

## CHINA Y HONG KONG

FRANCISCO JAVIER HARO NAVEJAS  
*Universidad de Colima*

Los últimos meses de 2016 han sido de redefinición espacial y política en la República Popular China (RPCh-China-Beijing-China continental) y en la Región Administrativa Especial de Hong Kong (Hong Kong). Las dos preocupaciones esenciales del gobierno chino, en lo interno, son llevar la economía a un estadio posmaquilador gracias a la innovación y al incremento del consumo interno, para lo cual necesita hacer ajustes considerables en el sistema político a fin de evitar el triunfo de fuerzas que lo debilitan desde dentro. En lo externo, Beijing tiene como objetivos principales asentarse como potencia global y lograr un acceso irrestricto al océano Pacífico.

Los procesos electorales y de movilización social durante 2016 vividos en ambos territorios llevan a pensar sobre todo en la China urbana de los años ochenta del siglo pasado: disputas y reacomodo de las élites dentro del sistema político en constante transformación, pero sobre todo en la creciente participación política de los jóvenes demandando espacios en los procesos de tomas de decisión.

Mientras que en Beijing quedó clara la voluntad del liderazgo político de que una mayor independencia de Hong Kong es impensable, las élites isleñas se encuentran divididas y polarizadas en lo político respecto al continente. Por el contrario, la integración económica no solamente es bienvenida, sino que se da por sentada y

necesitada. Hasta ahora no representa ningún problema conceptual, aunque lo es en términos prácticos.

#### REORDENAMIENTOS POLÍTICOS INTERNOS: EL FORTALECIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES Y DEL LIDERAZGO DE XI JINPING

El gran desafío político de Xi Jinping ha sido acabar con las tendencias que minan al liderazgo central y que podrían llevar a la fragmentación del país. El rostro más conocido de los peligros centrífugos es el de la corrupción, y el caso más importante fue derrotar de manera apabullante a Bo Xilai en 2012, quien había sido, entre otros cargos, ministro de Comercio, gobernador de Liaoning, alcalde de Dalian y secretario del partido en Chongqing. Bo personificaba los principales temores de la dirigencia central: un hombre poderoso y popular en una región estratégica, en este caso tan importante en la estructura administrativa como Beijing, Shanghai y Tianjin, quien usó su enriquecimiento presumiblemente desmedido para acumular poder y tejer relaciones tanto dentro como fuera de China con miras a ascender al pináculo del poder.

La Sexta Reunión Plenaria del XVIII Comité Central del Partido Comunista (24-27 de octubre de 2016), teniendo en vista la preparación del XIX Congreso partidario en 2017, tuvo como sus dos preocupaciones centrales precisamente el problema del poder y de la corrupción. De acuerdo al resumen del comunicado oficial dado a conocer por una agencia de noticias oficial,<sup>1</sup> los aspectos más importantes sobre los cuales se crearon resoluciones y elaboraron documentos fueron llamar a la unidad alrededor del Comité Central te-

<sup>1</sup> Xinhua, "CPC Central Committee with Xi as 'core' leads China to centenary goals". Disponible en <<http://en.people.cn/n3/2016/1028/c90000-9133682.html>>, 28 de octubre de 2016.

niendo en el corazón (*hexin*) a Xi Jinping como elemento esencial para la construcción de una sociedad “moderadamente próspera”; aprobaron documentos sobre la disciplina del partido, y se declaró la adhesión a la política en zonas restringidas, “cobertura total y cero tolerancia” en contra de la corrupción, lo que significa erradicarla en el sistema de promoción partidario y prohibir el nepotismo dentro de las instancias políticas. El Comité Central se opuso al crecimiento desmedido y sin supervisión de sus miembros, por lo cual se propusieron fortalecer la vigilancia con el fin de reglamentar la vida política interna.

El proceso no ha estado compuesto solamente por debates, redacción y voto de documentos; los cambios en la dirigencia han sido un componente esencial. Se expulsó por corrupción a algunos miembros prominentes, como Wang Min, dirigente del partido en Liaoning; Wang Min, legislador; Lü Xiwen, también dirigente partidaria en Beijing, y los militares Fan Changmi y Niu Zhizhong. Este aspecto, el cual materializó las políticas, concentra la dupla poder-corrupción.

En el contexto del desafío de Xi existen por lo menos dos niveles. En el primero, los líderes, principalmente él, pero no solamente, buscan alcanzar sus aspiraciones personales; en su caso, terminar exitosamente sus dos posibles mandatos constitucionales consecutivos, tal y como está planteado en el artículo 79 de la constitución, y tener un nicho político-teórico junto a sus predecesores. En el segundo, más importante, se pretende lograr mayor institucionalización y fortalecimiento de las instituciones estatales, entre ellas el partido, que impidan el triunfo de las fuerzas centrífugas empoderadas por la corrupción y alejadas del partido. El resultado esperado es contar con instituciones estables y capaces de contener la presencia de personas anómicas, instituciones que requieren de un liderazgo fuerte que las venza y las elimine como opción al poder establecido. A partir de este momento de su mandato su discurso se enverdecizó

y habla de una ecología política positiva y limpia para atacar los males que padecen las instituciones del Estado, sobre todo las partidarias. Este elemento discursivo se perfila para ser su aportación al panteón teórico del partido. Ese tipo de instituciones y de liderazgo verticales es esencial para que los actores políticos chinos, sobre todo los estatales, sean exitosos tanto en el plano nacional como en el internacional.

En el ámbito interno el liderazgo enfrenta otros actores que tienden a desestabilizar el orden establecido. Las fuerzas centrífugas son consecuencia del sistema político existente y del tipo de crecimiento económico. Por una parte, los salarios en el sector manufacturero han crecido de 17 966 renminbi anuales en 2006 a 55 324 en 2015.<sup>2</sup> Por la otra, se afirma que los costos de la fuerza de trabajo tienden a la baja, de 107.5 puntos en enero de 2014 a 103.3 en julio de 2016.<sup>3</sup> Con una gran cantidad de fuerza de trabajo, hay solamente alrededor de 4% de desempleo. Con una población económicamente activa de 785.79 millones de personas, 252.78 de ellas migrantes, los trabajadores se enfrentan a la competencia de sus pares, a los altos costos de traslado y de vida en los lugares donde se puede trabajar, a la poca movilidad social, a las malas prácticas empresariales y a la tendencia creciente de las personas de negocios de mudar sus empresas a lugares donde los costos se reduzcan considerablemente, incluso fuera del país.

El descontento crece. Habría que agregar las condiciones adversas de la economía mundial que afectan de manera sensible a los trabajadores de la industria metalúrgica y las de trabajo en algunos sectores, sobre todo el de la minería, donde cada año mueren cientos de operarios. El accidente más reciente fue en Chongqing, donde perecieron por lo menos 20 personas.

<sup>2</sup> Disponible en <<http://www.tradingeconomics.com/china/wages-in-manufacturing>>.

<sup>3</sup> Disponible en <<http://www.tradingeconomics.com/china/labour-costs>>.

A lo largo de 2016 se han registrado 2124 protestas de diferente tipo, desde la realización de mítines hasta huelgas. El punto más alto fue en enero, con 503 movimientos, y el más bajo octubre con 76. El segundo en intensidad fue abril, con 208. Especialmente, en Guangdong, Jiangsu y Anhui es donde se producen más movimientos obreros; mientras que en Xinjiang, Qinghai y Ningxia es donde menos hay. Sobresalen las demandas por mejoras salariales.<sup>4</sup>

El gobierno ha enfrentado grandes dificultades. Entre ellas destacan, primero, tener que mantener estable la economía, para lo cual las huelgas podrían significar problemas de desabasto e imagen; segundo, evitar que el aparato corporativo representado por la Federación Única de Sindicatos, a la cual recurren los trabajadores algunas veces con éxito, se desmorone; tercero, evitar que el descontento obrero se extienda. Las respuestas gubernamentales han sido diversas y, como en otras áreas, éstas han dependido más de las instancias gubernamentales locales, que han incluido desde el uso de la fuerza física de manera limitada hasta la realización de juicios, acusando en Guangdong a activistas obreros de perturbar el orden social.

A partir de la segunda mitad del año 2016 aparecieron signos de mejoría de la economía que, de mantenerse, serían por lo menos de mediano plazo. El principal signo favorable es el del incremento del consumo, el cual ayudó al crecimiento de la producción industrial.

En el plano internacional las élites chinas, sobre todo la del gobierno, actúan de forma coordinada y consistente con sus respectivos intereses, que coinciden en lo esencial y donde el gobierno es el instrumento para que los actores económicos accedan a más mercados de forma segura. Los saldos positivos se han visto en la industria minero-metalúrgica, también en la automotriz y en la construcción

<sup>4</sup> Disponible en <<http://maps.clb.org.hk/strikes>>.

de viviendas. De hecho, las importaciones crecieron por primera vez en dos años.<sup>5</sup>

LA BÚSQUEDA DE SALIDA AL PACÍFICO,  
CHINA COMO UN PODER GLOBAL Y LA IMPORTANCIA  
UNIFICADORA DE LA BELLEZA

Como potencia global, con cada vez menos limitaciones espaciales y temáticas, China tiene una agenda amplia que se expresa en la hiperactividad de sus diplomáticos y políticos, empezando por el mismo Xi. Con la reunión del Comité Central en puerta, el mandatario viajó, por ejemplo, en octubre de 2016 a Camboya, Bangladesh e India; a su vez, Li Keqiang, primer ministro, viajó a Asia Central y Europa del Este. Además, personajes como Mauricio Macri, presidente argentino, a inicios de septiembre, y Rodrigo Duterte, mandatario filipino, a mediados del mes siguiente, visitaron China. Incluso, Xi viajó a Perú y a Ecuador en noviembre.

Todas las actividades internacionales gubernamentales chinas de 2016 estuvieron destinadas a fortalecer su espacio como potencia global a través del impulso del comercio y la inversión, construcción de infraestructura en diferentes partes del planeta destinada a facilitar sus intercambios, de la cooperación y la ayuda, como la otorgada a Haití por 2 mil millones de dólares para uso de energía solar y fortalecimiento de la agricultura, como parte del auxilio prestado por los daños causados por el huracán Matthew.

En el nivel multilateral, la diplomacia china ha mostrado un hiperactivismo, a veces participando en organizaciones intergubernamentales tanto regionales como mundiales ya existentes o impul-

<sup>5</sup> Reuters, "Why China's Economy Is Beginning to Perk Up", *Fortune*, 13 de septiembre de 2016. Disponible en <<http://fortune.com/2016/09/13/china-economy-august-housing-spending/>>.

sando proyectos alternativos al orden institucional de la posguerra, pero siempre con la mirada puesta en fortalecer su liderazgo sobre la base de sumar apoyos y ganar aliados. En 2016 una de las actividades relevantes en Beijing fue la realización de la cumbre del G20<sup>6</sup> en la ciudad de Hangzhou, Zhejiang, en septiembre. En los discursos ofrecidos por Xi Jinping, en la inauguración y la clausura, es posible apreciar la voluntad de los políticos chinos de ofrecer opciones y de convertirse en un poder capaz de rivalizar con Estados Unidos en todos los aspectos. Siempre en plural, en la segunda, explicó su determinación de diseñar políticas para enfrentar los problemas, promoviendo la ayuda mutua; explicó su determinación para dar un nuevo dinamismo a la economía mundial, impulsando la innovación en la arquitectura institucional, en los modelos de negocios, además de hacerlo en ciencia y tecnología, entre otras; aseguró que realizarán reformas para mejorar la gobernabilidad y fortalecer el desarrollo de la economía, para lo cual desarrollarán fuentes alternativas de energía y conjuntamente mantendrán la estabilidad del mercado financiero internacional. Con la intención de que la economía mundial crezca revitalizarán el comercio y la inversión, para lo cual se presentaron y aprobaron en la cumbre planes para ello; a fin de que el crecimiento sea incluyente también se acordaron planes para impulsar la industrialización de África y de los países menos desarrollados, además de estimular con antelación la entrada en vigor del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático.<sup>7</sup>

<sup>6</sup> Miembros del G20: África del Sur, Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Estados Unidos, Francia, India, Indonesia, Italia, Japón, México, Reino Unido, República de Corea, Rusia, Turquía y la Unión Europea.

<sup>7</sup> s/a, "G20 Hangzhou Summit Continues, President Xi Jinping Chairs the Meeting and Delivers a Closing Speech, Stressing to Take the Hangzhou Summit as a Fresh Starting Point for the G20 to Embark on a New Journey", G20, 2016, China, 9 de septiembre de 2016. Disponible en <[www.g20.org/English/Dynamic/201609/t20160909\\_3419.html](http://www.g20.org/English/Dynamic/201609/t20160909_3419.html)>.

Las relaciones bilaterales, llenas de gran simbolismo, también son importantes en las políticas internacionales de China. De regreso del Cáucaso, el papa Francisco, en respuesta a pregunta expresa, dio a conocer el buen estado de las relaciones bilaterales, el trabajo de comisiones conjuntas, la movilidad académica que existe y el trabajo pastoral que se realiza en China sin problemas. Mencionó, además, un Congreso en la Academia de Ciencias sobre su *Carta Encíclica Laudato si'* e intercambios culturales.<sup>8</sup>

Lo más importante ha sido la presencia, en la Exposición Internacional Cultural Ruta de la Seda, en Dunhuang, China, de monseñor Paolo Nicolini, director de los museos Vaticanos, para mostrar que “la belleza nos une”.<sup>9</sup> Lo que los podría unir realmente sería el tema de Taiwan, el menos importante para el poder vaticano, pero sobre todo que el clero leal al papado pueda trabajar sin problemas en territorio chino y la designación de los obispos, tema cardinal para ambos.

Las dos relaciones bilaterales más importantes son las mantenidas con Estados Unidos y Japón, las cuales oscilan entre un discurso chino agresivo, sobre todo en relación con disputas territoriales, y una creciente integración. En ambos casos existe un entramado institucional que permite a las burocracias trabajar de forma fluida y cooperativa. La competencia y el enfrentamiento no están circunscritos al discurso; los políticos y militares los materializan con ejercicios militares o compitiendo por mostrar ser cooperativos, como el caso de la ayuda a Duterte, en que los japoneses buscan superar a los chinos.

<sup>8</sup> s/a, “Full text: Pope Francis’ in-flight press conference from Azerbaijan”, *Catholic News Agency*, 2 de octubre de 2016. Disponible en <[www.catholicnewsagency.com/news/full-text-pope-francis-in-flight-press-conference-from-azerbaijan-24352/](http://www.catholicnewsagency.com/news/full-text-pope-francis-in-flight-press-conference-from-azerbaijan-24352/)>.

<sup>9</sup> Paolo Nicolini, “Speech at the ‘Silk Road’”, *International Cultural Expo*, septiembre de 2016. Disponible en <[www.catholicnewsagency.com/news/full-text-pope-francis-in-flight-press-conference-from-azerbaijan-24352/http://mv.vatican.va/1\\_CommonFiles/pdf/intervento\\_nicolini.pdf](http://www.catholicnewsagency.com/news/full-text-pope-francis-in-flight-press-conference-from-azerbaijan-24352/http://mv.vatican.va/1_CommonFiles/pdf/intervento_nicolini.pdf)>.



También en ambos casos, pero sobre todo respecto a Japón, el discurso muchas veces está dirigido a audiencias locales.

El principal motivo de conflicto entre Beijing y Tokio es el de los recursos naturales en el Mar del Sur de China, donde el primero realiza actividades, por ejemplo, de exploración petrolera. Al mismo tiempo, empresarios de la Keidanren (Japanese Business Federation) acordaron con personas de negocios chinas apoyar la iniciativa para fortalecer la Ruta de la Seda y los japoneses se ven como participantes activos del Banco Asiático de Inversión para Infraestructura (AIIB, por sus siglas en inglés), institución impulsada por el gobierno chino rival del Banco Asiático de Desarrollo (ADB, por sus siglas en inglés), alentado por Estados Unidos y Japón.

Debido a la polarización de las campañas electorales de 2016, en las cuales los candidatos llegaron incluso a manifestar posturas similares en contra de China, las interacciones han funcionado gracias a los elementos cooperativos construidos desde inicios de los años setenta del siglo anterior y a los empresarios de ambos países con iniciativas como la apertura de manufacturas chinas en suelo estadounidense, incluso en lugares como Little Rock, Arkansas, con 20 millones de dólares de inversión en un lugar tan importante para la familia Clinton.

El resultado electoral en Estados Unidos permitirá saber cuál será la política hacia Beijing fuera de los aspectos no poco teatrales de los actos electorales, que serán olvidados en la Oficina Oval, como lo muestra el caso argentino.

El ascenso chino a potencia ha sido con pequeñas dosis de violencia, grandes cantidades de dinero, mucha negociación y presión, tratando de mantener el *statu quo* donde le resulta conveniente, sobre todo dentro de la Organización de las Naciones Unidas, o tratando de cambiarlo donde le es un estorbo, como en el Mar del Sur de China.

De ahí la importancia de los acontecimientos en y alrededor de la región, los cuales tuvieron durante los meses anteriores importan-

cia histórica, militar, económica y diplomática. En un contexto multiniveles, con distintos planos, intereses y actores, se desarrolla la disputa por la posesión del espacio y de sus recursos.

En lo diplomático, Filipinas se anotó una victoria cuando, el 12 de julio de 2016, el Tribunal Permanente de Arbitraje de La Haya falló de manera vinculante para Beijing pese a su ausencia: tener jurisdicción en la disputa sobre su carencia de “derecho histórico” respecto a los territorios disputados, particularmente los de las llamadas islas Spratly y las Paracelso.<sup>10</sup> Si bien Duterte llegó a la presidencia filipina apenas el 30 de junio de ese año, al ser una cuestión de Estado, defendió la postura oficial sobre el tema y arengó acerca de la defensa de la soberanía. Sin embargo, es factible que el mandatario haya usado un discurso duro en contra de China como arma de negociación para la visita que haría a Beijing a inicios de la segunda quincena de octubre. Con un personaje político como él es complicado determinar qué dijo realmente o quiso decir, sobre todo porque es opaco en sus negociaciones y dice cosas opuestas en momentos diferentes, como fue el caso del suavizamiento del discurso en Tokio después de haber estado en la capital china. Lo que Duterte planteó ante sus huéspedes chinos fue que los filipinos necesitan su ayuda económica, son su esperanza, dijo; se alejaría de Estados Unidos, ideológicamente por lo menos, e incluso advirtió que podría ir a Moscú, y aceptó, para beneplácito de Xi, iniciar pláticas sobre el conflicto en el Mar del Sur de China. El presidente filipino, con su estilo poco diplomático y aparentemente contradictorio, parece haber logrado que chinos y japoneses se interesen en invertir más en su vecino del sur, sobre todo en Mindanao, terreno donde los segundos llevan la ventaja histórica.

<sup>10</sup> Thomas A. Mensah, Jean Pierre Cot, Stanislaw Pawlak, Alfred H.A. Soons y Rüdiger Wolfrum, “PCA, Case N° 2013-19 in the matter of the South China Sea Arbitration before an Arbitral Tribunal Constituted under Annex VII to the 1982 United Nation Convention”, 12 de julio de 2016. Disponible en <<https://pca-cpa.org/wp-content/uploads/sites/175/2016/07/PH-CN-20160712-Award.pdf>>.

Al igual que para sus vecinos, los asuntos en disputa tienen que ver con la posesión del espacio y el uso de los recursos desde una perspectiva decimonónica respecto al espacio y lo que éste contiene. En específico, se trata de pesca, petróleo y gas; además del control y uso de rutas marinas. Sin embargo, el tema importante decisivo para China, pero también para Estados Unidos y Japón, es el del cambio del *statu quo* de la seguridad construido a partir de los deseos e intereses de Washington.

El esquema de seguridad fue construido por etapas desde la derrota de Japón en la Guerra del Pacífico, pasando por el ascenso de Mao Zedong en 1949, hasta llegar a la Guerra de Corea, la decisión de finalmente construir un Estado en Taiwan, y la guerra de Vietnam. Estados Unidos tuvo de su lado prácticamente a todos los estados de la región, de Corea del Sur a Australia, pasando por Filipinas y el Sureste de Asia, tanto continental como isleño, mientras que los opositores, sobre todo China y la Unión Soviética, estaban divididos y a veces francamente enfrentados entre sí. El gran objetivo de este arco de seguridad era, y sigue siendo, contener el avance chino y cerrarle su posible acceso al Pacífico, con lo cual Beijing se siente vulnerable y por ello avanza de diferentes maneras para cambiar el estatus.

China ha desplegado muchas acciones en la zona con el fin de asegurar su acceso al mar y situarse como una potencia, de preferencia única a largo plazo, en la región. Utiliza sus naves como garrote, intimida a los vecinos al desplegarse para realizar diferentes ejercicios en solitario, y como zanahoria, al realizar visitas de alto nivel a Myanmar, Malasia, Camboya y Vietnam, despliega su encanto diplomático y abre su bolsillo, según sea necesario. Para tratar de minar la influencia de Estados Unidos en la zona, sobre todo en relación con el TPP y las políticas de seguridad, además de los países visitados en octubre, Xi viajó a principios de noviembre de 2016 a Vietnam y Singapur, dos piezas claves de Washington en la zona.

Los gobiernos de la región, salvo ahora el caso de Duterte, tratan de sacar lo mejor y en mayor cantidad tanto de Washington como de Beijing, que pretende integrarlos de diferente manera a su entorno alentados por sus iniciativas y bajo sus políticas. Con Vietnam usa el apoyo a la infraestructura, la cercanía de sus programas de crecimiento, así como apela a una supuesta afinidad ideológica. Con Singapur acuerda utilizar el renminbi en sus transacciones comerciales y buscar materializar proyectos conjuntos, como el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura.

En América Latina la presencia de actores chinos es diversificada. Desde los ministerios se impulsan las relaciones bilaterales con sus pares latinoamericanos, con organismos intergubernamentales y con diferentes sectores sociales, donde destacan los empresarios. Diferentes niveles de gobierno chino, central y provincial, principalmente, ponen en marcha políticas sistemáticas para ordenar las relaciones e institucionalizarlas. Por ejemplo, en octubre se realizó en Hebei la X Cumbre Empresarial China-América Latina, cuya próxima edición será en Uruguay y que reunió lo mismo a empresarios que a funcionarios de ambos lados del Pacífico. Fue el escenario donde se firmaron 64 memorandos de entendimientos y acuerdos de cooperación, pero lo más importante es que fue un espacio para establecer y ordenar las relaciones.

En el ámbito gubernamental bilateral sobresale la relación con Argentina. Durante su campaña electoral, molesto porque su ahora antecesora, Cristina Kirchner, desoyó su petición de que ya no se firmaran convenios con Rusia y China hasta que hubiera cambio de gobierno, Macri amenazó con revisar y, de ser necesario, echar abajo lo signado en materia de energía nuclear e hidroeléctrica. En lo esencial, resultó ser un discurso duro de campaña dirigido a la entonces presidenta; no obstante, Buenos Aires renegoció exitosamente que la estación espacial china de Neuquén, al norte de la Patagonia, sea de uso exclusivamente civil.

Por sus implicaciones transnacionales en el comercio y en la política, es necesario destacar que la comunidad china fue importante en la campaña de Macri. De ella recibió aportaciones financieras y contó entre sus filas a Fernando Yuan Jian Ping, quien habría aportado 700 000 dólares y ahora cuenta con un escaño en la legislatura porteña sin hablar fluido el español, señala la prensa.<sup>11</sup> Este legislador tiene negocios tanto en suelo argentino como en Beijing: exporta vinos e importa peluches, además de tener un restaurante de carne en la capital china.

Una vez instalado en la Casa Rosada, Macri ha puesto a Beijing en la parte superior de sus prioridades y preferencias. Sin abandonar totalmente un discurso con algunos toques de nacionalismo, fue a China a tratar de revertir el déficit comercial, a ofrecer productos y a atraer inversión. El viaje, que tuvo como aliciente de los argentinos los 6 000 millones de dólares de déficit, fue fructífero para ambas partes. Beijing logró acuerdos que coadyuvan a su crecimiento, a que fluya el dinero y a incrementar su presencia institucional en América Latina. Buenos Aires, a su vez, obtuvo promesas, como la relacionada con el turismo, y hechos concretos, como la construcción de una presa en la Patagonia para usar la fuerza del río Santa Cruz.

Uno de los aspectos más importantes de las negociaciones ha sido la aceptación y solicitud, por parte de los argentinos, de que Beijing instale una oficina fitosanitaria para la región en su capital. Esperan que, al facilitar los trámites, la exportación de productos se incremente y que los mismos sean cada vez de mayor valor agregado.

Uno de los compromisos chinos fue enviar, en fecha imprecisa y como forma de compensación, un millón de turistas al año, ya que

<sup>11</sup> s/a, "Yuan Jian Ping, 'el chino de PRO', entró en la Legislatura: no habla fluido español", *El Clarín*, 5 de julio de 2015. Disponible en <[www.clarin.com/politica/Yuan-Jian-Ping-PRO-Legislatura\\_0\\_1388261638.html](http://www.clarin.com/politica/Yuan-Jian-Ping-PRO-Legislatura_0_1388261638.html)>.

ahora son apenas 30 000; a su vez, la Casa Rosada facilitaría el ingreso al país a quienes tuvieran visa para Estados Unidos o para algún país de la Unión Europea, mientras a los que carezcan de ellas, se les otorgará una por cinco años hasta su desaparición.<sup>12</sup> Después de la visita se ha dado a conocer que la China Railway Stock Company tiene interés en producir en Argentina, a donde acaba de llegar la Beiqi Foton Motor Company Limited para comercializar sus vehículos.

De manera similar a los argentinos, los empresarios ecuatorianos esperan fortalecer las relaciones con China en materia comercial; ya ahora los tienen como los principales aportadores financieros, con alrededor de 15.2 mil millones de dólares y más de una decena de créditos. La agenda empresarial de 2016 es abrogar el arancel del 10% que pagan camarón y plátano, garantizar permisos fitosanitarios a otros productos, alentar la inversión en el agro y otorgar preferencias arancelarias a bienes de capital chinos.<sup>13</sup> La visita de Xi a Ecuador en noviembre de 2016 estuvo precedida a inicios de octubre por la de Wang Yi, ministro de Asuntos Internacionales, quien públicamente se concentró en el tema de la ayuda por los daños causados por el sismo.

Si bien hay adecuaciones discursivas frente a los diferentes gobiernos, las acciones no están supeditadas al discurso, el cual en todo caso se diseña para suavizar a la contraparte, no para ceder ante ella. Tácticas y estrategias están supeditadas a intereses, necesidades y posibilidades, así como a la posición económica y política del socio con el cual se esté negociando. Por supuesto, tiene mucho que ver el co-

<sup>12</sup> Martín Dinatale, “China y la Argentina acordaron una fórmula para equilibrar la balanza comercial”, *La Nación*, 3 de septiembre de 2016. Disponible en <[www.lanacion.com.ar/1934385-china-y-la-argentina-acordaron-una-formula-para-equilibrar-la-balanza-comercial](http://www.lanacion.com.ar/1934385-china-y-la-argentina-acordaron-una-formula-para-equilibrar-la-balanza-comercial)>.

<sup>13</sup> s/a, “Cámara Ecuatoriano-China propone agenda bilateral para visita de Xi Jinping”, 26 de octubre de 2016. Disponible en <[www.elcomercio.com/actualidad/comercio-ecuador-china-xijinping-exportaciones.html](http://www.elcomercio.com/actualidad/comercio-ecuador-china-xijinping-exportaciones.html)>.

nocimiento e interés que se tiene de cada uno de los países con los cuales se mantienen intercambios. Por un lado está una relación adecuada y funcional con Argentina, con un presidente supuestamente opuesto en el espectro ideológico a su contraparte china. En la antípoda está Venezuela, presuntamente del mismo lado de China. Sin embargo, Beijing ya ha hecho algunos ajustes correspondientes a la realidad que se vive en ese país. En la medida en que la deuda venezolana con los chinos asciende a 20 000 millones de dólares, la llave de los flujos parece haberse cerrado hasta que no haya mejorado la situación o cambiado el gobierno, respecto a lo cual China ya ha dado pasos para negociar con miembros de la oposición.<sup>14</sup>

En el medio de estos extremos de 2016, Argentina y Venezuela, está México. Como prácticamente todas las relaciones de China en la región, estas son atomizadas: muchos actores y temas. Una característica es que existen diversos aspectos-niveles de la relación. A nivel gubernamental, está dañada hasta que llegue el próximo gobierno, fines de 2018. En circunstancias opacas, el gobierno mexicano decidió terminar el proceso de licitación (2014) que ya había ganado la China Railway Construction para la construcción de un tren rápido entre Querétaro, capital del mismo estado, y la Ciudad de México. Esta decisión les costó a los mexicanos 16 millones de dólares en compensación a la empresa china y al gobierno el enojo de su contraparte en Beijing. Es un tema que ha estado presente durante todo 2016, entre noticias de que los chinos demandarán al gobierno mexicano y de que las partes están buscando la manera para revivir el proyecto favoreciendo a los chinos.

En otros niveles, la relación marcha sobre ruedas. Tal es el caso de la apertura, en junio de 2016, del Bank of China Mexico, S.A.

<sup>14</sup> Kejal Vyas, "Por la crisis y la inseguridad, China replantea su relación con Venezuela", *The Wall Street Journal*, reproducido por *La Nación*, 12 de septiembre de 2016. Disponible en <[www.lanacion.com.ar/1936866-por-la-crisis-y-la-inseguridad-china-replantea-su-relacion-con-venezuela](http://www.lanacion.com.ar/1936866-por-la-crisis-y-la-inseguridad-china-replantea-su-relacion-con-venezuela)>.

con autorización de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores para funcionar como institución de banca múltiple. Asimismo, se creó el fondo China-México con recursos que ascienden a 1 200 millones de dólares. Su objetivo es apoyar y beneficiarse de las reformas gubernamentales mexicanas en energía e infraestructura, principalmente.<sup>15</sup> A nivel de burocracias, sobre todo en las de asuntos exteriores, pero no solamente, las negociaciones fluyen, no se han detenido pese a los vaivenes sexenales y preferencias de los diferentes encargados del Poder Ejecutivo. Una muestra de la marcha y ampliación de lo que se negocia es la firma, a finales de octubre, del Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación Académico y Militar entre la Universidad China de Defensa Nacional y el Colegio de Defensa Nacional, suscrito por Salvador Cienfuegos Zepeda, secretario de la Defensa Nacional, y Vidal Francisco Soberón Sanz, de la Secretaría de Marina, quienes se entrevistaron con Chang Wanquan, ministro chino de Defensa Nacional.

En el ámbito comercial, además de que el déficit no tiene visos de revertirse o de cambiar sustancialmente, se usará cada vez más el renminbi como moneda. Parte de los flujos intercambiados asciende al 15% en moneda china, 10% más que hace cinco años. Ello da un total de 75 000 millones de dólares. Las proyecciones son que por lo menos un cuarto del comercio será en renminbi durante los próximos años,<sup>16</sup> lo cual se encuentra perfectamente enmarcado dentro de la estrategia financiera y política general de ser un poder global.

<sup>15</sup> Israel Pantaleón, “El fondo China-México cuenta con 1 200 mdd, revela su director”, *Forbes*, 20 de abril de 2016. Disponible en <<http://www.forbes.com.mx/fondo-china-mexico-cuenta-1200-mdd-revela-director/#gs.lschFZo>>.

<sup>16</sup> s/a, “Aumenta uso del yuan en comercio México-China”, *El Financiero*, 18 de octubre de 2016. Disponible en <<http://eleconomista.com.mx/sistema-financiero/2016/10/18/crece-uso-yuan-comercio-entre-mexico-china>>.



EL ESCENARIO DEL PLAN QUINQUENAL: EL ASCENSO  
DEL RENMINBI, INNOVACIÓN Y CONSUMO

Durante 2016 el gobierno chino intensificó su política de participar activamente en las instituciones intergubernamentales existentes a la par que intenta crear nuevas. Por un lado, logró que se profundizara su poder dentro del Fondo Monetario Internacional (FMI), y por extensión también en la economía real. Por el otro, impulsa la creación de instituciones financieras que disputarían en el futuro las creadas a partir de Bretton Woods. Algunas de ellas son un nuevo banco de desarrollo, el Banco Asiático para la Inversión en Infraestructura, el Fondo de la Ruta de la Seda y el Banco de Desarrollo de China.

En noviembre de 2015, el FMI dio a conocer que la moneda china, renminbi, reunía las condiciones para estar dentro de la canasta de los derechos especiales de giro. Desde octubre de 2016 ya está en dicha canasta y a partir de la decisión, el peso de cada una de las monedas es el siguiente: dólar, 41.73%; euro, 30.93%; renminbi, 10.92%; yen, 8.33%, y libra esterlina, 8.09 por ciento.<sup>17</sup>

Para el gobierno chino este logro es esencial en su camino a ser una potencia completamente global por varias razones, entre las que sobresalen las de carácter material y las de orden simbólico. Entre las primeras es importante el hecho de que cada vez más países, ahora suman 101, utilizan el renminbi en sus transacciones tanto con China como con Hong Kong, aunque solamente 57 de ellos utilizan el 10% o más de esa moneda en sus intercambios. Los países que están en ese selecto grupo incluyen a Alemania, Canadá y Rusia; y los que

<sup>17</sup> s/a, "Review of the Special Drawing Right (SDR) Currency Basket", IMF, 30 de septiembre de 2016. Disponible en <<http://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/02/19/35/Review-of-the-Special-Drawing-Right-SDR-Currency-Basket>>; <[www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/02/19/35/Review-of-the-Special-Drawing-Right-SDR-Currency-Basket](http://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/02/19/35/Review-of-the-Special-Drawing-Right-SDR-Currency-Basket)>.

recientemente han pasado a formar parte del grupo son Bolivia, Colombia, Georgia, Kuwait, Mozambique y Namibia.<sup>18</sup> En estas circunstancias, las empresas chinas pueden tener comercio en mejores condiciones, sobre todo porque tienen mayor control, en la medida en que es su moneda la que domina la relación otorgándole mayor poder, real y de percepción. Una de las condiciones más importantes de la decisión del FMI es la obligación de tener mayor participación dentro de la economía estadounidense, lo cual significa fortalecer su presencia en la misma mediante la apertura, el 20 de septiembre de 2016, de un banco responsable de alentar las transacciones con moneda china.

Detrás de estos esfuerzos, de éxito diferenciado, está la voluntad de los actores chinos por internacionalizarse a partir del impulso a las exportaciones sobre la base tanto de capital como de tecnología y la creación de potentes industrias chinas. Para ello las élites chinas, sobre todo las políticas, han buscado la permanencia y creación de entornos estables bajo la guía de los planes quinquenales.

El actual es el XIII, de 2016 a 2020, y fue discutido inicialmente en el seno del V Pleno del XVIII Comité Central del Partido en noviembre de 2015, y estableció el objetivo de mantener el crecimiento medio-alto que conduciría a una sociedad moderadamente próspera sobre la base de un crecimiento del 6.5% anual. El plan fue aprobado el 16 de marzo de 2016 por la Asamblea Nacional Popular durante su XII Sesión bajo el título de Desarrollo Nacional Económico Nacional de la República Popular China. Los asambleístas, en lo interno, ajustaron la proyección del crecimiento a entre 6.5 y 7%, lo cual es muy cercano a las previsiones hechas por empresas calificadoras en agosto de 2016. Además, se propusieron la creación de

<sup>18</sup> s/a, "More than 100 countries are now using the RMB for payments with China and Hong Kong", *SWIFT*, 27 de octubre de 2016. Disponible en <[www.swift.com/insights/press-releases/more-than-100-countries-are-now-using-the-rmb-for-payments-with-china-and-hong-kong](http://www.swift.com/insights/press-releases/more-than-100-countries-are-now-using-the-rmb-for-payments-with-china-and-hong-kong)>.

10 millones de trabajos y mantener el desempleo urbano en 4.5%, además de disminuir el consumo de energía e incrementar el ingreso personal en consonancia con el crecimiento económico. Otros objetivos aprobados fueron en relación con lo externo; entre ellos destacan: lograr el equilibrio en la balanza de pagos internacionales y mantener un crecimiento estable tanto de las importaciones como de las exportaciones.

De manera general, el Plan plantea cinco aspectos importantes para alcanzar el estatus de sociedad moderadamente próspera hacia el final del plan quinquenal y como herencia de XI: primero, la innovación como el elemento motor para que la economía china deje de ser maquiladora y sea productora de tecnología de alto nivel y verde; segundo, se plantea la coordinación como elemento para ayudar a acabar con los desequilibrios entre ciudad y campo entre diferentes sectores económicos, pero también entre las distintas entidades del Estado para lograr combatir mejor la pobreza y mejorar las políticas sociales; tercero, mediante el impulso de políticas verdes se pretende lograr un desarrollo que no dañe al medioambiente y que resuelva los problemas creados hasta ahora por el crecimiento; cuarto, se habla de la apertura como herramienta para que más firmas chinas vayan al exterior, pero al mismo tiempo que las extranjeras inviertan en China; quinto, compartir los logros de la economía china con un mayor número de personas; que el crecimiento disminuya la desigualdad.

Para los actores estatales chinos, en menor medida para los no estatales, es claro que no se podrá volver a las tasas de crecimiento de dos dígitos. Los retos son cómo estabilizar la economía, trabajar de acuerdo al diagnóstico del plan y que las políticas aprobadas solucionen los grandes problemas. En 2016 el entorno internacional no fue favorable para el crecimiento, como hace 15 años, como tampoco lo ha sido el entorno interno. A casi cuatro décadas del inicio de las reformas económicas, el problema real no es cuánto se crece,

sino cómo, y el de la solución de los lastres con los cuales carga la economía china. A final de cuentas, el componente clave de la política económica gubernamental del plan quinquenal es el consumo. Detrás del proceso de transición hacia una economía posmaquiladora, al cual se llegaría cristalizando los cinco puntos arriba descritos, está la idea de que la población, no solamente como productora, será el motor del crecimiento del PIB. En el centro de los comentarios de las fuentes oficiales está lo que consideran alentador: el crecimiento del consumo en 2016.

Uno de los problemas más grandes del sistema económico chino es el de las empresas propiedad del Estado, las cuales tienen problemas de origen, como contar con pésimas administraciones, ser botín de grupos políticos, tener poca o mucha producción o la contracción severa del mercado mundial en algunos sectores. Desde el inicio de 2016, el gobierno dio a conocer que iba a invertir para evitar que demasiados trabajadores, cerca de dos millones, se quedaran sin trabajo en el sector minero metalúrgico. Para enfrentar los problemas, el gobierno creó el Fondo para la Reestructuración de Empresas con una cantidad inicial de 52.5 mil millones de dólares, el cual es manejado por la Comisión Estatal para la Supervisión y Administración de los Activos Propiedad del Estado (SASAC, por sus siglas en inglés). El dinero proviene de una decena de compañías, entre las que destacan China Mobile Ltd.; China, Petroleum & Chemical Corp.; China Railway Rolling Stock Corporation y China Chengtong Holding Group Ltd. El gobierno pretende inyectar capital privado, reducir el número de empresas propiedad del Estado, cerrar algunas empresas, incrementar la competitividad y la internacionalización de las que permanezcan, principalmente.<sup>19</sup>

<sup>19</sup> s/a, "China launches \$52.5 billion fund to restructure state enterprises", Reuters, 26 de septiembre de 2016. Disponible en <[www.reuters.com/article/us-china-economy-restructuring-idUSKCN11W0ER](http://www.reuters.com/article/us-china-economy-restructuring-idUSKCN11W0ER)>.

Si bien la economía china tiene nexos comerciales con prácticamente todo el mundo, en conjunto su fuerza radica en la región del Este de Asia. Por supuesto, entre sus socios principales están Estados Unidos, en primer lugar, y después Alemania, Reino Unido, Países Bajos, India y los Emiratos Árabes Unidos. Sin embargo, sobresalen sus interacciones con Hong Kong, Japón, Corea del Sur y Viet Nam. Más abajo en la lista, pero sin ser intrascendentes, están Singapur, Taiwan, Malasia y Tailandia, lo que hace que China y sus vecinos hayan creado un área de integración económica sustancialmente informal, pero en disputa tanto por Estados Unidos como por China, que busca crear su propio orden regional donde Hong Kong y Taiwan son piezas esenciales.

#### HONG KONG, LA COMPLICADA TAREA DE REDEFINIR LA RELACIÓN CON BEIJING

##### *La economía de Hong Kong, estabilidad e integración*

Durante 2016 la economía de Hong Kong se caracterizó por su interdependencia con la del continente, ser la economía de servicios más importante del planeta, contar con un crecimiento estable de alrededor de 2% anual, aunque con tendencia a la baja de su comercio internacional, y seguir siendo la tercera fuente de inversión extranjera y principal receptora de la región. Si bien con los niveles de crecimiento del pasado los problemas no parecen graves, sí existen elementos de preocupación, como el hecho de que es previsible que el comercio total sea de -5.3%, particularmente debido a una reducción del 7.9% de sus exportaciones que, de enero a septiembre, fue de 2.6%; otra variable de preocupación es la disminución del turismo, lo cual ha significado la caída de las ventas al menudeo en 10.2% entre enero y agosto de 2016 comparado con años ante-

riores. El desempleo, que ha llevado a problemas de descontento, es ligeramente más alto que en 2015: de 3.3% pasó a 3.4% entre julio y septiembre. Junto con ello, la otra variable que podría preocupar al gobierno es la del alza de precios, los cuales se incrementaron 2.8% de enero a septiembre, comparado con el 3% del año anterior.

Desde enero de 2016, el jefe del Ejecutivo, Leung, presentó el *2016 Policy Address*,<sup>20</sup> donde se encontrarían las políticas para encarar los problemas enfrentados en las islas. El documento es más importante desde el punto de vista político, ya que está concebido para anclarlo a las decisiones de Beijing en relación con la iniciativa denominada “Un cinturón y una ruta” y el Plan Quinquenal vigente, además de enfatizar la idea de la innovación como el elemento principal para mejorar la situación económica. A este sector, junto con el de la tecnología, se le inyectarían 5 mil millones de dólares. Además, ubica el desarrollo de las empresas y de la economía de Hong Kong en el marco del concepto *un país, dos sistemas*, gracias al cual ellos serían la plataforma para los negocios del continente, aspecto que ya es un hecho.

Si bien Hong Kong tiene tratados de libre comercio con varios países y regiones, como Nueva Zelanda y la European Free Trade Association, e incluso pertenece a algunas organizaciones internacionales, como el Foro para la Cooperación Asia Pacífico (APEC) y la Organización Mundial del Comercio (OMC), su centro de gravedad tiende a girar alrededor de China. Es, de hecho, uno de los puertos más importantes chinos, ocupa el segundo lugar en importancia comercial después de Estados Unidos, 11 bancos chinos operan en Hong Kong, su bolsa de valores es una fuente importante de suministro de capital para las empresas chinas y los chinos son inversionistas fundamentales en esa región.

<sup>20</sup> C.Y. Leung, *The 2016 Policy Address Innovate for the Economy Improve Livelihood Foster Harmony Share Prosperity*, Hong Kong, 13 de enero de 2016. Disponible en <[www.policyaddress.gov.hk/2016/eng/pdf/PA2016.pdf](http://www.policyaddress.gov.hk/2016/eng/pdf/PA2016.pdf)>.

MOVILIZACIONES Y ELECCIONES,  
LA COMPLICADA PERTENENCIA A CHINA

Los sucesos políticos sobresalientes en Hong Kong durante 2016 han sido las movilizaciones políticas ligadas a aspectos económicos y políticos, los cuales se relacionan con las elecciones. Durante los últimos meses dos han sido los tipos de movilización en las islas. El primero es el de las protestas en contra de medidas gubernamentales que lastiman a los ciudadanos en su actividad económica y la represión ejercida contra ellos, lo que les ha ganado apoyo de varios sectores. El segundo es el del movimiento social, continuidad de los movilizadores a finales de 2014, que busca mayor independencia política respecto a Beijing y con derechos políticos nunca antes poseídos. Ambos tipos de movilización se juntan por el papel que juegan en el liderazgo de las personas llamadas localistas y por enfrentar a un gobierno poco receptivo a sus demandas, además de carente del suficiente margen de maniobra para serlo.

Las manifestaciones de 2014 han proseguido, a veces ligadas con acontecimientos aparentemente sin relación directa con el tema político. Tal ha sido el caso de 2016. En todo este proceso de protestas se han conjuntado muchos temas, pero el dominante es el del futuro de la participación en el proceso de toma de decisiones en Hong Kong en el marco de la soberanía ejercida por el Estado chino. Se enfrentan grupos e intereses sociales diferentes, al igual que generaciones con proyecciones opuestas.

Pésimas decisiones tomadas por empresarios y gobierno llevaron a movilizaciones y enfrentamientos que a muchos recordaron los de 1966 contra el alza de los servicios de transporte, como el del ferry, o las politizadas de 1967. Como es normal en Hong Kong, sobre todo en las festividades, y más durante las celebraciones del Año Nuevo chino, las calles se llenan de vendedores de diferentes productos, principalmente de comida. Las presiones y acciones de las

personas de negocios consideradas formales llevaron a las autoridades a tomar medidas en contra de los vendedores, sobre todo relacionadas con cuestiones sanitarias. Desde inicios de febrero de 2016, los vendedores enfrentaron diferentes grados de violencia de empresarios y autoridades, la cual se recrudeció el día 8, precisamente el día de Año Nuevo.

Las protestas se debieron esencialmente a la ausencia de políticas adecuadas para lidiar con el tema del empleo; en este caso los vendedores carecen de espacios para ejercer su oficio, lo cual se agravó con las medidas esencialmente represivas y no de política social por parte del gobierno. No obstante, en el contexto político existente, el movimiento tiene que ver con la relación con Beijing, por lo menos con la participación en el mismo de personas que ven al gobierno local como portavoz de los políticos chinos y consideran que deberían tener mayor independencia; además, claro, de políticas que favorezcan el ejercicio del comercio gracias a la creación de mercados adecuados y el otorgamiento de permisos. En todo el proceso, también está el enfrentamiento por imponer un orden burocrático aun a costa de enfrentar las tradiciones de la población, tanto de vendedores como de consumidores.

Gran parte de los problemas entre los ciudadanos isleños y los políticos en Beijing reside en la elección del Jefe Ejecutivo (JE). De ser un proceso de elección indirecta, con poca influencia de los electores en el mismo, pasaría a ser uno donde, pese a que todos podrían votar, la decisión de quién sería el JE se tomaría en Beijing. El problema de fondo, respecto a esto, es determinar quiénes y dónde deciden la elección o designación del JE: las élites y votantes en Hong Kong o las élites en Beijing. Pero hay un asunto más importante y que divide aún más a las élites hongkonesas: negociar y determinar el grado de integración con el continente. Los actores políticos, especialmente los políticos jóvenes surgidos de las movilizaciones de 2014, están a favor de la completa independencia política de Hong



Kong. Esperarían que efectivamente hubiera un país con economías completamente integradas, tal y como ya prácticamente existe, y dos sistemas políticos, donde los isleños se gobernarán por y a sí mismos. En el otro extremo, hay políticos que no ven ningún problema en que las decisiones políticas importantes, como la designación del JE, se tomen en la capital china, tal y como está previsto legalmente.

De acuerdo al Anexo I de la Ley Básica, el JE es electo por los 800 miembros de un comité electoral de diferentes grupos sociales, legisladores locales y centrales incluidos. No obstante, el punto 7 del documento preveía que con el apoyo de dos terceras partes del Consejo Legislativo y el consentimiento del jefe del Ejecutivo se podrían realizar cambios que deberían ser dados a conocer al Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional (CPAPN) para su aprobación en Beijing, que fue precisamente lo que hizo el JE actual, Leung Chun-ying, en julio de 2014.

A partir de ello, el Comité Permanente de la XII Asamblea Popular Nacional decidió discutir y votar a favor de cambiar el método para designar al JE de Hong Kong a partir de 2017 y de formar un consejo legislativo a partir de 2016. Los puntos relevantes de la resolución<sup>21</sup> son los siguientes:

1. A partir de 2017, el Jefe Ejecutivo de Hong Kong será electo por sufragio universal.
2. Una vez que se ponga en marcha ese método:
  - 2.1. Se formará un “comité de nominación ampliamente representativo”.
  - 2.2. Este comité, por lo menos más de la mitad del mismo,

<sup>21</sup> Comité Permanente de la XII Asamblea Nacional Popular, “Full text of NPC decision on universal suffrage for HKSAR chief selection”, Xinhuanet, 31 de agosto de 2014. Disponible en <[http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-08/31/c\\_133609238.htm](http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-08/31/c_133609238.htm)>.

escogerá dos o tres candidatos para ocupar el puesto de Jefe Ejecutivo.

- 2.3. Todos los electores tienen el derecho a votar y elegir uno de los candidatos del punto anterior.
- 2.4. Una vez que se le eligió por sufragio universal, será nombrado por el Gobierno Central Popular.

El CPAPN aseguró en su resolución que se hicieron consultas amplias, por lo cual se tomaron en cuenta puntos de vista relevantes y sugerencias. No obstante, durante semanas, jóvenes de diferentes partes de las islas de Hong Kong se manifestaron, desde casi finales de septiembre hasta mediados de diciembre de 2014. La razón es que hubo un cambio fundamental, donde los electores perdían todo ganando el voto universal. Esto desató una ola de protestas protagonizada por jóvenes, sobre todo estudiantes.

Beijing ha manejado su política para Hong Kong con diferentes enfoques y acciones. No vacila en inspirar temor, como ha sido interpretada la desaparición-aparición de editores/libreros, incluso de ataques a sus familiares; presiona de diferentes formas a los políticos y empresarios, ya sea para cooptarlos o para intimidarlos; hay casos de el apabullamiento de los chinos en diferentes campos, como podría ser la compra por parte de la poderosa empresa Alibaba del emblemático diario *South China Morning Post*. Uno de los aspectos más importantes es el uso de la legalidad para imponer su visión política, lo cual quedó claro en el manejo institucional del tema de la designación del JE; finalmente, Beijing recurre al asunto de la pertenencia de Hong Kong a China como un argumento legal, moral y de lealtad.

Además de las reacciones sociales de protesta que despertó la decisión de Beijing, los acontecimientos han mostrado que no ha logrado levantar un muro monolítico que contenga a los opositores de diferente signo e intereses. Ya a mediados de junio de 2015, los legisladores pararon las reformas diseñadas y aprobadas en la capital

china. Es uno de los momentos en que más claro quedó la debilidad relativa, pero muy importante, de los chinos en las islas. La derrota china fue posible gracias a que los llamados legisladores pandemócratas tuvieron a su favor el voto de un legislador del gremio de los médicos y favorable generalmente al gobierno, Leung Ka-lau, con lo que lograron 28 votos, suficientes para ganar. No obstante, el elemento definitivo fue el aparente desinterés de la bancada favorable a China, varios de cuyos miembros dejaron el recinto,<sup>22</sup> lo que indica que, dado el descontento y el desplome de la legitimidad, la táctica de reformar el sistema político de Hong Kong no ha funcionado y no parece que vaya a cambiar.

Sin que las manifestaciones y protestas callejeras hayan desaparecido, ya no alcanzaron los niveles de los dos años anteriores. Los actores políticos, desde los favorables a Beijing hasta los jóvenes, algunos ya graduados, han optado por los caminos institucionales para hacer valer sus respectivas posturas políticas, lo cual, en el actual entorno institucional, juega en contra de los opositores jóvenes. Una de las primeras trabas que enfrentaron fue la decisión político-judicial de impedir que algunos de ellos pudieran siquiera presentarse a las elecciones para el Consejo Legislativo (Legco, por sus siglas en inglés) argumentando estar a favor de la independencia de Hong Kong. En el artículo 23 de la Ley Básica se prevé el diseño de leyes para aquellos que realicen actos de traición, secesión, sedición, subversión contra el Gobierno central. La prohibición dio aliento al Partido Nacional, que incluso llegó a convocar a un acto público masivo a favor de la independencia.

Pese a las dificultades, a las cuales habría que agregar la existencia de diferentes grupos opositores que no siempre logran acuerdos, en

<sup>22</sup> s/a, "Hong Kong reform package rejected as pro-Beijing camp walk out in 'miscommunication'", *South China Morning Post*, 18 de junio de 2015. Disponible en <[www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/1823398/hong-kong-political-reform-package-voted-down-legco-leaving](http://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/1823398/hong-kong-political-reform-package-voted-down-legco-leaving)>.

las elecciones del 4 de septiembre de 2016 se abrieron posibilidades de contener parcialmente el poder de Beijing y sus aliados. Los opositores, entre los denominados localistas y pro democracia, alcanzaron más del 60% de votos, pero por el diseño del sistema no pueden obtener mayoría y solamente logran, entre todos, 22 lugares en el Legco. Entre los electos sobresale Nathan Law (Law Kwun Chung), uno de los principales dirigentes de las movilizaciones de 2014 y miembro del partido denominado Demosistō. Law obtuvo 50 818 votos, debajo de Regina Ip (Ip Lau Suk Yee), 60 7060, una mujer conservadora, del *establishment* colonial y poscolonial, burócrata que ha ocupado varios puestos, acérrima opositora de los movilizadores en 2014 y considerada como una persona racista, sobre todo en relación con las inmigrantes filipinas.

El resultado electoral más importante es el considerable peso de los opositores, tan grande como para llegar, unidos, a vetar leyes importantes. Localistas y pandemócratas lograron casi tres decenas de votos, los primeros 6 y los segundos 23, los cuales son suficientes para vencer a sus contrapartes en asuntos trascendentales con sus 40 curules. El futuro será complicado. Desde el inicio se presentaron problemas, ya que los legisladores tuvieron que jurar lealtad en cuanto a que Hong Kong es parte de China, lo cual no es aceptado por todos y ha traído los primeros enfrentamientos. El CPAPNC tuvo una reunión para interpretar el artículo 104, sobre la obligación de jurar defender la Ley Básica de Hong Kong y jurar lealtad a la Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular China. El fin es dejar fuera de las instituciones a los localistas.

El desafío de las élites políticas tiene varias dimensiones: abrir los espacios para integrar a nuevas generaciones, crear las leyes adecuadas para permitir la incorporación de las personas al mercado de trabajo, equilibrar los intereses de diferentes grupos económicos, pero sobre todo lograr arreglos institucionales que permitan a los

locales tomar decisiones con la anuencia de Beijing, lo que no implica necesariamente su aprobación. Tres son los problemas fundamentales para que ello funcione: la Ley Básica, aspiraciones e intereses encontrados, y la idea integracionista de las élites de una potencia global.