

Entendiendo el conflicto entre Tailandia y Camboya

PABLO HENRI RAMÍREZ DIDOU

Programa Universitario de Estudios sobre Asia, Africa y Oceania

UNAM, México

Antecedentes:

El presente estudio aborda el conflicto en torno al templo de Preah Vihear, o Phra Viharn en tailandés, ubicado en el triángulo de esmeralda conformado por Tailandia, Camboya y Laos, construido entre los siglos XI y XII durante la época dorada del Imperio jemer, que enfrenta a Camboya y Tailandia por reclamos territoriales sobre su ubicación. El origen del templo es indiscutiblemente jemer, no obstante, es pertinente señalar que su ubicación se encuentra en una zona montañosa fronteriza que ha sido objeto de disputa desde la época colonial.

En 1907, las autoridades coloniales francesas elaboraron un mapa en el que se situaba al templo en la parte camboyana, sin que Tailandia, entonces denominada Siam, presentara objeciones formales al respecto. En 1962, la Corte Internacional de Justicia emitió un veredicto a favor de Camboya, sosteniendo que Tailandia había aceptado *de facto* dicha delimitación durante décadas.¹ A pesar de la resolución adversa, el desacuerdo no se resolvió en el plano simbólico ni político.

En 2008, la solicitud de Camboya para registrar Preah Vihear como Patrimonio Mundial de la UNESCO, y su posterior aceptación, reavivó el conflicto. En el año 2009, se suscitaban enfrentamientos armados, lo que resultó en una militarización prolongada de la región. Sin embargo, en noviembre de 2013, la Corte internacional de Justicia otorgó a Camboya la soberanía sobre el templo y la zona que lo rodea y ordenó a Tailandia que retirara sus tropas de las tierras

¹ Naciones Unidas (1992). Caso Relativo Al Templo De Preah Vihear (Fondo Del Asunto) Fallo de 15 de junio de 1962. En: *Resúmenes de Los Fallos, Opiniones Consultivas y Providencias de la Corte Internacional de Justicia 1948-1991*. Nueva York. p-81. Disponible en <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/summaries/summaries-1948-1991-es.pdf>

aledañas.² Durante años, se han producido intercambios de fuego recurrentes en la frontera entre Tailandia y Camboya, en las inmediaciones del templo de Preah Vihear. No obstante, cuando hay víctimas mortales, el conflicto tiende a escalar significativamente.

El conflicto en 2025:

A finales de mayo de 2025, tras la muerte de un soldado camboyano en uno de estos enfrentamientos, ambos gobiernos se culparon mutuamente, acusando a la otra parte de haber iniciado las hostilidades. Los intentos de mediación realizados a principios de junio no lograron reducir la tensión. Al término de las conversaciones, Tailandia anunció un aumento de su presencia militar en la zona, y ambos países degradaron sus relaciones diplomáticas.³

El 15 de junio de 2025 la primera ministra tailandesa, Paetongtarn Shinawatra, entabló un diálogo con el líder *de facto* de Camboya, el presidente del Senado Hun Sen, con el fin de abordar las actuales tensiones entre ambas naciones. Sin embargo, a los pocos días, líderes camboyanos filtraron un parte de la conversación entre ambos políticos desatando una grave crisis política en Tailandia. En la grabación, la mandataria se refería al presidente del Senado camboyano como "tío" y hacía comentarios despectivos sobre el jefe del ejército tailandés a cargo de la frontera con Camboya.⁴ La filtración provocó una ola de indignación en Tailandia. Horas después de la filtración, el partido Bhumjaithai, el mayor socio de la coalición gobernante de Paetongtarn, declaró que renunciaría a la alianza con el gobierno en turno. De acuerdo con la declaración emitida por el partido, la grabación «resultaba lesiva para la soberanía, el territorio, los intereses y el ejército de Tailandia». El partido solicitó a Paetongtarn que se responsabilizara por los daños ocasionados; sin embargo, no se especificó cómo.⁵

La salida de Bhumjaithai dejó a la coalición de 10 partidos con 255 escaños, situándose justo por encima de la mayoría de la cámara de 500 escaños. El líder de la oposición, Natthaphong

² Noticias ONU (2013). CIJ Otorga a Camboya la Soberanía Sobre el Templo Preah Vihear. <https://news.un.org/es/story/2013/11/1287071>. 11 de noviembre de 2013.

³ Cheang, Sopheng (2025). Tough Talk Drags on in Cambodia-Thailand Border Standoff. But Tensions Appear to be Easing. *AP News*. <https://apnews.com/article/cambodia-thailand-border-court-preah-vihear-dispute-5ae4ab04f3abb52d7ee614438bdbd83c> 09 de junio de 2025

⁴ Bangkok Post (2025a). Paetongtarn on defensive after leak of call with Hun Sen. <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/3052486/paetongtarn-on-defensive-after-leak-of-call-with-hun-sen> . 18 de junio de 2025.

⁵ Bangkok Post (2025b). Bhumjaithai Quits Thai Coalition Over Phone-Call Furore. <https://www.bangkokpost.com/thailand/politics/3052625/bhumjaithai-quits-thai-coalition-over-phone-call-furore> . 18 de junio de 2025

Ruengpanyawut, del Partido Popular, solicitó a Paetongtarn que disolviera el Parlamento y convocara a nuevas elecciones. Según él, la filtración de la llamada se convirtió en un punto de inflexión que resultó en la pérdida de la confianza de la población en el gobierno.

El primero de julio, el Tribunal Constitucional de Tailandia procedió a la suspensión de Paetongtarn, accediendo a la petición presentada por un grupo de senadores que solicitaban su destitución, alegando una supuesta violación de las normas éticas en su conversación con Hun Sen. La ahora ex primera ministra se disculpó nuevamente declarando que su conversación con Hun Sen no tenía como objetivo la obtención de beneficios de índole personal, sino que era una táctica de negociación. Su aliado, el ex ministro de Defensa Phumtham Wechayachai, fue nombrado primer ministro en funciones.

Las tensiones en la frontera entre Tailandia y Camboya aumentaron nuevamente tras un incidente ocurrido el 23 de julio de 2025, cuando un soldado tailandés perdió una pierna al pisar una mina terrestre en la zona disputada de Chong An Ma, provincia de Ubon Ratchathani. Cinco militares resultaron heridos en total. Este era el segundo caso en menos de diez días en el que soldados tailandeses resultaban mutilados por minas recientemente colocadas en el área fronteriza.⁶ Como respuesta, el gobierno tailandés anunció la reducción de las relaciones diplomáticas con Camboya, retirando a su embajador y exigiendo la salida del embajador camboyano del país. Según el primer ministro interino y ministro del Interior, Phumtham Wechayachai, las minas habrían sido plantadas recientemente, lo que representa una violación a la soberanía tailandesa y a las normas del derecho internacional, incluyendo la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonales.

El 24 de julio se registraron los enfrentamientos armados más graves de los últimos años. Tailandia acusó a Camboya de lanzar cohetes contra una aldea, mientras que Camboya denunció ataques aéreos tailandeses contra una base militar. Según informes tailandeses, el bombardeo camboyano causó la muerte de 14 personas en Tailandia y cuando menos una en Camboya. Además, miles de personas han sido desplazadas de sus hogares a zonas más seguras en ambos lados de las fronteras.⁷

⁶ Khaosod English (2025). Thailand Downgrades Diplomatic Ties With Cambodia After Another Soldier Loses Leg... อ่านข่าวต้นฉบับได้ที่: <https://www.khaosodenglish.com/featured/2025/07/23/thailand-downgrades-diplomatic-ties-with-cambodia-after-another-soldier-loses-leg/> 23 de julio de 2025.

⁷ Thai PBS World (2025). Phumtham Blames Phnom Penh for War Crimes Over Attacks on Civilians. <https://world.thaipbs.or.th/detail/phumtham-blames-phnom-penh-for-war-crimes-over-attacks-on-civilians/58325>. 24 de julio de 2025.

Al día siguiente, el primer ministro camboyano, Hun Manet, formuló acusaciones contra Tailandia por su retirada de un alto el fuego propuesto por el líder de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), a la cual Phnom Penh había accedido la noche anterior. En respuesta, el Ministerio de Asuntos Exteriores de Tailandia señaló que las fuerzas camboyanas continuaron lanzando ataques indiscriminados contra el territorio tailandés durante el día. De acuerdo con el Ministerio de Salud tailandés, al menos 16 personas han fallecido en Tailandia, predominantemente civiles, como consecuencia del conflicto fronterizo en curso. Ante la intensificación de los enfrentamientos y la expansión del conflicto, un portavoz del ejército tailandés declaró que el país considera el uso de municiones de racimo contra objetivos militares si fuera necesario, subrayando que Tailandia no es parte de la Convención sobre Municiones en Racimo (CCM). Estas armas, que dispersan múltiples submuniciones sobre un área extensa, han sido objeto de debate debido a su impacto indiscriminado y a la presencia de restos explosivos activos que perduran por años después de su uso.⁸

Los líderes de Tailandia y Camboya se reunieron el lunes 28 de julio en Malasia, gracias a la invitación del primer ministro malayo, Anwar Ibrahim, para entablar negociaciones destinadas a poner fin a las hostilidades. Este acercamiento diplomático ocurre tras el aumento de la presión internacional después de un fin de semana de ataques recíprocos, particularmente por parte del presidente de los Estados Unidos, Donald Trump, quien instó a ambas partes a cesar un conflicto fronterizo que ya alcanza su cuarto día de enfrentamientos, con un saldo provisional de al menos 35 personas fallecidas y más de 218,000 desplazadas.⁹ En caso de no llegar a un acuerdo de alto al fuego, la administración de los Estados Unidos de América amenazó con aumentar los aranceles de ambos países como forma de presión. Al final del día ambos países anunciaron un cese al fuego inmediato e incondicional a partir de las 0:00 horas del día 29 de julio.¹⁰

Al día siguiente, a pesar del cese al fuego, ambos países se acusaron mutuamente de atacar al otro y de tener que responder en legítima defensa y las escaramuzas se mantuvieron durante toda

⁸ Olarn, Kocha; Yeung, Jessie & Kent, Lauren (2025). More Than 135,000 Displaced as Thailand-Cambodia Border Clashes Enter Second Day. *CNN*. <https://edition.cnn.com/2025/07/24/asia/thailand-cambodia-border-clashes-friday-intl-hnk> 25 de julio de 2025.

⁹ Saksornchai, Jintamas; Cheang, Sopheng (2025). Thai and Cambodian leaders to meet in Malaysia for talks to end deadly border dispute. *AP News*. <https://apnews.com/article/thailand-cambodia-armed-clash-border-ceasefire-ae1ca49539793aeaf0ce71d4d1cf42a0> 27 de julio de 2025

¹⁰ Aljazeera (2025). Thailand, Cambodia Agree to 'Immediate, Unconditional' Ceasefire: Malaysia. *Aljazeera*. <https://www.aljazeera.com/news/2025/7/28/thailand-cambodia-border-clashes-continue-before-malaysia-ceasefire-talks>. 28 de julio de 2025.

la mañana. El día 30 de julio, para sorpresa de todos, las fuerzas armadas tailandesas anunciaron la captura de 19 soldados camboyanos a los que acusaron de internarse en su territorio pese al cese al fuego, mientras que el gobierno camboyano acusó a Tailandia de haber secuestrado a sus soldados.¹¹

Desde entonces, Camboya y Tailandia han acordado permitir que observadores de la ASEAN supervisen el frágil alto el fuego negociado para poner fin a los enfrentamientos fronterizos, y ambas partes han prorrogado la tregua y congelado los movimientos de tropas a la espera de una misión oficial de supervisión; las disputas en curso sobre 18 prisioneros camboyanos y las hostilidades anteriores explican la naturaleza inestable del acuerdo. Un alto total de las hostilidades se ven aún lejano y el sentimiento nacionalista en redes hace que las hostilidades en línea vayan en aumento.

¿Quién y cómo se beneficia de este conflicto?

La crisis se enmarca en un contexto de fuerte inestabilidad política en ambos países. En Camboya, Hun Sen continúa ejerciendo poder como presidente del Senado pese a haber cedido el cargo de primer ministro a su hijo, Hun Manet, en 2023. Sin embargo, de 2003 a 2013, Hun Sen utilizó de manera regular el conflicto alrededor del templo de Preah Vihear para su beneficio político, creando alrededor suyo el aura de un líder nacionalista fuerte dispuesto a defender cueste lo que cueste la cultura y el orgullo nacional frente al “otro”, en este caso Tailandia, que buscaba, según él, destruir la camboyenidad para tomar control del territorio.¹² Este conflicto podría ser una manera de querer cimentar a su hijo, al pasarle el control del nacionalismo camboyano. Sin embargo, por el momento no se ha visto a Hun Manet jugar un rol preponderante en la gestión de la crisis que le haga ganar la admiración de su población.

Después de que Thaksin Shinawatra fuera derrocado en un golpe de Estado en 2006, Hun Sen lo nombró asesor económico del Gobierno camboyano y solían jugar juntos al golf. Tras el golpe de Estado que destituyó a la hermana de Thaksin, Yingluck, como primera ministra en 2014,

¹¹ Fresh News (2025). Thailand Abducts 20 Cambodian Soldiers after Ceasefire Takes Effect. *Fresh News*. <https://en.freshnewsasia.com/index.php/en/localnews/62630-2025-07-30-08-31-00.html>. 30 de julio de 2025.

¹² Rattanasengchanh, P. Michael (2017). The Role of Preah Vihear in Hun Sen's Nationalism Politics, 2008–2013, in: *Journal of Current Southeast Asian Affairs*, 36, 3, 63–89. <http://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:gbv:18-4-10898>

los partidarios de la familia Shinawatra que fueron desplazados encontraron refugio en Camboya.¹³ Cuando Thaksin regresó del exilio a Tailandia el año pasado, Hun Sen fue el primer líder extranjero en visitarlo.¹⁴ Antes de que Paetongtarn, hija de Thaksin, asumiera el puesto de primera ministra, encabezó una delegación a Phnom Penh en marzo del año pasado para reunirse con Hun Sen, quien sigue siendo el líder del Partido Popular de Camboya.¹⁵ Las relaciones entre ambas familias han sido excelentes durante casi veinte años; entonces, ¿qué es lo que llevo a Hun Sen a filtrar su conversación con la exprimera ministra Paetongtarn Shinawatra y de amenazar con revelar acciones de Thaksin que podrían ser consideradas como intentos de socavar la monarquía tailandesa?¹⁶

Asimismo, es posible interpretar las recientes acciones de Hun Sen como un intento de desviar la atención pública e internacional de los crecientes cuestionamientos sobre actividades económicas ilícitas en Camboya, como los casinos irregulares, la trata de personas y las redes de estafas digitales. Diversos informes estiman que estas actividades podrían representar hasta el 40% del producto interior bruto del país. La limitada capacidad del primer ministro, Hun Manet, para hacer frente eficazmente a este fenómeno, que las Naciones Unidas han denominado «*scamdemia*»¹⁷, ha provocado que ciertos sectores internacionales pidan incluir a Camboya en listas de restricción migratoria, como la lista negra de visados del Gobierno de Estados Unidos.¹⁸ Este contexto se ve agravado por el hecho de que el gobierno tailandés había comenzado a explorar la posibilidad de legalizar el juego en su propio territorio¹⁹ y había firmado varios acuerdos para

¹³ Campbell, Charlie (2014). Bitter and On the Run, Thailand's Red Shirts Prepare for a Long Fight. *Time*. <https://time.com/114835/red-shirts-thai-coup-resistance/> . 26 de mayo de 2014.

¹⁴ Wongcha-um, Panu; Thpgumpanat, Panarat (2024). Thai Influential ex-PM Thaksin Gets Visit From Old Ally Hun Sen of Cambodia. *Reuters*. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/thai-influential-ex-pm-thaksin-gets-visit-old-ally-hun-sen-cambodia-2024-02-21/> . 21 de febrero 2024

¹⁵ TNA (2024). Paetongtarn Meets Hun Sen in Cambodia. *OANA News*. <https://www.oananews.org/node/679195> 19 de marzo de 2024.

¹⁶ Cheng, Niem (2025). Hun Sen Warns That He Will Expose Thaksin For Betraying Him on June 27. *The Nation Thailand*. <https://www.nationthailand.com/news/asean/40051802> 26 de junio de 2025.

¹⁷ Campbell, Charlie (2024). Poppies to Pig-Butchering: Inside the Golden Triangle's Criminal Reboot. *Time*. <https://time.com/6899646/scams-trafficking-drugs-southeast-asia-golden-triangle/> . 20 de marzo de 2024.

¹⁸ The Nation Thailand (2025). Cambodia Among 36 Nations Facing Possible US Travel Ban Under Trump Policy Expansion. <https://www.nationthailand.com/news/world/40051301> . 15 de junio de 2025.

¹⁹ Strangio, Sebastian (2025). Thai Cabinet Approves Second Draft of Contentious Casino Bill. *The Diplomat*. <https://thediplomat.com/2025/03/thai-cabinet-approves-second-draft-of-contentious-casino-bill/> 28 de marzo de 2025.

combatir las redes de trata de personas y de estafas digitales establecidos en sus países vecinos.²⁰ Esta medida supondría una amenaza directa para una de las principales fuentes de ingresos del régimen camboyano y, en particular, para la red de intereses económicos vinculados a la familia Hun, lo que debilitaría significativamente la competitividad regional del sector de casinos camboyano.

Del lado tailandés, los grandes beneficiados por este conflicto son las elites militares y ultranacionalistas. Durante años han intentado sacar al clan Shinawatra de la política nacional y con esta suspensión de Paetongtarn, la última de los Shinawatra que podía seguir con el linaje en política, parece que han logrado su cometido. Además, han resurgido viejas acusaciones de lesa majestad en contra de Thaksin,²¹ por lo cual su accionar político es muy limitado en estos momentos. La gestión de la crisis por parte de los militares tailandeses ha hecho que alrededor del 95% de la población perciba de manera positiva o muy positiva a las fuerzas armadas mientras que el 54% de los tailandeses dicen no confiar en el gobierno civil para lograr salir victoriosos de la crisis con Camboya.²² En caso de que Paetongtarn Shinawatra sea expulsada de su puesto de primer ministra por el tribunal constitucional, el regreso a la vida política del General Prayuth Chan-o-cha, quien se ha retirado de la vida pública desde su derrota en las elecciones de 2023 y ha pasado a ser parte del consejo privado del rey, se ve como una posibilidad cada vez más fuerte ya que sigue gozando de una muy buena percepción entre la población tailandesa.²³

²⁰ Thai Times (2025). Thailand Cracks Down on Scam Call Centers and Human Trafficking Operations. <https://thaitimes.com/thailand-cracks-down-on-scam-call-centers-and-human-trafficking-operations> 28 de julio de 2025.

²¹ Strangio, Sebastian (2025). Former Thai PM Thaksin Gives Testimony in Lese-majeste Case. *The Diplomat*. <https://thediplomat.com/2025/07/former-thai-pm-thaksin-gives-testimony-in-lese-majeste-case/>. 17 de julio de 2025.

²² Bangkok Post (2025) Thais trust armed forces the most to protect national interest. https://www.bangkokpost.com/thailand/general/3084485/poll-thais-trust-armed-forces-the-most-to-protect-national-interest?fbclid=IwY2xjawMHkHJleHRuA2FlbQlXMAbicmlkETFuQWxoRFFxY2Z1WXF5cjJoAR4MjJuPbDpuwuZsAikFCRqm0op70OMWu1xklXokRM8Nh9hyg4eGKaVLFVLT4A_aem_99lbuhOtaceWizDyTdQD2A.

²³ Bangkok Post (2025). Poll: 80% of Thais want PM Paetongtarn to quit or dissolve House. <https://www.bangkokpost.com/thailand/politics/3068184/poll-80-of-thais-want-pm-paetongtarn-to-quit-or-dissolve-house> . 13 de julio de 2025.