong y Macao, dependencia del CAC, preparaba un borrador de legislación para orientar la política que adoptará Taiwan hacia Hong Kong después de 1997. La incorporación de la isla de Hong Kong a China continental planteará problemas para Taiwan, puesto que gran parte del comercio, transporte y relaciones postales con el continente se realizan mediante ese territorio sureño.

Otra medida importante, tomada en 1993, fue la de restablecer canales de contacto y comercio con Corea del Sur a pesar de que éste rompió relaciones oficiales con Taiwan durante el verano de 1992. Tras negociaciones celebradas en Osaka, en julio de 1993, ambos países declararon la reanudación de relaciones, y Taiwan estableció oficinas comerciales en Seúl y Pusan.

En 1992 el comercio bilateral entre estos dos países sumó 3 500 millones de dólares, con un saldo a favor de Corea del Sur. Taiwan importa principalmente productos siderúrgicos, semiconductores y autos de Corea, aunque desde el rechazo diplomático de Seúl, Taiwan prohibió la importación de autos coreanos. Se proyecta restablecer vuelos comerciales entre los dos países aunque probablemente se realicen mediante una empresa privada. Taiwan aún no resuelve con Corea el asunto pendiente de propiedades no diplomáticas en Seúl, bajo el nombre de la que fue su embajada de Taiwan, valoradas en mil millones de dólares.

Taiwan aún mantiene relaciones diplomáticas con 29 países. La gran mayoría de ellos son naciones pequeñas o del Tercer Mundo. La mayor parte de las relaciones no oficiales de la isla son indirectamente coordinadas por la cancillería mediante organismos *ad hoc* como oficinas comerciales y empresariales, e instituciones internacionales como el Club Rotario, la Cruz Roja, etc. Más recientemente, el nuevo Yuan legislativo ha llevado un importante control del presupuesto de la cancillería; ha limitado la apertura de nuevas "misiones", ha recortado programas de asistencia a países en desarrollo y ha llevado a cabo restricciones en la expansión de personal. Ejemplo de ello son los acuerdos firmados con los tres países bálticos en 1992 para establecer oficinas comerciales. Todo ello condujo finalmente a la sola apertura de un consulado comercial en Riga, Letonia, para cubrir toda la zona báltica.

Tal vez por estas razones, la cancillería de Taiwan ha concentrado sus esfuerzos últimamente en aumentar la presencia de Taiwan en foros multilaterales para recuperar su legitimidad en la comunidad internacional. Este proceso adquirió mayor intensidad en 1993 en los intentos de cabildeo para ingresar en la Organización de las Naciones Unidas y en el Acuerdo General de Aranceles y Comercio (GATT). Actualmente Taiwan es miembro simultáneo, con la República Popular China, de instituciones internacionales tales como el Banco Asiático de Desarrollo, el Acuerdo de Mecanismo de Cooperación Económica de Asia-Pacífico (APEC), el Consejo de Cooperación Económica

del Pacífico (PECC), el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC) y la Asociación Olímpica Asiática.

La visita de un alto oficial del GATT a Taiwan en marzo de 1993, alentó las expectativas de su pronto ingreso en la categoría de "país desarrollado", a pesar de que el gobierno de China lo objeta. No obstante, en tanto que la solicitud de la economía isleña sigue bajo consideración, pudo lograr el *status* de observador del Acuerdo.

En abril de este año el presidente Lee Teng-hui declaró al Yuan legislativo que Taiwan se adherirá a un programa de cinco años para ingresar en la ONU. Posteriormente se llevó a cabo una campaña en búsqueda del apoyo potencial de sus aliados para ingresar en esta organización. Sin embargo, pese a relaciones oficiales con 29 países miembros de la ONU, solamente consiguió el apoyo explícito de 15 de ellos.

Taiwan propone una fórmula semejante a la de representación dual que tiene con China en el Banco Asiático de Desarrollo para ingresar en la ONU y ofrece generosos recursos para alentar la aceptación de su solicitud. Dado que es poco factible que China Popular, miembro del Consejo de Seguridad Permanente de la ONU, acepte el ingreso de un territorio que considera propio, es probable que Taiwan se conforme con el *status* de "observador".

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República de China
<i>Capital:</i>	Taipei
<i>Extensión territorial:</i>	36 000 km ²
<i>Religión:</i>	El budismo es la religión predominante; la mayoría de la población profesa una religión popular que mezcla elementos de budismo, daoísmo y culto a los ancestros
<i>Idioma:</i>	Chino (oficial)
<i>Moneda:</i>	Nuevo dólar (nt) (26.65 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Desde 1949 hay régimen unipartidista con un ejecutivo fuerte

Principales organizaciones políticas:

En el gobierno: Kuomintang (KTM)
En la oposición: Partido Democrático Progresista (PDP)

• Miembros del Yuan Ejecutivo

Presidente:	Lee Teng-hui
Presidente (principal):	Lien Chan
Vicepresidente (viceprincipal):	Hsu Li-teh
Secretario principal:	Lee Hou-kao
Presidentes de:	
Yuan de Examen:	Chiu Chuang-huan
Yuan Judicial:	Lin Yang-kang
Yuan Legislativo:	Liu Sung-pan
Yuan de control:	Chen Lian

Ministros

Relaciones Económicas:	Chiang Ping-kung
Finanzas:	Lin Chen-kuo
Relaciones Exteriores:	Federich Chien
Interior:	Wu Poh-hsiung
Defensa Nacional:	Sun Chen
Transporte y Comunicaciones:	Liu Chao-shiuan
Justicia:	Ma Ying-jeau
Presidente del Consejo Exterior del Continente:	Huang Kun-huei

DATOS DE POBLACIÓN

	1989	1990	1991
Población total (millones)	20 107 440	20 352 966	20 556 842
Densidad de población (personas por km ²)	—	565.5	571.0

Fuente: *The Far East and Australasia*.POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(Promedio anual; miles de personas mayores de 15 años)¹

	1989	1990	1991
Agricultura, silvicultura y pesca	1 065	1 064	1 092
Minería y canteras	24	20	19
Manufacturas	2 803	2 647	2 611
Construcción	625	682	719
Electricidad, gas y agua	35	36	37
Comercio	1 613	1 630	1 725
Transporte, almacenes y comunicaciones	450	459	457
Finanzas y seguros	310	355	360
Otros servicios	1 332	1 390	1 418
Total de empleados	8 258	8 283	8 439
Desempleados	132	140	130
Total fuerza laboral	8 390	8 423	8 569

¹ Excluye miembros de la fuerzas armadas y personas en instituciones familiares.Fuente: *The Far East and Australasia*.COSTO DE LA VIDA
(Índice de precios al consumidor; base: 1986 = 100)

	1989	1990	1991
Alimentos	109.12	112.75	113.70
Vestido	98.99	99.03	98.92
Vivienda	105.70	111.78	118.23
Transporte y comunicaciones	97.51	99.63	105.50
Medicinas y cuidados médicos	106.60	110.99	116.34
Educación y entretenimiento	112.65	121.20	131.01
Total (incluye otros)	106.30	110.69	114.70

Fuente: *The Far East and Australasia*.PRODUCTO INTERNO BRUTO POR TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA
(Millones de nt a precios corrientes)

	1989	1990	1991
Agricultura y ganadería	141 323	126 196	130 534
Silvicultura y tala	2 477	1 227	1 023
Pesca	45 767	46 819	41 199
Minería y canteras	17 457	18 050	19 025
Manufacturas	1 380 199	1 450 447	1 612 852
Construcción	176 977	205 492	231 762
Electricidad, gas y agua	116 280	121 753	130 585
Transporte, almacenes y comunicaciones	240 627	209 295	289 156
Comercio, restaurantes y hoteles	566 876	649 275	735 177
Finanzas, seguros y bienes raíces	451 013	513 793	576 955
Servicios de vivienda	243 294	284 080	330 889
Servicios de gobierno	384 324	461 317	536 431
Otros servicios	224 219	256 244	294 230
Subtotal	3 990 833	4 393 988	4 929 818
Pagos de importación	129 234	121 995	125 252
Menos cargos de servicios bancarios imputados	241 520	293 979	342 606
PIB en valores de compra	3 878 547	4 222 004	4 712 464

Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMUNICACIONES

	1989	1990	1991
Teléfonos	7 834 910	8 431 966	9 253 668

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN, 1991-1992

	Planteles	Profesores de tiempo completo	Estudiantes
Kinder	2 495	14 852	235 099
Primaria	2 495	84 304	2 293 444
Secundaria (incluye vocacional)	1 095	87 206	1 870 315
Superior	123	29 444	613 376
Especiales	11	972	3 620
Suplementaria	567	2 951	292 436
Total (incluye otras)	6 787	219 788	5 223 715

Fuente: *The Far East and Australasia*.BALANZA DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1989	1990	1991
Exportación de mercancías (FOB)	65 875	66 823	75 535
Importación de mercancías (FOB)	-49 072	-51 895	-59 845
Balanza comercial	16 203	14 928	15 690
Exportación de servicios	14 070	14 249	16 313
Importación de servicios	16 763	-17 673	-19 738
Balanza de bienes y servicios	13 510	11 504	12 265
Transferencias privadas no devueltas (neto)	-2 117	-730	-230
Transferencias del gobierno no devueltas (neto)	-8	-5	-21
Balanza en cuenta corriente	11 385	10 769	12 014
Inversión directa de capital (neto)	-5 374	-3 913	-583
Otras transferencias de capital a largo plazo (neto)	-2 414	-2 688	-2 244
Capital a corto plazo (neto)	-4 369	-8 097	200
Errores y omisiones	-35	11	272
Total	-780	-3 918	9 659
Monetización de oro (neto)	18	-	-
Valuación cambios (neto)	519	2 933	604
Cambios en reservas	-243	-985	10 263

Fuente: *The Far East and Australasia*.RESERVAS INTERNACIONALES
(Millones de dólares al 31 de diciembre)

	1989	1990	1991
Oro ¹	5 828	5 624	5 920
Divisas	73 334	72 441	82 405
Total	79 652	78 065	88 325

¹ Valuación nacional.Fuente: *The Far East and Australasia*.

COMPONENTES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, 1992

	Porcentaje del total
Consumo privado	55.8
Consumo público	17.5
Inversión bruta fija	23.2
Reserva	1.1
Exportación de bienes y servicios	44.2
Importación de bienes y servicios	-41.8
Total	100.0

Fuente: *Country Report, Taiwan*, núm. 3, 1992.COMERCIO EXTERIOR, MERCANCÍAS SELECTAS
(Millones de nuevos dólares)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Maíz	16 204	18 926	19 747
Oleaginosas	14 891	14 238	13 670
Carbón	23 492	27 107	26 752
Petróleo	68 995	85 647	86 285
Otros energéticos	17 600	21 022	23 599
Polímeros y copolímeros	16 786	17 878	23 164
Madera	12 555	11 456	12 249
Algodón	11 172	10 985	15 729
Oro	51 747	34 417	34 602
Chatarra de hierro y acero	8 262	7 138	15 340
Acero y art. de acero	24 406	19 986	31 677
Hierro y láminas de acero	17 721	14 986	20 496
Cobre	22 643	19 390	28 192

COMERCIO EXTERIOR, MERCANCÍAS SELECTAS (conclusión)

	1989	1990	1991
Computadoras y partes	23 718	27 072	30 868
Motores eléctricos, generadores y productos electrónicos	14 917	20 481	15 826
Transmisiones	17 400	22 349	21 117
Resistores eléctricos, circuitos e interruptores	24 617	25 178	27 024
Artículos térmicos, válvulas, tubos, pilas fotoeléctricas, transistores, etcétera	93 024	109 559	140 917
Motores de combustión interna	51 124	41 498	34 123
Medidores eléctricos, instrumentos y aparatos de control	9 881	9 931	13 669
Total (incluye otros)	1 385 720	1 471 803	1 690 772
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Carne en cualquier preparación	13 466	17 790	26 417
Productos de polimerización y copolimerización	27 672	30 151	37 307
Resinas artificiales y productos de plástico	66 025	65 889	72 622
Artículos de viaje	25 442	22 144	21 520
Hilo para fibras sintéticas	22 682	24 753	27 721
Telas sintéticas	25 482	28 959	36 110
Tejidos de fibras sintéticas	18 106	18 537	19 251
Tejidos de chenilla	18 953	24 811	31 356
Prendas de vestir para mujer	19 377	18 701	20 428
Calzado con suelas de caucho, plástico y cuero	45 244	40 630	37 798
Tornillos, pernos, tuercas, etcétera	14 596	14 441	16 487
Máquinas de coser	11 051	12 580	15 305
Computadoras y partes	87 192	103 309	120 610
Equipo para oficina	42 712	70 398	94 971
Motores eléctricos y generadores	25 539	28 422	32 827
Transmisiones para radiotelefonía, radiotelégrafo, radiodifusión y televisión	85 362	77 898	78 576
Artículos térmicos, válvulas, tubos, pilas, transistores, semiconductores, etcétera	54 978	63 262	72 843
Cámaras fotográficas	10 572	10 710	14 602
Artículos de entretenimiento	21 734	18 406	17 409
Artículos deportivos	42 583	42 213	42 803
Total (incluye otros)	1 747 800	1 802 783	2 040 785

Fuente: *The Far East and Australasia.*PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Miles de dólares)

	1989	1990	1991
<i>Importaciones (CIF)</i>			
Alemania, República Federal	2 593 994	2 716 128	3 013 232
Arabia Saudita	1 375 481	1 539 246	1 679 268
Australia	1 631 033	1 659 679	2 018 071
Canadá	996 063	838 971	1 039 970
Corea, República de	1 239 071	1 343 646	1 747 031
Estados Unidos	12 002 788	12 611 827	14 113 788
Filipinas	778 076	811 425	848 019
Hong Kong	2 205 206	1 445 867	1 946 753
Indonesia	706 196	921 587	1 234 332
Italia	789 114	817 400	795 351
Japón	16 031 015	15 998 428	18 858 256
Kuwait	434 461	369 036	35 649
Malasia	887 489	1 033 033	1 409 367
Reino Unido	926 795	1 153 672	1 123 803
Singapur	889 404	1 406 040	1 445 867
Tailandia	390 169	447 961	586 133
Total (incluye otros)	52 265 413	54 716 004	62 860 545
<i>Exportaciones (FOB)</i>			
Alemania, República Federal	2 564 431	3 197 671	3 868 708
Arabia Saudita	557 140	459 445	615 703
Australia	1 537 674	1 279 237	1 353 625
Canadá	1 759 418	1 558 543	1 624 208
Corea, República de	1 132 751	1 212 816	1 287 320
Estados Unidos	24 036 214	21 745 853	22 320 844
Filipinas	238 478	236 259	235 312
Hong Kong	7 042 278	8 566 243	12 430 520
Indonesia	934 092	1 245 811	1 207 204
Italia	869 401	984 897	1 026 586
Japón	9 064 862	8 337 715	9 188 897
Kuwait	138 632	89 366	32 146
Malasia	694 811	1 103 562	1 464 854
Reino Unido	2 101 815	1 979 352	2 071 791
Singapur	1 975 647	2 203 661	2 403 482
Tailandia	1 110 156	1 423 637	1 444 860
Total (incluye otros)	66 304 098	67 214 446	76 178 309

Fuente: *The Far East and Australasia.*

PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS Y EXPORTADOS EN 1992
(Miles de millones de dólares)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Maquinaria y Equipo Eléctrico	29.7	Maquinaria y equipo eléctrico	22.4
Textiles y Vestido	11.8	Metales básicos	8.4
Metales y manufacturas metálicas	6.5	Productos químicos	7.1
Artículos de corcho y plástico	5.5	Equipo de transporte	6.0
Calzado	4.3	Petróleo crudo	3.1
Vehículos, naves aéreas y buques	4.2	Plástico y prod. de plástico	1.9
Juguetes y juegos	3.3	Alimentos y bebidas	1.5

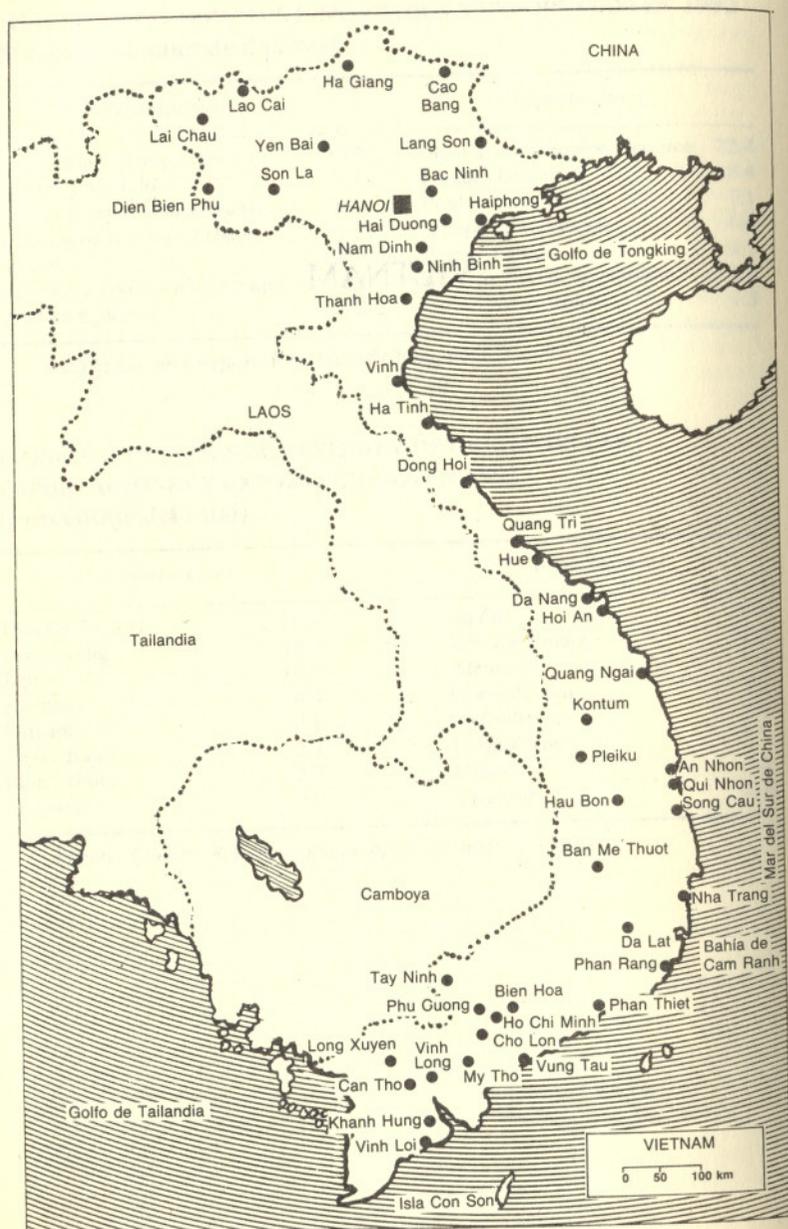
Fuente: *Country Report, Republic of China*, núm. 3, 1993.

PRINCIPALES PAÍSES DE DESTINO Y DE ORIGEN DE LAS
IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN 1992
(Porcentaje del total)

<i>Exportaciones</i>		<i>Importaciones</i>	
Estados Unidos	28.9	Japón	28.9
Hong Kong	18.9	Estados Unidos	21.9
Japón	10.9	Alemania	5.4
Alemania	4.4	Corea del Sur	3.2
Singapur	3.1	Australia	2.9
Países Bajos	2.7	Hong Kong	2.5
Reino Unido	2.7	Malasia	2.5
Tailandia	2.2	Singapur	2.4

Fuente: *Country Report, Republic of China*, núm. 3, 1993.

VIETNAM



VIETNAM

ELIZABETH DELGADO GROVAS
El Colegio de México

Vietnam comenzó 1993 con la nueva Constitución de abril de 1992. Ésta renovó la estructura del aparato administrativo estatal y mantuvo las reformas orientadas hacia una economía de mercado, iniciadas en 1986, y tendientes a estimular la inversión extranjera y a activar la economía. Pese a los cambios radicales que sufrió el país, la Constitución de 1992 fue presentada como una revisión de la de 1980. Esto se debe a que el gobierno vietnamita desea mantener la línea ideológica de la transformación hacia el socialismo.

La nación cuenta también con una nueva Asamblea Legislativa Nacional electa en julio de 1992, que posee mayor poder en la toma de decisiones y en la demarcación de la línea política seguida por el gobierno vietnamita. Las elecciones para conformar esta Asamblea fueron las más democráticas de la historia y su composición presenta cambios nunca vistos: cuenta con 50% de profesionistas, mientras que la participación de obreros y campesinos, es de sólo 5 y 15% respectivamente.

Vietnam es el más dinámico de los países de Indochina; desde 1990 ha puesto en práctica políticas de una liberación económica y exterior pragmáticas. Uno de los objetivos es estrechar los lazos comerciales, mediante la cooperación con los países de la ANSEA, los PIR, la República Popular China, Japón y la Comunidad Europea. A pesar de los avances económicos logrados por el gobierno vietnamita en 1992, todavía hay en la economía del país muchos retos por vencer, como es la falta de infraestructura que permita desarrollar su potencial industrial. Al respecto, en el primer semestre de 1993 ha podido contar con varios proyectos de inversión extranjera que ayudarán a solventar estos gastos.

Por otra parte, el 2 de julio de 1993, el presidente estadounidense, William Clinton, aceptó que Vietnam renegociara su deuda con el

Fondo Monetario Internacional. Esto permitirá que este país tenga acceso a nuevos préstamos de organismos multilaterales para financiar su crecimiento económico y la construcción de su infraestructura.

Durante el primer semestre de 1993 se registró un desequilibrio en el presupuesto anual, mientras los ingresos se incrementaron 45%, respecto al mismo periodo de 1992, los gastos lo hicieron en 76%, que representa 44.5% del gasto total anual proyectado. Pero el gobierno vietnamita estableció nuevas medidas para financiar este desequilibrio sin incurrir en la emisión de moneda. Sin embargo, la capacidad para incrementar el ahorro interno es aún muy pequeña y eso puede ocasionar que los niveles de inflación superen las expectativas para 1993.

LA NUEVA LEGISLACIÓN

Del 16 de junio al 14 de julio de 1993 se llevó a cabo la Tercera Reunión Plenaria de la Asamblea Legislativa Nacional. Durante la clausura, su presidente afirmó que la legislación aprobada en esa sesión daba las bases legales para el desarrollo de Vietnam. Pero persiste el sentimiento, entre varios de los miembros de dicha Asamblea, de que las reformas económicas requieren, para su mejor aplicación, un cambio en los viejos procedimientos.

Hasta la fecha las legislaciones han sido aplicadas sólo parcialmente. Por esto, la Asamblea decidió divulgar la nueva legislación y fortalecer las agencias encargadas de llevarla a cabo. El problema de una mala aplicación se debe, entre otras causas, a que las reformas administrativas y judiciales se encuentran en las primeras fases de transformación. Este proceso ha llevado más tiempo del que se tenía previsto debido a los obstáculos con los que han tropezado.

Muy vinculado al deseo gubernamental de contar con un estado de derecho, se encuentra el grave problema de la corrupción y el contrabando que vive Vietnam desde hace años. El monto decomisado en los primeros tres meses del año, ascendió a 15 millones de dólares; 210 personas fueron despedidas del servicio civil y 200 empleados de la oficina de hacienda fueron sancionados. Aun cuando se reportan avances en la lucha contra la corrupción y el contrabando, uno de los principales obstáculos con los que se enfrenta el gobierno es la falta de responsabilidad y determinación que aún prevalece entre los miem-

bros de los comités del partido, los administradores estatales y las agencias judiciales.

Éste es un problema que ha crecido en los últimos años, de aquí que se encontrara entre los puntos principales de la agenda de la Reunión Plenaria de la Asamblea Nacional. En ella se establecieron cuatro medidas para intensificar la campaña contra la corrupción y el contrabando: se dará apoyo al sistema administrativo para que la producción y las actividades comerciales se mantengan dentro de los límites legales; el control sobre los empleados gubernamentales tiene que ser intensificado para terminar con la corrupción; se impondrán sanciones más severas en casos graves, y será necesario establecer algunos mecanismos para fortalecer el compromiso de los responsables de combatir estos hechos. El gobierno está consciente de que no podrá terminar fácilmente con la corrupción y el contrabando, pero reconoce que el primer paso es el de establecer un orden en los mecanismos estatales: aumentar el profesionalismo del servicio civil y establecer un nuevo sistema de salarios.

En el último año se ha intensificado la campaña contra las drogas, problema que aqueja cada día más a la población vietnamita. Dentro de este programa gubernamental se intenta incluir el tema de la lucha contra las drogas en la enseñanza educativa del siguiente año escolar, para que los jóvenes cuenten con la información adecuada al respecto. Desde que inició el programa antidrogas, más de un culpable de tráfico de estupefacientes ha sido condenado con la pena de muerte, aun cuando a la fecha no se ha realizado ninguna ejecución.

Uno de los resultados de la política de puertas abiertas, llevada a cabo por Vietnam en los últimos años, es su exposición a la crítica internacional por su récord de violaciones a los derechos humanos. En las visitas diplomáticas realizadas por el primer ministro vietnamita, Vo Van Kiet, a diferentes países, se manifestó la preocupación internacional acerca de la continua violación a los derechos humanos por parte de su gobierno. La Comunidad Económica Europea señaló que vincularía el acuerdo sobre comercio y cooperación, que se está negociando, con el respeto a los derechos humanos en ese país. El gobierno de Vietnam ha dado diferentes respuestas a esta actitud: ha afirmado que no es posible vincular la ayuda económica a una política de defensa de los derechos humanos y, después, ha accedido a sostener pláticas con los organismos internacionales defensores de estos derechos, pero a la fecha no se han llevado a cabo.

LA TAREA DE ABRIRSE AL MUNDO

Desde la firma de los Acuerdos de Paz de París, Vietnam ha realizado una activa labor diplomática, al principio caracterizada por su acercamiento a los países de la región y posteriormente por su interés en reanudar relaciones diplomáticas y económicas con los países desarrollados y los organismos internacionales. Dentro de esta política exterior se encuentra el esfuerzo vietnamita por terminar con el embargo económico impuesto por Estados Unidos.

A principios de julio de 1993, las relaciones entre Estados Unidos y Vietnam sufrieron un cambio importante. El presidente Bill Clinton anunció su decisión de desistir de las objeciones, planteadas a las gestiones que vienen desarrollando Francia, Japón y otros países, para que Vietnam renegociara la deuda vencida de 140 millones de dólares que mantiene con el Fondo Monetario Internacional, lo cual le permitirá volver a contar con un flujo de préstamos de organismos multilaterales destinados a proyectos de infraestructura. Esta decisión fue tomada en reconocimiento a la cooperación vietnamita en la búsqueda de estadounidenses "desaparecidos en acción" y para alentar a Hanoi a cooperar con Washington en dicha acción.

La fecha preliminar para levantar el embargo económico estadounidense era el 14 de septiembre, pero la delegación enviada por el Congreso a principios del mes de agosto, para analizar los progresos de las reformas y estudiar el potencial comercial y económico de Vietnam, concluyó que los resultados de la política llevada a cabo por el gobierno no son aún satisfactorios, y que es necesario ver hechos "tangibles" que muestren la cooperación vietnamita en las investigaciones del personal militar perdido en acción.

El 13 de septiembre el presidente Clinton anunció que el embargo no sería retirado, pero que las empresas norteamericanas podrían licitar en proyectos financiados con ayuda multilateral. Las compañías estadounidenses continúan ejerciendo presión para que el gobierno les permita negociar directamente en Vietnam. Mientras tanto, el gobierno autorizó a varias empresas importantes estadounidenses, como Citibank, General Electric y Phillip Morris, para que instalen oficinas de representación en su territorio y negocien contratos que sólo podrán firmarse cuando se levante el embargo. La Coca-Cola firmó un contrato por 24.5 millones de dólares para producir refrescos en este país, que entrará en vigor al retirar el embargo.

Después de siete días de pláticas entre los ministros de Relacio-

nes Exteriores de China y Vietnam, se acordó que se establecerán los principios básicos para solucionar el problema fronterizo entre ambos países. Aun cuando la firma de dicho acuerdo se ve distante, se han visto adelantos importantes en las negociaciones, como son: la concesión china para poder discutir sobre la disputa territorial en el mar del sur de China y el acuerdo de no realizar actividades dentro de la zona que compliquen el problema, ni el uso de la fuerza para solucionarlo.

A pesar del problema territorial entre ambas naciones, el comercio entre ellas se ha incrementado de manera acelerada: en el primer semestre de 1993 alcanzó el monto de 112.5 millones de dólares, 60% más respecto al mismo periodo del año pasado, tomando en cuenta que el comercio total en 1992 fue de 179.1 millones.

A principio de 1993, después del intercambio de visitas entre los mandatarios francés y vietnamita, se estableció un acuerdo en el cual se estipula que Francia otorgará ayuda financiera por 360 millones de francos a Vietnam, y que algunas compañías francesas intervendrán en varios proyectos de la economía vietnamita, especialmente en el turismo, purificación de agua, y los suministros de la construcción de la línea de energía de alto voltaje que cruzará el país. También se planea la construcción de una planta refinadora de crudo cerca de la ciudad de Ho Chi-Minh con un costo de construcción de 1 200 millones de dólares.

Gran Bretaña firmó un acuerdo para invertir en la construcción de la nueva terminal aérea de Hanoi. Ese país empezó a invertir en Vietnam en 1990, y actualmente es el séptimo inversionista con un capital total de 305 millones de dólares. También aumentará su programa de ayuda a Vietnam en 15 millones. Dichos fondos se utilizarán en proyectos de construcción de infraestructura y para el programa de repatriación y reintegración de los refugiados vietnamitas.

La Comunidad Económica Europea ha otorgado hasta la fecha ayuda por un total de 62.7 millones de dólares, cifra que puede ser duplicada en 1993, de acuerdo con las pláticas sostenidas a mediados de año por delegados de ambas partes. La Comunidad ha aclarado que la cláusula del acuerdo donde se establece la necesidad del respeto a los derechos humanos no es un obstáculo para que continúen otorgándole ayuda a Vietnam. Este documento se presentará al Consejo de Ministros de la Comunidad a finales de este año.

Para pagar su deuda con el Fondo Monetario Internacional se creó un Grupo de Ayuda Pro Vietnam, formado por Francia, Japón,

Australia, Bélgica, Canadá, Alemania y Suecia, que otorgará un crédito a través del Banco Francés de Comercio Exterior con intereses muy bajos, esto con la finalidad de agilizar el flujo de capital multinacional a este país.

En la reunión anual de ministros de los países miembros de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ANSEA), en Manila, Vietnam ocupó el papel de observador, después de que el año anterior Hanoi expresara sus deseos de ingresar a esta Asociación y accediera al Tratado de Amistad y Cooperación. Los países miembros de la ANSEA consideran a Vietnam una pieza clave para el proceso de paz y la seguridad de la región. Durante esta reunión se permitió que Vietnam formara parte del programa de cooperación regional en ciencia y tecnología, medio ambiente y áreas no políticas ni económicas. La aceptación como miembro activo de esta organización todavía se ve lejana, entre otras cosas por las diferencias en ideología política y sistema económico —incluyendo la disparidad en los niveles de desarrollo— que requieren cierta reconciliación; pero actualmente se continúa explorando las posibilidades de cooperación entre Vietnam y los países miembros.

El gobierno vietnamita mantiene pláticas con autoridades del GATT para discutir la cooperación entre ambos y la posibilidad de que este país forme parte del Acuerdo. El presidente del GATT manifestó en conferencia de prensa su agrado al conocer los deseos de este país de unirse y, tomando en cuenta los esfuerzos realizados por el gobierno vietnamita para adoptar una política económica de puertas abiertas y el futuro halagador para la economía del país que se vislumbra, prometió interceder para que logre la posición de observador en esta organización. Ésta es una prueba más de la política de acercamiento que este país asiático está llevando a cabo con los diferentes organismos internacionales.

RESULTADOS DE LA APERTURA AL SISTEMA DE MERCADO

Económicamente 1992 fue un buen año para Vietnam, aun cuando los especialistas tengan sus dudas sobre las cifras oficiales y si los índices económicos se mantendrán en esos niveles durante 1993.

En 1992 el producto interno bruto tuvo un crecimiento de 8%; la producción agrícola alcanzó la cifra récord de 12 millones de toneladas; la tasa de inflación descendió a 16%, cuando en 1991 era de

67.6%, y hubo un superávit en la balanza comercial de 75 millones de dólares. Por primera vez el gobierno vietnamita cubrió su déficit presupuestal sin recurrir a la emisión de circulante.

La inversión extranjera se duplicó en 1992, con la autorización de 200 proyectos que registran un monto de 2 500 millones de dólares en capital, pero si el gobierno vietnamita desea alcanzar su meta de duplicar la tasa de crecimiento económico para el año 2000, necesita una inversión de 40 000 millones de dólares, de los cuales lleva hasta la fecha recabados sólo 5 000, por lo que se debe estimular aún más la inversión tanto nacional como internacional.

Es cierto que estas cifras no se deben en su totalidad al desarrollo de la economía vietnamita, ya que una parte sustancial del ingreso del gobierno se debió a la firma de numerosos contratos petroleros con compañías extranjeras, y al excelente clima que preponderó durante 1992 y que permitió que la producción agrícola se incrementara a niveles nunca vistos. La economía de este país es débil y los indicadores macroeconómicos señalan que su estabilidad no está aún consolidada, por lo que en 1993, Vietnam tiene el reto de lograr mantener su tasa de crecimiento y fortalecer su sistema económico.

Pero, también es cierto que este país tiene un gran potencial como mercado, ya que cuenta con una población de 70 millones de habitantes, la cuarta en Asia, y como abastecedor de manufacturas y mano de obra barata. En el contexto internacional, más de un país está dispuesto a invertir en Vietnam, ya que la posibilidad de ganancias, de acuerdo con estudios realizados, son altas: de aquí que varias compañías extranjeras estén invirtiendo en esta nación.

En el último informe del primer ministro Vo Van Kiet, a la Asamblea Legislativa en julio de 1993, se destacó que la tasa de crecimiento del PIB en el primer semestre del año no alcanzó la meta establecida de 7.5%, y que la inflación presentó, durante el mismo periodo, una tasa anualizada de 11.4%. Sin embargo, Vietnam cuenta con suficiente abastecimiento de materias primas y bienes de consumo para que la presión inflacionaria del segundo semestre no sea muy fuerte. El mismo resultado se obtiene de la fuerza con que cuenta actualmente su divisa: el dong. Las tasas de interés tuvieron en abril un ajuste descendente pero continúan siendo positivas, de tal manera que, aun cuando el presupuesto presentó un desequilibrio debido al incremento de los gastos, éste fue financiado sin tener que acudir a la emisión de moneda.

Hay una gran preocupación, por parte del gobierno, de que el dé-

ficit presupuestal del primer semestre de 1993 ocasiona mayor inflación, pero si se toma en cuenta que la tasa mensual en los últimos meses ha sido de 0.7%, es muy probable que la anual no sea mayor a 15%, esto en comparación con la mensual presentada en 1992, que fue de 2.4%, con lo que se alcanzó una inflación anual de 16 por ciento.

De acuerdo con el Departamento General de Estadísticas, la producción industrial aumentó en julio de 1993, en comparación con el año anterior, en 10%. La producción de algunos de los productos industriales que más aumentaron fueron: motores diésel, motores eléctricos, acero, fertilizantes y cemento, entre otros. En cambio, disminuyó la producción de otros productos: maquinaria pequeña, transformadores eléctricos, insecticidas en aerosol, ventiladores eléctricos y sedas. Los ingresos provenientes del sector petrolero aumentaron en 42%, cifra que representa 50% de la meta anual. De la misma manera, los ingresos fiscales recaudados de los sectores empresarial y comercial tuvieron un incremento de 55.1% en comparación con el año anterior. Esto representa 50.7% de su objetivo anual. Las exportaciones de arroz en el primer semestre se incrementaron 30% en relación con el mismo periodo del año anterior. Las exportaciones en esta etapa totalizaron 780 000 toneladas. Los ingresos derivados por los impuestos de la producción agrícola equivalen a 42.8% del plan anual, y los de las importaciones y exportaciones tuvieron un aumento de 161% sobre el nivel de 1992.

El gobierno vietnamita espera que el nivel de ingresos aumente durante el segundo semestre de 1993. Para ello ha establecido una serie de medidas en cuatro áreas importantes: se incrementará la producción de artículos de consumo, por medio de las reservas extranjeras con que se cuenta para importar bienes para la producción; se intensificará la recaudación fiscal, al tiempo que disminuirá la evasión; se continuará con la política de descentralización de la administración presupuestal, es decir, que cada localidad debe contar con ingresos suficientes para cubrir sus egresos y, finalmente, se promoverá el ahorro interno, a través del impulso a las actividades bancarias y al otorgamiento de créditos a la pequeña industria y a la agricultura. En este renglón el gobierno tiene gran interés en impulsar el ahorro interno con la finalidad de no depender en el futuro de la inversión extranjera. Para ello mantendrá sus niveles de inversión aun a costa de incrementar el déficit público, pero está estudiando la posibilidad de establecer medidas económicas que permitan sustituir la inversión gubernamental por privada.

Pero hasta que no se logre este objetivo, la inversión extranjera directa sigue siendo de gran importancia para contar con el capital necesario para la construcción de la infraestructura y la transferencia de tecnología. El objetivo gubernamental de incrementar la inversión total en 192% en 1993 depende de la atracción del capital extranjero. De aquí que el Comité Estatal de Cooperación e Inversión (SCCI) haya tomado una serie de medidas para estimular la inversión extranjera específicamente en proyectos de construcción de infraestructura. Este programa incluye convencer a los inversionistas de que a la larga sus ganancias en este tipo de proyectos serán mayores.

Desde los inicios 1993 se han aprobado, únicamente en la ciudad de Ho Chi-Minh, 43 proyectos, financiados con capital extranjero. Con esta autorización llegan a 245 los proyectos autorizados en esta ciudad, con un capital combinado de 1 920 millones de dólares. Hanoi es la segunda ciudad que recibe inversión extranjera en el país: 15.5% de los proyectos de inversión y 13.7% del capital invertido.

De las 25 naciones que han invertido en Hanoi, Hong Kong es número uno en proyectos autorizados en los cinco primeros meses de 1993, con un monto que asciende a 423 900 millones de dólares. El número dos es Taiwan, y después Corea del Sur. Francia ocupa el primer lugar por capital invertido, seguida de Australia y Corea del Sur. A principios de agosto eran 724 los proyectos financiados con capital extranjero, con un valor total de 6 320 millones de dólares aproximadamente.

En julio de 1993, Suiza anunció la firma de un acuerdo con Vietnam, donde otorga ayuda financiera por 27 millones de dólares, principalmente para reestructurar el sistema financiero de este país. Otro que anunció un crédito a Vietnam por 50 millones es Taiwan. Este capital se destinará al desarrollo de la pequeña y mediana industrias y a la construcción de una autopista. Japón otorgará un crédito de 463 millones de dólares para realizar mejores vías de transporte, puertos y proyectos de energía eléctrica.

El capital extranjero no sólo llega a Vietnam en forma de proyectos de inversión sino también a través de la banca internacional. En junio de 1993, el Banco de Tokio abrió una sucursal en la ciudad de Ho Chi-Minh, después de 18 años de permanecer cerrado. Esta oficina proporcionará servicios de asesoría a las compañías japonesas y espera otorgar ayuda a Hanoi para que reestructure su sistema bancario. El Banco de Tokio es el quinto internacional que abre una sucursal en esta ciudad, ya que Singapur, Tailandia, Alemania y Taiwan cuentan

ya con oficinas, y otras 16 sociedades bancarias están en espera de la autorización gubernamental para establecer sus respectivas sucursales.

Después de que la administración estadounidense permitió que Vietnam renegociara su deuda con el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial reanudó sus préstamos a este país asiático, después de 15 años, con dos créditos por un total de 228 millones de dólares, los cuales serán dedicados a mejorar la carretera norte-sur y las instalaciones escolares primarias. También el FMI anunció que le prestaría a Vietnam 223 millones de dólares y el Banco de Desarrollo Asiático le extendió su primer crédito de 76 500 millones. Los tres organismos elogiaron los esfuerzos del Vietnam comunista, que abandonó su economía de planificación central e introdujo reformas tendientes a un sistema de mercado.

Dentro de estas reformas se encuentra el proyecto de empezar a privatizar las empresas estatales, pero el gobierno se ha enfrentado a una serie de obstáculos como son la falta de un marco legal y contable, y la resistencia al cambio por parte de los trabajadores y administradores preocupados por sus empleos y pérdida de subsidios estatales. Por estas razones abrió nuevas posibilidades para la venta, de las empresas estatales, especialmente aquellas que reportan ganancias, y que pueden ser vendidas a compradores privados para formar empresas conjuntas con grupos, vietnamitas o extranjeros. Los empresarios privados pueden arrendar firmas estatales en el área de servicios, como restaurantes y hoteles, o sus edificios y equipo, con opción a compra al terminar el periodo de arrendamiento.

Hay unas 12 000 empresas estatales dirigidas por autoridades centrales, provinciales o locales, pero la mayoría son de pequeñas dimensiones. Emplean a sólo 12% de la fuerza laboral y representan 25% del producto interno bruto. Por lo menos un tercio de las 12 000 firmas estatales trabajan con números rojos, lo que hace necesario reestructurar las empresas y mejorar su administración en preparación para la privatización.

Sin embargo, durante 1992 el sector empresarial empleó a 8 000 personas y presentó una productividad de más de 100 billones de dong. Actualmente, este sector está constituido por 150 empresas registradas, incluyendo 15 privadas, 141 de coinversión y dos de sociedad anónima. De ellas, 80% operan en pequeña escala, con menos de 50 empleados.

Después de presentar un pequeño déficit en su balanza comercial, durante el primer trimestre de 1993, en el informe semestral se

observa un superávit, ya que las exportaciones se incrementaron en 17.5% que equivale a 1 300 millones de dólares —principalmente por el aumento de 9.45% en las exportaciones petroleras y de 30% en las de arroz—, mientras que las importaciones se valoraron en 1 200 millones. Aun cuando los ingresos siguen siendo principalmente por la venta en el extranjero del petróleo y el arroz, en los últimos seis meses la industria del calzado y del vestido han empezado a presentar un desarrollo importante. Durante el primer semestre de 1993 las importaciones del área del vestido aumentaron 10% con respecto al mismo periodo del año anterior. Sus principales clientes son Taiwan, Hong Kong y Japón.

El principal mercado de las exportaciones vietnamitas es Japón, seguido de Singapur, Hong Kong y Francia. De aquéllas los productos agrícolas ocupan 35% del total. Las importaciones provienen de Singapur, Japón, Hong Kong y Francia, y siguen siendo principalmente de materias primas y maquinaria.

Singapur es ahora el primer socio comercial de Vietnam, con una productividad que alcanza los 600 millones. Ésta equivale a 30% del comercio que tiene el país. Actualmente 25 compañías singalesas están operando en Vietnam, incluyendo aerolíneas. Otras están en espera de la autorización gubernamental para negociar en el país o se encuentran analizando el potencial del mercado vietnamita. El intercambio comercial se ha intensificado desde la visita, en octubre de 1991, del primer ministro Vo Van Kiet, cuando se normalizaron las relaciones entre ambos países.

Francia es el mayor socio comercial de Vietnam entre las naciones europeas, con una productividad comercial de 180 millones de dólares en 1992. Hasta la fecha, Francia tiene inversión en 200 proyectos y es el tercer inversionista en Vietnam. Además, el gobierno francés decidió aumentar su ayuda económica en 1993 a 60 millones de dólares.

APÉNDICE

<i>Nombre oficial:</i>	República Socialista de Vietnam
<i>Capital:</i>	Hanoi
<i>Extensión territorial:</i>	329 566 km ²
<i>Religión:</i>	La mayoría es budista y cultos tradicionales, minorías de católicos
<i>Idioma:</i>	Vietnamita (oficial) y lenguas de minorías étnicas
<i>Moneda:</i>	Dong (10 800.00 = 1 dólar)
<i>Gobierno:</i>	Régimen unipartidista
<i>Principales partidos políticos:</i>	Dang Cong san Viet-Nam (Partido Comunista de Viet-Nam) Partido de los Trabajadores (sucesor del Partido Comunista Indochino)
• Partido Comunista	
Secretario general:	Do Muoi
Buró político:	Do Muoi Le Duc Anh Vo Van Kiet Dao Duy Tung Doan Khue Vu Oanh Le Phuoc Tho Phan Van Kai Bui Thien Ngo Nong Duc Manh Pham The Duyet NguyenDuc Binh Bo Tran Chi
• Miembros del gobierno	
Presidente:	Le Duc Anh
Vicepresidente:	Nguyen Thi Binh
Primer ministro:	Vo Van Kiet
Viceprimeros ministros:	Phan Van Khai Nguyen Khanh Tran Duc Luong
Defensa:	General Doan Khue
Exterior:	Mguyen Manh Cam

Interior:	Bui Thien Ngo
Agricultura:	Nguyen Cong Tan
Comunicaciones,	
Transportes y Telégrafos:	Bui Danh Luu
Construcción:	Ngo Xuan Loc
Comercio y Turismo:	Le Van Triet
Cultura, Información	
y Deportes:	Tran Hoan
Educación e Instrucción:	Tran Hong Quan
Energía:	Thai Phung Ne
Finanzas:	Ho Te
Justicia:	Nguyen Dinh Loc
Trabajo y Bienestar Social:	Tran Dinh Hoan
Industria Pesada:	Tran Lum
Industria Ligera:	Dan Vu Chu
Población y planeacion	
familiar:	Mai Ky
Ciencia, Tecnología	
y Medio Ambiente:	Dang Huu

DATOS DE POBLACIÓN

	1993*
Población total	70.500.000
Densidad de población (personas por km ²)	213.9

* Estimado.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
(Miles de personas)

	1988	1989	1990
Agricultura, silvicultura y pesca	20 657	20 501	21 889
Manufacturas	3 150	3 241	3 392
Construcción	855	795	818
Servicios al por menor	1 331	1 606	1 681
Transportes y comunicaciones	40	40	35
Administración y otros servicios	2 444	2 757	2 471
Total	28 477	28 940	30 286

Fuente: *The Far East and Australasia*.CUENTAS NACIONALES
(Millones de dong a precios actuales)

	1988	1989
Producto interno bruto	13 266 300	24 307 600

Fuente: *The Far East and Australasia*.

EDUCACIÓN, 1985

	Planteles	Profesores	Alumnos
Kinder	6 851	65 430	1 553 036
Educación media	16 516	434 800	11 882 500
Primaria	15 403	398 400	11 358 300
Secundaria	1 113	36 400	524 200
Secundaria técnica	268	10 400	135 400
Educación superior ¹	106	21 900	129 600

¹ 1980.Fuente: *The Far East and Australasia*.COMERCIO INTERNACIONAL
(Mercancías principales)

	1988	1989	1990
<i>Importaciones</i>			
Tractores (número)	403	763	400
Camiones (número)	3 668	3 647	3 581
Acero (miles de toneladas)	494.8	379.4	321.5
Combustibles, minerales y lubricantes (miles de toneladas)	2 450.9	2 262.3	2 890.0
Llantas y tubos (miles)	178.3	151.9	111.4
Fertilizantes (miles de toneladas)	2 345.0	1 840.0	n.d.
Algodón (miles de toneladas)	64.0	51.1	59.1
Telas (millones de metros)	74.2	40.2	n.d.
Azúcar (miles de toneladas)	22.0	66.5	n.d.
Comestibles (miles de toneladas)	464.9	183.3	n.d.
<i>Exportaciones</i>			
Carbón (miles de toneladas)	349.4	579.0	812.5
Cemento (miles de toneladas)	10.6	22.0	n.d.
Madera (miles de m ³)	191.3	421.2	n.d.
Caucho (miles de toneladas)	38.0	57.7	59.0
Vestido (miles de piezas)	44.1	54.9	54.0
Té (miles de toneladas)	14.8	15.0	13.3
Arroz (miles de toneladas)	91.2	1 420.2	1 500.0
Café (miles de toneladas)	33.8	57.4	63.5
Cacahuates (miles de toneladas)	155.4	79.6	89.4
Pescado, camarones (miles de toneladas)	31.2	47.9	n.d.

n.d.: no disponible.

Fuente: *The Far East and Australasia*.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(Millones de dólares)

	1988	1989	1990
<i>Importaciones</i>			
Comercio en moneda convertible (miles de millones de dólares)	728.2	839.9	1 306.7
Alemania	8.2	5.2	8.7
Corea, Rep. de	90.1	52.5	40.0
Francia	4.4	15.6	27.5
Hong Kong	31.1	102.6	48.9
Japón	138.7	105.6	98.3
Singapur	35.9	41.3	428.2
Comercio en moneda no convertible (millones de rublos)	2 028.5	1 725.9	1 445.7
Checoslovaquia	65.0	43.9	26.6
Hungría	40.4	32.8	51.4
Polonia	30.9	20.8	20.3
URSS	1 801.2	1 532.9	1 194.1
<i>Exportaciones</i>			
Comercio en moneda convertible (millones de dólares)	434.7	1 138.2	1 292.5
Francia	30.6	79.7	42.5
Hong Kong	65.3	78.9	47.6
Japón	60.7	261.0	287.6
Singapur	61.3	70.7	111.1
Comercio en moneda no convertible (millones de rublos)	590.7	807.5	1 111.5
Checoslovaquia	35.3	43.8	48.3
Hungría	20.4	20.1	15.8
Polonia	52.8	89.2	8.4
URSS	397.4	548.6	856.7

Fuente: *The Far East and Australasia*.